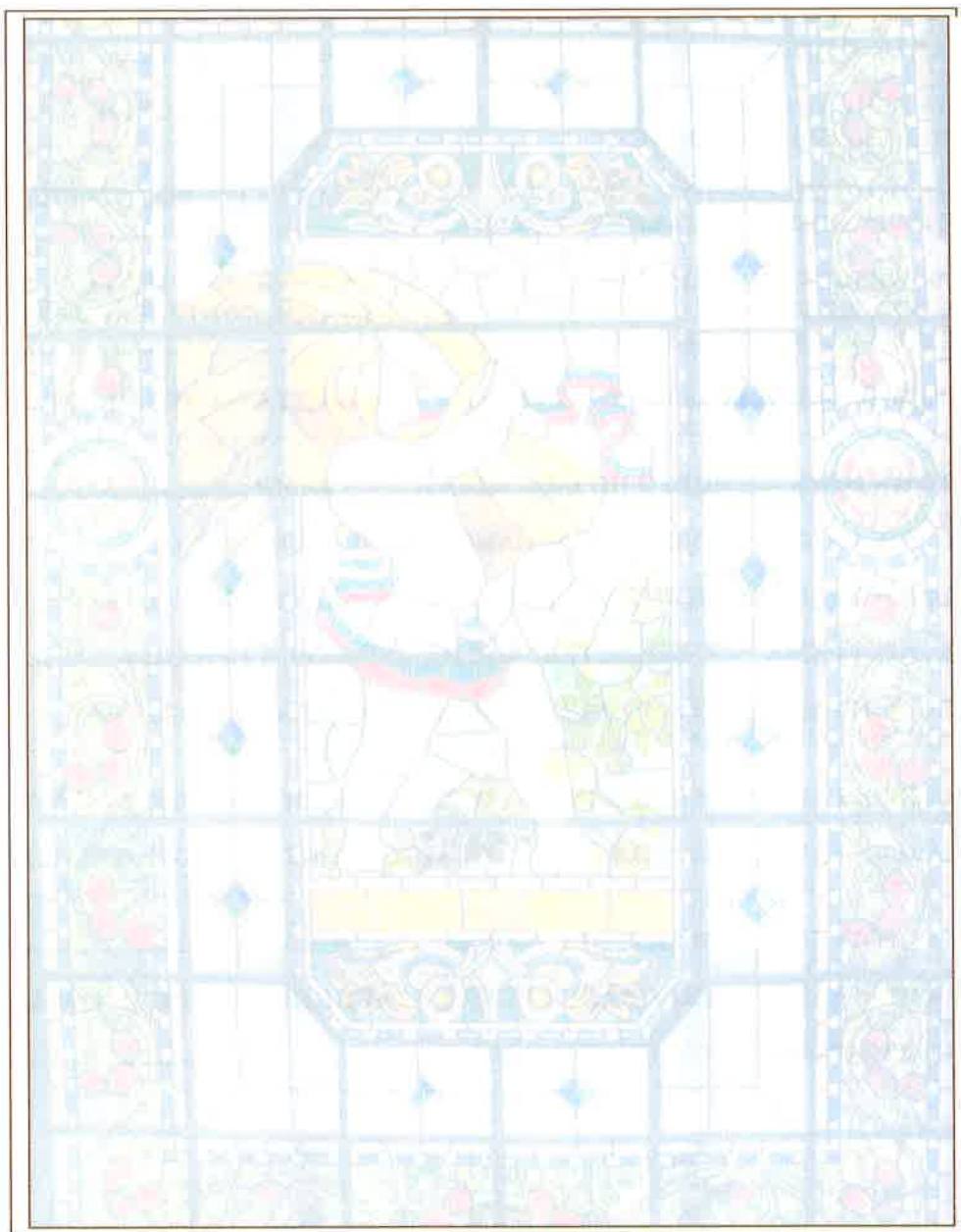


МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ



ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ФИНАНСИТЕ ЗА 2016 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА	3
II. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА	14
III. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЛАСТЕ НА ПОЛИТИКИ	16
ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА УСТОЙЧИВИТЕ И ПРОЗРАЧНИ ПУБЛИЧНИ ФИНАНСИ	17
ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ЕФЕКТИВНОТО СЪБИРАНЕ НА ВСИЧКИ ДЪРЖАВНИ ПРИХОДИ	25
ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ЗАЩИТАТА НА ОБЩЕСТВОТО И ИКОНОМИКАТА ОТ ФИНАНСОВИ ИЗМАМИ, КОНТРАБАНДА НА СТОКИ, ИЗПИРАНЕ НА ПАРИ И ФИНАНСИРАНЕ НА ТЕРОРИЗМА	26
ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ДЪЛГА	28
IV. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО ПО БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ	29
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА “БЮДЖЕТ И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ”	29
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ЗАЩИТА НА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСОВИ ИНТЕРЕСИ”	68
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА “АДМИНИСТРИРАНЕ НА ДЪРЖАВНИ ПРИХОДИ”	92
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ИНТЕГРИРАНЕ НА ФИНАНСОВАТА СИСТЕМА ВЪВ ФИНАНСОВАТА СИСТЕМА НА ЕС”	137
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „МИТНИЧЕСКИ КОНТРОЛ И НАДЗОР (НЕФИСКАЛЕН)”	154
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „КОНТРОЛ ВЪРХУ ОРГАНИЗАЦИЯТА И ПРОВЕЖДАНЕТО НА ХАЗАРТНИ ИГРИ”	168
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „УПРАВЛЕНИЕ НА ЛИКВИДНОСТТА”	171
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „НАЦИОНАЛЕН КОМПЕНСАЦИОНЕН ЖИЛИЩЕН ФОНД”	178
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „АДМИНИСТРАЦИЯ”	180

I. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

За 2016 г. по бюджета на Министерството на финансите са планирани приходи в размер 98 600 000 лв. По бюджета на министерството са планирани и да постъпят средства, като трансфер от Националната здравноосигурителна каса, представляващи 0.2 на сто от събраните от Национална агенция за приходите здравноосигурителни вноски. Планираните средства за 2016 г. са в размер на 3 684 000 лв. Общите приходи обхващат събираните от администрацията на министерството приходи, както и от второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

В неданъчните приходи са включени приходи от държавни такси, глоби и санкции, други приходи, както и приходи и доходи от управление на собствеността.

В таблицата по-долу са представени данни по закон, уточнен план и отчет на приходите за отчетния период по агрегирани икономически показатели.

Отчет на приходите по бюджета на Министерството на финансите

ПРИХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо приходи:	98 600 000	98 731 805	145 194 628
<i>Данъчни приходи</i>			
<i>Неданъчни приходи</i>	98 600 000	98 731 805	144 503 006
Приходи и доходи от собственост	800 000	931 805	927 912
Държавни такси	86 570 000	86 570 000	133 611 096
Глоби, санкции и наказателни лихви	3 270 000	3 270 000	5 382 453
Други приходи	7 960 000	7 960 000	10 905 012
Внесен ДДС и други данъци в/у продажбите			-6 342 628
Постъпления от продажба на нефинансови активи			19 161
Помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми			691 622

Съгласно уточнения план към 31.12.2016 г. приходите са в размер на 98 731 805 лв., при планирани по закон 98 600 000 лв.

Към отчетния период са извършени промени по бюджета на министерството в увеличение на приходите в размер на 131 805 лв. за приходи от лихви по предоставени заеми в страната и чужбина по валутна бюджетна сметка „Кредитна програма на KfW-Франкфурт на Майн за насърчаване на малки и средни предприятия” в Българска банка за развитие.

В хода на изпълнение на бюджета към 31.12.2016 г. събраните приходи по бюджета са в размер на 145 194 628 лв., което представлява 147,06% изпълнение.

Най-голям дял имат отчетените приходи от държавни такси в размер на 133 611 096 лв. при уточнен план в размер на 86 570 000 лв., което представлява 154,34 % изпълнение.

По този показател се отчитат средствата, събирани от Държавна комисия по хазарта (ДКХ) на основание Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта, приета с ПМС № 289/15.11.2012 г. изм. и доп., бр. 17 от 28.02.2014 г. и държавни такси за поддържане на лиценз за организиране на хазартни игри, с изключение на онлайн залагания (чл. 30, ал. 3 от ЗХ) и двукомпонентни държавни такси за издаване и

поддържане на лиценз за онлайн залагания (чл. 30, ал. 4 от ЗХ). За отчетния период средствата са в размер на 124 817 975 лв., при уточнен план 76 300 000 лв. или изпълнение от 163,59%.

По този показател се отчитат и средствата, събирани от Агенция „Митници“ (АМ), които се събират на основание Закона за митниците, ПМС 85/17.04.2003 г. и дейността по пътни такси и разрешителен режим, поета от АМ. Отчетените средства от тези дейности към 31.12.2016 г. по бюджета на АМ са в размер на 6 453 474 лв., при планирани – 8 440 000 лв., или изпълнението е 76,46%.

Отчетените средства от администрацията на министерството съгласно Тарифа № 12 за таксите, които се събират в системата на Министерство на финансите по Закона за държавните такси са в размер на 1 974 478 лв., при планирани 1 500 000 лв., или изпълнение в размер на 131,63%.

Отчетените средства от Национална агенция за приходите (НАП) са в размер на 365 169 лв. при планирани 330 000 лв., или изпълнение в размер на 110,66%, и представляват приходи от държавни такси за вписването в публичния регистър на лицата, извършващи дейност като обменно бюро (съгласно чл. 6, ал. 1 от Наредба № 4/08.08.2003 г. на МФ и чл. 3, ал. 5 от ВЗ) и държавни такси за проверка и маркиране на златни и сребърни изделия съгласно т. 4, буква „и“ от Закона за държавните такси.

Отчетените средства по показател „Други приходи“ е в размер на 10 905 012 лв., което представлява изпълнение от 137% от средствата по уточнен план 7 960 000 лв. Най-голямо е изпълнението в администрацията на МФ – 7 620 199 лв. Съгласно разпоредбите на ДДС № 9/30.09.2009 г. по този параграф са отчетени и приходи от упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа – 7 499 098 лв. (представляващи приходи в размер на 20 042 389 лв. и разходите за тяхното отпечатване в размер на (-12 543 291 лв.)).

Събраните от НАП средства са в размер на 1 375 962 лв., формирани основно от получени застрахователни обезщетения за ДМА, възстановени суми за възнаграждения на физически лица извършили експертизи, наети на основание чл. 236 от ДОПК за извършване на експертизи, получени суми от конкурсна документация, вторични суровини и скрап и гаранции ЗОП.

За АМ отчетените приходи са в размер на (- 338 576 лв.), представляващи реално събрани приходи в размер на 54 023 лв. и приходи в размер на (- 392 599 лв.) от продадените от НАП стоки, конфискувани от АМ, показани като коректив за статистически цели.

За ДКХ приходите са в размер на 2 243 584 лв., които представляват годишни вноски от организаторите на хазартни игри с оглед спазването на Мерките за отговорен хазарт, приети от Европейския комитет за стандартизация (чл. 10а от ЗХ) – 2 252 000 лв., юрисконсултско възнаграждение – 1 750 лв. и (-10 166 лв.) принудително събрани суми от НАП приходи на министерства и ведомства.

Отчетените приходи по този показател от Агенция за държавна финансова инспекция (АДФИ) са в размер на 3 742 лв. – приходи от такси съгласно Заповед № 10/2001 на министъра на финансите за предоставена информация по реда на ЗДОИ, продажба на тръжна документация, вторични суровини и други.

Отчетените приходи от ИА „Одит на средствата от ЕС“ (ОСЕС) са 86 лв. и представляват реализирани курсови разлики от валутни операции.

Отчетените приходи към 31.12.2016 г. от Агенция по обществени поръчка (АОП) са 15 лв. и представляват получени средства по ЗДОИ.

През отчетния период средствата събрани от „Глоби, санкции и наказателни лихви” са в размер на 5 382 453 лв., което представлява с 164,60% изпълнение от средствата по уточнен план – 3 270 000 лв. и са реализирани от администрацията на МФ, АМ, НАП, АДФИ и ДКХ.

Отчетените средства в АМ са в размер на 3 451 451 лв., или изпълнение от 191,75% спрямо 1 800 000 лв. по уточнен план. В отчета са включени постъпления от приходи от конфискувани стоки, парични средства в лева и валута, глоби, и санкции, установени чрез прилагането на митническия контрол.

Отчетените от НАП приходи са в размер на 1 677 873 лв., или изпълнение от 167,79% спрямо 1 000 000 лв. по уточнен план. В отчетените средства са включени присъдени юрисконсултски възнаграждения по съдебни решения в полза на НАП, с участието на юристи от НАП, свързани с дейността на агенцията и постъпващи регулярно (отчетени в съответствие с указанията на т. 31.1 от ДДС №9/ 25.09.2012г.) и възстановен преразход на гориво за служебните автомобили на НАП.

Отчетените от АДФИ приходи са в размер на 161 643 лв. или изпълнение от 46,18% спрямо 350 000 лв. по уточнен план и представляват доброволно внесени глоби по наказателни постановления.

В ДКХ изпълнението е 74,50%, като са отчетени средства в размер на 89 396 лв., при уточнен план – 120 000 лв.

Отчетените от администрация на министерството приходи са в размер на 2 090 лв. и представляват - 510 лв. доброволно внесени суми по образувано изпълнително дело № 894/2014 г. срещу фирма „БМД-М” ЕООД – гр. Пловдив за неплатени задължения и 1 580 лв. – неустойки по договори.

Отчетените средства от приходи и доходи от собственост са в размер на 927 912 лв., при уточнен план 931 805 лв., което представлява 99,58% изпълнение.

Отчетените средства от нетни приходи от продажби на услуги, стоки и продукция са в размер на 466 924 лв. Средствата са реализирани от: администрацията на МФ – 68 258 лв., НАП – 281 744 лв., АМ – 99 771 лв. и АДФИ – 17 151 лв. Отчетените приходи от наеми на имущество са в размер на 328 387 лв. Средствата са реализирани от отдадени под наем имоти, съответно: администрацията на МФ – 62 539 лв., НАП – 19 854 лв., АМ – 104 412 лв., АДФИ – 138 436 лв. и ОСЕС – 3 146 лв. Отдадените под наем площи за кафе автомати, автомати за напитки, автомати за сандвичи, помещения за хранене и бюфети за кафе, създават по-добри условия за работа на служителите чрез осигуряване на топла храна и напитки.

Отчетените средства от приходи от лихви по текущи банкови сметки са в размер на 132 601 лв., от тях: по валутна бюджетна сметка „Кредитна програма на KfW-Франкфурт на Майн за насърчаване на малки и средни предприятия” в Българска банка за развитие за отчетния период са реализирани приходи в размер на 131 805 лв. и 796 лв. от други приходи от лихви по текущи банкови сметки.

Отчетените средства от внесен ДДС и други данъци върху продажбите са в размер на (-6 342 628 лв.), в т.ч. §§ 37-01 – внесен ДДС - (-6 294 876 лв.). Средствата по този показател са основно от администрацията на МФ - (-6 050 446 лв.).

Отчетените приходи от постъпления от продажба на нефинансови активи са размер на 19 161 лв. и представляват постъпления от продажба на транспортни средства и на други ДМА в Агенция „Митници“.

За отчетния период има постъпили средства от помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми. Средствата са в размер в размер на 691 622 лв. и представляват получени средства от АМ на база подписаното през 2007 г. Споразумение за борба с контрабандата и фалшифицирането на цигари между Европейската комисия, 26 – те (тогава) държави членки (включително и Република България) и големите тютюневи производители – PMI (Philip Morris international) , JTI (Japan Tobacco international), ITL (Imperial Tobacco limited), BAT (British-American tobacco).

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

В таблиците по-долу са представени разходите на министерството по области на политики и бюджетни програми, в т.ч. и класифицирани по ведомствени и администрирани разходни параграфи.

Във ведомствените разходи по бюджета на министерството са отчетени средства за персонал (заплати, възнаграждения и осигурителни вноски), средства за издръжка на администрацията на министерството и второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, и ведомствени капиталови разходи.

В отчета на *ведомствените разходи* по бюджета на министерството са включени и разходи, планирани като *ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС*, а именно за: държавни инвестиционни заеми по Проект „Улесняване на търговията и транспорта I”, „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта” и Проект „Реформа в администрацията по приходите”.

В отчета са включени *ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС* – средства по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм; средства по Оперативна програма „Техническа помощ”, Оперативна програма „Административен капацитет” и Оперативна програма „Добро управление“ с бенефициенти структури на министерството; програма „Фискалис 2020”; програма „Митници 2020”; по грантово споразумение OLAF /2016/D1/022 по проект „Осъществяване на обмяна на опит и добри практики между приходните администрации на Унгария и България и организиране и провеждане на работни срещи на лицата за контакт по двустранното споразумение за засилване на административното сътрудничество между НАП и НАДА Румъния“, по грантово споразумение OLAF /2015/D1/028 по проект „Изграждане на централизирана система за превенция за превенция в борбата с контрабандата, нелегалния трафик и митническите измами за нуждите на Агенция „Митници“, финансиран от Европейския офис за борба с измамите /OLAF/; по проект „Методическа подкрепа за развитието на „зелените“ обществени поръчки в България“, финансиран по Българо-швейцарската програма за сътрудничество и по грантово споразумение ДЕКАТЛОН - проект „Разработване на ефикасни и съвременни ДНК-базирани методи за специфичен контрол за проследимост и за високотехнологични поледи приложения“ по Рамкова програма 7 „Изследвания и технологично развитие”.

В отчета на *администрираните разходни параграфи по бюджета* на министерството са включени средства за информационното издание на министерството; средства за защита на държавния интерес в образуванията производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина; средства за концесионна дейност съгласно Закона за концесиите; средства за Национална игра на лотариен принцип с касови бележки на НАП, в изпълнение на специфична за страната препоръка 1 на Съвета на ЕС от 8 юли 2014 г.; средства във връзка с поемането и управлението на държавен дълг по договори, одобрени от Министерския съвет на Република България, а именно: за годишни такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България на рейтинговите

агенции Standart&Poor's, Moody's и Fitch и разходи за консултанти; средства за финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно спестовни влогове; разходи за дейности, свързани с предпазване на младите хора от хазарт, превенция и лечение на хазартна зависимост, провеждане на социално отговорна реклама и маркетинг; средства за упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа; за обслужване на валутна бюджетна сметка „Кредитна програма на KfW-Франкфурт на Майн за насърчаване на малки и средни предприятия” и за изплащане на средства за жилищни компенсаторни записи на право имащите лица, съгласно с чл. 6 от Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от Закона за възстановяване собствеността върху одържавени недвижими имоти.

В отчета са включени *администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС* – предоставените трансфери към министерствата - концеденти, за покриване на разходите за концесионната дейност.

Източници на финансиране на консолидираните разходи

Източници на финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния и ориентиран към резултатите бюджет (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо консолидирани разходи:	420 852 397	424 177 250	405 250 850
Общо финансиране:	420 852 397	424 177 250	405 250 850
По бюджета на ПРБ, в т.ч. за сметка на:	400 784 000	420 018 711	405 164 565
Собствени приходи	98 600 000	98 731 805	145 194 628
Субсидия от държавния бюджет	302 184 000	321 286 906	259 969 937
По други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:	20 068 397	4 158 539	86 285
Централен бюджет, в т.ч.:	10 060 983		
<i>Държавни инвестиционни заеми</i>	10 060 983		
Сметки за средства от ЕС (СЕС на НФ и на ДФЗ)	13 754 500	15 269 479	6 129 185
<i>ОП"Административен капацитет"</i>			3 071
<i>ОП"Техническа помощ"</i>			-357 813
<i>ОП"Добро управление"</i>	13 754 500	15 269 479	6 483 927
Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор	3 092 400	4 564 871	2 926 232
<i>Финансов механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежки финансов механизъм</i>	418 700	418 700	38 872
<i>Българо-Швейцарска програма за сътрудничество</i>	532 000	532 000	9 254
<i>Грантови споразумения OLAF /2015/D1/028 и OLAF /2016/D1/022</i>	1 509 300	2 943 152	2 264 066
<i>Грантово споразумение - ДЕКАТЛОН</i>			848
<i>Програма "Фискалис - 2020"</i>	275 400	289 200	234 820
<i>Програма "Митници - 2020"</i>	357 000	381 819	378 372
Други програми и други донори по бюджета на ПРБ			
Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма	3 684 000	3 684 000	3 684 000
Други	-10 523 486	-19 359 811	-12 653 132

Отчет на разходите по области на политики и бюджетни програми по бюджета на Министерството на финансите

Класификационен код	РАЗХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	Общо разходи по бюджета на Министерство на финансите	403 472 000	404 342 900	394 655 456
1000.01.00	Политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси	54 543 800	54 084 632	52 934 522
1000.01.01	Бюджетна програма "Бюджет и финансово управление"	8 450 700	8 479 980	8 156 258
1000.01.02	Бюджетна програма "Защита на публичните финансови интереси"	46 093 100	45 604 652	44 778 264
1000.02.00	Политика в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи	257 126 900	251 261 816	248 171 482
1000.02.01	Бюджетна програма "Администриране на държавни приходи"	257 126 900	251 261 816	248 171 482
1000.03.00	Политика в областта на защитата на обществото и икономиката от финансови измами, контрабанда на стоки, изпирване на пари и финансиране на тероризма	43 329 300	43 855 583	39 857 159
1000.03.01	Бюджетна програма "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС"	619 000	596 100	438 385
1000.03.02	Бюджетна програма "Митнически контрол и надзор (нефискален)"	38 966 300	41 215 483	37 507 182
1000.03.03	Бюджетна програма "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри"	3 744 000	2 044 000	1 911 592
1000.04.00	Политика в областта на управлението на дълга	4 868 000	2 668 000	2 449 782
1000.04.01	Бюджетна програма "Управление на ликвидността"	4 868 000	2 668 000	2 449 782
1000.05.00	Други бюджетни програми (общо), в т.ч.:	11 371 000	29 871 000	29 816 185
1000.05.01	Бюджетна програма "Национален компенсационен жилищен фонд"	11 371 000	29 871 000	29 816 185
1000.06.00	Бюджетна програма "Администрация"	32 233 000	22 601 869	21 426 326

Уточненият план на разходите по бюджета на министерството към 31.12.2016 г. са в размер на 404 342 900 лв. Изпълнението е 394 655 456 лв., или 97,60% от средствата по уточнен план.

Отчет на консолидираните разходи по бюджетните програми на Министерството на финансите

Класификационен код	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ на Министерството на финансите (в лева)	Общо консолидирани разходи	Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
	Общо разходи	405 250 850	335 733 421	326 678 004	9 055 417	69 517 429	67 977 452	1 539 977
1000.01.00	Политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси	57 582 615	21 576 265	16 928 172	4 648 093	36 006 350	36 006 350	0
1000.01.01	Бюджетна програма "Бюджет и финансово управление"	8 334 538	8 307 396	8 129 116	178 280	27 142	27 142	0
1000.01.02	Бюджетна програма "Защита на публичните финансови интереси"	49 248 077	13 268 869	8 799 056	4 469 813	35 979 208	35 979 208	0
1000.02.00	Политика в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи	254 118 783	252 103 787	247 696 463	4 407 324	2 014 996	475 019	1 539 977
1000.02.01	Бюджетна програма "Администриране на държавни приходи"	254 118 783	252 103 787	247 696 463	4 407 324	2 014 996	475 019	1 539 977

1000.03.00	Политика в областта на защитата на обществото и икономиката от финансови измами, контрабанда на стоки, изпирание на пари и финансиране на тероризма	39 857 159	39 591 279	39 591 279	0	265 880	265 880	0
1000.03.01	Бюджетна програма "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС"	438 385	438 385	438 385	0	0	0	0
1000.03.02	Бюджетна програма "Митнически контрол и надзор (нефискален)"	37 507 182	37 507 182	37 507 182	0	0	0	0
1000.03.03	Бюджетна програма "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри"	1 911 592	1 645 712	1 645 712	0	265 880	265 880	0
1000.04.00	Политика в областта на управлението на дълга	2 449 782	1 204 228	1 204 228	0	1 245 554	1 245 554	0
1000.04.01	Бюджетна програма "Управление на ликвидността"	2 449 782	1 204 228	1 204 228	0	1 245 554	1 245 554	0
1000.05.00	Други бюджетни програми (общо), в т.ч.:	29 816 185	190 347	190 347	0	29 625 838	29 625 838	0
1000.05.01	Бюджетна програма "Национален компенсационен жилищен фонд"	29 816 185	190 347	190 347	0	29 625 838	29 625 838	0
1000.06.00	Бюджетна програма "Администрация"	21 426 326	21 067 515	21 067 515	0	358 811	358 811	0

Уточненият план на консолидираните разходи към 31.12.2016 г. са в размер на 424 177 250 лв., в това число по бюджета на МФ – 404 342 900 лв. и по други бюджети и сметки за средства от ЕС – 19 834 350 лв. Изпълнението е 405 250 850 лв., в това число по бюджета на МФ – 394 655 456 лв. и по други бюджети и сметки за средства от ЕС – 10 595 394 лв., или 95,88 % от средствата по уточнен план.

Отчетените ведомствени разходи по бюджета на министерството към 31.12.2016 г. са в размер на 326 678 004 лв., както следва:

✓ Разходи за персонал в размер на 242 296 466 лв., които включват заплатите и възнагражденията за персонала, нает по трудови и служебни правоотношения; други плащания и възнаграждения, разходи за възнаграждения на извънштатния персонал, обезщетения по Кодекса на труда и Закона за държавния служител; задължителните осигурителни вноски от работодатели.

✓ Разходи за ведомствена издръжка на системата в размер на 70 123 981 лв. Голяма част от разходите са за външни услуги, които включват разходите за: наеми за наети складове под митнически контрол, складови помещения за съхранение на иззети игрални съоръжения; обслужване и ремонт на рентгенови апарати; охрана; вещи лица и експертизи; поддръжка и профилактика на уреди и съоръжения за митническите лаборатории; медицинско обслужване по договор за профилактични прегледи на служители, работещи с йонизиращи лъчения; паркоместа; сграден фонд; транспортни услуги; телекомуникационни и пощенски разходи; наем наети линии; квалификация и преквалификация на персонала; разходи за актуални – публицистични предавания и материали, които отразяват някои аспекти в дейността на министерството, свързани с ефективното членство на Република България в ЕС и популяризиране и на ценностите на ЕС; абонамент за вестници и списания; абонаментно поддържане на техниката; охрана на складове и други разходи. Разходи по договор с „Информационно обслужване“ АД за поддържане и развитие на ИТ инфраструктурите в МФ, договор с „Информационно обслужване“, АД за дейности по управление на ИТ услуги в системата на МФ, договор с „Консорциум Стоун Сиенсис“ за дейности по осигуряването на извънгаранционна поддръжка и ремонт на технически устройства и специфични конфигурации, обслужващи критични приложения и некритични устройства в ИТ инфраструктурата в

системата на МФ. Следват извършените разходи за вода, горива и енергия и разходите за договорни санкции и неустойки, съдебни обезщетения и разноски, в т.ч. за съдебни разноски по ДОА по чл. 519 от ГПК и АПВ по чл. 129 от ДОПК и за наказателни лихви и неустойки за влезли в сила съдебни решения и обезщетения. Разходи за канцеларски материали, консумативи, за поддръжка на софтуер и хардуер, принтерна хартия, хигиенни материали, резервни части, офис обзавеждане, митнически пломби, консумативи за служебни автомобили, както и други материали необходими за осигуряването на нормалния процес на работа в системата на министерството. Разходите за материали са за митнически и данъчни формуляри, необходими за осигуряване нормалния процес по данъчното и митническо администриране, както и такива, необходими за уведомяване на длъжниците към държавата. Разходи във връзка с неотложни ремонти на сградния фонд, ремонт на автомобили, лабораторни апарати, стопански инвентар. Съществен е и делът на разходите за командировки, които са свързани основно с дейността по извършване на насрещни проверки и планови проверки по спазване на данъчното законодателство; във връзка с контрола върху акцизните стоки, осъществяван чрез непрекъснат мониторинг, контрола за предотвратяване на опитите за нелегален трафик на културни ценности и фалшива валута, ротационния принцип на работа в митническата администрация и дейността на мобилните групи, с цел постигане на по-ефективен митнически контрол и предотвратяване на корупционните практики; за командировки в страната на инспекторите от АДФИ за извършване на инспекции в страната. Разходи за самолетни билети, дневни, квартирни. Командировките са извършени във връзка с участие в работни групи във връзка с участието на Република България в структурите на Европейския съюз. Разходи за дългосрочни командировки в чужбина за издръжка на служители от МФ и АМ, представители в Постоянното представителство на Република България към ЕС в Брюксел. Разходи за данък на автомобили, данък сгради и други данъци /винетни стикери за автомобилите, регистрация/, застраховки гражданска отговорност на автомобили, разходи за глоби, неустойки и наказателни лихви и съдебни обезщетения. Разходи за лихви по заеми от международни организации и институции по Проект „УТТЮЕ-I, „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта”, по Проект „Реформа в администрацията по приходите”, разходи за подготовка и провеждане на Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г. в изпълнение на Постановление № 143 на Министерския съвет от 14.06.2016 г. и разходи за членски внос и участие в нетърговски организации и дейности.

✓ Средствата за капиталови разходи в размер на 14 257 557 лв., в т.ч. 2 586 899 лв. по договори за поддръжане, развитие и управление на ИТ услугите в системата на МФ; 5 754 273 лв. в изпълнение на ПМС 192/2016 г. за обезпечаване функционирането на информационните системи на Националната агенция за приходите и за инвестиционни разходи за подобряване капацитета на Агенция „Митници“ и 875 773 лв. за реконструкция и модернизация на ГКПП „Капитан Андреево“. Останалите средства са усвоени за осигуряване на нормална работна среда на служителите в системата на МФ, за осигуряване на необходимите актуални софтуерни и програмни продукти с цел повишаване на ефективността на работата и доброто обслужване на гражданите.

Във ведомствените разходи по бюджета на министерството са отчетени средства:

✓ По бюджетна програма „Бюджет и финансово управление”

Разходи в размер на 7 376 лв. за подготовка и провеждане на Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г. в изпълнение на Постановление № 143 на Министерския съвет от 14.06.2016 г.

✓ По бюджетна програма „Администриране на държавни приходи”

Разходи в размер на 9 728 лв. за подготовка и провеждане на Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г. в изпълнение на Постановление № 143 на Министерския съвет от 14.06.2016 г.;

Разходи в размер на 5 649 873 лв. в изпълнение на ПМС 192/2016 г. за обезпечаване функционирането на информационните системи на Националната агенция за приходите и за инвестиционни разходи за подобряване капацитета на Агенция „Митници“.

✓ По бюджетна програма „Митнически контрол и надзор (нефискален)”

Разходи в размер на 104 400 лв. в изпълнение на ПМС 192/2016 г. за обезпечаване функционирането на информационните системи на Националната агенция за приходите и за инвестиционни разходи за подобряване капацитета на Агенция „Митници“.

✓ По бюджетна програма „Администрация”

Разходи за развитие и поддръжка на информационните системи на МФ в общ размер на 11 697 257 лв., изплатени съгласно договори за администриране, поддържане и развитие на информационните и комуникационни системи и предоставяне на информационни услуги в системата на Министерство на финансите.

Във ведомствените разходи по бюджета на министерството са отчетени средства, които са планирани по други бюджети и сметки за средства от ЕС и в хода на изпълнение на бюджета чрез промени по реда на Закона за публичните финанси са отчетени по бюджета на министерството, а именно:

✓ По бюджетна програма „Администриране на държавни приходи”

Разходи за издръжка и лихви по заеми от банки и други финансови институции от чужбина по държавен инвестиционен заем Проект „Реформа в администрацията по приходите” – 37 748 лв.;

✓ По бюджетна програма „Митнически контрол и надзор (нефискален)”

Разходи по държавни инвестиционни заеми в размер на 126 876 лв., в това число по Проект „УТТЮЕ-Г” – 12 426 лв. и по „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта” – 114 450 лв. за лихви по заеми от банки и други финансови институции от чужбина.

Отчетените към 31.12.2016 г. *администрирани разходни параграфи по бюджета* на министерството са в размер на 67 977 452 лв. и включват разходи за:

✓ Информационното издание на министерството – 27 142 лв. и са свързани с изпълнението на бюджетна програма „Бюджет и финансово управление”;

✓ Разходи, във връзка с организирането на защитата на Република България по образуваните международни арбитражни дела със „СТ-АД” Гмбх, Германия, „Новера” АД, „Хематур” АБ (в ликвидация), БА”Пайплайн”, Атомстройекспорт, Магнезиум.ком, EVN AG, ЧЕЗ, „Енерго – Про” А.С., Държавен генерален резервен фонд на Султана на Оман“, „Финансиарна Интернационале Реал Естейтс Срл“, „Калиакра Уинд Пауър“ и във връзка с преговорите с „Контур Глобал Марица Изток 3“ АД и „Ей И Ес 3-С Марица Изток Г” ЕООД – 35 979 208 лв. и са свързани с изпълнението на бюджетна програма „Защита на публичните финансови интереси”;

✓ Отчетени средства за концесионна дейност на администрация на министерството – 4 218 лв. по бюджетна програма „Администриране на държавни приходи”;

✓ Отчетени средства за Национална игра на лотариев принцип с касови бележки на НАП, в изпълнение на специфична за страната препоръка 1 на Съвета на ЕС от 8 юли 2014 г. – 470 801 лв. по бюджетна програма „Администриране на държавни приходи”;

- ✓ Разходи за дейности, свързани с предпазване на младите хора от хазарт, превенция и лечение на хазартна зависимост, провеждане на социално отговорна реклама и маркетинг – 265 880 лв. по бюджетна програма „Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри“. Разходите са извършени за плащания по сключени договори за изпълнение на одобрени проекти от юридически лица с нестопанска цел, определени за осъществяване на общественополезна дейност, съгласно чл. 10а от Закона за хазарта и Наредбата за условията и реда за разходване на средствата за финансиране на одобрени проекти на юридически лица, определени за осъществяване на общественополезна дейност, за дейности за социално отговорно поведение по чл. 10а от Закона за хазарта.
- ✓ Разходи за годишни такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България на рейтингови агенции Fitch Ratings LTD, Standard & Poor's и Moody's, услуги от правен консултант – 1 245 554 лв. по бюджетна програма „Управление на ликвидността“;
- ✓ Изплатени средства в размер на 29 625 838 лв. за компенсиране на граждани с многогодишни жилищно спестовни влогове и се предоставят по бюджетна програма „Национален компенсационен жилищен фонд“;
- ✓ Разходи за упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа, в размер на 23 958 лв. по бюджетна програма „Администрация“;
- ✓ За изплащане на жилищни компенсаторни записи на право имащите лица съгласно с чл. 6 от Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от Закона за възстановяване собствеността върху одържавени недвижими имоти са изплатени 230 200 лв. по бюджетна програма „Администрация“;
- ✓ Средства за кредитна линия за малки и средни предприятия по Спогодба между правителството на Федерална Република Германия и правителството на Република България за финансово сътрудничество в размер на 104 653 лв., за изплащане на лихви по заема и обслужване банковата сметката на проекта по бюджетна програма „Администрация“.

В програмния бюджет са отчетени и средства от други източници на финансиране, в размер на 10 595 394 лв., в т.ч. ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС – 9 055 417 лв. и администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС – 1 539 977 лв.

Ведомствените разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС са отчетени както следва:

- ✓ По бюджетна програма „Бюджет и финансово управление“

За изпълнението на договори, финансирани по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ № BG05SFOP001-4.002-0007-CO1 от 27.07.2016 г. „Повишаване ефективността в работата на националния орган за наблюдение и координация на държавните помощи при прилагането на режима по държавните помощи, в програмирането, управлението и контрола на средствата от ЕСИФ“ - 173 420 лв. и № BG05SFOP001-2.003-0001-CO1 от 11.11.2016 г. „Ефективно прилагане на правилата на Европейския съюз (ЕС) за държавните помощи при предоставяне на услуги от общ икономически интерес (УОИИ)“ - 4 860 лв.

- ✓ По бюджетна програма „Защита на публичните финансови интереси“

Възстановена сума в размер на (-353 416 лв.) по проект № 0133-CO-1.2 „Подкрепа от МФИ в процеса на управление и изпълнение на финансовите инструменти в България

през програмен период 2014-2020“, финансиран по оперативна програма „Техническа помощ“, с бенефициент дирекция „Национален фонд“. Проектът има за цел успешно създаване на структура, която да изпълнява ролята на мениджър на Фонда на фондовете, който да управлява изпълнението на финансовите инструменти през програмен период 2014-2020 чрез единен Фонд на фондовете.

Възстановени средства в размер (- 4 397 лв.) по проект № 0116-ОО-1.3 „Осигуряване на средства за поддържане на професионален административен капацитет на Одитния орган по Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз“, финансиран по оперативна програма „Техническа помощ“, с бенефициент ИА „ОСЕС“.

Отчетени средства по проект „Укрепване на административния капацитет на АДФИ чрез специализирани обучения“, финансиран по оперативна програма „Административен капацитет“ с бенефициент АДФИ – 3 103 лв.

За изпълнението на проект финансиран, чрез Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм, с бенефициент Национален фонд са отчетени средства в размер на 13 107 лв.

За изпълнение на споразумение за техническа помощ по ЕИП и Норвежкия механизъм за аутсорсване на одити, произтичащи от ангажиментите на Одитния орган по чл. 4.6 и чл.4.8 от Регламента за изпълнение на финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и чл. 4.6 и чл. 4.8 от Регламента на Норвежкия финансов механизъм 2009-2014 г. с бенефициент ИА „Одит на средствата от Европейския съюз“ са отчетени средства в размер на 25 765 лв.

За изпълнението на бюджетни линии, финансирани по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент дирекция „Национален фонд“ № BG05SFOP001-4.002-0004-CO1 от 19.04.2016 г. „Повишаване ефективността и осигуряване на работата на Сертифициращия орган при сертифициране на разходите по ЕСИФ в периода 2016-2018 г.“ - 410 662 лв. и № BG05SFOP001-4.002-0005-CO1 от 25.04.2016 г. „Финансиране на възнаграждения на служителите на Сертифициращия орган по Европейски фонд за регионално развитие, Европейски социален фонд и Кохезионен фонд в България“ – 995 349 лв.

За изпълнението на бюджетна линия № BG 05SFOP001-4.002-0001-CO1/26.02.2016 г. „Осигуряване на средства за възнаграждения на Одитния орган по Европейските структурни и инвестиционни фондове“ и бюджетна линия № BG 05SFOP001-4.002-0006-CO1/11.04.2016 г. „Подпомагане изпълнението на функциите на Одитния орган по Европейските структурни и инвестиционни фондове“, финансирани по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент ИА „Одит на средствата от Европейския съюз“ – 3 191 478 лв.

За изпълнението на бюджетна линия №: BG05SFOP001-4.002-0008 „Финансиране на част от възнагражденията на служители на Агенция по обществени поръчки, във връзка с изпълнение на дейности по ЕСИФ“, финансиран по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент Агенцията по обществени поръчки – 178 908 лв.

За изпълнението на проект „Методическа подкрепа за развитието на „зелените“ обществени поръчки в България“, финансиран по Българо-швейцарската програма за сътрудничество, с бенефициент Агенцията по обществени поръчки – 9 254 лв.

✓ По бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“

Възстановени средства в размер (- 32 лв.) по проект „Обучения по субсидиарно прилагане на ГПК в данъчно – осигурителните производства, изпълнителното производство и други, осъществявани от служители на НАП“, финансиран по ОП „Административен капацитет“, с бенефициент НАП.

За изпълнението на програма „Фискалис – 2020“, с бенефициенти НАП и АМ - 234 820 лв., в т.ч. средства постъпили от дарителя в размер на 198 801 лв. и неусвоената част от предходната година в размер на 36 019 лв. Програмата подпомага администрирането и събирането на акцизи и администрирането на приходите от данъци и осигурителни вноски.

За изпълнението на програма „Програма „Митници – 2020“, с бенефициент АМ са усвоени 378 372 лв., в т.ч. средства постъпили от дарителя в размер на 246 372 лв. и неусвоената част от предходната година в размер на 132 000 лв. Проекта подпомага участието в разработването и провеждането на митническата политика на ЕС и изпълнение на националните мерки, приети за нейното изпълнение.

По грантово споразумение OLAF /2016/D1/022 по проект „Осъществяване на обмяна на опит и добри практики между приходните администрации на Унгария и България и организиране и провеждане на работни срещи на лицата за контакт по двустранното споразумение за засилване на административното сътрудничество между НАП и НАДА Румъния“, по програма „Херкулес III“, подписано между ЕК/OLAF/ и НАП – 105 117 лв.

По грантово споразумение OLAF /2015/D1/028 по проект „Изграждане на централизирана система за превенция за превенция в борбата с контрабандата, нелегалния трафик и митническите измами за нуждите на Агенция „Митници“, финансиран от Европейския офис за борба с измамите /OLAF/ - 2 158 949 лв.

За изпълнението на проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги към външни системи – БИМИС 2020 (фаза 1)“, финансиран по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент Агенция „Митници“ – 1 529 250 лв.

За изпълнението на грантово споразумение FP7 – KBVE2013-7-613908 ДЕКАТЛОН - проект „Разработване на ефикасни и съвременни ДНК-базирани методи за специфичен контрол за проследимост и за високотехнологични полеви приложения“ по Рамкова програма 7 „Изследвания и технологично развитие“, с бенефициент АМ – 848 лв.

Администрирани разходни показатели по други бюджети и сметки за средства от ЕС са отчетени по:

✓ По бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“

Предоставените трансфери към министерствата – концеденти (Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Министерския съвет, Министерството на енергетиката, Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на околната среда и водите, Министерство на земеделието и храните и Министерството на туризма) за покриване на разходите за концесионната дейност в размер на 1 539 977 лв.

II. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА

През 2016 г. в организационната структура и числеността на персонала на административните структури в системата на Министерството на финансите настъпиха следните промени:

1. От 28 март 2016 г. дирекция „Държавен дълг и финансови пазари“ се раздели на дирекция „Държавен дълг“ и дирекция „Регулация на финансовите пазари“.

На дирекция „Държавен дълг“ бяха възложени функции по подпомагане на министъра на финансите и администрацията на министерството при провеждането и координирането на политиката по поемане и управление на държавния дълг.

Дирекция „Регулация на финансовите пазари“ отговаря за координирането на държавната политика в областта на финансовите услуги и финансовите пазари. Причина за обособяването на тази дирекция беше недостатъчната административна обезпеченост, която възпрепятстваше пълноценното изпълнение на политиката в областта на финансовите услуги и пазари и създаваше предпоставки за репутационен риск за България. Освен това изпълнението на ангажиментите, произтичащи от членството на страната ни в Европейския съюз, и предстоящото българско председателство ще изискват по-активна роля на Министерството на финансите в тази област.

Щатните бройки, необходими за двете дирекции, бяха обезпечени в рамките на общата численост на персонала на Министерството на финансите.

2. От 26 септември 2016 г. дирекция „Централно звено за финансиране и договаряне“ беше преименувана на „Централизирано възлагане и обществени поръчки“.

Изменени бяха и функциите на дирекцията в съответствие със Закона за обществените поръчки и Постановление № 385 на Министерския съвет от 2015 г. С цитираното постановление също така беше увеличена числеността на персонала на преименуваната дирекция с 6 щатни бройки. С тях бяха обезпечени преминаващите от дирекция „Финанси и управление на собствеността“ в дирекция „Централизирано възлагане и обществени поръчки“ функции по планиране, организиране и провеждане на процедурите за възлагане на обществени поръчки, по които възложител е министърът на финансите, а също така беше укрепен експертния капацитет във връзка със значително разширения обхват на дейността на централния Централния орган за покупки и кръга от възложители, които ползват централизираното възлагане. Промяната имаше за цел вътрешно оптимизиране, като бъдат обединени в една дирекция всички дейности по планиране, организиране и провеждане на процедурите за възлагане на обществени поръчки, по които възложител е министърът на финансите.

3. На 20.12.2016 г. влезе в сила нов Устройствен правилник на Министерството на финансите, изработен въз основа на резултатите от функционален анализ на министерството.

В изпълнение на направените в анализа изводи правомощията на министъра на финансите бяха съобразени с действащото законодателство, а функциите на административните звена бяха приведени в съответствие с правомощията на министъра.

В изпълнение на влезлите в сила в началото на месец декември 2016 г. промени в Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор и Закона за вътрешния одит в публичния сектор с новия устройствен правилник беше създадена дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“, в рамките на която се обединиха функциите и численият състав на дирекция „Вътрешен одит“ и на двете централни хармонизиращи звена, съществуващи в дирекция „Вътрешен контрол“. Целта на промяната беше оптимизиране на функцията на министъра на финансите да провежда, координира и контролира държавната политика в областта на вътрешния контрол и вътрешния одит в публичния сектор.

Съгласно новия устройствен правилник численият състав на дирекция „Централизирано възлагане и обществени поръчки“ се увеличи с още 3 щатни бройки във връзка с разширяване дейността на Централния орган за покупки и предвидените в Националната стратегия за развитие на сектор обществени поръчки в България за периода 2014 – 2020 г. мерки за утвърждаване ролята на централния орган. Допълнителните щатни бройки

бяха обезпечени в рамките на общата численост на персонала на Министерството на финансите.

Общата численост на персонала в системата на министерството към 31 декември 2016 г. е 12 009 щатни бройки. Численият състав е разпределен в Министерството на финансите (с численост на персонала от 568 щатни бройки) и 7 второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, както следва:

- Национална агенция за приходите – 7 686 щатни бройки.
- Агенция „Митници” – 3 362 щатни бройки.
- Агенция за държавна финансова инспекция – 193 щатни бройки.
- Държавна комисия по хазарта – 49 щатни бройки.
- Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз” – 72 щатни бройки.
- Агенция по обществени поръчки – 70 щатни бройки.
- Национален компенсационен жилищен фонд – 9 щатни бройки.

III. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЛАСТИТЕ НА ПОЛИТИКИ

В изпълнение на своите функции през 2016 г. Министерството на финансите положи необходимите усилия за запазване на икономическата и финансова стабилност и създаване на условия за икономически растеж и за постигане на целите, свързани със:

- запазване на Валутния борд до пълното членство в Еврозоната;
- поставяне на реалистични цели на фискалната политика и гарантиране дългосрочната устойчивост на заложените основни фискални параметри за създаване на прогнозируема инвестиционна и стопанска среда;
- ориентиране на фискалната политика към поддържане на широко балансирани бюджети на консолидирана основа, които отчитат фазите на икономическия цикъл и съдействат за смекчаване и неутрализиране на евентуални макроикономически дисбаланси;
- повишаване на събираемостта на приходите чрез противодействие на данъчните измами и отклонението от данъчно облагане;
- подобряване ефективността на дейностите по обслужване, контрол и събиране на публичните вземания от приходните агенции;
- подобряване ефективността на публичните разходи на основата на обвързване на осигуряването на бюджетните ресурси с постигнатите цели и резултати и прилагане на програмния подход на бюджетиране;
- ефективно управление на държавния дълг и изграждане на прозрачни и сигурни финансови пазари;
- дългово финансиране само на ефективни публични разходи и на програми за подкрепа на бизнеса;
- отговорно управление на държавното участие в капитала на търговски дружества;
- възстановяване на процеса на фискална децентрализация, чрез поэтапно преотстъпване на функции и ресурси от централната към местните власти;
- ефективно управление на средствата от Европейския съюз;

- пълноценно участие във формирането и реализацията на политиките на ЕС по ключови за Съюза и страната въпроси;
- гарантиране на значима, адекватна и видима роля на България в регионален и глобален план чрез участието ни в ООН и други международни организации.

Функциите на министерството, свързани с изпълнението на горепосочените приоритети са представени в рамките на четирите дефинирани в програмния бюджет области на политики и съответните бюджетни програми към тях.

В програмния бюджет на Министерство на финансите са дефинирани показатели за изпълнение и са заложили целеви стойности по тях. Те служат за измерване на основните резултати от разнообразните дейности на администрацията, групирани в продукти/услуги, предоставяни за обществото. Преобладаващата част от показателите са количествени или такива, носещи информация за изпълнението на резултатите в планирания срок. Показателите, носещи информация за качеството на планираните резултати, се отнасят най-вече за дейностите, свързани със съветване и подпомагане правителството в процеса на вземане на решения относно развитието на съответната политика.

Информацията за наличността и качеството на данните по показателите за изпълнение се събира, обобщава и анализира в Министерството на финансите.

Следващите раздели разглеждат подробно развитието на всяка една област на политика в компетентността и в отговорностите на министъра на финансите, както и съответните програми, насочени към тяхното изпълнение за 2016 г.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА УСТОЙЧИВИТЕ И ПРОЗРАЧНИ ПУБЛИЧНИ ФИНАНСИ

За осъществяване на основните правомощия на министъра на финансите по отношение на провеждането на държавната политика в областта на публичните финанси за поддържане на макроикономическа стабилност и осигуряване на финансиране на политиките и приоритетите на правителството чрез бюджета през 2016 г. Министерството на финансите продължи да следва поставените в средносрочен план цели, свързани с провеждането на последователна политика за поддържане на широко балансиран бюджет, избягване на провеждането на проциклична фискална политика, определянето на основните фискални параметри и показатели на бюджетната рамка за следващия планов период, гарантиране на изпълнението на бюджета, както и законосъобразното провеждане на обществени поръчки от разпоредителите с бюджет.

Изготвяните проекти на нормативни актове, методологически насоки и указания кореспондираха с основните правомощия на министъра на финансите и отговорностите на министерството за реализиране на целите на политиката.

На база на извършения преглед на прилагането на Закона за публичните финанси и след задълбочен анализ и идентифицирана необходимост от регулиране на обществени отношения за гарантиране на устойчивостта на общинските финанси министерството разработи проектозакон за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси, който беше одобрен от Министерският съвет в средата на месец февруари 2016 г. и внесен за разглеждане в Народното събрание. Законът беше приет от Народното събрание и обнародван в ДВ, бр. 43 от 2016 г.

С него се въведе ред за откриване на процедура по финансово оздравяване на общини и предприемането на редица мерки с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на местните финанси. Бяха прецизирани и доразвити някои норми от закона

породени от възникнали казуси в периода на неговото прилагане. Извършиха се промени и в други закони с цел синхронизиране на разпоредбите им с принципите, правилата и терминологията, заложи в Закона за публичните финанси.

Изменението и допълнението на Закона за публичните финанси цели решаване на редица проблеми, свързани с необходимостта от предприемане на действия бюджетната позиция на общините да бъде приведена в рамките на изискванията на националните фискални правила, приложими за общините съгласно ЗПФ, като са уредени въпроси по идентифициране на общини с финансови затруднения, въвеждането на процедури за тяхното оздравяване и реализирането на план за финансово оздравяване.

Считано от 01.01.2016 г. политиката в областта на обществените поръчки е в правомощията на Министъра на финансите, въз основа на действащия до момента Закон за обществените поръчки. На 15.04.2016 г. влезе в сила нов Закон за обществените поръчки (обн. ДВ, бр. 13 от 16.02.2016 г.), с което се установи нормативна рамка съответстваща изцяло на европейските правила в областта на обществените поръчки. Подготвен е проект на ППЗОП и Тарифа за таксите, които се събират за производствата по Глава двадесет и седма от Закона за обществените поръчки пред Комисията за защита на конкуренцията. Двата акта са приети с ПМС № 73 от 05 Април 2016 г. С въвеждането на новия законодателен пакет, в сила от 15.04.2016 г., националната правна рамка е приведена в съответствие с европейското законодателство в областта на обществените поръчки.

Създаде се трайна уредба на отношенията, свързани с определянето на елементите на структурата на бюджетите в програмен формат чрез регламентиране на класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми, с което се цели създаване на устойчива рамка на изпълняваните политики и бюджетни програми в процеса на бюджетиране, както и по-тясното им обвързване с функциите и дейностите на бюджетните организации.

Регламентирани са случаите на значително отклонение от средносрочната бюджетна цел, с която се прави препратка към разпоредбите на Закона за Фискален съвет и автоматични корективни механизми. Уредена е възможността за ограничаване поемането на дълг от институционалните единици, класифицирани в сектор „Държавно управление“.

В началото на годината Министерството на финансите разработи проект на решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2017 г., който беше приет с Решение № 56 от 28.01.2016 г.

В резултат на работата по първия етап на бюджетната процедура беше изготвена и одобрена от Министерския съвет с Решение № 289 от 20 април 2016 г. средносрочната бюджетна прогноза за периода 2017-2019 г., с която беше дефинирана фискалната политика за следващия тригодишен период и перспективите за развитието на публичните финанси. Одобрени са разходните тавани на първостепенните разпоредители с бюджет, на базата на които ПРБ следва да разработят проектобюджетите си за 2017 г. и да актуализират бюджетните си прогнози за 2018 и 2019 г. Вторият етап на бюджетната процедура за 2017 г. обхваща разработването на проектозакона за държавния бюджет на Република България за 2017 г. и проекта на Актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2017-2019 г., която беше внесена със законопроекта като мотиви към него. След приемането и обнародването на Закона за държавния бюджет на Република България за 2017 г. беше изготвен проектът на постановление за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2017 г., с който приключи процесът по изготвянето на основните бюджетни документи по бюджетната процедура за 2017 г.

Планираните срокове за подготовката на бюджетните документи бяха синхронизирани с Европейския семестър за 2016 г. с цел постигане на необходимата координация на икономическите и фискалните политики в Европейския съюз и създаване на условия за по-добро хармонизиране на целите на националните политики по отношение на бюджета, растежа и заетостта, спрямо тези, които са определени на ниво ЕС, както и за отразяване в рамките на бюджетния процес на препоръките и мнението на Европейската комисия/Съвета.

В края на февруари 2016 г. Европейската комисия (ЕК) публикува техническа оценка за напредъка по изпълнението на препоръките на Съвета от 14 юли 2015 г. и резултатите от задълбочените прегледи в рамките на Процедурата по макроикономически дисбаланси (ПМД). Съгласно оценката през 2015 г. страната ни е постигнала известен напредък в адресирането на установените дисбаланси по отношение на финансовия сектор, пазара на труда и високата корпоративна задлъжнялост. Съгласно използваните от ЕК категории за оценка на напредъка в изпълнението на специфичните препоръки, България е постигнала известен напредък по първата - в областта на фискалната политика, втората - на банковия и небанковия финансов сектор, и четвъртата - на образованието, където с приемането на Закона за предучилищното и училищното образование се отчита значителен напредък. Като ограничен е оценен напредъкът в изпълнението на третата - активните политики на пазара на труда и механизма за определяне на минималната работна заплата и на минималните социално-осигурителни прагове, и на петата препоръка - законодателна рамка по несъстоятелността.

Продължи работата на работните групи, създадени с цел проследяване напредъка в изпълнението на мерките за намаляване на макроикономическите дисбаланси и за адресиране на специфичните препоръки.

България спази графика на Европейския семестър за 2016 г., като изпрати актуализацията на Националната програма за реформи (НПР) за 2016 г. и Конвергентната програма (2016 - 2019) в определения от ЕК срок. Националната програма за реформи за 2016 г. покрива и широк фронт от реформи, като на преден план са изведени мерките за подобряване събираемостта на данъците и за справяне със сенчестата икономика, за засилване на надзора в банковия и небанковия финансов сектор, както и за усъвършенстване на правната рамка на производството по несъстоятелност. Социалната политика е сред основните приоритети, като усилията са насочени към подобряване на достъпа до пазара на труда за най-уязвимите групи чрез по-добро адаптиране на предоставяните услуги към индивидуалните потребности на лицата.

На 18 май 2016 г. ЕК публикува проект на Препоръка за препоръка на Съвета относно НПР на България за 2016 г. и съдържаща становище на Съвета относно Конвергентната програма на България за 2016 г. В нея акцентът за България бе поставен върху по-малко на брой, но по-неотложни проблеми. Препоръките за 2016 г. са четири, като съвпадат с областите с макроикономически дисбаланси - фискална политика, финансов сектор, активни политики на пазара на труда и регулаторна рамка по несъстоятелността. Нов момент е включването към последната препоръка в областта на обществените поръчки за засилване капацитета на Агенцията по обществени поръчки, както и за подобряване на процедурите и на контрола върху провеждането им.

От страна на Министерство на финансите през 2016 г. са предприети мерки за развитие и укрепване на административния капацитет на Агенцията по обществени поръчки, които следва да доведат до по-балансиран и съответстващ на функциите персонал.

В областта на фискалната политика ЕК препоръчва на правителството да продължи консолидационните усилия за постигане на съобразена с икономическия цикъл корекция

на структурния дефицит от 0.5% от БВП през 2016 и 2017 г. с оглед достигане на средносрочната бюджетна цел. Отново е поставен акцент върху подобряването на събираемостта на данъчните приходи и борбата със сивата икономика, вкл. с недекларираната заетост.

В периода 30 май - 1 юни Комитетът за икономическа политика (КИП), съвместно с Комитета по заетостта и с председателя на Комитета за социална закрила, обсъдиха предложенията на ЕК за препоръки на Съвета за отделните държави членки и за еврозоната в рамките на Европейския семестър. Препоръките в областта на фискалната политика и финансовия сектор бяха обсъдени на заседанието на Икономическия и финансов комитет – формат заместници (1-3 юни).

Предложенията на ЕК за препоръки бяха обсъдени и от ИФК на 9-10 юни 2016 г. и в следствие на КОРЕПЕР I и II, както и от Съвет ЕКОФИН на 17.06.2016 г. На заседанието на Съвет ЕКОФИН България, в съответствие с одобрената от Министерския съвет (МС) позиция, изрази несъгласие с частта от специфична препоръка № 3, като внесе и декларация. Въпреки това промени не бяха приети с аргумента, че на обсъждането на ИФК и КОРЕПЕР България не е получила подкрепа за предложената редакция. Подкрепа не е получена и по време на заседанията на Комитета по заетостта и Съвет ЕПСКО. Съветът на ЕС одобри специфичните препоръки към България на 12 юли.

С оглед привеждане в съответствие на мерките от НПП за 2016 г. със специфичните препоръки, в средата на август МС одобри Доклад с нови и актуализирани мерки, в отговор на Препоръката на Съвета от 2016 г., относно НПП на България за 2016 г. и съдържаща становище на Съвета относно Конвергентната програма на България (2016 – 2019 г.), и на отчетна таблица - Приложение № 1 към актуализираната НПП за 2016 г.

В началото на октомври ЕК осъществи специфичен мониторинг в рамките на ПМД, като установи, че България отбелязва напредък в провежданите реформи, но че все още остават значителни предизвикателства в някои области на политика. Тези изводи са залегнали в доклада на ЕК за България „Мониторинг на напредъка в изпълнението на политиките по процедурата за макроикономически дисбаланси“, който през ноември бе обсъден от КИП и от ИФК.

На 16 ноември 2016 г. ЕК публикува Годишния обзор на растежа (ГОР) и Доклада по механизма за ранно предупреждение (ДМРП) за 2017 г., с което постави началото на Европейския семестър за 2017 г. В оценката за България от ДМРП е посочено, че страната ни изпитва прекомерни макроикономически дисбаланси, които изискват решителни действия и специфичен мониторинг, най-вече поради рисковете, произтичащи от развитието във финансовия сектор, и високата корпоративна задлъжнялост, в контекста на висока безработица. Комисията отчита, че след приключването на прегледа на качеството на активите и стрес теста в банковия сектор не е установена значителна необходимост от допълнителен капитал в сектора като цяло. Въпреки това е необходимо стриктно изпълнение на последващите действия, включително на препоръките, които БНБ е отправила към отделни банки. Продължават да са налице и редица от по-ранно идентифицираните слабости в бизнес средата, по-конкретно при процедурите за неплатежоспособност, а структурните характеристики на пазара на труда, като дългосрочна безработица и несъответствията между търсенето и предлагането на умения, пораждаат високи икономически и социални разходи.

С РМС № 1064 от 15 декември 2016 г. се прие Доклад за напредъка в изпълнението на мерките в НПП за 2016 г. Докладът представя напредъка в изпълнението на мерките от НПП за 2016 г., за периода 1 май – 31 октомври 2016 г., и рисковете, които стоят пред тяхното изпълнение според заложените в програмата срокове.

В средата на декември на ЕК беше изпратена отчетна информация за напредъка в изпълнението на специфичните за страната препоръки, както и за развитието на националните цели по стратегия „Европа 2020“. На 16 декември 2016 г. се проведе двустранна среща в рамките на Европейския семестър за 2017 г., на която България отчете напредъка в области със специфична препоръка - предоставяне на качествено образование за групи в неравностойно положение, вкл. роми, и борба с неформалната икономика.

Фискалната политика е основен стълб за гарантиране на устойчивостта и качеството на публичните финанси.

През 2016 г. Министерството на финансите постигна устойчива тенденция за стабилизиране на публичните финанси чрез успешни мерки за фискална консолидация, даващи все по-близък хоризонт за постигане на балансиран бюджет. Заложените в Бюджет 2017 фискални цели останаха непроменени както спрямо тези от средносрочната бюджетна прогноза за периода 2017-2019 г., разработена през пролетта на отчетната година, така и спрямо рамката за разработване на Бюджет 2016, което е израз на водената последователна фискална политика. Постигнатата бюджетна стабилност се отразява при подготовката на основните бюджетни документи чрез спазване на заложените фискални правила и ограничения в Закона за публичните финанси.

Оценки за стабилните перспективи за развитието на публичните финанси в България се посочват в анализите на Европейската комисия, на международните финансови институции и рейтингови агенции и те са оценки за реалистичността на целите на фискалната политика и на бюджетните прогнози. По отношение на провежданата фискална политика беше получено и положително становище на Фискалния съвет.

Не може да не се отбележи, че за първи път през 2016 г. в националните бюджетни документи (в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза, съпровождаща Бюджет 2017) бюджетната рамка беше представена и чрез показателите за сектор „Държавно управление“, като параметрите на дефицита отразяват по същия начин фискалната политика и консолидационните усилия за постигане на балансирана бюджетна позиция. Също така бяха разгледани дискреционните мерки и фискалните ефекти на начислена основа, както и беше представена оценка на структурния бюджетен баланс и годишния ръст на разходите спрямо референтния растеж на потенциалния БВП. Тази информация беше изготвена в отговор на препоръките на Европейската комисия и на Съвета на Европейския съюз, направени при прегледа на прилагането на европейската директива за изискванията към бюджетните рамки на държавите членки, и позволява сравнение на прогнозните параметри на бюджетната рамка, разработени от МФ, с тези на Европейската комисия, както и за други международни сравнения и оценки на фискалната политика.

Средносрочната бюджетна прогноза за периода 2017-2019 г. беше разработена при спазване на правилата, изискванията и сроковете, заложи в Закона за публичните финанси и при осигурено съответствие с други важни документи, като Конвергентната програма и Националната програма за реформи по отношение на сроковете и тяхната подготовка и приемане и при еднакви макроикономически и фискални прогнози и допускания.

Постигането на заложените фискални цели през плановия период се базира на реалистични очаквания за развитие на икономиката и е свързано с известни предизвикателства, основно в частта на разходите предвид връзката им с провеждането на реформи в някои сектори.

Макроикономическата прогноза, при която беше разработена средносрочната бюджетна прогноза, се базираше на допусканията за основни показатели на външната среда на Европейската комисия, Международния валутен фонд и на Министерството на финансите.

Положителните очаквания за приходите са свързани с поддържане на тяхното устойчиво ниво при запазване на данъчното облагане и очакван положителен ефект от засилените действия при администриране на приходите.

Параметрите на бюджетната рамка показват реалистичност на фискалните цели, като в тях се отчитат мерките за повишаване ефективността на публичните разходи, които са относими към заложения в управленската програма на предходното правителство приоритет за провеждане на политика за гарантиране на финансова стабилност и постепенна фискална консолидация, съобразена с икономическия цикъл.

Важен елемент за постигане на публичност и прозрачност като част от ефективността на управлението на публичните ресурси е законосъобразно разходване на средствата чрез възлагане на обществени поръчки.

Средносрочните цели и стъпките за фискална консолидация, определени в одобрената с РМС № 289 от 20 април 2016 г. средносрочна бюджетна прогноза за периода 2017-2019 г., отразяват развитието на политиките от предходната бюджетна прогноза.

Средносрочната перспектива се обвързва със заложения приоритет за запазване на стабилността на публичните финанси и се изразява в следване на вече определените цели за продължаване на фискалната консолидация и придържане към консолидационните стъпки за периода 2016-2018 г., следвайки същата тенденция и за 2019 г. Запазват се целите за дефицита за 2017 и 2018 г., съответно на 1,4% и 1,0% от БВП, заложи в предходната средносрочна бюджетна прогноза. Същата по размер консолидационна стъпка (около 0,5% от БВП) е предвидена и за 2019 г., когато се очаква дефицитът по КФП да е на ниво от 0,5% от БВП.

Рамката на Бюджет 2017 и параметрите на прогнозата до 2019 г. бяха изготвени на база актуализираната макроикономическа прогноза, заложените основни допускания, реалистична оценка за приходите, както и при ограничаване на темпа на нарастване на разходите, чрез относително задържане на националните разходи.

Фискалните цели за периода 2017-2019 г. са запазени, въпреки очакваното значително подобрене на бюджетното салдо на касова основа за 2016 г., като са отчетени предизвикателствата, свързани с невъзможността от рязко свиване на националните разходи, както и с оглед ускоряване усвояването на средствата от ЕС. Продължава наложилата се тенденция за трайно задържане на данъците на ниски нива, поради което и приходите по КФП се движат в границите между 38,4% и 37,7% от БВП за периода 2017-2019 г.

По отношение на разходите се запазват очакванията за ограничаване на темпа на тяхното нарастване чрез оптимизиране на разходите на бюджетните организации и повишаването на ефективността на публичните разходи в отделните сектори, както и засилване на техния принос за повишаване на икономическия растеж. Общите разходи по КФП в средносрочен план показват тенденция на намаление от 39,8% от БВП през 2017 г. до 38,2% от БВП през 2019 г.

Министерството на финансите предприема и редица стъпки за повишаване на бюджетната прозрачност, в т.ч. публикуване на основните си документи на интернет страницата си, създавайки достъп на всички потребители до търсената от тях информация в областта на публичните финанси.

За периода януари-септември 2016 г. brutният вътрешен продукт нарасна в реално изражение с 3.4%. Растежът бе балансиран с принос както от нетния износ, така и от вътрешното търсене. Положителната динамиката на вътрешното търсене се определяше от нарастването на частното потребление и инвестиции, докато при правителствените разходи бе регистрирано намаление.

През деветмесечието на 2016 г. динамиката на заетостта остана близка до тази от предходната година. Броят на заетите се увеличи с 0.5% (ЕСС 2010) на годишна база, под влияние на разкриването на работни места най-вече в сектора на услугите. В промишлеността търсенето на труд се забави, в условията на отслабване на икономическата активност в сектора, а в селското стопанство и строителството изменението на заетите имаше отрицателен принос към общия растеж на заетостта. Нивото на безработица продължи тенденцията на намаление и за деветте месеца на 2016 г. достигна 7.9% (НРС). Текущото развитие на заетостта не успя да компенсира намалението на населението и пониженото участие в работната сила. Така демографските тенденции и тяхното отражение върху икономически активното население придобиват все по-голямо значение за намалението на безработицата в страната.

В условията на продължаващо нарастване на заетостта през първите девет месеца на 2016 г. реалният растеж на производителността на труда общо в икономиката се повиши с 2.9% на годишна база. Благоприятното развитие на показателя беше съчетано с подобряване на разходната конкурентоспособност на предприятията, главно по линия на сектор услуги. През разглеждания период разходите за труд на единица продукция¹ се понижиха реално с 0.1%, а в номинално изражение темпът им на растеж остана ограничен до 1%.

Водещо значение за нарастването на средната работна заплата имаше частния сектор на икономиката, където номиналното им нарастване в периода януари-септември 2016 г. възлезе на 7.9% спрямо 6.4% в общественния сектор. Общо за икономиката средната заплата се повиши със 7.5%, като в условията на намаление на цените в страната реалният ѝ растеж, дефлиран с ХИПЦ, се ускори до 9.2%.

Средногодишният темп на инфлация остана отрицателен през 2016 г., като възлезе на -1.3% според ХИПЦ, а натрупаното изменение на потребителските цени в края на периода бе -0.5%. С най-голямо влияние върху динамиката им през годината бе развитието на международните цени на суровия петрол и отражението му върху цените на енергийните стоки. Приносът на базисната инфлация² също остана отрицателен през целия разглеждан период, като бе формиран основно от поевтиняване на стоките за дълготрайна употреба, както и комуникационните услуги и международните полети. Повишението на административните цени в края на годината бе 0.7%.

На база на данните от месечните отчети за касовото изпълнение на бюджета на първостепенните разпоредители с бюджет за 2016 г. бюджетното салдо по консолидираната фискална програма (КФП) е положително в размер на 1 472,5 млн. лв. (1,6 % от прогнозния БВП) и се формира от дефицит по националния бюджет в размер на 743,1 млн. лв. и излишък по европейските средства в размер на 2 215,7 млн. лева. За сравнение за 2015 г. бе отчетен дефицит по КФП в размер на 2 485,2 млн. лв. (2,8 % от БВП), което означава, че като относителен дял в БВП бюджетната позиция се подобрява с 4,4 процентни пункта. Факторите за подобреното на бюджетната позиция са високите приходи и по-ниското усвояване на капиталовите разходи. Ръстът в приходите спрямо предходната година се дължи основно на ускоряването на икономическия растеж

¹ Показателят е изчислен като отношение между Компенсацията на един нает и БВП на един зает (СНС).

² От общия индекс са изключени непреработените храни и енергийните стоки

през 2016 г., а също така и на ефектите от мерките на приходните администрации за повишаване на събираемостта на приходите, борбата с контрабандата и избягването на данъчно облагане, включително и съвместните действия от страна на НАП и Агенция „Митници“ с Министерството на вътрешните работи, ДАНС и прокуратурата. Освен мерките на приходните администрации, благоприятен ефект върху приходите оказва и подобреното при повечето макроикономически индикатори спрямо заложеното в макрорамката на ЗДБРБ за 2016 г. в резултат на по-благоприятната от очакваното външна среда и по-високото вътрешно търсене. От страна на разходите се наблюдава свиване в сравнение с предходни години, което от една страна се дължи на базов ефект от по-високите разходи през последната допустима година за разплащане на проектите за предходния програмен период и от друга на по-ниските разходи по сметките за средства от ЕС в началния етап на изпълнението на проектите по новия програмен период 2014-2020 г. Следва обаче да се отбележи, че съпоставено с параметрите при договарянето и разплащането на проектите към същия етап на изпълнение на Оперативните програми за предходния програмен период (2007-2013 г.), текущите параметри по договарянето и усвояването на средствата от ЕС за новия програмен период са значително по-добри. Общо договорените средства по Оперативните програми за програмния период 2007-2013 г. към края на 2009 г. са представлявали 23 на сто от бюджета на програмите, а разплатените средства – едва 2,6 на сто, докато договорените към 31.12.2016 г. средства по Оперативните програми за настоящия програмен период 2014-2020 г. представляват 33,8 на сто от бюджета на програмите, а разплатените средства – 7,4 на сто. Отчитайки тези данни, може да се направи извода, че на етапа на планиране са заложили твърде амбициозни разчети за усвояването на средствата по сметките от ЕС за 2016 г. и поради тази причина заложените параметри не са постигнати.

Общият размер на приходите и помощите по КФП за 2016 г. е 33 953,1 млн. лв., което представлява 102,8 % спрямо годишните разчети. Съпоставени със същия период на 2015 г. постъпленията по КФП бележат номинален ръст от 5,4 % (1 753,5 млн. лв.). Ръстът спрямо предходната година се дължи на по-високите данъчни и неданъчни приходи, които нарастват с 2 496,6 млн. лв., докато постъпленията в частта на помощите (възстановени средства от Европейската комисия) са по-малко. Следва обаче да се отбележи, че постъпленията от помощи надвишават планираните с разчета за годината, като изпълнението спрямо плана е 114,2 процента.

Общата сума на данъчните постъпления (вкл. приходите от осигурителни вноски) за 2016 г. възлиза на 26 903,0 млн. лв. (103,5 % спрямо планираните за годината), което представлява 79,2 % от общите постъпления по КФП. Данъчните приходи нарастват спрямо предходната година с 2 047,3 млн. лв. (8,2 %).

Приходите в частта на *преките данъци* възлизат на 5 037,3 млн. лв., което представлява 107,5 % спрямо годишните разчети. Отчита се номинално увеличение от 445,7 млн. лв. (9,7 %) спрямо предходната година. Приходите от *косвени данъци* са в размер на 13 561,7 млн. лв., което представлява 102,3 % спрямо планираните за годината и формират 50,4 % от данъчните приходи по КФП. Съпоставено със същия период на предходната година постъпленията в групата нарастват номинално с 1 111,2 млн. лв. основно в резултат на по-високите приходи от ДДС от сделки в страната и акцизи. Постъпленията от *други данъци* (включват други данъци по ЗКПО, имуществени данъци и др.) са в размер на 986,2 млн. лв., което представлява 108,2 % спрямо предвидените разчети към ЗДБРБ за 2016 г. и нарастват с 13,8 % (119,8 млн. лв.) спрямо 2015 г. Приходите от социалноосигурителни и здравни вноски за 2016 г. са в размер на 7 317,8 млн. лв. или 102,6 % спрямо годишните разчети за 2016 г., като спрямо предходната година нарастват номинално с 5,3 % (370,7 млн. лв.).

Неданъчните приходи по КФП за 2016 г. са в размер на 4 145,5 млн. лв., което представлява 92,5 % от годишния разчет. Това е с 449,3 млн. лв. (12,2 %) повече спрямо 2015 година.

Постъпленията от помощи от страната и чужбина (основно средствата от ЕС) към 31.12.2016 г. са в размер на 2 904,6 млн. лв., което представлява 114,2 % спрямо годишния разчет.

Разходите по КФП за 2016 г. (включително вноската за бюджета на ЕС) са в размер на 32 480,5 млн. лв., което представлява 93,3 % от годишния разчет. За сравнение разходите за предходната година са в размер на 34 684,8 млн. лева. По-ниското усвояване на разходите през 2016 г. е свързано преди всичко със забавяне при капиталовите разходи (основно по сметките за средства от ЕС), което се дължи на ниското усвояване през началния етап на изпълнение на проектите по новия програмен период 2014-2020 г.

