

МОТИВИ

към проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-6 от 2006 г. за реда и начина за организиране и провеждане на изпити за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор”

Изпитът за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“ е въведен през 2006 г. във връзка с необходимостта от професионално укрепване на вътрешния одит. Сертифицирането на вътрешни одитори с национални сертификати, което е функция и отговорност на централните хармонизиращи звена (дирекция „Вътрешен контрол“ у нас) е практика и в много други държави.

Съгласно действащата Наредба № Н-6 от 2006 г. за реда и начина за организиране и провеждане на изпити за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор” на министъра на финансите (наредбата), изпитът е отворен за всички лица, придобили бакалавърска степен, независимо от специалността, стажа и местоработата им. Годишно се явяват около 400 кандидати, което показва, че е налице траен интерес към придобиването на този сертификат. Част от кандидатите са стажант-одитори, за които съществува задължение да се сертифицират в двугодишен срок, както и одитори от Сметната палата, за които този сертификат е алтернативен на входящ изпит при постъпването на работа.

Тъй като притежаването на сертификат е предварително условие за заемане на длъжност за вътрешен одитор в публичния сектор, наемането на вътрешни одитори, особено в общините, е труден процес. Увеличаването на свободните места в общините е тревожна тенденция, особено когато звеното за вътрешен одит поначало не е с попълнена численост. Основна причина, която се изтъква от кметовете, е липсата на сертифицирани лица в региона.

С промените в Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ДВ, бр. 51 от 2016 г.) беше въведено задължително изискване за изграждане на звена за вътрешен одит в търговски дружества с държавно и/или общинско участие и държавни предприятия, които представляват по-голям обществен интерес. Също така беше изменен и допълнен чл. 22 от Закона за Българската народна банка, като с ал. 4 на чл. 22 се въведе алтернативното изискване главният одитор и одиторите от звеното за вътрешен одит в Българската народна банка да притежават сертификат „вътрешен одитор в публичния сектор“, издаден от министъра на финансите. Тези обстоятелства неминуемо ще доведат до повишаване на интереса към изпита за придобиване на сертификат.

Предлага се да отпадне задължителното условие провеждането на изпита да става веднъж годишно през месец юни и се създава възможност за провеждането му повече от веднъж годишно по преценка на министъра на финансите. По този начин ще се осигури възможност за по-гъвкаво разполагане на изпитните сесии през съответната година и ще се създадат условия за по-успешно предприемане на действия от страна на ръководителите на организациите от публичния сектор за осигуряване на одиторски персонал за изпълнение на функцията по вътрешен одит.

С проекта се предлага да отпадне изискването за публикуване на обявлението в един централен ежедневник, с което се цели оптимизиране на разходите по организиране на изпитите. Отпадането на това изискване няма да доведе до нарушаване на принципите на публичност и прозрачност, тъй като остава изискването за публикуване на обявлението на интернет страницата на Министерството на финансите, както и за поставянето му на общодостъпно място в сградата на министерството.

С измененията и допълненията на Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ДВ,

бр. 51 от 2016 г.) се въведе изискване вътрешният одит в публичния сектор да се осъществява в съответствие с международните стандарти за професионална практика по вътрешен одит, което налага и съответната промяна в наредбата.

Сега действащата наредба определя едномесечен срок за подаване на документите за участие в изпита, който е неоправдано дълъг, особено като се има предвид, че редица дейности, свързани с организацията на изпита зависят от този срок. В тази връзка се предлага този срок да бъде съкратен, с което се цели постигането на по-голяма ефикасност на процеса.

Изпълнението на предложения проект на нормативен административен акт не налага необходимост от осигуряване на финансови и други средства.

Наредбата не се отнася до изпълнение на норми на европейското право, поради което не се налага изготвяне на анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.