

ДОКЛАД

с информация за нови и актуализирани мерки, в отговор на Препоръката на Съвета от 2017 г., относно Националната програма за реформи на България за 2017 г. и съдържаща становище на Съвета относно Конвергентната програма на Република България за 2017–2020 г.

Настоящият доклад с нови и актуализирани мерки, в отговор на Препоръката на Съвета от 2017 г., относно Националната програма за реформи на България за 2017 г. и съдържаща становище на Съвета относно Конвергентната програма на България (2017-2020 г.) е изготвен в изпълнение на чл. 6 от РМС № 396 от 20 юли 2017 г. за определяне на механизъм за координация и наблюдение на структурни реформи в рамките на Европейския семестър.

За настоящата година препоръките към България са четири, като за трета поредна година са в областите с макроикономически дисбаланси - събираемост на данъците, в т.ч. борба с недекларирания труд, банков и небанков надзор, регулаторна рамка на несъстоятелността, вторичен пазар за необслужвани заеми и активни политики на пазара на труда. Отправени са и препоръки в областта на обществените поръчки, както и към отделни социални аспекти в секторите образование и здравеопазване, които бяха обект на наблюдение и през 2016 г.

I. Нови мерки в отговор на специфичните препоръки на Съвета на ЕС от 2017 г.

- **мярка „Подобряване събирането на данъците и спазването на данъчното законодателство“** адресира първа специфична препоръка (СП1). По нея се предвижда изпълнение на мерките от Плана за действие към „Единната национална стратегия за повишаване на събираемостта на приходите, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството 2015-2017 г.“ и осигуряване на изпълнението на препоръката след 2017 г., посредством цялостен пакет от мерки. В него ще бъдат включени и мерки за намаляване на размера на неформалната икономика, по-специално на недекларирания труд.
- **мярка „Национална програма за обучение и заетост на безработни лица „Работа“** цели повишаването на заетостта, знанията и уменията на безработни в неравностойно положение на пазара на труда от общини с високо равнище на безработица. Програмата ще се изпълнява пилотно в 14 общини от областите Видин, Монтана и Враца, в които безработицата е между 30% и 64%.
- **мярка „Обхващане и задържане в образователната система на деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст“** цели преодоляване на проблема с обхващането и с преждевременното напускане на образователната система чрез подобряване на междуинституционалното взаимодействие и определяне на конкретни функции и задължения на всички отговорни страни.
- **мярка „Осигуряване на качествено професионално образование и обучение (ПОО), ориентирано към потребностите на икономиката“** предвижда актуализиране на Стратегията за развитието на ПОО за периода 2018-2020 г., разработване на инструментариум за повишаване на качеството на ПОО за отговаряне на потребностите на икономиката и актуализиране на нормативната рамка.

- мярка „Усъвършенстване на механизмите на заплащане на медицинските дейности и осъществяване на ефективен контрол при финансиране на здравни дейности с публичен ресурс“ предвижда оптимизиране на дейностите, заплащани от НЗОК с цел извеждане на дейности в извънболничната помощ, разширяване обхвата на здравните дейности, които са заплащат от бюджета на НЗОК и усъвършенстване на механизмите за остойностяване на клиничните пътеки и за контрол при отчитане и заплащане на дейности от бюджета на НЗОК.
- мярка „Създаване на благоприятни възможности за професионално развитие на здравни специалисти в страната“ включва изпълнение на два проекта за създаване на благоприятни условия за придобиване на специалност в системата на здравеопазването и за подобряване на практическите умения на медицинските специалисти.

II. Актуализирани мерки в отговор на специфичните препоръки на Съвета на ЕС от 2017 г.

Българската народна банка предлага актуализация на една мярка в отговор на препоръката за засилване на надзора и законодателството в банковия сектор.

- по мярка „Усъвършенстване на надзорната дейност“ се залага провеждане на втора фаза на анализ на въздействието на IFRS 9. В съответствие с правомощията си по Закона за Българската народна банка БНБ предвижда приемане на мерки въз основа на констатации и препоръки от публикуваните през май и юли 2017 г. доклад и технически документи от приключилата FSAP оценка.

Министерството на труда и социалната политика актуализира мярка в областта на активните политики на пазара на труда.

- в мярка „Подобряване на политиките на пазара на труда“ е включена нова операция „Бъдещето на труда“. Тя има за цел да разработи и приложи комплекс от аналитични инструменти за формиране на политики, свързани с очакваните промени в сферата на организацията на труда, заетостта, нововъзникващите форми на труд, както и във връзка с промените в демографската ситуация в страната.

Министерството на образованието и науката актуализира мярка в областта на ПОО.

- мярка „Осигуряване на качествено ПОО, ориентирано към потребностите на икономиката“ се актуализира с внедряването на националния модел за дуално обучение, като втора фаза от изпълнението на българо-швейцарския проект „Домино“.

Таблица 1: Мерки, адресиращи СП 1, част от Отчетната таблица към актуализираната Национална програма за реформи за 2017 г.

Да продължи да подобрява събирането на данъците и спазването на данъчното законодателство, включително чрез цялостен пакет от мерки за периода след 2017 г. Да ускори прилагането на мерките за намаляване на размера на неформалната икономика, по-специално на недеklarирания труд.

