

Текст от проекта на Наредба	Коментари на общественото обсъждане	Приема се/Частично се приема/Не се приема	Мотиви на водещата дирекция - „Национален фонд”
-----------------------------	-------------------------------------	---	---

Справка за резултатите от общественото обсъждане на проект на Наредба за определяне на правилата за плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество

Текст от проекта на Наредба	Коментари от общественото обсъждане	Приема се/Частично се приема/Не се приема	Мотиви на водещата дирекция - „Национален фонд”
Национално сдружение на общините в Република България			
Чл. 7. (3) Авансовите плащания за публичните бенефициенти, които изпълняват проекти по Оперативна програма „Региони в растеж”, Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура” и Оперативна програма „Околна среда 2014 -2020 г.“, могат да бъдат в размер до 35 % от стойността на финансовата подкрепа.	По чл. 7, ал. 3 предлагаме авансови плащания до 35% да могат да получават и публичните бенефициенти изпълняващи проекти по ОП „Човешки ресурси“, ОП „Наука и образование за интелигентен растеж“ и ОП „Добро управление“. По този начин ще е налице равнопоставено третиране на публичните бенефициенти по всички програми и ще се унифицират правилата за получаване на авансови плащания. Мотивите ни са обвързани и с това, че в обхвата на трите програми е голям броят на директните публични бенефициенти, като същите не разполагат с достатъчен ресурс за авансиране на дейностите по проектите си.	Не се приема	Исключението е предвидено поради спецификата на Оперативна програма „Региони в растеж”, Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура” и Оперативна програма „Околна среда 2014 -2020 г.“, тъй като финансират проекти с голям бюджет и с висока стойност на основните договори.
Чл. 7. (5) Плащането на аванс в случаите по ал. 2 и за инфраструктурни проекти над 5 млн. лв. по ал. 3 се извършва, както следва: 1. след издаване на акта по чл. 2, ал. 1 се извършва плащане в размер на 1 % от стойността на финансовата подкрепа;	Предлагаме по чл. 7, ал. 5, т. 1 да се увеличи размера на предиденото авансово плащане на 5%. Това ще даде възможност на бенефициентите да покрият разходите си по проектиране, изготвяне на техническа документация и друга подобна изискваща се при депозирането на проектите.	Не се приема	Предложената редакция не би съответствала на дисциплиниращия ефект, целен с нормата.
Чл. 8. (2) Обезпечения за авансови плащания не се изискват от бенефициенти – разпоредители с бюджет по смисъла на чл. 13, ал. 1, 3 и 4 от Закона за публичните финанси. Чл. 67 (2) Обезпечения за авансови плащания не се изискват от бенефициенти – разпоредители с бюджет по смисъла на чл. 13, ал. 1, 3 и 4 от Закона за публичните финанси.	Считаме, че чл. 8, ал. 2 и аналогичния му чл. 67, ал. 2, следва да придобият следната редакция: „Обезпечения за авансови плащания не се изискват от бенефициенти – разпоредители с бюджет по смисъла на чл. 13 от Закона за публичните финанси.“ Предложението ни цели създаването на условия за равнопоставеност на различните	Не се приема	Съгласно Закона за администрацията органите на изпълнителната власт се делят на централни и териториални. Органите на централна власт се избират от Народното събрание или от Министерския съвет. Кметът като орган на изпълнителната власт осъществява своите функции на териториално ниво и се избира пряко от населението. При осъществяването на

Текст от проекта на Наредба	Коментари на общественото обсъждане	Приема се/Частично се приема/Не се приема	Мотиви на водещата дирекция - „Национален фонд”
	видове разпоредители с публични средства.		<p>своите функции се ръководи от актовете на общинския съвет и решенията на населението. В своите функции органите на изпълнителната власт се подпомагат от съответните администрации. Централните администрации са самостоятелни юридически лица и осъществяват своята дейност на основание нормативни актове, приети на ниво Министерски съвет (решенията относно техните функции и изпълнение на дейността им се вземат въз основа съгласуваност с всички централни органи на изпълнителната власт). Функциите и дейността на общинските администрации се регламентират със Закона за местното самоуправление и местната администрация. Съгласно чл. 2, ал. 1 общината е основната административно-териториална единица, в която се осъществява местното самоуправление. За разлика от централните администрации, където изпълняваните от тях дейности се съгласуват с всички централни органи на изпълнителната власт, то всяка една община може, в рамките на оперативната си самостоятелност, да вземе решения и предприеме действия различни по характер от тези в централните администрации или други общини. Не на последно място следва да се има предвид и възможността Общинският съвет, като орган на местно самоуправление, да отменя административните актове, издадени от кмета на общината.</p> <p>Освен правните мотиви бихме искали да обърнем внимание и на финансовите аргументи за неприемане на предложението. Последниците от неизпълнение на ангажиментите по отделните проекти, изпълнявани от бенефициентите в централната администрация, могат да бъдат минимизирани във връзка с непосредствените възможности за прилагането на директни корективни действия в рамките на одобрените им бюджети като ПРБК или ВРБК.</p>

Текст от проекта на Наредба	Коментари на общественото обсъждане	Приема се/Частично се приема/Не се приема	Мотиви на водещата дирекция - „Национален фонд”
			Такива възможности с оглед спецификите на общинските бюджети са възпрепятствани от самостоятелността на общините - бенефициенти във връзка с оперативната програма и финансовата независимост при упражняване на техните бюджети. Същото разбирането се споделя и по отношение на останалите бенефициенти, различни от общините, които разполагат с оперативна самостоятелност при разходване на собственото си имущество
Чл. 20. (2) Бенефициентът не включва в договорите с изпълнителите изисквания за минимална стойност на разходите, които да бъдат отчитани към тях.	В проекта на наредбата чл. 20, ал. 2 гласи: „Бенефициентът не включва в договорите с изпълнителите изисквания за минимална стойност на разходите, които да бъдат отчитани към тях.“ С оглед допълнителна яснота на текста и недопускане на разнопосочни негови тълкувания е подходящо същият да се разясни и прецизира;	Не се приема.	Разпоредбата цели да се предоставят регулярно средства за изпълнението на проектите.
Чл. 46 (4) Управляващият орган може да упражни правото си по учредени или издадени от бенефициента обезпечения.	Предлагаме разпоредбата на чл. 46, ал. 4 да се заличи. Мотивите ни са свързани с това, че обезпеченията се издават за гарантиране получаването на авансови плащания, като с оглед на това не следва същите да се използват за възстановяване на средства по наложени финансови корекции. Посочените в проекта на Наредба други механизми за възстановяване на финансови корекции дават достатъчни гаранции;	Не се приема	Отмяната на разпоредбата не отменя това право, тъй като е заложено в ЗУСЕСИФ чл. 75, ал. 2. В общия случай гаранцията за авансово плащане се запазва до окончателно плащане. В този смисъл обезпечението може да се ползва за възстановяване единствено на етап окончателно плащане, каквато е и практиката до момента.
Чл. 47. (3) Възстановяването на средства от първостепенните разпоредители с бюджет може да се извърши и от централния бюджет чрез намаляване по бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет на разходи и/или предоставени трансфери и компенсирана промяна на бюджетните взаимоотношения на централния бюджет с бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет и сметката за средства от Европейския съюз на Националния фонд съгласно разпоредбите на Закона за публичните финанси.	Считаме, че разпоредбата на чл. 47, ал. 3 предвиждаща възстановяването на средства от първостепенните разпоредители с бюджет да се извърши и от централния бюджет чрез намаляване на разходи и/или предоставени трансфери не следва да се прилага за общините, тъй като е в разрез с автономността на местните власти;	Приема за сведение	Извършването на такъв тип възстановяване е предвидено като механизъм в ЗПФ, което го прави законово обосновано.