Нелихвените разходи са в размер на 30 887,0 млн. лв., което представлява 94,7 % от годишния разчет. Текущите нелихвени разходи са в размер на 27 026,2 млн. лв. (101,9 % спрямо разчета за годината). Съпоставено с предходната година текущите нелихвени разходи нарастват с 896,9 млн. лв., главно поради по-високите разходи по бюджетите на ДОО (427,5 млн. лв.) и НЗОК (162,9 млн. лв.). Капиталовите разходи (вкл. нетния прираст на държавния резерв) възлизат на 3 860,8 млн. лв. (63,2 % от разчетите към ЗДБРБ за 2016 г.). Лихвените плащания са в размер на 734,1 млн. лв. (91,5 % от планираните за 2016 г.). Вноската на Република България в общия бюджет на ЕС, изплатена за 2016 г. от централния бюджет, възлиза на 859,5 млн. лв., което е в изпълнение на действащото към момента законодателство в областта на собствените ресурси на ЕС - Решение на Съвета 2014/335/ЕС, Евратом относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз, Регламент (ЕС, Евратом) № 608/2014 на Съвета от 26 май 2014 година за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на ЕС и Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета от 26 май 2014 година относно методите и процедурата за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база ДДС и на база БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства, изменен с Регламент (ЕС, Евратом) 2016/804 на Съвета от 17 май 2016 година.

Постигането на стратегическата цел на политиката бе преследвана с изпълнението на бюджетна програма "Бюджет и финансово управление" и бюджетна програма "Защита на публичните финансови интереси".

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ЕФЕКТИВНОТО СЪБИРАНЕ НА ВСИЧКИ ДЪРЖАВНИ ПРИХОДИ

Политиката по приходите през отчетния период е насочена към подкрепа на икономическия растеж, подобряване на бизнес средата, борба с данъчните злоупотреби и повишаване на фискалната устойчивост в дългосрочен план. Запазени са ниските данъчни ставки за корпоративни данъци и тези на данъците върху доходите на физическите лица, като важна предпоставка за инвестиции, икономически растеж и заетост.

Отчетените дейности в изпълнение на политиките в областта на приходите, са насочени основно към осигуряването на условия за тяхното ефективно събиране и постигане на заложените бюджетни цели.

В контекста на изпълнение на специфична препоръка №1 на Съвета от 2014 г. е разработена и приета „Единна национална стратегия за повишаване на събираемостта на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на

законодателството 2015-2017“ и План за действие към нея (РМС № 806 от 15.10.2015 г.). За реализиране на заложените цели, мерки и дейности в националната стратегия е разработена система от индикатори за мониторинг и оценка, с конкретни срокове за изпълнение. През април 2016 г. е изготвен доклад с оценка по прилагането на Единната национална стратегия за повишаване на събираемостта на приходите, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството 2015-2017 за 2015 г. (одобрен на заседание на Министерския съвет от 27.04.2016 г.).

През отчетния период продължи да действа механизмът за обратно начисляване на ДДС при доставки на зърнени и технически култури. Мяerkата цели намаляване на данъчните измами с ДДС, ограничаване на нелоялната конкуренция в отрасъла и предоставяне на значителен допълнителен финансов ресурс на търговците и преработвателите в бранша.

Предприети са действия за засилване и разширяване на въведения фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск на територията на Република България. С продължаване действието на мяerkата се цели защита на фискалната позиция, предотвратяване неплащането на данъчни задължения, ограничаване на нелоялната конкуренция и закрила на българските производители на стоки с висок фискален риск.

Въведени са мерки за намаляване на административната тежест върху бизнеса и гражданите – оптимизиране и опростяване на нормативните режими и процедури, разработване и внедряване на нови електронни услуги от приходните администрации по предоставяне на интегрирана информация на задължените лица и на други институции, увеличаване на подаваните данъчни и осигурителни декларации по електронен път и др.

Повишен е контролът и събираемостта на текущи и просрочени задължения чрез въвеждане на изискване плащания по договори от разпоредители с бюджет над определен размер да бъдат извършвани само след потвърждение от приходните администрации, че получателите нямат публични задължения.

Основните изменения в данъчната нормативна уредба (закони, правилници, наредби), направени през периода, целят подобряване на данъчната практика и ефективността на приходните администрации, съответно - повишаване на постъпленията в държавния бюджет.

Развитието на данъчната и митническата политика през отчетния период е съобразено с изискванията и промените в европейското законодателство.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ЗАЩИТАТА НА ОБЩЕСТВОТО И ИКОНОМИКАТА ОТ ФИНАНСОВИ ИЗМАМИ, КОНТРАБАНДА НА СТОКИ, ИЗПИРАНЕ НА ПАРИ И ФИНАНСИРАНЕ НА ТЕРОРИЗМА

През разглеждания период една от основните цели на администрацията на Министерството на финансите бе да подпомага министъра на финансите при формирането и осъществяването на държавната политика в областта на финансовите пазари и финансовите услуги чрез изграждане на прозрачни и сигурни финансови пазари и повишаване качеството на финансовите услуги.

Приоритетите на администрацията на министерството през 2016 г. бяха насочени към интегрирането на финансовата система на страната във финансовата система на ЕС чрез прилагане на европейските политики и практики в областта на финансовите пазари и финансовите услуги при максимална защита на националните интереси и гарантиране на финансовата стабилност.

За реализиране целите на тази политика Министерството на финансите си взаимодействаше с всички национални и международни структури и организации, имащи отношение към финансовата система и гарантирането на финансовата ѝ стабилност, в т.ч. финансовите услуги и движението на капитали.

Отчитайки Стратегията на Митническия съюз на ЕС и Стратегията на Агенция "Митници" 2014 - 2017 г. приоритетите и целите на митническата администрация през 2016 г. бяха насочени към:

- Улесняване на законната търговия чрез модернизиране на митническите работни методи в съответствие със стандартите на Европейския съюз с цел улеснение движението на стоките и намаляване на административната тежест;
- Повишаване на ефективността при събирането на вземанията при внос на стоки и от акциз при сделки в страната;
- Поддържане, развитие и засилване на сътрудничеството с митническите органи на държавите членки, с другите правоприлагащи органи, с икономическите оператори и с обществеността;
- Защита на обществото и финансовите интереси на Република България и на ЕС чрез бързи и ефективни мерки за противодействие на митническите, валутни и акцизни нарушения, на незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори и оръжия, изделия и технологии с двойна употреба, защитата на права върху интелектуална собственост и др.

Основните цели на митническата администрация се определят от развитието на обществото, от неговите повишаващи се изисквания към създаване на оптимална икономическа среда, обусловена от либерална и ефективна търговска политика. Отчитайки съвременните условия и решаващата роля на страната ни като външна граница на Европейския съюз, стремежът на митническата администрация е да става все по-ефективна и ефикасна, като се променя така, че да осигури прилагането на политиките на ЕС в митническата и в други специфични области, възлагащи контролни функции на митническите органи при търговията с трети страни, както и на националната политика в областта на акцизите.

Митническата администрация осигурява администрирането на традиционните собствени ресурси (ТСР) за общия бюджет на Европейския съюз, както и събирането на другите държавни вземания при внос в страната. Тя работи в областта на митническия надзор и контрол и контрола върху акцизите и осъществява нефискални функции, произтичащи от законодателството на ЕС и от националното законодателство.

Приоритетите и целите на Държавната комисия по хазарта през 2016 г. бяха насочени към:

- Провеждането на ясна и дългосрочна политика по отношение развитието на игралния сектор у нас.
- Осъществяване на задълбочени проверки и проучвания по подадени документи и на място за спазване на Закона за хазарта, насочени към недопускане организирането на хазартни игри и дейности от лица: осъждани за умишлени престъпления от общ характер, обявявани в несъстоятелност, извършили престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система, на които е окончателно отнет лиценза за организиране на хазартни игри и дейности, недоказали произхода на средствата за организирането им, както и недопускане участието в организирането на хазартни игри и дейности на неперсонифицирано дружество или дружество регистрирано в офшорни зони.

- Повишаване качеството и сигурността на информацията, съхранявана в Държавната комисия по хазарта, подобряване на обслужването на гражданите и бизнеса и създаване на предпоставки за ефективен информационен обмен с други администрации, чрез въведената единна информационна система на ДКХ.
- Водене и поддържане на публични електронни регистри от Държавната комисия по хазарта за организаторите на хазартни игри; за организаторите на дейности по производство, разпространение и сервиз и по внос, разпространение и сервиз на игрално оборудване; за издадените, продължените, предсрочно прекратените, отказаните и отнетите лицензи за организиране на хазартните игри и за извършване на дейностите по Закона за хазарта; за утвърденото игрално оборудване.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ДЪЛГА

През 2016 г. основната цел на дълговото управление беше ориентирана към осигуряване на необходимия ресурс за финансиране на държавния бюджет, рефинансиране на дълга в обращение и обезпечаване стабилността на фискалния резерв при оптимално възможна цена и приемлива степен на риск. Същевременно политиката по управление на държавния дълг беше съобразена с планираните средносрочни икономически перспективи и основни приоритети на бюджетната рамка, както и с мерките насочени към своевременното и надеждно осигуряване на ефективни дългови източници и поддържане стабилността на ключовите дългови параметри.

Съгласно последните публикувани данни от Евростат през месец януари 2017 г., стойността на съотношението „консолидиран дълг на сектор „Държавно управление“/БВП за третото тримесечие на 2016 г. представлява 28,7%“, запазвайки водещата позиция на Република България с най-ниска задлъжнялост сред държавите-членки на ЕС, само след Естония (9,6%) и Люксембург (21,5%). Отчетените ниски нива са не само далеч под горния праг на Маастрихтския критерий за конвергенция от 60%, но и значително под средните нива за страните в ЕС-28 и ЕС-19, които съответно са 83,3% и 90,1%.

Номиналният размер на държавния дълг към края на месец декември 2016 г. възлиза на 25 751,1 млн. лв., от който вътрешен – 6 724,6 млн. лв. и външен – 19 026,5 млн. лв. В номинално изражение дългът бележи увеличение приблизително с 3 037,0 млн. лв., в сравнение с нивото, регистрирано към края на предходната година.

Съотношението на държавния дълг/БВП е 28,1%, в т.ч. вътрешен държавен дълг/БВП – 7,3% и външен държавен дълг/БВП – 20,8%.

В структурата на дълга относителният дял на вътрешния държавен дълг е 26,1%, а на външния държавен дълг – 73,9%.

В лихвената структура на държавния дълг се запазва положителната тенденция за покачване на дела на дълга с фиксирани лихвени проценти и редуциране на дълга с плаващи лихви (съответно 95,0% към 5,0% в края на 2016 г. при 93,3% към 6,7% в края на 2015 г.). Повишението на частта на дълга с фиксирани лихвени купони в края на отчетния период е основно в резултат на емитиране на дълг с фиксирани лихвени проценти.

По отношение на валутната структура на дълга е отчетена промяна в посока нарастване на дела на дълга в евро от 75,9% в края на 2015 г. до 79,3% в края на 2016 г. Дългът,

деноминиран в лева и този в други валути намалява, достигайки съответно до 19,9% и 0,5%, а този в щатски долара запазва нивото си от 0,3%.

В структурата на държавния дълг, към края на месец декември, по видове инструменти 83,7% принадлежат на ДЦК (от тях 57,6% са облигации, емитирани на международните капиталови пазари и 26,1% ДЦК, емитирани на вътрешния пазар). Делът на държавните заеми е 16,3%.

Във вътрешната структура на държавните заеми по видове кредитори с най-голям относителен дял е дългът към ЕИБ – 52,4%, следван от дълга към Световна банка – 28,7%, към други кредитори – 17,7% и Парижки клуб – 1,2%.

Отнесени към размера на общия държавен дълг, външните облигации заемат 57,6%, ДЦК емитирани на вътрешния пазар – 26,1%; дългът към ЕИБ – 8,5%; Световна банка – 4,7%; други кредитори – 2,9% и Парижки клуб – 0,2%.

В номинално изражение размерът на държавногарантирания дълг отбелязва увеличение като достига 1 673,2 млн. лв., от който вътрешни държавни гаранции – 65,7 млн.лв. и външни държавни гаранции – 1 607,5 млн.лв. Увеличението на дълга основно се дължи на извършени усвоявания по новопоести външни държавногарантирани заеми през отчетния период. Съотношението държавногарантиран дълг/БВП е 1,8%.

Състоянието на лихвената структура на държавногарантирания дълг към края на 2016 г. също търпи промени – дългът с плаващи лихви е 70,7% (при 29,1% към края на 2015 г.), а дългът с фиксирани лихви – 29,3% (при 70,9% към края на 2015 г.). Последваща промяна отбелязва и състоянието на валутната структура на държавногарантирания дълг. Делът на държавногарантирания дълг в евро е 79,4% (при 36,6% края на 2015 г.), дългът в други валути е 16,4% (при 52,6% към края на 2015 г.), делът на дълга в лева е 3,9% (при 9,9% към края на 2015 г.), а на този в щатски долари – 0,2% (при 0,9% към края на 2015 г.).

Извършените плащания по държавния дълг към края на 2016 г. възлизат на 2 100,5 млн. лв., от които по вътрешния дълг 1 315,2 млн. лв. (в т.ч. лихви – 264,4 млн.лв. и погашения – 1 050,8 млн.лв.) и по външния държавен дълг – 785,3 млн.лв. (в т.ч. лихви – 428,0 млн.лв. и погашения – 357,3 млн.лв.).

През разглеждания период показателят лихвени разходи за обслужване на дълга/БВП възлиза на 0,8%.

Постигането на стратегическата цел на тази политика министерството преследва с изпълнението на Бюджетна програма “Управление на ликвидността”.

IV. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО ПО БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ

Бюджетна програма “Бюджет и финансово управление”

Изпълнение на целите на програмата

Резултатите от изпълнението на програмата са в подкрепа на целта за постигане на устойчив икономически растеж и запазване на макроикономическата стабилност, както и за повишаване качеството на публичните финанси.

През отчетния период изпълняваните дейности и мерки целяха усъвършенстване на бюджетния процес и провеждане на фискална политика, съобразена с правилата и ограниченията, заложи в националното законодателство съгласно Закона за публичните финанси и произтичащи от изискванията на Европейския съюз в рамките на Пакта за стабилност и растеж.

Въз основа на извършен преглед на прилагането на Закона за публичните финанси и идентифицираните несъответствия през 2016 г. Народното събрание прие редица промени в закона, обнародван в ДВ, бр. 43 от 2016 г.

Усилията на министерството бяха насочени към стремежа за обвързване на публичните разходи с целите на политиките на правителството с оглед осигуряването на предсказуемост по отношение на разполагаемия ресурс.

За реализиране на заложените в бюджетната програма цели Министерството на финансите си взаимодейства със съответните национални и международни структури и организации.

С дейности по предоставяните продукти/услуги, чиито резултати са представени по-долу, през отчетния период бяха ангажирани експерти от следните дирекции от специализираната администрация на министерството: „Бюджет“, „Държавни разходи“, „Финанси на общините“, „Държавни помощи и реален сектор“, „Икономическа и финансова политика“, „Централно звено за финансиране и договаряне“, „Международни финансови институции и сътрудничество“, „Държавен дълг“, „Държавно съкровище“, „Национален фонд“.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ Разработване на икономическа и бюджетна политика

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

В началото на 2016 г. Министерството на финансите разработи проект на решение на Министерския съвет за бюджетна процедура за 2017 г., прието с РМС № 56 от 28 януари 2016 г.

Бюджетната процедура за 2017 г. е продължение на наложената през последните години практика, с която се гарантира устойчивост на бюджетния процес. Тя беше организирана и проведена съгласно правилата и изискванията на Закона за публичните финанси (ЗПФ). При нейната подготовка са отразени заложените изисквания за структурата и съдържанието на ключови бюджетни документи и срокове за тяхното приемане в двата ѝ основни етапа.

Преобладаващата част от сроковете за изпълнение на конкретни задачи, свързани с бюджетния процес, са съобразени с нормативните изисквания за подготовката и провеждането на бюджетната процедура за следващата година.

Наличието на фискални правила и ограничения, които да индикират състоянието на публичните финанси, е механизъм за превенция на неблагоприятни фискални тенденции и за вземането на навременни и адекватни решения, включително базирани на мненията и препоръките на Фискалния съвет, който след конституирането му в края на 2015 г. от тази година на практика започна да изпълнява своята функция съгласно Закона за Фискален съвет и автоматични корективни механизми.

Изготвеният от Министерството на финансите проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2017–2019 г., заедно с приложенията беше приет с РМС № 289 от 20 април 2016 г.

Разработените от Министерството на финансите законопроект за държавния бюджет за 2017 г. и проект на актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2017–2019 г., представляваща мотиви към законопроекта, бяха одобрени с РМС № 913 от 31 октомври 2016 г. Законът за държавния бюджет на Република България за 2017 г. беше приет от Народното събрание и обнародван в ДВ, бр. 98 от 9 декември 2016 г.

В края на 2016 г. Министерството на финансите успя да изготви и проект на постановление на Министерския съвет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2017 г., което беше прието с ПМС № 374 от 22 декември 2016 г. и обнародвано в ДВ, бр. 104 от 29 декември 2016 г.

В срок беше изготвена, съгласувана в рамките на Съвета по европейските въпроси и изпратена на Генералния секретариат на Съвета на ЕС Годишната декларация за разходите за участие в заседанията на подготвителните органи на Съвета на ЕС за 2015 г.

Бяха дадени указания по прилагането на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина на основание § 7 от Наредбата, както и разрешения и откази за изплащане на квартирни по фактически размер на основание чл. 37, ал. 5 от Наредбата.

Извършени са анализи и оценки за целите на средносрочната бюджетна прогноза 2017-2019 г. в областта на разходните и приходните политики и фискалните рискове пред бюджетната политика в средносрочен план:

- Ревизия на третирането на държавните такси съгласно методологията ESA'2010 (разграничаване между данъци и продажба на услуги);
- Отчитане и планиране на приходите от концесии и тяхното влияние на начислена основа;
- Анализ на разликите между плана и отчета по основни бюджетни показатели за периода 2008-2015 г.;
- Система за планиране и отчитане на дискреционните мерки на правителството;
- Прекласифициране на единици в сектор „Държавно управление“ с ефект върху салдото.

Засилва се методологическата основа на прогнозирането и планирането на бюджетните показатели, а именно:

- Усъвършенствана е използваната методология за отчитане на бюджетното изпълнение и планиране в средносрочен план на начислена основа (версия 4.6), в съответствие с прилаганата методология от ЕВРОСТАТ и страните членки на ЕС (ЕСС'2010).
- Усъвършенствана е процедурата за изпълнение на възложените ангажименти за изготвяне на таблиците с бюджетните показатели на начислена основа съгласно методологията ЕСС'2010.
- Изготвени са таблици с бюджетните перспективи на сектор „Държавно управление“ и подсекторите му в съответствие с изискванията на счетоводните стандарти ЕСС' 2010, за целите на пролетната и на есенната прогноза на ЕК.
- Изготвена е обобщена оценка на ефекта от дискреционните приходни и разходни мерки на правителството във връзка с настъпили и планирани изменения в нормативната уредба.
- Изготвен е анализ на влиянието от прекласифициране на нови единици в сектор „Държавно управление“ с цел установяване на ефекта им върху салдото на сектора.

Изготвени са редица кратки материали, опорни точки и систематични разработки за състоянието и развитието на фискалната политика, за целите на ежегодните мисии с международните рейтингови, финансови и европейски институции. Анализирано е

изменението на данъчното законодателство с цел отразяване на промените при прогнозиране на бюджетните приходи.

Извършени са и анализи и оценки за целите на Конвергентната програма 2016-2019 г., която бе изпратена на Европейската комисия в рамките на изискуемия срок.

При подготовката на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2017-2019 г. са взети предвид препоръките на Съвета на Европейския съюз относно Националната програма за реформи на Република България – актуализация за 2015 г. и становището на Съвета относно Конвергентната програма на Република България (2015-2018 г.), като е отчетена динамиката в макроикономическата среда.

През отчетния период Министерството на финансите изготви два доклада, съдържащи оценка на макроикономическите ефекти от изпълнението на програмите съфинансирани от ЕС за програмни периоди 2007-2013 г. и 2014-2020 г. Оценките са направени с надградения и актуализиран модел СИБИЛА 2.0.

През отчетния период Министерство на финансите изготви отчет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2015 г. и доклад към него, годишен отчет за състоянието на държавния дълг за 2015 г. съгласно чл. 15 от Закона за държавния дълг (ЗДД), както и годишен доклад и отчет за дейността на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система (ДФГУДПС) за 2015 г., приети с Решение № 815 на МС от 29.09.2016 година.

В изпълнение разпоредбите на чл. 136 от Закона за публичните финанси в указаните срокове бе изготвен доклад за касовото изпълнение на консолидираната фискална програма за полугодieto на 2016 г., приет с Решение № 776 на МС от 15.09.2016 година.

В изпълнение разпоредбите на чл. 135 от Закона за публичните финанси в указаните срокове след всяко тримесечие на 2016 г. бе изготвяна и внасяна за разглеждане в МС информация за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП.

В изпълнение на Решение на Народното събрание във връзка с разискванията по питането на народните представители Румен Гечев и Корнелия Нинова към министъра на финансите Владислав Горанов относно финансовата политика на правителството бе изготвена информация за извършените разходи по чл. 1, ал. 2, раздел II. „Разходи“, ред 2. „Капиталови разходи“ от Закона за държавния бюджет на Република България за 2016 г. към 31.05.2016 г. и към 31.10.2016 г. Информацията бе предоставена на Комисията по бюджет и финанси към Народното събрание на Република България.

Разработена бе актуализация за 2016 г. на Националната програма за реформи, одобрена от МС с Решение 284 от 19.04.2016 г. В нея се отчита напредъкът по изпълнението на националните цели, заложиени през 2011 г. с оглед постигането на общоевропейските цели по стратегия „Европа 2020“. Заедно с Конвергентната програма на Република България (2016–2019 г.), НПР отразява мерките и политиките на българското правителство в отговор на препоръките и мнението на Съвета от 14 юли 2015 г. Актуализираната Национална програма за реформи бе изпратена на Европейската комисия на 15.04.2016 г. Европейският съвет прие специфичните за България препоръки на 28 юни 2016 г. По този начин беше затворен цикълът на поредния „Европейски семестър“. В рамките на 12 до 18 месеца всяка една държава-членка следва да предприеме действие за адресирането на препоръките, които действия в последствие ще бъдат представени и в Националната програма за реформи и Конвергентната програма на Република България за 2017 г. С Решение № 682 от 12 август 2016 г. МС одобри нови и актуализирани мерки в отговор на препоръките на Съвета на ЕС.

В изпълнение на РМС № 406 от 20 юли 2014 г. беше изготвен Доклад за напредъка в изпълнението на мерките в НПП за 2016 г. за периода май-октомври 2016 г., приет с РМС № 1064 от 15.12.2016 г.

Във връзка със засилената към страната процедура по макроикономически дисбаланси бяха изготвени и тримесечни отчети на работните групи за напредъка по всяка от петте области на политика, съответно към края на юли и към края на октомври.

Разработена бе Конвергентната програма на Република България за периода 2016–2019 г., одобрена с РМС № 280 от 15.04.2016 г. На 15.04.2016 г. Конвергентната програма на Република България (2016-2019 г.) бе изпратена на Европейската комисия, заедно с актуализацията за 2016 г. на Националната програма за реформи на Република България. По този начин бе спазено изискването на Европейския семестър - инструментът за подобряване на предварителната координация на икономическите политики на държавите-членки, за изпращане на националните програми за реформи и конвергентните програми/програмите за стабилност до края на месец април на съответната година.

Конвергентната програма на Република България за 2016-2019 г. очерта прилаганите ключови политики за поддържането на макроикономическата, финансовата и фискалната стабилност на страната, което от своя страна е основна предпоставка за повишаване на икономическия растеж. Фискалните цели в средносрочен план останаха насочени към запазване на устойчивата бюджетна позиция в контекста на ангажиментите на страната по линия на Пакта за стабилност и растеж.

В рамките на предоставяната услуга бе разработена средносрочната макроикономическа прогноза за нуждите на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2017–2019 г., Конвергентната програма на България 2016–2019 г. и актуализацията за 2016 г. на Националната програма за реформи съгласно установените срокове. Изготвени бяха анализи и оценки за текущото и очакваното икономическо развитие. За нуждите на Конвергентната програма бе разработен алтернативен сценарий за развитие на българската икономика при допускане за по-нисък растеж на БВП на ЕС, както и оценки за цикличната позиция на икономиката, структурното бюджетно салдо, растежът на бюджетните разходи спрямо референтното ниво на потенциалния БВП и дългосрочната устойчивост на публичните финанси.

Разработен бе Тригодишен план за действие за изпълнението на Националната програма за развитие: България 2020 за периода 2017-2019 г., приет с Решение № 1080 на Министерския съвет от 22.12.2016. В документа е посочена актуална информация за нивото на икономическо и социално развитие на страната, включително за развитието на националната икономика до първата половина на 2016 г. и перспективите в средносрочен план. В документа са представени отчет на изпълнението на мерките, заложи в плана за действие за периода 2016-2018 г., както и междинна оценка на въздействието от изпълнението на Националната програма за развитие: България 2020. В документа е представена и оперативната стратегия за периода 2017-2019 г., включваща план за действие за периода 2017-2019 г. и предварителна оценка на въздействието от изпълнението на мерките заложи в него.

В рамките на отчетния период се извършиха дейности по актуализацията на Ръководството за администриране на собствените ресурси на ЕС в Република България.

Оказана бе експертна помощ по изготвянето на доклади и анализи за българската икономика, както и техническа организация на посещенията, вкл. срещите в МФ, на трите рейтингови агенции - Standard and Poor's, Fitch и Moody's, които през 2016 г. потвърдиха своите оценки за кредитния рейтинг на България.

Разработени бяха експертни анализи във връзка с процеса на наблюдение от страна на Европейската комисия на макроикономическите дисбаланси и бе оказана експертна помощ за изготвянето на доклад по задълбочения преглед за макроикономически дисбаланси в България. Оказана бе експертна помощ и в рамките на изготвянето на зимната и пролетната макроикономическа прогноза на ЕК.

Разработени бяха експертни становища и анализи във връзка с формулирането на национални социални и макроикономически политики, както и във връзка с изменението на нормативни актове.

Изготвен и одобрен бе План за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите в България като част от усилията по третия стълб на Плана за инвестиции за Европа, т.нар. „План Юнкер“, а именно предприемане на мерки за подобряване на инвестиционната среда и премахване на пречки пред инвестиционната дейност на бизнеса. Разработен бе и механизъм на наблюдение на изпълнението на Плана за действие с мерки. Съгласно одобрения с Решение № 411 на Министерския съвет от 19 май 2016 г. механизъм за наблюдение бяха изготвени два отчета за напредъка в изпълнението на Плана за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите. Отчетите бяха представени и одобрени на две заседания на Министерския съвет.

Бяха разработени обширни макроикономически анализи във връзка с процеса по емитиране на облигации на международните капиталови пазари.

Беше разработен анализ за влиянието на бежанците върху пазара на труда и бюджетните разходи, който бе публикуван на български и английски език.

Беше разработен анализ, прогнозиращ ефектите върху българската икономика от напускането на ЕС от Обединеното кралство.

Беше разработено отделно издание „Макроикономическа прогноза“, което стана периодично и се публикува през пролетта и есента.

В края на 2015 г. стартира подготовката на информационният бюлетин „Бюджетът накратко - 2016“, публикуван на интернет страницата на министерството. За четвърта поредна година Министерството на финансите представи в достъпен формат един от най-важните закони в нашата държава – Закона за държавния бюджет на Република България за 2016 година. Този т.нар. „Бюджет за гражданите“ е публикуван както в изпълнение на поетите ангажменти по инициативите „Открито управление“ и „Открит бюджет“, така и с цел да направи хората съпричастни и по-информирани за намеренията на правителството да финансира през бюджета приоритетните си политики.

Продължава публикуването на регулярни икономически анализи на интернет страницата на Министерство на финансите - месечни конюнктурни анализи, както и изданията „Финансов сектор: оценки и очаквания“, „Индикатор на икономическата активност“ и Годишен доклад за развитието на икономиката през съответната година.

Разработени бяха икономически позиции и становища за участието на страната в различните формати на работни групи и комитети към Европейската комисия.

❖ *Разпределение и управление на финансовите ресурси*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

В края на 2016 г. Министерството на финансите подготви проекта на постановлението за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2017 г., което беше прието от Министерския съвет с Решение № 374 от 22.12.2016 г., с което успешно приключи изпълнението на бюджетната процедура за 2017 г.

През отчетния период бяха изготвени, утвърдени от министъра на финансите и изпратени до ПРБ следните методологически указания:

- БЮ № 1/10.02.2016 г. - Указания за подготовката и представянето на бюджетните прогнози на ПРБ за периода 2017-2019 г.;
- БЮ № 2/04.04.2016 г. - Указания за определяне на формата, съдържанието и сроковете за съставянето и представянето на тримесечна информация за разходите по бюджетни програми за 2016 г. от първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет;
- БЮ № 3/06.07.2016 г. - Указания за формата, съдържанието и сроковете за съставяне и представяне на подробен отчет към полугодieto и годината за изпълнението на програмните бюджети за 2016 г. от първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет;
- БЮ № 4/08.07.2016 г. - Указания за подготовката и представянето на проектобюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет за 2017 г. и на актуализираните им бюджетни прогнози за 2018 и 2019 г.;
- Писмо на Министерството на финансите № 91-00-284 от 2016 г. за предоставяне на актуализирани бюджетни прогнози за периода 2017-2019 г. от първостепенните разпоредители с бюджет относно изпълнението на т. 2.1.25 от РМС 56/2016 г. за бюджетната процедура за 2017 г.

Поради настъпили структурни и нормативни промени през отчетния период (влизането в сила на Закона за Държавна агенция „Разузнаване“ и промените в Закона за съдебната власт) Министерството на финансите изготви проект на решение за изменение на Решение № 468 на Министерския съвет от 2015 г. за утвърждаване на класификация на разходите по области на политики и бюджетни програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата, на държавните агенции и на Държавен фонд „Земеделие“ за периода 2016-2018 г., изменено с Решение № 961 на Министерския съвет от 2015 г., което беше прието от Министерския съвет с Решение № 522 от 28 юни 2016 г.

Промените са свързани с включване в класификацията на Държавна агенция „Разузнаване“ с Политика в областта на информационно-аналитичното обезпечаване на държавното ръководство, подпомагащо процеса на вземане на решения с цел защита на националната сигурност и интересите на Република България и Бюджетна програма „Разузнаване“, както и с отпадане на Бюджетна програма „Инвестиции на органите на съдебната власт“ от Политика в областта на правосъдието по бюджета на Министерството на правосъдието.

В началото на четвъртото тримесечие се наложи Министерският съвет с Решение № 904 на Министерския съвет от 27 октомври 2016 г. да одобри за втори път през 2016 г. промени на класификацията. Измененията бяха продиктувани както от изискванията на Европейското законодателство, така и от настъпили промени в Закона за електронното управление и създаването на Държавна агенция „Електронно управление“, която следва да прилага програмен формат на бюджет от 2017 г. съгласно изискванията на чл. 18, ал. 2 от Закона за публичните финанси. Това породило и необходимост за съответни изменения в някои области на политики и бюджетни програми и на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията (поради преминаване на Изпълнителна агенция „Електронни съобщителни мрежи и информационни системи“ заедно с дирекция „Електронно управление“ от МТИТС към новосъздадената агенция).

С извършените промени на утвърдената класификация по области на политики и бюджетни програми се цели постигане на съответствие с актуалните функционални

компетентности и отговорности на първостепенните разпоредители с бюджет съгласно нормативната уредба. Разработването на проектите на програмните бюджети на първостепенните разпоредители с бюджет за 2017 г. и актуализираните им бюджетни прогнози за 2018 г. и 2019 г. бяха изцяло съобразени с променената класификация.

Във връзка с изпълнението на държавния бюджет, бяха изготвени следните указания:

- ДР-1/12.01.2016 г.- указания за изпълнението на държавния бюджет и на сметките на средства от Европейския съюз за 2016 година;
- ДР-2/12.01.2016 г. - указания за съдържанието, реда и сроковете за представяне в Министерството на финансите на заявките за лимити за плащания през 2016 г.;
- ДР-3/12.01.2016 г. – указания за разпределението и отчитането на субсидиите и капиталовия трансфер от централния бюджет за юридическите лица с нестопанска цел, посочени в приложение № 4 и приложение № 5 към чл. 49 от Закона за държавния бюджет на Република България през 2016 г.;
- ДР-4/04.02.2016 г. – относно промени в ДР-2;
- ДР-5/14.07.2016 г. – Юридическите лица с нестопанска цел - разпределение и отчет;
- ДР-6/18.11.2016 г. - Насоки за подпомагане процеса по изготвяне на финансова обосновка към проектите на актове на министърския съвет, които оказват пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет в текущата и/или в следващите 3 години.

Бяха разработени разходните тавани на ПРБ и средносрочна бюджетна прогноза за периода 2017-2019 г. приета с РМС № 289/2016 г.

През отчетния период бяха изготвени анализи и оценки за съответствие на бюджетните предложения на ПРБ с допусканията за основните макроикономически показатели при разработването на разчетите на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2017-2019 г.

Повишаването на ефективността и ефикасността на публичните услуги се подпомага чрез разработване на оценки, анализи и методологии за прогнозиране на стойностите на определени целеви показатели, даващи информация за общото състояние и тенденциите в развитието на съответния сектор, ниво на управление или на бюджетната политика като цяло.

Изготвен е технически наръчник на тема избор на монетарни стимули за въздействие върху поведението на доставчиците на медицински услуги.

През 2016 г. бяха изготвени анализи, позиции, опорни точки и други материали по повод неформално заседание на Съвет „ЕКОФИН“, заседание на Съвет „Общи въпроси“, конференции и срещи във връзка с очакванията за междинния преглед на Многогодишната финансова рамка (МФР) 2014-2020 по силата на чл. 2 от Регламента за МФР (№1311/2013 (ЕС, Евратом)), както и по повод обсъжданите към момента евентуални характеристики и основни елементи на бъдещата МФР след 2020 г. След като Европейската комисия (ЕК) представи през септември 2016 г. извършения от нея Междинен преглед и предложението си за преразглеждане (ревизия) на МФР 2014-2020 г. от българска страна бяха изготвени анализи, справки и становища както по предложението на ЕК, така и по последвалите проекти на компромисни текстове с оглед приемането на позиция на Съвета на ЕС. В резултат както на официалните обсъждания на политическо и експертно равнище, така и на проведените неформални срещи по темата, в края на годината бе постигнато т.нар. „широко съгласие“ по ревизията на МФР и работата по нея ще продължи и през 2017 г.

Заедно с техническата корекция на МФР за 2017 г. бяха представени и резултатите от извършеното от ЕК коригиране на пакетите на държавите членки на ЕС за политиката за сближаване по силата на чл. 7 от Регламента за МФР. Средствата за България по целта „Инвестиции за растеж и работни места“ не бяха засегнати, тъй като за страната ни кумулативното отклонение бе под заложените в Регламента за МФР +/-5%.

Бе подготвена позиция във връзка с работата на Групата на високо равнище за собствените ресурси и с реформата на системата на собствените ресурси на ЕС. Окончателният доклад на Групата от декември 2016 г. бе представен в началото на 2017 г. и предстои анализирането и изготвянето на становища по включените в него заключения и предложения.

Европейската комисия представи предложението си за регламент, включващ цялостна ревизия на Финансовия регламент на ЕС, Правилата за неговото прилагане, както и промени в 15 други нормативни акта от секторното законодателство на ЕС. По отношение на предложените промени във Финансовия регламент и Правилата за прилагането му бяха разпространени и разяснителни фишове на Комисията. В тази връзка, въз основа на информацията от фишовете, бяха извършени анализи на предложените промени и подготвени позиции по отделните им елементи. Детайлното обсъждане на предложените изменения ще се проведе през 2017 г.

През отчетния период бяха подготвяни позиции, въпроси и коментари по документи, свързани с Регламента за Правилник за персонала и на разходите за персонала на европейските институции.

В рамките на отчетния период своевременно и точно бяха изпълнявани ангажиментите на Координационното звено за собствените ресурси по прилагането на системата на собствените ресурси на Европейския съюз в България, включително прогнозирането, организирането, контрола и плащането на вноските на България в общия бюджет на ЕС, както и уточняването с Европейската комисия на детайли във връзка с дължимите и платени суми по отделните видове собствени ресурси. Бяха подготвени прогнозни данни за вноската на България в бюджета на ЕС за 2017-2019 г. за целите на етапите от националната бюджетна процедура за 2017 г., както и прогнозни данни за базите на ДДС и БНД за 2017 г. и актуализирани прогнози за базите на ДДС и БНД за 2016 г. за България за целите на бюджетната процедура на ЕС за 2017 г. във връзка със 166-тото заседание на Консултативния комитет по собствените ресурси – подкомитет „Прогнози“ на 18 май 2016 г. По време на заседанието бяха одобрени актуализираните прогнози за 2016 г. и прогнозите за 2017 г. за традиционните собствени ресурси, за базите на ДДС и БНД и за корекциите в полза на Обединеното кралство.

В рамките на отчетния период бе подготвен, съгласуван и внесен в Министерския съвет проект на РМС за предложение до Народното събрание за ратифициране на Общото споразумение за създаване на рамка за управлението и условията на Механизма за Турция в полза на бежанците и на сертификата за принос от страна на Република България с приложения към него график на плащанията. Законопроектът в тази връзка бе одобрен от Народното събрание на 30.03.2016 г., а законът за ратифициране на Общото споразумение за създаване на рамка за управлението и условията на Механизма за Турция в полза на бежанците и на сертификата за принос на Република България с приложения към него график на плащанията бе обнародван в бр. 29 на Държавен вестник от 12.04.2016 г. Европейската комисия потвърди получаването на сертификата за принос от страна на България през май 2016 г.

През 2016 г. бяха подготвени позиции, анализи, указания и коментари, въз основа на които бяха защитени интересите на България при проведените обсъждания във връзка с изпълнението на бюджета на ЕС за 2016 г., проекта на бюджет на ЕС за 2017 г., както и

по повод процедурата за освобождаване на ЕК от отговорност по бюджета на ЕС за 2014 г.

В рамките на отчетния период бяха подготвени и приети от Министерския съвет следните постановления:

- ПМС № 19 от 28.01.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерския съвет за 2016 г.;
- ПМС № 40 от 25.02.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г.;
- ПМС № 54 от 17.03.2016 г. за одобряване на допълнителен трансфер по бюджета на държавното обществено осигуряване за 2016 г.- С постановлението са осигурени средства в размер на 50 500 000 лв., за еднократно изплащане на допълнителни суми към пенсии за месец април 2016 г. – внесено е съвместно с министъра на труда и социалната политика;
- ПМС № 65 от 28.03.2016 г. за определяне възнаграждението за звание на офицерите и сержантите в Националната служба за охрана;
- ПМС № 122 от 13.05.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерския съвет за 2016 г.;
- ПМС № 125 от 18.05.2016 г. за одобряване на прогнозно разпределение на разходите за подготовка и провеждане на Българското председателство на Съвета на Европейския съюз през 2018 г. и на допълнителни разходи за 2016 г.;
- ПМС № 143 от 14.06.2016 г. за изменение и допълнение на ПМС № 125 от 18.05.2016 г. за одобряване на прогнозно разпределение на разходите за подготовка и провеждане на Българското председателство на Съвета на Европейския съюз през 2018 г. и на допълнителни разходи за 2016 г.;
- ПМС № 149 от 20.06.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г.;
- ПМС № 155 от 29.06.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерския съвет за 2016 г.;
- ПМС № 192 от 29.07.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г.;
- ПМС № 206 от 11.08.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи за 2016 г.;
- ПМС № 232 от 09.09.2016 г. за приемане на план-сметка по подготовката и произвеждането на изборите за президент и вицепрезидент на републиката и на национален референдум с въпроси „Подкрепяте ли народните представители да се избират с мажоритарна избирателна система с абсолютно мнозинство в два тура?“; „Подкрепяте ли въвеждането на задължително гласуване на изборите и референдумите?“ и „Подкрепяте ли годишната държавна субсидия, отпускана за финансиране на политическите партии и коалициите, да бъде един лев за един получен действителен глас на последните парламентарни избори?“ на 6 ноември 2016 г.;
- ПМС № 234 от 10.09.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Комисията за защита на конкуренцията за 2016 г.;
- ПМС № 248 от 21.09.2016 г. за приемане на Тарифа, по която партиите, коалициите и инициативните комитети заплащат предизборните предавания по Българската национална телевизия и Българското национално радио и техните регионални центрове при произвеждането на изборите президент и вицепрезидент на

републиката и на национален референдум с въпроси „Подкрепяте ли народните представители да се избират с мажоритарна избирателна система с абсолютно мнозинство в два тура?“, „Подкрепяте ли въвеждането на задължително гласуване на изборите и референдумите?“ и „Подкрепяте ли годишната държавна субсидия, отпускана за финансиране на политическите партии и коалициите, да бъде един лев за един получен действителен глас на последните парламентарни избори?“ на 6 ноември 2016 г.

- ПМС № 261 от 07.10.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г.;
- ПМС № 266 от 20.10.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г.;
- ПМС № 280 от 02.11.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г.;
- ПМС № 308 от 17.11.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г.;
- ПМС № 347 от 08.12.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г.;
- ПМС № 367 от 22.12.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г.;
- ПМС № 377 от 28.12.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г.

През отчетния период бяха изготвени становища по проекти на нормативни и ненормативни актове по отношение на финансовата им част, както и текущата кореспонденция през годината.

Министерството изготви проекти и на следните постановления, свързани с предоставянето на допълнителни средства и подобряване работата на общините:

ПМС № 13 от 21.01.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г. (по бюджетите на общините, както следва: Музей на розата – гр. Казанлък; за археологически разкопки на Комплекс "Перперикон – Кърджали"; за изграждане на многофункционална спортна зала в гр. Шумен);

ПМС № 29 от 11.02.2016 г. за одобряване на допълнителни трансфери за 2016 г. по бюджета на Община Карлово за ремонт на мемориалния комплекс "Христо Ботев" в гр. Калофер;

ПМС № 46 от 10.03.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г. (за КР за общините Пловдив, Силистра, Дулово, Тутракан, Кайнарджа, Алфатар, Долна баня, както и за консервация и реставрация на обект "Голямата базилика" в Археологически резерват "Ранносредновековен град Плиска");

ПМС № 88 от 15.04.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г. по бюджета на Столичната община за финансиране изграждането на Линия 3 на метрото от бул. Владимир Вазов до кв. Красно село с дължина 8 км и 8 метростанции и за съфинансиране на разширение на Линия 2 в южна посока от метростанция "Джеймс Баучер" до кв. Хладилника с една метростанция; за обект "Водопровод за термални води "Беденски бани – гр. Девин" – рехабилитация и реконструкция" и за ремонт и оборудване на СОУ "Димитър Благоев", гр. Доспат;

ПМС № 113 от 5.05.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г. за общините Плевен, Бургас, Исперих, Трявна и Ихтиман за финансиране на инвестиционни проекти;

ПМС № 122 от 13.05.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерския съвет за 2016 г. - за продължаване изграждането на временно възпрепятстващо съоръжение по българо-турската граница на територията на област Бургас и за преодоляване на последиците от аварийната ситуация, породена от проливните дъждове през май 2016 г. в община Мизия и община Хайредин, област Враца;

ПМС № 141 от 10.06.2016 г. за одобряване на допълнителни трансфери за 2016 г. по бюджета на Столичната община за ремонт на локална улична мрежа, обслужваща Северната скоростна тангента;

ПМС № 149 от 20.06.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г. за общините Казанлък, Сърница, Златарица за финансиране на инвестиционни проекти;

ПМС № 155 от 29.06.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерския съвет за 2016 г. се прави промяна в предназначението на предоставени с ПМС №369/2015 г. средства за инвестиционни проекти за Столична община;

ПМС № 192 от 29.07.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г. за финансиране на инвестиционни проекти на общини;

ПМС № 209 от 18.08.2016 г. за одобряване на допълнителни трансфери за 2016 г. за финансиране на инвестиционни проекти на общини;

ПМС № 261 от 07.10.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г. за финансиране на инвестиционни проекти на общини;

ПМС № 266 от 20.10.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г. за общините Съединение и Козлодуй за финансиране на инвестиционни проекти;

ПМС № 280 от 02.11.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г. за финансиране на инвестиционни проекти на общини;

ПМС № 308 от 17.11.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г. за община Габрово за реализиране на проекти по ОПОС;

ПМС № 324 от 24.11.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г. за общините Доспат, Смолян и Ихтиман за финансиране на инвестиционни проекти;

ПМС № 343 от 02.12.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г. за Столична община за финансиране изграждането на разширението на бул. „Черни връх“ от бул. „Тодор Каблешков“ до ул. „Флорина Кънева“ и за енергоефективни дейности и дейности по саниране на сградата на Софийската математическа гимназия „Паисий Хилендарски“;

ПМС № 347 от 08.12.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г. за финансиране на инвестиционни проекти на общини;

ПМС № 351 от 24.11.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г. за община Хитрино за изграждане, възстановяване, реконструкция и ремонт на общинска собственост и инфраструктура;

ПМС № 363 от 16.12.2016 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на

Министерството на финансите за 2016 г. и за одобряване на допълнителни трансфери за 2016 г.;

ПМС № 364 от 16.12.2016 г. за одобряване на допълнителен трансфер по бюджета на община Карнобат за 2016 г.;

ПМС № 367 от 22.12.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г. за финансиране на инвестиционни проекти на общини;

ПМС № 377 от 28.12.2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г. за финансиране на инвестиционни проекти на общини;

Наблюдават се показатели за финансовата стабилност на общините. С това се постига по-голяма информираност за общинските финанси.

Продължава поддържането и усъвършенстването на функционалността на публичния регистър на общинския дълг и осигуряване на информация от него за външни потребители, банкови и финансови институции.

Държавното финансово подпомагане на реалния сектор под формата на субсидии за текуща дейност, капиталови трансфери и компенсации за намалените приходи от прилагането на цени за пътуване, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници през 2016 г. се осъществяваше в съответствие с предвидените средства в държавния бюджет за 2016 г. за тази цел. Условието и процедурите за финансиране на реалния сектор, разписани в постановлението за изпълнение на държавния бюджет, целят постигане на икономично и ефективно разходване на бюджетните средства от предприятията, получаващи подпомагане, при спазване на принципа на приоритетност на разходите. В тази връзка през 2016 г. финансирането беше съпроводено с мерки, свързани с намаляване на разходите и подобряване на ефективността. Това беше и основата на провежданата политика в тази област от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията и Министерството на финансите.

В началото на 2016 г. беше разработен Анекс към Договор ДА-2 от 29.12.2015 г., Годишна програма за изграждането, поддържането, ремонта, развитието и експлоатацията на железопътната инфраструктура и Програма за развитието и експлоатацията на железопътната инфраструктура за периода 2016-2020 г. на ДП „Национална компания Железопътна инфраструктура“ (ДП НКЖИ). Тези програми са приложения към договора на предприятието с държавата. В тях се разписаха подробно мерките, които следва да се реализират от предприятието за подобряване на финансовото му състояние. От особено значение в тази връзка са мерките по отношение на реструктуриране на дейностите, оптимизиране на персонала и постигане на значително по-висока производителност и ефективност.

Системата за контрол на предприятието, посочена в договора, предвижда освен показателите за повишаване скоростта на движение по ж.п. мрежата в ремонтираните участъци, повишаване безопасността на превозите и повишаване качеството на ж.п. инфраструктурата да се следят и измененията на финансовите параметри на предприятието, с оглед недопускане влошаването на финансовото му състояние. ДП НКЖИ е задължено да оптимизира разходите за дейността си и да отчита напредъка чрез показателя „оперативни разходи на един зает“. Предвидено е също да се отчита персонала на един километър железен път, както и да не се допуска размерът на задълженията към доставчици и персонал за текущата година да надхвърля размера от предходната година. Чрез тези показатели и задълженията за ДП НКЖИ за отчитането им се постига по-висока степен на финансова стабилност на инфраструктурния управител, по-висока производителност на труда и съответно по-добра ефективност при изразходването на финансов ресурс от държавния бюджет. През 2016 г. беше приета

Методика за отчитане на показателите по чл.6, ал.1 от Договора и определяне на стимулите и санкциите на Управителя на железопътната инфраструктура.

През 2016 г. средства от държавния бюджет под формата на капиталови трансфери бяха предоставени на ДП НКЖИ, на „БДЖ-Пътнически превози“ ЕООД, на ДП „Пристанищна инфраструктура“ и за изпълнение на програми за отстраняване на минали екологични щети на приватизирани предприятия, причинени от минали действия или бездействия, до приватизацията им. Капиталовите трансфери за ДП НКЖИ бяха насочени към изпълнението на приоритетни проекти от поименния списък за капиталовите разходи на предприятието, както и за погасителни вноски, съгласно ПМС № 271 от 06.10.2015 г, във връзка с предоставените средства от бюджета през 2015 г. за съфинансиране на инфраструктурни проект по ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура“. Предвидените средства за „БДЖ-Пътнически превози“ ЕООД бяха насочени изцяло за погасяване на задължения на предприятието, произтичащи от доставката на подвижен състав през предходните години. Осъществяван беше мониторинг за разходването на средствата от държавния бюджет в съответствие с напращанията и проектите, за които са предвидени.

През 2016 г. средства от държавния бюджет под формата на субсидии са предоставени на ДП НКЖИ, на „БДЖ-Пътнически превози“ ЕООД и на „Български пощи“ ЕАД. Средствата за субсидии за „БДЖ - Пътнически превози“ ЕООД и ДП НКЖИ са за осигуряване изпълнението на задължението за извършване на обществени превозни услуги по железопътен транспорт и на дейностите по текущо поддържане и експлоатация на железопътната инфраструктура. Средствата за субсидии за „Български пощи“ ЕАД са предназначени за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършването на универсалната пощенска услуга.

От държавния бюджет за 2016 г. бяха предоставени средства за субсидиране на превоза на пътниците по нерентабилни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и компенсации за намалените приходи от прилагането на цени за пътуване, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници. По своя характер те са обществени превозни услуги от общ икономически интерес, имат предимно социална насоченост – масови превози до и от работните места в рамките на града и превози до малки отдалечени селища, осигуряващи връзка с общинския център, осигуряване на безплатен транспорт на деца и ученици до 16 годишна възраст в съответствие с чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за народната просвета, безплатни и по намалени цени превози на ветерани от войните, военноинвалиди, военнопострадали, деца до 7 навършени години и от 7 до 10 навършени години, учащи се и възрастни граждани по вътрешноградския и междуселищния автомобилен транспорт в страната. Предоставянето на средствата от държавния бюджет се осъществява след проверка за съответствие на изготвените от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията и Министерството на образованието и науката разпределения на средствата по общини с предвидените в държавния бюджет средства за съответните цели.

От държавния бюджет бяха предоставени средства за компенсиране на превозите на служители на Министерството на вътрешните работи, Министерството на правосъдието, Държавната агенция „Национална сигурност“ и Държавната агенция „Технически операции“, които пътуват безплатно във вътрешноградския транспорт при изпълнение на служебните си задължения, когато това е предвидено в закон.

В съответствие с чл. 52 от Закона за железопътния транспорт се предвиждат средства за компенсиране на намалените приходи в железопътния транспорт от прилагането на цени за пътуване, предвидени в нормативни актове за определени категории пътници. Осигуряването на преференции за пътуване в обществения транспорт на определени

категории пътници - ветерани от войните, инвалиди, многодетни майки, лица, получаващи пенсия, и учащи е елемент на провежданата социална политика. Средствата за компенсиране са предоставени през 2016 г. въз основа на издадени превозни документи за извършени превози до размера на направените намаления и в съответствие с предвидените в държавния бюджет средства за тази цел. По този начин се осигурява изразходване на средствата по предназначение.

По отношение на разходите от държавния бюджет за отстраняване на минали екологични щети на приватизирани предприятия експерти от министерството взеха участие в заседанията на Междуведомствения експертен екологичен съвет при Министерството на околната среда и водите, като на базата на проверка на сметните документации не се допусна приемането на проекти със завишени стойности. През периода се предприеха действия, свързани с изпълнението на някои забавени във времето програми, с което се създават реални условия за завършването им.

В изпълнение на чл. 36в, ал. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ), представител от Министерството на финансите участва в Управителния съвет на Фонд "Сигурност на електроенергийната система", създаден за управление на средствата за покриване на разходите, извършени от обществения доставчик, произтичащи от задълженията му по чл. 93а от ЗЕ, определени с решение на комисията, включително за минали регулаторни периоди.

В изпълнение на чл. 52 от Закона за безопасно използване на ядрената енергия, в заседанията на Управителния съвет на Фонд „Радиоактивни отпадъци“ взе участие представител на министерството.

През 2016 г. трима експерти от Министерството на финансите взеха участие в заседанията на Експертния съвет за издаване на разрешения за промишлена обработка на тютюн към Министерството на земеделието и храните.

Експерти от Министерството на финансите участваха в междуведомствените работни групи към Министерството на околната среда и водите, свързани с парниковите газове - Координационен съвет по изменение на климата и Национален експертен съвет по изменение на климата, както и в Междуведомствената комисия за подбор, контрол и отчитане на изпълнението на проектите към Националния доверителен екофонд.

Представители на дирекция „Държавни помощи и реален сектор“, „Икономическа и финансова политика“ и „Национален фонд“ участваха в заседания на Комитета за Наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за периода 2014 - 2020 г., Комитети за наблюдение на Оперативни програми „Транспорт и транспортна инфраструктура“, „Развитие на човешките ресурси“, „Околна среда“, „Иновации и конкурентоспособност“, „Добро управление“, „Наука и образование за интелигентен растеж“, „Региони в растеж“ и „Инициатива за МСП“, Комитет за наблюдение на Програма за развитие на селските райони, Комитет за наблюдение на Програмата за морско дело и рибарство, Комитет за наблюдение на Националната стратегическа референтна рамка.

Поддържат се страници за публично-частно партньорство и държавните помощи като подсекция към интернет страницата на Министерството на финансите и като виртуална платформа за разпространение на добри практики и популяризиране на публично-частното партньорство и държавните помощи, със съответно приложимата законодателна рамка, методологически указания и информационен бюлетин към тях.

Дейностите, свързани с държавните помощи в рамките на 2016 г. бяха насочени към следните по-важни задачи:

- Разглеждане и оценяване на уведомленията за държавна помощ за съответствието им със законодателството в областта на държавните помощи, изпращането им до Европейската комисия по електронната система SANI (State Aid Notification Interactive) и координация и взаимодействие с Комисията във връзка с обмена на допълнителна информация по различни мерки на помощ, касаещи следните области на приложение: за предоставяне на държавна помощ за енергийна ефективност за МСП; за прилагане на нулева акцизна ставка за производство и продажба на биогаз; схема за подпомагане на производството на електрическа енергия от ВЕИ по ЗЕВИ; подкрепа за внедряване на иновации в предприятията, осигуряване на финансови средства за заплащане на присъдени суми по арбитражно решение между АСЕ и НЕК във връзка с изграждането на АЕЦ „Белене“, за подпомагане на научноизследователската и развойна дейност на предприятията и организациите за научни изследвания и разпространение на знания и др.
- Изготвяне на становища с цел подпомагане администраторите на помощ с оглед изпълнение на задълженията, произтичащи от правото на Европейската общност и на Република България в областта на държавните помощи, съгласно чл. 5, чл. 7, и чл. 9 от ЗДП, по-важните от които са по: Съгласуване на насоки за кандидатстване и покани за набиране на проектни предложения:
 - Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ – изготвени становища по 32 мерки по програмата;
 - Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г. – изготвени становища по 4 мерки по програмата;
 - Оперативна програма „Добро управление“ – изготвено становище по 3 мерки;
 - Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ - изготвени становища по 18 мерки по програмата;
 - Оперативна програма "Наука и образование за интелигентен растеж" - изготвени становища по 10 мерки по програмата;
 - Оперативна програма „Околна среда“ - изготвени становища по 15 мерки по програмата, както и становища по отрасъл водоснабдяване и канализация;
 - Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ - изготвено становище по една мярка;
 - По мерки на Министерство на вътрешните работи – изготвени становища по 4 мерки;
 - По мерки на Фонд на фондовете – изготвени становища по 2 мерки.
- „BG13 "Взаимодействие в рамките на фонд „Миграция и интеграция“;
 - Фонд „Научни изследвания” Процедури „Конкурс за финансиране на фундаментални научни изследвания - 2016 г.“ и „Конкурс за финансиране на млади учени – 2016 г.“; Правила за управление на средствата на Националния иновационен фонд – 2016 г.
- Изготвяне на предложения за ново или за промени в съществуващото законодателство в областта на държавните помощи и участие в дейността на работните органи на Европейската комисия по въпросите на държавните помощи, съгласно чл. 5, ал. 2, т. 9 и 10 от ЗДП по отношение на изменение на нормативни актове на Общността във връзка с Регламент (ЕО) № 794/2004 за прилагането на Регламент (ЕО) № 659/1999 на Съвета относно определянето на подробни правила за прилагането на член 93 от Договора за създаване на Европейската общност, ОРГО и

РГ на ЕК и ДЧ по модернизацията, както и в следните тематични работни групи - i-SAM, прозрачност и правоприлагане.

- Изготвяне на становища по промени в националното законодателство, като по-важните законопроекти за изменение и допълнение на действащите закони или за изцяло нови актове, както следва: ЗНЗ, ППЗНЗ, Законопроект за физическото възпитание и спорта, Закон за подпомагане на земеделските производители, Закон за акцизите и данъчните складове, Закон за публичните финанси, Закон за интеграция на хора с увреждания, ЗИД на Търговския закон, ЗЕУ, проект за изменение на ПМС №18 от 2015 г., Закон за счетоводството, Закон за публичните предприятия, законопроект за изменение и допълнение на Кодекса на труда, Закон за насърчаване на инвестициите, ПРМС за приемане на Стратегия за развитие на индустриалните зони и други.
- Изготвяне на становища и оказване на методическа помощ на администраторите на помощ при последващата кореспонденция, свързана с подадени жалби до Европейската комисия за неправомерно предоставени държавни помощи, като по-важните от които са темите, свързани със схема за подпомагане на ВЕИ, схема за дългосрочни договори за изкупуване в енергетиката, жалба срещу „България еър“, жалба за отпадъците, жалба към „ГИГ Карасек“ и др.
- Във връзка с разработването на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради и методологията на схема за минимална помощ в Указанията и приложенията към тях, дирекцията е изготвила и редица последващи отговори по въпроси от практическото прилагане на схемата от страна на администраторите и бенефициентите.
- Дирекция "Държавни помощи и реален сектор" е бенефициент по Оперативна програма " Добро управление ", като изпълнява два проекта. С изпълнението на проект „Повишаване ефективността в работата на националния орган за наблюдение и координация на държавните помощи при прилагане на режима по държавните помощи в програмирането, управлението и контрола на средства от ЕСИФ“ се цели създаване на възможност на служителите от дирекцията да повишат и поддържат административния си капацитет. Целта на проект „Ефективно прилагане на правилата на Европейския съюз за държавните помощи при предоставяне на услуги от общ икономически интерес (УОИИ)“ е да се разработят единни правила и механизми за възлагане, изпълнение и контрол на УОИИ в съответствие с европейското и национално законодателство в областта на държавните помощи, с което да се облекчи в голяма степен работата на общините. През 2016 г. изпълнението и по двата проекта е стартирало.

За отчетния период бе изготвено и завършено задание за усъвършенстване на Информационна система „Регистър на минимална помощ“ за надграждане на системата с модул за работа с ЕГН, както и са извършвани текущи поддръжки за изправно функциониране на регистъра за външни потребители. С оглед разработения от Европейската комисия модул за прозрачност по държавните помощи бяха извършени редица тестове на системата, която влезе в сила от 5 юли 2016 г.

- Дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ е звеното чрез което се осъществява връзката с европейската информационна платформа за въпроси и отговори в областта на държавните помощи eState Aid WIKI. През 2016 г. са инициирани 8 въпроси от страна на българските власти, по които са получени и отговори от страна на Европейската комисия.
- Съгласно задълженията на министъра на финансите, произтичащи от Закона за държавните помощи, както и изискванията на европейското законодателство, за

отчетния период бе изготвен Годишен доклад за предоставените държавни помощи в Република България през 2015 г. и двугодишния Доклад за предоставените услуги от общ икономически интерес за периода 2014-2015 г., който е изпратен на ЕК чрез интерактивната система SARI.

- Отдел "Методология, наблюдение и координация на държавните помощи" е секретариат на Работна група 6 "Държавни помощи". През периода звеното е изготвило 3 рамкови позиции във връзка с изменение на Общия регламент за групово освобождаване, която е защитена и одобрена на заседание на СЕВ, както и по различни предложения, въпросници и справки пред службите на ЕК за промяна на европейски актове, инициирани в хода на дискусиите от държавите членки.
- Във връзка с подготовката на Споразумението за партньорство 2014-2020 и т. 5 от Общите условия, заложи като ангажимент за Република България от Европейската комисия и в съответствие със Заповед на министъра на финансите ЗМФ № 1379/2012 през 2013 г. завърши разработката на нов проект на ЗИД на ЗДП, който да отмени сега действащия. В началото на 2015 г. проектът бе преработен в изцяло нов ЗДП, който да замени съществуващия. Проектът е изготвен и с цел усъвършенстване и прецизиране на националното законодателство по отношение на процедурите, наложени от изискванията на европейските регламенти и практики на Съда на Европейската общност в областта на държавните помощи. Законопроектът е приет на първо четене в Народното събрание на 1 март 2016 г. С цел прецизиране на законопроекта от правно и техническо естество, в периода м.октомври – ноември 2016 г. законопроектът се доразви в експертна работна група, сформирана от Комисията по бюджет и финанси към Народното събрание.
- Във връзка с изпълнението на чл. 26, ал. 3 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове е изготвена Наредба №4 от 22.07.2016 г. за определяне на реда за съгласуване на проектите на документи по чл. 26, ал. 1 от ЗУСЕСИФ. Наредбата е обнародвана в ДВ бр.59 от 29.07.2016 г.
- През периода са издадени 11 бр. месечен Бюлетин по държавните помощи, които са изпратени по електронен път до мрежата от експерти по държавните помощи и са публикуване на интернет страницата на министерството на финансите.
- През 2016 г. бе изготвен втория Национален план за обученията по държавните помощи, както и разработването на критерии за оценката на развитието на капацитета на администрацията и УО на ОП в тази област за периода 2015-2016 г. Оценката на изпълнението ще се извърши през 2017 г.
- За периода, експерти от дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ взеха участие като лектори в провеждането на редица обучителни модули (базови и надграждащи) за администраторите на помощ (Областни администрации, общински администрации, УО на ОП, дирекции и агенции от държавната администрация, Националната агенция за приходите, ИАНМСП, АДФИ, ОПНОИР), организирани от Школата по публични финанси при Министерство на финансите и други структури на държавната администрация.
- С приетото ПМС № 298/22 април 2016 г. на Министерския съвет на Р България, разработено от дирекция „Държавни помощи и реален сектор“, Република България се присъедини към инициативата за двустранно партньорство с Европейската комисия, в идентифицирани седем тематични области, които са от системно значение за правоприлагането по държавните помощи на национално ниво. Те обхващат: институционалната уредба, структурните фондове, държавно участие в капитала (публични предприятия), енергетика, банков сектор, железопътен транспорт и широколентов интернет. С цел изпълнение на тематичните области в компетенциите

на министъра на финансите от плана за действие, през 2016 г. се проведеха поредица от телефонни конферентни връзки и размяна на информация с екипа на ГД „Конкуренция“ при Европейската комисия.

През отчетния период по сметките на Национален фонд (НФ) са постъпили приходи (нето) в размер на 2 214,9 млн. лв. по програмите, съфинансирани от Структурните и Кохезионния фондове на Европейския съюз (ЕС) за финансовата рамка 2007 – 2013 г. , по програмите, финансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд (включително Инициативата за младежка заетост), Кохезионния фонд и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се (ФЕПН) на ЕС за финансовата рамка 2014 – 2020 г., ФМ на ЕИП и НФМ, двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС за периода 2007 – 2013 г., както и за 2014 – 2020 г. и Българо-швейцарската програма за сътрудничество, като в тази сума са включени и отразените (нето) в отчетността на НФ операциите по постъпването по банковите бюджетни сметки на Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) на чуждото финансиране по двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС и изплатените средства от получения ресурс към бенефициенти извън страната. За същия период извършените разходи и изходящи трансфери (нето) чрез сметките на Национален фонд възлизат на 1 111,5 млн. лв. В консолидираната отчетност на НФ са отразени и трансфери (нето) към бенефициенти, в които са за сметка на средства предоставени на МРРБ от държавите-партньори по двустранните програми за трансгранично сътрудничество.

В изпълнение на задълженията си съгласно Регламент 1303/2013 Сертифициращият орган изпрати до Европейската комисия прогнози за заявленията за плащане за 2016 г. и 2017 г. Чрез тези прогнози се дадох ясни индикации за размера на средствата, които следва да бъдат заделени за България при разпределяне на средствата в бюджета на ЕК, с цел избягване на възможността за неполучаване на финансов ресурс за осъществяване на плащания по програмите.

В качеството си на Сертифициращ орган по Структурните и Кохезионния фондове на Европейския съюз и двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външни граници на ЕС за периода 01.01.2016 г. – 31.12.2016 г. НФ е изготвил и изпратил до Европейската комисия 60 заявления за плащане.

През отчетния период Разплащателният орган продължи своите целенасочени и систематични действия за минимизиране на финансови корекции, идентифицирани от Одитния орган в рамките на одитите за приключване на проекти.

В изпълнение на задълженията на Сертифициращ орган по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и по Норвежкия финансов механизъм през отчетния период са процедурирани към Офиса на механизма 40 финансови доклада на обща стойност 52,8 млн. лв.

В качеството си на Разплащателен орган по Българо-Швейцарската програма за сътрудничество през отчетния период Национален фонд е изпратил осем искания за възстановяване на разходи.

В изпълнение на разпоредбите на Закона за публичните финанси и Закона за държавния бюджет на Република България за 2016 г. с Решение № 127 на Министерския съвет от 25.02.2016 г. бяха утвърдени годишните разчети на сметката за средствата от Европейския съюз на Националния фонд към министъра на финансите.

За осигуряване прозрачност на държавните финанси през 2016 г. редовно бяха изготвяни и публикувани на интернет-страницата на Министерството на финансите в предварително установените срокове месечни и тримесечни и годишни отчети за касовото изпълнение на държавния бюджет и консолидираната фискална програма в

съответствие с националната методология и с методологията по ръководството за държавна финансова статистика на МВФ. МФ също така предоставя на Националния статистически институт (НСИ) и Българска народна банка (БНБ) консолидираните отчетни данни на касова и начислена основа за целите на държавната финансова статистика в съответствие с Меморандума за сътрудничество между трите институции. Регулярно бяха публикувани и месечни бюлетини за изпълнението на държавния бюджет и основните показатели на консолидираната фискална програма за 2016 г., месечна информация за общия размер на фискалния резерв, информация за просрочените задължения на консолидирано централно правителство и местно правителство, методологически указания за отчитането на бюджетите на ПРБ и сметките за средства от Европейския съюз.

В изпълнение на РМС 214/2016 г. през 2016 г. започна изготвянето на данни за Консолидираната фискална програма и националните бюджети на месечна база в машинно-четим (отворен) формат за Портала за отворени данни на Република България.

Бяха разработени, утвърдени и публикувани периодични указания относно изготвянето и представянето през 2016 г. на месечните и тримесечните отчети за касовото изпълнение на бюджетите, сметките за средства от Европейския съюз и на сметките за чужди средства, както и на оборотните ведомости на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет, НОИ, НЗОК, ДВУ, БАН, БНТ, БНР, БТА, бюджетните организации по чл. 13, ал. 4 от ЗПФ и на общините, с които се предоставиха и някои допълнителни пояснения относно коректното прилагане на методологията на отчетността на касова и начислена основа от бюджетните организации.

Бе издадено писмо до министерствата и ведомствата, ВСС, ДВУ, БАН, БНТ, БНР, БТА и Сметната палата, относно погасяване на задължения, произтичащи от разпоредбите на чл. 159 ал. 13 и 14 от ЗПФ.

На основание чл. 4, ал. 6 от Закона за ограничаване на плащанията в брой (ЗОПБ) и чл. 151, ал. 1 от ЗПФ бе издадено указание относно реда и начина за прилагане от банките и бюджетните организации на картовите операции по чл. 4, ал. 1 от ЗОПБ по събирането на приходи и други постъпления по сметки на бюджетни организации. С указанието се актуализираха в съответствие със ЗПФ изискванията за режима на обслужване на транзитните сметки, сметките за наличности и други въпроси, свързани с включването в СЕБРА.

В изпълнение на целта за разширяване обхвата и усъвършенстване на бюджетните плащания в СЕБРА чрез поэтапно включване в СЕБРА на сметките и плащанията на ДВУ на територията на страната, бяха уточнени процедурите за включването им в СЕБРА и за откриване и обслужване от БНБ на техните сметки с лимит, което даде възможност за реалното стартиране на дейностите по тяхното включване в СЕБРА. Проведени бяха обучения за работа в СЕБРА и успешно приключиха дейностите за включването в системата на 12 ДВУ на територията на страната, които вече реално работят с нея. Предвижда се през 2017 г. всички ДВУ на територията на страната да бъдат включени в СЕБРА.

През 2016 г. продължи процесът по внедряване на картови разплащания чрез терминални устройства ПОС от бюджетните организации, насочени към намаляване на финансовата тежест и разходите на задължените лица при уреждане на техните плащания към бюджета и оптимизиране на безналичните плащания в публичния сектор.

В периодичните си указания до бюджетните организации МФ продължи да акцентира върху необходимостта тези от тях, в които има инсталирани терминални устройства ПОС, активно да информират физическите и юридическите лица за осигурената възможност за извършване на картови плащания чрез тях, както и да насърчават

използването на тези устройства при осъществяване на разплащанията на конкретните задължения към администрациите. Освен това на ПРБ отново бе напоменено за необходимостта от осъществяване на текущ контрол на дейностите, свързани с въвеждане и прилагане на картовите плащания, извършвани по реда на чл. 4, ал. 1 от ЗОПБ, и на ефективността от тяхното прилагане, в това число чрез включване на тези дейности в обхвата на плановете за извършване на вътрешен одит в съответните бюджетни организации.

Издадена бе заповед на министъра на финансите № ЗМФ-623/08.07.2016 г. относно включването на средствата, постъпленията и плащанията на образуваното съгласно чл. 7к, ал. 1 от Закона за електронното управление Държавно предприятие „Единен системен оператор“ в КФП като средства и операции на други икономически обособени лица по чл. 13, ал. 4 от ЗПФ.

Във връзка с разпоредбите на Закона за електронното управление и в изпълнение на заповед на министъра на финансите № ЗМФ-623/08.07.2016 г. с указание на МФ ДДС № 07/2016 г. Единната бюджетна класификация за 2016 г. бе допълнена с кодовете на новосъздадените Държавна агенция „Електронно управление“ и Държавно предприятие „Единен системен оператор“.

На основание чл. 164, ал. 1 и 3 от ЗПФ и чл. 67, ал. 3 от ПМС № 380/2015 г. МФ издаде указание ДДС № 05/30.09.2016 г., с което регламентира начисляването на амортизации на нефинансови дълготрайни активи в отчетността на бюджетните организации, както и преходни процедури, включително облекчен режим и други мерки с преходен характер, насочени към подпомагане процеса на преминаване към начисляването на амортизациите.

Разработени и издадени бяха и указанията относно: годишното приключване на банковите сметки на бюджетните организации за 2016 г. и въпроси, свързани с банковото обслужване през 2017 г.; годишното счетоводно приключване и представяне на годишните отчети за касово изпълнение, оборотните ведомости и друга отчетна информация за 2016 г., както и публикуване на годишните финансови отчети за 2016 г. на бюджетните организации; Единната бюджетна класификация за 2017 г.

В съответствие с чл. 157 от ЗПФ с ПМС № 299 от 14.11.2016 г. бе приета Наредба за определяне на реда, начина, сроковете и обхвата на подлежащата на публикуване информация от СЕБРА. Приетата Наредба допринася за устойчивото гарантиране на публичност и прозрачност при осъществяването на текущите плащания на бюджетните организации чрез цялостно и трайно регламентиране на въпросите, свързани с публикуването на информацията за плащанията в СЕБРА.

През отчетния период дирекция „Централизирано възлагане и обществени поръчки“, продължи работата си по изпълнение на поетите от правителството ангажменти по Националната стратегия за развитие на сектор обществени поръчки в България през периода 2014-2020 г. В допълнение на разширения продуктов обхват и кръг от потребители на централизираното възлагане, приети с ПМС № 385 от 30.12.2015 г., с ПМС № 101 от 26.04.2016 г. като потребители на централизираното възлагане бяха допълнени и 13 нови структури към Министерство на здравеопазването, вкл. и регионалните им поделения. По този начин кръгът от ползватели на услугите на ЦОП се увеличи със 109 нови институции.

През първото тримесечие на 2016 година беше извършено регистрирането на новите индивидуални възложители в електронната платформа за провеждане на обществени поръчки СЕВОП, като в системата бяха регистрирани общо 72 институции. За новите възложители беше организирано обучение за работа със СЕВОП, състоящо се от два модула, проведени, съответно през месец април 2016 г. и месец ноември 2016 г., в

рамките на които бяха обучени общо 64 служители, представители на различни администрации, ползватели на системата СЕВОП.

Съгласно Плана за обществени поръчки на Централния орган за покупки, през 2016 г. бяха стартирани електронно централизирани обществени поръчки за осигуряване на самолетни билети, гориво, тонери за копирни и печатащи устройства, преводачески услуги - за нуждите на органи на изпълнителната власт и техните ВРБ. Сключените през второто полугодие на 2016 г. централизирани споразумения за доставки на гориво обхващат нуждите на разширения кръг от потребители, в т.ч. структури на Министерство на здравеопазването, които заедно с регионалните им подразделения наброяват близо 109 нови потребители. В същия период започна подготовката на останалите централизирани поръчки от разширения продуктов обхват на Централния орган, като чрез СЕВОП беше събрана информацията относно нуждите от стоки и услуги на индивидуалните възложители.

През 2016 година беше изготвена и представена пред службите на Европейската Комисия /ЕК/ информацията, необходима за закриването на програмни компоненти по Национални програми за България PHARE 2002, PHARE 2004 - част II, PHARE 2005 - част I и PHARE 2006 г. - част I. След приключване на процедура по уравниване на сметките, стартираше през предишен отчетен период, през второто шестмесечие на 2016 година Европейската комисия закри програмните компоненти по Национална програма за България PHARE 2001 и Преходния финансов инструмент.

През отчетния период бе изплатена вноската на Република България за 2016 г. в 10-ия Европейски фонд за развитие, предоставящ официална помощ за развитие на страните от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, в размер на 5 041 498,05 евро (9 860 313,13 лв.).

Бяха уредени задължения по съществуващите дялови участия на Република България в Черноморската банка за търговия и развитие (ЧБТР), Международната банка за възстановяване и развитие (МБВР) по линия на административни разходи за 2016 г., както и в Международния валутен фонд (МВФ) по линия на преценка на наличностите в национална валута за 2016 г.

В рамките на бюджетната процедура бе изготвена прогноза за залагането в ЦБ за периода 2017-2019 г. на средства за уреждане на задължения по дялови участия на Република България в МВФ и в организации от Групата на Световната банка, както и в ЧБТР.

Предприети бяха действия за получаване на съгласие за участие на Република България в Общото увеличение на капитала на МБВР - 2010 г., като участието бе одобрено с Решение на Министерския съвет № 125 от 24.02.2016 г. и Решение на Народното събрание от 23.03.2016 г., обн. в Д.В. бр. 26 от 01.04.2016 г. В изпълнение на двете решения бяха предприети действия за записване на разпределения за страната 1 393 акции, като пред международната финансова институция бяха представени необходимите документи и към нея бе извършено плащане на подлежащата на внасяне част от акциите в размер на 10 082 673,30 щ. д. Увеличението на капитала на Република България в МБВР влезе в сила на 29.06.2016 г.

След влизане в сила на 26.01.2016 г. на реформата на МВФ от 2010 г. и в изпълнение на Решение на Народното събрание от 21.02.2013 г. в подкрепа на предоставеното с тази реформа увеличение на квотата на Република България в организацията, на 22.02.2016 г. бе извършено ефективно плащане на валутния компонент ($\frac{1}{4}$ от квотата) на увеличението на квотата на Република България в МВФ в размер на 64 025 000 СПТ в равностойността му в евро (извършен превод на 80 592 881,64 евро). Плащането на увеличението на $\frac{3}{4}$ от квотата в размер на 192 075 000 СПТ бе извършено в национална

валута чрез захранване на сметката на МВФ при БНБ с 1 514 774,31 лв. за поддържане на баланса по нея не по-малък от $\frac{1}{4}$ от един процент от увеличената квота и чрез издаване на полица в полза на МВФ в размер на 471 103 447,77 лв.

През месец януари 2016 г. бе изпълнена процедурата по ратифициране от Народното събрание на Изменение № 1 на Кредитното споразумение за структурен програмен заем, България - съфинансиране по фондовете на ЕС 2007-2013 г. (Кредитното споразумение), подписано от министъра на финансите на 28 декември 2015 г., с което бяха удължени сроковете на Кредитното споразумение за преразпределение и връщане на средства от заема.

Във връзка с приключване на дейностите по Кредитното споразумение бе извършен анализ на финансовото изпълнение на проектите, за които ЕИБ е одобрила ползването на средства от заема, въз основа на предоставена от Управляващите органи на оперативни програми „Транспорт“, „Околна среда“ и „Регионално развитие“ информация за разплатените по тези проекти средства в частта „национално съфинансиране“. Въз основа на направения анализ, с цел оптимално приключване на дейностите по Кредитното споразумение при минимални разходи за бюджета, през м. декември 2016 г. бе изпълнена процедура по преразпределение на изтеглените, но неусвоените средства от заема, за покриване на националното съфинансиране по одобрени от ЕИБ проекти, за които не са теглени средства от заема, в съответствие с чл. 1.02 Б от Кредитното споразумение.

В изпълнение на изискванията на Механизма за ползване на средства от Кредитното споразумение, на ЕИБ бяха изпратени отчетни доклади за степента на изпълнение на проектите, одобрени от банката, както и за изпълнението на оперативна програма „Транспорт“.

В рамките на администрирането на Финансовия договор между Република България и Европейската инвестиционна банка (проект „България – съфинансиране по Фондовете на ЕС 2014-2020 г. (СПЗ)“) за заем в размер до 500 млн. евро и в изпълнение на Механизма за ползване на средства от Финансовия договор бе изпратена апликационна форма за одобрение от ЕИБ на един проект по оперативна програма транспорт. Оказана бе организационна помощ на ЕИБ във връзка с осъществяването на мисия на банката за оценка на проекта, както и във връзка с подготовката и изпращането на изисканата от ЕИБ допълнителна информация по проекта.

Воден бе диалог с БРСЕ за предоставяне на средства от банката за покриване на националното съфинансиране по проекти, изпълнявани със средства от Европейските структурни и инвестиционни фондове през програмния период 2014-2020 г. Съвместно с Централното координационно звено и управляващите органи на включените оперативни програми бе предоставена информация на БРСЕ за оценка на структурния програмен заем от банката. Извършено бе съгласуване на апликационната форма и заемната документация по повод искането за заем в размер на 200 млн. евро за частично финансиране на приоритетни проекти в рамките на Споразумението за партньорство с България за програмния период 2014-2020 г. Проектът бе одобрен от Административния съвет на БРСЕ през м. юни 2016 г.

Проведени бяха преговори с БРСЕ за договаряне на условията на Рамково споразумение за заем в размер на 200 млн. евро между Банката за развитие на Съвета на Европа и Република България, механизъм за съфинансиране на проекти, изпълнявани със средства от ЕС по оперативните програми съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове през програмния период 2014-2020 г. След приключване на преговорите, Рамковото споразумение бе подписано на 21 декември 2016 г.

❖ *Участие в работата на институциите на ЕС и други международни организации*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През отчетния период бяха изготвени становища и позиции във връзка с участието на Република България в 11 заседания на Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН) (на 5 от които бяха обсъждани и въпроси, свързани с бюджета на ЕС), в 1 заседание на Съвет ЕКОФИН във формат „Бюджет“ (ЕКОФИН/Бюджет), 4 заседания на Съвет „Общи въпроси“ по въпроси, свързани с Междинния преглед и ревизия на Многогодишната финансова рамка на ЕС, в 10 заседания на Комитета за икономическа политика (КИП), в 12 заседания на Икономическия и финансов комитет (ИФК) във формат титуляри и 12 заседания на ИФК във формат заместници, в 44 заседания на Бюджетния комитет към Съвета, 10 заседания на РГ „Приятел на Председателството-МФР“, 3 заседания на РГ „Собствени ресурси“, 1 заседание на ККСР – подкомитет „Прогнози“, в 4 заседания на РГ „Борба с измамите“, 4 заседания на РГ „Правилник за персонала“ и в други заседания на работни формати към европейските институции.

Бяха изготвяни указания за 21 от заседанията на Комитета на постоянните представители (КОРЕПЕР II и I) в това число 10 по въпроси на Бюджета на ЕС.

На заседанията на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС България участва активно в дискусиите по главите от Годишния доклад на Европейската сметна палата относно бюджета на ЕС за финансовата 2014 г., както и в изготвянето на препоръките на Съвета към Европейския парламент за освобождаването на ЕК от отговорност по изпълнението на общия бюджет на ЕС за 2014 г.

През отчетния период България участва активно и в дискусиите в рамките на Бюджетния комитет при подготовката на заключенията на Съвета по насоките за бюджета на ЕС за 2017 г., както и в последвалите обсъждания на представения от ЕК проектобюджет и три компромисни предложения за позиция на Съвета по бюджета на ЕС за 2017 г. Въз основа на подготвената позиция националните интереси бяха защитени на проведеното заседание на ЕКОФИН/Бюджет, по време на което държавите членки дадоха мандат на Словашкото председателство на Съвета за преговори с ЕП. При проведеното в последствие заседание на Помирителния комитет Съветът и ЕП постигнаха съгласие по общия бюджет на ЕС за 2017 г.

Бяха изготвени становища и коментари по разглежданите от Бюджетния комитет проекти на шест коригиращи бюджета на ЕС за 2016 г., включващи прехвърлянето на излишъка от бюджета на ЕС за 2015 г., отразяването на одобрените нови прогнози по видове собствени ресурси, както и въздействието върху вноските на държавите членки в бюджета на ЕС от влизането в сила със задна дата от 1 януари 2014 г. на новото Решение за системата на собствените ресурси.

България взе активно участие и успешно защити позициите си в КИП, ИФК и ЕКОФИН по ключови за ЕС и България теми и по-конкретно:

- Препоръка на Европейската комисия за препоръки на Съвета относно актуализираната за 2016 г. Национална програма за реформи на Република България и за представяне на становище на Съвета относно Конвергентната програма на Република България (2016-2019 г.). Представяне на напредъка в рамките на осъществявания от ЕК специфичен мониторинг по Процедурата по макроикономически дисбаланси.

По време на отчетния период бе проведено заседание на Консултативния комитет по собствените ресурси (ККСР) – подкомитет „Прогнози“, за което бяха изготвени становище и позиция, както и предоставени прогнози за базите на ДДС и БНД.

Анализи, становища и указания бяха подготвени за проведените през годината заседания на РГ „Приятелите на Председателството-МФР“, РГ „Борба с измамите“, РГ „Собствени ресурси“ и РГ „Правилник за персонала“ към Съвета.

През отчетния период продължи изготвянето и публикуването на интернет-страницата на министерството на информационен бюлетин „Основни икономически и политически решения в ЕС“, отразяващ основните решения на ниво ЕС в областта на икономическите и финансови въпроси и по-конкретно решенията на Съвета ЕКОФИН.

Продължи работата по подготовка на страната ни за членство в еврозоната. Сформирани бяха пет работни групи, които в рамките на своята компетентност осъществяват практическата подготовка за въвеждане на еврото и подпомагат създадения с Постановление на МС №168/03.07.2015 г. Координационен съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната. Изготвен бе и преглед на степента на реална и номинална конвергенция на страната ни към еврозоната в периода 2005-2015 г. В процес на разработване е анализ за ползите и разходите от въвеждането на еврото в България.

Бяха предприети действия за ратифициране на Протоколи за изменение на Споразумението за основаването на Международната инвестиционна банка (МИБ) и на нейния устав, подписани съответно през 1990 г. и 2014 г.

Приети бяха решения на МС за: определяне на представител на Република България в Съвета на директорите на ЕБВР, определяне на заместник-управител за Република България в МВФ, на членове на Съветите и на ръководител на българската делегация в Съветите на МИБ и на Международната банка за икономическо сътрудничество (МБИС); за определяне на състава на делегацията на Република България за участие в годишната среща на Съвета на управителите на ЕБВР през м. май 2016 г. в Лондон и в редовните годишни срещи на Съветите на управителите на Групата на Световната банка и на МВФ във Вашингтон, 7-9 октомври 2016 г.

Проведени бяха съгласувателни процедури по проекти за България, кандидатстващи за финансиране от ЕИБ, ЕБВР, БРСЕ, МИБ и Международната финансова корпорация в областта на: енергетиката, енергийната ефективност, хранителната промишленост, финансовия сектор, МСП и здравеопазването.

Беше осъществена съгласувателна процедура по проект на Рамка за партньорство на Групата на Световната банка с Република България за периода 2017-2022 финансови години, одобрена от международната институция през м. май 2016 г.

През периода 9-16 септември 2016 г. беше проведена редовната мисия на МВФ за консултации с българските власти по чл. IV от Учредителния договор на институцията, по време на която бяха обсъдени макроикономическите и финансови политики и перспективи за развитие на страната. В рамките на редовния диалог с МВФ бяха осъществени посещения на постоянния представител на МВФ за България и Румъния през м. януари и м. април, както и посещение на Ръководителя на мисията на МВФ за България и на постоянния представител на МВФ за България и Румъния на 17 юни 2016 г. В рамките на редовния диалог със Световната банка през м. февруари 2016 г. бе осъществено посещение в страната на вицепрезидента за Европа и Централна Азия и на директора в международната финансова институция за операциите в страните от ЕС. През м. октомври 2016 г. бе осъществено посещение в страната на председателя на Управителния съвет на МИБ за обсъждане на въпроси от взаимен интерес.

Извършени бяха съвместни редовни тримесечни прегледи на изпълнението на програмата на правителството и МБВР в Република България към 31.12.2015 г., към 31.03.2016 г. и към 30.06.2016 г., като първият преглед включваше тристранна среща с Банката и екипа по изпълнение от българска страна на действащия към момента инвестиционен проект, финансиран по заемно споразумение с МБВР. С цел проследяване изпълнението на портфейла на ЕИБ в България бяха проведени редовни ежесмесечни срещи с Банката на експертно ниво.

Бяха осъществени дейности във връзка с организацията на посещението на президента на ЕБВР сър Сума Чакрабартти в България на 18 и 19.09.2016 г.

В рамките на диалога с ЕБВР бяха проведени срещи с директора на офиса на банката в София г-жа Лариса Манастирли.

В рамките на предвидената в Закона за държавния бюджет на Република България за 2016 г. възможност, след получен мандат от Министерския съвет, бяха проведени преговори с МБВР и ЕБВР за сключване съответно на Гаранционно споразумение между Република България и МБВР във връзка със заем за Фонда за гарантиране на влоговете в банките в размер на 300 млн. евро и на Гаранционно споразумение между Република България и ЕБВР във връзка със заем за Фонда за гарантиране на влоговете в банките в размер на 300 млн. евро. Гаранционното споразумение между Република България и МБВР бе сключено чрез размяна на писма на 01.04.2016 г., ратифицирано от Народното събрание със закон, обн. в Д.В. бр. 47 от 21.06.2016 г. и влезе в сила на 28.06.2016 г. Гаранционното споразумение между Република България и ЕБВР бе подписано на 24.03.2016 г., ратифицирано от Народното събрание със закон, обн. в Д.В. бр. 47 от 21.06.2016 г. и влезе в сила на 16.09.2016 г.

Съгласувано бе предложение на МРРБ за получаване на мандат за преговори и сключване на изменение на заемното споразумение между Република България и МБВР по Проекта за развитие на общинската инфраструктура в посока удължаване на крайната дата за теглене и преразпределяне на средства по заема. Изменението на споразумението бе подписано от министъра на финансите на 10.08.2016 г. (ратифицирано от Народното събрание със закон, влязъл в сила на 31.12.2016 г.).

В рамките на предвидената в Закона за държавния бюджет на Република България за 2016 г. възможност, след получен мандат от Министерския съвет, бяха проведени преговори с БРСЕ и Кредитанцалт фюр Видерауфбау (КфВ) за сключване съответно на Гаранционно споразумение между Република България и БРСЕ във връзка с Рамковото споразумение за заем на стойност 150 млн. евро между БРСЕ и ББР за частично финансиране на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради (НПЕЕ) и на Гаранция, платима при първо поискване, предоставена от Република България в полза на КфВ във връзка с договор за кредит в размер до 100 000 000 евро, сключен между КфВ и Българската банка за развитие (ББР) на 16 август 2016 г. Гаранционното споразумение между Република България и БРСЕ бе сключено чрез размяна на писма на 24.02.2016 г. и 29.02.2016 г., ратифицирано от Народното събрание със закон, обн. в Д.В. бр. 34 от 03.05.2016 г. и влезе в сила на 20.06.2016 г. Гаранцията, предоставена от Република България в полза на КфВ бе подписана на 23.08.2016 г. и ратифицирана от Народното събрание със закон, обн. в Д.В. бр. 105 от 30.12.2016 г.

Взето бе участие и в предварителни технически дискусии с екипи на МБВР, МРРБ и ББР във връзка с предложение за държавногарантиран заем от международната финансова институция за ББР за подкрепа на НПЕЕ.

Съгласувани бяха финансовите параметри по искане за усвояване на тринадесети транш по заема от ЕИБ за финансиране на проект „Транзитни пътища V“.

Бяха осъществени процедури по гласуване на решения на Съветите на управителите на МБВР, Агенцията за многостранно гарантиране на инвестициите (АМГИ), ЕИБ и ЕБВР, както и на Съветите на МИБ и МБИС по проекти на решения на управителните органи по въпроси, свързани с дейността на финансовите институции – отпускане на средства от изпълнение на приходите, отпускане на кредити, определяне на възнагражденията на президента и изпълнителните директори, определяне на място и дати за бъдещи годишни срещи, оперативната дейност, кредитната политика, капацитета за издаване на гаранции, назначаване на членове на управителните и контролни органи на институциите, избори на президент на ЕБВР, на изпълнителни директори в МБВР и директори в АМГИ и др.

Министерството на финансите подготви участието и представи Република България в редовната среща на групата от страни в МВФ и в организациите от Групата на Световната банка, в която страната е включена, в годишните срещи на: ЕИБ, ЧБТР, ЕБВР, МВФ и Групата на Световната банка, както и в редовните заседания на експертните комитети и на Съветите на МИБ и МБИС.

Бяха изготвени позиции по въпроси, свързани с МВФ, ЕИБ и ЕБВР, за заседания на Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН), Икономическия и финансов комитет (ИФК), Подкомитета по въпросите на МВФ към ИФК, работната група на финансовите съветници и за обсъжданията в рамките на други формати на ЕК.

МФ координира и предостави на Световната банка приноса на българските институции по подготовката на доклада „Правене на бизнес 2017 г.“.

През 2016 г. бяха предоставени на НСИ данните от компетентността на Министерство на финансите за априлската (предварителна) и октомврийската (окончателна) трансмисия на EDP нотификационните таблици с данните за дефицита и дълга на България за 2012-2016 г., изготвяни и изпращани в ЕВРОСТАТ от НСИ, съгласно методологията на ЕСС 2010. Беше осъществено необходимото оперативно сътрудничество с НСИ и БНБ при изготвянето на нотификационните таблици за дефицита и дълга, съответствието им с финансовите и нефинансовите сметки, както и съдействие и методологическа помощ за коректното отразяване в нотификационните таблици на операциите на сектор „Държавно управление“. МФ подготви отделна справка за потоците на европейските средства и ги представи на НСИ и БНБ за целите на държавната финансова статистика (ДФС) в съответствие с Меморандума за сътрудничество между НСИ, БНБ и МФ при разработване, производство и разпространение на държавната финансова статистика и националните финансови сметки.

В изпълнение на изискванията на Директива 2011/85/ЕС бяха предоставяни на НСИ месечни фискални данни за дефицита/излишъка на сектор „Държавно управление“ и подсекторите му.

На 31.05 2016 г. по инициатива на БНБ Република България се включи в предоставянето на данни по Специализирания стандарт за разпространение на данни Плюс (SDDS Plus) на МВФ. През разглеждания период Министерството на финансите активно участваше в подготовката по присъединяването, като бяха съставени и попълнени нови макети, съобразно изискванията на SDDS Plus. От месец май започна предоставянето на БНБ на месечни данни за операциите на сектор „Централно управление“ по Стандарта в новия макет. Отпадна ангажимента на МФ по предоставяне на годишни данни за операциите сектор „Държавно управление“. Съобразно досегашните изисквания към Министерство на финансите по предоставяне на информация за Фискален сектор по Специализирания стандарт за разпространение на данни (SDDS), в установения срок бяха изготвяни месечните данни за операциите на сектор „Централно управление“ до април месец

включително. Мета-данните за фискалния сектор през 2017 бяха актуализирани и успешно сертифицирани.

Месечни и тримесечни данни за ДФС на сектор „Централно консолидирано правителство” бяха съставяни и изпращани, съгласно изискванията на Ръководството за държавна финансова статистика (GFSM 2001) на Международния валутен фонд, посредством Integrated Collection System (ICS) – уеб-базирана информационна система за обмен на данни. Беше изготвен и предоставен чрез ICS и Годишника за Държавна финансова статистика (GFS Yearbook) с годишните данни за 2015 г. за сектор „Държавно управление“, съгласно изискванията в ръководството GFSM 2014. Информацията редовно бе публикувана на страницата на МФ.

❖ **Обучение по публични финанси**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През 2016 г. Школата по публични финанси (Школата) предостави специализирано обучение на целеви групи от публичната администрация под формата на курсове и семинари с оглед постигането на следните основни цели:

- Изграждане на устойчив капацитет на администрацията, ангажирана в управлението на публичните финанси

Школата предостави специализирано обучение чрез организирането на 50 мероприятия, в които взеха участие общо 1356 служители. Програмата за обучение се реализира в 3 основни направления – „Бюджет и финансово управление”, „Структурни инструменти на ЕС” и „Вътрешен контрол”.

Предоставяното обучение е насочено към служители от администрацията на институциите и ведомствата в публичния сектор, държавната и местната администрация, ангажирана в процеса по финансово управление и контрол, управляващите органи, междинни звена и бенефициенти по структурните и Кохезионния фонд на ЕС, вътрешни одитори в министерствата и общините. Преподавателите в обученията на Школата са водещи експерти в областта на публичните финанси.

- Усъвършенстване на професионалните знания и умения на служителите от финансовата администрация и подкрепа за въвеждането на съвременни методи, подходи и техники за финансово управление

В рамките на отчетния период са разработени общо 11 нови програми, от които 2 са в направление „Бюджет и финансово управление”, 6 - в направление „Вътрешен контрол” и 3 - в „Структурни инструменти на ЕС”. По тези нови програми са проведени 30 специализирани обучения с общо 907 обучени по темите, както следва:

- Закон за обществените поръчки – нови процедурни правила и изисквания, практика на прилагане;
- Въвеждане в държавните помощи. Специални правила и практики на прилагане при контрола на държавните помощи;
- Изготвяне на одитен доклад - основни изисквания, практически насоки;
- Предварителен контрол за законосъобразност преди поемане на задължения и преди извършване на разходи и система за двоен подпис в организациите от публичния сектор;
- Вътрешният одитор и ИТ одита в държавната администрация;
- ИТ одит на общата мрежова и информационна сигурност на информационните системи в администрацията;

- Управление на риска в публичния сектор;
- Одитен ангажимент на програмен бюджет;
- Нередности и индикатори на измами в проектите, финансирани със средства от ЕС;
- ОП „Добро управление 2014-2020 г.” (ОПДУ) – Обхват и цели. Разработване на качествени проектни предложения. Условия за кандидатстване чрез ИСУН 2020. Оценка и одобрение на проекти;
- Организация на счетоводната отчетност за програмен период 2014-2020 г.

Мащабната законодателна реформа в областта на обществените поръчки под формата на нови правила на закона пораждат редица въпроси и предизвикателства в практиката на прилагане, както и необходимост от актуализиране на знанията от страна на администрацията. Новата програма за обучението на тема „Закон за обществените поръчки – нови процедурни правила и изисквания, практика на прилагане” е разработена на базата на новоприетия закон и правилника за прилагането му. В програмата се включват новите положения в ЗОП и ППЗОП, значимите промени, които са претърпели голяма част от познатите разпоредби - къде и как правилата за възлагане са променени и какви отражения има това при участие в тръжните процедури и другите дейности, свързани с прилагането на закона. За обучението са получени значителен брой заявки за участие (над 390), като Школата проведе 6 мероприятия (2 в началото на годината и 4 през м. ноември) с общо 220 участници.

За новото обучение на тема „Въведение в държавните помощи. Специални правила и практики на прилагане при контрола на държавните помощи “ е разработена двудневна специализирана програма, предназначена за служителите на Националната агенция за приходите. Програмата разглежда въпросите с основните понятия, националната и европейска правна рамка, политиката по държавните помощи и ефектите за страните, както и други по-обща понятия, като вторият ден се фокусира върху проявата на държавните помощи в областта на данъчното законодателство. За по-доброто възприемане на сложната тематика програмата е балансирана от множество примери за добри практики и конкретно за ефективен контрол в режима на държавните помощи в данъчното законодателство в рамките на страната и Общността. Основната цел на обучението по програмата е служителите да получат теоретична базова специализирана подготовка в областта на държавните помощи и конкретно в областта на данъчното законодателство, както и да се подпомогне по-доброто разбиране за процеса на разработване на мерките за помощ и осигуряването на съответствие с правилата по държавните помощи в контекста на контрола на финансирането от фондовете на Общността. Проведени са 5 двудневни обучения и са присъствали 172 участници от НАП.

Новата програма за обучението на тема „Изготвяне на одитен доклад - основни изисквания, практически насоки “ е разработена с цел да подобри разбирането, да задълбочи знанията и практическите умения на одиторите за изготвяне на одитен доклад с необходимото качество. Програмата е моделирана така, че да подпомогне одиторите ефективно да се справят и разработят структурирани, съдържателни, точни, разбираеми и качествени одитни доклади. В обучението се разглеждат въпросите, свързани с фазите на одитния процес, изискванията за изготвяне на одитен доклад и основните източници на проблеми. Обръща се внимание и на последващите констатации и комуникацията им с ръководството. В програмата е предвиден и практически казус по темата, така че участниците да затвърдят получените насоки, като ги приложат на практика. Обучението се проведе двукратно през отчетния период, като присъстваха 50 вътрешни одитори от публичната администрация.

Предвид важността на превенцията от грешки и незаконосъобразни управленски решения в администрацията, темата, свързана с предварителния контрол, се включи за първи път в предлаганите обучения. Също така финансовите контролори, извършващи предварителните контролни дейности, трябва да притежават не само професионални умения, но и широки познания в редица области на нормативната уредба на публичните финанси, поради което се подготви специализирано обучение за тази целева група. Обучението на тема "Предварителен контрол за законосъобразност преди поемане на задължения и преди извършване на разходи и система за двоен подпис в организациите от публичния сектор" бе разработено, за да отговори на потребностите от по-добро разбиране на отговорностите и процесите на предварителен контрол, преди поемане на задължения и извършване на разходи. Програмата съдържа въпроси от законодателството и методологията, свързани с прилагането на предварителен контрол за законосъобразност и системата за двоен подпис в публичния сектор. Също така включва примерен модел на добра практика - Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол, етапите и документирането на предварителния преди поемане на задължения и извършване на разходи, както и практически казус. По време на курса беше обърнато внимание на ролята на участниците в процеса и техните отговорности и правомощия. От практическа гледна точка се коментираха редица въпроси при осъществяването на предварителния контрол, както и казуси, като последно бе направена практическата задача. Курсът се проведе три пъти с общо 68 участници и бе оценен като интересен и полезен.

Новата програма на тема „Вътрешният одитор и ИТ одита в държавната администрацията“ е разработена във връзка с широкото навлизане на информационните технологии в текущата работа на експертите, в т.ч. електронното управление и необходимостта от адекватни контролни дейности на вътрешния одит в областта на информационните системи. В програмата се включват основните изисквания на законодателството, стандартите и методологията за извършване на ИТ одит от вътрешните одитори в публичния сектор, както и базова информация относно общата мрежова и информационна сигурност в съответната администрация, администрирането на информационна система и идентифициране и тестване на ИТ контролите на информационна система. Въпреки техническата си ориентираност курсът представя информацията на достъпно ниво за одиторите, които не са ИТ специалисти. Обучението се фокусира върху областите от информационната среда, където компетентно и успешно биха могли да се намесят одиторите, спазвайки нормативната уредба в областта на контрола. Усвояването на лекционния материал се подпомогна от редица практически примери по темата. Обучението бе пилотно, отбеляза се голям интерес и присъстваха 30 вътрешни одитори от публичния сектор.

Чрез разработената нова програма „ИТ одит на общата мрежова и информационна сигурност на информационните системи в администрацията“ Школата разшири обхвата на обученията в областта на ИТ одита - една сравнително нова тема, към която се регистрира широк интерес за повишаване на квалификацията сред служителите в звената по вътрешен одит. Съдържанието на тази програма включи общата рамка на ИТ одита, специфичните изисквания към изпълнението на одитен ангажимент за ИТ одит, дефинирането на цел и обхват на ангажимента, идентифициране и оценка на рисковете и контролните дейности, съставянето на работни документи за конкретния одитен ангажимент, както и изискванията към констатациите, изводите и препоръките в тях. Обучението бе предназначено за одитори, които не са ИТ специалисти и цели да даде представа за същността на одитния ангажимент за ИТ одит, както и за приложимите документи. За по-голяма яснота и улесняване на обучаемите в усвояването на информацията се разгледа и практически казус, който симулира провеждането на одитен

ангажимент за ИТ одит. Обучението бе посетено от 47 участници, които го оцениха като много полезно за дейността им.

Обучението на тема „Управление на риска в публичния сектор“ е с нов формат чрез участието на външни за министерството лектори и разработването на нова програма, защото е едно от търсените и многократно провежданите в програмата на Школата. Чрез промяната обучението се обнови по съдържание и структура, показва различна гледна точка от експертизата и добрите практики на лекторите от Министерството на труда и социалната политика. Новата програма набляга на по-добра информираност за изготвянето на риск регистър, както и за различни стратегии и техники за определяне на вероятност и влияние на риска, които участниците да могат да приложат директно в работата си. Курсът е актуален при широкото възприемане на прилагането на риск регистри и ограничаване на рисковете, като целта му е да подпомогне участниците в разбирането на риска и видовете рискове, оценката на риска, изготвянето на риск регистър, реакцията към риска и управлението му, което е важно за успешното постигане на целите на изпълнението на администрацията. Курсът се проведе двукратно през отчетния период, като присъстваха 57 участници.

Обучението „Одитен ангажимент на програмен бюджет“ е ново, обусловено от обстоятелството, че одитните ангажименти на изпълнението са все по-актуални в контекста на програмното бюджетиране и добрите бюджетни практики и пораждат необходимостта от по-задълбочени и систематични познания на контролиращите в областта. На базата на тези потребности на одиторите се разработи програма за обучение, която включва нормативната база за изпълнение на одитен ангажимент на програмен бюджет, мониторинга на текущото изпълнение на програмен бюджет, процеса по оценка на изпълнението. Обучението се фокусира върху подобряването на уменията на вътрешните одитори в публичния сектор за извършване на одит на програмен бюджет и предизвикателствата при одита на изпълнението. Бяха дискутирани и обсъдени възможни проблеми, свързани със спецификата на програмния бюджет. Представи се практически казус по темата, който да онагледи и да подпомогне участниците в разбирането и прилагането на теорията в процеса на работа с програмни бюджети. Изяснена бе основната роля и отговорност на одитора при ангажимента за одитиране на програмен бюджет, свързан с умело прилагане на нормативната уредба, поради спецификата и многообразието на програмните бюджети на ведомствата. Обучението се проведе двукратно с 66 присъстващи.

Проблемите с превенцията, откриване, предотвратяване и отстраняването на нередности и измами в проектите на Общността винаги са били важни и актуални. Новата програма за обучението по темата „Нередности и индикатори на измами в проектите, финансирани със средства от ЕС“ е разработена, тъй като въпросите, свързани с нередностите, измамите и корупционните практики при финансиране на оперативните програми за програмния период 2014-2020 година са приоритет. Темата е важна и значима и изисква по-широка комуникация и информираност за проблемите с измамите на национално и европейско ниво, както и адекватна професионална подготовка на администрацията, ангажирана с администриране и управление на средствата от ЕС. Програмата съдържа въпроси с ключови понятия, определящи нередност и измами, подхода на одитния орган за установяване на нередности и индикатори за измами, одит на системите за контрол. За практическата подготовка на участниците е включена задача за установяване на нередности и индикатори на измами. Целта на обучението е да повиши нивото на осведоменост, да посочи проблемните области на работа, да фокусира вниманието и предпази експертите от допускане на нередности в процеса на усвояване на средствата от ЕС, а също така и да се представи практиката на контролните органи относно оценката на риска от измами и корупция. За периода се проведеха 3 обучения със 78 участници.

Двудневната програмата по темата „ОП „Добро управление“ 2014-2020 г. – разработване на качествени проектни предложения. Условия за кандидатстване. Одобрение на проекти.” е разработена с цел да даде практическа подготовка на бенефициентите при разработване на проекти по ОПДУ. Съдържанието на програмата включва въпроси за основните регламенти на ЕС и националната стратегическа и нормативна рамка като основополагащи в концепцията на ОПДУ, приоритетните оси, специфичните цели и индикативната работна програма и пътната карта. Вторият ден на програмата се фокусира върху практическата подготовка на участниците - упражнение, в което експертите прилагат наученото, като разработват проект по ОПДУ. Прилага се онлайн опцията за кандидатстване и подаване на документи по електронен път чрез сайта на Информационната система за управление и наблюдение (ИСУН) 2020. Обучението на участниците е в реална ситуация - работят в системата ИСУН, като разработват и попълват информацията по конкретно проектно предложение в съответствие с отворените към момента линии/оси за кандидатстване. От голямо значение за качеството, високата оценка и успеха на проектното предложение е обратната връзка, насоките и препоръките на лекторите. Проведеха се 4 обучения с 99 участници, които определиха обучението като информативно, съдържателно и много полезно.

Програмата на обучението „Организация на счетоводната отчетност за програмен период 2014-2020 г.“ е нова, разработена с цел да се постигне по-добра информираност на служителите от счетоводните и финансови дирекции за последните новости и тенденции в областта на националното законодателство и политиките на ЕС в съответствие с финансирането на новия програмен период 2014-2020 г., както и да подобри качеството на изпълнение на служителите, ангажирани с администриране на европейските финансови средства. Програмата съдържа въпроси за счетоводното отчитане и взаимоотношенията между Сертифициращия орган, Управляващите органи и Междинните звена, различните процедури, указания, организацията на аналитичната отчетност по програмите, особеностите на счетоводната система, счетоводното отчитане на взаимоотношенията между бюджетните организации - администратори на средствата от Европейския съюз и бенефициентите по проектите, както и отчетната документация. В процеса на обучението в контекста на европейските финансови средства бяха разяснени новостите в националната нормативната уредба (в т.ч. на Закона за публичните финанси) и влиянието им върху счетоводната отчетност и начина на отразяване и документиране. Бяха дадени редица примери и практически задачи, които улесниха обучаемите при усвояването на информацията. В обучението участваха 23 служители, които го определиха като навременно и много полезно.

Обученията, свързани с практиката на прилагане на нормативна уредба по отношение на програмното бюджетиране и Закона за публичните финанси, традиционно са търсени и посещавани от финансовата администрация, като Школата е провела общо 5 обучения с 85 участници през годината. Съдържанието на програмите и продължителността (ден или ден и половина) за всеки курс по тази тематика са разработени спрямо индивидуалните потребности на целевите групи от конкретни ведомства. Характерни за обученията са дискусиите по предварително зададени въпроси от участниците и практическите елементи, което ги определя като конструктивни и полезни от участниците. Логическите разсъждения по зададени въпроси дават насоки за самостоятелна работа на служителите при намирането на решения на специфични казуси в областта на програмното бюджетиране, респ. за повишаване на качеството на изпълнение на програмните бюджети.

Освен изброените курсове, бяха проведени и други 15 (в т.ч. 3 с продължителност 1,5 дни, със 77 обучени) специализирани обучения по актуализирани програми в съответствие с текущите промени на законодателството и нормативната уредба, адаптирани според потребностите на целевите групи, с общо 365 обучени служители.

Интерес бе проявен към въвеждащите обучения за държавните помощи, както и към традиционните въпроси за вътрешния контрол и структурните инструменти на ЕС. Продължава да се поддържа висок интерес към темата за подготовка за полагане на изпит за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор” и Школата проведе извънредно двудневно обучение по темата.

В таблиците по-долу е представена информация за количествените показатели на услугата „Обучение по публични финанси”.

Разработване на програми за обучение и провеждане на курсове и семинари:

Направления на обучение	Закон 2016 г.		Отчет 2016 г.	
	Брой курсове и семинари	Брой обучени служители	Брой курсове и семинари	Брой обучени служители
Бюджет и финансово управление	20	440	19	559
Управление на средствата от ЕС	12	264	11	277
Вътрешен контрол	19	418	20	520
Теория и практика на обучението	1	15		
Общо:	52	1 137	50	1 356

➤ Провеждане на анализи и проучвания на нуждите от обучение на целевите групи

Школата извърши анализ на нуждите от обучение на целевите групи от публичната администрация, който се базира на информацията, получена от:

- проучените нужди от обучение на служителите в министерствата и общините чрез Националното сдружение на общините в Република България – от получените предложения за теми за обучения 2% не са в обхвата на публичните финанси, 16% от темите са с потенциал за реализация през следващи години, а 82% са включени в програмата за обучение през 2017 г.;
- анкетираните служители и обработената информация на 1 114 формуляра за оценка на качеството на обучението и нуждите от обучение на целевите групи от публичната администрация относно потребностите им от обучение в областта на публичните финанси - бюджет, финансово управление, одит и контрол и управление на средствата от структурните инструменти на ЕС. Получени са 337 предложения за нови курсове, като част от тях са с частично или напълно покриваща се тематика от областта на публичните финанси. От предложените теми 81% са приложими и включени в каталога на Школата по публични финанси за 2017 г., 13% от темите са с потенциал за реализация през следващи години и 6% не са относими за дейността на Школата по публичните финанси;
- проведените консултации с експерти и представители от ръководството на МФ, от ИА „ОСЕС” и други подчинени структури на МФ, както и от други ведомства.

Получената от всички източници информация се обобщава, структурира и анализира. Информацията даде насока за нуждите за обучение, темите за разработване на нови курсове и семинари, както и за структурирането на Каталога за обученията на Школата през 2017 г., който бе изготвен и публикуван в сайта на министерството през м. декември 2016 г.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Целева стойност	
		Закон 2016 г.	Отчет към 31.12.2016 г.
Актуализиране на Ръководството за администриране на собствените ресурси на ЕО в РБ	срок	При необходимост на 6 месеца	Извършени дейности по изготвянето на актуализиран вариант на Ръководството за администриране на собствените ресурси на ЕС в Република България
Закон за ратифициране на Общото споразумение за създаване на рамка за управлението и условията на Механизма за Турция в полза на бежанците и на сертификата за принос на Република България с приложения към него график на плащанията			Подготвен, съгласуван и внесен в Министерския съвет проект на РМС за предложение до Народното събрание за ратифициране на Общото споразумение за създаване на рамка за управлението и условията на Механизма за Турция в полза на бежанците и на сертификата за принос от страна на Република България с приложения към него график на плащанията. Одобрен законопроект в тази връзка от Народното събрание на 30.03.2016 г. Обнародван закон в бр. 29 на Държавен вестник от 12.04.2016 г. Потвърдено от Европейската комисия получаване на сертификата за принос от страна на България през май 2016 г.
Изменение и допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализация в чужбина		При промяна на законодателството	Не е имало необходимост от актуализация
Заседания на ЕКОФИН (Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси)	срок	Ежемесечно Позициите са одобряват на последното заседание на Министерски съвет преди заседанието на ЕКОФИН	11 заседания
Заседание на ЕКОФИН/Бюджет (Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси във формат „Бюджет“)	срок		1 заседание
Заседания на Съвет „Общи въпроси“	срок		4 заседания
Заседанията на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС	срок	По няколко заседания месечно	43 заседания
Работна група „Собствени ресурси“	срок	6 заседания	3 заседания
РГ „Приатели на Председателството-МФР“	срок		10 заседания
Заседания на РГ „Борба с измамите“	срок	6 заседания	4 заседания
РГ „Правилник за персонала“	срок		4 заседания
Заседанията на ККСР	срок	4 заседания	1 заседание
Заседанията на Икономическия и финансов комитет (във формат титуляри и заместници)		Ежемесечно Позициите за съответните заседания са изготвяни в срок най-късно до един ден преди датата на самото заседание	12 заседания на ИФК титуляри и 12 заседания на ИФК заместници
Заседанията на Комитета по икономическа политика към Съвета на ЕС	срок	Ежемесечно	10 заседания на КИП

Заседания на КОРЕПЕР I и КОРЕПЕР II	срок	Ежеседмично	Изготвени указания за 20 заседания на КОРЕПЕР II и 1 заседание на КОРЕПЕР I
Ежемесечни отчети за разходите на делегати от България в заседанията на органите на Съвета на ЕС	срок	Ежемесечно	Изготвени ежемесечни отчети за разходите на делегати от България за заседанията на органите на Съвета на ЕС
Годишна декларация за отчетените разходите за 2015 г. на делегати в заседанията на органите на Съвета на ЕС (в рамките на два месеца след приключване на календарната година)	срок	Годишно 28.02.2016 г.	1 декларация
Изготвяне на проекти на актове на Министерския съвет и/или на министъра на финансите в съответствие с бюджетната процедура за съответната година	срок	съгласно бюджетната процедура	Изготвени и одобрени следните проекти на актове: РМС № 56/2016 г. за бюджетната процедура за 2017 г.; РМС № 289/2016 г. за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2017-2019 г.; РМС № 522/2016 г. за изменение на Решение № 468 на Министерския съвет от 2015 г., изм. с РМС № 961 от 2015 г.; РМС № 904/2016 г. за изменение на Решение № 468 на Министерския съвет от 2015 г., изм. с РМС № 961 от 2015 г. и с РМС № 522 от 2016 г.; РМС № 913/2016 г. за одобряване на проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2017 г. и на Актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2017-2019 г.; ПМС № 374/2016 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2017 г.
Изготвяне и публикуване на методологически и статистически данни и информации за касовото изпълнение на КФП на месечна и тримесечна основа	срок	Ежемесечно и тримесечно съгласно предварително обявен календар	Изготвени и публикувани данни и материали в срок
Консолидирана фискална програма и национални бюджети – информация на месечна база, изготвяни и предоставяни в отворен формат за Портала за отворени данни на Република България	срок	Ежемесечно, съгласно сроковете за публикуване на статистически данни за държавния сектор в предварително обявен календар	Изготвяни и предоставени данни в срок.
Изготвяне, предоставяне на МВФ и публикуване на страницата на МФ на статистически данни за ДФС във формата на GFSM 2001 и GFSM 2014	срок	Ежемесечно, тримесечно (GFSM'2001) и годишно (GFSM 2014) съгласно предварително обявен календар	Изготвени и публикувани данни и материали в срок
Изготвяне и предоставяне на БНБ на месечни данни за фискалния сектор по SDDS до април месец. Присъединяване на Р. България към SDDS Plus и започване на предоставяне на данни по новия стандарт от м. май. Годишна актуализация на мета-данни за сектора.	срок	Ежемесечно и съгласно предварително обявен календар	Изготвени и предоставени данни и материали в срок
Предоставяне на месечни фискални данни на НСИ съгласно изискванията на Директива 2011/85/ЕС.	срок	Ежемесечно, съгласно Меморандум за сътрудничество между НСИ, БНБ и МФ	Изготвени и предоставени данни и материали в срок

Предоставяне на данни на НСИ за изготвяне на нотификационни таблици за дефицита и дълга на консолидираното правителство за съответния период.	срок	Регламент 479/2009 на Съвета на ЕС и Регламент 679/2010 на Съвета на ЕС и Регламент 220/2014 на Европейската комисия	През април 2016 бяха изготвени предварителните, а през октомври 2016 - окончателните данни за 2015 г. за консолидирания държавен дефицит и дълг по методологията ESA 2010 и бяха предоставени на НСИ за целите на изготвяне на нотификационните таблици за Евростат
Изготвена и внесена в МС регулярна информация за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП	срок	Съгласно ЗПФ	В изпълнение разпоредбите на чл. 135 от ЗПФ след всяко тримесечие на 2016 г. бе изготвяна и внасяна за разглеждане в Министерския съвет информация за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП при спазване на определените срокове
Изготвена информация за разходването на средствата по чл. 1, ал. 2, раздел II. „РАЗХОДИ“, ред 2. „Капиталови разходи“ от ЗДБРБ за 2016 г.	срок	Съгласно Решение на НС на РБ	В изпълнение на Решение на НС във връзка с разискванията по питането на народните представители Румен Гечев и Корнелия Нинова към министъра на финансите Владислав Горанов относно финансовата политика на правителството бе изготвена и предоставена на Комисията по бюджет и финанси към НС информация за разходването на средствата по чл. 1, ал. 2, раздел II. „РАЗХОДИ“, ред 2. „Капиталови разходи“ от ЗДБРБ за 2016 г. при спазване на определените в Решението срокове
Изготвени методологически указания относно касовото изпълнение на бюджета, банковото обслужване и отчетността на бюджетните организации.	брой	8	10
Изготвени периодични и годишен отчети на държавния бюджет и консолидираната фискална програма за съответната година	срок	съгласно ЗПФ и ЗДД	Изготвен отчет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2015 г., в т.ч. на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система (ДФГУДПС), както и проект на годишен доклад и отчет за дейността на ДФГУДПС за 2015 г. и годишен доклад за състоянието на държавния дълг за 2015 г., приети с РМС 815/29.09.2016 г. Изготвен доклад за изпълнението на КФП към 30.06.2016 г., приет с РМС № 776/15.09.2016 г.
Актуализация на Националната програма за реформи	срок	Веднъж годишно (до 30 април на съответната година в съответствие с изискванията на Европейския семестър, Регламент 1176/2011 на Съвета относно превенцията и корекцията на макроикономическите дисбаланси и в съответствие с чл. 121 от ДФЕС за общите насоки на икономическите политики на държавите-членки и на Съюза)	Приета с РМС № 284 от 19.04.2016 г. и изпратена на 15.04.2016 г. на Европейската комисия

Актуализация на Конвергентната програма	срок	Веднъж годишно Регламент на Съвета 1466/97 Актуализацията е извършена в срока, предвиден в рамките на Европейския семестър, а именно: не по-късно от 30 април 2016 г.	Приета с РМС 280 от 15.04.2016 г. и изпратена на 15.04.2016 г. на Европейската комисия
Отчет за изпълнението на мерките и действията, заложи в Националната програма за реформи	срок	Два пъти годишно в изпълнение на РМС № 406 от 20.06.2014 г.	За първи отчет се приема актуализацията на НІР за 2016 г., приета с РМС № 284 от 19.04.2016 г. Отчетът на НІР за 2016 г. за периода май-октомври е приет с РМС № 1064 от 15.12.2016 г.
Тригодишен план за действие за изпълнението на Националната програма за развитие: България 2020 за периода 2017-2019 г.	срок	Веднъж годишно.	Приет с РМС № 1080 от 22.12.2016 г.
Доклад, съдържащ оценка на макроикономическите ефекти от изпълнението на програмите съфинансирани от ЕС.		Два пъти годишно	Изготвени два доклада, съдържащи оценка на макроикономическите ефекти от изпълнението на програмите съфинансирани от ЕС, като втория доклад е публикуван на интернет страницата на Министерството на финансите.
Изготвяне и публикуване на месечни конюнктурни анализи за състоянието на икономиката	срок	Ежемесечно	Публикувани са 11 издания
Изготвяне и публикуване на изданието „Финансов сектор: оценки и очаквания“	срок	Тримесечно (февруари, май, август, декември)	Публикувани са 4 издания
Изготвяне и публикуване на индикатора за икономическата активност	срок	Тримесечно (март, юли, септември, декември)	Публикувани са 4 издания
Изготвяне и публикуване на годишен доклад за икономиката на България	срок	Веднъж годишно март 2017 г.	Изданието предстои да бъде публикувано
Изготвен анализ за влиянието на бежанците върху пазара на труда и бюджетните разходи	срок	31 август 2016 г. – на бълг.ез. Януари 2017 г. - на английски ез	Документът е публикуван на български и английски език
Отчет за изпълнението на Плана за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите, утвърдени с РМС № 617 от 12.08.2015 г.	срок	Четири пъти годишно	Планът е приет с РМС № 411 от 19.05.2016. С Решението се задължават отговорните институции по изпълнението на мерките да докладват чрез министъра на финансите на всеки три месеца в Министерския съвет Изготвени са два отчета за напредъка в изпълнението на Плана с мерките, одобрени с протоколни решения на Министерския съвет (Протокол № 38 от 13 септември 2016 г. и Протокол № 51 от 7 декември 2016 г.)
Изготвена прогноза за макрорамката за бюджета и за други стратегически документи на правителството;	срок	25 март 2016 г., 25 септември 2016 г., 6 декември 2016 г.	Изготвени са 4 макроикономически прогнози. От тях едната е предварителна за системата на МФ, а другите са официални и са публикувани на страницата на МФ
Изготвена прогноза за цикличната позиция на икономиката и за структурния бюджетен баланс	срок	25 март 2016 г., 25 септември 2016 г.	Изготвени са 2 прогнози за циклична позиция. От тях едната е предварителна за системата на МФ, а другата е официална и е публикувана
Уредени дялови участия на Република България в	срок	Съгласно изискванията на МФИ	Платени: - шеста вноска от 20%-то

международните институции	финансови			записано дялово участие на Република България в увеличения капитал на ЧБТР в размер на 3 881 250 евро; - 64 025 000 СПТ в равностойността им в евро (80 592 881.64 евро) към МВФ, съставляващи валутния компонент ($\frac{1}{4}$ от квотата) на увеличението на квотата на Република България в МВФ. Плащането на увеличението на $\frac{3}{4}$ от квотата в размер на 192 075 000 СПТ бе извършено в национална валута чрез захранване на сметката на МВФ при БНБ с 1 514 774,31 лв. и чрез издаване на полица в полза на МВФ в размер на 471 103 447,77 лв.; - 10 082 673,30 щ. д. към МБВР, съставляващи подлежащата на внасяне част от записаните от Република България 1 393 акции в рамките на Общото увеличение на капитала на МБВР-2010 г.; - 1 194 000,00 лв. по полица за съществуващото дялово участие на Република България в МБВР за покриване на административни разходи на международната финансова институция в лева за 2016 г. Постъпили: - 27 225,04 лв. във връзка с преоценка на наличностите по сметките на МВФ в национална валута за 2016 г.
Осигурени средства, при необходимост, за подпомагане финансирането на проекти, изпълнявани по оперативните програми със средства от фондовете на ЕС през програмния период 2014-2020, чрез Финансов договор в размер до 500 млн. евро между Република България и Европейската инвестиционна банка (България съфинансиране по фондовете на ЕС 2014-2020 г.)(СПЗ).		Съгласно условията на Финансовия договор	на	През 2016 г. не е теглен транш от засма
Осигурени средства, при необходимост, за подпомагане финансирането на проекти, изпълнявани по оперативните програми със средства от фондовете на ЕС през програмния		Съгласно условията на Финансовия договор	на	През 2016 г. не е теглен транш от засма

период 2014-2020, чрез структурния програмен заем от Банката за развитие на Съвета на Европа в размер до 200 млн. евро			
Плащане на вноската на Р България в Европейския фонд за развитие		Съгласно определения от ЕК размер и график	9 860 313,13 лв.
Плащане на вноската на Република България в бюджета на ЕС	срок	2 пъти месечно, съгласно утвърдените срокове; при допълнителни плащания – съгласно поставения от ЕК срок.	2 пъти месечно, съгласно утвърдените срокове; при допълнителни плащания – съгласно поставения от ЕК срок
Сключени финансови споразумения с МФИ		Съгласно определените срокове и изисквания	Гаранционно споразумение (Проект за укрепване на гарантирането на влоговете) между Република България и МБВР. Гаранционно споразумение за заем за Фонда за гарантиране на влоговете в банките в България между Република България и ЕБВР. Гаранционно споразумение между БРСЕ в качеството на бенефициент и Република България в качеството на гарант във връзка с Рамковото споразумение за заем на стойност 150 млн. евро между БРСЕ и ББР. Гаранция, платима при първо поискване, предоставена от Република България в полза на КфВ във връзка с договор за кредит между КфВ и ББР в размер на 100 млн. евро. Изменение на Заемното споразумение „Проект за развитие на общинската инфраструктура“ между Република България и МБВР.
Участие в заседанията на управляващите органи и работните групи към международните финансови институции, както и в заседанията на работните формати на ЕК, свързани със сътрудничеството с МФИ.	срок	Съгласно определените графици от управителните им органи	Годишни срещи на ЕИБ, ЕБВР, ЧБТР, МВФ и Групата на СБ. Редовна среща на групата страни в МВФ и в организациите от Групата на СБ, в която страната е включена. 2 заседания на Съвета на МИБ 2 заседания на Съвета на МБИС. 10 заседания на СД на ЕИБ. 1 заседание на СД на ЕИФ 5 заседания на СД на ЧБТР 6 заседания на АС на БРСЕ. 2 заседания на Експертния комитет на МИБ. 2 заседания на Работната група към МБИС. 3 заседания и 1 телеконферентен разговор на Подкомитета по въпросите на МВФ към ИФК.

№	Бюджетна програма 1000.01.01 - "Бюджет и финансово управление" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	8 403 100	8 960 336	8 307 396
	Персонал	7 506 700	7 506 700	7 258 113
	Издръжка	894 200	1 451 436	1 047 531

	Капиталови разходи	2 200	2 200	1 752
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	8 403 100	8 432 380	8 129 116
	Персонал	7 506 700	7 506 700	7 258 113
	Издръжка	894 200	923 480	869 251
	Капиталови разходи	2 200	2 200	1 752
	В това число:	0	29 280	7 376
	Разходи за подготовка и провеждане на Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г.	0	29 280	7 376
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	527 956	178 280
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	527 956	178 280
	Капиталови разходи	0	0	0
	От тях за:	0	527 956	178 280
	Проекти по ОП "Добро управление"	0	527 956	178 280
	<i>Администрирани разходни показатели</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	47 600	47 600	27 142
	Информационно издание на министерството	47 600	47 600	27 142
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	47 600	47 600	27 142
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	8 450 700	8 479 980	8 156 258
	Общо разходи (I.+II.+III.):	8 450 700	9 007 936	8 334 538
	Численост на щатния персонал	225	227	212
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Защита на публичните финансови интереси“

Изпълнение на целите на програмата

В изпълнението на политиката в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси програмата цели защита на публичните финансови интереси и превенция с корупцията чрез:

- Добро финансово управление на публичните средства посредством засилване на управленската отговорност и функциониране на адекватни и ефективни системи за финансово управление и контрол и независим вътрешен одит.
- Оценка на системите за финансово управление и контрол на органите, участващи в усвояването на средствата от ЕС и получаване на достатъчна увереност за тяхната адекватност, надеждност, ефективност и ефикасност, и издаване на годишно одиторско становище за законосъобразността и редовността на сертифицираните пред Европейската комисия разходи по всички оперативни програми.
- Осъществяване на последващ финансов контрол за законосъобразност чрез извършване на финансови инспекции за спазването на нормативните актове, уреждащи бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност на

организациите и лицата, посочени в чл.4 от Закона за държавната финансова инспекция.

- Осъществяване на процесуалното представителство на Министерството на финансите и държавата, представлявана от министъра на финансите в предвидените от закона случаи в образуваните съдебни, арбитражни и други производства.

Бюджетната програмата включва дейности, изпълнявани от дирекции „Национален фонд“, „Съдебна защита“, „Вътрешен контрол“, Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“, Агенцията по обществени поръчки и Агенцията за държавна финансова инспекция.

За реализиране целите на бюджетната програма министерството си взаимодейства с всички организации от публичния сектор, в т.ч. министерства, ведомства, общини, Сметната палата и другите контролни органи, органите на съдебната власт, Съвета за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности (AFCOS). Министерството на финансите си сътрудничи с Европейската комисия и Европейската служба за борба с измамите (OLAF).

Във връзка с осъществяване процесуалното представителство на Министерството на финансите и държавата и провеждането на процедури за избор на процесуален защитник на Република България, както и арбитри по образуваните срещу нея международни арбитражни дела, Министерството на финансите си взаимодейства с правораздавателните органи в страната, Международния център за разрешаване на инвестиционни спорове във Вашингтон и Международния търговски арбитраж в Париж. След присъединяването на страната ни към ЕС, държавата би могла да бъде конституирана като ответник по образувани съдебни производства и пред Съда на европейските общности в Люксембург.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

*❖ **Разработване и провеждане на държавната политика в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор***

- проекти на нормативни актове в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит;
- издадена методология в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит;
- годишни доклади за състоянието на вътрешния одит и на финансовото управление и контрол в публичния сектор, като част от консолидирания доклад за вътрешния контрол в публичния сектор;
- консолидиран годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор;
- извършени системни наблюдения;
- извършени външни оценки на качеството на вътрешния одит;
- проведени работни срещи и обучения за ръководители, служители и вътрешни одитори и др. по въпросите на финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор;
- обобщена информация за планираните одити и проверки в управляващите органи и междинните звена по оперативните програми, извършвани от Сметната палата, ИА „Одит на средствата от ЕС“ и звената за вътрешен одит ;
- проведен изпит за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“;

- актуална база данни за звената за вътрешен одит в публичния сектор и техните статуты и регистър на лицата, притежаващи сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“;
- актуална информационна система за финансово управление и контрол и вътрешен одит, съдържаща законодателство, методология и добри практики по вътрешен контрол;
- повишаване на професионалната компетентност на служителите от дирекция „Вътрешен контрол“;
- гарантиране на допустимостта на извършените разходи по оперативните програми, съфинансирани от Европейския социален фонд, Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица и Програмите за европейско териториално сътрудничество по външни граници на ЕС включително за периода 2014-2020 г., предприсоединителните инструменти, Финансовия механизъм на ЕИП и Норвежкия финансов механизъм и включително кореспондиращото съфинансиране;
- наредби за разходването и отчитането на средствата от Структурните и Кохезионния фондове на Европейския съюз за периода 2007 - 2013 г. и за периода 2014 - 2020 г. и Програмите за европейско териториално сътрудничество по външни граници на ЕС за периода 2007 - 2013 г. и 2014 - 2020 г. и включително кореспондиращото съфинансиране;
- актуализирани указания за разходването и отчитането на средствата от Структурните и Кохезионния фондове на Европейския съюз за периода 2007 - 2013 г. и за периода 2014 - 2020 г., Програмите за европейско териториално сътрудничество по външни граници на ЕС за периода 2007 - 2013 г. и 2014 - 2020 г. и включително кореспондиращото съфинансиране.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

Дирекция „Вътрешен контрол“ взе активно участие в обсъждането на законопроекта за изменение и допълнение на Закона за вътрешния одит в публичния сектор в Народното събрание, който беше приет и влезе в законна сила на 08.07.2016 г.

Във връзка с препоръки на вътрешния одит в Министерството на финансите дирекцията подготви проект на нова Наредба за условията, реда и начина за извършване на външни оценки за осигуряване на качеството на одитната дейност, която беше издадена от министъра на финансите на 12 август 2016 г.

Във връзка с приетите промени в ЗВОПС, с които се въведе директното прилагане на Международните стандарти за професионалната практика по вътрешен одит дирекцията подготви проект и организира приемането на Постановление на Министерския съвет №359 от 15.12.2016 г. за отмяна на Стандартите за вътрешен одит в публичния сектор, приети с ПМС 71 от 2014 г.

Дирекцията участва в изготвянето на проект на наредба за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор, който към 31.12.2016 г. беше съгласуван по установения ред и подготвен за изпращане в Министерския съвет.

Беше подготвен проект на наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-6 от 2006 г. за реда и начина за организиране и провеждане на изпити за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“, която беше издадена от министъра на финансите през м.септември 2016 г.

Изготвен е проект на Стратегия за развитието на финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор в Република България за периода 2016-2020 г., който беше съгласуван в рамките на министерството и заинтересованите страни извън него. Ключови компоненти от тази стратегия са актуализиране на правната рамка за повишаване на ефективността на вътрешния одит и засилване на независимостта му, подобряване на състоянието на процеса по управление на риска, модернизиране на контролните дейности в организациите от публичния сектор, развитие на методологията и подпомагане на професионалното развитие и обучение по финансово управление и контрол и вътрешен одит.

В изпълнение на методологичната функция на дирекцията в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит, бяха актуализирани Насоки за прилагане на разпоредбите на чл. 83 от Постановление № 380 на Министерския съвет от 29.12.2015 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2016 г., предназначени за вътрешните одитори. За 2016 г. в дирекция „Вътрешен контрол“ бяха получени общо 210 одитни доклади, отнасящи се до обществените поръчки и/или програмните бюджети. Обобщени са констатациите и изводите на вътрешните одитори относно адекватността на вътрешните правила на съответните възложители, изпълнението на сключените договори за обществени поръчки, както и нарушения в някои от проверяваните организации. Изпълнението на този текст от ПМС засили фокуса на вътрешния одит в публичния сектор към ключовите области за одит. Вътрешните одитори са дали препоръки за отстраняването на установените слабости.

Текущо през годината бяха предоставяни становища с методологичен характер по въпроси, свързани с финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор.

Изготвен беше и Консолидиран доклад за вътрешния контрол в публичния сектор в Република България за 2015 г., който беше приет с решение на Министерския съвет № 459 от 10 юни 2016 г. Докладът включва анализ на информация за състоянието на финансовото управление и контрол в 299 организации и информация за състоянието на вътрешния одит, представена от 140 ръководители на организации в техните годишни доклади за 2015 г. Консолидираният доклад съдържа обобщения годишен доклад за състоянието на финансовото управление и контрол по чл. 20, ал. 1 от ЗФУКПС и обобщения годишен доклад по чл. 52 от ЗВОПС за състоянието на вътрешния одит в публичния сектор.

Системно наблюдение по прилагане на законодателството и методологията по финансово управление и контрол и вътрешен одит се извърши чрез провеждане на външни оценки на качеството на вътрешния одит, анализ на информацията от годишните доклади, преглед и анализ на одитните доклади, отнасящи се до обществените поръчки и/или програмните бюджети и при проведени работни срещи със звената за вътрешен одит и с др. ръководни служители или експерти от организации от централната администрация.

Служители от дирекция „Вътрешен контрол“ извършиха общо 27 бр. външни оценки на качеството на дейността по вътрешен одит - в Администрацията на Народното събрание и в 26 общини. Дадени са 12 оценки „работи в съответствие“, 3 оценки „работи в съответствие, като са нужни известни подобрения“ и 12 оценки „работи в частично съответствие“ със Закона за вътрешния одит в публичния сектор, Стандартите за вътрешен одит и Етичния кодекс на вътрешните одитори в публичния сектор. Външните оценки на качеството на вътрешния одит, освен че допринасят за осъществяване на по-прецизен мониторинг върху цялата система на вътрешен одит, в резултат на дадените препоръки за укрепване на административния капацитет на звената за вътрешен одит в редица организации е назначен ръководител на вътрешния одит или щатната численост

на звеното е приведена в съответствие със законовите изисквания. В процес на изпълнение са външни оценки на качеството в две министерства и Комисията за финансов надзор.

Дирекция „Вътрешен контрол“ организира на 28 и 29 януари 2016 г. координационна среща с участието на представители от Сметната палата, ИА „Одит на средствата от ЕС“, АДФИ, АОП и ръководители на звена за вътрешен одит от министерствата и други централни ведомства, както и с представители на ръководството на тези организации. През м.юли 2016 г. беше организирана среща с вътрешни одитори и други ръководни служители на общини, областни центрове с участието на представители от Сметната палата, ИА „Одит на средствата от ЕС“ и АДФИ.

Дирекцията бе домакин на две учебни посещения: на представители от администрацията на Федеративна Република Бразилия по проект, финансиран от Световната банка и на делегация от администрацията на Република Албания.

Съвместно с Университета за национално и световно стопанство дирекцията проведе на 30 март 2016 г. кръгла маса с вътрешни одитори от министерства и други администрации.

Представители на дирекция „Вътрешен контрол“ взеха участие в срещи и форуми в страната и в чужбина, на които са представени различни теми от областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит.

През 2016 г. се проведоха общо 20 обучения по финансово управление и контрол и по вътрешен одит, включени в годишната програма на Школата по публични финанси в МФ, с общо 520 обучени служители от публичния сектор.

В съответствие с Наредба № Н-6 от 29.06.2006 г. на министъра на финансите, дирекция „Вътрешен контрол“ организира провеждането на две изпитни сесии за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“ съответно на 25 юни и на 26 октомври. До явяване на изпита бяха допуснати общо 389 кандидати за първата сесия и 140 за втората, от които се явиха съответно 355 и 132 лица. Успешно издържалите лица на първата сесия са 143, на втората сесия успешно са издържали 24 лица.

С цел осигуряването на публичност на състоянието на вътрешния контрол в публичния сектор, се поддържа актуална информация в Информационната система за финансово управление и контрол и вътрешен одит, която е част от електронната страница на МФ. Текущо се актуализира базата данни за звената за вътрешен одит и вътрешните одитори в публичния сектор. През 2016 г. е публикувана информация за двата изпита за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“, консолидирания доклад за 2015 г., методология и добри практики в областта на вътрешния одит.

С цел укрепване капацитета на дирекция „Вътрешен контрол“, служителите ѝ участваха в обучения и семинари, организирани от Школата по публични финанси и Института по публична администрация.

И през този отчетен период Сертифициращият орган продължи да оказва методическа подкрепа на Управляващите органи по Оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Инициативата за младежка заетост и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица на Европейския съюз, издавайки указания, становища и инструкции, най-важното от които е:

- Наредба №3 от 08.07.2016 г. за определяне на правилата за плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по оперативните програми и програмите за

европейско териториално сътрудничество (издадена от министъра на финансите, обн., ДВ, бр. 57 от 22.07.2016 г.);

- ДНФ №1/08.04.2016 г. за Приключване на двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на Европейския съюз между Република България – Бивша югославска република Македония, Република България – Република Сърбия и Република България – Република Турция през програмен период 2007-2013 г.;
- ДНФ 2/30.08.2016 г. за определяне на реда за изплащане на финансова помощ, верификация и сертификация на разходите, възстановяване и оттегляне на неправомерни разходи, осчетоводяване и приключване на счетоводна година по Оперативната програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица;
- ДНФ № 3 от 23.12.2016 г. за третиране на данък върху добавената стойност като допустим разход при изпълнение на проекти по оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд на Европейския съюз и от Европейския фонд за морско дело и рибарство за програмен период 2014–2020 г.
- Стандартни счетоводни записвания за счетоводните събития, произтичащи от финансовото управление на оперативните програми, финансирани от ЕСФ, ЕФРР и КФ, и програмите за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС през програмен период 2014 – 2020 г.

Също така, във връзка с постоянно възникващи казуси по въпроси, касаещи присъщите дейности на Управляващите органи по СКФ на ЕС, Сертифициращият орган ежедневно изготвя становища, които помагат за намаляване на нивото на допусканияте грешки в системата за управление на европейските средства;

През отчетния период представители на дирекция „Национален фонд“ взеха участието в подготовката на Наредбата за администриране на нередности по Европейските структурни и инвестиционни фондове (приета с ПМС № 173 от 13.07.2016 г. и обн. ДВ. бр.57 от 22 Юли 2016г.), както и в актуализацията на Системите за управление и контрол на Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм 2009 – 2014 г.

В изпълнение на задълженията си за гарантиране на допустимостта на извършените разходи през отчетния период Сертифициращият орган е извършил проверки на представените доклади по сертификация от Управляващите органи по оперативните програми, съфинансирани от Европейския социален фонд, Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица и програмите за европейско териториално сътрудничество през периода 2007 – 2013 г. по външни граници на ЕС. Като част от процеса по сертификация са извършени 81 проверки на място при Управляващи органи, Междинни звена и бенефициенти и са изпратени 60 сертификата, заявления за плащане и отчета за разходи към Европейската комисия. Също така са изпратени 40 междинни финансови доклада със сертифицирани разходи по Финансовия механизъм на европейското икономическо пространство 2009-2014 и Норвежкия финансов механизъм 2009-2014.

❖ *Защита на публичните финансови интереси чрез извършване на последващи финансови инспекции*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

- нормативна уредба в областта на държавната финансова инспекция;

- годишен отчет за дейността на Агенцията за държавна финансова инспекция /АДФИ/ пред Министерски съвет чрез министъра на финансите. Осигуряване на обективна информация за спазването на нормативните актове, които уреждат бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност на база установените резултати при финансовите инспекции в проверените организации и лица;
- установени нарушения на нормативните актове, уреждащи бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност;
- разкрити виновно причинени вреди на имуществото на проверените организации и лица;
- реализирана имуществена отговорност в предвидените от закона случаи;
- реализирана административно наказателна отговорност в предвидените от закона случаи, в т.ч. и в областта на обществените поръчки;
- методология в областта на инспекционната дейност и осигуряване на контрол по качеството ѝ;
- взаимодействие и обмен на информация с органите на прокуратурата, Министерството на вътрешните работи, Държавна агенция „Национална сигурност“, Националната агенция за приходите, Агенция „Митници“, Сметната палата, Агенцията по обществени поръчки и други държавни органи;
- сътрудничество и взаимодействие с финансово-контролни органи и организации на други държави и международни организации.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През 2016 година не са предприемани законодателни инициативи за разработване на документи със стратегическо значение във връзка с дейността на Агенцията за държавна финансова инспекция и не са променяни съществено нормативните актове, които уреждат дейността.

През периода от 01.01.2016 г. до 31.12.2016 г. са извършени 664 финансови инспекции и проверки по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП). Представената към момента информация за дейността на агенцията отразява резултатите и предприетите последващи мерки по 565 финансови инспекции и проверки по реда на ЗОП. За останалите 99 инспекции, приключили с доклади, не са изтекли нормативно регламентирани със ЗДФИ срокове за представяне на становища от проверяваните лица, изготвяне на заключения от финансовите инспектори и предприемане на последващи мерки, с оглед на което резултатите от същите не могат да бъдат отчетени към момента.

При приключилите и отчетени до момента 565 финансови инспекции, са установени вреди; нарушения на бюджетната, финансово-стопанската и отчетна дейност, както и на дейността по възлагане и изпълнение на обществени поръчки; съставени са актове за начет и актове за установяване на административни нарушения и са предприети последващи мерки по реда на ЗДФИ, както следва:

- Проверени са 1 692 случая на разходвани средства за обществени поръчки на стойност 685 055 544 лв., като при 632 от тях са установени 987 бр. нарушения. От установените нарушения 237 случая са на непроведени процедури за възлагане на обществени поръчки на стойност 42 966 229 лв. при наличие на законови основания за провеждане на процедури, както и 10 случая на възложени малки обществени поръчки на стойност 651 490 лв. без да са събрани не по-малко от три оферти.

- Установени са нарушения на бюджетната и финансово-стопанската дисциплина за 16 332 249 лв., в т.ч. нарушения на Закона за счетоводството за 3 082 279 лв., нарушения на нормативни актове, уреждащи бюджетната дейност за 4 698 466 лв. и други.
- През годината във връзка с установени нарушения са съставени 646 акта за установяване на административни нарушения срещу 340 лица, предприети са и други действия в рамките на компетенциите на органите на АДФИ. Броят на отчетените актове е по-малък от заложените такива в показателите за изпълнение предвид обстоятелството, че с влизането в сила на новия Закон за обществените поръчки, за част от нарушенията е в сила по-благоприятна нормативна разпоредба, съгласно която установеното деяние вече не е квалифицирано като административно нарушение и не следва да се съставят актове.
- Констатирани са виновно причинени вреди на проверяваните организации и лица на стойност 1 378 595 лв., за които се търси пълна имуществена отговорност по реда на чл.21 от Закона за държавната финансова инспекция. Установени вреди на стойност 73 296 лв. са възстановени по време на финансовите инспекции, за вреди на стойност 1 023 279 лв. са съставени 27 акта за начет срещу 23 лица и за вреди на стойност 282 020 лв. не може да бъде потърсена имуществена отговорност поради изтекъл давностен срок по чл.27 от ЗДФИ.
- Констатирани са и други вреди на стойност 4 710 302 лв., за които са направени предложения пред компетентните органи за търсене на имуществена и/или дисциплинарна отговорност по съответния ред. По време на инспекциите са предотвратени и вреди на стойност 614 215 лева.
- Установени са индикатори за измами при 30 финансови инспекции относно разходи на стойност 7 712 234 лева.
- Предприети са последващи мерки: на органите на прокуратурата са изпратени по компетентност 78 доклада за извършени финансови инспекции; дадени са 85 писмени указания за преустановяване извършването на нарушения и/или за отстраняване на вредните последици от тях. За установените при финансовите инспекции нарушения са уведомени горестоящите разпоредители с бюджет; общинските съвети; органите, упражняващи правата на собственост на държавата или общините в капитала на търговските дружества; финансиращите органи, включително и тези по фондове и програми на Европейския съюз.
- Съгласно чл. 8, ал. 2 от ЗДФИ е представен годишен отчет за резултатите от дейността на АДФИ за 2015 г. пред Министерския съвет чрез министъра на финансите, като отчетът е приет през месец май 2016 година и е изпратен за сведение на Народното събрание. С отчета е предоставена обективна информация за състоянието на бюджетната и финансово-стопанската дисциплина в проверените обекти, направени са и съответните изводи.

❖ Защита на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина

- Ефективна защита на държавните интереси в образуваните от и срещу министъра на финансите, Министерство на финансите и държавата, представлявана от министъра на финансите дела.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Защитата на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина се осъществява от дирекция „Съдебна защита“ чрез процесуално представителство по образуваните съдебни и арбитражни дела.

Защитата на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина се осъществява от дирекция „Съдебна защита“ чрез процесуално представителство по образуваните съдебни и арбитражни дела.

Дирекция „Съдебна защита“ осигурява процесуалното представителство на министъра на финансите, Министерство на финансите и държавата, представлявана от министъра на финансите, в предвидените от закона случаи, по висящите граждански, търговски, административни, наказателни, административно-наказателни и изпълнителни дела. Общият брой на активно водените през отчетния период дела (извън международните арбитражни дела) е 842, от които към момента 512 са висящи, 104 са спечелени, 27 са загубени и 199 са приключили като в производството държавата, министърът на финансите или Министерство на финансите са били конституирани като ответник, трето лице – помагач или заинтересована страна.

През 2016 г. броят на гражданските дела е 392, от които 312 висящи, 44 спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 40 868 058 лева, 12 загубени с обща стойност на материалния интерес в размер на 1 496 249 лева и 24 приключили производства.

Общият брой на търговските дела е 48, от които 23 висящи, 11 спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 24 114 918 лева, 7 загубени с обща стойност на материалния интерес в размер на 5 581 475 лева и 7 приключили производства.

Водените административни дела наброяват общо 385, от тях 164 висящи, 46 спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 238 408 лева, 7 загубени без материален интерес и 168 приключили като в производството държавата или Министерство на финансите са участвали като заинтересована страна. Запазена е тенденцията за увеличаване броя на административните дела пред Върховния административен съд относно проведените отчуждавания на частни недвижими имоти с цел реализиране на различни инфраструктурни проекти със значим държавен и обществен интерес – Автомагистрала „Струма“, Автомагистрала „Тракия“, Автомагистрала „Хемус“, Западната и Северната дъга от Софийския околновръстен път. В тази връзка, независимо, че по делата Министерство на финансите е заинтересована страна, юрисконсултите от дирекция „Съдебна защита“ значително са допринесли за драстично намаляване на претендираните от жалбоподателите обезщетения.

По образуваните наказателни дела, в които Министерство на финансите или държавата чрез министъра на финансите, имат възможност да се конституират като граждански ищци са предявени и приети за съвместно разглеждане 10 граждански иска на стойност 6 091 118 лева, като към настоящия момент производствата по тях са висящи.

Образуваните наказателни дела с административен характер са общо 7 на брой, като от тях 3 са висящи, 3 са спечелени като общия размер на наложените глоби е 700 лева, 1 е загубено на стойност 300 лева и едно производство е приключило като наказателното постановление е потвърдено като законосъобразно, но е намалено наложеното наказание.

Водените изпълнителни производства през отчетения период са 27 на брой.

През отчетния период дирекция „Съдебна защита“ е покрила всички свои показатели за изпълнение като има 79,4 % успеваемост по делата, които представляват 90,2 % от заявления материален интерес, коефициент на успеваемост 1,14 и 100 % спазване на процесуалните срокове.

От съществено значение за защитата на държавните финансови интереси е организирането на процесуалното представителство по международните арбитражни

дела, предвид значителния им материален интерес. Размерът на средствата, необходими за организиране на защитата на държавния интерес по международни дела, се определя въз основа на размера на възнагражденията на арбитрите, които вземат участие при разрешаване на спора, както и размера на адвокатските хонорари за осигуряване на процесуалната защита и другите разноски, свързани с нея. Във връзка с даване на правни съвети и водене на международни арбитражни дела Министерство на финансите има сключени рамкови договори с международни правни кантори, имащи висока репутация в световен мащаб, по които заплаща сравними цени с цените по подобен род международни дела, като за част от сключените договори плаща дори под пазарните нива. Съгласно установената арбитражна практика, в случай на осъдително арбитражно решение, арбитражните трибунали присъждат лихви до окончателното изпълнение на уважения размер на претенцията, като обикновено размерът на лихвата се формира на базата на 6-месечния LIBOR, увеличен с 5 до 10 процента.

През отчетния период са водени следните арбитражни производства:

- Дело „ЕВН“ АГ (EVN AG) срещу Република България, ICSID арбитраж, размер на претенциите над 750 млн. евро - висящо;
- Дело „Енерго-Про“ А.С. (ENERGO-PRO a.s.) срещу Република България, ICSID арбитраж, размер на претенциите над 140 млн. евро - висящо;
- Дело Държавен фонд „Генерален Резерв“ на Султаната Оман (State General Reserve Fund of the Sultanate of Oman) срещу Република България, ICSID арбитраж, размер на претенциите над 150 млн. евро - висящо;
- Дело „Финансиарна Интернационале Реал Естейтс Срл“ (Finanziaria Internazionale Real Estates S.r.l.) и други акционери и/или представляващи „Индустриален парк София“ АД срещу Република България, размер на претенциите 57 млн. евро - висящо;
- Делото „ЧЕЗ“, а.с. срещу Република България – все още не е посочена точна сума на исковите претенции.

Отделно от гореизброените производства, Република България е получила уведомления за възникнали инвестиционни спорове и във връзка с тях към настоящия момент са в ход процедури на преговори с цел доброволно уреждане на споровете, по реда на двустранните инвестиционни спогодби, както следва:

- уведомление за арбитраж от „ЕмЕйчАй Интернешънъл Инвестмънт“ Б.В. (MHI International Investment B.V.) и „Калиакра Уинд Пауър“ АД срещу Република България;
- уведомление за арбитраж от „Магнезиум.ком Инк.“ (Magnesium.com Inc.) срещу Република България;
- намерение за предявяване на иски претенции от „Калауей Кепитал Мениджмънт „ЛЛС (Callaway Capital Management LLC) срещу Република България;
- известие за инвестиционен арбитражен спор, отправено от „Ди Ди Ай“ Холдингс Лимитид, Обединено кралство до Република България;
- молба за извънсъдебно уреждане на финансови отношения от „Рюбзамен Винденерги“ ГмбХ, „Рюбзамен Бетайлигунг“ ГмбХ, Федерална република Германия, и Мелания Касцас Савос до Република България.

Също така, Република България води преговори във връзка със сключените договори за дългосрочно изкупуване на електроенергия с „Ей И Ес-3С Марица Изток 1“ ООД и „КонтурГлобал Марица Изток 3“ АД.

Освен това, по повод отправена молба за арбитраж от „Атомстройекспорт“ АД срещу Република България, през 2016 г. е сключено споразумение между „Атомстройекспорт“ АД и Република България, с което „Атомстройекспорт“ АД и свързаните с него лица се отказват от всичките си претенции към българската държава, касаещи Проекта АЕЦ „Белене“.

❖ **Защита на публичните финансови интереси чрез осъществяването на специфични одитни дейности по фондове и програми на Европейския съюз**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

В съответствие с планираните дейности през 2016 г. постигнатите резултати са следните:

- Актуализирани стратегии по оперативните програми, финансирани от Структурните фондове, Кохезионния фонд и Европейския фонд за рибарство за програмен период 2007 - 2013 г.

В периода декември 2015 – февруари 2016 г. се извърши анализ и оценка на риска по всички осем оперативни програми и в резултат на това са планирани подходящите одитни ангажименти и дейностите, свързани с приключване на оперативните програми за 2016 и 2017 година. Документите, свързани с актуализирането на одитните стратегии по всички оперативни програми, са изпратени на Европейската комисия чрез SFC 2007 в края на месец февруари 2016 г.

- Изготвяне/актуализиране на одитни стратегии по оперативните програми, финансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове за програмен период 2014 – 2020 г.

През първо полугодие на 2016 г. ИА ОСЕС изготви одитни стратегии по 3 оперативни програми - ОП Региони в растеж, Околна среда, Инициатива за малки и средни предприятия, както и по трите програми за трансгранично сътрудничество България – Македония, България – Сърбия и България - Турция. По шест от оперативните програми (Транспорт и транспортна инфраструктура, Развитие на човешките ресурси, Добро управление, Иновации и конкурентоспособност, Наука и образование за интелигентен растеж и по Програмата за храните и основното материално подпомагане), изготвените през 2015 г. стратегии са актуализирани, като е отразен напредъкът в изпълнението на програмите.

- Актуализирана методология за осъществяване на одитните дейности по фондове и програми на ЕС

През отчетния период след промяна в Устройствения правилник на ИА ОСЕС, в сила от 19.01.2016 г., беше приета нова структура на агенцията, осигуряваща функционално и организационно разделяне на одитната работа в четири дирекции.

Във връзка с извършената структурна промяна е направена актуализация на Наръчника за одит на средствата от ЕС за програмен период 2007-2013 (версия март, август и октомври 2016 г.). Извършен е и цялостен преглед на наръчника, като съществено са променени разделите, свързани с одитите на операциите, контрол на качеството на одитната дейност и приключване на оперативните програми за период 2007-2013. Актуализирани са приложимите контролни листове за проверка на държавните помощи, обществени поръчки и избор на изпълнител, включително за проверка на проведени процедури по правилата на ПРАГ. Разработени са нови контролни листове за проверка на допустимостта на участниците в изпълнението на дейностите по проектите,

съфинансирани от ОПРЧР. Актуализираните контролни листове се прилагат при изпълнението на всички одитни ангажименти, стартирали след 1 януари 2016 г. Направена е актуализация на Наръчник за одит на средствата от ЕС за програмен период 2014-2020 г.

Във връзка със структурната промяна, както и с цел отразяване на актуалната европейска правна рамка за програмен период 2014 – 2020, е изготвена нова Наредба за реда и начина за осъществяване, координация и хармонизация на специфичните одитни дейности по фондове и програми на Европейския съюз. Същата е издадена от министъра на финансите на 30.06.2016 г.

➤ Системни одити за програмен период 2007 – 2013 г.

През 2016 г. приключиха системни одити на Управляващите органи и Междинните звена по оперативни програми „Административен капацитет“, „Техническа помощ“, ОП за развитие на сектор „Рибарство“, „Транспорт“, „Регионално развитие“ и „Конкурентоспособност“ и „Развитие на човешките ресурси“.

- При тези одитни ангажименти съществени пропуски са установени по три от оперативните програми при верификация на разходите за обществени поръчки: „Административен капацитет“, „Техническа помощ“ и ОП за развитие на сектор „Рибарство“. В резултат на това са формулирани констатации с високо ниво на значимост. Отправени са препоръки за незабавни корективни мерки, включително са предложени индивидуални финансови корекции за проверените от Одитния орган обществени поръчки и пропорционални финансови корекции върху непроверените разходи за обществени поръчки. Окончателните доклади от системните одити по тези програми са издадени след извършване на допълнителни проверки за ефективност на предприетите действия от Управляващите органи за коригиране на грешките с финансово влияние;
- Окончателните заключения на Одитния орган са, че системите на всички ключови участници в управлението и контрола на средствата от Европейските фондове (Европейски фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Европейския фонд за рибарство и Кохезионния фонд) работят, като се нуждаят от някои подобрения. Одитният орган е дал препоръки за подобряване на системите, като Управляващите органи са предприели адекватни коригиращи действия. Голяма част от препоръките са изпълнени още до издаването на окончателните одитни доклади.

През първо полугодие са извършени и два извънредни тематични системни одити по искане на ЕК за оценка на ефективността на процедурите на Управляващия орган по ОП „Конкурентоспособност“ за верификация на новите разходи по обществени поръчки. Предвид това, че по време на първия от тези одити (доклад от месец март 2016 г.) Одитният орган е констатирал значителни пропуски при верификация на разходите за обществени поръчки, са отправени препоръки за незабавни корективни действия. Изпълнението на препоръките е проследено по време на втория тематичен системен одит (доклад от месец юни 2016 г.), като по време на този ангажимент не са констатирани пропуски с финансово влияние и системата за управление и контрол на Управляващия орган за верификация на разходи за обществени поръчки е оценена като ефективна.

През отчетния период приключи и тематичният системен одит за увереност относно ефективното функциониране на системите за управление и контрол на финансовите инструменти, финансирани по Мярка 2.7 „Схема за финансов инженеринг“ на Оперативна програма за развитие сектор „Рибарство“. В доклада са включени констатации с високо ниво на значимост, свързани с управлението на финансовите

инструменти по програмата. Препоръчани са незабавни корективни действия, част от които са изпълнени от Управляващия орган преди издаването на окончателния доклад.

През първата половина на годината приключиха системните одити по програмите за ТГС България – Македония, България – Сърбия и България - Турция. Следващите системни одити по трите програми стартираха през последното тримесечие на 2016 г., като до 31.12.2016 г. са издадени окончателните доклади. Резултатите от проверките по шестте одитни ангажмента показват, че системите за управление и контрол по тези програми функционират ефективно.

През последното тримесечие на 2016 г. стартираха системни одити на двата Сертифициращи органа по оперативните програми, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ, КФ и ЕФР, във всички осем Управляващи органа и специфичен системен одит за приключване по финансовите инструменти на инициативите Джереми и Джесика. По време на тези одити са извършени проверки, свързани с оценка на изпълнението на отговорностите на Управляващите и Сертифициращите органи за приключване на оперативните програми за 2007-2013. Предвид това, че съгласно Регламент (ЕС) № 1083/2006, документите, свързани с приключването следва да бъдат предоставени на ЕК до 31.03.2017 г., тези ангажменти ще се финализират в посочения срок с издаването на Окончателен контролен доклад и декларация за приключване от Одитния орган за всяка от осемте основни оперативни програми (срокът за приключване на програмите за трансгранично сътрудничество със страните-нечленки на ЕС е 31.03.2018 г.).

➤ Одити на операциите/проектите за програмен период 2007 - 2013 г.

Предвид това, че в съответствие с регламентите последните одити на операциите за 8-те основни оперативни програми за програмен период 2007–2013 г. следва да обхванат всички разходи по съответните програми, сертифицирани през 2015 г. и 2016 г., с цел своевременно изпълнение на всички одити и докладването им в Окончателните контролни доклади, Одитният орган взе решение да прилага одитна извадка, базирана на два периода – т.е. за тези програми през 2016 г. бяха направени по две статистически извадки и бяха извършени по два одитни ангажмента: съответно за сертифицираните през 2015 г. разходи и за сертифицираните през 2016 г. разходи. За трите програми за трансгранично сътрудничество със страните-нечленки беше използвана еднопериодна извадка. През 2016 г. обхватът на одитите на операциите по визираните програми е следният:

Одити на операциите през 2016 г. за програмен период 2007-2013					
Оперативна програма	Сертифицирани разходи за 2015-2016 г.* (лв.)	Одитирани разходи		Брой проверени проекти	Брой проверени обществени поръчки
		(лв.)	% от серт. разходи		
1. Транспорт	1 266 049 364,09	653 214 284,13	51,59%	18	60
2. Развитие на конкурентоспособността на българската икономика	1 046 680 747,87	76 686 643,16	7,33%	29	29
3. Околна среда	1 752 565 316,62	551 881 051,33	31,49%	55	229
4. Регионално развитие	1 203 540 752,58	222 499 923,49	18,49%	17	78
5. Техническа помощ	32 448 066,89	14 413 044,46	44,42%	21	37
6. Административен капацитет	214 487 162,41	23 294 443,22	10,86%	27	48
7. Човешки ресурси	573 592 104,66	98 362 601,14	17,15%	25	49
8. ОП за развитие на сектор "Рибарство"	87 985 595,53	50 782 045,04	57,72%	29	23

9. Програми за ТГС България - Сърбия, България - Македония и България - Турция	40 533 404,46	5 239 739,00	12,93%	29	78
ОБЩО:	6 217 882 515,11	1 696 373 774,97	27,28%	250	631

*По трите ТГС програми – сертифицирани разходи през 2015 г.

Фактическите проверки по всички проекти са приключили до 31.12.2016 г., като по 90 от тях са издадени окончателни доклади, а по други 132 – предварителни доклади. Процедурите по контрол на качеството на останалите проверени проекти продължават. Окончателните резултати от всички одити на операциите по осемте основни оперативни програми ще послужат при издаването на Окончателните контролни доклади и декларации за приключване.

Резултатите от одитите на операциите по трите програми за трансгранично сътрудничество са анализирани и взети под внимание при издаването на Годишните контролни доклади по тези програми.

По Оперативна програма „Околна среда“ е изготвена и допълнителна извадка, в която са проверени 4 проекта, включително 8 процедури за възлагане на обществени поръчки.

➤ Годишни контролни доклади и годишни становища за програмен период 2007-2013 г.

Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“, в качеството си на Одитен орган в края на 2016 г. има задължението да обобщи извършената одиторска работа по програмите за трансгранично сътрудничество и да изготви и изпрати на Европейската комисия годишни контролни доклади и годишно становище.

В изпълнение на посоченото задължение на 29.12.2016 г. чрез SFC 2007 са представени на ЕК, както следва:

- Годишен контролен доклад и одиторско становище по програмата за ТГС България – Сърбия;
- Годишен контролен доклад и одиторско становище по програмата за ТГС България – Македония;
- Годишен контролен доклад и одиторско становище по програмата за ТГС България – Турция.

Изпълнението на препоръките на Одитния орган за индивидуални финансови корекции даде възможност предприетите от УО корективни действия да бъдат взети предвид при изчисляване на остатъчната грешка и същата е под прага на същественост. Така остатъчната грешка от одитите на операциите и резултатите от системните одити дадоха основание Одитният орган да издаде годишно мнение без резерви за трите програми за трансгранично сътрудничество.

➤ Одити за акредитация на органите по оперативните програми за програмен период 2014 – 2020 г.

През 2016 г. приключиха одитите за акредитация на органите по ОП „Наука и образование за интелигентен растеж“, ОП „Региони в растеж“, ОП „Околна среда“, ОП „Иновации и конкурентоспособност“, ОП „Инициатива за малки и средни предприятия“ и по програмите за трансгранично сътрудничество България–Македония, България–Турция и България–Сърбия.

Във основа на извършените проверки по време на одитните ангажименти е установено, че Управляващият орган и Сертифициращият орган за посочените по-горе програми

отговарят на критериите за определяне, свързани с вътрешната среда за контрол, управлението на риска, дейностите за управление и контрол, и мониторинга, определени в приложение XIII на Регламент (ЕС) № 1303/2013. Докладите от тези ангажименти са предоставени на заместник министър-председателя по Европейските фондове и икономическата политика за окончателно определяне на Управляващ и Сертифициращ орган по програмите и уведомяване на Европейската комисия.

➤ Системни одити за програмен период 2014–2020 г.

През периода бяха извършени системни одити в Управляващите органи по ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура“, ОП „Околна среда 2014-2020“, ОП „Иновации и конкурентоспособност“, ОП „Добро управление“, ОП „Развитие на човешките ресурси 2014 – 2020“ и ОП за храните и основното материално подпомагане (ОПХ). В съответствие с одитните стратегии по оперативните програми, първите системни одити на Управляващите органи обхващат всички ключови изисквания към системите за управление и контрол, по които има приключили процеси към датата на откриване на ангажимента. По тези оперативни програми бяха обхванати 6 ключови изисквания, свързани със съществени процеси по управлението на оперативните програми - разделяне на отговорностите, избор на проекти, насоки към бенефициентите, верификация на разходите, одитна пътека и оценка на риска от измами - от общо определените 8 такива в указанията на ЕК.

До края на 2016 г. са издадени окончателни одитни доклади от системните одити по ОП „Развитие на човешките ресурси 2014 – 2020“ и ОП за храните и основното материално подпомагане (ОПХ), а по останалите 4 програми – предварителни одитни доклади. За всички посочени програми поставената оценка от Одитния орган (съгласно методологията на ЕК) е 2 „Работи“. Необходими са някои подобрения“. Само по една от програмите - ОПХ - има установена системна грешка с финансово влияние (за верификация на разходи по обществени поръчки), за която между предварителния и окончателния доклад УО е изпълнил препоръчаните корективни действия, същите са проследени от Одитния орган и счетени за адекватни. УО следва адекватно да изпълни препоръката да верифицира на база т.нар. „опростени разходи“, което ще доведе до значително редуциране на административните контроли от страна на всички органи и съответно до минимизиране на установените грешки по програмата и на финансови корекции за бенефициентите.

През първо полугодие на 2016 г. приключи и тематичният системен одит във „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД. Заключение на Одитния орган е, че са въведени необходимите и подходящи системи за управление и контрол, за да се осигури способността на „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД да изпълнява възложените отговорности, съгласно правилата, описани в Дял IV и Приложение XIII от Регламент (ЕС) № 1303/2013 г., Раздел II от Делегиран Регламент (ЕС) № 480/2014, Глава I от Регламент за изпълнение (ЕС) № 821/2014 г. и Дял VIII от Регламент (ЕС, ЕВРАТОМ) № 966/2012 г.

С цел покриване на останалите ключови изисквания за Управляващите органи и за Сертифициращия орган, през четвърто тримесечие Одитният орган стартира два хоризонтални системни одита:

- Оценка на Информационната система за управление и наблюдение ИСУН 2020 и счетоводната система SAP – в администрациите на АМС и МФ (за информационната сигурност и поддържането съответно на ИСУН 2020 и SAP), както и във всички УО и в СО (за въвеждане, агрегиране и консолидиране на данните, изисквани от Регламент 480/2014 на ниво проект и на ниво програма) – с цел оценка на Ключово изискване 6 „Надеждна система за събиране, записване и

съхранение на данни за целите на мониторинга, оценяването, финансовото управление, верификация и одитите, включваща връзки с електронните системи за обмен на данни с бенефициентите“, съгласно изискванията на чл. 72, 112, 122, 125 и 140 от Регламент № 1303/2013;

- Оценка на системите за управление и контрол на дирекция „Национален фонд“ на МФ в качеството ѝ на Сертифициращ орган за период 2014-2020 (оценка на Ключови изисквания 9, 10, 11, 12 и 13), съгласно изискванията на чл. 72, 123, 126, 137 от Регламент № 1303/2013 и чл. 59, параграф 5 от Финансовия регламент. В обхвата се включва и проверка на годишните отчети към ЕК (одит на отчетите) по всички програми.

Резултатите от системните одити, заедно с резултатите от одитите на операциите, са взети под внимание при изготвянето на Годишните контролни доклади и годишни становища по програмите от програмен период 2014-2020, които предстои да бъдат издадени и предоставени на ЕК до 15 февруари 2017 г.

➤ **Одити на операциите за програмен период 2014–2020**

Предвид това, че за счетоводната година от 1.07.2015 г. до 30.06.2016 г. по 5 от оперативните програми са сертифицирани разходи към ЕК, Одитният орган има задължението да извърши одит на операциите по тези програми и да представи резултатите от тези одити на ЕК в годишните контролни доклади.

Обхватът на извършените одити на операциите за програмен период 2014 – 2020 г. е представен в следната таблица:

Оперативни програми	Обхват на одитите на операциите за програмен период 2014 – 2020 г.				Брой проверени процедури за обществени поръчки
	Сертифицирани разходи в периода (лв.)	Брой искания в извадката	Планирани разходи в обхвата на одита		
			(лв.)	% от серт. разходи	
1. Транспорт и транспортна инфраструктура	92 307 227,24	1	92 307 227,24	100	2
2. Човешки ресурси	82 692 676,96	8	17 937 283,72	22	8
3. Иновации и конкурентоспособност	16 706 023,56	25	9 797 153,31	58,64	7
4. Околна среда	2 147 395,50	2	300 133,74	13,98	0
5. ОП храните и основното материално подпомагане	7 259 524, 71	22	733 947, 07	10,11	18
ОБЩО:	201 112 847,97	58	121 075 745,08	60,20	35

До края на 2016 г. са издадени 53 окончателни одитни доклади за извършените проверки по проектите. По останалите 5 са издадени предварителни доклади, които са представени за становище на УО и бенефициентите.

➤ **Проекти на годишни контролни доклади за период 2014–2020 г.**

В съответствие с националните правила Одитният орган изготви 11 бр. проекти на годишни контролни доклади по всички основни оперативни програми по ЕФРР, КФ, ЕСФ и ФЕПНЛ, както и по трите програми за трансгранично сътрудничество (България-Турция, България-Македония и България-Сърбия) за програмен период 2014-2020. Проектите бяха представени на съответните Управляващи органи и на Сертифициращия орган.

➤ Резюме на одитната дейност през 2016 г. по други програми и фондове

В съответствие с утвърдения годишен план през 2016 г. Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“ извърши ангажименти и по други програми, финансирани от Европейския съюз и международни донори, както следва:

- Изготви и представи на ЕК годишно обобщение за финансовата 2015 г. по Фондовете за солидарност и управление на миграционните потоци в Република България;
- Изпълни 2 одита на проекти и системи - по Европейския фонд за връщане и Фонда за външни граници, на база на които изготви годишни контролни доклади и годишни одиторски мнения. Системите за управление и контрол по двата фонда за оценени в категория 2: „Работи, но са необходими някои подобрения“. Проверени са общо 8 проекта (4 проекта по Фонда за външни граници и 4 проекта по Европейския фонд за връщане) и 5 процедури за възлагане на обществени поръчки. Установени са 2 грешки с финансово влияние по Фонда за външни граници (една от които е свързана с прилагането на ЗОП);
- Изготви и представи на ЕК чрез системата SFC Годишен контролен доклад и одиторско мнение за Годишна програма 2013 г. по Европейския фонд за връщане и Годишен контролен доклад и одиторско мнение за Годишна програма 2013 г. по Фонда за външни граници;
- Изготви окончателни доклади от одит на операциите по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм за сертифицираните през 2014 г. разходи. По време на ангажимента са проверени 11 програми и разходи по 43 проекта. Проверени са 22 процедури за възлагане на обществени поръчки. Установени са 19 грешки с финансово влияние, от които 16 са свързани с прилагането на ЗОП;
- Изготви Годишен одитен доклад и Годишно одиторско мнение по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм. Докладът и мнението са представени на Националното координационно звено и Сертифициращия орган през м. декември 2016 г.;
- Извърши одит на системите и одит на отчетите и транзакциите за издаване на становище по декларация за управление за 2015 г. по програма „Еразъм +“. Проверени са 3 програми (40 договора по „Еразъм+“, „Учене през целия живот“ и „Младежта в действие“), 2 вида дейности - за транснационално сътрудничество (ТСА) и обучение и оценяване на доброволци за Европейската доброволческа служба (ТЕС), 2 мрежи (ECVET и Eurodesk). В рамките на одита на отчетите и транзакциите са установени 6 грешки с финансово влияние, а при системния одит са констатирани 4 съществени грешки, от които 2 с финансово влияние. Окончателните доклади от одита на системите и одита на отчетите и транзакциите за издаване на становище по декларация за управление за 2015 г. по програма „Еразъм +“ са издадени през м. март 2016 г. и са изпратени на Европейската комисия;
- През второ полугодие на 2016 г. стартира системен одит и одит на отчетите и транзакциите за издаване на становище по декларацията за управление за 2016 г. по програма „Еразъм +“. Фактическите проверки по системния одит са приключили към 31.12.2016 г. Проверките на изготвените отчети по програмите ще приключат през м.март 2017 г. и до 15.03.2017 г. ще бъде издадено годишното становище;
- Извърши одити на операциите за I период и II период по програмата за европейско териториално сътрудничество (ЕТС) Гърция – България 2007-2013 г.

Проверени са разходите от 11 искания за плащане по 5 проекта. Проверени са 14 обществени поръчки, в 5 от които са установени грешки с финансово влияние. Окончателните доклади от одита на операциите за I период са издадени през м. октомври 2016 г. Предварителни доклади от одита на операциите за II период са издадени през месец декември 2016 г., като предстои издаване на окончателните доклади през м. януари 2017 г.;

- Извърши проследяване на статуса на изпълнение на всички препоръки от одити на операции по програмата за ЕТС Гърция–България 2007-2013 г. за целите на приключването на програмен период 2007 - 2013 г.;
- Извърши одит на операциите за I период по програмата за трансгранично сътрудничество (ТГС) Румъния – България 2007-2013 г., който обхваща разходите от 30 искания за плащане по 24 проекта. Проверени са 22 обществени поръчки, в 6 от които са установени грешки с финансово влияние. Окончателните доклади от одита на операциите за I период са издадени през м. септември 2016 г.;
- Извърши системен одит по Българо–швейцарската програма за сътрудничество в Централното координационно звено (Администрацията на Министерския съвет) и двата Междинни органа (Министерство на околната среда и водите и Изпълнителна агенция за насърчване на малките и средни предприятия). Няма съществени констатации и грешки с финансово влияние. Окончателният доклад от ангажимента е издаден през м. ноември 2016 г.

❖ *Защита на публичните финансови интереси чрез осигуряване на условия за провеждане на обществени поръчки, разработване на методология и външен предварителен контрол върху обществените поръчки*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване провеждането на националната политика в областта на обществените поръчки

Отчетната 2016 година се характеризира с важни промени в националното законодателство в областта на обществените поръчки. Отменен е ЗОП (обн., ДВ, бр. 28 от 2004 г., отм., ДВ, бр. 13 от 16.02.2016 г., в сила до 14.04.2016 г.) и влезе в сила нов ЗОП (обн. ДВ, бр. 13 от 16.02.2016 г.), с който се въвеждат новите европейски директиви 2014/24/ЕС и 2014/25/ЕС. Във връзка с неговото прилагане от АОП е подготвен проект на ППЗОП и Тарифа за таксите, които се събират за производствата по Глава двадесет и седма от Закона за обществените поръчки пред Комисията за защита на конкуренцията и пред Върховния административен съд. Двата документа са приети с ПМС № 73 от 05 Април 2016 г. За осигуряване провеждането на процедурите за възлагане на обществени поръчки по новите правила от АОП са разработени електронни варианти на задължителните стандартни формуляри за публикуване на обявления в областта на обществените поръчки съгласно Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1986 на Комисията. Чрез АОП е осигурено публикуването им в Официалния вестник на Европейския съюз чрез услугата електронен подател. Заедно с това са подготвени образците документи, изисквани от националното законодателство. Новият законодателен пакет е в сила от 15.04.2016 г. С въвеждането му националната правна рамка е приведена в съответствие с европейското законодателство в областта на обществените поръчки.

През 2016 г. продължи успешно изпълнението на Националната стратегия за развитие на сектора обществени поръчки в България за периода 2014-2020 г. В нейно изпълнение:

- е изготвен анализ на капацитет на Агенцията по обществени поръчки съобразно функциите ѝ, регламентирани в новия ЗОП;

- разработени са изисквания към решението (софтуер и хардуер) и е изготвен проект на подробна техническа спецификация на цялостна електронна платформа, осигуряваща обявяването, провеждането и отчитането на резултатите от обществените поръчки;
- разработено е практическо ръководство за прилагане на законодателството в областта на обществените поръчки. То е свободно достъпно чрез Портала за обществени поръчки;
- разработени са стандартизирани образци на договори и договорни клаузи към договори за възлагане на обществени поръчки за някои често възлагани доставки и услуги. Те са одобрени със заповед № ЗМФ-1365 от 29.12.2016 г. на министъра на финансите и следва да се използват задължително от възложителите, считано от 1 март 2017 г.

➤ Предоставяне на методическа подкрепа на възложителите на обществени поръчки

Основна част от дейността на Агенцията е насочена към методическо подпомагане на процеса по възлагане на обществени поръчки. Тя се реализира чрез изготвянето и издаването на общи методически указания по прилагане на законодателството, отговори на конкретни запитвания, поддържане на гореща телефонна линия, участие в срещи и обучения. През 2016 г. са изготвени 14 общи методически указания, които са публикувани на Портала за обществени поръчки, официално е отговорено на 309 писмени запитвания и са проведени 270 срещи по прилагане разпоредбите на ЗОП и правилника за прилагането му. На горещата телефонна линия, която е надежден метод за бързо разрешаване на възникнали технически проблеми при попълването на обявленията, са регистрирани над 8 000 обаждания.

Във връзка с прилагането на новото законодателство са реализирани 14 обучения за служители, ангажирани с процесите по възлагане на обществени поръчки. Експерти от АОП са взели участие в 11 международни форума в областта на обществените поръчки.

➤ Осигуряване на условия за законосъобразно провеждане на процедури за обществени поръчки посредством осъществяването на предварителен контрол

Във връзка с промените в законодателството, през отчетния период АОП осъществява няколко различни вида предварителен контрол.

През първата половина на полугодия (до 15.04.2016 г.) се проверяват процедури за възлагане на обществени поръчки, финансирани със средства от европейските фондове, и за възлагане на строителство на стойност над 9 779 000 лв. без ДДС, финансирано с бюджетни средства. Проверката е двуетапна - преди и след откриване на процедурата. През отчетния период са обработени общо 287 преписки (141 бр. на първи етап, 130 бр. на втори етап, 16 бр. - върнати на възложителите, след преглед и преценка, че не са налице необходимите предпоставки за осъществяване на предварителен контрол).

През същия период, съгласно отменения ЗОП, АОП осъществява предварителен контрол върху процедури на договаряне без обявление, открити от публични възложители на посочени в закона правни основания. По този ред са разгледани 564 случая. Изразени са становища по 416 процедури, 6 процедури са прекратени от възложителя преди публикуване на становището на АОП, а в 142 случая при прегледа е установено, че съответната процедура не подлежи на контрол, поради ниската стойност на възлаганата поръчка.

След 15.04.2016 г. - влизането в сила на новия ЗОП, контролните правомощия на АОП са променени. Направена е реформа на двуетапния контрол, като е дадена възможност на всяка от провежданите в страната процедури да стане обект на разглеждане от АОП.

Проверяваните случаи се определят чрез случаен избор, по методика, която отчита нивото на риск. Разширен е документалният обхват на проверката, като към разглежданите документи са включени техническите спецификации и е допусната възможността при работата на комисиите да присъстват експерти от АОП под формата на наблюдатели. С оглед нуждата от предварителна подготовка - разработване на методика и специален софтуер, посредством които да се извършва случайният избор на процедури, разпоредбите, уреждащи този вид контрол влизат в сила от 01.09.2016 г. По изложените причини реализираните през отчетния период проверки са по-малко от планираните. От 01.09.2016 г. до 31.12.2016 г. са прегледани 122 преписки – 72 на първи етап, преди откриване на процедурата, и 50 на втори етап, след стартиране на възлагането.

Новият ЗОП регламентира и нови видове предварителен контрол – върху някои изключения от приложното поле на ЗОП и при изменение на договор за обществена поръчка. От 15.04.2016 г. до края на отчетния период за проверка по новия ред са получени 28 случая. Разгледани са 11 преписки, свързани с прилагане на изключенията от приложното поле на ЗОП, и 7 относно изменение на договор за обществена поръчка.

С новия ЗОП е разширен и обхватът на контрола на процедурите на договаряне. На проверка вече подлежат и процедури, откривани от секторните възложители. От 15.04.2016 г. до края на отчетния период по новия ред са проверени 80 процедури, в 13 от които е установено, че съответната процедура не подлежи на контрол, поради стойност по-ниска от установения праг, а 1 е прекратена преди публикуване на становището на АОП.

- Осигуряване провеждането на принципа за публичност при обявяване и отчитане на резултатите от процедури за обществените поръчки

Регистърът на обществените поръчки (РОП) е основен инструмент за гарантиране спазването на принципите за публичност и прозрачност, чрез които се създават условията за лоялна и честна конкуренция при възлагане на обществените поръчки. Воденето и поддържането на регистъра е една от основните функции на АОП. Той представлява електронна база данни с информация за всички обществени поръчки и резултатите от тяхното възлагане, включително и информация за изпълнението им. Възложителите са длъжни да изпращат до изпълнителния директор на агенцията информацията, предназначена за публикуване в РОП, използвайки съответните образци. През 2016 година АОП предоставя на възложителите нова версия на специализирания софтуерен продукт „Редактор на форми“ с новите образци, във връзка с приетия от 15.4.2016 г. Закон за обществените поръчки (ЗОП). Предоставена е възможност възложителите да упълномощават свои служители да попълват информацията в утвърдените образци, да ги подписват с електронен подпис и да ги изпращат до АОП (т.нар. “упълномощени потребители” на РОП). Упълномощените потребители могат да ползват безплатната електронна услуга “Електронен подател” (e-Sender), чрез която Агенцията препраща служебно за публикуване в “Официален вестник” (ОВ) на Европейския съюз обявления за обществени поръчки. Броят на възложителите, които са ползвали тази услугата през 2016 г. е 804, а броят на препратените документи за публикуване в ОВ на ЕС през 2016 г. е 11 393. През 2016 г. в РОП са публикувани 53 149 документа, 10 987 публични покани и информации за публикувана в профила на купувача обява за обществена поръчка на стойност по чл. 20, ал. 3 от ЗОП и са въведени 3 155 обобщени информации по чл. 44, ал. 10 ЗОП (отм.) Достъпът до РОП е безплатен и се осъществява чрез Портала за обществени поръчки на интернет адрес www.aop.bg.

В съответствие с промените в законодателството в областта на обществените поръчки, е разработена и въведена нова организация на Портала за обществени поръчки. С нея се улеснява навигацията и се осигурява по-бърз достъп до най-често ползваните страници с

цел по-лесно откриване на важна информация. Направено е преподреждане на тематичните области според потребностите на потребителите и е актуализирана предоставяната информация. Индикатор за интереса и ползата от информацията, предоставяна чрез Портала за обществени поръчки е броят на регистрираните посещения, които през отчетния период са 1 800 650. Общият брой на създадените от потребители на портала шаблони за многократно търсене в регистъра на обществените поръчки към края на периода е 22 673, а броят на направените електронни абонаменти за автоматично уведомление е 18 281. Чрез портала се осигурява и достъп до списъка на външни експерти по чл. 229, ал. 1, т. 17 от ЗОП, както и до модула за избор на външни експерти за участие в комисии за провеждане на процедури за обществени поръчки по чл. 34, ал. 3, изр. 2 ЗОП (отм.). За периода са регистрирани 787 експерта и са проведени 206 жребия за избор на експерт.

Съгласно ЗОП (отм.), АОП е задължена да изпраща на Европейската комисия ежегодни статистически отчети. Отчетът за предходната отчетна година е изпратен през месец октомври 2016 г.

- Осигуряване на методическа подкрепа при възлагане на обществени поръчки, свързани с прилагане на екологични и социални изисквания

Чрез избора на стоки и услуги, които са съобразени с опазването на околната среда и рационалното и отговорно използване на природните ресурси възложителите допринасят за постигане на устойчиво и екологосъобразно производство и потребление, и повишаване на ресурсната ефективност на икономиката. През отчетния период са проведени няколко инициативи, свързани със „зелени“ обществени поръчки, с участието на АОП. Съвместно с АУЕР са утвърдени препоръчителни Указания за прилагане на изискванията за енергийна ефективност и енергийни спестявания, при възлагане на обществени поръчки за доставка на оборудване и превозни средства и закупуване и/или наемане на сгради с високи показатели за енергийна ефективност. Съвместно с Национален доверителен екофонд са подготвени стандартизирани документи за възлагане на поръчки за електромобили. Взето е участие в Национален форум "Партньори за подкрепа на зелени и устойчиви обществени поръчки" и в „Бъдещето на националната програма за енергийна ефективност: Какво ни е необходимо, за да бъдем полезни на гражданите“ форум, организиран от Френския институт в България. Проведен е уебинар за устойчивите обществени поръчки, организиран от Ен Ефект и Еко Енергия.

- Проследяване състоянието на пазара на обществените поръчки в страната

АОП е специализиран орган в областта на мониторинга на обществените поръчки в страната. През 2016 г. продължи редовното публикуване на данни за пазара на обществените поръчки. Информацията се предоставя ежемесечно, чрез електронния Бюлетин на АОП, публикуван на Портала за обществени поръчки. Бюлетинът съдържа данни за обема и динамиката на пазара на обществени поръчки в страната на годишна база и сравнение с предходните три години, както и информация за пазара на обществени поръчки в страната на месечна база.

През 2016 г. стартира нова форма на мониторинг на обществените поръчки – чрез проверки на конкретни процедури. Условието и редът за осъществяването ѝ са разписани във вътрешни правила, утвърдени от министъра на финансите. Проверките са насочени към открити процедури, провеждани от публични възложители, с които се възлагат договори за строителство, на стойност над 10 000 000 лв., или доставки или услуги, на стойност над 500 000 лв. Всеки работен ден се прилага утвърдена методика, по която се избират процедурите, върху които се осъществява мониторинг. От 15.04.2016 г. до края на отчетния период, мониторинг е осъществен на 86 процедури.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Бюджетна програма 1000.01.02 - "Защита на публичните финансови интереси"		Целева стойност		
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Закон 2016 г.	Отчет 31.12.2016 г.	
Актуална законова уредба в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	1	1	
Актуална подзаконова уредба в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	1	3	
Актуална методология в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	2	3	
Годишен доклад за състоянието на финансовото управление и контрол в публичния сектор	брой	1	1	
Годишен доклад за състоянието на вътрешния одит в публичния сектор	брой	1	1	
Консолидиран годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор	брой	1	1	
Проведени системни наблюдения	брой	2	29	
Доклади от извършени външни оценки на качеството на вътрешния одит	брой	27	27	
Организиран работни срещи/обучения	брой	2	5	
Ежегодна обобщена информация за планираните одити и проверки в управляващите органи и междинните звена по оперативните програми, извършвани от Сметната палата, ИА „Одит на средствата от ЕС” и звената за вътрешен одит	брой	1	0	
Проведен изпит за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор”	брой	1	2	
Актуализации на базата данни за звената за вътрешен одит и техните статут и на регистъра на лицата, притежаващи сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор”	брой	1	2	
Актуализации на общата информация за ФУК и ВО	брой	6	18	
Участия на служители от дирекция „Вътрешен контрол” в обучения/семинари	брой	14	27	
Актуална нормативна уредба в областта на държавната финансова инспекция /ЗДФИ, ППЗДФИ и УП на АДФИ/	брой	3	3	
Годишен отчет за дейността на АДФИ	брой	1	1	
Извършени финансови инспекции	брой	500	664	
Проверени процедури за обществени поръчки	брой	1 700	1692	
Проверени процедури за обществени поръчки с установени нарушения	брой	600	632	
Съставени актове за административни нарушения	брой	1 200	646	
Изготвени методически указания във връзка с контрола на обществените поръчки	брой	1	2	
Проведени обучения на експертите от АДФИ	брой	2	2	
Доклади за извършени одити за оценка на съответствието на системите за управление и контрол по оперативните програми, съфинансирани със средства от Европейските структурни и инвестиционни фондове и по други програми	брой	1	8	
Доклади за извършени системни одити на средствата от пред-присъединителните програми, Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС, Европейските структурни и инвестиционни фондове, ЕФР, ЕИП и др.	брой	14	23	

Обобщени доклади от одити на операциите на оперативните програми, финансирани със средства от Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС, ЕФР, ЕИП и др.	брой	12	3
Извършени проверки на проекти по оперативните програми, финансирани със средства от Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС, Европейските структурни и инвестиционни фондове, ЕФР, ЕИП и др.	брой	280	385
Проверени процедури за обществени поръчки, финансирани със средства от ЕС	брой	150	706
Изготвени Годишни контролни доклади и Годишни становища относно ефективното функциониране на системите за управление и контрол и законосъобразността и редовността на сертифицираните разходи по оперативните програми, сертифицираните разходи по оперативните програми, финансирани със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ и ЕФР	брой	12	13
Приети от Европейската комисия годишни контролни и годишни становища по оперативните програми, финансирани със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ и ЕФР	брой	12	12
Изготвени декларации за приключване на оперативните програми, съфинансирани със средства на Структурните фондове, Кохезионния фонд и ЕФРиБарство	брой	-	-
Констатации от одити на системите по оперативните програми с висок приоритет[1]	брой	-	23
Установени в одитите на операциите грешки с финансово влияние по оперативните програми, финансирани със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ и ЕФР[2]	лева	-	197
Грешки с финансово влияние, за които са предприети действия за възстановяване	%	99%	100%
Приспаднати грешки с финансово влияние от сертифицираните разходи по оперативните програми	%	100%	100%
Актуализиране на одитните стратегии по оперативните програми, при които ИА ОСЕС изпълнява функциите на Одитен орган в съответствие с изискванията на ЕК и добрите одитни практики	брой	8	8
Изготвяне/актуализиране на одитни стратегии по оперативните програми, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове	брой	12	12
Актуализиране на процедурния наръчник на ИА ОСЕС в съответствие с изискванията на ЕК и добрите одитни практики	брой	1	3
Извършени проверки на място в Управляващи органи /Междинни звена / Бенефициенти по пред-присъединителните инструменти и оперативните програми, съфинансирани със средства от ЕС и други донори	брой	69	83
Сертификати, отчети за разходите и заявления за плащане до Европейската комисия по програми, съфинансирани със средства от ЕС	брой	84	60
Несертифицирани разходи (след отчитане на препотвърдените разходи) спрямо верифицираните разходи от Управляващите органи по Оперативните програми, съфинансирани от СКФ на ЕС и ЕСИФ ³	%	-	1,06%
Успеваемост по делата спрямо общия брой приключили през годината дела	%	63%	79,4 %
Успеваемост по делата спрямо общата цена на исквете	%	15%	90,2%

³ Показателят има само отчетни стойности (на годишна база) и служи за оценка на подобряването на ефективността на системите за управление и контрол

Коефициент, представляващ съотношението между % успеваемост по делата спрямо общата цена на исквете и % успеваемост по делата спрямо общия брой приключили през годината дела	Коефициент >/=	0.2	1.14
Спазване на процесуални срокове	%	83%	100 %
Приемане на нов Закон за обществените поръчки	брой	1	1
Изготвяне и приемане от МС на ППЗОП и подготовка на други проекти на подзаконови нормативни актове	брой	1	2
Изготвени методически указания, предоставени писмени становища, проведени консултативни срещи и отговори на гореща телефонна линия	брой	5 000	8600
Обработени преписки за осъществен предварителен контрол на публични процедури	брой	1 400	409
Осъществен предварителен контрол на процедури на договаряне и други видове предварителен контрол	брой	500	669
Участие в обучителни мероприятия	брой	12	14
Изготвяне и изпращане до ЕК на годишен статистически отчет за възложените в страната обществени поръчки	брой	1	1
Документи публикувани в РОП	брой	55 000	53 149
Документи, препратени чрез услугата електронен подавател за публикуване в Официален вестник на ЕС	брой	9 000	11 393
Разработване на нови и актуализиране на съществуващи образци за обществени поръчки	брой	15	21
Посещения в портала за обществени поръчки	брой	1 800 000	1 800 650
Месечно актуализиране на бюлетин за състоянието на пазара на обществените поръчки в страната	брой	12	12
Участие в РГ, свързани със законодателните инициативи на ЕС и в други международни форуми в областта на обществените поръчки	брой	10	11
Отчет за изпълнение на дейностите по Стратегията за развитие на сектор обществени поръчки	брой	1	8
Популяризиране на добрите практики при възлагане на обществени поръчки за продукти и услуги, които имат намалено въздействие върху околната среда	брой	1	4

№	Бюджетна програма 1000.01.02 - "Защита на публичните финансови интереси" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	22 944 300	22 462 875	13 268 869
	Персонал	12 832 100	12 695 814	11 724 390
	Издръжка	3 912 200	3 538 461	1 444 303
	Капиталови разходи	6 200 000	6 228 600	100 176
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	11 093 100	9 624 652	8 799 056
	Персонал	9 638 100	8 349 652	7 703 621
	Издръжка	1 355 000	1 146 400	995 259
	Капиталови разходи	100 000	128 600	100 176
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	11 851 200	12 838 223	4 469 813
	Персонал	3 194 000	4 346 162	4 020 769
	Издръжка	2 557 200	2 392 061	449 044
	Капиталови разходи	6 100 000	6 100 000	0
	От тях за:	11 851 200	12 838 223	4 469 813
	Проекти по ОП "Добро управление"	10 900 500	11 887 523	4 776 397

	Финансов механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежки финансов механизъм	418 700	418 700	38 872
	Проекти по ОП "Административен капацитет" - АДФИ	0	0	3 103
	Проекти по ОП "Техническа помощ"	0	0	-357 813
	Проект по Българо-Швейцарска програма за сътрудничество	532 000	532 000	9 254
	<i>Администрирани разходни показатели</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	35 000 000	35 980 000	35 979 208
	Съдебни и арбитражни производства	35 000 000	35 980 000	35 979 208
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	35 000 000	35 980 000	35 979 208
	Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	46 093 100	45 604 652	44 778 264
	Общо разходи (I.+II.+III.):	57 944 300	58 442 875	49 248 077
	Численост на щатния персонал	398	398	371
	Численост на извънщатния персонал	19	19	10

Бюджетна програма "Администриране на държавни приходи"

Изпълнение на целите на програмата

Целите на бюджетната програма отговарят на икономическите приоритети на правителството чрез данъчно-осигурителната политика и ефективни действия на приходните администрации за осигуряване на ресурс за изпълнение на неговата фискална политика. Фискалната устойчивост е ключов елемент на макроикономическата стабилност, фактор за подобряване на бизнес средата, стимулиране на икономическата активност и намаляване на дела на сенчестата икономика.

Бюджетната програма включва дейности, изпълнявани от дирекции „Данъчна политика“, „Държавни помощи и реален сектор“, „Международни финансови институции и сътрудничество“, Националната агенция за приходите и Агенция „Митници“. За реализиране целите на бюджетната програма Министерството на финансите си взаимодейства с всички национални и международни структури и организации, имащи отношение към администрирането на държавните приходи.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ Разработване и провеждане на данъчна политика

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на аналитична подкрепа за данъчната и бюджетната политики чрез месечни текущи анализи и прогнози на очакваните постъпления на данъчните приходи в държавния бюджет. Изготвяне на оценки и прогнози за постъпленията в средносрочен период в националния бюджет и в бюджета на Европейския съюз:
 - Изготвена е оценка за данъчните постъпления заложи в Средносрочната бюджетна прогноза за периода 2017 - 2019 г.;
 - Изготвена е оценка за данъчните постъпления заложи в Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2017 - 2019 г.;

- Изготвен е Доклад за данъчните разходи за 2015 година. Докладът е публикуван на интернет страницата на Министерство на финансите;
- Актуализиран е Доклад за данъчните разходи за 2014 година. Докладът е публикуван на интернет страницата на Министерство на финансите;
- Изготвена е прогноза за данъчните разходи за 2017 г. Прогнозата е публикувана на интернет страницата на Министерство на финансите;
- Изготвяне на необходимите разчети за определяне на вноската в бюджета на ЕС за 2017 г. и актуализиране на тази за 2016 г.;
- Актуализирана е статистическата информация на директория „Данъчна политика“ на интернет страницата на Министерството на финансите;
- Изготвен е преглед „Промените в данъчното законодателство за 2016 г.“ и същият е публикуван на интернет страницата на Министерството на финансите;
- Изготвени са месечни анализи на параметрите по очакваното изпълнение на данъчните приходи, съпоставени с разчета към ЗДБРБ за 2016 година;
- Изготвени са месечни анализи за изпълнението на данъчните постъпления в централния бюджет към края на съответния период на 2016 година;
- Изготвени са ежемесечни оценки за данъчните приходи до края на 2016 година;
- Участие при изготвяне на Доклада към отчета за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2015 г., в частта за данъчните приходи;
- Актуализирани са базата данни „Данъците в Европа“ и информацията за доклада „Тенденции в данъчното облагане“ поддържани от Европейската комисия в частта за Република България;
- Участие при изготвяне на отчета за степента на изпълнение на утвърдените политики и програми на МФ за 2015 г., в частта за бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“;
- Участие при изготвяне на бюджетната прогноза за периода 2017 – 2019 г. на Министерството на финансите в програмен формат в частта за бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“;
- Участие при изготвяне на Конвергентната програма на Република България 2016 – 2019, в частта за данъчните приходи;
- Участие при изготвяне и актуализиране на Националната програма за реформи на Република България за 2016 година, в частта на данъчните приходи, както и на отчета за изпълнение на включените в нея данъчни мерки;
- Изготвени са и са съгласувани оценки за въздействие на ЗИД на Закона за данъците върху доходите на физическите лица, ЗИД на Закона за митниците, ЗИД на Закона за данък върху добавената стойност, ЗИД на Закона за акцизите и данъчните складове, ЗИД на Закона за местните данъци такси, ЗИД на Закона за подпомагане на земеделските производители;
- Изготвен е и е приет доклад с оценка по прилагането на Единната национална стратегия за повишаване на събираемостта на приходите, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството 2015-2017 (ЕНС) за 2015 г. (одобрен на заседание на Министерския съвет на 27.04.2016 г.). Осъществен е текущ контрол по изпълнението и са координирани действия за отчитане на изпълнението на стратегията за 2016 г.;

- Изготвени са анализ и план за действие по проблемна област „Време за плащане на данъци“ за преодоляване на проблемите, възпрепятстващи нарастването на инвестициите в България като част от усилията по третия стълб на Плана за инвестиции за Европа;
 - Изготвен е анализ и отговори на въпроси свързани с прогнозата на данъчните приходи и предприетите мерки в областта на данъчната политика за спазване на законодателството и повишаване на данъчните приходи за срещи с рейтинговите агенции „Fitch“, „Moody's“ и „Standart&Poors“;
 - Изготвени са анализи и отговори на въпроси свързани с прогнозата на данъчните приходи и предприетите мерки в областта на данъчната политика за спазване на законодателството и повишаване на данъчните приходи за срещи с представители на Европейската комисия (3 мисии и 2 телеконференции разговора) и Международния валутен фонд (4 мисии);
 - Изготвени са материали във връзка с допълването и актуализирането на описанието на Република България в проспекта на програмата на Люксембургската фондова борса, както и при допълването на въпросник за Дю дилидженс срещите във връзка с актуализацията на Глобалната средносрочна програма за издаване на облигации на международните капиталови пазари;
 - Изготвени са анализи и становища, свързани с работата на Междуведомствена работна група за наблюдение и отчитане на изпълнението на мерките за намаляване на макроикономическите дисбаланси в областта на фискалната политика;
 - Участие при изготвяне на материали във връзка с Анализа на ползите, рисковете и разходите от присъединяване на България към еврозоната в РГ „Макроикономически анализи и публични финанси“ към Координационния съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната;
 - Участие при изготвяне на: Отчет на Програмата на правителството за стабилно развитие на Република България (2014-2018 г.) за първата година на управление; Отчет за състоянието на администрацията и Самооценката на административното обслужване за 2015 г.; проекта на Годишен доклад за състоянието на националната сигурност през 2015 г.; Отчет за 2016 г. по плана за действие за намаляване на административната тежест; актуализация на Третия план за действие 2016-2018 за партньорство за открито управление;
 - Участие в извършването на одитен ангажимент „Анализ и оценка на дейностите, осъществявани от дирекция „Данъчна политика“, във връзка с изготвянето на прегледи на данъчните преференции и облекчения, изготвянето на оценки и прогнози на данъчните разходи, свързани с преференциите и облекченията. Проследяване на изпълнението на препоръката, дадена при извършения одитен ангажимент № АО-1414/УП“;
 - Участие в извършен одит от Сметната палата на отчет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2015 г., и са предприети действия за изпълнение на направените препоръки в окончателния одитен доклад.
- Проекти на данъчни материални закони и нормативни актове за прилагането им, както и други нормативни актове:
- Изготвен е проект на нов Закон за независимия финансов одит във връзка с транспониране на разпоредбите на Директива 2014/56/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, от 16 април 2014 година. Законът е приет и обнародван в ДВ, бр. 95 от 29.11.2016 г.;

- Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за одобряване присъединяването на Република България към приобщаващата рамка на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие за въвеждане на мерките по проекта за „Свиване на данъчната основа и прехвърлянето на печалби“;
- Изготвен е проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси относно определяне на таксата за битови отпадъци;
- Изготвен е проект за допълнение на Закона за данък върху добавената стойност във връзка с предотвратяване на възможностите за злоупотреби чрез механизъм, съгласно който при осъществяване на търговия с течни горива, лицата задължително да предоставят обезпечение в пари, държавни ценни книжа или в безусловна и неотменяема банкова гаранция за срок от една година на Националната агенция за приходите. Законопроектът е внесен в НС на 10.06.2016 г. и обнародван в ДВ, бр. 60 от 2016 г.;
- Изготвен е проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност приет от Народното събрание и обнародван в ДВ, бр. 97 от 6.12.2016 г.;
- Изготвен е проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за данък върху добавената стойност. Предстои обнародване в Държавен вестник;
- Изготвен е проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за митниците. Законопроектът е внесен в НС с № 654-04-145 от 26.04.2016 г. (обн. ДВ, бр. 58 от 26.07.2016 г.);
- Изготвен е проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, свързаните с тях лица и техните действителни собственици във връзка с открита процедура по нарушение на правото на ЕС от Европейската комисия. Законопроектът е приет от НС (обн. в ДВ, бр. 48 от 2016 г., в сила от 01.07.2016 г.);
- Изготвен е проект на Закон за ратифициране на Конвенцията за взаимно административно сътрудничество по данъчни въпроси, изменена с Протокола за изменение на Конвенцията за взаимно административно сътрудничество по данъчни въпроси, влязъл в сила на 1 юни 2011 година. Законът е приет от Народното събрание (обн. в ДВ, бр. 14 от 2016 г.);
- Изготвен е проект на Закон за ратифициране на Многостранното споразумение между компетентните органи за автоматичен обмен на информация за финансови сметки. Законът е приет от Народното събрание (обн. в ДВ, бр. 14 от 2016 г.);
- Изготвен е проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове. Промените са приети (обн. в ДВ бр. 2 от 08.01.2016 г. в сила от 08.01.2016 г.);
- Изготвен е проект за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове (обн., ДВ, бр. 45 от 14.06.2016 г.);
- Изготвен е проект за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове. Законът е приет от Народното събрание (обн., ДВ, бр. 97 от 06.12.2016 г.);
- По Законопроект за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители във връзка със създаване в Закона за акцизите и

данъчните складове на специален ред за възстановяване на акциз върху закупен газол, използван от земеделските производители в първично селскостопанско производство е оказана експертна помощ, включително и по окончателните редакции на законовите разпоредби. Законопроектът е приет от НС (обн. в ДВ бр. 45 от 2016 г.);

- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 от 1999 г. за митническото оформяне на стоки, внасяни и изнасяни от дипломатически представителства, консулства, представителства на международни организации и от членовете на техния персонал. Промените са приети (обн. ДВ бр. 34 от 3.05.2016 г.);
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-14 от 2006 г. за възстановяване на данък върху добавената стойност и акциз на дипломатически представителства, консулства, представителства на междуправителствени организации и членовете на техния персонал. Промените са приети (бр. 34 от 3.05.2016 г.);
- Изготвен е проект за допълнение на Наредба № Н-17 от 2006 г. за прилагане на разпоредбите на Приложение № 37 и Приложение № 38 от Регламент (ЕИО) № 2454/93 на Комисията относно писмено деклариране чрез Единния административен документ. Промените са приети (обн. ДВ, бр. 40 от 2016 г.);
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 от 2003 г. за условията и реда за издаване и отнемане на разрешение за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване дейност като оператор. Промените са приети (обн. ДВ бр. 44 от 2016 г.);
- Изготвен е проект на Наредба за изменение на Наредба № Н-2 от 2014 г. за условията и реда за осъществяване на фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск на територията на Република България и изискванията към фискалните контролни пунктове (обн. ДВ, бр. 13 от 16.02.2016 г.);
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-8 от 2005 г. за съдържанието, сроковете, начина и реда за подаване и съхранение на данни от работодателите, осигурителите за осигурените при тях лица, както и от самоосигуряващите се лица (обн. ДВ, бр. 38 от 20.05.2016 г.);
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 от 2.09.2010 г. за разпореждането с отнети и изоставени в полза на държавата акцизни стоки (обн., ДВ, бр. 44 от 10.06.2016 г.);
- Изготвен е проект на Наредба № Н-7 от 19.09.2016 г. за определяне на ред, начин и формат за изпращане на данните от средствата за измерване и контрол по чл. 103а, ал. 1 от Закона за акцизите и данъчните складове (обн., ДВ, бр. 75 от 27.09.2016 г.);
- Изготвен е проект на Наредба за условията и реда за разпореждане чрез унищожаване на стоки по чл. 239, ал. 3 и 4 от Закона за митниците;
- Изготвена е Заповед № ЗМФ-558 от 24 юни 2016 г. на министъра на финансите за утвърждаване на списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим по смисъла на § 1, т. 64 от допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане съгласно приложението. Заповедта е обнародвана в ДВ бр. 50 от 01.07.2016 г. и е публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите;

- Изготвена е Заповед № ЗМФ-1303 от 21.12.2016 г. за утвърждаване на списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим по смисъла на § 1, т. 64 от допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане съгласно приложението. Заповедта е обнародвана в ДВ бр. 103 от 27.12.2016 г. и е публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите;
- Изготвена е Заповед № ЗМФ-1283/20.12.2016 г. на основание чл. 127а, ал. 7 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс - Списък на стоки с висок фискален риск с кодове по Комбинираната номенклатура съгласно Приложение № 1 към настоящата заповед. Списъкът допълва списък на стоки с висок фискален риск, утвърден със Заповед № ЗМФ-4/02.01.2014 г. Заповедта и списъкът на стоките с висок фискален риск са публикувани на интернет страниците на Министерството на финансите и на Националната агенция за приходите;
- Изготвена е Заповед № ЗМФ-1044 от 08.11.2016 г. и Заповед № БНБ-101453 от 03.11.2016 г., с която се отменят Заповед № ЗМФ-652/15.07.2016 г. на министъра на финансите и Заповед № БНБ-62200/08.07.2016 г. на управителя на Българска народна банка (БНБ) г. за определяне на „инвестиционно злато” за целите на § 1, т. 24, буква „б” от Допълнителните разпоредби на Закона за данък върху добавената стойност (ДР на ЗДДС). Заповедите са публикувани на интернет страниците на Министерството на финансите;
- Изготвена е Заповед № ЗМФ-980 от 25.10.2016 г., с която, в съответствие с препоръка от извършен одит на Сметната палата на отчет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2015 г., е определен срок за изготвяне на годишния доклад за данъчните разходи;
- Изготвена е Инструкция № И-1/12.04.2016 г. за условията и реда за обмен на информация между органите на Министерството на вътрешните работи и Агенция „Митници” чрез достъп до автоматизирани информационни системи. Инструкцията е издадена на 12.04.2016 г. от министъра на финансите и министъра на вътрешните работи и е обнародвана в ДВ, бр. 32, от 22.04.2016 г.;
- Изготвен е проект на Постановление на Министерския съвет за отмяна на Правилника за прилагане на Закона за митниците, приет с Постановление № 270 на Министерския съвет от 1998 г. и е обнародван в ДВ, бр. 70 от 09.09.2016 г.;
- Изготвен е проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 380 на Министерския съвет от 2015 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2016 г. и е обнародван в ДВ, бр. 70 от 09.09.2016 г.;
- Изготвен е проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за разходване на средствата за финансиране на одобрени проекти на юридически лица с нестопанска цел, определени за осъществяване на общественополезна дейност, за дейности за социално отговорно поведение по чл. 10а от Закона за хазарта и е обнародван в ДВ, бр. 69 от 2016 г.;
- Изготвена е Наредба № Н-7 за определяне на ред, начин и формат за изпращане на данните от средствата за измерване и контрол по чл. 103а, ал. 1 от Закона за акцизите и данъчните складове. Наредба № Н-7 е издадена на 19.09.2016 г. от Министъра на финансите и е обнародвана в ДВ, бр. 75 от 27.09.2016 г.;
- Изготвен е проект на Правилник за допълнение на Правилника за прилагане на Закона за данък върху добавената стойност. Правилникът за допълнение на

Правилника за прилагане на Закона за данък върху добавената стойност е издаден на 29.08.2016 г. от Министъра на финансите и е обнародван в ДВ, бр. 70, от 09.09.2016 г.;

- Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за условията и реда за разплащанията на разпоредители с бюджет по договори. Решение № 593 на Министерски съвет от 20.07.2016 г. за условията и реда за разплащанията на разпоредители с бюджет по договори е обнародван ДВ, бр. 58 от 26.07.2016 г., в сила от 21.08.2016 г.;
 - Изготвен е проект на Указание по прилагането на Решение на Министерския съвет № 593 от 20 юли 2016 г. за условията и реда за разплащанията на разпоредители с бюджет по договори. Указанието е издадено от министъра на финансите № УК-2 от 29.07.2016 г. и е публикувано на Интернет страницата на Министерството на финансите;
 - Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. Законопроектът за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс е приет от Министерския съвет с Решение № 876 от 18.10.2016 г. и е внесен от Министерския съвет в Народното събрание с № 602-01-59;
 - Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за одобряване проект на Спогодба между Република България и Република Италия за избягване на двойното данъчно облагане на доходите;
 - Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Спогодба между Република България и Кралство Саудитска Арабия за избягване на двойното данъчно облагане на доходите и предотвратяване на отклонението или заобикалянето от облагане;
 - Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Спогодба между Република България и Ислямска република Пакистан за избягване на двойното данъчно облагане на доходите и предотвратяване на отклонението или заобикалянето от облагане.
- Проактивно участие на Република България в разработването на политиките на ЕС, чрез участие в органи и структури на ЕС и ОИСР:
- Участие в заседанията на работни групи и комитети към Европейската комисия – „Бъдещето на ДДС“, „ДДС Комитет“, „Комитет по акцизите“, Работна група № 1, Работна група „Структури на данъчните системи“, Консултативен комитет „Собствени ресурси“, Accounting Regulatory Committee;
 - Участие в заседания на работни групи към Съвета на Европейския съюз – РГ по данъчни въпроси (Непряко данъчно облагане и Пряко данъчно облагане), Кодекс за поведение (Данъчно облагане на предприятия), Работна група на високо ниво (Данъчно облагане) и Работна група по дружествено право;
 - Участие в заседания на Работна група 2 на ОИСР „Анализ на данъчната политика и данъчна статистика“;
 - Участие в заседания на Работна група № 11 на ОИСР по въпросите на агресивното данъчно планиране;
 - Участие в заседания на Форума по вредни данъчни практики на ОИСР;
 - Участие в заседания на Целевата група за дигитална икономика на ОИСР;

- Изготвена е Рамкова позиция по предложение за Директива на Съвета за определяне на правила срещу практиките за избягване на данъци, които пряко засягат функционирането на вътрешния пазар. Рамковата позиция е одобрена от Съвета по европейски въпроси към Министерския съвет;
 - Изготвена е Рамкова позиция по четири предложения за Директиви и Регламенти отнасящи се до ДДС облагането на дигиталната икономика (т.нар. „Електронния пакет“). Рамковите позиции са одобрени от Съвета по европейски въпроси към Министерския съвет;
 - Изготвена е Рамкова позиция по предложения за Директиви относно временното прилагане на общ механизъм за обратно начисляване на доставките на стоки и услуги на стойност над определен праг. Рамковата позиция е одобрена от Съвета по европейски въпроси към Министерския съвет;
 - Участие в изготвянето на позиция по предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателен ред (Директивата PIF).
 - Попълнени са и е координирано попълването на въпросници по искане на Европейската комисия с цел оценка на сега действащи норми в областта на ДДС и бъдещото им реформиране („обслужване на едно гише“, административно сътрудничество и др.).
 - Изготвена е Рамкова позиция по предложение за Директива на Съвета за изменение на Директива 2016/1164 по отношение на несъответствията при хибридни образувания и инструменти, включващи трети държави. Рамковата позиция е одобрена от Съвета по европейски въпроси към Министерския съвет;
 - Изготвена е Рамкова позиция по предложение за Директива на Съвета относно обща основа за облагане с корпоративен данък. Рамковата позиция е одобрена от Съвета по европейски въпроси към Министерския съвет;
 - Изготвена е Рамкова позиция по предложение за Директива на Съвета относно обща консолидирана основа за облагане с корпоративен данък. Рамковата позиция е одобрена от Съвета по европейски въпроси към Министерския съвет;
 - Изготвени са указания за заседания на РГ „Данъчни въпроси“ към Съвета в областта на прякото данъчно облагане;
 - Изготвени са предложения за позиция и указания по въпросите на прякото данъчно облагане, включени за обсъждане в неданъчни досиета, на ниво Европейска комисия и Съвет;
 - Изготвени са проекти на позиции по въпросите от областта на прякото и косвеното данъчно облагане за ежемесечните заседания на ЕКОФИН;
 - Изготвена е Рамкова позиция по План за действие във връзка с ДДС „Към единно пространство на ЕС по отношение на ДДС“ (План за действие във връзка с ДДС) - Време за избор и Специален доклад № 24 на Европейската сметна палата относно измамите с ДДС, както и по изготвения от Европейската Комисия „Предварителен анализ на възможното прилагане на механизъм на всеобхватно обратно начисляване в Република Чехия и Република Австрия“.
- Становища по въпросите на практическото прилагане на данъчното и счетоводното законодателство:
- Изготвени са становища по законопроекта за промени в данъчните закони (ЗДДС, ЗАДС, ЗКПО, ЗДДФЛ, ЗМДТ), внесени от народни представители, до следните

комисии на НС – Комисия по бюджет и финанси, Комисия по земеделието и храните, Комисия по икономическа политика и туризъм, Комисия по вероизповеданията и правата на човека, Комисия по правни въпроси, Комисия по транспорт, информационни технологии и съобщения, Комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление, Комисия по труда, социалната и демографската политика и Комисия по въпросите на децата, младежта и спорта;

- Изготвени са отговори по писмени и устни запитвания на народни представители, омбудсман, областни управители, кметове, национални сдружения, физически и юридически лица по въпроси свързани с данъчното законодателство и данъчната политика;
- Изготвени са становища и отговори на писмени запитвания по практическото прилагане на данъчното и счетоводно законодателство;
- Участие при разработването и тестването на информационна система „Данъчно и счетоводно законодателство“, в която да бъдат отразени всички отговори по писмени запитвания, становища и указания по прилагането на данъчното и счетоводно законодателство, изготвени от Министерство на финансите;
- Участие при разработването и тестването на информационна система „Съдебна практика на Съда на Европейския съюз“, в която да бъдат отразени всички Решения на Съда на Европейския съюз в областта на данъчното законодателство с кратка анотация по всяко съдебно решение;
- Участие при разработването и тестването на информационна система „Проекти на данъчни и счетоводни нормативни актове на Европейския съюз“, в която да бъде отразена информация за напредъка проектите на европейски нормативни актове – директиви и регламенти в областта на данъчното и счетоводно законодателство и административно сътрудничество и обмен на информация;
- Издадени са 130 броя заповеди за предоставяне на индивидуални квоти за ваучери за храна;
- Изготвена е Заповед на министъра на финансите № ЗМФ - 695 от 26.07.2016 г. за обявяване на конкурс за издаване на разрешение за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване дейност като оператор за 2016 г.;
- Изготвена е Заповед на министъра на финансите № ЗМФ – 820 от 13.09.2016 г. за прекратяване на обявен конкурс за издаване на разрешение за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване дейност като оператор за 2016 г.;
- Изготвена е Заповед на министъра на финансите № ЗМФ-1279 от 20.12.2016 г. за определяне размера на индивидуалната квота и общия брой на индивидуалните квоти за 2017 г.;
- Актуализиран е текущо и при всяко издаване на заповед списъкът на лицата получили разрешение за осъществяване на дейност като оператор на ваучери за храна, на лицата, на които е издадена заповед за отнемане на разрешението за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна, както и обща и индивидуални квоти за предоставяне на ваучери за храна за 2016 година.

❖ **Администриране на държавни неданъчни приходи**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Изготвена е план-сметката за разходите за 2016 г. за концесионна дейност, като част от бюджета на МФ и същата е утвърдена от министъра на финансите през м. февруари 2016 г., изменена през месеците юни, юли, октомври и ноември 2016 г.;
- През 2016 г. са реализирани приходи от държавни концесии по бюджетите на министерствата в размер на 124,8 млн. лева с ДДС при планирани за годината 65,9 млн. лева без ДДС. Реализираните приходи са основно от концесионни плащания по сключени концесионни договори за добив на подземни богатства към Министерството на енергетиката, както и от концесионни плащания по концесионни договори, сключени от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията – за летища за обществено ползване, пристанищни терминали и железопътна гара, Министерството на околната среда и водите – за добив на минерална вода, и Министерството на регионалното развитие – за морски плажове;
- Администрирането на разходите за концесионна дейност през 2016 г. се осъществи съгласно утвърдения от министъра на финансите план за разходите за годината и по ред, определен от Министерството на финансите. Извършените през годината разходи за концесионна дейност – трансфери към министерствата - концеденти, за покриване на разходите за концесионната дейност, възлизат на 1,5 млн. лева;
- Заложените приходи от приватизация и следприватизационен контрол за 2016 г. са в размер на 29,1 млн. лева, съгласно консолидираната фискална програма за 2016 година. Към 31.12.2016 г. отчетените от Агенция за приватизация и следприватизационен контрол (АПСК) приходи от приватизация, следприватизационен контрол и други дейности, съпътстващи приватизационния процес са в общ размер 19,47 млн. лева, в т.ч. 6,17 млн. лева по централния бюджет;
- През 2016 г. АПСК осъществи 24 приватизационни продажби, от които: 12 сделки за обособени части от дружества с мажоритарно държавно участие, 8 сделки за имоти - частна държавна собственост (имоти-ЧДС) и 4 сделки за продажба на миноритарни пакети;
- Основните приходи за годината са отчетени през м.октомври 2016 г., в резултат на продажбата на Дипломатически клуб „Бояна“, обособена част от „АДИС“ ЕООД (10,2 млн.лв. с ДДС) и на 20% от капитала на „Академика Сий палас“ АД, собственост на „Академика 2011“ ЕАД (4,17 млн.лв.);
- Основната част от постъпленията през 2016 г. се очакваха от финализирането на приватизационните сделки за пакети от акции/дялове от следните търговски дружества: „Монтажи“ ЕАД, „Транзитна търговска зона Варна“ АД, „Българска фондова борса - София“ АД, „Централен депозитар“ АД, „Военно издателство“ ЕООД, „Овча купел“ ЕООД, „Сортови семена Елит“ ЕАД, „Булгарплодекспорт“ ООД, но същите не бяха реализирани поради забавяне в подготовката на приватизационните процедури и/или липса на инвеститорски интерес;
- Със Закона за Държавния бюджет на Република България за 2016 г., като приходи от дивидент за държавата от дейността на търговските дружества с държавно участие в капитала и държавните предприятия, са заложили средства в размер на 21,5 млн. лв. Към 31.12.2016 г. постъпленията от дивиденти за държавата по сметката за приходите на централния бюджет на Териториална дирекция „Големи данъкоплатци и осигурители“ на Националната агенция за приходите възлизат на 39,9 млн. лв.;
- Взето участие при подготовката и обсъждането на изменения и допълнения на нормативни актове, изпълнението на които има отношение към неданъчните приходи, а именно:

- Изготвен проект на Разпореждане на Министерския съвет за установяване и внасяне в полза на държавата на отчисления от печалбата от държавни предприятия и търговски дружества с държавно участие в капитала;
 - Изготвен проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол (ЗПСК). Със законопроекта се предвижда включване на „ВМЗ“ ЕАД и „Кинтекс“ ЕАД в т.нар. „забранителен списък“ - Приложение №1 към чл.3, ал.1 от ЗПСК;
 - Изготвен проект на Закон за концесиите;
 - Изготвен проект на ПМС за изменение и допълнение на Методиката за определяне на минималния размер на концесионното плащане на морските плажове, обекти на концесии;
 - Изготвен проект на РМС за утвърждаване на минимални критерии за комплексна оценка на офертите за участие в конкурс за определяне на концесионер на морски плаж.
- Взето участие в работата на подготвителните екипи за откриване на процедури за предоставяне на концесии и в комисиите за контрол по изпълнението на концесионните договори, както и в комисии за избор на концесионер;
- Поддържана актуална база данни на неданъчните приходи от концесионна дейност, приватизационни сделки и дивидент за държавата, като са извършвани и текущи анализи и прогнози.

❖ *Участие в разработването и провеждането на митническата политика на ЕС и изпълнение на националните мерки, приети за нейното изпълнение*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Участие в изготвянето на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за митниците. Промените са приети от НС (обн. ДВ, бр. 58 от 26.07.2016 г.). Направените изменения и допълнения на Закона за митниците са с цел постигане на пълно съответствие с новото митническо законодателство на Съюза. Същото е пряко приложимо в Република България, предвид което са отменени разпоредби, които уреждат материя и обществени отношения, вече уредени първично на ниво европейско митническо законодателство;
- Стратегически план и планове за действие в областта на прилагането на митническата политика и информационната стратегия;
- Дейностите, извършвани от служителите на Агенция „Митници“ през отчетния период са свързани главно със Стратегията на Агенция „Митници“ за 2014-2017 г., Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ - „е-Митници“ 2016-2020 г. и Пътната карта към нея, както и с мерките и дейностите, заложи в Годишния план на Агенция „Митници“ за 2016 г.;
 - През 2016 г., в съответствие с чл. 290 и 291 от Договора за функциониране на ЕС, представители на Агенция „Митници“ активно участваха в дейността на работните органи към институциите на ЕС – комитетите и митническите експертни групи към ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, в експертни и работни групи към други генерални дирекции в Европейската комисия, както и в работните експертни групи към Конвенцията за общ транзит, Световната

митническа организация, ИКЕ на ООН, като представяха позициите и провеждаха политиката за защита на интересите на Република България;

- Подготвени са проекти на указания за участието в срещите на Комитета по Митническия кодекс и срещите на Митническата експертна група, относно становището и позицията на Република България по въпроси обсъждани на срещите;
- Участие в среща с представител на Генерална дирекция „Писмени преводи“ на Европейската комисия, на която са представени възможностите за оптимизиране на сътрудничеството във връзка с процедурата за поправка на законодателни актове на Европейската комисия (Corrigendum);
- Извършени изменения и допълнения на Устройствения правилник на Агенция „Митници“ (ДВ, бр. 2 от 2016 г.);
- Участие в дейности във връзка с обучението на митническите служители;
- Участие в заседания на: работни групи към Комитета по акцизите към Европейската комисия; Експертната група за косвени данъци (ITEG), проведени в Брюксел, Белгия; работни групи по програма „Фискалис“; 69-то заседание на работната група по компютризиране на акцизите (ECWP-69) и в специалното заседание на Експертната група по непряко облагане; среща „Контактна група по акцизите“; заседание на Експертната група за косвени данъци (ITEG); обучение на тема „Управление на обслужването в областта на акцизите“ (Excise Service Management) по програма „Фискалис 2020“;
- През 2016 г. служители на Агенция „Митници“ са взели участие в 6 Уебинара на следните теми: „Представяне на европейската системата за движение и контрол на акцизни стоки (EMCS) – стратегия и организация“ (FPG/064/014); „ИТ архитектура на Системата за движение и контрол на акцизни стоки“ (FPG/064/015); „Бизнес модел на дейностите“ (FPG/064/017); „Тестове за съответствие“ (FPG/064/018); „Централен сървис деск“ (FPG/064/019); „Преглед на проектните групи в областта на акцизите“ (FPG/064/020);
- Взето е участие в 12 заседания на Комитета по Митническия кодекс и в Митническата експертна група: 13 заседания на секция „Тарифна и статистическа номенклатура, 2 заседания на секция „Тарифни мерки“, 5 заседания на РГ „Икономически и тарифни въпроси - автономни тарифни суспендирания и квоти“ към секция „Тарифни мерки“, 2 заседания на Проектна група към ЕК по ревизия на Административните насоки за работа със системата ЕВТИ, 3 заседания на Проектна група по тарифно класиране на специфични стоки от сектор „Механика“, 1 заседание на проектна група по хранителните глави на ХС/КН;
- Взето е участие в 2 заседания на секция „Произход“ към Комитета по Митническия кодекс, 3 заседания на Митническата експертна група към секция „Произход“, 4 заседания на проектна група към ЕК „Обвързваща информация по произхода“, 1 заседание на Съвместния комитет Пан-евро-мед, 1 заседание на работна група Пан-евро-мед;
- Взето е участие в едно заседание на Митническата експертна група към секция „Митническа стойност“ и в едно заседание на Техническия комитет по митническа стойност на Световната митническа организация;
- Участва в срещи на различни секции на Комитета по Митническия кодекс и Митническата Експертна група: в 2 срещи на Експертната група за Митническия кодекс (преди разделянето ѝ на секции); в 15 срещи на Митническата Експертна група – секция „Общо митническо законодателство“, секция „Интегриране на

данни и хармонизиране“, секция „Специални режими, различни от транзит“, секция „Митническо задължение и обезпечения“; в 4 срещи на Комитета по Митническия кодекс, секция „Специални, режими, различни от транзит“; в 4 срещи на Комитета по Митническия кодекс и Митническата Експертна Група, секция „Митнически статус и транзит“; работни срещи на Експертната група за Митническия кодекс, проведена съвместно с Търговската контактна група;

- Взето е участие в две заседания на Консултативния комитет по собствените ресурси към ГД „Бюджет“ на ЕК, подкомитет “Традиционни собствени ресурси”;
- Участие в 3 срещи на Митническата бизнес група по програма „Митници 2020“, на които са обсъдени въпроси, свързани с Моделите на бизнес процесите на Системата за контрол на вноса, фаза 2, Автоматизираната система за износ, Системата за управление на митническите решения, технически спецификации на различни проекти и системи, бизнес и ИТ изисквания към различни проекти, предвидени в Работната програма на МКС;
- Участие в: 4 срещи на Проектната група по опростяванията в Дял V от МКС по програма „Митници 2020“; среща на Проектната група по изготвяне на дизайн на системата за централизирано оформяне при внос по програма „Митници 2020“; 3 срещи на Проектната група по Управление на системата за обезпечения на ниво ЕС по програма „Митници 2020“; 3 срещи на Проектната група за Дизайн на системата за управление на обезпеченията на ниво ЕС;
- Участие в пленарна среща на Групата по прилагането на опростени процедури/Единно разрешение за опростени процедури (SASP) от гледна точка на централизираното оформяне;
- Участие в 4 срещи на работната група ЕС-ЕАСТ по „Общ режим транзит“ и „Опростяване на формалностите при търговията на стоки“ и в 1 среща на Съвместните комитети ЕС-ЕАСТ по общ транзитен режим и опростяване на формалностите при търговията на стоки, за обсъждане на промените в митническото законодателство на Съюза и подготовката на Решение № 1 от 2016 г. на Съвместния комитет за изменение и допълнение на разпоредбите на Конвенцията за общ транзитен режим, с които на практика разпоредбите на Конвенцията бяха приведени в съответствие с митническото законодателство на Съюза, включително и подготовката на промените в Наръчника за транзита;
- Участие в единадесетата среща на лицата за контакт по въпросите на Одобрените икономически оператори (АЕО);
- Участие в работен семинар по линия на програмата на ЕС за АЕО, проведен в гр. Сенец, Република Словакия, посветен на АЕО програмата и въпросите свързани с АЕО на ниво ЕС, като целта е разглеждане и оценка на АЕО програмата на ЕС, споразуменията за взаимно признаване (MRA), обсъждане на възможността за по-широко легитимиране на бизнеса на надеждните търговци, взаимното сътрудничество и общия интерес за улесняване на търговията с едновременно гарантиране на сигурността по веригата за доставки и смекчаване на рисковете не само на ниво ЕС, но и в глобален мащаб;
- Участие на представител на българската митническа администрация в 143-та, 144-та и 145-та среща на Работната група по митническите въпроси, свързани с транспорта (WP.30) към ИКЕ/ООН, в качеството на заместник-председател на работната група;
- Участие в 63-та, 64-та и 65-та среща на Административния комитет към Конвенция ТИР/1972 г.;

- Участие в 15-та среща на Управителния комитет на Ревизираната Конвенция Киото в Световната митническа организация;
- Участие в работна среща на националните координатори за транзита за намиране на решения по конкретни практически проблеми;
- Участие на експерти като лектори в семинар на тема „Митнически декларации“, организиран от Инструмента за техническа помощ и обмен на информация на Европейската комисия (TAIEX), съвместно с Държавния митнически комитет на Република Азербайджан, проведен в Баку, Азербайджан;
- Изготвени са: две Рамкови позиции относно Предложение за Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за временно суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти и Предложение за Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти, влизащи в сила от 01.07.2016 г.; 16 позиции по 26 проекта на регламенти за тарифно класиране на стоки и 5 регламента за въвеждане на тарифни мерки, по 6 проекта на текстове на Обяснителните бележки на Комбинираната номенклатура (ОБН) на ЕС, предоставени за гласуване от държавите членки на ЕС по писмената процедура съгласно чл. 9 от Процедурните правила за работа на Комитета по Митническия кодекс, като са предложени и лингвистични бележки по текстовете; Рамкова позиция относно предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 952/2013 за създаване на Митнически кодекс на Съюза по отношение на стоки, които са напуснали временно митническата територия на Съюза по море или по въздух; Рамкова позиция за предложението за Решение на Съвета относно позицията, която трябва да бъде приета от името на Европейския съюз в Съвместния комитет, създаден с Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим във връзка с промени в тази конвенция;
- Изготвени са и изпратени на Европейската комисия отговорите по: 3 въпросника относно отчет на показателите за оценка по проекта на Комисията за осигуряване на еднакво тарифно класиране в ЕС и подобряване функционирането на системата за Обвързваща тарифна информация, относно информацията, публикувана на интернет страниците на държавите членки и относно идентификация на акцизните продукти и използваните национални кодове за акцизните вземания; 1 въпросник на тема „Проучване на Европейската комисия, касаещо проект по Митническия кодекс на Съюза и свързаните с него електронни системи за обвързваща тарифна информация и системата за наблюдение Surveillance“; 2 въпросника за събиране на информация относно проекта „Бъдеща политика по отношение на осигуряването на еднакво тарифно класиране и процедурата по обвързваща тарифна информация (ОТИ) в ЕС“ („Future of VTI“) на ЕК – мярка 3 за информационните системи по Митническия кодекс на Съюза; участие в изготвянето на отговорите по 1 въпросник на Световната митническа организация относно предоставяне на данни за внос/износ на минерални ресурси и контрола, осъществяван върху вноса и износа на тези ресурси; участие в изготвянето на отговорите по въпросник на тема „Проучване на Европейската комисия, отнасящо се за прилагането на чл. 5.3 на Споразумението за улесняване на търговията в Световната търговска организация“;
- Изготвени са и изпратени на Европейската комисия преводите на български език на 7-я и 8-я набор от ключови думи, които ще бъдат интегрирани в речника „Thesaurus“ на Системата ЕВТИ-3;

- Извършен е преглед на българската версия на Административните разпоредби за управление на тарифните квоти и наблюдението върху допускането за свободно обращение и износа на стоките по отношение на прилагането на Митническия кодекс на Съюза и са изпратени съответните лингвистични бележки на Европейската комисия;
- Извършен е превод на Насоките на Европейската комисия за системата ЕВТИ и нейното функциониране, с цел публикуването им на интернет страницата на Агенция „Митници“;
- Извършен е анализ на предоставения от ЕК на държавите членки за преглед и коментари документ „Визия“ по проект UCC VT phase 2;
- Извършен е преглед и са предложени бележки по Самообяснителните текстове към Комбинираната номенклатура на ЕС 2017 по постъпило искане от Националния статистически институт;
- Проведени са 4 билатерални консултации с митническите администрации на държави членки относно класиране на стоки във връзка с постъпили заявления за издаване на решения ОТИ, с последвало изготвяне и изпращане на ЕК на документ за поставяне на казус пред Комитета по Митническия кодекс;
- Изготвени и изпратени са 12 бр. доклади до ГД „Търговия“ на Европейската комисия по реда на член 14(6) от Регламент (ЕО) № 1225/2009 срещу дъмпингов внос и член 24(6) от Регламент (ЕО) № 597/2009 срещу субсидиран внос на продукти, предмет на антидъмпингови/изравнителни мерки или разследвания;
- Взето е участие в процеса по администриране на искания за ползване на тарифни квоти, управлявани по реда на чл. 49-54 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 (принцип „пръв-пристигнал-пръв обслужен“) и при възникнали въпроси и проблеми с обработване на данните се осъществи своевременна комуникация с локалните митнически учреждения и Европейската комисия;
- Осъществено е постоянно наблюдение на работоспособността на модулите от Системата за управление на Интегрираната тарифа (ТАРИК, TQS, Surveillance2, Калкулатор), в т.ч. където е приложимо на взаимовръзката със системите на ЕС, с модул „Митническо оформяне“ на БИМИС и с локалните митнически учреждения, анализирани са констатираните проблеми (в т.ч. случаите на зареждания с грешки на данни по ТАРИК) и необходимостта от промени в резултат на нови изисквания на Европейската комисия и национални такива, като се осъществи своевременна комуникация на национално ниво и с Европейската комисия;
- Извърши се преглед по изпратени от Министерството на икономиката в рамките на РГ 25 „Търговска и външноикономическа политика“ към СЕВ на комплекти от документи по 58 проекта на рамкови позиции по проект на позиция на България за дискусиите в Комитета по търговска политика относно 13-ти кръг преговори по плурилатерално споразумение по екологичните стоки;
- Предоставени са данни на Европейската комисия, свързани с мониторинга за прилагането на правилата за произход и на извършваните последващи проверки на документи за произход, които са били основание за предоставяне на тарифни преференции при внос на стоки (Monitoring 2014);
- Във връзка с ново съобщение от Европейската комисия е актуализирана информацията относно образците на номерата на разрешения за предоставяне на статут на одобрен износител в страните по Споразуменията за свободна търговия на ЕС с държави партньори;

- Във връзка с влязлото в сила Споразумение за асоцииране между ЕС и Украйна се осъществи активно сътрудничество с митническите органи на Украйна по въпросите на взаимното приемане на доказателства за произход за целите на предоставяне на тарифни преференции за стоките;
 - Изготвени са 3 позиции във връзка с преговорите по Споразумението за Трансатлантическо търговско и инвестиционно партньорство между Европейския съюз и САЩ – предложение на Европейската комисия за специфични правила за произход на селскостопански продукти, преработени селскостопански продукти, риба и рибни продукти; във връзка с предложение за Решение на Съвета относно позицията, която трябва да бъде приета от името на ЕС в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход, по отношение на молбата на Грузия да стане договаряща страна по същата конвенция и във връзка с писмено гласуване на проект на Решение за изпълнение на Комисията за дерогация по отношение на датата на прилагане на системата за регистрирани износители за износа от отвъдморските страни и територии;
 - Изготвена е рамкова позиция за гласуване по писмена процедура относно проект на Регламент за изпълнение (ЕС) 1380/2016 на Комисията относно дерогация от член 55, параграф 2, буква а) от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 във връзка с правилата за произход, приложими към регионалната кумулация за риба тон с произход Еквадор;
 - Изготвен е и изпратен отговор на запитване от ЕК за използваните добри практики от българската митническа администрация при предоставянето на разрешения за статут „одобрен износител“;
 - Изготвени са лингвистични бележки по езиковата версия на български език на Всеобхватното икономическо и търговско споразумение между Европейския съюз и неговите държави членки и Канада;
 - Изготвен е отговор във връзка с постъпило запитване от страна на Посолството на Република Румъния относно предприети законодателни действия във връзка с тълкувателно съобщение от 06.11.2015 г. по обозначаването на произхода на стоките от окупираните палестински територии;
 - По искане на търговското представителство в Посолството на Южна Корея е проведена среща, с цел изясняване на въпросите, свързани с възстановяването на мита;
 - Изготвени са предложения за промени в Наредба № 1 от 01.02.2012 г. за пренасянето през граница на страната на парични средства, благородни метали и скъпоценни камъни и изделия с и от тях, декларирани съгласно чл. 11, 11а, 11б, 14, 14а и 14б от Валутния закон и образец на декларация за търговски кредити и финансов лизинг;
 - Изготвени са предложения за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за данък върху добавената стойност във връзка с промените в митническото законодателство.
- Издадени национални инструкции, указания и други вътрешни административни актове:
- Изготвена е инструкция за взаимодействие между Агенция „Митници“ и „Български пощи“ ЕАД при митническо оформяне на международни пощенски пратки, в сила от 01.07.2016 г.;

- Изготвени са указания до началниците на Митници, във връзка с получени запитвания как се процедира по отношение на представителната власт до влизане в сила на Закона за изменение и допълнение на Закона за Митници;
- Изготвени са указания до началниците на митници относно действия при неспазване на срока по чл. 149 от Регламент (ЕС) № 952/2103 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 година за създаване на Митнически кодекс на Съюза (МКС) за завършване на временно складиране;
- Изготвени са правила за организацията на работата при издаване на разрешение за общо обезпечение или освобождаване от обезпечение, утвърдени със заповед на директора на Агенция „Митници“ и публикувани на интранет страницата на Агенция „Митници“;
- Изготвени са правила за организацията и контрола в митническите учреждения при превози, осъществявани под покритието на карнети ТИР, утвърдени със заповед на директора на Агенция „Митници“ и публикувани на интранет страницата на Агенция „Митници“;
- На интранет страницата на Агенция „Митници“ са публикувани значителен брой указания, национални и на ЕК, в т.ч.: Ръководство за внос и въвеждане на ЕК; Ръководство за внос и напускане на ЕК; Ръководство за митническите решения на ЕК; Ръководство за опростяванията на ЕК; Промени в митническото законодателство от 01.05.2016 г. и преходни правила за прилагане на разпоредбите до подобряване на системите; Ръководство за специалните режими, различни от транзит на ЕК; Наръчник относно режим транзит и Промени в митническото законодателство от 01.05.2016 г. по отношение на митническия статус и режим транзит;
- Издадени са 15 решения на директора на Агенция „Митници“ по жалби срещу издадени решения от началници на митници за възникване на митническо задължение, във връзка с неприключени транзитни операции за режим транзит, във връзка с неправомерно въвеждане на митническата територия на ЕС на стоки, подлежащи на облагане с вносни мита; за анулиране на износни декларации във връзка с отказ за възстановяване на вносни митни сборове по митнически декларации за допускане за свободно обръщение и крайна употреба;
- Издадени са 4 решения за изменение на разрешения за ползване на режим митническо складиране при склад тип „Е“;
- Предоставени са следните опростени процедури за режим транзит:
 - брой администрирани разрешения за общи гаранции и освобождаване от предоставяне на обезпечение -14 бр.;
 - брой администрирани разрешения за одобрен изпращач -1 бр.;
 - брой администрирани разрешения за прилагане на опростена процедура при превози на стоки с железопътен транспорт - 3бр.;
- Приети са 5 общи гаранции и обезпечения за режим транзит и 57 анекса , които са във връзка с присъединяването на Република Сърбия към Конвенцията за общ режим транзит;
- Преиздадени са сертификати на 79 титуляри на общо обезпечение за режим транзит, във връзка с прилагането на Митническия кодекс на Съюза от 1 май 2016 г.;

- Изпратени са искания и проекти на разрешения за митнически икономически режими или специфично предназначение до засегнатите митнически органи на други държави членки за съгласуване, както и са получени от други ДЧ искания и проекти на разрешения за съгласуване от Агенция „Митници“ – 18 бр. уведомления. Извършени са пет консултационни процедури във връзка със заявления за разрешения по чл. 211, параграф 1 от МКС, които се отнасят до няколко държави членки;
 - Изпратени са данни на разрешения по чл. 211, параграф 1 от МКС, издадени от българската митническа администрация без консултация в съответствие с чл. 261, параграф 1 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 до другите заинтересовани митнически органи, както и са получени данни на издадени разрешения по чл. 211, параграф 1 от МКС от други ДЧ - 3 бр. уведомления;
 - Съгласувани са 2 броя проекти на разрешения за ползване на опростена процедура на деклариране – оформяне на място;
 - Издадено е разрешение за освобождаване от обезпечение за поставяне на стоки под митнически режим временен внос на основание чл. 334ж, ал. 4 от Правилника за прилагане на Закона за митниците;
 - Издаден е отказ за освобождаване от обезпечение за поставяне на стоки под митнически режим временен внос на основание чл. 334ж, ал. 4 от Правилника за прилагане на Закона за митниците;
 - Подготвени са становища по 62 искания на разрешение за допуск до системата ТИР на превозвачи, установени в Република България и по решение за временно изключване на българските превозвачи, в съответствие с чл. 38 от Конвенция ТИР, да ползват карнети ТИР при превози на територията на Република Турция;
 - Проведени са шест заседания на Комисията за достъп до процедурата ТИР;
 - Извършени са 74 актуализации на Международната база данни за превозвачи, имащи достъп до процедурата ТИР към ИКЕ/ООН;
 - Администриране обмяна на документи между държави членки на ЕС и ЕФТА държави по смисъла на Конвенцията за общ режим транзит (съгл. Заповед № ЗАМ-119/23.02.2012 г. на директора на Агенция „Митници“), които се използват в съответствие с Наръчника за режим транзит и Конвенция ТИР при изпълнението на процедурите по издирване и определяне на органите за събиране на възникнало при режим транзит митническо задължение, последваща проверка на документи, както и уведомяване на митническа администрация на други държави членки относно резултати от извършена експертиза на положени митнически печати върху придружаващи транзитни документи и карнети ТИР. През 2016 г. са обработени 1836 сертификати за завършване на транзитни операции, осъществени под покритието на карнети ТИР, 491 запитвания за неприключени транзитни операции, 312 волети от карнети АТА и 89 бр. други документи, свързани с режим транзит;
 - Изготвени отговори по запитвания на народни представители, включително и по отношение на мерките за повишаване на събираемостта на приходи от акциз;
 - Изготвени са становища по проекти на данъчни материални закони, данъчно-осигурителен и процесуален кодекс и нормативни актове за прилагането им, както и други подзаконови нормативни актове.
- Улесняване на законната търговия чрез модернизиране на работните методи на митническата администрация - създаване на безхартиена среда за работа чрез

развитие на митническите комуникационни и информационни системи и изграждане на националните и общностните компоненти на системите от инициативата „Електронни митници“ на ЕС:

- Подготвено е проектно предложение и сключен договор с Управляващия орган на Оперативна програма „Добро управление“ за изпълнение на проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги към външни системи – БИМИС 2020 (фаза 1). През 2016 г. по проекта е извършено следното:
 - стартира изпълнението на Дейност 1 „Въвеждане на Институционална архитектура на АМ“ от Модул „Управление и администриране на Информационните системи в АМ“ и реализиране на общностните функционални изисквания по отношение на Система за директен достъп на търговците до европейските информационни системи“;
 - подготвени са технически спецификации и е обявена обществена поръчка за Дейност 2 „Развитие и въвеждане на институционалната/корпоративна архитектура на АМ и реализиране на съюзните и национални функционални изисквания към БИМИС“ в модули МО, Транзит, МЗ, REX, BTI Surveillance и МИСИ;
 - подготвени технически спецификации и обявена обществена поръчка за Дейност 3 „Развитие и въвеждане на институционалната/корпоративна архитектура на АМ и реализиране на съюзните и национални изисквания“ от модул „Референтни данни“.
- През отчетния период служители на АМ активно участваха в:
 - процеса по организация, управление, изпълнение и провеждане на приемни изпитания на нови функционалности в митническите информационни системи;
 - процеса по актуализация на конфигурационната таблица на Калкулатора за ITMS, даваща обвързката между кодовете на режима в кл. 37 на ЕАД и типовете мерки по ТАРИК и в тестването на остатъчни дейности по приемане на промени във функционалността на Калкулационния модул на ITMS и в модул „Митническо оформяне“ на БИМИС, свързано с прилагане на Митническия кодекс на съюза от 01.05.2016 г.;
 - четири срещи на Комитета по Митническия кодекс, секция „Интеграция и хармонизация на данни“ и Експертната група към нея;
 - три пленарни срещи на Групата за координация на Електронни митници съвместно с Търговската контактна група;
 - девет срещи на проектната група за Указания за ЕС митнически модел на данните;
 - шест срещи на проектната група за хармонизиране на Новата транзитна компютърна система с Митническия кодекс на съюза.
- Участие в тестванията на тарифните квоти в модул Митническо оформяне на БИМИС, свързано с критичността на тарифните квоти във връзка с провеждане на приемни изпитания в изпълнение на Проект 3.4.2 „Анализ и имплементация на необходимите промени произтичащи от Акта за преходни ИТ мерки по въвеждане на МКС“ и във връзка с провеждане на приемни изпитания за приемане на втора сервизна версия на системите на АМ в изпълнение на Проект 3.3.1 „Извънгаранционна поддръжка на приложен софтуер в АМ по договор №

ДОГ-157/01.07.2011г. между Министерство на финансите и „Информационно обслужване“ АД;

- Участие в работни срещи и последващо тестване на приемни изпитания в изпълнение на проект 3.4.2 /пет итерации/, свързани с произтичащи мерки по прилагането от 01.05.2016 г. на Митническия кодекс на Съюза и изготвяне на съответните доклади по проведените тестови сценарии;
- Извършване на две актуализации в ТАРИК на Република България по отношение на мерките, свързани с акцизното третиране на стоките, във връзка с измененията в ЗАДС в началото и в края на 2016 г. и Комбинираната номенклатура на ЕС за 2017 г.;
- Изготвен е бизнес модела за изграждането на системата REX, свързана с предоставяните едностранно тарифни преференции от ЕС по Общата схема за преференции, както и по изготвянето на техническата спецификация по мярка 1.2 Въвеждане на Корпоративна/Институционална архитектура на Агенция „Митници“ по Модул „Единна регистрация и идентификация на икономическите оператори“, вкл. реализиране на съюзните функционални изисквания, произтичащи от AEO Minor Enhancement, AEO Mutual recognition Enhancement и REX от MASP (част REX);
- Извършен е преглед и са изготвени съответните коментари и бележки по „Детайлизация на софтуерните изисквания по проект 3.3.2.3 Промяна в БИМИС и в Калкулационния модул от ITMS във връзка с използване на REX номера в процеса на митническо деклариране“;
- Извършен е преглед и са изготвени съответните коментари и бележки по „Детайлизация на софтуерните изисквания по проект 3.3.2.1 Усъвършенстване на БИМИС с промяна и добавяне на нови функционалности при обработка на митническа декларация при внасяне (МДВ) и подаване на придружаващи документи към МДВ по електронен път“;
- Участие в тестванията по изпълнение на Проект 3.3.2.1 „Усъвършенстване на БИМИС с промяна и добавяне на нови функционалности при обработка на митническа декларация за внасяне (МДВ) и подаване на придружаващи документи към нея по електронен път“ и на Проект 3.3.2.3 „Усъвършенстване на БИМИС, модул „Митническо оформяне“ и Калкулационния модул от ITMS, във връзка с използване на REX номера в процеса на митническо деклариране“ и са изготвени доклади за резултатите от изпълнението на тестовите сценарии в края на всеки период;
- Ежедневно от дирекции и отдели в Агенция „Митници“ е изпълнявана функция на Звено за оказване на помощ (Help DESK) за преодоляване на затруднения, свързани със завършването на транзитните операции в NCTS и обмена на електронните съобщения между държавите членки на Конвенцията за общ режим транзит, както и преодоляване на затруднения при обработката на данните в БИМИС, СКВ и СКИ - фаза 2 и МИСИ, включително и отговори до икономически оператори във връзка с незавършени износни операции;
- С цел модернизация на средствата и усъвършенстване на работните методи чрез прилагане на подходи, с цел повишаване на степента на хармонизация и във връзка с реализиране на дейността по усъвършенстването на митническите комуникационни и информационни системи за продължаване на процеса по изграждане на електронни митници и предоставяне на широк набор от електронни услуги, служителите на АМ активно участваха в:

- тестването на реализираната функционалност на БИМИС, относно кръстосана проверка между БИМИС и БАЦИС за промяна във функционалността на интерфейса, с цел преодоляване на проблема със „заклучване“ на декларативния процес в БИМИС, когато при протичане на декларативния процес в EMCS се е наложило извършване на корекция в данните на е-АД и повторно подаване на е-АД застоите;
- попълване на въпросник за митническите решения, във връзка с нота на ЕК, документ TAXUD A3 (2016) 1401845 от 11.03.2016 г.;
- изготвени са 4 бр. формуляри А1 за промяна във функционалността на БИМИС, модул „Митническо оформяне“ при обработка на митническата декларация за внасяне, подадена по електронен път и прилагането на придружаващи документи към нея – модел „Митническо задължение“ и БСУТ.
- Подготвени са уведомителни писма до гарантиращата асоциация, Секретариата ТИР, митническите учреждения, икономическите оператори и други организации относно: актуализираните списъци на лицата, имащи достъп до режима ТИР и изключените от режима ТИР лица, които не отговарят на минималните изисквания за достъп и лицата с отнет достъп (постоянно или временно) от други договарящи държави по Конвенция ТИР;
- Изготвени са отговори до икономическите оператори по въпроси свързани с режим 42 – „Едновременно допускане за свободно обръщение и крайна употреба на стоки, които са предмет на освободена доставка по ДДС за друга държава членка и ако е приложено отложено плащане на акциз“;
- Извършвано и ежедневно проследяване на международната база данни за превозвачи, имащи достъп до режим ТИР към ИКЕ/ООН и списъците на изключените лица по чл. 38 от Конвенция ТИР – 1975 г. както от държавите членки на ЕС, така и за държавите извън ЕС и своевременно актуализиране на информацията на интранет страницата на АМ;
- Изготвено е уведомително писмо до началниците на митници във връзка с издаването на свидетелства за митническа годност в Република Турция от 01.07.2016 г. чрез отпечатване на от електронна система във формат А4;
- Обработени са запитвания от ИРУ, получени във връзка с изпратени грешни данни или неизпратени в системата Safe TIR за завършването на карнети ТИР.
- Осигуряване на ефективна и прозрачна дейност на митническата администрация:
 - Издадени са 230 Обвързващи тарифни информации (ОТИ) и изготвени писма, свързани с 54 подадени заявления за издаване на ОТИ; становище за 41 химични субстанции, обект на ОТИ относно приложимия допълнителен код по ТАРИК във връзка с прилагането на специалните разпоредби предвидени в Комбинираната номенклатура на ЕС - Приложения 3 и 4;
 - Издадени са 10 решения, отнасящи се до обвързваща информация по произхода;
 - По искане на икономически оператори и след проверка на представените документи са издадени 22 разрешения за получаване на статут на одобрен износител по смисъла на правилата за произход към Споразуменията за свободна търговия на ЕС с държави партньори;
 - Изготвена е цялостна актуализация на информацията по отношение на тарифното класиране по споразумение с Министерство на околната среда и водите за предоставяне на информация от страна на Агенция „Митници“, структуриране на информацията, свързана с прилагане на Регламенти 1907/2006 (REACH),

649/2012 (PIC), 1005/2009 за веществата, които нарушават озоновия слой и 517/2014 относно флуорсъдържащите парникови газове, включително структуриране на информацията в интегрирана таблица, съдържаща целия обхват на споразумението, ориентирана по кодове от Комбинираната номенклатура на ЕС;

- Изготвени са: 71 становища по проекти на двустранни и многостранни международни договори и спогодби, засягащи въпроси в областта на митническите освобождавания, в т.ч. по: проект на Споразумение между правителството на Република България и правителството на Държавата Израел относно статута на техните въоръжени сили (СОФА); проект на Решение на Министерския съвет (МС) за утвърждаване на Споразумението между правителството на Република България, правителството на Република Гърция и правителството на Република Турция за изграждане и функциониране на съвместен контактен център за полицейско и митническо сътрудничество, подписано на 25 май 2015 г. в гр. София; проект на Решение на МС за предложение до Народното събрание за ратифициране на Спогодба между правителството на Република България и правителството на Обединените Арабски Емирства за въздушни съобщения между и отвъд техните съответни територии, подписана на 25 януари 2016 г. в гр. Дубай, ОАЕ; проект на Решение на МС за предложение до Народното събрание за ратифициране със закон на Евро-средиземноморско споразумение в областта на въздухоплаването между Европейския съюз и неговите държави-членки, от една страна, и Хашемитско кралство Йордания, от друга страна, подписано на 15 декември 2010 г. в гр. Брюксел, Белгия; проект на Решение на МС за одобряване на Меморандум за разбирателство, с който се изменя Спогодба между правителството на Република България и правителството на Индия за въздушни съобщения от 1992 г.; проект на Решение на МС за одобряване на проект на Споразумение между Изпълнителна агенция „Морска администрация“ към министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията и „Дирекция по международно публично право“ към Федералния департамент по външни работи на Конфедерация Швейцария за признаване на български свидетелства за правоспособност и подготовка на морските лица за работа на борда на кораби, регистрирани в Швейцария, съгласно Правило I/10 на Международната конвенция за вахтената служба и нормите за подготовка и освидетелстване на моряците, 1978 г.; проект на Решение на МС за одобряване на проект на Спогодба за социална сигурност между Република България и Кралство Мароко; проект на Споразумение между Агенция „Митници“ и Националната агенция за фискална администрация на Румъния за обмен на митническа информация; проект на Нота от Посолството на Съединените американски щати в София за изменение на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за икономическа, техническа и съответна друга помощ, по повод официално уведомително писмо - Нарушение № 2008/2050 на Европейската комисия; проект на Решение на МС за одобряване на проект на Споразумение между Република България и Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили в Европа и Щаба на Върховния съюзен главнокомандващ по трансформацията за допълнение на Парижкия протокол; проект на Решение на МС за одобряване на проект на Споразумение между Министерство на туризма на Република България и Световната организация по туризъм към ООН за провеждане на „Световен конгрес на модерния туризъм и древните цивилизации“; първа езикова преработка на текста на Споразумението за стратегическо партньорство между ЕС и Канада и лингвистични бележки на Споразумението за стратегическо партньорство между

ЕС и Канада; проект на Решение на МС за одобряване на проект на Техническо споразумение между Министерство на отбраната на Република България и Съюзното командване по трансформацията на НАТО, относно домакинство на Годишната конференция на Съюзното командване по трансформацията на НАТО по разработване на концепции и провеждане на експерименти през 2016 г.; проект на Решение на МС за определяне реда на подписване на типови изявления за присъединяване/изявления за намерение за участие на Република България към: Споразумение между правителството на Унгария и Щаба на Върховния командващ на Съюзното командване на НАТО по трансформацията, както и Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили в Европа, относно осигуряването на поддръжка от страната домакин за провеждане на операции, учения и подобни военни дейности на НАТО и Меморандума за разбирателство между правителството на Република Хърватия и Щаба на Върховния командващ на Съюзното командване на НАТО по трансформацията, както и Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили в Европа, относно осигуряването на поддръжка от страната домакин за провеждане на военни дейности на НАТО; проект на Решение на МС за одобряване и подписване на Споразумение за учредяване и Устав на Организацията за европейско публично право при условие на последваща ратификация; проект на Решение на МС за одобряване на проект на Споразумение за политически диалог и сътрудничество между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Република Куба, от друга страна, и упълномощаване на постоянния представител на Република България към Европейския съюз за подписване на Споразумението за политически диалог и сътрудничество между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Република Куба, от друга страна; проект на Споразумение за стратегическо партньорство между Европейския съюз и Япония; проект на Решение на МС за одобрение на Национален план за оказване на поддръжка от Република България като страна домакин на сили на НАТО; проект на Решение на МС за одобряване на проект на Споразумение за сътрудничество за партньорство и развитие между Европейския съюз и неговите държави-членки, от една страна, и Ислямска република Афганистан, от друга страна, и упълномощаване на министъра на външните работи за подписване на Споразумението и др.;

- Изготвени са 85 становища по проекти на нормативни и други актове, засягащи въпроси в областта на митническите освобождавания и митническата стойност, изпратени за съгласуване от други държавни органи, в т.ч. по: проект за изменение и допълнение на Наредба № 11 от 20.05.1999 г. за условията и реда за разпореждане от митниците с изоставени и отнети в полза на държавата стоки; изменение на Решение № 777 на МС от 08.10.2015 г. за определяне на отговорните институции в Република България за прилагането на системата на собствените ресурси на бюджета на Европейския съюз; Бюджет за 2016 г. и актуализирана бюджетна прогноза за 2017 и 2018 г. в програмен формат на Министерство на финансите, публикуване на публична информация в отворен формат на портала за отворени данни, работата по актуализирането на Конвергентната програма (КП) за периода 2016-2019 г. и Графика за актуализирането на КП и искане за предоставяне на информация по Раздел 3.7. „Ефекти върху бюджета от провеждането на основни структурни реформи“ и Раздел 6.3. „Структура и ефективност на приходните системи“, информация за интернет страницата на Агенция „Митници“; проект на Решение на Министерския съвет за приемане на списък с набори от данни по приоритетни области, които да се публикуват в отворен формат; Годишен доклад за предоставените държавни помощи през 2015 г.; проект на Наредба за изменение

на Наредба № Н-14 от 27.09.2006 г. за възстановяване на данък върху добавената стойност и акциз на дипломатически представителства, консулства, представителства на междуправителствени организации и членовете на техния персонал; проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 от 15.09.1999 г. за митническото оформяне на стоки, внасяни и изнасяни от дипломатически представителства, консулства, представителства на международни организации и от членовете на техния персонал; проект на Решение на МС за приемане на Доклад за състоянието на администрацията през 2015 г., подготовка на Законодателната програма на Министерския съвет за периода 1 юли – 31 декември 2016 г.; актуализиране на бюджетната прогноза за периода 2017-2019 г. в програмен формат на Министерство на финансите; проект на Годишната работна програма за 2017 г. за изпълнение на програмата на Европейския съюз „Митници 2020“; проект на Инструкция за взаимодействие между Агенция „Митници“ и „Български пощи“ ЕАД при митническото оформяне на международни пощенски пратки; проект на Наредба за Стандартните условия за повторно използване на информацията от обществения сектор и за нейното публикуване в отворен формат; влезлите в сила промени в Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ), промените в Устройствения правилник на Агенция „Митници“ и необходимостта от въвеждане на правилата на Европейския съюз относно повторната употреба на информацията в обществения сектор; актуализиране на информацията в новия сайт на Агенция „Митници“; проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Наказателно-процесуалния кодекс; проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на конкуренцията; проект на Решение на Министерския съвет за приемане на Доклад за напредъка по изпълнението на Решение № 214 на МС от 25.02.2016 г. за приемане на списък с набор от данни по приоритетни области, които да се публикуват в отворен формат; проект на Наредба за условията и реда за издаване на регистрационен и идентификационен номер за митнически цели (EORI – номер) и др.;

- Участие в работна среща в Министерство на външните работи за обсъждане на проект на Наредба за изменение на Наредба № Н-14 от 27.09.2006 г. за възстановяване на данък върху добавената стойност и акциз на дипломатически представителства, консулства, представителства на междуправителствени организации и членовете на техния персонал и проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 от 15.09.1999 г. за митническото оформяне на стоки, внасяни и изнасяни от дипломатически представителства, консулства, представителства на международни организации и от членовете на техния персонал;
- Участие в среща в Министерство на отбраната с представители на Държавата Израел за обсъждане на проект на Споразумение между правителството на Република България и правителството на Държавата Израел относно статута на въоръжените сили (СОФА);
- Участие в работна среща с представители на Министерство на отбраната за съгласуване на текстовете на проект на Споразумение между Република България и Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили в Европа и Щаба на Върховния съюзен главнокомандващ по трансформацията за допълнение на Парижкия протокол;

- Участие в работна среща с американското търговско аташе в гр. София с директора на Агенция „Митници“ по въпроси, свързани с прилагането на митническото законодателство;
- Проведени са два семинара на тема: „Гарантиране на еднаквото и хармонизирано прилагане на разпоредбите относно определянето на митническата стойност на стоките в съответствие с Митническия кодекс на Съюза“ за икономически оператори;
- Проведени са два семинара на тема: „Обвързваща тарифна информация (ОТИ) и тарифно класиране в контекста на Митническия кодекс на Съюза“ за икономически оператори;
- Проведени са 4 семинара по въпросите на произхода на стоките – „Новости в митническото законодателство - REX системата; непреференциален и преференциален произход; одобрени износители и други въпроси в областта на произхода на стоките“ през месеците март, април, май и ноември 2016 г.;
- Извършено е обобщаване в електронен регистър на ежемесечните справки, изпратени от Териториалните митнически учреждения (ТМУ), съдържащи данни за всички случаи на допуснати за свободно обращение и крайна употреба стоки с освобождаване от заплащане на вносни мита и ДДС, съгласно Заповед № ЗАМ-115/29.03.2010 г. на директора на Агенция „Митници“;
- Проверени за редовност и автентичност са 519 бр. документи за произход, на основание административното сътрудничество, включено в споразуменията за свободна търговия на ЕС;
- Изготвени са 210 отговори на въпроси по прилагането на законодателството в областта на митническите освобождавания и митническата стойност на стоките;
- Изготвени са 165 становища по тарифно класиране на 284 стоки по повод запитвания на икономически оператори, други институции, ведомства и митнически учреждения;
- Изготвени са 83 отговори по конкретни запитвания в областта на произхода на стоките;
- Изготвени са 12 указания до митническите учреждения по прилагането на митническото законодателство в областта на тарифното класиране на стоките, произхода на стоки, митническата стойност и митническите освобождавания;
- Изготвено е становище относно предложението за поправка 25-та на Международните стандарти и препоръчителни практики в Анекс 9 към Конвенцията за международно гражданско въздухоплаване;
- Предприети са действия от България, свързани с изпълнението и периодичното отчитане на приетия в рамките на ООН документ „Да преобразим нашия свят: Програма за устойчиво развитие“;
- Изготвен проект на Решение на МС за одобряване и подписване на Споразумение за икономическо партньорство между ЕС и неговите държави членки, от една страна, и държавите по СИП ЮАОР, от друга;
- Изготвен проект на Споразумение между ИА „Морска администрация“ и „Дирекция по международно публично право“ към Федералния департамент по външни работи на Конфедерация Швейцария за признаване на български свидетелства за правоспособност – съгласно Правило 1/10 на Международната

конвенция за вахтената служба и нормите за подготовка и освидетелстване на моряците – 1978 г.;

- Извършена е подготовка на третото съвместно заседание на правителствата на България и Гърция;
 - Изготвен проект на споразумение между АМ и Националната агенция за фискална администрация на Румъния за обмен на митническа информация;
 - Изготвени са становища във връзка с: писмо на МФ относно подготовка на официално посещение в Република България на г-н Клаус Йоханис, президент на Румъния; писмо на МФ относно подготовката на официално посещение в Република България на г-н Реувен Ривлин, президент на Държавата Израел; писмо на МФ относно Проект на Решение на МС за приемане на Доклад за състоянието на администрацията през 2015 г.; писмо на МФ относно Подготовката на официалното посещение в Китай на председателя на Народното събрание г-жа Цеца Цачева (27 юни – 1 юли 2016) и на българската позиция за 7-мата среща на националните координатори на Инициативата за сътрудничество между Китай и страните от ЦИЕ във формат 16+1; Резолюция 2270 (2016) на Съвета за сигурност на ООН за налагане на допълнителни санкции на КНДР; писмо на МФ относно проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение между Република България и Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили в Европа и Щаба на Върховния съюзен главнокомандващ по трансформацията за допълнение на Парижкия протокол; искания от ТД на НАП за проверка на основание чл. 37, ал. 5 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс за доставка на храни и напитки от Израел;
 - Изготвен е отговор до дирекция „Данъчна политика“, във връзка с писмо относно запитване от Европейската комисия (ЕК) № 8167/15/TAXU от системата EU Pilot за допълнителна информация относно мерките, които Република България е предприела за постигане на съответствие с правото на ЕС, по отношение на прилагането на освобождаване от данък върху добавената стойност (ДДС) на стоки, поставени под режим износ по чл. 146 от Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г.
- Информиране на обществеността по въпросите на митническата дейност и на резултатите от нея:
- На интернет страницата на Агенция „Митници“ е публикувана информация за икономическите оператори и превозвачите във връзка с: писмо от МВнР с приложена нота от посолството на Република Узбекистан в Анкара относно решение на правителството на Узбекистан за въвеждане на електронни услуги за митническо обслужване, с цел намаляване времето за обработка на документи при преминаване на граничните пунктове; съобщение от националния координатор за режим транзит на Република Сърбия за митническите учреждения, през които може да се въвеждат потребителски стоки и текстил и са с произход от Азия и европейски държави, и за които митническата администрация не разполага с информация за митническа стойност;
 - Според изискванията на комуникационната стратегия по прилагането на Митническия кодекс на Съюза на видно място на интернет страницата на АМ е публикувана обща информация за промяната в законодателството на Съюза. Публикувани са материали и обща информация за основните промени в митническото законодателство на Съюза, което се прилага от 1 май 2016 г., по отношение на разпоредбите за митническите режими и процедури и митнически

статус на съюзни стоки; Обща информация за обезпеченията за потенциално и съществуващо митническо задължение по МКС; Уведомление за пощенските пратки и др.; Изготвен работен превод на Ръководство за специалните режими по МКС и свързаните с него актове на Комисията, който е публикуван на интранет страницата;

- Изготвена е информация за актуализиране на интернет страницата на Агенция „Митници“, касаеща Комбинираната номенклатура на ЕС, Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките, Обяснителните бележки към Комбинираната номенклатура и Хармонизираната система, Обвързваща тарифна информация, ECICS, ТАРИК, квоти и суспендиране съобразно новото митническо законодателство, както и версия на текстовете на английски език;
- Публикувани са в интернет страницата на Агенция „Митници“ списъци с всички нови искания за въвеждане на автономни мерки по суспендиране на митата и автономни тарифни квоти, с оглед запознаване на българските производители с предложенията на държавите членки;
- Ежеседмично са публикувани на интернет страницата актуалните валутни курсове и са подготвяни файловете в съответния формат за актуализация им в БИМИС;
- Изготвена е информация за актуализиране на интернет страницата на Агенция „Митници“, касаеща произхода на стоки, както и информация на английски език за прилаганите търговски споразумения на ЕС със съответните разпоредби за произход и същата е публикувана на Интернет страницата на Агенция „Митници“;
- Изготвена е информация за актуализиране на интернет страницата на Агенция „Митници“ във връзка с новата Декларация за данните, свързани с митническата стойност D.V.1 и преизчисляването на суми в друга валута;
- В Интернет страницата на Агенция „Митници“ постоянно е актуализиран Публичния регистър на организациите и институциите, получили одобрение от компетентните органи съгласно Постановление № 75 на МС от 6.04.2007 г. за прилагане на членове 43 - 52, 53, 55, 57, 59, 61, 67, 68 и 74 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания;
- Издаден е специален брой на сп. „Митническа хроника“ посветен на Митническия кодекс на Съюза, който е разпространен до абонатите на списанието, сред служителите и сред партньорите на АМ;
- Проведени са три обучения на икономически оператори на теми, свързани с новото митническо законодателство на Съюза.

❖ *Администриране на приходите от данъци и осигурителни вноски*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Своевременно отчитане и превеждане на приходите от данъци и осигурителни вноски към републиканския бюджет, бюджетите на Националния осигурителен институт и Националната здравноосигурителна каса, както на осигурителните вноски за допълнителното задължително пенсионно осигуряване.
- Приходите, събрани от НАП към 31.12.2016 г., са в размер на 17 640,9 млн. лева, което е увеличение с 1 942,4 млн. лв. (12,4%) спрямо предходната година.

- Приходите, събрани от НАП за централния бюджет към 31.12.2016 година, са в размер на 10 325,5 млн. лева, което е с 1 432,6 млн. лева (16,1%) повече спрямо предходната година.
 - Приходите, събрани от НАП за задължителни осигурителни вноски към 31.12.2016 година са в размер на 7 315,4 млн. лева, което е с 509,8 млн. лева (7,5%) повече спрямо предходната година.
- Повишаване на нивото на доброволно спазване на задълженията от клиентите:
- Въведени са различни отстъпки при спазване сроковете за деклариране и плащане в офис на НАП, както и за подаване и заплащане по електронен път;
 - Изпращат се напомнящи съобщения чрез електронна поща, по телефон и чрез медиите за наближаващи и изтичащи срокове, за неплатени задължения с изтекъл срок на плащане и др.;
 - През 2016 г. са приети 3 191 810 бр. ДДС документи (декларации, справки-декларации и др.), като подадените по интернет представляват 96.11% от общия брой документи;
 - През 2016 г. са приети 609 254 бр. декларации по чл. 50 от ЗДДФЛ, като се е увеличил процентът на подадените по интернет - 29.81% Приети са общо 144 790 бр. справки по чл. 73 от ЗДДФЛ – подадените по интернет представляват 80.49% от общия брой справки;
 - Броят на приетите декларации по чл. 92 от ЗКПО е общо 504 729. Запазва се процентът на подадените по пощата и на тези, подадени с баркод, а се е увеличил до 66.10% този на подадените по интернет;
 - През 2016 г. бе отделен значителен ресурс за целите на дейността по противодействие на данъчни измами в бранш „Търговия с горива“. Извършван бе постоянен и задълбочен анализ на рискови търговци на горива, рискови вложители и данъчни складове с предложени мерки за пресичане на схеми на измами, включително чрез налагане на обезпечения на активи и възлагане на ревизия с оглед постигане на максимален фискален ефект. Извършени са съвместни действия с правоохранителни и правораздавателни органи. През 2016 г. са проведени съвместни действия с АМ и МВР спрямо повече от 60 търговци на горива, за които има данни за неправомерно ползване на ДДС, координирани от “Междуведомствен координационен център за противодействие на контрабандата и контрол на движението на рискови стоки и товари“ при ГД БОП. Предприети са своевременни действия по възлагане на данъчни ревизии и налагане на предварителни обезпечителни мерки за над 150 хил. литра горива.
- Единна практика по прилагането на данъчното и осигурителното законодателство:
- През 2016 г. са актуализирани всички наръчници по прилагането на данъчното и осигурителното законодателство: Наръчник по ДОПК; Наръчник за данъците върху доходите на физическите лица; Наръчник по ДДС; Наръчник по корпоративно подоходно облагане; Наръчник по задължително социално и здравно осигуряване и гарантирани вземания на работниците и служителите при несъстоятелност на работодателя;
 - Предоставени са отговори на писмени запитвания на министерства, държавни институции, общини, задължени лица, както и на сложни казуси по прилагане на данъчното и осигурително законодателство;
 - Изготвени са становища по националното данъчно и осигурително законодателство във връзка със законодателните промени в сила от 01.01.2016 г.;

- Изготвени са общи становища по следните теми: а) по прилагане на чл. 28 от ЗАНН (маловажен случай); б) по прилагане на чл. 34, ал. 1 от ЗАНН (начало срока за издаване на АУАН); в) по прилагане на чл. 124а от ДОПК във връзка с Тълкувателно решение № 1 от 18.05.2016 на ОСС на ВАС; г) действия при грешно погълнено платежно нареждане; е. изготвени са становища по прилагане на чл. 103 и чл. 107 от ДОПК до множество общини; д) становище относно приложение на чл. 72 от ЗДДС при допуснато грешно данъчно третиране;
 - Съгласувани и допълнени са Методика „Укриване на данъци и продажби от лица, извършващи туроператорска дейност“ и Методика „Неправомерно преотстъпване по реда на ЗКПО на корпоративен данък и социално осигуряване на регистрирани земеделски стопани“;
 - Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Н-8 - обнародвана в ДВ бр.38/20.05.2016г. във връзка с подаването на данни за здравно осигуряване за лицата получаващи пенсия по чл.168 от КСО.
- Предоставяне на услуги, техническа помощ, документи и информация на клиентите на НАП.
- През 2016 г. клиентите на НАП са ползвали 348 791 пъти услугите на Информационния център, по избран от тях начин – на националния телефон на НАП – 0 700 18 700 или на електронната поща на центъра infocenter@nra.bg;
 - През 2016 г. са предоставени отговори на 277 106 запитвания, като 252 063 от тях са постъпили по телефон, а 25 043 запитвания са изпратени на електронната поща на центъра;
 - През 2016 г. са актуализирани действащи електронни услуги достъпни с КЕП/ПИК и са разработени нови с КЕП:
 - Декларация по чл. 142, ал. 5 от ДОПК във връзка с прилагане на СИДДО за доходи в общ размер до 500 000 лева;
 - Справка за предоставените от общините средства за компенсиране и субсидиране на превозвачите;
 - Справка в публичен регистър на обезпечения, представени от лица, извършващи сделки с течни горива;
 - Заявление на приоритетно плащане на осигурителни вноски;
 - Заявление на приоритетно плащане на осигурителни вноски за допълнително задължително пенсионно осигуряване;
 - Подаване на уведомление по чл.47а от ЗАДС;
 - Автоматичен обмен на финансова информация /FATCA/;
 - Заявление за избор за промяна на осигуряване на основание чл.4б от КСО;
 - Заявление за избор за промяна на осигуряване на основание чл.4в от КСО;
 - Искане за издаване на удостоверение по чл. 87, ал. 10 от ДОПК;
 - Искане за издаване на удостоверение по чл. 87, ал. 11 от ДОПК.
 - Във връзка с прилагане на разпоредбата на чл.87, ал.10 и 11 Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК) са изпратени пояснителни писма до Министерски съвет и Агенция за обществените поръчки за целите на Закона за обществените поръчки (ЗОП) и комплексното административно обслужване (КАО) относно възможността, удостоверенията за наличие или липса на

задължения да бъдат предоставяни по служебен път. Основен резултат за Националната агенция за приходите е оптимизация на процеса по набиране на информация от възложителите по ЗОП и компетентните органи по КАО, повишаване на доверието в администрацията и респективно като краен резултат намаляване на административната тежест за клиентите на НАП;

- През 2016 г. са сключени 26 нови двустранни споразумения за обмен на информация и взаимодействие между администрациите и недопускане на задължения за лицата да предоставят информация, която може да се получи по служебен път;
 - Сключени са още 38 двустранни споразумения с общини, за достъп до е-услуги им с ПИК, предоставен от НАП;
 - През периода са проведени 12 информационни кампании към задължените лица, свързани с повишаване спазването на доброволното изпълнение, като:
 - Изпратени са напомнителни съобщения на регистрираните по ЗДДС лица, които не са платили дължимия ДДС за 3 последователни месеца;
 - Изпратени са електронни съобщения до различни групи физически лица с информация за предимствата при подаване на ДД 50 по електронен път с ПИК и възможностите които предоставя ПИК, издаден от НАП;
 - Изпратени са електронни съобщения до юридически лица с напомняне относно задълженията им за подаване на ГДД по чл.92 от ЗКПО и ГОД;
 - Изпратени са електронни съобщения във връзка с правилното деклариране на авансови вноски от юридическите лица;
 - За напомняне за просрочени нововъзникнали задължения;
 - До работодатели с активни трудови договори, по които няма подавани Д1;
 - Изпратени са напомнителни съобщения до търговци на течни горива за задължението им по чл.176в от ЗДДС;
 - Изпратени писма до задължените лица, неподали декларация образец 6 за дължими осигурителни вноски, като в.ч. 1500 персонифицирани съобщения с лично обръщение;
 - Изпратени са съобщения, с които на лицата се напомня за задължението им да публикуват ГФО.
 - През периода във връзка с извършените законодателни промени са извършени промени при определяне на здравноосигурителния статус (ЗОС) на лицата и оптимизация на процесите, свързани с определяне на ЗОС.
- **Повишаване на данъчната и осигурителната култура на обществото:**
- Изготвени са различни наръчници, инструкции и указания, по прилагане данъчно-осигурителното и друго приложимо от НАП законодателство, които са публикувани на сайта на НАП;
 - Осъществено е предоставяне на пълна и изчерпателна информация за услуги, процеси, формуляри, указания за попълване, както и на различни електронни услуги със свободен достъп като напр. здравноосигурителен калкулатор, справка за здравноосигурителен статус и др. на интернет страницата на НАП, консултация на гише в офисите, чрез информационни табла в салоните за обслужване и информационния център на НАП - единния телефонен номер за цялата страна 0 700 18 700, както и публикации в печата.

❖ *Администриране и събиране на вносни мита*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване администрирането на традиционните собствени ресурси (ТСР) за бюджета на Европейския съюз и националния бюджет:
 - За периода от 01.01.2016 г. до 30.11.2016 г. са установени ТСР в размер на 157 394 193,69 лв., от които:
 - към 20.09.2016 г. от бюджета на Република България са предоставени на разположение на бюджета на ЕС 74 070 134,13 лв., представляващи 75 % от установените вносни мита за периода януари-юли 2016 г.;
 - от 20.10.2016 г. до 20.01.2017 г. от бюджета на Република България са предоставени на разположение на бюджета на ЕС 46 907 027,71 лв., представляващи 80 % от установените вносни мита за периода август-ноември 2016 г.
 - За периода от 01.01.2016 г. до 30.11.2016 г. общият размер на установените и несъбрани мита до 3-то тримесечие на 2016 г. е на стойност 25 793 920,61 лв.;
 - Проверка на информацията за brutните суми (100%) на ТСР, предоставени между март 2014 г. и септември 2016 г. Изчисляване на корекцията в разходите по събирането на ТСР (5%) за същия период на стойност 20 527 037,01 лв., както следва:
 - 6 256 344,52 лв. за 2014 г.;
 - 7 750 705,55 лв. за 2015 г.;
 - 6 519 986,93 лв. за периода януари-юли 2016 г.
 - Изготвени са 18 бр. проекти на решения за предоставяне на разположение на бюджета на ЕС на публични държавни вземания за мита в размер на 669 014,42 лв. Решенията са издадени на основание чл. 17, параграф 2, предложение 3 от Регламент (Е, Евратом) 1150/2000 г. на Съвета и на чл. 13, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) 609/2014 г. на Съвета;
 - Проведен е одит на Европейската сметна палата за целите на Декларацията за достоверност за финансовата 2016 г. (DAS 2016) относно ТСР в периода 26-30 септември 2016 г.;
 - Изготвено е становище до председателя на Програмен съвет по Бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“ в АМ във връзка с актуализиране на бюджетната прогноза за периода 2017 – 2019 г.;
 - Разработена е прогноза за приходите от мита и вноската на РБ в общия бюджет на ЕС за периода 2017 – 2019 г.;
 - Изготвени са отговори към Координационното звено по собствените ресурси относно размера на наложената лихва за забавено плащане по т. 3.1., както и последващи действия по т. 3.3. букви а) и б) от Доклад № 14-26-1 на ЕК;
 - Затворени са т. 3.1. и т. 3.2. от Доклад № 15-26-1 на ЕК с писмо от ЕК № BUDG/B/03/TE (2016) 4057984 от 02.08.2016 г., Службите на ЕК са взели решение да приключат работата по Доклад № 15-26-1.
- Осигуряване на събирането на другите държавни публични вземания при внос в страната;

- Прилагане на Конвенцията относно централизираното митническо оформяне във връзка с разпределянето на национални разходи по събирането, които се задържат при предоставяне на ТСП на разположение на бюджета на Европейския съюз:
 - към 20.09.2016 г. като разходи по събирането на ТСП са задържани 24 690 044,71 лв. или 25 % от събраните ТСП, установени в периода януари-юли 2016 г.;
 - от 20.10.2016 г. до 20.01.2017 г. като разходи по събирането на ТСП са задържани 11 726 987,14 лв., или 20 % от събраните ТСП, установени в периода август-ноември 2016 г.
- Предоставяне на информация за разкритите случаи на измами и нередности с ТСП на стойност над 10 000 евро през 2016 г. (период, обхващащ IV тримесечие на 2015 г. до III тримесечие 2016 г.):
 - Докладвани са 16 случая на измами и нередности с ТСП в системата OWNRES на ГД „Бюджет“, от които:
 - 3 случая са за цигари, от които два са докладвани само за целите на статистиката и са без финансово отражение, тъй като цигарите са задържани (с митническа стойност 725 077 лв.);
 - Размерът на дължимите мита по останалите 14 случая е 1 254 066,70 лв.
 - Актуализирани са 93 броя вече регистрирани случаи, от които 45 са затворени, а един е анулиран.

❖ *Администриране и събиране на акцизи*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- За 2016 г. приходите от акциз са в размер на 4 877,6 млн. лв., от които 4 805,0 млн. лв. ефективно са постъпили в държавния бюджет, 1,7 млн. лв. са под формата на ваучери, представени от земеделските производители за зареждане на горива, а 70,9 млн. лв. са преведени на Министерство на земеделието и храните, във връзка с прилагането на схема за държавна помощ „Помощ под формата на отстъпка от стойността на акциза върху газьола, използван в първичното селскостопанско производство“. Това представлява 104,4% изпълнение на приходите от акциз, заложен в Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2016 година;
- Ефективно събиране и превеждане на приходите от акцизи в държавния бюджет:
 - Извършване на предварителни проверки във връзка с издаване на лицензи – 36 броя; издадени лицензи за управление на данъчен склад – 26 броя; издадени решения към лицензи за управление на данъчен склад – 247 броя; издадено е 1 (едно) удостоверение за независима малка пивоварна;
 - Служители от дирекция „Акцизи“ са съставили 19 бр. актове за установяване на административни нарушения по ЗАНН във връзка с нарушаване на разпоредбите на ЗАДС;
 - Издадени са 65 решения и 47 становища във връзка с обжалване на решения на началниците на митници пред директора на Агенция „Митници“;
 - Административно сътрудничество и обмен на информация с държави-членки на ЕС във връзка с извършване на контролни действия: обработени са чрез модул „Административно сътрудничество“ в системата за движение и контрол на акцизни стоки (EMCS) 128 броя искания за административно сътрудничество;

чрез модул „Спонтанна информация“ в системата за движение и контрол на акцизни стоки“ (EMCS) са обработени 59 броя заявки;

- Чрез комуникационния канал ELO TO ELO са получени 515 броя съобщения; изпратени са 338 бр. запитвания и писма;

- Изготвени са заявки за промяна в БАЦИС във връзка с:

- промени в ППЗАДС в сила от 08.01.2016 г. и 01.07.2016 г.;
- промени в ЗАДС за лицата, получили удостоверение за регистрация по чл. 57а, ал. 1, т. 6 от Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС) за осъществяване на дейности с компресиран природен газ, които се пререгистрират служебно по чл. 57а, ал. 1, т. 2 от същия закон;
- фаза 3.3 на системата за контрол и движение на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз – EMCS, която ще се тества от м. март 2017 г. и предстои да се внедри на 18.02.2018 г.;
- възможност за подписване на съобщения със съвършен сертификат и/или по време, чрез използване на единната компонента на АМ за подписване и удостоверяване по време;
- възможност за подаване по електронен път на искания за възстановяване на акциз за акцизни стоки, когато са предназначени за дипломатически и консулски представителства и представителства на международни организации и членовете на техния персонал по реда на чл. 21, ал. 2, т. 1 от ЗАДС, както и за акцизните стоки, реализирани в обектите за безмитна търговия по реда на чл. 19 от ЗБТ;
- оптимизиране работния процес на приложението на ИКУНК от системата за контрол на измервателните уреди на данъчно задължените лица. Обезпечена е непрекъсваемостта при подаване на данни от средствата за измерване и контрол към БАЦИС.

- Във връзка с гореизложените промени са актуализирани спецификациите и ръководствата за работа с БАЦИС както за икономическите оператори, така и за митническите служители;

За фаза 3.2 на системата за контрол и движение на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз – EMCS и SEED v.1.10 са проведени тестове за съответствие по Mode 3, изготвени са нови функционални спецификации, с които са запознати икономическите оператори; фазата е внедрена успешно на 11.02.2016 г. в съответствие с плана на Европейската комисия;

- Във връзка с промени в Наредбата за условията и реда за регистриране на цените на тютюневите изделия е изготвен Формуляр А0 за Регистър на удостоверенията за регистрирани цени на тютюневите изделия и възможност за неговото поддържане, създаване на функционалност за подаване на уведомления за регистриране на продажна цена на тютюневите изделия (цигари, пури и пурети и тютюн за пушене) или за промяна на регистрирана цена на тютюнево изделие по електронен път. Създаден е регистър на регистрираните цени. Изготвен е Формуляр А1 за Регистър на удостоверенията за регистрирани цени на тютюневите изделия и възможност за неговото поддържане в БАЦИС, с цел създаване на функционалност за подаване на уведомления за регистриране на продажна цена на тютюневите изделия (цигари, пури и пурети и тютюн за пушене) или за промяна на регистрирана цена на тютюнево изделие по електронен път и регистър на регистрираните цени;

- Реализирана е функционалност за поддържане на регистър „Наложени присъди“ в БАЦИС;
- Разработена и тествана е интеграция между системата за пътни такси и разрешителни (ПТРР) и модул „Рисков анализ“ на БАЦИС;
- Внедрени в експлоатация са всички промени на БАЦИС, произтичащи от измененията на ЗАДС и ППЗАДС;
- Реализирана е функционалността за подаване по електронен път на искания за възстановяване на акциз за акцизни стоки, когато са предназначени за дипломатически и консулски представителства и представителства на международни организации и членовете на техния персонал по реда на чл. 21, ал. 2, т. 1 от ЗАДС, както и за акцизните стоки, реализирани в обектите за безмитна търговия по реда на чл. 19 от ЗБТ;
- След проведена открита процедура с предмет: „Усъвършенстване на Българска акцизна централизирана информационна система (БАЦИС) за Агенция „Митници“ и сключен договор № 32 270045/15.12.2015 г. е изпълнен проект за усъвършенстване на БАЦИС, включващ технологична модернизация, интегриран мониторинг на ключови параметри за работоспособност при експлоатация (статистически, системни и бизнес индикатори), реструктуриране на модул OLAP (Data Warehouse), обновяване на ETL функциите от модулите на БАЦИС и реализация на набор от справки и информационни табла за анализ на индикаторите на оперативната дейност в областта на акцизите. Проектът е приет от Надзорният съвет по ИКТ на Агенция „Митници“ на 30.06.2016 г. и от 01.07.2016 г. е във фаза на гаранционна поддръжка;
- Проведени са работни срещи във връзка с изпълнението на подписания договор за обществена поръчка „Усъвършенстване на БАЦИС“. Взято е участие в работни групи „Бизнес екип“, „Екип юристи“ и „ИТ-Екип“ за „Усъвършенстване на Българската акцизна централизирана информационна система (БАЦИС) за Агенция „Митници“;
- Съгласно графика на ITSM са проведени девет учебни сесии - уеб-семинари за представяне на акцизните системи EMCS и SEED и на планираните действия за бъдещото им развитие, както и две обучения, организирани от ITSM;
- Проведени са 8 конферентни разговори с представители на ITSM за обсъждане на отворените инциденти в EMCS, както и тестовите и внедряването на фаза 3.2 на EMCS и SEED v.1.10;
- Предоставени са 25 имидж-файла и VPN сертификати, необходими за работата на ИКУНК на икономическите оператори;
- Изготвени са 5 годишни и 48 регулярни ежемесечни справки за други държавни институции - ДАНС, Министерство на енергетиката, ДАДРБВЗ, ИАЛВ;
- Изготвена заявка за промяна във връзка с разработване на Фаза 3.3 на EMCS; изготвени указания за работа в звеното за връзка в областта на акцизите; поддържане на номенклатурите и таблиците на съответствията в БАЦИС; участие в тестовите на версиите на БАЦИС;
- Изготвени са 169 бр. отговори по запитвания, получени от икономическите оператори в Helpdesk.bacis@customs.bg; изготвени са отговори по запитвания, получени от служители на Агенция „Митници“ на servicedesk@customs.bg; от дирекция „Акцизи“ са обработени 461 запитвания.

❖ **Контролни действия за спазване на акцизното законодателство**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Събиране и превеждане на допълнителни приходи от акцизи в държавния бюджет:
 - Извършени са ревизии за установяване, изменение и/или прихващане на задължения за акциз, както и за възстановяване и/или прихващане на недължимо платени или събрани от лицето суми – 41 бр. ревизии по реда на ДОПК във връзка с разпоредбите на ЗАДС. Установени с ревизионни актове задължения за заплащане на акциз – 3,212 млн. лв. и лихви за просрочие – 0,821 млн. лв.;
 - Извършени са 808 бр. проверки – насрещни, по делегация, за установяване на факти и обстоятелства и др.;
 - Изготвени са уведомления до прокуратурата и други държавни и общински органи за предприемане на действия по компетентност – 14 бр.;
 - Изготвени решения във връзка с обжалване на ревизионни актове по административен ред - 7 бр. и по искане за спиране на изпълнението на ревизионни актове – 2 бр., или общо 9 бр.;
 - За целите на акцизния контрол за 2016 г. са извършени 3 564 експертизи и са изследвани 4 987 проби, взети в резултат на извършени проверки и досъдебни производства.

❖ **Събиране на пътни такси и глоби**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През 2016 г. по отношение събирането на пътни такси и глоби е извършена дейност в следните насоки:
 - През отчетния период стартираха измерванията с динамични осови кантари на ГКПП Капитан Андреево, в резултат на което значително се повишиха приходите по чл. 6 и 7 от Наредба № 11 от 2001 г. за движение на тежки и/или извънгабаритни МПС по републиканската пътна мрежа на страната. През 2016 г. бяха монтирани нови осови кантари за измерване на общата маса и осовото натоварване на товарния трафик в динамичен режим на работа на ГКПП Дунав мост - Русе, както и на ГКПП Дуранкулак, ГКПП Златарево, ГКПП Калотина и ГКПП Илинден. Също така осовите возни с неавтоматично действие на ГКПП Кулата бяха пренастроени за работа в автоматичен режим на измерване. Вследствие на това са подобрени съществено възможностите за допълнителни анализи на риска, които митническата администрация извършва на вътрешни и външни граници на ЕС. Приходите от такси свързани с осово претоварени товарни МПС през 2016 г. се увеличиха с 84%, в сравнение с тези от 2015 г. През разглежданите периоди, приходите от измерване общата маса на товарните МПС се повиши също така с над 35%. Освен преките ползи от извършвания контрол за обща маса и осово претоварени МПС, има значително големи косвените ползи, свързани с опазване на републиканската пътна инфраструктура и ползването ѝ по-продължително време без извършването на скъпо струващи ремонти;
 - Въведен е нов начин на работа по безкасово заплащане на всички пътни и винетни такси с терминали ПОС на МП Капитан Андреево, МП Лесово, МП Гюешево, МП Малко Търново, ГКПП Дунав мост – Русе, ГКПП Дунав мост - Видин, ГКПП Дуранкулак и ГКПП Кулата. За първо шестмесечие на 2016 г. са отчетени 573 414 плащания с банкови карти, а през второто полугодие плащанията с небанкови карти са се увеличили с 24%.

- През 2016 г. стартира успешно заплащането на пътни и винетни такси чрез небанкови карти на ГКПП Дунав мост – Русе, МП Капитан Андреево, МП Лесово и МП Калотина. В резултат през първо шестмесечие на 2016 г. бяха отчетени 16 446 бр. плащания с небанкови карти, а през второто полугодие бяха отчетени 29 809 бр. плащания с небанкови карти. Безкасовите плащания на пътни и винетни такси с небанкови карти облекчават превозвачите, доколкото това е допълнителна възможност за тях, която подобрява отчетността им пред съответните данъчни служби, облекчава и работата на водачите на МПС.
- Продължи усъвършенстването на модул „ПТРР“ чрез оптимизиране на митническия контрол при използването на функционалността за анализ на риска. Внедрена бе функционалност за проверка на електронните административни документи и на предварителните уведомления по чл. 76 „в“ от ЗАДС при превоз на акцизни стоки с автоцистерни, с контейнери и с бордови камиони чрез реализирана интеграция между модул ПТРР и БАЦИС. Усъвършенствана е функционалността по дефиниране на рискови профили, като е създаден радиобутон за релация И/ИЛИ за въвеждане на нови рискови профили с повече от един зададен критерий. В екранната форма за въвеждане на рискови профили, след поле „Посока на движение на ППС“, е реализирана номенклатура „Брой основни ППС“ със стойности от 1 до 10. След поле „Собственик на основно ППС“, е реализирана номенклатура „Брой допълнителни ППС“ със стойности от 1 до 10. След поле „Собственик на допълнително ППС“, е реализирана номенклатура „Брой контейнери“ със стойности от 1 до 10.

❖ ***Принудително събиране на публични вземания и разпореждане с конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата имущества и с имущества, придобити от държавата в производство по несъстоятелност***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Ефективно и навременно принудително събиране на публичните държавни вземания (в т.ч. вземания на изпълнителните агенции по предприсъединителните финансови инструменти и на управляващите органи на оперативни програми за недължимо платени и надплатени суми, както и неправомерно усвоени средства по проекти, финансирани от предприсъединителните финансови инструменти, Структурните фондове и Кохезионния фонд, Европейските земеделски фондове и Европейския фонд за рибарство, Инструмента Шенген и Преходния финансов инструмент, включително от свързаното с тях национално съфинансиране, които възникват въз основа на административен акт, както и на глобите и другите парични санкции, предвидени в националното законодателство и правото на Европейския съюз) и превеждането им към публичните взискатели.
- Повишаване на събираемостта на просрочените публични вземания.
 - В резултат на комплексното прилагане на специфични мерки и кампании през последните три години, се наблюдава промяна в поведението на длъжниците, изразяващо се в по-малък размер на задълженията, които не са платени в законовия срок. Общият размер на декларираните и начислени суми за данъци, задължителни осигурителни вноски и глоби/имуществени санкции, наложени от органите на НАП през 2016 г. е нараснал с 5,5 % - 1 303 млн. лв., а размерът на неплатените в срок задължения е намалял с 4,6 % – 248,1 млн. лв. спрямо 2015 година. Платените в срок задължения са нараснали с 1,8 % пункта – от 79 % към 31.12.2015 г. до 80,8 % към 31.12.2016 г., като доброволното изпълнение на задълженията по декларации е достигнало 83,3 %. В същото време, за погасяване

на нововъзникнали задължения през 2016 г. са събрани с 25,5 млн. лв. повече, в сравнение с 2015 г. и с 64 млн. лв. повече в сравнение на 2014 г.;

- През 2016 г., общо за погасяване на просрочени публични задължения за данъци, задължителни осигурителни вноски и глоби/имуществени санкции, наложени от органите на НАП, са платени 3,882 млрд. лв. – с 55 млн. лв. повече в сравнение с 2015 г., и е отчетен 5 %-тен ръст на общата събираемост на просрочените публични задължения с взыскател НАП;
- Увеличеното доброволно изпълнение и по-високата събираемост на новите просрочия са основните причини размерът на непогасения остатък от нововъзникналия дълг да намалява с всяка следваща от последните години, като към края на 2016 г. е с 273,6 млн. лв. по-малко от остатъка в края на 2015 г., а сравнено с края на 2013 г. – с 560,7 млн. лв. по-малко;
- През 2016 г. са проведени редица кампании свързани със стимулиране доброволното изпълнение на задълженията, чрез прилагане на т.нар. „меки способи“. Преведени са в действие и приключени няколко мащабни кампании целящи ранното третиране на просрочени публични вземания, срока на плащане, на които е изтекъл през текущата година;
- Следвайки разбирането, че колкото по-рано се третира един дълг, толкова по-ефективно същият се събира, през 2016 г. в кратки срокове след изтичане на законовия срок за плащане по годишни данъчни декларации по ЗКПО и ЗДДФЛ за финансовата 2015 г., бяха изпратени електронни уведомления до 85 хил. задължени лица. В следствие на изпратените съобщения постъпиха суми в размер на 83,3 млн. лв., което представлява 31 % от дълга на селектираните лица. Допълнителен ефект бе редуцирането с 28 % на броя на длъжниците. Успоредно с горепосочената мярка бяха изпратени 10 219 електронни съобщения до регистрирани по ЗДДС лица с цел напомняне за невнесен в срок ДДС. Лицата, които въпреки напомнителните съобщения не са погасили задълженията си и не са инициирали контакт с администрацията за договаряне на погасителен план, са обект на приоритетни действия за обезпечаване и събиране на дълга;
- Осъществени са кампании за стимулиране на доброволното изпълнение на просрочени задължения от лица с непогасени задължения, определени с:
 - наказателни постановления, издадени от органи на НАП;
 - наказателни постановления, издадени от органи на МВР за управление на МПС без задължителна застраховка „Гражданска отговорност“.
- Наред с текущите действия по принудително събиране на публичните вземания, засилено се прилагат и следните мерки, целящи подобряване събираемостта на просрочените публичните вземания и намаляване на непогасения дълг:
 - осъществяване на постоянен мониторинг върху предприетите действия за обезпечаване и събиране на публични задължения на лица с най-големи по размер дългове;
 - насочване на изпълнението към вземания на длъжници - изпълнители по договори, от трети лица - разпоредители с бюджет (прилагане на РМС № 788/28.11.2014 г. – отм. и РМС № 593 от 20.07.2016 г.).
- На 01.02.2016 г. е внедрена информационна система „Събиране“, обезпечаваща процесите по събиране и обезпечаване на публични вземания. Информационната система е разработена в рамките на вътрешен проект. Системата обединява информацията за всички публични задължения на лицата и предприетите

действия за тяхното събиране и осигурява по-голяма бързина при издаване на документи, като спестява много ръчни операции. В системата са заложени различни автоматични функционалности, включително проследяване на срокове, спазване на последователност при извършване на определени действия, възможност за автоматизиран обмен на информация с външни органи и институции и други. Осъществена е връзка между ИС „Събиране“ с други информационни системи на НАП. Всичко това ще повиши ефективността на работата на служителите от функция „Събиране“ и от другите бизнес функции на НАП като допълнително подобрява възможностите за упражняване на контрол;

- През 2016 г. между ИС „Събиране“ на НАП и ИС „АНД“ на МВР бе реализиран автоматизиран обмен на данни за публичните задължения, установени с актове на органи на МВР по Закона за движение по пътищата, Кодекса на застраховането и др.. Доколкото МВР се явява публичният взискател с най-голям брой предявени пред НАП актове за установяване на публични вземания (електронни фишове, наказателни постановления и др.), то автоматизираното взаимодействие облекчи до голяма степен работата на служителите от двете администрации.
- Разработване на становища по оздравителни планове и извънсъдебни споразумения в производствата по несъстоятелност, участие в събрания на кредиторите и осъществяване на кредиторски контрол на дейността на синдика:
 - Новооткритите и възобновени производства по несъстоятелност през 2016 г. са 374 броя, а спрените производства по несъстоятелност са 517 броя. Общо действащите производства по несъстоятелност към 31.12.2016 г. са 1 170 броя. Депозираните от НАП за периода молби за откриване на производство по несъстоятелност за публичноправни вземания са 10 броя и са в размер на 74,2 млн. лв.;
 - Събраните публични вземания от търговци в открити производства по несъстоятелност през 2016 г. са в размер на 11 247 092 лв.
- Разпореждане с конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата имущества и с имущества, придобити от държавата в производство по несъстоятелност.
 - През 2016 г. основната част от приходите е формирана от вещи, които са приети от НАП по актове на органи на съдебната власт (съд и прокуратура) и Агенция „Митници“;
 - Приходите от продажба на вещи, конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата от различни източници за 2016 г., са в размер на 4,8 млн. лева;
 - Общият брой на проведените търгове през 2016 г. е 323 с приходи от 3,57 млн. лева;
 - По реда на чл.3, ал.5 от ЗНАП, са предоставени за безвъзмездно ползване на бюджетни организации конфискувани или отнети в полза на държавата имущества за 1 039 443 лева, в т.ч. 45 бр. пътни превозни средства, един недвижим имот и дрехи.