Област на политика	Наименование на мярката	Информация относно предприети и планирани мерки					Очакван ефект, в т.ч. бюджетен	Показатели за ефект с текуща и целева стойност
		Кратко описание на мярката	Начална дата	Актуално състояние (към 20 юли 2017 г.)	Предстоящи етапи в изпълнението на мярката до крайния срок на изпълнението ѝ	Крайна дата		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Данъчна политика	Подобряване събирането на данъците и спазването на данъчното законодателство	Изпълнение на мерките от Плана за действие към Единната национална стратегия (ЕНС) за повишаване на събираемостта на приходите, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството за периода 2015-2017 г. Осигуряване на цялостен пакет от мерки за подобряване събираемостта на данъците и спазването на данъчното законодателство за периода след 2017 г.	2017 г.	Приет е ежегоден доклад с отчет за изпълнение на мерките от Плана за действие към ЕНС за 2016 г. Извършена е актуализация на Плана за действие към ЕНС.	Продължава изпълнението на мерките и дейностите от Плана за действие към ЕНС, съобразно заложените в плана срокове. Осигуряване на цялостен пакет от мерки за периода след 2017 г., в който ще бъдат включени и мерки за намаляване на размера на неформалната икономика, по-специално на недеklarирания труд.	2020 г.	Подобрена събираемост на приходите и облекчаване на административните процедури.	1/ Стойност на установени щети/ нарушения; 2/ Ръст на погасени задължения, изплатени възнаграждения на работници; 3/ Намалени разходи за изпълнение на задълженията от гражданите и бизнеса.

Таблица 2: Мерки, адресиращи СП 2, част от Отчетната таблица към актуализираната Национална програма за реформи за 2017 г.

Да предприеме последващи мерки по прегледите на финансовия сектор, по-специално по отношение на презастрахователните договори, надзора на групово равнище, активите с трудно определима стойност и експозициите към свързани лица. Да подобри банковия и небанковия надзор посредством изпълнението на подробни планове за действие в тясно сътрудничество с европейските органи. Да улесни намаляването на все още високото равнище на необслужвани заеми на предприятията, като се основава на пълен набор от инструменти, включително чрез ускоряване на реформата на нормативната уредба за обявяване в несъстоятелност и чрез насърчаване на функциониращ вторичен пазар за необслужвани заеми.

Област на политиката	Наименование на мярката	Информация относно предприети и планирани мерки					Очакван ефект, в т.ч. бюджетен	Показатели за ефект с текуща и целева стойност
		Кратко описание на мярката	Начална дата	Актуално състояние (към 20 юли 2017 г.)	Предстоящи етапи в изпълнението на мярката до крайния срок на изпълнението ѝ	Крайна дата		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Засилване на надзора и законодателството в банковия сектор	Наредби, вътрешни правила и наръчници, регламентиращи надзорната дейност	Разширяване на възможностите за налагане на надзорни мерки; преглед на текущите наредби, вътрешни правила и указания, регулиращи надзорната дейност; изготвяне и приемане на: Наръчник за инспекции на място; Наръчник за дейността на дистанционен надзор; Наръчник за специфични надзорни проверки, в съответствие с най-добрите прилагани банкови практики (ЕЦБ, ЕБО и други надзорни органи).	септември 2016 г.	Завършена е първа фаза на анализ на въздействието на IFRS 9 (Q2 2017), както и оценка на въздействието, свързана с отпадане на преходни третираня по Регламент 575/2013 (Q2 2017).	<p>Финализиране на процеса по изготвяне на нови вътрешни правила и указания, регулиращи надзорната дейност; оценка на въздействието на новите вътрешни правила и наръчници.</p> <p>Приемане на мерки въз основа на констатации и препоръки от публикуваните през май и юли 2017 г. Доклад и Технически документи от приключилата FSAP оценка.</p> <p>Извършване на Втора фаза на анализ на въздействието на IFRS 9 (Q3, Q4 2017).</p>	Q 4 2017 г.	Съхраняване на нивата на съществуващите капиталови буфери в системата и запазване на капацитета на системата по отношение на финансовото посредничество.	Повишаване на ефективността на банковия надзор.
Засилване на надзора и законодателството в небанковия финансов сектор	Преглед на действащото законодателство относно правомощията на КФН	Извършване на цялостна оценка на правомощията на КФН във връзка с действащото законодателство, както и стриктното и еднакво прилагане на европейското законодателство от националния регулатор.	май 2015 г.	<p>През май 2017 г. беше публикуван финалният доклад на МВФ за България по програмата FSAP, както и „Технически бележки относно застрахователния и пенсионния надзор“ на СБ.</p> <p>В рамките на прегледа на МВФ и СБ по FSAP беше извършена цялостна оценка на правомощията на КФН във връзка с действащото законодателство, както и стриктното и еднакво прилагане на европейското законодателство от националния регулатор.</p> <p>Изготвени и предоставени на МФ законодателни промени в ЗКФН в резултат от прегледа с цел подобряване на правомощията на КФН.</p> <p>Приет и в обн., ДВ, бр. 53 от 4.07.2017 г., нов Правилник на КФН за устройството и дейността на нейната администрация, който отразява препоръките от двата доклада.</p>		средата на 2017 г.		Гарантиране осъществяването на ефективен надзор.

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Засилване на надзора и законодателството в небанковия финансов сектор	Подобряване на законодателството, регламентиращо допълнително пенсионно осигуряване	Цялостен преглед на нормативната уредба и изготвяне на изменения в КСО за усъвършенстване на регламентацията на дейността по допълнително пенсионно осигуряване, вкл. с оглед резултатите от прегледа на активите на пенсионните фондове.	май 2017 г.	Изготвяне и представяне в МФ на проект на ЗИД на КСО. Законопроектът е внесен в НС (сигнатура № 702-01-9 от 18.07.2017 г.).		август 2017 г.		Усъвършенствана нормативна уредба.

Таблица 3: Мерки, адресиращи СП 3, част от Отчетната таблица към актуализираната Национална програма за реформи за 2017 г.

