



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

СТАНОВИЩЕ

на дирекция „Модернизация на администрацията“

ОТНОСНО: частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване.

На основание чл. 30б, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация дирекция „Модернизация на администрацията“ съгласува постъпилата с **Ваш № 03-00-556 от 06.06.2017 г.** частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване със следните препоръки:

1. Относно процедурата по извършване на оценка на въздействието:

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване е публикуван на Портала за обществени консултации без частична оценка на въздействието и съответно, без становището на дирекция „Модернизация на администрацията“. Подобно предварително публикуване нарушава последователността на процедурата и е в разрез с чл. 15, ал. 2 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, съгласно който извършването на оценката на въздействието предшества изработването на проекта на акт.

Огласяването на проекта на акт не следва да предхожда и изготвянето на окончателния вариант на оценката на въздействието, който се изготвя след съгласуването ѝ с дирекция „Модернизация на администрацията“. Спазването на последователността и логиката на процедурата е задължително, за да се гарантира прозрачността на нормотворческия процес, както и че решението да се предложат съответните нормативни промени е взето на база цялата налична информация. В хода на съгласуването на оценката дирекция „Модернизация на администрацията“ може да отправи препоръки, които следва да бъдат отразени в окончателния вариант на оценката или да се наложи извършване на цялостна оценка на въздействието, което ще направи изпратената оценка нерелевантна, за което всички заинтересовани страни следва да бъдат уведомени. Това е възможно само при коректно проведени съгласувания и обществени консултации с предоставяне на цялата относима информация. В тази връзка настоящото становище с препоръките от дирекция „Модернизация на администрацията“ заедно с преработената оценка на въздействието следва да бъдат публикувани с проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове и съответно при съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

2. Относно раздел 2 „Цели“:

Формулираната цел за защита на интересите на осигурените лица и пенсионерите в пенсионния фонд посредством усъвършенстване на изискванията за осъществяване на дейността по допълнителното пенсионно осигуряване е коректно дефинирана, но е прекалено обща. В тази връзка е необходимо информацията в този раздел да бъде допълнена с по-конкретни цели, адресиращи решаването на дефинираните в раздел 1 проблеми.

3. Относно раздел 3 „Идентифициране на заинтересованите страни“

Задължително се посочва броя на заинтересованите страни (информацията може да бъде взета от регистри, статистическа информация, поддържана от институцията и др.). Целта е да се придобие ясна представа за директно засегнатите страни и мащаба на предложените изменения.

4. Относно раздел 4 „Варианти на действия“

В описанието на вариант „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване“ следва да се посочат и конкретните действия, които се предлага да бъдат предприети при евентуалното реализиране на този вариант, тъй като тази информация е от съществено значение при извършването на оценка на въздействието. При този вариант са описани само последствията от предприемането на действията и по никакъв начин не става ясно в какво се изразяват предложенията. Следва да имате предвид, че при определянето на възможните действия е задължително да се прецени възможността от евентуално създаване на допълнителна административна тежест за заинтересованите лица. Съгласно чл. 3, ал. 3 от Закона за административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност при административно регулиране и административен контрол върху стопанската дейност административните органи и органите на местното самоуправление не могат да налагат ограничения и тежести, които не са необходими за постигане на целите на закона. Необходимо е да се прецени дали има варианти за постигане на целите без да се създава допълнителна тежест. Към момента това не става ясно, защото не са посочени конкретните действия.

5. Относно раздел 8.1. „Административна тежест за физическите и юридическите лица“

Отбелязано е, че ще се повиши административната тежест за физическите и юридическите лица, като следва да се посочи конкретно в какво точно ще се изрази това.

6. Относно раздел 8.2. „Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?“

Следва да се опише необходимостта от въвеждането на одобрителния режим и да се посочат всички административни производства, които се предлага да се доразвият, както и да се посочи точно по какъв начин ще стане това, като също се имат предвид изискванията на ЗОАРАКСД.

Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“ /П/**

/КРАСИМИР БОЖАНОВ/