❖ *Администриране на частни държавни вземания*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Установяване и ефективно събиране на определени със закон частни държавни вземания (ЧДВ).

- През 2016 г. събраните суми от ЧДВ са в размер на 21 842 563 лв., от които 315 487 лв. са платени с компенсаторни инструменти. Постъпленията представляват 436,85% от планираните за 2016 г. приходи от частни държавни вземания;
- През 2016 г. на НАП са предадени за събиране 12 775 броя изпълнителни листа, издадени в полза на Националното бюро за правна помощ (НБПП), 317 преписки за вземания по чл. 3, ал. 7, т. 5 и 6 от ЗНАП и 210 преписки - по Закона за кредитиране на студенти и докторанти (ЗКСД). През 2016 г. в информационната система за администриране на частни държавни вземания са въведени 10 401 изпълнителни листа за длъжници на НБПП и 100% за останалите видове вземания;
- С оглед предприемане на действия по установяване и събиране на ЧДВ, през 2016 г. са изготвени 5 291 молби за образуване/присъединяване по изпълнителни дела, което е 1,4 пъти повече от 2015 г. (3 669 молби). Издадени са 77 акта за установяване на частни държавни вземания;
- През 2016 г. са администрирани вземания по чл. 3, ал. 7, т. 6 от ЗНАП срещу 784 длъжници (по програми САПАРД, ФАР, ОП „Развитие на човешките ресурси”, ОП „Административен капацитет” ОП „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика”, ОП „Околна среда”, ОП „Регионално развитие” и др.), като преписките по 96 от тях са приключени през година. Събирането на средствата, подлежащи на възстановяване по европейски програми продължава да е приоритет в работата по обезпечаване и събиране на частни държавни вземания, като реализираните през 2016 г. приходи са в размер на 4 215 787 лева, като за сравнение през 2015 г. са постъпили 1 780 187 лева.

❖ **Контролни и принудителни действия за спазване на данъчното и осигурително законодателство**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Коректно установени задължения за данъци и задължителни осигурителни вноски по основание и размер:
 - През 2016 г. са издадени 10 463 ревизионни акта, като от тях 50 % са с разкрития над 10 000 лева. Допълнително установените задължения са 1 821 млн. лв., в т.ч. за осигурителни вноски – 33 млн. лева. Издадени ревизионни актове за осигурителни вноски са 1 428 броя;
 - От 25.01.2016 г. до 30.06.2016 г. е проведена кампания за извършване на проверки на задължени лица по спазване на приложимото законодателство съгласно правилата за координация на системите за социална сигурност на държавите-членки (Дял II от Регламент на Съвета (ЕО) 883/2004 и Дял II от регламента за неговото прилагане - Регламент на Съвета (ЕО) 987/2009). Проверени са 226 лица, като съвместно с органите на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ са проверени 25 задължени лица, които командироваат работници и служители в държави-членки на Европейската общност. При осъществяване на кампанията е проверено осигуряването на 10 655 командировани лица по смисъла на горепосочените регламенти. Съставени са 105 акта за констатиране на нарушения на осигурителното законодателство;
 - През 2016 г. са извършени общо 232 313 броя проверки, в т.ч. – 147 781 проверки по прихващане и възстановяване, 44 259 насрещни проверки и 39 257 проверки за установяване на факти и обстоятелства;
 - През 2016 г. са извършени общо 32 393 оперативни проверки, като са проверени 38 902 търговски обекта и 35 301 лица;

- Органите по приходи от НАП са извършили над 480 000 проверки за установяване на факти и обстоятелства от значение за установяване на задълженията на лицата, както и за спазване на законодателството и над 36 000 проверки по прихващане и възстановяване на декларираните за възстановяване ДДФЛ или осигурителни вноски на физически лица.
- Гарантиране на бъдещи вземания:
- През 2016 г. задължените лица все по-активно използват електронните услуги на ИС „Контрол“, като имат възможност да получават изпратените им по електронен път документи за връчване или предоставяне, както и да подават документи в рамките на извършваните контролни производства. Електронните услуги, чрез които се извършват справки дават информация на задължените лица за приключилите и текущи ревизии или проверки, както и вида и статуса на изпратените от и към НАП по електронен път документи;
 - През 2016 г. специализираният софтуер за анализ на данни в електронен вид е използван в хода на 197 приключили ревизионни производства и 135 проверки. Общо през 2016 г. специализираните екипи за електронни ревизии в ТД на НАП са определили данъчни и осигурителни задължения в размер на 12,66 млн. лв. Засилва се осъществяваният контрол спрямо лицата, укриващи приходи/доходи от извършена търговска дейност в интернет. През годината са възложени 60 ревизии и 129 проверки на електронни търговци. В резултат на приключилите 20 бр. ревизионни производства са определени допълнителни задължения в размер на 1,55 млн. лв.
- Идентифицирани и санкционирани нарушители на данъчното и осигурителното законодателство:
- Установяване на административни нарушения и налагане на наказания: през 2016 г. органите по приходи от функция „Контрол“ са съставили 9 032 бр. актове за установяване на административно нарушение (АУАН), въз основа на които са издадени 6 950 бр. наказателни постановления за налагане на глоби или имуществени санкции на задължените лица;
 - Осъществени са редица съвместни действия на НАП с органите на ДАНС и МВР, с цел противодействие на данъчно-осигурителни измами, нанасящи щети на държавния бюджет. Извършени са съвместни контролни действия, в рамките на регионалните координационни центрове за взаимодействие, между НАП и Агенция „Митници“;
 - Изготвен е план за действие във връзка със сключено Споразумение за сътрудничество и взаимодействие между Главна дирекция „Борба с организираната престъпност“ - МВР и Национална агенция за приходите. Определени са експерти от НАП за работа в постоянния състав на новосъздаденото аналитично звено за подпомагане предотвратяването, разкриването и разследването на организирана престъпна дейност, свързана с престъпления срещу кредитната, данъчната и осигурителна системи. В рамките на тази дейност е извършен анализ и класифициране на 334 задължени лица, участници в измами, описани са 82 схеми на данъчни измами и 617 данъчни профили на задължени лица, след анализиране на информация от отчетните регистри по ЗДДС. Изготвени са 495 справки за лица, като е анализирана информация от регистрите на НАП, осъществени са 115 срещи с оперативни работници от ГДБОП и други разследващи органи;

- През 2016 г. на фискалните контролни пунктове на ГКПП са извършени общо 322 957 проверки на транспортни средства, като на 94 146 са поставени технически средства за контрол;
 - В резултат на извършените контролни действия за 2016 г. са наложени 1 459 обезпечения на 973 задължени лица. Общата стойност на наложените обезпечения е 11 334 955 лева;
 - Основен фокус в областта на превенцията на данъчните измами през 2016 г. е стимулирането на добросъвестност у данъкоплатците, посредством организиране на срещи или изпращане на уведомителни писма и предоставяне на насоки за коригиране на констатирано неизрядно поведение. Този подход към превенция стартира в началото на 2014 г. и показва положителни резултати през 2015 г. и 2016 година. Основната цел е предпазване на добросъвестни данъкоплатци от въвличането им в схеми на данъчни измами или отклонение от облагане, както и информирането им за неблагоприятните последици от неспазването на данъчното и осигурителното законодателство. Постоянно наблюдавани са 438 дружества, които са с мащабна икономическа дейност и високо влияние върху приходната част на фиска. В резултат на предприетите мерки спрямо задължените лица, при които са установени индикации за отклонение от обичайна търговска практика или други нередности, доброволно коригиран е данъчен кредит в размер на 1 975 453 лева. В над 50 % от случаите лицата се повлияват от факта, че са постоянно наблюдавани и редуцират или напълно преустановяват приспадане на данъчен кредит по получени доставки от рискови контрагенти;
 - Установяване и предотвратяване на данъчно-осигурителни измами:
 - Общ брой анализирани лица – 54 430 бр.;
 - Общ брой доклади за идентифицирани данъчни и осигурителни измами за отчетния период – 114 бр.;
 - Общ брой задължени лица, участващи в организирани данъчни и/или осигурителни измами – 801; предполагаем размер на нанесената щета на бюджета съгласно докладите за идентифицирани данъчни и осигурителни измами – 43 344 млн. лв., възложени проверки – 234 броя, възложени ревизии – 196 броя;
 - В резултат на приключили ревизии, възложени във връзка с одобрени доклади с идентифицирани схеми на данъчни измами, допълнително начисленият данък е общо в размер на 53 722 млн. лв.;
 - През 2016 г. база данни „Рискови субекти“ е актуализирана с общо 1 926 броя задължени лица с изразен рисков профил на поведение.
- Управление на риска от неспазване на данъчното и осигурителното законодателство
- Идентифициране и анализ на конкретни рискове. През 2016 г. са приключени и одобрени от ръководството на НАП анализите по 4 конкретни риска, в т.ч. 2 риска на тактическо ниво, свързани с неизпълнение на конкретни задължения по ЗДДС, и 2 риска на оперативно ниво, свързани с укриване на печалби в сферата на търговията с месо, плодове и зеленчуци. Извършено е идентифициране на 4 нови риска, като по един от тях, предвид класифицирането му като значим, са предприети действия за същинското му изследване и анализ с цел определяне на признаците, с които се характеризира, в т.ч. оценка на щетите, които причинява на бюджета, и вероятност на проявлението му;

- През отчетната година обект на третиране от страна на НАП са били общо 19 конкретни риска. Инициирани са мерките за третиране на тези рискове, заложиени в Програмата за спазване на законодателството и минимизиране нивата на риск;
 - В края на отчетния период са изготвени междинни оценки на три риска, за които в Програмата е заложиено, че мерките за третирането им през 2017 г. ще бъдат определени след отчитане на постигнатото повлияване в резултат на третирането им през 2016 година. Резултатите от оценяването са представени и приети от Съвета за управление на риска с цел вземане на решение и определяне на конкретните мерки за тяхното третиране през втората година от програмния период;
 - На редовно заседание на Съвета за управление на риска, проведено през ноември 2016 г., е взето решение за актуализация на Програмата за спазване на законодателството и намаляване на нивата на риск за 2017 година. Изготвен е проект на „Актуализация на Програма за спазване на законодателството и намаляване нивата на риск за 2017 година“, в който са определени мерките за третиране на общо 9 риска;
 - Осъществено беше домакинството на България на проведената през ноември 2016 г. среща на Платформата по управление на риска към Европейската комисия. Основните теми, разгледани на тази среща, са свързани с определяне на новите дейности, по които ще работи Платформата в следващите години, както и обсъждане на предложения за актуализация на стратегическия план на Платформата по управление на риска.
- Административно сътрудничество и обмен на информация с държави-членки на ЕС
- Общият брой обработени изходящи запитвания за информация към други ДЧ на ЕС в областта на ДДС е 2 033 бр., а получените такива са 1 477 бр.;
 - Обработени са общо 748 нови искания за взаимна помощ в областта на събиране на публични вземания (входящи и изходящи), от които 372 броя искания за информация, 288 броя искания за събиране и искания за обезпечителни мерки, 71 броя искания за уведомяване и 17 броя искания за спонтанна информация;
 - Общият размер на предявените за събиране суми от ДЧ на ЕС към НАП по постъпилите през 2016 г. искания за събиране е в размер на 277 261 920 лева, а на предявените от НАП суми за събиране към администрациите на ДЧ на ЕС е 1 094 704 лева;
 - По линия на взаимната помощ при събиране на публични вземания са събрани общо 504 469 лева, от които 210 548 лева – събрани от ДЧ на ЕС по изпратени от НАП изходящи искания за събиране, както и 296 921 лева – по изпълнявани в НАП искания за взаимна помощ, получени от други ДЧ на ЕС;
 - И през 2016 г. се наблюдава трайната тенденция на увеличаване на всички видове искания за взаимна помощ в сравнение с предходни години;
 - Успешно бе обменена информация по сключеното споразумение за засилено сътрудничество в областта на ДДС с НАДА Румъния. Оперативната информация между двете администрации се обменя на ниво ТД и ЦУ. През 2016 г. изпратените запитвания са 159, а получените от Румъния - 32 бр.;
 - Успешно бяха приети и обработени декларациите на регистрираните по MOSS и установени на територията на страната лица за IV-то тримесечие на 2015 г. и I-во, II-ро и III-то тримесечие на 2016 година. Своевременно бяха обработени всички получени плащания от българските ДЗЛ. Събраните и обобщени суми бяха

превеждани регулярно към държавите членки по консумация от служители на ТД на НАП София;

- През м. февруари 2016 г. бе получено одобрение на финансиране на проектно предложение „Повишаване на административния капацитет на НАП в областта на контрола на вътреобщностната търговия чрез подобряване на взаимодействието между администрациите на държавите членки на ЕС в борбата с данъчните измами“ по програма Херкулес III. Споразумението за предоставяне на 80 % от средствата като безвъзмездна финансова помощ OLAF/2016/D1/022, бе подписано и влезе в сила на 11.04.2016 г. и към момента се изпълнява.

❖ **Митнически контрол (фискален)**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Еднакво прилагане на законодателството, процедурите и инструментите за митнически контрол на ЕС с цел правилното определяне и събиране на публичните вземания от компетентността на митническата администрация:
 - За целите на митническия контрол са извършени 359 експертизи на 384 проби от различни видове стоки, при проверки на елементите на деклариране;
 - Извършени са 13 бр. повторни проверки на декларирането по реда на чл. 78, параграф 1 от Регламент (ЕИО) 2913/92 на Съвета (отм.) и член 48 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета, в резултат на които са установени нарушения, водещи до възникване на задължения за заплащане на публични държавни вземания на обща стойност 11 866 лв., в т.ч. мито – 9 327 лв. и ДДС – 2 539 лв.;
 - Извършени са 115 бр. проверки в рамките на последващия контрол по реда на чл. 78, параграф 2 от Регламент (ЕИО) 2913/92 на Съвета (отм.) и член 48 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета, на икономически оператори, в резултат на които са установени нарушения, водещи до възникване на задължения за заплащане на публични държавни вземания на обща стойност 1 352 959 лв., в т.ч. мито – 153 226 лв., акциз – 42 830 лв. и ДДС – 1 156 903 лв.;
 - Съставени са 114 бр. акта за установяване на административни нарушения (АУАН) във връзка с извършени проверки в рамките на последващия контрол;
 - Извършена са 27 бр. предварителни проверки във връзка с издаването на сертификати/разрешения за ОИО, 1 бр. проверки във връзка с искания за ползване на опростена процедура за деклариране, 24 бр. предварителни проверки във връзка с издаване на други разрешения по митническото законодателство;
 - Изготвени са 9 бр. административни акта издавани от директора на Агенция „Митници“ в качеството му на по-горестоящ административен орган;
 - Изготвени са становища за тарифно класиране на стоки по 909 митнически лабораторни експертизи за промяна, определяне или потвърждаване на тарифния код на 1 173 стоки;
 - Издадени са 50 проекта на решения на директора на Агенция „Митници“ по постъпили жалби срещу решения на началници на митници, свързани с тарифното класиране, тарифните мерки, произхода на стоките, митническата стойност, митническите освобождавания и нетарифните мерки;
 - Изразени са становища относно законосъобразността на индивидуални административни актове на директора на Агенция „Митници“ - решения по

прилагане на митническото законодателство и становища по правни въпроси, свързани с прилагането на нормативните актове; изготвени са и са изпратени отговори по изискани от съдебните органи справки по административни, граждански и наказателни дела;

- Осъществени са процесуално представителство и участие в съдебни заседания по административни дела пред АССГ - адм. дело № 7137/2015 г. по описа на АССГ; адм. дело № 3430/2015 г. по описа на АССГ; адм. дело № 1175/2016 г. по описа на АССГ; адм. дело № 10646/2013 г. по описа на АССГ;
- Извършени са справки за издадени решения на началници на митници в Модул „Интегриране на информация за решения, издадени от митническите органи, свързани с елементите за облагане – тарифно класиране, произход на стоките и митническа стойност, с цел оптимизиране на цялостния процес при движението на работни документи“ (РЕО), с който е надградена БИМИС с оглед извършването на анализи;
- Редовно е актуализиран Модул „Интегриране на информация за решения, издадени от митническите органи, свързани с елементите за облагане – тарифно класиране, произход на стоките и митническа стойност, с цел оптимизиране на цялостния процес при движението на работни документи“ (РЕО), с който е надградена БИМИС;
- Проведена е работна среща с митнически служители относно промените в законодателството, касаещи обвързваща тарифна информация;
- Проведена е работна среща с митнически служители по въпросите на произхода на стоките на тема „Запознаване на митническите служители с новостите в областта на тарифната политика, с оглед прилагането от 1 май 2016 г. на Митническия кодекс на Съюза, на Делегирания регламент към Митническия кодекс на Съюза и на Регламента за изпълнение“;
- Изнесена е презентация на тема: „Гарантиране на еднаквото и хармонизирано прилагане на разпоредбите относно определянето на митническата стойност на стоките в съответствие с Митническия кодекс на Съюза“ съгласно Програмата за обучение на митническите служители;
- Изготвени са указания на национално ниво за митническите служители за прилагане на разпоредбите за произход към споразуменията за свободна търговия, сключени от ЕС с държави партньори;
- На основание на предвиденото административно сътрудничество в разпоредбите за преференциален произход към Регламент (ЕИО) № 2454/93 и към Споразуменията за свободна търговия на ЕС, както и на предвиденото административно сътрудничество в разпоредбите на Решение № 1/2006 на Комитета за митническо сътрудничество, са изготвени писма до оторизираните органи на трети страни за проверка на 775 документи за стоки с преференциален произход или със статут на стоки в свободно обращение, издадени в/за Република България, и са изпратени писма до българските митнически учреждения като отговори или запитвания за 684 преференциални документи или документи за стоки в свободно обращение;
- В резултат на извършеното административно сътрудничество са изпратени писма до митническите учреждения за досъбиране на държавни вземания по 64 преференциални документа;
- Ежедневно са поддържани регистри на извършените проверки на доказателства за произход по искане на митническите органи на държавите партньори, както и по

искане на българските митнически органи към оторизираните органи на трети страни;

- С цел извършване на последващи проверки ежедневно са изготвяни справки в МИСПА за внос и износ на стоки с деклариран произход;
- Регулярно е актуализирана информацията, предоставяна на Европейската комисия относно митническите учреждения, оправомощени да издават сертификати за произход;
- Актуализирани са базите данни в Интранет страницата на Агенция „Митници” с издадени регламенти на ЕС за тарифно класиране на стоки, със становища на Комитета по Митническия кодекс за тарифно класиране на стоки и с издадени от българската митническа администрация ОТИ;
- В Интранет страницата на Агенция „Митници” редовно е актуализиран списък с офицерите от въоръжените сили на САЩ, определени за митническото оформяне на стоки, които са упълномощени да подписват формуляр 302 (NATO Form 302) в изпълнение на разпоредбите на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за сътрудничество в областта на отбраната;
- В Интранет страниците на Агенция „Митници” редовно са публикувани материали, свързани с митническата стойност и привилегированите операции;
- Актуализирани са в Интранет страницата на Агенция „Митници” публикуваните материали по въпросите на произхода на стоките;
- Подпомагане на дейността в областта на произхода на стоките, като са извършени консултации по възникнали въпроси.

❖ *Събиране на вземания на Република България от чужди страни, произтичащи от кредитни, клирингови, бартерни, платежни и др. споразумения, сключени на междуправителствено ниво.*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През 2016 г. в централния бюджет са постъпили средства в общ размер 607 326,04 щатски долара, в изпълнение на споразумения за уреждане на задължения на Република Гаяна и на Ислямска Република Афганистан към България.

№	Бюджетна програма 1000.02.01 „Администриране на държавни приходи” (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	256 357 557	255 752 535	252 103 787
	Персонал	198 149 600	197 089 234	195 760 930
	Издръжка	55 559 757	50 083 101	45 686 886
	Капиталови разходи	2 648 200	8 580 200	10 655 971
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	251 264 540	249 284 364	247 696 463
	Персонал	197 962 700	197 040 734	195 740 655
	Издръжка	51 998 540	45 008 330	44 733 892
	Капиталови разходи	1 303 300	7 235 300	7 221 916
	В това число:	0	5 779 719	5 697 349
	Лихви и издръжка по ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	0	37 749	37 748

	Разходи за подготовка и провеждане на Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г.	0	11 970	9 728
	ПМС 192/2016 г. - за обезпечаване функционирането на информационните системи на Националната агенция за приходите и за инвестиционни разходи за подобряване капацитета на Агенция „Митници“	0	5 730 000	5 649 873
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	5 093 017	6 468 171	4 407 324
	Персонал	186 900	48 500	20 275
	Издръжка	3 561 217	5 074 771	952 994
	Капиталови разходи	1 344 900	1 344 900	3 434 055
	От тях за:	5 093 017	6 468 171	4 407 324
	Лихви и издръжка по ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	97 317	0	0
	Грантово споразумение - ДЕКАТЛОН	0	0	848
	Грантово споразумение OLAF /2015/D1/028 - АМ	0	1 433 852	2 158 949
	Грантово споразумение OLAF /2016/D1/022 - НАП	1 509 300	1 509 300	105 117
	Проекти по ОП "Административен капацитет" - НАП	0	0	-32
	Проекти по ОП "Добро управление" - НАП	2 000 000	2 000 000	0
	Проекти по ОП "Добро управление" - АМ	854 000	854 000	1 529 250
	Програма "Фискалис - 2020"	265 400	277 900	198 801
	Програма "Фискалис - 2020"- дарения минали години	10 000	11 300	36 019
	Програма "Митници 2020"	317 000	249 819	246 372
	Програма "Митници 2020" - дарения минали години	40 000	132 000	132 000
	<i>Администрирани разходни показатели</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	5 862 360	1 977 452	475 019
	Концесионна дейност по Закона за концесиите	5 192 360	1 307 452	4 218
	Национална игра на лотария принцип с касови бележки, в изпълнение на специфична за страната препоръка 1 на Съвета на ЕС от 8 юли 2014 г.	670 000	670 000	470 801
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	1 539 977
	Концесионна дейност по Закона за концесиите	0	0	1 539 977
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	5 862 360	1 977 452	2 014 996
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	257 126 900	251 261 816	248 171 482
	Общо разходи (I.+II.+III.):	262 219 917	257 729 987	254 118 783
	Численост на щатния персонал	9 936	9 938	9 504
	Численост на извънщатния персонал	788	788	736

Бюджетна програма „Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС“

Изпълнение на целите на програмата

През 2016 г. Министерство на финансите положи максимални усилия за изпълнение целите на бюджетната програма в рамките на разглеждания период, а именно:

- Прилагане на европейските политики в областта на финансовите пазари, финансовите услуги и движението на капитали при максимална защита на националните интереси;
- Интегриране на финансовата система на страната в единния вътрешен пазар на ЕС и повишаване качеството на финансовите услуги.

Програмата включва дейности, изпълнявани от дирекции „Регулация на финансовите пазари“, „Икономическа и финансова политика“ и „Държавен дълг“. Една от основните задачи на дирекциите е интегрирането на финансовата система на страната във финансовата система на ЕС.*

За реализиране целите на програмата Министерството на финансите си взаимодействаше с всички национални и международни структури и организации, имащи отношение към финансовата система, в т.ч. финансовите услуги и движението на капитали.

* Вследствие настъпилите през първото полугодие на 2016 г. структурни промени, бюджетна програма „Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС“ включва дейности, изпълнявани от дирекции „Регулация на финансовите пазари“, „Икономическа и финансова политика“ и „Държавен дълг“ до края на 2016 г. От 2017 г. програмата ще включва дейности, изпълнявани единствено от дирекция „Регулация на финансовите пазари“.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

■ Регулиране дейността на финансовите институции

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Във връзка с хармонизиране и усъвършенстване на българското законодателство с правото на ЕС в областта на финансовите пазари и финансовите услуги, движението на капитали и плащанията бяха изготвени в срок становища и проекти на нормативни актове, с които се въвежда правото на ЕС в областта на финансовите пазари, финансовите услуги и движението на капитали, както и становища, свързани с усъвършенстване функционирането на финансовата система или елементи от нея. По-конкретно, бяха реализирани следните дейности:

- Взето бе участие в координацията, подготовката, съгласуването и внасянето в Народното събрание, както и експертно участие в обсъжданията в комисиите към НС на следните законопроекти:
 - Законопроект за кредитите за недвижими имоти на потребители;
 - Законопроект за изменение и допълнение на Закона за платежните услуги и платежните системи;
 - Проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване;
 - Проект на Закон за прилагане на мерките срещу пазарните злоупотреби с финансови инструменти;
 - Проект на ЗИД на Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране;
 - Проект на ЗИД на Закона за публичното предлагане на ценни книжа;
 - Проект на ЗИД на Кодекса на труда.
- Взето бе участие в координацията, подготовката и съгласуването на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 17.09.2003 г. за проспектите при публично предлагане и допускане до търговия на регулиран пазар на ценни книжа и за разкриването на информация от публичните дружества и другите емитенти на ценни книжа, като с преходните и заключителни разпоредби на проекта

се правят промени и в Наредба № 39 от 21.11.2007 г. за разкриване на дялово участие в публично дружество.

- Изготвени бяха становища по следните законопроекти, внесени от народни представители:
 - Закон за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа;
 - Законопроект за допълнение на Кодекса за застраховането.
- Изготвени становища и по други нормативни актове, стратегии и програми.
- Във връзка с участие на представители на МФ в работата на институциите на ЕС, регулярно и в срок са изготвяни позиции по въпросите на финансовите услуги, финансовите пазари и движението на капитали за заседанията на ЕКОФИН, КОРЕПЕР, Икономическия и финансов комитет (ИФК), Комитета за финансови услуги (КФУ) и експертните работни групи към Съвета и ЕК във връзка с формиране политиката на ЕС в тази сфера (всеки формат заседава средно 1 – 2 пъти месечно, като заседанията на експертните групи към Съвета по някои приоритетни досиета биха могли да се провеждат до 4 пъти месечно).
- Експерти от МФ взеха участие в заседанията на:
 - Комитета по финансови услуги към Съвета на ЕС;
 - РГ по финансови услуги към Съвета на ЕС;
 - Ad-hoc работна група към Съвета на ЕС за доизграждане на банковия съюз, включително за създаване на Европейска схема за гарантиране на депозитите (EDIS);
 - Експертна работна група към Комитета по ценни книжа към Европейската комисия;
 - Експертна работна група към ЕК по банки, плащания и застраховане (формат застраховане);
 - Работна група към Комитета по финансови услуги относно необслужваните кредити;
 - Колежите по реструктуриране на банкови групи, създадени съгласно изискванията на Директива 2014/59/ЕС;
 - Работна група към МВР и ДАНС за въвеждане на Директивата за предотвратяване на използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма;
 - Работна група към Министерство на правосъдието за въвеждане на определени разпоредби от Директивата за предотвратяване на използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма;
 - Работни срещи по предложенията на Българска асоциация на дружествата за допълнително пенсионно осигуряване за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване;
 - Работни срещи по въвеждането на Регламент относно пазарната злоупотреба и Директива 2014/91/ЕС за изменение на Директива 2009/65/ЕО относно дейността на колективните инвестиционни схеми;
 - Работна група по въвеждането на директива относно договорите за кредити за жилищни имоти;

- Работна група по въвеждането на Директива 2014/92/ЕС относно съпоставимостта на таксите по платежните сметки, прехвърлянето на платежни сметки и достъпа до платежни сметки за основни операции;
 - Работна група към Европейската комисия в областта на свободното движение на капитали, в контекста на изграждането на Съюза на капиталовите пазари;
 - Междуведомствена работна група за наблюдение и отчитане на изпълнението на мерките за намаляване на макроикономическите дисбаланси в областта на банковия сектор;
 - Междуведомствена работна група за анализ на българското законодателство във връзка със създаването на условия за прилагането на Регламент 909/2014г. за централните депозитари на ценни книжа;
 - Междуведомствена работна група за разработване на Наредба за процедурите за обмен на информация и сътрудничество между държавните органи, участващи в защитата на лицата, работещи по трудово правоотношение, подали съобщения за нарушения, свързани с пазарни злоупотреби с финансови инструменти;
 - Работна група, сформирана със Заповед № ЗМФ-726/28.07.2015 г., БНБ № 70807/24.07.2015 г. във връзка с развитието и модернизацията на пазара на ДЦК;
 - Работна група № 21 "Защита на потребителите на финансови услуги" към СЕВ към МС, в т.ч. участие в проекти, свързани със защитата на потребителите на финансови услуги;
 - Междуведомствена ad-hoc работна група за въвеждане в българското законодателство на Директива 2014/57/ЕС относно наказателноправните санкции за пазарна злоупотреба, създадена със заповед на министъра на правосъдието № 16-04-0130/06.07.2015 г.;
 - Междуведомствена ad-hoc работна група, създадена със заповед № Р-206/01.10.2015 г. в изпълнение на Решение № 617 от 2015 г. на Министерския съвет;
 - Управляващия комитет за провеждането на преглед на активите на пенсионните фондове в рамките на заложените в Национална програма за реформи актуализация – 2015 година мерки, в т.ч. предоставяне на становища по въпроси от компетентност на дирекцията и участие в поредица от работни срещи и телеконференции разговори;
 - Участие в и изпълняване на функциите на секретариат на Работна група № 26 "Финансови услуги" към Съвета по европейски въпроси към Министерския съвет.
- Бяха изготвени рамкови позиции, инструкции до финансовото аташе в Брюксел, становища и писмени бележки по досиета, които са били в процес на обсъждане в РГ по финансови услуги към Съвета на ЕС и/или предмет на договаряне между трите институции на Европейския съюз: Европейската комисия, Съвета на ЕС и Европейския парламент (формат триалог) по следните досиета:
- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно дейностите и надзора на институциите за професионално пенсионно осигуряване (преработен текст) (IORP 2);
 - Предложения във връзка с Плана за действие на Европейската комисия в сферата на мерките срещу финансирането на тероризма;

- Предложение на Европейската комисия за изменение и допълнение на Директивата за предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма;
 - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент 806/2014 във връзка с установяването на Единна схема за гарантиране на влоговете;
 - Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно индекси, използвани като референтни показатели за целите на финансови инструменти и финансови договори (Benchmarks Regulation);
 - Предложение за Регламент относно фондовете на паричен пазар (MMFs);
 - Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно пазарите на финансови инструменти (MIFID II Quick-fix);
 - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно пазарите на финансови инструменти (MIFIR II Quick-fix);
 - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно проспекта, който следва да се публикува при публично предлагане или допускане на ценни книжа до търгуване (Prospectus II);
 - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент № 345/2013 относно европейските фондове за рисков капитал и Регламент № 346/2013 относно европейски фондове за социално предприемачество;
 - Проект на регламент относно възстановяването и реструктурирането на централни контрагенти;
 - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно пакетиранияте продукти на дребно (PRIIPS Quick-fix);
 - Проект на двустранно споразумение между ЕС и САЩ относно пруденциални мерки в областта на застраховането и презастраховането.
- Анализирани са законодателни предложения, публикувани от ЕК в края на ноември 2016 г. и са изготвени първоначални проекти на рамкови позиции, които се финализират в началото на 2017 г. относно:
- Директива на Европейската комисия и на Съвета (междуинституционален номер 2016/0364 (COD)) за промяна на Директива 2013/36/ЕС за капиталовите изисквания (CRD IV);
 - Регламент на Европейската комисия и на Съвета (междуинституционален номер 2016/0360 (COD)) за промяна на Регламент (ЕС) № 575/2013 за пруденциалните изисквания към кредитните институции и инвестиционните посредници (CRR);
 - Директива на Европейската комисия и на Съвета (междуинституционален номер 2016/0362 (COD)) за промяна на Директива 2014/59/ЕС (BRRD) относно способността на кредитните институции и инвестиционните посредници за поемане на загуби и рекапитализация;
 - Регламент на Европейската комисия и на Съвета (междуинституционален номер 2016/0361 (COD)) за промяна на Регламент (ЕС) 806/14 относно способността на кредитните институции и инвестиционните посредници за поемане на загуби и рекапитализация;

- Директива на Европейската комисия и на Съвета (междуинституционален номер 2016/0363 (COD)) за промяна на Директива 2014/59/EC (BRRD) относно реда на кредиторите с необезпечени дългови инструменти в производството по банкова несъстоятелност.
- Постигната бе окончателна договореност на ниво ЕС по следните досиета, които са обнародвани в Официален вестник на ЕС, или на които непосредствено предстои обнародване:
 - Регламент (ЕС) 2016/1033 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юни 2016 година за изменение на Регламент (ЕС) № 600/2014 относно пазарите на финансови инструменти, Регламент (ЕС) № 596/2014 относно пазарната злоупотреба и Регламент (ЕС) № 909/2014 за подобряване на сетълмента на ценни книжа в Европейския съюз и за централните депозитари на ценни книжа;
 - Директива (ЕС) 2016/1034 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юни 2016 година за изменение на Директива 2014/65/EC относно пазарите на финансови инструменти;
 - Регламент (ЕС) 2016/1011 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 година относно индекси, използвани като бенчмаркове за целите на финансови инструменти и финансови договори или за измерване на резултатите на инвестиционни фондове, и за изменение на директиви 2008/48/EO и 2014/17/EC и на Регламент (ЕС) № 596/2014;
 - Директива (ЕС) 2016/97 на Европейския парламент и на Съвета от 20 януари 2016 година относно разпространението на застрахователни продукти;
 - Директива (ЕС) 2016/2341 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2016 година относно дейностите и надзора на институциите за професионално пенсионно осигуряване (ИППО);
 - Директива (ЕС) 2015/2366 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2015 година за платежните услуги във вътрешния пазар, за изменение на директиви 2002/65/EO, 2009/110/EO и 2013/36/EC и Регламент (ЕС) № 1093/2010 и за отмяна на Директива 2007/64/EO (PSD2);
 - Регламент (ЕС) 2016/2340 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2016 година за изменение на Регламент (ЕС) № 1286/2014 относно основните информационни документи за пакети с инвестиционни продукти на дребно и основаващи се на застраховане инвестиционни продукти, по отношение на датата на прилагане на регламента (Quick-fix KID PRIIPs);
 - Регламент (ЕС) 2016/1011 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 година относно индекси, използвани като бенчмаркове за целите на финансови инструменти и финансови договори или за измерване на резултатите на инвестиционни фондове, и за изменение на директиви 2008/48/EO и 2014/17/EC и на Регламент (ЕС) № 596/2014 (Benchmarks Regulation);
 - Предложение за Регламент относно фондовете на паричен пазар (MMFs);
 - Директива (ЕС) 2016/1034 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юни 2016 за изменение на Директива 2014/65/EU за пазарите на финансови инструменти (MIFID II Quick-fix);
 - Регламент (ЕС) 2016/1033 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юни 2016 година за изменение на Регламент (ЕС) № 600/2014 относно пазарите на финансови инструменти, Регламент (ЕС) № 596/2014 относно пазарната злоупотреба и Регламент (ЕС) № 909/2014 за подобряване на сетълмента на ценни

книжа в Европейския съюз и за централните депозитари на ценни книжа (MIFIR II Quick-fix);

- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно проспекта, който следва да се публикува при публично предлагане или допускане на ценни книжа до търгуване (Prospectus II).

В резултат на участие от страна на МФ в изготвяне на предложения за изменение в правната рамка с цел сближаване на надзорните практики на държавите-членки на ЕС, бе постигната по-висока степен на съвместимост и сближаване на дейностите на финансовите институции в България с аналогичните такива в Европейския съюз.

С цел пълно интегриране на страната в Единния вътрешен пазар на ЕС чрез стриктно прилагане на разпоредбите на правото на ЕС относно свободното движение на капитали и свободното предоставяне на финансови услуги от финансовите институции при отчитане и на изключенията, предвидени в Договора за създаване на ЕО за максимална защита на националните интереси, през отчетния период Министерство на финансите:

- следеше за стриктното и коректно прилагане на национално ниво на разпоредбите на Договора за функциониране на ЕС (ДФЕС) относно свободното предоставяне на услуги и свободното движение на капитали, отчитайки и изключенията, предвидени в Договора;
- изготви позиция във връзка с получено от Генералния секретариат на Европейската комисия мотивирано становище С (2015) 7953 от 20.11.2015 г. относно процедура за нарушение № 2015/0170 във връзка с неуведомяване за мерки за транспониране в националното законодателство на Директива 2009/138/ЕО на Европейския Парламент и на Съвета от 25 ноември 2009 година относно започването и упражняването на застрахователна и презастрахователна дейност (Платежоспособност II);
- изготви позиция във връзка с получено от Генералния секретариат на Европейската комисия мотивирано становище С (2015) 7953 от 20.11.2015 г. относно процедура за нарушение № 2015/0171 във връзка с неуведомяване за мерки за транспониране в националното законодателство на Директива 2014/51/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 година за изменение на Директива 2003/71/ЕО, Директива 2009/138/ЕО, Регламент (ЕО) № 1060/2009, Регламент (ЕО) № 1094/2010 и Регламент (ЕО) № 1095/2010 във връзка с правомощията на Европейския надзорен орган (Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване) и на Европейския надзорен орган (Европейския орган за ценни книжа и пазари) (Омнибус II);
- изготви допълнителна информация към позицията на Република България по процедура за нарушение № 2015/0170 по описа на Европейската комисия;
- изготви отговор и предостави допълнителна информация на запитване получено през EU Pilot относно неправилно транспониране на Директива 2010/73/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. за изменение на Директива 2003/71/ЕО относно проспекта, който следва да се публикува, когато публично се предлагат ценни книжа или когато се допускат ценни книжа за търгуване, и за изменение на Директива 2004/109/ЕО относно хармонизиране изискванията за прозрачност по отношение на информацията за издателите, чиито ценни книжа са допуснати за търгуване на регулиран пазар. Процедурата беше закрыта на 9 юни 2016 г.;
- изготви позиция във връзка с получено от ЕС официално уведомително писмо № С (2016) 4000/3 относно процедура за нарушение № 2016/0258 във връзка с

неизпълнение на задължението на Република България за нотифициране на национални актове, с които се транспонира Директива 2014/17/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 4 февруари 2014 година относно договорите за кредити за жилищни недвижими имоти за потребители и за изменение на директиви 2008/48/ЕО и 2013/36/ЕС и Регламент (ЕС) № 1093/2010;

- изготви позиция във връзка с получено от ЕС официално уведомително писмо № С (2016) 4000/3 относно процедура за нарушение № 2016/0261 във връзка с неизпълнение на задължението на Република България за нотифициране на национални актове, с които се транспонира Директива 2014/91/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 година за изменение на Директива 2009/65/ЕО относно координирането на законовите, подзаконовите и административните разпоредби относно предприятията за колективно инвестиране в прехвърлими ценни книжа (ПКИПЦК) по отношение на депозитарните функции, политиката за възнагражденията и санкциите;
- изготви допълнителни информации към позицията на Република България по процедура за нарушение 2016/0261 по описа на Европейската комисия;
- изготви позиция във връзка с официално уведомително писмо № С(2016) 300/3 на Европейската комисия относно процедура за нарушение № 2016/0021 във връзка с приемане на изменения на Наредба № 2 от 17.09.2003 г. за проспектите при публично предлагане и допускане до търговия на регулиран пазар на ценни книжа и за разкриването на информация от публичните дружества и другите емитенти на ценни книжа, като с преходните и заключителни разпоредби на проекта се правят промени и в Наредба № 39 от 21.11.2007 г. за разкриване на дялово участие в публично дружество, с постига пълно транспониране на Директива 2013/50/ЕС;
- изготви допълнителна информация към позицията на Република България по процедура за нарушение 2016/0021 по описа на Европейската комисия;
- изготви позиция във връзка с официално уведомително писмо № С (2016) 6100/3 на Европейската комисия относно процедура за нарушение № 2016/0595 във връзка с транспониране на Директива за изпълнение на (ЕС) 2015/2392 на Комисията от 17 декември 2015 г. относно Регламент (ЕС) № 596/2014 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на съобщаването на компетентните органи за действителни или възможни нарушения на посочения регламент;
- извърши нотификация пред Европейския орган за ценни книжа и пазари, свързана с платежните системи и системите за сетълмент.

До момента не е допуснато завеждането на съдебно дело от ЕК пред Съда на Европейския съюз срещу България по въпроси от компетентност на МФ.

Във връзка с подготовката на България за поемане на ротационното председателство на Съвета на ЕС бяха извършени следните дейности:

- Разработен и спечелен бе проект в рамките на централизираните средства за подготовката на Българското председателство за провеждане на работно посещение в държава членка на ЕС, която наскоро е провела своето председателство. През м. септември 2016 г. се проведе посещение в Ирландия с двама представители на дирекция „Регулация на финансовите пазари“;
- През 2016 г. подготовката за Българското председателство на Съвета на ЕС включи актуализиране на информацията за българския екип за председателството в областта на финансовите пазари и финансовите услуги;

- Организиран бяха срещи с БНБ и КФН във връзка с необходимостта от попълването на екипите за Българското председателство в областта на финансовите пазари и финансовите услуги;
- През 2016 г. започна подготовката на календара със събитията по време на Българското председателство в областта на финансовите пазари и финансовите услуги, които ще се проведат в България;
- През 2016 г. бе изготвен и започна регулярното актуализиране на списъка с досиетата (законодателните предложения), които биха били обсъждани по време на Българското председателство в областта на финансовите услуги и финансовите пазари;
- През 2016 г. бяха попълнени въпросници, включително във връзка с подготовката на централизирани обществени поръчки и във връзка с подготовката за събитията в България по време на председателството.

❖ *Други*

В средата на 2016 г. започна провеждането на Програма за оценка на финансовия сектор (FSAP – Financial Sector Assessment Program), която се организира от Международния валутен фонд и Световната банка. Първоначално бе проведена кратка предварителна организационна мисия, а след това през октомври бе проведена и първата редовна двуседмична мисия в рамките на програмата. За тази цел бяха попълнени въпросници, бяха организирани срещи и бе предоставена информация на експертите от МВФ и Световната банка. В края на 2016 г. започна подготовката и за втората мисия по Програмата за оценка на финансовия сектор, която по план се проведе през януари 2017 г.

❖ *Международен обмен*

С цел прилагане на добрите практики в областта на финансовите пазари, финансовите услуги и движението на капитали, през 2016 г. бе осъществен обмен на становища с експерти от държавите-членки на ЕС по въпросите, обсъждани в работните формати на ЕС (ЕКОФИН, ИФК, КФУ и експертните работни групи към Съвета и ЕК). В тази връзка, интензивни контакти и електронна кореспонденция бяха осъществени с Нидерландското и Словашкото председателство и експертите от държавите-членки на ЕС по въпроси, свързани с преговорите по следните приоритетни законодателни предложения на ЕС:

- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно проспекта, който следва да се публикува при публично предлагане или допускане на ценни книжа до търгуване (Prospectus II);
- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно пазарите на финансови инструменти (MIFID II Quick-fix);
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно пазарите на финансови инструменти (MIFIR II Quick-fix);
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент 806/2014 във връзка с установяването на Европейската схема за гарантиране на депозитите;
- Съобщение на Европейската комисия относно мерките за завършване на банковия съюз;
- Мерките по предотвратяване на използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма;

- Предложение за Регламент относно фондовете на паричен пазар (MMFs);
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент № 345/2013 относно европейските фондове за рисков капитал и Регламент № 346/2013 относно европейски фондове за социално предприемачество;
- Предложение на Европейската комисия за изменение и допълнение на Директивата за предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма.

Във връзка с ангажимента на България за предоставяне на ЕК на информация за разкритите случаи на измами и нередности с традиционните собствени ресурси (ТСР) на стойност над 10 000 евро, през отчетния период Министерство на финансите е координирало предоставянето от Агенция „Митници“ на исканата от ЕК информация чрез системата OWNRES:

- Към 29 февруари 2016 г. за четвъртото тримесечие на 2015 г. от страна на Агенция „Митници“ са регистрирани 4 (четири) случая на измами/нередности, които са въведени и одобрени в системата OWNRES. Направени са 15 (петнадесет) корекции по регистрирани през предходни тримесечия случаи. През четвъртото тримесечие на 2015 г. от страна на ДФ „Земеделие“ няма установени случаи на измама и нередности с традиционните собствени ресурси на стойност над 10 000 евро и не са направени поправки по случаи, регистрирани през предходни тримесечия;
- Към 27 май 2016 г. за първото тримесечие на 2016 г. от страна на Агенция „Митници“ са регистрирани 2 (два) случая на измами/нередности, които са въведени и одобрени в системата OWNRES. Направени са общо 20 (двадесет) корекции по регистрирани през предходни тримесечия случаи. През първото тримесечие на 2016 г. от страна на ДФ „Земеделие“ няма установени случаи на измама и нередности с традиционните собствени ресурси на стойност над 10 000 евро и не са направени поправки по случаи, регистрирани през предходни тримесечия;
- * Към 31 август 2016 г. за второто тримесечие на 2016 г. от страна на Агенция „Митници“ са регистрирани 6 (шест) случая на измами/нередности, които са въведени и одобрени в системата OWNRES. Направени са общо 29 (двадесет и девет) корекции по регистрирани през предходни тримесечия случаи. Един случай е анулиран. През второто тримесечие на 2016 г. от страна на ДФ „Земеделие“ няма установени случаи на измама и нередности с традиционните собствени ресурси на стойност над 10 000 евро и не са направени поправки по случаи, регистрирани през предходни тримесечия;
- * Към 30 ноември 2016 г. за третото тримесечие на 2016 г. от страна на Агенция „Митници“ са регистрирани 3 (три) случая на измами/нередности, които са въведени и одобрени в системата OWNRES, както и 1 (един) случай, отнасящ се за контрабанда на цигари. Има направени корекции по 28 (двадесет и осем) регистрирани през предходните тримесечия случаи. През третото тримесечие на 2016 г. от страна на ДФ „Земеделие“ няма установени случаи на измама и нередности с традиционните собствени ресурси на стойност над 10 000 евро и не са направени поправки по случаи, регистрирани през предходни тримесечия.

* Към 31.12.2016 г. отчетът по изпълнение на дейността (второ полугодие на 2016 г.), от компетентност на дирекция „Икономическа и финансова политика“ е включен в програма „Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС“. От 2017 г. отчетането на тази дейност от дирекция „ИФП“ ще бъде прехвърлено към програма „Управление на ликвидността“.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ		
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Към 31.12.2016 г.
Подготвени анализи, коментари, бележки, позиции и доклади свързани със: Заседанията на Комитета по финансови услуги (КФУ) Заседанията на Работна група по финансови услуги към Съвета на ЕС Заседанията на Консултативния съвет по финансова стабилност	Срок Срок Срок Срок	Съгласно приетите срокове Подготвени анализи, коментари, бележки, позиции и доклади свързани с участие в проведени 10 заседания на Комитета по финансови услуги Подготвени анализи, коментари, бележки, позиции и доклади свързани с обществените дейности, в т.ч. във връзка с преговорите по 15 досиета. Проведени 4 (четири) заседания на КСФС, съответно през месеците януари, март, септември и октомври 2016 г.
Заседанията на Постоянната национална група по финансова стабилност	Срок	Няма проведени заседания през 2016 г., т.к. въпросите за разглеждане, поради силно политическия си характер, бяха обсъдени директно на ниво Консултативен съвет по финансова стабилност.
Заседанията на Презгранична регионална банкова група за финансова стабилност (Австрия) съвместно с БНБ	Срок	Групата е разпусната през 2015 г. и заседания през 2016 г. не са били провеждани.
Изготвена информация във връзка с годишен доклад за състоянието на националната сигурност	Срок	Взето е участие в изготвянето на годишния доклад за състоянието на националната сигурност за 2016 г.
Изготвена информация във връзка с годишен доклад за състоянието на администрацията за съответната година	Срок	Изготвена и представена през месец април 2016 г. информация във връзка с годишен доклад за състоянието на администрацията по раздели 2 и 12.
Изготвени рамкови позиции и участия в работните заседания във връзка с изменение на европейското законодателството в областта на финансовите пазари и финансовите услуги	Срок	Изготвена рамкова позиция по: -Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно пазарите на финансови инструменти (MIFID II Quick-fix); -Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно пазарите на финансови инструменти (MIFIR II Quick-fix); - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно проспекта, който следва да се публикува при публично предлагане или допускане на ценни книжа до търгуване (Prospectus II); - Рамкова позиция по раздел „финансови услуги“ във връзка с преговорите за членство на Сърбия в ЕС; - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1286/2014 на Европейския парламент и на Съвета относно основните информационни документи за пакети с инвестиционни продукти на дребно и основаващи се на застраховане инвестиционни продукти (ПИПДОЗИП) по отношение датата на прилагане на регламента (Quick-fix KID PRIIPs); - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент № 345/2013 относно европейските фондове за рисков капитал и Регламент № 346/2013 относно европейски фондове за социално предприемачество; - Предложение на Европейската комисия за изменение и допълнение на Директивата за предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма.
Изготвени инструкции и позиции за заседанията на КОРЕПЕР, ЕКОФИН, ИФК	Срок	- изготвени инструкции за 5 заседания на Корепер II; - изготвени позиции за 10 заседания на ИФК; - изготвени позиции за 10 заседания на ЕКОФИН.

Участие в заседанията на работните групи и комитети към Европейската комисия и Съвета на ЕС в областта на финансовите пазари и финансовите услуги	Срок	Работна група към Комитета по финансови услуги относно необслужваните кредити; Експертна работна група по банки, плащания и застраховане (формат застраховане) към ЕК; Експертна работна група към Комитета по ценни книжа към Европейската комисия – подготвени отговори на въпросници и позиции по отделни зададени от РГ теми; Експертна работна група към Европейската комисия по въпросите на свободното движение на капитали в контекста на изграждането на Съюза на капиталовите пазари. Взето участие в заседания на РГ финансови услуги към Съвета, в РГ към ЕК и в Ad-hoc РГ към ЕК и/или Съвета по следните предложения: - Регламент (ЕС) № 596/2014 относно пазарната злоупотреба и Регламент (ЕС) № 909/2014 за подобряване на сетълмента на ценни книжа в Европейския съюз и за централните депозитари на ценни книжа; - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно проспекта, който следва да се публикува при публично предлагане или допускане на ценни книжа до търгуване (Prospectus II); - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент 806/2014 във връзка с установяването на Единна схема за гарантиране на влоговете; - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент № 345/2013 относно европейските фондове за рисков капитал и Регламент № 346/2013 относно европейски фондове за социално предприемачество; - Съобщение на Европейската комисия за мерките за завършване на банковия съюз; - Предложение на Европейската комисия за изменение и допълнение на Директивата за предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма; - Предложение на Европейската комисия за Директива на Европейската комисия и на Съвета (междунституционален номер 2016/0364 (COD)) за промяна на Директива 2013/36/ЕС за капиталовите изисквания (CRD IV); - Предложение на Европейската комисия за Регламент на Европейската комисия и на Съвета (междунституционален номер 2016/0360 (COD)) за промяна на Регламент (ЕС) № 575/2013 за пруденциалните изисквания към кредитните институции и инвестиционните посредници (CRR); - Предложение на Европейската комисия за Директива на Европейската комисия и на Съвета (междунституционален номер 2016/0362 (COD)) за промяна на Директива 2014/59/ЕС (BRRD) относно способността на кредитните институции и инвестиционните посредници за поемане на загуби и рекапитализация; - Предложение на Европейската комисия за Регламент на Европейската комисия и на Съвета (междунституционален номер 2016/0361 (COD)) за промяна на Регламент (ЕС) 806/14 относно способността на кредитните институции и инвестиционните посредници за поемане на загуби и рекапитализация; - Предложение на Европейската комисия за Директива на Европейската комисия и на Съвета (междунституционален номер 2016/0363 (COD)) за промяна на Директива 2014/59/ЕС (BRRD) относно реда на кредиторите с необезпечени дългови инструменти в производството по банкова несъстоятелност
Изготвени и предоставени нотификации на нормативни актове, транспониращи правото на	Срок	Изготвени нотификации на нормативни актове, транспониращи правото на ЕС в системата за Национални

ЕС в системата за Национални изпълнителни мерки на ЕК.	изпълнителни мерки на ЕК. - нотифициране на новия Кодекс за застраховането и Наредба на КФН № 51 във връзка със собствените средства и за изискванията за платежоспособност на застрахователите, презастрахователите и групите застрахователи и презастрахователи, въвеждащи напълно, в националното законодателство, Директива 2009/138/ЕО на Европейския Парламент и на Съвета от 25 ноември 2009 година относно започването и упражняването на застрахователна и презастрахователна дейност (Платежоспособност II) и Директива 2014/51/ЕС от 16 април 2014 година за изменение на Директива 2003/71/ЕО, Директива 2009/138/ЕО, Регламент (ЕО) № 1060/2009, Регламент (ЕО) № 1094/2010 и Регламент (ЕО) № 1095/2010 във връзка с правомощията на Европейския надзорен орган (Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване) и на Европейския надзорен орган (Европейския орган за ценни книжа и пазари) (Омнибус II). - нотифициране на ЗИД на Закона за публичното предлагане на ценни книжа, с който се въвеждат изискванията на Директива 2013/50/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2013 г. за изменение на Директива 2004/109/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно хармонизиране изискванията за прозрачност по отношение на информацията за издателите, чиито ценни книжа са допускани за търгуване на регулиран пазар, Директива 2003/71/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно проспекта, който следва да се публикува, когато публично се предлагат ценни книжа или когато се допускат ценни книжа до търгуване, и Директива 2007/14/ЕО на Комисията за определяне на подробни правила да прилагането на определени разпоредби от Директива 2004/1009/ЕО (Директива 2013/50/ЕС); Член 92 от Директива 2014/65/ЕС на ЕП и на Съвета от 15 май 2014 година относно пазарите на финансови инструменти и за изменение на Директива 2002/92/ЕО и на Директива 2011/61/ЕС относно измененията в Директива 2011/61/ЕС относно лицата, управляващи алтернативни инвестиционни фондове, и за изменение на директиви 2003/41/ЕО и 2009/65/ЕО и на регламенти (ЕО) № 1060/2009 и (ЕС) № 1095/2010 (Директива 2011/61/ЕС). С ЗИДЗППЦК се осигурява и прилагането на Регламент (ЕС) № 909/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. за подобряване на сетълмента на ценни книжа в Европейския съюз и за централните депозитари на ценни книжа, както и за изменение на директиви 98/26/ЕО и 2014/65/ЕС и Регламент (ЕС) № 236/2012г. (Регламент 909/2014); Регламент (ЕС) № 345/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2013 г. относно европейските фондове за рисков капитал (Регламент 345/2013); Регламент (ЕС) № 346/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2013 г. относно европейските фондове за социално предприемачество (Регламент 346/2013); Регламент (ЕС) 2015/760 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 година относно Европейски фондове за дългосрочни инвестиции (Регламент 2015/760); - нотифициране на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 17.09.2003 г. за проспектите при публично предлагане и допускане до търговия на регулиран пазар на ценни книжа и за разкриването на информация от публичните дружества и другите емитенти на ценни книжа и посредством нея на Наредба 39 от 21.11.2007 г. за разкриване на дялово участие в публично дружество, с което се постига пълно съответствие с Директива 2013/50/ЕС; - нотификация на Закон за прилагане на мерките срещу пазарните злоупотреби с финансови инструменти, с който се уреждат мерките за изпълнение на Регламент (ЕС) № 596/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно пазарната злоупотреба и за отмяна на Директива 2003/6/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и директиви 2003/124/ЕО, 2003/125/ЕО и 2004/72/ЕО на Комисията, както и разпоредбите на Директива за изпълнение (ЕС) 2015/2392 на Комисията от 17 декември 2015 г. относно Регламент (ЕС) № 596/2014 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на съобщаването на компетентните органи за действителни или възможни нарушения на
---	--

		посочения регламент; - нотификация на Закон за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране, който се въвеждат изискванията на Директива 2014/91/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 година за изменение на Директива 2009/65/ЕО относно координирането на законовите, подзаконовите и административните разпоредби относно предприятията за колективно инвестиране в прехвърлими ценни книжа (ПКИПЦК) по отношение на депозитарните функции, политиката за възнагражденията и санкциите;- нотифициране на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 44 за изискванията към дейността на колективните инвестиционни схеми, инвестиционните дружества от затворен тип и управляващите дружества, с което се въвеждат изискванията на Директива 2014/91/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 година за изменение на Директива 2009/65/ЕО относно координирането на законовите, подзаконовите и административните разпоредби относно предприятията за колективно инвестиране в прехвърлими ценни книжа (ПКИПЦК) по отношение на депозитарните функции, политиката за възнагражденията и санкциите;
Изготвени и координирани правни становища и позиции в областта на финансовите пазари и финансовите услуги, включително съвместно с КФН и БНБ	Срок	Изготвени и координирани 17 правни становища и позиции в областта на финансовите пазари и финансовите услуги, вкл. с КФН и БНБ.
Изготвени становища по изпратени за съгласуване законопроекти и подзаконови нормативни актове в областта на финансовите пазари и финансовите услуги	Срок	Изготвени 25 становища по съгласуване на законопроекти и подзаконови нормативни актове, засягащи въпроси в областта на финансовите пазари и финансовите услуги.
Изготвени становища и писма в отговор на жалби и запитвания от граждани и организации в областта на финансовите услуги и финансовите пазари	Срок	Изготвени 15 писма в отговор на жалби и запитвания на граждани. Изготвени и съгласувани 8 писмени отговори и становища за отговори в пленарна зала на въпроси, поставени от депутати, в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.
Участие в междуведомствени работни групи (РГ) за разработване на проекти на нормативни актове във връзка с хармонизацията на българското законодателство с правото на ЕС в областта на финансовите пазари, финансовите услуги, движението на капитали и поддържането на финансова стабилност	Срок	- Участие в РГ за разработване на проект на ЗВПКИИП - Участие в РГ за изготвяне на проект на ЗИД на КСО - ЗИД на Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране - Участие в РГ за въвеждане в българското законодателство на Директива 2014/57/ЕС относно наказателноправните санкции за пазарна злоупотреба, създадена със заповед на министъра на правосъдието № 16-04-0130/06.07.2015 г. - Участие в РГ за изготвяне на проект на Закон за кредитите за недвижими имоти; -Участие в РГ за изготвяне на проект на ЗИД на Закона за платежните услуги и платежните системи; -Участие в РГ към МВР и ДАНС за въвеждане на Директива за предотвратяване на използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма; -Участие в РГ към МП за въвеждане на определени разпоредби от Директивата за предотвратяване на използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма; - Участие в РГ за изготвяне на проект на Наредба за процедурите за обмен на информация и сътрудничество между държавните органи, участващи в защитата на лицата, работещи по трудово правоотношение, подали съобщения за нарушения, свързани с пазарни злоупотреби с финансови инструменти; -Междуведомствена работна група за анализ на българското законодателство във връзка със създаването на условия за прилагането на Регламент 909/2014г. за централните депозитари на ценни книжа;
Проведено междуведомствено съгласуване по проектите на нормативни актове, включително във връзка с хармонизацията на българското	Срок	Проведено междуведомствено съгласуване във връзка с: - ЗИД на Кодекса за социално осигуряване; - Закон за прилагане на мерките срещу пазарните злоупотреби

законодателство с правото на ЕС в областта на финансовите пазари и финансовите услуги		с финансови инструменти; - ЗИД на Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране; - Закон за кредитите за недвижими имоти на потребителите; - ЗИД на Закона за платежните услуги и платежните системи
Участие в работните заседания на комисиите на Народното събрание във връзка с проектите на нормативни актове, включително в работни групи към администрацията на Народното събрание	Срок	- Участие в работни заседания на комисиите в НС, вкл. участие в работни групи към администрацията на НС във връзка с разглеждането на проекти на ЗИД на ЗППДК, Закон за прилагане на мерките срещу пазарните злоупотреби с финансови инструменти, ЗИД на ЗДКИСДПКИ, ЗГВБ, ЗВПКИИП, Закон за кредитите за недвижими имоти на потребителите, ЗИД за Закона за платежните услуги и платежните системи, ЗИД на КСО
Предоставени официални становища по запитвания на ЕК относно правилно транспониране и прилагане на европейското законодателство в областта на финансовите услуги и пазари, както и изготвена официална информация във връзка с евентуално инициране от страна на ЕК на процедура срещу България за нарушаване на законодателството на ЕС	Срок	- Изготвен отговор и предостави допълнителна информация на запитване получено през EU Pilot относно неправилно транспониране на Директива 2010/73/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. за изменение на Директива 2003/71/ЕО относно проспекта, който следва да се публикува, когато публично се предлагат ценни книжа или когато се допускат ценни книжа за търгуване, и за изменение на Директива 2004/109/ЕО относно хармонизиране изискванията за прозрачност по отношение на информацията за издателите, чиито ценни книжа са допускати за търгуване на регулиран пазар. Процедурата беше прекратена на 9 юни 2016 г.
Изготвени анализи и информация в случай на предприети от страна на ЕК мерки по започване на „infringement“ процедури по чл. 258 и 259 от ДФЕС в областта на финансовите пазари, финансовите услуги и движението на капитали	Срок	- Изготвена позиция във връзка с официално уведомително писмо на Европейската комисия № С (2016) 4000/3 относно процедура за нарушение № 2016/0258 във връзка с неизпълнение на задължението на Република България за нотифициране на национални актове, с които се транспонира Директива 2014/17/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 4 февруари 2014 година относно договорите за кредити за жилищни недвижими имоти за потребители и за изменение на директиви 2008/48/ЕО и 2013/36/ЕС и Регламент (ЕС) № 1093/2010 - Изготвена позиция по официално уведомително писмо № С(2016) 300/3 на Европейската комисия относно процедура за нарушение № 2016/0021 във връзка с приемане на изменения на Наредба № 2 от 17.09.2003 г. за проспектите при публично предлагане и допускане до търговия на регулиран пазар на ценни книжа и за разкриването на информация от публичните дружества и другите емитенти на ценни книжа, като с преходните и заключителни разпоредби на проекта се правят промени и в Наредба № 39 от 21.11.2007 г. за разкриване на дялово участие в публично дружество, с постигана пълно транспониране на Директива 2013/50/ЕС; - Изготвена Допълнителна информация към Позиция на Република България по процедура за нарушение № 2016/0021 - Изготвена позиция по получено от Генералния секретариат на Европейската комисия мотивирано становище С (2015) 7953 от 20.11.2015 г. относно процедура за нарушение № 2015/0170 във връзка с неуведомяване за мерки за транспониране в националното законодателство на Директива 2009/138/ЕО на Европейския Парламент и на Съвета от 25 ноември 2009 година относно започването и упражняването на застрахователна и презастрахователна дейност (Платежоспособност II). - Изготвена позиция по получено от Генералния секретариат на Европейската комисия мотивирано становище С (2015) 7953 от 20.11.2015 г. относно процедура за нарушение № 2015/0171 във връзка с неуведомяване за мерки за транспониране в националното законодателство на Директива 2014/51/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 година за изменение на Директива 2003/71/ЕО, Директива 2009/138/ЕО, Регламент (ЕО) № 1060/2009, Регламент (ЕО) № 1094/2010 и Регламент (ЕО) № 1095/2010 във връзка с правомощията на Европейския надзорен орган (Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване) и на Европейския надзорен орган (Европейския орган за ценни книжа и пазари). - Изготвена допълнителна информация към позицията на Република България по процедура за нарушение № 2015/0170 по описа на Европейската комисия.

		- Изготвена позиция по получено от ЕС официално уведомително писмо № С (2016) 4000/3 относно процедура за нарушение № 2016/0261 във връзка с неизпълнение на задължението на Република България за нотифициране на национални актове, с които се транспонира Директива 2014/91/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 година за изменение на Директива 2009/65/ЕО относно координирането на законовите, подзаконовите и административните разпоредби относно предприятията за колективно инвестиране в прехвърлими ценни книжа (ПКИПЦК) по отношение на депозитарните функции, политиката за възнагражденията и санкциите; - Изготвени 2 допълнителни информации към позицията по процедура за нарушение № 2016/0261 по описа на Европейската комисия; - Изготвена позиция по официално уведомително писмо № С (2016) 6100/3 на Европейската комисия относно процедура за нарушение № 2016/0595 във връзка с транспониране на Директива за изпълнение на (ЕС) 2015/2392 на Комисията от 17 декември 2015 г. относно Регламент (ЕС) № 596/2014 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на съобщаването на компетентните органи за действителни или възможни нарушения на посочения регламент;
Проучени добри практики на държавите-членки на ЕС в областта на финансовите пазари, финансовите услуги	Срок	През втората половина на 2016 г. беше извършено проучване сред финансовите агенти на държавите членки относно прилагането на чл. 49 от Регламент 909/2014. През месец септември 2016 г. бе проучена практиката в Ирландия за подготовка и провеждане на председателството на Съвета на ЕС в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.
Изготвени тематични анализи на законодателството във връзка със защитата правата на потребителите на финансови услуги	Срок	Изготвен анализ на предложения, постъпили от страна на пазарни участници (БАЛИП, БФБ, АББ, БАУД, Централен депозитар и ИП „Капман“ като организатор на МСТ) относно констатирани от тях основни проблеми на капиталовия пазар в България и мерки за тяхното преодоляване. Участие в обсъжданията с неправителствения сектор на въпроси в областта на финансовото образование. Попълване на въпросник по линия на РГ към ЕК в областта на финансовата грамотност.
Участие и координиране работата на РГ 26 „Финансови услуги“ към СЕВ:		
Изготвен План за действие на РГ 26 „Финансови услуги“ към СЕВ за мерките, произтичащи от членството на РБ в ЕС	Срок	Изготвен План за действие на РГ 26 „Финансови услуги“ към СЕВ за първото полугодие на 2016 г. за мерките, произтичащи от членството на РБ в ЕС. Изготвени 12 месечни отчета по Плана за действие за първото полугодие на 2016 г.
Актуализирани мерки по План за действие на РГ 26 „Финансови услуги“ към СЕВ за мерките, произтичащи от членството на РБ в ЕС	Срок	Планът за действие на РГ 26 за 2016 г. не е актуализиран, тъй като нямаше решение за неговата актуализация.
Изготвена информация до МС за приоритетите на Република България в областта на финансовите пазари и финансовите услуги във връзка със законодателството на ЕС включени в годишната програма на Народното събрание	Срок	Изготвени приоритети в рамките на Шестмесечната програма на Съвета по европейски въпроси по време на Словашкото и Малтийското председателство.
Изготвен отчет до МС за изпълнението на приоритетите на Република България в областта на финансовите пазари и финансовите услуги във връзка със законодателството на ЕС включени в годишната програма на Народното събрание	Срок	Изготвени отчети до МС за изпълнението на приоритетите на Република България в областта на финансовите пазари и финансовите услуги за 2016 г.
Съгласуване в рамките на РГ 26 „Финансови услуги“ към СЕВ на рамкови позиции, указания, отчети и доклади в областта на финансовите пазари и финансовите услуги	Срок	- съгласувани 7 рамкови позиции; - съгласувани позиции и предоставени доклади от проведени заседания на РГ Финансови услуги към Съвета на ЕС.
*Текуща оценка на кумулативното въздействие на всички европейски изисквания, норми и правила към пазара на ДЦК и предприемането	Срок	През първото полугодие на 2016 г. е извършена текуща оценка. В края на м. март приключи дейността на Работна група, сформирана със Заповед № ЗМФ-726/28.07.2015 г.,

на адекватни кореспондиращи мерки на национално ниво		БНБ № 70807/24.07.2015 г. във връзка с развитието и модернизацията на пазара на ДЦК, изготвен е доклад.
*Анализ на пазара на ДЦК с оглед възприемането на най-добрите пазарни практики от развитите финансови системи и насърчаването на по-нататъшната интеграция на пазара на ДЦК към единния европейски вътрешен пазар на суверенен дълг	Срок	В рамките на дейността на Работната група, извършен анализ, който представлява част от доклада.
*Изготвяне и публично оповестяване на количествени и качествени критерии за оценка и избор на основните квалифицирани участници на пазара на ДЦК, които активно да съдействат за развитието на ликвиден и ефективен пазар	Срок	Предвидено през второто полугодие на 2016 г., във връзка с избора на първични дилъри.
*Организиране, регулиране и контролиране на пазарната инфраструктура, с оглед постигане на пълна прозрачност на пазара на ДЦК	Срок	Предвидено през второто полугодие на 2016 г., във връзка с избора на първични дилъри.
*Дейности във връзка със създаването на условия и прилагането на Регламент (ЕС) № 236/2012 относно късите продажби и някои аспекти на суапите за кредитно неизпълнение	Срок	Регулярна поддръжка на актуална информация в регистъра, относно късите продажби на български ДЦК.
*Получени нотификации от задължените лица за къси позиции в български държавни ценни книжа и за позиции в суапи за кредитно изпълнение върху държавни ценни книжа, съгласно Регламент (ЕС) №236/2012 и поддържане на регистър за тези позиции	Срок	Регулярно получаване на нотификации от страна на задължените лица, при възникване на къси позиции в български ДЦК.
*Изпратена регулярна информация до Европейския орган по ценните книжа и пазарите (ЕОЦКП) чрез Комисията за финансов надзор относно късите позиции в български държавни ценни книжа и за позиции в суапи за кредитно неизпълнение върху държавни ценни книжа съгласно чл. 11 от Регламент (ЕС) № 236/2012	Срок	Изпращане на регулярна информация до ЕОЦКП, чрез КФН до 10 раб. дни след приключване на всяко тримесечие.
*Изпратена регулярна информация до ЕОЦКП чрез Комисията за финансов надзор за общия размер на неизплатения дълг по държавни ценни книжа във връзка със задължението по чл. 7 (2) от Регламент (ЕС) № 236/2012 за определяне на прагове за уведомяване на компетентните органи при значителни нетни къси позиции по отношение на емитираните държавни дългови инструменти	Срок	Изпращане на регулярна информация до ЕОЦКП, чрез КФН до 10 раб. дни след приключване на всяко тримесечие.
*Изпратена ад-хок информация до ЕОЦКП чрез Комисията за финансов надзор във връзка с късите позиции в български държавни ценни книжа и за позиции в суапи за кредитно неизпълнение върху държавни ценни книжа	Срок	През първото полугодие на 2016 г. не е изпращана такава информация., защото не са постъпили нотификации от страна на задължените лица, които да се докладват ад-хок.

* Към 31.12.2016 г. отчетът по изпълнение на дейността (второ полугодие на 2016 г.), от компетентност на дирекция „Държавен дълг“ е прехвърлен към програма „Управление на ликвидността“.

№	Бюджетна програма 1000.03.01 "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	619 000	596 100	438 385
	Персонал	523 000	523 000	370 459
	Издръжка	96 000	73 100	67 926
	Капиталови разходи	0	0	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРЕ:	619 000	596 100	438 385
	Персонал	523 000	523 000	370 459
	Издръжка	96 000	73 100	67 926
	Капиталови разходи	0	0	0

2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0	0	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	619 000	596 100	438 385
	Общо разходи (I.+II.+III.):	619 000	596 100	438 385
	Численост на шатния персонал	13	13	12
	Численост на извъншатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Митнически контрол и надзор (нефискален)”

Изпълнение целите на програмата

В отговор на предизвикателствата на непрекъснато променящите се условия при осъществяването на контрола за защита на финансовите, социалните и икономическите интереси на ЕС, без да се създават ненужни пречки пред легалния бизнес, Българската митническа администрация работи за постигането на общите стратегически цели на Митническия съюз, а именно: гарантиране сигурността и безопасността на ЕС, на икономическите оператори, гражданите и околната среда в ЕС. За изпълнението на тези стратегически цели, в тясно сътрудничество с останалите митнически администрации на другите държави членки, с други правоприлагащи органи и с икономическите оператори се стреми да прилага ефективни мерки срещу недопускане движението на стоки, в нарушение на ограничения и забрани, въведени в законодателството на ЕС, за повишаване ефективността на оценката на риска за целите на борбата срещу терористичната и престъпната дейност, включително срещу трафика на наркотици, оръжие и прекурсори, както и стоки, нарушаващи права върху интелектуалната собственост, предотвратяване, разкриване и в рамките на държавите членки, разследване и противодействие на измамите и нарушенията на митническото законодателство, както и прилагане на модерни методи по оценка и анализ на риска, с оглед ефективно противодействие на нарушенията с акцизни стоки.

Предоставяни по бюджетната програма продукти/услуги

- ❖ *Противодействие на митнически, валутни, акцизни нарушения и на нарушения на законодателството на Европейския съюз, възлагащо функции на митническите органи*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Превенция, разкриване и установяване на митнически, валутни, акцизни нарушения и на нарушения на законодателството на Европейския съюз, възлагащо функции на митническите органи.

- Участие в процеса по осъществяване на административното сътрудничество с държавите членки в съответствие с Регламент (ЕС) № 389/2012 на Съвета от 02 май 2012 г. относно административното сътрудничество в областта на акцизите и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2073/2004 (в сила от 1 юли 2012 г.) чрез Системата за движение и контрол на акцизни стоки (EMCS) чрез комуникационния канал ELO TO ELO:
 - извършени проверки по линия на административното сътрудничество с държавите членки на ЕС чрез Централното звено за връзка в областта на акцизите в съответствие с Регламент (ЕО) № 389 на Съвета от 02.05.2012 г. относно административното сътрудничество в областта на акцизите - 110 бр.;
 - обработени чрез модул „Административно сътрудничество“ в системата за движение и контрол за акцизни стоки (EMCS) – искания за административно сътрудничество – 128 бр. искания за административно сътрудничество;
 - обработени чрез модул „Спонтанна информация“ в системата за движение и контрол за акцизни стоки (EMCS) – 59 бр. запитвания;
 - чрез комуникационния канал ELO TO ELO – получени 515 бр. запитвания, изпратени 338 бр. запитвания и писма;
 - участва се в работна група, сформирана по Заповед № ЗАМ-1163/32-320860 от 16.11.2016 г. на директора на Агенция „Митници“ за изготвяне на „Проект на Указания за изпълнение на ангажиментите при осъществяване на дейностите по административно сътрудничество в областта на акцизите и за работата на Централното звено за връзка за акцизите“.

В хода на осъществяваната дейност по линия на взаимната помощ, с оглед правилното прилагане на митническото законодателство, предотвратяването, разкриването и наказването на нарушения и престъпления срещу законодателството на ЕС и на националното митническо законодателство, бяха извършени проверки на основание Регламент (ЕО) № 515/97 на Съвета, Конвенция Неапол II и двустранни спогодби. Повечето запитвания бяха изпратени до Китай, Сърбия, Турция и Швейцария, като случаите касаят съмнения за представяне на неистински документи при оформяне на вносни операции, с цел избягване заплащането на държавни вземания, събирани от митническите органи, както и редовността на завършване на режим транзит. Резултатите от проверките своевременно се предоставяха на съответното митническо учреждение за допълнително разследване, предприемане на действия по установяване на митнически нарушения, както и действия за събиране на дължимите вносни сборове в случаите, когато са установени несъответствия между декларираните при оформяне на вноса в България данни за стоката и тези, получени от дружеството – изпращач и митническото учреждение, където е оформен износа. В редица случаи събраните документи и информация се предоставяха на Националната агенция за приходите (НАП) за действия в рамките на компетентността ѝ или се търсеше съдействие, като в резултат от доброто сътрудничество между Агенция „Митници“ и НАП се констатираха случаи на данъчни измами.

През отчетния период също така бяха извършени проверки по получавани съобщения от ОЛАФ по повод на провеждани разследвания и административни мисии в трети страни, свързани основно с избягване заплащането на антидъмпингови мита. В резултат от предприетите действия бяха установени случаи на избегнато заплащане на дължими мита и други държавни вземания, събирани от митническите органи при внос.

За периода 01.01.2016 г. – 31.12.2016 г. митническите органи са съставили общо 5 454 бр. акта за установяване на административни нарушения (АУАН) и бяха издадени общо 6 332 бр. наказателни постановления (НП), от които:

- 2 934 бр. АУАН по реда на Закона за митниците (ЗМ) и 2 173 бр. издадени НП;
- 2 415 бр. АУАН по реда на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС) и 4 109 бр. НП;
- 105 бр. АУАН по Валутния закон и издадените НП са 50 бр.

За периода бяха образувани 534 бр. досъдебни производства, от които:

- по чл. 234 от НК – 290 бр.;
- по чл. 242 от НК – 226 бр.;
- по чл. 251 от НК – 16 бр.;
- по чл. 255 от НК – 2 бр.

През периода 01.01.2016 г. – 31.12.2016 г. митническите органи извършиха над 13 хил. физически проверки по реда на ЗАДС. Голяма част от тях бяха извършени по повод осъществявания от митническите органи специфичен контрол по реда на Наредба № Н-1/2014 г. на министъра на финансите, както и при съвместни действия с органите на МВР, НАП и други държавни органи с контролни правомощия.

При упражняване на контрола по реда на ЗАДС и ЗМ митническите органи са обезпечили като доказателства (при акцизния контрол) или задържали (при митническия контрол) общо следните количества акцизни стоки:

- бира – над 22 хил. литра;
- вино – над 37 хил. литра;
- етилов алкохол, вкл. високоалкохолни напитки – над 229,7 хил. литра (основно спирт);
- цигари, пури и пурети – над 43,9 млн. къса;
- тютюн за пушене – над 51,7 хил. килограма;
- енергийни продукти – над 440 хил. литра (основно горива).

Важен момент в дейността за отчетния период бе и регулярното извършване на проверки по получени запитвания за акцизни стоки по линия на Конвенция Неапол II, Европол, ОЛАФ, Регламент 389/2012 г., Регламент 515/1997 г. и двустранни спогодби. Получени бяха над 160 запитвания по линия на международното сътрудничество свързани с акцизни стоки, а междуременно бяха изготвени повече от 120 отговора до митнически администрации на други държави. По повод запитванията бяха инициирани над 150 проверки, с цел установяване на факти и обстоятелства и/или удостоверяване получаване или изпращане на акцизни стоки. В по-голяма част от случаите, констатациите от извършените от митническите органи проверки бяха предоставяни на НАП за предприемане на действия по компетентност или бе изисквано необходимото съдействие от органите по приходите. Обменът на информация между двете администрации се е превърнал в предпоставка за по-ефективен данъчен контрол, за което свидетелстват съставените актове за нарушения и прекратени регистрации по ЗДДС. Беше засилено и взаимодействието с ДАНС, като бяха провеждани съвместни анализи и съвместни специализирани операции, насочени към разкриването на обекти за незаконно производство на акцизни стоки, схеми за данъчни измами и участниците в тях.

В края на м. юни 2016 г. Агенция „Митници“ засили контрола върху производството на етилов алкохол и алкохолни напитки и разпространението им през летния туристически сезон. В резултат на извършените проверки по българското Черноморие бяха установени

нарушения както в данъчни складове, така и в питейни заведения, частни имоти, дори и в манастир.

През м. септември, октомври и ноември 2016 г. Агенция „Митници“ предприе мерки за засилен контрол за спазване на ЗАДС, осъществен чрез 24-часово физическо присъствие на митническите органи в данъчни складове за производство и складиране на енергийни продукти, етилов алкохол и алкохолни напитки. Засиленият контрол (мониторинг) се изразяваше в проверка на всички въвеждани и извеждани от данъчните складове акцизни стоки и суровини за тяхното производство. В хода на мониторинга бяха установени редица нарушения на ЗАДС, свързани основно с неводене на необходимата отчетност, както и транспортиране на акцизни стоки без необходимите документи, удостоверяващи начисляването, плащането или обезпечаването на акциза.

Митнически служители взеха участие в срещи, семинари и др. подобни форми за обмяна на опит и информация в областта на контрола на акцизните стоки, както следва:

- участие като служители за връзка в V4 РГ „Избягване заплащането на акциз при минералните масла” – подготовка и изпращане на статистически данни за произведените в български данъчни складове масла с кодове по Комбинираната номенклатура на ЕС 27101991 и 27101999, предназначени за лица на територията на други държави членки, както и директен обмен на информация с посочените служители за контакт от останалите държави членки на V4;
- участие в срещи за оценка на операция Chess Knight III, насочена срещу измамите с минерални масла и планиране на следваща операция;
- участие в Осмата координационна пленарна среща на Платформата за многостранен контрол по програма „Фискалис 2020”;
- участие в срещи на Целевата група за борба с контрабандата и измамите в ЦПЮЕ;
- участие в международни операции за противодействие на незаконното производство и трансгранично разпространение на акцизни стоки (WAREHOUSE, GRYPHON и др.).

Служители на Агенция „Митници“ участваха и в регулярните заседания на РГ „Митническо сътрудничество“ и РГ „Митнически съюз“, в редовни заседания по дейност 8.2 на РГ „Митническо сътрудничество“ (Митници срещу интернет престъпността), както и в други групи.

През отчетния период в автоматизирания модул „Анализ на риска” към БИМИС (МАР) бяха активирани 166 национални рискови профили за рискови фирми, превозни средства, държави, стоки, за които се дължат антидъмпингови мита, с цел предотвратяване на измами, свързани с избягване заплащането на дължимите държавни вземания и др. Създадени бяха и профили, свързани с финансов риск на базата на регламенти, въвеждащи антидъмпингови и изравнителни мита.

През 2016 г., с цел противодействие на нарушения и престъпления на митническото, акцизното и валутното законодателство, митническите мобилни групи извършиха: проверки, обективирани със съставени протоколи – 1 380 бр. и проверки от типа роудстоп – 675 бр.

В резултат на осъществените контролни действия бяха:

- Съставени актове за установени административни нарушения с откриватели служители на ММГ – 610 бр.;

- Наложени глоби с фиш – 13 бр.;
- Образувани досъдебни производства – 41 бр.

Бяха задържани:

- 446 411 кутии цигари по 20 къса без валиден акцизен бандерол;
- 2 980 къса пурети;
- 29 645,41 кг тютюн за пушене;
- 6 896,55 кг тютюн за наргиле;
- 240,48 кг тютюн на листа и надробен тютюн;
- 226 бр. пакети и кутии тютюн за наргиле от различни марки;
- 180 бр. кутии тютюн за смъркане;
- 109 393 л етилов алкохол (спирт), приравнен на 100 % vol;
- 25 169 л етилов алкохол (напитки);
- 281 бутилки х 0,7 л необлепени с бандерол и 285 бутилки с бандерол с изтекъл срок;
- 11 055 л вино;
- 152 882 л енергийни продукти без документи (от тях 3 973 л бензин А95);
- 686,50 л и 314 кг препарати за растителна защита;
- 150 бр. опаковки лекарствени препарати;
- 1 844 бр. опаковки стимуланти „Камагра“;
- 13,222 кг златни изделия;
- 5,521 кг сребърни изделия;
- 33,253 кг хероин;
- 400 стръка канабис.

Задържани бяха следните недекларирани стоки: 6 444 бр. парфюми, 1 892 бр. облекла (панталони, рокли, блузи), 1 288 бр. шапки, 500 ч. обувки, 470 чифта сандали, 684 чифта дамски чехли, 159 246 бр. шивашки материали, 3 867 метра и 115 кг. плат, 1 700 метра перде, 1 500 метра мрежа за прозорци, 1 505 кг. хранителни продукти, 1 450 бр. протектори за смартфони, 57 000 метра трансферно фолио, 3 900 бр. батерии, 2 200 бр. запалки, 160 бр. радиатори, 461 кг. прах за пране, 450 бр. флаш-памет, 150 кг. фреон R 22.

Задържани по ЗМГО: 2 658 бр. парфюми и тоалетни води, 2 099 бр. тениски, 1 785 бр. спортни комплекти, 1 369 чифта спортни обувки, 9 ч. дамски ботуши, 1 923 бр. текстилни артикули, 756 бр. панталони тип „Деним“, 115 бр. къси панталони, 50 бр. портмонета.

Иззети веществени доказателства:

- Товарен автомобил – автоцистерна МАН – 1 бр.;
- Микробус – 1 бр.;
- Модули за машини за производство на цигари – 11 бр.;
- Машини за производство на тютюн за наргиле – 7 бр.;

- Автоцистерна – 1 брой;
- Съоръжения за дестилиране на плодови и гроздови джибри – 2 броя;
- 2 бр. бойни пистолети;
- 5 200 бр. бойни патрони.

❖ **Противодействие на незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Разкриване и задържане на наркотични вещества и прекурсори.

През 2016 г. митническите служители задържаха общо 3 721.66 кг, 5 143 таблетки и 3.3 литра наркотични вещества и прекурсори в 100 случая, от които: 636.701 кг марихуана в 21 случая; 359.999 кг хероин в 18 случая; 181.159 кг и 283 табл. екстази в 16 случая; 57,986 кг кокаин в 15 случая; 7,074 кг амфетамин в 6 случая; 28 кг. кхат в 2 случая; 2 350 кг РМК-глицидат в 1 случай; 100 кг АРАА в 1 случай.

В подкрепа на разследването и разкриването на нови психоактивни вещества митническата лаборатория е извършила изследвания на 195 проби със съмнение за съдържание на наркотични вещества, в резултат на което са установени 3 нови за страната дизайнерски наркотици, които са предложени да се включат в Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични, както и 2 нови вещества с функция на материали за производство на наркотични вещества. За целите на досъдебните производства на Агенция „Митници“ са изследвани 293 проби от наркотични вещества.

В специализирания склад на Агенция „Митници“ през 2016 г. бяха приети за съхранение наркотици – веществени доказателства по 5 750 досъдебни производства. Създадена беше необходимата организация за безвъзмездно унищожаване на 1 337 кг наркотични вещества по 2 380 наказателни производства.

През 2016 г. специализираните отдели за борба с наркотрафика в системата на Агенция „Митници“ взеха участие самостоятелно или с ГДБОП-МВР в 6 международни операции по противодействие на международния трафик на наркотични вещества и прекурсори.

❖ **Засилване на дейността по противодействие на незаконния трафик на оръжия и изделия и технологии с двойна употреба**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Разкриване и задържане на незаконно пренасяни оръжия и изделия и технологии с двойна употреба.

През 2016 г. митническите служители разкриха общо 11 случая на контрабанда на оръжия и боеприпаси, принадлежности и части за оръжия, при които бяха иззети и задържани: 4 бойни пистолета от различни марки и калибри; 27 газови пистолета; 6 043 бр. патрони от различни видове и калибри; 10 въздушни пушки; 17 бр. принадлежности и отделни части за оръжия – пълнители, муфи, оптически мерници и др.

Служителите на Агенция „Митници“ взеха участие в 3 международни операции по противодействие на международния трафик на оръжия.

❖ **Закрила на права върху интелектуална собственост**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Ефективно прилагане на мерки по закрила на права върху интелектуална собственост.

През 2016 г. действията на митническите органи по предотвратяването на нарушения на права върху интелектуална собственост бяха предприети в 435 случая. В резултат на това общият брой на задържаните артикули възлиза на над 635 176.

През отчетния период бяха разгледани и обработени 110 национални заявления или искания за удължаване на срока, подадени от притежатели на права върху интелектуална собственост, за прилагането на мерки по Регламент (ЕС) 608/2013 г. Постъпилите заявления и цялата информация към тях бяха въведени в Системата за обмен на информация в областта на закрилата на права на интелектуалната собственост в Европейския съюз - anti-Counterfeit anti-Piracy Information System (COPIS). Чрез системата COPIS са получени нотификации за 1 183 одобрени от други митнически администрации съюзни заявления и удължавания на срока на валидност на съюзни заявления.

През м. януари на 2016 г. беше изготвен годишен анализ за прилаганите от митническите органи мерки за закрила на права върху интелектуалната собственост за доклада за 2015 г. на Агенция „Митници“, публикуван в списание Митническа хроника, както и за доклада относно информацията и доказателствените материали за защитата на интелектуалната собственост в България през 2015 г. съгласно прегледа по Раздел „Специален 301“.

През този отчетен период продължи активното участие на митнически служители в инициативите, свързани с обучението на правоприлагащите органи. Експерти се включиха като лектори в работна среща „Прилагане на мерки от митническите органи за закрила на права върху интелектуалната собственост съгласно новия Регламент (ЕС) № 608/2013 г. Работа с функционалността на Системата „COPIS“.

През м. февруари 2016 г. служители взеха участие в едnodневен семинар по продуктова идентификация, организиран от АРСИС Консултинг. Обучението имаше за цел да повиши професионалната квалификация на участниците и придобиването на необходимите специфични знания, посредством които лесно и точно да разпознават и различават оригиналите продукти, означени с различни марки като Nike, Converse, Louis Vuitton, Christian Dior, Playboy, Nokia и др.

През м. април 2016 г. служители от Митници Пловдив и Бургас взеха участие в семинар за обучение на правоприлагащи органи, ангажирани със защитата на интелектуална собственост, проведен от Турку, Таджер и Турку съвместно с Международната асоциация за защита на интелектуалната собственост РЕАКТ. Целта на обучението беше да даде на участниците в него необходимата информация и познания, посредством които лесно и точно да разпознават и различават оригиналите продукти, означени с марките на Puma, L'Oreal, Estee Lauder, Canon, Chanel, P&G и др.

През м. май 2016 г. в 5 митнически учреждения се проведе обучение по продуктова идентификация на стоки с търговска марка Cisco, проведени от АРСИС Консултинг.

Двама служители от Митница Варна и Митница Аерогара София взеха участие в едноседмичен курс за обучение на представители на правоприлагащи институции в областта на противодействието на нарушения на права на интелектуалната собственост, организиран от The International Law Enforcement Academy (ILEA), в Будапеща, Унгария.

Експерт взе участие в заседание на Междуведомствената комисия за лицензиране на производителите на оптични дискове и матрици за тяхното производство и в първото заседание на Съвета за защита на интелектуалната собственост.

Оказано беше и активно съдействие на медийната политика на Агенция „Митници“ чрез подготовка на материали, както и участие на служител в медийни изяви, с цел повишаване информираността на потребителите за риска и опасността от използването на фалшифицирани стоки.

През 2016 г. експерти взеха участие в подготовката, организирането, координирането и методическото ръководене на национално ниво на 3 международни операции.

През изминалата година митническите органи взеха активно участие в четири регионални и международни операции по предотвратяване трафика на фалшиви и пиратски стоки:

- международна операция PANGEA IX, насочена срещу трафика на фалшифицирани лекарствени средства, закупени чрез Интернет и пренасяни в пощенски и куриерски пратки, проведена по инициатива на Световната митническа организация и Интерпол;
- международна операция OPSON VI, насочена срещу разпространението на фалшифицирани и неотговарящи на стандарта хранителни продукти, проведена по инициатива на Интерпол и Европол;
- регионална операция KNOW HOW II, насочена срещу разпространението на фалшифицирани стоки и проведена в рамките на Целевата група за борба с контрабандата и измамата към Центъра за правоприлагане в Югоизточна Европа /ЦПЮЕ/;
- COPYSAT, насочена срещу трафика на фалшиви спортни стоки във връзка с футболния турнир на УЕФА - ЕВРО 2016, проведена по инициатива на Митническата администрация на Франция и организирана със съдействието на ЕВРОПОЛ.

Експерт взе участие в пре-брифинг среща, на която се обсъди и разгледа проект на Business Case във връзка с организирането на операция RENEAD. ASEM JCO операцията RENEAD ще бъде насочена срещу трафика на фалшиви резервни части за използване в автомобили, камиони, самолети, мотоциклети, влакове и кораби, внасяни в ЕС от Китай с контейнери с морски и/или въздушен транспорт.

Експерт участва и в Проектна група по подготовката, изготвянето и приемането на План за изпълнение на Митническия експертен екип по Източните сухопътни граници (CELBET) на Европейската комисия.

Във връзка с получени сигнали в областта на закрилата на права върху интелектуалната собственост бяха изготвени заявки за рискови профили и въведена рискова информация в системата СОРИ.

Подготвени бяха указания до митница Пловдив и Митница Бургас по прилагането на чл. 239, ал. 4 от ЗМ, във връзка с молба становище от представител на различни правопритежатели.

Служители участваха в работен семинар на тема „Хармонизиране на процедурите по одобряване на заявление за намеса по Регламент ЕС 608/2016 г.“ в гр. Мюнхен, Германия.

❖ *Ефективно прилагане на мерките, произтичащи от политиките на Европейския съюз, свързани с опазване на околната среда, на културно-историческото наследство, защита на живота и здравето на хората, животните и растенията и от други политики, възлагащи функциите на митническите органи при търговията с трети страни*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на ефективна защита на живота и здравето на хората, на животните и растенията, на културното и историческото наследство, околната среда и др. както и съдействие за прилагане на мерките по надзора на пазара.
- Изготвени бяха 56 методични указания във връзка с настъпили промени в законодателството и с оглед установяване на единна практика в прилагането на нетарифните мерки и мерките на ОСП, както следва: по отношение на санкционните режими спрямо Иран, Либия, Северна Корея, Либерия, Кот д'Ивоар и др.; във връзка с промени в законодателството в областта на храните и фуражите от неживотински произход – за промяна на Регламент (ЕО) 669/2009 г.; във връзка с вноса на фуражи и храни от Япония след аварията в Атомната електроцентрала «Фукушима»; във връзка с преустановяване на вноса на сушен фасул от Нигерия; във връзка с актуализиране на Приложение 1 на Регламент (ЕО) № 428/2009, съдържащо списъка на изделията с двойна употреба; във връзка с допускане за свободно обращение на диспенсъри, както и на флуоровъглеродороди и флуорсъдържащ парников газ, на база становища на Министерство на околната среда и водите; във връзка с мерките за засилен контрол на стоки - обект на съвместни действия по контрола от страна на органите по надзора на пазара; във връзка с влизане в сила на Регламент за изпълнение (ЕС) 2016/91, на Регламент за изпълнение (ЕС) 2016/557 и Регламент за изпълнение (ЕС) 2016/667, касаещи търговията с необработени диаманти; във връзка с мониторинг върху някои пресни плодове и зеленчуци от страна на Българската агенция по безопасност на храните; във връзка със засилен контрол срещу нелегалния внос на продукти за растителна защита и торове; във връзка с влизане в сила на Регламент (ЕС) 2015/1428 за изискванията за екопроектиране на ненасочени лампи; във връзка с промяна в процедурата по издаване на разрешителни по CITES в Кралство Нидерландия; във връзка с регистрацията в HFC-регистъра за целите на митническия контрол; във връзка с изменение на Регламент (ЕО) № 338/97 CITES; във връзка с прилагане на схемата FLEGT и др.;
- Изготвени бяха 34 становища с бележки и предложения по проекти на Спогодба между Федералния съвет на Швейцария и правителството на Република България за вноса и репатрирането на културни ценности, на Постановление на Министерския съвет за приемане на Списък на продуктите, свързани с отбраната, и Списък на изделията и технологиите с двойна употреба, които подлежат на контрол при внос, на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за ратифициране на Конвенция Минамата относно живака, на Решение на Министерския съвет за утвърждаване на Спогодба между правителството на Република България и правителството на Китайската народна република относно взаимното създаване културни центрове, на Закон за хранителната верига, на Закон за храните, по Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците, на Закон за вероизповеданията, на Наредбата за граничните контролно-пропускателни пунктове, на Наредба за определяне на реда и размера на заплащане на продуктова такса, на Плана за действие по предприемане на мерки за предотвратяване на финансирането на тероризма, на Устройствен правилник на Българската агенция за безопасност на

храните, на План за действие на ЕС срещу трафика на екземпляри от дивата флора и фауна, на План за изпълнение на приоритетите и постигане на целите на Националния съвет по превенция на престъпността за периода 2016-2018 г.; проект на ЗИД за Закона за биологичното разнообразие, проект на ЗИД на Закона за фуражите, проект на ЗИД на Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина, проект на ПМС за допълнение на Тарифа № 5 за таксите, които се събират в системата на Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията, проект на Закон за храните, съгласуване на първата езикова преработка на текста на Споразумението за стратегическо партньорство между ЕС и Канада, преговори по Споразумение за трансатлантическо търговско и инвестиционно партньорство между ЕС и САЩ, проект на ПМС за изменение и допълнение на нормативни актове, проект на Протоколно решение на Министерския съвет за одобряване на отчет за напредъка в изпълнението на мерките, одобрени с РМС № 411 за приемане на План за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите и др.;

- Съгласуван бе проект на макет в изпълнение на чл. 18, параграф 6 от Регламент (ЕО) № 765/2008 и са предоставени бележки на Министерство на икономиката;
- Взе се участие в работни срещи в рамките на междуправителствена работна група за подготовка на Закон за изменение и допълнение на Закона за културното наследство;
- Считано от 15.11.2016 г. се разглеждат постъпили оригинали на разрешителни FLEGT във връзка с прилагането на схемата FLEGT от ЕС с Индонезия. По този повод е изготвена информация за бизнеса на интернет страницата на Агенция „Митници“, както и в сп. „Митническа хроника“;
- Финализирани бяха Инstrukция за взаимодействие между Агенция „Митници“ и Министерството на околната среда и водите и проект на Инstrukция за взаимодействие с органите на държавния здравен контрол към Министерство на здравеопазването, които са в сила. Изготви се поредната версия на проект на Инstrukция за взаимодействие с Държавната агенция за метрологичен и технически надзор;
- Регулярно бяха съгласувани позиции, рамкови позиции и указания в рамките на Работните групи към СЕВ „Околна среда“, „Защита на потребителите и Конкурентноспособност“ и „Търговска и външноикономическа политика“;
- Взе се участие в среща на Експертна група към Европейската комисия във връзка с прилагането на схемата FLEGT, в съвместна среща на митническите и ветеринарните органи по въпросите на контрола, организирана от Комисията, във втория кръг на обучение по новата система FLEGT за работа с разрешителни за внос на дървесина в ЕС, организирана от ЕК, в 2 срещи на Експертна група EUTR/ FLEGT към ЕК, в среща на Експертна група по митническия контрол при продуктова безопасност, в среща на експертна група PARCS към ЕК;
- Взе се участие в срещи, свързани с процеса по усъвършенстване функционалността на МИСИ, както и в приемни изпитания на поредна версия на МИСИ, във връзка със сработване на мерките, свързани със забрани и ограничения, участва се в координацията на тестването и самото тестване във връзка с реализирането на проект 3.3.2.1 „Усъвършенстване на БИМИС с промяна и добавяне на нови функционалности при обработка на митническа декларация за внасяне и подаване на придружаващи документи по електронен

път и в тази връзка са подадени бележки по поредни версии на документ по фаза „Детайлизиране“;

- Осъществи се взаимодействие по теми от общ интерес с различни национални компетентни органи, в т.ч. Българска агенция по безопасност на храните, Министерство на културата, Държавна агенция по метрологичен и технически надзор, Министерство на здравеопазването, Министерство на земеделието и храните, Министерство на външните работи, Министерство на околната среда и водите, Министерство на външните работи, Министерство на икономиката, Изпълнителна агенция по горите, Комисията за защита на потребителите и др.;
- Предоставени бяха на Европейската комисия информация в изпълнение на задачи, произтичащи от участието в експертни групи към Комисията, отчет във връзка с прилагане на мерките, произтичащи от Регламент (ЕО) № 388/97 за периода 1.07.2015 г. – 31.12.2015 г., както и отчет за периода м. януари – м. юни 2016 г., коментари във връзка с въпроси, възникнали след проведената 33-та среща на Групата по прилагане на Регламент (ЕО) № 388/97 и е подадена информация за участието на Република България в работните подгрупи по определените на срещата приоритетни области, информация във връзка с годишното докладване по MASP, свързано със забраните и ограниченията, информация във връзка с въпросник, свързан с прилагането на Споразумението за улесняване на търговията, информация във връзка с подготовката на въпросник за правомощията на митническите органи, отговори на въпросник за разследването, разкриването и предотвратяването на незаконните финансови потоци, получени вследствие на престъпленията срещу дивата природа, отговори на въпросник в рамките на проект DOT COM Waste, участва се в подготовката на отговори на въпросник по отношение инициативата Single Window, отговори на въпросник, свързан с изследване на прилагането на Регламент (ЕО) № 765/2008;
- Предоставени бяха отговори на въпросник, свързан с ежегодното докладване на Световната митническа организация и отговори на въпросник за контрола на минералните ресурси и определяне на аналитични методи за измерване съдържанието на ценни метали в метални руди;
- Изготвено бе и бе организирано междуетапно съгласуване на отговор във връзка с „EU Pilot“ относно такси за разтоварване/товарене – България (EU Pilot 8157/150) от ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ на Европейската комисия с № Ares (2015)5831275 от 14.12.2015 г. и отговор във връзка с жалба от юридическа фирма, представляваща интересите на Турската асоциация за автомобилен транспорт, предоставена чрез електронно съобщение на ГД „Търговия“ на Европейската комисия;
- Осъществена бе кореспонденция по линия на административното сътрудничество с Република Полша във връзка с предоставен фитосанитарен сертификат за реекспорт;
- Изготвени бяха регулярно рискови индикатори за активиране на рискови профили във връзка с постъпила рискова информация или промени в законодателството и в тази връзка са въведени 126 рискови профили;
- Текущо бе агрегирана и анализирана информация за случаите на взаимодействие между митническите органи и компетентните органи по отношение на контрола на пратките с продукти от животински произход, случаи на нарушения или възникнали проблеми по прилагането на санкционните режими спрямо определени трети страни, прилагане на мерките по надзора на пазара и др.;

- Предоставени бяха информации на национални компетентни органи, като Министерство на околната среда и водите, Комисията за защита на потребителите, Държавната агенция за метрологичен и технически надзор, Министерство на здравеопазването, Министерство на финансите, Министерство на външните работи, Министерство на икономиката, ДАНС, Изпълнителна агенция по лекарствата, Върховна административна прокуратура, Върховна касационна прокуратура и др.
- Взето бе участие в работно посещение с представители на Министерство на околната среда и водите в гр. Фрайбург, Германия в изпълнение на проект между министерството и Германската агенция по околна среда;
- Организирано бе и проведено обучение за служители от Митници Аерогара София и Столична във връзка със законодателството в областта на CITES и ветеринарния контрол;
- Проведено бе обучение на служители от Министерство на околната среда и водите във връзка с осигуряване на достъп на министерството до справочните данни, поддържани от Агенция „Митници“;
- Организирано бе обучение с лектор от ГД „Околна среда“ на ЕК по повод работата със системата FLEGIT, разработена от Комисията;
- Взето бе участие в обучение в Словакия на тема „Общи техники за контрол и разследване при установяване на измами в сектора на храните, с целева група компетентните органи в областта на храните и правоприлагащи органи, като полиция, митници прокуратура;
- Взето бе участие в ASEM семинар в Чехия, посветен на продуктовата безопасност и съответствието на стоките от трети страни;
- Организиран бяха 2 семинара в гр. Варна и гр. Бургас на тема „Подход 4 стъпки за спиране на незаконните пестициди на границата“, проведени от Асоциацията растителнозащитна индустрия България (АРИБ);
- Предоставени бяха отговори на въпроси (писмено и по телефон), поставени от страна на други държавни органи, граждани и бизнес, в т.ч. и постъпилите по електронен път, по отношение на прилагането на забраните и ограниченията;
- Текущо бе поддържана актуалността на информацията на интранет и интернет страниците на Агенция „Митници“ в частта Нетарифни мерки и бе подпомагана работата по медийната политика на Агенция „Митници“.

❖ *Ефективно прилагане на мерките на Общата селскостопанска политика (възстановявания при износа, квоти и други мерки по вноса и износа) при тясно взаимодействие с Министерство на земеделието и храните и Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на правилното прилагане на мерките на Общата селскостопанска политика (ОСП) при внос и износ на селскостопански стоки.
 - Изразени бяха становища с бележки и предложения по проекти на Изпълнителен регламент и Делегиран регламент на Комисията за управление на тарифните квоти, по проекти на Изпълнителен регламент и Делегиран регламент на Комисията, въвеждащи общите детайлни правила за прилагане на системата за вносни и износни лицензи за селскостопански стоки, по проекти на Изпълнителен регламент и Делегиран регламент на Комисията за прилагане на някои текстове

от регламент (ЕС) № 1308/2013 във връзка с публичната интервенция и частното складиране, по проекти на Изпълнителен регламент и Делегиран регламент на Комисията за ИСАММ, въвеждащи детайлни правила за изпращане на нотификации от държавите членки до ЕК с информация, свързана с прилагане на правилата на Общата организация на селскостопанските пазари, по проект на Изпълнителен регламент за преходните мерки в сектор захар във връзка с присъединяването на Хърватска към ЕС, по проект на работен документ за пазарните стандарти на селскостопански стоки и др.;

- Взето бе участие в среща на междуведомствена работна група за изготвяне на проект на Наредба за условията и реда за издаване на лицензия на вносител за внос на семена от коноп, непредназначени за посев и проект на наредба за условията и реда за издаване на разрешение за отглеждане на растения от рода на конопа, предназначени за влакно, семена за фураж и семена за посев, за изготвяне на проект на ЗИД за Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите и за изготвяне на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за издаване на лицензии и сертификати при внос и износ на земеделски и преработени земеделски продукти и контрола върху вноса и износа на земеделски и преработени земеделски продукти;
- Извършен бе анализ по отношение на особеностите на политиката при допускане за свободно обращение на стоки от сектор „Захар“ във връзка с изготвянето на прогноза за вноската на Република България в Бюджета на ЕС за периода 2017-2019;
- Изготвени бяха 2 указания във връзка с прилагане на мерките по ОСП;
- Регулярно бяха съгласувани позиции, рамкови позиции и указания в рамките на Работните групи към СЕВ „Земеделие“ и „Обща политика в областта на рибарството“;
- Взето бе участие в 11 заседания на Управителния комитет по общата организация на селскостопанските пазари, секция „Хоризонтални въпроси“ към ГД „Селско стопанство и развитие на селските райони“ на ЕК, в 11 работни срещи на експертни групи, създадени към ГД „Селско стопанство и развитие на селските райони“ за работа по делегирани актове;
- Взето бе участие в работна група за разработването на модул „Митнически решения“ на БИМИС във връзка с издаваните от началници на митници разрешения за лицата, получили одобрение да контролират теглото на банани;
- Осъществено бе взаимодействие с ДФ „Земеделие“ – Разплащателна агенция във връзка с ежедневното прилагане на мерките на ОСП и движението на контролен документ Т5, както и административно сътрудничество с митническите администрации и компетентните органи на другите държави членки на ЕС по мерките на ОСП и движението на документ Т5. На ДФ „Земеделие – Разплащателна агенция бяха предоставени 820 контролни документа и 248 броя придружаващи износни документи, а на компетентните органи в държави членки бяха предоставени 35 контролни документа;
- Осъществено бе административно сътрудничество с ДФ „Земеделие“ – Разплащателна агенция, Министерство на земеделието и храните и компетентните органи на други държави членки по отношение на проверката на 24 бр. лицензии за внос и износ и бе извършена 1 насрещна проверка с министерството на количествата, за които са издадени лицензии за внос;

- Изготвен бе годишен доклад до ЕК по реда на чл. 16 от Регламент (ЕО) № 1276/2008 относно контрола чрез физически проверки върху износа на селскостопански продукти, за които са отпуснати възстановявания или други суми и годишен доклад до ЕК по реда на чл. 21 от Регламент (ЕО) № 967/2006 за износа на извънквотна изоглюкоза;
- При извършени проверки във връзка с прилагане на мерките по ОСП (нефискални) бяха извършени 30 лабораторни експертизи на проби от изоглюкоза;
- Регулярно са поддържани регистри за движението на контролни документи Т5, издадени от български и други митнически органи на държави членки на ЕС, както база данни за лицата, получили одобрение да контролират теглото на банани;
- Организирани бяха и проведени 4 работни срещи по теми „Уеднаквяване на процедурите при работа със специални документи за ОСП стоки“, „Нови моменти при оформяне на ОСП стоки и обсъждане на проблеми, възникващи при оформянето им“ и „Осъществяване на документен и физически контрол на стоките, обект на мерките по ОСП“;
- Предоставени бяха отговори на въпроси (писмено и по телефон), поставени от страна на други държавни органи, граждани и бизнес, в т.ч. и постъпилите по електронен път, по отношение на прилагането на мерките по ОСП;
- Текущо бе поддържана актуалността на информацията на интранет и интернет страниците на Агенция „Митници“ в частта Мерки на ОСП и бе подпомагана работата по медийната политика на Агенция „Митници“.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Бюджетна програма 1000.03.02 “Митнически контрол и надзор (нефискален)”	Целева стойност		
	Мерна единица	Закон 2016 г.	Отчет към 31.12.2016 г.
1. Установени митнически, валутни и акцизни нарушения и нарушения на законодателството, възлагащи функции по контрол на митническите органи	Брой случаи	6 000	5 454
2. Задържани наркотични вещества и прекурсори	Брой случаи	75	100
3. Приложени гранични мерки за защита на права на интелектуална собственост	Брой случаи	430	435

№	Бюджетна програма 1000.03.02 “Митнически контрол и надзор (нефискален)” (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	39 295 000	41 215 483	37 507 182
	Персонал	22 723 400	22 723 400	22 692 732
	Издръжка	8 991 600	11 119 729	10 850 490
	Капиталови разходи	7 580 000	7 372 354	3 963 960
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	38 966 300	41 215 483	37 507 182
	Персонал	22 723 400	22 723 400	22 692 732
	Издръжка	8 662 900	11 119 729	10 850 490
	Капиталови разходи	7 580 000	7 372 354	3 963 960

	В това число:	0	3 426 876	231 276
	Държавен инвестиционен заем - УТТЮЕ I	0	12 426	12 426
	Държавен инвестиционен заем - УТТЮЕ II	0	114 450	114 450
	ПМС 192/2016 г. - за обезпечаване функционирането на информационните системи на Националната агенция за приходите и за инвестиционни разходи за подобряване капацитета на Агенция „Митници“	0	3 300 000	104 400
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	328 700	0	0
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	328 700	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	От тях за:	328 700	0	0
	Държавен инвестиционен заем - УТТЮЕ I	32 200	0	0
	Държавен инвестиционен заем - УТТЮЕ II	296 500	0	0
	<i>Администрирани разходни показатели</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0	0	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	38 966 300	41 215 483	37 507 182
	Общо разходи (I.+II.+III.):	39 295 000	41 215 483	37 507 182
	Численост на щатния персонал	1 157	1 157	1 070
	Численост на извънщатния персонал	95	95	74

Бюджетна програма „Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри“

Изпълнение целите на програмата

Програмата цели предотвратяване на:

- ✓ Организирането на незаконни хазартни игри и дейности.
- ✓ Участието на непълнолетни в хазартни игри.
- ✓ Използването на игрално оборудване, игрален софтуер и комуникационно оборудване, което не отговаря на изискванията на закона.

Програмата включва дейности, изпълнявани от Държавната комисия по хазарта, чиято основна функция е проверки и проучвания по подадени писмени искания за издаване на лицензи за организиране на хазартна игри и дейности на територията на страната и ефективен контрол върху лицата, които организират хазартни игри и дейности. Изпълнението им води до максимално добри условия за развитие на регулиран хазартен бизнес в България и до увеличаване на приходите за държавния бюджет.

За реализиране целите на програмата Държавната комисия по хазарта си взаимодейства с Държавна агенция „Национална сигурност“, Министерството на вътрешните работи, Българския институт по метрология, Националната агенция за приходите.

Предоставяни по програмата продукти/услуги

❖ Лицензионен режим

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Издадени или отнети лицензи за организиране и провеждане на хазартни игри и дейности и регистри;
- Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания за издаване на лиценз за организиране на хазартни игри и дейности, по които са взети решения от ДКХ - 129 бр.;
- Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания за продължаване на срока на действие на издаден лиценз, по които са взети решения от ДКХ – 87 бр.;
- Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания за промени в издадени удостоверения за издаден лиценз, по които са взети решения от ДКХ – 2 491 бр.;
- Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания и изготвени предложения за отказ за издаване на лиценз, по които са взети решения от ДКХ – 7 бр.;
- Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания за промени в обстоятелствата, вписани в търговския регистър – 19 бр.;
- Извършени проверки и проучвания и изготвени предложения за предсрочно прекратяване на издаден лиценз, по които са взети решения от ДКХ – 54 бр.;
- Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания за утвърждаване на задължителни правила и изисквания за организиране на хазартни игри, по които са взети решения от ДКХ – 136 бр.;
- Решения за поправка на очевидна фактическа грешка в издадено удостоверение – 10 бр.;
- Изготвени предложения за временно/окончателно отнемане на издаден лиценз, по които са взети решения – 2 бр.;
- Решения за прекратяване на образувано административно производство - 11 бр.;
- Извършени проверки и проучвания по подадени заявления, по които са взети решения за утвърждаване на типове и модификации на игрално оборудване – 147 бр.;
- Решения за приемане на общи игрални условия и изисквания за игрални казина – 1 бр.;
- Решения за отлагане на разглеждането на писмени искания – 3 бр.;
- Решения за откриване на административно производство за временно/окончателно отнемане на издаден лиценз – 2 бр.;
- Решения за създаване и обновяване на списък на интернет страници, чрез които се организират хазартни игри от лица, които не са получили лиценз по Закона за хазарта – 15 бр. с включени 147 бр. интернет страници;
- Решение за утвърждаване на годишен план по чл. 10а от Закона за хазарта – 1 бр.;
- Протоколни решения – 22 бр.;
- Държавната комисия по хазарта води и поддържа следните публични регистри:

- Регистър на организаторите на хазартни игри;
- Регистър на дейностите по производство, разпространение и сервиз и по внос разпространение и сервиз на игрално оборудване;
- Регистър на издадените, продължените, предсрочно прекратените, отказаните и отнетите на хазартни игри и на дейностите по Закона за хазарта;
- Регистър на утвърденото игрално оборудване.

❖ Контрол

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Гарантиране на законосъобразна хазартна дейност.
- Извършени проверки по Закона за хазарта в обекти, в които се извършват дейности по Закона за хазарта от лица, получили лиценз от ДКХ - 387 бр.;
- Извършени проверки по сигнали, жалби, докладни и писма от други институции – 148 бр.;
- Присъствис при провеждане на тиражите на „ТОТО 2” и ДП „БСТ” – 16 бр.;
- Съставени актове за установяване на административни нарушения – 16 бр.;
- Съставени актове за установяване на публични държавни вземания – 11 бр.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ		Целева стойност		
Бюджетна програма 1000.03.03 “Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри”				
Показатели за изпълнение		Мерна единица	Закон 2016 г.	Отчет към 31.12.2016 г.
Проверки и проучвания по подадени искания за издаване на лицензи за организиране на хазартни игри и дейности		брой	2 350	3 137
Проверки на хазартни обекти, игри и дейности		брой	450	551

№	Бюджетна програма 1000.03.03 “Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри” (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
1.	Общо ведомствени разходи:	1 744 000	1 744 000	1 645 712
	Персонал	1 452 000	1 452 000	1 371 982
	Издръжка	277 000	263 900	246 086
	Капиталови разходи	15 000	28 100	27 644
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	1 744 000	1 744 000	1 645 712
	Персонал	1 452 000	1 452 000	1 371 982
	Издръжка	277 000	263 900	246 086
	Капиталови разходи	15 000	28 100	27 644
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Персонал	0	0	0

	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	<i>Администрирани разходни показатели</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	2 000 000	300 000	265 880
	Мерки за отговорен хазарт по Закона за хазарта	2 000 000	300 000	265 880
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	2 000 000	300 000	265 880
	Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	3 744 000	2 044 000	1 911 592
	Общо разходи (I.+II.+III.):	3 744 000	2 044 000	1 911 592
	Численост на шатния персонал	49	49	47
	Численост на извъншатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Управление на ликвидността”

Изпълнение целите на програмата

- Осигуряване на необходимите ресурси за финансиране на бюджета и рефинансиране на дълга в обращение, при оптимална цена и приемлива степен на риск;
- Агрегиран контрол и управление на плащанията от страна на Министерство на финансите, чрез залагане на общ лимит за плащания на съответните разпоредители с бюджет, с оглед осигуряване на ритмичност при финансирането на държавните разходи;
- Координация и изготвяне на месечни прогнози за касовите приходи, разходи и финансиращи показатели в съответствие с месечните заявки и оценки на агрегираните касови потоци за постигане на утвърдените бюджетни параметри с ежегодния закон за държавния бюджет.

Бюджетната програма включва дейности, изпълнявани от дирекции “Държавен дълг”, “Държавно съкровище”, “Национален фонд” и „Икономическа и финансова политика”.

За реализиране целите на бюджетната програма Министерството на финансите си взаимодейства с международни структури и организации, първостепенните разпоредители с бюджет, Българската народна банка и банките.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ Разработване и провеждане на политиката по управление на дълга

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Осигуряването на ефективно набиране на финансов ресурс от дългови източници през 2016 г. се подчиняваше изцяло на нуждите от финансиране, при спазване на дълговите ограничения в ЗДБРБ за 2016 г. Използването на документацията на Глобалната средносрочна програма на Република България за издаване на облигации на международните капиталови пазари позволи предприемане на гъвкав подход при емитирането на двойния транш еврооблигации през м. март 2016 г. Наличието на бенчмарк крива и положителното възприемане на трансакцията от м. март 2015 г. от

страна на инвеститорите, способстваха за първи път България да издаде външни облигации без предварително провеждане на срещи с инвеститори, което от своя страна позволи емитентът максимално да се възползва от появилата се благоприятна пазарна среда.

Емитираните през месец март нови бенчмаркови еврооблигации са на обща стойност 1,994 млрд. евро. Трансакцията включва транш от 7-годишни облигации на стойност 1,144 млрд. евро и транш от 12-годишни облигации на стойност 850 млн. евро. 7-годишните облигации са на цена от 98,192 евро за 100 евро номинал, при лихвен купон от 1,875% и спред от 185 базисни пункта над осреднената цена на лихвените супове (доходност 2,156%), докато траншът от 12-годишни облигации е пласиран при цена от 98,237 евро за 100 евро номинал при лихвен купон от 3,000% и 235 базисни пункта над осредната цена на лихвените супове (доходност 3,179%).

Окончателните поръчки достигнаха 2,1 млрд. евро, заявени от 195 инвеститора за 7-годишните облигации и 1,5 млрд. евро от 155 инвеститора за 12-годишните облигации. Регистрирано беше търсене от територията на цяла Европа. При 7-годишните облигации Република България регистрира най-ниския лихвен купон, постиган от държавата на международните капиталови пазари.

Отчетените резултати от трансакцията потвърждават ефективността на създадената програма за емитиране на дълг на МКП.

Емисионната активност на вътрешния пазар през 2016 г. беше ограничена в сравнение с предходните години поради комбинация от фактори, включващи добрите показатели на изпълнение на бюджета, излизането на международните пазари през март, както и усложнената макроикономическа и политическа обстановка в европейски план. Проведени бяха 3 аукциона за пласмент на държавни ценни книжа на вътрешния пазар. Матуритетите на предлаганите 3 и 10.5-годишни ДЦК бяха съобразени с необходимостта от избягване на концентрация на плащанията през следващите години, както и с изискването за определяне на референтна емисия за изчисляване на дългосрочния лихвен процент за оценка на степента на конвергенция.

Номиналната стойност на емитираните ДЦК през отчетния период е 500 млн. лева, в т.ч.: емисия с матуритет 10.5 години с номинална стойност 300 млн. лева и ДЦК с матуритет 3 години с номинална стойност 200 млн. лева.

През отчетния период доходността по емисията на 10.5-годишни ДЦК на база реално сключени сделки на вторичен пазар, отбеляза известни колебания, но в края на периода отбеляза сериозно намаление от 2.43% през декември 2015 г. до 1.80% през декември 2016 г.

През разглеждания период продължи интензивната работа по проекта за модернизиране на пазара на ДЦК, посредством използването на място за търговия. В тази връзка беше изготвен проект на нормативни изменения, както и бяха предприети практически стъпки, вторичната търговия на ДЦК да бъде допусната за търговия на многостранна система за търговия и регулиран пазар.

През 2016 г. бяха подготвени и предоставени статистически данни, необходими за попълване на Нотификационните таблици за дефицита и дълга (съгласно регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета от 25 май 2009 г.), отчитащи състоянието на дълга на сектор „Държавно управление“ като цяло и на неговите под сектори – „Централно управление“, „Местно управление“ и „Социално-осигурителни фондове“, както и тримесечни данни за дълга на сектор „Държавно управление“, съгласно регламент (ЕО) № 1222/2004 на Съвета от 28 юни 2004 г. Изготвени и предоставени бяха статистически данни за дълга, съгласно изискванията на Европейската Централна Банка, МВФ, СБ и др.

В изпълнение на т. 1.10 и т.2.1.24 от РМС № 56/28.01.2016 г. за бюджетната процедура за 2017 г. беше проведена процедура по разглеждане и одобряване на нови предложения за проекти, за които съответните ресорни министерства предлагат да бъдат финансирани с държавни заеми или със заеми, по които се предвижда издаване на държавна гаранция през 2017 г. С РМС № 330/03.05.2016 г. за държавните инвестиционни заеми и държавните гаранции през 2017 г. не бяха одобрени и респективно не бяха включени в ЗДБРБ за 2017 г. нови инвестиционни проекти, за чието финансиране да се сключват договори за държавни заеми и/или проекти, за които да се издава държавна гаранция по заеми за финансирането им през 2017 г.

В изпълнение на ангажиментите съгласно чл. 38 от Закона за държавния дълг ежесечно бе публикувана официалната информация за държавния дълг и държавните гаранции в месечен бюлетин „Държавен дълг“ на интернет-страницата на МФ. Съгласно последните промени в ЗПФ /чл. 36 ал. 3/, Министерство на финансите промени обхвата на ежесечно публикуваната официална информация за дълга. Считано от 01.06.2016 г. ежесечно е публикувана официална информация за дълга и гаранциите на подсектор „Централно управление“. Това от своя страна беше свързано с осъществяване на текущо наблюдение на размера, структурата и движението на дълга и гаранциите на подсектор „Централно управление“, извършването на различни анализи и систематизирането и оформянето им в необходимите за целта информационни масиви.

В съответствие с разпоредбата на чл. 36, ал. 1 от Закона за публичните финанси, през годината беше публикувана периодично на Интернет страницата на МФ официална информация за консолидирания дълг и гаранциите на сектор „Държавно управление“.

Във връзка с проведените разговори и посещения на представители на рейтинговите агенции Moody's, Standard and Poor's и Fitch по повод прегледа на текущия кредитен рейтинг на страната, през отчетния период бяха подготвени и предоставени актуализирани данни за дълга, като част от общия преглед на състоянието на икономиката на страната и тенденциите за нейното развитие.

❖ *Управление на касови наличности и касови потоци*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

За управлението на касовите наличности ежедневно бе осъществяван мониторинг на изменението на касови потоци на единната сметка и анализ на агрегирания касов ресурс. Ежесечно бе одобрявана прогноза и план-график за ежедневните постъпления и плащания по/от централния бюджет, консолидирани в системата на единната сметка и бе публикувана информация за нетните касови потоци на единната сметка.

Предоставяна бе ежедневна сводирана справка „Cash management“ за целите на наблюдението на изпълнението на бюджета.

Ежесечно бе публикувана информация за изменението на касовите потоци по сметка на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система.

Тримесечно бе изготвяна и публикувана информация за състоянието и доходността на фискалния резерв.

С цел осигуряване на публичност и прозрачност на изпълнението на бюджета през 2016 г. се публикува информация за ежедневните плащания в Системата за електронни бюджетни разплащания (СЕБРА) и други плащания в БНБ. Информацията обхваща извършените плащания за всеки работен ден на ниво първостепенна система и по код за вид плащане в СЕБРА. В обхвата на изискването за публикуване на информация са и първостепенните разпоредители с бюджет, включени в СЕБРА, които публикуват ежедневно на интернет страницата си информация за плащанията в СЕБРА общо за

първостепенната система, по второстепенни системи/разпоредители и по код за вид плащане за всеки работен ден.

През отчетния период бяха залагани/отнемани и одобрявани лимити за плащания в системата на единната сметка и в СЕБРА, въз основа на заявки от разпоредителите с бюджет в съответствие с месечното разпределение на бюджетите им, включително и субсидии/трансфери за общините.

През периода текущо бяха отчитани приходите, разходите, трансферите и финансиращите показатели по централния бюджет.

Регулярно бяха плащани вноските в общия бюджет на Европейския съюз, както и дължимата вноса от Република България в Европейския фонд за развитие за 2016 г.

По отношение управлението на касовите потоци бяха спазени изискванията за съответствие със законодателството и вътрешните актове, надеждност и всеобхватност на финансовата и оперативна информация, оперативно наблюдение и текущ контрол на касовото изпълнение на бюджета.

През отчетния период от Национален фонд бяха одобрявани лимити за плащания в съответствие с разпределението на съответния бюджет и при спазване на предвидените ограничители, като бяха взети под внимание спецификата и периодичността на разходите по Оперативните програми, съфинансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд за периода 2007-2013 г., Финансовия механизъм на Европейско икономическо пространство, Норвежкия финансов механизъм и двустранните програми за европейско териториално сътрудничество по външни граници на Европейския съюз за периода 2007-2013 г. и съответстващото им национално съфинансиране. Също така през отчетния период бяха заложили и лимити за плащания по Оперативните програми, съфинансирани от Европейски фонд за регионално развитие, Европейски социален фонд (включително Инициативата за младежка заетост), Кохезионния фонд и ФЕПН на Европейския съюз за финансова рамка 2016 г. във връзка с одобрени от Европейската комисия междинни заявления за плащане.

През отчетния период бяха изготвени и изпратени от СО във възможно най-кратки срокове Сертификати, Отчети за разходите и Заявления за междинни плащания към ЕК по оперативните програми съфинансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС за периода 2007- 2013 г., с цел по-бързо възстановяване на средствата от ЕК.

В резултат на управлението на наличния финансов ресурс по сметките на Национален фонд в търговските банки, през отчетния период беше реализиран доход от лихви в размер на 135 хил. лева.

❖ Контрол

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През 2016 г. Министерството на финансите прилагаше агрегиран контрол върху процесите, свързани с пускане в обращение на нови емисии ДЦК и увеличаване на обема на текущите емисии. За тази цел в координация с дирекция „Държавно съкровище“, беше изготвен годишен индикативен емисионен календар, отчитащ касовите потоци по операциите с ДЦК. Емисионната политика се провеждаше при отчитането на необходимостта от развитие на вътрешния дългов пазар чрез предлагането на ликвидни емисии в бенчмаркови обеми и поддържане на стабилни дългови параметри, при преобладаващ дял на дълга, деноминиран в лева и евро и с фиксирани лихвени проценти.

Интересът на инвеститорите към предложените през годината дългови книжа превишаваше значително предложеното за продажба количество ДЦК.

България затвърди позицията си на нискорисков емитент в региона, което се илюстрира от продължаващия силен интерес към предлаганите от нея книжа.

Министерството на финансите ще продължи усилията си за запазване на тези положителни тенденции, както и провеждането на прозрачна политика по управлението на държавния дълг.

Във връзка с текущо извършвания мониторинг на обслужването на държавногарантирания дълг с оглед предприемане на действия за предотвратяване активирането на държавни гаранции, през отчетния период не са използвани средства, предвидени в държавния бюджет, за покриване на риска от активиране на държавни гаранции

❖ Регулиране на финансовите пазари във връзка с управлението на ликвидността

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През 2016 г. се осъществяваше постоянен мониторинг на статуса и тенденциите за промяна на нивото и структурата на държавния дълг в зависимост от прогнозата за движението на нетните касови потоци в единната сметка и динамиката на основните макроикономически и фискални параметри.

Изготвяни са средносрочни прогнози за развитието на вътрешния и външния пазар на държавен дълг, както и анализ на ограниченията пред емисионната политика.

Изготвен беше индикативен годишен емисионен календар по месеци на видовете емисии на държавни ценни книжа, предлагани на вътрешния пазар, с цел създаване и поддържане на ликвидна бенчмарк крива.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Закон 2016 г.	Отчет 2016 г.
Изготвяне на прогноза и план-график за постъпленията и плащанията по/от централния бюджет	Брой/срок	12/в срок	12/в срок
Залагане/отнемане и одобряване на лимити за плащанията по сметките на разпоредителите с бюджет, включени в единната сметка	Срок	в срок	в срок
Извършване на плащания на вноските в общия бюджет на Европейския съюз	Срок	в срок	в срок
Извършване на плащания на дължимата вноса от Република България в Европейския фонд за развитие	Срок	в срок	в срок
Изготвяне и публикуване на информация за изменението на касовите потоци по сметка на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система	Брой/срок	12/в срок	12/в срок
Изготвяне и публикуване на информация за състоянието и доходността на фискалния резерв	Брой/срок	4/в срок	4/в срок
Изготвяне и публикуване на месечна прогноза за нетните касови потоци на единната сметка в БНБ	Брой/срок	12/в срок	12/в срок
Изготвяне и публикуване на ежедневна информация за плащанията в СЕБРА по първостепенни системи и по код за вид плащане и други плащания в БНБ	Срок	в срок	в срок
Поддържане нивото на консолидирания държавен дълг в стойности непревишаващи Маастрихтския критерий за съотношението дълг/БВП.	проценти	Съотношение консолидиран държавен дълг/БВП под 60%	Данни за трето тримесечие на 2016 г. от м.януари 2017 г. за съотношението консолидиран държавен дълг/БВП – 28,7%.

Поддържане нивото на максималния размер на държавния дълг към края на съответната година в стойности непревишаващи законово регламентираното ограничение.	млрд.лв.	Ограничение за максимален размер на държавния дълг съгласно ЗДБ РБ за 2016 г.	Към 31.12.2016 г. размерът на държавния дълг е 25,8 млрд. лв.
Поемане на нов държавен дълг в границите на законово регламентираните ограничения, в т. ч. : - по Закона за държавния дълг; - чрез финансов лизинг и останалите форми на дълг.	млрд.лв.	Ограничение за максимален размер на новия държавен дълг, който може да бъде поет през съответната бюджетна година съгласно ЗДБ РБ за 2016 г.	Размерът на поетия нов държавен дълг е 4,4 млрд.лв.
Поддържане нивото на издадените през съответната бюджетна година държавни гаранции в стойности непревишаващи законово регламентираните ограничения, в т. ч.: - новите държавни гаранции по Закона за държавния дълг; - други гаранции, за които това е предвидено във закон.	млрд.лв.	Ограничение за максимален размер на новите държавни гаранции, които могат да бъдат поети през съответната бюджетна година съгласно ЗДБ РБ за 2016 г.	Размерът на поетите нови държавни гаранции е 1.7 млрд.лв.
Разработване на Стратегия за управление на държавния дълг на основание чл. 16, ал. 1 от Закона за държавния дълг	срок	в срок	На основание на РМС № 916 от 31 октомври 2016 г. е одобрена Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2017 – 2019 г.
Провеждане на процедура по разглеждане и одобряване от Министерския съвет на инвестиционни проекти, кандидатстващи за финансиране с държавни и държавногарантирани заеми	срок	съгласно регламентираните срокове	В съответствие с РМС № 330/03.05.2016 г. не са одобрени нови инвестиционни проекти за финансиране с държавни заеми и/или проекти, които ще се финансират с държавни гаранции през 2017 г.
Изготвяне на месечен емисионен календар	брой/срок	12/в срок	3/в срок
Изготвяне на тримесечен индикативен емисионен календар	брой/срок	4/в срок	Не са публикувани
Поддържане официалния регистър на държавния и държавногарантирания дълг на основание на чл. 38 от ЗДД и базата данни, в т.ч. валутни курсове и лихвени проценти	брой/срок	12/в срок	12/в срок
Извършване на плащания по държавния дълг	срок	в срок	в срок
Извършване на превантивни дейности, свързани с мониторинг върху обслужването на държавногарантираните заеми и провизиране на средства при активиране на държавните гаранции.	срок	в срок	в срок
Изготвяне календар на плащанията по вътрешния и външния държавен дълг и прогнозни постъпления от емисии на ДЦК	брой/срок	12/в срок	12/в срок
Изготвяне на отчет и информация за изпълнението на параметрите по държавния дълг - финансиране, лихви и общодържавни разходи	брой/срок	12/в срок	12/в срок
Изготвяне на годишен отчет за състоянието на държавния дълг	срок	съгласно регламентираните срокове	в срок

Ежемесечно публикуване на официалната информация за държавния и държавногарантиран дълг и дълга и гаранциите на подсектор „Централно управление“	брой/срок	12/в срок	12/в срок
Публикуване на официалната информация за консолидирания дълг на сектор „Държавно управление“	брой/срок	4/в срок	4/в срок
Публикуване на официалната информация за гаранциите на сектор „Държавно управление“	брой/срок	1/в срок	1/в срок
Разработване и публикуване на годишен бюлетин „Обзор на държавния дълг“	брой/срок	1/в срок	1/в срок
Провеждане на процедура за избор на първични дилъри на ДЦК	брой/срок	1/в срок	1/в срок
Изготвяне и публично оповестяване на количествени и качествени критерии за оценка и избор на основните квалифицирани участници на пазара на ДЦК, които активно да съдействат за развитието на ликвиден и ефективен пазар	Срок	1/в срок	Проведено в края на 2016 г. във връзка с избора на първични дилъри на ДЦК
Организиране, регулиране и контролиране на пазарната инфраструктура, с оглед постигане на пълна прозрачност на пазара на ДЦК	Срок	Текущо, но минимум 1 път годишно	Извършени проверки през месец ноември 2016 г./Изискана аналитична информация през месец декември 2016 г. с процедурата за избор на първични дилъри на ДЦК
Дейности във връзка със създаването на условия и прилагането на Регламент (ЕС) № 236/2012 относно късите продажби и някои аспекти на суапите за кредитно неизпълнение	Срок	Текущо	Регулярна поддръжка на актуална информация в регистъра, относно късите продажби на български ДЦК.
Получени нотификации от задължените лица за къси позиции в български държавни ценни книжа и за позиции в суапи за кредитно изпълнение върху държавни ценни книжа, съгласно Регламент (ЕС) №236/2012 и поддържане на регистър за тези позиции.	Срок	В рамките на установените срокове	Регулярно получаване на нотификации от страна на задължените лица, при възникване на къси позиции в български ДЦК.
Изпратена регулярна информация до Европейския орган по ценните книжа и пазарите (ЕОЦКП) чрез Комисията за финансов надзор относно късите позиции в български държавни ценни книжа и за позиции в суапи за кредитно неизпълнение върху държавни ценни книжа съгласно чл. 11 от Регламент (ЕС) № 236/2012	Срок	4 пъти годишно/съгласно установените срокове	Изпращане на регулярна информация до ЕОЦКП, чрез КФН до 10 раб. дни след приключване на всяко тримесечие.
Изпратена регулярна информация до ЕОЦКП чрез Комисията за финансов надзор за общия размер на неизплатения дълг по държавни ценни книжа във връзка със задължението по чл. 7 (2) от Регламент (ЕС) № 236/2012 за определяне на прагове за уведомяване на компетентните органи при значителни нетни къси позиции по отношение на емитираните държавни дългови инструменти	Срок	4 пъти годишно/съгласно установените срокове	Изпращане на регулярна информация до ЕОЦКП, чрез КФН до 10 раб. дни след приключване на всяко тримесечие.
Изпратена ад-хок информация до ЕОЦКП чрез Комисията за финансов надзор във връзка с късите позиции в български държавни ценни книжа и за позиции в суапи за кредитно неизпълнение върху държавни ценни книжа	Срок	Текущо	През 2016 г. не е изпращана такава информация, защото не са постъпили нотификации от страна на задължените лица, които да се докладват ад-хок.

№	Бюджетна програма 1000.04.01 "Управление на ликвидността" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	1 218 000	1 218 000	1 204 228
	Персонал	1 012 100	1 012 100	1 005 697
	Издръжка	205 900	205 900	198 531
	Капиталови разходи	0	0	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	1 218 000	1 218 000	1 204 228
	Персонал	1 012 100	1 012 100	1 005 697
	Издръжка	205 900	205 900	198 531
	Капиталови разходи	0	0	0
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	3 650 000	1 450 000	1 245 554
	Годишни такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България	3 650 000	1 450 000	1 245 554
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	3 650 000	1 450 000	1 245 554
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	4 868 000	2 668 000	2 449 782
	Общо разходи (I.+II.+III.):	4 868 000	2 668 000	2 449 782
	Численост на щатния персонал	30	32	31
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Национален компенсационен жилищен фонд“

Изпълнение целите на бюджетната програма

Финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно спестовни влогове. Със Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове /ЗУПГМЖСВ/ се определя изплащането на компенсации на гражданите придобили жилище, или започнали изграждането на такова.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ Информация за наличността и качеството на данните

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Цялостната информация, на базата на която се извършва дейността на НКЖФ, е предоставена от Банка ДСК ЕАД, тъй като само и единствено там са откривани

партиди за жилищноспестовни влогове на граждани. След предоставяне на тези данни се извършват съответните законови процедури от местните комисии при общините (152 на брой), като за одобрените окончателни списъци, спестовните числа по тях и др., се обобщават постоянно от Изпълнителния орган на НКЖФ.

- Същата база данни се предоставя и на съответните постоянни комисии при Народното събрание, за вземане на съответни решения при изготвянето на проекти за изменение и допълнение на ЗУПГМЖСВ.

❖ **Контрол върху дейността на местните комисии**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Гражданите, притежаващи многогодишни жилищноспестовни влогове, включени в окончателни списъци при общините, получават левови компенсации, след придобиване на жилища или започнали изграждането на такива. Ето защо при всяко постъпване на поименни списъци-искания от местните комисии до НКЖФ, те се разпределят на съответните главни експерти за извършване на проверка за съответствия с лица, брой спестовни числа и други, след което се написва писмо-разпореждане до съответния клон на Банка ДСК-ЕАД, с копие до председателя на местната комисия. Така изготвеното писмо се парафира от съответния главен експерт, след което се проверява и подписва от главния счетоводител и изпълнителния директор. Самото фактическо изплащане на компенсациите се извършва по банковите сметки на правоимащите граждани, с платежни нареждания, подписани от председател и член на съответна местна комисия до съответния клон на Банка ДСК-ЕАД.
- Изпълнителният орган /ИО/ и Управителният съвет/УС/ на НКЖФ извършват превантивен, текущ и последващ контрол на дейността на местните комисии. С предоставените ни средства по фонда се разпореждат местните комисии под контрола на ИО на фонда, а на тримесечия и от УС на НКЖФ. Одобрените окончателни списъци се намират, както в местните комисии, така и в ИО на НКЖФ и в съответния клон на Банка ДСК-ЕАД.
- Всяко постъпило искане от страна на местна комисия до ИО на НКЖФ се упражнява контрол по определяне на левовата компенсация на спестовните числа, след което се прави разпореждане за превеждане на съответната сума по сметката на местната комисия, а тя от своя страна издава платежно нареждане за изплащане на левовата компенсация на съответното правоимащо лице.
- За отчетният период изплатените средства за финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно спестовни влогове са в размер на 29 625 838 лв.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Бюджетна програма 1000.05.01 "Национален компенсационен жилищен фонд"	Целева стойност		
	Мерна единица	Уточнен план 2016 г.	Отчет към 31.12.2016 г.
1. Финансово компенсиране на жилищно спестовни влогове	Бр.	2 300	4 148
2. Контролни проверки в местните комисии	Бр.	75	17
3. Спестовни числа за компенсиране	Бр.	160 000 000	371 648 615

№	Бюджетна програма 1000.05.01 "Национален компенсационен жилищен фонд" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	241 000	241 000	190 347
	Персонал	180 700	180 700	152 988
	Издръжка	55 300	55 300	36 421
	Капиталови разходи	5 000	5 000	938
1	Ведомствени разходи по бюджета на ИРБ:	241 000	241 000	190 347
	Персонал	180 700	180 700	152 988
	Издръжка	55 300	55 300	36 421
	Капиталови разходи	5 000	5 000	938
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	11 130 000	29 630 000	29 625 838
	Финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищноспестовни влогове по Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове	11 130 000	29 630 000	29 625 838
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	11 130 000	29 630 000	29 625 838
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	11 371 000	29 871 000	29 816 185
	Общо разходи (I.+II.+III.):	11 371 000	29 871 000	29 816 185
	Численост на щатния персонал	9	9	9
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Администрация“

Изпълнението на дейностите по бюджетната програма води до осигуряване на нормалното функциониране на администрацията, обезпечаване и повишаване ефективността на осъществяваните работни процеси, оптимално използване на ресурсите, адекватна и ефективна система за финансово управление и контрол в Министерството на финансите.

В бюджетната програма министерството планира дейностите и разходите за тях по предоставяне на услуги, насочени вътре към организацията и имащи важно значение за изпълнението на основните бюджетни програми и предоставянето на продуктите/услугите по тях към външни за министерството бенефициенти.

Дейностите по бюджетната програма са насочени към създаване условия за изпълнението на всички бюджетни програми, включени в структурата на програмния бюджет на Министерството на финансите. Услугите, които се предоставят по

бюджетната програма имат за цел подпомагане ефективното осъществяване на дейностите на служителите на министерството при предоставянето на продукти/услуги за публичния сектор в необходимото количество, качество, срок и при най-ниска цена.

Дейности, подпомагащи предоставянето на продуктите/услугите по бюджетните програми на министерството:

❖ *Управление на човешките ресурси*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През 2016 г. се осъществиха следните дейности в областта на управлението на човешките ресурси:

Беше проведен функционален анализ, основен акцент при който беше релевантността на функциите и организационното структуриране на Министерството на финансите. Въз основа на това бяха установени проблемните области по отношение на правомощията на министъра на финансите и обвързаността им с функциите на административните звена в министерството. В тази връзка се подготвя проект на нов устройствен правилник на министерството, в който правомощията на министъра на финансите да бъдат съобразени с действащото законодателство, а функциите на административните звена – приведени в съответствие с правомощията на министъра.

Във връзка с извършени трансформации на длъжности по предложения на директорите на дирекциите и във връзка със структурни промени, произтичащи от нормативни актове, бяха изготвени и издадени 49 броя заповеди.

Министерството на финансите продължи да следва политиката си за привличане на квалифицирани и амбициозни хора. През 2016 г. са обявени 15 конкурсни процедури за 18 свободни длъжности. До 31.12.2016 г. са назначени 11 служители на основание чл. 10д, ал. 4 от Закона за държавния служител, като 7 от тях са жени, а за 6 от длъжностите конкурсите приключиха без назначаване на основание чл. 38 от Наредбата за провеждане на конкурсите за назначаване на държавни служители.

През 2016 г. Министерството на финансите привлече 11 служители чрез постоянна мобилност по реда на чл. 81а от Закона за държавния служител и изпрати по същия ред 8 служители в други администрации. В изпълнение на промените на Закона за държавния служител след 25.07.2016 г. привлечените в министерството чрез постоянна мобилност служители са назначени въз основа на процедура, стартирала с обявяване на съответните длъжности в Информационния портал за мобилност на служителите в държавната администрация. Предоставени са консултации относно начина на преминаване на държавна служба в друга администрация или временно преместване в друга администрация и са изготвени писмени споразумения между държавните служители и органите по назначаване на двете администрации.

През месец февруари 2016 г. в Министерството на финансите започнаха работа двама от кандидатите на стартиралата през месец септември 2015 г. кампания по Програма „Старт на кариерата“. През месец март 2016 г. Министерството на труда и социалната политика проведе допълнителна Процедура по набиране на кандидати за работа по Програма „Старт на кариерата“, като за МФ и второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на финансите беше определена квота от 20 работни места. На организирания от Министерството на финансите интервюта се явиха 4 кандидати, като двама от тях бяха успешно класирани и съответно продължават своя стаж в Министерството на финансите.

През месец януари 2016 г. беше приложена системата за годишно оценяване на служителите на Министерството на финансите съгласно изискванията на Наредбата за условията и реда за оценяване изпълнението на служителите в държавната

администрация (НУРОИСДА), приета с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. Проведена беше заключителната среща между оценяващи и оценявани служители и бяха оценени общо 471 служители, като 415 от тях са служители, работещи по служебно правоотношение, а 56 – по трудово правоотношение.

Паралелно с провеждането на годишното оценяване на служителите за 2015 г., през м. януари 2016 г. бяха изготвени и съгласувани индивидуалните работни планове на служителите в министерството. Съгласно изискванията на НУРОИСДА в периода 15 юни – 31 юли 2016 г. в Министерството на финансите беше проведена междинната среща между оценяващия ръководител и оценявания, етап от годишното оценяване на служителите в държавната администрация. Всички ръководители на звена в министерството, във връзка с ролята им на оценяващи, предварително бяха информирани писмено за предстоящата междинна среща и получиха указания за провеждането ѝ. Оказано беше необходимото съдействие по отношение на провеждането както на заключителната среща, така и на междинната среща и попълването на формулярите през целия нормативно определен период.

В края на м. декември 2016 г. ръководителите на звена в министерството, заемащи висши и ръководни длъжности, бяха информирани писмено и получиха указания за предстоящото през м. януари 2017 г. годишно оценяване на изпълнението на длъжността на служителите за 2016 г. и изготвянето на работните планове за 2017 г., съгласно изискванията на НУРОИСДА, с цел организиране на своевременното и компетентно провеждане на годишните срещи за оценка на изпълнението на длъжността от оценяващите ръководители с всеки един от пряко подчинените им служители в определения период, съобразно нормативните изисквания.

Считано от 01.03.2016 г. бяха повишени в ранг 103 служители на Министерството на финансите, като 16 от тях заемат ръководни, а другите 87 - експертни длъжности.

В съответствие с НУРОИСДА и утвърдена от министъра на финансите процедура през 2016 г. в министерството бяха проведени конкурентни подбори за заемане на общо 62 по-високи свободни длъжности (30 – през първото полугодие и 32 – през второто полугодие), като 3 от общия им брой бяха за висши държавни служители, 7 за служители с ръководни и 52 за служители с експертни функции.

Във връзка с предстоящо изтичане на срока на задграничния мандат на двама служители на Министерството на финансите в Постоянното представителство на Република Българи към Европейския съюз (ППРБЕС) в Брюксел, Белгия, както и предвид увеличаването на състава на ППРБЕС с една бройка за представител на Министерството на финансите, бяха стартирани 3 подбора за заемането на съответните позиции на дългосрочно командировани представители на Министерството на финансите в ППРБЕС. Подборите бяха проведени при спазване разпоредбите на Закона за дипломатическата служба, Постановление № 105 на Министерския съвет от 2012 г. за реда за дългосрочно командироване на служители от държавната администрация в задграничните представителства на Република България и Вътрешните правила за реда, условията и изискванията за дългосрочно командироване на служители на Министерството на финансите в ППРБЕС. Два от подборите приключиха с предложение за продължаване мандата на вече командировани служители, а третият – с предложение за одобрение на кандидат, за който впоследствие бяха подготвени документите за дългосрочно командироване.

В началото на 2016 г. бе изготвен и утвърден от министъра на финансите Годишен план за специализирано обучение на служителите, включващ 134 теми за курсове и семинари. Предпочитаните области за обучение бяха в сферата на публичните политики – разработване, прилагане и оценка, бюджетно планиране, ефективно бюджетиране,

обществени поръчки, държавни помощи, регулация на финансовите пазари, европейски регулации и фондове, разработване и управление на проекти по оперативните програми, подготовката и провеждането на Българското председателство на Съвета на ЕС, промени в българското законодателство и прилагане на нормативните актове, аналитични, делови и комуникативни умения. С цел повишаване на професионалното развитие, служителите бяха включени и в обучения за развитие на чуждоезиковата и компютърната компетентност. В допълнение към Годишния план за специализирано обучение, беше обобщено и изготвено отделно приложение, включващо потребности от специализирано обучение за календарната година, което да бъде финансирано със средства от Оперативна програма „Добро управление“. Приложението включваше 31 теми за курсове, предлагани от български и чуждестранни обучителни организации, в които през отчетната година взеха участие служители от дирекциите „Национален фонд“ и „Държавни помощи и реален сектор“.

През 2016 г. в резултат изпълнението на Годишния план за специализирано обучение на служителите от Министерство на финансите за 2016 г. и допълнително проведени обучителни инициативи както в България, така и в чужбина са обучени общо 651 служители, участвали в 242 обучения. Част от проведените обучения са осъществени по линия на обучителните програми на Института по публична администрация, по които 326 служители са се дипломирали успешно. Също така са проведени обучения по линия на обучителните програми на Дипломатическия институт към Министерството на външните работи (13 служители), Националния център за юридическо обучение (7 служители), Европейския институт по публична администрация (40 служители), Обединения виенски институт (19 служители), Европейската академия за данъци, икономика и право, Берлин, Германия (8 служители) и др.

В утвърдената от министъра на финансите Процедура за планиране, организиране и реализиране на обучението на служителите в Министерството на финансите е регламентирано задължението за работа в министерството за период от една до три години въз основа на сключен договор, когато съответният служител е изпратен на обучение с продължителност над 10 работни дни, независимо от източника на финансиране, или на обучение без значение от продължителността, за което таксата за обучение е над 500 лв. за сметка на Министерството на финансите. С оглед изпълнение на процедурата са подписани шест договора за обучение със служители.

През 2016 г. бяха реализирани тримесечни стажове от двама служители на министерството в генерални дирекции на Европейската комисия по линия на Първата сесия за 2016 г. от Програмата за национални експерти на професионално обучение в Европейската комисия.

Във връзка с Плана за подготовка на Българското председателство на Съвета на Европейския съюз през 2018 г., през 2016 г. списъкът с лицата от Министерството на финансите, определени за членове на Екипа на Българското председателство на Съвета на Европейския съюз през 2018 г., беше допълнен и актуализиран в специално създадения за нуждите на председателството портал. Дирекция ЧРАО координира процеса чрез официално определено контактено лице, имащо достъп и право да въвежда актуализираната информация в Портала. Прецизирането на данните за отделните членове на Екипа е от ключово значение за планирането и изпълнението на Програмата за обучение на Екипа на Българското председателство. През 2016 г. служителите на Министерството на финансите, определени за членове на Екипа на Българското председателство, бяха активно включвани във всички обучителни инициативи по линия на Института по публична администрация и Дипломатическия институт в рамките на Програмата за обучение на Екипа на Българското председателство, като общо са обучени 65 служители.

Във връзка с продължаване на стартиралата през 2015 г. инициатива за провеждане на работни посещения и стажове в държави-членки и институции на ЕС на членове на Екипа на Българското председателство беше проведена процедура по набиране на предложения от Министерството на финансите и второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на финансите. В резултат на това през месец април за Министерството на финансите бяха одобрени 8 работни посещения и стажове. От тях през 2016 г. бяха реализирани 2 работни посещения и 1 стаж в ППРБЕС.

В Министерството на финансите има изградени традиции в провеждането на студентски практики. Във връзка с това в края на месец април стартира подготовката на лятната кампания за набиране на стажанти в министерството през 2016 г. чрез Портала за студентски стажове в държавната администрация. За провеждане на стаж в периода 01.07.2016 г. 30.09.2016 г. в Министерството на финансите бяха обявени 24 свободни стажантски позиции, за които проявиха интерес 107 кандидати. Общият брой на успешно проведените стажове през 2016 г. е 27.

В изпълнение на Решение № 217 на Министерския съвет от 2011 г. през 2016 г. бяха предприети действия за прекратяване на служебните правоотношения на седем служители на Министерството на финансите, придобили право на пенсия за осигурителен стаж и възраст. Изготвени бяха 30 броя образец УП-3 – Удостоверение за осигурителен (трудов) стаж и 20 производствени характеристики.

Текущо бяха извършвани анализи за използваните и неизползваните отпуски от служителите в министерството. Беше създадена организация по изготвяне и актуализиране на график за ползване на платения годишен отпуск за 2016 г. от служителите на Министерството на финансите. Обработени бяха 4 557 молби за отпуск. Предоставени бяха консултации през изминалите месеци за правото на ползване на платения и неплатения годишен отпуск, платения отпуск за обучение, платените отпуски поради бременност и раждане и отглеждане на дете до 410 дни и до 2-годишна възраст, неплатения отпуск за отглеждане на дете както и платения отпуск на бащата при раждане на дете.

❖ *Информационно обслужване*

Тук са групирани дейностите, свързани с планиране, изграждане и внедряване на информационни системи за нуждите на министерството, поддържане на системите и осигуряване висока степен на сигурност; предоставяне на електронни услуги съгласно стратегията за електронно правителство; консултантски услуги. Необходимостта от предоставяне на услуги в областта на информационните и комуникационните технологии се определя от целите на Министерство на финансите.

- Стратегическо планиране на ИТ дейностите в МФ – обхваща създаване, съгласуване и поддържане в актуално състояние на Политика по информационни технологии в системата на МФ, Политика по мрежова и информационна сигурност на информационните системи в МФ и други документи.
- Планиране, изграждане и внедряване на информационни системи за нуждите на МФ – базира се на нормативни и стратегически документи в областта на ИТ и обхваща създаване на необходимата организация, координация и контрол на дейностите по планиране, изграждане и внедряване на информационни системи и осигуряване на тяхната сигурност; управление на ИТ проекти; управление на договори с външни партньори; изготвяне, прилагане и актуализиране на стандарти и методологии в областта на информационните технологии в МФ; предоставяне на електронни услуги; осигуряване на оперативна съвместимост между информационните системи на МФ и държавната администрация.

- Поддръжка на ИТ инфраструктурата на МФ – осигурява нормална работоспособност на ИТ инфраструктурата на МФ. Извършва се поддържане и администриране на информационните и комуникационни системи в министерството; поддръжка на системен и приложен софтуер; управление на договори по поддръжката с външни организации; разработване на вътрешни правила и процедури за поддръжка, в това число и в областта на информационната сигурност и контрол по изпълнението им.
- Консултантски услуги – обхваща изготвяне на анализи, становища и препоръки за дейности по ИТ в държавната администрация; изготвяне на оценки и съгласуване на ИТ проекти и технически спецификации, задания и проекти; участие в оценка на проекти, задания и приложни продукти, тестване и внедряване на приложни системи, доставени от трети страни.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- В областта на стратегическото планиране на ИТ дейностите в МФ е изготвен, съгласуван, приет и изпълнен годишен оперативен план на дирекция „Информационни системи” за 2016 г. Актуализирани са следните ИТ документи: Правила за управление на потребителските профили за достъп до ИТ услуги в МФ и Правила за физически достъп до информационно-технологичните и комуникационните центрове на МФ.
- Успешно финализирана процедура по ЗОП с предмет „Изнесени дейности по управление на ИТ услуги в системата на Министерство на финансите“. Сключен е договор № ДОГ-96 от 05.05.2016 г. Успешно са изпълнени всички дейности от преходния период на ДОГ-96, в резултат на което е подписан протокол „Готовност за предоставяне на услуги“. Успешно са изпълнени дейностите от План-графика за 2016 г. (ПГ-2016) и е изготвен и утвърден ПГ-2017.
- Успешно финализирана процедура по ЗОП с предмет „Осигуряване на пренос на данни чрез комуникационна свързаност в системата на Министерство на финансите“. Сключен е договор № ДОГ-103 от 30.05.2016 г. На 16.08.2016 г. е подписан Протокол за готовност за предоставяне на услугите, който удостоверява успешното тестване на основните и резервни линии за цялата мрежа за пренос на данни на МФ през преходния 90-дневен период от договора. С подписването на протокола изпълнителят започва да осъществява в пълен обем изпълнението на дейностите по договора.
- В областта на планиране, изграждане и внедряване на информационни системи за нуждите на МФ:
 - ✓ Осигурено е нормално функциониране на всички информационни системи на МФ включително ИС РМС 593, чрез която е оптимизиран процесът по събиране на бюджетните приходи от мита, данъци, задължителни осигурителни вноски и други публични вземания, събирани от НАП и АМ, Системата за обмен на информация (СОИ) и модул „Местни данъци и такси“ (МДТ), внедрен в 219 общини и всички райони на Столична община чрез предоставяне на регулярни услуги по извънгаранционно поддържане.
 - ✓ Усъвършенствани са информационни системи за МФ и някои ВРБ – Управление на Държавното съкровище; Информационна система за общините (ИСО), Регистър общински дълг, Регистър за минималните помощи, Информационна система за финансово управление и контрол и вътрешен одит (ИСФУКВО), Интернет страницата на МФ, Интернет страницата на АДФИ и др., в съответствие с настъпили нормативни и други промени.

- ✓ Изцяло е автоматизиран процеса по ежедневното предоставяне на данни на министерството от всички общини по чл. 5а от ЗМДТ. Приключен е процесът на тестване на новата услуга за електронно подаване на разработените три декларации по ЗМДТ през портала на НАП с ПИК на НАП и електронен подпис. В модул МДТ са реализирани измененията в ЗМДТ в сила от 01.01.2016 г. и от 01.01.2017 г. са подобрени съществуващи функционалности по предложения на общините, които го използват.
- ✓ Осигурено е нормално функциониране на информационната система за управление на държавното съкровище, базирана на софтуерния продукт Microstrategy.
- В областта на поддържане на информационните системи с необходимото качество, висока степен на сигурност и надеждност чрез:
 - ✓ Непрекъснато поддържане и администриране на информационните и комуникационни системи в МФ с необходимото качество чрез собствен висококвалифициран ИТ персонал и аутсорсинг на услуги и управление на договори с външни организации. Осигурена е защита на информационните системи и компютърната мрежа от неоторизиран достъп и зловредни вируси, предприети са допълнителни мерки против хакерски атаки.
 - ✓ Поддържани в актуално състояние са правила и процедури за информационна сигурност в МФ. Осигурен е оторизиран достъп на потребителите до информационните ресурси.
 - ✓ Актуализиран е ползваният приложен софтуер и операционни системи към последни версии.
 - ✓ Осигурена е поддръжката на системата за изнесен печат в сградите на МФ чрез собствен ИТ персонал.
 - ✓ Успешно финализирана процедура по ЗОП с предмет „Доставка на ИТ оборудване за на Министерство на финансите (МФ)“. Сключен е договор за доставка и гаранционна поддръжка на необходимата техника.
- В областта на предоставяне на консултантски услуги – изискваните за 2016 г. услуги са предоставени своевременно, с необходимото качество и прецизност.

❖ **Правно подпомагане**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Дейността по правно подпомагане през 2016 година, осъществявана от дирекция „Правна“, е била насочена към създаване на условия за законосъобразното упражняване на правомощията на министъра на финансите и изпълнение на функциите на министерството в областта на публичните финанси, поемането и управлението на държавния и държавногарантирания дълг, управлението на държавното имущество, упражняването на правата на държавата в търговски дружества с държавно участие, изработването на проекти на нормативни и други актове, международно сътрудничество и др.

Във връзка с усвояване на средствата от Европейския съюз за изграждане на национални инфраструктурни обекти са анализирани и съгласувани над 55 предложения за отчуждаване на имоти по реда на глава трета от Закона за държавната собственост, необходими за задоволяване на държавни нужди, и е оказано съдействие за съставянето на проекти на актове на Министерския съвет и съвместни заповеди на министъра на финансите и министъра на регионалното развитие и благоустройството за отчуждаване на имоти или части от имоти. По-важните отчуждителни процедури при

непосредственото участие на дирекцията са свързани изграждането на някои национални обекти - участъци от магистрали и ж.п. участъци, околновръстния път на гр.София и обекти, необходими за нормалната работа на енергийната система:

- ✓ отчуждаване на имоти и части от имоти за задоволяване на държавна нужда за изграждане на обект Модернизация на съществуващото трасе на път I-8 Калотина-СОП;
- ✓ отчуждаване на части от новообразувани имоти за държавна нужда засегнати от реализация на обекта: „Северна скоростна тангента“ от км 0+000 до км 16+400/16+540;
- ✓ отчуждаване на имоти за изграждане на проект „Реконструкция и електрификация на ж.п. линия Димитровград-Свиленград“, Фаза 4:2, Харманли-Свиленград;
- ✓ отчуждаване на имоти за изграждане на обект: Път II-18 „Софийски околновръстен път“ от км 0+780 до км 6+300;
- ✓ отчуждаване на имоти за изграждане на обект „ Автомагистрала „Струма“, Лот 3.3, с обхват от км 397+600 до км 420+624 и етапна връзка към съществуващ път I-1 (Е79) при км 397+000 и нова пътна връзка на път I-1 (Е79) с общински път с. Ново Делчево – с. Дамяница;
- ✓ отчуждаване на имоти за изграждане на национален обект: „Модернизация на железопътната отсечка Септември – Пловдив – част от Транс-европейската железопътна мрежа“, Позиция 2: „Модернизация на железопътна отсечка Пазарджик – Стамболийски“, Пътен надлез – гр. Стамболийски, община Стамболийски, област Пловдив;
- ✓ отчуждаване на имоти и части от имоти – частна собственост, за държавна нужда за изграждане на обект: „Път III-5004 „Обход на град Габрово“ от км 0+000 до км 31+000, трети етап от км 10+940.74 до км 20+124.50 и етапна връзка от км 0+000 до км 3+130 и участък от км 20+124.50 до км 30+673.48, в част Подробен устройствен план - План за регулация и застрояване на кв. Борово – Велчевци на гр. Габрово, на територията на община Габрово, област Габрово;
- ✓ отчуждаване на части от имоти за държавна нужда за изграждане на обект „Път III-862 „Пловдив – Лилково“ – Възстановяване и укрепване на компрометирани насипи от км 8+100 до км 8+500 в землището на с. Храбрино, общ. Родопи, област Пловдив“;
- ✓ отчуждаване на имоти и части от имоти за държавни нужди за изграждане на обект: „Югозападен обход на гр. Карнобат от км 0+000 до км 9+216.57“;
- ✓ отчуждаване на имот за изграждане на национален обект „Пътен надлез при спирка Ковачево“ на км 107+423.59 по трасето на железопътен участък Септември – Пловдив, реконструкция и кабелиране на съществуваща електропроводна линия ВЛ 20 kV „Победа“ № 47 до стълб № 49 за реконструкция на съществуващи водопроводи при надлез „Ковачево“: водопровод ф200 АЦ от НР „Лозен – Ковачево“, водопровод ф200 АЦ от ПС „Лозен – Ковачево“ и водопровод АЦ ф200 за с. Ковачево, разположени в землището на с. Ковачево и с. Лозен;
- ✓ отчуждаване на части от имоти за изграждане на обект: "Междусистемна газова връзка Гърция-България", намиращи се в землищата на с. Великденче, с. Седловина, с. Стамболийски и с. Мандра;

- ✓ отчуждаване на част от имот за изграждане на АМ "Марица" от км 5+000 до км 71+011,31, пътен възел "Тополовград" при км 70+350; реконструкция на електропроводи, водопроводи, канали, корекция на р. Азмака, път за помпена станция с връзка, оптични и ТТ кабели; ж.п линия и СС пътища;
- ✓ отчуждаване на част от имот за изграждане на АМ "Марица" от км 5+000 до км 71+011,31, пътен възел "Тополовград" при км 70+350; реконструкция на електропроводи;
- ✓ отчуждаване на имот за държавна нужда за изграждане на обект: "АМ Марица Оризово-Капитан Андреево от км 114+000 до км 117+345,10-реконструкция на ел. кабел 20 kV, кабел САХкТ и реконструкция на водопроводи;
- ✓ отчуждаване на поземлени имоти - частна собственост, съгласно глава V, раздел Ia от Закона за енергетиката, за развитието на дейностите пред рудник "Трояново-1" и рудник "Трояново-3", находище "Източномаришки въглищен басейн", разположено на територията на общините Раднево и Гълъбово, област Стара Загора;
- ✓ отчуждаване на поземлени имоти за развитието на дейностите пред рудник "Трояново-1" и рудник "Трояново-3", находище "Източномаришки въглищен басейн", разположено на територията на общ. Раднево и Гълъбово;
- ✓ отчуждаване на имоти и части от имоти за изграждане на обект Автомагистрала Струма, Лот 3, Лот 3.1;
- ✓ отчуждаване на имоти и части от имоти за изграждане на обект: "АМ Струма, Лот 3,3, обхват от км 397+600 до км 420+624 и етапна връзка към съществуващ път I-1 (Е79) при км 397+000 и нова пътна връзка с общински път с. Ново Делчево - с. Дамяница";
- ✓ отчуждаване на части от имоти за държавна нужда за изграждане на обект: Път III-623 "Бобов дол - Жедна" - аварийно възстановяване на пътен участък от км 14+800 до км 15+560 по ново трасе /усвояване на нови площи от км 14+850 до км 15+550/;

През 2016 г. в резултат на постъпилите от Министерството на външните работи документи са съставени 3 акта за държавна собственост за имоти, собственост на българската държава извън страната, и е отписан един имот - собственост на българската държава. Изготвени са и са дадени:

- 278 съгласия по чл. 28 и чл. 63 от Закона за държавната собственост;
- съгласувателни становища по 49 проекта на заповеди за предоставяне от министъра на финансите на имущество по реда на чл. 3, ал. 5 от Закона за НАП;
- съгласувателни становища по 12 проекта на заповеди за предоставяне на отнети в полза на държавата акцизни стоки, представляващи енергийни продукти;
- 17 проекта на заповеди за безвъзмездно предоставяне на движими вещи от Министерството на финансите на други бюджетни организации.

В рамките на дейността по подпомагане на министъра на финансите при упражняване на правомощията му по Закона за държавната собственост са изготвяни правни становища, методически указания, писма и други документи, свързани с осъществяване на правомощията на министъра на финансите по упражняване на методическото ръководство по управление и разпореждане с вещи - държавна собственост.

По Закона за приватизация и следприватизационен контрол министърът на финансите е подпомаган във връзка с упражняване на неговите правомощия за предварително

съгласуване на 31 приватизационни процедури, свързани с продажба на имоти - частна държавна собственост, с данъчна оценка над 10 000 лева.

Изготвени са становища и е оказвана правна помощ при упражняване на правомощията на министъра на финансите в качеството му на орган, упражняващ правата на собственост на държавата в търговски дружества, както е оказана правна помощ при подготовката и изработването на проектите на актове във връзка с държавното участие в „Печатницата на БНБ“ АД, „Българска банка за развитие“ АД, „Централен депозитар“ АД, „Българска фондова борса“ АД, „Проектна компания нефтопровод Бургас – Александруполис БГ“ ЕАД и „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ АД. Служители от дирекцията са участвали и в проведените общи събрания на акционерите на посочените търговски дружества.

Анализирани са всички документи, постъпили от Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество, от областните администрации и Националната агенция за приходите допълнителна е събрана информация и са изготвени мотивирани предложения, разгледани на заседание на Междуведомствения съвет за управление на отнето имущество. Приети са решения, обхващащи 32 влезли в сила съдебни решения. Изготвени, съгласувани и внесени в Министерския съвет за разглеждане са 2 проекта на решения, които са приети. С РМС № 599 от 2016 г. и РМС № 1090 от 2016 г. е възложено на Националната агенция за приходите да извърши продажба на имущество, отнето в полза на държавата, и е предоставен един имот на областния управител на област Перник.

През отчетния период министърът на финансите е подпомаган при разработването и прилагането на механизъм за разпределяне и превеждане на годишната държавна субсидия на правоимащите политически партии и коалиции чрез изготвянето на проекти на заповед на министъра, правни становища, справки и анализи, изготвяне на позиция на министъра на финансите във връзка с изпълнителни производства върху бюджетна субсидия на партия, отговори на питання по ЗОДОИ и др.

През периода е взето участие в подготовката и съгласуването на проекти на актове на Министерския съвет, свързани с изпълнението на държавния бюджет за 2016 г., отчета за изпълнението на държавния бюджет 2015 г., отчетите за текущото изпълнение на бюджета за 2016 г. и бюджетната процедура за 2017 г. Изготвяни са правни становища по различни въпроси, свързани с прилагането на законодателството в областта на публичните финанси, в т.ч. поемането и управлението на държавния и държавногарантирания дълг.

Правното подпомагане през 2016 г. се е изразявало и в ежедневно участие в съгласувателната процедура по чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация чрез изготвянето на правни становища по проекти на актове от компетентността на правителството, чиито вносители са други министри.

През 2016 г. са изготвени правни становища по 159 законопроекта, 388 проекти на нормативни административни актове, 579 проекти на решения/протоколни решения на правителството, както и по 142 проекти на международни договори (в данните не са включени оперативно съгласуваните проекти на актове, които надхвърлят 170 бр.).

Подпомагани са административните звена на министерството и администрациите на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на финансите при подготовката на проекти на актове от компетентността на правителството, както и при подготовката на проекти на актове, издавани от министъра на финансите, чрез изработване или участие в изработването на проектите, правно-техническо им

оформяне, участие в работни групи и обсъждания, изготвяне на правни становища, даване на правни консултации и др.

При осъществяване на дейността по правно подпомагане през 2016 г. е взето участие в работата на комисии с постоянен и временен характер, комитети и др., като Междуправителствената комисия за държавните имоти извън страната към Министерския съвет, Централната комисия за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица към Министерския съвет, комисията по чл. 5 от Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от ЗВСОНИ, комисия по чл. 24, ал.1 от Правилника за прилагане на Закона за държавната собственост, междуправителствена работна група за провеждане на обща партньорска проверка за извършване на цялостен преглед на системата за защита при бедствия в Република България, експертната работна група за преглед и оценка на българското законодателство и на административните процедури и практики в контекста на международните стандарти за прозрачност и обмен на информация за данъчни цели във връзка с Глобалния форум за прозрачност и обмен на информация за данъчни въпроси към ОИСР, постоянната комисия по чл. 7 от Наредба № 7 от 2013 г. за условията и реда за издаване и отнемане на разрешение за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване дейност като оператор, междуправителствената експертна работна група, създадена от министъра на икономиката, за по-широко въвеждане на принципа на мълчаливото съгласие в българското законодателство, работна група, създадена със Заповед № ЗМФ-989 от 31.10.2016 г. за разработване план на Министерството на финансите за привеждане в готовност за работа във военно време, Постоянната комисия по трудово законодателство към НСТС, Работна група № 26 „Финансови услуги“ и Работна група № 6 „Държавни помощи“ към Съвета по европейските въпроси, междуправителствената работна група, създадена със заповед на министъра на вътрешните работи и на председателя на ДАНС, за избор/изготвяне на методика за извършване на национална оценка на риска по отношение на изпирането на пари и финансирането на тероризма и прилагането на методиката за изготвянето на национална оценка на риска, преглед на националното законодателство и изготвяне на предложения за законодателни промени с цел въвеждане и прилагане на Директива (ЕС) 2015/849 на ЕП и Съвета и за прилагане на Регламент (ЕС) 2015/847 на ЕП и Съвета; работна група за подпомагане на работата на документарните банки (arrangers), дилърите за първата транзакция и правния консултант при изготвяне на необходимата документация в процеса на подготовка и осъществяване на средносрочна програма за емитиране на държавни ценни книжа на международните капиталови пазари; работната група със задачи да изпълнява и отчита мерките и поетите ангажименти за намаляване на макроикономическите дисбаланси в областта на усъвършенстването на регулаторната рамка на производството по несъстоятелност, заложи в Националната програма за реформи – актуализация за 2015 г.; работната група за изработване на проект на наредба по чл. 18, ал. 11 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор, две изпитни комисии по Наредба № Н-6 от 2006 г. за реда и начина за организиране и провеждане на изпити за придобиване на сертификат "Вътрешен одитор в публичния сектор", четири конкурсни комисии по Наредбата за провеждане на конкурсите за държавни служители и др.

За 2016 г. чрез АИС-Документооборот са насочени и обработени над 2750 преписки (в тази бройка не са включени обработените от дирекцията преписки, касаещи точки за дневен ред на Министерския съвет и други с оперативен характер). Допълнително са постъпили и обработени оперативно стотици искания за правни консултации, изготвяне на документи, оперативно съгласуване и/или правно-технически редакции на проекти на актове, участие в обсъждания, срещи, преговори и др.

❖ **Вътрешен одит**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Идентифициране и оценка на рисковете за постигане целите и изпълнение на всички програми, включени в структурата на програмния бюджет на МФ.
 - На заседанията на Комитета по риска в МФ, директорът на дирекция „Вътрешен одит“, преструктурирана след 20.12.2016 г. в дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“, участва с право на съвещателен глас, а администратор на Комитета по риска е вътрешен одитор от дирекцията. В тази връзка, е изпълнен консултантски ангажимент № ОА-1604/К, резултатите от който са докладвани на министъра на финансите.
 - В периода от 01.01.2016 г. до 31.12.2016 г. са проведени четири заседания на Комитета по риска по предварително утвърден дневен ред. Изготвени са и публикувани на INTRANET страницата на МФ Протоколи от проведените заседания № ПР-1/20.01.2016 г., ПР-59/09.02.2016 г., ПР-107/01.03.2016 г., ПР-476/04.05.2016 г.
 - Утвърдени са и публикувани на INTRANET страницата на МФ годишните /оперативни/ планове на дирекциите за 2016 г., както и актуализираните риск-регистри.
 - Със заповед на министъра на финансите № 357/26.04.2016 г., публикувана на INTRANET страницата на МФ, е актуализиран състава на Комитета по риска.
 - Изготвен е Стратегически план на МФ за 2016-2018 г. от Комитета по риска, утвърден от министъра на финансите и публикуван на INTRANET страницата на МФ.
 - С Доклад от Председателя на Комитета по риска до министъра, публикуван на INTRANET страницата на МФ, са отчетени дейностите по управление на риска от Комитета по риска в МФ.
- Изготвяне на базата на оценка на риска на 3-годишен стратегически план и годишен план за дейността по вътрешен одит.
 - Дейностите през 2016 г. са извършени на база разработени Стратегически план за дейността на дирекция „Вътрешен одит“ за периода 2016-2018 г. и Годишен план за одитната дейност на дирекция „Вътрешен одит“ за 2016 г., утвърдени от министъра на финансите. Годишният план за 2016 г. е актуализиран със заповеди на министъра на финансите №№ ЗМФ-394/09.05.2016 г., ЗМФ - 694/26.07.2016 г., променена със заповед № ЗМФ - 729/08.08.2016 г., ЗМФ-817/13.09.2016 г., ЗМФ 906/06.10.2016 г. и ЗМФ - 1149/01.12.2016 г. С актуализациите на годишния план са добавени три консултантски одитни ангажимента, в т.ч. два ангажимента в ИА ОСЕС и един ангажимент, свързан с контролните процедури при стартиране на обществени поръчки в МФ и актуализиране на „Вътрешните правила за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност и прилагане на системата за двоен подпис в МФ ЦА“. Извършена е промяна в целта на един от заложените в Годишния план ангажименти.
- Извършване на одитни ангажименти за даване на увереност и консултиране на структурни звена, програми и процеси в МФ, в т.ч. ВРБ, в които няма звена за вътрешен одит.
 - За периода от 01.01.2016 г. до 31.12.2016 г. са извършени и приключени 17 одитни ангажименти, от които 13 одитни ангажименти за даване на увереност и проследяване на дадени препоръки в предишни одитни ангажименти и 4 одитни

ангажменти за консултиране. Един от стартираните през 2016 г. ангажменти остана преходен и ще бъде приключен през 2017 г.

- Извършване на проверки във второстепенни разпоредители с бюджет към министъра на финансите, в които е изградено самостоятелно звено за вътрешен одит, както и на техните разпоредители с бюджет от по-ниска степен, във връзка с изпълнение на одитен ангажмент за даване на увереност.
 - За периода от 01.01.2016 г. до 31.12.2016 г. не е изпълняван одитен ангажмент за даване на увереност, изискващ извършване на проверки във второстепенни разпоредители с бюджет към министъра на финансите, в които е изградено самостоятелно звено за вътрешен одит, както и на техните разпоредители с бюджет от по-ниска степен.
- Извършване на одитни ангажменти за даване на увереност и консултиране в търговски дружества по чл.61 от Търговския закон и държавни предприятия по чл.62, ал.3 от Търговския закон, в които правата на собственост на държавата се упражняват от министъра на финансите и в които не е изградено самостоятелно звено за вътрешен одит.
 - За периода от 01.01.2016 г. до 31.12.2016 г. не е изпълняван одитен ангажмент в търговско дружество по чл.61 от Търговския закон, в което правата на собственост на държавата се упражняват от министъра на финансите и в което не е изградено самостоятелно звено за вътрешен одит.
- Предоставяне на независима и обективна оценка за адекватността и ефективността на системите за финансово управление, вкл. и по отношение усвояването на средствата от ЕС.
 - В изготвените одитни доклади от извършените одитни ангажменти и в Годишния доклад за дейността за 2015 г. е представена оценка на системите за финансово управление и контрол.
- Даване на препоръки за подобряване на дейността на одитираните структури, програми и/или процеси.
 - В приключилите одитни ангажменти към 31.12.2016 г., за подобряване на дейността на одитираните структури са дадени общо 34 препоръки, от които 2 с високо ниво на риск, 23 със средно ниво на риск и 9 с ниско ниво на риск.
- Изготвяне и представяне на министъра на финансите на годишен доклад за дейността по вътрешен одит в Министерство на финансите и всички ВРБ в системата на министерството.
 - На основание чл.40, ал.1 от ЗВОПС е изготвен и представен на министъра на финансите Годишен доклад за дейността за 2015 г.;
 - На основание чл.40, ал.4 от ЗВОПС е изготвен и представен на министъра на финансите Обобщен годишен доклад за 2015 г., който съдържа обобщена информация за цялостната дейност по вътрешен одит, осъществявана в МФ и във ВРБ, в които има създадени самостоятелни звена за вътрешен одит, а именно: НАП и Агенция „Митници“;
 - Двата доклада са представени с писмо изх. № 93-26-11/11.02.2016 г.
- Извършване на специфични проверки на системата за събиране и контрол на приходите от ДДС в системата на собствените ресурси, администрирани от Национална агенция за приходите и Агенция „Митници“, във връзка с изготвянето на цялостно мнение относно описанието на системата, със съдействието на звената за

вътрешен одит на НАП и АМ. Координиране и подпомагане методически проверките, извършени от звената за вътрешен одит на НАП и АМ.

- В Годишния план за одитната дейност в Министерство на финансите за 2016 година беше планирано извършването на одитен ангажимент за консултиране ОА-1615/К, с цел „Извършване на проверки, свързани с верифицирането на описанието на системата за събиране и контрол на приходите от ДДС в НАП и Агенция „Митници“. Ангажиментът не е изпълнен, поради промяна в нормативната уредба и отпадане на функцията, свързана с извършване на специфични проверки на системата за събиране и контрол на приходите от данък върху добавената стойност в системата на собствените ресурси, администрирани от посочените агенции.

❖ **Инспекторат – административен контрол**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Извършване на комплексни, тематични и последващи проверки на структури, дейности и процеси по осъществяване на административната дейност в министерството и в административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

През 2016 г. Инспекторатът на МФ е изпълнил всички проверки, заложи в годишния Оперативен план, от които:

- тематични планови проверки – 9 броя;
- комплексни планови проверки – 2 броя;
- по разпореждане на органа на власт са извършени 3 броя проверки, както следва:

1. Проверки на открити, провеждащи се, приключили със сключване на договор и прекратени обществени поръчки за доставки, услуги и строителство, по които МФ, АДФИ, ДКХ, АОП и ИА „ОСЕС“ са възложители по смисъла на чл. 7 от ЗОП (отм.);

2. Проверка, реализирана съвместно с дирекция „Вътрешен одит“ на МФ в изпълнение на постановление на прокурор при Софийска градска прокуратура, по повод образувана прокурорска преписка по сигнал от бивш служител на ИА „ОСЕС“.

- Изследване на риска от корупция и предлагане на мерки за ограничаване на установени уязвими точки – 1 брой.
 - Извършена е оценка на корупционния риск в дирекция „Одити на средствата по регионална политика“ на ИА „ОСЕС“ за периода от 19.01.2016 г. до 30.09.2016 г.
- Извършване на проверки за анализ и оценка на ефективността на дейността на администрацията на МФ и на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството – 1 брой.
 - В дирекция „Извънпланова инспекционна дейност“ на АДФИ е извършен анализ и оценка на ефективността на дейността с цел да се установи степента на постигане на целите и да се съпоставят действителните с очакваните резултати за периода от 01.01.2016 г. до 30.09.2016 г.
- Събиране и анализ на информация и извършване на проверки по своя инициатива за установяване на нарушения, възможни прояви на корупция и неефективна работа на администрацията, както и извършване на проверки по сигнали за корупционно поведение от страна на служители от министерството и от второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МФ – 1 брой.

- Извършена е проверка, по постъпил сигнал за корупционно поведение от страна на служители от второстепенен разпоредител с бюджет по бюджета на МФ.
- Извършване на проверки по сигнали и предложения срещу незаконни или неправилни действия или бездействия на служители от министерството и от второстепенните разпоредители с бюджетни кредити към министъра на финансите.

През 2016 г. в Инспектората на МФ са получени общо 25 броя сигнали по АПК, от които:

- Изготвени са докладни записки до министъра на финансите и са препратени на компетентния орган на основание чл. 112 от АПК, за което са уведомени и подателите – 18 броя;
- Извършени проверки, резултатите от които са изложени в доклади до министъра на финансите – 6 броя;
- Изготвени отговори до подателите на сигнали, с които са уведомени за взетите решения – 6 броя;
- Изготвени докладни записки до министъра на финансите и оставени без разглеждане, тъй като не подлежат на административен контрол – 1 брой.
- Даване на предложения на министъра на финансите за образуване на дисциплинарни производства при констатиране на нарушения на служебните задължения, както и на Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация, както следва:
 - Дадени са 2 броя предложения, за служители от МФ.
- Съставяне на актове за установяване на административни нарушения, когато е предвидено в закон, при констатиране на нарушения от страна на служителите от министерството и от второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МФ
 - Не са съставяни актове за установяване на административни нарушения.
- Осъществяване на функции по реда на чл. 18а, ал. 1, ал. 2 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ).
 - Проверки за изпълнение на задължението за подаване на декларация по чл. 12 от ЗПУКИ, подадени от служители в МФ, ИА „ОСЕС“ и АОП служители през 2015 г. – 2 броя;
 - Предоставена е информация на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, съгласно чл. 25, ал. 2, т. 5 от ЗПУКИ – 2 броя.
- Инициране на предложения за изменения и допълнения на вътрешноведомствени актове, регламентиращи организацията на работа и дейността на министерството и на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МФ - общо 6 броя, от които:
 - 1 брой за МФ;
 - 5 броя за административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МФ.
- Изпращане на сигнали до органите на прокуратурата, когато при проверки са налице данни за извършено престъпление от страна на служители на министерството и на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МФ.
 - Изпратен е 1 сигнал до органите на прокуратурата.

- Осъществяване и на други дейности, свързани с административния контрол, произтичащи от нормативни актове или възложени от министъра на финансите:
 - В доклади от извършените през 2016 г. проверки, Инспекторатът е направил предложения и препоръки, като е проследил тяхното изпълнение – 47 броя;
 - Ежемесечно от Инспектората са давани становища по повод предложения за изменение и допълнение на нормативни актове;
 - Изготвен е Отчетен доклад за дейността по чл. 46 от ЗА за 2015 г.;
 - Извършвани са дейности по координация и предоставяне на информация по изпълнението на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015 – 2020 г.;
 - Ежемесечно е систематизирана и предоставена информация и е осъществявана координация, във връзка с изпълнение на мерки от Плана за действие за 2016 г. за изпълнение на препоръките от Доклада на Европейската комисия от м. януари 2016 г. в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка от МФ и от административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството;
 - Предоставяне на информация и координация във връзка с изпълнение на мерки от Плана за действие за 2016 г. за изпълнение на препоръките от Доклада на Европейската комисия от м. януари 2016 г. в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка;
 - Проверява се ежедневно за постъпили сигнали за корупция, подадени чрез Информационната система за координация и комуникация между антикорупционните структури (ИСККАС), администрирана от КППК при МС.

❖ *Административно обслужване*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Със заповед на министъра на финансите бяха утвърдени нови Вътрешни правила за организацията на хартиения и електронния документооборот и контрола по изпълнение на задачите в Министерството на финансите. Влизането им в сила от 01.03.2016 г. доведе до развиване на електронния документооборот в министерството, като бяха създадени, съгласувани, подписани и официализирани чрез уеб-базираната автоматизирана информационна система „е-Документооборот“ 12 219 електронни документа.
- През 2016 г. своевременно бяха приети, регистрирани, сканирани и предадени по предназначение 30 995 входящи документи и 27 274 изходящи документи.
- В приемната на министерството бързо и качествено бяха обслужени граждани и представители на организации, като бяха приети и регистрирани 95 сигнали и 969 заявления във връзка с извършването на административни услуги от страна на Министерство на финансите.
- Данните в Административния регистър за издадените от министъра на финансите административни актове бяха актуализирани достоверно и в срок. Своевременно бяха заявени настъпили обстоятелства по отношение на административните услуги, предоставяни от Министерството на финансите, като в Регистъра на услугите бяха заличени следните услуги:
 - Издаване на потвърждения за внос на необработени диаманти, и издаване на сертификати за износ на необработени диаманти в съответствие с изискванията

на международната схема за сертифициране на търговията с необработени диаманти по Кимбърлийския процес;

- Погасяване на задължения към държавата, възникнали по реда на Закона за уреждане на необслужваните кредити, договорени до 31.12.1990 г. с държавни дългосрочни облигации, емитирани по реда на същия закон;
 - Издаване на удостоверения за регистрирана цена на тютюневи изделия;
 - Приемане и подготвяне на документите за заседанията на Експертния съвет по издаването на разрешения за производство на тютюневи изделия и за контрол върху дейността на лицата, извършващи производство на тютюневи изделия и водене на регистър на издадените и отнетите разрешения за тази дейност.
- Във връзка със заличаването на горепосочените услуги бяха утвърдени нови Вътрешни правила за организацията на административното обслужване в Министерството на финансите и нова Харта на клиента на Министерството на финансите.
- През 2016 г. в Министерството на финансите постъпиха 54 заявления за достъп до обществена информация. В законоустановения 14-дневен срок бяха издадени 28 решения за предоставяне или отказ за предоставяне на достъп до обществена информация (1 решение е по заявление от 2015 г.), на едно заявление заявителят беше уведомен съгласно чл. 33 от Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ), че липсва исканата информация; на 13 заявления беше отговорено с писмо, че исканата информация не отговаря на изискванията на ЗДОИ; 10 заявления бяха изпратени по компетентност на основание чл. 32 от ЗДОИ, едно заявление беше оставено без разглеждане на основание чл. 25, ал. 2 от ЗДОИ; по две заявления процедурата приключи в началото на 2017 г. На едно заявление беше удължен срокът за отговор със законоустановените дни, във връзка с необходимостта от уточняване на исканата информация.
- В съответствие с измененията в Закона за достъп до обществена информация (обнародвани в Държавен вестник, бр. 97 от 11.12.2015 г.) и последните изменения в Наредбата за административното обслужване услуги (обнародвани в Държавен вестник, бр. 8 от 2016 г.) със заповед на главния секретар бяха утвърдени нови Вътрешни правила за организацията на административното обслужване в Министерството на финансите.
- В указаните срокове бяха изготвени и представени в Министерския съвет за включване в законодателната програма предложенията на Министерството на финансите по проекти на нормативни актове. Своевременно беше подадена информация относно изпълнението на законодателната програма, приета с Решение № 68 на Министерския съвет от 04.02.2016 г., и предложените от министерството 15 законопроекта.
- Осъществена беше ефективна координация на дейностите при подготовката и съгласуването на 93 доклада на министъра на финансите по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и на 187 доклада на министъра на финансите за заседание на Министерския съвет.
- Осъществена беше ефективна координация на дейностите при съгласуването на 1 647 доклади на членове на Министерския съвет по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и на 6 921 съгласувателни писма, становища и служебни бележки.
- Своевременно бяха подготвени материалите за 55 заседания на Министерския съвет и по електронен път беше предоставена информация на административните звена в

министерството и второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на финансите за приетите правителствени документи (384 постановления, 1 121 решения, 56 протоколни решения и 3 разпореждания).

- В съответствие с влезлите в сила на 04.11.2016 г. изменения на Закона за нормативните актове бяха изготвени, съгласувани и утвърдени със заповед на министъра на финансите Вътрешни правила за реда за изготвяне, съгласуване и внасяне за разглеждане на проекти на актове на Министерския съвет, изготвяни от Министерството на финансите и за съгласуване на проекти на актове по чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.
- В изпълнение на Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, приета с Постановление № 301 на Министерския съвет от 2016 г., и измененията в Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (обнародвани в Държавен вестник, бр. 91 от 2016 г.) беше създадена необходимата организация за съгласуването на предварителни оценки на въздействието по проекти на нормативни актове, изготвени от Министерството на финансите.
- Бяха изготвени и изпратени до главния секретар на Министерския съвет предложенията на Министерството на финансите за включване в Оперативната програма на Министерския съвет за периода януари-юли 2017 г.
- Във връзка с настъпили структурни и персонални промени в Министерството на финансите със заповед на министъра на финансите бяха утвърдени печатите и щемпелите, използвани в министерството, бяха снети отпечатъци на същите и изготвени списъци с подписите на служителите, които пряко отговарят за съхранението и полагането им.
- Текущото и архивно съхранение на документацията в министерството беше извършено съгласно Закона за Националния архивен фонд, нормативните актове по неговото прилагане и Номенклатурата на делата. Утвърдени бяха Вътрешни правила за организацията и дейността на учредения архив на Министерството на финансите и беше актуализиран съставът на Постоянно действащата експертна комисия по чл. 42 от Закона за Националния архивен фонд.

Конкретните резултати от предоставянето на продукта/услугата са отчетени в таблицата с целевите стойности.

❖ Финансово счетоводни дейности

Финансово счетоводни дейности включват операции по планиране, изготвяне, изпълнение и отчитане на бюджета, както и изпълнение на разпоредбите на Закона за публичните финанси и на задълженията по Закона за счетоводството.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През отчетния период са утвърдени годишния бюджет на министерството и бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството по параграфи съгласно Единната бюджетна класификация, по области на политики и бюджетни програми от програмния бюджет на МФ. Давани са насоки на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството относно:

- изготвянето и представянето на месечните, тримесечните и годишни отчети за касовото изпълнение на бюджетите, на сметките за средства от Европейския съюз и на сметките за чужди средства;
- съдържанието, реда и сроковете за представяне в МФ на заявките за ежемесечните лимити за плащания през 2016 г.;

- формата, съдържанието и сроковете за съставянето и представянето на тримесечна информация за разходите по бюджетни програми през 2016 г.;
- изготвянето и представянето на отчета за изпълнението на програмния бюджет на МФ за 2015 и за полугодieto на 2016 г.;
- изготвянето и представянето на тримесечните оборотни ведомости за 2016 г. и годишна оборотна ведомост и баланс за 2015 г.

Изготвена е бюджетната прогноза на Министерство на финансите за периода 2017 - 2019 г. Прогнозата е разработена на база одобрените бюджетни параметри със Закона за държавния бюджет на Република България за 2016 г., без еднократните разходи за 2016 г.; одобрените разходни тавани по ПРБ за периода 2016-2018 г. с Решение № 1025 на Министерския съвет от 2015 г. за одобряване на промени в актуализираната бюджетна прогноза за периода 2016–2018 г., одобрена с Решение № 847 на Министерския съвет от 2015 г.; одобрения размер на разходите за персонал от 2016 г.; мерките, адресиращи препоръката на Съвета на Европейския съюз относно Националната програма за реформи на Република България – актуализация за 2015 г. и становището на Съвета относно Конвергентната програма на Република България (2015-2018 г.).

Актуализирана е бюджетната прогноза за периода 2017-2019 г. в програмен формат на Министерството на финансите в съответствие с Решение № 289 на Министерския съвет от 2016 г. за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2017–2019 г.

Изготвен е проектобюджет за 2017 г. и актуализирана бюджетна прогноза за 2018 и 2019 г. в програмен формат на Министерството на финансите, разработен в съответствие с одобрената с Решение № 289 на Министерския съвет от 2016 г. средносрочна бюджетна прогноза за периода 2017 - 2019 г.; одобрения размер на разходите за персонал от 2016 г.; мерките, адресиращи препоръката на Съвета на Европейския съюз относно Националната програма за реформи на Република България – актуализация за 2016 г. и становището на Съвета относно Конвергентната програма на Република България (2016-2019 г.).

Извършен е одитен ангажимент за даване на увереност № ОА-1606/У с цел „Анализ на изпълнението на бюджетна програма “Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС“ за 2015 г., включващ дейности осъществявани във връзка с финансовото изпълнение и отчитане на програмата. На база изпратения доклад е видно, че няма препоръки за подобряване на одитираната дейност.

Извършен е финансов одит на Годишния финансов отчет на Министерство на финансите за 2015 г., съгласно Заповед № ОД-04-01-004/01.02.2016 г. на Заместник-председателя на Сметната палата, на основание чл. 38, ал. 1 от Закона за Сметната палата и във връзка с изпълнението на Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2016 г. Изпратен е Одитен доклад № 0400100416 на 09.05.2016 г., от който е видно, че годишния финансов отчет за 2015 г. на МФ е заверен без резерви.

През отчетния период в Министерството на финансите са стартирали 4 (четири) бюджетни линии (финансови планове) по Оперативна програма „Добро управление“, както следва:

- Договор № BG05SFOP001-4.002-0004-CO1 от 19.04.2016 г. с наименование „Повишаване ефективността и осигуряване на работата на Сертифициращия орган при сертифициране на разходите по ЕСИФ в периода 2016-2018 г.“ с бенефициент дирекция „Национален фонд“;
- Договор № BG05SFOP001-4.002-0005-CO1 от 25.04.2016 г. с наименование „Финансиране на възнаграждения на служителите на Сертифициращия орган по

Европейски фонд за регионално развитие, Европейски социален фонд и Кохезионен фонд в България“ с бенефициент дирекция „Национален фонд“;

- Договор № BG05SFOP001-4.002-0007-CO1 от 27.07.2016 г. с наименование „Повишаване ефективността в работата на националния орган за наблюдение и координация на държавните помощи при прилагането на режима по държавните помощи в програмирането, управлението и контрола на средства от ЕСИФ“ с бенефициент дирекция „Държавни помощи и реален сектор“;
- Договор № BG05SFOP001-2.003-0001-CO1 от 11.11.2016 г. с наименование „Ефективно прилагане на правилата на ЕС за държавните помощи при предоставяне на услуги от общ икономически интерес (УОИИ)“ с бенефициент дирекция „Държавни помощи и реален сектор“.

Разходите по тях са отчитани своевременно, съгласно указания на дирекция „Държавно съкровище“ ДДС № 6/2008 г., ДДС № 1/2015 г., вкл. и указанията за изготвянето и представянето на месечните, тримесечните и годишни финансови отчети.

С цел на достоверното представяне на информацията във финансовите отчети на МФ в следствие на промяна на материално отговорни лица бяха извършени частични инвентаризации и приемо-предаване на финансови и нефинансови активи на министерството, както и планови инвентаризации, съгласно утвърдения план-график за провеждане на годишни инвентаризации и преглед на оценката на нефинансовите активи в министерство на финансите - централна администрация за периода 2016-2020 г.

На основание чл. 11, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерство на финансите и чл. 17 ал. 1 от Вътрешните правила за провеждане на инвентаризация на активи и пасиви, процедура за бракуване, преценка и обезценка в администрацията на министерството е извършен брак на нефинансови активи. Изготвени са годишен финансов отчет за 2015 г., тримесечни и ежемесечни отчети, и оборотни ведомости на администрацията на министерството за 2016 г., както и консолидираните финансови отчети на министерството. Извършвано е счетоводното и касовото обслужване на структурните звена в администрацията на министерството.

През отчетния период е изготвен и утвърден разчет на средствата за капиталови разходи и трансфери на Министерството на финансите за 2016 г. Изготвени за отчети на средствата за капиталови разходи и трансфери на Министерството на финансите за 2015 г. и съответните тримесечия на 2016 г. Изготвени са актуализирани разчети на средствата за капиталови разходи и трансфери на Министерството на финансите, след извършени промени по бюджета на МФ, касаещи капиталовите разходи през 2016 г.

❖ *Стопанско обслужване*

Стопанското обслужване включва дейности по организиране и осъществяване снабдяването на Министерството на финансите с машини и съоръжения, резервни части, инвентар, организационна техника, консумативни материали и обзавеждане. Правилното и ефективно използване, стопанисване и управление на собствеността на министерството в т.ч. на автомобилния парк, почивната база на министерството и телекомуникационната мрежа. Организирането, ръководството и контрола по привеждане на министерството за работа във военно време, при природни и други бедствия и при кризисно положение, както и осигуряване охраната и спазването на пропускателния режим в сградите на министерството.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Организиране и осъществяване снабдяването с машини и съоръжения, резервни части, инвентар, организационна техника, консумативни материали и обзавеждане.

- Извършване на постоянен и качествен процес по осъществяването на актуален автоматизиран контрол на заявените и предоставени материални средства, офис техника и консумативи за канцеларска, автомобилна, организационна и друга техника, осигуряващи протичане на нормална ежедневна дейност на администрацията и останалите звена от министерството, съгласно сключените договори за поддръжка и осигуряване;
 - Повишаване качеството и ефективността, както и характеристиките на съществуващия електронен регистър, водещ отчетността на действащите договори и състоянието на стоково-материалните активи и ценности с предприемането на необходимите и съпътстващи действия преди изтичането на края на действащите договори, съгласно нормативната уредба;
 - Участие в непрекъснато усъвършенстване на системата за автоматизация на инвентаризационната дейност на Министерството на финансите с цел повишаване на качеството и точността и оптимизиране на времевите и човешки дейности по време на инвентаризациите за постигане на постоянен и качествен контрол на воденето и отчетността на наличните материални средства;
 - През отчетния период са изпълнявани функционални задължения, като се демонстрира непрекъснато желание и стремеж за подобряване ефективността и качеството на работа при строго спазване на разхода на финансови средства, за модернизиране и поддръжка на материално-техническата база, автомобилната и друга техника на министерството.
- Правилното използване, стопанисване и ефективно управление на собствеността на министерството.
- Поддържане на актуална информация, съгласно Закона за държавната собственост и правилника за неговото прилагане, в спомагателните регистри за недвижимите имоти, публична и частна държавна собственост на администрацията на Министерството;
 - Стриктно спазване и контрол на Вътрешните правила за критериите за определяне на жилищните нужди на лицата, подали декларации по реда на чл. 22 от Правилника за прилагане на Закона за държавната собственост.
- Оптимизиране разходите по поддръжка на собствеността.

През отчетния период продължи работата по стриктното следене и контрол по спазването на сключените договори с външни фирми, с цел оптимизиране на разходите, касаещи поддръжката на собствеността на министерството и подобряване качеството на услугите. Извършва се непрекъснат текущ контрол по изпълнението на сключените договори.

- Организиране, ръководство и контрол по привеждането на министерството за работа във военно време, при природни бедствия и извънредни ситуации.
- През отчетния период се организира активно участие в проведената тренировка по оповестяването чрез Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт с участие на включените в групите за оповестяване при бедствия служители от Министерството на финансите и второстепенните разпоредители с бюджет.
 - За служителите, с възложени функции за действие при бедствия и извънредни ситуации, е организирано и проведено специализирано обучение с практическа насоченост в НУЛЦ на БЧК - Лозен.

- Осигурено е непрекъснато оперативно дежурство за готовност при привеждане на Министерството в по-високи състояния и степени на готовност, за защита при бедствие и действия при извънредни ситуации, като практическата подготовка на оперативните дежурни се поддържа с ежемесечни тренировки.
- Осигуряване охраната и спазването на пропускателния режим в сградите на централната администрация на Министъра на финансите.

Стриктно се спазват въведените Вътрешни правила за пропускателния режим в сградите на Министерството на финансите, като дейността се изпълнява от външна фирма. Повиши се контрола по спазване на изискванията заложи в договора за охрана и се засилиха мерките по повишаване качеството на пропускателната система.

Ръководство, организиране и контрол на автомобилния парк, техническото му обслужване и ремонт.

- Извършва се постоянна инспекция на МПС собственост на МФ, както и контрол на сервизните книжки. Проведени са допълнителни срещи и инструктаж на шофьорите по спазване правилата за експлоатация и поддръжка на автомобилния парк, както и на правилата за безопасност на движението;
 - Извършва се непрекъснато систематизиране и актуализиране на информацията в електронния регистър за автомобилите, собственост на МФ, от датата на придобиването им;
 - През отчетния период непрекъснато се следи за техническото състояние на всички автомобили и се извършиха необходимите ремонти.
- Поддръжка и експлоатация на почивната база на министерството.

През отчетния период продължи работата по поддръжане и експлоатация на почивната станция на министерството „Гюлечица“, находяща се в село Говедарци. Предприети са мерки за преразглеждане на наличния сграден фонд и необходимостта от него, като за имотите с отпаднала необходимост са предприети дейности по предаването им на Областен управител или други организации.

❖ *Инвестиционна дейност*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Организирани са проучвателни и съгласувателни дейности с ВРБ. Осъществен е инвеститорски контрол по изпълнението на сключените договори за реализирането на обекти и дейности от поименните списъци към 30.06.2016 г.;
- Извършено е разпределение на средствата за завършени обекти по проект УТТЮЕ, с цел счетоводното им заприхождаване;
- В ход е процедура по съгласуване ползването на сградите с всички ползватели на Граничния контролно-пропускателен пункт (ГКПП) , Видин- Ферибот;
- Проведени са обществени поръчки за доставки, услуги и строителство по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП), в т. ч. по Оперативна програма „Добро управление“ , както и във връзка с извършваната модернизация на обект ГКПП „Капитан Андреево“ и приемането на строежа;
- Осигурено е участие в състава на всяка от комисиите, назначени със заповеди на възложителя, за разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти;
- Сключени са договори с определените за изпълнители участници по проведените обществени поръчки и е подавана своевременна информация до Агенцията за обществени поръчки;

- Осъществяван е текущ контрол по действащите договори за строителство, строителен надзор и авторски надзор, сключени в рамките на Втория проект за улесняване на търговията и транспорта (УТТЮЕ II), както и по договорите, възложени по реда на ЗОП във връзка с извършваната реконструкция на ГКПП „Капитан Андреево“;
- Извършени са дейности по изграждане, маркиране и приемане на учредената през м.декември 2015 година санитарно – охранителна зона (СОЗ) около собствен водоизточник - шахтов кладенец (ШК) за питейно-битово водоснабдяване на ГКПП „Капитан Андреево“. Процедурата по приемане на изградената СОЗ е приключена и зоната е приета с Протокол №СОЗ-М-303/ 26.05.2016 г., утвърден от директора на Басейнова дирекция „Източнобеломорски район – Пловдив“;
- Стартирана е и е приключена процедура по безвъзмездно прехвърляне от МФ на Агенция „Митници“ на дълготрайни материални активи - имущество публична държавна собственост, намиращо се на ГКПП „Капитан Андреево“, представляващо: а) дванадесет броя системи електронни автомобилни везни за измерване на тежък трафик; б) четири броя камери с необходимото оборудване за автоматично разпознаване на регистрационни номера на тежкотоварни превозни средства; и в) индивидуални/ специални пътни знаци и указателни табели;
- Приключена е процедурата по приемане на обект „Рехабилитация, ремонт и модернизация на ГКПП „Капитан Андреево“ от Държавна приемателна комисия, назначена от заместник-началника на Дирекцията за независим строителен надзор (ДНСК) и въвеждането му в редовна експлоатация по реда на Наредба №2 за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България. Протокол обр. 16 за установяване годността за ползване на строежа е подписан от членовете на ДНСК на 14.06.2016 г., а на 23.06.2016 г. е издадено и Разрешение за ползване № СТ-05-1004, с което строежът е въведен в редовна експлоатация;
- Извършен е частичен текущ ремонт на административната сграда на министерството на ул. „Г.С.Раковски“ №102, в рамките на който са боядисани коридори, стълбища, фойета, зала „Колегиум“ и кабинета на министъра, подменени са радиаторите в общите части на сградата и климатиците в зала „Колегиум“;
- В процес на подготовка е проект на Решение на Министерския съвет и съпровождащия го пакет от документи, с което изградените на територията на ГКПП „Капитан Андреево“ сгради и съоръжения – публична държавна собственост ще бъдат предоставени безвъзмездно за управление на граничните служби - техни ползватели (Агенция „Митници“, Главна дирекция „Гранична полиция“ и Българска агенция за безопасност на храните).

❖ **Връзки с обществеността и протокол**

Основната дейност, която се осъществява е управление на информацията и комуникацията на Министерството на финансите. С изпълнението се постига координираща роля и оказване на логистична подкрепа при осъществяване правомощията на министъра на финансите, заложи в Устройствения правилник на Министерството на финансите, в областта на различните политики, реализирани в страната и чужбина.

Дейността включва планиране, координиране и провеждане информационната политика на МФ, осигуряване публичност и прозрачност на дейността на министъра на финансите и на институцията, като целта е да се информира обществеността за политиките по отношение управлението на публичните финанси и за изпълнението на държавния бюджет.

Изпълнението включва и обезпечаване протоколната дейност в Министерството, както и поддържането на ежедневен контакт с различните структури на държавната администрация, международните институции, представителите на посолства в страната и чужбина и др.

„Връзки с обществеността“

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Резултатите от работата са видими в медийното пространство – измерими са чрез наситеността и интензивността на информационния поток в медиите, както и с количеството публикации за ресора на МФ. Дейността е с ефект върху обществеността и целевите аудитории, които са заинтересовани страни от политиките, реализирани от Министерството.

Медийното присъствие на министъра на финансите в новинарските емисии и в публицистичните предавания на информационните канали – електронни, печатни и онлайн, както на национално, така и на регионално ниво, през отчетния период беше с високо покритие и интензивност, заради промените, управленските решения и визиите, които МФ предложи на обществеността.

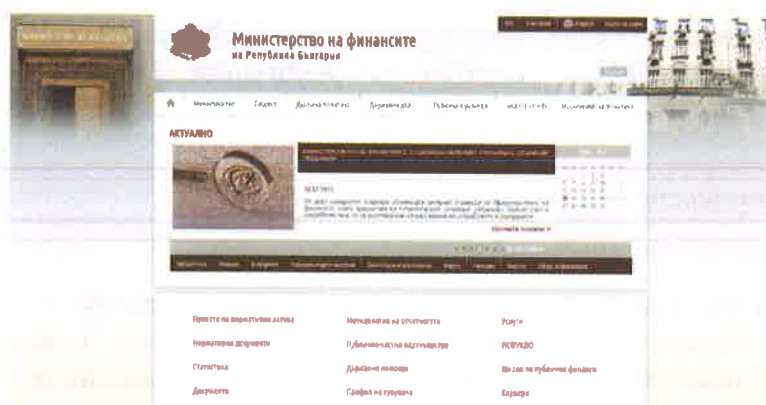
През 2016 г. е осъществяван постоянен стремеж за налагане на единна политика в управлението на информацията и за постигането на ефективни връзки с обществеността, като се прилага системата от добрите практики в професията.

Част от статистиката по основните дейности е:

- Изготвени са 171 бр. прессъобщения за публичност на приоритетните дейности и политики на МФ;
- Изготвени са 183 бр. прессъобщения към пакетите от документи за заседанията на МС за решения от ресора на МФ;
- Организиран са 24 бр. интервюта на министъра на финансите;
- Подготвени и реализирани са 34 бр. пресконференции/брифинги на министъра на финансите;
- Изпратени са 65 бр. писмени отговори на въпроси до български и чуждестранни медии, ежедневно се предоставят много устни отговори на журналисти;
- По отношение на мониторинговата дейност – изготвени са десетки тематични мониторинги по важни теми за МФ с цел проследяване на медийното отразяване, както и над 1850 броя мониторингови емисии с новини, които са селекция от ежедневния информационен поток за информираността на министъра на финансите и политическия кабинет;
- Публикувани са 9 обявления във всекидневници;
- Публикувани са 51 проекта на нормативни актове на Портала за обществени консултации;
- Създадени са 9 набора от данни и са публикувани 347 документа в csv-формат на Портала за отворени данни.

Дейности за актуализацията, публикациите и подобренията на Интернет страницата на МФ:

www.minfin.bg



За периода 01.01.2016 г. – 31.12.2016 г. на Интернет страницата на МФ са направени 2359 публикации. От тях 1725 са в раздел „Документи“. В категория „Новини“ са направени 279 публикации на българската и английска версия на сайта. Качени са 46 документации в „Профил на купувача“, „В Медиите“ – 16, „Видео“ – 7. Отражени са 42 участия в „Парламентарен контрол“ и 178 писмени отговора. Публикувани са 61 проекта на нормативни актове в категория „Проекти на нормативни актове“. Създадени са 4 галерии на българската и английска версия, както и една анкета.

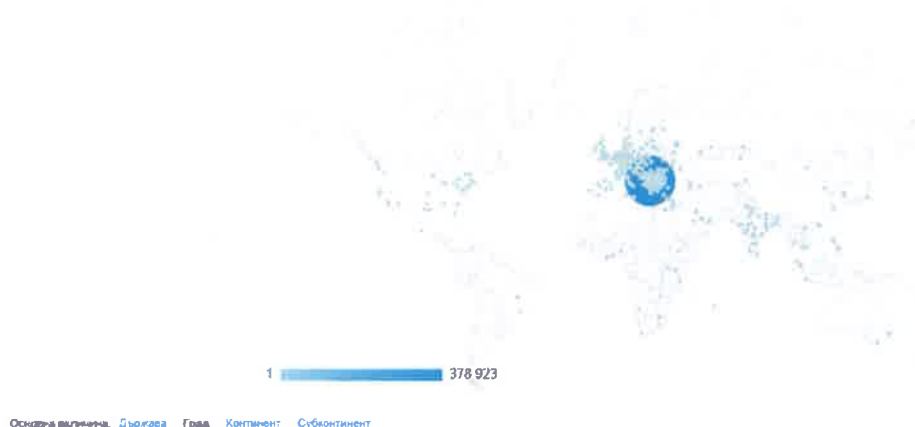
За периода 01.01.2016 г. – 31.12.2016 г. на сайта на МФ са отчетени 815 637 посещения. Общият брой на показани страници е 3 477 307 (средно по 4,26 страници на посещение и средно 03:08 мин. престой на потребител при влизане на сайта).

Най-голям брой посещения са от България, Индия, САЩ, Обединеното Кралство, Германия, Русия, Белгия, Гърция, Полша и т.н. Последна държава в списъка с посещения е Йемен. (Графика 1)



графика 1

Концентрацията за посещаемост по градове е: София, Варна, Пловдив, Бургас, Русе, Велико Търново, Ст. Загора, Плевен, Шумен, и т.н. На 25-то място се нарежда първият град извън границите на България – Хайдарабад, Индия. (Графика2)



графика 2

Дейности за актуализацията, публикациите и подобренията на Интранет страницата на МФ:

За периода 01.01.2016 г. – 31.12.2016 г. на Интранет страницата на МФ са публикувани 611 артикула. В раздел „Публикации” са направени 382 публикации, в категория „Служебна библиотека” – 180, в раздел „Документи“ – 49 публикации.

Раздел „Информационни ресурси” се нарежда на първо място – посетен 30 466 пъти. На второ място е категория „Документи” - посетен 7 991 пъти. Раздел „Служебна библиотека” е с 6 455 посещения. За периода от една година категорията „Контакти на служителите” е посетен 5 626 пъти. На последно място е „Преглед на печата” - посетен 4 411 пъти.

„Протокол”

Административни услуги, насочени към обезпечаване на протоколната дейност в Министерството на финансите

- Организиране на официални и работни срещи на министъра, заместник-министрите, директорите и служителите в Министерството на финансите.

Резултати от предоставяне на продукта/услугата

- Организирано беше провеждането на редовни посещения от страна на представители на Световната банка, Редовната и Предварителна мисия на МВФ по Програмата за оценка на финансовия сектор на страната, както и техническа мисия;
- Организира се посрещането, придружаването и изпращането на гостите от рейтингова агенция Fitch, Standart&Poor's и Moody's;
- Осигури се цялостно протоколно обезпечаване и логистика на срещи и събития във връзка с посещението на чуждестранни делегации от Словения, Бразилия, Албания, Виетнам и др. страни. Оказваше се съдействие при организиране на посещения на представители на Китайската индустриална и търговска банка, на Европейската инвестиционна банка, ЕБВР, ОИСР, МИБ и др. Експерти от отдела участваха в провеждането на официални обеда и вечери с логистична подкрепа от различен характер;
- Осъществи се официално посещение на президента на Европейската банка за възстановяване и развитие сър Сума Чакрабарти, ръководител на петчленна делегация;

- Организирах се мероприятия във връзка с различни чествания, като професионалната среща по повод 10 години вътрешен одит в Министерството на финансите и др.;
- Създаде се церемония по повод пенсиониране на служители от Министерството на финансите и се реализираха четири официални изпращания с участието на ръководството;
- Общият брой на проведените срещи в Министерството на финансите през 2016 г. е 974, от които срещите с чуждестранно участие са 110;
- Участниците в срещите са 9 674 души, от които 351 са чуждестранни гости.

➤ Организиране на обучения и семинари.

Осъществена беше логистична подкрепа при провеждането на 54 обучения в различен формат. По инициатива на дирекция „Вътрешен контрол“ се осъществи двудневна работна среща с цел обучение и обмяна на опит с представители на местната власт – ръководители и вътрешни одитори в Резиденция „Бояна“. Представители на отдела взеха участие в подготовката на събитието.

➤ Провеждане на церемонии.

Осъществи се церемония по подписване на многостранно гаранционно споразумение между Република България и ЕБВР и Фонда за гарантиране на влоговете в банките.

- Изготвяне на необходимата документация за задгранични командировки на ръководството и на служителите от Министерството (докладни, заповеди, резервации на самолетни билети, на хотелски настанявания, медицински застраховки, визи).
- Изготвяне на необходимата документация по процедурата за издаване на служебни паспорти и връщане на такива (писма, внасяне на такси, съпровождане на служителите до МВнР и др.).
- Изготвиха се 442 заповеди за командировки в чужбина, а общият брой на пътуващите служители е 595 души.
- Участие в обществени поръчки.

Контрол по изпълнението на договорите между Министерството на финансите и фирмата изпълнител, спечелила обществената поръчка за осигуряване на самолетни билети и фирмата за извършване на преводи. Участие на служител от отдела в централизираната обществена поръчка за осигуряване на самолетни билети. Изготвяне на методика, техническо задание, инициране и активно участие в състав на комисии в последващите процедури на обществената поръчка.

➤ Организиране на протоколна кореспонденция.

Изготвиха се 62 писма до институции в страната и до българските посолства в чужбина във връзка с посещения на министъра и придружаващи го лица в страни от Европейския съюз и извън него.

Изготвиха се 53 поздравителни адреса от името на министъра във връзка с национални празници, корпоративни чествания, юбилеи, рождени дни и други.

➤ Извършване на устна и писмена преводаческа дейност.

Извършени бяха:

- писмени преводи – 1 692 стр.
- устни преводи – 107 часа
- консултации по текстове – 341 бр.

➤ Обслужване на служители и гости от служебния офис.

Административни услуги, насочени към външни за министерството бенефициенти:

В изброените по-долу услуги са включени дейности на дирекции „Финанси и управление на собствеността“, „Държавни помощи и реален сектор“, „Държавен дълг“, „Международни финансови институции и сътрудничество“, „Правна“.

❖ *Погасяване на задължения към държавата, възникнали по реда на Закона за уреждане на необслужваните кредити, договорени до 31.12.1990 г. (ЗУНК) с държавни дългосрочни облигации, емитирани по реда на същия закон*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Намаляване размера на преоформените задължения на търговските дружества по ЗУНК към държавата и оползотворяване на съществуващите непарични платежни инструменти;
- Анулиране на постъпилите по сметката на Министерството на финансите държавни дългосрочни облигации по ЗУНК и редуциране на държавния дълг;
- Поддържане на база данни за броя и размера на извършените плащания;
- Резултатът от предоставянето на услугата е намаляване размера на преоформените задължения на търговските дружества по ЗУНК - За 2015 г. не са осъществени плащания за погасяване на задължения към държавата с държавни дългосрочни облигации, емитирани по реда на ЗУНК.

❖ *Приемане на уведомления за регистриране на продажни цени на тютюневи изделия, извършване на вписвания в Публичния регистър на продажни цени на тютюневи изделия и издаване на удостоверения за регистрирани продажни цени*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Считано от 24 май 2016 г., с приемането на Постановление № 57 от 18 март 2016 г. за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за регистриране на цените на тютюневите изделия, приета с ПМС №192/2004 г., дейността по регистрация на цените на тютюневите изделия се осъществява от администрацията на Агенция „Митници“. За периода 01.01.-24.05.2016 г. от администрацията на Министерството на финансите са издадени 434 броя удостоверения за регистрирана продажна цена на тютюневи изделия.

❖ *Осъществяване на цялостната работа по изпълнението на Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от ЗВСОНИ по приемане, проверка и контрол на постъпилите искания от граждани за изплащане на левовата равностойност на жилищните компенсаторни записи, предоставени им за отнети (върнати) реституирани имоти, възстановени на предишните собственици.*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Резултатът от предоставянето на услугата е изплащане на левовата равностойност на ЖКЗ при наличие на нормативно основание, доказано документално от искателите.

Със заповед на министъра на финансите е създадена временна комисия, която да координира и осъществява цялостната работа по изпълнението на Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от ЗВСОНИ, регламентираща реда и условията за изплащане левовата равностойност на ЖКЗ на правоимащите лица. През 2016 г. са разгледани 4 броя искания. По 3 от тях са извършени плащания на стойност 230 200 лева, другото искане е извън приложеното поле на Наредбата.

❖ *Отпечатване и контрол на ценни книжа по реда на Наредба за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа (НУРОКЦК)*

През отчетния период е осигурено ефективното и законосъобразно администриране на контрола при отпечатването на ценни книжа, както и на приходите и разходите, свързани с този процес. В съответствие с изборното законодателство (чл. 209 от Изборния кодекс) през отчетния период бе осъществен контрол от служители на МФ при отпечатването на хартиени бюлетини за произвеждане на избори за президент и вицепрезидент на републиката на 6 ноември 2016 г.

На базата на системен анализ и актуализиране на информацията са осигурени в срок необходимите количества ценни книжа за задоволяване нуждите на потребителите им.

Резултатите от предоставянето на продукта/услугата са отчетени в таблицата с целевите стойности.

❖ *Издаване на удостоверения по чл. 13, ал. 1 от Валутния закон, водене на публичен регистър и осъществяване на дейности съгласно изискванията на Наредбата за условията и реда за вписване в регистър и за изискванията към дейността на лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със и от тях по занятие*

През отчетния период са издадени 404 удостоверения по чл. 13, ал. 1 от Валутния закон и са осъществени съответните вписвания в регистъра по Наредбата за условията и реда за вписване в регистър и за изискванията към дейността на лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със и от тях по занятие.

❖ *Осъществяване на дейности по прилагане на Сертификационната схема на Кимбърлийския процес /ССКП/ за международна търговия с необработени диаманти, на която България е член от 2003 г.*

Министерството на финансите е взело участие в заседания на Комитета за изпълнение на Сертификационната схема на Кимбърлийския процес (ССКП), проведени през м. февруари, м. май и м. октомври 2016 г. в Брюксел, Белгия.

Конкретните резултати от предоставянето на продукта/услугата са отчетени в таблицата с целевите стойности.

❖ *Даване на съгласие от министъра на финансите по чл. 28, ал. 2 от Закона за държавната собственост за безвъзмездно предоставяне на юридически лица на държавна бюджетна издръжка на движими вещи - частна държавна собственост с балансова стойност над 10 000 лв. и даване на съгласие по чл. 63, ал. 2 от Закона за държавната собственост за безвъзмездно прехвърляне на собственост върху движими вещи държавна собственост с балансова стойност над 10 000 лв. на общини и други юридически лица и организации на общинска бюджетна издръжка.*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Законосъобразно и ефективно управление на движимите вещи - държавна собственост;
- Оптимизиране на материалното обезпечаване на бюджетните организации без допълнително разходване на бюджетни средства.
- *Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги*

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	Целева стойност		
	Мерна единица	Бюджет 2016 г.	Отчет към 31.12.2016 г.
1. Получени заявления за предоставяне на достъп до обществена информация	брой	80	54
2. Издадени разрешения за предоставяне или отказ за предоставяне на достъп до обществена информация	брой	60	31
3. Регистрирани входящи документи	брой	27 000	30 947
Сканирани документи		27 000	30 947
4. Регистрирани изходящи документи	брой	32 000	27 274
Сканирани документи		32 000	27 274
5. Доклади за съгласуване по чл.32 от УПМСНА	брой	1 900	1 927
6. Съгласувателни писма и служебни бележки относно получени доклади по чл.32 от УПМСНА	брой	7600	6 921
7. Издадени одобрения за отпечатване	брой	100	108
8. Обработени заявки на външни клиенти – винетни стикери, билети за обществен превоз и др.	брой	350	488
9. Обработени заявки за държавни ценни книжа – акцизни бандероли за тютюневи изделия и алкохолни напитки, талони за бинго и др.	брой	250	280
10. Отпечатани акцизни бандероли за тютюневи изделия и алкохолни напитки	брой (млн.)	650	871.776
11. Отпечатани талони за бинго	брой (млн.)	10	23.808
12. Отпечатани билети за транспорт	брой (млн.)	15	10
13. Отпечатани таксови марки и др.	брой (млн.)	1	0.4
14. Издадени удостоверения чл. 13, ал. 1 и 2 от Валутния Закон	брой	500	404
15. Заседания на Комитета за управление на прилагането на сертификационната схема в рамките на Кимбърлийския процес	брой	4	3
16. Приети актове на МС и НС, в т.ч. за въвеждане на разпоредби за изпълнение на условията за присъединяване на страната към Конвенцията за контрол и маркиране на изделия от благородни метали (Виенска конвенция) и Международната асоциация на службите за анализ и изпробване на благородни метали и за изменение на валутното законодателство в изпълнение на регламентите на ЕС	брой	1	0
17. Обработени искания за даване на съгласие по чл. 28, ал. 2 и чл. 63, ал. 2 от Закона за държавната собственост	брой	200	278

№	Бюджетна програма 1000.06.00 "Администрация" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	30 628 000	22 092 216	21 067 515
	Персонал	7 808 700	6 122 916	6 000 219
	Издръжка	16 721 800	12 261 800	12 126 125
	Капиталови разходи	6 097 500	3 707 500	2 941 171
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	30 628 000	22 092 216	21 067 515
	Персонал	7 808 700	6 122 916	6 000 219
	Издръжка	16 721 800	12 261 800	12 126 125
	Капиталови разходи	6 097 500	3 707 500	2 941 171
	В това число:	16 549 000	11 949 000	11 697 257
	Развитие и поддръжка на информационните системи на МФ	16 549 000	11 949 000	11 697 257
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	<i>Администрирани разходни показатели</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	1 605 000	509 653	358 811
	Отпечатване и контрол върху ценни книжа	105 000	105 000	23 958
	Жилищни компенсаторни записи, притежавани от гражданите по Закона за възстановяване собствеността върху одържавени имоти	1 500 000	300 000	230 200
	Кредитна линия малки и средни предприятия	0	104 653	104 653
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	107 480	0	0
	Кредитна линия малки и средни предприятия	107 480	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	1 712 480	509 653	358 811
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	32 233 000	22 601 869	21 426 326
	Общо разходи (I.+II.+III.):	32 340 480	22 601 869	21 426 326
	Численост на щатния персонал	192	186	170
	Численост на извънщатния персонал	45	45	37

МИНИСТЪР:

/КИРИЛ АНАНИЕВ/