Да подобри насочването на активните политики по заетостта и интеграцията между службите по заетостта и социалните служби за групите в неравностойно положение. Да увеличи предоставянето на качествено общо образование, по-специално за ромите. Да увеличи покритието на здравното осигуряване, да намали преките плащания от страна на пациентите и да се справи с недостига на здравни специалисти. В консултация със социалните партньори да състави прозрачен механизъм за определяне на минималната работна заплата. Да подобри обхвата и адекватността на минималния доход.

Област на политика	Наименование на мярката	Информация относно предприети и планирани мерки					Очакван ефект, в т.ч. бюджетен	Показатели за ефект с текуща и целева стойност
		Кратко описание на мярката	Начална дата	Актуално състояние (към 20 юли 2017 г.)	Предстоящи етапи в изпълнението на мярката до крайния срок на изпълнението ѝ	Крайна дата		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Активни политики на пазара на труда	Изпълнение на НПДЗ 2017 г.	Изпълнение на мярка насърчаваща наемането на продължително безработни лица (чл. 55в от ЗНЗ) и програма за обучение и заетост на продължително безработни лица, финансирани със средства от държавния бюджет.	януари 2017 г.		Включване в обучение и заетост на продължително безработни лица.	декември 2017 г.	9.2 млн. лв. от ДБ.	Осигурена заетост на 2 900 продължително безработни лица.
	Изпълнение на НПДЗ 2017 г. и на Националния план за изпълнение на Европейската гаранция за младежта. Мерки за активиране на неактивни младежи, ОПРЧР.	Изпълнение на мерки за активиране на неактивни младежи от Национална програма „Активиране на неактивни“; Изпълнение на програма и мерки за обучение и заетост, вкл. стажуване и чиракуване на безработни младежи на възраст до 29 г.; Изпълнение на мерки за активиране на неактивни младежи от операция „Активни“ по ОПРЧР. Младежка заетост. Операция „Готови за работа“.	януари 2017 г. януари 2017 г. 2015 г. 2015 г. 2016 г.		Активиране на икономически неактивни младежи, които не учат. Включване в обучение и заетост на безработни младежи до 29 г. Изпълнение на проектните дейности. Изпълнение на проектните дейности. Изпълнение на проектните дейности.	декември 2017 г. декември 2017 г. 2018 г. 2018 г. 2018 г.	1.8 млн. лв. от ДБ. 10 млн. лв. от ДБ. 26 млн.лв. по ОПРЧР. 82 млн.лв. по ОПРЧР 10 млн. по ОПРЧР (ИМЗ – 8 млн. лв., ЕСФ – 2 млн.лв.).	1/ 3 000 активирани младежи до 29 г.; 2/ 7 000 младежи до 29 г. включени в обучение и заетост; 3/ Неактивни участници от 15 до 29 г. извън обучение или образование – 8 700; 4/ Безработни лица до 29 г. вкл. – най-малко 18 655; 5.1/ Неактивни участници от 15 до 24 г. извън обучение или образование – 8 000; 5.2/ Неактивни участници от 25 до 29 г. извън обучение или образование – 2 000.

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Национална програма за обучение и заетост на безработни лица „Работа“	Целта на програмата е повишаването на заетостта, знанията и уменията на безработни в неравностойно положение на пазара на труда от общини с високо равнище на безработица. Програмата ще се изпълнява пилотно в 14 общини от областите Видин, Монтана и Враца, в които безработицата е между 30 и 64%. Безработните, които се нуждаят, ще бъдат включени в курсове за ограмотяване или за придобиване на квалификация по професия. По програмата ще се осигурява работа в частния сектор или към общините в общественополезни дейности, комунално-битово обслужване, поддържане на недвижимо културно наследство или оказване на услуги на населението.	септември 2017 г.		Включване на продължително безработни, безработни младежи (до 29 г.), както и на безработни, които получават социални помощи или са с основно и пониско образование и без професионална квалификация в мотивиране за активно търсене на работа.	декември 2017 г.	2 млн. лв.	Осигурена заетост на 833 лица.
	Подобряване на политиките на пазара на труда	<p>1. Операция „Повишаване ефективността на провежданата политика по заетостта“.</p> <p>2. Операция „Постигане на устойчива и качествена заетост посредством подобряване привлекателността на професии със слабо предлагане на пазара на труда в ключови за развитието на българската икономика сектори“.</p> <p>3. Операция „Развитие на националната система за оценка на компетенциите – MyCompetence“.</p> <p>4. Подобряване качеството и ефективността на публичните услуги за уязвимите групи на пазара на труда и работодателите.</p> <p>5. Операция „Бъдещето на труда“.</p>	<p>август 2015 г.</p> <p>юли 2016 г.</p> <p>2015 г.</p> <p>2015 г.</p> <p>2017 г.</p>	<p>По операцията има сключен договор с МТСП.</p> <p>Операцията има сключен договор.</p> <p>По операцията има сключен договор.</p> <p>По операцията има сключен договор.</p> <p>Операцията има за цел да разработи и приложи комплекс от аналитични инструменти за формиране на политики, свързани с очакваните промени в сферата на организацията на труда, заетостта, нововъзникващите „нови форми на труд“, вследствие на интензивното навлизане на съвременните ИКТ, иновациите, очакваните промени в демографската ситуация в страната.</p>	<p>Операцията е в процес на изпълнение.</p> <p>В процес на изпълнение на проектните дейности.</p> <p>В процес на изпълнение на проектните дейности.</p> <p>Предстои подготовка на условия за кандидатстване по операцията.</p>	<p>2019 г.</p> <p>2018 г.</p> <p>2018 г.</p> <p>2018 г.</p> <p>2019 г.</p>	<p>ОП РЧР – 34 848 300 лв.</p>	<p>1/ Заети лица в институциите на пазара на труда, обхванати в мерки по програмата – най-малко 40 лица;</p> <p>2/ Брой предприятия получили подкрепа – 50;</p> <p>3/ Заети лица в институциите на пазара на труда, обхванати в мерки по програмата – най – малко 2 000 заети лица включени в дейностите по схемата.</p>

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Намаляване на несъответствията между предлагането и търсенето на труд в регионален аспект	Насърчаване на териториалната мобилност на безработни лица за започване на работа (чл. 42, ал.3 от ЗНЗ).		Изготвено е предложение за изменение и допълнение на ППЗНЗ във връзка с прилагането на мярката.	Приемане на постановление за изменение и допълнение на ППЗНЗ. Наемане на безработни лица в населено място, отстоящо на повече от 50 км от населеното място по настоящ адрес.	2017 г.	480 хил. лв. от ДБ.	Заетост на 400 безработни лица.
Интегриране на социалните услуги и активните политики по заетостта	Интеграция на безработни на пазара на труда чрез включване в обучение и заетост по програми, мерки и схеми, ОП РЧР	1. Процедура „Обучение на възрастни, преминали курсове за ограмотяване“.	2016 г.	По операцията има сключен договор.	Изпълнение на проектните дейности.	2018 г.	10 млн. лв.	1/ Безработни с ниска степен на образование (под средното - ISCED 3) – 6 600. 2/ Безработни и неактивни участници – най-малко 9 375 лица. 3/ Брой въведени нови и/или актуализирани процеси и модели за планиране и изпълнение на политики и услуги - 1; 4/ Брой създадени и работещи ЦЗСП – минимум 40. 5/ Безработни участници от 15 до 29 г. – 23 000. 6/ Неактивни и безработни лица над 29 г. – 7 400.
		2. Операция „Ново работно място“ по ОПРЧР.	2015 г.	По операцията са сключени 712 договора на стойност 117,9 млн.лв.	Предстои сключване на договори с бенефициентите и изпълнение на проектните дейности по операцията.	2018 г.	125 млн. лв.	
		3. Операция „Центрове за заетост и социално подпомагане“ (ЦЗСП).	2015 г.	По операцията има сключен договор.	В процес на изпълнение на проектните дейности.	2017 г.	24 млн. лв.	
		4. Операция „Обучения и заетост за младите хора“.	2015 г.	По операцията има сключен договор.	В процес на изпълнение на проектните дейности.	2018 г.	115 млн. лв. (ЕСФ – 6,9 млн. лв.; ИМЗ – 108,1 млн. лв.)	
		5. Операция „Обучения и заетост“.	2015 г.	По операцията има сключен договор.	В процес на изпълнение на проектните дейности.	2018 г.	81 млн. лв. Общо - 355 млн.лв. по ОПРЧР.	
Доходи от труд и жизнено равнище	Механизъм за определяне на МРЗ	Концептуален проект на механизъм за определяне на МРЗ. Подготвителни дейности за стартиране на процедура по ратифициране на Конвенция 131 на МОТ за определяне на МРЗ.		Изготвени са нови предложения по проекта на Рамково споразумение за механизъм за определяне на МРЗ	Изготвяне на анализ на националното законодателство в съответствие с Конвенция 131 на МОТ за определяне на МРЗ.	2018 г.		
	Гарантиране на социална защита на уязвимите групи от населението	Осигуряване на социална защита на най-нискодоходните и рискови групи от населението чрез предоставяне на социални помощи.	2016 г.	През юли 2016 г. е направена промяна в Наредба № РД 07-5 от 16.05.2008 г. за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление на пенсионери, получаващи помощ по Програмата за целево енергийно подпомагане. Предприети са действия за увеличаване размера на целевата помощ за отопление през отоплителния сезон 2016/2017 г., така че изцяло да се компенсира пови-	През 2017 г. ще продължи гарантирането на социалната защита на най-нискодоходните и рискови групи от населението чрез предоставяне на социални помощи.	2017 г.	1/ Размер на социалните помощи (месечни, еднократни, целеви помощи за наем, целеви средства за диагностика	Осигуряване на социална защита на най-нискодоходните и рискови групи чрез подобряване ефективността на предоставяне на социални

1	2	3	4	5	6	7	8	9
				шението на цената на електроенергията.			и лечение ПМС 17, целеви помощи за отопление) за 2017 г. – 143.5 млн. лв.; 2/ Стимулиране на трудовата мобилност и миграцията.	помощи.
Предоставяне на качествено образование и обучение	Осигуряване на достъпно и качествено образование за развитие на личността	Осигуряване за безвъзмездно ползване на познавателни книжки за децата и учебници/учебни комплекти за учениците от I до VII клас в държавните, общинските и частните детски градини и училища.	март 2017 г.	Изготвени заявки за познавателни книжки и учебници/учебни комплекти.	Предоставяне на заявки и сключване на договори за доставка.	септември - декември 2017 г.	1/ Познавателни книжки за децата в подготвителна група. 2/ Учебници/учебни комплекти за учениците от I до VII клас.	1/ Брой деца, получили познавателни книжки. 2/ Брой ученици от I до VII клас, получили учебници/учебни комплекти за безвъзмездно ползване - 100 000 деца, 270 000 ученици.
	Осигуряване на качествено професионално образование и обучение (ПОО), ориентирано към потребностите на икономиката	Актуализиране на Стратегия за развитието на ПОО в Република България за периода 2018-2020 г.	декември 2017 г.	Разработен концептуален проект за актуализиране на приоритетите и областите на действие. В процес на консултиране със заинтересованите страни.	Консултационен етап. Тематични дейности и проекти за привличане на международна експертиза разработване и приемане на актуализирана Стратегия за развитието на ПОО. Актуализирана Стратегия и План за действие 2018-2020.	2017 г. 2018 г.		
	Осигуряване на качествено ПОО, ориентирано към потребностите на икономиката. Създаване на възможности за учене през целия живот	Разработване и внедряване на национален модел за дуално обучение	2015 г.	Пилотиране на елементи на модела в рамките на българо-швейцарския проект „Домино“.	Втора фаза на внедряване на модела с увеличаване на партньорствата “училище-бизнес”, вкл. и с подкрепата на проект за дуално обучение по ОПНОИР.	2020 г.		1/Брой учащи, включени в дуално обучение. 2/Брой училища/паралелки предлагащи дуално обучение. 3/Брой фирми предлагащи места за дуално обучение.
		Разработване на инструментариум за повишаване на качеството на ПОО	2017 г.	Разработване на механизми за: - информиране на ПОО за потребности-	Консултационен етап – юли-септември 2017 г.	2020 г.		Разработени инструменти,

1	2	3	4	5	6	7	8	9
		и отговаряне на потребностите на икономиката.		те на пазара на труда; - за активно включване на работодателите в насочване на план-приема, за актуализиране съдържанието и вида на професиите в ПОО, за актуализиране на учебното съдържание и учебните и изпитните материали, за обучение на преподаватели в ПОО и за обратна връзка към системата на ПОО; - за проследяване реализацията на учащи в ПОО и ефективността и напредъка на системата; - за натрупване и трансфер на кредити и валидиране на знания и умения.	Пилотиране и внедряване на инструментариума, вкл. и с проекти по ОП НОИР.			механизми, национални модели за формиране на знания и умения в съответствие с личностните нагласи и потребностите на икономиката.
		Актуализиране на законодателната рамка.	2017 г.		Цялостен преглед на нормативната уредба и изготвяне на изменения/ново законодателство в ПОО. Актуализиране на подзаконовни нормативни актове.	2019 г.		Усъвършенстване на нормативната уредба.
		Организиране и провеждане на курсове за ограмотяване и на курсове за придобиване на компетентности от прогимназиалния етап за неграмотни и слабограмотни лица над 16 г.	2017 г.		До края на 2017 г. предстои приключването и сертифицирането на резултатите от проведеното обучение, както и стартирането на нови курсове за ограмотяване и на курсове за придобиване на компетентности от прогимназиалния етап.	декември 2018 г.	25 млн.лв.	Текуща стойност: 3 343 лица. Целева стойност: 10 000 лица.
Предоставяне на качествено образование и обучение на групите в неравностойно положение	Повишаване на обхвата на децата и учениците в задължителна училищна възраст в образователната система и намаляване броя на отпадналите от училище и дела на преждевременно напусналите училище	С РМС № 373 от 05.07.2017 г. са осигурени нормативни условия за създаване на Механизъм за съвместна работа на институциите по обхващане и задържане в образователната система на деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст.	юли 2017 г.	Създават се екипи за обхват	Реализиране на синхронизирани и целенасочени действия на институциите на местно, областно и национално ниво.	септември 2017 г.		1/ Текуща стойност на отпадналите от училище за 2015-2016 учебна година - 21 170 /741 235 учащи. 2/ Текуща стойност на преждевременно напусналите училище за 2016 г.- 13,8%.
	Операция „Осигуряване на условия и ресурси за изграждане и развитие на подкрепяща среда в детските градини и училищата за осъществяване на включващо	Създаване на условия за изграждане на образователна среда, насърчаваща разгръщането на потенциала на всяко дете и ученик за личностно развитие, както и успешна реализация и социализация. Тя цели високо качество и по-добър достъп до образование чрез създаване на подкрепяща среда за ранна превенция на обучителни затруднения, за включващо обучение на деца и	декември 2015 г.	За периода на изпълнение на проекта са обхванати общо над 3 000 деца и ученици със СОП и деца от предучилищна възраст в риск от обучителни затруднения. Общият брой на обхванатите специалисти и учители, в т.ч. учители по учебни предмети и други от съответното училище, членове на екипите за ресурсно подпомагане е над 2 000 души.	Реализиране на дейностите по проекта.	2017 г.	Създадени условия за изграждане на образователна среда, насърчаваща разгръщането на потенциала на всяко дете и ученик за	1/ Брой детски градини подкрепени за осигуряване на подкрепяща среда за ранна превенция на обучителни затруднения – целева стойност -33;

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	обучение – фаза 1“ по ОП НОИР проект „Подкрепа за равен достъп и личностно развитие“	ученици със СОП и на подкрепяща среда за включващо обучение и социално включване на ученици с девиантно поведение.					лично развитие, както и успешна реализация и социализация.	2/ Брой деца и ученици със СОП, включени в процеса на включващо обучение - целева стойност -1 800.
Подобрен достъп до качествено образование на децата в неравностойно положение и особено ромите	Стратегия за образователна интеграция на деца и ученици от етническите малцинства 2015-2020 г. и План за нейното изпълнение	Подобряване достъпа до образование и повишаване качеството на образованието на деца и ученици от етническите малцинства.	2017 г.	Осъществяват се политики и мерки, заложи в Плана за изпълнение на Стратегията. През ноември 2016 г. е проведена Национална научно-практическа конференция за добри педагогически практики в областта на образователната интеграция на деца и ученици от етническите малцинства. В процес на изготвяне е Отчет за изпълнението на Плана за действие.	Изготвяне на анализ за образователни потребности и възможности за десегрегация в национален мащаб. Провеждане на информационни кампании сред родители и обществеността за разясняване на ползите от образователната интеграция на децата от етническите малцинства – в региони със смесено по етнически признак население; Отчет за изпълнението на Плана за действие.	2017 г.	Подобрен достъп до образование и повишено качество на образование на деца и ученици от етническите малцинства.	Проведени информационни кампании.
	Операция „Повишаване на капацитета на педагогическите специалисти за работа в мултикултурна среда“ по ОП НОИР	Реализиране на дейности за повишаване на квалификацията, насочени към утвърждаване на постигнатите резултати по посока на практическата приложимост, насърчаване и подкрепа на професионалното развитие на педагогическите специалисти. Подкрепа в началото на кариерата и към повишаване на качеството и на възможностите за продължаващо професионално развитие на учителите и останалия персонал в образователната система.	2016 г.	Изпълнение на одобрените проекти.	Изпълнение на одобрените проекти.	2018 г.	Бюджет 20 млн. лв. за периода 2016-2018 г.	Брой педагогически специалисти, квалифицирани за работа в мултикултурна среда – целева стойност – 1 800.
	Операция BG05M20P001-3.002 „Образователна интеграция на учениците от етническите малцинства и/или търсеци или получили международна закрила“ по ОП НОИР	Операцията е насочена към подобряване на условията за равен достъп до училищно образование; засилване на мотивацията на ученици и родители за участие в образователния процес; повишаване на качеството на образованието в училищата, в които се обучават интегрирано ученици от различни етноси и/или деца, търсеци или получили международна закрила; допълнителни занимания с ученици, за които българският език не е майчин за компенсиране на пропуските при усвояване на учебния материал.	2016 г.	Изпълнение на одобрените проекти.	Изпълнение на одобрените проекти.	2018 г.	1/ Брой ученици и младежи от етнически малцинства (вкл. роми), участващи в мерки за образователна интеграция и реинтеграция – 18 750; 2/ БФП - 25 млн. лв.	Брой ученици и младежи от етнически малцинства (вкл. роми), интегрирани в образователната система – целева стойност - 15 000.
Качествено образование вкл. за групите в	Подобряване на материалната база в образователни институции	По ОПРР 2014-2020: Строителство, реконструкция, ремонт, оборудване и обзавеждане на образователни институции – детски ясли и градини,	2014 г.	Стартирали процедури за предоставяне на БФП по ПО 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ и Приоритетна ос 3 „Регионална образователна инфраструктура“	Изпълнение на проекти по ПО 1 и ПО 3 на ОПРР 2014-2020.	2023 г.	390 млн. лв. по ОПРР 2014-2020.	Капацитет на подпомогнатата инфраструктура, предназначена

1	2	3	4	5	6	7	8	9
неравнос- тошно положение		основни и средни училища; Подобряване на достъпа до качествено приобщаващо предучилищно и училищно образование.		тура“. По приоритетна ос 1, инвестиционен приоритет „Образователна инфраструктура“ са сключени 17 бр. ДБФП на стойност 130 млн. лв. По приоритетна ос 3 са сключени 37 ДБФП за обновяване на професионални гимназии, спортни училища и училища по култура и изкуство.				цена за грижи за децата или образование - целева стойност – 180 447 лица.
	Усъвършенстване на механизма за разпределение на средства от ДБ за предучилищното и училищното образование и на системата на делегираните бюджети	Създаване на условия за: - подобряване на социалния статус на педагогическите специалисти; - справедливо и ефективно разпределение на финансовите ресурси в съответствие с потребностите на детските градини и училищата.	2017 г.	Наредба № 4 от 2017 г. за нормиране и заплащане на труда, в която са определени минималните размери на основните работни заплати на педагогическите специалисти.	Изготвяне на промени в нормативната уредба за увеличаване на учителските възнаграждения, обвързано с качеството на образователния процес. Приемане на Наредба за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование, в която е уреден устойчив модел на финансиране, осигуряващ условия за равен достъп до качествено образование.	2020 г.	80 млн. лв. за 2017 г. и с по 330 млн. лв. за 2018, 2019 и 2020 г. Увеличение на възнагражденията на педагогическите специалисти.	Повишаване на качеството на образователния процес.
Подобряване ефективността на системата на здравеопазване	Изпълнение на Национална здравна стратегия 2020	Изпълнение на Концепция „Цели за здраве 2020“ и на Плана за действие към Националната здравна стратегия 2020. Изпълнение на Концепция за развитие на спешната медицинска помощ в Република България. Развитие на високотехнологични медицински дейности за интервенционално лечение на мозъчно-съдови заболявания	2014 г.	Актуализирана Наредба за профилактичните прегледи и диспансеризацията. Актуализирана Наредба № 2 от 2016 г. за определяне на основния пакет от здравни дейности, гарантиран от бюджета на НЗОК. Разработен проект по ОПРР за подобряване инфраструктурата и материално-техническата осигуреност на системата на спешна медицинска помощ. Регламентирано е заплащането за медицински изделия за интервенционално лечение на мозъчно-съдови заболявания чрез Методиката за субсидиране на лечебните заведения за 2017 г. и са сключени договори за финансиране с лечебните заведения за осигуряване на медицински изделия за интервенционално лечение на мозъчно-съдови заболявания.	Одобрен проект по ОПРР; Строителство, ремонт, реконструкция и оборудване на ЦСМП и болничните структури за спешна медицинска помощ и доставяне на линейки и медицинска апаратура.	2020 г.	Подобряване и укрепване на здравния статус, намаляване на здравното неравенство и осигуряване на здравна система с високо качество на медицинските услуги.	Постигане на петте основни цели от Стратегическата рамка (виж Национална здравна стратегия 2020).
	Подобряване на механизма на ценообразуване на лекарствените продукти и рационализиране на лекарствената	Въвеждане на ясни правила за участниците на фармацевтичния пазар и на добри европейски практики при ценообразуването на лекарствените продукти. Въвеждане на механизъм на оценка на здравните технологии при прила-	2014 г.	Поддържане на реимбурсен статус на лекарствени продукти, включени в ПЛС.	Поддържане на реимбурсен статус на лекарствените продукти. Утвърждаване на фармако-терапевтични ръководства. Подобряване на достъпа до иновативни лекарствени продукти след задължителна оценка на здравните технологии.	декември 2017 г.	1/ Оптимизиране на разходите на публични средства за лечение; 2/ Намалява-	1/ Брой лекарствени продукти с намалени цени в ПЛС; 2/ Брой утвърдени фармако-терапевтични

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	употреба	гането на лекарствените продукти. Въвеждане на ефективно лекарство-но лечение чрез създаване на възможност за генерично заместване и/или предписване на лекарствени продукти.			Промени в нормативната база, касаещи: Предписването и отпускането на лекарствени продукти. Регламентиране на мерки за наблюдение на лекарствени продукти и за ограничаване на износа им при необходимост.		не на цените на лекарствени продукти от ПЛС; 3/ Подобрен достъп до здравни грижи; 4/ Икономии в резултат от въвеждането на централизирано договаряне на отстъпки на лекарствени продукти, които НЗОК заплаща напълно или частично.	ръководства; 3/ Брой лекарствени продукти с поддържан реимбурсен статус в ПЛС.
Електронно здравеопазване	Изграждане на Национална здравна информационна система	Повишаване качеството и ефективността на здравеопазването чрез въвеждането на национална здравна информационна система и осъществяване на реален достъп на пациента до информация за собственото му здраве. Съкращаване на времето за обслужване на пациенти и граждани, повишаване на качеството на административните услуги в здравеопазването и съкращаване на финансовите разходи. Постигане на значителна промяна на качеството на здравеопазване, чрез използване на нови здравни технологии в областта на електронното здравеопазване.	март 2017 г.	Проектното предложение е одобрено за финансиране по ОПДУ. В процес на подготовка е тръжна документация по проекта.	Сключен договор за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ с наименование „Приоритетни проекти в изпълнение на пътната карта за изпълнение на стратегията за развитие на електронното управление в РБ за периода 2016 – 2020 г.“ по ОПДУ с приоритет електронно здравеопазване.	декември 2018 г.	12 млн. лв. безвъзмездна финансова помощ по ОПДУ.	Изградена национална здравна информационна система.
		Изработване на Концепция за доставка на медицински изделия чрез платформа за търговия.	май 2017 г.	Анализ и оценка на риска относно идентифициране на корупционни практики при доставката и разпространението на медицински изделия. Предложения за мерки-цялостен модел на решение. Обзор на добрите практики по света. План за реализиране на Концепцията, промени в норм. актове.		септември 2017 г.	1/ Намаляване на риска от корупция и измами. 2/ Постигане на по-ниски цени и по-добро качество.	
Намаляване на преките плащания от страна на пациент	Усъвършенстване на механизмите на заплащане на медицинските дейности и осъществяване	Оптимизиране на дейностите, заплащани от НЗОК с цел извеждане на дейности в извънболничната помощ.	2017 г.		Актуализиране на Наредба № 2/2016 г. за определяне на основния пакет здравни дейности, които се гарантират от бюджета на НЗОК.	2018 г.		1/ Актуализиран норм. акт.
		Разширяване обхвата на здравните дейности, които са заплащат от	2017 г.	Наредба за допълнение на Наредба № 2 от 2016 г. за определяне на основния	Сключен Национален рамков договор.	2020 г.		2/ Брой КП с включени в заплащането от НЗОК медицин-

1	2	3	4	5	6	7	8	9
тите	на ефективен контрол при финансиране на здравни дейности с публичен ресурс	бюджета на НЗОК. Усъвършенстване на механизмите за остойностяване на (клинични пътеки) КП, включващи използването на медицински изделия. Усъвършенстване на механизмите за остойностяване на медицинските дейности. Усъвършенстване на механизмите за контрол при отчитане и заплащане на дейности от бюджета на НЗОК.	2017 г. 2017 г. 2017 г.	пакет от здравни дейности, гарантиран от бюджета на НЗОК с включени дейности по възстановяване функцията на дъвкателния апарат при частично или цялостно обеззъбени възрастни над 65 г.	Разработване на методика за остойностяване на медицинските дейности, отчитаща всички компоненти, включително и труда на медицинските специалисти. Оптимизиране дейността на НЗОК.	2020 г. 2020 г. 2020 г.		ски изделия/медицински дейности. 3/ Увеличен брой амбулаторни процедури. 4/ Намалена финансова тежест за пациентите при заплащане на медицински дейности и медицински изделия извън стойността на КП. 5/ Бр. проверки с констатирани нарушения.
Справяне с недостига на здравни специалисти	Създаване на благоприятни възможности за професионално развитие на здравни специалисти в страната	Създаване на благоприятни условия за придобиване на специалност в системата на здравеопазването и за подобряване на практическите умения на медицинските специалисти. Изготвяне на предложение за увеличен прием на студенти по специалности с установен недостиг. Реализиране на проект BG05M9OP001-1.015-0001 „Специализация в здравеопазването“, финансиран по ОПРЧР 2014-2020 г. Реализиране на проект BG05M9OP001-3.007-0001 „Подобряване на условията за лечение на спешните състояния“, финансиран по ОПРЧР 2014-2020 г.	2017 г. 2017 г. 2016 г. 2017 г.	Стартирани дейности за идентифициране на възникнали проблеми, касаещи обучението за придобиване на специалност и за актуализиране на учебни програми за придобиване на специалност в системата на здравеопазването Изготвено предложение до МОН за увеличаване приема на студенти по специалности от професионално направление „Здравни грижи“. Реализиране на дейности по проекта. Одобрен проект.	Актуализиране на Наредба № 1 от 2015 г. за придобиване на специалност в системата на здравеопазването. Утвърждаване на актуализирани учебни програми за придобиване на специалност в системата на здравеопазването. Изготвяне на предложение до МОН за увеличаване приема на студенти по специалности с установен недостиг. Реализиране на дейности по проекта Реализиране на дейностите по проекта	2019 г. 2019 г. 2019 г. 2020 г.	ОП РЧР – 7 млн. лв.	1/ Подобрени условия за придобиване на специалност в системата на здравеопазването. 2/ Увеличен прием на студенти по специалности с установен недостиг. 3/ Бр. преминали обучение.
Подобряване условията на живот на уязвимите групи	Подобряване на жилищните условия за уязвими групи и на регионална здравна инфраструктура (системата на спешната медицинска	По ОПРР 2014-2020: строителство, реконструкция, ремонт и разширение на социални жилища с оглед предотвратяване на бедността и социалното изключване. Изграждане, обновяване, оборудване и обзавеждане на обекти на здравната инфраструктура от системата на спешната медицинска по-	2015 г.	Отворени процедури за предоставяне на БФП по ПО 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ - за проекти за изграждане/реконструкция на социални жилища за хора в неравностойно положение, вкл. за маргинализирани групи. Сключен е 1 проект за социални жилища на стойност 9.5 млн. лв. По ПО 4 е сключен договор с избран	Изпълнение на проекти по ОПРР 2014-2020 в рамките на ПО 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ - за проекти за изграждане/реконструкция на социални жилища за хора в неравностойно положение, вкл. за маргинализирани групи. Публикуване на Насоки за кандидатстване по ПО 4 „Регионална здравна	2023 г.	За социални жилища: ОПРР 2014-2020 – 27 млн.лв. За спешна медицинска	1/ Рехабилитирани жилища в градските райони – целева стойност 560 бр.; 2/ Население с 30 минутен

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	помощ)	мощ.		изпълнител за изготвяне на предпроектно проучване, анализ разходи и ползи, апликационен формуляр и технически спецификации от конкретния бенефициент МЗ.	инфраструктура“ на ОПРР 2014-2020. Предстои изпълнение на проект за подобряване на системата на спешната медицинска помощ.		помощ; ОПРР 2014-2020 - 163 млн.лв.	достъп до спешна медицинска помощ за 24 часово лечение и наблюдение: базова стойност – 3 637 539; целева стойност – 7 045 677); 3/ Бр. хоспитализации годишно – базова стойност 2 038 179, целева стойност – 1 925 448.

Таблица 4: Мерки, адресиращи СП 4, част от Отчетната таблица към актуализираната Национална програма за реформи за 2017 г.

Да гарантира ефективното прилагане на Националната стратегия за развитие на сектора на обществените поръчки за периода 2014–2020 г.

Област на политика	Наименование на мярката	Информация относно предприети и планирани мерки					Очакван ефект, в т.ч. бюджетен	Показатели за ефект с текуща и целева стойност
		Кратко описание на мярката	Начална дата	Актуално състояние (към 20 юли 2017 г.)	Предстоящи етапи в изпълнението на мярката до крайния срок на изпълнението ѝ	Крайна дата		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Обществени поръчки	Оптимизиране на ex ante контрола на АОП	Създаване на нормативна основа за разширяване обхвата на предварителния контрол. Поетапно разширяване на ex ante контрола, осъществяван от АОП.	април 2016 г.	Установена е нормативната база за разширяване обхвата на предварителния контрол.	Осъществява се контрола с предвидения в новия ЗОП обхват.	постоянен	1/ Ефективно използване на национални и европейски средства.	1/ Намаляване на грешките в процеса на възлагане. 2/ Намаляване бр. на ефективните обжалвания.
	Укрепване на административния капацитет на АОП	Изпълнение на Националната стратегия за развитие на сектора на обществените поръчки (2014-2020 г.). Анализ и обосновка на административния капацитет на АОП, в съответствие с новия ЗОП.	януари 2016 г.	От 24 март 2017 г. е в сила нов Устройствен правилник на АОП. Общата численост на персонала на АОП е повишена с 15 щатни бройки.		2020 г.	2/ Повишаване законосъобразността на провежданите процедури по ЗОП.	Институционално укрепване на АОП.
	Укрепване на капацитета на възлагащите органи	Изпълнение на проект „Подкрепа за разработване и прилагане на програма за обучение и развитие на обществени поръчки в България в рамките на плана за действие по предварителните условия на ЕСИФ“ по мярка ОПУ 4 от Споразумението за партньорство на РБ, очертаващо помощта от ЕИСФ за периода 2014-2020 г. Изпълнение на утвърдена годишна програма от ИПА с включени обучения в областта на обществените поръчки.	февруари 2017 г.	През април 2017 г. стартират обученията съгласно плана.	Провеждане на обучения.	2019 г.		Подобряване на административния капацитет на възложителите в качествено отношение.
	Въвеждане на електронни обществени поръчки	Определяне на национален модел за електронно възлагане, съобразен със специфичните условия в РБ и най-добрите европейски практики. Предприемане на действия за поетапно реализиране на избрания модел.	2015 г.	На 15 юни 2017 г. е подписан договор за безвъзмездна финансова помощ по ОП „Добро управление“ относно проект „Изграждане на национална платформа за електронно възлагане на обществени поръчки“, договор № BG05SFOP001-1.003-0002-C01/15.06.2017 г.	Възлагане на обществена поръчка за придобиване на национална платформа за електронно възлагане. Изпълнение на поръчката и поетапно въвеждане на функционалностите на системата.	2020 г.	7 млн. лв. безвъзмездна финансова помощ по ОПДУ.	1/ Подобряване на бизнес средата; 2/ Повишаване публичността и прозрачността при възлагането на обществени поръчки и облекчаване на възлагателния процес.