

СПРАВКА

за отразяване на получените предложения при обществената консултация на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Министерството на финансите

Участник в обществената консултация	Предложение/мнение	Приема/не приема предложението/мнението	Мотиви
<p>1. Център за оценка на въздействието на законодателството</p>	<p>Срокът на обществената консултация по проекта на нормативен акт следва да е 30 дни, защото в конкретната хипотеза не е налице изключителен случай. Под "изключителни случаи" по смисъла на чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА следва да се разбират най-вече форсмажорни обстоятелства като природни бедствия, аварии, война, терористичен акт и други подобни. Не би следвало като изключителни случаи да се квалифицират субективни възприятия, обществени нагласи и дори по-обхватни обществени мнения или вълни. Още по-малко индивидуални субективни доводи на един съставител или на неговото ведомство, например за необходимост от спешни нормативни промени, следва да се възприемат като достатъчно обективно обосновани за съкращаване на срока на консултациите.</p> <p>Под „изрично посочване на причините” за по-краткия срок на обществените консултации в мотивите, съответно докладите към законопроектите следва да се разбира, че ЗНА изисква не простото изреждане на списъка на фактите или факторите, наложили това. От тези съставители следва да се изисква детайлно описание и позоваване на конкретни обективно обосновани обстоятелства, накарали ги да считат, че е налице изключителен случай. В това е смисълът на законовото изискване за „изрично” посочване на причините за по-краткия срок на консултиране.</p> <p>Посоченият в предварителната ОВ аргумент за намаляване на срока на обществената консултация на 14 дни е „необходимостта дирекция „Централно възлагане и обществени поръчки“ да бъде обезпечена в кратки срокове с достатъчно персонал за изпълнение на възложените функции по подпомагане на министъра на финансите като Централен орган за покупки.“ Единственият субективен аргумент на администрацията за спешната наложителност от приемането на нормативния акт представлява най-показателния пример за обективната липса на „изключителност“ на случая.</p> <p>Бързината като аргумент за приемане на нормативни актове следва да бъде изкоренена и изхвърлена от българския нормотворчески процес. Поради това обществената консултация във връзка с конкретния проект на нормативен акт следва да се проведе в пълния 30-дневен срок, защото в противен случай не би отговаряла на изискванията на ЗНА и приетото ПМС би било уязвимо при атакуването му в съда.</p>	<p style="text-align: center;">Приема се</p>	<p>Срокът на обществената консултация е удължен до 09.02.2017 г. вкл., което е в рамките на 30 дни съгласно чл. 26, ал. 4, изр. 1 от Закона за нормативните актове.</p>

<p>2. Национално сдружение на общините в Република България</p>	<p>Поетапното влизане в сила на различни регламенти на Закона за публичните финанси, вкл. приемането на новата Глава 8а през 2016 г., сериозно затрудняват общините в стремежа им да спазват финансовата дисциплина при не особено ясна, предимно от методологическа гледна точка, среда. На последното заседание на УС на НСОРБ отново е разгледано настояването на редица общини за допълнителна унифицирана методологическа и експертна подкрепа от страна на Министерство на финансите. Общините са изразили безпокойство, прерастващо в неспособност да спазват непрекъснато растящите, многобройни изисквания, както писани, така и неформални, които нерядко си противоречат. Типичен пример в това отношение са процедурите по Глава 8а. Неясните и често променяни изисквания към вече одобрените от общинските съвети планове за оздравяване доведоха до това, че все още няма община, която да е подпомогната, а това все пак е и смисълът на новия регламент.</p> <p>Обективното измерване на редицата показатели по ЗПФ може да стане единствено чрез прилагането на унифицирана еднозначна методология. Практиката показва, че експертите, изготвили методологията, трябва да бъдат и единствените, които да я коментират. Ето защо се предлага обсъждане на възможността за определяне на компетентно звено и експерти на МФ, които да дават своевременно отговори на поставени от общините методологически въпроси.</p> <p>По този начин се очаква да бъде намерено своевременно решение на откритите в момента въпроси, свързани с наблюдението, оценката, контрола на фискалните показатели по ЗПФ. Подобен подход ще има положителен ефект върху работата както на местните власти, така и на МФ.</p> <p>Предвид необходимостта от спешно решаване на проблема се предлага да се обмисли включване на съответни текстове съгласно горепосоченото в проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Министерството на финансите, публикуван на 10.01.2017 г. за обществена консултация на интернет страницата на МФ и Портала за обществени консултации.</p>	<p>Приема се</p>	<p>В проекта на Постановление на Министерския съвет е предвидено дирекция „Финанси на общините“ да подпомага министъра на финансите при осъществяване на правомощията му в процедурата по финансово оздравяване на общини с финансови затруднения съгласно глава осма „а“ от Закона за публичните финанси. За обезпечаване на разширения обем от функции численият състав на дирекцията ще се увеличи с две щатни бройки за сметка на намаляване на числеността на персонала на Инспектората и дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“.</p>
---	--	------------------	--