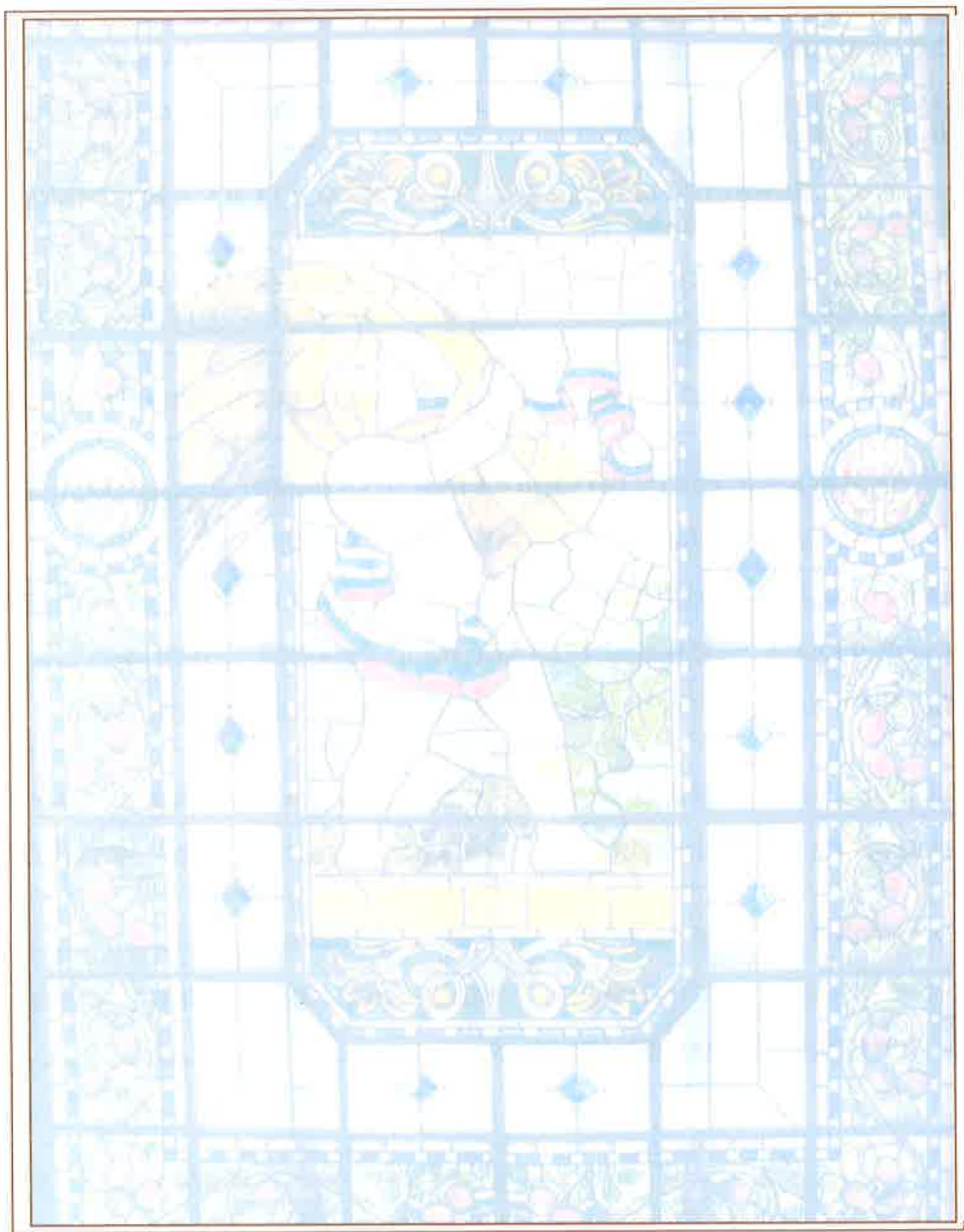


МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ



ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ФИНАНСИТЕ ЗА ПОЛУГОДИЕТО НА 2017 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА	3
II. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА	13
III. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЛАСТите НА ПОЛИТИКИ	13
ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА УСТОЙЧИВИТЕ И ПРОЗРАЧНИ ПУБЛИЧНИ ФИНАНСИ	14
ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ЕФЕКТИВНОТО СЪБИРАНЕ НА ВСИЧКИ ДЪРЖАВНИ ПРИХОДИ	20
ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ЗАЩИТАТА НА ОБЩЕСТВОТО И ИКОНОМИКАТА ОТ ФИНАНСОВИ ИЗМАМИ, КОНТРАБАНДА НА СТОКИ, ИЗПИРАНЕ НА ПАРИ И ФИНАНСИРАНЕ НА ТЕРОРИЗМА	21
ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ДЪЛГА	23
IV. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО ПО БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ	25
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА “БЮДЖЕТ И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ”	25
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ЗАЩИТА НА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСОВИ ИНТЕРЕСИ”	51
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА “АДМИНИСТРИРАНЕ НА ДЪРЖАВНИ ПРИХОДИ”	69
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ИНТЕГРИРАНЕ НА ФИНАНСОВАТА СИСТЕМА ВЪВ ФИНАНСОВАТА СИСТЕМА НА ЕС”	107
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „МИТНИЧЕСКИ КОНТРОЛ И НАДЗОР (НЕФИСКАЛЕН)”	115
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „КОНТРОЛ ВЪРХУ ОРГАНИЗАЦИЯТА И ПРОВЕЖДАНЕТО НА ХАЗАРТНИ ИГРИ”	127
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „УПРАВЛЕНИЕ НА ЛИКВИДНОСТТА”	130
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „НАЦИОНАЛЕН КОМПЕНСАЦИОНЕН ЖИЛИЩЕН ФОНД”	139
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „АДМИНИСТРАЦИЯ”	141

I. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

За 2017 г. по бюджета на Министерството на финансите са планирани приходи в размер 115 000 000 лв. По бюджета на министерството са планирани и да постъпят средства, като трансфер от Националната здравноосигурителна каса, представляващи 0.2 на сто от събраните от Национална агенция за приходите здравноосигурителни вноски. Планираните средства за 2017 г. са в размер на 4 054 000 лв. Общите приходи обхващат събираните от администрацията на министерството приходи, както и от второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

В неданъчните приходи са включени приходи от държавни такси, глоби и санкции, други приходи, както и приходи и доходи от управление на собствеността.

В таблицата по-долу са представени данни по закон, уточнен план и отчет на приходите за отчетния период по агрегирани икономически показатели.

Отчет на приходите по бюджета на Министерството на финансите

ПРИХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо приходи:	115 000 000	115 032 216	76 980 745
<i>Данъчни приходи</i>			
<i>Неданъчни приходи</i>	115 000 000	115 032 216	76 872 809
Приходи и доходи от собственост	870 000	902 216	436 459
Държавни такси	97 315 000	97 315 000	71 854 114
Глоби, санкции и наказателни лихви	5 167 000	5 167 000	853 816
Други приходи	11 648 000	11 648 000	7 428 616
Внесен ДДС и други данъци в/у продажбите			-3 700 527
Постъпления от продажба на нефинансови активи			331
<i>Помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми</i>			107 936

Съгласно уточнения план към 30.06.2017 г. приходите са в размер на 115 032 216 лв., при планирани по закон 115 000 000 лв.

Към отчетния период са извършени промени по бюджета на министерството в увеличение на приходите в размер на 32 216 лв. за приходи от лихви по предоставени заеми в страната и чужбина по валутна бюджетна сметка „Кредитна програма на KfW-Франкфурт на Майн за насърчаване на малки и средни предприятия” в Българска банка за развитие.

В хода на изпълнение на бюджета към 30.06.2017 г. събраните приходи по бюджета са в размер на 76 980 745 лв.

Най-голям дял имат отчетените приходи от държавни такси в размер на 71 854 114 лв. при уточнен план в размер на 97 315 000 лв., което представлява 73,84 % изпълнение.

По този показател се отчитат държавните такси, събирани от Държавна комисия по хазарта (ДКХ) на основание Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта, приета с ПМС № 289/15.11.2012 г. и държавни такси за поддържане на лиценз за организиране на хазартни игри, с изключение на онлайн залагания (чл. 30, ал. 3 от ЗХ) и двукомпонентни държавни такси за издаване и поддържане на лиценз за онлайн

залагания (чл. 30, ал. 4 от ЗХ). За отчетния период средствата са в размер на 70 213 112 лв., при уточнен план 87 955 000 лв. или изпълнение от 79,83 %.

По този показател се отчитат и средствата, събирани от Агенция „Митници“ (АМ), които се събират на основание Закона за митниците, ПМС 85/17.04.2003 г. и приходи от такси по чл. 29, ал. 3 от Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия.. Отчетените средства от тези дейности към 31.12.2016 г. по бюджета на АМ са в размер на 424 723 лв., при планирани – 6 700 000 лв., или изпълнението е 6,34%. Върху изпълнението на приходите оказва влияние промяната в чл. 14 на Закона за митниците, а именно:

- приходите от глоби и имуществени санкции за митнически и валутни нарушения по Закона за акцизите и данъчните складове и суми по чл. 20 от Валутния закон и чл. 251, ал. 2 от Наказателния кодекс постъпват в централния бюджет;
- приходите от събраните от Агенция „Митници“ такси на ГКПП, вкл. чл. 10 от Закона за пътищата постъпват изцяло по сметките на Агенция „Пътна инфраструктура“.

Отчетените средства от администрацията на министерството съгласно Тарифа № 12 за таксите, които се събират в системата на Министерство на финансите по Закона за държавните такси са в размер на 1 042 079 лв., при планирани 2 300 000 лв., или изпълнение в размер на 45,31%.

Отчетените средства от Национална агенция за приходите (НАП) са в размер на 174 200 лв. при планирани 360 000 лв., или изпълнение в размер на 48,39%, и представляват приходи от държавни такси за вписването в публичния регистър на лицата, извършващи дейност като обменно бюро (съгласно чл. 6, ал. 1 от Наредба № 4/08.08.2003 г. на МФ и чл. 3, ал. 5 от ВЗ) и държавни такси за проверка и маркиране на златни и сребърни изделия съгласно т. 4, буква „д“ от Закона за държавните такси.

Отчетените средства по показател „Други приходи“ е в размер на 7 428 616 лв., което представлява изпълнение от 63,78 % от средствата по уточнен план 11 648 000 лв. Най-голямо е изпълнението в администрацията на МФ – 4 230 968 лв. Съгласно разпоредбите на ДДС № 9/30.09.2009 г. по този параграф са отчетени и приходи от упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа – 4 138 295 лв. (представляващи приходи в размер на 9 100 469 лв. и разходите за тяхното отпечатване в размер на (-4 962 174 лв.)).

Събраните от НАП средства са в размер на 768 661 лв., формирани основно от получени застрахователни обезщетения за ДМА, възстановени суми за възнаграждения на физически лица извършили експертизи, наети на основание чл. 236 от ДОПК за извършване на експертизи, получени суми от конкурсна документация, вторични суровини и скрап и гаранции ЗОП.

За АМ отчетените приходи са в размер на 87 595 лв., представляващи реално събрани приходи в размер на 106 949 лв. и приходи в размер на (- 19 354 лв.) от продадените от НАП стоки, конфискувани от АМ, показани като коректив за статистически цели.

За ДКХ приходите са в размер на 2 340 788 лв., които представляват годишни вноски от организаторите на хазартни игри с оглед спазването на Мерките за отговорен хазарт, приети от Европейския комитет за стандартизация (чл. 10а от ЗХ) – 2 357 500 лв., постъпила сума за предоставяне на обществена информация, съгласно Заповед № 1472/29.11.2011 г. на министъра на финансите, издадена на основание чл. 20, ал. 2 от Закона за достъп до обществена информация в размер на 1 лв. и (-16 713 лв.) принудително събрани суми от НАП приходи на министерства и ведомства.

Отчетените приходи по този показател от Агенция за държавна финансова инспекция (АДФИ) са в размер на 602 лв. – приходи от такси съгласно Заповед № 10/2001 на министъра на финансите за предоставена информация по реда на ЗДОИ, продажба на тръжна документация, вторични суровини и други.

Отчетените приходи към 30.06.2017 г. от Агенция по обществени поръчка (АОП) са 2 лв. и представляват получени средства по ЗДОИ.

През отчетния период средствата събрани от „Глоби, санкции и наказателни лихви” са в размер на 853 816 лв., което представлява с 16,52% изпълнение от средствата по уточнен план – 5 167 000 лв. и са реализирани от администрацията на МФ, АМ, НАП, АДФИ и ДКХ.

Отчетените средства в АМ са в размер на 16 847 лв., или изпълнение от 0,48% спрямо 3 540 000 лв. по уточнен план. В отчета са включени постъпления глоби, установени чрез прилагането на митническия контрол.

Отчетените от НАП приходи са в размер на 738 805 лв., или изпълнение от 61,21% спрямо 1 207 000 лв. по уточнен план. В отчетените средства са включени присъдени юрисконсултски възнаграждения по съдебни решения в полза на НАП, с участието на юристи от НАП, свързани с дейността на агенцията и постъпващи регулярно (отчетени в съответствие с указанията на т. 31.1 от ДДС № 9/25.09.2012 г.) и възстановен преразход на гориво за служебните автомобили на НАП.

Отчетените от АДФИ приходи са в размер на 57 447 лв. или изпълнение от 16,41% спрямо 350 000 лв. по уточнен план и представляват доброволно внесени глоби по наказателни постановления.

В ДКХ изпълнението е 58,15%, като са отчетени средства в размер на 40 706 лв., при уточнен план – 70 000 лв.

Отчетените от администрация на министерството приходи са в размер на 11 лв. и представляват неустойка по договор.

Отчетените средства от приходи и доходи от собственост са в размер на 436 459 лв., при уточнен план 902 216 лв., което представлява 48,38 % изпълнение.

Отчетените средства от нетни приходи от продажби на услуги, стоки и продукция са в размер на 231 928 лв. Средствата са реализирани от: администрацията на МФ – 25 560 лв., НАП – 135 574 лв., АМ – 62 874 лв. и АДФИ – 7 920 лв. Отчетените приходи от наеми на имущество са в размер на 139 911 лв. Средствата са реализирани от отдадени под наем имоти, съответно: администрацията на МФ – 32 273 лв., НАП – 13 962 лв., АМ – 50 894 лв., АДФИ – 42 032 лв. и ОСЕС – 750 лв. Отдадените под наем площи за кафе автомати, автомати за напитки, автомати за сандвичи, помещения за хранене и бюфети за кафе, създават по-добри условия за работа на служителите чрез осигуряване на топла храна и напитки.

Отчетените средства от приходи от лихви по текущи банкови сметки са в размер на 64 620 лв., от тях: по валутна бюджетна сметка „Кредитна програма на KfW-Франкфурт на Майн за насърчаване на малки и средни предприятия” в Българска банка за развитие за отчетния период са реализирани приходи в размер на 64 505 лв. и 115 лв. от други приходи от лихви по текущи банкови сметки.

Отчетените средства от внесен ДДС и други данъци върху продажбите са в размер на (-3 700 527 лв.), в т.ч. §§ 37-01 – внесен ДДС - (-3 663 227 лв.). Средствата по този показател са основно от администрацията на МФ - (-3 588 454 лв.).

Отчетените приходи от постъпления от продажба на нефинансови активи са размер на 331 лв. и представляват постъпления от продажба на транспортни средства в Агенция „Митници“.

За отчетния период има постъпили средства от помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми. Средствата са в размер на 107 936 лв. и представляват получени средства от АМ по Споразуменията между Европейската комисия, държавите членки и тютюнопроизводителите: BAT (British-American tobacco).

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

В таблиците по-долу са представени разходите на министерството по области на политики и бюджетни програми, в т.ч. и класифицирани по ведомствени и администрирани разходни параграфи.

Във ведомствените разходи по бюджета на министерството са отчетени средства за персонал (заплати, възнаграждения и осигурителни вноски), средства за издръжка на администрацията на министерството и второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, и ведомствени капиталови разходи.

В отчета на *ведомствените разходи* по бюджета на министерството са включени и разходи, планирани като *ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС*, а именно за: държавни инвестиционни заеми по Проект „Улесняване на търговията и транспорта I“, „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта“ и Проект „Реформа в администрацията по приходите“.

В отчета са включени *ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС*, а именно по: програма за Техническа помощ, финансирана със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм; оперативна програма „Добро управление“ с бенефициентни структури на министерството; програма „Фискалис 2020“; програма „Митници 2020“; проект „Осигуряване на електронен обмен на социално-осигурителна информация между България и ЕС“ по линия на Механизма за свързване на Европа; проект „Методическа подкрепа за развитието на „зелените“ обществени поръчки в България“, финансиран по Българо-швейцарската програма за сътрудничество.

В отчета на *администрираните разходни параграфи по бюджета* на министерството са включени средства за: информационното издание на министерството; защита на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина; годишни такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България на рейтингови агенции Fitch Ratings LTD и Standart & Poor's, и услуги от правен консултант; финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно спестовни влогове; упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа; обслужване на валутна бюджетна сметка „Кредитна програма на KfW-Франкфурт на Майн за насърчаване на малки и средни предприятия“; провеждане на образователна програма на НАП „Влез в час с данъците“.

В отчета са включени *администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС* – предоставените трансфери към министерствата - концеденти, за покриване на разходите за концесионната дейност.

Източници на финансиране на консолидираните разходи

Източници на финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния и ориентиран към резултатите бюджет (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо консолидирани разходи:	440 972 700	440 153 540	183 332 904
Общо финансиране:	440 972 700	440 153 540	183 332 904
По бюджета на ПРБ, в т.ч. за сметка на:	425 728 900	425 861 116	140 952 843
Собствени приходи	115 000 000	115 032 216	76 980 745
Субсидия от държавния бюджет	310 728 900	310 828 900	63 972 098
По други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:	15 243 800	14 292 424	42 380 061
Централен бюджет, в т.ч.:	10 384 300	10 384 300	
Държавни инвестиционни заеми	10 127 700	10 127 700	
Сметки за средства от ЕС (CSEC на НФ и на ДФЗ)	9 636 500	9 636 500	4 492 163
ОП "Добро управление"	9 636 500	9 636 500	4 492 163
Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор	3 289 300	3 289 300	325 434
Програма за Техническа помощ, финансирана със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм	296 000	296 000	11 241
Проект „Осигуряване на електронен обмен на социално-осигурителна информация между България и ЕС“ по линия на Механизма за свързване на Европа	177 700	177 700	7 560
Проект „Повишаване на енергийната ефективност на административни сгради на НАП“	1 025 200	1 025 200	
Българо-Швейцарска програма за сътрудничество	464 200	464 200	820
Грантово споразумение OLAF /2015/D1/028	564 800	564 800	
Програма "Фискалис - 2020"	333 400	333 400	124 786
Програма "Митници - 2020"	428 000	428 000	181 027
Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма	2 054 000	2 054 000	1 026 214
Други	-10 120 300	-11 071 676	36 536 248

Отчет на разходите по области на политики и бюджетни програми по бюджета на Министерството на финансите

Класификационен код	РАЗХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	Общо разходи по бюджета на Министерство на финансите	427 188 000	426 384 949	177 563 858
1000.01.00	Политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси	57 502 300	57 502 300	20 847 477
1000.01.01	Бюджетна програма "Бюджет и финансово управление"	10 308 000	10 308 000	4 330 449
1000.01.02	Бюджетна програма "Защита на публичните финансови интереси"	47 194 300	47 194 300	16 517 028
1000.02.00	Политика в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи	275 302 400	274 379 534	125 218 320
1000.02.01	Бюджетна програма "Администриране на държавни приходи"	275 302 400	274 379 534	125 218 320
1000.03.00	Политика в областта на защитата на обществото и икономиката от финансови измами, контрабанда на стоки, изпиране на пари и финансиране на тероризма	43 997 600	43 997 600	16 222 696
1000.03.01	Бюджетна програма "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС"	1 512 000	1 512 000	400 846
1000.03.02	Бюджетна програма "Митнически контрол и надзор (нефискален)"	40 730 800	40 730 800	14 980 436

1000.03.03	Бюджетна програма "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри"	1 754 800	1 754 800	841 414
1000.04.00	Политика в областта на управлението на дълга	4 797 000	4 797 000	1 836 742
1000.04.01	Бюджетна програма "Управление на ликвидността"	4 797 000	4 797 000	1 836 742
1000.05.00	Други бюджетни програми (общо), в т.ч.:	11 372 300	11 372 300	5 646 645
1000.05.01	Бюджетна програма "Национален компенсационен жилищен фонд"	11 372 300	11 372 300	5 646 645
1000.06.00	Бюджетна програма "Администрация"	34 216 400	34 336 215	7 791 978

Уточненият план на разходите по бюджета на министерството към 30.06.2017 г. са в размер на 426 384 949 лв. Изпълнението е 177 563 858 лв., или 41,64% от средствата по уточнен план.

Отчет на консолидираните разходи по бюджетните програми на Министерството на финансите

Класификационен код	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ на Министерството на финансите (в лева)	Общо консолидирани разходи	Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
	Общо разходи	183 332 904	163 726 303	158 908 704	4 817 599	19 606 601	18 655 154	951 447
1000.01.00	Политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси	23 689 566	11 802 914	8 960 825	2 842 089	11 886 652	11 886 652	0
1000.01.01	Бюджетна програма "Бюджет и финансово управление"	4 707 240	4 694 786	4 317 995	376 791	12 454	12 454	0
1000.01.02	Бюджетна програма "Защита на публичните финансови интереси"	18 982 326	7 108 128	4 642 830	2 465 298	11 874 198	11 874 198	0
1000.02.00	Политика в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи	128 145 277	127 167 370	125 191 860	1 975 510	977 907	26 460	951 447
1000.02.01	Бюджетна програма "Администриране на държавни приходи"	128 145 277	127 167 370	125 191 860	1 975 510	977 907	26 460	951 447
1000.03.00	Политика в областта на защитата на обществото и икономиката от финансови измами, контрабанда на стоки, изпирание на пари и финансиране на тероризма	16 222 696	16 222 696	16 222 696	0	0	0	0
1000.03.01	Бюджетна програма "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС"	400 846	400 846	400 846	0	0	0	0
1000.03.02	Бюджетна програма "Митнически контрол и надзор (нефискален)"	14 980 436	14 980 436	14 980 436	0	0	0	0
1000.03.03	Бюджетна програма "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри"	841 414	841 414	841 414	0	0	0	0
1000.04.00	Политика в областта на управлението на дълга	1 836 742	712 320	712 320	0	1 124 422	1 124 422	0
1000.04.01	Бюджетна програма "Управление на ликвидността"	1 836 742	712 320	712 320	0	1 124 422	1 124 422	0
1000.05.00	Други бюджетни програми (общо), в т.ч.:	5 646 645	94 187	94 187	0	5 552 458	5 552 458	0
1000.05.01	Бюджетна програма "Национален компенсационен жилищен фонд"	5 646 645	94 187	94 187	0	5 552 458	5 552 458	0
1000.06.00	Бюджетна програма "Администрация"	7 791 978	7 726 816	7 726 816	0	65 162	65 162	0

Уточненият план на консолидираните разходи към 30.06.2017 г. са в размер на 440 153 540 лв., в това число по бюджета на МФ – 426 384 949 лв. и по други бюджети и сметки за средства от ЕС – 13 768 591 лв. Изпълнението е 183 332 904 лв., в това число по бюджета на МФ – 177 563 858 лв. и по други бюджети и сметки за средства от ЕС – 5 769 046 лв., или 41,65 % от средствата по уточнен план.

Отчетените *ведомствени разходи по бюджета* на министерството към 30.06.2017 г. са в размер на 158 908 704 лв., както следва:

✓ Разходи за персонал в размер на 128 104 291 лв., които включват заплатите и възнагражденията за персонала, нает по трудови и служебни правоотношения; други плащания и възнаграждения, разходи за възнаграждения на извънщатния персонал, обезщетения по Кодекса на труда и Закона за държавния служител; задължителните осигурителни вноски от работодатели.

✓ Разходи за ведомствена издръжка на системата в размер на 30 596 358 лв. Голяма част от разходите са за външни услуги, които включват разходите за: наеми за наети складове под митнически контрол, складови помещения за съхранение на иззети игрални съоръжения; обслужване и ремонт на рентгенови апарати; охрана; вещи лица и експертизи; поддръжка и профилактика на уреди и съоръжения за митническите лаборатории; медицинско обслужване по договор за профилактични прегледи на служители, работещи с йонизиращи лъчения; паркоместа; сграден фонд; транспортни услуги; телекомуникационни и пощенски разходи; наем наети линии; квалификация и преквалификация на персонала; разходи за актуални – публицистични предавания и материали, които отразяват някои аспекти в дейността на министерството, свързани с ефективното членство на Република България в ЕС и популяризиране и на ценностите на ЕС; абонамент за вестници и списания; абонаментно поддържане на техниката; охрана на складове и други разходи. Разходи в размер на 3 090 053 лв. по договор с „Информационно обслужване“ АД за дейности по управление на ИТ услуги в системата на МФ и договор с „Консорциум Стоун Сиенсис“ за дейности по осигуряването на извънгаранционна поддръжка и ремонт на технически устройства и специфични конфигурации, обслужващи критични приложения и некритични устройства в ИТ инфраструктурата в системата на МФ. Следват извършените разходи за вода, горива и енергия и разходите за договорни санкции и неустойки, съдебни обезщетения и разноски, в т.ч. за съдебни разноски по ДООА по чл. 519 от ГПК и АПВ по чл. 129 от ДОПК и за наказателни лихви и неустойки за влезли в сила съдебни решения и обезщетения. Разходи за канцеларски материали, консумативи, за поддръжка на софтуер и хардуер, принтерна хартия, хигиенни материали, резервни части, офис обзавеждане, митнически пломби, консумативи за служебни автомобили, както и други материали необходими за осигуряването на нормалния процес на работа в системата на министерството. Разходите за материали са за митнически и данъчни формуляри, необходими за осигуряване нормалния процес по данъчното и митническо администриране, както и такива, необходими за уведомяване на длъжниците към държавата. Разходи във връзка с неотложни ремонти на сградния фонд, ремонт на автомобили, лабораторни апарати, стопански инвентар. Съществен е и делът на разходите за командировки, които са свързани основно с дейността по извършване на насрещни проверки и планови проверки по спазване на данъчното законодателство; във връзка с контрола върху акцизните стоки, осъществяван чрез непрекъснат мониторинг, контрола за предотвратяване на опитите за нелегален трафик на културни ценности и фалшива валута, ротационния принцип на работа в митническата администрация и дейността на мобилните групи, с цел постигане на по-ефективен митнически контрол и предотвратяване на корупционните практики; за командировки в страната на инспекторите от АДФИ за извършване на инспекции в страната. Разходи за самолетни

билети, дневни, квартирни. Командировките са извършени във връзка с участие в работни групи във връзка с участието на Република България в структурите на Европейския съюз. Разходи за дългосрочни командировки в чужбина за издръжка на служители от МФ и АМ, представители в Постоянното представителство на Република България към ЕС в Брюксел. Разходи за данък на автомобили, данък сгради и други данъци /винетни стикери за автомобилите, регистрация/, застраховки гражданска отговорност на автомобили, разходи за глоби, неустойки и наказателни лихви и съдебни обезщетения. Разходи за лихви по заеми от международни организации и институции по Проект „УТТЮЕ-І, „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта”, по Проект „Реформа в администрацията по приходите”.

✓ Средствата за капиталови разходи в размер на 208 055 лв., в т.ч. 132 256 лв. по договори за управление на ИТ услугите в системата на МФ и осигуряване на извънгаранционна поддръжка и ремонт на технически устройства и специфични конфигурации, обслужващи критични приложения и некритични устройства в ИТ инфраструктурата в системата на МФ. Останалите средства са усвоени за осигуряване на нормална работна среда на служителите в системата на МФ, за осигуряване на необходимите актуални софтуерни и програмни продукти с цел повишаване на ефективността на работата и доброто обслужване на гражданите.

Във ведомствените разходи по бюджета на министерството са отчетени средства:

✓ По бюджетна програма „Администрация”

Разходи за развитие и поддръжка на информационните системи на МФ в общ размер на 3 222 309 лв., изплатени съгласно договори за администриране, поддържане и развитие на информационните и комуникационни системи и предоставяне на информационни услуги в системата на Министерство на финансите.

Във ведомствените разходи по бюджета на министерството са отчетени средства, които са планирани по други бюджети и сметки за средства от ЕС и в хода на изпълнение на бюджета чрез промени по реда на Закона за публичните финанси са отчетени по бюджета на министерството, а именно:

✓ По бюджетна програма „Администриране на държавни приходи”

Разходи за издръжка и лихви по заеми от банки и други финансови институции от чужбина по държавен инвестиционен заем Проект „Реформа в администрацията по приходите” – 10 737 лв.;

✓ По бюджетна програма „Митнически контрол и надзор (нефискален)”

Разходи по държавни инвестиционни заеми в размер на 40 994 лв., в това число по Проект „УТТЮЕ-І” – 3 604 лв. и по „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта” – 37 390 лв. за лихви по заеми от банки и други финансови институции от чужбина.

Отчетените към 30.06.2017 г. *администрирани разходни параграфи по бюджета* на министерството са в размер на 18 655 154 лв. и включват разходи за:

✓ Информационното издание на министерството – 12 454 лв. и са свързани с изпълнението на бюджетна програма „Бюджет и финансово управление”;

✓ Разходи, във връзка с организирането на защитата на Република България по образуваните международни арбитражни дела с „ЕВН“ АГ, „ЧЕЗ“ а.с., „Енерго – Про“ а.с., „Генерален държавен резервен фонд“ на Султаната Оман, „Финансиария Интернационале Реал Естейт“ С.р.л, „Калиакра Уинд Пауър“ АД, Magnesium.com Inc. и във връзка с преговорите с „Контур Глобал Марица Изток 3“ АД и „Ей И Ес 3-

С Марица Изток Г" ЕООД – 11 874 198 лв. и са свързани с изпълнението на бюджетна програма „Защита на публичните финансови интереси”;

- ✓ Отчетени средства за провеждане на Образователната програма на НАП „Влез в час с данъците“ – 26 460 лв. по бюджетна програма „Администриране на държавни приходи”;
- ✓ Разходи за годишни такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България на рейтингови агенции Fitch Ratings LTD и Standard & Poor's, услуги от правен консултант – 1 124 422 лв. по бюджетна програма „Управление на ликвидността”;
- ✓ Изплатени средства в размер на 5 552 458 лв. за компенсиране на граждани с многогодишни жилищно спестовни влогове и се предоставят по бюджетна програма „Национален компенсационен жилищен фонд”;
- ✓ Разходи за упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа, в размер на 15 308 лв. по бюджетна програма „Администрация”;
- ✓ Средства за кредитна линия за малки и средни предприятия по Спогодба между правителството на Федерална Република Германия и правителството на Република България за финансово сътрудничество в размер на 49 854 лв., за изплащане на лихви по заема и обслужване банковата сметката на проекта по бюджетна програма „Администрация”.

В програмния бюджет са отчетени и средства от други източници на финансиране, в размер на 5 769 046 лв., в т.ч. ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС – 4 817 599 лв. и администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС – 951 447 лв.

Ведомствените разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС са отчетени както следва:

- ✓ По бюджетна програма „Бюджет и финансово управление”

За изпълнението на договори, финансирани по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ № BG05SFOP001-4.002-0007-CO1 от 27.07.2016 г. „Повишаване ефективността в работата на националния орган за наблюдение и координация на държавните помощи при прилагането на режима по държавните помощи, в програмирането, управлението и контрола на средствата от ЕСИФ“ - 371 931 лв. и № BG05SFOP001-2.003-0001-CO1 от 11.11.2016 г. „Ефективно прилагане на правилата на Европейския съюз (ЕС) за държавните помощи при предоставяне на услуги от общ икономически интерес (УОИИ)“ - 4 860 лв.

- ✓ По бюджетна програма „Защита на публичните финансови интереси”

За изпълнението на проект финансиран, чрез Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм, с бенефициент Национален фонд са отчетени средства в размер на 3 708 лв.

За изпълнение на споразумение за техническа помощ по ЕИП и Норвежкия механизъм за аутсорсване на одити, произтичащи от ангажиментите на Одитния орган по чл. 4.6 и чл.4.8 от Регламента за изпълнение на финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и чл. 4.6 и чл. 4.8 от Регламента на Норвежкия финансов механизъм 2009-2014 г. с бенефициент ИА „Одит на средствата от Европейския съюз” са отчетени средства в размер на 7 533 лв.

За изпълнението на бюджетни линии, финансирани по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент дирекция „Национален фонд“ № BG05SFOP001-4.002-0004-CO1 от 19.04.2016 г. „Повишаване ефективността и осигуряване на работата на Сертифициращия орган при сертифициране на разходите по ЕСИФ в периода 2016-2018 г.“ - 255 528 лв. и № BG05SFOP001-4.002-0005-CO1 от 25.04.2016 г. „Финансиране на възнаграждения на служителите на Сертифициращия орган по Европейски фонд за регионално развитие, Европейски социален фонд и Кохезионен фонд в България“ – 568 719 лв.

За изпълнението на бюджетна линия № BG 05SFOP001-4.002-0001-CO1/26.02.2016 г. „Осигуряване на средства за възнаграждения на Одитния орган по Европейските структурни и инвестиционни фондове“ и бюджетна линия № BG 05SFOP001-4.002-0006-CO1/11.04.2016 г. „Подпомагане изпълнението на функциите на Одитния орган по Европейските структурни и инвестиционни фондове“, финансирани по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент ИА „Одит на средствата от Европейския съюз“ – 1 522 766 лв.

За изпълнението на бюджетна линия №: BG05SFOP001-4.002-0008 „Финансиране на част от възнагражденията на служители на Агенция по обществени поръчки, във връзка с изпълнение на дейности по ЕСИФ“, финансиран по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент Агенцията по обществени поръчки – 106 224 лв.

За изпълнението на проект „Методическа подкрепа за развитието на „зелените“ обществени поръчки в България“, финансиран по Българо-швейцарската програма за сътрудничество, с бенефициент Агенцията по обществени поръчки – 820 лв.

✓ По бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“

За изпълнението на програма „Фискалис – 2020“, с бенефициенти НАП и АМ - 124 786 лв., в т.ч. средства постъпили от дарителя в размер на 107 840 лв. и неусвоената част от предходната година в размер на 16 946 лв. Програмата подпомага администрирането и събирането на акцизи и администрирането на приходите от данъци и осигурителни вноски.

За изпълнението на програма „Програма „Митници – 2020“, с бенефициент АМ са усвоени 181 027 лв., в т.ч. средства постъпили от дарителя в размер на 77 227 лв. и неусвоената част от предходната година в размер на 103 800 лв. Проекта подпомага участието в разработването и провеждането на митническата политика на ЕС и изпълнение на националните мерки, приети за нейното изпълнение.

За изпълнението на проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги към външни системи – БИМИС 2020 (фаза 1)“, финансиран по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент Агенция „Митници“ – 1 662 137 лв.

По проект № 2016-BG-IA-0031 “Осигуряване на електронен обмен на социално осигурителна информация между България и ЕС“, с бенефициент Национална агенция за приходите - 7 560 лв.

Администрирани разходни показатели по други бюджети и сметки за средства от ЕС са отчетени по:

✓ По бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“

Предоставените трансфери към министерствата – концеденти (Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Министерския съвет, Министерството на енергетиката, Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на околната среда и водите, Министерство на

земеделието и храните и Министерството на туризма) за покриване на разходите за концесионната дейност в размер на 951 447 лв.

II. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА

През първото полугодие на 2017 г. в организационната структура и числеността на персонала на административните структури в системата на Министерството на финансите настъпиха следните промени:

В изпълнение на разпоредбата на чл. 9, ал. 4 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2017 г., съгласно която в разходите по бюджета на министерството са включени средства за персонал за увеличаване на числеността на персонала на Агенцията за обществени поръчки (АОП) с петнадесет щатни бройки за обезпечаване изпълнението на възложените ѝ функции по Закона за обществените поръчки и с Националната стратегия за развитие на сектора обществени поръчки за периода 2014 – 2020 г., с Постановление № 53 на Министерския съвет от 2017 г. беше приет нов устройствен правилник на агенцията, по силата на който от 24.03.2017 г. численият състав на АОП се увеличава от 70 на 85 щатни бройки.

Общата численост на персонала в системата на министерството към 30 юни 2017 г. е 12 024 щатни бройки. Численият състав е разпределен в Министерството на финансите (с численост на персонала от 568 щатни бройки) и 7 второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, както следва:

- Национална агенция за приходите – 7 686 щатни бройки.
- Агенция „Митници” – 3 362 щатни бройки.
- Агенция за държавна финансова инспекция – 193 щатни бройки.
- Държавна комисия по хазарта – 49 щатни бройки.
- Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз” – 72 щатни бройки.
- Агенция по обществени поръчки – 85 щатни бройки.
- Национален компенсационен жилищен фонд – 9 щатни бройки.

III. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЛАСТИТЕ НА ПОЛИТИКИ

В изпълнение на своите функции през първото полугодие на 2017 г. Министерството на финансите положи необходимите усилия за запазване на икономическата и финансова стабилност и създаване на условия за икономически растеж и за постигане на целите, свързани със:

- запазване на Валутния борд до пълното членство в Еврозоната;
- поставяне на реалистични цели на фискалната политика и гарантиране дългосрочната устойчивост на заложените основни фискални параметри за създаване на прогнозируема инвестиционна и стопанска среда;
- ориентиране на фискалната политика към поддържане на широко балансиран бюджет на консолидирана основа, които отчитат фазите на икономическия цикъл и съдействат за смекчаване и неутрализиране на евентуални макроикономически дисбаланси;

- повишаване на събираемостта на приходите чрез противодействие на данъчните измами и отклонението от данъчно облагане;
- подобряване ефективността на дейностите по обслужване, контрол и събиране на публичните вземания от приходните агенции;
- подобряване ефективността на публичните разходи на основата на обвързване на осигуряването на бюджетните ресурси с постигнатите цели и резултати и прилагане на програмния подход на бюджетиране;
- ефективно управление на държавния дълг и изграждане на прозрачни и сигурни финансови пазари;
- дългово финансиране само на ефективни публични разходи и на програми за подкрепа на бизнеса;
- отговорно управление на държавното участие в капитала на търговски дружества;
- възстановяване на процеса на фискална децентрализация, чрез поетапно преотстъпване на функции и ресурси от централната към местните власти;
- ефективно управление на средствата от Европейския съюз;
- пълноценно участие във формирането и реализацията на политиките на ЕС по ключови за Съюза и страната въпроси;
- гарантиране на значима, адекватна и видима роля на България в регионален и глобален план чрез участието ни в ООН и други международни организации.

Функциите на министерството, свързани с изпълнението на горепосочените приоритети са представени в рамките на четирите дефинирани в програмния бюджет области на политики и съответните бюджетни програми към тях.

В програмния бюджет на Министерство на финансите са дефинирани показатели за изпълнение и са заложили целеви стойности по тях. Те служат за измерване на основните резултати от разнообразните дейности на администрацията, групирани в продукти/услуги, предоставяни за обществото. Преобладаващата част от показателите са количествени или такива, носещи информация за изпълнението на резултатите в планирания срок. Показателите, носещи информация за качеството на планираните резултати, се отнасят най-вече за дейностите, свързани със съветване и подпомагане правителството в процеса на вземане на решения относно развитието на съответната политика.

Информацията за наличността и качеството на данните по показателите за изпълнение се събира, обобщава и анализира в Министерството на финансите.

Следващите раздели разглеждат подробно развитието на всяка една област на политика в компетентността и в отговорностите на министъра на финансите, както и съответните програми, насочени към тяхното изпълнение за първото полугодие на 2017 г.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА УСТОЙЧИВИТЕ И ПРОЗРАЧНИ ПУБЛИЧНИ ФИНАНСИ

През първото полугодие на 2017 г. Министерството на финансите положи необходимите усилия за изпълнение на бюджетните програми и предоставяне на услугите към тях, заложили в програмния формат на бюджет за 2017 г., в изпълнение на средносрочните си цели, свързани със запазването на фискалната устойчивост и провеждането на последователна, прозрачна и предвидима фискална политика, която да допринася за подобряване на бизнес средата, насърчаване на инвестициите и стимулиране развитието

на трудовия пазар за постигане на икономически растеж и заетост, придържайки се към общите правила на ЕС.

Изготвяните проекти на нормативни актове, методологически насоки и указания кореспондираха с основните правомощия на министъра на финансите и отговорностите на министерството за реализиране на целите на политиката.

В началото на годината и в изпълнение на Закона за публичните финанси Министерството на финансите разработи проект на решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2018 г., който беше приет с Решение № 37 от 19.01.2017 г. Планираните срокове за подготовката на бюджетните документи бяха синхронизирани с Европейския семестър за 2017 г. с цел постигане на необходимата координация на икономическите и фискалните политики в Европейския съюз и създаване на условия за по-добро хармонизиране на целите на националните политики по отношение на бюджета, растежа и заетостта, спрямо тези, които са определени на ниво ЕС, както и за отразяване в рамките на бюджетния процес на препоръките и мнението на Европейската комисия/Съвета.

В резултат на работата по първия етап на бюджетната процедура беше изготвена и одобрена от Министерския съвет с Решение № 281 от 18 май 2017 г. средносрочната бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г., с която беше дефинирана фискалната политика за следващия тригодишен период и перспективите за развитието на публичните финанси. Разработването на този основен бюджетен документ стартира в рамките на мандата на служебно правителство, което заяви своята ангажираност да осигури приемственост и да запази като основен приоритет поддържането на макроикономическата и финансова стабилност на страната.

Отчитането на ефектите от новите политики и приоритети за управлението на избраното от 44-то Народно събрание правителство изискваше известно забавяне в сроковете по бюджетната процедура за 2018 г. Независимо от отчитането на промените в развитието на политиките до 2020 г. и на параметрите на пролетната макроикономическа прогноза, се запазиха целите на провежданата политика за постигане и поддържане на балансиран бюджет чрез залагане на мерки за фискална консолидация в рамките на прогнозния период.

За целите на международните сравнения в средносрочната бюджетна прогноза бюджетната рамка е представена, освен по национална методология (на касова основа), и на базата на европейската методология ЕСС'2010 чрез показателите за сектор „Държавно управление“, като следва да се отбележи, че фискалните параметри отразяват по еднакъв начин фискалната политика. Също така си струва да се отбележи, че в средносрочната бюджетна прогноза са включени и изчислените фискални ефекти на начислена основа от провежданите от страна на правителството дискреционни мерки, както и оценка на структурния бюджетен баланс и на годишния ръст на разходите спрямо референтния растеж на потенциалния БВП.

С РМС № 281/2017 г. бяха одобрени разходните тавани на първостепенните разпоредители с бюджет, на базата на които те следва да разработят проектобюджетите си за 2018 г. и да актуализират бюджетните си прогнози за 2019 и 2020 г., с изключение на разходните тавани на Министерството за Българското председателство на Съвета на Европейския съюз 2018, които ще бъдат отразени на втория етап от бюджетната процедура за 2018 г.

В края на февруари 2017 г. Европейската комисия (ЕК) публикува техническа оценка за напредъка по изпълнението на препоръките на Съвета от 12 юли 2016 г. и резултатите от задълбочените прегледи в рамките на Процедурата по макроикономически дисбаланси (ПМД). Според оценката на ЕК България продължава да изпитва прекомерни

дисбаланси, което основно се дължи на висока корпоративна задлъжнялост и на непълна адаптация на пазара на труда. Комисията счита, че намаляването на задлъжнялостта на корпоративния сектор протича бавно, което води до задържане на високи нива на частния дълг и на необслужваните кредити. Условието на трудовия пазар са се подобрили, но въпреки това равнището на заетостта е ниско, дългосрочната безработица остава висока, като продължават да се наблюдават и несъответствия на пазара на труда. Предизвикателство е и предоставянето на качествено образование на групите в неравностойно положение. Европейската комисия отчита, че българските власти са предприели нужните действия за провеждане на прегледите на качеството на активите и стрес-тестове в банковия сектор и прегледите на балансите на застрахователите и презастрахователите, както и на активите на пенсионните фондове. Комисията отбелязва и успешната фискална консолидация в условията на благоприятна макроикономическа среда. Във връзка с приключването на изпълнението на поставените им задачи, дейността на работните групи, създадени с цел проследяване напредъка в изпълнението на мерките за намаляване на макроикономическите дисбаланси и за адресиране на специфичните препоръки (във фискалната област, банковия и небанковия финансов сектор и активните политики на пазара на труда) беше прекратена.

България не спази сроковете за изпращане на Националната програма за реформи – актуализация за 2017 г. и на Конвергентната програма (2017-2020) на ЕК, поради спецификата на националния политически процес, във връзка с провеждането на предсрочни парламентарни избори. Двете програми бяха внесени на ЕК на 18 май, като в тях са отразени поетите от правителството ангажименти за реформи. Националната програма за реформи за 2017 г. покрива и широк фронт от реформи, като на преден план са изведени мерките за подобряване събираемостта на данъците и за справяне със сенчестата икономика, за засилване на надзора в банковия и небанковия финансов сектор, както и за усъвършенстване на правната рамка на производството по несъстоятелност. Социалната политика е сред основните приоритети, като усилията са насочени към подобряване на достъпа до пазара на труда за най-уязвимите групи чрез по-добро адаптиране на предоставяните услуги към индивидуалните потребности на лицата, подобряване достъпа до образование и здравеопазване.

На 22 май ЕК публикува своето предложение за препоръка на Съвета относно Националната програма за реформи - актуализация за 2017 г. и становище на Съвета относно Конвергентната програма (2017 - 2020 г.) на Република България. За настоящата година препоръките остават четири, като основно се фокусират върху областите с макроикономически дисбаланси - банков и небанков финансов сектор и активни политики на пазара на труда, както и върху социалната политика и обществените поръчки.

Предвид факта, че Комисията очаква през 2017 г. България да спази изискванията на Пакта за стабилност и растеж, е отпаднала частта от препоръката от 2016 г. за постигане на съобразена с икономическия цикъл корекция на структурния дефицит, с оглед достигане на средносрочната бюджетна цел. Акцентът продължава да бъде върху борбата със сивата икономика, в частност с недекларираната заетост. В областите банков и небанков финансов сектор се препоръчва страната да продължи укрепването на надзора в тясно сътрудничество с европейските органи, да се ускори прилагането на реформираната рамка на несъстоятелността и да се насърчи функционирането на вторичен пазар на необслужвани кредити. Третата специфична препоръка е насочена към отделни социални аспекти в секторите заетост, образование и здравеопазване, които са обект на наблюдение и през 2016 г. Последната препоръка касае ефективното изпълнение на мерките, заложи в Национална стратегия за развитие на сектора обществени поръчки (2014 - 2020 г.).

В периода 31 май - 2 юни Комитетът за икономическа политика (КИП), съвместно с Комитета по заетостта и с Комитета за социална закрила, обсъдиха предложенията на ЕК за препоръки на Съвета за отделните държави членки и за еврозоната в рамките на Европейския семестър. Препоръките в областта на фискалната политика и финансовия сектор бяха обсъдени на заседанието на Икономическия и финансов комитет – формат заместници (31 май -2 юни).

Специфичните препоръки бяха разгледани и одобрени от Съвета ЕКОФИН на 16 юни 2017 г. и приети от Европейския съвет на заседание на 22 - 23 юни 2017 г. Специфичните препоръки бяха окончателно одобрени от Съвет ЕКОФИН на 10 юли 2017 г.

Фискалната политика е основен стълб за гарантиране на устойчивостта и качеството на публичните финанси.

Министерството на финансите поддържа устойчива тенденция за стабилизиране на публичните финанси чрез успешни мерки за фискална консолидация, даващи все по-близък хоризонт за постигане на балансиран бюджет. Основните параметри на бюджетната прогноза за периода 2018-2020 г., одобрена с Решение № 281 на Министерския съвет от 18 май 2017 г., показват реалистичност на фискалните цели при спазване на установените фискални правила и ограничения. Средносрочната перспектива се обвързва със заложения приоритет за запазване на стабилността на публичните финанси, като се предвижда да се следва непроменена определената още при разработването на Бюджет 2016 годишна консолидационна стъпка в размер на около 0.5% от БВП до достигане на балансирана бюджетна позиция по консолидираната фискална програма (КФП) през 2020 година. Постигането на корекциите на дефицита е обвързано както с мерки за повишаване на събираемостта на приходите и за борба със сивата икономика, така и с мерки за оптимизиране и намаляване на неефективни разходи в секторите, предоставящи публични услуги. Положителните очаквания за приходите са свързани с поддържане на тяхното устойчиво ниво при запазване на данъчното облагане и очакван положителен ефект от засилените действия при администриране на приходите.

Оценки за стабилните перспективи за развитието на публичните финанси в България се посочват в анализите на Европейската комисия, на международните финансови институции и рейтингови агенции и те са оценки за реалистичността на целите на фискалната политика и на бюджетните прогнози. По отношение на провежданата фискална политика беше получено и положително становище на Фискалния съвет.

Средносрочната бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г. беше разработена при спазване на правилата и изискванията, заложи в Закона за публичните финанси и при осигурено съответствие с други важни документи, като Конвергентната програма и Националната програма за реформи по отношение на сроковете и тяхната подготовка и приемане и при еднакви макроикономически и фискални прогнози и допускания.

Макроикономическата прогноза, при която беше разработена средносрочната бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г., се базираше на допусканията за основни показатели на външната среда на Европейската комисия, Световната банка, Международния валутен фонд и Министерството на финансите на Република България, актуални към средата на месец март 2017 година.

В бюджетната прогноза за периода 2018-2020 г. целта за дефицита по КФП за 2018 г. и 2019 г. се запазва съответно на 1.0% от БВП и на 0.5% от БВП в съответствие със заложената в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2017-2019 г. За 2020 г. е планирано постигането на балансиран бюджет.

Общото ниво на приходите по КФП в средносрочен план се предвижда да бъде в диапазона 36.8-36.4% от БВП. Съобразено със заложените цели за бюджетното салдо по КФП и очакваното ниво на приходната част на бюджета, възможностите за финансиране на публични разходни политики са ограничени в рамките от 37.9% от БВП през 2018 г. до 36.4% от БВП през 2020 година.

Важен елемент за постигане на публичност и прозрачност като част от ефективността на управлението на публичните ресурси е законосъобразно разходване на средствата чрез възлагане на обществени поръчки.

Министерството на финансите предприема и редица стъпки за повишаване на бюджетната прозрачност, в т.ч. публикуване на основните си документи на интернет страницата си, създавайки достъп на всички потребители до търсената от тях информация в областта на публичните финанси.

В изпълнение на заявената цел за прозрачност на бюджетния процес и подобряване съдържанието и обхвата на бюджетните документи, освен информационния бюлетин „Бюджетът накратко – 2017“, за първи път Министерството на финансите изготви и публикува на своя сайт и информационен бюлетин „Средносрочна бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г.: макроикономически и бюджетни перспективи“. С това министерството продължава усилията си да представя основните бюджетни документи в достъпен за гражданите формат като част от мерките за повишаване на фискалната прозрачност.

Общият индикатор за бизнес климата се подобри през първите шест месеца на годината като достигна най-високото си ниво от 2008 г. насам. Като цяло по-оптимистични нагласи се наблюдават в секторите строителство и търговия на дребно.

Растежът на БВП достигна 3.9% на годишна база през първото тримесечие на 2017 г., движен от вътрешното търсене. Частното потребление се повиши с 6.5%, подкрепено от нарастването на реалния разполагаем доход на домакинствата, а по-високите правителствени разходи за заплати и издръжка се отразиха в ръст на публичното потребление от 8%. Инвестициите в основен капитал също нараснаха с 1.3%. Ръстът на износа достигна 5.8%, докато по-високото вътрешно търсене доведе до нарастване на вноса с 10.1%. От страна на предлагането, брутната добавена стойност нарасна с 4.8% на годишна база, като най-голям принос за отчетеното повишение имаха услугите.

Промисленото производство нарасна средно с 4.6% на годишна база през първите пет месеца на 2017 г., а растежът при промишлените продажби достигна 10.4%, подкрепен от благоприятното развитие при продажбите за външния пазар. Търговията на дребно също отчете повишение от 4.3% за съответния период, докато индексът на строителната продукция нарасна с 2.4% в резултат на отчетения ръст при сградното строителство.

През първото тримесечие на 2017 г. броят на заетите (ЕСС 2010) се увеличи с 1.2% на годишна база, подкрепен от нарасналата стопанска активност в страната. За повишението допринесе както разкриването на работни места от работодателите, така и увеличението на самонаетите лица. През разглеждания период коефициентът на безработица продължи да следва низходяща посока на развитие и достигна до 6.8% към края на месец юни, отчитайки спад от 1.5 пр.п. на годишна база.

Годишният темп на инфлация премина на положителна територия през януари 2017 г. за първи път от средата на 2013 г. и следваше възходяща тенденция, воден от наблюдаваното възстановяване на международните цени на храните и суровия петрол. Въпреки това, през май този тренд се пречупи и през юни общата инфлация в страната се забави до 1.1% на годишна база. Това бе свързано най-вече с вътрешната ценова динамика при горивата, които най-общо следваха конюнктурата на международния пазар. От друга страна, базисната инфлация (от общия индекс е изключено изменението

в цените на енергийните стоки и непреработените храни) също премина на положителна територия и отчете нарастване от 0.2% на годишна база през юни с принос най-вече от страна на преработените храни.

На база на данните от месечните отчети за касовото изпълнение на бюджета на първостепенните разпоредители с бюджет към м. юни 2017 г. бюджетното салдо по консолидираната фискална програма (КФП) е положително в размер на 1 746.7 млн. лв. (1.8 % от прогнозния БВП) и се формира от излишък по националния бюджет в размер на 1777.7 млн. лв. и дефицит по европейските средства в размер на 31,0 млн. лева. Общият размер на приходите и помощите по КФП за първото полугодие на 2017 г. е 17 481.8 млн. лв., което представлява 49.3 от годишните разчети към ЗДБРБ за 2017 г. Съпоставени със същия период на предходната година, данъчните и неданъчните приходи нарастват с 1 035.1 млн. лв. (6.6 %), докато постъпленията от помощи са пониски, поради което общите приходи и помощи за първото полугодие на 2017 г. са пониски от отчетените за същия период на 2016 г. При съпоставка на постъпленията в частта на помощите с предходната година, следва да се има предвид базовия ефект през 2016 г. от възстановените от ЕК на България извършени разходи в края на 2015 г., когато бе пикът на плащанията по проектите от предходния програмен период 2007-2013 г. Ако се елиминира влиянието на европейските средства на съпоставима база приходите по националния бюджет отчитат номинален ръст от 6.8 на сто.

Данъчните постъпления (вкл. приходите от осигурителни вноски) са в размер на 14 537.8 млн. лв., което представлява 83.2% от общите постъпления по КФП за периода. Постъпленията в групата представляват 51.9% от разчета за годината и нарастват номинално с 1 049.1 млн. лв. (7.8 %) спрямо отчетените към юни 2016 г.

Приходите в частта на преките данъци възлизат на 2 771.0 млн. лв., което представлява 54.4% от разчета за 2017 г. Приходите от косвени данъци са в размер на 7 110.3 млн. лв., което представлява 50.7 % от предвидените в ЗДБРБ за 2017 г. Постъпленията от други данъци (включват други данъци по ЗКПО, имуществени данъци и др.) са в размер на 627.9 млн. лв., което представлява 63.4% от годишния разчет. Приходите от социални и здравноосигурителни вноски са в размер на 4 028.6 млн. лв. или 50.8% от разчета за 2017 година. Постъпленията от помощи от страната и чужбина (основно помощи от фондовете на ЕС) са в размер на 669,8 млн. лв., което представлява 25,3 % от годишния разчет. Разходите по консолидираната фискална програма (вкл. вноската на Република България в общия бюджет на ЕС) към 30.06.2017 г. са в размер на 15 735,1 млн. лв., което представлява 42.8 % от годишния разчет. Разходите за същия период на миналата година са в размер на 14 638.7 млн. лева. Нарастването на разходите спрямо същия период на 2016 г. е основно поради по-високия размер на социалните и здравноосигурителни плащания, базов ефект при разходите за пенсии от увеличението им от юли 2016 г., разходите за субсидии и по-високите разходи за персонал, включително и поради ръста на разходите за осигурителни вноски, свързан с увеличения размер на осигурителната вноска за фонд „Пенсии за лицата по чл. 69“ с 20 пр.п. спрямо 2016 г. Независимо от номиналното увеличение на разходите спрямо същия период на предходната година съпоставено с разчетите за годината изпълнението на разходите към полугодieto се развива в рамките на планираните със ЗДБРБ за 2017 г. средства и не се очертава натиск от страна на разходите върху бюджетното салдо. Нелихвените разходи са в размер на 14 812.4 млн. лв., което представлява 42.9 % от годишния разчет. Текущите нелихвени разходи към юни 2017 г. са в размер на 13 958.8 млн. лв. (49.3 % от разчета за годината). Капиталовите разходи (вкл. нетния прираст на държавния резерв) възлизат на 853.6 млн. лв. (13.8 % от разчетите към ЗДБРБ за 2017 г.). Лихвените плащания са в размер на 434.4 млн. лв. (52.5 % от планираните за 2017 година). Частта от вноската на Република България в общия бюджет на ЕС, изплатена към 30.06.2017 г. от централния бюджет, възлиза на 488.3 млн. лв., което е в изпълнение на действащото

към момента законодателство в областта на собствените ресурси на ЕС - Решение на Съвета 2014/335/ЕС, Евратом относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз, Регламент (ЕС, Евратом) № 608/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на ЕС и Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. относно методите и процедурата за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база ДДС и на база БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства, изменен с Регламент (ЕС, Евратом) 2016/804 на Съвета от 17 май 2016 г.

