



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 201 ... г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
от Владислав Горанов - министър на финансите

ОТНОСНО: Проект на Решение на Министерския съвет за утвърждаване на план за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите, утвърдени с Решение № 617 на Министерския съвет от 12 август 2015 г.

**УВАЖАЕМИ Г-Н МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

В съответствие с чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане в Министерския съвет проект на Решение на Министерския съвет за утвърждаване на план за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите, утвърдени с Решение

№ 617 на Министерския съвет от 12 август 2015 г. за приемане на анализ на проблемите, възпрепятстващи нарастването на инвестициите и утвърждаване на списък с основни проблемни области (РМС № 617).

Икономическата и финансова криза доведе до спад в нивото на инвестициите в рамките на Европейския съюз (ЕС). Липсата на инвестиции забавя икономическото възстановяване и има отрицателен ефект върху създаването на работни места, дългосрочните перспективи за растеж и конкурентоспособността. Отчитайки необходимостта да се предприемат всеобхватни действия за преодоляването на този проблем, Европейската комисия (ЕК) стартира инициатива на равнище ЕС, оповестена в нейното съобщение "Инвестиционен план за Европа", публикувано на 26 ноември 2014 г. Планът е основен елемент на цялостната стратегия на ЕС за насърчаване на заетостта, икономическия растеж и инвестициите.

По отношение на необходимостта от действия в България, касаещи целите на третия стълб от Инвестиционния план за Европа, а именно изготвянето на амбициозната програма за премахване на регулаторните пречки пред инвестициите в ЕС, още през месец май 2015 г. бе сформирана работна група (Заповед № ЗМФ-438 от 18.05.2015 г. на министъра на финансите), която изготви анализ на проблемите, възпрепятстващи нарастването на инвестициите в България и идентифицира препоръки за политиките на правителството за подобряване на инвестиционния климат и стимулиране на инвестиционната активност. С РМС № 617 от 12 август 2015 г. бе приет анализ на проблемите, възпрепятстващи нарастването на инвестициите и бе утвърден списък с основни проблемни области, като бяха създадени десет междуведомствени работни групи с конкретен отговорен орган, както следва:

а) проблемна област „Присъединяване към мрежите на техническата инфраструктура (електричество, газ, вода), в т.ч. срокове, брой процедури и разходи“ – министъра на икономиката;

б) проблемна област „Разрешителни за строителство – брой процедури и време за тяхното изпълнение“ – министъра на регионалното развитие и благоустройството;

в) проблемна област „Несъгласуваност на административни процедури, свързани с реализацията на инвестиционни намерения и забавяне при предоставянето на услугите и след законовите срокове от централната и местните власти“ – заместник министър-председателя по коалиционна политика и държавна администрация и министър на вътрешните работи;

г) проблемна област „Често променящо се законодателство“ – министъра на правосъдието;

д) проблемна област „Отсъствие на изградена пътна инфраструктура или лошо състояние на съществуващата такава“ – министъра на регионалното развитие и благоустройството;

е) проблемна област „Липса на специалисти в търсени от бизнеса области и лошо качество на професионалното образование“ – министъра на образованието и науката;

ж) проблемна област „Независимост на съдебната система и корупция“ – заместник министър-председателя по координация на европейските политики и институционалните въпроси и министъра на правосъдието;

з) проблемна област „Ниска ефективност на правната рамка за разрешаване на спорове“ – министъра на правосъдието;

и) проблемна област „Административни процедури във връзка с международния стокообмен и съпътстващи разходи при внос и износ“ – заместник министър-председателя по европейските фондове и икономическата политика;

к) проблемна област „Време за плащане на данъци“ – министъра на финансите.

Задачата на междуведомствените работни групи бе в срок до 31 януари 2016 г. да разработят подробни мерки по съответните проблемни области. С цел постигане на по-добра координация и унифициране на процеса по дефиниране на конкретните мерки бе възприет единен подход чрез одобряването на конкретна матрица.

Към 26 февруари 2016 г. пет от междуведомствените работни групи са предложили проект на мерки съгласно одобрената матрица - приложение 3 към т. 6 от РМС № 617 от 12 август 2015 г. по следните проблемни области **„Присъединяване към мрежите на техническата инфраструктура (електричество, газ, вода), в т.ч. срокове, брой процедури и разходи“**; **„Разрешителни за строителство – брой процедури и време за тяхното изпълнение“**; **„Несъгласуваност на административни процедури, свързани с реализацията на инвестиционни намерения и забавяне при предоставянето на услугите и след законовите срокове от централната и местните власти“**; **„Административни процедури във връзка с международния стокообмен и съпътстващи разходи при внос и износ“** и **„Време за плащане на данъци“**, които са включени в предложения план за действие (приложение № 1 към проекта на решение).

В доклада на междуведомствената работна група по проблемна област **„Често променящо се законодателство“** е отбелязано, че срокът на работа на групата е удължен до 15 март 2016 г. със Заповед № Р-20 от 27 януари 2016 г. на министър-председателя. Групата е дискутирала проект на мерки, за които е необходимо допълнително обсъждане на експертно ниво преди да бъдат предложени за одобрение на Министерския съвет, което е наложило удължаването на срока на работа на групата.

Междуведомствената работна група по проблемна област **„Отсъствие на изградена пътна инфраструктура или лошо състояние на съществуващата такава“** е изготвила доклад, в който е отчетен напредъкът в работата на групата към 31 януари 2016 г. Посочено е, че поради забавяне при предоставянето на изисканата информация от страна на общините, както и установените непълноти и некоректно подадена информация от страна на част от общинските администрации, което е наложило провеждане на повторно изискване на необходимата информация, е било възпрепятствано приключването на работата по пълния анализ на необходимостта от изграждане на нова и рехабилитация на съществуващата пътна инфраструктура и идентифициране на техните места. Отбелязано е, че след приключване на анализа работната група ще разгледа и ще представи мерки от нейна компетентност във формата, зададен от Приложение 3 към т. 7 от РМС № 617 от 12 август 2015 г.

Междуведомствената работна група по проблемна област **„Липса на специалисти в търсени от бизнеса области и лошо качество на професионалното образование“** е изготвила доклад, в който е отчетен напредъкът в работата на групата към 31 януари 2016 г. Посочено е, че на експертно равнище е разработен проект с предложени за промени в политиката на правителството за подобряване на инвестиционния климат по образца съгласно Приложение № 3 към РМС № РМС № 617 от 12.08.2015 г., но работната група не е провела заключително заседание, което да утвърди проекта на мерки, поради настъпилите промени в състава на Министерския съвет и необходимостта от актуализиране на Заповед № Р-207 от 1 октомври 2015 г. на министър-председателя.

Междуведомствената работна група по проблемна област **„Независимост на съдебната система и корупция“** не е била институционализирана поради съществено забавяне в актуализирането на състава ѝ, както и поради настъпилите промени в политическото ръководство на Министерството на правосъдието.

В доклада на междуведомствената работна група по проблемна област **„Ниска ефективност на правната рамка за разрешаване на спорове“** е отбелязано, че съставът на работната група е актуализиран с оглед отчитането на наличието на опит в работата на представители на съдебната система при използване на медиацията. Основната мярка, по която ще се работи е изготвянето на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за медиацията. Целта на промените ще бъде подобряване качеството на процедурата по медиация, повишаване компетентността на медиаторите, увеличаване на нейната популярност и засилването на доверието на обществото в този способ за извънсъдебно разрешаване на спорове, което да спести време и средства за съда и за потребителите.

С предложения проект на решение на Министерския съвет се предлага да бъдат одобрени мерките, представени от работните групи по проблемни области **„Присъединяване към мрежите на техническата инфраструктура (електричество, газ, вода), в т.ч. срокове, брой процедури и разходи“**; **„Разрешителни за строителство – брой процедури и време за тяхното изпълнение“**; **„Несъгласуваност на административни процедури, свързани с реализацията на инвестиционни намерения и забавяне при предоставянето на услугите и след законовите срокове от централната и местните власти“**; **„Административни процедури във връзка с международния стокообмен и съпътстващи разходи при внос и износ“** и **„Време за плащане на данъци“**. Същевременно, се предлага да бъде удължен срокът за работа на останалите работни групи, като съответните им ръководители следва в срок до 15 април 2016 г. да предложат за одобрение от правителството, чрез министъра на финансите, разработените мерки.

Предвид необходимостта от наблюдение на изпълнението на предложените за одобрение мерки, проектът на решение на Министерския съвет предвижда докладване на правителството на всеки шест месеца.

С предложения проект на решение на Министерския съвет не се въвеждат норми на актове на Европейския съюз, поради което към проекта на акт не е изготвена справка за съответствие с европейското право.

Предвид характера и предмета на проекта на решение на Министерския съвет, по същия не е провеждано публично обсъждане.

Проектът на решение на Министерския съвет е съгласуван с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, като становищата им са отразени съгласно приложената към доклада съгласувателна таблица.

Предложеният проект на решение на Министерския съвет няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет на Република България, поради което към проекта на акт е приложена необходимата финансова обосновка съгласно чл. 35, ал. 1 т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

С оглед гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 3 и чл. 24 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме предложения проект на решение.

Приложения:

1. Проект на решение на Министерския съвет, с приложена към него таблица с мерки, обособени по проблемни области;
2. Доклади от председателите на работните групи по т. 3 от РМС № 617 от 12 август 2015 г.;
3. Съгласувателни становища;
4. Справка за отразяване на становища;
5. Финансова обосновка;
6. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

МИНИСТЪР:

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