Текст от проекта на Наредба	Коментари на общественото обсъждане	Приема се/Частично се приема/Не се приема	Мотиви на водещата дирекция - „Национален фонд“
<p>Чл. 49. (1) Дължимите средства от бенефициенти - общини могат да бъдат разсрочвани или отсрочвани от управляващия орган в срок до 12 месеца от изтичането на срока по чл. 46, ал. 1 по писмена молба на бенефициента.</p> <p>(2) Молбата по ал. 1 се подава в едномесечен срок от изтичането на срока по чл. 46, ал. 1 заедно с разработен график за възстановяване.</p>	<p>Предлагаме по чл. 49, ал. 1 думите „писмена молба“ да се заменят с „писмено заявление“.</p> <p>Предложението ни е свързано с равнопоставеността на двете страни в процеса по реализация на инвестициите съфинансирани с европейски средства;</p>	<p>Приема се</p>	
<p>Чл. 49. (3) За периода на отсрочването или разсрочването по ал. 1 се дължи законната лихва начислена за периода до възстановяване на дължимата сума.</p>	<p>Предлагаме по чл. 49, ал. 3 общините да не дължат лихва при отсрочване или разсрочване на плащания по наложени финансови корекции, като разпоредбата придобие следната редакция: „За периода на отсрочването или разсрочването по чл. 1 не се дължи лихва.“ Широко използвана практика, при отсрочване или разсрочване на плащане е задълженото лице да не дължи лихва. В допълнение, заплащането на лихви ще нанесе вреди на публичните бюджети, а в случай на отмяна на корекцията от Съда ще е налице неправомерно кредитиране на Управляващия орган.</p>	<p>Не се приема</p>	<p>Подобна редакция ще доведе до противоречие с чл. 80 и чл. 89 от Делегирания регламент (ЕС) № 1268/2012 на Комисията относно правилата за прилагане на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза.</p>
„Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД			
	<p>Предвид спецификата на разпоредбите на правото на ЕС по отношение на подкрепа чрез финансови инструменти, с оглед избягване на неясноти или двусмислия, считаме за необходимо всички специфични текстове от наредбата относими към регулацията на прилагането на финансови инструменти да бъдат уредени в отделна глава, както следва:</p> <p>„Глава седма Специфични правила при финансови инструменти</p> <p>Раздел I Плащания Чл. ... (1) Изплащането на финансова подкрепа от управляващия орган, се извършва въз</p>	<p>Не се приема.</p> <p>В проекта са включени относими текстове,</p>	<p>Считаме, че предложеният подход за регулацията на прилагането на финансови инструменти в отделна глава не би имало добавена стойност.</p> <p>Текстовете по същество са имплементирани в проекта на Наредба.</p>

Текст от проекта на Наредба	Коментари на общественото обсъждане	Приема се/Частично се приема/Не се приема	Мотиви на водещата дирекция - „Национален фонд”
	<p>основа на финансово споразумение, сключено с лицето, управляващо фонда на фондовете, съответно с лицето, изпълняващо финансов инструмент по чл.39 от Регламент 1303/2013.</p> <p>(2) Управляващият орган изплаща финансовата подкрепа при спазване на съотношението по източници на финансиране, определено във финансовото споразумение.</p> <p>Чл... Промяната в размера на вноските, за които Управляващия орган се е задължил по сключено финансово споразумение, се извършва при установена промяна на пазарните условия от Управляващия орган и лицето, управляващо фонда на фондовете.</p> <p>Чл. ... (1) Плащанията от оперативната програма за операции, изпълнявани чрез финансови инструменти, се извършват поетапно в съответствие с чл. 41 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета.</p> <p>(2) Плащанията във връзка с финансовите инструменти, изпълнявани съгласно чл. 39 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета, се извършват съгласно условията и графика, определени във финансовото споразумение.</p> <p>Чл... Лихвите и други приходи, които могат да бъдат отнесени към подкрепата, изплатена на финансови инструменти, се използват по реда на чл.43, ал.1 от Регламент 1303/2013.</p> <p>Чл....(1) При подкрепа чрез финансови инструменти чрез фонд на фондовете обезпечението на средствата за плащания от вноската, за която Управляващият орган се е задължил, към лицето, управляващо фонда на фондовете, се извършва чрез учредяване и осигуряване на противопоставимост в полза на Управляващия орган на първи по ред особен залог или друга форма, приемлива за</p>	<p>регламентиращи тези отношения</p> <p>Текстът е оттеглен от „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД.</p> <p>В проекта са включени относими текстове, регламентиращи тези отношения</p> <p>Приема се.</p> <p>Приема се.</p>	

Текст от проекта на Наредба	Коментари на общественото обсъждане	Приема се/Частично се приема/Не се приема	Мотиви на водещата дирекция - „Национален фонд”
	<p>Управляващия орган.</p> <p>(2) Обезпечаването на средствата за плащания от лицето, управляващо фонда на фондовете, към финансовите посредници, управляващи финансовите инструменти, ако такова се предвижда, се извършва съгласно условията на сключените между лицето, управляващо фонда на фондовете и съответния финансов посредник оперативното споразумение.</p> <p>(3) Не се извършва обезпечаване на средствата за плащания към лицето, изпълняващо финансов инструмент по чл.39 от Регламент 1303/2013.</p> <p>Раздел II Потвърждаване на разходите Чл. (1) В случаите на финансова подкрепа за финансови инструменти лицето, управляващо Фонда на фондовете или финансов инструмент по чл.39 от Регламент 1303/2013, извършва проверка за изпълнение на условията за плащане съгласно подписаните споразумения с финансовите посредници.</p> <p>(2) В искането за плащане към управляващия орган лицето, управляващо Фонда на фондовете или финансов инструмент по чл.39 от Регламент 1303/2013, декларира най-малко следното:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. проверките по ал. 1 са извършени; 2. при извършени одити или проверки не са констатирани слабости и пропуски при управлението на операциите, изпълнявани чрез финансови инструменти, а за констатираните такива, са предприети действия за тяхното отстраняване. <p>Раздел III Верификация на разходите Чл. ... Верифицирането на разходи по операции, изпълнявани чрез финансови инструменти, се извършва след проверка на</p>	<p>Не се приема.</p> <p>Приема се.</p> <p>Приема се.</p> <p>В проекта са включени относими текстове, регламентиращи тези отношения</p>	<p>Предложената разпоредба има само информативен характер и не урежда отношения.</p> <p>Текстът е с нова редакция.</p>

Текст от проекта на Наредба	Коментари на общественото обсъждане	Приема се/Частично се приема/Не се приема	Мотиви на водещата дирекция - „Национален фонд”
	<p>документацията, доказваща предоставянето на финансова подкрепа и нейното използване по предназначение.</p> <p>Чл... (1) При верификация на разходите управляващият орган извършва проверки на място при лицето, управляващо Фонда на фондовете, финансовите посредници или крайните получатели на извадков принцип на база на методология, основана на оценка на риска и/или представителна извадка.</p> <p>(2) При необходимост управляващият орган извършва извънредни проверки на място при бенефициенти, финансови посредници или крайни получатели.</p> <p>(3) При проверка на място на операции, изпълнявани чрез финансови инструменти, управляващият орган извършва преглед на документацията, доказваща предоставянето на финансова подкрепа.</p> <p>(4) Проверки на място не се извършват при финансовите инструменти, изпълнявани по реда на чл. 39 от Регламент (ЕС) № 1303/2013.</p> <p>Раздел IV Възстановяване на средства по финансови корекции</p> <p>Чл. .. Организациите, прилагащи финансови инструменти, отговарят за възстановяване на средствата от програмата, във връзка с които са установени нередности, в съответствие и при изключенията, предвидени в чл. 6, пар. 3, ал. 1 и 2 от Делегиран регламент (ЕС) № 480/2014 на Комисията от 3 март 2014 година за допълнение на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета.“</p> <p>В наредбата да се заличат всички съществуващи текстове в останалите глави, регламентиращи правила относими към подкрепа чрез финансови инструменти.</p>	<p>Приема се.</p> <p>Не се приема.</p>	

Текст от проекта на Наредба	Коментари на общественото обсъждане	Приема се/Частично се приема/Не се приема	Мотиви на водещата дирекция - „Национален фонд“
	<p>С оглед избягване на неяснота в § 1 от ДР да се добавят нови точки 12, 13 и 14, в която да се дефинира „финансови инструменти“ чрез рефериране към Регламент 1303/2013, „финансов посредник“ и „оперативно споразумение“.</p> <p>„12. „финансови инструменти“ означава финансови инструменти, както са определени в чл. 2, т. 11 от Регламент 1303/2013.</p> <p>13. „финансов посредник“ е лице, прилагащо финансов инструмент спрямо „краен получател“ по смисъла на чл. 2, т. 12 от Регламент 1303/2013.</p> <p>14. „оперативно споразумение“ е договор между лицето, управляващо фонда на фондовете, и финансов посредник.</p>	<p>Приема се частично</p>	<p>В чл. 2, т. 11 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 е дефинирано понятието „финансови инструменти“. По отношение на дефинициите за „финансов посредник“ и „оперативно споразумение“ са включени в ДР.</p>