Постигането на стратегическата цел на политиката бе преследвана с изпълнението на бюджетна програма “Бюджет и финансово управление” и бюджетна програма “Защита на публичните финансови интереси”.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ЕФЕКТИВНОТО СЪБИРАНЕ НА ВСИЧКИ ДЪРЖАВНИ ПРИХОДИ

Политиката по приходите през отчетния период е насочена към подкрепа на икономическия растеж, подобряване на бизнес средата, борба с данъчните злоупотреби и повишаване на фискалната устойчивост в дългосрочен план. Запазени са ниските данъчни ставки за корпоративните данъци и тези за данъците върху доходите на физическите лица, като важна предпоставка за инвестиции, икономически растеж и заетост. В международен аспект, данъчната политика е насочена в подкрепа на функционирането на единния пазар на Европейския съюз и за посрещане на предизвикателствата на глобализацията и дигитализацията на икономиката.

Отчетените дейности в изпълнение на политиките в областта на приходите, са насочени основно към осигуряването на условия за тяхното ефективно събиране и постигане на заложените бюджетни цели.

Продължава изпълнението на мерките, свързани с подобряване на данъчната събираемост и справяне със сенчестата икономика от Плана за действие към Единната национална стратегия за повишаване на събираемостта на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството 2015-2017 (ЕНС), приета с РМС № 806 от 2015 година. Изготвена е актуализация на Плана за действие към Стратегията, като в него са включени нови мерки и дейности за усъвършенстване на съществуващите мерки. През март 2017 г. е изготвен вторият доклад с оценка по прилагането на ЕНС за 2016 г., одобрен на заседание на Министерския съвет от 22.03.2016 г.

През отчетния период продължава да действа механизмът за обратно начисляване на ДДС при доставки на зърнени и технически култури. Мярката цели намаляване на данъчните измами с ДДС, ограничаване на нелоялната конкуренция в отрасъла и предоставяне на значителен допълнителен финансов ресурс на търговците и преработвателите в бранша.

Предприети са мерки за засилване и разширяване на въведения фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск на територията на Република България. С продължаване действието на мярката се цели защита на фискалната позиция, предотвратяване неплащането на данъчни задължения, ограничаване на нелоялната конкуренция и закрила на българските производители на стоки с висок фискален риск.

Контролът върху акцизните стоки продължава да е една от приоритетните задачи, свързани с намаляване на дела на сенчестата икономика и укриването на данъци. В тази връзка са предприети засилени мерки на данъчната политика за изсветляване на бизнеса

с горива и ангажиране на различни компетентни органи за осъществяване на цялостен контрол.

Въведени са мерки за намаляване на административната тежест върху бизнеса и гражданите – оптимизиране и опростяване на нормативните режими и процедури, разработване и внедряване на нови електронни услуги от приходните администрации по предоставяне на интегрирана информация на задължените лица и на други институции, увеличаване на подаваните данъчни и осигурителни декларации по електронен път и други.

Повишен е контролът и събираемостта на текущи и просрочени задължения, чрез въвеждане на изискване плащания по договори от разпоредители с бюджет над определен размер да бъдат извършвани само след потвърждение от приходните администрации, че получателите нямат публични задължения.

Основните изменения в данъчната нормативна уредба (законови, правилници, наредби), направени през периода, са свързани с реализирането на мерки за повишаване на бюджетните приходи, мерки за намаляване на административната тежест и разходите за бизнеса и гражданите, мерки за стимулиране на икономическото развитие, инвестициите и заетостта и мерки в областта на събиране на просрочени задължения. Приетите законодателни промени включват и разпоредби, свързани с въвеждане в националното законодателство на европейски директиви в областта на данъците, привеждане на националната правна уредба в съответствие с практиката на Съда на Европейския съюз, както и мерки за изпълнение на поетите ангажименти, свързани с присъединяването към инициативите на ОИСР в областта на международното данъчно облагане.

През 2016 г. Република България се присъедини към Приобщаващата рамка за въвеждане на данъчните мерки против свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби (BEPS) на базата на протоколно РМС № 23 от 8 юни 2016 г., с което се предостави възможност на страната да участва в дейностите, свързани с налагането на стандарти в областта на данъчните спогодби и трансферното ценообразуване, както и към процеса на разработване на мониторинг във връзка с въвеждането на вече договорените от ОИСР четири минимални стандарти и други елементи на BEPS-пакета от мерки. Въвеждането на минималните стандарти е свързано и с изпълнението на задълженията на България като държава членка на ЕС, който е член на Г-20 и също е ангажиран с въвеждане на стандартите в европейското законодателство. В тази връзка Министерство на финансите изготви законопроект за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, с който се въведе правната рамка за обмен на информация относно отчетите по държави (country by country reporting). Със законопроекта се създава и правно основание за създаване на подзаконова правна рамка за осъществяване на спонтанен обмен на данъчни становища в съответствие с правилата на ОИСР.

Целите на политиката в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи, Министерството на финансите реализира с изпълнението на бюджетна програма “Администриране на държавни приходи”.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ЗАЩИТАТА НА ОБЩЕСТВОТО И ИКОНОМИКАТА ОТ ФИНАНСОВИ ИЗМАМИ, КОНТРАБАНДА НА СТОКИ, ИЗПИРАНЕ НА ПАРИ И ФИНАНСИРАНЕ НА ТЕРОРИЗМА

През разглеждания период една от основните цели на администрацията на Министерството на финансите бе да подпомага министъра на финансите при формирането и осъществяването на държавната политика в областта на финансовите

пазари и финансовите услуги чрез изграждане на прозрачни и сигурни финансови пазари и повишаване качеството на финансовите услуги.

Приоритетите на администрацията на министерството през първото полугодие на 2017 г. бяха насочени към интегрирането на финансовата система на страната във финансовата система на ЕС чрез прилагане на европейските политики и практики в областта на финансовите пазари и финансовите услуги при максимална защита на националните интереси и гарантиране на финансовата стабилност.

За реализиране целите на тази политика Министерството на финансите си взаимодействаше с всички национални и международни структури и организации, имащи отношение към финансовата система и гарантирането на финансовата ѝ стабилност, в т.ч. финансовите услуги и движението на капитали.

Отчитайки Стратегията на Митническия съюз на ЕС и Стратегията на Агенция "Митници" 2014 - 2017 г. приоритетите и целите на митническата администрация през първото полугодие на 2017 г. бяха насочени към:

- Улесняване на законната търговия чрез модернизиране на митническите работни методи в съответствие със стандартите на Европейския съюз с цел улеснение движението на стоките и намаляване на административната тежест;
- Повишаване на ефективността при събирането на вземанията при внос на стоки и от акциз при сделки в страната;
- Поддържане, развитие и засилване на сътрудничеството с митническите органи на държавите членки, с другите правоприлагащи органи, с икономическите оператори и с обществеността;
- Защита на обществото и финансовите интереси на Република България и на ЕС чрез бързи и ефективни мерки за противодействие на митническите, валутни и акцизни нарушения, на незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори и оръжия, изделия и технологии с двойна употреба, защитата на права върху интелектуална собственост и др.

Основните цели на митническата администрация се определят от развитието на обществото, от неговите повишаващи се изисквания към създаване на оптимална икономическа среда, обусловена от либерална и ефективна търговска политика. Отчитайки съвременните условия и решаващата роля на страната ни като външна граница на Европейския съюз, стремежът на митническата администрация е да става все по-ефективна и ефикасна, като се променя така, че да осигури прилагането на политиките на ЕС в митническата и в други специфични области, възлагащи контролни функции на митническите органи при търговията с трети страни, както и на националната политика в областта на акцизите.

Митническата администрация осигурява администрирането на традиционните собствени ресурси (ТСР) за общия бюджет на Европейския съюз, както и събирането на другите държавни вземания при внос в страната. Тя работи в областта на митническия надзор и контрол и контрола върху акцизите и осъществява нефискални функции, произтичащи от законодателството на ЕС и от националното законодателство.

Приоритетите и целите на Държавната комисия по хазарта през първото полугодие на 2017 г. бяха насочени към:

- Провеждането на ясна и дългосрочна политика по отношение развитието на игралния сектор у нас.
- Осъществяване на задълбочени проверки и проучвания по подадени документи и на място за спазване на Закона за хазарта, насочени към недопускане

организирането на хазартни игри и дейности от лица: осъждани за умишлени престъпления от общ характер, обявявани в несъстоятелност, извършили престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система, на които е окончателно отнет лиценз за организиране на хазартни игри и дейности, недоказали произхода на средствата за организирането им, както и недопускане участието в организирането на хазартни игри и дейности на неперсонифицирано дружество или дружество регистрирано в офшорни зони.

- Повишаване качеството и сигурността на информацията, съхранявана в Държавната комисия по хазарта, подобряване на обслужването на гражданите и бизнеса и създаване на предпоставки за ефективен информационен обмен с други администрации, чрез въведената единна информационна система на ДКХ.
- Водене и поддържане на публични електронни регистри от Държавната комисия по хазарта за организаторите на хазартни игри; за организаторите на дейности по производство, разпространение и сервиз и по внос, разпространение и сервиз на игрално оборудване; за издадените, продължените, предсрочно прекратените, отказаните и отнетите лицензи за организиране на хазартните игри и за извършване на дейностите по Закона за хазарта; за утвърденото игрално оборудване.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ДЪЛГА

През първото полугодие на 2017 г. основната цел на дълговото управление беше насочена към осигуряване на необходимите ресурси за финансиране на бюджета, рефинансиране на дълга в обращение и обезпечаване стабилността на фискалния резерв при оптимално възможна цена и приемлива степен на риск. Усилията бяха съсредоточени в посока обезпечаване на възможности за пазарно-ориентирано финансиране чрез разширяване на потенциалните пазари и портфейла на инструментите за финансиране, както и поддържане на контролирани темпове на изменение на параметрите на държавния дълг.

Провежданата политика в областта на управлението на държавния дълг бе обвързана с насърчаване развитието на вторичния пазар на държавни ценни книжа посредством използването на място за търговия – платформа за електронна търговия (МСТ) и регулиран пазар с оглед постигне развитие и модернизация на пазара на държавни ценни книжа в България чрез възприемането на най-добрите пазарни практики от развитите финансови системи в Европейския съюз (ЕС), по-нататъшната му интеграция към единния вътрешен пазар, включително в посока засилване интеграцията и на чуждестранни инвеститори към местния пазар на суверенен дълг. Промените са продиктувани и от регулаторните реформи на ниво ЕС – MiFIDII/MiFIR, CRR/CRDIV.

Съгласно последните данни, публикувани от Евростат през месец юли 2017 г., стойността на съотношението „консолидиран дълг на сектор „Държавно управление“/БВП за първото тримесечие на 2017 г. е 28,6%, запазвайки водещата позиция на Република България с най-ниска задлъжнялост сред държавите-членки на ЕС, само след Естония (9,2%) и Люксембург (23,0%). Отчетените ниски нива са не само далеч под горния праг на Маастрихтския критерий за конвергенция от 60%, но и значително под средните нива за страните в ЕС-28 и ЕС-19, които съответно са 84,1% и 89,5%.

Номиналният размер на държавния дълг към края на месец юни 2017 г. възлиза на 25 199,28 млн. лв., от който вътрешен – 6 344,3 млн. лв. и външен – 18 855,0 млн. лв. В

номинално изражение дългът бележи намаление приблизително с 551,8 млн. лв., в сравнение с нивото, регистрирано към края на предходната година.

Съотношението на държавния дълг/БВП е 25,9%, в т.ч. вътрешен държавен дълг/БВП – 6,5% и външен държавен дълг/БВП – 19,4%.

В структурата на дълга относителният дял на вътрешния държавен дълг е 26,5%, а на външния държавен дълг – 73,5%.

В лихвената структура на държавния дълг се запазва положителната тенденция за покачване на дела на дълга с фиксирани лихвени проценти и редуциране на дълга с плаващи лихви (съответно 95,4% към 4,6% в края на първото полугодие на 2017 г. при 95,0% към 5,0% в края 2016 г.). Повишението на частта на дълга с фиксирани лихвени купони в края на отчетния период е основно в резултат на емитиране на дълг с фиксирани лихвени проценти.

По отношение на валутната структура на дълга е отчетена промяна в посока нарастване на дела на дълга в евро от 79,3% в края на 2016 г. до 80,4% в края на месец юни 2017 г. Дългът, деноминиран в лева, този в щатски долара и този в други валути намалява, достигайки съответно до 18,9%, 0,2% и 0,5%.

В структурата на държавния дълг към края на месец юни по видове инструменти 84,1% принадлежат на ДЦК (от тях 58,9% са облигации, емитирани на международните капиталови пазари и 25,2% ДЦК, емитирани на вътрешния пазар). Делът на държавните заеми е 15,9%.

Във вътрешната структура на държавните заеми по видове кредитори с най-голям относителен дял е дългът към ЕИБ – 53,5%, следван от дълга към МБВР /Световна банка/ – 27,4%, към други кредитори – 18,1% и Парижки клуб – 0,9% .

Отнесени към размера на общия държавен дълг, външните облигации заемат 58,9%, ДЦК емитирани на вътрешния пазар 25,2%, дългът към ЕИБ – 8,5%, към МБВР /Световна банка/ – 4,4%, към други кредитори – 2,9% и към Парижки клуб – 0,1%.

В номинално изражение размерът на държавногарантирания дълг отбелязва увеличение като достига 2 013,4 млн. лв., от който вътрешни държавни гаранции – 69,2 млн.лв. и външни държавни гаранции – 1 944,2 млн.лв. Увеличението на дълга се дължи на усвоявания по държавна гаранция, издадена във връзка с Националната програма за енергийна ефективност през отчетния период. Съотношението държавногарантиран дълг/БВП е 2,1%.

Състоянието на лихвената структура на държавногарантирания дълг към края първото полугодие на 2017 г. също търпи промени – дългът с фиксирани лихви възлиза на 85,1% (при 29,4% към края на 2016 г.), а дългът с плаващи лихви – 14,9% (при 70,6% към края на 2016 г.).

Последваща промяна отбелязва и състоянието на валутната структура на държавногарантирания дълг. Делът на държавногарантирания дълг в евро е 84,5% (при 79,4% към края на 2016 г.), този в други валути – 11,9% (при 16,4% към края на 2016 г.), дългът в лева – 3,4% (при 3,9% към края на 2016 г.) и дългът в щатски долари – 0,2% (при 0,2% към края на 2016 г.).

Извършените плащания по държавния дълг към м.юни 2017 г. възлизат на 1 373,6 млн. лв., от които по вътрешния дълг 913,7 млн. лв. (в т.ч. лихви – 129,2 млн.лв. и погашения – 784,5 млн.лв.) и по външния държавен дълг – 459,9 млн.лв. (в т.ч. лихви – 286,1 млн.лв. и погашения – 173,8 млн.лв.).

През разглеждания период показателят лихвени разходи за обслужване на дълга/БВП възлиза на 0,4%.

Постигането на стратегическата цел на тази политика министерството преследва с изпълнението на Бюджетна програма “Управление на ликвидността”.

IV. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО ПО БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ

Бюджетна програма “Бюджет и финансово управление”

Изпълнение на целите на програмата

Резултатите от изпълнението на програмата са в подкрепа на целта за постигане на устойчив икономически растеж и запазване на макроикономическата стабилност, както и за повишаване качеството на публичните финанси.

През отчетния период изпълняваните дейности и мерки бяха насочени към провеждане на фискална политика, съобразена с правилата и ограниченията, заложиени в националното законодателство съгласно Закона за публичните финанси и произтичащи от изискванията на Европейския съюз в рамките на Пакта за стабилност и растеж.

За реализиране на заложените в бюджетната програма цели Министерството на финансите си взаимодейства със съответните национални и международни структури и организации.

С дейности по предоставяните продукти/услуги, чиито резултати са представени по-долу, през отчетния период бяха ангажирани експерти от следните дирекции от специализираната администрация на министерството: „Бюджет“, „Държавни разходи“, „Финанси на общините“, „Държавни помощи и реален сектор“, „Икономическа и финансова политика“, „Централизирано възлагане и обществени поръчки“, „Международни финансови институции и сътрудничество“, „Държавен дълг“, „Държавно съкровище“, „Национален фонд“.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ Разработване на икономическа и бюджетна политика

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

В началото на 2017 г. Министерството на финансите разработи проект на Решение на Министерския съвет за бюджетна процедура за 2018 г., прието с РМС № 37 от 19 януари 2017 г. Този акт на Министерския съвет, с който стартира бюджетният процес през 2017 г., включва срокове, отговорности и изисквания за съставянето на основните бюджетни документи от двата етапа на бюджетната процедура за 2018 г. – средносрочната бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г. и проекта на държавния бюджет за 2018 г.

Наличието на фискални правила и ограничения, които да индикират състоянието на публичните финанси, е механизъм за превенция на неблагоприятни фискални тенденции и за вземането на навременни и адекватни решения, включително базирани на мненията и препоръките на Фискалния съвет, който след конституирането му в края на 2015 г. от 2016 година на практика започна да изпълнява своята функция съгласно Закона за Фискален съвет и автоматични корективни механизми.

Изготвеният от Министерството на финансите проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2018–2020 г., беше приет с РМС № 281 от 18 май 2017 г.

В срок беше изготвена, съгласувана в рамките на Съвета по европейските въпроси и изпратена на Генералния секретариат на Съвета на ЕС Годишната декларация за

разходите за участие в заседанията на подготвителните органи на Съвета на ЕС за 2016 г.

Бяха дадени указания по прилагането на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина на основание § 7 от Наредбата, както и разрешения за изплащане на квартирни по фактически размер на основание чл. 37, ал. 5 от Наредбата.

Извършени са анализи и оценки за целите на средносрочната бюджетна прогноза 2018-2020 г. в областта на разходните и приходните политики и фискалните рискове пред бюджетната политика в средносрочен план – оценка на прогнозите на сектор „Държавно управление“ по основни бюджетни показатели.

Засилва се методологическата основа на прогнозирането и планирането на бюджетните показатели, а именно:

- Усъвършенствана е използваната методология за отчитане на бюджетното изпълнение и планиране в средносрочен план на начислена основа (версия 4.7), в съответствие с прилаганата методология от ЕВРОСТАТ и страните членки на ЕС (ЕСС'2010);
- Усъвършенствана е процедурата за изпълнение на възложените ангажменти за изготвяне на таблици с бюджетните показатели на начислена основа съгласно методологията ЕСС'2010;
- Изготвени са таблици с бюджетните перспективи на сектор „Държавно управление“ и подсекторите му в съответствие с изискванията на счетоводните стандарти ЕСС'2010, за целите на пролетната и на есенната прогноза на ЕК;
- Изготвена е обобщена оценка на ефекта от дискреционните приходни и разходни мерки на правителството във връзка с настъпили и планирани изменения в нормативната уредба.

Изготвени са редица кратки материали, проекти на изказване и систематични разработки за състоянието и развитието на фискалната политика, за целите на ежегодните мисии с международните рейтингови, финансови и европейски институции. Анализирани са измененията на данъчното законодателство с цел отразяване на промените при прогнозиране на бюджетните приходи.

Извършени са и анализи и оценки за целите на Конвергентната програма 2017-2020 г.

През отчетния период Министерството на финансите изготви два доклада, съдържащи оценка на макроикономическите ефекти от изпълнението на програмите съфинансирани от ЕС за програмния период 2014-2020 г. Оценка са направени с надградения и актуализиран модел СИБИЛА 2.0.

През отчетния период Министерство на финансите изготви проект на отчет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2016 г. и проект на доклад към него, годишен отчет за състоянието на държавния дълг за 2016 г. съгласно чл. 15 от Закона за държавния дълг (ЗДД), както и годишен доклад и отчет за дейността на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система (ДФГУДПС) за 2016 г.

В изпълнение разпоредбите на чл. 135 от Закона за публичните финанси в указаните срокове бе изготвяна и внасяна за разглеждане в МС информация за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП за четвърто тримесечие на 2016 г. и първо тримесечие на 2017 година.

Разработена бе актуализация за 2017 г. на Националната програма за реформи, одобрена от МС с Решение 280 от 18.05.2017 г. В нея се отчита напредъкът по изпълнението на

националните цели, заложили през 2011 г. с оглед постигането на общоевропейските цели по стратегия „Европа 2020“. Заедно с Конвергентната програма на Република България (2017–2020 г.), НІР отразява мерките и политиките на българското правителство в отговор на препоръките и мнението на Съвета от 12 юли 2016 г. Актуализираната Национална програма за реформи бе изпратена на Европейската комисия на 18.05.2017 г. Европейският съвет прие специфичните за България препоръки на 22-23 юни 2017 г. По този начин беше затворен цикълът на поредния „Европейски семестър“. В рамките на 12 до 18 месеца всяка една държава-членка следва да предприеме действие за адресирането на препоръките, които действия в последствие ще бъдат представени и в Националната програма за реформи и Конвергентната програма на Република България за 2018 г. Разработена бе Конвергентната програма на Република България за периода 2017–2020 г., одобрена с РМС № 284 от 19.05.2017 г. На 18.05.2017 г. Конвергентната програма на Република България (2017-2020 г.) бе изпратена на Европейската комисия. Конвергентната програма на Република България за 2017-2020 г. очерта прилаганите ключови политики за поддържането на макроикономическата, финансовата и фискалната стабилност на страната, което от своя страна е основна предпоставка за повишаване на икономическия растеж. Фискалните цели в средносрочен план останаха насочени към запазване на устойчивата бюджетна позиция в контекста на ангажиментите на страната по линия на Пакта за стабилност и растеж.

В рамките на предоставяната услуга бе разработена средносрочната макроикономическа прогноза за нуждите на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2018–2020 г., Конвергентната програма на България 2017–2020 г. и актуализацията за 2017 г. на Националната програма за реформи съгласно установените срокове. Изготвени бяха анализи и оценки за текущото и очакваното икономическо развитие. За нуждите на Конвергентната програма бе разработен алтернативен сценарий за развитие на българската икономика при допускане за по-ускореното нарастване на международните цени на петрола, както и оценки за цикличната позиция на икономиката, структурното бюджетно салдо, растежът на бюджетните разходи спрямо референтното ниво на потенциалния БВП и дългосрочната устойчивост на публичните финанси.

В рамките на отчетния период се прие нов актуализиран вариант на Ръководството за администриране на собствените ресурси на ЕС в Република България.

Разработени бяха експертни анализи във връзка с процеса на наблюдение от страна на Европейската комисия на макроикономическите дисбаланси и бе оказана експертна помощ за изготвянето на доклад по задълбочения преглед за макроикономически дисбаланси в България. Оказана бе експертна помощ и в рамките на изготвянето на зимната и пролетната макроикономическа прогноза на ЕК.

Разработени бяха експертни становища и анализи във връзка с формулирането на национални социални и макроикономически политики, както и във връзка с изменението на нормативни актове.

Съгласно одобрения с Решение № 411 на Министерския съвет от 19 май 2016 г. механизъм за наблюдение през февруари и май бяха изготвени два отчета за напредъка в изпълнението на Плана за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите. Отчетите бяха представени и одобрени на две заседания на Министерския съвет. С одобряване на последния отчет за напредъка в изпълнението на мерките бе възложено на министъра на финансите след консултация със съответните органи да разработи анализ на причините за неизпълнението на останалите мерки. Същевременно с Решение № 334 на Министерския съвет от 22 юни 2017 г. се възобновява работата на работните групи, създадени с Решение № 617 на Министерския съвет от 12 август 2015 г., които в тримесечен срок следва да разработят

нови мерки за преодоляване на пречките пред инвестициите в съответната проблемна област.

Беше разработен анализ по проект на становище на Икономическия и социален съвет (ИСС) на тема „Потенциални очаквани социални, икономически и потребителски ефекти от Всеобхватното икономическо и търговско споразумение между Канада, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна (ВИТС)“.

Беше разработено пролетното издание на периодичната публикация „Макроикономическа прогноза“, която се публикува през пролетта и есента.

В изпълнение на поетите ангажименти по инициативите „Открито управление“ и „Открит бюджет“ и с цел да направи гражданите съпричастни и информирани за намеренията на правителството да финансира през бюджета приоритетните си политики Министерството на финансите изготви и публикува на интернет страницата си информационните бюлетини „Бюджетът накратко - 2017“ и „Средносрочна бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г.: макроикономически и бюджетни перспективи“.

Продължава публикуването на регулярни икономически анализи на интернет страницата на Министерство на финансите - месечни конюнктурни анализи, както и изданията „Финансов сектор: оценки и очаквания“, „Индикатор на икономическата активност“ и Годишен доклад за развитието на икономиката през съответната година.

Разработени бяха икономически позиции и становища за участието на страната в различните формати на работни групи и комитети към Европейската комисия.

❖ *Разпределение и управление на финансовите ресурси*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През отчетния период в министерството бяха изготвени, утвърдени от министъра на финансите и изпратени до ПРБ следните методологически указания:

- БЮ № 1/8.02.2017г. - Указания за подготовката и представянето на бюджетните прогнози на ПРБ за периода 2018-20120 г.;
- БЮ № 2/29.03.2017 г. - Указания за определяне на формата, съдържанието и сроковете за съставянето и представянето на тримесечна информация за разходите по бюджетни програми за 2017 г. от първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет;
- Писмо на Министерството на финансите № 91-00-246 от 20 юни 2017 г. за предоставяне на актуализирани бюджетни прогнози за периода 2018-2020 г. от първостепенните разпоредители с бюджет относно изпълнението на т. 2.1.25 от РМС 37/2017 г. за бюджетната процедура за 2018 г.

Във връзка с изпълнението на държавния бюджет, бяха изготвени следните указания:

- ДР-1/05.01.2017 г.- указания за изпълнението на държавния бюджет и на сметките на средства от Европейския съюз за 2017 година;
- ДР-2/09.01.2017 г. - указания за съдържанието, реда и сроковете за представяне в Министерството на финансите на заявките за лимити за плащания през 2017 г.;
- ДР-3/09.01.2017 г. – указания за разпределението и отчитането на субсидиите и другите текущи трансфери и на капиталовия трансфер от централния бюджет за юридическите лица с нестопанска цел, посочени в приложение № 4 и приложение № 5 към чл. 50 от Закона за държавния бюджет на Република България през 2017 г.;
- ДР-4/18.01.2017 г. – изменение на Указания ДР 1 от 05.01.2017 г. за изпълнението на държавния бюджет и на сметките на средствата от Европейския съюз за 2017 г.;

- ДР-5/09.06.2017 г. – допълнение на Указания ДР 1 от 05.01.2017 г. за изпълнението на държавния бюджет и на сметките на средствата от Европейския съюз за 2017 г.

Бяха разработени разходните тавани на ПРБ и средносрочна бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г. приета с РМС № 281/2017 г.

През отчетния период бяха изготвени анализи и оценки за съответствие на бюджетните предложения на ПРБ с допусканията за основните макроикономически показатели при разработването на разчетите на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г.

Повишаването на ефективността и ефикасността на публичните услуги се подпомага чрез разработване на оценки, анализи и методологии за прогнозиране на стойностите на определени целеви показатели, даващи информация за общото състояние и тенденциите в развитието на съответния сектор, ниво на управление или на бюджетната политика като цяло.

През септември 2016 г. Европейската комисия (ЕК) представи предложението си за преразглеждане (ревизия) на МФР 2014-2020 г. В резултат както на официалните обсъждания на политическо и експертно равнище, така и на проведените неформални срещи по темата, през първата половина на 2017 г. бе постигнато съгласие по ревизията на МФР 2014-2020 г.

Във връзка с работата на Групата на високо равнище за собствените ресурси и с реформата на системата на собствените ресурси на ЕС бяха изготвени становища и оценки като окончателният доклад на Групата бе представен в началото на 2017 г. През отчетния период продължи детайлното обсъждане на предложените промени във Финансовия регламент и Правилата за прилагането му. В тази връзка, въз основа на представените предложения за промени, бяха изготвени позиции на българската страна по отделните елементи.

През отчетния период бяха подготвяни позиции, въпроси и коментари по документи, свързани с Регламента за Правилник за персонала и на разходите за персонала на европейските институции.

В рамките на отчетния период своевременно и точно бяха изпълнявани ангажиментите на Координационното звено за собствените ресурси по прилагането на системата на собствените ресурси на Европейския съюз в България, включително прогнозирането, организирането, контрола и плащането на вноските на България в общия бюджет на ЕС, както и уточняването с Европейската комисия на детайли във връзка с дължимите и платени суми по отделните видове собствени ресурси. Бяха подготвени прогнозни данни за вноската на България в бюджета на ЕС за 2018-2020 г. за целите на етапите от националната бюджетна процедура за 2018 г., както и прогнозни данни за базите на ДДС и БНД за 2017 г. и актуализирани прогнози за базите на ДДС и БНД за 2017 г. за България за целите на бюджетната процедура на ЕС за 2018 г. във връзка със 169-тото заседание на Консултативния комитет по собствените ресурси – подкомитет „Прогнози” на 19 май 2017 г. По време на заседанието бяха одобрени актуализираните прогнози за 2017 г. и прогнозите за 2018 г. за традиционните собствени ресурси, за базите на ДДС и БНД и за корекциите в полза на Обединеното кралство.

През първата половина на 2017 г. бяха подготвени позиции, анализи, указания и коментари, въз основа на които бяха защитени интересите на България при проведените обсъждания във връзка с изпълнението на бюджета на ЕС за 2017 г., проекта на бюджет на ЕС за 2018 г., както и по повод процедурата за освобождаване на ЕК от отговорност по бюджета на ЕС за 2015 г.

В рамките на отчетния период бяха подготвени и приети от Министерския съвет следните постановления:

- ПМС № 15 от 19.01.2017 г. за одобряване на допълнителни разходи за 2017 г. за подготовка и провеждане на българското председателство на Съвета на Европейския съюз през 2018 г.;
- ПМС № 25 от 26.01.2017 г. за одобряване на допълнителен трансфер на БНТ за 2017 г.;
- ПМС № 31 от 30.01.2017 г. за приемане на план-сметка за разходите по подготовката и провеждането на избори за народни представители на 26 март 2017 г.;
- ПМС № 32 от 09.02.2017 г. за приемане на тарифа, по която партиите, коалициите и инициативните комитети заплащат предизборните предавания по Българската национална телевизия и Българското национално радио и техните регионални центрове при провеждането на изборите за народни представители на 26 март 2017 г.;
- ПМС № 45 от 02.03.2017 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2017 г.;
- ПМС № 118 от 22.06.2017 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерския съвет за 2017 г.

През отчетния период бяха изготвени становища по проекти на нормативни и ненормативни актове по отношение на финансовата им част, както и текущата кореспонденция през годината.

Министерството изготви проекти и на следните постановления, свързани с предоставянето на допълнителни средства и подобряване работата на общините:

- ПМС № 74 от 13.04.2017 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2017 г. за честването на 180-годишнината от рождението на Васил Левски;
- ПМС № 107 от 09.06.2017 г. за одобряване на допълнителен трансфер по бюджета на община Пловдив за 2017 г. за финансиране на капиталови разходи във връзка с обявяването на града за Европейска столица на културата през 2019 г.;
- ПМС № 129 от 29.06.2017 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2017 г. за финансиране изпълнението на мерките за сигурност и обезпечаване на събитията при провеждане на Българското председателство на Съвета на ЕС - 2018 г.;
- ПМС № 138 от 05.07.2017 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2017 г., за ремонт на Дом за деца, лишени от родителска грижа „Констанца Ляпчева“, гр. Долна баня.

Наблюдават се показатели за финансовата стабилност на общините. С това се постига по-голяма информираност за общинските финанси.

Продължава поддържането и усъвършенстването на функционалността на публичния регистър на общинския дълг и осигуряване на информация от него за външни потребители, банкови и финансови институции.

Държавното финансово подпомагане на реалния сектор под формата на субсидии за текуща дейност, капиталови трансфери и компенсации за намалените приходи от прилагането на цени за пътуване, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, през първото полугодие на 2017 г. се осъществяваше в съответствие с предвидените средства в бюджета за 2017 г. за тази цел. Условиата и процедурите, разписани за финансиране на реалния сектор в постановлението за изпълнение на

бюджета, целият постигане на икономично и ефективно разходване на бюджетните средства от предприятията, получаващи подпомагане, при спазване приоритетността на разходите. В тази връзка през първото полугодие на 2017 г. финансирането беше съпроводено с мерки, свързани с намаляване на разходите, за постигане на целите и подобряване на ефективността. Това беше и основата на провежданата политика в тази област от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията и Министерството на финансите.

През първото шестмесечие на 2017 г. беше подписан Анекс към Договор ДА-2 от 29.12.2015 г., като приложение към него е Годишна програма за изграждането, поддържането, ремонта, развитието и експлоатацията на железопътната инфраструктура на ДП „Национална компания Железопътна инфраструктура“ (ДП НКЖИ). В Годишната програма се разписаха подробно мерките, които следва да се реализират от предприятието за подобряване на финансовото му състояние през 2017 г. От най-съществено значение в тази програма са мерките по отношение на реструктурирането на определени дейности, оптимизиране на персонала и постигане на значително по-висока производителност и ефективност.

Системата за контрол на предприятието, посочена в договора, предвижда освен показателите за повишаване скоростта на движение по ж.п. мрежата в ремонтираните участъци, повишаване безопасността на превозите и повишаване качеството на ж.п. инфраструктурата да се следят и измененията на финансовите параметри на предприятието, с оглед недопускане влошаването на финансовото му състояние. ДП НКЖИ е задължено да оптимизира разходите за дейността си и да отчита напредъка чрез показателя „оперативни разходи на един зает“. Предвидено е също да се отчита персонала на един километър железен път, както и да не се допуска размерът на задълженията към доставчици и персонал за текущата година да надхвърля размера от предходната година. Чрез тези показатели и задълженията за ДП НКЖИ за отчитането им се постига по-висока степен на финансова стабилност на инфраструктурния управител, по-висока производителност на труда и съответно по-добра ефективност при изразходването на финансов ресурс от държавния бюджет. През първото полугодие въз основа на утвърдената Методика беше отчетено изпълнението на показателите по чл. 6, ал. 1 от Договора и се определи полагаемият се размер на стимулите и санкциите на Управителя на железопътната инфраструктура за 2016 г. НКЖИ се отказа от полагащите му се стимули, а санкциите бяха удържани от субсидиите за текуща дейност на предприятието.

През първото шестмесечие средства от държавния бюджет под формата на капиталови трансфери бяха предоставени на ДП НКЖИ, на „БДЖ-Пътнически превози“ ЕООД, на ДП „Пристанищна инфраструктура“ и за изпълнение на програми за отстраняване на минали екологични щети на приватизирани предприятия, причинени от минали действия или бездействия, до приватизацията им. Капиталовите трансфери за ДП НКЖИ бяха насочени към изпълнението на приоритетни проекти от поименния списък за капиталовите разходи на предприятието, както и за погасителни вноски, съгласно ПМС № 271 от 06.10.2015 г, във връзка с предоставените средства от бюджета през 2015 г. за съфинансиране на инфраструктурни проект по ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура“. Преведените средства на „БДЖ-Пътнически превози“ ЕООД през първото полугодие бяха насочени за погасяване на задължения на предприятието, произтичащи от доставката на подвижен състав през предходните години – електромоторисни влакове. Капиталовите трансфери на ДП „Пристанищна инфраструктура“ през първото шестмесечие бяха насочени за финансиране изграждането на инфраструктурните обекти на пристанищата с национално значение, включени в утвърденото от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията поименно разпределение. Осъществяван беше мониторинг за разходването

на средствата от държавния бюджет в съответствие с направленията и проектите, за които са предвидени.

За 2017 г. са предвидени средства за субсидии от държавния бюджет на ДП НКЖИ, на „БДЖ-Пътнически превози“ ЕООД и на „Български пощи“ ЕАД, съответна част от които са предоставени на предприятията през първото полугодие. Средствата за субсидии се предоставят на „БДЖ - Пътнически превози“ ЕООД и ДП НКЖИ за осигуряване изпълнението на задължението за извършване на обществени превозни услуги по железопътен транспорт и на дейностите по текущо поддържане и експлоатация на железопътната инфраструктура. Средствата за субсидии за „Български пощи“ ЕАД са предназначени за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършването на универсалната пощенска услуга. Средствата за субсидии за „БДЖ - Пътнически превози“ ЕООД и „Български пощи“ ЕАД се предоставят и отчитат чрез бюджета на Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

От държавния бюджет бяха предоставени средства за субсидиране на превоза на пътниците по нерентабилни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и компенсации за намалените приходи от прилагането на цени за пътуване, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници. По своя характер те са обществени превозни услуги от общ икономически интерес, имат предимно социална насоченост – масови превози до и от работните места в рамките на града и превози до малки отдалечени селища, осигуряващи връзка с общинския център, осигуряване на безплатен транспорт на деца и ученици в съответствие с чл. 283, ал. 2 от Закона за предучилищното и училищното образование, безплатни и по намалени цени превози на ветерани от войните, военноинвалиди, военнопострадали, деца до 7 навършени години и от 7 до 10 навършени години, учащи се и възрастни граждани по вътрешноградския транспорт и междуселищния автомобилен транспорт в страната. Предоставянето на средствата от централния бюджет се осъществява след проверка за съответствие на изготвените от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията и Министерството на образованието и науката разпределения по общини с предвидените в държавния бюджет средства за съответните цели.

От държавния бюджет бяха предоставени средства за компенсиране на превозите на служители на Министерството на вътрешните работи, Министерството на правосъдието, Държавна агенция „Национална сигурност“, Държавна агенция „Технически операции“ и Държавна комисия по сигурността на информацията, които пътуват безплатно във вътрешноградския транспорт при изпълнение на служебните си задължения, когато това е предвидено в закон.

В съответствие с чл. 52 от Закона за железопътния транспорт се предвиждат средства за компенсиране на намалените приходи на превозвачите, които са сключили договор за обществена превозна услуга в железопътния транспорт и прилагат пътнически тарифи в интерес на една или няколко социални категории лица. Осигуряването на преференции за пътуване в обществения транспорт на определени категории пътници - ветерани от войните, инвалиди, многодетни майки, лица, получаващи пенсия, и учащи е елемент на провежданата социална политика. Средствата за компенсиране са предоставени през периода въз основа на издадени превозни документи за извършени превози до размера на направените намаления и в съответствие с предвидените в държавния бюджет средства за тази цел. По този начин се осигурява изразходване на средствата по предназначение.

По отношение на разходите от държавния бюджет за отстраняване на минали екологични щети на приватизирани предприятия експерти от министерството взеха участие в заседанията на Междуведомствения експертен екологичен съвет при Министерството на околната среда и водите. През периода се предприеха действия,

свързани с изпълнението на някои забавени във времето програми, с което се създават реални условия за завършването им. През първото полугодие почти изцяло разходите бяха насочени към изпълнението на програмата за отстраняване на миналите екологични щети на „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД.

Експерти от Министерството на финансите участваха в Координационния съвет и междуведомствените работни групи към Министерството на околната среда и водите, свързани с изменението на климата, междуведомствена работна група към Министерството на регионалното развитие и благоустройството, свързана с разработване на стратегия за финансиране на ВиК отрасъла, в Управляващ комитет по проект „Разработване на Интегрирана транспортна стратегия в периода до 2030 г.“, в Управителния съвет и Междуведомствената комисия за подбор, контрол и отчитане на изпълнението на проектите към Националния доверителен екофонд, както и в Управителния съвет на Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ и Управителния съвет и работната група към фонд „Радиоактивни отпадъци“.

Представители на министерството участваха в заседания на Комитета за Наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за периода 2014 - 2020 г., Комитети за наблюдение на Оперативни програми „Транспорт и транспортна инфраструктура“, „Развитие на човешките ресурси“, „Околна среда“, „Иновации и конкурентоспособност“, „Добро управление“, „Наука и образование за интелигентен растеж“, „Региони в растеж“ и „Инициатива за МСП“, Комитет за наблюдение на Програма за развитие на селските райони, Комитет за наблюдение на Програмата за морско дело и рибарство, Комитет за наблюдение на Националната стратегическа референтна рамка.

Поддържат се страници за публично-частно партньорство и държавните помощи като подсекция към интернет страницата на Министерството на финансите и като виртуална платформа за разпространение на добри практики и популяризиране на публично-частното партньорство и държавните помощи, със съответно приложимата законодателна рамка, методологически указания и информационен бюлетин към тях.

Дейностите, свързани с държавните помощи в рамките на 2017 г. бяха насочени към следните по-важни задачи:

- Разглеждане и оценяване на уведомленията за държавна помощ за съответствието им със законодателството в областта на държавните помощи, изпращането им до Европейската комисия по електронната система SANI (State Aid Notification Interactive) и координация и взаимодействие с Комисията във връзка с обмена на допълнителна информация по различни мерки на помощ, касаещи следните области на приложение: за предоставяне на държавна помощ за енергийна ефективност за големи предприятия; за предоставяне на държавна помощ за култура, инфраструктури и мултифункционални инфраструктури за отдых, както и за местни инфраструктури („София Тех парк ЕАД“); помощи за заетост и наемане на работници в неравностойно положение; подкрепа за НИРДИ и индустриални изследвания и експериментално развитие и др.
- Изготвяне на становища с цел подпомагане администраторите на помощ с оглед изпълнение на задълженията, произтичащи от правото на Европейската общност и на Република България в областта на държавните помощи, съгласно чл. 5, 7 и 9 от ЗДП, по-важните от които са относно съгласуване на насоки за кандидатстване и покани за набиране на проектни предложения по:
 - ОП „Развитие на човешките ресурси“ – изготвени становища по 15 мерки по програмата;

- ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 г. – изготвени становища по 3 мерки по програмата;
 - Оперативна програма „Добро управление“ – изготвено становище по 5 мерки;
 - Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ - изготвени становища по 11 мерки по програмата;
 - Оперативна програма "Наука и образование за интелигентен растеж" - изготвени становища по 3 мерки по програмата;
 - Оперативна програма „Околна среда“ - изготвени становища по 2 мерки по програмата, както и становища по отрасъл водоснабдяване и канализация;
 - Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ - изготвено становище по една мярка;
 - Мерки по програми за трансгранично сътрудничество – изготвени са 3 становища;
 - Мерки по прилагане подхода „Водено от общността местно развитие“ – изготвени са становища по 5 мерки;
 - „BG13 "Взаимодействие в рамките на фонд „Миграция и интеграция“ – изготвени са становища по 4 мерки;
 - Фонд „Научни изследвания” Процедури „Конкурс за финансиране на научни изследвания - 2017 г.“ и „Конкурс за финансиране на научни изследвания на млади учени и постдокторанти – 2017 г.“ и Конкурс „Българска научна периодика“.
- Изготвяне на предложения за ново или за промени в съществуващото законодателство в областта на държавните помощи и участие в дейността на работните органи на Европейската комисия по въпросите на държавните помощи, съгласно чл. 5, ал. 2, т. 9 и 10 от ЗДП по отношение на изменение на нормативни актове на Общността във връзка с Регламент (ЕО) № 794/2004 за прилагането на Регламент (ЕО) № 659/1999 на Съвета относно определянето на подробни правила за прилагането на член 93 от Договора за създаване на Европейската общност, ОРГО и РГ на ЕК и ДЧ по модернизацията, както и в следните тематични работни групи - i-SAM, прозрачност и правоприлагане.
- Участие в проведените през периода заседания на Комитетите за наблюдение на Оперативните програми и изразяване на становища по предложените за гласуване решения.
- Изготвяне на становища по промени в националното законодателство, като по-важните законопроекти за изменение и допълнение на действащите закони или за изцяло нови актове са, както следва: проект на ЗИД на ЗНЗ, проект на ЗИД на ППЗНЗ, ЗИД на ЗЕУ, проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 11.08.2016 г. за условията и реда за финансово подпомагане на проекти по национални програми за младежта, проект за Наредба за администриране на нередности, представляващи основания за извършване на финансови корекции по ЗУСЕСИФ, проект за изменение на ПМС № 161 от 2016 г. и други.
- Изготвяне на становища и оказване на методическа помощ на администраторите на помощ при последващата кореспонденция, свързана с подадена жалба до Европейската комисия за неправомерно предоставена държавна помощ – SA. 48089

Жалба за неправилно използване на подкрепа по чл. 10в от Директива за Схема за търговия с емисии.

- Във връзка с разработването на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради и методологията на схема за минимална помощ в Указанията и приложенията към тях, са изготвени редица последващи отговори по въпроси от практическото прилагане на схемата от страна на администраторите и бенефициентите.
- По Оперативна програма "Добро управление 2014-2020" се изпълняват проект „Повишаване ефективността в работата на националния орган за наблюдение и координация на държавните помощи при прилагане на режима по държавните помощи в програмирането, управлението и контрола на средства от ЕСИФ“ и проект „Ефективно прилагане на правилата на Европейския съюз за държавните помощи при предоставяне на услуги от общ икономически интерес (УОИИ)“. С изпълнението на първия проект се цели създаване на възможност за повишаване на административния капацитет в областта на държавните помощи. Целта на втория проект е да се разработят единни правила и механизми за възлагане, изпълнение и контрол на УОИИ в съответствие с европейското и национално законодателство в областта на държавните помощи, с което да се облекчи в голяма степен работата на общините.
- През периода са извършвани текущи поддръжки на Информационна система „Регистър на минимална помощ“ за изправно функциониране на регистъра за външни потребители.
- Съгласно задълженията на министъра на финансите, произтичащи от Закона за държавните помощи, както и изискванията на европейското законодателство, бе изготвен Годишен доклад за предоставените държавни помощи в Република България през 2016 г., който е изпратен на ЕК чрез интерактивната система SARI и двугодишния Доклад по чл. 25 от Споразумението за субсидиите и изравнителните мерки на СТО за периода 2015-2016 г.
- В качеството на секретариат на Работна група 6 "Държавни помощи", през периода е изготвена 1 рамкова позиция във връзка с проекта на Закон за държавните помощи, както и становища по различни предложения, въпросници и справки пред службите на ЕК за промяна на европейски актове, инициирани в хода на дискусиите от държавите членки.
- Във връзка с подготовката на Споразумението за партньорство 2014-2020 и т. 5 от Общите условия, заложи като ангажимент за Република България от Европейската комисия и в съответствие със Заповед на министъра на финансите ЗМФ № 1379/2012 през 2013 г. завърши разработката на нов проект на ЗИД на ЗДП, който да отмени сега действащия. В началото на 2015 г. проектът бе преработен в изцяло нов ЗДП, който да замени съществуващия. Проектът е изготвен и с цел усъвършенстване и прецизиране на националното законодателство по отношение на процедурите, наложени от изискванията на европейските регламенти и практики на Съда на Европейската общност в областта на държавните помощи. Законопроектът е приет на първо четене в Народното събрание на 1 март 2016 г. С цел спазване на деловодната процедура, която се прилага при разпускане на 43-тото Народно събрание законопроектът бе върнат. Това наложи да се подготви за повторно междуведомствено съгласуване по реда на чл. 32 от УП на МС. Законопроектът бе внесен за разглеждане и одобрение от Министерския съвет на 28 юни 2017 г., като съответно е одобрен и внесен за разглеждане в 44-тото Народно събрание на 3 юли 2017 г.

- През периода министерството има принос към доклада за напредъка по изпълнение на Споразумението за партньорство.
- През периода са издадени 3 бр. месечен Бюлетин по държавните помощи, които са изпратени по електронен път до мрежата от експерти по държавните помощи и са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите.
- През полугодieto на 2017 г. бе изготвен третият Национален план за обученията по държавните помощи.
- На 28 юни 2017 г. в гр. Брюксел се проведе Годишната среща на високо ниво по държавните помощи с участието на ресорния заместник министър по държавните помощи и експерти от министерството с комисаря по конкуренцията Маргрете Вестагер, експерти от Европейската комисия – ГД „Конкуренция“ и участници от държавите членки на политическо и управленско ниво. В хода на срещата се направи равностойка за прогреса в областта на държавните помощи, като се очертаха предстоящите теми и действия за подобряване на работата, при съобразяване с приоритетите, поставени в Бялата книга, както и тези в Плана Юнкер.
- В съответствие с РМС № 298/22 април 2016 г. България се присъедини към инициативата за двустранно партньорство с Европейската комисия в областта на държавните помощи, като най-същественият резултат през полугодieto на 2017 г. са предприетите мерки за подобряване на режима и адаптирането на националната уредба чрез внесения за повторно приемане законопроект за държавните помощи, както и приоритетното разглеждане от страна на Комисията на казуси по теми, включени в обхвата на партньорството, в това число енергетика и транспорт.

През отчетния период по сметките на Национален фонд (НФ) са постъпили приходи (нето) в размер на 472.8 млн. лв. по програмите, финансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд (включително Инициативата за младежка заетост), Кохезионния фонд и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (ФЕПН) на ЕС за финансовата рамка 2014 – 2020 г., двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС за периода 2014 – 2020 г. и Българо-швейцарската програма за сътрудничество, като в тази сума са включени и отразените (нето) в отчетността на НФ операции по постъпването по банковите бюджетни сметки на Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) на чуждото финансиране по двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС и изплатените средства от получения ресурс към бенефициенти извън страната. За същия период извършените разходи и изходящи трансфери (нето), включително и предоставените временни безлихвени чрез сметките на Национален фонд възлизат на 513.3 млн. лева. В консолидираната отчетност на НФ са отразени и трансфери (нето) към бенефициенти, които са за сметка на средства, предоставени на МРРБ от държавите-партньори по двустранните програми за трансгранично сътрудничество.

В изпълнение на задълженията си съгласно Регламент 1303/2013 Сертифициращият орган изпрати до Европейската комисия прогнози за заявленията за плащане за 2017 г. и 2018 г. Чрез тези прогнози се дадоха ясни индикации за размера на средствата, които следва да бъдат заделени за България при разпределяне на средствата в бюджета на ЕК, с цел избягване на възможността за неполучаване на финансов ресурс за осъществяване на плащания по програмите.

В качеството си на Сертифициращ орган по оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд (включително Инициативата за младежка заетост), Кохезионния фонд, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (ФЕПН) на ЕС и двустранните програми за

трансгранично сътрудничество по външни граници на ЕС за периода 01.01.2017 г. – 30.06.2017 г. НФ е изготвил и изпратил до Европейската комисия 34 заявления за плащане.

През отчетния период Разплащателният орган продължи своите целенасочени и систематични действия за минимизиране на финансови корекции, идентифицирани от Одитния орган в рамките на одитите за приключване на проекти.

В изпълнение на задълженията на Сертифициращ орган по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и по Норвежкия финансов механизъм през отчетния период са процедурирани към Офиса на механизма 16 финансови доклада на обща стойност 23.6 млн. лв.

В качеството си на Разплащателен орган по Българо-Швейцарската програма за сътрудничество през отчетния период Национален фонд е изпратил седем искания за възстановяване на разходи.

В изпълнение на разпоредбите на Закона за публичните финанси и Закона за държавния бюджет на Република България за 2017 г. с Решение № 48 на Министерския съвет от 19.01.2017 г. бяха утвърдени годишните разчети на сметката за средствата от Европейския съюз на Националния фонд към министъра на финансите.

За осигуряване прозрачност на държавните финанси през първото полугодие на 2017 г. редовно бяха изготвяни и публикувани на интернет-страницата на Министерството на финансите в предварително установените срокове месечни и тримесечни и годишни отчети за касовото изпълнение на държавния бюджет и консолидираната фискална програма в съответствие с националната методология и с методологията по ръководството за държавна финансова статистика на МВФ. МФ също така предоставя на Националния статистически институт (НСИ) и Българска народна банка (БНБ) консолидираните отчетни данни на касова и начислена основа за целите на държавната финансова статистика в съответствие с Меморандума за сътрудничество между трите институции. Регулярно бяха публикувани и месечни бюлетени за изпълнението на държавния бюджет и основните показатели на консолидираната фискална програма за 2017 г., месечна информация за общия размер на фискалния резерв, информация за просрочените задължения на консолидирано централно правителство и местно правителство, методологически указания за отчитането на бюджетите на ПРБ и сметките за средства от Европейския съюз.

В изпълнение на РМС 214/2016 г. през 2017 г. се изготвят данни за консолидираната фискална програма и националните бюджети на месечна база в машинно-четим (отворен) формат за Портала за отворени данни на Република България.

През отчетния период бяха разработени, утвърдени и публикувани периодични указания относно изготвянето и представянето на месечните и тримесечните отчети за касовото изпълнение на бюджетите, на сметките за средства от Европейския съюз и на сметките за чужди средства, както и на оборотните ведомости на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет, НОИ, НЗОК, ДВУ, БАН, БНТ, БНР, БТА, бюджетните организации по чл. 13, ал. 4 от ЗПФ и на общините, с които се предоставиха и някои допълнителни пояснения относно коректното прилагане на методологията на отчетността на касова и начислена основа от бюджетните организации

За целите на коректното прилагане на методологията на отчетността бе изготвено и изпратено писмо с указание до общините и областните управители, относно отразяването на прехвърлянето на активи-публична държавна/общинска собственост от В и К операторите на общини и областни администрации, както и на отчитането на операциите между В и К операторите и съответните общини/областни администрации и свързаните с тях разчети въз основа на договори, сключени по съответния ред на Закона

за водите и Закона за концесиите. Бе дадено и указание с писмо до министерствата и ведомствата, ВСС, ДВУ, БАН, БНТ, БНР, БТА и Сметната палата, относно погасяване на задължения, произтичащи от разпоредбите на чл. 159 ал. 13 и 14 от ЗПФ. В отчетния период са предоставени редица становища по проекти на нормативни актове, касаещи отчетни и платежни процедури с оглед тяхното оптимизиране и обвързване с регламентираните в ЗПФ счетоводна рамка и принципи на банковото обслужване. Оказана е методологическа помощ по конкретни въпроси и проблеми, поставени от първостепенни разпоредители с бюджет, относно прилагането на методологията за отчетността на бюджетните организации, както и на изискванията при банковото обслужване на сметките и плащанията на бюджетните организации.

През първото полугодие на 2017 г. рубриката „Коментари по методологически въпроси“ на Интернет страницата на МФ бе допълнена със следните нови теми, свързани с методологията на отчетността:

- Годишна инвентаризация и бракуване на нефинансови активи;
- Отчетност при операции с компенсаторни инструменти;
- Отчетност на бюджетните организации при сключени договори за финансов лизинг;
- Отчетност на бюджетните организации при условията на сключени договори с гарантиран резултат (ЕСКО-договори).

В отчетния период, за целите на прилагане на консолидационни процедури (елиминирание и прекласифициране на насрещни постъпления и плащания), различни от трансфери и временни безлихвени заеми, към агрегираните касови данни са въведени изисквания за изготвяне на информация за касовите потоци между бюджетни организации, отчетени като приходи и разходи съгласно раздели I и II от ЕБК. Разработен е макет на „Справка за определени плащания към бюджетни организации, отчитани по разходни и приходни параграфи от ЕБК“, придружен с указания за неговото попълване. Справката, съдържаща обобщена информация за първостепенната система от началото на 2017 г., ще бъде изготвяна и представяна в МФ от ПРБ за първи път с данни към 30.06.2017 г., заедно с касовите отчети към полугодиято.

В изпълнение на целта за поэтапно разширяване обхвата и усъвършенстване на бюджетните плащания в СЕБРА към системата бяха включени всички ДВУ на територията на страната. С разширяването на обхвата на единната сметка и СЕБРА се цели повишаване ефективността при управлението на паричния ресурс както в единната сметка, така и при управлението на индивидуалните плащания в системата на отделните първостепенни разпоредители с бюджет, респ. ДВУ и БАН.

Проведени бяха обучения за работа в СЕБРА и успешно приключиха дейностите за включването в системата на всички ДВУ на територията на страната, които вече реално работят с нея.

За целите на коректното банково обслужване през 2017 г. текущо са актуализирани данните, включени в списъците с кодове, сметки и обслужващи банки за 2017 г.

През отчетния период продължи процесът по внедряване на картови разплащания чрез терминални устройства ПОС от бюджетните организации, насочени към намаляване на финансовата тежест и разходите на задължените лица при уреждане на техните плащания към бюджета и оптимизиране на безналичните плащания в публичния сектор. В тази връзка МФ, в рамките на своите функции, продължи последователно да полага усилия за ангажиране на управленската отговорност на съответните разпоредители с бюджет с цел организирането на текущ контрол на дейностите по внедряване и прилагане на терминални устройства ПОС и за информиране на потребителите на

административни услуги за осигурената възможност за извършване на картови плащания.

Въпреки положените усилия и във връзка с продължаваща практика и допускани слабости в някои бюджетни организации в тази област бе изготвен проект на ПМС за изменение и допълнение на Наредбата за административното обслужване. В проекта на ПМС изрично се регламентират изисквания за прилагане и насърчаване на картовите плащания, периодичен преглед на ефективността от тяхното използване и осъществяване на контрол на тези дейности. Проектът на ПМС беше публикуван на интернет-страницата на МФ и на портала за обществени консултации за представяне на предложения и становища от заинтересованите лица в законоустановения 30-дневен срок.

Във връзка с Решение на Народното събрание за приемане на структура на Министерския съвет на Република България с указание на МФ ДДС № 03/2017 г. Единната бюджетна класификация за 2017 г. бе допълнена с кода на новосъздаденото Министерство за Българското председателство на Съвета на Европейския съюз 2018 и Код 2200 от раздел VII – А.1 бе преименуван на Министерство на земеделието, храните и горите.

С цел осигуряване на възможност за бързо и безпроблемно ползване на информация от кредитния регистър и регистъра на банковите сметки и сейфове на БНБ от съответните държавни и съдебни органи в изпълнение на техните специфични функции и дейности, както и за по-лесно администриране на процеса по фактуриране и заплащане на ползваната информация, бе изготвен и подписан договор между Министерството на финансите и Българската народна банка съгласно чл. 56, ал. 7 и чл. 56а, ал. 11 от Закона за кредитните институции.

През отчетния период министерството, продължи работата си по изпълнение на поетите от правителството ангажименти по Националната стратегия за развитие на сектор обществени поръчки в България през периода 2014-2020 г. Съгласно утвърдения План за обществени поръчки на Централния орган за покупки, през първото полугодие на 2017 г. бяха стартирани нови централизиранни обществени поръчки от разширения продуктов обхват на ЦОП – за осигуряване на преводачески услуги и за осигуряване на пощенски и куриерски услуги, които ще обезпечат нуждите на широк кръг от публични институции. През периода бяха сключени шест централизиранни рамкови споразумения на обща стойност от 48.5 млн. лв. за осигуряване на самолетни билети, тонери за копирни и печатащи устройства и за автокозметика и смазочни материали за автомобили (като част от централизирана поръчка за гориво/автокозметика и смазочни материали), за нуждите на органите на изпълнителната власт и техните ВРБ. В същия период започна подготовката на останалите централизиранни поръчки от разширения продуктов обхват на Централния орган, както и други поръчки, за осигуряване на нуждите на администрацията през 2018-2019 г., като чрез системата за електронно възлагане СЕВОП беше събрана необходимата информация.

В хода на стартиралата през предишен отчетен период процедура по уравниване на сметките през първото шестмесечие на 2017 година бяха извършени действия в съответствие с предписанията на Европейската комисия (ЕК) по програмните компоненти по Национална програма за България PHARE 2002. През първото полугодие със съдействието на органите на Националната агенция за приходите са събрани вземания, дължими от бенефициенти по договори по програмни компоненти по Национална програма за България PHARE 2005 част I, за която е в ход процедура по уравниване на сметките с ЕК.

През отчетния период бе изплатена първата част от вноската на Република България за 2017 г. в Европейския фонд за развитие, предоставящ официална помощ за развитие на страните от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, в размер на 2 521 012.68 евро (4 930 672.23 лв.).

Бяха уредени задължения по съществуващите дялови участия на Република България в Черноморската банка за търговия и развитие (ЧБТР), Международната банка за възстановяване и развитие (МБВР) по линия на административни разходи за 2017 г., както и в Международния валутен фонд (МВФ) по линия на преценка на наличностите в национална валута за 2017 г.

В рамките на бюджетната процедура бе изготвена прогноза за залагането в ЦБ за периода 2018-2020 г. на средства за уреждане на задължения по дялови участия на Република България в МВФ и в организации от Групата на Световната банка, както и в ЧБТР.

Във връзка с приключване на дейностите по Кредитното споразумение за структурен програмен заем, България - съфинансиране по фондовете на ЕС 2007-2013 г. между Европейската инвестиционна банка и Република България през м. януари 2017 г. бе изпратено до ЕИБ второ искане за преразпределение на изтеглените, но неусвоени средства от заема, за покриване на националното съфинансиране по одобрени от ЕИБ проекти, за които не са теглени средства от заема, в съответствие с чл. 1.02 Б от Кредитното споразумение. С цел максимално ефективно използване на изтеглените средства от заема и избягване предсрочното връщане на неизползваните средства на ЕИБ бяха изпратени за одобрение изпълнени малки проекти на стойност под 25 млн. евро по Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси" 2007-2013 г. и Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика" 2007-2013 г. В изпълнение на изискванията на Механизма за ползване на средства от Кредитното споразумение на ЕИБ бяха изпратени окончателните доклади за изпълнение на допустимите за финансиране по Кредитното споразумение оперативни програми.

В рамките на администрирането на Финансовия договор между Република България и Европейската инвестиционна банка (проект „България – съфинансиране по Фондовете на ЕС 2014-2020 г. (СПЗ)“) за заем в размер до 500 млн. евро и в изпълнение на Механизма за ползване на средства от Финансовия договор бе изготвена кореспонденция до Управляващите органи на оперативните програми, допустими за финансиране по заема. Във връзка с настъпили структурни промени в Министерство на финансите, както и промени в Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и в Управляващите органи на оперативните програми през отчетния период бяха изготвени актуализирани Вътрешни правила за управление на структурния програмен заем и заповед за създаване на Централна координираща структура за контакт (ЦКСК) с Европейската инвестиционна банка, които бяха съгласувани с включените в ЦКСК дирекции в Министерство на финансите, както и с дирекция „Централно координационно звено“ в Министерски съвет и съответните Управляващи органи на оперативните програми.

Изпълнена бе процедурата за ратифициране от Народното събрание на Рамково споразумение за заем в размер на 200 млн. евро между Банката за развитие на Съвета на Европа и Република България, механизъм за съфинансиране на проекти, изпълнявани със средства от ЕС по оперативните програми съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове през програмния период 2014-2020 г. Законът за ратифициране на споразумението е приет на 29 юни 2017 г. (Д.В., бр. 56 от 11 юли 2017 г.).

❖ *Участие в работата на институциите на ЕС и други международни организации*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През отчетния период бяха изготвени становища, позиции, указания и анализи във връзка с участието на Република България в 6 заседания на Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН), 4 заседания „Съвет общи въпроси“, 6 заседания на Комитета за икономическа политика (КИП), 6 заседания на Икономическия и финансов комитет (ИФК) във формат титуляри и 5 заседания на ИФК във формат заместници, 42 заседания на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС, 1 заседание на РГ „Приятел на Председателството-МФР“, 3 заседания на РГ „Собствени ресурси“, 1 заседание на ККСР – подкомитет „Прогнози“, 2 заседания на РГ „Борба с измамите“, 3 заседания на РГ „Правилник за персонала“ и в други заседания на работни формати към европейските институции.

Бяха изготвени указания за 14 заседания на Комитета на постоянните представители (КОРЕПЕР II и I).

На заседанията на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС България участва активно в дискусиите по главите от Годишния доклад на Европейската сметна палата относно изпълнението на бюджета на ЕС за финансовата 2015 г., както и в изготвянето на препоръките на Съвета към Европейския парламент за освобождаването на ЕК от отговорност по изпълнението на общия бюджет на ЕС за 2015 г. България участва активно и в подготовката на заключенията на Съвета по насоките за бюджета на ЕС за 2018 г., както и в последвалите обсъждания на представения от ЕК проектобюджет и три компромисни предложения за позиция на Съвета по бюджета на ЕС за 2018 г. През първата половина на 2017 г. бяха изготвени становища и коментари по разглежданите от Бюджетния комитет проекти на четири коригиращи бюджета на ЕС. България взе активно участие и успешно защити позициите си в КИП и ИФК по ключови за ЕС и България теми и по-конкретно по Препоръката на Европейската комисия за препоръки на Съвета относно актуализираната за 2017 г. Национална програма за реформи на Република България и за представяне на становище на Съвета относно Конвергентната програма на Република България (2017-2020 г.). Представяне на напредъка в рамките на осъществявания от ЕК специфичен мониторинг по Процедурата по макроикономически дисбаланси.

По време на отчетния период бе проведено заседание на Консултативния комитет по собствените ресурси (ККСР) – подкомитет „Прогнози“, за което бяха изготвени становища и позиция, както и предоставени прогнози за базите на ДДС и БНД.

През отчетния период продължи изготвянето и публикуването на интернет-страницата на Министерството на информационен бюлетин „Основни икономически и политически решения в ЕС“, отразяващ основните решения и теми в областта на икономическите и финансови въпроси, обсъдени и приети по време на заседанията на Съвет ЕКОФИН.

Продължи работата по подготовка на страната ни за членство в еврозоната. Сформирани бяха пет работни групи, които в рамките на своята компетентност осъществяват практическата подготовка за въвеждане на еврото и подпомагат създадения с Постановление на МС №168/03.07.2015 г. Координационен съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната. Изготвен бе и анализ за ползите и разходите от въвеждането на еврото в България.

Приключена бе процедурата по ратифициране на Протоколи за изменение на Споразумението за основаването на Международната инвестиционна банка (МИБ) и на нейния устав, подписани съответно през 1990 г. и 2014 г. Международната институция

бе уведомена за приключването на вътрешноправните процедури по одобрение на Протоколите.

Прието бе решение на МС за определяне на състава на делегацията на Република България за участие в годишната среща на Съвета на управителите на ЕБВР през май 2017 г. в Никозия, Кипър и решение на МС за определяне на представител на Република България за член на Европейската сметна палата за периода 2019-2024 г. В контекста на назначаването през януари т. г. на служебно правителство и избирането през май т. г. на Министерски съвет на Република България бяха осъществени процедури по уведомяване на организациите от Групата на СБ, ЕИБ и ЕБВР за определянето на нов управител за Република България в тях, в лицето на действащия министър на финансите.

Проведени бяха съгласувателни процедури по проекти за България, кандидатстващи за финансиране от ЕИБ, ЕБВР, БРСЕ и МИБ в областта на: енергетиката, химическата промишленост, финансовия сектор, информационните технологии и МСП.

В рамките на редовния диалог с МВФ през февруари 2017 г. бяха осъществени посещения на Ръководителя на мисията на МВФ за България и на постоянния представител на МВФ за България и Румъния техническа мисия на МВФ за преглед на държавните предприятия и посещение на заместник-изпълнителния директор в МВФ за групата от страни, в рамките на която е включена България. В рамките на редовния диалог със Световната банка през февруари 2017 г. бе осъществено посещение в страната на директора в международната финансова институция за операциите в страните от ЕС. Осъществен бе диалог със Световна банка на ниво заместник-министър по изпълнението на портфейла на МБВР в България. С цел проследяване изпълнението на портфейла на ЕИБ в България бяха проведени срещи с Банката на експертно ниво.

В рамките на диалога с ЕБВР бяха проведени срещи с директора на офиса на банката в София г-жа Лариса Манастирли.

МБВР бе уведомена за приключването на вътрешноправните процедури по одобрение на сключеното през 2016 г. изменение на заемното споразумение между Република България и МБВР по Проекта за развитие на общинската инфраструктура. Изменението на споразумението влезе в сила на 05.01.2017 г.

Взето бе участие в работни дискусии с екипи на МРРБ и ББР във връзка с финансирането на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради (НПЕЕ) и диалога с МБВР по предложение за потенциален държавногарантиран заем от международната финансова институция за ББР за подкрепа на НПЕЕ.

През отчетния период бе прието решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Анекс № 1 към Договора за заем между правителството на Република България и „Насърчителна банка“ АД (понастоящем Българска банка за развитие(ББР)) за 4 928 704.66 евро, за насърчаване на микро-, малки и средни предприятия от 18 април 2007 г., сключен на основание Спогодбата между правителството на Република България и правителството на Федерална република Германия за финансово сътрудничество, подписана на 4 септември 2002 г., за изпълнение на Кредитна програма за малки и средни предприятия. Анексът бе подписан на 28 април 2017 г., с което срокът на договора за заем бе удължен с 10 г. и бе осигурено допълнително време на ББР да разпределя финансовите средства към търговски банки-партньори, които кредитират микро, малки и средни предприятия.

Бяха осъществени процедури по гласуване на решения на Съветите на управителите на МБВР, Агенцията за многостранно гарантиране на инвестициите (АМГИ), ЕИБ и ЕБВР, както и на Съветите на МИБ и МБИС по проекти на решения на управителните органи по въпроси, свързани с дейността на финансовите институции – преглед на дейността и

резултатите, определяне на място и дати за бъдещи годишни срещи, отпускане на кредити, оперативната дейност, назначаване на членове на управителните и контролни органи на институциите, избори на директори на ЕБВР.

Министерството на финансите подготви участието и представи Република България в Пролетните срещи на МВФ и организациите от Групата на Световната банка (м. април 2017 г.), в редовната среща на групата от страни в МВФ и в организациите от Групата на Световната банка, в която страната е включена (юни 2017 г.), в годишните срещи на ЕИБ, ЧБТР и ЕБВР, както и в редовните заседания на експертните комитети и на Съветите на МИБ и МБИС (юни 2017 г.).

Бяха изготвени позиции по въпроси, свързани с МВФ, ЕИБ и ЕБВР, за заседания на Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН), Икономическия и финансов комитет (ИФК), Подкомитета по въпросите на МВФ към ИФК, работната група на финансовите съветници и за обсъжданията в рамките на други формати на ЕК.

МФ координира и предостави на Световната банка приноса на българските институции по подготовката на доклада „Правене на бизнес 2018 г.“.

През първата половина на 2017 г. бяха предоставени на НСИ данните от компетентността на Министерство на финансите за априлската (предварителна) трансмисия на EDP нотификационните таблици с данните за дефицита и дълга на България за 2013-2017 г., изготвяни и изпращани в ЕВРОСТАТ от НСИ, съгласно методологията на ЕСС 2010. Беше осъществено необходимото оперативно сътрудничество с НСИ и БНБ при изготвянето на нотификационните таблици за дефицита и дълга, съответствието им с финансовите и нефинансовите сметки, както и съдействие и методологическа помощ за коректното отразяване в нотификационните таблици на операциите на сектор „Държавно управление“. МФ подготви отделна справка за потоците на европейските средства и ги представи на НСИ и БНБ за целите на държавната финансова статистика (ДФС) в съответствие с Меморандума за сътрудничество между НСИ, БНБ и МФ при разработване, производство и разпространение на държавната финансова статистика и националните финансови сметки.

В изпълнение на изискванията на Директива 2011/85/ЕС бяха предоставяни на НСИ месечни фискални данни за дефицита/излишъка на сектор „Държавно управление“ и подсекторите му.

Съобразно ангажиментите на Министерство на финансите по предоставяне на информация за Фискален сектор по Специализирания стандарт за разпространение на данни Плюс (SDDS Plus), редовно бяха изготвяни месечни данни за операциите на сектор „Централното управление“, които бяха предоставяни на БНБ в установения срок. Мета-данните за фискалния сектор през 2017 бяха актуализирани и успешно сертифицирани.

Месечни и тримесечни данни за ДФС на сектор „Централно консолидирано правителство“ бяха съставяни и изпращани, съгласно изискванията на Ръководството за държавна финансова статистика (GFSM 2001) на Международния валутен фонд, посредством Integrated Collection System (ICS) – уеб-базирана информационна система за обмен на данни. Информацията редовно бе публикувана на страницата на МФ.

❖ *Обучение по публични финанси*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

За първото полугодие на 2017 г. Школата по публични финанси (Школата) предостави специализирано обучение на целеви групи от публичната администрация под формата на курсове и семинари с оглед постигането на следните основни цели:

- Изграждане на устойчив капацитет на администрацията, ангажирана в управлението на публичните финанси.

Школата предостави специализирано обучение чрез организирането на 25 мероприятия, в които взеха участие общо 635 служители. Програмата за обучение се реализира в 3 основни направления – „Бюджет и финансово управление“, „Структурни инструменти на ЕС“ и „Вътрешен контрол“.

Предоставяното обучение е насочено към служители от администрацията на институциите и ведомствата в публичния сектор, държавната и местната администрация, ангажирана в процеса по финансово управление и контрол, управляващите органи, междинни звена и бенефициенти по структурните и Кохезионния фонд на ЕС, вътрешни одитори в министерствата и общините. Преподавателите в обученията на Школата са водещи експерти в областта на публичните финанси.

- Усъвършенстване на професионалните знания и умения на служителите от финансовата администрация и подкрепа за въвеждането на съвременни методи, подходи и техники за финансово управление.

В рамките на отчетния период са разработени 5 нови програми, от които 3 са в направление „Бюджет и финансово управление“ и 2 в направление „Вътрешен контрол“. По тези нови програми са проведени 9 специализирани обучения с общо 206 обучени по темите, както следва:

- Одит на търговските дружества с държавно участие в капитала;
- Как да увеличим стойността на вътрешния одит в публичния сектор;
- Обучение за работа с модула за прозрачност на държавните помощи на Европейската комисия;
- Минимални помощи – особености в прилагането на помощта *de minimis*;
- Държавни помощи в режим на групово освобождаване - правила и практика на прилагане.

През последните няколко години се наблюдава засилен интерес към темата относно одита на търговски дружества с държавно участие в капитала поради трудностите, с които се сблъскват одиторите, занимаващи се с тази материя. Спецификата на устройството на търговските дружества с държавно участие, както и специализираната нормативна уредба предопределят нуждата от допълнителна информация по темата, тъй като проблематиката на одита на дружествата с държавно участие в капитала се различава от тази, с която се сблъскват одиторите в повечето ведомства. Обученията по темата бяха проведени при изключително висок интерес, като се разгледаха видовете търговски дружества и специфики на управлението, нормативната рамка, обуславяща одита на търговските дружества, системите за финансово управление и контрол и системите за управление на качеството, както и практическите аспекти на самите одити. Участниците имаха възможност да обсъдят примери от своя опит, релевантни на темата и да разискват адекватни начини за справяне с различните работни казуси. Проведеха се две обучения с присъствали 62 участници, които оцениха високо поднесената информация, начина на изложение и обратната връзка с аудиторията.

Новата програма за обучението на тема „Как да увеличим стойността на вътрешния одит в публичния сектор“ е разработена с цел да подобри знанията и уменията при изпълнението на одитните ангажименти, с оглед добавяне на стойност на функцията по вътрешен одит. В обучението се разглеждат както базисни постановки като основни акценти при изпълнението на отделните етапи на одитен ангажимент за увереност, идентифициране и оценка на риска, идентифициране и оценка на контролите, така и

чисто практически въпроси, разглеждащи основните често срещани предизвикателства пред одиторите в публичния сектор и възможните решения на проблемите, произтичащи от тях. Бяха разгледани начините за оптимизиране на информацията, поднасяна от вътрешните одитори, така че тя максимално да допринася за ефективното и законосъобразно функциониране на организациите в публичния сектор. Бяха дадени редица примери и практически казуси, които улесниха обучаемите при усвояването на информацията. През отчетния период се проведе едно пилотно обучение с 25 участници, работещи в сферата на вътрешния одит в публичния сектор.

Изискванията за прозрачност на държавните помощи, както и поетия ангажимент от страна на България пред Европейската комисия за използване на Модула за прозрачност на ЕК налагат разработването на програма насочена към администраторите на държавна помощ. Новата програма „Обучение за работа с модула за прозрачност на държавните помощи на Европейската комисия“ е с практическа насоченост и цели да запознае обучаемите с начина на работа с Модула. Участниците имат възможност да задават въпроси и да получат разяснения относно специфичните изисквания за въвеждане на информация за отпуснатите от тях държавни помощи. В програмата, също така, се разглеждат основните цели, които се постигат чрез осигуряването на прозрачност на държавните помощи и секторите, в които се прилагат изискванията. През отчетния период се проведеха две обучения, на които за лектори бяха поканени експерти от Европейската комисия. В тях взеха участие 38 служители от различни министерства, Националната агенция за приходите и „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД.

Новата програма за обучението на тема „Минимални помощи – особености в прилагането на помощта *de minimis*“ е разработена с цел да разясни логиката на теорията в областта на държавните помощи, както и да подпомогне разбирането за процеса на разработване на мерките за помощ и осигуряване на съответствие с правилата по държавните помощи. В програмата се засягат въпроси, свързани със същността, целите и логиката на режима по държавните помощи. Обръща се внимание на важните понятия, концепцията и инструментите за предоставяне на държавна помощ. Разясняват се критериите съгласно т.нар. „Тест за държавна помощ“ и се посочват основните процедури, видовете и формите на помощ. Прави се преглед на правилата за предоставяне на минимална помощ, като се разглеждат правната рамка и процедурите съгласно Регламент 1407/2013 и Регламент 360/2012. За постигането на по-добро възприемане на сложната тематика програмата е допълнена и с множество примери за добри практики. Обучението се проведе два пъти през отчетния период, като присъстваха 43 участници.

За новото обучение на тема „Държавни помощи в режим на групово освобождаване - правила и практика на прилагане“ е разработена програма, в която се разглеждат общите условия на действащия към момента регламент за групово освобождаване - Регламент (ЕС) № 651/2014. В програмата се включват теми, касаещи категориите и правилата за допустимост и съвместимост, разглеждат се въпроси свързани с помощите подлежащи на нотификация, помощите попадащи в режима на групово освобождаване и минималните помощи. По време на обучението се дискутират практически казуси относно програмирането на мерки за помощ и оценката за съответствие със законодателството по държавни помощи. Целта на новата програма е да допринесе за по-доброто разбиране за държавните помощи в режима на групово освобождаване, както и на процеса на разработване при процедурите за мерки за помощ и осигуряване на съответствие с правилата по държавните помощи. През отчетния период се проведеха две обучения за 38 участници, които го определиха като много информативно и полезно.

Освен изброените курсове, бяха проведени и други 16 специализирани обучения (в т.ч. 2 с продължителност 2 дни и 2 с продължителност 1,5 дни, с общо 110 обучени) по актуализирани програми в съответствие с текущите промени на законодателството и нормативната уредба, адаптирани според потребностите на целевите групи и в съответствие с изискванията за поддържане на качеството на обученията и учебния процес. Засилен интерес се проявява към обученията, свързани с практиката на прилагане на нормативната уредба по отношение на програмното бюджетиране, държавните помощи, нормативната уредба в областта на обществените поръчки, ИТ одита в публичния сектор и др. Продължава да се поддържа висок интерес към темата за подготовка за полагане на изпит за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор” и Школата проведе извънредно двудневно обучение по темата.

Разработване на програми за обучение и провеждане на курсове и семинари:

Направления на обучение	План 2017 г.		Отчет към 30.06.2017 г.	
	Брой курсове и семинари	Брой обучени служители	Брой курсове и семинари	Брой обучени служители
Бюджет и финансово управление	20	440	11	236
Управление на средствата от ЕС	12	264	2	49
Вътрешен контрол	20	440	12	350
Теория и практика на обучението				
Общо:	52	1 144	25	635

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Целева стойност	
		Бюджет 2017 г.	Отчет към 30.06.2017 г.
Актуализиране на Ръководството за администриране на собствените ресурси на ЕО в РБ.	срок	при необходимост на 6 месеца	Изготвен и приет актуализиран вариант на Ръководството за администриране на собствените ресурси на ЕС в Република България
Изменение и допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализация в чужбина.	срок	при промяна на законодателството	Не е имало необходимост от актуализация
Заседания на ЕКОФИН (Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси).	срок	ежемесечно Позициите са одобряват на последното заседание на Министерски съвет преди заседанието на ЕКОФИН	6 заседания
Заседание на ЕКОФИН/Бюджет (Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси във формат „Бюджет“).	срок		не е провеждано заседание
Заседания на Съвет „Общи въпроси“.	срок		4 заседания
Заседанията на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС.	срок	по няколко заседания месечно	42 заседания
Работна група „Собствени ресурси“.	срок	6 заседания	1 заседания
РГ „Приятел на Председателството-МФР“.	срок		1 заседания

Заседания на РГ „Борба с измамите“.	срок	6 заседания	2 заседания
РГ „Правилник за персонала“.	срок		3 заседания
Заседанията на ККСР.	срок	4 заседания	1 заседание
Заседанията на Икономическия и финансов комитет (във формат титуляри и заместници).		ежемесечно Позициите за съответните заседания са изготвяни в срок най-късно до един ден преди датата на самото заседание	6 заседания на ИФК титуляри и 5 заседания на ИФК заместници
Заседанията на Комитета по икономическа политика към Съвета на ЕС.	срок	ежемесечно	6 заседания на КИП
Заседания на КОРЕПЕР I и КОРЕПЕР II.	срок	ежеседмично	Изготвени указания за 12 заседания на КОРЕПЕР II и 2 заседания на КОРЕПЕР I
Ежемесечни отчети за разходите на делегати от България в заседанията на подготвителните органи на Съвета на ЕС.	срок	ежемесечно	Изготвени ежемесечни отчети за разходите на делегати от България за заседанията на подготвителните органи на Съвета на ЕС
Годишна декларация за отчетените разходи за 2015 г. на делегати в заседанията на органите на Съвета на ЕС (в рамките на два месеца след приключване на календарната година).	срок	годишно 28.02.2017 г.	1 декларация
Изготвяне на проекти на актове на Министерския съвет и/или на министъра на финансите в съответствие с бюджетната процедура за съответната година.	срок	съгласно бюджетната процедура	Изготвени и одобрени следните проекти на актове: РМС № 37/2017 г. за бюджетната процедура за 2018 г.; РМС № 281/2017 г. за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г.
Изготвяне и публикуване на методологически и статистически данни и информации за касовото изпълнение на КФП на месечна и тримесечна основа.	срок	ежемесечно и тримесечно съгласно предварително обявен календар	Изготвени и публикувани данни и материали в срок
Консолидирана фискална програма и национални бюджети – информация на месечна база, изготвяни и предоставяни в отворен формат за Портала за отворени данни на Република България.	срок	ежемесечно, съгласно сроковете за публикуване на статистически данни за държавния сектор в предварително обявен календар	Изготвяни и предоставени данни в срок
Изготвяне, предоставяне на МВФ и публикуване на страницата на МФ на статистически данни за ДФС във формата на GFSM 2001 и GFSM 2014.	срок	ежемесечно, тримесечно (GFSM'2001) и годишно (GFSM 2014) съгласно предварително обявен календар	Изготвени и публикувани данни и материали в срок
Изготвяне и предоставяне на БНБ на месечни данни за фискалния сектор по SDDS Годишна актуализация на мета-данни за сектора.	срок	ежемесечно и съгласно предварително обявен календар	Изготвени и предоставени данни и материали в срок
Предоставяне на месечни фискални данни на НСИ съгласно изискванията на Директива 2011/85/ЕС.	срок	ежемесечно, съгласно Меморандум за сътрудничество между НСИ, БНБ и МФ	Изготвени и предоставени данни и материали в срок
Предоставяне на данни на НСИ за изготвяне на нотификационни таблици за дефицита и дълга на консолидираното правителство за съответния период.	срок	Регламент 479/2009 на Съвета на ЕС и Регламент 679/2010 на Съвета на ЕС и Регламент 220/2014 на Европейската комисия	През април 2017 бяха изготвени предварителните данни за 2016 г. за консолидирания държавен дефицит и дълг по методологията ESA'2010 и бяха предоставени на НСИ за целите на изготвяне на нотификационните таблици за Евростат

Изготвена и внесена в МС регулярна информация за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП.	срок	съгласно ЗПФ	В изпълнение разпоредбите на чл. 135 от ЗПФ бе изготвяна и внасяна за разглеждане в Министерския съвет информация за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП за четвърто тримесечие на 2016 г. и първо тримесечие на 2017 г. при спазване на определените срокове
Изготвени методологически указания относно касовото изпълнение на бюджета, банковото обслужване и отчетността на бюджетните организации.	брой	8	10
Изготвени периодични и годишен отчети на държавния бюджет и консолидираната фискална програма за съответната година.	срок	съгласно ЗПФ и ЗДД	Изготвен отчет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2016 г., в т.ч. на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система (ДФГУДПС), както и проект на годишен доклад и отчет за дейността на ДФГУДПС за 2016 г. и годишен доклад за състоянието на държавния дълг за 2016 г.
Актуализация на Националната програма за реформи.	срок	веднъж годишно (до 30 април на съответната година в съответствие с изискванията на Европейския семестър, Регламент 1176/2011 на Съвета относно превенцията и корекцията на макроикономическите дисбаланси и в съответствие с чл. 121 от ДФЕС за общите насоки на икономическите политики на държавите-членки и на Съюза)	Приета с РМС № 284 от 18.05.2017 г. и изпратена на 18.05.2017 г. на Европейската комисия
Актуализация на Конвергентната програма.	срок	веднъж годишно Регламент на Съвета 1466/97 Актуализацията е извършена в срока, предвиден в рамките на Европейския семестър, а именно: не по-късно от 30 април 2016 г.	Приета с РМС 284 от 19.05.2017 г. и изпратена на 18.05.2016 г. на Европейската комисия
Отчет за изпълнението на мерките и действията, заложи в Националната програма за реформи.	срок	два пъти годишно в изпълнение на РМС № 406 от 20.06.2014 г.	За първи отчет се приема актуализацията на НПП за 2017 г., приета с РМС № 280 от 18.05.2017 г.
Тригодишен план за действие за изпълнението на Националната програма за развитие: България 2020 за периода 2018-2020 г.	срок	веднъж годишно.	Ще бъде разработен през второто полугодие
Доклад, съдържащ оценка на макроикономическите ефекти от изпълнението на програмите съфинансирани от ЕС.		два пъти годишно	Изготвен един доклад, съдържащи оценка на макроикономическите ефекти от изпълнението на програмите съфинансирани от ЕС който е публикуван на интернет страницата на Министерството на финансите.
Изготвяне и публикуване на месечни конюнктурни анализи за състоянието на икономиката.	срок	ежемесечно	Публикувани са 6 издания
Изготвяне и публикуване на изданията „Финансов сектор: оценки и очаквания“.	срок	тримесечно (февруари, май, август, декември)	Публикувани са 2 издания
Изготвяне и публикуване на индикатора за икономическата	срок	тримесечно (март, юли, септември, декември)	Публикувани са 2 издания

активност.			
Изготвяне и публикуване на годишен доклад за икономиката на България.	срок	веднъж годишно.	Изданието предстои да бъде публикувано
Отчет за изпълнението на Плана за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите, утвърдени с РМС № 617 от 12.08.2015 г.	срок	четири пъти годишно	Планът е приет с РМС № 411 от 19.05.2016. С Решението се задължават отговорните институции по изпълнението на мерките да докладват чрез министъра на финансите на всеки три месеца в Министерския съвет. Изготвени са два отчета за напредъка в изпълнението на Плана с мерките, одобрени с протоколни решения на Министерския съвет (Протокол № 12 от 15 март 2017 г. и Протокол № 27 от 21 юни 2017 г.)
Изготвена прогноза за макрорамката за бюджета и за други стратегически документи на правителството.	срок	февруари, март, август, септември 2017 г.	Изготвени са 2 макроикономически прогнози. От тях едната е предварителна за системата на МФ, а другата е официална и е публикувана на страницата на МФ
Изготвена прогноза за цикличната позиция на икономиката и за структурния бюджетен баланс.	срок	25 март 2017 г., 25 септември 2017 г.	Изготвени са 2 прогнози за циклична позиция. От тях едната е предварителна за системата на МФ, а другата е официална и е публикувана
Уредени дялови участия на Република България в международните финансови институции.	срок	съгласно изискванията на МФИ	Платени: - седма вноска от 20%-то записано дялово участие на Република България в увеличения капитал на ЧБТР в размер на 3 881 250 евро; - 1 817 000,00 лв. по полица за съществуващото дялово участие на Република България в МБВР за покриване на административни разходи на международната финансова институция в лева за 2017 г. - 28 622,95 лв. във връзка с преоценка на наличностите по сметките на МВФ в национална валута за 2017 г.
Осигурени средства, при необходимост, за подпомагане финансирането на проекти, изпълнявани по оперативните програми със средства от фондовете на ЕС през програмния период 2014-2020, чрез Финансов договор в размер до 500 млн. евро между Република България и Европейската инвестиционна банка (България съфинансиране по фондовете на ЕС 2014-2020 .) (СПЗ)		съгласно условията на Финансовия договор	През първото полугодие на 2017 г. не е теглен транш от заема
Осигурени средства, при необходимост, за подпомагане финансирането на проекти, изпълнявани по оперативните програми със средства от фондовете на ЕС през програмния период 2014-2020, чрез структурния програман заем от Банката за		съгласно условията на Рамковото споразумение	През първото полугодие на 2017 г. не е теглен транш от заема

развитие на Съвета на Европа в размер до 200 млн. евро.			
Плащане на вноската на Р България в Европейския фонд за развитие.		съгласно определения от ЕК размер и график	4 930 672,23 лв.
Плащане на вноската на Република България в бюджета на ЕС.	срок	2 пъти месечно, съгласно утвърдените срокове; при допълнителни плащания – съгласно поставения от ЕК срок.	2 пъти месечно, съгласно утвърдените срокове; при допълнителни плащания – съгласно поставения от ЕК срок
Сключени финансови споразумения с МФИ.		съгласно определените срокове и изисквания	Рамково споразумение за заем между Банката за развитие на Съвета на Европа и Република България, механизъм за съфинансиране на проекти, изпълнявани със средствата от ЕС по оперативните програми, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове за програмния период 2014-2020 г. в размер на 200 млн. евро. Анекс № 1 към Договора за заем между правителството на Република България (Заемодател) и „Насърчителна банка“ АД (Носител на проекта) за 4 928 704.66 евро, за насърчаване на микро-, малки и средни предприятия от 18 април 2007 г
Участие в заседанията на управляващите органи и работните групи към международните финансови институции, както и в заседанията на работните формати на ЕК, свързани със сътрудничеството с МФИ.	срок	съгласно определените графици от управителните им органи	Годишни срещи на ЕИБ, ЕБВР, ЧБТР Пролетни срещи на МВФ и организациите от Групата на СБ Редовна среща на групата страни в МВФ и в организациите от Групата на СБ, в която страната е включена. 1 заседание на Съвета на МИБ 1 заседание на Съвета на МБИС. 5 заседания на СД на ЕИБ. 3 заседания на Комитета на Инвестиционния механизъм на ЕИБ 4 заседания на СД на ЧБТР 3 заседания на АС на БРСЕ. 1 заседание на УС на БРСЕ 1 заседание на Експертния комитет на МИБ. 1 заседание на Работната група към МБИС. 1 заседание и 3 телеконферентни разговора на Подкомитета по въпросите на МВФ към ИФК.

№	Бюджетна програма 1000.01.01 - "Бюджет и финансово управление" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	11 599 400	11 599 400	4 694 786
	Персонал	8 115 000	8 115 000	3 968 583
	Издръжка	3 478 700	3 478 700	726 203
	Капиталови разходи	5 700	5 700	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	10 260 400	10 260 400	4 317 995
	Персонал	8 115 000	8 115 000	3 968 583

	Издръжка	2 139 700	2 139 700	349 412
	Капиталови разходи	5 700	5 700	0
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	1 339 000	1 339 000	376 791
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	1 339 000	1 339 000	376 791
	Капиталови разходи	0	0	0
	От тях за:	1 339 000	1 339 000	376 791
	Проекти по ОП "Добро управление"	1 229 000	1 229 000	376 791
	Разходи за подготовка и провеждане на Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г.	110 000	110 000	0
	<i>Администрирани разходни показатели</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	47 600	47 600	12 454
	Информационно издание на министерството	47 600	47 600	12 454
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	47 600	47 600	12 454
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	10 308 000	10 308 000	4 330 449
	Общо разходи (I.+II.+III.):	11 647 000	11 647 000	4 707 240
	Численост на щатния персонал	233	233	219
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Защита на публичните финансови интереси“

Изпълнение на целите на програмата

В изпълнението на политиката в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси програмата цели защита на публичните финансови интереси и превенция с корупцията чрез:

- Добро финансово управление на публичните средства посредством засилване на управленската отговорност и функциониране на адекватни и ефективни системи за финансово управление и контрол и независим вътрешен одит.
- Оценка на системите за финансово управление и контрол на органите, участващи в усвояването на средствата от ЕС и получаване на достатъчна увереност за тяхната адекватност, надеждност, ефективност и ефикасност, и издаване на годишно одиторско становище за законосъобразността и редовността на сертифицираните пред Европейската комисия разходи по всички оперативни програми.
- Осъществяване на последващ финансов контрол за законосъобразност чрез извършване на финансови инспекции за спазването на нормативните актове, уреждащи бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност на организациите и лицата, посочени в чл. 4 от Закона за държавната финансова инспекция.

- Осъществяване на процесуалното представителство на Министерството на финансите и държавата, представлявана от министъра на финансите в предвидените от закона случаи в образуванияте съдебни, арбитражни и други производства.

Бюджетната програмата включва дейности, изпълнявани от дирекции „Национален фонд“, „Съдебна защита“, „Методология на контрола и вътрешен одит“, Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“, Агенцията по обществени поръчки и Агенцията за държавна финансова инспекция.

За реализиране целите на бюджетната програма министерството си взаимодейства с всички организации от публичния сектор, в т.ч. министерства, ведомства, общини, Сметната палата и другите контролни органи, органите на съдебната власт, Съвета за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности (AFCOS). Министерството на финансите си сътрудничи с Европейската комисия и Европейската служба за борба с измамите (OLAF).

Във връзка с осъществяване процесуалното представителство на Министерството на финансите и държавата и провеждането на процедури за избор на процесуален защитник на Република България, както и арбитри по образуванияте срещу нея международни арбитражни дела, Министерството на финансите си взаимодейства с правораздавателните органи в страната, Международния център за разрешаване на инвестиционни спорове във Вашингтон и Международния търговски арбитраж в Париж. След присъединяването на страната ни към ЕС, държавата би могла да бъде конституирана като ответник по образувани съдебни производства и пред Съда на европейските общности в Люксембург.

❖ *Разработване и провеждане на държавната политика в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

В съответствие с планираните дейности през първото полугодие на 2017 г. постигнатите резултати са следните:

- Проекти на нормативни актове в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит.

Във връзка с изменение от месец юли 2016 г. на Закона за вътрешния одит в публичния сектор /ЗВОПС/, се изготви проект на Наредба за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор, която беше приета с ПМС № 24 от 26.01.2017 г., обн. в ДВ, бр.11 от 31.01.2017 г. Наредбата е приета на основание чл. 18, ал.11 от ЗВОПС.

Във връзка с измененията на Устройствения правилник на Министерството на финансите от м. декември 2016 г. се изготви Наредба № 1 от 30.03.2017 г. за условията, реда и начина за извършване на външни оценки за осигуряване качеството на одитната дейност, която беше издадена от министъра на финансите и обнародвана в ДВ бр.29 от 07.04.2017 г. Наредбата е издадена на основание чл. 29, ал.4 и чл. 53а от ЗВОПС.

В процес на изготвяне е проект на наредба за изменение на Наредба № Н-6 от 29.06.2006 г. за реда и начина за организиране и провеждане на изпити за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“.

- Издадена методология в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит.

През отчетния период не е издавана конкретна методология в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит. Текущо през отчетния период бяха

предоставяни становища с методологичен характер по въпроси, свързани с финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор.

В съответствие с изискванията на чл. 48, ал. 2, т. 3 от ЗВОПС, с писмо изх. № 91-00-188/11.05-2017 г. от министъра на финансите бяха дадени указания до първостепенните разпоредители с бюджет /ПРБ/ за извършването на одитни ангажименти с цел: „Преглед, анализ и оценка на степента на внедряване и прилагане на плащанията по реда на чл. 4, ал. 1 и 3 от Закона за ограничаване на плащанията в брой /ЗОПБ/ и ефективността на тяхното прилагане“, както и беше изисквана информация от ПРБ относно решението им за внедряване или неприлагане на ПОС терминални устройства, във връзка с чл. 4, ал. 1 и 3 от ЗОПБ. За резултатите от получената информация ще бъде изготвен доклад.

- Годишни доклади за състоянието на вътрешния одит и на финансовото управление и контрол в публичния сектор, като част от консолидирания доклад за вътрешния контрол в публичния сектор.
- Консолидиран годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор.

Изготвен беше Консолидиран доклад за вътрешния контрол в публичния сектор в Република България за 2016 г., който беше приет с решение на Министерския съвет № 298 от 01.06.2017 г. Докладът включва анализ на информация за състоянието на финансовото управление и контрол в 313 организации и информация за състоянието на вътрешния одит, представена от 139 ръководители на организации в техните годишни доклади за 2016 г. Консолидираният доклад съдържа обобщения годишен доклад за състоянието на финансовото управление и контрол по чл. 20, ал.1 от ЗФУКПС и обобщения годишен доклад по чл. 52 от ЗВОПС за състоянието на вътрешния одит в публичния сектор.

- Извършени системни наблюдения.

За отчетният период не са извършвани системни наблюдения във връзка с чл. 49 от ЗВОПС и чл. 18 от ЗФУКПС.

- Проведени работни срещи и обучения за ръководители, служители и вътрешни одитори и др. по въпросите на финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор.

През месец февруари 2017 г. се организира среща с ръководителите на звената за вътрешен одит в министерствата и други администрации, на която бяха обсъдени въпроси в областта на вътрешния одит в публичния сектор, влезли в сила промени на ЗВОПС и др.

- Проведени изпити за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“.

В съответствие с Наредба № Н-6 от 29.06.2006 г. на министъра на финансите се организира и проведе изпит за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“ на 11 март 2017 г. До явяване на изпита бяха допуснати общо 204 кандидати, от които се явиха 196 лица. Успешно издържалите лица са 85.

- Актуална база данни за звената за вътрешен одит в публичния сектор и регистър на лицата, притежаващи сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“.
- Актуална информационна система за финансово управление и контрол и вътрешен одит, съдържаща законодателство, методология и добри практики по вътрешен контрол.

С цел осигуряването на публичност на състоянието на вътрешния контрол в публичния сектор, се поддържа актуална информация в Информационната система за финансово

управление и контрол и вътрешен одит, която е част от електронната страница на МФ. Текущо се актуализира базата данни за звената за вътрешен одит, вътрешните одитори в публичния сектор, както и лицата, притежаващи сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“. През 2017 г. е публикувана информация за проведения изпит за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“, консолидирания доклад за 2016 г., методология и добри практики в областта на вътрешния одит. Във връзка с повишения интерес относно сформирването на одитните комитети в организациите от публичния сектор е създаден раздел, в който периодично се публикува становища по зададените въпроси, свързани с одитните комитети.

- Повишаване на професионалната компетентност на служителите чрез участие в обучения и семинари, организирани от Школата по публични финанси, Института по публична администрация и др.
- Дадени съгласия, след извършени проверки на постъпилите искания и документи, за назначаването и освобождаването на ръководители на вътрешния одит и вътрешни одитори в организации от публичния сектор

Във връзка с чл. 21, ал. 5 от ЗВОПС, текущо през отчетния период след извършени проверки бяха дадени 36 отговора във връзка с постъпилите искания и документи, за назначаването и освобождаването на ръководители на вътрешния одит и вътрешни одитори в организации от публичния сектор.

- Съставени актове за установяване на административни нарушения на ЗФУКПС и ЗВОПС.

Със заповед № ЗМФ-538 от 05.06.2017 г. на министъра на финансите са възложени функции по съставянето на актове за установяване на административни нарушения по чл. 55 от ЗВОПС. За отчетния период не са съставяни актове за установяване на административни нарушения по чл. 55 от ЗВОПС.

Със заповед № ЗМФ-103 от 30.01.2017 г. на министъра на финансите, е определено финансовите инспектори от АДФИ при упражняване на инспекционната си дейност да съставят актове за установяване на административни нарушения по чл. 21, ал.1 и 2 от ЗФУКПС. Във връзка с издадената заповед, през отчетния период е изпратено писмо изх. № 93-26-87/05.06.2017 г. от министъра на финансите до директора на АДФИ, с което е изискано при упражняване на инспекционната дейност на агенцията да бъде разпоредено извършването на проверка относно посочено в писмото неизпълнение на изискване на ЗФУКПС. В случай на потърсена административно-наказателна отговорност на основание чл. 21, ал.1 от ЗФУКПС, е поискано министъра да бъде уведомен за съставянето на акт за административно нарушение, издаденото на наказателно постановление и наложената санкция.

- гарантиране на допустимостта на извършените разходи по Оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд на Европейския съюз, включително Инициативата за младежка заетост и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица 2014-2020 г., Програмите за трансгранично сътрудничество по външни граници на ЕС Финансовия механизъм на ЕИП и Норвежкия финансов механизъм.

И през този отчетен период Сертифициращият орган продължи да оказва методическа подкрепа на Управляващите органи по Оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Инициативата за младежка заетост и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица на Европейския съюз, издавайки указания, становища и инструкции, най-важното от които е ДНФ № 1/18.05.2017 г. относно приключване на двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на

Европейския съюз между Република България – Бивша югославска република Македония, Република България – Република Сърбия и Република България – Република Турция през програмен период 2007 – 2013 г.

Беше изготвен проект на указания относно докладване на финансови корекции по сертифицирани разходи след приключване на програмен период 2007-2013 г. по Оперативните програми, съфинансирани от Структурните и Кохезионния фондове на Европейския съюз.

Също така, във връзка с постоянно възникващи казуси по въпроси, касаещи присъщите дейности на Управляващите органи по СКФ на ЕС, Сертифициращият орган ежедневно изготвя становища, които помагат за намаляване на нивото на допусканите грешки в системата за управление на европейските средства.

През отчетния период представители на министерството взеха участие в работната група за актуализиране на наредбата за администриране на нередности по Европейските структурни и инвестиционни фондове, както и в изготвяне на системите за управление и контрол на Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм 2014 – 2021 г.

В изпълнение на задълженията си за гарантиране на допустимостта на извършените разходи през отчетния период Сертифициращият орган извърши проверки на представените доклади по сертификация от Управляващите органи по оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Инициативата за младежка заетост и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица на Европейския съюз и програмите за европейско териториално сътрудничество по външни граници на ЕС. Като част от процеса по сертификация са извършени 23 проверки на място при Управляващи органи, Междинни звена и бенефициенти, 32 документални проверки и са изпратени 37 сертификата, заявления за плащане и отчети за разходи към Европейската комисия. Също така са изпратени 16 междинни финансови доклада със сертифицирани разходи по Финансовия механизъм на европейското икономическо пространство 2009 - 2014 и Норвежкия финансов механизъм 2009 - 2014.

Министерство на финансите изготви и изпрати до Управляващите органи по оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Инициативата за младежка заетост и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица на Европейския съюз принципни насоки за прилагане на разпоредбите на чл. 84, ал. 3 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2017 г.

❖ Защита на публичните финансови интереси чрез извършване на последващи финансови инспекции

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на обективна информация за спазването на нормативните актове, които уреждат бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност на база установените резултати при финансовите инспекции в проверените организации и лица.

През периода от 01.01.2017 г. до 30.06.2017 г. не са предприемани законодателни инициативи за разработване на документи със стратегическо значение във връзка с дейността на Агенцията за държавна финансова инспекция и не са променени съществено нормативните актове, които уреждат дейността.

През отчетния период са извършени 193 финансови инспекции. Представената към момента информация за дейността на агенцията отразява резултатите и предприетите

последващи мерки по 151 финансови инспекции. За останалите 42 инспекции, приключили с доклади, не са изтекли нормативно регламентираните със ЗДФИ срокове за представяне на становища от проверяваните лица, изготвяне на заключения от финансовите инспектори и предприемане на последващи мерки, с оглед на което резултатите от същите не могат да бъдат отчетени към момента.

- При приключилите и отчетени до момента 151 финансови инспекции са установени вреди; нарушения на бюджетната, финансово-стопанската и отчетна дейност, както и на дейността по възлагане и изпълнение на обществени поръчки; съставени са актове за начет и актове за установяване на административни нарушения и са предприети последващи мерки по реда на ЗДФИ, както следва:
- Проверени са 431 случая на разходвани средства за обществени поръчки на стойност 399 770 443 лв., като при 165 от тях са установени 228 бр. нарушения. От установените нарушения 28 случая са на непроведени процедури за възлагане на обществени поръчки на стойност 6 704 468 лв. при наличие на законови основания за провеждане на процедури, както и 45 случая на несъбрани оферти чрез публикуване на покани за възлагане на обществени поръчки на стойност 1 788 263 лв.;
- Установени са нарушения на бюджетната и финансово-стопанската дисциплина за 10 929 983 лв., в т.ч. нарушения на Закона за счетоводството за 195 216 лв., нарушения на нормативни актове, уреждащи бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност за 7 132 852 лв., нецелево разходване на предоставени от държавния бюджет средства за капиталови разходи за 1 358 392 лв. и други;
- През периода във връзка с установени нарушения са съставени 289 акта за установяване на административни нарушения срещу 120 лица, предприети са и други действия в рамките на компетенциите на органите на АДФИ. Броят на отчетените актове е по-малък от заложените такива в показателите за изпълнение предвид обстоятелството, че с влизането в сила на новия Закон за обществените поръчки, за част от нарушенията е в сила по-благоприятна нормативна разпоредба, съгласно която установеното деяние вече не е квалифицирано като административно нарушение и не следва да се съставят актове;
- Констатиран са виновно причинени вреди на проверяваните организации и лица на стойност 377 834 лв., за които се търси пълна имуществена отговорност по реда на чл. 21 от Закона за държавната финансова инспекция. За вреди на стойност 294 083 лв. са съставени 9 акта за начет срещу 18 лица и за вреди на стойност 83 587 лв. не може да бъде потърсена отговорност, поради изтекъл давностен срок по 27 от ЗДФИ;
- Констатиран са и други вреди на стойност 28 766 лв., за които са направени предложения пред компетентните органи за търсене на имуществена отговорност по съответния ред. По време на инспекциите са предотвратени и вреди на стойност 937 533 лв.;
- Установени са индикатори за измами при 25 финансови инспекции относно разходи на стойност 5 582 194 лв.;
- Предприети са последващи мерки: на органите на прокуратурата са изпратени по компетентност 44 доклада за извършени финансови инспекции; дадени са 31 писмени указания за преустановяване извършването на нарушения и/или за отстраняване на вредните последици от тях. За установените при финансовите инспекции нарушения са уведомени горестоящите разпоредители с бюджет; общинските съвети; органите, упражняващи правата на собственост на държавата

или общините в капитала на търговските дружества; финансиращите органи, включително и тези по фондове и програми на Европейския съюз;

- Съгласно чл. 8, ал. 2 от ЗДФИ е представен годишен отчет за резултатите от дейността на АДФИ за 2016 г. пред Министерския съвет чрез министъра на финансите, като отчетът е приет през месец май 2017 година и е изпратен за сведение на Народното събрание. С отчета е предоставена обективна информация за състоянието на бюджетната и финансово-стопанската дисциплина в проверените обекти, направени са и съответните изводи.

❖ *Защита на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Защита на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина.
- Ефективна защита на държавните интереси в образуваните от и срещу министъра на финансите, Министерство на финансите и държавата, представлявана от министъра на финансите дела.

Защитата на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина се осъществява посредством процесуално представителство по образуваните съдебни и арбитражни дела.

Осигурява се процесуалното представителство на министъра на финансите, Министерство на финансите и държавата, представлявана от министъра на финансите, в предвидените от закона случаи, по висящите граждански, търговски, административни, наказателни, административно-наказателни и изпълнителни дела. Общият брой на активно водените през отчетния период дела (извън международните арбитражни дела) е 633, от които към момента 387 са висящи, 99 са спечелени, 18 са загубени и 129 са приключили като в производството държавата, министърът на финансите или Министерство на финансите са били конституирани като ответник, трето лице – помагач или заинтересована страна.

За първото полугодие на 2017 г. броят на гражданските дела е 316, от които 233 висящи, 54 спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 2 275 602 лв., 9 загубени с обща стойност на материалния интерес в размер на 394 753 лв. и 20 приключили производства.

Общият брой на търговските дела е 38, от които 21 висящи, 5 спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 2 025 448 лв., 5 загубени с обща стойност на материалния интерес в размер на 10 482 532 лв. и 7 приключили производства.

Водените административни дела наброяват общо 271, от тях 126 висящи, 39 спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 637 106 лв., 4 загубени без материален интерес и 102 приключили като в производството държавата или Министерство на финансите са участвали като заинтересована страна. Запазена е тенденцията за увеличаване броя на административните дела пред Върховния административен съд относно проведените отчуждавания на частни недвижими имоти с цел реализиране на различни инфраструктурни проекти със значим държавен и обществен интерес – Автомагистрала „Струма“, Автомагистрала „Тракия“, Автомагистрала „Хемус“, Републиканска пътна инфраструктура участък Враца – Монтана, Западната и Северната дъга от Софийския околновръстен път. В тази връзка, независимо, че по делата Министерство на финансите е заинтересована страна, юрисконсултите от дирекция „Съдебна защита“ значително са допринесли за драстично намаляване на претендираните от жалбоподателите обезщетения.

По образуваните наказателни дела, в които Министерство на финансите или държавата чрез министъра на финансите, имат възможност да се конституират като граждански ищци са предявени и приети за съвместно разглеждане 7 граждански иска на стойност 339 267 лв., като към настоящия момент 6 производства са висящи и едно е спечелено на стойност 2 673 лв.

Образувано е 1 на брой наказателно дело с административен характер, като е наложена глоба в размер на 100 лева.

Водените изпълнителни производства през отчетения период са 39 на брой, като всички са висящи.

През отчетния период са покрити всички показатели за изпълнение като успеваемостта по делата е 84,6 %, които представляват 31,2 % от заявения материален интерес, коефициентът на успеваемост е 0,37 и процесуалните срокове са спазени на 100 %.

От съществено значение за защитата на държавните финансови интереси е организирането на процесуалното представителство по международните арбитражни дела, предвид значителния им материален интерес. Размерът на средствата, необходими за организиране на защитата на държавния интерес по международни дела, се определя въз основа на размера на възнагражденията на арбитрите, които вземат участие при разрешаване на спора, както и размера на адвокатските хонорари за осигуряване на процесуалната защита и другите разноски, свързани с нея. Във връзка с даване на правни съвети и водене на международни арбитражни дела Министерство на финансите има сключени рамкови договори с международни правни кантори, имащи висока репутация в световен мащаб, по които заплаща сравними цени с цените по подобен род международни дела, като за част от сключените договори плаща дори под пазарните нива. Съгласно установената арбитражна практика, в случай на осъдително арбитражно решение, арбитражните трибунали присъждат лихви до окончателното изпълнение на уважения размер на претенцията, като обикновено размера на лихвата се формира на базата на 6-месечния LIBOR, увеличен с 5 до 10 процента.

През отчетния период са водени следните арбитражни производства:

- Дело „ЕВН“ АГ (EVN AG) срещу Република България, ICSID арбитраж, размер на претенциите над 700 млн. евро - висящо;
- Дело „Енерго-Про“ А.С. (ENERGO-PRO a.s.) срещу Република България, ICSID арбитраж, размер на претенциите над 54 млн. евро - висящо;
- Дело Държавен фонд „Генерален Резерв“ на Султаната Оман (State General Reserve Fund of the Sultanate of Oman) срещу Република България, ICSID арбитраж, размер на претенциите над 150 млн. евро - висящо;
- Дело „Финансиарна Интернационале Реал Естейтс Срл“ (Finanziaria Internazionale Real Estates S.r.l.) и други акционери и/или представляващи „Индустириален парк София“ АД срещу Република България;
- Дело „ЧЕЗ“, a.s. срещу Република България.

Отделно от гореизброените производства, Република България е получила уведомления за възникнали инвестиционни спорове и във връзка с тях към настоящия момент са в ход процедури на преговори с цел доброволно уреждане на споровете, по реда на двустранните инвестиционни спогодби, както следва:

- уведомление за арбитраж от „ЕмЕйчАй Интернешънъл Инвестмънт“ Б.В. (MHI International Investment B.V.) и „Калиакра Уинд Пауър“ АД срещу Република България;

- уведомление за арбитраж от „Магнезиум.ком Инк.“ (Magnesium.com Inc.) срещу Република България;
- намерение за предявяване на иски претенции от „Калауей Кепитал Мениджмънт „ЛЛС (Callaway Capital Management LLC) срещу Република България.
- известие за инвестиционен арбитражен спор, отправено от „Ди Ди Ай“ Холдингс Лимитид, Обединено кралство до Република България;
- молба за извънсъдебно уреждане на финансови отношения от „Рюбзамен Винденерги“ ГмбХ, „Рюбзамен Бетайлигунгс“ ГмбХ, Федерална република Германия, и Мелания Касцас Савос до Република България.

Освен това, Република България води преговори във връзка със сключените договори за дългосрочно изкупуване на електроенергия с „Ей И Ес-3С Марица Изток 1“ ООД и „КонтурГлобал Марица Изток 3“ АД.

❖ *Защита на публичните финансови интереси чрез осъществяването на специфични одитни дейности по фондове и програми на Европейския съюз*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През първото полугодие на 2017 г. Одитният орган изпълни планираните дейности и постигна съответните резултати, както следва:

- Актуализирана методология за осъществяване на одитните дейности по фондове и програми на ЕС.

Извършен беше анализ на сроковете за изпълнение на одитната работа по одити на операциите през новия програмен период. Същите са значително съкратени между 1 август до 30 ноември на съответната година – така за 4 месеца Одитният орган трябва да извърши одити на операциите, за които през предходния програмен период имаше 12 месеца.

Предвид изложеното Одитният орган потърси възможности за оптимизиране на одитната дейност, които приложимите указания на ЕК позволяват – а именно извършване на одити на операциите на два пъти чрез разделяне на разходите за счетоводната година (т.нар.двупериодна извадка, които изисква допълнителни усилия за обработване на популациите) и използване на работата, извършена в рамките на одитите на системите при проверка на допустимостта на разходите по искания за плащане от извадката по ключовото изискване за верификация.

Последната опция беше заложена в одобрената нова методология за одити на системите и одити на операциите – нова версия на Наръчника за одит на средствата от ЕС за период 2014-2020 от месец май 2017 г. (заповед № 3-45/30.05.2017 г. на изпълнителния директор на ИА ОСЕС). В посочената версия на Наръчника са отразени и промените в приложимата нормативна уредба и новите указания на ЕК.

- Одитни доклади, съдържащи независима и обективна оценка относно ефективността на системите за финансово управление и контрол по всички десет оперативни програми, финансирани със средства от ЕФРР, ЕСФ, КФ, ЕФМДР и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, програма Еразъм+, Програмите за транс-гранично сътрудничество и Българо-Швейцарската програма.

Издадени бяха 11 бр. окончателни одитни доклади от системни одити във връзка с Насоките за приключване на период 2007-2013 за ЕФРР, ЕСФ и КФ (одобрени с Решение на ЕК С(2013) 1573 и изменени с Решение на ЕК С (2015) 2771) и Насоките за приключване по Европейския фонд за рибарство (одобрени с Решение на ЕК С(2015)

6713). Установените отклонения бяха комуникирани текущо с одитираните Управляващи и Сертифициращи органи. Този избран от Одитния орган подход даде възможност на одитираните организации да предприемат своевременни действия за коригиране на слабостите още преди издаването на предварителните доклади, както и изпълнение на всички препоръки до издаването на окончателните доклади. Усилията, паралелната работа и координацията на Одитния орган с другите органи, отговорни за приключването на оперативните програми, осигуриха възможност за представяне на становища по предварителните доклади и издаване на финални доклади от системните одити в кратки срокове, така че резултатите да бъдат включени в окончателните контролни доклади по програмите, както следва:

- (1) одит на Управляващия орган (УО) по ОП „Развитие на човешките ресурси“ - финален доклад от 29.03.2017 г.;
- (2) одит на УО по ОП „Регионално развитие“ - финален доклад от 28.03.2017 г.;
- (3) одит на УО по ОП „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ - финален доклад от 29.03.2017 г.;
- (4) одит на УО по ОП „Околна среда“ - финален доклад от 30.03.2017 г.;
- (5) одит на УО по ОП „Транспорт“ - финален доклад от 24.03.2017 г.;
- (6) одит на УО по ОП „Техническа помощ“ - финален доклад от 27.03.2017 г.;
- (7) одит на УО по ОП „Административен капацитет“ - финален доклад от 21.03.2017 г.;
- (8) одит на УО по ОПРС „Рибарство“ - финален доклад от 28.03.2017 г.;
- (9) одит на Сертифициращия орган по СКФ д-я „Национален фонд“ в МФ - финален доклад от 29.03.2017 г.;
- (10) одит на Сертифициращия орган по ОПРС „Рибарство“ вДФЗ - финален доклад от 28.03.2017 г.;
- (11) одит за приключване по финансовите инструменти по ОПК и ОПРР – съответно по инициативите Джереми и Джесика - финален доклад от 30.03.2017 г.

През първото полугодие на 2017 г. бяха планирани, изпълнени и издадени 9 бр. окончателни доклади от системни одити по оперативните програми за новия програмен период 2014-2020 на Управляващите органи по ОПИК, ОПОС, ОПТТИ, ОПРЧР, ОПДУ и ОПХ, на Управляващия орган по програмите за ТГС „България – Македония“, „България – Сърбия“ и „България – Турция“, както и 2 бр. доклади от тематични системни одити на Информационната система за управление и наблюдение ИСУН и счетоводната система SAP и от системен одит на дирекция „Национален фонд“ на МФ в качеството ѝ на Сертифициращ орган за период 2014-2020. Системите за управление и контрол по посочените програми и органи са оценени като ефективни и работещи (категория 2 съгласно Указанието на ЕК за оценка на СУК). Окончателните доклади бяха съответно представени на ЕК чрез системата SFC 2014.

По програма „Еразъм+“, „Учене през целия живот“, „Младежта в действие“ и мрежите „Ecvet“ и „Eurodesk“ бяха издадени предварителен и окончателен доклад от системен одит, представени на Националната агенция на ЕК чрез Националния компетентен орган – министъра на образованието и науката – съответно на 9 март 2017 г. и 15 март 2017 г.

- Доклади за резултатите от проверки на проекти, съдържащи независимо становище относно законосъобразността и верността на сертифицираните разходи, финансирани със средства от ЕФРР, ЕСФ, КФ, ЕФМДР, и Фонда за европейско подпомагане на

най-нуждаещите се лица, програма Еразъм+, Европейското икономическо пространство и др.

Издадени бяха доклади от одитите на операциите по 8-те основни оперативни програми за програмен период 2007-2013, както следва:

- 61 бр. окончателни доклади от одитите на операциите за сертифицираните през 2015 г. разходи (I период);
- 50 бр. окончателни доклади от одитите на операциите за сертифицираните през 2016 г. разходи (II период);
- 20 бр. окончателни доклади от одитите на операциите на нововерифицираните разходи, включени в окончателните сертификати по програмите за първи път (III период);
- 4 бр. окончателни доклади с резултатите за проверки на проекти по допълнителна извадка.

По програма „Еразъм+“, „Учене през целия живот“, „Младежта в действие“ и мрежите „Ecvet“ и „Eurodesk“ бяха издадени предварителен и окончателен доклад от одит на транзакциите и отчетите.

Планирани бяха и стартираха одити на операциите (I-ви период) за програмен период 2014-2020 по оперативните програми „Развитие на човешките ресурси“, „Иновации и конкурентоспособност“ и ОПХ.

- Одитни доклади и декларации за приключване на оперативните програми за програмен период 2007-2013 г.

Всички грешки, установени от Одитния орган при горепосочените одити на операциите, са били коригирани от Управляващите органи или Сертифициращите органи и корективните мерки са отразени в окончателните салда по съответната програма. Корективните мерки бяха проследени от Одитния орган в Сертифициращите органи в периода 20-31 март 2017 г. и бяха взети предвид при изчисляването на остатъчните грешки по програмите преди издаването на окончателните контролни доклади, както следва:

- Окончателен контролен доклад и декларация за приключване по Оперативна програма „Административен капацитет“ представени на ЕК чрез SFC 2007 на 29.03.2017 г., ниво на остатъчния риск – 0;
- Окончателен контролен доклад и декларация за приключване по ОП „Транспорт“, представени на ЕК чрез SFC 2007 на 30.03.2017 г., ниво на остатъчния риск – 0;
- Окончателен контролен доклад и декларация за приключване по ОП „Техническа помощ“, представени на ЕК чрез SFC 2007 на 30.03.2017 г., ниво на остатъчния риск – 0,12 %;
- Окончателен контролен доклад и декларация за приключване по Оперативна програма „Регионално развитие“, представени на ЕК чрез SFC 2007 на 31.03.2017 г., ниво на остатъчния риск – 0,19 %;
- Окончателен контролен доклад и декларация за приключване по ОП „Околна среда“, представени на ЕК чрез SFC 2007 на 31.03.2016 г., ниво на остатъчния риск – 0;
- Окончателен контролен доклад и декларация за приключване по Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“, представени на ЕК чрез SFC 2007 на 31.03.2017 г., ниво на остатъчния риск – 0,39 %;

- Окончателен контролен доклад и декларация за приключване по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“, представени на ЕК чрез SFC 2007 на 31.03.2017 г., ниво на остатъчния риск – 0,18 %;
 - Окончателен контролен доклад и декларация за приключване по Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“, представени на ЕК чрез SFC 2007 на 31.03.2017 г., ниво на остатъчния риск – 0.
- Представени на Европейската комисия до 15 февруари Годишни контролни доклади и одиторски становища относно ефективното функциониране на системите за управление и контрол и законосъобразността и редовността на сертифицираните разходи по съответната оперативна програма, за програмен период 2014-2020 г.

Одитният орган издаде 13 бр. годишни контролни доклади и одиторски становища (годишни мнения), както следва:

- Годишни контролни доклади и одиторски становища по оперативните програми „Иновации и конкурентоспособност“, „Добро управление“, „Транспорт и транспортна инфраструктура“, „Околна среда 2014-2020“, „Наука и образование за интелигентен растеж“, „Развитие на човешките ресурси 2014-2020“, „Региони в растеж“, „Инициатива за малки и средни предприятия“, ОП за храните и основното материално подпомагане и Програмата за морско дело и рибарство - на 14.02.2017 г.;
 - Годишни контролни доклади и годишни становища по програмите за трансгранично сътрудничество „България-Турция“, „България-Македония“ и „България-Сърбия“ - на 13.02.2017 г.
- Приемане от Европейската комисия на всички Годишни контролни доклади и одиторски становища по оперативните програми, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ, КФ, ЕФМДР и др.

Всички горепосочени доклади са приети от съответните главни дирекции на ЕК.

- Одит за акредитация.

На 17.04.2017 г. Одитният орган издаде предварителен доклад за одита за акредитация на Програмата за морско дело и рибарство. Установените пропуски са описани в 26 констатации, от които 4 с критичен приоритет, като за всички Одитният орган е отправил подходящи препоръки за промяна в представените вътрешни правила, наръчници и Описание на СУК по програмата. В резултат на две молби за удължаване на срока за представяне на становище и изпълнение на препоръките, Одитният орган очаква доказателства за това, че актуализираните правила и процедури отговарят на изискванията за акредитиране на ПМДР. След получаването и прегледа им предстои издаване на окончателен доклад.

- Одитна дейност по други програми и проекти.

През първо полугодие на 2017 г. Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“ извърши ангажименти и по други програми, финансирани от Европейския съюз и международни донори:

- За Фонд „Солидарност“ извърши одит и издаде доклад с одиторско становище в съответствие с чл. 8, т. 3 на Регламент № 2012/2002 за разходите, верифицирани в периода от 19 юни 2014 г. до 08 октомври 2016 г. от Националния координатор на Фонд „Солидарност“ (окончателен доклад от 31.03.2017 г.).
- За ПТГС „Румъния-България 2007-2013“ извърши извънредни одитни ангажименти по спешна молба на Сметната палата на Румъния в качеството ѝ на

отговорен за програмата одитен орган, както следва: одити на операциите (II период) по 10 искания за плащане (резултатите бяха представени на Румънския одитен орган на 24.03.2017 г.) и одити на операциите (III период) по 3 искания за плащане (резултати бяха представени на Румънския одитен орган на 19 май 2017 г.).

- По ПЕТС „Гърция-България 2007-2013“ бяха издадени окончателни одитни доклади с резултати от проверките в одит на операциите (II-ри период), представени на Гръцкия одитен орган на 10.01.2017 г. и 21.03.2017 г. Извършен беше и одит за приключване на програмния период, резултатите от който бяха изпратени на Гръцкия одитен орган на 26.01.2017 г.
- По програма „Еразъм+“, „Учене през целия живот“, „Младежта в действие“ и мрежите „Escvet“ и „Eurodesk“ беше издадено окончателно годишно становище и същото беше представено на ЕК на 15 март 2017 г.
- По Българо-швейцарска програма за сътрудничество беше издаден окончателен доклад от одита на системите, представен на Швейцарското посолство на 12 януари 2017 г.
- Одитният орган изготви и представи на ЕК през м. февруари 2017 г. Годишно обобщение по Фондовете за солидарност за финансовата 2016 г.
- По ФМ на ЕИП и НФМ беше изготвен и представен на Офиса на ФМ на ЕИП и НФМ доклад за извършени дейности от Одитния орган през периода 1 януари – 31 декември 2016 г., в това число констатации и препоръки с хоризонтален характер.
- По Програма „Черноморски басейн 2014 – 2020“ беше одобрено Описание на системата за управление и контрол за Одитния орган.

❖ *Защита на публичните финансови интереси чрез осигуряване на условия за провеждане на обществени поръчки, разработване на методология и външен предварителен контрол върху обществените поръчки*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване провеждането на националната политика в областта на обществените поръчки.

През първото полугодие на 2017 г. съществена част от дейността на Агенция по обществени поръчки е свързана със събиране, изготвяне, обобщаване и изпращане до Европейската комисия на документи към предоставения Доклад по Общо предварително условие 4 „Обществени поръчки“ към Споразумение за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014 – 2020 г.

През първото шестмесечие на 2017 г. продължава изпълнението на Националната стратегия за развитие на сектора обществени поръчки в България за периода 2014 - 2020 г. Основно се работи върху следните мерки и дейности:

- Мярка 6, Дейност 6.4. Публикувана е „открита“ процедура за избор на изпълнител за „Разработване, внедряване и поддръжка на единна национална електронна уеб-базирана платформа: Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП)“, финансирана по Оперативна програма „Добро управление“. Процедурата е на етап разглеждане на получените оферти от комисията и избор на изпълнител;

- Мярка 9, Дейност 9.2. С Постановление № 53 на Министерския съвет от 20 март 2017 г. е приет нов Устройствен правилник на Агенцията по обществени поръчки. С него е утвърдена обща численост на персонала 85 щатни бройки. В нея са включени допълнително отпуснатите 15 щ. бройки. С цел оптимизиране на работните процеси и постигане на ефективно изпълнение на функциите по Закона за обществените поръчки (в сила от 15.04.2016 г.), с правилника е утвърдена и нова организационна структура на агенцията;
- Мярка 10, Дейност 10.3. От началото на 2017 г. експерти на АОП са взели участие в 2 обучения, организирани от Института по публична администрация. Обученията са включени в Каталога на ИПА за 2017 г.;
- Мярка 12, Дейност 12.1. През първата половина на 2017 г. са проведени 2 заседания на Методическия съвет;
- Мярка 14, Дейност 14.1. Във връзка с препоръките от Доклада за преглед на системата за обжалване, през месец май 2017 г. е подписано Споразумение за сътрудничество в областта на обществените поръчки между АОП и КЗК.

➤ **Предоставяне на методическа подкрепа на възложителите на обществени поръчки.**

Функциите на АОП са изцяло насочени към подпомагане на процеса по възлагане на обществени поръчки. Основна част от дейността на агенцията се реализира чрез изготвянето и издаването на общи методически указания по прилагане на законодателството, отговори на конкретни запитвания, поддържане на гореща телефонна линия, участие в срещи и обучения. За периода 01.01 - 30.06.2017 г. са изготвени 3 общи методически указания, които са публикувани на Портала за обществени поръчки, официално е отговорено на 147 писмени запитвания и са проведени 80 срещи свързани с прилагане разпоредбите на Закона за обществени поръчки (ЗОП) и правилника към него. На горещата телефонна линия, която е надежден метод за бързо разрешаване на възникнали технически проблеми при попълването на обявленията, са регистрирани над 2 000 обаждания.

За същият отчетен период експерти от АОП са взели участие в 9 международни семинари, конференции, заседания и работни срещи в областта на обществените поръчки.

➤ **Осигуряване на условия за законосъобразно провеждане на процедури за обществени поръчки посредством осъществяването на предварителен контрол.**

С влезлия в сила от 01.09.2016 г. променен двуетапен контрол на обществените поръчки се даде възможност на всяка от провежданите в страната процедури да стане обект на разглеждане от АОП. Проверяваните случаи се определят чрез случаен избор, по методика, която отчита нивото на риск. Разширен е документалният обхват на проверката, като към разглежданите документи са включени техническите спецификации и е допусната възможността при работата на комисиите да присъстват експерти от АОП под формата на наблюдатели. През отчетния период са разгледани 224 преписки, определени за контрол чрез случаен избор. От обработените на първи етап 120 комплекта проекти на документи за обществени поръчки са изразени становища по 110 от тях, в 9 случая е констатирано, че не са налице основанията за извършване на контрол, а по 1 преписка не е осъществена проверка, поради отказ от страна на възложителя. На втори етап АОП е изразила окончателни становища за законосъобразност по 102 процедури, публикувани в РОП.

АОП осъществява предварителен контрол върху процедури на договаряне без обявление (договаряне без предварително обявление и договаряне без предварителна покана за участие), открити от публични и секторни възложители и върху процедури на пряко

договаряне, на посочени в закона правни основания. През първата половина на 2017 г. по този ред са разгледани 122 случая. Изразени са становища по 106 процедури, 1 процедура е прекратена от възложителя преди публикуване на становището на АОП, а в 15 случая при прегледа е установено, че съответната процедура не подлежи на контрол, поради ниската стойност на възлаганата поръчка.

АОП осъществява предварителен контрол върху някои изключения от приложното поле на ЗОП и при изменение на договор за обществена поръчка на основание чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП. През първото полугодие на 2017 г. са изразени становища по 23 преписки. От тях е осъществен контрол по 14 случая, съгласно предвидените в закона правни основания на изключения от приложното поле на ЗОП (по 13 преписки е изразено становище, а в 1 от случаите е установено, че не подлежи на контрол, поради ниската стойност на възлагания договор). Проверени са 9 преписки за наличие на условия за изменения на договори. Изразени са становища по 7 от тях, а в 2 случая е установено, че не подлежат на контрол, поради ниска стойност на изменения договор.

- Осигуряване провеждането на принципа за публичност при обявяване и отчитане на резултатите от процедури за обществените поръчки.

Чрез националния електронен Портал за обществени поръчки (ПОП) се дава достъп до данни относно всички аспекти на обществените поръчки, систематизирани в отделни тематични области и ориентирани към специфичните интереси на основните групи потребители. Осигурен е безплатен достъп до основния инструмент за публичност и прозрачност в системата за обществени поръчки в България - Регистърът на обществените поръчки (РОП). Индикатор за интереса и ползата от информацията, предоставяна чрез ПОП е броят на регистрираните посещения, които през отчетния период са 928 081. Общият брой на създадените от потребители на портала шаблони за многократно търсене в РОП е 23 653, а броят на направените електронни абонаменти за автоматично уведомление е 18 802. АОП отчита непрекъснато и устойчиво повишаване на процента документи, изпратени с използване на електронен подпис. За първото полугодие на 2017 г. 99,67% от всички документи са били въведени директно в базата данни на регистъра от т.нар. упълномощени потребители. През периода 01.01.-30.06.2017 г. в РОП са въведени и 2 888 обобщени информации по чл. 230, ал. 1, т. 7 от ЗОП за всички разходвани средства във връзка с обществени поръчки на ниска стойност.

Чрез ПОП е предоставен достъп до информацията за публикувана в профила на купувача обява за обществена поръчка на стойност по чл. 20, ал. 3 от ЗОП. За отчетния период са публикувани 5 321 информации за публикувани в профила на купувача обяви.

Чрез ПОП е предоставен достъп до списъка на външни експерти с професионална компетентност, свързана с предметите на обществените поръчки, които възложителите могат да използват при подготовката и провеждането на процедури за възлагане на обществени поръчки. За първото полугодие на 2017 година в списъка са регистрирани 591 експерта.

- Улесняване на участниците в процеса на възлагане и повишаване на конкуренцията чрез поэтапно въвеждане на национална информационна система за електронни обществени поръчки.

Продължава изпълнението на Мярка 6, Дейност 6.4. от Националната стратегия за развитие на сектора обществени поръчки в България за периода 2014 – 2020 г. за разработване и внедряване на ЦАИС ЕОП. В тази връзка е подписан договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на АОП по Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ), съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд (ЕСФ).

- Проследяване състоянието на пазара на обществените поръчки в страната.

АОП е специализиран орган в областта на мониторинга на обществените поръчки в страната. През първите шест месеца на 2017 г. продължи редовното публикуване на данни за пазара на обществените поръчки. Информацията се предоставя ежемесечно, чрез електронния Бюлетин на АОП, публикуван на ПОП. Бюлетинът съдържа данни за обема и динамиката на пазара на обществени поръчки в страната на годишна база и сравнение с предходните три години, както и информация за пазара на обществени поръчки в страната на месечна база.

Стартиралата през 2016 г. нова форма на мониторинг на обществените поръчки – чрез проверки на конкретни процедури, се осъществява при условия и ред, разписани във вътрешни правила, утвърдени от министъра на финансите. Проверките са насочени към открити процедури, провеждани от публични възложители, с които се възлагат договори за строителство, на стойност над 10 000 000 лв., или доставки или услуги, на стойност над 500 000 лв. Всеки работен ден се прилага утвърдена методика, по която се избират процедурите, върху които се осъществява мониторинг. През отчетния период, мониторинг е осъществен на 73 процедури.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Бюджетна програма 1000.01.02 - "Защита на публичните финансови интереси"	Целева стойност		
	Мерна единица	Бюджет 2017 г.	Отчет 30.06.2017 г.
Актуална законова уредба в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	1	0
Актуална подзаконова уредба в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	3	2
Актуална методология в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	2	0
Годишен доклад за състоянието на финансовото управление и контрол в публичния сектор	брой	1	1
Годишен доклад за състоянието на вътрешния одит в публичния сектор	брой	1	1
Консолидиран годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор	брой	1	1
Проведени системни наблюдения	брой	2	0
Организиране/участие в работни срещи/конференции	брой	3	2
Проведени изпити за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“	брой	2	1
Участия на служители в обучения/семинари	брой	14	10
Извършени проверки на постъпили искания и документи за назначаване и освобождаване на РВО и вътрешни одитори от организации в публичния сектор	брой	70	36
Съставени актове за установяване на административни нарушения по ЗФУКПС и ЗВОПС	брой	3	0
Актуална нормативна уредба в областта на държавната финансова инспекция /ЗДФИ, ППЗДФИ и УП на АДФИ/	брой	3	3
Годишен отчет за дейността на АДФИ	брой	1	1
Извършени финансови инспекции	брой	530	193
Проверени процедури за обществени поръчки	брой	1 700	431
Проверени процедури за обществени поръчки с установени нарушения	брой	600	165
Съставени актове за административни нарушения	брой	1 200	289

Изготвени методически указания във връзка с контрола на обществените поръчки	брой	1	1
Проведени обучения на експертите от АДФИ	брой	2	1
Доклади за извършени системни одити на оперативните програми, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ, КФ, ЕФР и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, програмите за трансгранично сътрудничество и Програма Еразъм +.	брой	14	21
Извършени проверки на проекти по оперативните програми, финансирани със средства Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС, ЕФР, Европейските структурни и инвестиционни фондове, ЕФР, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица и др.	брой	60	48
Проверени процедури за обществени поръчки, финансирани със средства от ЕС	брой	40	70
Изготвени Годишни контролни доклади и Годишни становища относно ефективното функциониране на системите за управление и контрол и законосъобразността и редовността на сертифицираните разходи по оперативните програми, , финансирани със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ, ЕФМДР, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица	брой	13	13
Приети от Европейската комисия годишни контролни доклади и годишни становища по оперативните програми, финансирани със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ, ЕФР и Фонда за европейско подпомагане на нуждаещите се лица	брой	13	13
Изготвени декларации за приключване на оперативните програми, съфинансирани със средства от Структурните фондове, Кохезионния фонд и ЕФР Рибарство	брой	8	8
Констатации от одити на системите по оперативните програми с висок приоритет[1]	брой	-	12
Установени в одитите на операциите грешки с финансово влияние по оперативните програми, финансирани със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ и ЕФР[2]	лева	-	-
Грешки с финансово влияние, за които са предприети действия за възстановяване	%	99%	100%
Приспаднати грешки с финансово влияние от сертифицираните разходи по оперативните програми	%	100%	100%
Актуализиране на одитните стратегии по оперативните програми, при които ИА ОСЕС изпълнява функциите на Одитен орган в съответствие с изискванията на ЕК и добрите одитни практики	брой	13	-
Актуализиране на процедурния наръчник на ИА ОСЕС в съответствие с изискванията на ЕК и добрите одитни практики	брой	1	1
Извършени проверки на място в Управляващи органи /Междинни звена / Бенефициенти по оперативните програми, съфинансирани със средства от ЕС и други донори	брой	29	23
Сертификати, отчети за разходите и заявления заплащане до Европейската комисия по програми, съфинансирани със средства от ЕС	брой	72	37
Документални проверки във връзка с процеса по сертификация по оперативните програми, съфинансирани със средствата от ЕС през програмен период 2014-2020 г.	брой	108	32

Несертифицирани разходи (след отчитане на препотвърдените разходи) спрямо верифицираните разходи от Управляващите органи по Оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд на Европейския съюз, включително инициативата за младежка заетост и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица 2014-2020 година. [3]	%	-	-
Успеваемост по делата спрямо общия брой приключили през годината дела	%	63%	63%
Успеваемост по делата спрямо общата цена на исквете	%	13%	13%
Коефициент, представляващ съотношението между % успеваемост по делата спрямо общата цена на исквете и % успеваемост по делата спрямо общия брой приключили през годината дела	Коефициент >/=	0.2	0.2
Спазване на процесуални срокове	%	83%	83%
Изготвяне и приемане от МС на подзаконовни нормативни актове в областта на обществените поръчки	брой	1	1
Изготвени методически указания, предоставени писмени становища, проведени консултативни срещи и отговори на гореща телефонна линия	брой	1500	2 230
Обработени преписки за осъществен външен предварителен контрол на публични процедури, определени на случаен избор	брой	400	224
Осъществен външен предварителен контрол на процедури на договаряне и други видове предварителен контрол	брой	200	145
Участие в обучителни мероприятия	брой	12	2
Изготвяне на отчет за пазара на обществени поръчки в страната	брой	0	0
Документи публикувани в РОП	брой	40 000	24 417
Документи, препратени чрез услугата електронен подател за публикуване в Официален вестник на ЕС	брой	8 000	7 013
Разработване на нови и актуализиране на съществуващи образци на документи при възлагане на обществени поръчки	брой	1	0
Посещения в Портала за обществени поръчки	брой	1 700 000	928 081
Брой подадени оферти по електронен път чрез национална електронна информационна система	брой	0	0
Месечно актуализиране на бюлетин за състоянието на пазара на обществените поръчки в страната	брой	12	6
Участие в РГ, свързани със законодателните инициативи на ЕС и в други международни форуми в областта на обществените поръчки	брой	5	9
Отчет за изпълнение на дейностите по Стратегията за развитие на сектор обществени поръчки	брой	1	1

1. Показателят има само отчетни стойности и служи за оценка на ефективността на системите за управление и контрол
2. Показателят има само отчетни стойности и служи за оценка на намаляване на размера на грешките с финансово влияние в сертифицираните пред ЕК разходи
3. Показателят има само отчетни стойности и служи за оценка на подобряването на ефективността на системите за управление и контрол

№	Бюджетна програма 1000.01.02 - "Защита на публичните финансови интереси" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	20 865 500	20 865 500	7 108 128
	Персонал	15 539 400	15 539 400	6 086 093
	Издръжка	4 487 600	4 487 600	1 004 382
	Капиталови разходи	838 500	838 500	17 653
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	12 194 300	12 194 300	4 642 830
	Персонал	10 738 900	10 738 900	4 130 228
	Издръжка	1 355 400	1 355 400	511 533
	Капиталови разходи	100 000	100 000	1 069
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	8 671 200	8 671 200	2 465 298
	Персонал	4 800 500	4 800 500	1 955 865
	Издръжка	3 132 200	3 132 200	492 849
	Капиталови разходи	738 500	738 500	16 584
	От тях за:	8 671 200	8 671 200	2 465 298
	Проекти по ОП "Добро управление"	7 911 000	7 911 000	2 453 237
	Програма за Техническа помощ, финансирана със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм	296 000	296 000	11 241
	Проект по Българо-Швейцарска програма за сътрудничество	464 200	464 200	820
	Администрирани разходни показатели			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	35 000 000	35 000 000	11 874 198
	Съдебни и арбитражни производства	35 000 000	35 000 000	11 874 198
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	35 000 000	35 000 000	11 874 198
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	47 194 300	47 194 300	16 517 028
	Общо разходи (I.+II.+III.):	55 865 500	55 865 500	18 982 326
	Численост на щатния персонал	398	413	373
	Численост на извънщатния персонал	10	10	11

Бюджетна програма "Администриране на държавни приходи"

Изпълнение на целите на програмата

Целите на бюджетната програма отговарят на икономическите приоритети на правителството за осигуряване на ресурс за изпълнение на неговата фискална политика, чрез данъчно-осигурителната политика и ефективните действия на приходните администрации. Фискалната устойчивост е ключов елемент на макроикономическата

стабилност, фактор за подобряване на бизнес средата, стимулиране на икономическата активност и намаляване на дела на сенчестата икономика.

Бюджетната програма включва дейности, изпълнявани от дирекции „Данъчна политика“, „Държавни помощи и реален сектор“, „Международни финансови институции и сътрудничество“, Националната агенция за приходите (НАП) и Агенция „Митници“ (АМ). За реализиране на целите на бюджетната програма, Министерството на финансите си взаимодейства с всички национални и международни структури и организации, имащи отношение към администрирането на държавните приходи.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ **Разработване и провеждане на данъчна политика**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на аналитична подкрепа за данъчната и бюджетната политики, чрез изготвяне на отчети, анализи и прогнози за текущото изпълнение на данъчните приходи в държавния бюджет. Изготвяне на оценки и прогнози за постъпленията в средносрочен период в националния бюджет и в бюджета на Европейския съюз:
 - Изготвена е оценка за данъчните постъпления, заложи в Средносрочната бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г.;
 - Актуализирана е статистическата информация в категория „Данъчна политика“ на интернет страницата на Министерството на финансите;
 - Изготвени са месечни анализи на параметрите по очакваното изпълнение на данъчните приходи, съпоставени с разчета към ЗДБРБ за 2017 г.;
 - Изготвени са месечни анализи за изпълнението на данъчните постъпления в централния бюджет към края на съответния период на 2017 г.;
 - Изготвени са ежемесечни оценки за данъчните приходи до края на 2017 г.;
 - Участие в изготвения Доклад към отчета за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2016 г., в частта за данъчната политика и данъчните приходи;
 - Изготвяне на актуализирани прогнозни данни за базата на данъка върху добавената стойност за периода 2018-2020 г., за целите на собствените ресурси на Европейския съюз, при определяне на вноската на Република България в бюджета на Европейския съюз;
 - Актуализирани са базата данни „Данъците в Европа“ и информацията за доклада „Тенденции в данъчното облагане“, поддържани от Европейската комисия в частта за Република България;
 - Участие при изготвяне на отчета за степента на изпълнение на утвърдените политики и програми на МФ за 2016 г., в частта за бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“;
 - Участие при изготвяне на бюджетната прогноза за периода 2018–2020 г. на Министерството на финансите в програмен формат, в частта за бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“;
 - Изготвяне на Конвергентната програма на Република България 2017–2020, в частта на данъчните приходи;
 - Изготвяне и актуализиране на Националната програма за реформи на Република България за 2017 година, в частта на данъчните приходи, както и на отчета за изпълнение на включените в нея данъчни мерки;

- Изготвяне и публикуване на документ „Данъчни преференции и преференциални данъчни режими в България - Преглед 2017", с цел увеличаване прозрачността на публичните финанси и повишаване информираността на обществото за системата от данъчни преференции и облекчения за съответната финансова година;
 - Изготвяне и съгласуване на оценки за въздействие на ЗИД на Данъчно-осигурителен процесуален кодекс и ЗИД на Закона за данък върху добавената стойност;
 - Изготвяне на доклад с оценка по прилагането на Единната национална стратегия за повишаване на събираемостта на приходите, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството 2015-2017 (ЕНС) за 2016 година. Докладът е одобрен на заседание на Министерския съвет на 22.03.2017 г.;
 - Изготвен е отчет за напредъка в изпълнение на мерките по проблемна област „Време за плащане на данъци“ от Плана за действие за преодоляване на проблемите, възпрепятстващи нарастването на инвестициите в България – РМС № 411 от 2016 г.;
 - Изготвени са анализи и отговори на въпроси, свързани с прогнозата на данъчните приходи и предприетите мерки в областта на данъчната политика за спазване на законодателството и повишаване на данъчните приходи за срещи с рейтингови агенции „Fitch“, „Standard and Poor's“ и „Moody's“;
 - Изготвени са анализи и отговори на въпроси, свързани с прогнозата на данъчните приходи и предприетите мерки в областта на данъчната политика за спазване на законодателството и повишаване на данъчните приходи за срещи с представители на Европейската комисия (2 мисии) и Международния валутен фонд (1 мисия);
 - Участие при изготвяне на: Отчет за състоянието на администрацията и Самооценката на административното обслужване за 2016 г.; Отчет за първото полугодие на 2017 г. за изпълнение на мерките от Първи и Трети план за действие за намаляване на административната тежест;
 - Изготвен е сравнителен анализ на правилото за ограничаване приспадането на лихви съгласно чл. 43 от Закона за корпоративното подоходно облагане и чл. 4 от Директива 2016/1164/ЕС за установяване на правила срещу практиките за избягване на данъци, които пряко засягат функционирането на вътрешния пазар, във връзка с прилагането на чл. 11 (6) от Директивата и възможността за отлагане въвеждането на чл. 4 в националното законодателство от 1 януари 2024 г. Анализът е изпратен на компетентните служби на Европейската Комисия.
- Проекти на данъчни материални закони, Данъчно-осигурителен процесуален кодекс и нормативни актове за прилагането им, както и други подзаконови нормативни актове:
- Изготвен е проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси относно определяне на таксата за битови отпадъци. Проектозаконът е внесен в Министерски съвет на 11.07.2017 г.;
 - Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за одобряване и присъединяване на България към Многостранната конвенция за прилагане на мерки, свързани с данъчните спогодби, за предотвратяване свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби. Многостранната конвенция е одобрена с Решение на Министерския съвет на 17 май 2017 г. и е подписана на 7 юни 2017 г. в Париж;

- Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за одобряване присъединяването на Република България към Общата система за пренос на данни в изпълнение на международните ангажименти на Република България за автоматичен обмен на информация. Присъединяването към Общата система за пренос на данни е одобрено с Решение на Министерския съвет от 25 май 2017 г.;
- Изготвен е проект за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове (обн., ДВ, бр. 9 от 26.01.2017 г., в сила от 26.01.2017 г.);
- Изготвен е проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове. Промените са приети (обн. в ДВ бр. 13 от 07.02.2017 г. в сила от 07.02.2017 г.);
- Изготвен е проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за данък върху добавената стойност (обн., ДВ бр. 24 от 21.03.2017 г.);
- Изготвена е Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-18 от 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства (обн. ДВ, бр. 44 от 02.06.2017 г.);
- Изготвена е съвместна Заповед № ЗМФ-217 от 08.03.2017 г. и № БНБ-33869 от 06.03.2017 г. на министъра на финансите и управителя на Българска народна банка за определяне на „инвестиционно злато” за целите на § 1, т. 24, буква „б” от Допълнителните разпоредби на Закона за данък върху добавената стойност, която отменя Заповед № ЗМФ-1044/08.11.2016 г. и Заповед № БНБ-101453/03.11.2016 г. Заповедта е публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите;
- Във връзка с писмо на Европейската комисия от 23.02.2017 г. (наша грама 3.18-1144/08.07.2016), свързано с искане на Република България за дерогация за ограничаване до 50 на сто на правото на приспадане на данъчен кредит при доставката на леки автомобили, когато не попадат в обхвата на клаузата “standstill” и не се използват изцяло за стопански цели е изготвен доклад до министъра на финансите. В доклада са посочени три възможности за преразглеждане на подаденото искане за дерогация в съответствие със съображенията на Европейската комисия, изложени в писмо-отговор от 30.06.2016 г., с което Република България е приканена да преразгледа подаденото искане, така че при новите условия за ограничаване на правото на данъчен кредит събирането на ДДС да не се усложнява и всички леки автомобили със смесено предназначение (използвани за осъществяване на икономическа дейност и за лична употреба) да подлежат на равностойното третиране за целите на облагането с ДДС;
- Изготвена е Инструкция за изменение и допълнение на Инструкция № 39 от 2011 г. за взаимодействие между Министерството на вътрешните работи и Националната агенция за приходите (обн. ДВ, бр. 52 от 30.06.2017 г.);
- Изготвен е проект на Закон за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс във връзка с транспонирането в българското законодателство на Директива (ЕС) 2015/2376 на Съвета от 8 декември 2015 година за изменение на Директива 2011/16/ЕС по отношение на задължителния автоматичен обмен на информация в областта на данъчното облагане и Директива (ЕС) 2016/881 на Съвета от 25 май 2016 година за изменение на Директива 2011/16/ЕС по отношение на задължителния автоматичен обмен на информация в областта на данъчното облагане. С промените се цели засилване на ефективността на административното сътрудничество между данъчните

администрации чрез разширяване на обхвата на автоматичния обмен на информация, като се създават правила за обмен на информация относно предварителните трансгранични данъчни становища и предварителните споразумения за ценообразуване, издавани в държавите членки, както и засилване на прозрачността по отношение на многонационалните групи предприятия. Законопроектът е приет от НС на първо четене на 22 юни 2017 г. (приет на второ четене на 20 юли 2017 г., обн. ДВ, бр. 63 от 04.08.2017 г.).

- Проактивно участие на Република България в разработването на политиките на ЕС, чрез участие в органи и структури на ЕС и присъединяване към инициативите на ОИСР в областта на данъчната политика:
- Участие в заседанията на работни групи и комитети към Европейската комисия – „Бъдещето на ДДС“, „ДДС Комитет“, „Комитет по акцизите“, Работна група № 1, Работна група № 4, Работна група „Структури на данъчните системи в страните членки на ЕС“, Консултативен комитет „Собствени ресурси“, Accounting Regulatory Committee;
 - Участие в заседания на работни групи към Съвета на Европейския съюз – РГ по данъчни въпроси (Непряко данъчно облагане и Пряко данъчно облагане), Кодекс за поведение (Данъчно облагане на предприятия), Работна група на високо ниво (Данъчно облагане) и Работна група по дружествено право;
 - Участие в заседания на работни групи и инициативи на ОИСР – Приобщаваща рамка за въвеждане на данъчните мерки против свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби (BEPS), Работна група 2 „Анализ на данъчната политика и данъчна статистика“, Работна група 6 "Данъчно облагане на многонационалните предприятия", Работна група 9 "Данъци върху потреблението", Работна група 11 „Агресивно данъчно планиране“, Целева група за дигитална икономика, Форум за вредни данъчни практики;
 - Изготвяне на Фишове по текущи досиета в областта на преките данъци, във връзка с участие в процеса на договаряне на текстове по предложения за приемане на ново законодателство на ЕС;
 - Изготвяне на Рамкова позиция по предложение за Директива на Съвета относно механизми за разрешаване на спорове във връзка с двойното данъчно облагане в Европейския съюз. Рамковата позиция е одобрена от Съвета по европейски въпроси към Министерския съвет;
 - Изготвяне на Рамкова позиция по Предложение за Директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на ДДС по отношение на временното прилагане на общ механизъм за обратно начисляване на доставките на стоки и услуги на стойност над определен праг;
 - Изготвяне на Рамкова позиция по Предложение за Директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на ставката на данък върху добавената стойност, приложима за книги, вестници и периодични издания;
 - Изготвяне на Рамкова позиция по Предложение за Директива на Съвета за изменение на Директива на 2006/112/ЕО и Директива 2009/132/ЕО по отношение на някои задължения за ДДС при доставка на услуги и дистанционна продажба на стоки;
 - Изготвяне на Рамкова позиция по Предложение за Регламент за изпълнение на Съвета за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 за установяване на мерки за прилагане на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност;

- Изготвяне на Рамкова позиция по Предложение за Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 904/2010 за административното сътрудничество и борбата с измамите с данък върху добавената стойност;
 - Във връзка със запитване на Европейската комисия, постъпило чрез системата EU Pilot под номер № 8324/16/TAXU относно освобождаването на дейности, свързани с плавателните съдове и въздухоплавателните средства, посочени в член 148 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на ДДС, бе изготвено и прието изменение на Правилника за прилагане на ЗДДС за постигане на съответствие с правото на ЕС и за което Комисията бе надлежно уведомена;
 - Във връзка със запитване на Европейската комисия, постъпило чрез системата на EU Pilot под номер EUP (2016) 8498 относно третирането на предплатените телефонни карти (фонокарти) за целите на ДДС, бе изготвено и прието изменение на Правилника за прилагане на ЗДДС за постигане на съответствие с правото на ЕС и за което Комисията бе надлежно уведомена;
 - Във връзка с дело С-552/16 на Съда на Европейския съюз, образувано по преюдициално запитване на Административен съд – София-град по висящо пред него административно дело № 659 по описа за 2016 г. с жалбоподател „Уинд Иновейщън 1“ ЕООД в ликвидация и ответник директора на дирекция „Обжалване и данъчно-осигурителна практика“ при ЦУ на НАП е изготвена позиция на Република България одобрена с протокол на Съвета по европейските въпроси към МС.
- Становища по въпросите на практическото прилагане на данъчното и счетоводното законодателство:
- Изготвени са отговори по писмени и устни запитвания на народни представители, омбудсман, областни управители, кметове, национални сдружения, физически и юридически лица по въпроси, свързани с данъчното законодателство;
 - Изготвени са становища и отговори на писмени запитвания по практическото прилагане на данъчното и счетоводно законодателство;
 - Изготвени са отговори на запитвания, отправени от Европейската комисия по системата EU Pilot с № 7884/15/TAXU във връзка с националната съдебна практика по непризнаване за целите на облагането с ДДС на доставка на стока, представляваща предаване на стоката пряко на клиент на купувача (транзитна продажба);
 - Издадени са 103 броя заповеди за предоставяне на индивидуални квоти за ваучери за храна и две заповеди за удължаване срока на валидност на ваучерите по индивидуална квота.

❖ *Администриране на държавни неданъчни приходи*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Изготвена е план-сметката за разходите за 2017 г. за концесионна дейност, която е утвърдена от министъра на финансите през януари 2017 г., като същата е изменяна през февруари, април и май 2017 г.;
- През първото полугодие на 2017 г. са реализирани приходи от държавни концесии по бюджетите на министерствата в размер на 74,2 млн. лв., при планирани за годината 66,5 млн. лева. Реализираните приходи са основно от концесионни плащания по сключени концесионни договори за добив на подземни богатства към Министерството на енергетиката, както и от концесионни плащания по

концесионни договори към Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията – за летища за обществено ползване, пристанищни терминали и ЖП гара Пловдив, Министерството на околната среда и водите – за добив на минерална вода и за „Ски-зона Пирин” – част от Национален парк Пирин, и Министерството на туризма - за морски плажове;

- Администрирането на разходите за концесионна дейност през първото полугодие на 2017 г. се осъществи, съгласно утвърдения от министъра на финансите план за разходите за годината и по ред, определен от Министерството на финансите. Извършените през първото полугодие на годината разходи за концесионна дейност – трансфери към министерствата - концеденти, за покриване на разходите за концесионната дейност, възлизат на 0,95 млн. лв.;
- Заложените приходи от приватизация и следприватизационен контрол за 2017 г. са в размер на 13 700 хил. лв., съгласно консолидираната фискална програма за 2017 г. Към 30.06.2017 г. отчетените от Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол (АПСК) приходи от приватизация, следприватизационен контрол и други дейности, съпътстващи приватизационния процес, са в общ размер на 3 673 хил. лв., в т.ч. 1 684 хил. лв. по централния бюджет без ДДС (590 хил. лв. по чл.8, ал.1 от ЗПСК);
- Основната част от постъпленията през 2017 г. се очакват от финализирането на приватизационните сделки за пакети от акции/дялове от следните търговски дружества: „Свободна безмитна зона - Бургас“ АД, „Българска фондова борса - София“ АД, „Централен депозитар“ АД, „Военно издателство“ ЕООД и „Плод и зеленчук“ ЕООД, гр. Габрово, както и от продажбата на имоти – частна държавна собственост;
- Със Закона за Държавния бюджет на Република България за 2017 г., като приходи от дивидент за държавата от дейността на търговските дружества с държавно участие в капитала и държавните предприятия, са заложили средства в размер на 50,0 млн. лева. Към 30.06.2017 г. постъпленията от дивиденти за държавата по сметката за приходите на централния бюджет на Териториална дирекция „Големи данъкоплатци и осигурители“ на Националната агенция за приходите възлизат на 92,5 млн. лева. Високото изпълнение на приходите за полугодията на 2017 г. се дължи на непланирани, но внесени средства в размер на 36,2 млн. лв. от разпределянето на печалбата на „Дунав мост Видин – Калафат“ АД, гр. Видин за три поредни финансови години, както следва: за 2013 г. – 5,7 млн. лв.; за 2014 г. – 13,9 млн. лв. и за 2015 г. – 16,6 млн. лв.;
- Взето участие при подготовката и обсъждането на изменения и допълнения на нормативни актове, изпълнението на които има отношение към неданъчните приходи, а именно:
 - изготвен е проект на Разпореждане на Министерския съвет за установяване и внасяне в полза на държавата на отчисления от печалбата от държавни предприятия и търговски дружества с държавно участие в капитала.
- Взето участие в работата на подготвителните екипи за откриване на процедури за предоставяне на концесии и в комисиите за контрол по изпълнението на концесионните договори, както и в комисии за избор на концесионер;
- Поддържана актуална база данни на неданъчните приходи от концесионна дейност, приватизационни сделки и дивидент за държавата, като са извършвани и текущи анализи и прогнози.

❖ Участие в разработването и провеждането на митническата политика на ЕС и изпълнение на националните мерки, приети за нейното изпълнение

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Участие при изготвянето на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за митниците;
- Стратегически план и планове за действие в областта на прилагането на митническата политика и информационната стратегия:
 - Дейностите, извършвани от служителите на Агенция „Митници“ през отчетния период са свързани главно със Стратегията на Агенция „Митници“ за 2014-2017 г., Стратегия за информационни технологии на Агенция „Митници“ за периода 2014-2020 г., Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ - „е-Митници“ 2016-2020 г., Пътната карта към нея, както и мерките, и дейностите, заложи в Годишния план на Агенция „Митници“ за 2017 г.;
 - През отчетния период, в съответствие с чл. 290 и 291 от Договора за функциониране на ЕС, представители на Агенция „Митници“ активно участваха в дейността на работните органи към институциите на ЕС – комитетите и митническите експертни групи към ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ и в експертни и работни групи към други генерални дирекции в Европейската комисия, както и в работните експертни групи към Конвенцията за общ транзит, комитетите и работните експертни групи към Световната митническа организация, ИКЕ на ООН, като представяха позициите и провеждаха политика за защита на интересите на Република България, както следва:
 - участие в срещите на различните секции на Митническата експертна група към ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ - секция „Общо митническо законодателство“ (съвместно с Търговската Контактна Група (TCG)), секция „Интегриране на данни и хармонизиране“, секция „Митнически статус и транзит“, секция „Митническо задължение и обезпечения“, секция „Вносни и износни формалности“, секция „Специални режими, различни от транзит“, Митническата експертна група CEG/TIR, Експертната група за проучване на електронната търговия (e-commerce);
 - участие в срещите на различни секции на Комитета по Митническия кодекс - секция „Общо митническо законодателство“ (съвместно с TCG), секция „Интегриране на данни и хармонизиране“;
 - участие в заседание на Консултативния комитет по собствените ресурси към ГД „Бюджет“ в Европейската комисия, подкомитет „Традиционни собствени ресурси“;
 - участие на представител на Република България в заседанията на Изпълнителния съвет ТИР като член на Изпълнителния съвет на ТИР;
 - участие в сесиите на Специалната група от експерти по законодателните аспекти на компютъризацията на процедурата ТИР и на Специалната експертна група по концептуалните и технически аспекти на компютъризацията на процедурата ТИР;
 - участие в сесиите на Работната група по митнически въпроси, свързани с транспорта (WP.30) към ИКЕ на ООН и на Административния комитет към Конвенция ТИР към ИКЕ на ООН;

- участие в срещите на Административния комитет на Истанбулската конвенция, на договарящите страни по Конвенция АТА и Управителния комитет на Ревизираната Конвенция Киото в Световната митническа организация;
 - участия в срещите на следните групи по програма „Митници 2020“: Проектната група по изготвяне на дизайн на системата за централизирано оформяне (PG UCC CCIDS), Проектната група за Дизайн на системата за управление на обезпеченията на ниво ЕС, Проектната група по опростяванията, предвидени в Дял V от МКС, ДА и АИ, Проектна група по практически аспекти на АЕО и Проектната група на високо ниво „Митници 2020“, Митническата бизнес група (Customs Business Group). Провеждане на съвместна среща на Митническата бизнес група с групата за координиране на дейностите за изпълнение на Стратегията и Плана за действие на ЕС в областта на управление на риска (RIMSCO);
 - участие в работни срещи на групата ЕС-EAST по „Общ транзитен режим“ и „Опростяване на формалностите при търговията на стоки“;
 - участие в среща на работната подгрупа III “Събираемост на приходите” към Работната група за електронна търговия на Световната митническа организация;
 - участие в среща на Групата за координация по електронни митници, съвместно с Търговската контактна група, проведена съвместно с третата среща на Проектната група на високо ниво „Митници 2020“ за имплементирането на Митническия кодекс на Съюза и електронните митници.
- За участие в срещите са подготвени указания, становища и позиции по въпроси, свързани с прилагането на Митническия кодекс на Съюза, които бяха съгласувани от Работна група 24;
 - Изготвена е Рамкова позиция относно предложение за Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 479/2013 на Съвета от 13 май 2013 година за освобождаване от изискване за подаване на обобщени декларации за въвеждане и за напускане на съюзни стоки, придвижвани през коридора Неум;
 - Взето е участие в следните международни семинари: Регионален семинар на тема „Електронна търговия: Словенският метод за сътрудничество между митническа и пощенска администрация“; Технически семинар за 27-те държави членки, във връзка с преговорите по чл. 50 от Договора за Европейския съюз (ДЕС), относно излизането на Обединеното кралство от Европейския съюз;
 - Във връзка с участието в Проектната група по изготвяне на дизайн на системата за централизирано оформяне бе подготвена и изпратена на ЕК презентация относно опита на Република България с Единно разрешение за опростени процедури на деклариране, както и за ползите, обхвата, очакванията и изискванията към системата за Централизирано оформяне при внос. Също така беше направен и изпратен на ЕК SWOT анализ относно предимствата и недостатъците на предвидените три опции за разработване на системата за Централизирано оформяне при внос;
 - Във връзка с нота на председателя на Комитета по Митническия кодекс, секция „Общо митническо законодателство“ до членовете на Комитета е изпратено становище до ГД “Данъчно облагане и митнически съюз“ в ЕК по писмената процедура в съответствие с чл. 9 от Процедурните правила на Комитета и чл. 3,

параграф 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011 по проекта за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията, както и се предоставиха бележки по езиковата версия на български език на изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията и на приложенията към него;

- Изготвени се указания за становището на Република България по документ „Предложение за проект за споделен търговски интерфейс“, които са изпратени на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“;
- Направен е преглед на документа за визия на общото хранилище на данни за системата за контрол на вноса (Vision of Common Repository) на ЕК и е изготвено предложение за позиция на Република България относно приемането на документа;
- Изготвена е позиция, пледоария и е осъществено процесуално представителство по преюдициално дело C-224/2016 на Съда на Европейския съюз, образувано по преюдициално запитване на Върховен административен съд с касатор Асоциацията на българските предприятия за международни превози и пътищата и ответник по касационната жалба. Осъществено е процесуално представителство по адм. дело № 7220/2016 г. на АССГ;
- Взето е участие в инициирания от Министерството на финансите преглед на Ръководството за администриране на собствените ресурси на Европейския съюз в Република България за целите на подготовка на предложенията на Агенция „Митници“ за неговата актуализация;
- Подготвени са отговори на следните въпросници:
 - въпросник, разработен от Работна група по ДДС към Контактния комитет на ръководителите на върховните одитни институции на държавите членки на ЕС и Европейската сметната палата по повод съвместно координиран одит на тема „Облагане с ДДС на електронната/дистанционна търговия, както и съкратено обслужване на едно гише на търговците, без седалище в страна членка на ЕС“;
 - въпросник на Центъра за социални и икономически проучвания (CASE) във връзка с участие в проучване, допринасящо за оценката на въздействие на Директива 2008/118/ЕО на Съвета и по-специално ревизия на общия режим на връзка между движението на акцизни стоки и митническите формалности, както и процедурите, когато е платен акциза;
 - въпросник на Евростат за законодателството в областта на външната търговия със стоки, изпратен от Националният статистически институт, по въпроси, свързани с внос и износ - централизирано оформяне през преходния период (използване на Единно разрешение за опростени процедури – SASP, внос и износ „Автоматизирано централизирано оформяне след 2020 г.“) и Единно разрешение за режим активно усъвършенстване;
 - въпросник на Европейската комисия относно ИТ вариантите на прилагане на Системата за управление на обезпеченията на ниво ЕС;
 - въпросник относно националните нива на гаранции за стоки, които към момента не се превозват под покритието на карнети ТИР.
- Участие в дейности, във връзка с обучението на митническите служители;
- Взето е участие в 9 заседания на Комитета по Митническия кодекс и Митническата експертна група, секция „Тарифна и статистическа номенклатура“ (сектори „Механика/Текстил/Разни“, „Координация ХС/СМО“, „Селскостопански

и химични стоки”, сектор „Комбинирана номенклатура и сектор „Обвързваща тарифна информация“; 1 заседание на Митническата експертна група, секция „Тарифни мерки“ и 3 заседания на Работна група „Икономически и тарифни въпроси – автономни тарифни суспендирания и квоти” към секция „Тарифни мерки“; Участие в Проектна група по специфични случаи за тарифно класиране на стоки в ХС/КН и в Проектна група по химичните глави на ХС/КН, организирани от ЕК;

- Взето е участие в третото заседание на Митническата експертна група - секция „Произход“ в Брюксел, в заседание на Работна подгрупа „Обвързваща информация по произхода“ в Брюксел за финализиране на насоките за издаване на обвързваща информация по произхода, в 6-то заседание на Съвместния комитет към Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход, в 26-то заседание на работната група по Конвенцията и в 6-тото заседание на Митническа експертна група – секция „Произход“;
- Изготвени са позиции във връзка с 2 проекта на регламенти за тарифно класиране на стоки, съответно на регламент за изменение на Комбинираната номенклатура на Европейския съюз и на регламент за изпълнение на Комисията за изменение на Регламент (ЕО) № 121/2008. Подготвени са позиции по 3 проекта на регламенти, свързани с тарифните мерки, предоставени за гласуване от държавите членки на Европейския съюз по писмената процедура съгласно чл. 9 от Процедурните правила за работа на Комитета по Митническия кодекс. Предложени са лингвистични бележки по текстовете на българските езикови версии на 8 проекта на регламенти за изменение и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти и за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа и проект за изменение на ОБКН (подпозиции 2309 10 11 до 2309 10 90). Изготвена е 1 рамкова позиция относно предложение за регламент на Съвета за изменение на Регламент (С) № 1387/2013 за временно суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти и предложение за Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти, влизащи в сила от 1.07.2017 г. Разработени са 4 указания по проект на Регламент за изпълнение на Комисията за изменение на Регламент (ЕО) № 121/2008, представен за гласуване от държавите членки по писмената процедура, съгласно чл. 9 от Процедурните правила за работа на Комитета по Митническия кодекс, като се извърши и преглед на езиковата версия на български език на този проект. Изготвена е 1 позиция относно предложения за 4 проекта на регламенти за тарифно класиране, представени за гласуване от държавите членки по писмената процедура съгласно чл. 9 от процедурните правила на Комитета по Митническия кодекс, като се извърши и преглед на езиковата версия на български език на тези проекти. Подготвени са 5 позиции във връзка с проекти на регламенти за тарифни мерки и 1 бр. указания за прилагане на мерките на търговска защита (трансформиране на временни антидъмпингови мита в окончателни по Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/336);
- Изготвени са следните позиции и указания: 1 позиция във връзка с писмено гласуване на проект на Решение за изпълнение на Комисията за дерогация по отношение на датата на прилагане на системата за регистрирани износители за износа от отвъдморските страни и територии; 1 Рамкова позиция за писмено гласуване на Решение на Съвета за позицията, която следва да заеме ЕС по отношение на молбата на Украйна да стане договаряща страна по Регионалната

конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход и 5 указания по проекти на Решения на Комисията и на Регламенти за изпълнение на Комисията за въвеждане на или за отказ от дерогация от правилата за произход за рибни продукти и за текстилни изделия от Мавриций, Сейшелските острови и от Доминиканската република;

- Изготвени са и изпратени на Европейската комисия отговорите по 2 въпросника на Комисията: за събиране на информация относно проекта „Бъдеща политика по отношение на осигуряването на еднакво тарифно класиране и процедурата по обвързваща тарифна информация (ОТИ) в ЕС“ („Future of VTI“) на Европейската комисия – мярка 3 и за информационните системи по Митническия кодекс на Съюза беше взето участие в изготвянето на отговорите по 1 въпросник на Световната митническа организация относно предоставяне на данни за внос/износ на минерални ресурси и контрола, осъществяван върху вноса и износа на тези ресурси. Изготвени са и изпратени на Европейската комисия отговорите по 1 въпросник за оценка на полезността и ползваемостта на ECICS;
- Изготвен е и изпратен отговор на запитване от Европейската комисия за използваните добри практики от българската митническа администрация при предоставянето на разрешения за статут „одобрен износител“;
- Изготвени са отговори на въпросник на Европейската комисия, съдържащ 66 въпроса по прилагане на непреференциалния произход;
- Изпратен е документ до Комитета по Митническия кодекс след провеждане на мултилатерални консултации с държави членки, свързан с поставяне на въпрос за разглеждане, с цел избягване на издаване на противоречиви ОТИ и невъзможността да се постигне съгласие;
- Извърши се анализ на предоставения от Европейската комисия на държавите членки за преглед и коментари документ „Визия“ по проект UCC VTI phase 2;
- Изготвени са и изпратени на Европейската комисия преводите на български език на Деветия набор от ключови думи, които ще бъдат интегрирани в Речника Thesaurus на системата EUTI-3 и е извършен преглед на Десетия набор от ключови думи;
- Извърши се превод и са изпратени на Европейската комисия данните относно кодовете за състоянията на заявленията за издаване на ОТИ, за интегриране в системата EUTI-3 на ЕК;
- Извърши се преглед на езиковата версия на български език на Административните разпоредби за управление на тарифните квоти, като своевременно е изпратена информация на Европейската комисия;
- Взето е участие в дискусиите в платформата CIRCABC по въпросите от химическите глави, инициирани са 2 дискусии във връзка със запитване на икономически оператори за тарифно класиране и 1 дискусия относно тарифното класиране на декоративна възглавница;
- Изготвени са и изпратени 6 доклада до ГД „Търговия“ на Европейската комисия по реда на член 14(6) от Регламент (ЕС) 2016/1036 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 година за защита срещу дъмпингов внос от страни, които не са членки на Европейския съюз и по чл. 24(6) от Регламент (ЕС) 2016/1037 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 година относно защитата срещу субсидиран внос от държави, които не са членки на Европейския съюз;

- Осъществено е постоянно наблюдение на работоспособността на модулите от Системата за управление на Интегрираната тарифа (ТАРИК, TQS, Surveillance2, Калкулатор), в т.ч. където е приложимо на взаимовръзката със системите на Европейския съюз, с модул „Митническо оформяне” на БИМИС и с локалните митнически учреждения. Бяха анализирани констатираните проблеми (в т.ч. случаите на зареждания с грешки на данни по ТАРИК) и необходимостта от промени в резултат на нови изисквания на Европейската комисия и национални такива, като се осъществи своевременна комуникация на национално ниво и с Европейската комисия;
- Извърши се преглед и координация по изпратени от Министерството на икономиката в рамките на Работна група 25 „Търговска и външноикономическа политика“ към СЕВ на комплекти от документи по 38 проекта на рамкови позиции;
- Взето е участие в обучение, проведено в Брюксел, за IT приложението REX за въвеждане на данни за регистрираните износители;
- Във връзка с хармонизираното прилагане на REX системата са осъществени консултации с представители на другите държави членки на Европейския съюз и от Европейската комисия;
- Във връзка с предстоящото прилагане на Всеобхватното икономическо и търговско споразумение ЕС-Канада, в системата REX, са регистрирани 4 български дружества;
- В съответствие с предвиденото административно сътрудничество в разпоредбите за преференциален произход, съгласно Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията и Споразуменията за свободна търговия на Европейския съюз, както и във връзка с предвиденото административно сътрудничество в разпоредбите на Решение № 1/2006 на Комитета за митническо сътрудничество ЕС - Турция, са изготвени писма до оторизираните органи на трети страни с искания за проверка или като отговор на запитвания за 220 документа за стоки с преференциален произход или със статут на стоки в свободно обращение, издадени в/за Република България. Изпратени са писма до българските митнически учреждения като отговори или запитвания за 800 преференциални документа или за документи за стоки в свободно обращение;
- Проведена е среща по искане на търговското представителство в Посолството на Южна Корея, с цел изясняване на въпросите, свързани с възстановяването на мита;
- Регулярно се следеше развитието на компромисните предложения относно търговската част от проекта на Решение на Съвета, оторизиран за започване на преговори с Турция по Споразумение за разширяване на обхвата на двустранните преференциални търговски връзки и по модернизиране на Митническия съюз ЕС-Турция;
- Съгласуван е проект на решение за консултация с държавите членки, във връзка с искането на Република Италия за освобождаване от вносни мита на стоките, внесени за пострадалите от земетресенията през м. август и м. октомври 2016 г.;
- Изготвена е справка за периода от 01.01.2016 г. до 31.12.2016 г., във връзка с поет ангажимент в отговор на получено от Генералния секретариат на Европейската комисия Официално уведомително писмо на Европейската комисия SG-Greffe(2010)D/6786 от 29.09.2011 г. по процедура за нарушение № 2008/2050 относно двустранните споразумения за техническа помощ, сключени от

Република България с Япония, Швейцария и Съединените американски щати преди присъединяването на Република България към Европейския съюз.

➤ Издадени национални инструкции, указания и други вътрешни административни актове:

- Подготвени са указания до началниците на митници във връзка с внедряване в експлоатация на версия на БИМИС, която включва промени при обработката на митнически декларации за свободно обращение, с която се приключват режими активно усъвършенстване и временен внос;
- Извършена е промяна на Правилата за организацията и контрола в митническите учреждения при превози, осъществявани под покритието на карнети ТИР;
- На интранет страницата на Агенция „Митници“ са публикувани следните указания, в т.ч. национални и на ЕК: Заповед за промяна на Правилата за организацията и контрола в митническите учреждения при превози, осъществявани под покритието на карнети ТИР; Указания до началниците на митници относно действия при неспазване на срока по чл. 149 от Регламент (ЕС) № 952/2013 г. за завършване на временно складиране; Списък на договарящите страни по Истанбулската конвенция; Списък на изключените от режима ТИР по чл.38 от Конвенция ТИР страни от ЕС; Списък на изключените от режима ТИР по чл.38 от страни, различни от ЕС;
- С цел защита на обществото и финансовите интереси на Република България и на ЕС през отчетния период се постигнаха следните по-съществени резултати:
 - издадени са 18 решения на директора на Агенция „Митници“ по жалби срещу издадени решения от началници на митници, за възникване на митническо задължение във връзка с неприключени транзитни операции за режим транзит, във връзка с приключени с несъответствия транзитни операции, във връзка с транзитни операции, осъществени под покритието на карнет ТИР, при отклонение на стоки под режим общ транзит и др.;
 - изготвени са и предадени на Координационното звено за собствените ресурси на Министерството на финансите отчетите, на база на вносите мита, като част от традиционните собствени ресурси, за сметка „А“ за месеците ноември и декември 2016 г. и януари, февруари, март и април 2017 г. и отчета за сметка „Б“ за IV-то тримесечие на 2016 г. и първото тримесечие на 2017 година.
- За улесняване на законната търговия, свързана с движението на стоки и за намаляване на административната тежест, посредством подобряване на системите за контрол, през отчетния период е извършено следното:
 - в съответствие със Заповед № ЗАМ-1157/32-320110/15.11.2016 г. на директора на Агенция „Митници“, се изпълняват дейностите, свързани с администрирането на общо обезпечение и освобождаване от обезпечение;
 - приети са 7 поръчителства за общо обезпечение за режим съюзен транзит/общ транзитен режим и 3 анекса към поръчителства за общо обезпечение;
 - извършени са процедури по уведомяване и съгласуване, касаещи издаване и управление на разрешения, отнасящи се до няколко държави членки за режим активно усъвършенстване - 10 бр. и за режим пасивно усъвършенстване - 5 бр., както и участие в процедури по уведомяване и съгласуване на решения за прехвърляне на права и задължения в контекста на разрешения за режим специфична употреба, отнасящи се до няколко държави членки – 2 бр.;

- участие в консултацията процедура във връзка с предприети от митническата администрация на друга държава членка мерки за преразглеждане на Единно разрешение за опростени процедури, в което Република България е участваща държава членка и издаване на разрешения за централизирано оформяне и вписване в отчетността на декларатора при допускане за свободно обращение и износ на стоки.
- Агенция „Митници“ администрира разрешенията за одобрени превозвачи във връзка с разпоредбите на Конвенция ТИР. В тази връзка са дадени становища по 35 искания за достъп или отнемане на достъпа до системата ТИР, както и по решение за временно изключване от системата ТИР за територията на Република Турция на български превозвачи в съответствие с член 38 от Конвенция ТИР;
- Проведени са три заседания на Комисията за достъп до системата ТИР;
- Подготвени са уведомителни писма до гарантиращата асоциация, Секретариата ТИР, митническите учреждения, икономическите оператори и други организации относно: актуализираните списъци на лицата, имащи достъп до режима ТИР и изключените от режима ТИР лица, които не отговарят на минималните изисквания за достъп и лицата с отнет достъп (постоянно или временно) от други договарящи държави по Конвенция ТИР;
- Непрекъснато се проследява международната база данни за превозвачи, имащи достъп до режим ТИР към ИКЕ/ООН и списъците на изключените лица по чл. 38 от Конвенция ТИР, 1975 г. както от държавите членки на ЕС, така и за държавите извън ЕС и своевременно се актуализира информацията на интранет страницата на Агенция „Митници“. Направени са бележки по новата версия на Международната база данни ТИР на Секретариата към ИКЕ/ООН и Европейската комисия. Извършена е актуализация в Международната база данни за превозвачи, имащи достъп до процедурата ТИР към ИКЕ/ООН за 448 титуляря на разрешения за достъп до процедурата ТИР;
- В изпълнение на Заповед № ЗАМ-119/23.02.2012 г. на директора на Агенция „Митници“ се администрира обмен на документи между държави членки на ЕС и ЕФТА държави по смисъла на Конвенцията за общ режим транзит, които се използват в съответствие с Наръчника за режим транзит и Конвенция ТИР при изпълнението на процедурите по запитване, определяне на органите за събиране на възникнало при режим транзит митническо задължение, последваща проверка на документи, включително и запитвания от ИРУ, получени във връзка с изпратени грешни данни или неизпратени в системата SAFE TIR за завършването на карнети ТИР, както и уведомяване на митнически администрация на други държави членки относно резултати от извършена експертиза на положени митнически печати върху придружаващи транзитни документи и карнети ТИР. През първото полугодие на 2017 г. са обработени 41 сертификати за завършване на транзитни операции, осъществени под покритието на карнети ТИР, 108 запитвания за неприключени транзитни операции, 173 волети от карнети АТА и 33 бр. други документи, свързани с режим транзит;
- Извършени са проверки за изпълнение на условията за приемане на заявления за ОИО на три дружества, извършен е анализ на докладите от предварителен одит за изпълнение на условията и критериите за издаване разрешение за ОИО на девет дружества и са преразгледани два броя сертификати за ОИО;
- Изготвяне на становища по проекти на данъчни материални закони, Данъчно-осигурителен процесуален кодекс и нормативни актове за прилагането им, както и други подзаконови нормативни актове. Подготовка на становище по проект на

Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за данък върху добавената стойност.

- Улесняване на законната търговия чрез модернизиране на работните методи на митническата администрация - създаване на безхартиена среда за работа чрез развитие на митническите комуникационни и информационни системи и изграждане на националните и общностните компоненти на системите от инициативата „Електронни митници“ на ЕС:
- С цел модернизация на средствата и усъвършенстване на работните методи чрез прилагане на подходи за повишаване на степента на хармонизация, както и във връзка с реализиране на дейността по усъвършенстването на митническите комуникационни и информационни системи за продължаване на процеса по изграждане на електронни митници и предоставяне на широк набор от електронни услуги, служителите на АМ активно участваха в:
 - процеса по организация, управление, изпълнение и провеждане на приемни изпитания на нови функционалности в митническите информационни системи;
 - изпълнението на Дейност „Развитие на Институционалната архитектура на АМ за митнически процеси: Внасяне, Изнасяне, Транзит, Митническо задължение, Управление на обезпечения и Обмен на информация с общия домейн (REX, BTI, Surveillance3, CDMS), и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ, чрез внедряване на системи и модули в БИМИС, съответстващи на тези митнически процеси“ от Проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги към външни системи - БИМИС 2020 (фаза 1). През отчетния период активно се изпълняват следните проекти: проект 3.3.2.3. „Усъвършенстване на функциониращите в Българската митническа администрация информационни системи, произтичащи от специфицираните изисквания за промени в Европейската техническа документация на Трансграничните системи - ECS, ICS И NCTS - RFC-LIST.29“, проект 3.3.2.4 „Усъвършенстване на БИМИС“, Модул „Митническо задължение“ и Модул Митническо оформяне/Внасяне“. Взе се участие и в съответните приемни изпитания;
 - процеса по актуализация на конфигурационната таблица на Калкулатора от Системата за управление на Интегрираната тарифа;
 - актуализирането на информация за административните услуги, предоставяни от Агенция „Митници“.
 - Работи се по проект 3.3.2.3. „Усъвършенстване на БИМИС, модул „Митническо оформяне и Калкулационния модул от ITMS, във връзка с използване на REX номера в процеса на митническо деклариране“, свързан с допускането за свободно обращение на стоки, които са обект на преференциално тарифно третиране с произход от държави бенефициенти по Общата система за преференции, като са подготвени два отчета от проведените тестове на сценариите, протокол, програмата и резултати от приемните изпитания;
 - Взето е участие в среща, свързана с представяне на Развитието на Справочно-аналитичната платформа на Агенция „Митници“, като са прегледани предоставените документи и са изпратени бележки по тях. Извърши се анализ на установени проблеми, регистрирани в националната автоматизирана информационна система Сървис Деск за осигуряване на нормална и безаварийна работа на информационните системи на Агенция „Митници“ и са предприети

съответни действия по отстраняването им, като вкл. са изготвени отговори по компетентност по постъпили заявки;

- Взето е участие в работна група по Заповед № ЗАМ – 1140/32-311482/07.11.2016 г. на директора на Агенция „Митници“ във връзка с договор по проект „Въвеждане на Корпоративна/Институционална архитектура на АМ по отношение на Модул „Управление и администриране на Информационните системи в Агенция „Митници“ и реализиране на съюзните функционални изисквания по отношение на Система за директен достъп на търговците до европейските информационни системи (UUM&DS - Unified user management & digital signature)“;
 - Извърши се тестване на данни, предоставени от Европейската комисия по отношение на предложенията за интеграция на нови мерки в ТАРИК, влезли в сила от 1.02.2017 г., с цел предприемане на действия на национално ниво при възникнала необходимост;
 - Взето е участие в ежеседмичния процес по изпращане на данни към Европейската комисия чрез приложението Surveillance2 и при възникнали проблеми своевременно са предприети действия за отстраняването им;
 - Актуализира се Конфигурационната таблица на Калкулатора от ITMS в съответствие с възникнала необходимост от промени в комбинациите за кл. 37 от митническата декларация;
 - Проведе се тестване на направени промени в БИМИС, в модул „Митническо оформяне“ във връзка с въвеждане на нови правила за използване на кодове E01 и E02 в клетка 37/2 на митническата декларация при обмיתяване на плодове и зеленчуци;
 - Осъществено е ежедневно участие на дирекции и отдели в Агенция „Митници“ в изпълнението на задачите на Звеното за оказване на помощ в система servicedesk@customs.bg за преодоляване на затруднения, свързани със завършването на транзитните операции в NCTS и обmena на електронните съобщения между държавите членки на Конвенцията за общ режим транзит. Осъществява се съдействие за преодоляване на затруднения при обработката на данните в БИМИС, СКВ, МИСИ и модул „Митническо задължение“, въвеждане на блогове в системата за следене на дефекти REDMINE по отношение констатираните проблеми и се изготвят отговори до икономически оператори във връзка с поставени въпроси относно правилното прилагане на митническото законодателство;
 - Извършва се ежедневно проследяване на информацията в системата на ЕС за издаване на разрешения за редовни корабни линии (RSS authorisation system), относно получени искания за издаване на разрешения при превози на стоки по море, в които Република България е включена като засегната или потенциално засегната държава;
 - Обработени са запитвания от ИРУ, получени във връзка с изпратени грешни данни или неизпратени в системата Safe TIR за завършването на карнети ТИР.
- Осигуряване на ефективна и прозрачна дейност на митническата администрация:
- Проведена е двустранна среща между митническите администрации на Република България и Република Турция на МП Капъкуле Турция;
 - Проведена е среща за преразглеждане на съвместния контрол и процедурите в трансграничния железопътен график на гранична гара Димитровград и

осъвременяване на Споразумението между правителството на Република България и Съвета на министрите на Сърбия и Черна гора за граничен контрол и процедури в железопътния трафик;

- Извършен е обмен на информация между Координационните центрове на държавите членки за АТА карнети и митнически учреждения в страната чрез изпращане на 69 броя писма;
- Издадени са 156 Обвързващи тарифни информации (ОТИ) и са изготвени писма, свързани с 36 подадени заявления за издаване на ОТИ;
- По искане на икономически оператори и след проверка на представените документи са издадени 17 разрешения за получаване на статут на одобрен износител по смисъла на правилата за произход към Споразуменията за свободна търговия на Европейския съюз с държави партньори;
- Изготвени са съобщения до икономически оператори в изпълнение на чл. 22, параграф 6 от Регламент (ЕС) № 952/2013 във връзка с отмяна на решения ОТИ;
- Проведе се консултация с Асоциацията на производителите на велосипеди в България, свързана с предстоящо изменение на действаща автономна мярка за суспендиране на митото при внос с дата на прилагане 1.07.2017 г.;
- Проведе се консултация с български икономически оператор, който прояви интерес относно възможността за продължаване действието на автономна мярка по суспендиране на митото при внос. В тази връзка са обсъдени документи, които при необходимост да бъдат представени за разглеждане в ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ на Европейската комисия;
- Проведе се консултация с български производител, който представи възражения срещу подадени искания за въвеждане на автономна мярка по суспендиране на митото при внос, с дата на приложение 1.01.2018 г. В тази връзка са публикувани възраженията в платформата CIRCABC, с оглед да бъде взета под внимание позицията на Р. България по тези искания;
- Изготвени са 30 становища по проекти на двустранни и многостранни международни договори и спогодби, засягащи въпроси в областта на митническите освобождавания и митническата стойност, в т.ч. по: проект на Техническо споразумение между Министерство на отбраната на Република България и Министерство на отбраната на Република Италия на английски език, проект на актуализирана версия на „Ръководство за администриране на собствените ресурси на Европейския съюз в Република България“, прилагане на разпоредбата на Раздел 6. „Облагане с данъци“, буква „б“ от Рамковото споразумение между Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР) относно дейностите на Международния фонд „Козлодуй“ за подпомагане извеждането от експлоатация в България, въпросник на Световната здравна организация, проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за ратифициране със закон на Споразумението между Република България и Върховното Главно Командване на Обединените Въоръжени Сили в Европа и Щаба на Върховния съюзеи главнокомандващ по трансформацията за допълнение към Парижкия протокол, проект на решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение за придобиване и взаимно обслужване (USA-BGR-02) между Министерство на отбраната на Република България и Министерство на отбраната на Съединените американски щати, като основа за водене на преговори, предложения в Платформата REFIT за опростяване на европейското законодателство и намаляване на регулаторната тежест, проект на позиция по

Съобщението на Европейската комисия за развитието на Митническия съюз на Европейския съюз и неговото управление, проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Споразумението за изменение на Спогодбата между правителството на Република България и Съвета на министрите на Босна и Херцеговина за международни автомобилни превози на пътници и товари, подписана на 16 ноември 2004 г. в гр. Баня Лука, Босна и Херцеговина, като основа за водене на преговори, проект на рамкова позиция относно проект на делегиран регламент на Европейската комисия за изменение на Регламент № 673/2005 г. на Съвета за установяване на допълнителни мита върху вноса на някои продукти с произход от Съединените американски щати и др.;

- Изготвени са 48 становища по проекти на нормативни и други актове, засягащи въпроси в областта на митническите освобождавания и митническата стойност, изпратени за съгласуване от други държавни органи, в т.ч. по: проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за данък върху добавената стойност; проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилник за дейността, структурата и организацията на Държавно предприятие „Единен системен оператор“; документ „Развитие на Справочно-аналитичната платформа на Агенция „Митници“; искане за предоставяне на информация във връзка с утвърдения от министъра на финансите График за изготвянето на Конвергентната програма на Република България за 2017-2020; проект на Вътрешни правила за организацията на дейността и документооборота при изземването, задържането, предаването, съхранението, реализацията и унищожаването на задържани, отнети и изоставени в полза на държавата стоки; изменение на Конфигурационна таблица на Калкулатора от Системата за управление на Интегрираната тарифа (ITMS); актуализиране на длъжностните характеристики за длъжностите в Агенция „Митници“, произтичаща от промените на европейското митническо законодателство от 01.05.2017 г. и последващите изменения в националното ни законодателство; проект на бюджетна прогноза, по програмата „Администриране на държавни приходи“ и др.;
- Взето е участие в заседание на Подкомитет „Облагане с данъци, финансови и митнически въпроси“ към Съвместната комисия, съгласно Решение №878/12.11.2009 г. на Министерския съвет за създаване на организация за прилагане на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за сътрудничество в областта на отбраната;
- Взето е участие в среща с представители на „Топлофикация София“ ЕАД във връзка с прилагането на Рамковото споразумение между Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР) относно дейностите на Международния фонд „Козлодуй“ за подпомагане извеждането от експлоатация в България;
- Интегрирани са 53 рискови профили в БИМИС, свързани с контрола на стоки с висока степен на риск в областта на забраните и ограниченията и по надзора на пазара и са определени тарифни кодове за 11 стоки във връзка със създаването на рискови профили по мерки за надзора на пазара;
- Изготвени са 88 отговора на въпроси по прилагането на законодателството в областта на митническите освобождавания и митническата стойност на стоките;
- Изготвени са 37 указания до началниците на митници за прилагане на митническото законодателство в областта на митническите освобождавания и

митническата стойност. Изготвени са 49 указания, становища и отговори по конкретни запитвания в областта на произхода на стоките;

- В резултат на административното сътрудничество са изпратени до митническите органи в Република България писма за досъбиране на държавни вземания за стоки, допуснати за свободно обращение по представени 26 преференциални документи.

➤ Информирание на обществеността по въпросите на митническата дейност и на резултатите от нея:

- На интернет страницата на Агенция „Митници“ е публикувана информация за икономическите оператори и превозвачите във връзка със следното: специфики на новата версия на портала при обработка на митнически декларации за приключване на активно усъвършенстване и временен внос, списъците на договарящите страни по Истанбулската конвенция и по Конвенция АТА и др.;
- Актуализирана е информацията на интернет страницата на Агенция „Митници“, касаеща Комбинираната номенклатура на ЕС, Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките, Обяснителните бележки към Комбинираната номенклатура и Хармонизираната система, Обвързваща тарифна информация, ECICS, ТАРИК, квоти и суспендиране съобразно новото митническо законодателство, както и версия на текстовете на английски език;
- На Интранет страницата на Агенция „Митници“ са актуализирани базите данни с издадени регламенти на Европейския съюз за тарифно класиране на стоки, със становища на Комитета по Митническия кодекс за тарифно класиране на стоки и с издадени от българската митническа администрация ОТИ;
- На интернет страницата на Агенция „Митници“ ежеседмично се публикуват актуалните валутни курсове и се подготвят файловете в съответния формат за актуализация им в БИМИС;
- На интернет страницата на Агенция „Митници“ се актуализира информацията, касаеща произхода на стоки, както и информация на английски език за прилаганите търговски споразумения на ЕС, със съответните разпоредби за произход;
- На интернет страницата на Агенция „Митници“ се публикуват материали, свързани с митническата стойност и привилегированите операции;
- Редовно се актуализира набора от данни на Портала за отворени данни, във връзка с промяна на Публичния регистър на организациите и институциите, получили одобрение от компетентните органи, съгласно Постановление № 75 на МС от 6.04.2007 г. за прилагане на членове 43 - 52, 53, 55, 57, 59, 61, 67, 68 и 74 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания;
- Във връзка с изпълнение на чл. 15 и сл. от Закона за достъп до обществена информация и Наредбата за стандартните условия за повторно използване на информация от обществеността и за нейното публикуване в отворен формат, са предоставени данни за решения/актове, издадени през 2016 г., както и списък с набори от данни по приоритетни области, които се публикуват в отворен формат на Портала за отворени данни през 2017 г.;
- Проведена е работна среща с митнически служители на тема „Прилагане на регионална конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила

за произход. Състояние на ревизираната Регионална конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход“;

- Взето е участие в семинар на тема „Произход на стоките“, организиран от „Гебрюдер Вайс“ ЕООД;
- Взето е участие в обучение, организирано от Института за публична администрация във връзка с подготовката на България за поемане на Председателството на Съвета на Европейския съюз на тема „Законодателен процес в Европейския съюз и практиката на Триалога след договора от Лисабон. Стратегии и тактики на лобиране“;
- Проведена е Работна среща: „Митническите освобождавания в условията на новото митническо законодателство на Европейския съюз“ с митнически служители в Националния учебен център на Агенция „Митници“;
- Проведена е Работна среща на тема „Хармонизирана система/Комбинирана номенклатура 2017“ с митнически служители в Националния учебен център на Агенция „Митници“;
- Проведени са обучения на икономическите оператори на теми: „Усъвършенстване на БИМИС с промяна и добавяне на нови функционалности при обработката на митническа декларация при внасяне и подаване на придружаващите митническата декларация документи по електронен път“ и „Промени в областта на обезпеченията на митническото задължение“, както и работни срещи със служители в териториалните митнически управления с цел хармонизиран подход и еднаквото прилагане на митническото законодателство;
- Издадени са три броя на списание „Митническа хроника“, вкл. годишен отчет за 2016 г., с акцент предстоящото председателство на Съвета на ЕС през 2018 г. и ролята на българските митници, както и специален брой, посветен на Секторната стратегия за развитие на електронно управление в Агенция „Митници“ „Е-митници“ 2016-2020 г.;
- На интернет страницата на АМ са публикувани 161 съобщения за работата на митническата администрация, които са публикувани и от множество национални, регионални и международни медии. Акцент в публикуваната информация са усилията на Агенция „Митници“ за борба с контрабандата и пресичане на незаконните практики в митническата и акцизната област.

❖ *Администриране на приходите от данъци и осигурителни вноски*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Своевременно отчитане и превеждане на приходите от данъци и осигурителни вноски към държавния бюджет, бюджетите на Националния осигурителен институт и Националната здравноосигурителна каса, както и на осигурителните вноски за допълнителното задължително пенсионно осигуряване:
- Приходите, събрани от НАП за първото полугодие на 2017 г. са в размер на 9 563,7 млн. лв., което е увеличение с 637,3 млн. лв. (7,1 %) спрямо предходната година;
- Приходите, събрани от НАП в централния бюджет за първото полугодие на 2017 г., са в размер на 5 610,2 млн. лв., което е с 189,3 млн. лв. (3,5 %) повече спрямо същия период на миналата година;

- Приходите, събрани от НАП за задължителни осигурителни вноски за първото полугодие на 2017 г. са в размер на 3 953,5 млн. лв., което е повишение с 448,0 млн. лв. (12,8 %) спрямо същия период на 2016 година.
- Повишаване на нивото на доброволно спазване на задълженията от клиентите:
 - Въведени са различни отстъпки при спазване сроковете за деклариране и плащане в офис на НАП, както и за подаване и заплащане по електронен път;
 - Изпращат се напомнителни съобщения чрез електронна поща, по телефон и чрез медиите за наближаващи и изтичащи срокове, за неплатени задължения с изтекъл срок на плащане и др.;
 - През първото полугодие на 2017 г. са приети 1 653 250 бр. ДДС документи (декларации, справки-декларации и др.), като подадените по интернет представляват 97,0 % от общия брой документи;
 - През първото полугодие на 2017 г. са приети 585 128 бр. декларации по чл. 50 от ЗДДФЛ, като процентът на подадените по интернет декларации се е увеличил с 36 %. Приети са общо 156 587 бр. справки по чл. 73 от ЗДДФЛ, като подадените по интернет представляват 85 % от общия брой справки;
 - Броят на приетите декларации по чл. 92 от ЗКПО е общо 544 916. Запазва се процентът на подадените по пощата и на тези, подадени с баркод и се е увеличил процентът на декларациите, подадени по интернет – до 69 %;
 - През отчетния период НАП стартира прилагане на автоматизирана опростена процедура по възстановяване на ДДФЛ по ГДД по чл.50 от ЗДДФЛ, при спазване на определени критерии. Процедурата се изразява във възстановяване на посочената в декларацията сума направо без извършване на проверка от орган по приходите и без издаване на акт за прихващане и връщане. В тези случаи средният срок за възстановяване на сумите е от 2 до 3 дни, след подаване на декларацията. По този ред е възстановен данък на 15 258 физически лица;
 - Внедрена е система „Връчване на документи“, позволяваща изпращане по електронен път на съобщение с информация за издадени документи от служители на НАП и връчване по електронен път.
- Единна практика по прилагането на данъчното и осигурителното законодателство:
 - През 2017 г. са актуализирани всички наръчници по прилагането на данъчното и осигурителното законодателство: Наръчник по ДОПК; Наръчник за данъците върху доходите на физическите лица; Наръчник по ДДС; Наръчник по корпоративно подоходно облагане; Наръчник по задължително социално и здравно осигуряване и гарантирани вземания на работниците и служителите при несъстоятелност на работодателя;
 - Предоставени са отговори на писмени запитвания на министерства, държавни институции, общини, задължени лица, както и на сложни казуси по прилагане на данъчното и осигурително законодателство;
 - Изготвени са становища по националното данъчно и осигурително законодателство, във връзка със законодателните промени в сила от 01.01.2017 година.
- Предоставяне на услуги, техническа помощ, документи и информация на клиентите на НАП:
 - През първото полугодие на 2017 г. клиентите на НАП са ползвали 198 816 пъти услугите на Информационния център, по избран от тях начин – на националния

телефон на НАП – 0 700 18 700 или на електронната поща на центъра infocenter@nra.bg;

- През първото полугодие на 2017 г. са предоставени отговори на 159 471 запитвания, като 146 206 от тях са постъпили по телефон, а 13 265 са запитвания, изпратени на електронната поща на центъра. Използваните автоматизирани справки и информация, поддържани на националния телефон на НАП в режим 24/7, са 39 345;
- През първото полугодие на 2017 г. са актуализирани действащи електронни услуги достъпни с КЕП/ПИК и са разработени нови с КЕП/ПИК:
 - Подаване на декларация по чл. 54, ал. 4 от ЗМДТ за притежаван лек автомобил;
 - Подаване на декларация по чл. 54, ал. 4 от ЗМДТ за притежавано пътно превозно средство, без леки автомобили;
 - Автоматичен обмен на финансова информация CRS/DAC2;
 - Връчване на документи;
 - Справка за изплатени доходи /различни от трудови/ на физически лица;
 - Справка за декларираните продажби от регистрираните по ЗДДС лица за определен данъчен период.
- През първото полугодие на 2017 г. са сключени 3 нови двустранни инструкции/споразумения за обмен на информация и взаимодействие между администрациите и недопускане на задължения за лицата да предоставят информация, която може да се получи по служебен път;
- Сключени са 3 двустранни споразумения с общини, за достъп до е-услуги с ПИК, предоставен от НАП;
- През периода са проведени информационни кампании към задължените лица, свързани с повишаване спазването на доброволното изпълнение, като:
 - Изпратени са напомнителни съобщения на регистрираните по ЗДДС лица, които не са платили дължимия ДДС за 3 последователни месеца;
 - Изпратени са електронни съобщения до различни групи физически лица с информация за предимствата при подаване на данъчна декларация по чл. 50 от ЗДДФЛ по електронен път с ПИК и възможностите, които предоставя ПИК, издаден от НАП;
 - Изпратени са електронни съобщения до юридически лица с напомняне относно задълженията им за подаване на ГДД по чл. 92 от ЗКПО и ГОД;
 - Изпратени са електронни съобщения във връзка с правилното деклариране на авансови вноски от юридическите лица;
 - За напомняне за просрочени нововъзникнали задължения;
 - Изпратени са писма до самоосигуряващи се лица с напомняне за задължение за подаване на годишна декларация обр.б.
- Изпратени са съобщения, с които на лицата се напомня за задължението им да публикуват ГФО.
- **Повишаване на данъчната и осигурителната култура на обществото:**
 - Изготвени са различни наръчници, инструкции и указания по прилагане на данъчно-осигурителното и друго приложимо от НАП законодателство, които са публикувани на сайта на НАП;

- Предоставена е пълна и изчерпателна информация за услуги, процеси, формуляри, указания за попълване, както и на различни електронни услуги със свободен достъп, в т.ч. здравноосигурителен калкулатор, справка за здравноосигурителен статус и др. на интернет страницата на НАП, консултация на гише в офисите, чрез информационни табла в салоните за обслужване и информационния център на НАП - единния телефонен номер за цялата страна 0 700 18 700, както и публикации в печата.

❖ *Администриране и събиране на вносни мита*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване администрирането на традиционните собствени ресурси (ТСР) за бюджета на Европейския съюз и националния бюджет:
 - За периода от 01.01.2017 г. до 31.05.2017 г. са установени ТСР в размер на 77 761 223,89 лв.;
 - Към 20.07.2017 г. от бюджета на Република България за 2017 г. е предоставена на разположение на бюджета на Европейския съюз сумата от 84 280 107,91 лв., представляваща 80 % от установените мита в размер на 105 350 365,09 лв., за периода от ноември 2016 г. до май 2017 г.;
 - За периода 01.01.2017 г. до 31.05.2017 г. общият размер на установените и несъбрани мита са в размер 688 423,50 лв., включващи установените в четвърто тримесечие на 2016 г. и първо тримесечие на 2017 г.;
 - Изготвено е 1 решение за предоставяне на разположение на бюджета на ЕС на публични държавни вземания за мита в размер на 4 296,53 лева. Решението е издадено на основание чл. 13, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) 609/2014 г. на Съвета;
 - Подготвено е становище по предварителните констатации и оценки от проведеното в България през 2016 г. одитно посещение на Европейската сметна палата в областта на традиционните собствени ресурси;
 - Изготвени са отговори към Координационното звено по собствените ресурси относно размера на наложената лихва за забавено плащане по т. 3.1., както и последващи действия по т. 3.3. букви а) и б) от Доклад № 14-26-1 на ЕК.
- Осигуряване на събирането на другите държавни публични вземания при внос в страната;
- Прилагане на Конвенцията относно централизираното митническо оформяне във връзка с разпределянето на национални разходи по събирането, които се задържат при предоставяне на ТСР на разположение на бюджета на Европейския съюз:
 - Към 20.07.2017 г. като разходи по събирането на ТСР са задържани 21 070 257,18 лв. или 20 % от събраните ТСР, установени в периода от ноември 2016 г. до май 2017 година.
- Предоставяне на информация за разкритите случаи на измами и нередности с традиционните собствени ресурси (ТСР) на стойност над 10 000 евро през 2017 г. (период, обхващащ IV-то тримесечие на 2016 г. и I-во тримесечие на 2017 г.):
 - Докладвани са 3 случая на измами и нередности с ТСР в системата OWNRES на ГД „Бюджет“, от които:
 - два случая са платени и затворени;
 - размерът на дължимите мита по третия случай е 495 614,86 лв.

- Актуализирани са 42 вече регистрирани случая, от които 20 са затворени (в т. ч. са включени и 2-та случая регистрирани, платени и затворени през посочения период).

❖ *Администриране и събиране на акцизи*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През първото полугодие на 2017 г. приходите от акцизи възлизат на 2 269,8 млн. лв., което представлява 45,1 % изпълнение от предвидените стойности в Закона за държавния бюджет на Република България за 2017 г. (ЗДБРБ).
- Ефективно събиране и превеждане на приходите от акцизи в държавния бюджет:
 - Извършване на проверки във връзка с издаване на лицензи – 132 броя; издадени лицензи за управление на данъчен склад – 15 броя; издадени решения към лицензи – 263 броя;
 - Служители от дирекция „Акцизи” са съставили 6 акта за установяване на административни нарушения по ЗАНН във връзка с нарушаване на разпоредбите на ЗАДС;
 - Издадени са 29 решения във връзка с обжалване на решения на началниците на митници пред директора на Агенция „Митници”;
 - Издадени са 267 удостоверения за регистрирани цени на тютюневи изделия;
 - Административно сътрудничество и обмен на информация с държави членки на ЕС във връзка с извършване на контролни действия – изпратени са 131 съобщения по комуникационния канал ELO TO ELO; 181 отговори на запитвания в модул „Административно сътрудничество” в EMCS;
 - Изготвени са 178 бр. отговори по запитвания, получени от икономическите оператори в система servicedesk@customs.bg. Изготвени са и отговори по запитвания, получени от служители на Агенция „Митници” на servicedesk@customs.bg;
 - Предоставена е информация относно прилагането на акцизното законодателство (методологически указания до митническите служители, кореспонденция с търговския сектор и кореспонденция с други ведомства, Народно събрание, МВР, прокуратура);
 - Взето е участие в дейностите във връзка с експлоатацията на Българска акцизна централизирана информационна система (БАЦИС), както следва:
 - участие в проведените тестове по внедряване на предоставени от разработчика на 3 нови версии и 17 спешни версии на БАЦИС;
 - поддържане на номенклатурите и Таблицата на съответствията в БАЦИС;
 - подаване на дефекти на БАЦИС в Системата за следене на бъгове и дефекти „Redmine” – общо качени 29 дефекта в REDMINE, като всеки дефект преди да бъде качен е изследван, коментиран, формулиран и тестван;
 - участие в отстраняването на неточности в спецификациите на искания, уведомления, ръководства на потребителите и xml файловете.
 - Постигнати са следните резултати:
 - изготвена е заявка за промяна на БАЦИС във връзка с ПИД на ППЗАДС от 07.02.2017 г. Реализираните промени и нови функционалности на системата са внедрени в експлоатация на 01.06.2017 г.;

- взето е участие в работни срещи във връзка с преглед и одобрение на изготвена от разработчика на БАЦИС детайлизация за фаза 3.3 на системата за контрол и движение на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз – EMCS;
 - проведени са тестове и е внедрен в експлоатация нов модул на системата с реализирана функционалност за създаване и поддръжка в БАЦИС на „Регистър на удостоверенията за регистрирани цени на тютюневите изделия”;
 - реализирана е функционалност за предоставяне на възможност за подаване по електронен път на искания и уведомления в БАЦИС от лица, които нямат регистрация по ЗАДС, но имат валидна регистрация на e-customs;
 - тестван е пълният обхват на реализирани 10 електронни административни услуги по СУНАУ. Реализирана е интеграция на БАЦИС с други митнически системи – СОРИ и ПТРР;
 - предоставени са 14 имидж-файла и VPN сертификати, необходими за работата на ИКУНК на икономическите оператори;
 - съгласно графика на ITSM са проведени две учебни сесии - уеб-семинари за представяне на провеждането на тестовите по фаза 3.3 на EMCS, организирани от ITSM и проведена една учебна сесия - уеб-семинар за представяне на новото приложение за свързване CISCO;
 - проведен е 1 конферентен разговор с представители на ITSM за обсъждане на отворените инциденти в EMCS;
 - изготвени са 7 годишни и 30 регулярни ежемесечни справки за други държавни институции - ДАНС, Министерство на енергетиката, ДАДРВВЗ, ИАЛВ.
- Взето е участие в заседанията на Комисията по бюджет и финанси в Народното събрание във връзка с промените в ЗАДС;
 - Взето е участие в срещи с представители на бизнеса във връзка с промените в Закона за акцизите и данъчните складове и Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове;
 - Участие относно подготовка на Законодателната програма на Министерския съвет за периода 1 януари - 30 юни 2017 г. и за периода 1 юли - 30 декември 2017 г.;
 - Изготвяне на отчетна информация относно изпълнението на заложените мерки в Антикоруptionния план на Агенция „Митници“ за 2016 г.;
 - Предоставяне на информация по приложен въпросник, във връзка с провеждането на одиторски процедури за оценка на риска, обосноваващи изготвянето на Годишен план за одитните ангажименти за 2017 г.;
 - Предоставяне на данни във връзка с подадени заявления по реда на Закона за достъп до обществена информация и Наредбата за стандартните условия за повторно използване на информация от обществеността и за нейното публикуване в отворен формат;
 - Участие в работна група относно актуализиране на Вътрешните правила по прилагането на Наредба № Н-1 от 22.01.2014 г., преглед на т. IV от Процедура за наблюдение на непрекъснатото предаване на данни от ИКУНК и извършения върху тях формален и логически контрол при записването им в БАЦИС, актуализиране на текстовете в указанията за данните, които се предават към

автоматизирани системи за отчетност на данъчнозадължените лица и изготвяне на предложение за промяна на Приложение 4 „Национален Сървис Деск – Екипи и категории“;

- Участие в междуетатна работна група за изготвяне на проект на наредба по чл. 21, ал. 2, т. 2 от ЗАДС;
- Участие в работна група за изготвяне на Проект на Наредба за условията и реда за подаване на документи по електронен път;
- Изготвено е становище по проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба Н-18 от 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства;
- Изготвена е Инструкция № 432-43322/16.02.2017 г. за взаимодействие и обмен на информация между Агенция „Митници“ и Националната агенция за приходите от директора на Агенция „Митници“ и изпълнителния директор на Националната агенция за приходите;
- Участия в работни групи по програма „Фискалис“ – участие в среща на Проектна група „Класифициране и включване в обхвата на акцизните продукти на нови тютюневи изделия“; участие в единадесетата среща на Проектна група относно постигане на напредък в работата по въпроси, свързани с напълно и частично денатуриран етилов алкохол; участие в тринадесетата и четиринадесетата среща на Работна група за насърчаване на ИТ сътрудничеството (IT Collaboration Catalyst Group);
- Участие в работни групи към Комитета по акцизите към Европейската комисия и Експертната група по непряко облагане;
- Участие в уебинар на тема „ИТ архитектура на Системата за движение и контрол на акцизни стоки“ (FPG/64/015).

❖ **Контролни действия за спазване на акцизното законодателство**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Събиране и превеждане на допълнителни приходи от акцизи в държавния бюджет:
 - Извършване на ревизии за установяване, изменение и/или прихващане на задължения за акциз, както и за възстановяване и/или прихващане на недължимо платени или събрани от лицето суми - 22 бр. ревизии по реда на ДОПК във връзка с разпоредбите на ЗАДС. Установените с ревизионни актове задължения за заплащане на акциз са 7,403 млн. лв., лихви за просрочие – 1,648 млн. лв. и надвнесени суми за акциз – 5,954 млн. лв. Ефективно постъпилите суми в държавния бюджет са 5,791 млн. лв. от акциз и 1,433 млн. лв. от лихви;
 - Извършените проверки по искания за възстановяване/прихващане на акциз през периода януари-юни 2017 г. са общо 291 бр., като с издадени решения на началника на митницата за възстановяване/прихващане, акциза е в размер на 89,929 млн. лв. От тази сума реално е възстановен/прихванат акциз на стойност 89,575 млн. лв.;
 - Извършване на проверки (насрещни, по делегация, за установяване на факти и обстоятелства и др.) – 480 бр.;
 - Уведомяване на прокуратурата и други държавни и общински органи за предприемане на действия по компетентност – 10 бр.;

- Издадени са решения от дирекция „Последващ контрол“ във връзка с обжалване на ревизионни актове по административен ред - 8 бр. и по искане за спиране на изпълнението на ревизионни актове – 2 бр., или общо 10 бр.;
- За целите на акцизния контрол за първото полугодие на 2017 г. са извършени 1 597 експертизи и са изследвани 2 560 проби, взети в резултат на извършени проверки. За органите на МВР са извършени 212 експертизи на 878 проби от акцизни стоки.

❖ *Събиране на пътни такси и глоби*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През 2017 г. по отношение събирането на пътни такси и глоби е извършена дейност в следните насоки:
 - През първото полугодие на 2017 г. приходите от пътни такси и разрешителни, които Агенция „Митници“ начисли на ГКПП, сравнено с първите шест месеца на предходната година са както следва:
 - 01.01.2016 г. – 30.06.2016 г. - 28 029 948 лв.;
 - 01.01.2017 г. – 30.06.2017 г. - 38 809 180 лв.
 - През първото тримесечие на 2017 г. започна повсеместното внедряване на терминали ПОС за заплащане на пътни и винетни такси на МП и ГКПП. До края на месец юли 2017 г. на всички МП и ГКПП ще бъде възможно заплащането на пътни и винетни такси да се извършва безкасово с терминали ПОС.

❖ *Принудително събиране на публични вземания и разпореждане с конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата имуществата и с имуществата, придобити от държавата в производство по несъстоятелност*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Ефективно и навременно принудително събиране на публичните държавни вземания (в т.ч. вземания на изпълнителните агенции по предприєдинителните финансови инструменти и на управляващите органи на оперативни програми за недължимо платени и надплатени суми, както и неправомерно усвоени средства по проекти, финансирани от предприєдинителните финансови инструменти, Структурните фондове и Кохезионния фонд, Европейските земеделски фондове и Европейския фонд за рибарство, Инструмента Шенген и Преходния финансов инструмент, включително от свързаното с тях национално съфинансиране, които възникват въз основа на административен акт, както и на глобите и другите парични санкции, предвидени в националното законодателство и правото на Европейския съюз) и превеждането им към публичните вискатели;
- Повишаване на събираемостта на просрочените публични вземания:
 - В резултат на комплексното прилагане на специфични мерки и кампании през последните три години и половина, се забелязва промяна в поведението на длъжниците, изразяващо се в по-малък размер на задълженията, които не са платени в законовия срок. Общият размер на декларираните и начислени суми за данъци, задължителни осигурителни вноски и глоби/имуществени санкции, наложени от органите на НАП през първото полугодие на 2017 г. е нараснал с 4 % - 549,9 млн. лв., а размерът на неплатените в срок задължения е намалял с 8,8 % – 244,3 млн. лв. спрямо същия период на 2016 година. Платените в срок задължения са нараснали с 2,5 процентни пункта – от 79,9 % към 30.06.2016 г. до

82,3 % към 30.06.2017 г., като доброволното изпълнение на задълженията по декларации е достигнало 84,6 %;

- През първото полугодие на 2017 г., общо за погасяване на просрочени публични задължения за данъци, задължителни осигурителни вноски и глоби/имуществени санкции, наложени от органите на НАП, са платени 1,904 млрд. лв., като е отчетен ръст от 5,4 % на общата събираемост на просрочените публични задължения с взыскател НАП;
- Увеличеното доброволно изпълнение и по-високата събираемост на новите просрочия са основните причини размерът на непогасения остатък от нововъзникналия дълг да намалява непрекъснато през последните години, като към 30.06.2017 г. е с 248,5 млн. лв. по-малко от остатъка към 30.06.2016 г., а сравнено с 30.06.2015 г. – с 287,9 млн. лв. по-малко;
- Следвайки разбирането, че колкото по-рано се третира един дълг, толкова по-ефективно същият се събира, и през първата половина на 2017 г. продължава добрата практика за ранно уведомяване на задължените лица, които в сроковете за доброволно плащане не са погасили задълженията по годишни данъчни декларации по ЗКПО и ЗДДФЛ за финансова 2016 година. За целта през първото полугодие на настоящата година бяха изпратени уведомителни/напомнителни електронни писма до над 108 хиляди задължени лица, което е с 23 хил. лица повече спрямо цялата 2016 г. В следствие на изпратените до момента съобщения близо 32 хил. лица са погасили изцяло задълженията по годишната данъчна декларация, като размерът на дълга по годишни данъчни декларации по ЗКПО и ЗДДФЛ за финансова 2016 г. е намалял със 170,8 млн. лв. или 46 % от селектирания дълг;
- Осъществени са телефонни кампании за стимулиране на доброволното изпълнение на просрочени задължения от лица с непогасени задължения, определени с:
 - актове, издадени от органи на съдебната власт;
 - актове, издадени от органи на НОИ от вид "неправилно изплатена сума за пенсия";
 - декларации обр. 6;
 - годишни данъчни декларации по ЗКПО и ЗДДФЛ (за лица без електронен адрес).
- При направените до настоящия момент анализи на резултатите от проведените телефонни преговори, за които са изтекли сроковете на постигнати ангажименти с лицата е установено, че между 30-40 % от задължените лица са предприели доброволни действия за цялостно или частично погасяване и съответно са внесени над 22 милиона лева просрочени задължения към бюджета;
- Наред с текущите действия по принудително събиране на публичните вземания, засилено се прилагат и следните мерки, целящи подобряване събираемостта на просрочените публичните вземания и намаляване на непогасения дълг:
 - осъществяване на постоянен мониторинг върху предприетите действия за обезпечаване и събиране на публични задължения на лица с най-големи по размер дългове;
 - насочване на изпълнението към вземания на длъжници - изпълнители по договори, от трети лица - разпоредители с бюджет (прилагане на РМС № 593/20.07.2016 г.).

- След внедряване през 2016 г. на информационна система „Събиране“ с оглед отчетените необходимости за постигане на равномерна натовареност на публичните изпълнители, допълнително са направени промени в алгоритъма за натовареност и разпределението на задължените лица по публични изпълнители, като са разширени съответните критерии за изчисляване. Чрез внедрените автоматизирани функционалности за образуване и присъединяване към изпълнителни дела на публичните задължения, в това число в определен срок преди изтичане на давностните им срокове, се минимизира риска от погасяване по давност на публичните дългове по искане на задължено лице. Във връзка с промените в ДОПК, в сила от 01.01.2016 г., чрез системата са реализирани и автоматизирани процедури за прекратяване (пълно и частично) на изпълнителни дела, поради наличие на задължения с изтекъл 10-годишен давностен срок;
- Към края на юни 2017 г. в Информационна система „Събиране“ са реализирани нови функционалности и справки, които подпомагат оперативните и управленски дейности в процесите по събиране на публични вземания. Дейностите по надграждане на информационната система продължават, като приоритетно предстои разработването и внедряването на функционалностите за автоматизирано изпращане на електронни съобщения до задължени лица и създаването на електронен портал за приемане на данни за актове, с които са установени публични вземания на вискатели, различни от НАП;
- С оглед оптимизиране на процеса по предаване на вземания на публични вискатели за събиране в НАП е реализиран автоматизиран обмен на данни за публичните задължения, установени с актове на органи на МВР по Закона за движение по пътищата, Кодекса на застраховането и др.;
- През юни 2017 г. стартираха преговори и с Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“, с оглед реализиране на автоматизиран обмен на данни за публичните вземания, установявани от органи на изпълнителната агенция.
- Разработване на становища по оздравителни планове и извънсъдебни споразумения в производствата по несъстоятелност, участие в събрания на кредиторите и осъществяване на кредиторски контрол на дейността на синдика:
 - За първото полугодие на 2017 г. са разработени 8 становища по оздравителни планове, за които е поискано предварително съгласие от министъра на финансите по чл. 189 от ДОПК и 1 становище по искане за предварително съгласие за отсрочване и разсрочване на публични вземания, което да залегне в извънсъдебно споразумение;
 - Новооткритите и възобновени производства по несъстоятелност до 30.06.2017 г. са 174 броя, а спрените производства по несъстоятелност са 298 броя. Осъществен е кредиторски контрол по отношение на изготвени от синдиците в открити производства по несъстоятелност 410 списъка на приети/неприети вземания и 189 сметки за разпределение;
 - Събраните публични вземания от търговци в открити производства по несъстоятелност към 30.06.2017 г. са в размер на 4 974 786 лева.
- Разпореждане с конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата имущества и с имущества, придобити от държавата в производство по несъстоятелност:
 - През първите шест месеца на 2017 г. основната част от приходите е формирана от вещи, които са приети от НАП по актове на органи на съдебната власт (съд и прокуратура) и Агенция „Митници“;

- Приходите от продажба на вещи, конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата от различни източници за първото полугодие на 2017 г., са в размер на 2,4 млн. лв.;
- Общият брой на проведените търгове през първото полугодие на 2017 г. е 157 бр., с получени приходи от 1,65 млн. лв.;
- По реда на чл. 3, ал. 5 от Закона за Националната агенция за приходите (ЗНАП), са предоставени за безвъзмездно ползване на бюджетни организации, конфискувани или отнети в полза на държавата имущества за 201 915 лв., в т.ч. 42 бр. пътни превозни средства, културни ценности и дървесина.

❖ **Администриране на частни държавни вземания**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Установяване и ефективно събиране на определени със закон частни държавни вземания (ЧДВ):
 - През първите шест месеца на 2017 г. събраните суми от ЧДВ са в размер на 5 770 640 лв., от които 247 022 лв. са платени с компенсаторни инструменти. Постъпленията представляват 144,3 % от планираните за 2017 г. приходи от частни държавни вземания;
 - През първото полугодие на 2017 г. на НАП са предадени за събиране 9 070 броя изпълнителни листа, издадени в полза на Националното бюро за правна помощ (НБПП), 116 преписки за вземания по чл. 3, ал. 7, т. 5 и 6 от ЗНАП и 97 преписки по Закона за кредитиране на студенти и докторанти (ЗКСД). През 2017 г. в информационната система за администриране на частни държавни вземания са въведени 5 278 изпълнителни листа за длъжници на НБПП и 100 % за останалите видове вземания;
 - С оглед предприемане на действия по установяване и събиране на ЧДВ, през посочения период са изготвени 1 885 молби за образуване/присъединяване по изпълнителни дела. Издадени са 9 акта за установяване на частни държавни вземания;
 - През 2017 г. са администрирани вземания по чл. 3, ал. 7, т. 6 от ЗНАП срещу 695 длъжници (по програми САПАРД, ФАР, ОП „Развитие на човешките ресурси”, ОП „Административен капацитет”, ОП „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика”, ОП „Околна среда”, ОП „Регионално развитие” и др.), като преписките по 51 от тях са приключени през периода 1 януари – 30 юни 2017 година. Събирането на средствата, подлежащи на възстановяване по европейски програми продължава да е приоритет в работата по обезпечаване и събиране на частни държавни вземания, като реализираните през 2017 г. приходи са в размер на 3 427 398 лв., при 2 307 403 лв. към 30.06.2016 г.

❖ **Контролни и принудителни действия за спазване на данъчното и осигурително законодателство**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Коректно установени задължения за данъци и задължителни осигурителни вноски по основание и размер:
 - През първата половина на 2017 г. са издадени 4 837 ревизионни акта, като от тях 34 % са с разкрития над 10 000 лева. Допълнително установените задължения са 601 млн. лв., в т.ч. за осигурителни вноски – 16,8 млн. лева. Издадените ревизионни актове за осигурителни вноски са 1 428 бр.;

- През периода януари - юни 2017 г. са извършени общо 114 322 проверки, в т.ч. 73 001 проверки по прихващане и възстановяване, 20 993 насрещни проверки и 20 328 проверки за установяване на факти и обстоятелства;
 - За отчетния период са извършени общо 17 164 оперативни проверки, като са проверени 17 665 търговски обекта и 16 772 лица;
 - Органите по приходи от НАП са извършили над 12 000 проверки за установяване на факти и обстоятелства от значение за установяване на задълженията на лицата, както и за спазване на законодателството и над 6 000 проверки по прихващане и възстановяване на декларираните за възстановяване ДДФЛ или осигурителни вноски на физически лица.
- Гарантиране на бъдещи вземания:
- През първото полугодие на 2017 г. в рамките на извършваните контролни производства на задължените лица са връчени или предоставени по електронен път 195 065 документа. Електронните услуги на ИС „Контрол“ дават възможност лицата да получават изпратените им по електронен път документи, както и да подават документи. Електронните услуги, чрез които се извършват справки дават информация на задължените лица за приключилите и текущи ревизии или проверки, както и за вида и статуса на изпратените от и към НАП по електронен път документи;
 - Запазва се тенденцията от предходни години за повишаване броя на производства, в които е използван специализиран софтуер за анализ на данни в електронен вид. През първото полугодие на 2017 г. софтуерът е използван в хода на 150 приключили ревизионни производства и 166 проверки. Общо през първото полугодие на 2017 г. специализираните екипи за електронни ревизии в ТД на НАП са определили данъчни и осигурителни задължения в размер на 13,758 млн. лева. Продължава осъществяването на засилен контрол спрямо лицата, укриващи приходи/доходи от извършена търговска дейност в интернет. През първото полугодие на годината са възложени 170 контролни производства на електронни търговци. Селектирани са над 1 600 задължени лица, при които е установен риск от недеклариране или деклариране в по-нисък размер на приходи/доходи от извършвана търговска дейност в интернет, спрямо които до края на 2017 г. ще бъдат предприети контролни действия.
- Идентифицирани и санкционирани нарушители на данъчното и осигурителното законодателство:
- В процеса на установяване на административни нарушения и налагане на наказания са постигнати следните резултати: през първото полугодие на 2017 г. органите по приходи от функция „Контрол“ са съставили 4 956 бр. акта за установяване на административно нарушение (АУАН), въз основа на които са издадени 3 991 бр. наказателни постановления за налагане на глоби или имуществени санкции на задължените лица. За същия период органите по приходи от функция „Обслужване“ са съставили 25 335 бр. акта за установяване на административно нарушение, във връзка с неспазване на задължението от лицата за подаване на ГДД по чл.92 от ЗКПО;
 - Осъществени са редица съвместни действия на НАП с органите на ДАНС и МВР, с цел противодействие на данъчно-осигурителни измами, нанасящи щети на държавния бюджет. Извършени са съвместни контролни действия, в рамките на регионалните координационни центрове за взаимодействие, между НАП и Агенция „Митници“;

- Предприети са действия за повишаване на административния капацитет и ефективността на новосъздаденото аналитично звено за подпомагане предотвратяването, разкриването и разследването на организирана престъпна дейност, свързана с престъпления срещу кредитната, данъчната и осигурителна системи, съгласно сключеното Споразумение за сътрудничество и взаимодействие между Главна дирекция „Борба с организираната престъпност“ - МВР и Национална агенция за приходите. В рамките на тази дейност е извършен анализ и класифициране на 835 задължени лица, участници в измами, описани са 288 схеми на данъчни измами и 1 662 данъчни профили на задължени лица, след анализиране на информация от отчетните регистри по ЗДДС. Изготвени са 1 159 справки за лица, като е анализирана информация от регистрите на НАП, осъществени са 156 срещи с оперативни работници от ГДБОП и други разследващи органи;
- През първото полугодие на 2017 г. на фискалните контролни пунктове са извършени общо 147 034 проверки на транспортни средства, като на 46 860 са поставени технически средства за контрол. Извършените проверки на място на получаване/разтоварване за периода от 01.01.2017 г. - 30.06.2017 г. са 31 451 бр.;
- В резултат на извършените контролни действия за първото полугодие на 2017 г. са наложени 952 обезпечения на 462 задължени лица. Общата стойност на наложените обезпечения е 8,9 млн. лв. (8 895 336 лв.). При три задължени лица стоката е изоставена в полза на държавата;
- Основен фокус в областта на превенцията на данъчните измами за отчетния период продължава да бъде стимулирането на добросъвестност и изрядност на данъкоплатците, посредством организиране на срещи или изпращане на уведомителни писма и предоставяне на насоки за коригиране на констатирано неизрядно поведение. Този подход към превенция стартира в началото на 2014 г. и показва положителни резултати през 2015 г. и 2016 година. Основната цел е предпазване на добросъвестни данъкоплатци от въвлечането им в схеми на данъчни измами или отклонение от облагане, както и информирането им за неблагоприятните последици от неспазването на данъчното и осигурителното законодателство. За отчетния период са анализирани 765 дружества, от които над 300 дружества с мащабна икономическа дейност и високо влияние върху приходната част на фиска са наблюдавани постоянно. В резултат на предприетите мерки спрямо задължените лица, при които са установени индикации за отклонение от обичайна търговска практика или други нередности, доброволно коригиран е данъчен кредит в размер на 127 182,75 лв. Наблюдава се засилване на ефекта от извършвания постоянен мониторинг, доколкото лицата редуцират или напълно преустановяват приспадане на данъчен кредит по получени доставки от рискови контрагенти;
- Резултати от установяване и предотвратяване на данъчно-осигурителни измами:
 - Общ брой анализирани лица – над 17 000 бр.;
 - Общ брой доклади за идентифицирани данъчни и осигурителни измами за отчетния период – над 62 бр.;
 - Общ брой задължени лица, участващи в организирани данъчни и/или осигурителни измами – над 550 лица; предполагаем размер на нанесената щета на бюджета, съгласно докладите за идентифицирани данъчни и осигурителни измами – над 6 млн. лв., възложени проверки – 261 броя, възложени ревизии – 111 броя;

- В резултат на приключили ревизии, възложени във връзка с одобрени доклади с идентифицирани схеми на данъчни измами, допълнително начисленият данък е общо в размер на приблизително 3 млн. лв.;
 - За първото полугодие на 2017 г. база данни „Рискови субекти“ е актуализирана с общо 933 броя задължени лица, с изразен рисков профил на поведение.
- Управление на риска от неспазване на данъчното и осигурителното законодателство:
- Идентифициране и анализ на конкретни рискове. През първо полугодие на 2017 г. са приключени дейностите по анализ на 2 конкретни риска, в т.ч. 1 риск на тактическо ниво, свързан с неправомерно ползване на данъчен кредит, чрез многократно включване на едни и същи документи в дневниците за покупки на задължени лица, регистрирани по ЗДДС, и 1 риск на оперативно ниво, свързан с намаляване на данъчните задължения, чрез непълно отчитане на приходи от продажби на твърди, течни и газообразни горива от търговците на едро на този вид стока. Извършено е и предварително идентифициране на нов риск, изразяващ се в неотчитане в пълен размер на доходите и печалбите от юридически услуги, като предвид класифицирането му като значим, са предприети действия за същинското му изследване и анализ, с цел определяне на признаците, с които се характеризира, в т.ч. оценка на щетите, които причинява на бюджета, и вероятност на проявлението му;
 - Стартирал е проект по национално представително проучване за потреблението на домакинствата в страната на специфични видове продукти и услуги, съвместно с външен изпълнител. За целта от страна на НАП са определени темите, обект на изследване, като са формулирани и конкретните въпроси по всяка тема. Резултатите от проведеното социологическо емпирично проучване са независим източник на информация, която е необходима за осъществяването на дейностите по анализ на 6 конкретни риска, които към момента са в процес на разработване;
 - Съгласно Програмата за спазване на законодателството и намаляване на нивата на риск за периода 2016 – 2017 г. са инициирани всички контролни мерки за третиране на 21 конкретни риска, в т.ч. 2 880 ревизии, 8 440 проверки, 2 070 наблюдения на обекти и др., които са заложили за изпълнение през втората година от програмния период;
 - Към настоящия момент са започнали дейностите по оценяване на актуалните характеристики на управляваните от НАП рискове, свързани с неспазване на данъчното и осигурително законодателство, както и измерване постигнатия ефект в резултат на реализираните мерки по третирането на конкретни рискове през предходната година. Резултатите от извършеното оценяване ще бъдат използвани като основа за разработване на Програмата за спазване на данъчното законодателство и намаляване на нивата на риск за следващия програмен период.
- Административно сътрудничество и обмен на информация с държави членки на ЕС:
- Общият брой обработени изходящи запитвания за информация към други държави членки (ДЧ) на ЕС в областта на ДДС е 872 бр., а получените такива са 689 бр.;
 - Изпълнен е договорения на двустранна основа разширен обмен на информация за декларираните ВОП с Гърция, Румъния, Унгария и Латвия;
 - Обработени са общо 450 нови искания за взаимна помощ в областта на събиране на публични вземания (входящи и изходящи), от които 268 броя искания за

информация, 148 броя искания за събиране и искания за обезпечителни мерки, 24 броя искания за уведомяване и 9 броя искания за спонтанна информация;

- Общият размер на предявените за събиране суми от ДЧ на ЕС към НАП по постъпилите през първото полугодие на 2017 г. искания за събиране е в размер на 37 188 286,60 лв., а на предявените от НАП суми за събиране към администрациите на ДЧ на ЕС е 446 432,28 лв.;
- По линия на взаимната помощ при събиране на публични вземания в периода януари-юни 2017 г. са събрани общо 660 105,81 лв., от които 267 928,45 лв. – събрани суми от ДЧ на ЕС по изпратени от НАП изходящи искания за събиране и 392 177,36 лв. – събрани суми по изпълнявани в НАП искания за взаимна помощ, получени от други ДЧ на ЕС;
- И през този отчетен период се наблюдава установената тенденция на увеличаване на всички видове искания за взаимна помощ, в сравнение с предходни години;
- Изпратена е до Европейската комисия годишната статистика за 2016 г., относно административното сътрудничество с ДЧ на ЕС в областта на ДДС и взаимната помощ при събиране на публични вземания;
- Успешно бе обменена информация по сключеното споразумение за засилено сътрудничество в областта на ДДС с НАДА Румъния. Оперативната информация между двете администрации се обменя на ниво ТД и ЦУ, като през първо полугодие на 2017 г. изпратените запитвания са 52 бр., а получените от Румъния – 23 бр.;
- Успешно бяха приети и обработени декларациите на регистрираните по MOSS и установени на територията на страната лица за четвърто тримесечие на 2016 г. и първо тримесечие на 2017 година. Своевременно бяха обработени всички получени плащания от българските данъчно задължени лица. Събраните и обобщени суми бяха превеждани регулярно към държавите членки по консумация от служители на ТД на НАП София. В ход е кампанията за второ тримесечие на 2017 г.;
- Изготвен е и изпратен до ОЛАФ окончателен технически доклад и финансов отчет за изпълнения през 2016 г. проект „Повишаване на административния капацитет на НАП в областта на контрола на вътреобщностната търговия чрез подобряване на взаимодействието между администрациите на държавите членки на ЕС в борбата с данъчните измами“ по споразумение за предоставяне на БФП OLAFF/2016/D1/022 от 11.04.2016 г. На 26.05.2017 г. OLAFF информира, че напълно признава и изплаща сумата на БФП по споразумението. Сумата е реално получена по сметка на НАП на 30.05.2017 г.

❖ **Митнически контрол (фискален)**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Еднакво прилагане на законодателството, процедурите и инструментите за митнически контрол на ЕС с цел правилното определяне и събиране на публичните вземания от компетентността на митническата администрация:
- За целите на митническия контрол са извършени 137 експертизи на 169 проби от различни видове стоки, при проверки на елементите на деклариране;
- Извършени са 16 бр. повторни проверки на декларирането по реда на член 48 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета, в резултат на които са установени нарушения, водещи до възникване на задължения за

заплащане на публични държавни вземания на обща стойност 22 706 лв., в т.ч. мито – 17 292 лв. и ДДС – 5 414 лв.;

- Извършени са 33 бр. проверки в рамките на последващия контрол по реда на чл. 48 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета, на икономически оператори, в резултат на които са установени нарушения, водещи до възникване на задължения за заплащане на публични държавни вземания на обща стойност 135 295 лв., в т.ч. мито – 52 713 лв. и ДДС – 83 050 лв.;
- Съставени са 5 бр. акта за установяване на административни нарушения (АУАН) във връзка с извършени проверки в рамките на последващия контрол;
- Извършена са 9 бр. предварителни проверки във връзка с издаването на разрешения за ОИО, 1 бр. проверки във връзка с искания за ползване на опростена процедура за деклариране, 12 бр. предварителни проверки във връзка с издаване на други разрешения по митническото законодателство;
- Изготвен е 1 бр. административен акт, издаден от директора на Агенция „Митници” в качеството му на по-горестоящ административен орган;
- Изготвени са становища за тарифно класиране на стоки по 375 бр. митнически лабораторни експертизи за промяна, определяне или потвърждаване на тарифния номер на 426 бр. стоки;
- Изразени са 31 становища по тарифно класиране на 55 стоки по запитвания на икономически оператори и 19 становища по запитвания на други институции и ведомства, митници и дирекции на ЦМУ, вкл. извършване на проверка за тарифното класиране по 15 бр. FLEGT разрешителни. Проведена е среща с получател на стоки от Индонезия, с цел уточняване тарифното класиране на хартия от глава 48 на Комбинираната номенклатура и е изготвено становище с предложения по работен документ за заседание на Комитета по косвени данъци и относно тарифно класиране на продукти по списък на международните непатентни наименования на фармацевтичните субстанции;
- Издадени са решения по 69 жалби на икономически оператори срещу решения на началници на митници, свързани с тарифното класиране на стоки и тарифните мерки, отнасящо се до решение на ВАС;
- Издадено е 1 решение по постъпила жалба срещу решение на началник на митница, свързано с митническите освобождавания;
- Издадени са 16 решения по постъпили жалби срещу решения на началници на митници, свързани с произхода на стоки;
- Изготвен е проект на Позиция на Република България по дело C-185/17 на Съда на Европейския съюз, образувано по преюдициално запитване на Административен съд Варна по висящо пред него КНАХД № 3124/2016 г.;
- Изразени са становища от директора на Агенция „Митници” относно законосъобразността на индивидуални административни актове - решения по прилагане на митническото законодателство и становища по правни въпроси, свързани с прилагането на нормативните актове. Изготвени са и са изпратени отговори по изискани от съдебните органи справки по административни, граждански и наказателни дела;
- Осъществени се процесуално представителство и участие в съдебни заседания по административни дела пред АССГ - адм. дело № 7137/2015 г. по описа на АССГ; адм. дело № 3430/2015 г. по описа на АССГ; адм. дело № 1175/2016 г. по описа на АССГ; адм. дело № 10646/2013 г. по описа на АССГ;

- Редовно се извършват справки за издадени решения на началници на митници в Модул „Интегриране на информация за решения, издадени от митническите органи, свързани с елементите за облагане – тарифно класиране, произход на стоките и митническа стойност, с цел оптимизиране на цялостния процес при движението на работни документи“ (РЕО), с който е надградена БИМИС, с оглед извършването на анализи;
 - Редовно се актуализира Модул „Интегриране на информация за решения, издадени от митническите органи, свързани с елементите за облагане – тарифно класиране, произход на стоките и митническа стойност, с цел оптимизиране на цялостния процес при движението на работни документи“ (РЕО), с който е надградена БИМИС;
 - Ежедневно се поддържат регистри на извършените проверки на доказателства за произход по искане на митническите органи на държавите партньори, както и по искане на българските митнически органи към оторизираните органи на трети страни;
 - С цел извършване на последващи проверки ежедневно се изготвят справки в МИСПА за внос и износ на стоки с деклариран произход;
 - Регулярно се актуализира информацията, предоставяна на Европейската комисия относно митническите учреждения, оправомощени да издават сертификати за произход;
 - Актуализирани са базите данни в Интранет страницата на Агенция „Митници“ с издадени регламенти на ЕС за тарифно класиране на стоки, със становища на Комитета по Митническия кодекс за тарифно класиране на стоки и с издадени от българската митническа администрация ОТИ;
 - В Интранет страницата на Агенция „Митници“ редовно се актуализира списъка с офицерите от въоръжените сили на САЩ, определени за митническото оформяне на стоки, които са упълномощени да подписват формуляр 302 (NATO Form 302) в изпълнение на разпоредбите на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за сътрудничество в областта на отбраната;
 - В Интранет страницата на Агенция „Митници“ редовно се публикуват материали, свързани с митническата стойност и привилегированите операции;
 - Актуализират се публикуваните материали по въпросите на произхода на стоките в Интранет страницата на Агенция „Митници“;
 - Подпомага се дейността на в областта на произхода на стоките, като се извършват консултации по възникнали въпроси.
- ❖ *Събиране на вземания на Република България от чужди страни, произтичащи от кредитни, клирингови, бартерни, платежни и др. споразумения, сключени на междуправителствено ниво.*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През първото полугодие на 2017 г. в централния бюджет са постъпили средства в общ размер 303 763 щ.д., в изпълнение на споразумения за уреждане на задължения на Република Гаяна и на Ислямска Република Афганистан към България, като с това е изпълнена последната вноска от задължението на Република Гаяна.

№	Бюджетна програма 1000.02.01 "Администриране на държавни приходи" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	272 237 600	272 266 181	127 167 370
	Персонал	208 237 500	208 266 081	103 504 407
	Издръжка	54 563 400	54 563 400	22 003 555
	Капиталови разходи	9 436 700	9 436 700	1 659 408
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	268 969 900	268 998 481	125 191 860
	Персонал	207 995 700	208 024 281	103 480 678
	Издръжка	53 465 600	53 465 600	21 697 742
	Капиталови разходи	7 508 600	7 508 600	13 440
	В това число:	0	0	10 737
	ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	0	0	10 737
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	3 267 700	3 267 700	1 975 510
	Персонал	241 800	241 800	23 729
	Издръжка	1 097 800	1 097 800	305 813
	Капиталови разходи	1 928 100	1 928 100	1 645 968
	От тях за:	3 267 700	3 267 700	1 975 510
	ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	95 500	95 500	0
	Подготовка и провеждане на българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г.	146 600	146 600	0
	Програма "Херкулес III" 2014-2020 на ОЛАФ - НАП	564 800	564 800	0
	Проект „Повишаване на енергийната ефективност на административни сгради на НАП“	1 025 200	1 025 200	0
	Проект „Осигуряване на електронен обмен на социално-осигурителна информация между България и ЕС“ по линия на Механизма за свързване на Европа	177 700	177 700	7 560
	Проекти по ОП "Добро управление" - НАП	496 500	496 500	0
	Проекти по ОП "Добро управление" - АМ	0	0	1 662 137
	Програма "Фискалис - 2020"	293 900	293 900	107 840
	Програма "Фискалис - 2020" - дарения минали години	39 500	39 500	16 946
	Програма "Митници 2020"	324 200	324 200	77 227
	Програма "Митници 2020" - дарения минали години	103 800	103 800	103 800
	<i>Администрирани разходни показатели</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	6 332 500	5 381 053	26 460
	Концесионна дейност по Закона за концесиите	5 362 500	4 411 053	0
	Национална игра на лотарийн принцип с касови бележки, в изпълнение на специфична за страната препоръка 1 на Съвета на ЕС от 8 юли 2014 г.	470 000	470 000	0
	Провеждане на Образователната програма на НАП „Влез в час с данъците“	50 000	50 000	26 460
	Провеждане на съвместна кампания на НАП, НОИ и партньори "Пари в плик"	450 000	450 000	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	951 447
	Концесионна дейност по Закона за концесиите	0	0	951 447
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	6 332 500	5 381 053	977 907

	Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	275 302 400	274 379 534	125 218 320
	Общо разходи (I.+II.+III.):	278 570 100	277 647 234	128 145 277
	Численост на щатния персонал	9 933	9 933	9 438
	Численост на извънщатния персонал	743	743	707

Бюджетна програма „Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС”

Изпълнение на целите на програмата

През първата половина на 2017 г. Министерство на финансите положи максимални усилия за изпълнение целите на бюджетната програма в рамките на разглеждания период, а именно:

- Прилагане на европейските политики в областта на финансовите пазари, финансовите услуги и движението на капитали при максимална защита на националните интереси;
- Интегриране на финансовата система на страната в единния вътрешен пазар на ЕС и повишаване качеството на финансовите услуги.

Програмата включва дейности, изпълнявани от дирекция „Регулация на финансовите пазари”. Една от основните задачи на дирекцията е интегрирането на финансовата система на страната във финансовата система на ЕС.

За реализиране целите на програмата Министерството на финансите си взаимодействаше с всички национални и международни структури и организации, имащи отношение към финансовата система, в т.ч. финансовите услуги и движението на капитали.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

▪ Регулаторна дейността на финансовите институции

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Във връзка с хармонизиране и усъвършенстване на българското законодателство с правото на ЕС в областта на финансовите пазари и финансовите услуги, движението на капитали и плащанията бяха изготвени в срок становища и проекти на нормативни актове, с които се въвежда правото на ЕС в областта на финансовите пазари, финансовите услуги и движението на капитали, както и становища, свързани с усъвършенстване функционирането на финансовата система или елементи от нея. По-конкретно, бяха реализирани следните дейности:

- Взето бе участие в координацията, подготовката, съгласуването и внасянето в Народното събрание (НС), както и експертно участие в обсъжданията в комисиите към Националния съвет за тристранно сътрудничество, както и в комисиите към НС на следните законопроекти:
 - Проект на (нов) Закон за платежните услуги и платежните системи;
 - Проект на Закон за мерките срещу изпирането на пари;
 - Проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване;

- Взето бе участие в координацията, подготовката и съгласуването на проект на Наредба за процедурите за обмен на информация и сътрудничество между държавните органи, участващи в защитата на лицата, работещи по трудово правоотношение, подали съобщения за нарушения свързани с пазарни злоупотреби с финансови инструменти..
- Изготвени бяха становища, както и бе взето експертно участие в обсъжданията в комисиите към НС по следните законопроекта, внесени от народни представители:
 - Закон за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа.
- Изготвени становища и по други нормативни актове, стратегии и програми.
- Във връзка с участие на представители на МФ в работата на институциите на ЕС, регулярно и в срок са изготвяни позиции по въпросите на финансовите услуги, финансовите пазари и движението на капитали за заседанията на ЕКОФИН, КОРЕПЕР, Икономическия и финансов комитет (ИФК), Комитета за финансови услуги (КФУ) и експертните работни групи към Съвета и ЕК във връзка с формиране политиката на ЕС в тази сфера (всеки формат заседава средно 1 – 2 пъти месечно, като заседанията на експертните групи към Съвета по някои приоритетни досиета се провеждат до 4 пъти месечно).
- Експерти от МФ взеха участие в заседанията на:
 - Комитета по финансови услуги към Съвета на ЕС;
 - РГ по финансови услуги към Съвета на ЕС;
 - Ad-hoc работна група към Съвета на ЕС за завършване на банковия съюз, включително за създаване на Европейска схема за гарантиране на депозитите (EDIS);
 - Експертна работна група към Комитета по ценни книжа към Европейската комисия;
 - Експертна работна група към ЕК по банки, плащания и застраховане (формат застраховане);
 - Работна група към Комитета по финансови услуги относно необслужваните кредити;
 - Работна група към МВР и ДАНС за въвеждане на Директивата на Европейския парламент и на Съвета за предотвратяване на използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма;
 - Работна група към Министерство на правосъдието за въвеждане на определени разпоредби от Директивата на Европейския парламент и на Съвета за предотвратяване на използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма;
 - Работна група по въвеждането на Директива (ЕС) 2015/2366 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2015 г. за платежните услуги във вътрешния пазар;
 - Работна група към Европейската комисия в областта на свободното движение на капитали, в контекста на изграждането на Съюза на капиталовите пазари;
 - Междуведомствена работна група за анализ на българското законодателство във връзка със създаването на условия за прилагането на Регламент 909/2014 г. за централните депозитари на ценни книжа;

- Междуведомствена работна група за анализ на българското законодателство във връзка със създаването на условия за прилагането на Регламент (ЕС) 2016/1011 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 година относно индекси, използвани като бенчмаркове за целите на финансови инструменти и финансови договори или за измерване на резултатите на инвестиционни фондове, и за изменение на директиви 2008/48/ЕО и 2014/17/ЕС и на Регламент (ЕС) № 596/2014;
 - Междуведомствена работна група за разработване на Наредба за процедурите за обмен на информация и сътрудничество между държавните органи, участващи в защитата на лицата, работещи по трудово правоотношение, подали съобщения за нарушения, свързани с пазарни злоупотреби с финансови инструменти;
 - Управляващия комитет за провеждането на преглед на активите на пенсионните фондове в рамките на заложените в Национална програма за реформи актуализация – 2015 година мерки;
 - Ръководство и участие в работата, в т.ч. изпълняване на функциите на секретариат, на Работна група № 26 “Финансови услуги” към Съвета по европейски въпроси към Министерския съвет.
- Бяха изготвени, съгласувани и приети рамкови позиции, инструкции до финансовите аташета в Брюксел, становища и писмени бележки по досиета, които са били в процес на обсъждане в РГ по финансови услуги към Съвета на ЕС и/или предмет на договаряне между трите институции на Европейския съюз: Европейската комисия, Съвета на ЕС и Европейския парламент (формат триалог) по следните досиета:
- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2013/36/ЕС за капиталовите изисквания (CRD IV);
 - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 за пруденциалните изисквания към кредитните институции и инвестиционните посредници (CRR);
 - Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2014/59/ЕС (BRRD) относно способността на кредитните институции и инвестиционните посредници за поемане на загуби и рекапитализация;
 - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 806/14 относно способността на кредитните институции и инвестиционните посредници за поемане на загуби и рекапитализация;
 - Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2014/59/ЕС (BRRD) относно реда на кредиторите с необезпечени дългови инструменти в производството по банкова несъстоятелност;
 - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент 806/2014 във връзка с установяването на Единна схема за гарантиране на влоговете;
 - Предложения във връзка с Плана за действие на Европейската комисия в сферата на мерките срещу финансирането на тероризма;
 - Предложение за изменение и допълнение на Директивата на Европейския парламент и на Съвета за предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма;

- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент № 345/2013 относно европейските фондове за рисков капитал и Регламент № 346/2013 относно европейски фондове за социално предприемачество;
 - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общите правила за секюритизациите и въвеждане на европейска нормативна уредба на опростени, прозрачни и стандартизирани секюритизации, а също така и за изменение на директиви 2009/65/ЕО, 2009/138/ЕО, 2011/61/ЕС и регламенти (ЕО) № 1060/2009 и (ЕС) № 648/2012;
 - Предложение за Регламент на Европейския парламент и Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 относно пруденциалните изисквания за кредитните институции и инвестиционните посредници;
 - Предложение за Регламент на Европейския парламент и Съвета относно рамката за възстановяване и реструктуриране на централните съ-контрагенти и за изменение на Регламенти (ЕС) 1095/2010, 648/2012 и 2015/2365;
 - Предложение за Регламент на Европейския парламент и Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 648/2012 по отношение на задължението за клиринг, прекратяването на задължението за клиринг, изискванията за отчетност, техниките за намаляване на риска за договорите за извънборсови деривати, които не са преминали клиринг чрез ЦК, регистрацията и надзора на регистрите на трансакции, както и изискванията за регистрите на трансакции;
 - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1095/2010 за създаване на Европейски надзорен орган (Европейски орган за ценни книжа и пазари) и на Регламент (ЕС) № 648/2012 по отношение на процедурите и участващите органи при лицензирането на ЦК, както и на изискванията за признаване на ЦК от трети държави;
 - Регламент на Европейския парламент и на Съвета за Пан-европейския пенсионен продукт (PEPP).
- Постигнат бе Общ подход на Съвета по следните досиета:
- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2014/59/ЕС относно реда на вземанията по необезпечени дългови инструменти в йерархията на кредиторите при несъстоятелност;
 - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 относно преходния период за смекчаване на въздействието върху собствения капитал от въвеждане на МСФО 9 и третирането на големите експозиции по отношение на някои експозиции към публичния сектор, деноминирани във валута на друга държава членка.
- Постигната бе окончателна договореност на ниво ЕС по следните досиета, които са обнародвани в Официален вестник на ЕС, или на които непосредствено предстои обнародване:
- Регламент (ЕС) 2017/1131 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2017 относно фондовете на паричен пазар (MMFs);
 - Регламент (ЕС) 2017/1129 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2017 относно проспекта, който следва да се публикува при публично предлагане или допускане на ценни книжа до търгуване (Prospectus II).

В резултат на участие от страна на МФ в изготвяне на предложения за изменение в правната рамка с цел сближаване на надзорните практики на държавите-членки на ЕС, бе постигната по-висока степен на съвместимост и сближаване на дейностите на финансовите институции в България с аналогичните такива в Европейския съюз.

С цел пълно интегриране на страната в Единния вътрешен пазар на ЕС чрез стриктно прилагане на разпоредбите на правото на ЕС относно свободното движение на капитали и свободното предоставяне на финансови услуги от финансовите институции при отчитане и на изключенията, предвидени в Договора за създаване на ЕО за максимална защита на националните интереси, през отчетния период Министерство на финансите:

- следеше за стриктното и коректно прилагане на национално ниво на разпоредбите на Договора за функциониране на ЕС (ДФЕС) относно свободното предоставяне на услуги и свободното движение на капитали, отчитайки и изключенията, предвидени в Договора.

До момента не е допуснато завеждането на съдебно дело от ЕК пред Съда на Европейския съюз срещу България по въпроси от компетентност на МФ. През първата половина на 2017 г. МФ:

- Изготви информация по запитване от страна на Европейската комисия относно транспониране на определени разпоредби в националното законодателство на Директива 2014/91/ЕС (UCITS V);
- Изготви информация във връзка с прегледа на Европейската комисия относно правилното транспониране на Директивата за капиталовите изисквания (CRDIV/CRR);
- Изготви информация по запитване от страна на Европейската комисия относно транспониране на определени разпоредби в националното законодателство на Директива 2013/50/ЕС;
- Изготви допълнителна информация през месец март 2017 г. към позиция във връзка с официално уведомително писмо № С (2016) 6100/3 на Европейската комисия относно процедура за нарушение № 2016/0595 във връзка с транспониране на Директива за изпълнение на (ЕС) 2015/2392 на Комисията от 17 декември 2015 г. относно Регламент (ЕС) № 596/2014 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на съобщаването на компетентните органи за действителни или възможни нарушения на посочения регламент.

През първата половина на 2017 г. продължи подготовката на България за поемането на ротационното председателство на Съвета на ЕС, както следва:

- Актуализиране на информацията за българските екипи за председателството в областта на финансовите пазари и финансовите услуги;
- Организиране срещи с БНБ и КФН във връзка с необходимостта от попълването на екипите за Българското председателство в областта на финансовите пазари и финансовите услуги;
- Продължи подготовката на календара със събитията по време на Българското председателство в областта на финансовите пазари и финансовите услуги, които ще се проведат в България;
- Регулярно актуализиране на списъка с досиетата (законодателните предложения), които се очаква да бъдат обсъждани по време на Българското председателство в областта на финансовите услуги и финансовите пазари;

- Проведена през м. март 2017 г. среща с Генералния секретар на Eurofi и с представители от Центъра за подготовката и провеждането на Българското председателство по въпроси, свързани с провеждане на Eurofi семинара на високо ниво през м. април 2018 г. в София;
- Посещение на експерти на Eurofi семинара на високо ниво в Малта през м. април 2017 г. и подготовка на участието на заместник-министър в един от панелите на конференцията;
- Взето участие през м. април 2017 г. в Малта в неформално заседание на Съвет ЕКОФИН;
- Участия на експертите в организираните от Института по публична администрация, Дипломатическия институт към МВнР и Генералния секретариат на Съвета на ЕС обучения във връзка с българското председателство.

❖ *Други*

- В средата на 2016 г. започна провеждането на Програма за оценка на финансовия сектор (FSAP – Financial Sector Assessment Program), която се организира от Международния валутен фонд (МВФ) и Световната банка (СБ). В периода 18 януари – 1 февруари 2017 г. се проведе втората мисия по програмата. Експерти от МВФ участваха в срещи с експерти на МВФ и СБ и предоставяха становища и коментари по проектите на доклади и технически бележки по отделни направления. На 22 май 2017 г. Изпълнителният съвет на МВФ обсъди и одобри „Оценката на стабилността на финансовата система в България“. На 25 май 2017 г. българската страна изпрати своите последни технически бележки по Оценката на финансовия сектор, изготвена от СБ. Световната банка публикува доклада си в начало на юни 2017 г.;
- В началото на 2017 г. бяха финализирани прегледа на активите на пенсионните фондове и на балансите на застрахователите, и провеждането на стрес тестове на застрахователите и презастрахователите.

❖ *Международен обмен*

С цел прилагане на добрите практики в областта на финансовите пазари, финансовите услуги и движението на капитали, през първата половина на 2017 г. бе осъществен обмен на становища с експерти от държавите-членки на ЕС по въпросите, обсъждани в работните формати на ЕС (ЕКОФИН, ИФК, КФУ и експертните работни групи към Съвета и ЕК). В тази връзка, интензивни контакти и електронна кореспонденция бяха осъществени с Малтийското председателство и експертите от държавите-членки на ЕС по въпроси, свързани с преговорите по следните приоритетни законодателни предложения на ЕС:

- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2013/36/ЕС за капиталовите изисквания (CRD IV);
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 за пруденциалните изисквания към кредитните институции и инвестиционните посредници (CRR);
- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2014/59/ЕС (BRRD) относно способността на кредитните институции и инвестиционните посредници за поемане на загуби и рекапитализация;

- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 806/14 относно способността на кредитните институции и инвестиционните посредници за поемане на загуби и рекапитализация;
- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2014/59/ЕС (BRRD) относно реда на кредиторите с необезпечени дългови инструменти в производството по банкова несъстоятелност;
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент 806/2014 във връзка с установяването на Единна схема за гарантиране на влоговете;
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно рамката за възстановяване и реструктуриране на централните съ-контрагенти и за изменение на Регламенти (ЕС) 1095/2010, 648/2012 и 2015/2365;
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент 806/2014 във връзка с установяването на Европейската схема за гарантиране на депозитите;
- Съобщение на Европейската комисия относно мерките за завършване на банковия съюз;
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент № 345/2013 относно европейските фондове за рисков капитал и Регламент № 346/2013 относно европейски фондове за социално предприемачество;
- Предложение за изменение и допълнение на Директивата на Европейския парламент и на Съвета за предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ		
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Към 30.06.2017 г.
Взето участие в заседания на РГФУ към Съвета на ЕС по разглеждане на проекти на законодателни предложения на ЕС в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.	Брой	29 броя
Взето участие в заседания на Комитета по финансовите услуги (КФУ) към Съвета на ЕС.	Брой	6 броя.
Изготвени позиции в областта на финансовите услуги и финансовите пазари във връзка с участието на представители на МФ в работни формати на Европейския съюз, в т.ч. в: •Съвет на Европейския съюз по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН); •Икономически и финансов комитет (ИФК).	Брой	28 броя
Изготвени и съгласувани от МФ проекти на нормативни актове и документите към тях за внасяне в Министерския съвет, в областта на финансовите услуги и финансовите пазари, както и експертно съдействие при приемането им от Народното събрание, включително във връзка с усъвършенстване и осигуряване на съответствието на българското законодателство с правото на Европейския съюз в тази област.	Брой	3 броя
Изготвени и предоставени нотификации на национални нормативни документи, въвеждащи правото на ЕС и таблици за съответствието, в системата за Национални изпълнителни мерки на ЕК.	Брой	1 брой

Организираны заседания на Консултативния съвет по финансова стабилност (КСФС).	Брой	2 броя
Изготвени становища по получени от други министерства и ведомства за съгласуване законопроекти и подзаконовы нормативни актове по чл. 32 от УПМСНА в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.	Брой	11 броя
Участие в работата на РГ 26 „Финансови услуги“ към Съвета по европейски въпроси към МС.	Брой	24 броя
Извършена подготовка за ротационното председателство на Съвета на ЕС от Република България през първата половина на 2018 г. в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.	Брой	2 срещи с представители на БНБ и КФН във връзка с попълване на екипите за Българското председателство; 1 среща с Генералния секретар на Eurofi и с представители от Центъра за подготовката и провеждането на Българското председателство по въпроси, свързани с провеждане на Eurofi семинара през м. април 2018 г. в София; 2 срещи с представители от Центъра за подготовката и провеждането на Българското председателство; 1 посещение на Eurofi семинар от 4 експерти; 1 участие на неформално заседание на ЕКОФИН.
Взето участие в ротационното председателство на Съвета на ЕС от Република България през първата половина на 2018 г. в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.	Брой	Предстои

№	Бюджетна програма 1000.03.01 "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	1 512 000	1 512 000	400 846
	Персонал	515 800	515 800	219 238
	Издръжка	996 200	996 200	181 608
	Капиталови разходи	0	0	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	1 512 000	1 512 000	400 846
	Персонал	515 800	515 800	219 238
	Издръжка	996 200	996 200	181 608
	Капиталови разходи	0	0	0
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0

Общо администрирани разходи (II.+III.):	0	0	0
Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	1 512 000	1 512 000	400 846
Общо разходи (I.+II.+III.):	1 512 000	1 512 000	400 846
Численост на щатния персонал	11	11	11
Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Митнически контрол и надзор (нефискален)”

Изпълнение целите на програмата

В отговор на предизвикателствата на непрекъснато променящите се условия при осъществяването на контрола за защита на финансовите, социалните и икономическите интереси на ЕС, без да се създават ненужни пречки пред легалния бизнес, Българската митническа администрация работи за постигането на общите стратегически цели на Митническия съюз, а именно: гарантиране сигурността и безопасността на ЕС, на икономическите оператори, гражданите и околната среда в ЕС. За изпълнението на тези стратегически цели, в тясно сътрудничество с останалите митнически администрации на другите държави членки, с други правоприлагащи органи и с икономическите оператори, се стреми да прилага ефективни мерки срещу недопускане движението на стоки, в нарушение на ограничения и забрани, въведени в законодателството на ЕС, за повишаване ефективността на оценката на риска за целите на борбата срещу терористичната и престъпната дейност, включително срещу трафика на наркотици, оръжие и прекурсори, както и стоки, нарушаващи права върху интелектуалната собственост, предотвратяване, разкриване и в рамките на държавите членки, разследване и противодействие на измамите и нарушенията на митническото законодателство, както и прилагане на модерни методи по оценка и анализ на риска, с оглед ефективно противодействие на нарушенията с акцизни стоки.

Предоставяни по бюджетната програма продукти/услуги

❖ **Противодействие на митнически, валутни, акцизни нарушения и на нарушения на законодателството на Европейския съюз, възлагащо функции на митническите органи**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Превенция, разкриване и установяване на митнически, валутни, акцизни нарушения и на нарушения на законодателството на Европейския съюз, възлагащо функции на митническите органи.

Бе взето участие в процеса по осъществяване на административното сътрудничество с държавите членки в съответствие с Регламент (ЕС) № 389/2012 на Съвета от 02 май 2012 г. относно административното сътрудничество в областта на акцизите и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2073/2004 (в сила от 1 юли 2012 г.) чрез Системата за движение и контрол на акцизни стоки (EMCS) - обработени заявки за административно сътрудничество – 181 бр., чрез комуникационния канал ELO TO ELO – обработени заявки за сътрудничество – 131 бр.;

Към 30.06.2017 г. бяха съставени 6 бр. акта за установяване на административни нарушения (АУАН);

В хода на осъществяваната дейност по линия на взаимната помощ, с оглед правилното прилагане на митническото законодателство, предотвратяването, разкриването и наказването на нарушения и престъпления срещу законодателството на ЕС и на националното митническо законодателство, бяха извършени проверки на основание Регламент (ЕО) № 515/97 на Съвета, Конвенция Неапол II и двустранни спогодби. Повечето запитвания бяха изпратени до Китай, Сърбия, Турция и Швейцария, като случаите касаят съмнения за представяне на неистински документи при оформяне на вносни операции, с цел избягване заплащането на държавни вземания, събирани от митническите органи, както и редовността на завършване на режим транзит. Резултатите от проверките своевременно се предоставяха на съответното митническо учреждение за допълнително разследване, предприемане на действия по установяване на митнически нарушения, както и действия за събиране на дължимите вносни сборове в случаите, когато са установени несъответствия между декларираните при оформяне на вноса в България данни за стоката и тези, получени от дружеството – изпращач и митническото учреждение, където е оформен износа. В някои случаи събраните документи и информация се предоставяха на Националната агенция за приходите (НАП) за действия в рамките на компетентността ѝ или се търсеше съдействие.

Бяха предприети и действия за изпълнение на искания за връчване на документи, издадени от митническите органи по молба на чужди администрации и на ТМУ.

През отчетния период също така бяха извършени проверки по получавани съобщения от ОЛАФ по повод на провеждани разследвания и административни мисии в трети страни, свързани основно с избягване заплащането на антидъмпингови мита.

За периода 01.01.2017 г. – 30.06.2017 г. митническите органи са съставили общо 2 327 бр. АУАН и бяха издадени общо 3 160 бр. наказателни постановления (НП), от които:

- 1 107 бр. АУАН по реда на Закона за митниците (ЗМ) и 1 224 бр. издадени НП;
- 1 158 бр. АУАН по реда на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС) и издадени 1 873 бр. НП;
- 62 бр. АУАН по Валутния закон и издадените НП са 63 бр.

В периода бяха образувани 209 бр. досъдебни производства, от които:

- по чл. 234 от НК – 149 бр.;
- по чл. 242 от НК – 49 бр.;
- по чл. 251 от НК – 11 бр.

През полугодieto в автоматизирания модул „Анализ на риска“ към БИМИС (МАР) бяха активирани 106 бр. национални рискови профили за рискови фирми, превозни средства, държави или стоки, с цел предотвратяване на измами, свързани с избягване заплащането на дължимите държавни вземания и др. От създадените рискови профили, 32 бр. са свързани с финансов риск на базата на регламенти, въвеждащи антидъмпингови и изравнителни мита.

През периода 01.01.2017 г. – 30.06.2017 г. митническите органи извършиха над 5 800 физически проверки по реда на ЗАДС. Голяма част от тях бяха осъществени съвместно с органите на МВР, НАП и други държавни органи с контролни правомощия.

При упражняване на контрола по реда на ЗАДС и ЗМ митническите органи са обезпечили като доказателства (при акцизния контрол) или задържали (при митническия контрол) общо следните количества акцизни стоки:

- бира – над 8 хил. литра;
- вино – над 95 хил. литра;

- етилов алкохол, вкл. високоалкохолни напитки – над 72 хил. литра;
- цигари, пури и пурети – над 8,5 млн. къса;
- тютюн за пушене – над 9,9 хил. килограма;
- енергийни продукти – над 76,9 хил. литра.

Важен момент в дейността бе и регулярното извършване на проверки по получени запитвания за акцизни стоки по линия на Конвенция Неапол II, Европол, ОЛАФ, Регламент 389/2012 г., Регламент 515/1997 г. и двустранни спогодби. Получени бяха над 80 запитвания по линия на международното сътрудничество, свързани с акцизни стоки, а междувременно бяха изготвени повече от 70 отговора до митнически администрации на други държави. По повод запитванията бяха инициирани над 90 проверки, с цел установяване на факти и обстоятелства и/или удостоверяване получаване или изпращане на акцизни стоки. В значителна част от случаите, констатациите от извършените от митническите органи проверки бяха предоставяни на НАП за предприемане на действия по компетентност или бе изисквано необходимото съдействие от органите по приходите. Обменът на информация между двете администрации се е превърнал в предпоставка за по-ефективен данъчен контрол. Беше засилено взаимодействието с Междуведомствения координационен център за противодействие на контрабандата и контрол на движението на рискови стоки и товари (МКЦПККДРСТ), като бяха провеждани съвместни анализи и специализирани операции, насочени към разкриването на обекти за незаконно производство на акцизни стоки, схеми за данъчни измами и участниците в тях.

В края на м. юни 2017 г. Агенция „Митници“ засили контрола върху производството на етилов алкохол и алкохолни напитки и разпространението им през летния туристически сезон. В резултат на извършените проверки по българското Черноморие бяха установени нарушения както в данъчни складове, така и в питейни заведения.

През м. юни 2017 г. Агенция „Митници“, съвместно с органите на МВР, предприе мерки за засилен контрол при въвеждане на течни енергийни продукти на територията на страната. Приоритетно се предприеха действия за осъществяване на 100% физически контрол на доставките, осъществявани през морски и речни пристанища.

Митнически служители взеха участие в срещи, семинари и др. подобни форми за обмяна на опит и информация в областта на контрола на акцизните стоки, както следва:

- участие като служители за връзка в V4 РГ „Избягване заплащането на акциз при минералните масла” – подготовка и изпращане на статистически данни за произведените в български данъчни складове масла с код по КН 27101991 и 27101999, предназначени за лица на територията на други държави членки, както и директен обмен на информация с посочените служители за контакт от останалите държави членки на V4;
- участие в обучителна среща относно Европейската система за наблюдение на границите (EUROSUR), организирана от FRONTEX;
- участие в срещи на Целевата група за борба с контрабандата и измамите в ЦПЮЕ;
- участие в международни операции за противодействие на незаконното производство и трансгранично разпространение на акцизни стоки (WAREHOUSE III, CHESS KNIGHT V, ECLIPSE II, MAGNUM II, SHIELD и др.);
- участие в работна среща на подгрупата по политиката на прилагането на Член 15 (Проследимост) и Член 16 (Защитен елемент) на Директива 2014/40/ЕС;
- участие в първата среща на новосъздадената експертна група за борба с нелегалната търговия на тютюневи изделия.

През периода 01.01.2017 г. – 30.06.2017 г., с цел противодействие на нарушения и престъпления на митническото, акцизното и валутното законодателство, митническите мобилни групи извършиха 390 проверки, обективирани със съставени протоколи с код на Централно митническо управление и 98 проверки от типа „роудстоп“.

В резултат на осъществените контролни действия бяха съставени 38 актове за установени административни нарушения, наложени 2 глоби с фиш и образувани 20 досъдебни производства.

Бяха констатирани нарушения в данъчен склад, извън задържаните стоки – *липса на:*

- 49 880 литра етилов алкохол с различно алкохолно съдържание по обем;
- 619 256 литра вина, ферментирали напитки и ликьорно вино;
- 1 000 литра винен дестилат при 100 % VOL;
- 3 388 021 литра гроздова мъст;
- 92 056 литра суров нефт;
- 4 292 литра дизел 10 ppm E5 с биодизел;
- 24 300 литра газьол ПКЦ до 0,1 % сяра, както и неписани в материалната отчетност (излишък) – 20 959 литра етилов алкохол с различно алкохолно съдържание по обем.

През първото полугодие на 2017 г. беше проведена пост-оперативна фаза на международна операция „Цербер“, свързана с борбата срещу незаконното пренасяне на парични средства и беше изготвен отчет за приключване на същата.

Подготвени бяха бележки и възражения по текстовете на членовете от нов Регламент за преноса на парични средства за отменяне на Регламент № 1889/2005, както и на ревизираните варианти на проекта на регламент.

❖ *Противодействие на незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➤ Разкриване и задържане на наркотични вещества и прекурсори.

- през първото шестмесечие на 2017 г. митническите служители задържаха общо 6 201,815 кг, 8 334 таблетки и 5 623 литра наркотични вещества и прекурсори в 42 случая, от които: 289,384 кг марихуана в 11 случая; 741,121 кг хероин в 7 случая; 89,176 кг и 475 таблетки екстази в 8 случая; 43,178 кг опиум в 3 случая; 22,845 кг кокаин в 3 случая; 5 623 литра оцетен анхидрид в 4 случая и 5 015 кг РМК-глицидат в 1 случай;
- в специализирания склад на Агенция „Митници“ през първото полугодие на 2017 г. бяха приети за съхранение наркотици – веществени доказателства по 3 230 досъдебни производства. Създадена беше необходимата организация за безвъзмездно унищожаване на 1 447 кг наркотични вещества по 2 550 наказателни производства;
- в периода 01.01.2017 г. – 30.06.2017 г. специализираните отдели за борба с наркотрафика в системата на Агенция „Митници“ взеха участие самостоятелно или с ГДБОП-МВР в 2 международни операции по противодействие на международния трафик на наркотични вещества и прекурсори;

- изследвани бяха 269 проби от наркотични вещества, заявени от митническите органи и органите на МВР, от които 189 - за целите на митническия контрол (нефискален).

❖ *Засилване на дейността по противодействие на незаконния трафик на оръжия и изделия и технологии с двойна употреба*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Спазване изискванията на законодателството във връзка с износа на продукти, свързани с отбраната и на изделия и технологии с двойна употреба и на законодателството във връзка с вноса и износа на оръжия;
- Разкриване и задържане на незаконно пренасяни оръжия и изделия и технологии с двойна употреба;
- Провеждане на международни и национални операции по противодействие на незаконния трафик на оръжия и изделия и технологии с двойна употреба.
 - през първото полугодие на 2017 г. бяха разкрити общо 7 случая на контрабанда на оръжия и боеприпаси, принадлежности и части за оръжия, при които бяха иззети и задържани: 2 бойни пистолета; 2 газови пистолета; 7 680 броя патрони от различни видове и калибри; 3 броя принадлежности и отделни части за оръжия – пълнители;
 - организирана беше международна операция „TRIGGER II”, насочена към противодействие на трафика на огнестрелни оръжия и наркотици.

❖ *Закрила на права върху интелектуална собственост*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Ефективно прилагане на мерки по закрила на права върху интелектуална собственост.

През първо шестмесечие на 2017 г. действия на митническите органи по предотвратяването на нарушения на права върху интелектуална собственост бяха предприети в 268 случая. В резултат на това общият брой на задържаните артикули възлиза на над 595 207.

През отчетния период бяха разгледани и обработени 43 национални заявления или искания за удължаване на срока, подадени от притежатели на права върху интелектуална собственост, за прилагането на мерки по Регламент (ЕС) № 608/2013 г. Постъпилите заявления и цялата информация към тях бяха въведени в Системата за обмен на информация в областта на закрилата на права на интелектуалната собственост в Европейския съюз - anti-Counterfeit anti-Piracy Information System (COPIS). Чрез системата COPIS са получени нотификации за 650 одобрени от други митнически администрации съюзни заявления и удължавания на срока на валидност на съюзни заявления.

През м. януари на 2017 г. беше изготвен годишен анализ за прилаганите от митническите органи мерки за закрила на права върху интелектуалната собственост за доклада за 2016 г. на Агенция „Митници”, публикуван в списание Митническа хроника, както и за доклада относно информацията и доказателствените материали за защитата на интелектуалната собственост в България през 2016 г. съгласно прегледа по Раздел „Специален 301”.

И през този отчетен период продължи активното участие на митнически служители в инициативите, свързани с обучението на правоприлагащите органи. Експерти проведоха по места 3 обучения на тема „Прилагане на мерки от митническите органи за закрила на

права върху интелектуалната собственост съгласно Регламент (ЕС) № 608/2013 г. Работа с функционалността на Системата за обмен на информация в областта на закрилата на права на интелектуалната собственост в Европейския съюз - anti-Counterfeit anti-Piracy Information System (COPIS)”.

Митнически служители взеха участие в три еднодневни семинара по продуктова идентификация, организирани от APCIS Консултинг. Обучението имаше за цел да повиши професионалната квалификация на участниците и придобиването на необходимите специфични знания, посредством които лесно и точно да разпознават и различават оригиналните продукти, означени с различни марки на Adidas Group (Adidas и Reebok), Nike Innovate C.V., Converse Inc, Louis Vuitton Malletier, Cisco Technology Inc, Christian Dior S.A., Reckitt Benckiser (Brands) Limited, Helly Hansen AS.

По митници бяха проведени обучения от Международната федерация на производителите на алкохолни напитки (IFSP). Бяха показани примери за фалшифициране на алкохолни напитки, както и представени аналитични техники за разпознаване на фалшификати.

През м. май служители от всички митници взеха участие в семинар за обучение на правоприлагащи органи, ангажирани със защитата на интелектуална собственост, проведен от Турку, Таджер и Турку съвместно с Международната асоциация за защита на интелектуалната собственост РЕАКТ. Целта на обучението беше да даде на участниците в него необходимата информация и познания, посредством които лесно и точно да разпознават и различават оригиналните продукти, означени с марките на Puma, L'Oreal, P&G, Andreas Stihl, Apple, Volkswagen Group, General Motors, Toyota, TÜV.

За организирането на гореизброените семинари и обучения беше оказано съдействие от служители на ЦМУ.

През първото шестмесечие на 2017 г. експерти взеха участие в подготовката, организирането, провеждането, координирането и методическото ръководене на национално ниво на 2 международни операции:

- проведената по инициатива на ИНТЕРПОЛ операция „OPSON VI”, насочена срещу трафика на фалшифицирани и неотговарящи на стандарта хранителни продукти;
- проведената по инициатива на OLAF операция „RENEGADE”, насочена срещу трафика на фалшиви резервни части за автомобили, камиони, самолети, мотоциклети, влакове и кораби, внасяни в ЕС от Китай с контейнери с морски и/или въздушен транспорт.

Представител на Агенция „Митници“ участва като офицер за връзка в Европейската служба за борба с измамите по време на операция „RENEGADE”, както и в дебрифинг среща по приемане на заключителния доклад във връзка с проведената операция.

Служител от ЦМУ взе участие в поредната среща на Секцията по правоприлагане в областта на интелектуалната собственост в рамките на групата на митническите експерти.

Представители на Агенция „Митници“ участваха в конференция, организирана от AIPPI България на тема: „Тенденции в интелектуалната собственост – опит и практика в България след 10 години членство в ЕС”, като подготвиха и изнесоха презентация.

Служители взеха участие в дискусия на тема „Интелектуалната собственост – основа за икономическо, социално и културно развитие” по случай Световния ден на интелектуалната собственост – 26.04.2017 г.

Във връзка с получени сигнали в областта на закрилата на права върху интелектуалната собственост бяха изготвени заявки за рискови профили и въведена рискова информация в системата СОРИ.

❖ *Ефективно прилагане на мерките, произтичащи от политиките на Европейския съюз, свързани с опазване на околната среда, на културно-историческото наследство, защита на живота и здравето на хората, животните и растенията и други политики, възлагащи функции на митническите органи при търговията с трети страни*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на ефективна защита на живота и здравето на хората, на животните и растенията, на културно-историческото наследство, околната среда и др.
 - изготвени бяха методични указания във връзка с настъпили промени в законодателството, напр. за изменение в санкционния режим срещу Северна Корея, Сирия и Иран; във връзка с промени в законодателството в областта на храните и фуражите от неживотински произход: за промяна на Регламент (ЕО) 669/2009 г.; във връзка с промяна на Регламент (ЕО) № 428/2009; за изменение на Регламент (ЕО) № 338/97 (CITES); във връзка с мерките по засилен контрол на стоки, обект на съвместни действия по контрола от страна на органите по надзора на пазара; във връзка с прилагане на схемата FLEGT; за прилагане на мерките от Решение за изпълнение (ЕС) 2015/1849 за изменение на Регламент (ЕО) № 1236/2005; във връзка с прилагане на правила за внос от трети държави на биологично произведени растения, животни и аквакултури, растителни, животински продукти, продукти от аквакултури и храни; във връзка с разпоредбите на Решение за изпълнение (ЕС) 2017/801 за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2016/715 за определяне на мерки по отношение на някои плодове с произход от някои трети държави за предотвратяване на въвеждането и разпространението в Съюза на вредителя *Phyllosticta citricarpa* (McAlpine) Van der Aa; за изпълнение на разпоредбата на чл. 178, ал. 1 от Закона за виното и спиртните напитки; относно оказване на съдействие на Българската агенция по безопасност на храните (БАБХ) във връзка с получена информация за присъствие на ГМО екземпляри от вид „*Danio rerio*” и при контрола на маркиран дървен опаковъчен материал от Тайван; по повод подаване на информация за нарушения с отпадъци; по повод предоставяне на информация за докладване по силата на Регламент (ЕС) № 649/2012; по повод провеждане на мисия от Европейската комисия за хуманното отношение към животните по време на транспорт към страни извън ЕС; по повод засилен контрол на продукти за растителна защита от Турция;
 - съгласувани бяха проекти на национални нормативни актове, напр. проект на изменение и допълнение на Наредба № 8 от 2014 г. за условията и реда за внос, износ и обмен на органи, тъкани и клетки; по проект на Закон за мерките срещу изпирането на пари; по проект на ЗИД на Закона за фуражите; по проект на ЗИД на Закона за биологичното разнообразие, по проект на Закона за виното и спиртните напитки, по проект на ЗИД на Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина, по проект на Наредба за условията и реда за издаване на регистрационен и идентификационен номер за митнически цели; Финализирана бе Инструкцията за взаимодействие между Агенция „Митници“ и Министерство на здравеопазването. Подготвена бе поредната версия на проект на Инструкция за взаимодействие между Агенция „Митници“ и Държавната агенция за метрологичен и технически надзор (ДАМТН) и на проект на Инструкция за

взаимодействие между Агенция "Митници" и Българската агенция по безопасност на храните (БАБХ) за повишаване ефективността на контрола на търговските пратки;

- осъществена бе кореспонденция с митническите учреждения и други национални контролни органи по въпроси от взаимен интерес, напр. с Министерство на културата (МК) по повод координация относно попълване на въпросник за изготвяне на ръководство за митнически контрол; с БАБХ относно проблеми при фитосанитарния контрол, осъществяван на внасяните от трети страни растения, растителни и други продукти, осъществявани на места, различни от определените за въвеждане на територията на ЕС; с Министерство на външните работи (МВнР) и Министерство на икономиката (МИ) относно информация за проблеми на икономически оператори, които извършват допускане за свободно обращение на спиртни напитки с произход Сърбия; с МВнР по повод писмо от координатора на Панела от експерти към Комитет 1718 по санкциите срещу КНДР; с МИ относно определяне на национален компетентен орган по изпълнение на Регламент (ЕС) 2017/821 за определяне на задълженията за надлежна проверка на веригата на доставки за вносителите от Съюза на калай, тантал и волфрам, на рудите на тези метали и на злато с произход от засегнати от конфликти и високорискови зони; по повод ежегодно докладване по инициативата „Doing Business 2018“ на Световната банка; предоставена е информация на Посолството на Република България в Пекин относно лекарства, пренасяни от физически лица; с Министерство на околната среда и водите (МОСВ) по повод на документ с насоки по отношение режима на ЕС, уреждащ търговията и реекспорта на слонова кост в рамките на ЕС, на допълнителна информация относно докладване на ЕК за прилагането на Регламент (ЕС) № 649/2012, относно установени случаи с предмет на нарушение вещества, които нарушават озоновия слой и флуорирани парникови газове, както и на продукти и/или оборудване, които съдържат или зависят от тях; с ГДБОП относно информация за неавтентични движими културни ценности;
- изготвени бяха отговори по конкретно постъпили запитвания от бизнеса и граждани, напр. за износ на изделия за лов, колекциониране, туризъм, планинарство, спортна стрелба за Босна и Херцеговина и Република Сърбия; относно внос на криптографски софтуер; относно внос на органично кокосово масло; за изисквания при внос на текстил и трикотаж от Беларус; по приложими мерки по CITES при внос на сурови трупи от тропическите дървесни видове *Besralocus* и *Purpleheart* от Суринам; за специални изисквания и документи при внос на екземпляр от вида кафява мечка; за внос на бивни от мамут; относно изискванията и митническите процедури за внос на млечни продукти и безалкохолни напитки от Република Сърбия; изискванията и митническите процедури при износ на угоени телета за Турция; митнически формалности при внос на лична колекция от растения; за изисквания при внос на определени растителни видове от Южна Африка; за приложими мерки по CITES при внос на билки от определени растителни видове от Албания; за определените съгласно чл. 12, параграф 1 от Регламент (ЕИО) № 338/97 митнически пунктове за извършване на проверките и формалностите за въвеждане и износ на екземпляри от застрашени видове от дивата флора и фауна и др.;
- изготвени бяха годишни доклади за целите на докладването до ЕК по прилагането на схемата FLEGT и в областта на продуктовата безопасност;
- от м. ноември 2016 г. се разглеждат с цел одобрение оригинали на разрешителни FLEGT, издадени от компетентните органи в Индонезия, във връзка с

прилагането на Схемата FLEGT на ЕС с Индонезия. По този повод бе изготвена информация за бизнеса, бе изпратено уведомително писмо до Изпълнителната агенция по горите и браншовите организации в сектора. Осъществена бе кореспонденция с икономически оператори и митници по изпълнението на задачите, произтичащи от прилагането на Схемата FLEGT, като за целта се поддържа регистър за проверените разрешителни. През първото полугодие на 2017 г. са разгледани общо 97 разрешителни FLEGT;

- предоставени бяха бележки и коментари по формулировка на въпросите относно проект на въпросник на тема „Практическо прилагане на европейските политики за превенция и борба с престъпленията срещу околната среда“, предоставен от МВР;
- предоставени бяха коментари по новите предложения в Платформата REFIT за опростяване на европейското законодателство и намаляване на регулаторната тежест;
- регулярно бяха съгласувани проекти на указания, позиции и рамкови позиции в рамките на работните групи към СЕВ „Околна среда“, „Защита на потребителите“, „Конкурентноспособност“ и „Търговска и външноикономическа политика“;
- участие бе взето в следните срещи:
 - работна среща с представители на МОСВ, с оглед идентифициране на дружествата, извършващи дейности по оползотворяване и обезвреждане на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти на територията на Република България във връзка с контрола по изпълнението на задълженията, съгласно приложимите разпоредби на ЗАДС;
 - координационна среща в МВнР по повод организацията на информативна среща с представители на Аналитичния екип по мониторинг на санкциите, създаден съгласно Резолуции 1526 (2004), 2160 (2014) и 2253 (2015) на СС на ООН относно ИДИЛ, Ал-Кайда и талибаните и свързаните лица и образувания; Предоставени бяха на МВнР уточняващи въпроси, които да бъдат изпратени към Аналитичния екип по мониторинг на санкциите относно ИДИЛ, Ал-Кайда и талибаните и свързаните лица и образувания;
 - заключителна среща на мисия на ЕК за хуманното отношение към животните по време на транспорт към страни извън ЕС;
 - среща – интервю с учени от Университета в Тилбург, Холандия, и представители на МВР по повод съдействие за провеждане на беседи и интервюта в изпълнение на проект на Европейската комисия „Blockwaste“;
 - среща на Междуведомствената работна група за живака, чиято цел е въвеждане на мерки за прилагане на Регламент (ЕС) 2017/852 на Европейския парламент и на Съвета от 17.05.2017 г. относно живака и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1102/2008.
- предоставени бяха коментари по проекти на въпросници във връзка с участието в дейността на Работната група за сътрудничество с държави от Централна и Източна Европа, които не са държави членки на ЕС; коментари и бележки по 2 бр. рамкови позиции във връзка с глави 7 и 27 от преговорния процес по присъединяване на Република Сърбия към ЕС;
- изготвен бе доклад до ВАП във връзка с пр.пр. на ВАП по отношение на стоки по ЗЕКПСОИТДУ и ЗОБВВПИ;

- на ЕК бяха предоставени:
 - коментари по ревизиран проект на въпросник, изготвен в контекста на Осмия кръг взаимни оценки на тема „Престъпления срещу околната среда“ към РГ „Общи въпроси и оценка“ (GENVAL);
 - коментари във връзка с въпросите, възникнали след проведената 33-та среща на Групата по прилагане на CITES законодателството, както и информация за участието на Република България в работните подгрупи по определените по време на срещата приоритетни области;
 - бележки и коментари по два нон-пейпъра, свързани с прилагането на схемата FLEGT на ЕС с Индонезия;
 - отговори на въпросници относно: статуса, търговията и съхранението на панголини; изследване на възможностите за ограничаване на търговията със слонова кост и за незаконните финансови потоци от престъпления срещу дивата природа;
 - Взето бе участие във външния преглед на отчетните документи по три проекта в рамките на инициативата EU Single Window: Certificate Exchange: FLEGT, CHED-PP и COI, както и в попълването на въпросник, получен в контекст на проектната РГ по EU Single Window: Certificate Exchange;
 - отговори на въпросник, свързан с изследване на прилагането на Регламент (ЕО) № 765/2008;
 - отговори на въпросник на СМО за контрола на минералните ресурси и определяне на аналитични методи за измерване на съдържанието на ценни метали в метални руди.
- предоставени бяха отговори във връзка с провеждано от UNEP-WCMC изследване по прилагането на FLEGT;
- предоставени бяха отговори по въпросник, свързан с разследването на престъпления с културни ценности, подготвен от U.S. Immigration and Customs Enforcement и Звеното по защита на културното наследство към Carabinieri;
- организирани и проведени бяха обучения с лектор от ГД „Околна среда“ към Комисията по повод работата със системата FLEGTIT, разработена от ЕК, с лектори от Агенция „Митници“ и МОСВ по прилагане на законодателството в областта на трансграничния превоз на отпадъци, вноса и износа на вещества, които нарушават озоновия слой и вноса на флуорирани парникови газове; По покана на ДАМТН бе организирано участието на митнически служители от Митница Варна в кръгла маса на тема „Качество и безопасност на потребителски стоки“ по повод Международния ден на децата, както и участието на служител на МП Варна-Запад в семинар по повод предстояща съвместна операция TECUM, насочена към противодействие на престъпленията срещу околната среда;
- взето бе участие в 2 заседания на Експертна група EUTR/FLEGT към ЕК; в 2 срещи на в Експертна група PARCS към ЕК, едната от които разпределена в три сесии: редовна среща, среща, посветена на продуктова безопасност и съвместна среща-семинар между участниците в Експертна група PARCS и експерти по Монреалския протокол във връзка с набелязването на възможности за подобряване на прилагането на законодателството в областта на веществата, нарушаващи озоновия слой и флуорираните парникови газове; в 1 среща на Експертна група по митническия контрол при продуктова безопасност; в обучение в Словакия на тема „Общи техники за контрол и разследване при

установяване на измами в сектора на храните“ с целева група компетентните органи в областта на храните и правоприлагащи органи, като полиция, митници, прокуратура;

- осъществена бе кореспонденция с ЕК по повод проблеми с интеграция на нетарифни мерки в ТАРИК и бе предоставена информация на ЕК във връзка с настъпилите промени в компетентните митнически учреждения за допускане за свободно обращение на диворастящи гъби;
- текущо бе проследява информацията, постъпваща по системата EU-TWIX и бяха предприемани действия в случай на необходимост;
- текущо бе проследявана постъпващата информация от ПП на Република България в ЕС във връзка със заседанията на Работна група на съветниците за външни отношения (RELEX);
- текущо бяха изготвяни индикатори за активиране на рискови профили;
- текущо бе агрегирана и анализирана информация за случаите на взаимодействие между митническите органи по места, по отношение на контрола на пратките с продукти от животински произход, случаи на нарушения или възникнали проблеми по прилагането на санкционните режими;
- текущо бе поддържана актуалността на информацията на Интранет и Интернет страниците на Агенция „Митници“ в частта Нетарифни мерки и Мерки на ОСП и бе подпомагана работата по медийната политика на Агенция „Митници“.

❖ *Ефективно прилагане на мерките на Общата селскостопанска политика и Общата политика в областта на рибарството при тясно взаимодействие с Министерство на земеделието и храните, Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция и Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на правилното прилагане от митническите органи на мерките на Общата селскостопанска политика (ОСП) при внос и износ на селскостопански стоки.
 - изразени бяха становища с бележки и предложения по проекти на Изпълнителен регламент и Делегиран регламент на Комисията за управление на тарифните квоти, по проекти на Изпълнителен регламент и Делегиран регламент на Комисията, въвеждащи общите детайлни правила за прилагане на системата за вносни и износни лицензи за селскостопански стоки, по проекти на Изпълнителен регламент и Делегиран регламент на Комисията за ИСАММ, въвеждащи детайлни правила за изпращане на нотификации от държавите членки до ЕК с информация, свързана с прилагане на правилата на Общата организация на селскостопанските пазари, по проекти на Наредба за условията и реда за издаване на разрешение за отглеждане на растения от рода на конопа (канабис), предназначени за влакно, семена за фураж и храна и семена за посев, със съдържание под 0,2 тегловни процента на тетрахидроканабинол, определено в листната маса, цветните и плодните връхчета и за контрол на производството, търговията и преработката и на Наредба за условията и реда за издаване на лицензия на вносител за внос на семена от коноп, непредназначени за посев;
 - изготвени бяха указания за прилагане на мерките и механизмите на Общата селскостопанска политика (ОСП) по повод влизане в сила на Делегиран

регламент (ЕС) 2017/891 на Комисията и Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/892 на Комисията;

- регулярно бяха съгласувани позиции, рамкови позиции и указания в рамките на Работната група към СЕВ „Земеделие“;
 - взето бе участие в 5 заседания на Управителния комитет по общата организация на селскостопанските пазари, секция „Хоризонтални въпроси“ към ГД „Селско стопанство и развитие на селските райони“ на ЕК, в 5 работни срещи на експертни групи, създадени към ГД „Селско стопанство и развитие на селските райони“ за работа по делегирани актове;
 - осъществено бе взаимодействие с ДФ „Земеделие“ – Разплащателна агенция във връзка с прилагане на мерките на ОСП, както и административно сътрудничество с митническите администрации и компетентните органи на другите държави членки на ЕС, вкл. и по отношение проверка на лицензи за внос;
 - при извършени проверки във връзка с прилагане на мерките по ОСП (нефискални) бяха извършени 22 лабораторни експертизи на проби от изоглюкоза;
 - организирани и проведени бяха 2 работни срещи по теми „Нови моменти при оформяне на ОСП стоки и обсъждане на проблеми, възникнали при митническото оформяне на стоки – обект на мерките на ОСП“ и „Работа със специални документи, използвани при митническото оформяне на стоки – обект на мерките на ОСП“;
 - предоставени бяха отговори на въпроси (писмено и по телефон), поставени от страна на други държавни органи, граждани и бизнес, в т.ч. и постъпилите по електронен път, по отношение на прилагането на мерките по ОСП;
 - текущо бе поддържана актуалността на информацията на интранет и интернет страниците на Агенция „Митници“ в частта Мерки на ОСП и бе подпомагана работата по медийната политика на Агенция „Митници“.
- Осигуряване на правилното прилагане от митническите органи на мерките на Общата политика в областта на рибарството (ОПОР).
- регулярно бяха съгласувани позиции, рамкови позиции и указания в рамките на Работната група към СЕВ „Обща политика в областта на рибарството“;
 - предоставени бяха отговори на въпроси (писмено и по телефон), поставени от страна на други държавни органи, граждани и бизнес, в т.ч. и постъпилите по електронен път, по отношение на прилагането на мерките по ОПОР.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Бюджетна програма 1000.03.02 „Митнически контрол и надзор (нефискален)“		Целева стойност	
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2017 г.	Отчет към 30.06.2017 г.
1. Установени митнически, валутни и акцизни нарушения и нарушения на законодателството, възлагащи функции по контрол на митническите органи	брой случаи	4 000	2 327
2. Задържани наркотични вещества и прекурсори	брой случаи	75	42
3. Приложени гранични мерки за защита на права на интелектуална собственост	брой случаи	380	268

№	Бюджетна програма 1000.03.02 "Митнически контрол и надзор (нефискален)" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	41 092 800	41 092 800	14 980 436
	Персонал	24 139 900	24 139 900	11 742 825
	Издръжка	8 144 900	8 144 900	3 235 925
	Капиталови разходи	8 808 000	8 808 000	1 686
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	40 730 800	40 730 800	14 980 436
	Персонал	24 139 900	24 139 900	11 742 825
	Издръжка	7 782 900	7 782 900	3 235 925
	Капиталови разходи	8 808 000	8 808 000	1 686
	В това число:	0	0	40 994
	Държавен инвестиционен заем - УТТЮЕ I	0	0	3 604
	Държавен инвестиционен заем - УТТЮЕ II	0	0	37 390
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	362 000	362 000	0
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	362 000	362 000	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	От тях за:	362 000	362 000	0
	Държавен инвестиционен заем - УТТЮЕ I	32 200	32 200	0
	Държавен инвестиционен заем - УТТЮЕ II	329 800	329 800	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0	0	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	40 730 800	40 730 800	14 980 436
	Общо разходи (I.+II.+III.):	41 092 800	41 092 800	14 980 436
	Численост на щатния персонал	1 157	1 157	1 049
	Численост на извънщатния персонал	95	95	69

Бюджетна програма „Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри”

Изпълнение целите на програмата

Програмата цели предотвратяване на:

- ✓ Организирането на незаконни хазартни игри и дейности.
- ✓ Участието на непълнолетни в хазартни игри.

- ✓ Използването на игрално оборудване, игрален софтуер и комуникационно оборудване, което не отговаря на изискванията на закона.

Програмата включва дейности, изпълнявани от Държавната комисия по хазарта, чиято основна функция е проверки и проучвания по подадени писмени искания за издаване на лицензи за организиране на хазартни игри и дейности на територията на страната и ефективен контрол върху лицата, които организират хазартни игри и дейности. Изпълнението им води до максимално добри условия за развитие на регулиран хазартен бизнес в България и до увеличаване на приходите за държавния бюджет.

За реализиране целите на програмата Държавната комисия по хазарта си взаимодейства с Държавна агенция „Национална сигурност“, Министерството на вътрешните работи, Българския институт по метрология, Националната агенция за приходите.

Предоставяни по програмата продукти/услуги

❖ Лицензионен режим

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Решения за издаване на лиценз за организиране на хазартни игри или дейности - 83 бр.;
- Решения за продължаване срока на действие на издадени лицензи – 60 бр.;
- Решения за промени в обстоятелствата, вписани в Търговския регистър (чл. 37, ал. 4 от ЗХ) - 11 бр.;
- Решения за промени във вече издадени лицензи – 1 380 бр.;
- Решения за утвърждаване на промени в правилата по чл. 22, ал. 1, т. 11 от ЗХ и на удостоверителни знаци и талони – 59 бр.;
- Решения за поправка на очевидна техническа грешка - 8 бр.;
- Решения за отказ за издаване на лиценз – 1 бр.;
- Решения за предсрочно прекратяване действието на издаден лиценз - 17 бр.;
- Решения за прилагане на принудителни административни мерки за временно отнемане на лицензи – 3 бр.;
- Решения за прилагане на принудителни административни мерки за окончателно отнемане на лицензи – 1 бр.;
- Решения за откриване на производство налагане на принудителни административни мерки за временно отнемане на лицензи – 2 бр.;
- Решения за прекратяване на образувано административно производство - 11 бр.;
- Решения за спиране на образувано административно производство - 2 бр.;
- Решения за отлагане на разглеждане на искания – 2 бр.;
- Решения за утвърждаване на типове, версии и модификации на игрално оборудване и игрален софтуер на комуникационно оборудване – 82 бр.;
- Решения за допълване в списъка на интернет страниците, чрез които се организират хазартни игри от лицата, които не са получили лиценз по ЗХ – 12 бр. с 43 бр. интернет страници;
- Решение за приемане на игрални условия и правила за организиране на игри със залагания върху случайни събития и със залагания, свързани с познаване на факти, за организиране на лотарийни игри и за организиране на игри със

залагания върху резултати от спортни състезания и надбягвания с коне и кучета – 1 бр.;

- Решение за утвърждаване на списък с лаборатории в Република България и в другите държави-членки на Европейския съюз, в другите държави – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство или в Конфедерация Швейцария, които могат да извършват изпитвания на игрално оборудване и игрален софтуер на комуникационно оборудване – 1 бр.;
- Протоколни решения – 22 бр.
- Държавната комисия по хазарта води и поддържа следните публични регистри:
 - Регистър на организаторите на хазартни игри;
 - Регистър на дейностите по производство, разпространение и сервиз и по внос разпространение и сервиз на игрално оборудване;
 - Регистър на издадените, продължените, предсрочно прекратените, отказаните и отнетите на хазартни игри и на дейностите по Закона за хазарта;
 - Регистър на утвърденото игрално оборудване.

❖ **Контрол**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Гарантиране на законосъобразна хазартна дейност.
- Извършени проверки по Закона за хазарта в обекти, в които се извършват дейности по Закона за хазарта от лица, получили лиценз от ДКХ - 148 бр.;
- Извършени проверки по сигнали, жалби, докладни и писма от други институции – 163 бр.;
- Присъствие при провеждане на тиражите на „ТОТО 2” и ДП „БСТ” – 12 бр.;
- Съставени актове за установяване на административни нарушения (АУАН) – 10 бр.;

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ		Целева стойност		
Бюджетна програма 1000.03.03 “Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри”				
Показатели за изпълнение		Мерна единица	Бюджет 2017 г.	Отчет към 30.06.2017 г.
Проверки и проучвания по подадени искания за издаване на лицензи за организиране на хазартни игри и дейности		брой	2 400	1 758
Проверки на хазартни обекти, игри и дейности		брой	450	311

№	Бюджетна програма 1000.03.03 “Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри” (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	1 754 800	1 754 800	841 414
	Персонал	1 462 800	1 462 800	730 621
	Издръжка	277 000	263 900	99 149
	Капиталови разходи	15 000	28 100	11 644

1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	1 754 800	1 754 800	841 414
	Персонал	1 462 800	1 462 800	730 621
	Издръжка	277 000	263 900	99 149
	Капиталови разходи	15 000	28 100	11 644
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	<i>Администрирани разходни показатели</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0	0	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	1 754 800	1 754 800	841 414
	Общо разходи (I.+II.+III.):	1 754 800	1 754 800	841 414
	Численост на щатния персонал	49	49	46
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Управление на ликвидността“

Изпълнение целите на програмата

- Касово управление и изпълнение на държавния бюджет и рефинансиране на дълга в обращение, при оптимална цена и приемлива степен на риска;
- Агрегиран контрол и управление на плащанията от страна на Министерство на финансите, чрез залагане на общ лимит за плащания на съответните разпоредители с бюджет, с оглед осигуряване на ритмичност при финансирането на държавните разходи;
- Координация и изготвяне на месечни прогнози за касовите приходи, разходи и финансиращи показатели в съответствие с месечните заявки и оценки на агрегираните касови потоци за постигане на утвърдените бюджетни параметри с ежегодния закон за държавния бюджет.

Бюджетната програма включва дейности, изпълнявани от дирекции „Държавен дълг“, „Държавно съкровище“, „Национален фонд“ и „Икономическа и финансова политика“. С дейности по предоставяните продукти/услуги, свързани с обезпечаване на аналитичната подкрепа при организацията на посещенията на рейтинговите агенции, през отчетния период бяха ангажирани и експерти от следните дирекции от специализираната администрация на министерството: „Бюджет“, „Данъчна политика“, „Финанси на общините“ и „Държавни помощи и реален сектор“.

За реализиране целите на бюджетната програма Министерството на финансите си взаимодейства с международни структури и организации, първостепенните разпоредители с бюджет, Българската народна банка и банките.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ Разработване и провеждане на политиката по управление на дълга

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Осигуряването на ефективно набиране на финансов ресурс от дългови източници и през периода от януари – юни 2017 г. се подчиняваше изцяло на нуждите от финансиране на държавния бюджет и конкретната пазарна конюнктура чрез използване на възможно най-благоприятно структуриране на потенциалните дългови инструменти. От приоритетно значение беше използването на възможностите, които предоставя пазарно-ориентираното финансиране. На вътрешния пазар продължи провеждането на адекватна на пазарната среда емисионна политика.

През полугодиято беше реализирано отрицателно нетно вътрешно финансиране в размер на около - 364,5 млн. лв. от операции с ДЦК. Въпреки епизодичната волатилност и несигурност на пазарите на суверенни облигации, породени предимно от външни за страната фактори, положителните тенденции на пазара на български дълг от началото на 2017 г., сред които високата ликвидност на вътрешния пазар, превеса на търсенето спрямо предлаганите емисии ДЦК от сравнително широк кръг предимно местни инвеститори с различни предпочитания и рисков профил, характеризираха като цяло пласмента на предвидените емисии ДЦК. През отчетния период Министерството на финансите предложи 4 годишни и 10,5 годишни книжа.

Проведени бяха 6 аукциона за пласмент на държавни ценни книжа на вътрешния пазар. Предлаганите 4 и 10,5-годишни ДЦК бяха съобразени с необходимостта от избягване на концентрация на плащанията през следващите години, както и с необходимостта за определянето на референтна емисия за изчисляване на дългосрочния лихвен процент за оценка на степента на конвергенция.

Номиналната стойност на емитираните ДЦК през отчетния период е 420,0 млн. лева, в т.ч.: емисия с матуритет 10,5 години с номинална стойност 250,0 млн. лева и ДЦК с матуритет 4 години с номинална стойност 170,0 млн. лева.

През отчетния период доходността по емисията на 10,5-годишни ДЦК на база реално сключени сделки на вторичен пазар, отбеляза тенденция на намаляване в сравнение с края на 2016 г. и от 1,80% достигна до 1,70% през юни 2017 г.

През разглеждания период продължи интензивната работа по нормативни и инфраструктурни изменения, за насърчаване развитието и ликвидността на вторичния пазар на държавни ценни книжа, съобразени с всички европейски изисквания и правила към пазара, с оглед предприемане на адекватни кореспондиращи мерки на национално ниво. В тази връзка бяха изготвени и съответно обнародвани в Държавен вестник, бр. 29, от 27.04.2017 г. изменения и допълнения на Наредба № 5 от 2007 г. на МФ и БНБ за реда и условията за придобиване, регистриране, изплащане и търговия с държавни ценни книжа и Наредба № 15 от 2007 г. на Министерството на финансите и Българската народна банка за контрол върху сделките с държавни ценни книжа.

През първото полугодие на 2017 г. бяха подготвени и предоставени статистически данни, необходими за попълване на Нотификационните таблици за дефицита и дълга (съгласно регламент (ЕО) № 479/2008 на Съвета от 29 април 2008 г.), отчитащи състоянието на дълга на сектор “Държавно управление” като цяло и на неговите под сектори – “Централно правителство”, “Общини” и “Социално –осигурителни фондове”,

както и тримесечни данни за дълга на сектор „Държавно управление“, съгласно регламент (ЕО) № 1222/2004 на Съвета от 28 юни 2004 г. Изготвени и предоставени бяха статистически данни за дълга, съгласно изискванията на Европейската централна банка, МВФ, СБ и др.

В изпълнение на т. 1.10 и т.2.1.18 от РМС № 37/19.01.2017 г. за бюджетната процедура за 2018 г. министърът на финансите уведоми Съветът за развитие при Министерския съвет, че в определените срокове в министерство на финансите не са постъпили предложения за инвестиционни проекти, за които съответните ресорни министерства да предлагат през 2018 г. да бъдат финансирани с държавни заеми или със заеми, по които се предвижда издаване на държавна гаранция. Предстои Съветът за развитие да проведе заседание и да вземе решение за предложение до Министерския съвет.

В изпълнение на ангажиментите съгласно ЗПФ /чл.36 ал.3/, ежемесечно бе публикувана официалната информация за дълга и гаранциите на подсектор „Централно управление“ на интернет-страницата на МФ. Това от своя страна беше свързано с необходимостта от осъществяване на текущо наблюдение на размера, структурата и движението на дълга и гаранциите на подсектор „Централно управление“, извършването на различни анализи и систематизирането и оформянето им в необходимите за целта информационни масиви.

В съответствие с разпоредбата на чл. 36 от Закона за публичните финанси, през полугодиято беше публикувана на Интернет страницата на МФ официална информация за консолидирания дълг на сектор „Държавно управление“.

Във връзка с проведените разговори и посещения на представители на рейтинговите агенции Moody's, Standard and Poor's и Fitch по повод прегледа на текущия кредитен рейтинг на страната, през отчетния период бяха подготвени и предоставени актуализирани данни за дълга, като част от общия преглед на състоянието на икономиката на страната и тенденциите за нейното развитие.

Във връзка с регулярния преглед на кредитния рейтинг на страната от страна на рейтингови агенции Moody's, Standard and Poor's и Fitch през отчетния период бяха осъществени следните дейности: организация на посещенията с представители на правителствени и неправителствени институции, организиране на срещата в МФ, оказване на експертна помощ, изготвяне на презентация, изпращане на бележки на предварителните доклади за рейтинга, изготвяне на прес-съобщения за публикуване на официалната страница на МФ. В резултат от проведените срещи и оказаната аналитична подкрепа рейтинговите агенции отчетоха положителни развития. След осъществения през месец май преглед на състоянието на икономиката на страната и тенденциите за нейното развитие Standard and Poor's и Fitch повишиха в началото на юни перспективата на страната от стабилна на положителна, а Moody's потвърди рейтинга и перспективата. Повишената перспектива на двете рейтингови агенции за кредитния рейтинг на България отразява стабилното развитие на показателите от външния и фискалния сектор. Положителната перспектива отразява също и виждането, че има нарастваща вероятност кредитният рейтинг на България да бъде повишен, ако благоприятното развитие, посочено като основание за увеличаване на перспективата се запази.

❖ Управление на касови наличности и касови потоци

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

За управлението на касовите наличности ежедневно бе осъществяван мониторинг на изменението на касови потоци на единната сметка и анализ на агрегирания касов ресурс.

Ежемесечно бе одобрявана прогноза и план-график за ежедневните постъпления и плащания по/от централния бюджет, консолидирани в системата на единната сметка и бе публикувана информация за нетните касови потоци на единната сметка.

Предоставяна бе ежедневна сводирана справка „Cash management“ за целите на наблюдението на изпълнението на бюджета.

Ежемесечно бе публикувана информация за изменението на касовите потоци по сметка на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система (ДФГУДПС).

Тримесечно бе изготвяна и публикувана информация за състоянието и доходността на фискалния резерв.

С цел осигуряване на публичност и прозрачност на изпълнението на бюджета през първото полугодие на 2017 г. се публикува информация за ежедневните плащания в Системата за електронни бюджетни разплащания (СЕБРА) и други плащания в БНБ. Информацията обхваща извършените плащания за всеки работен ден на ниво първостепенна система и по код за вид плащане в СЕБРА. В обхвата на изискването за публикуване на информация са и първостепенните разпоредители с бюджет, включени в СЕБРА, които публикуват ежедневно на интернет страницата си информация за плащанията в СЕБРА общо за първостепенната система, по второстепенни системи/разпоредители и по код за вид плащане за всеки работен ден.

През отчетния период бяха залагани/отнемани и одобрявани лимити за плащания в системата на единната сметка и в СЕБРА, въз основа на заявки от разпоредителите с бюджет в съответствие с месечното разпределение на бюджетите им, включително и за субсидии/трансфери за общините.

През периода текущо бяха отчитани приходите, разходите, трансферите и финансиращите показатели по централния бюджет.

Регулярно бяха плащани вноските на Република България в общия бюджет на Европейския съюз, в Европейския фонд за развитие за полугодieto на 2017 г., както и други плащания на централния бюджет, които се администрират от министъра на финансите съгласно чл. 12, ал. 1 от Закона за публичните финанси, включително плащания на ДФГУДПС.

През периода текущо бяха отчитани средствата и операциите на централния бюджет, включително тези на ДФГУДПС и бяха изготвяни съответните периодични отчети за касовото изпълнение на централния бюджет и на фонда и годишните им отчети за 2016 г.

През отчетния период бяха изготвени проекти на документи и друга информация от общ характер, свързана с правомощията на председателя на управителния съвет на ДФГУДПС и бе взето участие в изготвянето на ежегоден доклад и отчет за дейността на фонда, вкл. в изготвянето на искания за откриване/закриване на депозити на фонда въз основа на решения на УС на фонда и отчисляване на средства по реда на чл. 11 от Закона за ДФГУДПС, както и по чл. 129, ал. 12 и ал. 15 от КСО във връзка с чл. 4, ал. 1 и чл. 22, ал. 2 и 3 от закона.

По отношение управлението на касовите потоци бяха спазени изискванията за съответствие със законодателството и вътрешните актове, надеждност и всеобхватност на финансовата и оперативна информация; оперативно наблюдение и текущ контрол на касовото изпълнение на бюджета.

През отчетния период от Национален фонд бяха одобрявани лимити за плащания по оперативните програми, съфинансирани от Европейски фонд за регионално развитие,

Европейски социален фонд (включително Инициативата за младежка заетост), Кохезионния фонд и ФЕПН на Европейския съюз, Финансовия механизъм на Европейско икономическо пространство, Норвежкия финансов механизъм и двустранните програми за европейско териториално сътрудничество по външни граници на Европейския съюз за периода 2007-2013г., както и съответстващото им национално съфинансиране.

През първото полугодие на 2017 г. бяха изготвени и изпратени от СО сертификати, отчети за разходите и заявления за окончателно плащане към ЕК по всички оперативни програми, съфинансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС за периода 2007 – 2013 г.

В резултат на управлението на наличния финансов ресурс по сметките на Национален фонд в търговските банки, през отчетния период беше реализиран доход от лихви в размер на 135,0 хил. лева.

❖ Контрол

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През първо полугодие на 2017 г. Министерството на финансите прилагаше агрегиран контрол върху процесите, свързани с пускане в обращение и преотваряне на нови емисии ДЦК. За тази цел беше изготвено прогнозно финансиране с емисии ДЦК на вътрешния пазар за 2017 г. Емисионната политика се провеждаше при отчитането на необходимостта от развитие на вътрешния дългов пазар чрез предлагането на ликвидни емисии в бенчмаркови обеми с фиксирани лихвени проценти и деноминирани в лева.

Интересът на инвеститорите към вътрешния държавен дълг за полугодията превишаваше значително предложеното за продажба количество ДЦК, като коефициентът на покритие възлезе на 2,4.

Министерството на финансите ще продължи усилията си за запазване на тези положителни тенденции, както и провеждането на прозрачна политика по управлението на държавния дълг.

Във връзка с текущо извършвания мониторинг на обслужването на държавногарантирания дълг с оглед предприемане на действия за предотвратяване активирането на държавни гаранции, през отчетния период не са използвани средства, предвидени в държавния бюджет, за покриване на риска от активиране на държавни гаранции.

❖ Регулиране на финансовите пазари във връзка с управлението на ликвидността

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През първо полугодие на 2017 г. се осъществяваше постоянен мониторинг на статуса и тенденциите за промяна на нивото и структурата на държавния дълг в зависимост от прогнозата за движението на нетните касови потоци в единната сметка и динамиката на основните макроикономически и фискални параметри.

Изготвяни са средносрочни прогнози за развитието на вътрешния и външния пазар на държавен дълг, както и анализ на ограниченията пред емисионната политика.

Изготвен беше индикативен годишен емисионен календар по месеци на видовете емисии на държавни ценни книжа, предлагани на вътрешния пазар, с цел създаване и поддържане на ликвидна бенчмарк крива.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2017 г.	Отчет към 30.06.2017 г.
Изготвяне на прогноза и план-график за постъпленията и плащанията по/от централния бюджет	брой/срок	12/в срок	6/в срок
Залагане/отнемане и одобряване на лимити за плащанията по сметките на разпоредителите с бюджет, включени в единната сметка в БНБ.	срок	в срок	в срок
Извършване на плащания на вноската на Република България в общия бюджет на Европейския съюз.	срок	в срок	в срок
Извършване на плащания на вноската на Република България в Европейския фонд за развитие.	срок	в срок	в срок
Изготвяне и публикуване на информация за изменението на касовите потоци по сметка на ДФГУДПС	брой/срок	12/в срок	6/в срок
Изготвяне и публикуване на информация за състоянието и доходността на фискалния резерв	брой/срок	4/в срок	2/в срок
Изготвяне и публикуване на месечна прогноза за нетните касови потоци на единната сметка в БНБ	брой/срок	12/в срок	6/в срок
Изготвяне и публикуване на ежедневна информация за плащанията в СЕБРА по първостепенни системи и по код за вид плащане и други плащания в БНБ	срок	в срок	в срок
Извършване на други плащания на централния бюджет, които се администрат от министъра на финансите съгласно чл. 12, ал. 1 от Закона за публичните финанси, включително плащания на ДФГУДПС.	срок	текущо	текущо
Отчитане на средствата и операциите на централния бюджет, включително тези на ДФГУДПС.	срок	текущо	текущо
Изготвяне на съответните периодични отчети за касовото изпълнение на централния бюджет и на фонда, както и годишните им отчети за 2016 г.	брой/срок	12/в срок	6/в срок
Изготвяне на искане за откриване/закриване на депозит на ДФГУДПС въз основа на решение на УС на фонда.	срок	в срок	в срок
Отчисляване на средства по реда на чл. 11 от Закона за ДФГУДПС, както и по чл. 129, ал. 12 и ал. 15 от КСО във връзка с чл. 4, ал. 1 и чл. 22, ал. 2 и 3 от закона.	срок	в срок	в срок
Поддържане нивото на консолидирания държавен дълг в стойности непревишаващи Маастрихтския критерий за съотношението дълг/БВП.	проценти	съотношение консолидиран държавен дълг/БВП под 60%	Отчетни данни за първото тримесечие на 2017 г. от м.юли 2017 г. за съотношението консолидиран държавен дълг/БВП - 28,6 %.
Поддържане нивото на максималния размер на държавния дълг към края на съответната година в стойности непревишаващи законово регламентираното ограничение.	млрд.лв.	ограничение за максимален размер на държавния дълг съгласно ЗДБ РБ за 2017 г.	Към 30.06.2017 г. размерът на държавния дълг е 25,2 млрд. лв.
Поемане на нов държавен дълг в границите на законово регламентираните ограничения, в т. ч. : - по Закона за държавния дълг; - чрез финансов лизинг и останалите форми на дълг.	млрд.лв.	ограничение за максимален размер на новия държавен дълг, който може да бъде поет през съответната бюджетна година съгласно ЗДБ РБ за 2017 г.	Размерът на поетия нов държавен дълг е 0,4 млрд.лв.
Поддържане нивото на издадените през съответната бюджетна година държавни гаранции в стойности непревишаващи законово регламентираните ограничения, в т. ч. : - новите държавни гаранции по Закона за държавния дълг;	млрд.лв.	ограничение за максимален размер на новите държавни гаранции, които могат да бъдат	Размерът на поетите нови държавни гаранции е 0,4 млрд.лв.

- други гаранции, за които това е предвидено във закон.		посети през съответната бюджетна година съгласно ЗДБ РБ за 2017 г.	
Разработване на Стратегия за управление на държавния дълг на основание чл. 16, ал. 1 от Закона за държавния дълг и при спазване на срока по чл. 77а от Закона за публичните финанси.	срок	в срок	Предстои разработване през втората половина на 2017 г.
Провеждане на процедура по разглеждане и одобряване от Министерския съвет на инвестиционни проекти, кандидатстващи за финансиране с държавни и държавногарантирани заеми	срок	съгласно регламентираните срокове	В регламентираните срокове в МФ не са постъпили предложения за инвестиционни проекти от ресорните министерства за финансиране през 2018 г. Предстои Съветът за развитие да проведе заседание и да вземе решение за предложение до Министерския съвет.
Брутно финансиране на вътрешния пазар	хил. лв.	съгласно приемането и отчитането на показателя по ЗДБ РБ за 2017 г.	Към 30.06.2017 г. брутното финансиране на вътрешния пазар е в размер на 420.0 млн. лв.
Нетно финансиране на вътрешния пазар	хил. лв.	съгласно приемането и отчитането на показателя по ЗДБ РБ за 2017 г.	Към 30.06.2017 г. е реализирано отрицателно нетно вътрешно финансиране в размер на -364.5 млн. лв.
Изготвяне на месечен емисионен календар	брой/срок	12/в срок	6
Изготвяне на тримесечен индикативен емисионен календар	брой/срок	4/в срок	Не са публикувани
Поддържане официалния регистър на държавния и държавногарантирания дълг на основание на чл. 38 от ЗДД и базата данни, в т.ч. валутни курсове и лихвени проценти	брой/срок	12/в срок	6/в срок
Извършване на плащания по държавния дълг	срок	в срок	в срок
Извършване на превантивни дейности, свързани с мониторинг върху обслужването на държавногарантираните заеми и провизиране на средства при активиране на държавните гаранции.	срок	в срок	в срок
Изготвяне календар на плащанията по вътрешния и външния държавен дълг и прогнозни постъпления от емисии на ДЦК	брой/срок	12/в срок	6/в срок
Изготвяне на отчет и информация за изпълнението на параметрите по държавния дълг - финансиране, лихви и общодържавни разходи	брой/срок	12/в срок	6/в срок
Изготвяне на годишен отчет за състоянието на държавния дълг	срок	съгласно регламентираните срокове	в срок
Ежемесечно публикуване на официалната информация за дълга и гаранциите на подсектор ЦУ	брой/срок	12/в срок	6/в срок
Публикуване на официалната информация за консолидирания дълг на сектор „Държавно управление“	брой/срок	4/в срок	2/в срок
Публикуване на официалната информация за гаранциите на сектор „Държавно управление“	брой/срок	1/в срок	Предстои публикуване през второ полугодие на 2017 г.
Разработване и публикуване на годишен бюлетин „Дълг и гаранции на подсектор ЦУ“	брой/срок	1/в срок	Предстои публикуване през второ полугодие на

			2017 г.
Провеждане на процедура за избор на първични дилъри на ДЦК	брой/срок	1/в срок	Предстои провеждане през второ полугодие на 2017 г.
Нормативни и инфраструктурни изменения за насърчаване на развитието и ликвидността на вторичния пазар на държавни ценни книжа, съобразени с всички европейски изисквания и правила към пазара, с оглед предприемане на адекватни кореспондиращи мерки на национално ниво	срок	текущо	Направени изменения и допълнения на Наредба № 5 и Наредба № 15, обнародвани в Държавен вестник, бр. 29, от 27.04.2017 г.
Регулиране и контролиране на пазарната инфраструктура и пазарните участници – първични дилъри и поддепозитари на ДЦК, посредством извършване на проверки и изискване на аналитична информация.	срок	текущо, но минимум 1 път годишно	Предвидено през м. ноември 2017 г.
Поддържане на актуален регистър за получени нотификации от задължените лица за къси позиции в български държавни ценни книжа и за позиции в суапи за кредитно неизпълнение върху държавни ценни книжа, съгласно Регламент (ЕС) № 236/2012	брой	в рамките на установените срокове	Към 30.06.2017 г. няма получени нотификации от страна на задължените лица, при възникване на къси позиции в български ДЦК.
Своевременен обмен на информация с Европейския орган по ценните книжа и пазарите (ЕОЦКП) чрез Комисията за финансов надзор във връзка с прилагането на Регламент (ЕС) № 236/2012: • съгласно чл. 11 относно късите позиции в български държавни ценни книжа и за позиции в суапи за кредитно неизпълнение върху държавни ценни книжа • съгласно чл. 7 (2) относно общия размер на неизплатения дълг по държавни ценни книжа	брой/срок	4 пъти годишно/съгласно сроковете и изискванията	Към 30.06.2017 г. е реализирано изпращането на регулярна информация до ЕОЦКП, чрез КФН при приключване на съответното тримесечие.
Осъществяване на техническата организация и провеждането на срещите в МФ, вкл. конферентни разговори, с трите рейтингови агенции	срок/брой	съгласно установения график на рейтинговите агенции, но минимум 3 пъти годишно	В рамките на отчетния период са проведени 2 експертни срещи, 2 срещи на политическо ниво и 1 конферентен разговор. Проведена експертна среща с Moody's вкл. организиране на среща с зам.министър на МФ (03.05.2017 г.) Проведен конферентен разговор с Standard&Poor's (12.05.2017 г.) Проведена експертна среща с Fitch вкл. организиране на среща с зам.министър на МФ (17.05.2017 г.)
Изготвяне на прессъобщения и поддържане на информация за присъдения кредитен рейтинг по рейтингови агенции на официалната страница на МФ	брой	съгласно установения график на рейтинговите агенции, но минимум 3 пъти годишно	В началото на месец юни са изготвени и публикувани 3 прессъобщения на официалната страница на МФ (02 юни: S&P's, 03 юни: Fitch и 06 юни: Moody's). В рамките на разглежданата

			дейност бяха изготвени също и становища към прессъобщенията в периода преди тяхното публикуване с цел постигане на максимална прецизност на представената информация в тях. В съответствие с отчетените промени в присъдения кредитен рейтинг, информацията на страницата на МФ за трите агенции е актуализирана.
--	--	--	---

№	Бюджетна програма 1000.04.01 "Управление на ликвидността" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	1 297 000	1 297 000	712 320
	Персонал	1 091 000	1 091 000	614 631
	Издръжка	206 000	206 000	97 689
	Капиталови разходи	0	0	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	1 297 000	1 297 000	712 320
	Персонал	1 091 000	1 091 000	614 631
	Издръжка	206 000	206 000	97 689
	Капиталови разходи	0	0	0
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	3 500 000	3 500 000	1 124 422
	Годишни такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България	3 500 000	3 500 000	1 124 422
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	3 500 000	3 500 000	1 124 422
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	4 797 000	4 797 000	1 836 742
	Общо разходи (I.+II.+III.):	4 797 000	4 797 000	1 836 742
	Численост на щатния персонал	34	34	32
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Национален компенсационен жилищен фонд”

Изпълнение целите на бюджетната програма

Финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно спестовни влогове. Със Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове /ЗУПГМЖСВ/ се определя изплащането на компенсации на гражданите придобили жилище, или започнали изграждането на такова.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ Информация за наличността и качеството на данните

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Цялостната информация, на базата на която се извършва дейността на НКЖФ, е предоставена от Банка ДСК ЕАД, тъй като само и единствено там са откривани партии за жилищноспестовни влогове на граждани. След предоставяне на тези данни се извършват съответните законови процедури от местните комисии при общините (152 на брой), като за одобрените окончателни списъци, спестовните числа по тях и др., се обобщават постоянно от Изпълнителния орган на НКЖФ.
- Същата база данни се предоставя и на съответните постоянни комисии при Народното събрание, за вземане на съответни решения при изготвянето на проекти за изменение и допълнение на ЗУПГМЖСВ.

❖ Контрол върху дейността на местните комисии

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Гражданите, притежаващи многогодишни жилищноспестовни влогове, включени в окончателни списъци при общините, получават левови компенсации, след придобиване на жилища или започнали изграждането на такива. Ето защо при всяко постъпване на поименни списъци-искания от местните комисии до НКЖФ, те се разпределят на съответните главни експерти за извършване на проверка за съответствия с лица, брой спестовни числа и други, след което се написва писмо-разпореждане до съответния клон на Банка ДСК-ЕАД, с копие до председателя на местната комисия. Така изготвеното писмо се парафира от съответния главен експерт, след което се проверява и подписва от главния счетоводител и изпълнителния директор. Самото фактическо изплащане на компенсациите се извършва по банковите сметки на правоимащите граждани, с платежни нареждания, подписани от председател и член на съответна местна комисия до съответния клон на Банка ДСК-ЕАД.
- Изпълнителният орган /ИО/ и Управителният съвет/УС/ на НКЖФ извършват превантивен, текущ и последващ контрол на дейността на местните комисии. С предоставените ни средства по фонда се разпореждат местните комисии под контрола на ИО на фонда, а на тримесечия и от УС на НКЖФ. Одобрените окончателни списъци се намират, както в местните комисии, така и в ИО на НКЖФ и в съответния клон на Банка ДСК-ЕАД.
- Всяко постъпило искане от страна на местна комисия до ИО на НКЖФ се упражнява контрол по определяне на левовата компенсация на спестовните числа, след което се прави разпореждане за превеждане на съответната сума по сметката на местната комисия, а тя от своя страна издава платежно нареждане за изплащане на левовата компенсация на съответното правоимащо лице.

- За отчетният период изплатените средства за финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно спестовни влогове са в размер на 5 552 458 лв.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Бюджетна програма 1000.05.01 "Национален компенсационен жилищен фонд"		Целева стойност	
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2017 г.	Отчет към 30.06.2017 г.
1. Финансово компенсиране на жилищно спестовни влогове	Бр.	2 300	817
2. Контролни проверки в местните комисии	Бр.	75	23
3. Спестовни числа за компенсиране	Бр.	160 000 000	73 179 678

№	Бюджетна програма 1000.05.01 "Национален компенсационен жилищен фонд" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	242 300	242 300	94 187
	Персонал	182 000	182 000	74 254
	Издръжка	55 300	55 300	19 933
	Капиталови разходи	5 000	5 000	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	242 300	242 300	94 187
	Персонал	182 000	182 000	74 254
	Издръжка	55 300	55 300	19 933
	Капиталови разходи	5 000	5 000	0
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	11 130 000	11 130 000	5 552 458
	Финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищноспестовни влогове по Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове	11 130 000	11 130 000	5 552 458
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	11 130 000	11 130 000	5 552 458
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	11 372 300	11 372 300	5 646 645
	Общо разходи (I.+II.+III.):	11 372 300	11 372 300	5 646 645
	Численост на щатния персонал	9	9	9
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Администрация“

Изпълнението на дейностите по бюджетната програма води до осигуряване на нормалното функциониране на администрацията, обезпечаване и повишаване ефективността на осъществяваните работни процеси, оптимално използване на ресурсите, адекватна и ефективна система за финансово управление и контрол в Министерството на финансите.

В бюджетната програма министерството планира дейностите и разходите за тях по предоставяне на услуги, насочени вътре към организацията и имащи важно значение за изпълнението на основните бюджетни програми и предоставянето на продуктите/услугите по тях към външни за министерството бенефициенти.

Дейностите по бюджетната програма са насочени към създаване условия за изпълнението на всички бюджетни програми, включени в структурата на програмния бюджет на Министерството на финансите. Услугите, които се предоставят по бюджетната програма имат за цел подпомагане ефективното осъществяване на дейностите на служителите на министерството при предоставянето на продукти/услуги за публичния сектор в необходимото количество, качество, срок и при най-ниска цена.

Дейности, подпомагащи предоставянето на продуктите/услугите по бюджетните програми на министерството:

❖ *Управление на човешките ресурси*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През първата половина на 2017 г. се осъществиха следните дейности в областта на управлението на човешките ресурси:

В изпълнение на един от основните приоритети, заложи в утвърдената Стратегия за управлението на човешките ресурси в Министерството на финансите за периода 2016-2020 г., а именно „Мотивиране на служителите за по-добро изпълнение на задълженията им чрез привличане в управлението, делегиране на власт, мобилност, гъвкавост и приспособимост към промените, непрекъснато обучение и самообучение за творческо, професионално и личностно самоусъвършенстване“ бяха изготвени следните два анализа:

1. *Анализ на проведените обучения от служителите на МФ през 2016 г., който имаше за цел да направи преглед на изпълнението на идентифицираните потребности от обучение в Годишния план за специализирано обучение на служителите на МФ за 2016 г., последваща оценка на проведените обучения и в заключение - определяне на мерки за по-ефективно идентифициране потребностите от обучение на служителите през 2017 г. при оптимално прилагане на процедурата за планиране, организиране и реализиране на обучението на служителите на МФ, утвърдена със Заповед на Министъра на финансите ЗМФ-318 от 19.04.2016 г.*
2. *Анализ на потребностите от обучение на служителите на МФ през 2017 г., който имаше за цел да направи преглед на идентифицираните потребности от обучение за всеки служител, съобразно приоритетите на министерството, целите на структурното звено, изводите и препоръките от проведената заключителна среща за оценка на изпълнението на длъжността и длъжностната характеристика.*

Също така, във връзка с изпълнението на горецитирания приоритет от стратегията, през месец юни 2017 г. в МФ бе проведена он-лайн анкета, която имаше за цел да измери

мотивацията и удовлетвореността на служителите в министерството и нагласите за прилагане като добра практика ротацията на отделни задължения между служителите на хоризонтално ниво. Резултатите от проведената анкета са обобщени и представени в анализ, базиран на информацията от общо 215 служители, съдържащ изводи и препоръки за подобряване на комуникацията и организацията на работа в МФ.

Във връзка с извършени трансформации на длъжности по предложения на директорите на дирекциите и във връзка със структурни промени, произтичащи от нормативни актове, бяха изготвени и издадени 30 броя заповеди.

Министерството на финансите продължи да следва политиката си за привличане на квалифицирани и амбициозни хора. През първите шест месеца на 2017 г. са обявени 18 конкурсни процедури за 19 свободни длъжности. До края на юни 2017 г. са назначени 13 служители на основание чл. 10д, ал. 4 от Закона за държавния служител, като 8 от тях са жени, а за 2 от длъжностите конкурсите приключиха без назначаване на основание чл. 38 от Наредбата за провеждане на конкурсите за назначаване на държавни служители.

През първото полугодие на 2017 г. в Информационния портал за мобилност на служителите в държавната администрация са обявени 9 процедури за постоянна мобилност по реда на чл. 81а от Закона за държавния служител и са назначени на това основание 9 служители. Предоставени са консултации относно начина на преминаване на държавна служба в друга администрация и са изготвени писмени споразумения между държавните служители и органите по назначаване на двете администрации.

По Програмата „Старт на кариерата“, организирана от Министерството на труда и социалната политика през предходната година, одобрените двама кандидати приключиха успешно своя стаж през май 2017 г. В тазгодишната кампания по програмата бяха подадени три заявления за кандидатстване, но не се проведеха интервюта за обявените работни места поради неявяване на насочените кандидати.

През месец януари 2017 г. беше приложена системата за годишно оценяване на служителите на МФ съгласно изискванията на Наредбата за условията и реда за оценяване изпълнението на служителите в държавната администрация (НУРОИСДА), приета с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. Проведена беше заключителната среща между оценяващи и оценявани служители и бяха оценени общо 469 служители, като 415 от тях са служители, работещи по служебно правоотношение, а 54 – по трудово правоотношение. В тази връзка беше изготвен *Анализ на системата за оценка на индивидуалното изпълнение на длъжността в МФ за 2016 г. с цел да се идентифицират основни проблеми и да се предложат конкретни мерки и препоръки за подобряване на процеса по оценяване изпълнението на длъжността в министерството. Анализът съдържа информация за разпределението на оценките по структурни звена и длъжностни нива в МФ, по служебно и трудово правоотношение и тенденциите през периодите на оценяване от 2012 г. до 2016 г.*

Паралелно с провеждането на годишното оценяване на служителите за 2016 г., през м. януари 2017 г. бяха изготвени и съгласувани индивидуалните работни планове на служителите в министерството. Съгласно изискванията на НУРОИСДА от 15 юни 2017 г. в МФ стартира провеждането на междинната среща между оценяващия ръководител и оценявания, етап от годишното оценяване на служителите в държавната администрация. Всички ръководители на звена в министерството, във връзка с ролята им на оценяващи, предварително бяха информирани писмено за предстоящата междинна среща и получиха указания за провеждането ѝ. Оказано беше необходимото съдействие по отношение на провеждането както на заключителната среща, така и на междинната среща и попълването на формулярите през целия нормативно определен период.

Считано от 01.03.2017 г. бяха повишени в ранг 146 служители на МФ, като 26 от тях заемат ръководни, а другите 120 - експертни длъжности.

В съответствие с НУРОИСДА и утвърдена от министъра на финансите процедура през първото полугодие на 2017 г. в министерството бяха проведени конкурентни подбори за заемане на общо 27 по-високи свободни длъжности, 1 от които за висш държавен служител, 8 за служители с ръководни и 18 за служители с експертни функции.

В началото на 2017 г. бе изготвен и утвърден от министъра на финансите Годишен план за специализирано обучение на служителите, включващ 116 теми за курсове и семинари. Предпочитаните области за обучение бяха в сферата на публичните политики – разработване, прилагане и оценка, бюджетно планиране, ефективно бюджетиране, обществени поръчки, държавни помощи, регулация на финансовите пазари, управление на публичните инвестиции, фискална устойчивост, макроикономическо прогнозиране, структурни реформи, одитни умения, европейски финансови инструменти, финансово управление, мониторинг, контрол и одит на ЕСИФЕСИФ, разработване и управление на проекти по оперативните програми, подготовката и провеждането на Българското председателство на Съвета на ЕС, промени в българското законодателство и прилагане на нормативните актове, аналитични, делови и комуникативни умения. С цел повишаване на професионалното развитие служителите бяха включени и в обучения за развитие на чуждоезиковата и компютърната компетентност. В допълнение към Годишния план за специализирано обучение, беше обобщено и изготвено отделно приложение, включващо потребности от специализирано обучение за календарната година, което да бъде финансирано със средства от Оперативна програма „Добро управление“. Приложението включваше 14 теми за курсове, предлагани от български и чуждестранни обучителни организации, заявени основно от служители на дирекциите „Национален фонд“ и „Държавни помощи и реален сектор“.

През първото полугодие на 2017 г. в изпълнение на Годишния план за специализирано обучение на служителите от Министерство на финансите за 2017 г. са реализирани обучения, организирани от различни обучаващи институции в страната и чужбина. Част от проведените обучения са осъществени по линия на обучителните програми на Института по публична администрация, по които 93 служители са се дипломирали успешно. Също така са проведени обучения по линия на обучителните програми на Дипломатическия институт към Министерството на външните работи (94 служители), Института на вътрешните одитори (5 служители), Европейския институт по публична администрация (20 служители), Европейски обучителен център в Париж (38 служители), Обединения виенски институт (11 служители), Центъра за високи постижения в областта на финансите - Словения (6 служители), Европейската академия за данъци, икономика и право, Берлин, Германия (3 служители) и др.

В утвърдената от министъра на финансите Процедура за планиране, организиране и реализиране на обучението на служителите в Министерството на финансите е регламентирано задължението за работа в министерството за период от една до три години въз основа на сключен договор, когато съответният служител е изпратен на обучение с продължителност над 10 работни дни, независимо от източника на финансиране, или на обучение без значение от продължителността, за което таксата за обучение е над 500 лв. за сметка на Министерството на финансите. С оглед изпълнение на процедурата бе сключен един договор за обучение със служител.

През отчетния период един служител на министерството проведе тримесечен стаж в генерална дирекция на Европейската комисия по линия на Първата сесия за 2017 г. от Програмата за национални експерти на професионално обучение в Европейската комисия, като е одобрен още един служител за Втората сесия, който предстои да проведе своя стаж в рамките на втората половина на годината

Във връзка с Плана за подготовка на Българското председателство на Съвета на Европейския съюз през 2018 г. служителите на Министерството на финансите, определени за членове на Екипа на Българското председателство, бяха активно включвани във всички обучителни инициативи по линия на Института по публична администрация, Дипломатическия институт и други в рамките на Програмата за обучение на Екипа на Българското председателство, като през периода определените служители взеха участие в 186 обучения.

Във връзка с увеличаването на състава на Постоянното представителство на Република България към Европейския съюз за целите на Българското председателство на Съвета на Европейския съюз (ЕС) през 2018 г. до 30.06.2017 г. бяха подготвени документите за дългосрочно командироване на четирима служители.

В МФ има изградени традиции в провеждането на студентски стажове. Във връзка с това през месец април стартира подготовката на лятната кампания за набиране на стажанти в министерството през 2017 г. чрез Портала за студентски стажове в държавната администрация. За провеждане на стаж в периода 01.07.2017 г. - 30.09.2017 г. в министерството бяха обявени 23 свободни стажантски позиции, за които проявиха интерес 266 кандидати. През първото полугодие на 2017 г. са проведени два стажа, като летните стажове в министерството са в процес на реализация.

В изпълнение на Решение № 217 на Министерския съвет от 2011 г. до 30.06.2017 г. бяха предприети действия за прекратяване на служебните правоотношения на трима служители на Министерството на финансите, придобили право на пенсия за осигурителен стаж и възраст. Изготвени бяха 12 броя образец УП-3 – Удостоверение за осигурителен (трудов) стаж и 3 производствени характеристики.

Текущо бяха извършвани анализи за използваните и неизползваните отпуски от служителите в министерството. Обработени бяха 2082 молби за отпуск. Предоставени бяха консултации през изминалите месеци за правото на ползване на платения и неплатения годишен отпуск, платения отпуск за обучение, платените отпуски поради бременност и раждане и отглеждане на дете до 410 дни и до 2-годишна възраст, неплатения отпуск за отглеждане на дете както и платения отпуск на бащата при раждане на дете.

❖ *Информационно обслужване*

Тук са групирани дейностите, свързани с планиране, изграждане и внедряване на информационни системи за нуждите на министерството, поддържане на системите и осигуряване висока степен на сигурност; предоставяне на електронни услуги съгласно стратегията за електронно правителство; консултантски услуги. Необходимостта от предоставяне на услуги в областта на информационните и комуникационните технологии се определя от целите на Министерство на финансите.

- Стратегическо планиране на ИТ дейностите в МФ – обхваща създаване, съгласуване и поддържане в актуално състояние на Политика по информационни технологии в системата на МФ, Политика по мрежова и информационна сигурност на информационните системи в МФ и други документи.
- Планиране, изграждане и внедряване на информационни системи за нуждите на МФ – базира се на нормативни и стратегически документи в областта на ИТ и обхваща създаване на необходимата организация, координация и контрол на дейностите по планиране, изграждане и внедряване на информационни системи и осигуряване на тяхната сигурност; управление на ИТ проекти; управление на договори с външни партньори; изготвяне, прилагане и актуализиране на стандарти и методологии в областта на информационните технологии в МФ; предоставяне на

електронни услуги; осигуряване на оперативна съвместимост между информационните системи на МФ и държавната администрация.

- Поддръжка на ИТ инфраструктурата на МФ – осигурява нормална работоспособност на ИТ инфраструктурата на МФ. Извършва се поддържане и администриране на информационните и комуникационни системи в министерството; поддръжка на системен и приложен софтуер; управление на договори по поддръжката с външни организации; разработване на вътрешни правила и процедури за поддръжка, в това число и в областта на информационната сигурност и контрол по изпълнението им.
- Консултантски услуги – обхваща изготвяне на анализи, становища и препоръки за дейности по ИТ в държавната администрация; изготвяне на оценки и съгласуване на ИТ проекти и технически спецификации, задания и проекти; участие в оценка на проекти, задания и приложни продукти, тестване и внедряване на приложни системи, доставени от трети страни.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- В областта на стратегическото планиране на ИТ дейностите в МФ е изготвен, съгласуван, приет и изпълнен годишен оперативен план на дирекция „Информационни системи” за 2017 г. Актуализирани и утвърдени са следните ИТ документи: Правила за управление на потребителските профили за достъп до ИТ услуги в МФ и Правила за физически достъп до информационно-технологичните и комуникационните центрове на МФ.
 - План за непрекъсваемост на ИТ процесите в работата на Министерство на финансите;
 - Политика по мрежова и информационна сигурност на информационните системи в Министерство на финансите;
 - Вътрешни правила за правата и задълженията на потребителите, ползващи ИТ услуги в Министерство на финансите;
 - План за прилагане на Политиката по мрежова и информационна сигурност на информационните системи в Министерство на финансите;
 - Правила за администриране на споделеното дисково пространство в Министерство на финансите;
 - Правила за ликвидиране на носители на информация в Министерство на финансите;
 - Правила за определяне на електронни адреси в Министерство на финансите;
 - Правила по осигуряване на отдалечен достъп до информационни ресурси на Министерство на финансите;
 - Правила при ползване на Интернет и за достъп към външни мрежи от компютърната среда на Министерство на финансите;
 - Процедура за управление на инциденти при предоставяне на ИТ услуги в Министерство на финансите;
 - Процедура за управление на промените в ИТ инфраструктурата на Министерство на финансите;

- Процедура за управление на потребителските профили в SAP системата на Министерство на финансите;
 - Редица други ИТ инструкции и ръководства.
- В процес на провеждане е процедура по ЗОП с предмет „Извънгаранционна поддръжка и ремонт на устройства и специфични конфигурации, обслужващи критични приложения, както и устройства с некритична функционалност в техническата инфраструктура в системата на МФ“.
- Успешно проведена процедура с издадено решение за избор на изпълнител за „Доставка на преносими компютри за Министерство на финансите“. Техниката ще бъде използвана по време на предстоящото българско председателство на Съвета на ЕС.
- В областта на планиране, изграждане и внедряване на информационни системи за нуждите на МФ:
- ✓ Осигурено е текущото поддържане и нормално функциониране на мрежата за пренос на данни (МПД), в т.ч. на техническите устройства на МПД и доставка на Интернет;
 - ✓ Осигурено е текущото поддържане и нормално функциониране на всички информационни системи на МФ, включително информационната система за управление на държавното съкровище, базирана на софтуерния продукт Microstrategy; ИС РМС 593, чрез която е оптимизиран процесът по събиране на бюджетните приходи от мита, данъци, задължителни осигурителни вноски и други публични вземания, събирани от НАП и АМ, Системата за обмен на информация (СОИ) и модул „Местни данъци и такси“ (МДТ), внедрен в 220 общини и всички райони на Столична община чрез предоставяне на регулярни услуги по извънгаранционно поддържане;
 - ✓ В първото полугодие на 2017 г. са стартирали и са в процес на изпълнение проект за усъвършенстване на Интранет страницата на МФ, внедряване на модул МДТ („Местни данъци и такси“) към ИСО (Информационната система за общините) в община Хасково, както и редица проекти по усъвършенстване на системи в Национална агенция за приходите и Агенция „Митници“.
- В областта на поддържане на информационните системи с необходимото качество, висока степен на сигурност и надеждност чрез:
- ✓ Непрекъснато поддържане и администриране на информационните и комуникационни системи в МФ с необходимото качество чрез собствен висококвалифициран ИТ персонал и аутсорсинг на услуги и управление на договори с външни организации. Осигурена е защита на информационните системи и компютърната мрежа от неоторизиран достъп и зловредни вируси, предприети са допълнителни мерки против хакерски атаки.
 - ✓ Поддържани в актуално състояние са правила и процедури за информационна сигурност в МФ. Осигурен е оторизиран достъп на потребителите до информационните ресурси.
 - ✓ Актуализиран е ползваният приложен софтуер и операционни системи към последни версии.
 - ✓ Осигурена е поддръжката на системата за изнесен печат в сградите на МФ чрез собствен ИТ персонал.

- ✓ Успешно финализирана процедура по ЗОП с предмет „Доставка на ИТ оборудване за на Министерство на финансите (МФ)“. Сключен е договор за доставка и гаранционна поддръжка на необходимата техника.
- В областта на предоставяне на консултантски услуги – планираните за 2017 г. услуги са възложени и се предоставят своевременно, с необходимото качество и прецизност.

❖ *Правно подпомагане*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Дейността по правно подпомагане през първото полугодие на 2017 г. е била насочена към създаване на условия за законосъобразното упражняване на правомощията на министъра на финансите и изпълнение на функциите на министерството в областта на публичните финанси, управлението на държавното имущество, упражняването на правата на държавата в търговски дружества с държавно участие, осъществяването на международно сътрудничество и отношенията с международните финансови организации, изработването на законопроекти и проекти на нормативни административни актове и др.

Във връзка с усвояване на средствата от Европейския съюз за изграждане на национални инфраструктурни обекти са анализирани и съгласувани над 18 предложения за отчуждаване на имоти по реда на глава трета от Закона за държавната собственост, необходими за задоволяване на държавни нужди, и е оказано съдействие за съставянето на проекти на актове на Министерския съвет и съвместни заповеди на министъра на финансите и министъра на регионалното развитие и благоустройството за отчуждаване на имоти или части от имоти. По-важните отчуждителни процедури са свързани с изграждането на някои национални обекти - участъци от магистрали и ж.п. участъци и обекти, необходими за нормалната работа на енергийната система:

- ✓ отчуждаване на имоти и части от имоти за държавна нужда за изграждане на обект: "Път I-1 обход на гр. Монтана от км 102+060 до км 114+512,20";
- ✓ отчуждаване на имоти за изграждане на проект "Рехабилитация на ж.п. участък Пловдив-Бургас-Фаза 2", проект 2 "Подготовка за строителство на участъци по ж.п. линията Пловдив-Бургас", позиция 11 "Изграждане на защитен лесопояс в междуградието Черноград-Айтос", общ. Айтос;
- ✓ отчуждаване на имоти за изграждане на проект: "Рехабилитация на ж.п. участък Пловдив-Бургас-Фаза 2", проект 2 "Подготовка за строителство на участъци по ж.п. линия Пловдив-Бургас", позиция 6 " Модернизация на участък Ямбол-Зимница, при гара Завой;
- ✓ отчуждаване на имоти и части от имоти за държавни нужди, за изграждане на обект: „ВЛ 110 kV „п/ст Чернозем – п/ст Пясъчник“;
- ✓ отчуждаване на имоти и части от имоти-частна собственост, за държавна нужда, за изграждане на обект: АМ „Хемус“, участък 1 с обхват от км 78+884 до км 87+800, в землищата на гр. Ябланица и с. Брестница, община Ябланица, област Ловеч;
- ✓ отчуждаване на поземлени имоти за развитието на дейностите в рудник "Трояново-1" и рудник "Трояново-3", находище "Източномаришки въглищен басейн", разположено на територията на общ. Раднево и Гълъбово;
- ✓ отчуждаване на поземлени имоти - частна собственост, за нуждите на техническата инфраструктура при добив на енергийни ресурси от находище "Източномаришки въглищен басейн", разположено на територията на общините Раднево и Гълъбово, област Стара Загора;

- ✓ отчуждаване на части от имоти за изграждане на обект: "Междусистемна газова връзка Гърция-България" намиращи се в землищата на с. Великденче, с. Седловина, с. Стамболийски и с. Мандра.

Във връзка с приключване на обект „Рехабилитация, ремонт и модернизация на ГКПП „Капитан Андреево“ е изготвен и съгласуван проект на Решение на Министерския съвет за безвъзмездно предоставяне за управление на сгради, съоръжения и инженерна инфраструктура – публична държавна собственост, изградени на територията на граничен контролно-пропускателен пункт „Капитан Андреево“ в землището на с. Капитан Андреево, община Свиленград, област Хасково. С Решение № 209 от 2017 г. на Министерски съвет имотите и изградените на територията на ГКПП-то обекти и съоръжения бяха разпределение и предоставени безвъзмездно за управление на Агенция „Митници“, Главна дирекция „Гранична полиция“ и Българска агенция за безопасност на храните.

Изготвени са и са дадени 98 съгласия по чл. 28 и чл. 63 от Закона за държавната собственост.

В рамките на дейността по подпомагане на министъра на финансите при упражняване на правомощията му по Закона за държавната собственост са изготвени над 116 правни становища, 11 методически указания, писма и други документи, свързани с осъществяване на правомощията на министъра на финансите по упражняване на методическото ръководство по управление и разпореждане с вещи - държавна собственост.

По Закона за приватизация и следприватизационен контрол министърът на финансите е подпомаган във връзка с упражняване на неговите правомощия за предварително съгласуване на 17 приватизационните процедури, свързани с продажба на имоти-частна държавна собственост, с данъчна оценка над 10 000 лева. Изготвени са становища и е оказвана правна помощ при упражняване на правомощията на министъра на финансите в качеството му на орган, упражняващ правата на собственост на държавата в търговски дружества. Оказано е правно съдействие при подготовката и изработването на проектите на актове във връзка с държавното участие в „Печатница на БНБ“ АД, „Българска банка за развитие“ АД, „Централен депозитар“ АД, „Българска фондова борса“ АД, „Проектна компания нефтопровод Бургас – Александруполис БГ“ ЕАД, и „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ АД. Осигурено е участие в проведените общи събрания на акционерите на посочените търговски дружества.

Оказано е съдействие и във връзка с реализирането на голям инвестиционен проект за подкрепа на спешната медицинска помощ, който ще бъде финансиран по ОП „Региони в растеж“ 2014 -2020 г.

Извършен е анализ на Дирекцията е анализирала всички документи, постъпили от Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество, събрала е от областните администрации и Националната агенция за приходите допълнителна информация и е изготвила мотивирани предложения, разгледани на заседание на Междуправителствения съвет за управление на отнетото имущество. Въз основа на предложенията на Междуправителствения съвет, обективирани в решения, Министерския съвет с Решение № 67 от 2017 г. е възложил на Националната агенция за приходите да извърши продажба на имущество, отнето в полза на държавата.

През отчетния период министърът на финансите е подпомаган при разработването и прилагането на механизъм за разпределяне и превеждане на годишната държавна субсидия на правоимащите политически партии и коалиции чрез изготвянето на проекти на заповед, правни становища, справки и анализи, изготвяне на позиция на министъра на финансите във връзка с питане от народни представители и по ЗДОИ.

Оказана е правна помощ при подготовката и съгласуването на проекти на актове на Министерския съвет, свързани с изпълнението на държавния бюджет за 2017 г., отчета за изпълнението на държавния бюджет за 2016 г., отчетите за текущото изпълнение на държавния бюджет за 2017 г. и бюджетната процедура за 2018 г. Изготвяни са правни становища по различни въпроси, свързани с прилагането на законодателството в областта на публичните финанси.

Правното подпомагане през първото полугодие на 2017 г. се е изразявало и в ежедневно участие в съгласувателната процедура по чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация чрез изготвянето на правни становища по проекти на актове от компетентността на правителството, чиито вносители са други министри.

През първото полугодие на 2017 г. са изготвени правни становища по 42 законопроекта, 171 проекти на нормативни административни актове, 240 проекти на решения/протоколни решения на правителството, както и 41 проекти на международни договори (в данните не са включени оперативно съгласуваните проекти на актове, които надхвърлят 124 бр.).

Подпомагани са административните звена на министерството и администрациите на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на финансите при подготовката на проекти на актове, внасяни за разглеждане от Министерския съвет, както и при изработването на проекти на нормативни административни актове, издавани от министъра на финансите, вкл. правно-техническото оформяне на проектите на нормативни актове.

При осъществяване на дейността по правно подпомагане през първото полугодие е взето участие в работата на комисии с постоянен и временен характер, комитети и др., като Междудеятелствената комисия за държавните имоти извън страната към Министерския съвет, Централната комисия за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица към Министерския съвет, Комисията по чл. 5 от Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от ЗВСОНИ, Комисията по чл. 24, ал.1 от Правилника за прилагане на Закона за държавната собственост, Експертната работна група за преглед и оценка на българското законодателство и на административните процедури и практики в контекста на международните стандарти за прозрачност и обмен на информация за данъчни цели във връзка с Глобалния форум за прозрачност и обмен на информация за данъчни въпроси към ОИСР, Постоянната комисия по чл. 7 от Наредба № 7 от 2013 г. за условията и реда за издаване и отнемане на разрешение за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване дейност като оператор, Постоянната комисия по трудово законодателство към Националния съвет за тристранно сътрудничество, Работна група № 26 „Финансови услуги“ към Съвета по европейски въпроси, Работна група № 6 „Държавни помощи“ по Постановление № 85 на Министерския съвет от 2007 г. в състав (актуален), определен със Заповед № ЗМФ – 1289/18.12.2015 г. на министъра на финансите, работна група, създадена със заповед на министъра на вътрешните работи и на председателя на ДАНС (рег. № 8121з-1343 от 05.11.2015 г. на МВР и рег. № 3-3235 от 16.10.2015 г. на ДАНС) за избор/изготвяне на методика за извършване на национална оценка на риска по отношение на изпирането на пари и финансирането на тероризма и прилагането на методиката за изготвянето на национална оценка на риска; преглед на националното законодателство и изготвяне на предложение за законодателни промени с цел въвеждане и прилагане на Директива (ЕС) 2015/849 на ЕП и Съвета и за прилагане на Регламент (ЕС) 2015/847 на ЕП и Съвета, Комитет по риска, изпитната комисия, назначена със Заповед № ЗМФ - 145/13.02.2017 г. на министъра на финансите за организиране и провеждане на изпита за придобиване на сертификат "Вътрешен

одитор в публичния сектор", 11 комисии за провеждане на конкурсни процедури по Наредбата за провеждане на конкурсите за държавни служители, и др.

За първото шестмесечие на 2017 г. са обработени 1 034 преписки (в тази бройка не са включени обработените преписки, касаещи точки за дневен ред на Министерския съвет и други с оперативен характер). Допълнително са постъпили и обработени оперативно всички искания за правни консултации, изготвяне на документи, оперативно съгласуване и/или правно-технически редакции на проекти на актове, участие в обсъждания, срещи, преговори и др.

❖ *Вътрешен одит*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Идентифициране и оценка на рисковете за постигане целите и изпълнение на всички програмите, дейностите по които попадат в обхвата на вътрешния одит в МФ.
 - В периода от 01.01.2017 г. до 30.06.2017 г. е проведено едно заседание на Комитета по риска по предварително утвърден дневен ред. Изготвен е и публикуван на INTRANET страницата на МФ Протоколи от проведеното заседание № ПР-14/20.02.2017 г. В тази връзка, администратор на Комитета по риска е вътрешен одитор, поради което, в процес на изпълнение е консултантски одитен ангажимент № ОА-1702/К.
 - Утвърдени са и публикувани на INTRANET страницата на МФ годишните /оперативни/ планове на дирекциите за 2017 г., както и актуализираните риск-регистри.
 - Със заповед на министъра на финансите № ЗМФ-171/21.02.2017 г., публикувана на INTRANET страницата на МФ, е актуализиран състава на Комитета по риска.
- Изготвяне на базата на оценка на риска на 3-годишен стратегически план и годишен план за дейността по вътрешен одит.
 - През януари 2017 г. са изготвени и утвърдени от министъра на финансите Стратегически план за дейността по вътрешен одит в МФ за периода 2017-2019 г. и Годишен план за дейността по вътрешен одит в МФ за 2017 г. Годишният план за 2017 г. е актуализиран със заповед на министъра на финансите № ЗМФ-544/05.06.2017 г., като е добавен одитен ангажимент за консултиране № ОА-1715/К с цел: „Преглед, анализ и оценка на степента на внедряване и прилагане на плащанията по реда на чл. 4, ал. 1 и ал. 3 от Закона за ограничаване на плащанията в брой и ефективността от тяхното прилагане в МФ, ИА ОСЕС, АДФИ, АОП, ДКХ и НКЖФ“.
- Извършване на одитни ангажименти за даване на увереност и консултиране на структурни звена, програми, дейности и процеси в МФ, включително финансираните със средства от Европейския съюз. Осъществяване на вътрешен одит на организациите, чиито ръководители са разпоредители с бюджет от по-ниска степен, в които няма звено за вътрешен одит.
 - За периода от 01.01.2017 г. до 30.06.2017 г. са извършени 7 одитни ангажименти, от които 6 одитни ангажименти за даване на увереност и проследяване на препоръки и 1 одитен ангажимент за консултиране. Изготвени са окончателни доклади за 5 от одитните ангажименти за даване на увереност и проследяване на препоръки. За един от ангажиментите за даване на увереност е изготвен предварителен доклад. За резултатите от одитния ангажимент за консултиране е изготвен доклад до министъра на финансите.

- Извършване на одитни ангажменти по инициатива на първостепенния разпоредител с бюджет, съответно на органа, който упражнява правата на собственост в капитала, на организации и юридически лица в неговата система и когато в тях има звено за вътрешен одит.
- Извършване на одитни ангажменти по инициатива на първостепенния разпоредител с бюджет, съответно на органа, който упражнява правата на собственост в капитала, на организации и юридически лица в неговата система и когато в тях има звено за вътрешен одит.
 - За периода от 01.01.2017 г. до 30.06.2017 г. не е извършван одитен ангажмент в организация или юридическо лице в системата на МФ, в които има изградено звено за вътрешен одит.
- Извършване на одитни ангажменти за даване на увереност и консултиране в търговски дружества с над 50 на сто държавно участие в капитала, в които правата на собственост на държавата се упражняват от министъра на финансите, търговски дружества, чийто капитал е собственост на тези дружества и в държавни предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон, в които няма звено за вътрешен одит.
 - За периода от 01.01.2017 г. до 30.06.2017 г. е извършен един одитен ангажмент в търговско дружество с над 50 на сто държавно участие в капитала, в което правата на собственост на държавата се упражняват от министъра на финансите и в което не е изградено самостоятелно звено за вътрешен одит. В дружеството е назначен само един вътрешен одитор и не е осигурено спазването на изискването за звено, съгласно чл. 12, ал. 1 от ЗВОПС. Изготвен е предварителен доклад за одитния ангажмент.
- Предоставяне на независима и обективна оценка за адекватността и ефективността на системите за финансово управление, вкл. и по отношение усвояването на средствата от ЕС.
 - В изготвените одитни доклади от извършените одитни ангажменти и в Годишния доклад за дейността по вътрешен одит, осъществена в Министерство на финансите през 2016 г. е представена оценка за състоянието на системите за финансово управление и контрол.
- Даване на препоръки за подобряване на дейността на одитираните структури, програми и/или процеси.
 - В резултат на извършените одитни ангажменти, за подобряване на дейността на одитираните структури са дадени общо 22 препоръки, от които 8 с високо ниво на риск, 8 със средно ниво на риск и 6 с ниско ниво на риск.
- Изготвяне и представяне на министъра на финансите на годишен доклад за дейността по вътрешен одит в Министерство на финансите и обобщен доклад, съдържащ информация от годишните доклади на звената за вътрешен одит на второстепенните разпоредители, търговските дружества и държавните предприятия към МФ, във връзка с чл. 40 от ЗВОПС.
 - На основание чл. 40, ал. 1 от ЗВОПС е изготвен и представен на министъра на финансите Годишен доклад за дейността по вътрешен одит, осъществена в Министерство на финансите през 2016;
 - На основание чл. 40, ал. 4 от ЗВОПС е изготвен и представен на министъра на финансите Обобщен годишен доклад за 2016 г., който съдържа обобщена информация за цялостната дейност по вътрешен одит, осъществявана в МФ и във

ВРБ, в които има създадени самостоятелни звена за вътрешен одит, а именно: НАП и Агенция „Митници“;

- Двамата доклада са представени с писмо изх. № 93-26-36/16.02.2017 г.

❖ **Инспекторат – административен контрол**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Извършване на комплексни, тематични и последващи проверки на структури, дейности и процеси по осъществяване на административната дейност в министерството и в административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

Инспекторатът на МФ е изпълнил всички проверки, заложи в годишния Оперативен план със срок за изпълнение до 30.06.2017 г., от които:

- тематични планови проверки – 8 броя;
- по разпореждане на орган на власт са извършени 2 броя проверки, както следва:
 - проверка в изпълнение на Постановление за възлагане на повторна проверка на прокурор от Софийска градска прокуратура, по повод образувана прокурорска преписка, относно неправомерни действия на служители от Агенция „Митници“.
 - проверка в АОП, по повод постъпило писмо от министъра на икономиката, във връзка със сключени договори между служител на АОП, в качеството на изпълнител и Изпълнителната агенция за насърчаване на малките и средните предприятия, за подготовка на тръжна документация на обществени поръчки.

За резултатите от всички проверки са изготвени доклади до министъра на финансите, в които са изложени установените фактически констатации и направените изводи и препоръки.

- Изследване на риска от корупция и предлагане на мерки за ограничаване на установени уязвими точки.
 - В изпълнение на мярка от Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015 - 2020 г. са извършени проверки за изпълнение на задължението на служителите от МФ, ИА „ОСЕС“, АОП, АДФИ и ДКХ за подаване на декларации и уведомления за имотно състояние по чл. 29, ал. 1 и ал. 2 и ал. 4 от Закона за държавния служител (ЗДСл) и чл. 107а, ал. 4 и ал. 5 от Кодекса на труда (КТ), при които не са установени съществени нарушения – 3 броя;
 - Извършени са проверки за наличие на несъвместимост по смисъла на чл. 7, ал. 2, т. 2 от ЗДСл и чл. 107а, ал. 1, т. 2 от КТ по отношение на служителите в МФ, ИА „ОСЕС“ и АОП – 2 броя.

Проверките са включени в общия брой извършени планови проверки.

- Извършване на проверки за анализ и оценка на ефективността на дейността на администрацията на МФ и на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.
 - През първото полугодие на 2017 г. не са извършени проверки за анализ и оценка на ефективността на дейността на администрацията на МФ и на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.
- Събиране и анализ на информация и извършване на проверки по своя инициатива за установяване на нарушения, възможни прояви на корупция и неефективна работа на

администрацията, както и извършване на проверки по сигнали за корупционно поведение от страна на служители от министерството и от второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МФ.

- През първото полугодие на 2017 г. не са извършени проверки по своя инициатива, въз основа на събрана и анализирана информация за възможни прояви на корупция и неефективна работа на администрацията.
- Извършване на проверки по сигнали и предложения срещу незаконни или неправилни действия или бездействия на служители от министерството и от второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МФ.

През първото полугодие на 2017 г. в Инспектората на МФ са получени общо 17 броя сигнали по АПК, по които:

- Изготвени са докладни записки до министъра на финансите и са препратени на компетентния орган на основание чл. 112 от АПК, за което са уведомени и подателите – 8 броя;
- Извършени проверки, резултатите от които са изложени в доклади до министъра на финансите – 3 броя;
- Изготвени отговори до подателите на сигнали, с които са уведомени за взетите решения – 3 броя;
- Изготвени докладни записки до министъра на финансите и оставени без разглеждане, тъй като не подлежат на административен контрол – 1 брой;
- Изготвени докладни записки до министъра на финансите и оставени без разглеждане на основание чл. 111, ал. 4 от АПК и на чл. 35, ал. 7 от УП на МФ – 4 броя;
- Изготвени докладни записки до министъра на финансите и оставени без разглеждане на основание чл. 124, ал. 1 от АПК – 1 брой.
- Даване на предложения на министъра на финансите за образуване на дисциплинарни производства при констатирани нарушения на служебните задължения, както и на Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация, както следва:
 - В доклад до министъра на финансите от извършена планова проверка, е направено предложение да бъде потърсена дисциплинарна отговорност на един служител от МФ.
- Съставяне на актове за установяване на административни нарушения, когато е предвидено в закон, при констатирани нарушения от страна на служителите от министерството и от второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МФ.
 - Не са съставяни актове за установяване на административни нарушения.
- Осъществяване на функции по реда на чл. 18а, ал. 1, ал. 2 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ).
 - През първото полугодие на 2017 г. не са извършени проверки за установяване на изпълнение на задължението за подаване на декларация по чл. 12 от ЗПУКИ от лицата, които заемат публични длъжности в МФ и в административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МФ.
- Инициране на предложения за изменения и допълнения на вътрешноведомствени актове, регламентиращи организацията на работа и дейността на министерството и

на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МФ.

- Инициирани са 4 броя предложения, отнасящи се за административни структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МФ.
- Изпращане на сигнали до органите на прокуратурата, когато при проверки са налице данни за извършено престъпление от страна на служители на министерството и на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МФ.
 - През първото полугодие на 2017 г. не са изпращани сигнали до органите на прокуратурата.
- Осъществяване и на други дейности, свързани с административния контрол, произтичащи от нормативни актове или възложени от министъра на финансите:
 - В доклади от извършените през първото полугодие на 2017 г. проверки, Инспекторатът е направил предложения и препоръки, като е проследил тяхното изпълнение – 19 броя;
 - Ежемесечно от Инспектората са давани становища по повод предложения за изменение и допълнение на нормативни актове;
 - Изготвен е Отчетен доклад за дейността по чл. 46 от Закона за администрацията за 2016 г.;
 - Извършвани са дейности по координация и предоставяне на информация по изпълнението на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015 – 2020 г.
 - Периодично е систематизирана и е предоставяна информация, както и е осъществявана координация, във връзка с изпълнение на мерки от Плана за действие за 2017 г. за изпълнение на препоръките от доклада на Европейската комисия в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка от МФ и от административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството;
 - Проверява се ежедневно за постъпили сигнали за корупция, подадени чрез Информационната система за координация и комуникация между антикорупционните структури (ИСККАС), администрирана от КППК при МС.

❖ *Административно обслужване*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- За първото полугодие на 2017 г. своевременно бяха приети, регистрирани, сканирани и предадени по предназначение 12 261 входящи документи и 12 440 изходящи документи.
- В съответствие с Вътрешни правила за организацията на хартиения и електронния документооборот и контрола по изпълнение на задачите в Министерството на финансите и въведения вътрешен електронен документооборот в министерството, като бяха създадени, съгласувани, подписани и официализирани чрез уеб-базираната автоматизирана информационна система „е-Документооборот“ 4 388 електронни документа.
- В приемната на министерството бързо и качествено бяха обслужени граждани и представители на организации, като бяха приети и регистрирани 39 сигнала, 2

предложения и 299 заявления във връзка с извършването на административни услуги от страна на Министерство на финансите.

- В Административния регистър, раздел „Регистър на услугите“ своевременно беше актуализирана информацията за настъпили обстоятелства по отношение на административните услуги, предоставяни от Министерството на финансите
- Във връзка със структурни промени в министерството бяха утвърдени нови Вътрешни правила за организацията на хартиения и електронния документооборот и контрола по изпълнение на задачите в Министерството на финансите и Вътрешни правила за организацията на административното обслужване в Министерството на финансите.
- За периода 01.01.2017 до 30.06.2017 г. в Министерството на финансите постъпиха 26 заявления за достъп до обществена информация. В законоустановения 14-дневен срок бяха издадени 13 решения за предоставяне на достъп до обществена информация (в т.ч. едно решение е по заявление от 2016 г. и едно решение от 2015 г. в изпълнение на съдебно решение), като 1 от тях е постановено в законоустановения срок, но след неговото удължаване. По 1 заявление заявителят беше уведомен съгласно чл. 33 от Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ), че липсва исканата информация, а 5 заявления бяха изпратени по компетентност на основание чл. 32 от ЗДОИ. По 7 заявления заявителите бяха уведомени с писмо, че исканата информация не отговаря на изискванията на ЗДОИ. По 2 заявления е отговорено в законоустановения срок през месец юли 2017 г.
- В изпълнение на Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, приета с Постановление № 301 на Министерския съвет от 2016 г., и измененията в Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (обнародвани в Държавен вестник, бр. 91 от 2016 г.) беше създадена необходимата организация за съгласуването на 18 предварителни оценки на въздействието по проекти на нормативни актове, изготвени от Министерството на финансите.
- В указаните срокове бяха изготвени и представени в Министерския съвет за включване в законодателната и оперативната програми за периода 01.07.2017 г. – 31.12.2017 г. предложението на Министерството на финансите за 6 законопроекта и 3 подзаконови нормативни актове.
- Осъществена беше ефективна координация на дейностите при подготовката и съгласуването на 37 доклада на министъра на финансите по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и на 67 доклада на министъра на финансите за заседание на Министерския съвет.
- Осъществена беше ефективна координация на дейностите при съгласуването на 550 доклади на членове на Министерския съвет по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и на 2 184 съгласувателни писма, становища и служебни бележки.
- Своевременно бяха подготвени материалите за 28 заседания на Министерския съвет и по електронен път беше предоставена информация на административните звена в министерството и второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на финансите за приетите правителствени документи (131 постановления, 364 решения, 30 протоколни решения и 4 разпореждания).
- Във връзка с настъпили структурни и персонални промени в Министерството на финансите със заповед на министъра на финансите бяха утвърдени печатите и щемпелите, използвани в министерството, бяха снети отпечатъци на същите и

изготвени списъци с подписите на служителите, които пряко отговарят за съхранението и полагането им.

- Текущото и архивно съхранение на документацията в министерството беше извършено съгласно Закона за Националния архивен фонд, нормативните актове по неговото прилагане и Номенклатурата на делата.

Конкретните резултати от предоставянето на продукта/услугата са отчетени в таблицата с целевите стойности.

❖ **Финансово счетоводни дейности**

Финансово счетоводни дейности включват операции по планиране, изготвяне, изпълнение и отчитане на бюджета, както и изпълнение на разпоредбите на Закона за публичните финанси и на задълженията по Закона за счетоводството.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През отчетния период са утвърдени годишния бюджет на министерството и бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството по параграфи съгласно Единната бюджетна класификация, по области на политики и бюджетни програми от програмния бюджет на МФ. Давани са насоки на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството относно:

- изготвянето и представянето на месечните, тримесечните и годишни отчети за касовото изпълнение на бюджетите, на сметките за средства от Европейския съюз и на сметките за чужди средства;
- съдържанието, реда и сроковете за представяне в МФ на заявките за ежемесечните лимити за плащания през 2017 г.;
- формата, съдържанието и сроковете за съставянето и представянето на тримесечна информация за разходите по бюджетни програми през 2017 г.;
- изготвянето и представянето на отчета за изпълнението на програмния бюджет на МФ за 2016 г.;
- изготвянето и представянето на тримесечните оборотни ведомости за 2017 г. и годишна оборотна ведомост и баланс за 2016 г.

Изготвена е бюджетната прогноза на Министерство на финансите за периода 2018 - 2020 г. Прогнозата е разработена на база одобрените бюджетни параметри със Закона за държавния бюджет на Република България за 2017 г., без еднократните разходи за 2017 г.; одобрените разходни тавани по ПРБ за периода 2017-2019 г. с Решение № 913 на Министерския съвет от 2016 г. за одобряване на актуализираната бюджетна прогноза за периода 2017–2019 г.; одобрения размер на разходите за персонал от 2017 г.; мерките, адресирации препоръката на Съвета на Европейския съюз от 12 юли 2016 г. относно Националната програма за реформи на Република България – актуализация за 2016 г. и становището на Съвета относно Конвергентната програма на Република България 2016-2019 г.

Бюджетната прогноза за периода 2018-2020 г. в програмен формат на Министерството на финансите е актуализирана в частта на финансовите параметри, по показателите на отделните бюджетни програми в съответствие с таваните на разходите одобрени с Решение № 281 на Министерския съвет от 18 май 2017 г. за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2018-2020 г.

Извършен е финансов одит на Годишния финансов отчет на Министерство на финансите за 2016 г., съгласно Заповед № ОД-04-01-225/19.12.2016 г. на Заместник-председателя на Сметната палата, на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата и във връзка с

изпълнението на Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2017 г. Изпратен е Одитен доклад № 0400122516 на 16.05.2017 г., от който е видно, че годишния финансов отчет за 2016 г. на МФ е заверен без резерви.

През отчетния период в Министерството на финансите са отчетени разходи по 4 (четири) бюджетни линии (финансови планове) по Оперативна програма „Добро управление“, както следва:

- Договор № BG05SFOP001-4.002-0004-CO1 от 19.04.2016 г. с наименование „Повишаване ефективността и осигуряване на работата на Сертифициращия орган при сертифициране на разходите по ЕСИФ в периода 2016-2018 г.“ с бенефициент дирекция „Национален фонд“;
- Договор № BG05SFOP001-4.002-0005-CO1 от 25.04.2016 г. с наименование „Финансиране на възнаграждения на служителите на Сертифициращия орган по Европейски фонд за регионално развитие, Европейски социален фонд и Кохезионен фонд в България“ с бенефициент дирекция „Национален фонд“;
- Договор № BG05SFOP001-4.002-0007-CO1 от 27.07.2016 г. с наименование „Повишаване ефективността в работата на националния орган за наблюдение и координация на държавните помощи при прилагането на режима по държавните помощи в програмирането, управлението и контрола на средства от ЕСИФ“ с бенефициент дирекция „Държавни помощи и реален сектор“;
- Договор № BG05SFOP001-2.003-0001-CO1 от 11.11.2016 г. с наименование „Ефективно прилагане на правилата на ЕС за държавните помощи при предоставяне на услуги от общ икономически интерес (УОИИ)“ с бенефициент дирекция „Държавни помощи и реален сектор“.

Разходите по тях са отчитани своевременно, съгласно указания на дирекция „Държавно съкровище“ ДДС № 6/2008 г., ДДС № 1/2015 г., вкл. и указанията за изготвянето и представянето на месечните, тримесечните и годишни финансови отчети.

През първото полугодие на 2017 г. бе извършен одитен ангажимент № ОА-1701/УП с цел „Преглед и оценка на законосъобразността на извършените разходи за командировки в страната от служители на Министерство на финансите през 2016 г. и проследяване на препоръките по ОА-1512УП“. При извършения одит е дадена само една препоръка относно предприемане на необходимите действия по коригиране на текста от бланките на заповедта за командировка в страната, даващ възможност за устно докладване. С оглед на това са актуализирани Вътрешните правила за организацията на служебните командировки в страната на служителите на Министерството на финансите, със Заповед № ЗМФ-356/14.06.2017 г.

Промяната на Наредба за командировъчните средства при задграничен мандат в сила от месец март 2017 г., наложи актуализиране на Вътрешните правила за планиране, финансиране и счетоводно отчитане на финансовите средства на дългосрочно командированите служители от Министерството на финансите в Постоянното представителство на Република България към Европейския съюз в Брюксел, Белгия, със Заповед № ЗМФ-426/04.05.2017 г.

Във връзка с въвеждане на процеса по начисляване на амортизации на нефинансовите дълготрайни активи в бюджетните организации бе сформирана работна група със Заповед № ЗМФ-588/22.06.2017 г. с представители от цялата система в министерството с цел:

- Извършване преглед на остатъчните стойности и полезните срокове за използването на дълготрайни материални активи и дълготрайни нематериални активи по класове;

- Извършване на преглед на наличните нефинансови дълготрайни активи с цел определяне принадлежността им към определени класове активи, за които се прилага един и същи срок на годност и амортизационна норма.

Изготвени са годишен финансов отчет за 2016 г., тримесечни и ежемесечни отчети, и оборотни ведомости на администрацията на министерството за 2017 г., както и консолидираните финансови отчети на министерството. Извършвано е счетоводното и касовото обслужване на структурните звена в администрацията на министерството.

През отчетния период е изготвен и утвърден разчет на средствата за капиталови разходи и трансфери на Министерството на финансите за 2017 г. Изготвени са отчети на средствата за капиталови разходи и трансфери на Министерството на финансите за 2016 г. и съответните тримесечия на 2017 г. Изготвени са актуализирани разчети на средствата за капиталови разходи и трансфери на Министерството на финансите, след извършени промени по бюджета на МФ, касаещи капиталовите разходи през 2017 г.

❖ *Стопанско обслужване*

Стопанското обслужване включва дейности по организиране и осъществяване снабдяването на Министерството на финансите с машини и съоръжения, резервни части, инвентар, организационна техника, консумативни материали и обзавеждане. Правилното и ефективно използване, стопанисване и управление на собствеността на министерството в т.ч. на автомобилния парк, почивната база на министерството и телекомуникационната мрежа. Организирането, ръководството и контрола по привеждане на министерството за работа във военно време, при природни и други бедствия и при кризисно положение, както и осигуряване охраната и спазването на пропускателния режим в сградите на министерството.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Организиране и осъществяване снабдяването с машини и съоръжения, резервни части, инвентар, организационна техника, консумативни материали и обзавеждане.
 - Извършване на постоянен и качествен процес по осъществяването на актуален автоматизиран контрол на заявените и предоставени материални средства, офис техника и консумативи за канцеларска, автомобилна, организационна и друга техника, осигуряващи протичане на нормална ежедневна дейност на администрацията и останалите звена от министерството, съгласно сключените договори за поддръжка и осигуряване;
 - Повишаване качеството и ефективността, както и характеристиките на съществуващия електронен регистър, водещ отчетността на действащите договори и състоянието на стоково-материалните активи и ценности с предприемането на необходимите и съпътстващи действия преди изтичането на края на действащите договори, съгласно нормативната уредба;
 - Участие в непрекъснато усъвършенстване на системата за автоматизация на инвентаризационната дейност на Министерството на финансите с цел повишаване на качеството и точността и оптимизиране на времевите и човешки дейности по време на инвентаризациите за постигане на постоянен и качествен контрол на воденето и отчетността на наличните материални средства;
 - През отчетния период са изпълнявани функционални задължения, като се демонстрира непрекъснато желание и стремеж за подобряване ефективността и качеството на работа при строго спазване на разхода на финансови средства, за модернизиране и поддръжка на материално-техническата база, автомобилната и друга техника на министерството.

- Правилното използване, стопанисване и ефективно управление на собствеността на министерството.
 - Поддържане на актуална информация, съгласно Закона за държавната собственост и правилника за неговото прилагане, в спомагателните регистри за недвижимите имоти, публична и частна държавна собственост на администрацията на министерството;
- Оптимизиране разходите по поддръжка на собствеността.

През отчетния период продължи работата по стриктното следене и контрол по спазването на сключените договори с външни фирми, с цел оптимизиране на разходите, касаещи поддръжката на собствеността на министерството и подобряване качеството на услугите. Извършва се непрекъснат текущ контрол по изпълнението на сключените договори.

- Организиране, ръководство и контрол по привеждането на министерството за работа във военно време, при природни бедствия и извънредни ситуации.
 - През отчетния период се организира активно участие в проведената тренировка по оповестяването чрез Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт с участие на включените в групите за оповестяване при бедствия служители от Министерството на финансите и второстепенните разпоредители с бюджет;
 - Осигурено е непрекъснато оперативно дежурство за готовност при привеждане на министерството в по-високи състояния и степени на готовност, за защита при бедствие и действия при извънредни ситуации, като практическата подготовка на оперативните дежурни се поддържа с ежемесечни тренировки;
 - Разработен и утвърден е план за привеждане на министерството на финансите в готовност за работа във военно време, Указания относно реда за разработване на планове за привеждане в готовност за работа във военно време на административните структури с възложени военновременни задачи, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството и Инструкция за оповестяване. Документите са класифицирани по реда на Закона за защита на класифицираната информация;
 - Планирано е обучение през 2018 г. във ВА „Г. С. Раковски“ по програма за обучение на служители от държавната и местна администрация и е организирано участието в курсовете, проведени през първото полугодие на 2017 г.;
 - Закупени са нови и са обнови съществуващите аптечки за оказване на първа долекарска помощ.
- Осигуряване охраната и спазването на пропускателния режим в сградите на централната администрация на Министъра на финансите.

Стриктно се спазват въведените Вътрешни правила за пропускателния режим в сградите на Министерството на финансите, като дейността се изпълнява от външна фирма. Повиши се контрола по спазване на изискванията заложи в договора за охрана и се засилиха мерките по повишаване качеството на пропускателната система.

Ръководство, организиране и контрол на автомобилния парк, техническото му обслужване и ремонт.

- Извършва се постоянна инспекция на МПС собственост на МФ, както и контрол на сервизните книжки. Проведени са допълнителни срещи и инструктаж на

шофьорите по спазване правилата за експлоатация и поддръжка на автомобилния парк, както и на правилата за безопасност на движението;

- Извършва се непрекъснато систематизиране и актуализиране на информацията в електронния регистър за автомобилите, собственост на МФ, от датата на придобиването им;
- През отчетния период непрекъснато се следи за техническото състояние на всички автомобили и се извършиха необходимите ремонти.

➤ Поддръжка и експлоатация на почивната база на министерството.

През отчетния период продължи работата по поддържане и експлоатация на почивната станция на министерството „Гюлечица“, находяща се в село Говедарци. Предприети са мерки за преразглеждане на наличния сграден фонд и необходимостта от него, като за имотите с отпаднала необходимост са предприети дейности по предаването им на Областен управител или други организации.

❖ *Инвестиционна дейност*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Извършено е разпределение на средствата за завършени обекти по проект УТТЮЕ, с цел счетоводното им заприхождаване;
- Приключена е процедура за безвъзмездно предоставяне за управление на граничните служби (Агенция „Митници“, Главна дирекция „Гранична полиция“ и Българска агенция за безопасност на храните) на сгради и съоръжения – публична държавна собственост, изградени на територията на Граничния контролно-пропускателен пункт (ГКПП) „Капитан Андреево“ по проект УТТЮЕ. Имушеството е предоставено на ползвателите за управление с Решение № 209 от 19.04.2017 г. на Министерския съвет. В изпълнение на РМС №209/09.04.2017 г. и Заповед ЗМФ-381/24.04.2017 г. на министъра на финансите е организирано и осъществено фактическото предаване на имотите, сградите и съоръженията. Предаването на активите е извършено с подписване на приемателно-предавателни протоколи при спазване на изискванията на Закона за счетоводството;
- В ход е процедура по съгласуване ползването на сградите с всички ползватели на ГКПП Видин-Ферибот; Осигурено е участие в състава на всяка от комисиите, назначени със заповеди на възложителя, за разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти за провеждани обществени поръчки за доставки, услуги и строителство по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП);
- В процес на изпълнение е подмяна на пожароизвестителни системи в сградите на Министерство на финансите на ул. „Г.С.Раковски“ №102 и ул. „Славянска“ №4;
- Извършени са ремонтни дейности на офиси и коридори в административната сграда на министерството на ул. „Г.С.Раковски“ №102 за отстраняване на щети от наводнение на помещение на V-ти етаж, както и за освежаване на офиси;
- Осъществяван е текущ контрол по действащите договори за подмяна на пожароизвестителните системи и за извършване на текущи ремонти в сградите на МФ;
- Във връзка с планирани ремонтни работи по фасадите на административната сграда на МФ на ул. „Г.С.Раковски“ №102 е изготвено задание за проектиране за фасадна реставрация на сградата. Направени са постъпки пред главния архитект на Столична община за издаване на виза за проектиране. Издадената виза и

изготвеното задание за проектиране са съгласувани с Министерството на културата, съгласно чл.84 от Закона за културното наследство, с цел възлагане на обществена поръчка с предмет „Изработване на инвестиционен проект за фасадна реставрация на административната сграда на МФ на ул. „Г.С.Раковски“ №102“.

❖ **Обществени поръчки**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През отчетния период са проведени общо 22 обществени поръчки за нуждите на Министерство на финансите, вкл.

- Четири открити процедури за възлагане на обществена поръчка;
- Десет обществени поръчки по реда на чл. 20, ал. 3 от ЗОП;
- Четири процедури за вътрешен конкурентен избор по реда на чл. 82 от ЗОП;
- Три поръчки по реда на чл. 191, ал.1, т.2 от ЗОП (покана до определени лица);
- Една процедура на договаряне без предварително публикуване на обявление.
- В резултат на проведените процедури са сключени 13 договора на обща стойност над 775,8 хил.лв. В същия период са сключени и два договора с национална значимост за осигуряване събираемостта на приходите - за отпечатване на ценни книжа и за производство на специализирана хартия на обща стойност над 65,891 млн. лв.
- Процедурите за обществени поръчки са организирани и проведени в изпълнение на утвърдения График за провеждане на обществените поръчки в МФ, като са спазени всички законови срокове, както и приложимата в областта нормативна уредба.

❖ **Връзки с обществеността и протокол**

Основната дейност, която се осъществява е управление на информацията и комуникацията на Министерството на финансите. С изпълнението се постига координираща роля и оказване на логистична подкрепа при осъществяване правомощията на министъра на финансите, заложи в Устройствения правилник на Министерството на финансите, в областта на различните политики, реализирани в страната и чужбина.

Дейността включва планиране, координиране и провеждане на информационната политика на МФ, осигуряване на публичност и прозрачност на дейността на министъра на финансите и на институцията, като целта е да се информира обществеността за политиките по отношение на управлението на публичните финанси и за изпълнението на държавния бюджет.

Изпълнението включва и обезпечаване на протоколната дейност в Министерството, както и поддържането на ежедневен контакт с различните структури на държавната администрация, международните институции, представителите на посолства в страната и чужбина и др.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Резултатите от работата са видими в медийното пространство – измерими са чрез наситеността и интензивността на информационния поток в медиите, както и с количеството публикации за ресора на МФ. Дейността е с ефект върху обществеността и целевите аудитории, които са заинтересовани страни от управлението на публичните финанси и политиките, реализирани от Министерството.

Медийното присъствие на министъра на финансите в новинарските емисии и в публицистичните предавания на информационните канали – електронни, печатни и онлайн, както на национално, така и на регионално ниво, през отчетния период не беше толкова активно, както обикновено, защото се повлия от промените в управлението – предсрочни избори и назначаване на служебен кабинет.

През първото шестмесечие на 2017 г. отново отчитаме добри резултати от налагането на единна политика в управлението на информацията на МФ, ефективни връзки с обществеността, както и коректно прилагане на добрите практики в професията.

Част от статистиката по основните дейности за отчетния период е:

- Изготвени са 88 бр. прессъобщения за публичност на приоритетните дейности и политики на МФ;
- Изготвени са 67 бр. прессъобщения към пакетите от документи за заседанията на МС за решения от ресора на МФ;
- Организиран са 6 бр. интервюта на министъра на финансите и на заместник-министъра;
- Подготвени и реализирани са 6 бр. пресконференции/брифинги на министъра на финансите;
- Изпратени са 33 бр. писмени отговори на въпроси до български и чуждестранни медии, ежедневно се предоставят много устни отговори на журналисти;
- По отношение на мониторинговата дейност – изготвени са своевременно тематични мониторинги по важни теми за МФ с цел проследяване на медийното отразяване, както и над 1100 броя мониторингови емисии с новини, които са селекция от ежедневния информационен поток за информираността на министъра на финансите и политическия кабинет;
- На Портала за обществени консултации са публикувани 19 проекта на нормативни актове.
- На Портала за отворени данни са публикувани 380 документа в csv-формат.

Дейности за актуализациите, публикациите и подобренията на Интернет страницата на МФ - www.minfin.bg

За периода 01.01.2017 г. – 30.06.2017 г. на интернет страницата на МФ са направени 1123 публикации. От тях 927 са в раздел „Документи“. В категория „Новини“ са направени 144 публикации на българската и английска версия на сайта. Качени са 7 документации в „Профил на купувача“, „В Медиите“ – 4, „Видео“ – 2. Отразени са 11 участия в „Парламентарен контрол“ – писмени отговора. Публикувани са 22 проекта на нормативни актове в категория „Проекти на нормативни и други актове“. Създадени са 4 галерии на българската и английска версия. Открити бяха 2 анкети.

За отчетния период на сайта на МФ са отчетени 451 353 посещения. Общият брой на показани страници е 1 770 433 (средно по 3,92 страници на посещение и средно 03:04 мин. престой на потребител при влизане на сайта). Броят отделни потребители, които са имали поне една сесия за един ден през посочения период от време, е 1 932.

Най-голям брой посещения са от България, САЩ, Обединеното Кралство, Индия, Германия, Турция, Белгия, Русия, Франция, Гърция и т.н. Последна държава в списъка с посещения е Самоа. Концентрацията за посещаемост по градове е: София, Пловдив, Варна, Бургас, Русе, Ст. Загора, Велико Търново, Плевен, Шумен, и т.н. На 25-то място се нарежда първият град извън границите на България – Истанбул, Турция.

Дейности за актуализациите, публикациите и подобренията на Интранет страницата на МФ:

За периода 01.01.2017 г. – 30.06.2017 г. на интранет страницата на МФ са публикувани 350 артикула. В раздел „Публикации” са направени 203 публикации, в категория „Службена библиотека” – 120, в раздел „Документи“ – 27 публикации.

Административни услуги, насочени към обезпечаване на протоколната дейност в Министерството на финансите.

Резултати от предоставяне на продукта/услугата

- Организиране на официални и работни срещи на министъра, заместник-министрите, директорите и служителите в Министерството на финансите.
 - Осигуряване на цялостно протоколно обезпечаване и логистика при официални посещения и работни срещи. Общият брой на проведените срещи в Министерството на финансите през първото полугодие на 2017 г. е 425, от които срещите с чуждестранно участие са 87 броя;
 - Участниците в срещите - 4 555 души, от които 159 са чуждестранни гости.
- Организиране на обучения и семинари.
 - Логистична подкрепа при провеждането на 15 обучения в различен формат;
 - Организиране на церемонии - 10 броя.
- Участие в подготовката за Председателството на Съвета на ЕС през 2018 г.
- Изготвяне на необходимата документация за задгранични командировки на ръководството и на служителите от Министерството (докладни, заповеди, резервации на самолетни билети, на хотелски настанявания, медицински застраховки, визи).
 - Изготвени 290 броя заповеди за командировки в чужбина;
 - Командировани служители – 463.
- Изготвяне на необходимата документация по процедурата за издаване на служебни паспорти и връщане на такива (писма, внасяне на такси, съпровождане на служителите до МВнР и др.).
- Участие в обществени поръчки и контрол по изпълнение на сключени договори.
- Организиране на протоколна кореспонденция.
 - Изготвени са 35 писма до институции в страната и в чужбина;
 - Изготвени са 31 поздравителни адреса от името на министъра във връзка с национални празници, корпоративни чествания, юбилеи, рождени дни и други.
- Извършване на устна и писмена преводаческа дейност.
 - писмени преводи – 679 стр.;
 - устни преводи – 24 часа;
 - консултации по текстове – 283 броя.
- Обслужване на служители и гости от служебния офис.

Административни услуги, насочени към външни за министерството бенефициенти:

В изброените по-долу услуги са включени дейности на дирекции „Финанси и управление на собствеността”, „Държавни помощи и реален сектор”, „Държавен дълг”, „Международни финансови институции и сътрудничество”, „Правна”.

❖ *Осъществяване на цялостната работа по изпълнението на Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от ЗВСОНИ по приемане, проверка и контрол на постъпилите искания от граждани за изплащане на левовата равностойност на жилищните компенсаторни записи, предоставени им за отнети (върнати) реституирани имоти, възстановени на предишните собственици.*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Резултатът от предоставянето на услугата е изплащане на левовата равностойност на ЖКЗ при наличие на нормативно основание, доказано документално от искателите.

Със заповед на министъра на финансите е създадена временна комисия, която да координира и осъществява цялостната работа по изпълнението на Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от ЗВСОНИ, регламентираща реда и условията за изплащане левовата равностойност на ЖКЗ на правоимащите лица. През първото полугодие на 2017 г. не са постъпвали за разглеждани искания и не са извършвани плащания.

❖ *Отпечатване и контрол на ценни книжа по реда на Наредба за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа (НУРОКЦК)*

През отчетния период е осигурено ефективното и законосъобразно администриране на контрола при отпечатването на ценни книжа, както и на приходите и разходите, свързани с този процес. В съответствие с изборното законодателство (чл. 209 от Изборния кодекс) през отчетния период бе осъществен контрол от служители на МФ при отпечатването на хартиени бюлетини за произвеждане на избори за народни представители на 26 март 2017 г.

На базата на системен анализ и актуализиране на информацията са осигурени в срок необходимите количества ценни книжа за задоволяване нуждите на потребителите им.

Резултатите от предоставянето на продукта/услугата са отчетени в таблицата с целевите стойности.

❖ *Издаване на удостоверения по чл. 13, ал. 1 от Валутния закон, водене на публичен регистър и осъществяване на дейности съгласно изискванията на Наредбата за условията и реда за вписване в регистър и за изискванията към дейността на лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със и от тях по занятие*

През отчетния период са издадени 215 удостоверения по чл. 13, ал. 1 от Валутния закон и са осъществени съответните вписвания в регистъра по Наредбата за условията и реда за вписване в регистър и за изискванията към дейността на лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със и от тях по занятие.

❖ *Осъществяване на дейности по прилагане на Сертификационната схема на Кимбърлийския процес /ССКП/ за международна търговия с необработени диаманти, на която България е член от 2003 г.*

Министерството на финансите е взело участие в заседание на Комитета за изпълнение на Сертификационната схема на Кимбърлийския процес (ССКП), проведено през м. юни 2017 г. в Брюксел, Белгия.

Конкретните резултати от предоставянето на продукта/услугата са отчетени в таблицата с целевите стойности.

❖ *Даване на съгласие от министъра на финансите по чл. 28, ал. 2 от Закона за държавната собственост за безвъзмездно предоставяне на юридически лица на държавна бюджетна издръжка на движими вещи - частна държавна собственост с балансова стойност над 10 000 лв. и даване на съгласие по чл. 63, ал. 2 от Закона за държавната собственост за безвъзмездно прехвърляне на собственост върху движими вещи държавна собственост с балансова стойност над 10 000 лв. на общини и други юридически лица и организации на общинска бюджетна издръжка.*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Законосъобразно и ефективно управление на движимите вещи - държавна собственост;
- Оптимизиране на материалното обезпечаване на бюджетните организации без допълнително разходване на бюджетни средства.
- **Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги**

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	Целева стойност		
	Мерна единица	Бюджет 2017 г.	Отчет към 30.06.2017 г.
1. Получени заявления за предоставяне на достъп до обществена информация	брой	80	26
2. Издадени разрешения за предоставяне или отказ за предоставяне на достъп до обществена информация	брой	60	13
3. Регистрирани входящи документи Сканирани документи	брой	29 000	12 261
4. Регистрирани изходящи документи Сканирани документи	брой	32 000	12 707
5. Доклади за съгласуване по чл.32 от УПМСНА	брой	1 900	654
6. Съгласувателни писма и служебни бележки относно получени доклади по чл.32 от УПМСНА	брой	8 000	2 184
7. Издадени одобрения за отпечатване	брой	100	72
8. Обработени заявки на външни клиенти – винетни стикери, билети за обществен превоз и др.	брой	350	236
9. Обработени заявки за държавни ценни книжа – акцизни бандероли за тютюневи изделия и алкохолни напитки, талони за бинго и др.	брой	250	139
10. Отпечатани акцизни бандероли за тютюневи изделия и алкохолни напитки	брой (млн.)	650	349.518
11. Отпечатани талони за бинго	брой (млн.)	10	0
12. Отпечатани билети за транспорт	брой (млн.)	15	5
13. Отпечатани таксови марки и др.	брой (млн.)	1	1
14. Издадени удостоверения чл. 13, ал. 1 и 2 от Валутния Закон	брой	500	215
15. Заседания на Комитета за управление на прилагането на сертификационната схема в рамките на Кимбърлийския процес	брой	4	1
16. Обработени искания за даване на съгласие по чл. 28, ал. 2 и чл. 63, ал. 2 от Закона за държавната собственост	брой	200	98

№	Бюджетна програма 1000.06.00 "Администрация" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	32 611 400	32 715 106	7 726 816
	Персонал	7 988 300	7 992 006	3 143 233
	Издръжка	19 399 900	19 439 900	4 403 367
	Капиталови разходи	5 223 200	5 283 200	180 216
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	32 611 400	32 715 106	7 726 816
	Персонал	7 988 300	7 992 006	3 143 233
	Издръжка	19 399 900	19 439 900	4 403 367
	Капиталови разходи	5 223 200	5 283 200	180 216
	В това число:	15 508 000	15 508 000	3 222 309
	Развитие и поддръжка на информационните системи на МФ	15 508 000	15 508 000	3 222 309
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	<i>Администрирани разходни показатели</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	1 605 000	1 621 109	65 162
	Отпечатване и контрол върху ценни книжа	105 000	105 000	15 308
	Жилищни компенсаторни записи, притежавани от гражданите по Закона за възстановяване собствеността върху одържавени имоти	1 500 000	1 500 000	0
	Кредитна линия малки и средни предприятия	0	16 109	49 854
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	144 800	128 691	0
	Кредитна линия малки и средни предприятия	144 800	128 691	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	1 749 800	1 749 800	65 162
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	34 216 400	34 336 215	7 791 978
	Общо разходи (I.+II.+III.):	34 361 200	34 464 906	7 791 978
	Численост на щатния персонал	185	185	172
	Численост на извънщатния персонал	39	39	37

МИНИСТЪР:

/ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ/