

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Агенция по обществени поръчки	Нормативен акт: Устройствен правилник на Агенцията по обществени поръчки
За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода:	Дата: 01.03.2017 г.
Контакт за въпроси: Росица Главурова	Телефон: 02 9859 7105

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

В ДВ бр.13 от 16.02.2016 г. е обнародван новият Закон за обществените поръчки /ЗОП/. В него са разписани функциите на Агенцията по обществени поръчки /АОП/, като администрация, подпомагаща министъра на финансите при водене на държавната политика в областта. Съгласно чл. 228, ал. 3 ЗОП дейността, структурата, организацията на работа и численият състав на Агенцията по обществени поръчки се определят с устройствен правилник, приет от Министерския съвет.

В ДВ бр. 98, от 09.12.2016 г. е обнародван Законът за държавния бюджет на Република България за 2017 г. С чл. 9, ал. 1 от него е приет бюджетът на Министерството на финансите. Съгласно ал. 4 от същата разпоредба, в разходите са придвидени средства за увеличаване числеността на персонала на Агенцията по обществени поръчки с 15 щатни бройки, с оглед обезпечаване изпълнението на възложените й функции по Закона за обществените поръчки и Националната стратегия за развитие на сектора обществени поръчки за периода 2014 – 2020 г.

Като се вземе под внимание фактът, че с новия закон функциите на АОП се променят и съществуващите структура и състав на агенцията не могат да осигурят необходимата организация за координация на административните звена, така че да се обезпечи в кратки срокове и с достатъчен персонал изпълнението на възложените функции по новия ЗОП, се налага да бъде установена нова вътрешна административна структура.

В тази връзка е налице необходимост от изменение и допълнение на множество разпоредби във връзка с регламентираните в актуалното законодателство правомощия на изпълнителния директор на АОП и обвързаността им с функциите на административните звена в агенцията. Обемът на промените и фактът, че е установена напълно нова нормативна рамка, обосновават изготвянето на изцяло нов Устройствен правилник на АОП. В тази връзка в проекта на нов Устройствен правилник правомощията на изпълнителния директор на АОП са съобразени с действащото законодателство, както за тяхното изпълнение е предвиден увеличен административен капацитет и функциите на административните звена са приведени в съответствие с новите правомощия.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на

съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

С новия Закон за обществените поръчки се променя изцяло нормативната рамка. Това наложи приемането на изцяло нов правилник за прилагане на закона, нова тарифа за обжалването, въвеждането на нови образци и съществена промяна във функциите на органа, отговорен за методологията, предварителния контрол и електронизацията на обществените поръчки – АОП.

В новия закон се съдържа комплекс от мерки, които трябва да се изпълняват през следващите години. За постигането на целите, които се преследват чрез тях е необходимо да бъде изградена адекватна организация в органа, отговорен за провеждането им. Всеобхватният характер на промените, обхваща въвеждане в националното законодателство на европейски директиви и пряко приложение на нови регламенти. Те са от такова естество и обем, че е невъзможно да бъдат транспонирани и изпълнени посредством съществуващата правна рамка. Като цяло новостите рефлектират в дейността на АОП, която трябва да бъде уредена изцяло, съобразно новия ЗОП. Предвид изложеното и съгласно възприетия подход за въвеждане на изцяло нова нормативна среда се налага проемане и на нов Устройствен правилник на АОП.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Целта е да се уреди по съответстващ на Закона за обществените поръчки и Закона за държавния бюджет на Република България начин структурата, организацията на работа и числения състав на Агенцията по обществени поръчки.

Целите ще бъдат постигнати с приемането на предложениния проект на нормативен акт.

Целите съответстват на действащата стратегическа рамка, очертана в приетата от Министерския съвет /МС/ Стратегия за развитието на сектор обществени поръчки до 2020 г.

Предвижда се приемане на правилника от МС до 22 март 2017 г.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Пряка заинтересована страна от приемането на проекта на правилник е Агенцията по обществени поръчки. Актът ще окаже влияние върху нейната дейност. Няма косвено заинтересовани страни от приемането на акта или такива, върху които ще се окаже косвено въздействие.

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на

действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

Постановлението за приемане на Устройствен правилник на АОП не съдържа разпоредби, свързани с регулаторни режими по отношение на стопанските субекти и поради тази причина вариантите са следните:

Вариант за действие 1 „Без действие“.

Не се приема нов Устройствен правилник, което не позволява адекватно разпределяне на функциите между съществуващите звена в АОП. При този вариант ще се стигне до:

- ✓ липса на синхронизиране на правомощията на изпълнителния директор на АОП с действащото законодателство и несъответствие между правомощията на изпълнителния директор и функциите на административните звена;
- ✓ неяснота по отношение на разпределението на административния капацитет, вкл. на новоотпуснатите бройки между отделните звена на агенцията;
- ✓ риск от неефективност при изпълнение на функциите и задачите поради неяснота за връзките и взаимодействията между отделните звена на агенцията.

Вариант за действие 2 „Приемане на нов Устройствен правилник на Агенцията по обществени поръчки“.

При този вариант ще се стигне до:

- ✓ синхронизиране на правомощията на изпълнителния директор на АОП с действащото законодателство и привеждане на функциите на административните звена в съответствие с правомощията на изпълнителния директор;
- ✓ оптимални възможности за изпълнителния директор на АОП да провежда, координира и контролира дейността в областта на обществените поръчки;
- ✓ оптимизиране на възможностите за подпомагане на министъра на финансите при осъществяване на държавната политика в областта на обществените поръчки, вкл. по отношение на разработването и приемането на стратегически документи, свързани с развитието на системата;
- ✓ оптимално разпределение на персонала за ефективно изпълнение на задачите.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант за действие 1 „Без действие“.

Икономически негативни въздействия:

Ако в устройствения правилник не се прецизират правомощията на изпълнителния директор на АОП и функциите на подпомагащите го административни звена може да се стигне до негативен ефект върху качеството на изпълнението на функциите на агенцията, вкл. свързаните с осигуряване на публичност и прозрачност, методология, контрол и др. Това, от своя страна, може да доведе до влошаване на средата в която се възлагат обществените поръчки със съответните негативни икономически последици,

изразяващи се в забавяне на възлагателния процес, провеждане на поръчки с нарушения и др.

Социални негативни въздействия:

Доколкото държавната социална политика се финансира преимуществено с бюджетни средства, тя е зависима от доброто управление на публичните финанси. В този смисъл липсата на нов Устройствен правилник на агенцията няма да позволи на органа, отговорен за методологията, публичността и прозрачността да функционира ефективно, което косвено ще се отрази на възможността политиките, които се финансират с публични средства да се реализират навреме и законосъобразно.

Екологични негативни въздействия: не е приложимо.

Вариант за действие 2 „Приемане на нов Устройствен правилник на Агенцията по обществени поръчки“.

Приемането на постановлението няма да доведе до икономически, социални, екологични и др. негативни въздействия.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант за действие 1 „Без действие“.

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

Вариант за действие 2 Приемане на нов Устройствен правилник на Агенцията по обществени поръчки“.

Икономически положителни въздействия:

Прецизирането на правомощията на изпълнителния директор на АОП и функциите на подпомагащите го административни звена ще се отрази позитивно върху качествено изпълнение на функциите на агенцията, вкл. свързаните с осигуряване на публичност и прозрачност, методология, контрол и др. Това, от своя страна ще доведе до възможност за подобряване на средата в която се възлагат обществените поръчки със съответните положителни икономически последици, изразяващи се в осигуряване на възлагателния процес за навременно и законосъобразно провеждане на обществените поръчки.

Социални положителни въздействия: Наличието на нов Устройствен правилник на агенцията ще позволи на органа, отговорен за методологията, публичността и прозрачността да функционира ефективно, което косвено ще се отрази на възможността политиките, които се финансират с публични средства да се реализират навреме и законосъобразно.

Екологични положителни въздействия: проектът няма отношение към екологията.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не са налице рискове от приемането на нов Устройствен правилник на АОП. Не е налице вероятност от възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими. Не се засягат съществуващи режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те

Не се създават нови регистри

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

Проектът на постановление ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultation>) съгласно чл. 26 от ЗНА, както и на интернет страниците на Министерството на финансите (www.minfin.bg) и на Агенцията по обществени поръчки, Портал за обществени поръчки (www.aop.bg). Срокът на обществената консултация е 30 дни, с индикативен срок от 31.01.2017 г. до 02.03.2017 г. вкл.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Росица Главурова

Дата: 30.01.2017 г.

Подпис:

Съгласувал: Иво Кацаров – главен секретар

Изготвил: Росица Главурова – директор на дирекция „ФСАПИД“