

| Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи) | |
|---|---|
| Институция: Министерство на финансите | Нормативен акт: Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс |
| За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: Септември 2017 г. | Дата: 02.08.2017 г. |
| Контакт за въпроси: Надалина Младенова, главен експерт, отдел „Процесуално законодателство“, Дирекция „Данъчна политика“, Министерство на финансите | Телефон: 9859-28-76 |
| <p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p>Наличие на административна тежест, която се изразява в изискването на документи, които биха могли да бъдат набавени по служебен път.</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>Към момента се изискват следните документи, които биха могли да бъдат набавени по служебен ред:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Удостоверение за наличие или липса на задължения по чл. 87, ал. 6 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс; ➤ Деклариране от лицата на обстоятелството, че не са в производство по несъстоятелност или ликвидация; ➤ Деклариране пред митническите органи обстоятелството, че лицата нямат извършено тежко или повторно нарушение по Закона за акцизите и данъчните складове с изключение на случаите, когато административнонаказателното производство е приключило със сключването на споразумение; ➤ Подаване на годишна данъчна декларация по реда на Закона за корпоративното подоходно облагане от юридическите лица, които не са осъществявали дейност през данъчната година; ➤ Обявяване в търговския регистър на годишните финансови отчети на предприятия, които не са осъществявали дейност през съответния период; ➤ Съставяне на опис за наличните активи при регистрация по Закона за данък върху добавената стойност от данъчно задължените лица; ➤ Предоставяне на оригинал или официално заверено копие на свидетелство за съдимост от страна на лицата, които извършват сделки като обменно бюро, съдружниците в тези лица и лицата, които управляват и представляват | |

търговеца;

- Предоставяне на свидетелство за съдимост на лицата, които представляват лицето, кандидатстващо за получаване на разрешение за осъществяване на дейност като оператор на ваучери за храна.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. Съгласно действащата нормативна уредба съществува нормативно изискване за предоставяне на посочените документи от страна на лицата. В тази връзка е необходимо да бъдат предприети съответните действия за приемане на законопроект за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, с цел отпадане на горесцитираните документи и същите да се получават по служебен ред.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършени последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

2. Цели:

С приемането на законопроекта за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс се цели:

- да се намали броят на изискваните документи;
- да се опрости процедурата по предоставяне на услугата;
- да се намали финансовата тежест за лицата чрез отпадане на необходимостта от предоставяне на горесцитираните документи.
- да се облекчи процесът на подаване на годишна данъчна декларация от данъчнозадължените лица, които не са осъществявали дейност по реда на Закона за счетоводството;
- да се даде възможност за автоматична проверка за платен данък върху превозното средство при преминаване на преглед за техническа изправност;
- да се предоставя информация за наличие или липса на задължения на лицето към съответната община, за което няма да се заплаща такса;
- да се повиши данъчната прозрачност и укрепване на сътрудничеството между данъчните органи в Европейския съюз;
- да се освободят от публикуване в търговския регистър на годишни финансови отчети предприятията, които не са осъществявали дейност през текущия период;
- да се издава справка за съдимост на лицата за служебна цел на Националната агенция за приходите от бюрата за съдимост по месторождение на лицето, за което се иска справка;
- да се издава справка за съдимост на лицата за служебна цел на Министерство на финансите от бюрата за съдимост по месторождение на лицето, за което се иска справка.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим

начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Национална агенция за приходите, Националния статистически институт, Агенция „Митници“, общините в Република България, данъчно задължените лица и Министерство на финансите, Министерството на правосъдието и съдилищата в Република България.

3.1. На база данните от Системата за обмен на информация за местни данъци и такси с общините, броят на превозните средства, за които е налична информация за данък върху превозните средства, е 3 803 078. В тази връзка с предложените промени в Закона за местните данъци и такси се предвижда намаляване на административната тежест за всички собственици на превозни средства.

3.2. Съгласно извършена справка за периода 01.01.2016 г. - 31.12.2016 г. общият брой на издадените регистрации по Закона за акцизите и данъчните складове от Агенция „Митници“ е 268 бр.

3.3. Съгласно подадени данни от Националния статистически институт за 2016 г. - 188 751 бр. предприятия са декларирали, че не са осъществили дейност през текущия период. В тази връзка с предложените промени в Закона за счетоводството се предвижда намаляване на административната тежест за 188 751 бр. предприятия.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант за действие 1 „Без действие“

В случай, че не бъде приет законопроектът за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, няма да се намали броят на изискваните документи, няма да се опрости процедурата по предоставяне на услугата, няма да се намали финансовата тежест за лицата, заявителите на административната услуга ще трябва да прилагат документи, които администрацията може да получава по служебен ред. Освен това в случай, че не бъде приет законопроектът за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс няма да се въведат и правилата на Директива (ЕС) 2016/2258 на Съвета от 6 декември 2016 година за изменение на Директива 2011/16/ЕС по отношение на достъпа на данъчните органи до информация за борбата с изпирането на пари, който срок за транспониране е 31 декември 2017 г. и съществува реална опасност от стартиране на процедура за нарушение на европейското право срещу Република България.

Вариант за действие 2 – Приемане на законопроект за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

С приемането на този вариант за действие ще се постигне - намаляване на броя на изискваните документи, опростяване на процедурата по предоставяне на услугата, намаляване на финансовата тежест за лицата, изпълнение на Решение № 338 на

Министерския съвет от 2017 г. за приемане на мерки за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса чрез премахване на изискването за представянето на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител. На следващо място с приемането на законопроекта за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс ще се въведат и правилата на Директива (ЕС) 2016/2258 на Съвета от 6 декември 2016 година за изменение на Директива 2011/16/ЕС по отношение на достъпа на данъчните органи до информация за борбата с изпирането на пари.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие“ – Ще са налице негативни въздействия от неприемането на законопроекта за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс за всички заинтересовани страни - няма да се намали административната тежест върху гражданите и бизнеса, няма да се намали броят на изискваните документи, няма да се опрости процедурата по предоставяне на услугата, както и няма да се намали финансовата тежест за лицата.

Вариант за действие 2 – Няма негативни въздействия от приемането на законопроекта за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс за всички заинтересовани страни.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие“ – Няма положителни въздействия от неприемането на законопроекта за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс за всички заинтересовани страни.

Вариант за действие 2 – С приемането на законопроекта за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс ще се намали броят на изискваните документи, ще се опрости процедурата по предоставяне на услугата, както и ще се намали финансовата тежест за лицата чрез отпадане на необходимостта от предоставяне на горещитираните документи. В тази връзка приемането на законопроекта за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс ще доведе до по-ефективно обслужване и улесняване на гражданите и бизнеса от страна на администрацията, както и ще се повиши данъчната прозрачност и укрепване на сътрудничеството между данъчните органи в Европейския съюз. Във връзка с гореизложеното с предложените промени:

- ще се облекчи процесът на подаване на годишна данъчна декларация от данъчно задължените лица, които не са осъществявали дейност по смисъла на Закона за счетоводството;
- ще се даде възможност за автоматична проверка за платен данък върху

- превозното средство при преминаване на преглед за техническа изправност;
- при издаване на удостоверение за наличие или липса на задължения към съответната община, няма да се заплаща такса;
 - ще се повиши данъчната прозрачност и укрепване на сътрудничеството между данъчните органи в Европейския съюз;
 - ще се освободят от публикуване в търговския регистър на годишни финансови отчети предприятията, които не са осъществявали дейност през текущия период;
 - ще се издава справка за съдимост на лицата за служебна цел на Националната агенция за приходите от бюрата за съдимост по месторождение на лицето, за което се иска справка;
 - ще се издава справка за съдимост на лицата за служебна цел на Министерство на финансите от бюрата за съдимост по месторождение на лицето, за което се иска справка.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

В случай, че не бъде приет законопроект за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс са идентифицирани следните потенциални рискове:

- няма да се облекчи процесът на подаване на годишна данъчна декларация от данъчнозадължените лица, които не са осъществявали дейност по реда на Закона за счетоводството;
- няма да се даде възможност за автоматична проверка за платен данък върху превозното средство при преминаване на преглед за техническа изправност;
- няма да се повиши данъчната прозрачност и укрепване на сътрудничеството между данъчните органи в Европейския съюз;
- няма да се освободят от публикуване в търговския регистър на годишни финансови отчети предприятията, които не са осъществявали дейност през съответния период;
- няма да се издава справка за съдимост на лицата за служебна цел на Националната агенция за приходите от бюрата за съдимост по месторождение на лицето, за което се иска справка;
- няма да се издава справка за съдимост на лицата за служебна цел на Министерство на финансите от бюрата за съдимост по месторождение на лицето, за което се иска справка.

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на Вариант 2 - приемане на законопроект за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

С приемането на законопроекта за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс ще се намали броят на изискваните документи, ще се опрости процедурата по предоставяне на услугата, както и ще се намали финансовата тежест за лицата чрез отпадане на необходимостта от предоставяне на горечитираните документи.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С приемането на законопроекта за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс не се създават нови регулаторни режими, както и не се засягат съществуващи режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

С приемането на законопроекта за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс не се създават нови регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Проектът на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс ще има позитивен ефект върху микро-, малките и средните предприятия, тъй като с предложените промени се предвижда, освобождаване от публикуване в търговския регистър на годишни финансови отчети на предприятия, които не са осъществявали дейност през текущия период. Освен това ще се намали броят на изискваните документи, ще се опрости процедурата по предоставяне на услугата, както и ще се намали финансовата тежест за лицата чрез отпадане на необходимостта от предоставяне на горечитираните документи.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
- Не

12. Обществени консултации:

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации като законопроектът за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, мотивите към него, предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерството на финансите.

Проектът на акт ще се съгласува с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и

видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
 Не

.....
.....
Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност:

Людмила Петкова, директор на дирекция „Данъчна политика“

Дата: 02.08.2017 г.

Подпис: