



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

Проект

София, 2016 г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: проект на Решение на Министерския съвет за изменение на Решение № 468 на Министерския съвет от 2015 г. за утвърждаване на класификация на разходите по области на политики и бюджетни програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата, на държавните агенции и на Държавен фонд „Земеделие“ за периода 2016-2018 г., изменено с Решение на Министерския съвет № 961 от 2015 г. и с Решение № 522 на Министерския съвет от 2016 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) представям на Вашето внимание проект на Решение на Министерския съвет за изменение на Решение № 468 на Министерския съвет от 2015 г. за утвърждаване на класификация на разходите по области на политики и бюджетни програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата, на държавните агенции и на Държавен фонд „Земеделие“ за периода 2016-2018 г., изменено с Решение на Министерския съвет № 961 от 2015 г. и с Решение № 522 на Министерския съвет от 2016 г.).

В съответствие с чл. 75, ал. 1 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2015 г. (ЗДБРБ за 2015 г.) с Решение № 468 от 2015 г. Министерският съвет утвърди класификация на разходите по области на политики и бюджетни програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет по

бюджетите на Министерския съвет, на министерствата, на държавните агенции и на Държавен фонд „Земеделие“, съгласно която бюджетните организации, прилагащи програмен формат на бюджет, следва да разработват проектобюджетите си и бюджетните си прогнози за през периода 2016-2018 г. На основание на чл. 75, ал. 2 от ЗДБРБ за 2015 г. класификацията беше изменена с РМС № 961 от 2015 г. за отразяване на настъпилите структурни, организационни и функционални промени, засягащи области на политики и бюджетни програми на Министерството на образованието и науката и на Министерството на икономиката, както и с РМС № 522 от 2016 г. във връзка с влизането в сила на Закона за Държавна агенция „Разузнаване“, чийто ръководител/председател е определен за първостепенен разпоредител с бюджет и промените в Закона за съдебната власт, оказали въздействие върху програмния формат на бюджет на Министерството на правосъдието.

С извършените промени в Закона за електронното управление, считано от 1 юли 2016 г., се създаде Държавна агенция „Електронно управление“, чийто председател е определен за първостепенен разпоредител с бюджет, поради което съгласно чл. 18, ал. 2 от Закона за публичните финанси той следва да прилага и програмен формат на бюджет. В съответствие с чл. 18, ал. 6 от ЗПФ председателят на ДАЕУ с писмо № 05.15-440/14.10.2016 г. до министъра на финансите предлага промени в класификацията, като за държавната агенция е дефинирана „Политика в областта на електронното управление“ и бюджетна програма към нея - „Електронно управление, електронна идентификация и информационна сигурност“.

Във връзка с промените в Закона за електронното управление и закриването на Изпълнителна агенция „Електронни съобщителни мрежи и информационни системи“, която преминава към новосъздадената ДАЕУ заедно с дирекция „Електронно управление“ от МТИТС, както и предвид изисквания на европейското законодателство, министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията на основание чл. 18, ал. 6 от ЗПФ с писмо № 04-09-471/13.10.2016 г. до министъра на финансите предлага промени в класификатора, свързани с утвърдените области на политики и бюджетни програми на министерството, в т.ч. формиране на две нови бюджетни програми в „Политика в областта на транспорта“.

Предложението дейностите и средствата за тяхното финансиране, свързани с търсене и спасяване във водния и въздушния транспорт, да се обособят в самостоятелна програма е мотивирано с нормативните изисквания на стандартите и препоръчителните практики от Анекс 12 на ИКАО и Регламент за изпълнение (ЕС) № 391/2013 на Комисията от 3 май 2013 г. за установяване на обща схема за таксуване на аеронавигационното обслужване. Извършените разходи се доказват пред Евроконтрол. Обособяването на отделна програма ще създаде възможности за по-пълна прозрачност на извършваните разходи.

Предложението дейностите и средствата за тяхното финансиране, свързани с разследване на произшествията във водния, въздушния и железопътния транспорт, да се обособят в отделна програма е мотивирано с изискванията на Регламент 996/2010 за въздушния транспорт; Директива 2009/18/ЕС за водния транспорт и Директива 2004/49/ЕС за железопътния транспорт, съгласно които звеното, извършващо тази дейност, е независим орган и трябва да има обособена самостоятелност и конкретно определен бюджет в рамките на бюджета на ПРБ.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 18, ал. 6 от Закона за публичните финанси и чл. 77, ал. 2 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2016 г. се предлага с проекта на акт в класификацията да се включи Държавна агенция „Електронно управление“ с класификационен код 3500.00.00, „Политика в областта на електронното управление“ с класификационен код 3500.01.00 и бюджетна програма

„Електронно управление, електронна идентификация и информационна сигурност“ с класификационен код 3500.01.01.

Освен това в класификацията по области на политики и бюджетни програми на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията се правят следните изменения и допълнения:

- към „Политика в областта на транспорта“ с класификационен код 2300.01.00 се включват две нови бюджетни програми с класификационен код съответно 2300.01.03 и 2300.01.04 с наименования „Търсене и спасяване във водния и въздушния транспорт“ и „Разследване на произшествия във въздушния, водния и железопътния транспорт“;
- в наименованието на „Политика в областта на съобщенията, електронното управление, и информационните технологии“ с класификационен код 2300.02.00 думите „електронното управление“ се заличават и тя става „Политика в областта на съобщенията и информационните технологии“;
- бюджетна програма „Развитие и поддържане на електронна и съобщителна инфраструктура за държавното управление“ с класификационен код 2300.02.01 се заличава;
- в бюджетна програма „Развитие на съобщенията, електронното управление и информационните технологии“ с класификационен код 2300.02.02 думите „електронното управление се заличават и тя става „Развитие на съобщенията и информационните технологии“ с класификационен код 2300.02.01.

С промените на утвърдената класификация по области на политики и бюджетни програми ще се постигне съответствие с актуалните функционални компетентности и отговорности на първостепенните разпоредители с бюджет, съгласно нормативната уредба, като разработването на проектите на програмните бюджети на първостепенните разпоредители с бюджет, прилагачи програмен формат на бюджет, за 2017 и актуализираните бюджетни прогнози за 2018 г. и 2019 г. ще бъде съобразено с нея.

По проекта на акт не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право, тъй като с него не се въвеждат изисквания на европейското законодателство и не се прави хармонизация на материя, регламентирана в актове на Европейския съюз.

Проектът на акт няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което към него е представена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСНА.

По предложения акт не се налага провеждане на публично обсъждане. Проектът на решение е съгласуван по реда на чл. 32 от УПМСНА, като постъпилите становища са отразени в приложена справка.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Предвид гореизложеното, предлагам на Министерския съвет на основание чл. 8, ал. 3 от УПМСНА да разгледа и приеме предложения проект на решение.

Приложения:

1. Проект на Решение на Министерския съвет за изменение на Решение № 468 на Министерския съвет от 2015 г. за утвърждаване на класификацията на разходите по области на политики и бюджетни програми от компетентността и отговорността на

съответния първостепенен разпоредител с бюджет по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата, на държавните агенции и на Държавен фонд „Земеделие“ за периода 2016-2018 г., изменено с Решение на Министерския съвет № 961 от 2015 г. и с Решение на Министерския съвет № 522 от 2016 г.;

2. Финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСНА;
3. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
4. Справка за отразяване на получените становища по чл. 32 от УПМСНА;
5. Получени становища по проекта на акт на Министерския съвет.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

/ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ/