

МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ



**ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА
ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ НА
МИНИСТЕРСТВОТО НА ФИНАНСИТЕ ЗА
2015 г.**

СЪДЪРЖАНИЕ

I. МИСИЯ	3
II. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА.....	3
III. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЛАСТИТЕ НА ПОЛИТИКИ	3
ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА УСТОЙЧИВИТЕ И ПРОЗРАЧНИ ПУБЛИЧНИ ФИНАНСИ.....	5
ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ЕФЕКТИВНОТО СЪБИРАНЕ НА ВСИЧКИ ДЪРЖАВНИ ПРИХОДИ	11
ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ЗАЩИТАТА НА ОБЩЕСТВОТО И ИКОНОМИКАТА ОТ ФИНАНСОВИ ИЗМАМИ, КОНТРАБАНДА НА СТОКИ, ИЗПИРАНЕ НА ПАРИ И ФИНАНСИРАНЕ НА ТЕРОРИЗМА	12
ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ДЪЛГА	13
IV. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА.....	15
V. ОТЧЕТ НА БЮДЖЕТА ПО БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ	27
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „БЮДЖЕТ И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ”.....	27
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ЗАЩИТА НА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСОВИ ИНТЕРЕСИ”.....	64
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „АДМИНИСТРИРАНЕ НА ДЪРЖАВНИ ПРИХОДИ”.....	81
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ИНТЕГРИРАНЕ НА ФИНАНСОВАТА СИСТЕМА ВЪВ ФИНАНСОВАТА СИСТЕМА НА ЕС”	122
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „МИТИЧЕСКИ КОНТРОЛ И НАДЗОР (НЕФИСКАЛЕН)”.....	133
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „КОНТРОЛ ВЪРХУ ОРГАНИЗАЦИЯТА И ПРОВЕЖДАНЕТО НА ХАЗАРТНИ ИГРИ”	147
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „УПРАВЛЕНИЕ НА ЛИКВИДНОСТТА”	149
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ”	157
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „НАЦИОНАЛЕН КОМПЕНСАЦИОНЕН ЖИЛИЩЕН ФОНД”.....	164
БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „АДМИНИСТРАЦИЯ”	166

I. МИСИЯ

Министерството на финансите е отговорно за финансовото ръководство и политика на държавата. Основната задача на Министерството на финансите е да поддържа прозрачна фискална, финансова и бюджетна политика.

II. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА

През 2015 г. в организационната структура и числеността на персонала на административните структури в системата на Министерството на финансите настъпиха следните промени:

От 27 януари 2015 г. числеността на персонала на Министерството на финансите беше увеличена с 10 щатни бройки, от тях 5 са за дирекция „Данъчна политика“, 3 – за дирекция „Правна“ и 2 – за дирекция „Съдебна защита“. С този числен състав беше осигурено по-ефективно и ефикасно изпълнение на функциите на трите дирекции. Допълнителните щатни бройки бяха осигурени за сметка на закритото Министерство на инвестиционното проектиране, на което при създаването му през 2013 г. бяха предоставени 10 щатни бройки от числения състав на Министерството на финансите. От 26 май 2015 г. числеността на Министерството на финансите беше намалена с 44 щатни бройки поради преминаване от министерството към администрацията на Министерския съвет на дейността във връзка с програмирането, управлението, наблюдението и оценката на финансовата помощ, предоставяна на Република България чрез Оперативна програма „Административен капацитет“. Във връзка със създаването на инспекторати в Националната агенция за приходите и Агенция „Митници“ съгласно Закона за изменение и допълнение на Закона за митниците (ДВ, бр. 60 от 2015 г.) от 25.08.2015 г. функциите на инспектората на Министерството на финансите по административен контрол върху дейността на двете приходни агенции преминаха към новосъздадените инспекторати. В резултат на това числеността на персонала на Министерството на финансите беше намалена с 23 щатни бройки, от които 11 преминаха към Националната агенция за приходите и 12 – към Агенция „Митници“.

Общата численост на персонала в системата на министерството към 31 декември 2015 г. е 11 939 щатни бройки. Числеността е разпределена в Министерството на финансите (с численост на персонала от 568 щатни бройки) и 6 второстепенни разпоредители с бюджет към министъра на финансите, както следва:

- Национална агенция за приходите – 7 686 щатни бройки.
- Агенция „Митници“ – 3 362 щатни бройки.
- Агенция за държавна финансова инспекция – 193 щатни бройки.
- Държавна комисия по хазарта – 49 щатни бройки.
- Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ – 72 щатни бройки.
- Национален компенсационен жилищен фонд – 9 щатни бройки.

III. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЛАСТИТЕ НА ПОЛИТИКИ

В изпълнение на своите функции през 2015 г. Министерството на финансите положи необходимите усилия за запазване на икономическата и финансова стабилност и създаване на условия за икономически растеж и за постигане на целите, свързани със:

- запазване на Валутния борд до пълното членство в Еврозоната;
- поставяне на реалистични цели на фискалната политика и гарантиране дългосрочната устойчивост на заложените основни фискални параметри за създаване на прогнозирана инвестиционна и стопанска среда;
- ориентиране на фискалната политика към поддържане на широко балансиран бюджет на консолидирана основа, които отчитат фазите на икономическия цикъл и съдействат за смякаване и неутрализиране на евентуални макроикономически дисбаланси;
- повишаване на събирамостта на приходите чрез противодействие на данъчните измами и отклонението от данъчно облагане;
- подобряване ефективността на дейностите по обслужване, контрол и събиране на публичните вземания от приходните агенции;
- подобряване ефективността на публичните разходи на основата на обвързване на осигуряването на бюджетните ресурси с постигнатите цели и резултати и прилагане на програмния подход на бюджетиране;
- ефективно управление на държавния дълг и изграждане на прозрачни и сигурни финансови пазари;
- дългово финансиране само на ефективни публични разходи и на програми за подкрепа на бизнеса;
- отговорно управление на държавното участие в капитала на търговски дружества;
- възстановяване на процеса на фискална децентрализация, чрез поетапно преотстъпване на функции и ресурси от централната към местните власти;
- ефективно управление на средствата от Европейския съюз;
- пълноценно участие във формирането и реализацията на политиките на ЕС по ключови за Съюза и страната въпроси;
- гарантиране на значима, адекватна и видима роля на България в регионален и глобален план чрез участието ни в ООН и други международни организации.

Функциите на министерството, свързани с изпълнението на горепосочените приоритети са представени в рамките на четирите дефинирани в програмния бюджет области на политики и съответните бюджетни програми към тях.

В програмния бюджет на Министерство на финансите са дефинирани показатели за изпълнение и са заложени целеви стойности по тях. Те служат за измерване на основните резултати от разнообразните дейности на администрацията, групирани в продукти/услуги, предоставяни за обществото. Преобладаващата част от показателите са количествени или такива, носещи информация за изпълнението на резултатите в планирания срок. Показателите, носещи информация за качеството на планираните резултати, се отнасят най-вече за дейностите, свързани със съветване и подпомагане правителството в процеса на вземане на решения относно развитието на съответната политика.

Информацията за наличността и качеството на данните по показателите за изпълнение се събира, обобщава и анализира в Министерството на финансите.

Следващите раздели разглеждат подробно развитието на всяка една област на политика в компетентността и в отговорностите на министъра на финансите, както и съответните програми, насочени към тяхното изпълнение за 2015 г.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА УСТОЙЧИВИТЕ И ПРОЗРАЧНИ ПУБЛИЧНИ ФИНАНСИ

За осъществяване на основните правомощия на министъра на финансите по отношение на провеждането на държавната политика в областта на публичните финанси за поддържане на макроикономическа стабилност и осигуряване на финансиране на политиките и приоритетите на правителството чрез бюджета през 2015 г. Министерството на финансите следваше поставените в средносрочен план цели, свързани с провеждането на последователна политика за поддържане на широко балансиран бюджет, избягване провеждането на проциклична фискална политика, определянето на основните фискални параметри и показатели на бюджетната рамка за следващия планов период и гарантиране на изпълнението на бюджета.

Изготвяните проекти на нормативни актове, методологически насоки и указания кореспондираха с основните правомощия на министъра на финансите и отговорностите на министерството за реализиране на целите на политиката.

През 2015 г. Министерството на финансите извърши преглед на прилагането на Закона за публичните финанси, на чиято база се разработват предложения за промени, които поясняват и отговарят на поставени в периода на действие на закона въпроси относно прилагането на определени разпоредби в частта на процедурите и правилата за съставянето, изпълнението и отчитането на бюджетите.

В началото на 2015 г. Министерският съвет одобри с РМС № 24 от 16 януари 2015 г. изготвените от Министерството на финансите промени в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2015-2017 г., одобрена с Решение № 791 на Министерския съвет от 2014 г., като направените промени изцяло съответстваха на изискванията на Закона за публичните финанси като важен елемент на доброто управление на публичните финанси. Изменението на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2015-2017 г. целеше осигуряване на съгласуваност с одобрените от Народното събрание закони за държавния бюджет, за бюджета на държавното обществено осигуряване и за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2015 г. и произтичащите от това промени в средносрочен план.

Министерството на финансите изготви проекта на бюджетната процедура за 2016 г., като основните правила, срокове и етапи за разработване на бюджетната рамка бяха в съответствие с разпоредбите на чл. 67 от Закона за публичните финанси. Бюджетната процедура за 2016 г. беше приета с РМС № 62 от 30 януари 2015 г. и с нея се създаде добра организация и координация в процеса на бюджетното планиране и при разработването на основните бюджетни документи.

В рамките на основните два етапа на бюджетната процедура за 2016 г. бяха подгответи следните ключови бюджетни документи, определящи фискалната политика на страната:

- ✓ Средносрочна бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г., одобрена от правителството през пролетта на 2015 г.;
- ✓ Законопроект за държавния бюджет за 2016 г. и актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г., представляваща мотиви към него, одобрени от правителството в края на месец октомври 2015 г.;
- ✓ За осигуряване на съответствие на параметрите на прогнозата с показателите на приетите бюджетни закони в края на годината бяха одобрени промени в актуализираната прогноза за периода 2016-2018 г.

Планираните срокове за подготовката на бюджетните документи бяха синхронизирани с Европейския семестър за 2015 г. с цел постигане на необходимата координация на икономическите и фискалните в Европейския съюз и създаване на условия за по-добро

хармонизиране на целите на националните политики по отношение на бюджета, растежа и заетостта, спрямо тези, които са определени на ниво ЕС, както и за отразяване в рамките на бюджетния процес на препоръките и мнението на Европейската комисия/Съвета.

В края на февруари 2015 г. ЕК ескалира процедурата по макроикономически дисбаланси за България. Основните причини за засилването на процедурата са проблемите в банковия сектор през 2014 г., които според ЕК са сигнал за слабости в надзора и могат да окажат значително влияние върху макроикономическата стабилност. В допълнение, ЕК счита, че слабата корекция на пазара на труда представлява рисък за макроикономическата стабилност, а напредъкът по изпълнението на специфичните препоръки се оценява като силно ограничен. Правителството следва да положи допълнителни усилия и по отношение на небанковия финансов сектор, фискалната политика, регуляторната рамка за производствата при несъстоятелност и за намаляване на задължността.

Ескалирането на процедурата наложи страната ни да предприеме решителни мерки на политиката, чието прилагане ще бъде обект на специфично наблюдение от страна на ЕК. В тази връзка, при подготовката на актуализацията на НПР за 2015 г. бяха сформирани пет работни групи.

На 30 април България изпрати на ЕК актуализация на НПР за 2015 г. и Конвергентната програма (2015-2018), с което пое ангажименти и набеляза мерки, както за изпълнение на препоръките на Съвета от 8 юли 2014 г., така и за преодоляване на макроикономическите дисбаланси. На 13 май 2015 г. ЕК публикува своето предложение за препоръка на Съвета относно НПР - актуализация за 2015 г. и становище на Съвета относно Конвергентната програма (2015-2018 г.) на Република България. През 2015 г. акцентът за България е поставен върху по-малко на брой, но по-неотложни предизвикателства, които следва да бъдат адресирани с навременни действия. Петте препоръки са насочени основно към идентифицираните през февруари прекомерни макроикономически дисбаланси.

Националната програма за реформи за 2015 г. покрива и широк фронт от реформи, като на преден план са изведени тези в съдебната, здравната и пенсионната системи, представени са промени в образователната система, както и преглед в енергийния сектор. Социалната политика е сред основните приоритети, като усилията са насочени към подпомагане на хората с ниски доходи и създаване на заетост в районите с висока безработица. Избраната от правителството формула, която трябва да заздрави икономиката и да подобри капацитета ѝ за растеж съчетава осигуряването на политическа и институционална стабилност с мерки за цялостно подобряване на бизнес средата и фокусира публичното финансиране в сектори, носещи висока добавена стойност.

Във връзка с необходимостта от проследяване и отчитане изпълнението на мерките в отговор на отправените към страната ни препоръки от 2014 и 2015 г., както и с оглед на подготовката за специфичния мониторинг по изпълнението на мерките, адресиращи макроикономическите дисбаланси, Министерският съвет с Решение № 621 от 18 август 2015 г. одобри нови и актуализирани мерки в отговор на препоръките на Съвета на ЕС от 14 юли 2015 г.

В началото на октомври ЕК осъществи специфичен мониторинг в рамките на Процедурата по макроикономически дисбаланси. В резултат от него, ЕК установи, че във всички области обхванати от процедурата е постигнат напредък и че изпълнението като цяло противча съгласно заложените в НПР срокове. Тези изводи се съдържат и в доклад на ЕК за България „Мониторинг на напредъка в изпълнението на политиките по

процедурата за макроикономически дисбаланси“, който през януари 2016 г. ще бъде представен на Съвет „Икономически и финансови въпроси“.

Фискалната политика е основен стълб за гарантиране на устойчивостта и качеството на публичните финанси. Министерството на финансите през 2015 г. следващие приоритетите на фискалната стратегия на правителството за елиминиране на бюджетните дисбаланси и възстановяване на бюджетната позиция чрез последователни стъпки за бюджетна консолидация. Изпълнението на целите на Бюджет 2015 и разработването на бюджетната рамка за следващите три години бяха двете големи предизвикателства по пътя за постигане на стабилен и реалистичен бюджет.

Средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г. беше разработена при спазване на правилата, изискванията и сроковете, заложени в Закона за публичните финанси и при осигурено съответствие с други важни документи, като Конвергентната програма и Националната програма за реформи по отношение на сроковете и тяхната подготовка и приемане и при еднакви макроикономически и фискални прогнози и допускания.

Постигането на заложените фискални цели през плановия период се базира на реалистични очаквания за развитие на икономиката и е свързано с известни предизвикателства, основно в частта на разходите предвид връзката им с провеждането на реформи в някои сектори.

Макроикономическите прогнози, при които бяха разработени средносрочната бюджетна прогноза и бюджета за 2016 г. се базираха на допусканията за основни показатели на външната среда на Европейската комисия и на Министерството на финансите.

Положителните очаквания за приходите са свързани с поддържане на тяхното устойчиво ниво при запазване на данъчното облагане и очакван положителен ефект от засилените действия при администриране на приходите.

Параметрите на бюджетната рамка показват реалистичност на фискалните цели, като в тях се отчитат мерките за повишаване ефективността на публичните разходи, които са относими към заложения в управленската програма на правителството приоритет за провеждане на политика за гарантиране на финансова стабилност и постепенна фискална консолидация, съобразена с икономическия цикъл.

Средносрочните цели и стъпките за фискална консолидация, определени в актуализираната бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г., отразяват развитието на политиките от пролетната прогноза. Планирано е процесът на фискална консолидация да продължи, като в актуализираната прогноза бяха отчетени актуалните данни за ревизираната оценка на програмата за 2015 г. и за макроикономическото развитие през следващите години.

С актуализираната прогноза за периода 2016-2018 г. беше ревизирана оценката на програмата за 2015 г., като необходимостта от промени в рамката по държавния бюджет и по КФП за 2015 г. произтичаше основно от по-високото усвояване на средствата от ЕС в резултат на приключването на програмния период 2007-2013 г. и от прогнозираното значително преизпълнение на приходите по държавния бюджет. Отчетени бяха и предизвикателствата, свързани с невъзможността от рязко свиване на разходите за персонал в някои сектори, в т.ч. и възникналите в резултат на оптимизацията на персонала непредвидени разходи за обезщетения и редуциране на неефективни разходи в секторите, предоставящи публични услуги.

В актуализираната бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г. ревизираната цел за дефицита по КФП за 2016 г. е в размер на 2,0% от БВП при 2,5% от БВП за 2015 г., заложена в средносрочната бюджетна прогноза от пролетта на 2015 година. През 2017 г.

и 2018 г. процесът на плавна и постепенна фискална консолидация ще продължи, като заложените целеви стойности за дефицита по КФП са в размер на 1,4% от БВП и 1,0% от БВП, в сравнение с 2,0 % от БВП за 2017 г. и 1,5 % от БВП за 2018 г. от заложена в средносрочната бюджетна прогноза от пролетта на 2015 година.

Приходите и помощите по КФП за периода 2016-2018 г. запазват относително устойчиво ниво спрямо БВП, като нивото им се очаква да бъде в диапазона 37,4-37,1% от БВП. Това представлява ръст спрямо разчетените в средносрочната бюджетна прогноза от пролетта на 2015 г. нива в диапазона 36,2-36,4 % от БВП за същия период, дължащ се в значителна степен на ефекта от мерките за повишаване на събирамостта на данъчно-осигурителните приходи.

Общите разходи по КФП в средносрочен план показват тенденция на намаление от 39,4% от БВП през 2016 г. до 38,2% от БВП през 2018 г. и имат основен консолидационен принос за постигане на целите за дефицита. За сравнение, в приетата през пролетта на 2015 г. средносрочна бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г. разчетените общи разходи по КФП в средносрочен план са от 38,8% от БВП през 2016 г. до 37,9% от БВП през 2018 г., като годишната консолидационна стъпка от около 0,5 % от БВП се запазва.

Министерството на финансите предприема и редица стъпки за повишаване на бюджетната прозрачност, в т.ч. публикуване на основните си документи на интернет страницата си, създавайки достъп на всички потребители до търсената от тях информация в областта на публичните финанси.

За периода 2015 г. беше отчетен реален растеж на брутния вътрешен продукт от 3%. Стойността на разглеждания показател беше най-висока за целия период от началото на икономическата криза, като нарастването на износа имаше водещо влияние за наблюдаваното развитие. Динамиката на вътрешното търсене също беше положителна, в резултат от нарастването на инвестициите в икономиката по линия на правителствените капиталови разходи, свързани с усвояването на средствата от фондовете на ЕС, също така и на реалното нарастване на потреблението на домакинствата. Потреблението набира скорост през второто полугодие, подкрепено от благоприятното развитие на пазара на труда.

Под влияние на ускорената икономическа активност през 2015 г. търсенето на труд се съживи и броят на заетите се повиши с 0.4% (ЕС 2010) за годината спрямо същия период на 2014 г. Основен принос за нарастването на заетостта имаха индустрията и услугите, докато в селското стопанство броят на заетите се понижи, поради значително по-слабия растеж на добавената стойност спрямо година по-рано.

Нивото на безработица продължи тенденцията на намаление, започната през 2014 г. и за 2015 г. достигна 9.2% (ИРС). Понижението на безработицата беше свързано с увеличението на заетостта, но така също и със свиването на работната сила, повлияно от негативните демографски развития и застаряването на населението. Положителното развитие на заетостта беше съпровождано с възходяща динамика на производителността на труда, чийто темп на реален растеж се ускори до 2.6%¹ през 2015 година.

Инфляцията в края на 2015 г. бе отрицателна от 0.9% при спад от 2% в края на 2014 г. През годината, съществено отражение за забавянето на дефлационните процеси, които се дължаха преди всичко на външни фактори, имаше обезценката на еврото спрямо щатския доллар. Средногодишният спад на потребителските цени за 2015 г. възлезе на 1.1%.

¹ Изчислена като БВП по цени от 2010 г. и броя на заетите по ЕС 2010.

Годината премина под знака на значително подобрение в параметрите по изпълнението на приходите спрямо предходните години. Положителните тенденции в приходната част на бюджета се проявиха още от самото начало на годината, като през следващите месеци те бяха затвърдени и в годишен план постъпленията по консолидираната фискална програма (КФП) превишават плана за годината. Факторите, допринесли за подобрението в приходната част, са свързани основно с ускоряването на икономическия растеж през 2015 г., а също така и предприетите мерки от приходните администрации във връзка с повишаване събираемостта на приходите, борбата с контрабандата и избягване от данъчно облагане, включително и съвместните действия от страна на НАП и Агенция „Митници“ с Министерството на вътрешните работи, ДАНС и прокуратурата. Фискалните ефекти от подобрението при повечето маקרוикономически индикатори спрямо заложеното в макрорамката на ЗДБРБ за 2015 г. са свързани основно с по-благоприятната от очакваното външна среда и по-високото вътрешно търсене. Положителният нетен износ има основен принос за по-високия номинален БВП.

Едновременно с усилията за подобряване на бизнес средата приоритет бе успешното приключване на проектите за програмния период 2007-2013 г. Управляващите органи и бенефициентите по отделните програми положиха огромни усилия за изпълнение в регламентираните срокове на договорените проекти и минимизиране на загубата на европейско финансиране. Отчетните данни показват, че капиталовите разходи по сметките за средства от ЕС нарастват с близо 2 млрд. лв. спрямо предходната година, което неминуемо ще окаже положителен ефект върху икономическия растеж. Приоритет в разходните политики бяха и социалните отговорности на държавата. През месец април и декември на пенсионерите с най-ниски пенсии бяха изплатени велиденска и коледна добавка към пенсийте, като необходимия ресурс в размер на общо 101 млн. лв. бе осигурен от държавния бюджет, без да се влошава одобрения бюджетен дефицит. По-високите приходи от здравноосигурителни вноски позволиха да бъде посрещнат недостига за финансиране по бюджета на НЗОК в края на годината.

Бюджетното сaldo по консолидираната фискална програма за 2015 г. е отрицателно в размер на 2 484,2 млн.lv. (2,9% от БВП). За сравнение - за 2014 г. дефицитът по КФП е в размер на 3 072,9 млн. лв. (3,7 % от БВП), т.е. отнесено към БВП бюджетната позиция се подобрява с 0,8 процентни пункта. Отчетените данни за бюджетното сaldo по КФП сочат, че заложените цели по отношение на бюджетното сaldo по КФП за годината са изпълнени, като дефицитът на касова основа отчита дори по-голяма консолидационна стъпка от планираната. Дефицитът по КФП се формира от дефицит по националния бюджет в размер на 2 169,7 млн. лв. и дефицит по европейските средства в размер на 314,5 млн. лева. При анализа на параметрите за бюджетното сaldo по националния бюджет и по сметките за средствата от ЕС следва да се отчете влиянието на предоставените от националния бюджет за сметките за средства от ЕС трансфери и временни безлихвени заеми, които съпоставени с предходната година са с около 1,3 млрд. лв. по-високи. Предоставените от националния бюджет за сметките за средства от ЕС трансфери и временни безлихвени заеми влошават салдото по националния бюджет и подобряват салдото по сметките за средства от ЕС, което трябва да бъде отчетено при анализа на данните

Общий размер на приходите и помощите по КФП за 2015 г. е 32 213,4 млн.лв., което представлява 101,8 % спрямо актуализираните годишни разчети. Отнесено към БВП приходите по КФП нарастват от 35,2 % от БВП за 2014 г. на 37,3% от БВП за 2015 г., което представлява увеличение с 2,1 процентни пункта. Съпоставени с предходната година постъпленията по консолидираната фискална програма нарастват с 2 804,3 млн.лв. (9,5 %). В структурно отношение данъчните приходи нарастват с 1 827,9 млн. лв. (7,9%), неданъчните приходи с 250,1 млн.лв. (7,2%), а постъпленията от помощи (основно средствата от ЕС) – със 726,3 млн.лв. (24,9%).

Общата сума на данъчните постъпления (вкл. приходите от осигурителни вноски) за 2015 г. възлиза на 24 855,6 млн. лв. (100,5 % от актуализирания годишен разчет), което представлява 77,2 % от общите постъпления по КФП. Спримо 2014 г. данъчните постъпления по КФП бележат ръст от 7,9 % (1 827,9 млн. лв.). В структурно отношение най-значителен ръст се отчита при постъпленията от косвени данъци, следвани от приходите от социални и здравноосигурителни вноски.

Приходите в частта на *преките данъци* възлизат на 4 591,6 млн. лв., което е с 315,7 млн. лв. (7,4%) повече в сравнение с предходната година. Нарастване спримо 2014 г. се отчита при постъпленията от корпоративни данъци - със 181,0 млн. лв. или 10,8%. Приходите от ДДФЛ също бележат ръст от 5,2% (134,7 млн. лв.).

Приходите от *косвени данъци* за 2015 г. са в размер на 12 450,5 млн. лв., като съпоставено с предходната година нарастват с 969,7 млн. лв. (8,4%). Приходите от ДДС са в размер на 7 740,0 млн. лв. и спримо 2014 г. нарастват с 6,5%. Постъпленията от акцизи са в размер на 4 525,0 млн. лв. като спримо 2014 г. нарастват с 12,0%. Постъпленията от мита и митнически такси за 2015 г. са в размер на 159,0 млн. лв. и бележат ръст от 3,8% спримо 2014 година. Постъпленията от *други данъци* (включват други данъци по ЗКПО, имуществени данъци и др.) са в размер на 866,4 млн. лв. и нарастват с 5,4% спримо 2014 година.

Приходите от социални и здравноосигурителни вноски към 31.12.2015 г. са в размер на 6 947,1 млн. лв., като съпоставено с предходната година нарастват номинално с 498,3 млн. лв. (7,7 %).

Неданъчните приходи по КФП са в размер на 3 710,1 млн. лв., което представлява 102,5 % изпълнение на актуализираните годишни разчети. Това е с 250,1 млн. лв. (7,2 %) повече спримо 2014 г., което се дължи на по-високия размер на постъпленията от продажба на нефинансови активи и други неданъчни приходи.

Постъпленията от помощи от страната и чужбина (вкл. помощите от фондовете на ЕС) са в размер на 3 647,7 млн. лв., което представлява изпълнение от 110,4 % спримо годишния разчет. Съпоставено с 2014 г. постъпленията от помощи нарастват номинално със 726,3 млн. лв. (24,9 %).

Разходите по КФП за 2015 г. (включително вноската за бюджета на ЕС) са в размер на 34 697,6 млн. лв., което представлява 100,5 % спримо годишните разчети. Съпоставени с предходната година общите разходи по КФП нарастват с 2 215,6 млн. лв. (6,8 %). В структурно отношение ръст се отчита основно при капиталовите разходи (39,4 %) и лихвените разходи (20,4 %), докато текущите нелихвени разходи нарастват едва с 0,6 %. Основната част от отчетения ръст на разходите по КФП спримо предходната година е при капиталовите разходи, които нарастват с 1,9 млрд. лв. в номинално изражение. Това се дължи на по-високите инвестиционни разходи по оперативните програми, Програмата за развитие на селските райони и Програмата за развитие на сектор „Рибарство“ през последната година за финализиране на разплащанията по проектите, съфинансиирани от ЕК за програмния период 2007-2013 г. Лихвените плащания възлизат на 698,3 млн. лв., текущите нелихвени разходи – на 26 164,7 млн. лв. и капиталови разходи (вкл. прираста на държавния резерв) – 6 888,2 млн. лв. Частта от вноската на Република България в общия бюджет на ЕС, изплатена към 31 декември 2015 г. от централния бюджет, възлиза на 946,4 млн. лв., което е в изпълнение на действащото към момента законодателство в областта на собствените ресурси на ЕС Решение на Съвета 2007/436/EO, Евратором относно системата на собствените ресурси на Европейските общини и Регламент на Съвета № 1150/2000, изменен с Регламент № 2018/2004, Регламент № 105/2009 и Регламент № 1377/2014, за прилагане на Решение 2007/436/EO.

Министерството на финансите ще продължи активното си сътрудничество с международните финансови и кредитни институции с цел осигуряване на необходимото и при възможно най-благоприятни условия външно финансиране и използване на глобалния опит и експертиза на тези институции. С оглед засилване на позициите на страната в международната финансова общност, Министерството на финансите ще продължи своето ефективно участие в работните органи на международните финансови институции, както и в работните формати на ЕС по финансовите инструменти и финансовото сътрудничество с тези институции.

Постигането на стратегическата цел на политиката бе преследвана с изпълнението на бюджетна програма “Бюджет и финансово управление” и бюджетна програма “Зашита на публичните финансови интереси”.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ЕФЕКТИВНОТО СЪБИРАНЕ НА ВСИЧКИ ДЪРЖАВНИ ПРИХОДИ

Политиката по приходите през отчетния период е насочена към подкрепа на икономическия растеж, подобряване на бизнес средата, борба с данъчните злоупотреби и повишаване на фискалната устойчивост в дългосрочен план. Запазени са ниските данъчни ставки за корпоративни данъци и тези на данъците върху доходите на физическите лица, като важна предпоставка за инвестиции, икономически растеж и заетост.

Отчетени дейности в изпълнение на политиките в областта на приходите, са насочени основно към осигуряването на условия за тяхното ефективно събиране и постигане на заложените бюджетни цели.

През отчетния период продължи да действа механизъмът за обратно начисляване на ДДС при доставки на зърнени и технически култури. Мярката цели намаляване на данъчните измами с ДДС, ограничаване на нелоялната конкуренция в отрасъла и предоставяне на значителен допълнителен финансов ресурс на търговците и преработвателите в бранша.

Предприети са мерки за засилване и разширяване на въведенния фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск на територията на Република България. С продължаване действието на мярката се цели защита на фискалната позиция, предотвратяване неплащането на данъчни задължения, ограничаване на нелоялната конкуренция и закрила на българските производители на стоки с висок фискален риск.

Въведени са мерки за намаляване на административната тежест върху бизнеса и гражданите – оптимизиране и опростяване на нормативните режими и процедури, разработване и внедряване на нови електронни услуги от приходните администрации по предоставяне на интегрирана информация на задължените лица и на други институции, увеличаване на подаваните данъчни и осигурителни декларации по електронен път и др.

Повишен е контрола и събирамостта на текущи и просрочени задължения чрез въвеждане на изискване плащания по договори от разпоредители с бюджет над определен размер да бъдат извършвани само след потвърждение от приходните администрации, че получателите нямат публични задължения.

Основните изменения в данъчната нормативна уредба (закони, правила, наредби), направени през периода, целят подобряване на данъчната практика и ефективността на приходните администрации, съответно - повишаване на постъпленията в държавния бюджет.

Развитието на данъчната и митническата политика през отчетния период е съобразено и отчита изискванията и промените в европейското законодателство.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ЗАЩИТАТА НА ОБЩЕСТВОТО И ИКОНОМИКАТА ОТ ФИНАНСОВИ ИЗМАМИ, КОНТРАБАНДА НА СТОКИ, ИЗПИРАНЕ НА ПАРИ И ФИНАНСИРАНЕ НА ТЕРОРИЗМА

През разглеждания период една от основните цели на администрацията на Министерството на финансите бе да подпомага министъра на финансите при формирането и осъществяването на държавната политика в областта на финансовите пазари и финансовите услуги чрез изграждане на прозрачни и сигурни финансови пазари и повишаване качеството на финансовите услуги.

Приоритетите на администрацията на министерството 2015 г. бяха насочени към интегрирането на финансовата система на страната във финансовата система на ЕС чрез прилагане на европейските политики и практики в областта на финансовите пазари и финансовите услуги при максимална защита на националните интереси и гарантиране на финансовата стабилност.

За реализиране целите на тази политика Министерството на финансите си взаимодействаше с всички национални и международни структури и организации, имащи отношение към финансовата система и гарантирането на финансовата ѝ стабилност, в т.ч. финансовите услуги и движението на капитали.

Отчитайки Стратегията на Митническия съюз на ЕС и Стратегията на Агенция "Митници" за периода 2014 - 2016 г. приоритетите и целите на митническата администрация през 2015 г. бяха насочени към:

- Улесняване на законната търговия чрез модернизиране на митническите работни методи в съответствие със стандартите на Европейския съюз;
- Повишаване на ефективността при събирането на вземанията при внос на стоки и от акциз при сделки в страната;
- Задълбочаване на сътрудничеството с други митнически администрации, с правоприлагащи органи, с икономическите оператори и с обществеността;
- Защита на обществото, националните интереси и финансовите интереси на Европейския съюз чрез бързи и ефективни мерки за противодействие на митническите, валутни и акцизни нарушения, на незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори и оръжия, изделия и технологии с двойна употреба, защитата на права върху интелектуална собственост и др.

Основните цели на митническата администрация се определят от развитието на обществото, от неговите повишаващи се изисквания към създаване на оптимална икономическа среда, обусловена от либерална и ефективна търговска политика. Отчитайки съвременните условия и решаващата роля на страната ни като външна граница на Европейския съюз, стремежът на митническата администрация е да става все по-ефективна и ефикасна, като се променя така, че да осигури прилагането на политиките на ЕС в митническата и в други специфични области, възлагачи контролни функции на митническите органи при търговията с трети страни, както и на националната политика в областта на акцизите.

Митническата администрация осигурява администрирансто на традиционните собствени ресурси (TCP) за общия бюджет на Европейския съюз, както и събирането на другите държавни вземания при внос в страната. Тя работи в областта на митническия надзор и контрол и контрола върху акцизите и осъществява нефискални функции, произтичащи от законодателството на ЕС и от националното законодателство.

Приоритетите и целите на Държавната комисия по хазарта през 2015 г. бяха насочени към:

- Провеждането на ясна и дългосрочна политика по отношение развитието на игралния сектор у нас.
- Осъществяване на задълбочени проверки и проучвания по подадени документи и на място за спазване на Закона за хазарта, насочени към недопускане организирането на хазартни игри и дейности от лица: осъждани за умишлени престъпления от общ характер, обявявани в несъстоятелност, извършили престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система, на които е окончателно отнет лиценза за организиране на хазартни игри и дейности, недоказали произхода на средствата за организирането им, както и недопускане участието в организирането на хазартни игри и дейности на неперсонифицирано дружество или дружество регистрирано в офшорни зони.
- Повишаване качеството и сигурността на информацията, съхранявана в Държавната комисия по хазарта, подобряване на обслужването на граждани и бизнеса и създаване на предпоставки за ефективен информационен обмен с други администрации, чрез въведената единна информационна система на ДКХ.
- Водене и поддържане на публични електронни регистри от Държавната комисия по хазарта за организаторите на хазартни игри; за организаторите на дейности по производство, разпространение и сервиз и по внос, разпространение и сервиз на игрално оборудване; за издадените, продължените, предсрочно прекратените, отказаните и отнетите лицензи за организиране на хазартните игри и за извършване на дейностите по Закона за хазарта; за утвърденото игрално оборудване.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ДЪЛГА

Провежданата през 2015 г. политика в областта на управлението на държавния дълг беше насочена към осигуряването на финансов ресурс за рефинансиране на дълга в обращение, за покриване на бюджетния дефицит и гарантиране стабилността на фискалния резерв. С подчертан приоритет през периода беше поддържането на стабилността на основните дългови параметри и запазването на максимална гъвкавост при избора на структурата на финансиране, в контекста на необходимостта от осъществяване на ефективна политика по отношение поемането на нови правителствени дългове.

Съгласно публикуваните от Евростат през месец януари 2016 г. данни, стойността на показателя консолидиран дълг на сектор „Държавно управление“/БВП към края на трето тримесечие на 2015 г. възлиза на 26,9%. По този начин България запазва трето място сред държавите-членки на Европейския съюз с най-ниска задължнялост на сектор „Държавно управление“, след Естония (9,8%) и Люксембург (21,3%). Отчетеното ниво е далеч под максимално допустимата референтна стойност на Маастрихтския критерий за конвергенция от 60%.

Номиналният размер на държавния дълг към края на месец декември 2015 г. възлиза на 11 613.5 млн. евро, от който вътрешен – 3 723.9 млн. евро и външен – 7 889.6 млн. евро. В номинално изражение дългът бележи увеличение приблизително с 312.8 млн. евро, в сравнение с нивото, регистрирано към края на предходната година.

Съотношението на държавния дълг/БВП е 26.4%, в т.ч. вътрешен държавен дълг/БВП – 8.5% и външен държавен дълг/БВП - 17.9%.

В структурата на дълга относителният дял на вътрешния държавен дълг е 32.1%, а на външния държавен дълг – 67.9%.

В лихвената структура на държавния дълг се запазва положителната тенденция за покачване на дела на дълга с фиксирани лихвени проценти и редуциране на дълга с плаващи лихви (съответно 93.3% към 6.7% в края на 2015 г. при 92.4% към 7.6% в края 2014 г.). Повишението на частта на дълга с фиксирани лихвени купони в края на отчетния период е основно в резултат на емитиране на дълг с фиксирани лихвени проценти.

По отношение на валутната структура на дълга е отчетена промяна в посока нарастване на дела на дълга в евро от 70.1% в края на 2014 г. до 75.9% в края на 2015 г. и на този в лева от 20.8% в края на 2014 г. до 23.0% в края на 2015 г. Дългът, деноминиран в щатски долара и този в други валути намалява, достигайки съответно до 0.4% и 0.6%.

В структурата на държавния дълг към края на месец декември по видове инструменти 80.2% принадлежат на ДЦК (от тях 48.1% са облигации, емитирани на международните капиталови пазари и 32.1% ДЦК, емитирани на вътрешния пазар). Делът на държавните заеми е 19.8%.

Във вътрешната структура на държавните заеми по видове кредитори с най-голям относителен дял е дългът към ЕИБ – 50.6%, следван от дълга към Световна банка – 31.1%, към други кредитори – 16.7% и Парижки клуб – 1.6% .

Отнесени към размера на общия държавен дълг, ДЦК емитирани на вътрешния пазар заемат 32.1%; външните облигации – 48.2%; дългът към ЕИБ – 10.0%; Световна банка – 6.1%; други кредитори – 3.3% и Парижки клуб – 0.3%.

В номинално изражение размерът на държавногарантирания дълг отбелязва намаление като достига 299.7 млн. евро, от който вътрешни държавни гаранции – 29.7 млн.евро и външни държавни гаранции – 270.0 млн.евро. Намалението на дълга се дължи на извършените погашения по външни държавногарантирани заеми през отчетния период. Съотношението държавногарантиран дълг/БВП е 0.7%.

Състоянието на лихвената структура на държавногарантирания дълг към края на 2015 г. също търпи промени – дългът с фиксирани лихви е 70.9% (при 65.7% към края на 2014 г.), а дългът с плаващи лихви – 29.1% (при 34.3% към края на първо полугодие на 2014 г.). Последваща промяна отбелязва и състоянието на валутната структура на държавногарантирания дълг. Делът на държавногарантирания дълг в евро е 36.6% (при 41.7% края на 2014 г.), дългът в щатски долари е 0.9% (при 1.6% към края на 2014 г.), този в други валути – 52.6% (при 49.6% към края на 2014 г.) и делът на дълга в лева, който е 9.9% (при 7.1% към края на 2014 г.).

Извършените плащания по държавния дълг към края на декември 2015 г. възлизат на 7 876.3 млн. лв., от които по вътрешния дълг 2 474.9 млн. лв. (в т.ч. лихви – 240.9 млн.лв. и погашения – 2 234.0 млн.лв.) и по външния държавен дълг – 5 401.4 млн.лв. (в т.ч. лихви – 413.1 млн.лв. и погашения – 4 988.3 млн.лв.).

През разглеждания период показателят лихвени разходи за обслужване на дълга/БВП възлиза на 0.8%.

Постигането на стратегическата цел на тази политика министерството преследва с изпълнението на Бюджетна програма “Управление на ликвидността”.

IV. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

За 2015 г. по бюджета на Министерството на финансите са планирани приходи в размер 90 000 000 лв. По бюджета на министерството са планирани да постъпят средства, представляващи 0.2 на сто от събраните от НАП здравноосигурителни вноски. Планираните средства за 2015 г. са в размер на 3 358 900 лв. Общите приходи обхващат събираните от централната администрация приходи, както и от второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на финансите.

В неданъчните приходи са включени приходи от държавни такси, глоби и санкции, други приходи, както и приходи и доходи от управление на собствеността.

В таблицата по-долу са представени данни по закон, уточнен план и отчет на приходите за отчетния период по агрегирани икономически показатели.

Отчет на приходите по бюджета на Министерството на финансите

ПРИХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо приходи:	90 000 000	90 513 882	115 731 904
<i>Данъчни приходи</i>			
<i>Неданъчни приходи</i>	90 000 000	90 513 882	115 731 904
Приходи и доходи от собственост	795 000	930 540	1 017 767
Държавни такси	80 000 000	80 000 000	103 536 762
Глоби, санкции и наказателни лихви	3 270 000	3 270 000	7 655 131
Други неданъчни приходи	5 935 000	5 935 000	7 280 048
Внесен ДДС и други данъци в/у продажбите			-4 561 300
Постъпления от продажба на нефинансови активи			12 956
<i>Помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми</i>		378 342	790 540

Съгласно уточнения план към 31.12.2015 г. приходите са в размер на 90 513 882 лв., при планирани приходи по закон 90 000 000 хил.lv.

Към отчетния период са извършени промени по бюджета на министерството в увеличение на приходите в размер на 513 882 лв.:

- 135 540 лв. за приходи от лихви по предоставени заеми в страната и чужбина по валутна бюджетна сметка „Кредитна програма на KfW-Франкфурт на Майн за насырчаване на малки и средни предприятия“ в Българска банка;
- 19 089 лв. за представляват получени средства от Агенция „Митници“ (AM) на база подписано през 2007 г. Споразумение за борба с контрабандата и фалшифицирането на цигари между Европейската комисия, 26 – те (тогава) държави членки (включително и Република България) и големите тютюневи производители – „Джапан Табако Интернейшънъл“, „Филип Морис Интернейшънъл“, „Бритиш Америкън Табако“ и „Джапан Табако Лимитид“;
- 359 253 лв. за получено дарение във връзка с проект „Изграждане на централизирана система за превенция в борбата с контрабандата, нелегалния

трафик и митническите измами, за нуждите на АМ, финансиран от Европейския офис за борба с измамите (OLAF) към Европейската комисия, по сключен договор № OLAF/2015/D1/028, между АМ и OLAF.

В хода на изпълнение на бюджета към 31.12.2015 г. събранныте приходи по бюджета са в размер на 115 731 904 лв.

Най-голям дял имат отчетените приходи от държавни такси в размер на 103 536 762 лв. при уточнен план в размер на 80 000 000 лв., което представлява 129,42% изпълнение.

По този показател се отчитат средствата, събиращи от Държавна комисия по хазарта (ДКХ) на основание Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта, приета с ПМС № 289/15.11.2012 г. изм. и доп., бр. 17 от 28.02.2014 г. и държавни такси за поддържане на лиценз за организиране на хазартни игри, с изключение на онлайн залагания (чл. 30, ал. 3 от ЗХ) и двукомпонентни държавни такси за издаване и поддържане на лиценз за онлайн залагания (чл. 30, ал. 4 от ЗХ). За отчетния период средствата са в размер на 94 268 069 лв., при уточнен план 68 605 000 лв. или изпълнение от 137,41%.

По този показател се отчитат и средствата, събиращи от АМ, които се събират на основание на Закона за митниците, ПМС 85/17.04.2003 г. и дейността по пътни такси и разрешителен режим, поета от АМ. Отчетените средства от тези дейности към 31.12.2015 г. по бюджета на АМ са в размер на 6 722 390 лв., при планирани – 8 440 000 лв., или изпълнението е 79,65%.

Отчетените средства от Централна администрация (ЦА) съгласно Тарифа № 12 за таксите, които се събират в системата на Министерство на финансите по Закона за държавните такси са в размер на 2 228 681 лв., при планирани 2 625 000 лв., или изпълнение в размер на 84,90%.

Отчетените средства от Национална агенция за приходите (НАП) са в размер на 317 622 лв. при планирани 330 000 лв., или изпълнение в размер на 96,25%, и представляват приходи от държавни такси за вписването в публичния регистър на лицата, извършващи дейност като обменно бюро (съгласно чл. 6, ал. 1 от Наредба № 4/08.08.2003 г. на МФ и чл. 3, ал. 5 от ВЗ) и държавни такси за проверка и маркиране на златни и сребърни изделия съгласно т. 4, буква „и“ от Закона за държавните такси.

Отчетените средства по показател „Други неданъчни приходи“ са в размер на 7 280 048 лв., което представлява изпълнение от 122,66% от средствата по уточнен план 5 935 000 лв. Най-голямо е изпълнението в ЦА – 4 772 157 лв. Съгласно разпоредбите на ДДС № 9/30.09.2009 г. по този параграф са отчетени приходи от упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа – 4 699 491 лв. (представляващи приходи в размер на 17 006 560 лв. и разходите за тяхното отпечатване в размер на (- 12 307 069 лв.).

Събранныте от НАП средства са в размер на 879 474 лв., формирани основно от получени застрахователни обезщетения за ДМА, възстановени суми за възнаграждения на физически лица извършили експертизи, наети на основание чл. 236 от ДОПК за извършване на експертизи, получени суми от конкурсна документация, вторични сировини и скрап и гаранции ЗОП.

За АМ отчетените приходите по този параграф са в размер на (-621 257 лв.), представляващи реално събрани приходи в размер на 147 450 лв. и средствата в размер на (-768 707 лв.) приходи от продадените от НАП стоки, конфискувани от АМ.

За ДКХ приходите са в размер на 2 249 562 лв., които са годишни вноски от организаторите на хазартни игри с оглед спазването на Мерките за отговорен хазарт, приети от Европейския комитет за стандартизация (чл. 10а от ЗХ) – 2 278 000 лв.,

юрисконсултско възнаграждение – 300 лв. и (-28 738 лв.) внесени в централния бюджет от НАП приходи на министерства и ведомства, отразени със знак минус по подпараграф 36-18, съгласно т. 74.2 от ДДС № 12/10.12.2009 г.

Отчетените приходи по този параграф от Агенция за държавна финансова инспекция (АДФИ) са в размер на 112 лв. – приходи от такси съгласно Заповед № 10/2001 на министъра на финансите за предоставена информация по реда на ЗДОИ, продажба на тръжна документация, вторични сировини и други.

През отчетния период средствата събрани от „Глоби, санкции и наказателни лихви” са в размер на 7 655 131 лв., което представлява с 234% изпълнение от средствата по уточнен план – 3 270 000 лв. и са реализирани основно от АМ, НАП и АДФИ.

Отчетените средства в АМ са в размер на 5 013 580 лв., или изпълнение от 278,53% спрямо 1 800 000 лв. по уточнен план. В отчета са включени постъпления от приходи от конфискувани стоки, парични средства в лева и валута, глоби, и санкции, установени чрез прилагането на митническия контрол.

Отчетените от НАП приходи са в размер на 1 213 040 лв., или изпълнение от 121,30% спрямо 1 000 000 лв. по уточнен план. В отчетените средства са включени присъдени юрисконсултски възнаграждения по съдебни решения в полза на НАП, с участието на юристи от НАП, свързани с дейността на агенцията и постъпващи регулярно (отчетени в съответствие с указанията на т. 31.1 от ДДС №9/ 25.09.2012г.) и възстановен преразход на гориво за служебните автомобили на НАП.

Отчетените от АДФИ приходи са в размер на 1 300 326 лв. или изпълнение от 371,52% спрямо 350 000 лв. по уточнен план и представляват доброволно внесени глоби по наказателни постановления.

В Държавна комисия по хазарта изпълнението е 86,75%, като са отчетени средства в размер на 104 102 лв., при уточнен план – 120 000 лв.

Отчетените от ЦА приходи са в размер на 24 083 лв. и представляват доброволно внесени суми по образувано изпълнително дело № 894/2014 г. срещу фирма „БМД-М” ЕООД – гр. Пловдив за неплатени задължения.

Отчетените средства от приходи и доходи от собственост са в размер на 1 017 767 лв., при уточнен план 930 540 лв., което представлява 109,37% изпълнение.

Отчетените средства от нетни приходи от продажби на услуги, стоки и продукция са в размер на 516 400 лв. Средствата са реализирани от: Централна администрация – 64 852 лв., НАП – 325 163 лв., АМ – 108 953 лв. и АДФИ – 17 432 лв. Отчетените приходи от наеми на имущество” са в размер на 358 143 лв. Средствата са реализирани от отдадени под наем имоти, съответно: Централна администрация – 46 075 лв., НАП – 35 330 лв., АМ – 133 642 лв., АДФИ – 141 386 лв. и ИА „Одит на средствата от европейския съюз” (ОСЕС) – 1 710 лв. Отдадените под наем площи за кафе автомати, автомати за напитки, автомати за сандвичи, помещения за хранене и буфети за кафе, създават по-добри условия за работа на служителите чрез осигуряване на топла храна и напитки.

Отчетените средства от приходи от лихви по текущи банкови сметки са в размер на 143 224 лв., от тях: по валутна бюджетна сметка „Кредитна програма на KfW-Франкфурт на Майн за насърчаване на малки и средни предприятия” в Българска банка за развитие за отчетния период са реализирани приходи в размер на 135 540 лв. и 7 684 лв. от други приходи от лихви по текущи банкови сметки

Отчетените средства от внесен ДДС и други данъци върху продажбите са в размер на (- 4 561 300 лв.), в т.ч. §§ 37-01 – внесен ДДС - (- 4 516 663 лв.). Средствата по този параграф са основно от ЦА - (- 4 364 222 лв.).

Постъпленията от продажба на нефинансови активи са в размер на 12 956 лв. и представляват постъпления от продажба на транспортни средства в АМ.

За отчетния период има постъпили средства от помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми. Средствата са в размер на 790 540 лв., както следва:

- 359 253 лв. получено дарение от АМ от фирма „ИСАК Инвентор Зондерфарцойг“ ЕООД във връзка с проект „Изграждане на централизирана система за превенция в борбата с контрабандата, нелегалния трафик и митническите измами, за нуждите на АМ, финансиран от Европейския офис за борба с измамите (OLAF) към Европейската комисия, по сключен договор № OLAF/2015/D1/028, между АМ и OLAF;
- 431 287 лв. - получени средства от Агенция „Митници“ на база подписаното през 2007 г. Споразумение за борба с контрабандата и фалшифицирането на цигари между Европейската комисия, 26 – те (тогава) държави-членки (включително и Република България) и големите тютюневи производители – „Джапан Табако Интернешънъл“, „Филип Морис Интернешънъл“, „Бритиш Америкън Табако“ и „Джапан Табако Лимитид.“

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

В таблиците по-долу са представени разходите на министерството по области на политики и бюджетни програми, в т.ч. и класифицирани по ведомствени и администрирани разходни параграфи.

Във ведомствените разходи по бюджета на министерството са отчетени средства за персонал (заплати, възнаграждения и осигурителни вноски), средства за издръжка на централната администрация и второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на финансите и ведомствени капиталови разходи.

В отчета по бюджета на министерството са включени и разходи, извършени по *ведомствени разходни параграфи*, а именно за: „Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство; Държавни инвестиционни заеми по Проект „Улесняване на търговията и транспорта I“, „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта“ и Проект „Реформа в администрацията по приходите“; средства за развитие и поддръжка на информационните системи на МФ; средства по Оперативна програма „Техническа помощ“ - инструмент за подкрепа на структурите, участващи в координацията, управлението, сертифицирането, одита и оценката на усвояването на средства от структурните инструменти на ЕС; средства по Оперативна програма „Административен капацитет“ с бенефициенти структури на министерството.

В отчета са включени *ведомствени разходи, които са планирани и отчетени по други бюджети* – Оперативна програма „Техническа помощ“ - инструмент за подкрепа на структурите, участващи в координацията, управлението, сертифицирането, одита и оценката на усвояването на средства от структурните инструменти на ЕС; средства по Оперативна програма „Административен капацитет“ с бенефициенти структури на министерството; Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм; програма „Фискалис 2020“; програма „Митници 2020“; по грантово споразумение № OLAF/2015/D1/020 от 29.04.2015г. за изпълнение на проект „Повишаване на административния капацитет на НАП в превенцията и разследването на финансови измами, засягащи системата на собствени ресурси на ЕС“ по програма „Херкулес III“, подписано между ЕК (OLAФ) и НАП; по проект Грантово споразумение за изпълнение на проект „Подготовка за обмен на микро данни за търговията със стоки между държавите членки на ЕС“ по многобенефицентска

грантова схема ESSNet на ГД Евростат на ЕК, подписано между ЕК, представляване от ГД Евростат на ЕК (като възложител) и Митническа администрация на Финландия (като Координатор па изпълнението на проекта); по споразумение за командироване между НАП и Белгийската агенция за развитие № SA2014-02, финансиран от Европейската комисия и изпълняван от Белгийската агенция за развитие; програма "Декатлон"- Споразумение за безвъзмездна помощ FP7-KBVE 2013-7-613908. Целта на споразумението е чрез разработване на биотехнологични методи за анализ на селскостопански и хранителни продукти, както и проблеми свързани с митническия контрол на тези продукти.

В *администрираните разходни показатели по бюджета* на министерството са включени средства за информационното издание на министерството; средства за защита на държавния интерес в образуваните производстви пред правораздавателните органи в страната и чужбина; средства за концесионна дейност съгласно Закона за концесиите; средства за образователна кампания „Влез в час с данъците“; средства във връзка с поемането и управлението на държавен дълг по договори, одобрени от Министерския съвет на Република България, а именно: за годишни такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България на рейтинговите агенции Standart&Poor's, Moody's и Fitch и разходи за консултанти; средства за финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно спестовни влогове; разходи за дейности, свързани с предпазване на младите хора от хазарт, превенция и лечение на хазартна зависимост, провеждане на отговорна реклама и маркетинг, бързо и ефективно разрешаване на спорове между организатора на играта и участника в нея; средства за упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа; за обслужване на валутна бюджетна сметка „Кредитна програма на KfW-Франкфурт на Майн за насърчаване на малки и средни предприятия“ и за изплащане на средства за жилищни компенсаторни записи на право имашите лица, съгласно с чл. 6 от Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от Закона за възстановяване собствеността върху одържавени недвижими имоти.

В отчета са включени *администрирани разходни показатели по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства* по проекти, финансиирани от Оперативна програма „Административен капацитет“ с бенефициенти административни структури извън системата на министерството - за проекти изпълнявани в съдебната система и конкретни бенефициенти от държавната администрация.

Източници на финансиране на консолидираните разходи

Източници на финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния и ориентиран към резултатите бюджет (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо разходи:	430 336 100	437 613 345	381 573 251
Общо финансиране:	430 336 100	437 613 345	381 573 251
Собствени приходи	90 000 000	90 513 882	115 731 904
Субсидия от държавния бюджет	270 162 100	285 381 747	251 891 117
Целеви средства от ЦБ	11 268 100	572 806	
Предприемателни програми на ЕС, вкл. съфинансирането от ДБ	418 700	418 700	178 455
Структурни фондове, Кохезионен фонд, фондове за прилагане на ОСП и ОРП на ЕС вкл. съфинансирането от ДБ	64 851 500	68 965 399	25 306 849
Други европейски фондове, програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор, вкл. и националното съфинансиране	638 300	2 997 697	2 841 679
Други	-7 002 600	-11 236 886	-14 376 753

Отчет на разходите по области на политики и бюджетни програми по бюджета на Министерството на финансите

Класификационен код	РАЗХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	Общо разходи по бюджета на Министерство на финансите	363 520 000	364 658 743	353 246 268
1000.01.00	Политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси	52 625 000	36 990 243	35 096 872
1000.01.01	Бюджетна програма "Бюджет и финансово управление"	8 122 000	8 242 000	7 689 357
1000.01.02	Бюджетна програма "Зашита на публичните финансови интереси"	44 503 000	28 748 243	27 407 515
1000.02.00	Политика в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи	228 894 000	234 806 475	232 014 185
1000.02.01	Бюджетна програма "Администриране на държавни приходи"	228 894 000	234 806 475	232 014 185
1000.03.00	Политика в областта на защитата на обществото и икономиката от финансови измами, контрабанда на стоки, изпиране на пари и финансисване на тероризма	29 728 000	40 367 371	38 557 709
1000.03.01	Бюджетна програма "Интегриране на финансовата система във финансова система на ЕС"	469 000	469 000	428 235
1000.03.02	Бюджетна програма "Митнически контрол и надзор (нефискален)"	25 515 000	37 054 371	36 387 338
1000.03.03	Бюджетна програма "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри"	3 744 000	2 844 000	1 742 136
1000.04.00	Политика в областта на управлението на дълга	5 918 000	5 918 000	4 389 620
1000.04.01	Бюджетна програма "Управление на ликвидността"	5 918 000	5 918 000	4 389 620
1000.05.00	Други бюджетни програми	12 871 000	14 577 503	14 020 926
1000.05.01	Бюджетна програма "Оперативна програма "Административен капацитет"	1 500 000	206 503	-314 274
1000.05.02	Бюджетна програма "Национален компенсационен жилищен фонд"	11 371 000	14 371 000	14 335 200
1000.06.00	Бюджетна програма "Администрация"	33 484 000	31 999 151	29 166 956

Уточненият план на разходите към 31.12.2015 г. са в размер на 437 613 345 лв., в това число по бюджета на МФ - 364 658 743 лв. и по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства 72 954 602 лв. Изпълнението е 381 573 251 лв., в това число по бюджета на МФ - 353 246 268 лв. и по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства 28 326 983 лв., или 87,19 % от планираните средства.

Отчет на консолидираните разходи по бюджетните програми на Министерството на финансите

Код	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ на Министерството на финансите (в лева)	Общо консолидирани разходи	Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
	Общо разходи	381 573 251	330 163 640	314 735 952	15 427 688	51 409 611	38 510 316	12 899 295
1000.01.00	Политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси	44 358 028	23 711 075	14 449 919	9 261 156	20 646 953	20 646 953	0
1000.01.01	Бюджетна програма "Бюджет и финансово управление"	7 964 042	7 937 699	7 663 014	274 685	26 343	26 343	0
1000.01.02	Бюджетна програма "Зашита на публичните финансови интереси"	36 393 986	15 773 376	6 786 905	8 986 471	20 620 610	20 620 610	0

1000.02.00	Политика в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи	236 638 984	236 632 444	232 007 645	4 624 799	6 540	6 540	0
1000.02.01	Бюджетна програма "Администриране на държавни приходи"	236 638 984	236 632 444	232 007 645	4 624 799	6 540	6 540	0
1000.03.00	Политики в областта на защитата на обществото и икономиката от финансови измами, контрабанда на стоки, изпирание на пари и финансиране на тероризма	38 905 445	38 771 218	38 423 482	347 736	134 227	134 227	0
1000.03.01	Бюджетна програма "Интегриране на финансова система във финансова система на ЕС"	428 235	428 235	428 235	0	0	0	0
1000.03.02	Бюджетна програма "Митнически контрол и надзор (нефискален)"	36 387 338	36 387 338	36 387 338	0	0	0	0
1000.03.03	Бюджетна програма "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри"	2 089 872	1 955 645	1 607 909	347 736	134 227	134 227	0
1000.04.00	Политика в областта на управлението на дълга	4 389 620	1 092 243	1 092 243	0	3 297 377	3 297 377	0
1000.04.01	Бюджетна програма "Управление на ликвидността"	4 389 620	1 092 243	1 092 243	0	3 297 377	3 297 377	0
1000.05.00	Други бюджетни програми	28 114 218	1 070 535	-123 462	1 193 997	27 043 683	14 144 388	12 899 295
J0.05.01	Бюджетна програма "Оперативна програма "Административен капацитет"	13 779 018	879 723	-314 274	1 193 997	12 899 295	0	12 899 295
1000.05.02	Бюджетна програма "Национален компенсационен жилищен фонд"	14 335 200	190 812	190 812	0	14 144 388	14 144 388	0
1000.06.00	Бюджетна програма "Администрация"	29 166 956	28 886 125	28 886 125	0	280 831	280 831	0

Отчетените *ведомствени разходи по бюджета* на министерството към 31.12.2015 г. са в размер на 314 735 952 лв., както следва:

- ✓ Разходи за персонал в размер на 228 522 982 лв., които включват заплатите и възнагражденията за персонала, нает по трудови и служебни правоотношения; други плащания и възнаграждения, разходи за възнаграждения на извънценнния персонал, обезщетения по Кодекса на труда и Закона за държавния служител; задължителните осигурителни вноски от работодатели.
- ✓ Разходи за текуща издръжка на системата в размер на 63 414 208 лв. Голяма част от разходите са за външни услуги, които включват разходите за: наеми за наети складове под митнически контрол, складови помещения за съхранение на иззети игрални съоръжения; обслужване и ремонт на рентгенови апарати; охрана; вещи лица и експертизи; поддръжка и профилактика на уреди и съоръжения за митническите лаборатории; медицинско обслужване по договор за профилактични прегледи на служители, работещи с йонизиращи лъчения; паркоместа; сграден фонд; транспортни услуги; телекомуникационни и пощенски разходи; наем наети линии; квалификация и преквалификация на персонала; разходи за актуални – публицистични предавания и материали, които отразяват някои аспекти в дейността на министерството, свързани с ефективното членство на Република България в ЕС и популяризиране и на ценностите на ЕС; абонамент за вестници и списания; абонаментно поддържане на техниката; охрана на складове и други разходи. Разходи по договор с „Информационно обслужване“ АД за поддържане и развитие на ИТ инфраструктурите в МФ, договор с „Информационно обслужване“, АД за дейности по управление на ИТ услуги в системата на МФ , договор с „Консорциум Стоун Сиенсис“ за дейности по осигуряването на извънгаранционна поддръжка и ремонт на технически устройства и специфични конфигурации, обслужващи критични приложения и некритични устройства в ИТ инфраструктурата в системата на МФ. Следват извършените разходи за вода, горива и енергия и разходите за договорни санкции и неустойки, съдебни обезщетения и разноски, в т.ч. за съдебни

разноски по ДОА по чл.519 от ГПК и АПВ по чл.129 от ДОПК и за наказателни лихви и неустойки за влезли в сила съдебни решения и обезщетения. Разходи за канцеларски материали, консумативи, за поддръжка на софтуер и хардуер, принтерна хартия, хигиенни материали, резервни части, офис обзавеждане, митнически пломби, консумативи за служебни автомобили, както и други материали необходими за осигуряването на нормалния процес на работа в системата на министерството. Разходите за материали са за митнически и данъчни формуляри, необходими за осигуряване нормалния процес по данъчното и митническо администриране, както и такива, необходими за уведомяване на дължниците към държавата. Разходи във връзка с неотложни ремонти на сградния фонд, ремонт на автомобили, лабораторни апарати, стопански инвентар. Съществен е и делът на разходите за командировки, които са свързани основно с дейността по извършване на насрещни проверки и планови проверки по спазване на данъчното законодателство; във връзка с контрола върху акцизните стоки, осъществяван чрез непрекъснат мониторинг, контрола за предотвратяване на опитите за нелегален трафик на културни ценности и фалшиви валута, ротационния принцип на работа в митническата администрация и дейността на мобилните групи, с цел постигане на по-ефективен митнически контрол и предотвратяване на корупционните практики; за командировки в страната на инспекторите от Агенция за държавна финансова инспекция за извършване на инспекции в страната. Разходи за самолетни билети, дневни, квартирни. Командировките са извършени във връзка с участие в работни групи във връзка с участието на Република България в структурите на Европейския съюз. Разходи за дългосрочни командировки в чужбина за издръжка на служители от МФ и АМ, представители в Постоянното представителство на Република България към ЕС в Брюксел. Разходи за данък на автомобили, данък сгради и други данъци /винетни стикери за автомобилите, регистрация/, застраховки гражданска отговорност на автомобили, разходи за глоби, неустойки и наказателни лихви и съдебни обезщетения. Разходи за лихви по заеми от международни организации и институции по Проект „УТТИОЕ-I, „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта”, по Проект „Реформа в администрацията по приходите” и разходи за членски внос и участие в нетърговски организации и дейности.

✓ Средствата за капиталови разходи в размер на 22 798 762 лв., в т.ч. 1 755 515 лв. по договори за поддържане, развитие и управление на ИТ услугите в системата на МФ. и за реконструкция и модернизация на ГКПП „Капитан Андреев“ – 5 638 566 лв. Останалите средства са усвоени за осигуряване на нормална работна среда на служителите в системата на МФ, за осигуряване на необходимите актуални софтуерни и програмни продукти с цел повишаване на ефективността на работата и доброто обслужване на гражданите.

Във ведомствените разходи по бюджета на министерството са отчетени средства по бюджетна програма „Администрация“ за развитие и поддръжка на информационните системи на МФ в размер на 9 123 973 лв., изплатени съгласно договори за администриране, поддържане и развитие на информационните и комуникационни системи и предоставяне на информационни услуги в системата на Министерство на финансите.

Във ведомствените разходи по бюджета на министерството са отчетени средства, които са планирани по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства и в хода на изпълнение на бюджета чрез промени по реда на Закона за публичните финанси са отчетени по бюджета на министерството. По бюджета са отчетени и разходи по проекти и програми на ЕС, а именно:

✓ По бюджетна програма „Бюджет и финансово управление“

„Оперативна програма „Административен капацитет” – (-95 258 лв.), отчетени верифицирани разходи по проект „Въвеждане на електронен пазар за нуждите на Централния орган за обществени поръчки”.

Оперативна програма „Техническа помощ“ – (-53 939 лв.) отчетени верифицирани разходи по проект „Подпомагане ефективното изпълнение на функциите на национален орган за наблюдение и координация на държавните помощи и оптимизиране прилагането на режима на държавните помощи в работата на УО/МЗ по ОП във връзка със СКФ в България”.

- ✓ По бюджетна програма „Зашита на публичните финансови интереси“

Оперативна програма „Техническа помощ“ – (- 1 574 266 лв.) отчетени по бюджета верифицирани разходи по проекти: „Повишаване на ефективността на работата на Сертифициращия орган при сертифициране на разходите 2013-2015 г.“; „Подобряване на работната среда и техническо обезпечаване на Сертифициращия орган и по проект „Осигуряване на средства за поддържане на професионален административен капацитет на Сертифициращия орган по Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз“;

Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство – (- 9 026 лв.).

- ✓ По бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“

Разходи по държавни инвестиционни заеми за изпълнение на Проект „Реформа в администрацията по приходите“ – 73 976 лв.;

По Оперативна програма „Административен капацитет“ са отчетени средства за сметка на бюджета по проекти с бенефициент Агенция „Митници“ – (- 416 462 лв.), по проекти „Повишаване на квалификацията и професионалните умения на служителите от Агенция "Митници" в областта на бизнес анализа, софтуерното тестване и подобряване на комуникативните умения“, „Повишаване компетентността на служителите от Агенция "Митници" в областта на развитие на информационни системи, пряко свързани с електронното управление и предоставянето на електронни услуги, както и придобиване на професионални знания и умения в сферата на програмните езици“, „Подобряване на административното обслужване чрез разработване на нови електронни административни услуги, предоставяни от Агенция "Митници" и „Разработване и въвеждане на Архитектура на информационни и технологични услуги, процеси и инфраструктура на Агенция "Митници" (Корпоративна архитектура)“.

По Оперативна програма „Административен капацитет“ са отчетени средства за сметка на бюджета по проекти с бенефициент Национална агенция за приходите в размер на (-65 680 лв.), по проект „Подобряване на знанията и уменията на служители от НАП във връзка с изпълнението на служебните им задължения при обмен на информация“ и проект „Повишаване знанията и уменията на служителите от функция „Продажби“ в НАП, във връзка с изпълнение на служебните им задължения“.

- ✓ По бюджетна програма „Митнически контрол и надзор (нефискален)“

Разходи по държавни инвестиционни заеми в размер на 222 631 лв., в това число по Проект „УТТЮЕ-І“ – 23 950 лв. и по „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта“ – 198 681 лв. за лихви по заеми от банки и други финансови институции от чужбина

- ✓ По бюджетна програма „Оперативна програма „Административен капацитет“

По „Комуникационен план на ОПАК“ са отчетени средства в размер на (-1 095 636) лв. в т.ч. по проекти „Изплащане на основни заплати и допълнителни възнаграждения и повишаване на мотивацията на служителите на УО на ОПАК за ефективно изпълнение

на дейностите по програмирането, координацията, управлението, мониторинга, плащанията, отчетността и информацията по изпълнението на ОПАК” и по проект „Организиране и провеждане на публични събития по ОПАК”.

Отчетените към 31.12.2015 г. *администрирани разходни показатели по бюджета* на министерството са в размер на 38 510 316 лв. и включват разходи за:

- ✓ Информационното издание на министерството – 26 343 лв. и са свързани с изпълнението на бюджетна програма „Бюджет и финансово управление“;
- ✓ Разходи, във връзка с организирането на защитата на Република България по образуваните международни арбитражни дела със „СТ-АД“ Гмбх, Германия, „Новера“АД, „Хематур“АБ (в ликвидация), БА“Пайлайн”, Атомстройекспорт, Магнезиум.ком, EVN AG, ЧЕЗ и „Енерго – Про“ А.С. – 20 620 610 лв. и са свързани с изпълнението на бюджетна програма „Заштита на публичните финансови интереси“;
- ✓ Отчетени средства за концесионна дейност на централна администрация – 3 910 лв. по бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“;
- ✓ Отчетени средства за образователна кампания „Влез в час с данъците“ – 2 630 лв. по бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“;
- ✓ Разходи за дейности, свързани с предпазване на младите хора от хазарт, превенция и лечение на хазартна зависимост, провеждане на отговорна реклама и маркетинг, бързо и ефективно разрешаване на спорове между организатора на играта и участника в нея – 134 227 лв. по бюджетна програма „Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри“. Разходите са извършени, съгласно чл. 10а от Закона за хазарта и Наредбата за условията и реда за разходване на средствата за финансиране на одобрени проекти на юридически лица, определени за осъществяване на общественополезна дейност, за дейности за социално отговорно поведение по чл. 10а от Закона за хазарта.
- ✓ Разходи за годишни такси за присъаждане на държавен кредитен рейтинг на Република България на рейтингови агенции Fitch Ratings LTD, Standard & Poor’s и Moody’s, услуги от правен консултант – 3 297 377 лв. по бюджетна програма „Управление на ликвидността“;
- ✓ Изплатени средства в размер на 14 144 388 лв. за компенсиране на граждани с многогодишни жилищно спестовни влогове и се предоставят по бюджетна програма „Национален компенсационен жилищен фонд“;
- ✓ Разходи за упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа, в размер на 50 137 лв. по бюджетна програма „Администрация“;
- ✓ За изплащане на жилищни компенсаторни записи на право имащите лица съгласно с чл. 6 от Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от Закона за възстановяване собствеността върху одържавени недвижими имоти са изплатени 121 400 лв. по бюджетна програма „Администрация“;
- ✓ Средства изплатени за кредитна линия за малки и средни предприятия по Спогодба между правителството на Федерална Република Германия и правителството на Република България за финансово сътрудничество в размер на 109 294 лв., за изплащане на лихви по заема и обслужване банковата сметката на проекта по бюджетна програма „Администрация“.

В програмния бюджет са отчетени и средства от други източници на финансиране, в размер на 28 326 983 лв., в т.ч. ведомствени разходи по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства - 15 427 688 лв. и администрирани разходни показатели по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства - 12 899 295 лв.

Ведомствените разходи по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства са отчетени както следва:

✓ По бюджетна програма „Бюджет и финансово управление“

Отчетени средства по проекти, финансиирани от Оперативна програма „Административен капацитет“ – (- 18 129 лв.) средства по „Подготовка за присъединяване на Република България към конвенцията за контрол и маркиране на изделията от благородни метали, подписана във Виена на 15 ноември 1972 г.“;

Отчетени средства по проект, финансиран от Оперативна програма „Техническа помощ“ – 292 814 лв. по проект „Подпомагане ефективното изпълнение на функциите на национален орган за наблюдение и координация на държавните помощи и оптимизиране прилагането на режима на държавните помощи в работата на УО/МЗ по ОП във връзка със СКФ в България“ с бенефициент Дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ и проект „Актуализация и надграждане на мултифункционален инструмент за моделиране СИБИЛА“ с бенефициент дирекция „Икономическа и финансова политика“.

✓ По бюджетна програма „Зашита на публичните финансови интереси“

Средства за подкрепа на структурите, участващи в сертифицирането, информирането, одита и оценката на усвояването на средствата от структурните инструменти на ЕС, финансиирани от Оперативна програма „Техническа помощ“ отчетени от централна администрация в размер на 5 690 823 лв.

Разходите отчетени от ИА „ОСЕС“ са в размер на 2 967 814 лв. за изплащане на възнагражденията на одиторите, на основание чл. 7, ал. 5 от ПМС № 67/2010 г. и дължимите осигурителни вноски, текуща издръжка и капиталови разходи.

За изпълнението на проекти, финансиирани, чрез Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство с бенефициент Национален фонд са отчетени средства в размер на 20 737 лв.

За изпълнение на споразумение за техническа помощ по ЕИП и Норвежкия механизъм за аутсорсване на одити, произтичащи от ангажиментите на Одитния орган по чл. 4.6 и чл.4.8 от Регламента за изпълнение на финансения механизъм на Европейското икономическо пространство и чл. 4.6 и чл. 4.8 от Регламента на Норвежкия финансов механизъм 2009-2014 г. с бенефициент ИА „Одит на средствата от Европейския съюз“ са отчетени средства в размер на 157 718 лв.

Отчетени средства по проекти „Компетентни служители - ефективна администрация“, „Обучението – гаранция за професионализъм и развитие“ и „Укрепване на административния капацитет на АДФИ чрез специализирани обучения“, финансиирани от Оперативна програма „Административен капацитет“ с бенефициент АДФИ - 149 379 лв.;

✓ По бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“

За изпълнение на проекти по ОПАК с бенефициент НАП – 84 483 лв., които представляват аванси и верифицирани разходи. С реализирането на проектите се подобри капацитета на НАП за по-добро администриране на приходите от данъци и осигурителни вноски;

За изпълнение на проекти по ОПАК с бенефициент АМ – 1 698 637 лв., които представляват аванси и верифицирани разходи. С реализирането на проектите се подпомогна администрирането на приходите от вносни мита и акцизи.

За изпълнението на програма „Фискалис – 2020“- 215 546 лв., в т.ч. средства постъпили от дарителя в размер на 168 568 лв. и неусвоената част от предходната година в размер

на 46 978 лв. Програмата подпомага администрирането и събирането на акцизи и администрирането на приходите от данъци и осигурителни вноски.

За изпълнението на програма „Програма „Митници – 2020” са усвоени 340 153 лв., в т.ч. средства постъпили от дарителя в размер на 255 158 лв. и неусвоената част от предходната година в размер на 84 995 лв. Проекта подпомага участието в разработването и провеждането на митническата политика на ЕС и изпълнение на националните мерки, приети за нейното изпълнение.

По Грантово споразумение за изпълнение на проект „Подготовка за обмен на микро данни за търговията със стоки между държавите членки на ЕС“ по многобенефициентска грантова схема ESSNet на ГД Евростат на ЕК, подписано между ЕК, представяване от ГД Евростат на ЕК (като възложител) и Митническа администрация на Финландия (като Координатор па изпълнението на проекта) - 16 129 лв.

По споразумение за командироване между НАП и Белгийската агенция за развитие № SA2014-02, финансиран от Европейската комисия и изпълняван от Белгийската агенция за развитие са усвоени средства в размер на 72 097 лв.

По Споразумение за безвъзмездна помощ FP7-KBVE 2013-7-613908 "Декатлон" са изразходвани средства в размер на 4 649 лв. Целта на споразумението е чрез разработване на биотехнологични методи за анализ на селскостопански и хранителни продукти, както и проблеми свързани с митническия контрол на тези продукти.

По грантово споразумение № OLAF/2015/D1/020 от 29.04.2015г. за изпълнение на проект „Повишаване на административния капацитет на НАП в превенцията и разследването на финансови измами, засягащи системата на собствени ресурси на ЕС“ по програма „Херкулес III“, подписано между ЕК (ОЛАФ) и НАП – 51 290 лв.

По грантово споразумение OLAF /2015/D1/028 за изпълнение на проект „Изграждане на централизирана система за превенция за превенция в борбата с контрабандата, нелегалния трафик и митническите измами за нуждите на Агенция „Митници“, финансиран от Европейския офис за борба с измамите /OLAF – 2 141 775 лв.

✓ По бюджетна програма „Контрол върху провеждането на хазартни игри“

За изпълнение на проект по ОПАК с бенефициент ДКХ – 347 736 лв., които представляват верифицирани разходи по проект „Надграждане на информационно-комуникационната среда на Държавната комисия по хазарта чрез доусъвършенстване на Интегрираната информационна система на ведомството, разработена по ОПАК, с нови модули за контрол на дейността и приходите“.

✓ По бюджетна програма „Оперативна програма „Административен капацитет“

За изпълнението на Комуникационен план на ОПАК и управление на ОПАК са отчетени средства в размер на 1 193 997 лв., които представляват аванси и верифицирани разходи по проекти с бенефициент дирекция „Оперативна програма Административен капацитет“.

Администрирани разходни показатели по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства са отчетени по:

✓ По бюджетна програма „Оперативна програма „Административен капацитет“

Средства по проекти, финансиирани от Оперативна програма „Административен капацитет“ в размер на 12 899 295 лв., за проекти изпълнявани от бенефициенти от държавната администрация, съдебната система и неправителствени организации.

V. ОТЧЕТ НА БЮДЖЕТА ПО БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ

Бюджетна програма “Бюджет и финансово управление”

Изпълнение на целите на програмата

Принос по отношение на целта за постигане на устойчив икономически растеж и запазване на макроикономическата стабилност, както и за повишаване качеството на публичните финанси.

През отчетния период изпълняваните дейности и мерки целяха усъвършенстване на бюджетния процес и провеждане на фискална политика, съобразена с правилата и ограниченията, заложени в националното законодателство съгласно Закона за публичните финанси и произтичащи от изискванията на Европейския съюз в рамките на Пакта за стабилност и растеж.

През годината беше извършен преглед на прилагането на Закона за публичните финанси и бяха идентифицирани някои несъответствия, налагащи неговото изменение и допълнение. Стартира подготовката на законопроект за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси.

Усилията на министерството бяха насочени към стремежа за обвързване на публичните разходи с целите на политиките на правителството с оглед осигуряването на предсказуемост по отношение на разполагаемия ресурс.

За реализиране на заложените в бюджетната програма цели Министерството на финансите си взаимодейства със съответните национални и международни структури и организации.

С дейности по предоставяните продукти/услуги, чито резултати са представени по-долу, през отчетния период бяха ангажирани експерти от следните дирекции от специализираната администрация на министерството: „Бюджет”, „Държавни разходи”, „Финанси на общините”, „Държавни помощи и реален сектор”, „Икономическа и финансова политика”, „Централно звено за финансиране и договаряне”, „Международни финансови институции и сътрудничество”, „Държавен дълг и финансови пазари”, „Държавно съкровище”, „Национален фонд”.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ Разработване на икономическа и бюджетна политика

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

В края на 2014 г. Министерството на финансите изготви проект на постановление за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2015 г., който беше приет от Министерския съвет на 16 януари 2015 г. (ПМС № 8). С този документ бяха конкретизирани показателите по бюджетите, включени в държавния бюджет, с изключение на бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт, бяха утвърдени и разходите по отделни бюджетни програми по бюджетите на бюджетните организации, които прилагат програмен формат на бюджет, и бяха определени конкретни задължения и отговорности на разпоредителите с бюджет при изпълнението на бюджета, както и необходимата информация и сроковете за нейното предоставяне в Министерството на финансите, Министерския съвет, Народното събрание и Сметната палата.

Министерството на финансите подготви промени в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2015-2017 г. (одобрена с РМС № 791 от 2014 г.), които бяха одобрени с Решение № 24 на Министерския съвет от 16 януари 2015 година.

В началото на 2015 г. Министерството на финансите разработи проект на решение на Министерския съвет за бюджетна процедура за 2016 г., прието с РМС № 62 от 30 януари 2015 г.

Бюджетната процедура за 2016 г. е продължение на наложената през последните години практика, с която се гарантира устойчивост на бюджетния процес. Тя беше организирана и проведена съгласно правилата и изискванията на Закона за публичните финанси (ЗПФ). При нейната подготовка са отразени заложените изисквания за структурата и съдържанието на ключови бюджетни документи и срокове за тяхното приемане в двата й основни етапа.

Преобладаващата част от сроковете за изпълнение на конкретни задачи, свързани с бюджетния процес, са съобразени с нормативните изисквания за подготовката и провеждането на бюджетната процедура за следващата година.

С оглед поддържане на устойчиви публични финанси и повишаване на качеството на официалните макроикономически и бюджетни прогнози беше създаден фискален съвет, който ще изпълнява функциите на независим орган по смисъла на чл. 6 от Директива 2011/85/EС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите-членки. Създаването на Фискалния съвет е предвидено в Закона за Фискален съвет и автоматични корективни механизми, приет от Народното събрание на 8 април 2015 г. и обн. в ДВ на 21 април 2015 г. Основна цел на съвета е независимото наблюдение и анализ на бюджетната рамка. С този закон са определени и корективните механизми по смисъла на чл. 23, ал. 3 от ЗПФ, които имат за цел коригиране на възникнало значително отклонение от средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит или от стълката за постигането й съгласно Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики.

Изготвеният от Министерството на финансите проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016–2018 г., заедно с приложението беше приет с РМС № 267 от 23 април 2015 г.

Министерството на финансите разработи и представи в Министерския съвет проект на Закон за държавния бюджет на Република България за 2016 г. и на актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г., представляваща мотиви към него. С преходните и заключителни разпоредби на проекта на ЗДБРБ за 2016 г. бяха предложени промени в основни показатели по държавния бюджет за 2015 г. С Решение № 847 от 30 октомври 2015 г. Министерският съвет одобри проекта на ЗДБРБ за 2016 г. и пакета от документи към него. След продължили повече от месец разглеждания и дебати в парламентарните комисии Законът за държавния бюджет на Република България за 2016 г. беше окончателно приет от XLIII Народно събрание на 2 декември 2015 г. Публикуван е в бр. 96 на Държавен вестник от 9 декември 2015 г.

В изпълнение на чл. 79, ал. 7 от Закона за публичните финанси и с цел осигуряване на съответствие на средносрочната бюджетна прогноза с параметрите на приетите основни бюджетни и данъчни закони Министерство на финансите изготви проект на РМС за одобряване на промени в актуализираната средносрочна прогноза за периода 2016-2018 г., които бяха одобрени с Решение № 1025 от 28 декември 2015 г. на Министерския съвет.

В края на 2015 г. беше прието и Постановление № 380 на Министерския съвет от 29 декември 2015 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2016 г. (обн., ДВ, бр. 3 от 12 януари 2016 г.). С постановлението за изпълнението на държавния бюджет се детализират показателите по отделните бюджетни програми в рамките на одобрените със закона за бюджета разходи по области на политики. Освен

това, в него се залагат и други норми, свързани с изпълнението на бюджета, които са от компетентността на Министерския съвет.

Министерството на финансите разработи проект на акт на МС за създаване на Координационен съвет за подготовкa на Република България за членство в еврозоната, който беше приет от МС с Постановление № 168 от 3 юли 2015 г. (Обн. ДВ, бр. 52 от 10 юли 2015 г.).

За разлика от подготовката на Бюджет 2015, която премина при необичаен график и следваше да решава натрупани проблеми от предходната година, за подготовката на Бюджет 2016 бяха налице ясно определени средносрочни хоризонти и ориентири както за целите на бюджета, така и на приоритетите в различните политики на правителството.

Прогнозните параметри по консолидираната фискална програма за 2016 г. са съобразени със заложените основни допускания и макрорамката в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза.

Планираното намаление на дефицита от 3,3% от БВП по ревизираната оценка на програмата за 2015 г. на 2% от БВП през 2016 г. се дължи на консолидационно усилие както от страна на приходите, така и от страна на разходите.

Приходите по КФП за 2016 г. се очаква да бъдат в размер на 33 017,7 млн. лв. или 37,4% от БВП.

Общите разходи по КФП за 2016 г. са планирани в размер на 34 817,7 млн. лв. или 39,4% от БВП и имат основен консолидационен принос за постигане на целите за дефицита.

С одобрените промени в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г. се осигури актуализирана база, която е необходима на първостепенните разпоредители с бюджет за реалистично планиране на средносрочните им бюджетни прогнози за следващия период 2017-2019 г.

При разработването на бюджетната рамка за периода 2016-2018 г. са съблюдавани ограниченията на числовите фискални правила по отношение на основните фискални показатели.

Показателите за дефицита са основен измерител на фискалната политика на правителството. Традиционно определянето на целево ниво на касовия дефицит е отправна точка при разработването на бюджета, като показателят изразява съотношение на номиналния размер на дефицита по консолидираната фискална програма (КФП) спрямо прогнозния размер на БВП. Целта е да се достига и поддържа нулево или положително салдо, а отклоненията да са в рамките до 2 на сто от БВП, като смисълът на това ограничение е да се избегне ефектът от рязко увеличение на дълга. Въпреки наблюдаваното временно отклонение от тази граница, актуалните цели на правителството по този показател за периода 2016-2018 г. са през 2016 г. салдото да се върне в границите на допустимото (2 % от БВП) и да намалява до 1,4 и 1,0 % от БВП, съответно за 2017 и 2018 г., или годишна стъпка за подобряване на бюджетната позиция от около 0,5% от БВП.

По отношение големината на публичния сектор за периода 2016-2018 г. е спазена определената в ЗПФ горна граница на разходите по КФП. Фискалното правило поставя ограничител за максималния размер на разходите до 40 на сто от БВП, като разчетите са разходите по КФП от 39,4 % от БВП през 2016 г. да намалеят до 38,2 % от БВП през 2018 г.

С цел повишаване ефективността на публичните разходи министрите, отговорни за съответните секторни политики, бяха ангажирани през 2015 г. с разработването и реализирането на програми за структурни и функционални реформи в съответния

сектор, които следва да продължат и през следващите години. За разлика от централизираните (хоризонтални) мерки за оптимизиране на разходите, структурните мерки в отделните сектори ще гарантират устойчиво подобряване на тяхната ефективност.

За подобряване на процесите на стратегическо планиране и разработване на националните политики в съответствие с правителствените приоритети и възможностите за тяхното финансиране законово беше определено изискване за създаване на устойчива класификация на разходите по области на политики и бюджетни програми. Изготвянето от страна на първостепенните разпоредители с бюджет, прилагачи програмен формат на бюджет, на проектобюджетите им и бюджетните им прогнози въз основа на приетия с решение на Министерския съвет класификатор има за цел осигуряване на приемственост и последователност на провежданите от тях политики в съответните области и изпълняваните бюджетни програми.

Бяха дадени указания по прилагането на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина, разрешения и откази за изплащане на квартирни по фактически размер.

Извършени са анализи и оценки за целите на средносрочната бюджетна прогноза 2015-2017 г. в областта на разходните и приходните политики и фискалните рискове пред бюджетната политика в средносрочен план. Засилва се методологическата основа на прогнозирането и планирането на бюджетните показатели, а именно:

- Усъвършенствана е използваната методология за отчитане на бюджетното изпълнение и планиране в средносрочен план на начислена основа (версия 4.4), в съответствие с прилаганата методология от ЕВРОСТАТ и страните членки на ЕС (ECC'2010).
- Усъвършенствана е процедурата за изпълнение на възложените ангажименти за изготвяне на таблиците с бюджетните показатели на начислена основа съгласно методологията ECC'2010.
- Изгответи са таблици с бюджетните перспективи на сектор „Държавно управление“ и подсекторите му в съответствие с изискванията на счетоводните стандарти ECC' 2010, за целите на есенната прогноза на ЕК.
- Изгответа е обобщена оценка на ефекта от дискреционните приходни и разходни мерки на правителството във връзка с настъпили и планирани изменения в нормативната уредба.

Изгответи са редица кратки материали, опорни точки и систематични разработки за състоянието и развитието на фискалната политика, за целите на ежегодните мисии с международните рейтингови, финансови и европейски институции. Анализирано е изменението на данъчното законодателство с цел отразяване на промените при прогнозиране на бюджетните приходи.

Извършени са и анализи и оценки за целите на Конвергентната програма 2015-2018 г.

При подготовката на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г. са взети предвид препоръките на Съвета на Европейския съюз относно Националната програма за реформи на Република България – актуализация за 2015 г. и становището на Съвета относно Конвергентната програма на Република България (2015-2018 г.), като е отчетена динамиката в макроикономическата среда.

Изпълнен е проект, съфинансиран по Структурните фондове на ЕС, за актуализиране и надграждане на инструмента СИБИЛА. В резултат на това са подобрени и разширени възможностите на Министерството за оценка на въздействието от изпълнението на политики и програми.

През отчетния период Министерство на финансите изготви отчет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2014 г. и доклад към него, годишен отчет за състоянието на държавния дълг за 2014 г. съгласно чл. 15 от Закона за държавния дълг (ЗДД), както и годишен доклад и отчет за дейността на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система (ДФГУДПС) за 2014 г., приети с Решение № 753 на МС от 24.09.2015 година.

В изпълнение разпоредбите на чл. 136 от Закона за публичните финанси в указаните срокове бе изготвен доклад за касовото изпълнение на консолидираната фискална програма за полугодието на 2015 г., приет с Решение № 686 на МС от 10.09.2015 година.

В изпълнение разпоредбите на чл. 135 от Закона за публичните финанси в указаните срокове след всяко тримесечие на 2015 г. бе внасяна за разглеждане в МС информация за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП.

Разработена бе актуализация за 2015 г. на Националната програма за реформи, одобрена от МС с Решение 298 от 05.05.2015 г. В нея се отчита напредъкът по изпълнението на националните цели, заложени през 2011 г. с оглед постигането на общоевропейските цели по стратегия „Европа 2020“. Заедно с Конвергентната програма на Република България (2015–2018 г.), НПР отразява мерките и политиките на българското правителство в отговор на препоръките и мнението на Съвета от 8 юли 2014 г. Актуализираната Национална програма за реформи бе изпратена на Европейската комисия на 30.04.2015 г. В резултат на представените в документа мерки и политики на 26 юни 2015 г. Европейският съвет прие специфичните за България препоръки, които засягат 5 ключови области на политиката. По този начин беше затворен цикълът на поредния „Европейски семестър“. В рамките на 12 до 18 месеца всяка една държава-членка следва да предприеме действие за адресирането на препоръките, които действия в последствие ще бъдат представени и в Националната програма за реформи и Конвергентната програма на Република България за 2016 г. С Решение № 621 от 18 август 2015 г. Министерският съвет одобри нови и актуализирани мерки в отговор на препоръките на Съвета на ЕС.

В изпълнение на РМС № 406 от 20 юли 2014 г. беше изготвен Доклад за напредъка в изпълнението на мерките в Националната програма за реформи за 2015 г. за периода май-октомври 2015 г., приет с РМС № 10 от 14.01.2016 г. Във връзка със засилената към страната процедура по макроикономически дисбаланси бяха изгответи и тримесечни отчети на работните групи за напредъка по всяка от петте области на политика, съответно към края на юли и към края на октомври.

Разработена бе и Конвергентната програма на Република България за периода 2015–2018 г., одобрена с РМС № 297 от 30.04.2015 г. На 30.04.2015 г. Конвергентната програма на Република България (2015–2018 г.) бе изпратена на Европейската комисия, заедно с актуализацията за 2015 г. на Националната програма за реформи на Република България. По този начин беше спазено изискването на Европейския семестър - инструментът за подобряване на предварителната координация на икономическите политики на държавите-членки, за изпращане на националните програми за реформи и конвергентните програми/програмите за стабилност до края на месец април на съответната година.

Конвергентната програма на Република България за 2015–2018 г. очерта прилаганите ключови политики за поддържането на макроикономическата, финансовата и фискалната стабилност на страната, което от своя страна е основна предпоставка за повишаване на икономическия растеж. Фискалните цели в средносрочен план останаха насочени към запазване на устойчивата бюджетна рамка в контекста на ангажментите на страната по линия на Пакта за стабилност и растеж.

В рамките на предоставяната услуга бе разработена средносрочната макроикономическа прогноза за нуждите на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2015–2018 г., Конвергентната програма на България 2015–2018 г. и актуализацията за 2015 г. на Националната програма за реформи съгласно установените срокове. Изгответи бяха анализи и оценки за текущото и очакваното икономическо развитие. За нуждите на Конвергентната програма бе разработен и алтернативен сценарий за развитие на българската икономика при по-висок икономически растеж на страните от ЕС, както и оценки за цикличната позиция на икономиката и дългосрочната устойчивост на публичните финанси.

Разработен бе Тригодишния план за действие за изпълнението на Националната програма за развитие: България 2020 за периода 2016-2018 г., приет с Решение № 1032 на Министерския съвет от 30.12.2015. В документа е посочена актуална информация за нивото на икономическо и социално развитие на страната, включително за развитието на националната икономика до първата половина на 2015 г. и перспективите в средносрочен план. В документа са представени отчет на изпълнението на мерките, заложени в плана за действие за периода 2015-2017 г., както и междинна оценка на въздействието от изпълнението на Националната програма за развитие: България 2020. В документа е представена и оперативната стратегия за периода 2016-2018 г., включваща план за действие за периода 2016-2018 г. и предварителна оценка на въздействието от изпълнението на мерките заложени в него.

Бе подготвен, съгласуван и внесен на заседание на Министерския съвет проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за приемане на Решението на Съвета на Европейския съюз относно системата на собствените ресурси на ЕС. Проектът на решение бе одобрен от Министерския съвет на 2 юли 2015 г., след което Народното събрание разгледа и прие Решението на Съвета на Европейския съюз относно системата на собствените ресурси на ЕС. Генералният секретар на Съвета на ЕС бе официално уведомен за приключване на националната процедура по приемането от страна на България на Решението на Съвета на Европейския съюз относно системата на собствените ресурси на ЕС.

В рамките на отчетния период се подготви проект на актуализирано Ръководството за администриране на собствените ресурси на ЕС в Република България.

Оказана бе експертна и техническа помощ на рейтинговите агенции Moody's, Standard and Poor's и Fitch по изготвянето на доклади и анализи за българската икономика, както и съдействие при предоставянето на данни. През юни 2015 г. и трите агенции потвърдиха своите оценки за кредитния рейтинг на България, а през декември - Standard and Poor's и Fitch.

Разработени бяха експертни анализи във връзка с процеса на наблюдение от страна на Европейската комисия на макроикономическите дисбаланси и бе оказана експертна помощ за изготвянето на доклад по задълбочения преглед за макроикономически дисбаланси в България. Оказана бе експертна помощ и в рамките на изготвянето на пролетната и есенната макроикономическа прогноза на ЕК.

Разработени бяха експертни становища и анализи във връзка с формулирането на национални социални и макроикономически политики, както и във връзка с изменението на нормативни актове.

Изгответен бе анализ на проблемите, възпрепятстващи нарастването на инвестициите в България като част от усилията по третия стълб на Плана за инвестиции за Европа, т.нар. „План Юнкер“, а именно предприемане на мерки за подобряване на инвестиционната среда и премахване на пречки пред инвестиционната дейност на бизнеса.

Бяха разработени обширни макроикономически анализи във връзка с процеса по емитиране на облигации на международните капиталови пазари.

Беше разработена оценка за влиянието на бежанците върху пазара на труда и бюджетните разходи за тяхната издръжка.

Беше разработено и публикувано през октомври отделно издание „Макроикономическа прогноза“, което ще се публикува периодично през пролетта и есента.

В началото на 2015 г. беше разработен и публикуван информационният бюллетин „Бюджет 2015 накратко“, чрез който за трета поредна година Министерството на финансите се опита да представи в достъпен формат един от най-важните закони в нашата държава – Закона за държавния бюджет на Република България за 2015 година. Този т.нар. „Бюджет за гражданите“ е публикуван както в изпълнение на поетите ангажименти по инициативите „Открито управление“ и „Открыт бюджет“, така и с цел да направи хората съпричастни и по-информирани за намеренията на правителството да финансира през бюджета приоритетните си политики. В края на 2015 г. министерството стартира подготовката и на проекта на информационен бюллетин за Бюджет 2016.

Продължава публикуването на регулярни икономически анализи на интернет страницата на Министерство на финансите - месечни конюнктурни анализи, както и изданията „Финансов сектор – перспективи и очаквания“, „Индикатор на икономическата активност“ и Годишен доклад за развитието на икономиката през 2014 г.

Разработено е изследване за влиянието на минималните осигурителни прагове върху заетостта по райони на планиране и размер на предприятието с използването на микроикономически данни и по региони. Изследването предстои да бъде публикувано.

Разработени бяха икономически позиции и становища за участието на страната в различните формати на работни групи и комитети към Европейската комисия.

❖ *Разпределение и управление на финансовите ресурси*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

В съответствие с изготвения график за подготовка на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г. бяха подготвени и изпратени към бюджетните организации Указания за подготовката на бюджетните прогнози на ПРБ за периода 2016-2018 г. – БЮ № 1/11.02.2015 г., заедно с приложението към тях, съгласно т. 2.1.3 от Решение № 62 на Министерския съвет от 30 януари 2015 г. за бюджетната процедура за 2016 г.

През отчетния период бяха изгответи, утвърдени от министъра на финансите и изпратени до ПРБ следните методологически указания:

- БЮ № 1/11.02.2015 г. - Указания за подготовката и представянето на бюджетните прогнози на ПРБ за периода 2016-2018 г.;
- БЮ № 2/03.04.2015 г. - Указания за определяне на формата, съдържанието и сроковете за съставянето и представянето на тримесечна информация за разходите по бюджетни програми за 2015 г. от първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет;
- БЮ № 3/03.07.2015 г. – Указания за подготовката и представянето на проектобюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет за 2016 г. и на актуализираните им бюджетни прогнози за 2017 и 2018 г.;
- БЮ № 4/03.07.2015 г. – Указания за формата, съдържанието и сроковете за съставяне и представяне на подробен отчет към полугодието и годината за изпълнението на

програмните бюджети за 2015 г. от първостепенните разпоредител с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет.

За създаване на устойчива основа за развитие на програмното бюджетиране, чиято цел е именно обвързването на изразходваните финансови ресурси от отговорните за провеждането на определените политики бюджетни организации с резултатите от тяхната дейност, Министерският съвет с решение № 468 от 25 юни 2015 г. утвърди класификация на разходите по области на политики и бюджетни програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата, на държавните агенции и на Държавен фонд „Земеделие“ за периода 2016-2018 г. Това са областите на политики и бюджетните програми на отделните министри и ръководители на бюджетни организации, за чието изпълнение ще се изразходват одобрените разходи по бюджетите им.

В рамките на втория етап от бюджетната процедура за 2016 г. настъпиха промени, засягащи области на политики и бюджетни програми на ПРБ, които бяха отразени при подготовката и съгласуването на законопроекта на държавния бюджет на Република България за 2016 г. Промените са свързани с изменението и допълнението в Закона за обществените поръчки и приетия Закон за предучилищното и училищно образование, което наложи предефинирането на области на политики и бюджетни програми по бюджетите на Министерството на икономиката и Министерството на образованието и науката. В тази връзка и на основание чл. 75, ал. 2 от ЗДБРБ за 2015 г. Министерският съвет одобри изменение в класификацията с Решение № 961 от 7 декември 2015 г.

Във връзка с изпълнението на държавния бюджет, бяха изгответи следните указания:

- ДР-1/24.01.2015 г.- указания за изпълнението на държавния бюджет и на сметките на средства от Европейския съюз за 2015 година;
- ДР-2/24.01.2015 г. - указания за съдържанието, реда и сроковете за представяне в Министерството на финансите на заявките за лимити за плащания през 2015 г.;
- ДР-3/26.01.2015 г. – указания за разпределението и отчитането на субсидиите от централния бюджет на юридическите лица с нестопанска цел през 2015 г.;
- ДР-4/13.07.2015 – насоки до юридическите лица с нестопанска цел относно разработване и предложение на субсидията/капиталовия трансфер от ЦБ за 2016 г.
- ДР-5/11.09.2015 – относно промени в ДР-1.

Беше разработен вариант на МФ за средносрочна бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г. в частта на ПРБ и самостоятелните бюджети.

През отчетния период бяха изгответи анализи и оценки за съответствие на бюджетните предложения на ПРБ с допусканията за основните макроикономически показатели при разработването на разчетите на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г.

Повишаването на ефективността и ефикасността на публичните услуги се подпомага чрез разработване на оценки, анализи и методологии за прогнозиране на стойностите на определени целеви показатели, даващи информация за общото състояние и тенденциите в развитието на съответния сектор, ниво на управление или на бюджетната политика като цяло.

Изгответ е проект на система от индикатори за изпълнение на публичните политики. Извършени са оценки на фискалните ефекти на различни политики и програми в публичния сектор, съвместно със заинтересуваните институции.

Изготвени доклади от министъра на финансите до Министерския съвет по отношение практическото прилагане на разпоредбата на чл. 79 от ПМС № 8, съгласно която в срок до 28 февруари всички първостепенни разпоредители с бюджет следващо да разработят мерки за оптимизиране на разходите за персонал до размера им, утвърден със ЗДБРБ за 2015 г.

През отчетния период бяха изготвени становища и позиции във връзка с участието на Република България в заседания на Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН), ЕКОФИН/Бюджет, Европейски съвет, Съвет „Общи въпроси“, срещи на върха на ниво държавни и правителствени ръководители от групата „Приятели на сближаването“, КОРЕПЕР-I и II, в заседания на Комитета за икономическа политика (КИП), заседания на Икономическия и финансов комитет (ИФК) във формат титуляри и заместници, Бюджетния комитет, РГ „Собствени ресурси“, РГ „Правилник на персонала“, РГ „Борба с измамите“ и Експертната работна група за изменение на делегираните актове към Финансовия регламент към Съвета на ЕС, както и за Консултивният комитет за собствените ресурси - подкомитет „Прогнози“ към Европейската комисия.

През годината бяха изготвени материали (включително по повод заседания на ЕКОФИН и КОРЕПЕР II) във връзка с очакванията за междинния преглед на Многогодишната финансова рамка (МГР) 2014-2020, който ще се извърши по силата на чл. 2 от Регламента за МГР не по-късно от 2016 г. Бе формулирано и първоначално предложение за приоритети на България по време на предстоящото българско председателство на Съвета на ЕС през 2018 г., в което залегна и обсъждането на бъдещото предложение на Европейската комисия по Многогодишната финансова рамка за програмния период след 2020 г.

През отчетния период бяха изготвени анализи, както и указания заседание на КОРЕПЕР II и позиция на България за Съвет ЕКОФИН по повод реформата в системата на собствени ресурси на бюджета на ЕС във връзка с работата на Групата на високо равнище за собствените ресурси и представения от нея първи доклад за оценка.

В рамките на отчетния период своевременното и точно бяха изпълнявани ангажментите на Координационното звено за собствените ресурси по прилагането на системата на собствените ресурси на Европейския съюз в България, включително прогнозирането, организирането, контрола и плащането на вноските на България в общия бюджет на ЕС. Бяха подгответи прогнозни данни за вноската на България в бюджета на ЕС за 2016-2018 г. за целите на националната бюджетна процедура за 2016 г., както и прогнозни данни за базите на ДДС и БНД за 2016 г. и актуализирани прогнози за базите на ДДС и БНД за 2015 г. за България за целите на бюджетната процедура на ЕС за 2016 г. във връзка със 163-тото заседание на Консултивният комитет по собствените ресурси – подкомитет „Прогнози“ на 19 май 2015 г., по време на което бяха одобрени актуализираните прогнози за 2015 г. и прогнозите за 2016 г. за традиционните собствени ресурси, за базите на ДДС и БНД и за корекциите в полза на Обединеното кралство.

На заседанията на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС България участва активно в дискусиите по главите от Годишния доклад на Европейската сметана палата относно бюджета на ЕС за финансовата 2013 г., както и в изготвянето на препоръките на Съвета за освобождаването на Европейската комисия от отговорност по изпълнението на общия бюджет на ЕС за 2013 г. България участва активно и в дискусиите при подготовката на заключенията на Съвета по бюджетните насоки за бюджета на ЕС за 2016 г. Във връзка с бюджетната процедура на ЕС за 2016 г. бяха изготвени коментари и позиции по предложения от Комисията проект на бюджет на ЕС за 2016 г., проектите на бюджетите на европейските институции и агенции и представените от Председателството

компромисни предложения, както и други документи в тази връзка, обсъждани на заседания на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС и Комитета на постоянните представители (КОРЕПЕР II). Подготвени бяха позиция и съпътстващи материали за заседанието на Съвет ЕКОФИН/Бюджет във връзка с помирителния комитет по повод одобряването на бюджета на ЕС за 2016 г. от Съвета и Европейския парламент. Бяха изгответи и становища и коментари по проектите на осем коригиращи бюджети на ЕС за 2015 г., включващи въпроси относно Европейския фонд за стратегически инвестиции, ревизията на МФР 2014-2020 г., излишъка от изпълнението на бюджета на ЕС за 2014 г., мобилизирането на Фонд „Солидарност“ на ЕС (за наводненията в България, Румъния и Италия), мобилизиране на средства от бюджета на ЕС за посрещане на неотложни нужди във връзка с миграцията, прогнозите за собствените ресурси, одобрени на заседанието на Консултивният комитет по собствените ресурси (ККСР) – подкомитет „Прогнози“ на 19 май 2015 г., както и балансите на ресурсите на база ДДС и на база БНД от 2014 и 2015 г.

През отчетния период бяха изгответи коментари, становища и указания по документи, свързани с промяната на правилата за прилагане на Финансовия регламент на ЕС, а така също и по документи, разглеждани на заседанието на РГ „Правилник за персонала“ към Съвета на ЕС.

В рамките на отчетния период бяха подготвени и приети от Министерския съвет следните постановления:

- ПМС № 154 от 19.06.2015 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2015 г.;
- ПМС № 230 от 27.08.2016 г. за приемане на план-сметка за разходите по подготовката и произвеждането на изборите за общински съветници и кметове и на национален референдум с въпрос „Подкрепяте ли да може да се гласува и дистанционно по електронен път при произвеждане на изборите и референдумите?“ на 25 октомври 2015 г.;
- ПМС № 240 от 04.09.2015 г. за приемане на Тарифа, по която партиите, коалициите и инициативните комитети заплащат предизборните предавания по Българската национална телевизия и Българското национално радио и техните регионални центрове, при произвеждането на изборите за общински съветници и за кметове и в рамките на информационно-разяснятелната кампания за националния референдум с въпрос: „Подкрепяте ли да може да се гласува и дистанционно по електронен път при произвеждане на изборите и референдумите?“ на 25 октомври през 2015 г.
- ПМС № 266 от 01.10.2015 г.;
- ПМС № 319 от 20.11.2015 г. и ПМС № 331 от 30.11.2015 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерския съвет за 2015 г.;
- ПМС № 350 от 10.12.2015 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2015 г.

През отчетния период бяха изгответи становища по проекти на нормативни и ненормативни актове по отношение на финансовата им част, както и текущата кореспонденция през годината.

Министерството изготви проекти и на следните постановления, свързани с предоставянето на допълнителни средства и подобряване работата на общините:

ПМС № 41/04.03.2015 и ПМС № 134/29.05.2015 г. за одобряване на допълнителни трансфери по бюджета на Столична община за 2015 г. (за основен ремонт и оборудване на Софийската математическа гимназия "Паисий Хилендарски" и за финансиране на

изграждането на разширение на Линия 2 на Софийското метро от метростанция "Джеймс Баучер" до кв. "Хладилника";

ПМС № 56/16.03.2015 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2015 г. (по бюджетите на общините Варна, Разград и Долна баня за финансиране на инвестиционни проекти);

ПМС № 81/06.04.2015 г. за одобряване на допълнителни трансфери за 2015 г. (за рехабилитация и ремонт на общинска улична и пътна мрежа, за ремонт на покривни конструкции на детски градини и детски ясли, за провеждане на XI Национален събор на народното творчество в Копривщица);

ПМС № 113/30.04.2015 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2015 г. (по бюджетите на общините Плевен, Враца, Велико Търново за ремонт на улична мрежа, на община Благоевград за изграждане на Спортен комплекс);

ПМС № 117/12.05.2015 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2015 г. (по бюджета на община Момчилград за реконструкция на водопреносна мрежа);

ПМС № 145/05.06.2015 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2015 г. (по бюджета на община Казанлък за изграждане на Музей на розата);

ПМС № 154/19.06.2015 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2015 г. (по бюджетите на общините Бяла Слатина, Аврен, Златоград, Раковски, Кюстендил, Доспат, Елена, Смолян, Чепеларе и Столична община за благоустройствство, ремонт на общински улици, пътища и сгради и за реализиране на проекти по оперативни програми);

ПМС № 187/20.07.2015 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2015 г. (по бюджетите на общините Сърница, Димитровград, Севлиево, Стражица, Горна Оряховица, Любимец, Габрово, Черноочене за ремонт на общинска улична и пътна мрежа, площици, вътрешно-квартални пространства, изграждане на пешеходен мост над р. Янтра, за разплащане на дължими суми по съдебни дела за извършени строителни и ремонтни дейности в община Рудозем, за реконструкция на спортна зала I-ви етап в община Якоруда);

ПМС № 203/31.07.2015 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2015 г. (по бюджета на община Варна за реконструкция на зала "Конгресна" в Дворец на културата и спорта);

ПМС № 232/31.08.2015 г. за одобряване на допълнителни трансфери за 2015 г. (по бюджета на община Неделино за изграждане на мостово съоръжение на р. Тикленска, с. Крайна);

ПМС № 251/11.09.2015 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2015 г. (по бюджетите на общините Медковец, Ковачевци и Куклен за ремонт на общинска улична и пътна мрежа, за доизграждане на надлез над товарна жп гара с пътен възел на ул. "Одрин" и ул. "Крайзерна" в община Бургас, за извършване на строително-монтажни работи за въвеждане в експлоатация на обекти в община Момчилград, за ремонт на сграда за целите на медицински център в община Долна баня);

ПМС № 350/10.12.2015 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2015 г. (по бюджетите на общините Велинград, Нова Загора, Хасково, Ихтиман и Борино за ремонт на общинска пътна мрежа, реконструкция на водопроводна и канализационна мрежа и ремонт на целодневни детски градини; за реконструкция и модернизация на спортни обекти – по бюджетите на общините Велико Търново – стадион „Ивайло“ и спортна зала към СОУ, Смолян – плувен басейн, Ново село – спортен комплекс, Кюстендил – стадион „Осогово“; по бюджета на община Сливен за ремонт на читалище

и на община Стара Загора за въвеждане на мерки за енергийна ефективност на сградата на Природо-математическата гимназия);

ПМС № 369/22.12.2015 г. за одобряване на допълнителни трансфери за 2015 г. (по бюджетите на общините Годеч, Етрополе и Горна Оряховица за подмяна на водопровод и канализация, ремонт на улици, улично осветление, централен площад; за модернизация на спортни обекти – на община Добрич – стадион „Пионер“, на Етрополе - спортен комплекс „Чавдар“; по бюджета на Столична община - за ново транспортно-комуникационно решение по бул. „Ген. М.Д.Скобелев“ от бул. „Христо Ботев“ до бул. „Витоша“ и за ремонт и оборудване на Софийската математическа гимназия "Паисий Хилендарски");

ПМС № 377/28.12.2015 г. за одобряване на допълнителни трансфери за 2015 г. (по бюджета на община Перник за реконструкция на четвъртокласен път в с. Студена);

ПМС № 133/29.05.2015 г. и ПМС № 342/03.12.2015 г. за изменение на ПМС № 59 от 2011 г. - за условията и реда за отпускане на безлихвени заеми на общините от централния бюджет за финансиране на разходи за окончателни плащания по одобрени проекти по Програмата за развитие на селските райони за периода 2007-2013 г. и за тяхното възстановяване. С Постановление № 59 на Министерския съвет от 2011 г. и с Постановление № 29 от 2013 г. на Министерския съвет за условията и реда за отпускане на безлихвени заеми на общини от централния бюджет за финансиране на разходи за окончателни плащания по одобрени проекти по Оперативната програма за развитие на сектор „Рибарство“ за периода 2007-2013 г. и за тяхното възстановяване, продължи подпомагането със средства от централния бюджет и на общините-бенефициенти по ОПРСР. С прилагането на двете постановления се цели общинските бюджети да не се натоварват с осигуряването на средствата за окончателни плащания по проектите до изплащането на безвъзмездната помош по ПРСР и ОПРСР.

Наблюдават се показатели за финансовата стабилност на общините. С това се постига по-голяма информираност за общинските финанси.

Продължава поддържането и усъвършенстването на функционалността на публичния регистър на общинския дълг и осигуряване на информация от него за външни потребители, банкови и финансови институции.

Държавното финансово подпомагане на реалния сектор под формата на субсидии за текуща дейност, капиталови трансфери и компенсации за безплатни и по намалени цени превози на определени категории пътници за 2015 г. бе съобразено с възможностите на бюджета за 2015 г. Условията и процедурите, разписани за финансиране на реалния сектор в постановлението за изпълнение на бюджета, целят постигане на икономично и ефективно разходване на бюджетните средства от предприятията, получаващи подпомагане, при спазване приоритетността на разходите. В тази връзка през 2015 г. финансирането беше съпровождано с мерки, за преструктуриране на изпълняваните от предприятията дейности с цел намаляване на разходите и подобряване на ефективността. Това беше и основата на провежданата политика в тази област от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията и Министерството на финансите.

В началото на 2015 г. беше разработена годишна програма на ДП „Национална компания Железопътна инфраструктура“ (ДП НКЖИ) като приложение към договора на предприятието с държавата. В нея се разписаха подробно мерките, които следва да се реализират от предприятието за подобряване на финансовото му състояние. От особено значение в тази връзка са мерките по отношение на преструктуриране на дейностите, оптимизиране на персонала и постигане на значително по-висока производителност и ефективност.

Системата за контрол на предприятието, посочена в договора, предвижда освен показателите за повишаване скоростта на движение по ж.п. мрежата в ремонтирани участъци, повишаване безопасността на превозите и повишаване качеството на ж.п. инфраструктурата да се следят и измененията на финансовите параметри на предприятието, с оглед недопускане влошаването на финансовото му състояние. ДП НКЖИ е задължено да оптимизира разходите за дейността си и да отчита напредъка чрез показателя „оперативни разходи на един зает“. Предвидено е също да се отчита персонала на един километър железен път, както и да не се допуска размерът на задълженията към доставчици и персонал за текущата година да надхвърля размера от предходната година. Чрез тези показатели и задълженията за ДП НКЖИ за отчитането им се постига по-висока степен на финансова стабилност на инфраструктурния управител, по-висока производителност на труда и съответно по-добра ефективност при изразходването на финансов ресурс от държавния бюджет.

През 2015 г. средства от държавния бюджет под формата на капиталови трансфери бяха предоставени на ДП НКЖИ, на „БДЖ-Пътнически превози“ ЕООД, на ДП „Пристанищна инфраструктура“ и за изпълнение на програми за отстраняване на минали екологични щети на приватизирани предприятия, причинени от минали действия или бездействия, до приватизацията им. Капиталовите трансфери за ДП НКЖИ за 2015 г. бяха насочени към изпълнението на приоритетни проекти от поименния списък за капиталовите разходи на предприятието. Предвидените средства за „БДЖ-Пътнически превози“ ЕООД бяха насочени изцяло за погасяване на задължения на предприятието, произтичащи от доставката на подвижен състав през предходните години.Осъществяван беше мониторинг за разходването на средствата от държавния бюджет в съответствие с направленията и проектите, за които са предвидени.

За 2015 г. бяха предвидени средства за субсидии от държавния бюджет на ДП НКЖИ, на „БДЖ-Пътнически превози“ ЕООД и на „Български пощи“ ЕАД. Средствата за субсидии се предоставят на „БДЖ - Пътнически превози“ ЕООД и ДП НКЖИ за осигуряване изпълнението на задължението за извършване на обществени превозни услуги по железопътен транспорт и на дейностите по текущо поддържане и експлоатация на железопътната инфраструктура. Средствата за субсидии за „Български пощи“ ЕАД са предназначени за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършването на универсалната пощенска услуга. Средствата за субсидии за „БДЖ - Пътнически превози“ ЕООД и „Български пощи“ ЕАД се предоставят и отчитат чрез бюджета на Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

От държавния бюджет бяха предоставени средства за субсидиране на превоза на пътниците по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и компенсации за бесплатни и по намалени цени превози на определени категории пътници. По своя характер те са обществени превозни услуги от общ икономически интерес, имат предимно социална насоченост – масови превози до и от работните места в рамките на града и превози до малки отдалечени селища, осигуряващи връзка с общинския център, осигуряване на бесплатен транспорт на деца и ученици до 16 годишна възраст в съответствие с чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за народната просвета, бесплатни и по намалени цени превози на ветерани от войните, военноинвалиди, военнопострадали, деца до 7 навършени години и от 7 до 10 навършени години, учащи се и възрастни граждани по вътрешноградския и междуселищния автомобилен транспорт в страната. Предоставянето на средствата от Министерство на финансите се осъществява след проверка за съответствие на разпределените средства от Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията и Министерство на образованието и науката с предвидените в държавния бюджет.

От държавния бюджет бяха предоставени средства за компенсиране на превозите на служители на Министерството на вътрешните работи, Министерството на правосъдието, Държавна агенция „Национална сигурност“ и Държавна агенция „Технически операции“, които пътуват безплатно във вътрешноградския транспорт при изпълнение на служебните си задължения, когато това е предвидено в закон.

По отношение на разходите от държавния бюджет за отстраняване на минали екологични щети на приватизирани предприятия експерти от министерството взеха участие в заседанията на Междудоместния експертен екологичен съвет при Министерството на околната среда и водите, като на базата на проверка на сметните документации не се допусна приемането на проекти със завишени стойности. През отчетния период продължи да се прилага механизъмът за контрол на изпълнението, като разплащанията за изпълнени работи по програмите за отстраняване на минали екологични щети в съответствие с утвърдените проекти и оферните стойности на изпълнителите се осъществява само след извършване на контрол от страна на Министерство на околната среда и водите и Агенцията за приватизация и следприватационен контрол. През периода се предприеха действия и по отношение на определяне на нови срокове за някои забавени във времето програми, с което се създават реални условия за завършването им.

През 2015 г. продължи изпълнението на проекти по Националната схема за зелени инвестиции, финансирали от приходите от двете сделки за продажба на предписани емисионни единици от парникови газове между Република България и Република Австрия чрез Националния доверителен екофонд. Експерти от Министерството на финансите участваха във всички междуведомствени работни групи към Министерството на околната среда и водите, свързани с парниковите газове, както и в Междудомствената комисия за подбор, контрол и отчитане на изпълнението на проектите по Националната схема за зелени инвестиции.

Представители на дирекция „Държавни помощи и реален сектор“, „Икономическа и финансова политика“ и „Национален фонд“ участваха в заседания на Комитета за Наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за периода 2014 - 2020 г., Комитети за наблюдение на Оперативни програми „Транспорт и транспортна инфраструктура“, „Развитие на човешките ресурси“, „Околна среда“, „Иновации и конкурентоспособност“, „Добро управление“, „Наука и образование за интелигентен растеж“, „Региони в растеж“ и „Инициатива за МСП“, Комитет за наблюдение на Програма за развитие на селските райони, Комитет за наблюдение на Националната стратегическа референтна рамка.

Поддържат се страници за публично-частно партньорство и държавните помощи като подсекция към интернет страницата на Министерството на финансите и като виртуална платформа за разпространение на добри практики и популяризиране на публично-частното партньорство и държавните помощи, със съответно приложимата законодателна рамка към тях.

Дейностите, свързани с държавните помощи в рамките на 2015 г. бяха насочени към следните по-важни задачи:

- Разглеждане и оценяване на уведомленията за държавна помощ за съответствието им със законодателството в областта на държавните помощи, изпращането им до Европейската комисия по електронната система SANI (State Aid Notification Interactive) и координация и взаимодействие с Комисията във връзка с обмена на допълнителна информация по различни мерки на помощ, касаещи следните области на приложение: за предоставяне на държавна помощ на дружествата по ВиК за

възстановяване на щети, причинени от природни бедствия през различни периоди на 2014 и 2015 г. чрез средства на фонд „Солидарност“; за предоставяне на помощи за обучение и регионална инвестиционна помощ по чл.2а от Закона за наследяване на инвестициите; предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез отпускане на помощ за намаляване на тежестта, свързана с разпределение на разходите, произтичащи от задълженията за изкупуване на електрическа енергия, произведена от възстановяни източници; предоставяне на помощ по Компоненти 3, 4 и 5 от проекта за Създаване на научно-технологичен парк; предоставяне на помощ чрез подобряване на производствения капацитет в МСП и др..

- Изготвяне на становища с цел подпомагане администраторите на помощ с оглед изпълнение на задълженията, произтичащи от правото на Европейската общност и на Република България в областта на държавните помощи, съгласно чл. 5, чл. 7, и чл. 9 от ЗДП, по-важните от които са по: Съгласуване на насоки за кандидатстване и покани за набиране на проектни предложения:
 - ОП „Развитие на човешките ресурси“ – изгответи становища по 22 мерки по програмата;
 - ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 г. – изгответи становища по 5 мерки по програмата;
 - Оперативна програма „Добро управление“ – изгответо становище по една мярка;
 - Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ - изгответи становища по 3 мерки по програмата;
 - Оперативна програма "Наука и образование за интелигентен растеж" - изгответи становища по 10 мерки по програмата;
 - Оперативна програма „Околна среда“ - изгответи становища по 12 мерки по програмата;
 - Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ - изгответо становище по една мярка;
- „BG13 "Взаимодействие в рамките на Шенген и борба с трансграничната и организирана престъпност, в т.ч. трафика на хора и странстващи престъпни групи" в рамките на НФМ 2009 – 2014 г. – малка грантова схема, и "Укрепване на националния капацитет за ефективно използване на европейските инструменти за обмен на информация чрез повишаване на знанията и финансова подкрепа, BG 04 „Енергийна ефективност и възстановяма енергия“ по ФМ на ЕИП 2009-2014“, BG07 „Инициативи за обществено здраве“, Проект „Модернизиране на трамваи за град София“ по Българо-Швейцарската програма за сътрудничество;
 - Фонд „Научни изследвания“ Процедура „Конкурс за финансиране на фундаментални научни изследвания - 2015 г.“; Правила за управление на средствата на Националния иновационен фонд; Фонд „Убежище миграция и интеграция“ BG/AMIF-SO2-NO2-A1 и BG/AMIF-SO2-NO2-A2;
- Изготвяне на предложения за ново или за промени в съществуващото законодателство в областта на държавните помощи и участие в дейността на работните органи на Европейската комисия по въпросите на държавните помощи, съгласно чл. 5, ал. 2, т. 9 и 10 от ЗДП по отношение на изменение на нормативни актове на Общността във връзка с Регламент (ЕО) № 794/2004 за прилагането на Регламент (ЕО) № 659/1999 на Съвета относно определянето на подробни правила за прилагането на член 93 от Договора за създаване на Европейската общност и РГ на

ЕК и ДЧ по модернизацията, както и в следните тематични работни групи - SIPR, прозрачност и правоприлагане.

- Изготвяне на становища по промени в националното законодателство, като по-важните законопроекти за изменение и допълнение на действащите закони или за изцяло нови актове, както следва: ДОПК, ЗКПО, ЗНИ, ЗЕУ, Закон за възстановяване и преструктуриране на кредитни институции, Наредба за условията, на които трябва да отговарят инвестиционните проекти, финансиирани с държавни заеми, и проектите, кандидатстващи за финансиране с държавна гаранция, и за реда за тяхното разглеждане и други.
- Изготвяне на становища и оказване на методическа помощ на администраторите на помощ при последващата кореспонденция, свързана с подадени жалби до Европейската комисия за неправомерно предоставени държавни помощи, като по-важните от които са темите, свързани с предполагаема държавна помощ за банките поради липса на адекватно възнаграждение по държавни депозити, схема за подпомагане на ВЕИ, схема за дългосрочни договори за изкупуване в енергетиката и др.
- Във връзка с разработването на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради, дирекцията е разработила методология на схема за минимална помощ в Указанията и приложенията към тях, както и е изготвила редица последващи отговори по въпроси от практическото прилагане на схемата от страна на администраторите и бенефициентите.
- Дирекция "Държавни помощи и реален сектор" е бенефициент по Оперативна програма "Техническа помощ", което създаде възможност на служителите ѝ да повишат административния си капацитет. Изпълнението на проекта е започнало през четвъртото тримесечие на 2013 г., и приключи успешно в края на третото тримесечие на 2015 г. Усвояването по проекта е 99,87 %. Числовите индикатори са изпълнени, както и индикаторите за качество и удовлетвореност.

За отчетния период бе изготовено задание за усъвършенстване на Информационна система „Регистър на минимална помощ“ и включването към него на допълнителните изисквания, произтичащи от Регламент № 1407/2013 г., Регламент № 360/2012 г. С оглед разработения от Европейската комисия модул за прозрачност по държавните помощи, предстои преустановяване на действията по надграждане на националния регистър и преминаване към работа с европейския.

- Съгласно задълженията на министъра на финансите, произтичащи от Закона за държавните помощи, както и изискванията на европейското законодателство, за отчетния период бе изгoten Годишен доклад за предоставените държавни помощи в Република България през 2014 г., който е изпратен на ЕК чрез интерактивната система SARI.
- Съгласно задълженията за докладване по Споразумението за субсидиите из изравнителните мерки, бе изготовена информация във връзка с нотификацията на ЕС до Министерството на икономиката.
- Отдел "Методология, наблюдение и координация на държавните помощи" е секретариат на Работна група 6 "Държавни помощи". През периода звеното е изготвило 1 рамкова позиция във връзка с изменение на Регламент 794/2004, която е защитена и одобрена на заседание на СЕВ, както и по различни предложения, въпросници и справки пред службите на ЕК за промяна на европейски актове, инициирани в хода на дискусиите от държавите членки.

- Във връзка с подготовката на Споразумението за партньорство 2014-2020 и т. 5 от Общите условности, заложени като ангажимент за Република България от Европейската комисия и в съответствие със Заповед на министъра на финансите ЗМФ № 1379/2012 през 2013 г. завърши разработката на нов проект на ЗИД на ЗДП, който да отмени сега действащия. В началото на 2015 г. проектът бе преработен в изцяло нов ЗДП, който да замени съществуващия. Проектът е изготвен и с цел усъвършенстване и прецизиране на националното законодателство по отношение на процедурите, наложени от изискванията на европейските регламенти и практики на Съда на Европейската общност в областта на държавните помощи. В края на 2015 приключи междуведомственото обсъждане и проектът бе внесен в МС, а на 20.01.2016 и в НС.
- Във връзка с изпълнението на чл. 21, ал. 4 от Закона за публичните финанси и с цел предоставяне на практически насоки на ръководителите на бюджетни организации по прилагането на чл. 21, ал. 2 и 3 от Закона за публичните финанси, е изготвено Указание №ДПРС -1 от 5.02.2015 г. за изготвяне на оценка за съответствието със законодателството по държавните помощи.
- През периода бяха организирани и редица координационни срещи с Управляващите органи на Оперативните програми с цел запознаването им с промените в законодателството по държавните помощи, следствие на приключилия процес по модернизация на режима и набелязване на предстоящите действия за прилагането му на национално ниво.
- Във връзка с акцентите от приключилата модернизация по режима на държавните помощи се създаде мрежа от експерти по държавните помощи, в която участват експерти с капацитет в тази област от различни административни структури на държавната администрация и УО но ОП.
- През периода се разработи и макет на месечен Бюлетин по държавните помощи. До момента са изготвени и разпространени 7 броя чрез мрежата от експерти по държавните помощи.
- През 2015 г. бе изготвен първия Национален план за обучениета по държавните помощи, както и разработването на критерии за оценката на развитието на капацитета на администрацията и УО на ОП в тази област. Оценката на изпълнението ще се извърши през 2016г.
- За периода, експерти от дирекцията взеха участие като лектори в провеждането на редица обучителни модули (базови и надграждащи) за администраторите на помощ (Областни администрации, общински администрации, УО на ОП, дирекции и агенции от държавната администрация), организирани от Школата по публични финанси при Министерство на финансите, Института по публична администрация и други структури на държавната администрация.
- През 2015 г. въз основа на изготвен анализ на изискванията на европейското право за възможните форми за управление на финансовите инструменти за програмен период 2014-2020 г., възложен от министъра на финансите, за най-подходяща форма за управление на Фонда бе посочено създаването на еднолично (държавно) акционерно дружество и Фонд на фондовете като обособен финансова ресурса. В тази връзка Министерство на финансите подготви Разпореждане на Министерският съвет за учредяване на еднолично акционерно дружество с държавно участие в капитала с фирма „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ и Постановление на Министерския съвет за одобряване на промени по бюджета на Министерството на финансите за 2015 г. във връзка с учредяване на търговското дружество.

„Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД ще изпълнява функциите и на холдингов фонд за инструментите за финансов инженеринг JEREMIE по Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ и JESSICA по Оперативна програма „Регионално развитие“ от програмен период 2007-2013 година. Това ще стане след изтичане срока на действие на рамковите и финансови споразумения, сключени между правителството на Република България и Европейския инвестиционен фонд по Инициативата JEREMIE и между правителството на Република България и Европейската инвестиционна банка по Инициативата JESSICA.

Със създаването на единен Фонд на фондовете се очаква да се подобрят възможностите за достъп до финансов ресурс чрез ефективно използване на финансовите инструменти в програмен период 2014-2020 г. с оглед на сърчаване на растежа и заетостта и осигуряване на по-благоприятна бизнес среда - подобряване на екологичната, транспортната и енергийната инфраструктура, на сърчаване на предприемачеството, иновациите, ефективно управление на битовите отпадъци и създаване на работни места.

През отчетния период по сметките на Национален фонд (НФ) са постъпили приходи (нето) по Структурните и Кохезионния фондове на Европейския съюз (ЕС), по програмите, финансиирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и ФЕПН, Кохезионния фонд на ЕС за финансовата рамка 2014 – 2020 г., ФМ на ЕИП и НФМ, двустранните програми за европейско териториално сътрудничество по външни граници на ЕС, КФ (Регламент 1164/94)/ИСПА и Българо-швейцарска програма за сътрудничество в размер на 2 833,2 млн. лв., като в тази сума са включени и отразените (нето) в отчетността на НФ операциите по постъпването по банковите бюджетни сметки на Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) на чуждото финансиране по двустранните програми за трансгранично сътрудничество и изплатените средства от получения ресурс към бенефициенти извън страната. За същия период извършените разходи и изходящи трансфери (нето) чрез сметките на Национален фонд възлизат на 3 241,5 млн. лв. В консолидираната отчетност на НФ са отразени и трансфери (нето) към бенефициенти, в които са за сметка на средства предоставени на МРРБ от държавите-партньори по двустранните програми за трансгранично сътрудничество.

В изпълнение на задълженията си съгласно Регламент 1083/2006 и Регламент 1303/2013 Сертифициращият орган изпрати до Европейската комисия прогнози за заявлението за плащане, които ще бъдат изпратени през 2015 г. и 2016 г. Чрез тези прогнози се дават ясни индикации за размера на средствата, които следва да бъдат заделени за България при разпределение на средствата в бюджета на ЕК и се избягва възможността за неполучаване на финансов ресурс за осъществяване на плащания по програмите.

В качеството си на Сертифициращ орган по Структурните и Кохезионния фондове на Европейския съюз и двустранните програми за европейско териториално сътрудничество по външни граници на ЕС през 2015 г. НФ е изготвил и изпратил до Европейската комисия 26 заявления за плащане на обща стойност 528,2 млн. лв.

През отчетния период Разплащателният орган продължи своите целенасочени и систематични действия за минимизиране на финансови корекции, идентифицирани от Одитния орган в рамките на одитите за приключване на проекти.

В изпълнение на задълженията на Сертифициращ орган по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и по Норвежкия финансов механизъм през отчетния период са процедирани към Офиса на механизма 54 финансови доклада на обща стойност 34,5 млн. лв.

В качеството си на Разплащателен орган по Българо-Швейцарската програма за сътрудничество през отчетния период Национален фонд е изпратил четири искания за възстановяване на разходи.

В изпълнение на разпоредбите на Закона за публичните финанси и Закона за държавния бюджет на Република България за 2015 г. с Решение № 112 на Министерския съвет от 20.02.2015 г. бяха утвърдени годишните разчети на сметката за средствата от Европейския съюз на Националния фонд към министъра на финансите.

Към 28.02.2015 г. бе изготвена Годишната декларация за 2014 г. относно изразходваните средства във връзка с централизираното отчитане и възстановяване на разходите за българските участници от държавната администрация в заседанията на работните органи на Съвета на ЕС. Декларацията бе представена на Генералния секретариат на Съвета на ЕС в срок.

За осигуряване прозрачност на държавните финанси през 2015 г. редовно бяха изготвяни и публикувани на интернет-страницата на Министерството на финансите в предварително установените срокове месечни и тримесечни отчети за касовото изпълнение на държавния бюджет и консолидираната фискална програма в съответствие с националната методология. МФ също така предоставя на Националния статистически институт (НСИ) и Българска народна банка (БНБ) консолидираните отчетни данни на касова и начислена основа за целите на държавната финансова статистика в съответствие с Меморандума за сътрудничество между трите институции. Регулярно бяха публикувани и месечни бюлетини за изпълнението на държавния бюджет и основните показатели на консолидираната фискална програма за 2015 г., месечна информация за общия размер на фискалния резерв, информация за просрочените задължения на консолидирано централно правителство и местно правителство, методологически указания за планиране, съставяне, изпълнение и отчитане на бюджетите на ПРБ, сметките за средства от Европейския съюз.

Бяха разработени, утвърдени и публикувани периодични указания относно изготвянето и представянето през 2015 г. на месечните отчети и тримесечните отчети за касовото изпълнение на бюджетите, сметките за средства от Европейския съюз и на сметките за чужди средства, както и на оборотните ведомости на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет, НОИ, НЗОК, ДВУ, БАН, БНТ, БНР, БТА, бюджетните организации по чл. 13, ал. 4 от ЗПФ и на общините, с които се предоставиха и някои допълнителни пояснения относно коректното прилагане на методологията на отчетността на касова и начислена основа от бюджетните организации.

Бяха разработени и издадени указания относно промени в наименованията на някои сметки от Сметкоплана на бюджетните организации и промени в отчитането на приходите от дивиденти и някои други операции, както и относно промени в Единната бюджетна класификация за 2015 г.

Бе издадено писмо до министерствата и ведомствата, ВСС, ДВУ, БАН, БНТ, БНР, БТА и Сметната палата, относно погасяване на задължения, произтичащи от разпоредбите на чл. 159 ал. 13 и 14 от Закона за публичните финанси.

През 2015 г. продължи процеса на внедряване на картови разплащания чрез терминални устройства ПОС от бюджетните организации, насочени към намаляване на финансовата тежест и разходите на задължените лица при ureждане на техните плащания към бюджета и оптимизиране на безналичните плащания в публичния сектор. През отчетния период продължи разширяването на техния обхват, като от страна на Агенция „Митници“ бе предоставена възможност за заплащане на ГКПП „Капитан Андреево“ и „Русе – Дунав мост“ чрез ПОС терминални устройства на такси с платежни карти, издадени от опериращи в чужбина доставчици на платежни услуги.

Във връзка с прието протоколно решение на Министерския съвет от 28.10.2015 г. бе изгответо и публикувано писмо до ПРБ по държавния бюджет, относно осъществяването на контрол по прилагането от бюджетните организации на картови плащания чрез терминални устройства ПОС, обслужвани по реда на чл. 4 ал. 1 от Закона за ограничаване на плащанията в брой (ЗОПБ). Обърна се специално внимание на ПРБ, инсталирали терминални устройства ПОС, за информиране на физическите и юридическите лица за осигурената от тяхна страна на тази форма на разплащания. Също така вниманието на ПРБ бе насочено и за осъществяване на текущ контрол на дейностите, свързани с въвеждане и прилагане на картовите плащания, извършвани по реда на чл. 4, ал. 1 от ЗОПБ, и на ефективността от тяхното прилагане, в това число чрез включване на тези дейности в обхвата на плановете за извършване на вътрешен одит в съответните бюджетни организации.

Разработено и издадено беше указание относно актуализираната функционалност в СЕБРА „Регистър на бюджетните организации“. С него се дадоха насоки и поставиха изисквания към съответните бюджетни организации за работата с разработената нова функционалност в СЕБРА.

Съвместно с БНБ беше издадено указание, с което бяха регламентирани редът, сроковете и процедурите за изготвяне и предоставяне от банките на периодична информация за операциите и наличностите по сметките на бюджетните организации и начинът за регуляция на ежедневното обезпечение на тези наличности от банките съгласно действащите законови разпоредби.

Разработени и издадени бяха и указания относно: годишното приключване на банковите сметки на бюджетните организации за 2015 г. и въпроси, свързани с банковото обслужване на сметки и плащания на бюджетните организации през 2016 г.; годишното счетоводно приключване на бюджетните организации за 2015 г. и някои въпроси, свързани с отчетността през 2016 г.; Единна бюджетна класификация за 2016 г. На основание чл. 166, ал. 2 от Закона за публичните финанси със Заповед № ЗМФ-1338/2015 г. на министъра на финансите бяха определени елементите на годишните и междинните финансови отчети на бюджетните организации и изисквания по отношение на тяхната форма, структура и съдържание.

През отчетния период дирекция Централно звено за финансиране и договаряне, в качеството й на дирекция, подпомагаща министъра на финансите като Централен орган за обществени поръчки (ЦООП), успешно проведе пет централизирани процедури и сключи десет централизирани рамкови споразумения за възлагане на доставки и услуги. Чрез сключените рамкови споразумения беше осигурен ефективен механизъм, чрез който централните органи на изпълнителната власт да осигуряват нуждите си от хартия, канцеларски материали, тонери, горива и услуги по почистване на сградите, при изгодни за администрацията цени. През изминалния период бяха проверени общо 150 договора по сключените през 2014 г. общо десет централизирани рамкови споразумения.

В изпълнение на поетите от правителството ангажименти по Националната стратегия за развитие на сектор обществени поръчки в България през периода 2014-2020г., в началото на 2015 год. в Министерство на финансите бе пуснат в експлоатация разработения софтуер за електронно възлагане на обществени поръчки – СЕВОП. Бяха проведени информационни дни, в които платформата беше представена пред институциите - публични администрации, и пред представителите на бизнеса с цел популяризиране и утвърждаване на електронното възлагане на обществени поръчки. През месец август 2015 г. дирекция ЦЗФД стартира и успешно финализира чрез централизираната платформа СЕВОП първата електронна обществена поръчка.

Във връзка с поставената в Стратегията цел да бъде утвърдена ролята на централизираното възлагане, през 2015г. дирекцията разработи и беше прието Постановление на Министерския съвет ПМС № 385 от 30.12.2015 г. за дейността на ЦООП. С приемането на постановлението беше разширен продуктовия обхват на централизираното възлагане, като към дейността на ЦООП бяха допълнени 9 нови стоки и услуги, както и разширен кръга от възложители на ЦООП с нови 66 публични институции.

През 2015г. дирекция ЦЗФД, в качеството ѝ на Изпълнителна агенция, изпълни необходимите дейности, свързани с процедурите за уравняване на сметките с Европейската комисия, в резултат на които бяха успешно финализирани и закрити компонентите BG0002-BG0006, BG2003/004-937, BG2005/017-684 и BG2006/018-343 по Програма ФАР BG2000, BG2003, BG2005 и BG2006.

Дирекцията се включи и в изпълнението на дейности във връзка с подготовката на Българското председателство на Съвета на Европейския съюз, като чрез участието си в Тематична работна група IV инициира събирането от всички институции и ведомства, и обобщаването на необходимата информация за изготвянето на обобщен План за обществените поръчки за нуждите на Председателството за 2016.

През отчетния период бе изплатена вносцата на Република България за 2015 г. в 10-ия Европейски фонд за развитие, предоставящ официална помощ за развитие на страните от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, както и сумата, която България следваща да допълни във фонда на ЕФР във връзка с действащия между 10-тия и 11-тия ЕФР, Преходен финансов инструмент. Общийят размер на платените вноски в ЕФР през 2015 г. възлиза на 13 150 291 лв.

Бяха уредени задължения по съществуващите дялови участия на Република България в Европейската инвестиционна банката (ЕИБ), Черноморската банка за търговия и развитие (ЧБТР), Международната банка за възстановяване и развитие (МБВР) по линия на административни разходи за 2015 г., както и в Международния валутен фонд (МВФ) по линия на преоценка на наличностите в национална валута за 2015 г.

В рамките на бюджетната процедура бе изготвена прогноза за залагането в ЦРБ за периода 2016-2018 г. на средства за уреждане на задължения по дялови участия на Р. България в МВФ и в организации от Групата на Световната банка, както и в ЧБТР.

В рамките на администрирането на Кредитното споразумение за структурен програмен заем, България-съфинансиране по фондовете на ЕС 2007-2013 г. и в изпълнение на изискванията на Механизма за ползване на средства от Кредитното споразумение бяха изпратени Апликационни форми за одобрение от ЕИБ на 8 проекта в областта на транспорта. На банката бяха изпратени и отчетни доклади за степента на изпълнение на проектите, одобрени от ЕИБ, както и за изпълнението на оперативни програми „Транспорт“, „Регионално развитие“ и „Околна среда“.

Във връзка с изтичането на сроковете за усвояване, преразпределение и връщане на средства от заема бе прието решение на Министерския съвет за одобряване на Изменение № 1 на Кредитното споразумение за удължаване на сроковете с цел оптимално използване на отпуснатите от ЕИБ средства и приключване на дейностите по него при минимални разходи за бюджета. Изменението бе подписано от министъра на финансите на 28 декември 2016 г. и бе стартирана процедурата по ратифицирането му от Народното събрание.

През отчетния период бе изтеглен първият транш, в размер на 150 млн. евро, от Финансовия договор между Република България и Европейската инвестиционна банка (проект „България – съфинансиране по Фондовете на ЕС 2014-2020 г. (СП3)“) за заем в

размер до 500 млн. евро (ратифициран от НС със закон, приет на 11.12.2014 г., обн. ДВ бр. 103 от 13.12.2014 г.).

Във връзка с регламентиране ползването на средства от Финансовия договор и създаването на централна координираща структура за контакт с ЕИБ бе изготвен проект на Споразумение за определяне на обхвата на управленската отговорност между министър-председателя по европейските фондове и икономическата политика, министъра на финансите, министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на околната среда и водите и проект на Механизъм за ползване на средствата от Финансовия договор, неразделна част от Споразумението, които бяха съгласувани със съответните министерства и ЕИБ. Споразумението бе подписано на 25 август 2015 г. Изготвени бяха също и вътрешни правила за управление на програмния структурен заем.

❖ Участие в работата на институциите на ЕС и други международни организации

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През отчетния период бяха изготвени становища и позиции във връзка с участието на Република България в 11 заседания на Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН), 1 заседание на Съвет ЕКОФИН/Бюджет, в 11 заседания на Комитета за икономическа политика (КИП), в 12 заседания на Икономическия и финансов комитет (ИФК) във формат титуляри и 14 заседания на ИФК във формат заместници, в 50 заседания на Бюджетния комитет към Съвета, в 9 заседания на РГ „Правилник на персонала“, 1 заседание на ККСР – подкомитет „Прогнози“, в 4 заседания на РГ „Борба с измамите“ и в други заседания на работни формати към европейските институции.

През 2015 г. бяха проведени 43 заседания на КОРЕПЕР II, като на 25 от тях са обсъждани теми, свързани с бюджета на ЕС. Регулярно бяха изготвяни указания за 16 от заседанията на Комитета на постоянните представители (КОРЕПЕР II) в това число 13 по въпроси на Бюджета на ЕС.

Проведените заседания на КОРЕПЕР I през отчетния период са 31. Указания бяха изготвени за 1 заседание.

България взе активно участие и успешно защити позициите си в КИП, ИФК и ЕКОФИН по ключови за ЕС и България теми и по-конкретно:

- Препоръка на Европейската комисия за препоръки на Съвета относно актуализираната за 2015 г. Национална програма за реформи на Република България и за представяне на становище на Съвета относно Конвергентната програма на Република България (2015-2018 г.). Представяне на напредъка в рамките на осъществявания от ЕК специфичен мониторинг по Процедурата по макроикономически дисбаланси.

По време на отчетния период бяха проведени заседания на Консултивният комитет по собствените ресурси (ККСР) – подкомитети „Прогнози“, „Традиционни собствени ресурси“ и „ДДС“, на които България взе участие и за които бяха изготвени становища и позиции.

Анализи, становища и указания бяха подгответи за проведените през 2015 г. заседания на РГ „Борба с измамите“ и РГ „Собствени ресурси“ към Съвета.

През отчетния период продължи изработването и публикуването на интернет-страницата на министерството на информационен бюллетин „Основни икономически и политически

решения в ЕС”, отразяващ основните решения на ниво ЕС в областта на икономическите и финансови въпроси и по-конкретно решенията на Съвета ЕКОФИН.

Прието беше Постановление на МС (№168/03.07.2015 г.) за създаване на Координационен съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната. Сред основните функции на Съвета ще са: организацията и координирането на практическата подготовка на страната ни за членство в еврозоната; изготвянето на предложение до Министерския съвет за определяне на целева дата за приемане на еврото; разработване на проект на Национален план за въвеждане на еврото в Република България; ръководство и координиране на работата на експертни работни групи, които в рамките на своята компетентност непосредствено ще осъществяват практическата подготовка за членство в еврозоната и др.

Приети бяха решения на МС за определяне на управител за Република България в Съвета на управителите на Черноморската банка за търговия и развитие (ЧБТР); за определяне на заместник-управител за Република България в Международния валутен фонд (МВФ), членове на Съветите и ръководител на българската делегация в Съветите на Международната инвестиционна банка (МИБ) и на Международната банка за икономическо сътрудничество (МБИС); за определяне на управител за Република България в МВФ и заместник-управител за Република България в Международната банка за възстановяване и развитие (МБВР), в Международната финансова корпорация, в Агенцията за многостранно гарантиране на инвестициите, в Международния център за разрешаване на инвестиционни спорове и в Европейската банка за възстановяване и развитие; за определяне на заместник-председател от страна на Република България в Управителния съвет на МИБ. Също така бяха приети решения на МС за одобряване на позиция на българската делегация за 125-то годишно заседание на Съвета на МБИС в гр. Москва през м. юни 2015 г.; за одобряване на позиция на българската делегация за 104-то годишно заседание на Съвета на МИБ в гр. Ханой през м. декември 2015 г.; за определяне на състава на делегацията на Република България за участие в годишната среща на Съвета на управителите на ЕБВР през м. май 2015 г. в Тбилиси и за определяне състав на делегацията на Република България за участие в редовните годишни срещи на Съветите на управителите на Групата на Световната банка и на МВФ през м. октомври 2015 г. в Лима.

Ръководителят на българската делегация в МБИС и заместник-министр на финансите подписа през м. юни 2015 г. от името на Република България Протокол за изменение на учредителните документи на МБИС.

Проведени бяха съгласувателни процедури по проекти за България, кандидатстващи за финансиране от ЕИБ, ЕБВР, БРСЕ, МФК и МИБ в областта на енергийната ефективност, промишленото производство, петролната и химическа индустрия, производството на стъкло, съхраняване на газ, общинската инфраструктура и транспорт, телекомуникациите, търговията на дребно, фармацията и МСП.

Бяха осъществени съгласувателни процедури във връзка с приемането на нова Стратегия на ЕБВР за България за периода 2015-2018 г. Съгласувана беше частта, относяща се за България, на Доклада за прехода на ЕБВР за 2015-2016 г. Беше организирано и проведено посещение в България на първия вицепрезидент на ЕБВР г-н Филип Бенет. В рамките на диалога с ЕБВР бяха проведени срещи с новия директор на ЕБВР за Централна и Югоизточна Европа г-жа Силвия Гансер-Потс и с регионалния директор на ЕБВР за Румъния и България г-н Матео Патроне.

В периода 4-13 март 2015 г. бе проведена мисия на МВФ за консултации с България по чл. IV от Учредителния договор на МВФ, по време на която бяха обсъдени актуалните мерки и политики за поддържане на икономическа стабилност в страната, както и

въпроси, свързани с банковата система и фискалния баланс. В рамките на редовния диалог със Световната банка бяха осъществени посещения в страната на вицепрезидента за Европа и Централна Азия и няколко визити на директора за Централна Европа и Балтийските страни в международната финансова институция.

Извършени бяха съвместни редовни тримесечни прегледи на изпълнението на програмата на правителството и МБВР в Република България към 31 декември 2014 г., към 31 март 2015 г., към 30 юни 2015 г. и към 30 септември 2015 г. в т. ч. тристрани срещи с Банката и екипите по изпълнение от българска страна на проектите, финансиирани по заемни споразумения с МБВР. С цел проследяване изпълнението на портфейла на ЕИБ в България бяха проведени редовни ежемесечни срещи с Банката на експертно ниво.

Отправено бе искане към МБВР и бе извършено изменение на заемното споразумение между Република България и МБВР по Проекта за социално включване, като крайната дата за теглене на средствата по заема бе удължена до края на 2015 г.

Воден бе диалог с МБВР във връзка с проучване на възможностите за потенциално отпускане на държавно гарантирано финансиране в рамките на предвидените в Закона за държавния бюджет на Република България за 2015 г. възможности. В този контекст стартира и бе постигнат съществен напредък по подготовката на държавногарантиран заем от МБВР за Фонда за гарантиране на влоговете в банките.

Беше организирано и проведено посещение в България на Управлятеля на БРСЕ г-н Ролф Венцел.

Във връзка с изпълнението на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради бе стартирана процедура за съгласуване на проекти на Гаранционни споразумения между Република България и съответно БРСЕ, ЕИБ и КФВ във връзка със заемни споразумения между цитираните финансови институции и ББР.

Воден бе диалог с БРСЕ по повод на възможности за предоставяне на средства от БРСЕ за покриване на националното съфинансиране по фондовете на ЕС 2014-2020 г.

Във връзка с финансирането на проект за изграждане на жилища за ромското население в община Слатина, гр. София бе осъществена оценителна мисия от БРСЕ и бе обсъден доклад с резултатите от проведената мисия.

Стартирана беше процедура за уточняване на параметрите на Гаранционно споразумение между Република България и ЕБВР за гарантиране на заем от ЕБВР за Фонда за гарантиране на влоговете в банките в България в размер на 300 млн. евро.

Изменено бе Споразумението между правителството на Република България и правителството на Конфедерация Швейцария относно оказването на финансова помощ, подписано на 24 декември 1992 г. с цел удължаване на срока на действие до 31 декември 2016 г.

Съгласувани бяха финансовите параметри по искане за усвояване на единадесети транш по заема от ЕИБ за финансиране на проект „Транзитни пътища V. Стартирана бе процедура за съгласуване на проект на изменение № 2 на Финансов договор между Република България, ЕИБ и НЕК за финансиране на проект „Рехабилитация в електроенергетиката - Енергия II“ във връзка с прехвърлянето на заема на ЕИБ за проекта за обслужване от ЕСО.

Бяха осъществени процедури по гласуване и по съгласуване на гласувания по решения на Съветите на управителите на МБВР, МВФ, ЕИБ и ЕБВР, както и на Съветите на МИБ и МБИС по проекти на решения на управителните органи по въпроси, свързани с приемане на нови страни членки и дейността на финансовите институции – отпускане на

средства от преизпълнение на приходите, определяне на възнагражденията на изпълнителните директори, определяне на място и дати за бъдещи годишни срещи, оперативната дейност, кредитната политика, назначаване на членове на управителните органи на институциите, избор на председател на управителния съвет на МБИС, утвърждаване на Стратегията за възобновяване и развитие на дейността на МБИС за периода 2016-2020 г., за предоставяне на Египет на статут на страна получателка и др.

Министерството на финансите подготви участието и представи Р. България в Годишните срещи на Групата на Световната банка и на МВФ, ЕИБ, ЧБТР и ЕБВР, в специалната среща на Съвета на управителите на ЧБТР и в заседания на Съветите на МИБ и МБИС. Беше председателствана Ревизионната комисия за контрол на дейността на МИБ.

Министерство на финансите съвместно с Българска народна банка подготви организацията на редовните срещи на групата страни в МВФ и в организациите от групата на Световната банка, в която страната е включена. Срещите се провеждаха през периода 29 -31 май 2015 г. в гр. София с участието на изпълнителните директори за групата в МВФ и Световната банка, представители на ръководството на международните институции, ЕИБ и ЕЦБ, както и делегации на 15-те страни-членки, включващи управителите и заместник-управителите за съответните страни. Дискусиите се фокусираха върху теми, свързани с: дневния ред за инвестиции в Европа; растежа, застаряването на населението и разпределението на доходите; и програмите за оценка на финансовия сектор в страните-членки в контекста на променящия се свят.

Изгответи бяха регулярно информации и становища във връзка с междуправителствени посещения и инициативи, както и във връзка с участието на България в международни прояви. Проведени бяха съгласувателни процедури по проекти на РМС, в областта на икономиката, културата, инвестициите, спорта и др. Изгответи бяха становища по проекти на актове на МС за одобряване на проекти на двустранни и многострани споразумения, меморандуми и договори и за участия в международни инициативи.

Бяха изгответи позиции по въпроси, свързани с МВФ, ЕИБ и ЕБВР, за заседания на Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН), Икономическия и финансов комитет (ИФК), Подкомитета по въпросите на МВФ към ИФК, работната група на финансовите съветници и за обсъжданията в рамките на други формати на ЕК.

МФ съгласува редовния икономически доклад на Световната банка за ЕС от м. май и есента на 2015 г., представи становище по изгответия от международната финансова институция Систематичен анализ за България и доклад за функционирането и преглед на разходите в съдебната система в страната, координира и предостави на международната финансова институция приноса на българските институции към м. април 2015 г. по подготовката на доклада „Правене на бизнес 2016 г.“.

През 2015 г. бяха предоставени на НСИ данните от компетентността на Министерство на финансите за априлската (предварителна) и октомврийската (окончателна) трансмисия на EDP нотификационните таблици с данните за дефицита и дълга на България за 2011-2015 г., изгответи и изпращани в ЕВРОСТАТ от НСИ, съгласно методологията на ЕСС 2010. Беше осъществено необходимото оперативно сътрудничество с НСИ и БНБ при изгответянето на нотификационните таблици за дефицита и дълга, съответствието им с финансовите и нефинансовите сметки, както и съдействие и методологическа помощ за коректното отразяване в нотификационните таблици на операциите на сектор „Държавно управление“. МФ подготви отделна справка за потоците на европейските средства и ги представи на НСИ и БНБ за целите на държавната финансова статистика (ДФС) в съответствие с Меморандума за сътрудничество между НСИ, БНБ и МФ при разработване, производство и

разпространение на държавната финансова статистика и националните финансови сметки.

В изпълнение на изискванията на Директива 85/2011 на ЕС бяха предоставяни на НСИ месечни фискални данни за дефицита/излишъка на сектор „Държавно управление“ и подсекторите му.

Съобразно ангажиментите на Министерство на финансите по предоставяне на информация за Фискален сектор по Специализирания стандарт за разпространение на данни (SDDS), редовно бяха изготвяни месечни данни за операциите на сектор „Централно управление“, които бяха предоставяни на БНБ в установения срок за SDDS, а също така бяха изгответи годишните данни за операциите на сектор „Държавно управление“, съгласно стандарта. Мета-данныте за фискалния сектор през 2015 бяха актуализирани и успешно сертифицирани.

Месечни и тримесечни данни за ДФС на сектор „Централно консолидирано правителство“ бяха съставяни и изпращани, съгласно изискванията на Ръководството за държавна финансова статистика (GFSM 2001) на Международния валутен фонд, посредством Integrated Correspondence System (ICS) – уеб-базирана информационна система за обмен на данни. За първи път бяха изгответи годишните данни за сектор „Държавно управление“ и подсекторите му, съгласно методологията на новото Ръководство за държавна финансова статистика 2014 (GFSM 2014) на МВФ, които също бяха изпратени на МВФ чрез ICS. Информацията редовно бе публикувана на страницата на МФ.

❖ *Обучение по публични финанси*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

За 2015 г. Школата предостави специализирано обучение на целеви групи от публичната администрация под формата на курсове и семинари с оглед постигането на следните основни цели:

- Изграждане на устойчив капацитет на администрацията, ангажирана в управлението на публичните финанси.

Школата по публични финанси предостави специализирано обучение чрез организирането на 42 курса и семинара, в които взеха участие общо 1 146 служители. Програмата за обучение се реализира в 3 основни направления – „Бюджет и финансово управление“, „Структурни инструменти на ЕС“ и „Вътрешен контрол“.

Обучението бе насочено към служители от администрацията на институциите и ведомствата в публичния сектор, държавната и местната администрация, ангажирана в процеса по финансово управление и контрол, управляващите органи, междинни звена и бенефициенти по структурните и Кохезионния фонд на ЕС, вътрешни одитори в министерствата и общините. Преподавателите в обучението на Школата са водещи експерти в областта на публичните финанси.

- Усъвършенстване на професионалните знания и умения на служителите от финансовата администрация и подкрепа за въвеждането на съвременни методи, подходи и техники за финансово управление.

В рамките на отчетния период са разработени общо 11 нови програми, от които 5 са в направленията „Бюджет и финансово управление“, 3 във „Вътрешен контрол“ и 3 - в направление „Структурни инструменти на ЕС“. По тези нови програми са проведени 20 специализирани обучения с общо 537 обучени по темите, както следва:

- Нова нормативна уредба за устройството и структурата на публичните финанси - Закон за публичните финанси. Общински бюджет. Организация на бюджета на местно ниво;
- Отчитане и оценка на изпълнението на политиките и бюджетните програми;
- Годишно счетоводно приключване на бюджетните организации за 2014 г.;
- Текуща отчетност на бюджетните организации през 2015 г. в условията на прилагането на Сметкоплана на бюджетните организации и Закона за публичните финанси;
- Държавни помощи за услуги от общ икономически интерес;
- Изменения на стандартите за вътрешен одит в публичния сектор;
- Одитният ангажимент през погледа на настъпната страна;
- Изготвяне и ползване на документите, свързани с одитната дейност;
- Управление на средствата от структурните инструменти на ЕС – Структурни фондове и Кохезионен фонд;
- Практика на Одитния орган – констатирани слабости и грешки в УО и бенефициентите;
- ОП „Добро управление“ 2014-2020 г. – разработване на качествени проектни предложения. Условия за кандидатстване. Одобрение на проекти.

Новата програма за обучението на тема „Нова нормативна уредба за устройството и структурата на публичните финанси - Закон за публичните финанси. Общински бюджет. Организация на бюджета на местно ниво“ е оптимизирана (в рамките на 1,5 дни) и разглежда актуални въпроси за управлението на публичния сектор, възникнали в резултат на прилагането на Закона за публичните финанси (ЗПФ) и общите аспекти, свързани с общинския бюджет. Включва обхвата, структурата и организацията на публичния сектор и публичните финанси, текущото наблюдение и отчетността, организация на процесите на бюджетното планиране, изпълнението на бюджетите и организационните и финансово-правните форми, чрез които се управляват публичните финанси. Засягат се въпросите, свързани с новите моменти в съответствие със Закона за публичните финанси за общинския бюджет – взаимоотношения на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджетни сметки, съставяне и приемане на общинския бюджет, както и основните предизвикателства при прилагането на ЗПФ. Целта на обучението по програмата е да повиши нивото на компетентност и информираност на служителите, като ги запознае и разясни устройството, структурата и логиката на Закона за публичните финанси, на общинския бюджет и подготовката на бюджетните документи в етап на планиране на бюджета на местните дейности в съответствие със прилагането на закона. Проведено е 1 обучение и са присъствали 30 служители от Сметната палата.

Програмата на обучението на тема „Отчитане и оценка на изпълнението на политиките и бюджетните програми“ се разработи за служителите от финансовите дирекции на Министерството на икономиката в съответствие с потребностите за актуализиране и прецизиране на програмния бюджет след последните структурни промени във ведомството, както и с цел да разясни логиката на отчитане и изпълнение на политиките. Програмата бе балансирана, като в първата час се извършва общ преглед на елементите на процеса на управление на резултатите, правната рамка и изискванията на закона за текущо наблюдение и отчитане на изпълнението на програмните бюджети. Втора част на обучението коментира създаването на организация за подготовка на информация за

изпълнението на програмните бюджети. Проведе се активна дискусия за обсъждане на програмите и проблемите при систематизиране на информацията за показателите за изпълнение. Участниците получиха насоки за оптимизиране на процеса по управление на резултатите, бяха коментирани добри практики като разработване на вътрешни правила за събиране на информация за изпълнението и др. Обучаемите бяха напълно довдлетворени от представената информация и насоките за работа и оцениха обучението като стойностно, професионално и много полезно. На обучението присъстваха 31 служители от системата на Министерството на икономиката.

Програмата на обучението „Годишно счетоводно приключване на бюджетните организации за 2014 г.“ съдържа въпроси за практическа подготовка на финансовите дирекции на администрацията за изготвянето на финансово-счетоводните документи, необходими за годишно счетоводно приключване, съобразно актуалните изисквания на нормативната уредба и спецификите на организацията, resp. целевата група. Конкретната програма на проведеното обучение включваше въпроси и теми, възникнали от практиката на бюджетните разпоредители с бюджет от системата на Министерството на икономиката при подготовката за годишното счетоводно приключване в контекста на прилагането на ЗПФ. В процеса на обучението се дадоха практически насоки, разясниха се новите моменти в методическите указания на Министерството на финансите, свързани с отчетността на начислена основа по сметките от Сметкоплана на бюджетните организации (СБО) и на касова основа по Единната бюджетна класификация (ЕБК) за 2015 г. Обстойно се разискваха въпросите, свързани с процедурите по годишно счетоводно приключване за 2014 г. (преди и след изготвяне на оборотната ведомост), осчетоводяването на резултатите от годишната инвентаризация, преоценка, обезценка, провизиране, корективи и други; счетоводно приключване на счетоводни сметки за 2014 г. Не бяха пропуснати коментари за специфичните особености в отчетността при получаване и разходване на средствата на Европейския съюз. Обсъдиха се също така актуални въпроси, свързани с текущата отчетност на начислена и на касова основа, регламентирани в указанията на МФ. Обучението, в което участваха 28 служители, бе изключително интерактивно, с редица дискусии, въпроси, коментари и максимално покри очакванията на участниците, които го определиха като много полезно и навременно за работата им.

Темата за обучението „Текуща отчетност на бюджетните организации през 2015 г. в условията на прилагането на Сметкоплана на бюджетните организации и Закона за публичните финанси“ се базира на новите изисквания, залегнали в законодателната уредба (Закона за публичните финанси) по отношение на текущата отчетност. Програмата бе разработена за служителите от финансовите дирекции на Министерството на околната среда и водите. Целта на обучението бе обсъждане на актуални въпроси, свързани с текущата отчетност на начислена и касова основа на бюджетните организации, във връзка с преминаването към СБО и разясняване на новите моменти в методическите указания на Министерството на финансите (ДДС № 01/2015 г.) по отношение на отчетността на бюджетните организации. Представиха се практически примери по прилагане на счетоводните сметки (за финансови активи и пасиви) според критерии „приходно-разходни позиции“ и „финансиращи позиции“. Коментираха се допълнения по прилагането на СБО и примери за изготвянето и представянето през 2015 г. на месечните отчети за касовото изпълнение на бюджетите, на сметките за средства от Европейския съюз и на сметките за чужди средства. Обучението беше динамично, с много дискусии, коментари и примери, които помогнаха на обучаемите за по-лесното усвояване на новата информация и изясняването на редица проблеми за практическото приложение на законовите разпоредби, свързани с изискванията на нормативната уредба за текущата счетоводна отчетност на МОСВ.

За новото обучение на тема „Държавни помощи за услуги от общ икономически интерес“ е разработена програма, в която се разглеждат въпросите с основните понятия, националната и европейска правна рамка, политиката по държавните помощи и ефектите за страните; дефиниция за услугите от общ икономически интерес и връзката им с режима по държавните помощи. За по-доброто възприемане на сложната тематика програмата е балансирана от множество примери за добри практики и примери за ефективен контрол в режима на държавните помощи за услуги от общ икономически интерес в рамките на страната и Общността. Основната цел на обучението по програмата е служителите да получат теоретична базова подготовка в областта на държавните помощи за услугите от общ икономически интерес и да се подпомогне по-доброто разбиране за процеса на разработване на мерките за помощ и осигуряването на съответствие с правилата по държавните помощи в контекста на контрола на финансирането от фондовете на Общността. Проведени са 4 обучения, като програмата за всяко обучение е адаптирана в съответствие на потребностите на обучаемите, които са общо 100.

По иницииране на ръководителите на Сертифициращият орган в МФ се провеждаха две извънредни обучения на тема „Държавни помощи“, предназначени за служителите от дирекция „Национален фонд“, като присъстваха 53 служители.

Новата програма за обучение на тема „Изменения на стандартите за вътрешен одит в публичния сектор“ обхваща теми относно новите моменти в развитието и усъвършенстването на Международните стандарти за професионална практика по вътрешен одит, както и тяхното транспониране и влияние върху Стандартите за вътрешен одит в публичния сектор на национално ниво. Основно се засягат въпросите за систематично разясняване на промените, извършени в Международните стандарти и начинът, по който те са отразени в Стандартите за вътрешен одит в публичния сектор и влиянието им върху дейността по вътрешен одит. Разглеждат се присъщите за дейността стандарти и стандартите за изпълнение на работата, както и техните изменения, тълкувания и свързаност, а също така и набор от примери за добrite практики в областта. Стандартите за вътрешен одит в публичния сектор са един от основните документи при дейността по вътрешен одит. Така структурирано обучението е подходящо както за новоназначени служители в звената за вътрешен одит, които искат да се запознаят със Стандартите като цяло, така и за опитни служители, които искат да се информират за последните актуализации на нормативната уредба. Проведено е 1 обучение, на което присъстваха 28 служители.

Друга нова програма на тема „Одитният ангажимент през погледа на отсредната страна. По-различната гледна точка“ беше предложена от участници в минали курсове на Школата, като конкретната нужда от обучение произтича от факта, че често работата на одиторите и процесът на вътрешен контрол не са ясни за одитираните служители, което създава предпоставки за неразбиране и конфликти. Програмата се разработи с практическа насоченост за служителите в звената за вътрешен одит и има за цел да представи одитния процес през погледа на одитираните, с което да се подпомогне взаимното разбиране и комуникацията между страните. Включени са начините за изискване на информация и представянето на резултати от одиторите, решаването на проблемни ситуации при одитните доклади, както и цялостната роля на вътрешния одит. Practическата част е представена под формата на казуси, които засягат индикаторите за обратна връзка и тяхното тълкуване от страна на одиторите и подобряването на презентирането на дейността на вътрешния контрол пред останалите служители. Practическите елементи и възможността за групова и индивидуална подготовка в процеса на обучението се оценяват високо от участниците. Проведено е 1 обучение, на което присъстваха 22 служители.

Нова пилотна програма, разработена от Школата съвместно със звената по вътрешен одит на Министерството на финансите и Националната агенция за приходите е на тема „Изготвяне и ползване на документите, свързани с одитната дейност“. Обучението се проведе двукратно, като второто обучение беше организирано извънредно поради големия интерес към темата. В обучението взеха участие 60 служители от публичния сектор. Програмата бе структурирана в няколко части, като първата съдържа общите специфики на работните документи, използвани при одитната дейност, втората част разяснява най-често използваните видове документи от одиторите – документи, свързани с планирането на дейността по вътрешен одит, документи, свързани с конкретни одитни ангажименти за даване на увереност и за консултиране. Участниците имаха възможност да работят по конкретен казус, свързан с работните документи и да приложат знанията и получената информация. Комбинацията от теория с практически елементи в обучението беше оценено като изключително полезно за подготовката на одиторите за работа с различни документи.

Двудневната програма на обучението на тема „Управление на средствата от структурните инструменти на ЕС – Структурни фондове и Кохезионен фонд“ е разработена като нов оптимизиран вариант. Програмата на обучението е разработена с цел да се постигне по-добра информираност за последните новости и тенденции в областта на политиките на ЕС в съответствие с новия програмен период и финансирането за 2014-2020 г., както и да подобри качеството на дейността на одитиращите и контролиращите служители. Програмата е разработена с участието на сертифицирация орган и включва темите за условията и реда за изплащане на безвъзмездна финансова помощ със средствата на структурните фондове и Кохезионния фонд, съобразени с принципите на добро финансово управление, процеса по изплащане, верифициране и сертифициране на разходите по оперативните програми, финансиирани от ЕСФ, КФ и ЕФРР през програмен период 2014-2020 г. Специално място заема проблематиката за финансовия контрол и организацията на счетоводната отчетност за периода 2014-2020 г., развити с темите за организиране на механизма за разплащане на средствата, организация на банковите сметки, годишното счетоводно приключване и корекцията на недопустими и неправомерно възстановени разходи. Проведени са 3 обучения с 83 присъстващи, като целевата група на първото бяха одитори и служители с контролни функции. Другите две обучения бяха насочени към служителите от управляващите органи, междуинните звена и бенефициентите и съдържанието на програмите се адаптира в съответствие с конкретните нужди на обучаемите по отношение на администриране и управление на финансовите средства по оперативните програми.

Основната концепция на обучението на тема “Практика на Одитния орган – констатирани слабости и грешки в УО и бенефициентите” е да се комуникират и обсъждат констатациите на Одитния орган за пропуските, слабостите и допусканите нарушения от страна на администрацията, ангажирана с управление и администриране на европейските програми, с цел подобряване на изпълнението на проектите и намаляване на риска за финансови корекции. Програмата на обучението се разработва в съответствие с въпросите, които се наблюдават от Одитния орган като проблемни на базата на практическия опит от извършените проверки за съответната година. Основен акцент в програмата за 2015 г. са резултатите от проверката на обществените поръчки и определяне на финансия ефект от установените нарушения в частта по верификация на разходите по обществени поръчки. Другата важна тема в програмата бе свързана с проблемите за измами (рисък от измами, индикатори), нередности грешки и др. пропуски. По програмата се провежда 4 обучения с 119 участници – управляващи органи, бенефициенти и служители от Сметната палата. Споделянето на опита на Одитния орган разширява експертните познания, подобрява комуникацията с управляващите органи на

оперативните програми по отношение на обмен на знания, добри практики и прилагането на единен подход за финансово управление и контрол на европейските средства.

Темата „ОП „Добро управление“ 2014-2020 г. – разработване на качествени проектни предложения. Условия за кандидатстване. Одобрение на проекти.“ – се включи в програмата на Школата след проведеното проучване на нуждите от обучение на администрацията през 2014 г. Случилите се структурни промени през м. декември 2014 г. забавиха оперативната програма „Добро управление“ (ОПДУ) и промениха концепцията за обучението. За да бъде максимално полезна за обучаемите и за да осигури качеството на обучението, Школата покани компетентен лектор от УО и проведе еднодневен семинар с 22 участника в края през м. декември 2015 г. Целта на семинара бе да запознае участниците с обхвата, целите, дейностите и очакваните резултати от изпълнението на ОПДУ и да ориентира бенефициентите (всички структури на държавната администрацията на централно и общинско ниво, съдебната система, обучителните им институти, както и структурите на гражданско общество) относно възможните и условията за кандидатстване. Съдържанието на програмата включи въпроси за основните регламенти на ЕС и националната стратегическа и нормативна рамка като основополагащи в концепцията на ОПДУ, приоритетните оси, специфичните цели и индикативната работна програма. В процеса на обучението се разясни логиката на програмата, смисълът на приоритетните оси, мерките и специфичните цели, както и значението на определи за програмата термини. Демонстрира се нагледно онлайн опцията за кандидатстване и подаване на документи по електронен път чрез сайта на Информационната система за управление и наблюдение (ИСУН) 2020, работата на системата, както и етапното попълване на информацията на проектно предложение. Участниците определиха обучението като полезно и съдържателно, като най-много се харесаха дискусиите, примерите и практическата работа, компетентните отговори на зададените въпроси и представянето на лектора, което се оцени като отлично и изключително професионално.

Освен изброените курсове, бяха проведени и 20 други обучения (в т.ч. 4 двудневни) с 609 участница по актуализирани програми, отразявали нови практически елементи, текущите промени на законодателството и нормативната уредба, адаптирани според потребностите на целевите групи и в съответствие с изискванията за поддържане на качеството на учебния процес. Засилен интерес се проявява към обученията за новата нормативна уредба на Закона по обществените поръчки (проведени 4 обучения с 135 обучени) и за подготовка за полагане на изпит за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“ (проведени 3 обучения с 122 присъстващи).

➤ Провеждане на анализи и проучвания на нуждите от обучение на целевите групи.

Школата извърши анализ на нуждите от обучение на целевите групи от публичната администрация, който се базира на информацията, получена от:

- проучените нужди от обучение на служителите в министерствата и администрацията на Народното събрание – от получените предложения за теми за обучения 12% не са в обхвата на публичните финанси, 2% от темите са с потенциал за реализация през следващи години, като 86% са включени в програмата за обучение през 2016 г.;
- анкетираните служители и обработената информация на 1 019 формуляра за оценка на качеството на обучението и нуждите от обучение на целевите групи от публичната администрация относно потребностите им от обучение в областта на публичните финанси - бюджет, финансово управление, одит и контрол, и управление на средствата от структурните инструменти на ЕС. Получени са 301

предложения за нови курсове, като част от тях са с частично или напълно покриваща се тематика от областта на публичните финанси. От предложените теми 83% са приложими и включени в каталога на Школата по публични финанси за 2015 г., 14% от темите са с потенциал за реализация през следващи години и 3% не са относими в областта на публичните финанси;

- проведените консултации с експерти и представители от ръководството на МФ, ИА „ОСЕС” и др. ведомства.

Получената от всички източници информация се обобщи, структурира и анализира. Информацията даде насока за нуждите за обучение, темите за разработване на нови курсове и семинари, както и за структурирането на Каталога за обучението на Школата през 2016 г., който бе изгoten и публикуван в сайта на министерството през м. декември 2015 г.

В таблиците по-долу е представена информация за количествените показатели на услугата „Обучение по публични финанси“.

Разработване на програми за обучение и провеждане на курсове и семинари:

Направления на обучение	Закон 2015 г.		Отчет 2015 г.	
	Брой курсове и семинари	Брой обучени служители	Брой курсове и семинари	Брой обучени служители
Бюджет и финансово управление	18	396	15	421
Управление на средствата от ЕС	10	220	8	224
Вътрешен контрол	19	418	19	501
Теория и практика на обучението	1	15	0	0
Общо:	48	1 049	42	1146

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ		Целева стойност	
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Закон 2015 г.	Отчет 2015 г.
Актуализиране на Ръководството за администриране на собствените ресурси на ЕО в РБ	срок	При необходимост на 6 месеца	Подгответ проект на актуализирано Ръководството за администриране на собствените ресурси на ЕС в Република България
Законодателна процедура в Република България за приемането на Решението на Съвета от 26 май 2014 г. относно системата на собствените ресурси на ЕС		Съгласно законодателството	Изгответ проект на Решение на МС за предложение до Народното събрание за приемане на Решението на Съвета от 26 май 2014г. относно системата на собствените ресурси на ЕС (2014/335/ЕС, Евратор). Проведено публично обсъждане на проекта на акт на МС на интернет страницата на Министерството на финансите. Съгласуван и внесен на заседание на Министерския съвет проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за приемане на Решението на Съвета на Европейския съюз относно системата на собствените ресурси на ЕС. Одобрен проект на решение от Министерския съвет на 2 юли 2015 г. Разглеждано и прието от Народното събрание Решение на Съвета на Европейския съюз относно системата на собствените ресурси на ЕС. Генералният секретар на Съвета на ЕС

			бе официално уведомен за приключване на националната процедура по приемането от страна на България на Решението на Съвета на Европейския съюз относно системата на собствените ресурси на ЕС
Изменение и допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализация в чужбина		При промяна на законодателството	Не е имало необходимост от актуализация
Заседания на ЕКОФИН (Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси)	срок	Ежемесечно Позициите са одобряват на последното заседание на Министерски съвет преди заседанието на ЕКОФИН	11 заседания
Заседание на Съвет ЕКОФИН/Бюджет			1 заседание
Заседанията на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС	срок	По няколко заседания месечно	50 заседания
Работна група „Собствени ресурси“	срок	6 заседания	3 заседание
Заседания на РГ Правилник на персонала	срок	По няколко заседания месечно	9 заседания
Заседания на РГ „Борба с измамите“	Срок	6 заседания	4 заседания
Заседания на РГ „Приятели на председателството – МФР“	срок	При необходимост	0 заседания
Заседанията на ККСР	срок	4 заседания	4 заседания
Заседанията на Икономическия и финансов комитет (във формат титуляри и заместници)		Ежемесечно Позициите за съответните заседания са изготвяни в срок най-късно до един ден преди датата на самото заседание	12 заседания на ИФК титуляри и 14 заседания на ИФК заместници
Заседанията на Комитета по икономическа политика към Съвета на ЕС	срок	Ежемесечно	11 заседания на КИП
Заседания на КОРЕПЕР I и КОРЕПЕР II	срок	Ежеседмично	41 заседания на КОРЕПЕР I – изготвени указания за 1 заседание; 43 заседания на КОРЕПЕР II – на 25 от тях са обсъждани теми, свързани с бюджета на ЕС; изготвени са указания за 16 заседания на Комитета на постоянните представители, в т.ч. 13 по въпросите на Бюджета на ЕС.
Участие в срещите на заместник-финансовите министри и финансовите министри на държавите-членки на АСЕМ	срок		
Ежемесечни отчети за разходите на делегати от България в заседанията на органите на Съвета на ЕС	срок	Ежемесечно	Изготвени ежемесечни отчети за разходите на делегати от България за заседанията на органите на Съвета на ЕС
Годишна декларация за отчетените разходите за 2014 г. на делегати в заседанията на органите на Съвета на ЕС (в рамките на два месеца след приключване на календарната година)	срок	Годишно 28.02.2015 г.	1 декларация
Изготвяне на проекти на актове на Министерския съвет и/или на министъра на финансите в съответствие с бюджетната процедура за съответната година	срок	съгласно бюджетната процедура	Изготвени и одобрени 9 проекта на акт: PMC № 8/2015 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2015 г. PMC № 24/2015 г. за одобряване на промени в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2015-2017 г., одобрена с PMC № 791/2014 г.; PMC № 62/2015 г. за бюджетната процедура за 2016 г.; PMC № 267/2015 г. за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г.; PMC № 468/2015 г. за утвърждаване на класификация на разходите по области на политики и бюджетни програми от

			компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата, на държавните агенции и на Държавен фонд „Земеделие“ за периода 2016-2018 г. PMC № 961/2015 г. за изменение на Решение № 468 на Министерския съвет от 2015 г.; PMC № 847/2015 г. за одобряване на законопроект за държавния бюджет на Република България за 2016 г.; PMC № 1025/2015 г. за одобряване на промени в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г., одобрена с Решение № 847 на Министерския съвет от 2015 г.; PMC № 380/2015 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2016 г.
Изготвяне и публикуване на методологически и статистически данни и информации за касовото изпълнение на КФП на месечна и тримесечна основа	срок	Ежемесечно и тримесечно съгласно предварително обявен календар	Изготвени и публикувани данни и материали в срок
Изготвяне, предоставяне на МВФ и публикуване на страницата на МФ на статистически данни за ДФС във формата на GFSM'2001 и GFSM'2014	срок	Ежемесечно, тримесечно (GFSM'2001) и годишно (GFSM'2001) съгласно предварително обявен календар	Изготвени и публикувани данни и материали в срок
Изготвяне и предоставяне на БНБ на месечни и годишни данни за фискалния сектор за SDDS. Годишна актуализация на мета-дани за сектора.	срок	Ежемесечно и годишно съгласно предварително обявен календар	Изготвени и предоставени данни и материали в срок
Представяне на месечни фискални данни на НСИ съгласно изискванията на Директива 85/2011 на ЕС.	срок	Ежемесечно, съгласно Меморандум за сътрудничество между НСИ, БНБ и МФ	Изготвени и предоставени данни и материали в срок
Представяне на данни на НСИ за изготвяне на нотификационни таблици за дефицита и дълга на консолидираното правителство за съответния период.	срок	Регламент 479/2009 на Съвета на ЕС и Регламент 679/2010 на Съвета на ЕС и Регламент 220/2014 на Европейската комисия	През април 2015 бяха изготвени предварителните данни за 2014 г. за консолидирания държавен дефицит и дълг по методологията ESA'2010, а през октомври бяха предоставени на НСИ актуализирани данни за целите на изготвяне на нотификационните таблици за Евростат..
Изготвена и внесена в МС регулярна информация за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП	срок	Съгласно ЗПФ	В изпълнение разпоредбите на чл. 135 от ЗПФ след всяко тримесечие на 2015 г. бе внасяна за разглеждане в Министерския съвет информация за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП при спазване на определените срокове.
Изготвени методологически указания относно касовото изпълнение на бюджета, банковото обслужване и отчетността на бюджетните организации.	брой	12	17
Изготвени периодични и годишен отчети на държавния бюджет и консолидираната фискална програма за съответната година.	срок	съгласно ЗПФ и ЗДД	Изготвен отчет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2014 г., в т.ч. на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система (ДГУДПС), както и годишен доклад и отчет за дейността на ДГУДПС за 2014 г. и годишен доклад за състоянието на държавния дълг за 2014 г., приети с PMC № 753/24.09.2015 г. Изготвен доклад за изпълнението на КФП към 30.06.2015 г., приет с PMC № 686/10.09.2015 г.

Актуализация на Националната програма за реформи	срок	Веднъж годишно (до 30 април на съответната година в съответствие с изискванията на Европейския семестър, Регламент 1176/2011 на Съвета относно превенцията и корекцията на макроикономическите дисбаланси и в съответствие с чл. 121 от ДФЕС за общите насоки на икономическите политики на държавите-членки и на Съюза) Presidency Conclusions, Brussels, 17 June 2010, point 4	Приета с PMC № 298 от 05.05.2015 г. и изпратена на 30.04.2015 г. на Европейската комисия
Актуализация на Конвергентната програма	срок	Веднъж годишно Регламент на Съвета 1466/97 Актуализацията е извършена в срока, предвиден в рамките на Европейския семестър, а именно: не по-късно от 30 април 2015 г.	Приета с PMC 297 от 30.04.2015 г. и изпратена на 29.04.2015 г. на Европейската комисия
Отчет за изпълнението на мерките и действията, заложени в Националната програма за реформи	срок	Два пъти годишно в изпълнение на PMC № 406 от 20.06.2014 г., с което се изменя PMC 692,	За първи отчет се приема актуализацията за 2015 г. на НПР, приета с PMC № 298 от 05.05.2015 г. Отчетът за второто полугодие е приет с PMC № 10 от 14.01.2016 г.
Тригодишен план за действие за изпълнението на Националната програма за развитие: България 2020 за периода 2016-2018 г.	срок	Веднъж годишно.	Приет с PMC № 1032 от 30.12.2015 г.
Актуализиран и надграден инструмент СИБИЛА	срок	30 ноември 2015 г.	С проект, финансиран по оперативна програма „Техническа помощ“, е актуализиран и надграден инструмента СИБИЛА.
Изготвяне и публикуване на месечни конюнктурни анализи за състоянието на икономиката	срок	Ежемесечно	Публикувани са 11 издания.
Изготвяне и публикуване на анкети за финансовия сектор	срок	Тримесечно (февруари, май, септември, декември)	Публикувани са 4 издания
Изготвяне и публикуване на индикатора за икономическата активност	срок	Тримесечно (март, юли, септември, декември)	Публикувани са 4 издания.
Изготвяне и публикуване на годишен доклад за икономиката на България	срок	Веднъж годишно юли 2015 г.	Изданието предстои да бъде публикувано.
Изготвяне на анализ на проблемите, взрепрепятстващи нарастването на инвестициите в България и идентифициране на препоръки за политиките на правителството за подобряване на инвестиционния климат	Срок	31 януари 2016 г.	Анализът е приет с PMC № 617 от 12.08.2015. С Решението се създават 10 междуведомствени работни групи, които да предложат пакет от детайлни и конкретни мерки по всяка от идентифицираните основни проблемни области.
Изготвена прогноза за макрорамката за бюджета и за други стратегически документи на правителството;	срок	25 март 2015 г., 25 септември 2015 г.	3 макроикономически прогнози. От тях 1 е предварителна за системата на МФ, а другите са официални и са публикувани на страницата на МФ.
Изготвена прогноза на цикличната позиция на икономиката и на структурния бюджетен баланс	срок	25 март 2015 г., 25 септември 2015 г.	3 прогнози за циклична позиция. От тях 1 е предварителна за системата на МФ, а другите две са официални и са публикувани.

Уредени дялови участия на Република България в международните финансови институции	срок	Съгласно изискванията на МФИ	Платени: - трета вноска от дяловото участие на Р. България в увеличението на капитала на ЕИБ в размер на 4 413 000,00 евро, (8 631 077,79 лв.). - пета вноска от 20%-то записано дялово участие на Р. България в увеличения капитал на ЧБТР в размер на 3 881 250 евро - 1 264 863,00 лв. по полица за дялово участие на Р. България в МБВР за покриване на административни разходи на международната финансова институция в лева за 2015 г. - 431 872,42 лв. в полза на МВФ във връзка с преоценка на наличностите в национална валута за 2015 г.
Осигурени средства за национално съфинансиране на проекти изпълнявани с безвъзмездни средства от Структурните и Кохезионния фондове на ЕС, по необходимост чрез Кредитно споразумение за Структурен програмен заем, България – съфинансиране по фондовете на ЕС, между Република България и ЕИБ.	срок	Съгласно условията на Кредитно споразумение за Структурен програмен заем, България – съфинансиране по фондовете на ЕС, между Република България и ЕИБ	През 2015 г. не е теглен транш от засма по Кредитното споразумение.
Осигурени средства, при необходимост, за подпомагане финансирането на проекти, изпълнявани по оперативните програми със средства от фондовете на ЕС през програмния период 2014-2020, чрез Финансов договор в размер до 500 млн. евро между Република България и Европейската инвестиционна банка (България съфинансиране по фондовете на ЕС 2014-20120 г.)(СПЗ).			150 млн. евро.
Разходване на средства за официална помощ за развитие (ОПР)		Съгласно прието ПМС за всеки конкретен случай. Съгласно определените срокове и изисквания.	Не са разходвани средства за ОПР, тъй като съгласно Постановление № 371 на МС от 19 ноември 2014 г., за допълнение на ПМС № 234 от 2011 г. за политиката на Република България на участие в международното сътрудничество за развитие, в сила от 1 януари 2015 г., средствата за официална помощ се предвиждат по бюджета на Министерство на външните работи със Закона за държавния бюджет за съответната година.
Плащане на вноската на Р. България в Европейския фонд за развитие		Съгласно определения от ЕК размер и график	13 150 291,03 лв.
Плащане на вноската на Р. България в бюджета на ЕС	срок	2 пъти месечно, съгласно утвърдените срокове; при допълнителни плащания – съгласно поставения от ЕК срок.	2 пъти месечно, съгласно утвърдените срокове; при допълнителни плащания – съгласно поставения от ЕК срок.
Изготвени проекти на решения и актове, свързани със сътрудничеството с международните финансови институции и участието на РБ в международното сътрудничество за развитие.		Съгласно определените срокове и изисквания	10 РМС
Сключени междуправителствени финансови споразумения и финансови споразумения с МФИ		Съгласно определените срокове и изисквания	Протокол за изменение на учредителните документи на МБИС. Изменение на заемно споразумение между Р. България и МБВР. Изменение на Кредитното споразумение за структурен програмен заем между Република България и ЕИБ в размер до

			700 млн. евро. Изменение на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Конфедерация Швейцария относно оказването на финансова помощ, подписано на 24 декември 1992 г.
Участие в заседанията на управляващите органи и работните групи към международните финансови институции, програмите и финансовите инструменти за сътрудничество и развитие към ЕК, и на регионален принцип.	срок	съгласно определените графики от управителните им органи	Годишни срещи на Групата на Световната банка и на МВФ, Редовна среща на групата страни в МВФ и в организацията от Групата на СБ, в която страната е включена. 2 заседания на Съвета на МИБ 2 заседания на Съвета на МБИС. 10 заседания на СД на ЕИБ. 5 заседания на АС на БРСЕ. 2 ревизии, осъществени от Ревизионната комисия на МИБ 2 заседания на Експертния комитет на МИБ. 2 заседания на Работната група към МБИС. 4 заседания и 3 телеконферентни разговора на Подкомитета по въпросите на МВФ към ИФК.

№	Бюджетна програма 1000.01.01 - "Бюджет и финансово управление" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	8 564 400	8 829 650	7 937 699
	Персонал	7 206 700	7 335 628	7 134 914
	Издръжка	1 354 200	1 421 522	829 043
	Капиталови разходи	3 500	72 500	-26 258
	В това число:	490 000	635 250	274 685
	Проекти по ОП"Техническа помощ"	170 000	315 250	292 814
	Проекти по ОП"Административен капацитет"	320 000	320 000	-18 129
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	8 074 400	8 194 400	7 663 014
	Персонал	7 206 700	7 326 700	7 125 986
	Издръжка	864 200	864 200	632 286
	Капиталови разходи	3 500	3 500	-95 258
	В това число:	0	0	-149 197
	Проекти по ОП"Техническа помощ"	0	0	-53 939
	Проекти по ОП"Административен капацитет"	0	0	-95 258
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	490 000	635 250	274 685
	Персонал	0	8 928	8 928
	Издръжка	490 000	557 322	196 757
	Капиталови разходи	0	69 000	69 000
	От тях за:	490 000	635 250	274 685
	Проекти по ОП"Техническа помощ"	170 000	315 250	292 814
	Проекти по ОП"Административен капацитет"	320 000	320 000	-18 129
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	47 600	47 600	26 343
	Информационно издание на министерството	47 600	47 600	26 343
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0

Общо администрирани разходи (II.+III.):	47 600	47 600	26 343
Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	8 122 000	8 242 000	7 689 357
Общо разходи (I.+II.+III.):	8 612 000	8 877 250	7 964 042
Численост на щатния персонал	229	224	206
Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Заштита на публичните финансови интереси“

Изпълнение на целите на програмата

В изпълнението на политиката в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси програмата цели защита на публичните финансови интереси и превенция с корупцията чрез:

- Добро финансово управление на публичните средства посредством засилване на управлensката отговорност и функциониране на адекватни и ефективни системи за финансово управление и контрол и независим вътрешен одит.
- Оценка на системите за финансово управление и контрол на органите, участващи в усвояването на средствата от ЕС и получаване на достатъчна увереност за тяхната адекватност, надеждност, ефективност и ефикасност, и издаване на годишно одиторско становище за законосъобразността и редовността на сертифицираните пред Европейската комисия разходи по всички оперативни програми.
- Осъществяване на последващ финансов контрол за законосъобразност чрез извършване на финансови инспекции за спазването на нормативните актове, уреждащи бюджетната, финансово-стопанска и отчетната дейност на организацията и лицата, посочени в чл.4 от Закона за държавната финансова инспекция.
- Осъществяване на процесуалното представителство на Министерството на финансите и държавата, представлявана от министъра на финансите в предвидените от закона случаи в образуваните съдебни, арбитражни и други производства.

Бюджетната програма включва дейности, изпълнявани от дирекции „Национален фонд“, „Съдебна защита“, „Вътрешен контрол“, Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ и Агенцията за държавна финансова инспекция.

За реализиране целите на бюджетната програма министерството си взаимодейства с всички организации от публичния сектор, в т.ч. министерства, ведомства, общини, Сметната палата и другите контролни органи, органите на съдебната власт, Съвета за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общини (AFCOS). Министерството на финансите си сътрудничи с Европейската комисия и Европейската служба за борба с измамите (OLAF).

Във връзка с осъществяване процесуалното представителство на Министерството на финансите и държавата и провеждането на процедури за избор на процесуален защитник на Република България, както и арбитри по образуваните срещу нея международни арбитражни дела, Министерството на финансите си взаимодейства с правораздавателните органи в страната, Международния център за разрешаване на инвестиционни спорове във Вашингтон и Международния търговски арбитраж в Париж.

След присъединяването на страната ни към ЕС, държавата би могла да бъде конституирана като ответник по образувани съдебни производства и пред Съда на европейските общини в Люксембург.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ Разработване и провеждане на държавната политика в областа на финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор

- проекти на нормативни актове в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит;
- издадена методология в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит;
- годишни доклади за състоянието на вътрешния одит и на финансовото управление и контрол в публичния сектор, като част от консолидирания доклад за вътрешния контрол в публичния сектор;
- консолидиран годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор;
- извършени системни наблюдения;
- извършени външни оценки на качеството на вътрешния одит;
- проведени работни срещи и обучения за ръководители, служители и вътрешни одитори и др. по въпросите на финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор;
- обобщена информация за планираните одити и проверки в управляващите органи и междинните звена по оперативните програми, извършвани от Сметната палата, ИА „Одит на средствата от ЕС“ и звената за вътрешен одит ;
- проведен изпит за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“;
- актуална база данни за звената за вътрешен одит в публичния сектор и техните статути и регистър на лицата, притежаващи сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“;
- актуална информационна система за финансово управление и контрол и вътрешен одит, съдържаща законодателство, методология и добри практики по вътрешен контрол;
- повишаване на професионалната компетентност на служителите от дирекция „Вътрешен контрол“;
- гарантиране на допустимостта на извършените разходи по оперативните програми, съфинансираны от Структурните и Кохезионния фондове на ЕС за периода 2007-2013 г. и за периода 2014-2020 г. и Програмите за европейско териториално сътрудничество по външни граници на ЕС включително за периода 2014-2020 г., пред-присъединителните инструменти, Финансовия механизъм на ЕИП и Норвежкия финансов механизъм и включително кореспондиращото съфинансиране;
- наредби за разходването и отчитането на средствата от Структурните и Кохезионния фондове на Европейския съюз за периода 2007-2013 г. и за периода 2014-2020 г. и Програмите за европейско териториално сътрудничество по външни граници на ЕС за периода 2007 – 2013 г. и 2014 – 2020 г. и включително кореспондиращото съфинансиране;
- актуализирани указания за разходването и отчитането на средствата от Структурните и Кохезионния фондове на Европейския съюз за периода 2007-2013 г. и за периода

2014-2020 г., Програмите за европейско териториално сътрудничество по външни граници на ЕС за периода 2007 – 2013 г. и 2014 – 2020 г. и включително кореспондиращото съфинансиране.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

В рамките на работна група с водещото участие на дирекция „Вътрешен контрол“ се изготвиха предложения за основни приоритети, цели, мерки и дейности за изпълнението им, които да се включват в Стратегия за развитие на финансовото управление и контрол и вътрешния одит за периода 2015 г. – 2018 г. Ключов компонент от тази стратегия е укрепването и развитието на вътрешния одит и по-специално в общините, с цел по-ефективен контрол върху публичните разходи. След обсъждане на предложенията с вътрешни одитори от публичния сектор беше изготовена в резюме концепция за областите, които се нуждаят от промяна и усъвършенстване. Концепцията предвижда законодателни промени относно вътрешния одит, във връзка с което дирекция „Вътрешен контрол“ изготви проект на ЗИДЗВОПС, одобрен от МС с Решение № 705/15.09.2015г.

В изпълнение на методологичната функция на дирекцията в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит, бяха разработени Насоки за прилагане на чл. 82 от ПМС № 8 от 16.01.2015 г. за изпълнение на държавния бюджет на Република България за 2015 г., предназначени за вътрешните одитори. В изпълнение на Насоките, към 31.12.2015г. в дирекция «Вътрешен контрол» бяха получени общо 159 одитни доклада от 64 организации, отнасящи се до обществените поръчки и/или програмните бюджети. Обобщени са констатациите и изводите на вътрешните одитори относно адекватността на вътрешните правила на съответните възложители, изпълнението на склучените договори за обществени поръчки, както и нарушения в някои от проверяваните организации. Изпълнението на този текст от ПМС засили фокуса на вътрешния одит в публичния сектор към ключовите области за одит. Вътрешните одитори са дали препоръки за отстраняването на установените слабости.

Актуализираха се въпросникът за оценка на състоянието на системите за финансово управление и контрол за 2015 г. и въпросникът за дейността по вътрешен одит за 2015 г. Те бяха утвърдени от министъра на финансите и изпратени на съответните ръководители.

Текущо през годината бяха предоставяни становища по въпроси, свързани с финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор.

Дирекция „Вътрешен контрол“ изготви Консолидиран доклад за вътрешния контрол в публичния сектор в Република България за 2014 г., съгласно чл. 20, ал. 2 от ЗФУКПС. Докладът включва анализ на информация за състоянието на финансовото управление и контрол, получена от 304 ръководители на организации и информация за състоянието на вътрешния одит, представена от 135 ръководители на звена за вътрешен одит в техните годишни доклади за 2014 г. Консолидираният доклад съдържа обобщения годишен доклад за състоянието на финансовото управление и контрол по чл. 20, ал. 1 от ЗФУКПС и обобщения годишен доклад за състоянието на вътрешния одит в публичния сектор по чл. 52 от ЗВОПС. Консолидираният доклад беше приет с решение на Министерския съвет № 436 от 12 юни 2015 г. и публикуван на електронната страница на МФ.

Системното наблюдение по прилагане на законодателството и методологията по финансовото управление и контрол и вътрешен одит се извърши чрез провеждане на външни оценки на качеството на вътрешния одит, анализ на информацията от годишните доклади и при проведени работни срещи със звената за вътрешен одит от организации от централната администрация и с експерти в областта на вътрешния контрол.

Служителите от дирекция „Вътрешен контрол“ извършиха 17 бр. външни оценки на качеството на одитната дейност. От тях 5 бр. бяха извършени в общини, а 12 бр. в други организации (агенции, комисии и др.), чиито ръководители са първостепенни или второстепенни разпоредители с бюджет. Поставени са общо 7 оценки „работи в съответствие“ и 10 оценки „работи в частично съответствие“ със ЗВОПС, Стандартите и Етичния кодекс на вътрешните одитори в публичния сектор. Резултатите от извършените външни оценки се представиха на ръководителите на съответните организации, както и на ръководителите на звена за вътрешен одит.

Дирекция „Вътрешен контрол“ бе домакин на работно посещение на служители на Министерството на финансите на Република Армения в периода 15-17 септември 2015 г., на което бяха представени законодателството, методологията и практиката по вътрешен контрол и вътрешен одит в публичния сектор.

Дирекцията организира две работни срещи с вътрешните одитори от централната администрация и други организации от публичния сектор на 27 март и 13 август 2015 г. На срещите се провежда дискусия относно стратегическото развитие на вътрешния одит и се обсъдиха законодателните изменения.

Представители на дирекция „Вътрешен контрол“ взеха участие в срещи и конференции в страната и в чужбина, на които са представени различни теми от областта на вътрешния контрол и вътрешния одит.

През 2015 г. се провеждаха общо 14 обучения по финансово управление и контрол и по вътрешен одит, включени в годишната програма на Школата по публични финанси в МФ, с общо 374 обучени служители от публичния сектор.

В изпълнение на Споразумение С-11/30.05.2011 г. за сътрудничество и взаимодействие между МФ и Сметната палата, дирекция „Вътрешен контрол“ извърши преглед на програмата за одитната дейност на Сметната палата за второто полугодие на 2015 г., годишния одитен план на ИА „ОСЕС“ и на годишните планове на звената за вътрешен одит в организацията с управляващи органи и/или междинни звена по оперативните програми. С цел по-ефективна координация и оптимизиране на дейностите по проверка, осъществявани от различни контролни органи, се идентифицираха евентуални съвпадения в планираните одитни ангажименти, за което съответните структури/звена бяха уведомени, с цел предприемане на последващи промени при осъществяване на проверките.

В съответствие с Наредба № Н-6 от 29.06.2006 г. на министъра на финансите, на 27 юни се проведе изпитната сесия за 2015 г. До явяване на изпита бяха допуснати общо 444 кандидати, от които се явиха 406 лица. Успешно издържали изпита са 163 кандидати, на които бяха издадени сертификати „Вътрешен одитор в публичния сектор“ от министъра на финансите.

С цел осигуряването на публичност на състоянието на вътрешния контрол в публичния сектор, се поддържа актуална информация в Информационната система за финансово управление и контрол и вътрешен одит, която е част от електронната страница на МФ. През годината е публикувана информация за изпита за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“, Консолидираният доклад за 2014 г., методология и добри практики в областта на вътрешния одит и други.

С цел укрепване капацитета на дирекция „Вътрешен контрол“, служителите ѝ участваха в обучения и семинари, организирани от Школата по публични финанси, Института по публична администрация, Центъра за високи постижения в областта на финансите в гр. Любляна и др.

И през този отчетен период Сертифициращият орган продължи да оказва методическа подкрепа на Управляващите органи по Оперативните програми, съфинансиирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Инициативата за младежка заетост и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица на Европейския съюз, издавайки указания, становища и инструкции, най-важните от които са:

- Указание на министъра на финансите ДНФ № 1/26.01.2015 г. относно приключване на програмен период 2007-2013 г. по Оперативните програми, съфинансиирани от Структурните и Кохезионния фондове на Европейския съюз. В допълнение на т. 14 от горното указание беше изгответо писмо до Управляващите органи относно решение за отписване на суми от разходите по оперативните програми или деклариране на невъзстановими суми;
- Променени указания на министъра на финансите от 11.02.2015 г. относно условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, сертифициране на разходите и организацията на счетоводния процес по двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на Европейския съюз за периода 2007-2013 г. между Република България – Бивша Югославска Република Македония, Република България – Република Сърбия и Република България – Република Турция;
- Указания на министъра на финансите от 23.03.2015 г. относно условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, сертифициране на разходите и организацията на счетоводната отчетност по програмите за трансгранично сътрудничество по Инструмента за предприсъединителна помощ /ИПП II/ между Република България – Бивша Югославска Република Македония, Република България – Република Сърбия и Република България – Република Турция за финансовата рамка 2014 – 2020 г.
- Писмо с № 91-00-193/03.04.2015 г. относно отписване на суми от разходите по Оперативните програми, съфинансиирани от Структурните и Кохезионния фондове на ЕС;
- Писмо с № 91-00-192/06.04.2015 г. относно възстановяване по сметката на Националния фонд на авансово изплатени средства на бенефициенти с регистрирани и несъбрани дългове;
- Писмо с № 91-00-272 /08.06.2015 г. за отчитане на цедирани вземания, склучени въз основа на договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативните програми;
- Инструкция до Управляващите органи за използването и прилагането на бюджетни линии за оперативните програми, съфинансиирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Инициативата за младежка заетост и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица на Европейския съюз за финансовата рамка 2014 – 2020 г.;
- Допълнителни указания относно отразяването в системите на Управляващия орган на ОП „Регионално развитие 2007-2013 г.“ на финансовите корекции по чл. 10, ал. 6 от Методологията за определяне на финансови корекции, приета с Постановление № 134 на МС и насоки за обобщение на информацията по отношение на прилагането на чл. 55 от Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета относно третирането на генерираните по проектите приходи.

Също така, във връзка с постоянно възникващи казуси по въпроси, касаещи присъщите дейности на Управляващите органи по СКФ на ЕС, Сертифициращият орган ежедневно

изготвя становища, които помагат за намаляване на нивото на допусканите грешки в системата за управление на европейските средства;

През отчетния период продължи участието в работната група за разработване на Закон за управление на средствата от ЕС, уреждащ взаимоотношенията между институциите в системата за управление на средствата от ЕС.

В изпълнение на задълженията си за гарантиране на допустимостта на извършените разходи през отчетния период Сертифициращият орган е извършил проверки на представените доклади по сертификация от Управляващите органи по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество през периода 2007 – 2013 г. по външни граници на ЕС. Като част от процеса по сертификация са извършени 71 проверки на място при Управляващи органи, Междинни звена и бенефициенти и са изпратени 65 сертификата, заявления за плащане и отчета за разходи към Европейската комисия. Също така са изпратени 54 междинни финансови доклада със сертифицирани разходи по Финансовия механизъм на европейското икономическо пространство 2009-2014 и Норвежкия финансов механизъм 2009-2014.

❖ ***Защита на публичните финансови интереси чрез извършване на последващи финансови инспекции***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

- нормативна уредба в областта на държавната финансова инспекция;
- годишен отчет за дейността на Агенцията за държавна финансова инспекция /АДФИ/ пред Министерски съвет чрез министъра на финансите. Осигуряване на обективна информация за спазването на нормативните актове, които уреждат бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност на база установените резултати при финансовите инспекции в проверените организации и лица;
- установени нарушения на нормативните актове, уреждащи бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност;
- разкрити виновно причинени вреди на имуществото на проверените организации и лица;
- реализирана имуществена отговорност в предвидените от закона случаи;
- реализирана административно наказателна отговорност в предвидените от закона случаи, в т.ч. и в областта на обществените поръчки;
- методология в областта на инспекционната дейност и осигуряване на контрол по качеството ѝ;
- взаимодействие и обмен на информация с органите на прокуратурата, Министерството на вътрешните работи, Държавна агенция „Национална сигурност”, Националната агенция за приходите, Агенция „Митници”, Сметната палата, Агенцията по обществени поръчки и други държавни органи;
- сътрудничество и взаимодействие с финансово-контролни органи и организации на други държави и международни организации.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Законодателни инициативи и разработване на документи със стратегическо значение във връзка с дейността на Агенцията за държавна финансова инспекция

През 2015 г. е предприета една законодателна инициатива, чрез която, след изменение в Закона за енергетиката /нов чл. 80а в ЗЕ, ДВ, бр. 17 от 2015 г., в сила от 06.03.2015 г.; изм., бр. 35 от 2015 г., в сила от 15.05.2015 г. / на органите на АДФИ са вменени

задължения да осъществяват последващ контрол на енергийните предприятия, осъществяващи дейности при регулирани, включително при преференциални цени на електрическа енергия. Контролът обхваща финансово-стопанската и отчетната им дейност при регулирани, включително преференциални цени

➤ Дейност на Агенцията за държавна финансова инспекция през 2015 година

През периода от 01.01.2015 г. до 31.12.2015 г. са извършени 579 финансови инспекции. Извършени са и 44 проверки по реда на Закона за енергетиката. Представената към момента информация за дейността на агенцията отразява резултатите и предприетите последващи мерки по 518 финансови инспекции. За останалите 61 инспекции, приключили с доклади, не са изтекли нормативно регламентираните със ЗДФИ срокове за представяне на становища от проверяваните лица, изготвяне на заключения от финансовите инспектори и приемане на последващи мерки, с оглед на което резултатите от същите не могат да бъдат отчетени към момента.

При приключилите и отчетени до момента 518 финансови инспекции, са установени вреди; нарушения на бюджетната, финансово-стопанската и отчетна дейност, както и на дейността по възлагане и изпълнение на обществени поръчки; съставени са актове за начет и актове за установяване на административни нарушения и са предприети последващи мерки по реда на ЗДФИ, както следва:

- Проверени са 1 591 случая на разходвани средства за обществени поръчки на стойност 1 566 381 450 лв., като при 628 от тях са установени 1 000 бр. нарушения. От установените нарушения 280 случая са на непроведени процедури за възлагане на обществени поръчки на стойност 201 294 186 лв. при наличие на законови основания за провеждане на процедури, както и 20 случая на възложени малки обществени поръчки на стойност 610 289 лв. без да са събрани не по-малко от три оферти;
- Установени са нарушения на бюджетната и финансово-стопанската дисциплина за 25 853 555 лв., в т.ч. нарушения на Закона за счетоводството за 11 376 345 лв. и нарушения на нормативни актове, уреждащи бюджетната дейност за 14 477 210 лв.;
- През годината във връзка с установени нарушения са съставени 1 243 акта за установяване на административни нарушения срещу 510 лица, предприети са и други действия в рамките на компетенциите на органите на АДФИ;
- Констатирани са виновно причинени вреди на проверяваните организации и лица на стойност 672 168 лв., за които се търси пълна имуществена отговорност по реда на чл. 21 от Закона за държавната финансова инспекция. Установени вреди на стойност 91 078 лв. са възстановени по време на финансовите инспекции, за вреди на стойност 503 409 лв. са съставени 32 акта за начет срещу 48 лица и за вреди на стойност 77 681 лв. не може да бъде потърсена имуществена отговорност поради изтекъл давностен срок по чл. 27 от ЗДФИ;
- Констатирани са и други вреди на стойност 562 714 лв., за които са направени предложения пред компетентните органи за търсене на имуществена и/или дисциплинарна отговорност по съответния ред. По време на инспекциите са предотвратени и вреди на стойност 977 800 лв.;
- Установени са индикатори за измами при 21 финансови инспекции относно разходи на стойност 13 491 405 лв.;
- Предприети са последващи мерки: на органите на прокуратурата са изпратени по компетентност 50 доклада за извършени финансови инспекции; дадени са 61 писмени указания за преустановяване извършването на нарушения и/или за

отстраняване на вредните последици от тях. За установените при финансовите инспекции нарушения са уведомени горестоящите разпоредители с бюджет; общинските съвети; органите, упражняващи правата на собственост на държавата или общините в капитала на търговските дружества; финансиращите органи, включително и тези по фондове и програми на Европейския съюз;

- Съгласно чл. 8, ал. 2 от ЗДФИ е представен годишен отчет за резултатите от дейността на АДФИ за 2014 г. пред Министерския съвет чрез министъра на финансите, като отчетът е приет през месец май 2015 година и е изпратен за сведение на Народното събрание. С отчета е предоставена обективна информация за състоянието на бюджетната и финансово-стопанска дисциплина в проверените обекти, направени са и съответните изводи.

❖ Защита на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина

- Ефективна защита на държавните интереси в образуваните от и срещу министъра на финансите, Министерство на финансите и държавата, представлявана от министъра на финансите дела.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Зашитата на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина се осъществява от дирекция „Съдебна защита“ чрез процесуално представителство по образуваните съдебни и арбитражни дела.

Дирекция „Съдебна защита“ осигурява процесуалното представителство на министъра на финансите, Министерство на финансите и държавата, представлявана от министъра на финансите, в предвидените от закона случаи, по висящите гражданско, търговски, административни, наказателни, административно-наказателни и изпълнителни дела. Общийят брой на активно водените през отчетния период дела (извън международните арбитражни дела) е 1021 , от които към момента 398 са висящи, 62 са спечелени, 20 са загубени и 541 са приключили като в производството държавата, министърът на финансите или Министерство на финансите са били конституирани като ответник, трето лице – помагач или заинтересована страна.

За 2015 г. броят на гражданските дела е 234 , от които 182 висящи, 28 спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 39 457 485 лева, 10 загубени с обща стойност на материалния интерес в размер на 200 358 лева и 14 приключили производства, като едното от делата е приключило със съдебна спогодба с материален интерес в размер на 2 329 908.72 лева, изплатени чрез бюджета на Министерството на регионалното развитие и благоустройството.

Общийят брой на търговските дела е 41, от които 19 висящи, 11 спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 2 029 465 лева, 3 загубени с обща стойност на материалния интерес в размер на 237 763 лева и 8 приключили производства.

Водените административни дела наброяват общо 732 , от тях 188 висящи, 18 спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 30 924 лева, 7 загубени без материален интерес и 519 приключили като в производството държавата или Министерство на финансите са участвали като заинтересована страна. Запазена е тенденцията за увеличаване броя на административните дела пред Върховния административен съд относно проведените отчуждавания на частни недвижими имоти с цел реализиране на различни инфраструктурни проекти със значим държавен и обществен интерес – Автомагистрала „Струма“, Автомагистрала „Тракия“, Автомагистрала „Хемус“, Републиканска пътна инфраструктура участък Враца – Монтана, Западната и Северната дъга от Софийския околовръстен път. В тази връзка,

независимо, че по делата Министерство на финансите е заинтересована страна, юрисконсултите от дирекция „Съдебна защита“ значително са допринесли за драстично намаляване на претендирани от жалбоподателите обезщетения.

По образуваните наказателни дела, в които Министерство на финансите или държавата чрез министъра на финансите, имат възможност да се конституират като гражданска ищци са предявени и приети за съвместно разглеждане 13 граждански иска, от които 8 са висящи, а останалите 5 са спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 244 035 лв.

През отчетния период дирекция „Съдебна защита“ е покрила всички свои показатели за изпълнение като има 75,6 % успеваемост по делата, които представляват 99 % от заявления материален интерес, коефициент на успеваемост 1,31 и 100 % спазване на процесуалните срокове.

От съществено значение за защитата на държавните финансови интереси е организирането на процесуалното представителство по международните арбитражни дела, предвид значителния им материален интерес. Размерът на средствата, необходими за организиране на защитата на държавния интерес по международни дела, се определя въз основа на размера на възнагражденията на арбитрите, които вземат участие при разрешаване на спора, както и размера на адвокатските хонорари за осигуряване на процесуалната защита и другите разноски, свързани с нея. Във връзка с даване на правни съвети и водене на международни арбитражни дела Министерство на финансите има склучени рамкови договори с международни правни кантори, имащи висока репутация в световен мащаб, по които заплаща сравними цени с цените по подобен род международни дела, като за част от склучените договори плаща дори под пазарните нива. Съгласно установената арбитражна практика, в случай на осъдително арбитражно решение, арбитражните трибунали присъждат лихви до окончателното изпълнение на уважения размер на претенцията, като обикновено размера на лихвата се формира на базата на 6-месечния LIBOR, увеличен с 5 до 10 процента.

През отчетния период са водени следните арбитражни дела:

- Дело „ЕВН“ АГ (EVN AG) срещу Република България, ICSID арбитраж, размер на претенциите над 700 млн. евро - висяще;
- Дело „Енерго-Про“ А.С. (ENERGO-PRO a.s.) срещу Република България, ICSID арбитраж, размер на претенциите над 54 млн. евро - висяще;
- Дело Държавен фонд „Генерален Резерв“ на Султаната Оман (State General Reserve Fund of the Sultanate of Oman) срещу Република България, ICSID арбитраж, размер на претенциите над 150 млн. евро - висяще;
- Дело „Новера“ АД, „Новера Пропъртийз“ Б.В., „Новера Пропъртийз“ Н.В. (Novera AD, Novera Properties B.V., Novera Properties N.V.) срещу Република България, ICSID арбитраж, размер на претенциите над 85 млн. евро - висяще;
- Дело „Хематур“ А.Б. (Chematur A.B.) срещу Република България, ICC арбитраж; размер на претенциите над 18 млн. евро. Постановено е арбитражно решение на 17.04.2014 г., с което се отхвърлят всички претенции. „Хематур“ А.Б. започна производство за отмяна на арбитражното решение в Париж през 2015 г., което приключи на 19.05.2015 г. с отхвърляне на искането за отмяна;
- Дело „СТ-АД“ ГмбХ (ST-AD GMbH) срещу Република България, UNCITRAL арбитраж, размер на претенциите над 56 млн. евро, постановено арбитражно решение на 16.07.2013 г., с което се отхвърлят всички претенции. „СТ-АД“ А.Б. започна производство за отмяна на арбитражното решение в Холандия през 2014 г., което приключи с отказ от дружеството от искането за отмяна.

Отделно от гореизброените производства, Република България е получила уведомления за възникнали инвестиционни спорове и във връзка с тях към настоящия момент са в ход процедури на преговори с цел доброволно уреждане на споровете, по реда на двустранните инвестиционни спогодби, както следва:

- уведомление за арбитраж от „Чез“ А.С. (CEZ, a.s.) срещу Република България;
- уведомление за арбитраж от „ЕмЕйчАй Интернешънъл Инвестмънт“ Б.В. (MHI International Investment B.V.) и „Калиакра Уинд Пауър“ АД срещу Република България;
- уведомление за арбитраж от „Атомстройекспорт“ АД срещу Република България;
- уведомление за арбитраж от „Магнезиум.ком Инк.“ (Magnesium.com Inc.) срещу Република България;
- уведомление за арбитраж от „Финанциария Интернационале Реал Естейтс Срл“ (Finanziaria Internazionale Real Estates S.r.l.) и други акционери и/или представляващи „Индустриален парк София“ АД срещу Република България;
- намерение за предявяване на искови претенции от „Калауей Кепитал Мениджмънт „ЛЛС (Callaway Capital Management LLC) срещу Република България.

❖ ***Защита на публичните финансови интереси чрез осъществяването на специфични одитни дейности по фондове и програми на Европейския съюз***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

В изпълнение на одитните стратегии по оперативните програми и годишния план за одитна дейност за 2015 г. са постигнати следните резултати:

- Актуализирани стратегии по оперативните програми, финансиирани от Структурните фондове, Кохезионния фонд и Европейския фонд за рибарство

В периода декември 2014 – януари 2015 г. се извърши анализ и оценка на риска по всички осем оперативни програми и в резултат на това са планирани подходящите одитни ангажименти за периода 2015 – 2017 година. Документите, свързани с актуализирането на одитните стратегии по всички оперативни програми са изпратени на Европейската комисия чрез SFC 2007 през месец февруари 2015 г.

- Изготвяне на одитни стратегии по оперативните програми, финансиирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове за програмен период 2014 – 2020 г.

През 2015 г. ИА ОСЕС изготви одитни стратегии по шест оперативни програми, съфинансиирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове. Това са ОП Транспорт и транспортна инфраструктура, Развитие на човешките ресурсни, Добро управление, Иновации и конкурентоспособност, Наука и образование за интелигентен растеж и по програмата за храните и основното социално подпомагане. Предвид по-късното одобряване на останалите оперативни програми одитните стратегии по тях следва да бъдат изгответи през 2016 г.

- Актуализирана методология за осъществяване на одитните дейности по фондове и програми на ЕС

През март 2015 г. беше извършена актуализация на практическите ръководства към Наръчника за одит на средствата от ЕС (за програмен период 2007-2013 г.). Новите образци на контролни листове са прилагани при изпълнението на всички одитни ангажименти, стартирали след 1 януари 2015 г.

През 2015 г. във връзка с изпълнението на ангажментите на ИА ОСЕС като одитен орган за програмен период 2014 – 2020 г. беше разработен и през месец декември 2015 г. беше утвърден Наръчник за одит на средствата от ЕС за програмен период 2014 – 2020 г.

- Системни одити на Управляващите органи и Междинните звена по оперативни програми, съфинансираны от Структурните и Кохезионния фонд и по Оперативната програма за развитие на сектор „Рибарство“

През 2015 г. приключиха системните одити на всички Управляващи органи и Междинните звена по всичките седем оперативни програми, съфинансираны от Структурните и Кохезионния фонд и по Оперативната програма за развитие на сектор „Рибарство“, стартирали през 2014 г. При изпълнението одитни ангажименти са формулирани констатации с високо ниво на значимост, както следва:

- по ОП „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ е формулирана една констатация със съществено ниво на значимост. Констатацията е свързана с установени пропуски в селекцията, довели до прекратяване на проведена процедура по схемата за технологична модернизация.
- по Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“ е формулирана една съществена констатация по КИ 1. Констатацията е свързана с установен риск от неефективно изпълнение на дейностите на УО във връзка с намалената му численост от 52 на 29 щатни бройки.

Препоръчаните корективни действия, както по констатациите с високо ниво на значимост, така и по несъществените такива, са приети и изпълнени от Управляващите органи до издаването на окончателните доклади от системните одити. Системите на всички ключови участници в управлението и контрола на средствата от Европейските фондове (Европейски фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Европейски фонд за рибарство и Кохезионния фонд) са оценени като работещи, нуждаещи се от някои подобрения. Одитният орган е дал препоръки за подобряване на системите, като Управляващите органи са предприели адекватни коригиращи действия.

През месец август 2015 г. приключи системният одит на Сертифицирация органи по ОП за развитие на сектор „Рибарство“. Не са формулирани съществени констатации и Одитният орган е оценил системите за управление и контрол Сертифицирация орган като работещи, нуждаещи се от някои подобрения.

През изминалния период усилията на Одитния орган бяха насочени и към изпълнение на извънредни одитни ангажименти. Във връзка на преструктурирането на Управляващия орган по ОП „Административен капацитет“ и преместването му от Министерство на финансите в Администрацията на Министерския съвет се извърши системен одит относно съответствието на системите за управление и контрол на Управляващия орган с изискванията на Регламент (EO) № 1083/2006 и Регламент (EO) № 1828/2006. През месец октомври 2015 г. се извърши тематичен системен одит по ОП „Транспорт“, при който е направено проследяване на предприетите действия от Управляващия орган за изпълнение на корективни действия във връзка с установени от ЕК пропуски в системите за управление и контрол по програмата. През същия период стартира и системен одит по ОП „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ за проследяване на предприетите действия по изпълнение на препоръките от ЕК за повторна верификация на разходи за обществени поръчки. Фактическите проверки по него са приключили към 31.12.2015 г. и предстои издаването на предварителен доклад.

Следващите системни одити по оперативните програми и по програмите за трансгранично сътрудничество стартираха през последното тримесечие на 2015 г., като фактическите проверки (с изключение на системния одит по ОП за развитие на сектор „Рибарство“ и по ТГС България – Македония, България – Турция и България – Сърбия)

по тях са приключили до 31.12.2015 г. и предстои издаването на предварителни доклади. По ОП „Околна среда“ системният одит е приключил и е издаден окончателен доклад от 28.12.2015 г. Формулирана е една констатация с висок приоритет, свързана с верификация на разходи за обществени поръчки. Отправена е препоръка, като Управляващият орган е предприел адекватни действия по нейното изпълнение до издаване на окончателния доклад.

По време на системните одити са извършени проверки на 106 процедури за възлагане на обществени поръчки.

Приключиха и системните одити по програмите за трансгранично сътрудничество България – Македония, България – Сърбия и България - Турция. Резултатите, включени в окончателните доклади показват, че системите за управление и контрол по тези програми функционират ефективно.

➤ Одити на операциите.

През първо полугодие на 2015 г. стартираха одити на операциите (проекти) по седемте оперативни програми, финансиирани от СКФ, по Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“ и по Програмите за Трансгранично сътрудничество България – Македония, България – Турция и България – Сърбия. Одитите на операциите обхващат 222 проекта, като същите са избрани случајно на базата на статистически извадки. Обхватът на проверките за одитите на операциите е представен в следната таблица:

Оперативна програма	Одит на операциите през 2015 г.				Брой проверени проекти	
	Сертифицирани разходи за 2014 г.	Разходи в обхвата на одита през 2015		%		
	(лв.)	(лв.)	%			
1. Регионално развитие	574 212 838,88	132 098 700,04	23		28	
2. Техническа помощ	22 274 809,15	5 721 732,08	26		22	
3. Конкурентоспособност	618 763 347,89	57 453 890,30	9		30	
4. Транспорт	588 648 750,75	349 358 244,91	59		12	
5. Околна среда	816 945 735,15	177 977 051,70	22		24	
6. Човешки ресурси	546 213 525,90	11 146 661,55	2		22	
7. Административен капацитет	69 084 844,27	10 693 833,26	15		30	
8. Рибарство	39 401 643,31	26 937 701,53	68		28	
9. Програми за ТГС България-Македония, България-Турция и България-Сърбия	35 179 266,37	3 808 974,34	11		26	
ОБЩО:	3 310 724 761,67	775 196 789,71	23		222	

По време на одитните ангажименти по седемте оперативни програми, финансиирани от СКФ, по Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“ и трите програми за трансгранично сътрудничество България – Македония, България – Турция и България – Сърбия са проверени общо 394 бр. процедури за възлагане на обществени поръчки, като в 171 от тях са установени нарушения на приложимото законодателство и са предложени финансови корекции.

Резултатите от всички проверки по одитите на операциите са комуникирани текущо с Управляващите органи, Междинните звена и Сертифициращите органи. През месец декември 2015 г. са издадени окончателните одитни доклади по всички програми.

➤ Годишни контролни доклади и годишни становища

Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“, в качеството си на Одитен орган, има задължението ежегодно да обобщава извършената одиторска работа по всяка оперативна програма и да изготвя и изпраща на Европейската комисия годишни контролни доклади и годишно становище. В годишното становище Одитният орган изразява своето мнение дали системите за управление и контрол са работели ефективно, така че да дават разумна увереност за точността на представените пред Европейската комисия отчети на разходите и оттам за законосъобразността и редовността на съответстващите транзакции.

Към 30 декември 2015 г. бяха изгответи и изпратени на Европейската комисия чрез SFC годишни контролни доклади по всичките осем оперативни програми: „Регионално развитие“, „Транспорт“, „Техническа помощ“, „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“, „Околна среда“, „Административен капацитет“, „Развитие на човешките ресурси“, Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“ и по трите програми за трансгранично сътрудничество България – Македония, България – Турция и България – Сърбия.

При изгответянето им Одитният орган е отчел и всички корективни мерки на Управляващите и Сертифициращите органи по прилагане на финансови корекции, регистриране на нередности, осчетоводяване, поемането на официални ангажименти за приспадането от следващия доклад по сертификация на всички индивидуални грешки или приспадане от сертифицираните разходи по съответната програма до 31.12.2015г. В резултат на това остатъчната грешка от одитите на операциите по всички оперативни програми е под допустимите по регламент 2 % праг на същественост. Тези резултати, анализирани паралелно с резултатите от проверките от системните одити, дадоха основание изпълнителният директор на Агенцията да издаде годишно становище без резерви за всичките осем оперативни програми и трите програми за Трансгранично сътрудничество. Заключението на Одитният орган е, че в рамките на периода от 1 януари 2014 г. до 31 декември 2014 г. системите за управление и контрол по програмите са работили ефективно, така че да дават разумна увереност за точността на представените пред Комисията отчети на разходите, включително за законосъобразността и редовността на съответстващите им транзакции.

➤ Одити за акредитация за програмния период 2014 - 2020

През 2015 г. приключиха също одитите за акредитация на органите по Оперативна програма (ОП) „Развитие на човешките ресурси 2014-2020“, ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура 2014-2020“, ОП „Добро управление 2014-2020“ и ОП за хrани и/или основно материално подпомагане.

Към 31.12.2015 г. фактическите проверки по одитите за акредитация на органите по ОП „Наука и образование за интелигентен растеж“, ОП „Региони в растеж“, ОП „Околна среда“, ОП „Иновации и конкурентоспособност“ са приключили. Предстои актуализация на описанието на СУК по посочените програми, след което ще бъдат издадени предварителни одитни доклади.

Фактическите проверки по одитите за акредитация на органите по програмите за трансгранично сътрудничество (ТГС) България – Македония, България – Турция и България – Сърбия също са приключили до 31.12.2015 г. Предстои анализ на резултатите и издаване на предварителни одитни доклади.

➤ Одитна дейност по други програми и проекти

През 2015 г., в съответствие с утвърдения годишен план, Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“ извърши ангажименти и по други програми, финансиирани от Европейския съюз и международни донори:

- Изготви и представи на Европейската комисия годишно обобщение за финансата 2014 г. по Фондовете за солидарност и управление на миграционните потоци в Република България;
- Изготви и представи за одобрение, а Европейската комисия прие Годишен одитен план за 2015 по Фонд за външни граници и актуализиран Годишен одитен план за 2014 по Фонд за външни граници;
- Изпълни 2 одита на проекти и системи - по Европейския фонд за връщане и Фонд за външни граници, на база на които изготви Годишки одитни мнения за Годишка програма 2012 по Европейския фонд за връщане. Проверени са общо 10 проекта (5 проекта по Фонд за външни граници и 5 проекта по Европейския фонд за връщане) и 4 бр. процедури за възлагане на обществени поръчки;
- Извърши извънреден одитен ангажимент за одит на системите и на проекти по Фонд за външни граници по Годишка програма 2013 г. във връзка с представен междинен доклад от отговорния орган на ЕК. Окончателен доклад по ангажимента е издаден през м.септември 2015 г.;
- Извърши одит на операциите по Финансовия механизъм на европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм за сертифицираните през 2013 г. разходи. По време на ангажимента са проверени 7 програми и 14 процедури за възлагане на обществени поръчки. През м.август 2015 г. е издаден окончателен одитен доклад;
- През второ полугодие на 2015 г. стартира одит на операциите по Финансовия механизъм на европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм за сертифицираните през 2014 г. разходи. В обхвата на одита са попаднали 10 програми и 43 проекта. Проверени са общо 22 процедури за възлагане на обществени поръчки. Към 31.12.2015 г. фактическите проверки са приключили и предстои издаването на предварителен одитен доклад.
- Извърши одити за акредитация на системите за управление и контрол по две програми по Финансовия механизъм на европейското икономическо пространство за програмен период 2014 - 2020 г.;
- Извърши одит на системите и одит на отчетите и транзакциите за издаване на становище по декларация за управление за 2014 г. по програма „Еразъм +“. Проверени са 3 програми, 2 мрежи и 2 процедури за възлагане на обществени поръчки;
- През второ полугодие на 2015 г. стартира системен одит и одит на отчетите и транзакциите за издаване становище по декларацията за управление за 2015 г. по програма „Еразъм +“. Фактическите проверки по системния одит са приключили към 31.12.2015 г. Проверките на изготвените отчети по програмите ще приключат през м.март 2016 г. и до 15.03.2016 г. ще бъде издадено годишното становище;
- Извърши одити за акредитация на системите за управление и контрол по фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“ за програмен период 2014 - 2020 г. и през месец август 2015 г. издаде окончателен одитен доклад, който е предоставен на заместник – министър председателя по Европейските фондове и икономическата политика за акредитиране на органите;

- Извърши одит на операциите по програмата за ЕТС Гърция – България. Проверени са 8 проекта, които включват разходи по 24 обществени поръчки. Окончателните доклади са издадени през месец декември 2015 г.
- През м. декември 2015 г. стартира системен одит по Българо – швейцарската програма за сътрудничество в Централното координационно звено (Администрацията на Министерския съвет) и двата Междинни органи (Министерство на околната среда и водите и Изпълнителна агенция за насърчаване на малките и средни предприятия). Проверките по този одитен ангажимент предстои да приключат през месец февруари 2016 г.

През януари 2015 г. одитори от Одитният орган участваха в мисия на ОЛАФ по сигнали за ОП „Транспорт“ съвместно със служители на дирекция „Зашита на финансовите интереси на ЕС“ (АФКОС) в МВР. Участието на одитори от националните одитни органи в мисии на ОЛАФ не е стандартна практика и посочената покана показва високо ниво на доверие и сътрудничество между ОЛАФ, националното координационно звено АФКОС и Одитния орган.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Бюджетна програма 1000.01.02 - "Зашита на публичните финансови интереси"	Целева стойност		
	Мерна единица	Закон 2015 г.	Отчет 2015 г.
Актуална законова уредба в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	0	10
Актуална подзаконова уредба в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	1	0
Актуална методология в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	2	10
Годишен доклад за състоянието на финансовото управление и контрол в публичния сектор	брой	1	1
Годишен доклад за състоянието на вътрешния одит в публичния сектор	брой	1	1
Консолидиран годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор	брой	1	1
Проведени системни наблюдения	брой	2	19
Доклади от извършени външни оценки на качеството на вътрешния одит	брой	12	17
Организирани работни срещи/обучения	брой	2	3
Ежегодна обобщена информация за планираните одити и проверки в управляващите органи и междинните звена по оперативните програми, извършвани от Сметната палата, ИА „Одит на средствата от ЕС“ и звената за вътрешен одит	брой	1	1
Проведен изпит за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“	брой	1	1
Актуализации на базата данни за звената за вътрешен одит и техните статути и на регистъра на лицата, притежаващи сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“	брой	1	1
Актуализации на общата информация за ФУК и ВО	брой	6	11

Участия на служителите от дирекция „Вътрешен контрол“ в обучения/семинари	брой	14	21
Актуална нормативна уредба в областта на държавната финансова инспекция /ЗДФИ, ППЗДФИ и УП на АДФИ/	брой	3	3
Годишен отчет за дейността на АДФИ	брой	1	1
Извършени финансови инспекции	брой	500	579
Проверени процедури за обществени поръчки	брой	1 850	1 591
Проверени процедури за обществени поръчки с установени нарушения	брой	700	628
Съставени актове за административни нарушения	брой	1 400	1 243
Изгответи методически указания във връзка с контрола на обществените поръчки	брой	1	1
Проведени обучения на експертите от АДФИ	брой	2	16
Доклади за извършени одити за оценка на съответствието на системите за управление и контрол по оперативните програми, съфинансиирани със средства от Европейските структурни и инвестиционни фондове и по други програми	брой	9	7
Доклади за извършени системни одити на средствата от пред-присъединителните програми, Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС, Европейските структурни и инвестиционни фондове, ЕФР, ЕИП и др.	брой	14	17
Обобщени доклади от одити на операциите на оперативните програми, финансиирани със средства от Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС, Европейските структурни и инвестиционни фондове, ЕФР, ЕИП и др.	брой	13	15
Извършени проверки на проекти по оперативните програми, финансиирани със средства от Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС, Европейските структурни и инвестиционни фондове, ЕФР, ЕИП и др.	брой	280	291
Проверени процедури за обществени поръчки, финансиирани със средства от ЕС	брой	150	566
Одитни доклади и декларации за приключване на проекти по ИСПА/Кохезионен фонд	брой	0	-
Изгответи Годишни контролни доклади и Годишни становища относно ефективното функциониране на системите за управление и контрол и законосъобразността и редовността на сертифицираните разходи по оперативните програми, сертифицираните разходи по оперативните програми, финансиирани със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ и ЕФР	брой	11	11
Приети от Европейската комисия годишни контролни и годишни становища по оперативните програми, финансиирани със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ и ЕФР	брой	11	11
Констатации от одити на системите по оперативните програми с висок приоритет[1]	брой	-	3
Установени в одитите на операциите грешки с финансово влияние по оперативните програми, финансиирани със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ и ЕФР[2]	лева	-	14 713 164,31
Грешки с финансово влияние, за които са предприети действия за възстановяване	%	98%	98%
Приспаднати грешки с финансово влияние от сертифицираните разходи по оперативните програми	%	100%	90%
Актуализиране на одитните стратегии по оперативните програми, при които ИА ОСЕС изпълнява функциите на Одитен орган в съответствие с изискванията на ЕК и добрите одитни практики	брой	8	8

Изготвяне/актуализиране на одитни стратегии по оперативните програми, съфинансирали от Европейските структурни и инвестиционни фондове	брой	8	6
Актуализиране на процедурния наръчник на ИА ОСЕС в съответствие с изискванията на ЕК и добрите одитни практики	брой	1	2
Извършени проверки на място в Управляващи органи /Междинни звена / Бенефициенти по предприсъединителните инструменти и оперативните програми, съфинансирали със средства от ЕС и други донори	брой	76	71
Сертификати, отчети за разходите и заявления заплащане до Европейската комисия по програми, съфинансирали със средства от ЕС	брой	63	65
Несертифицирани разходи (след отчитане на препотвърдените разходи) спрямо верифицираните разходи от Управляващите органи по Оперативните програми, съфинансирали от СКФ на ЕС и ЕСИФ ²	%	-	0,84%
Успеваемост по делата спрямо общия брой приключили през годината дела	%	63%	70%
Успеваемост по делата спрямо общата цена на исковете	%	15%	15 %
Коефициент, представляващ съотношението между % успеваемост по делата спрямо общата цена на исковете и % успеваемост по делата спрямо общия брой приключили през годината дела	Коефициент >=	0.2	0.3
Слазване на процесуални срокове	%	83%	100 %

№	<u>Бюджетна програма 1000.01.02 - "Заштита на публичните финансови интереси" (в лева)</u>	Zакон	Уточнен план	Отчет
		1	2	3
I.	Общо ведомствени разходи:	14 955 000	16 918 892	15 773 376
	Персонал	11 139 000	10 748 205	10 184 453
	Издръжка	3 716 000	5 987 164	5 419 152
	Капиталови разходи	100 000	183 523	169 771
	В това число:	5 452 000	9 420 649	8 986 471
	Проекти по ОП "Техническа помощ"	4 833 500	8 802 149	8 658 637
	Финансов механизъм на Европейското икономическо пространство	418 700	418 700	178 455
	Проекти по ОП "Административен капацитет"	199 800	199 800	149 379
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	9 503 000	7 498 243	6 786 905
	Персонал	8 498 000	6 503 728	6 143 637
	Издръжка	905 000	870 515	532 631
	Капиталови разходи	100 000	124 000	110 637
	В това число:	0	0	-1 583 292
	Проекти по ОП "Техническа помощ"	0	0	-1 574 266
	Финансов механизъм на Европейското икономическо пространство	0	0	-9 026
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	5 452 000	9 420 649	8 986 471

² Показателят има само отчетни стойности (на годишна база) и служи за оценка на подобряването на ефективността на системите за управление и контрол

Персонал	2 641 000	4 244 477	4 040 816
Издръжка	2 811 000	5 116 649	4 886 521
Капиталови разходи	0	59 523	59 134
От тях за:	5 452 000	9 420 649	8 986 471
Проекти по ОП "Техническа помощ"	4 833 500	8 802 149	8 658 637
Финансов механизъм на Европейското икономическо пространство	418 700	418 700	178 455
Проекти по ОП "Административен капацитет"	199 800	199 800	149 379
<i>Администрирани разходни параграфи</i>			
II. Администрирани разходни параграфи по бюджета	35 000 000	21 250 000	20 620 610
Съдебни и арбитражни производства	35 000 000	21 250 000	20 620 610
III. Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
Общо администрирани разходи (II.+III.):	35 000 000	21 250 000	20 620 610
Общо разходи по бюджета (I.+II.):	44 503 000	28 748 243	27 407 515
Общо разходи (I.+II.+III.):	49 955 000	38 168 892	36 393 986
Численост на щатния персонал	329	329	315
Численост на извънщатния персонал	19	19	10

Бюджетна програма “Администриране на държавни приходи”

Изпълнение на целите на програмата

Целите на бюджетната програма отговарят на икономическите приоритети на правителството чрез данъчно-осигурителната политика и ефективни действия на приходните администрации за осигуряване на ресурс за изпълнение на неговата фискална политика, както и на условия за фискална устойчивост като ключов елемент на макроикономическата стабилност, подобряване на бизнес средата, стимулиране на икономическата активност и намаляване на дела на сивата икономика.

Бюджетната програма включва дейности, изпълнявани от дирекции „Данъчна политика”, „Държавни помощи и реален сектор”, „Международни финансови институции и сътрудничество”, Националната агенция за приходите и Агенция „Митници”. За реализиране целите на бюджетната програма Министерството на финансите си взаимодейства с всички национални и международни структури и организации, имащи отношение към администрирането на държавните приходи.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ Разработване и провеждане на данъчна политика

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на аналитична подкрепа за данъчната и бюджетната политики чрез месечни текущи анализи и прогнози на очакваните постъпления на данъчните приходи в държавния бюджет. Изготвяне на оценки и прогнози за постъпленията в средносрочен период в националния бюджет и в бюджета на Европейския съюз:

- Изготвена е оценка за данъчните постъпления заложени в Средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016 - 2018 г.;
- Изготвена е оценка за данъчните постъпления заложени в Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2016 - 2018 г.;
- Изготвена е актуализация на Доклада за данъчни преференции и преференциални данъчни режими в България съобразно промените в данъчните закони в сила от 1 януари 2015 г. Докладът е публикуван на интернет страницата на Министерство на финансите;
- Изготвен е Доклад за данъчните разходи за 2013 година. Докладът е публикуван на интернет страницата на Министерство на финансите;
- Изготвен е Доклад за данъчните разходи за 2014 година. Докладът е публикуван на интернет страницата на Министерство на финансите;
- Изготвена е прогноза за данъчните разходи за 2016 г. Прогнозата е публикувана на интернет страницата на Министерство на финансите;
- Актуализирана е статистическата информация на директория „Данъчна политика“ на интернет страницата на Министерството на финансите;
- Изготвен е преглед „Промените в данъчното законодателство за 2015 г.“ и същият е публикуван на интернет страницата на Министерството на финансите;
- Изготвени са месечни анализи за данъчните постъпления в държавния бюджет;
- Изготвени са ежемесечни оценки за данъчните приходи до края на 2015 г.;
- Участие в изготвения Доклад към отчета за изпълнението на бюджета за 2014 г., в частта за данъчните приходи;
- Актуализирани са базите данни „Данъците в ЕС“ и „Данъчни реформи в ЕС“ поддържани от Европейската комисия в частта за Република България;
- Участие при изготвяне на отчета за степента на изпълнение на утвърдените политики и програми на МФ за 2014 г. (в Раздела - Програма 3 „Администриране на държавни приходи“);
- Участие при изготвяне на Конвергентната програма на Република България 2015 – 2018;
- Участие при изготвяне и актуализиране на Националната програма за реформи на Република България за 2015 г., както и на отчета за изпълнение на включените в нея данъчни мерки;
- Изготвяне на оценки за въздействие на ЗИД на Закона за акцизите и данъчните складове, ЗИД на Закона за корпоративното подоходно облагане, ЗИД на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс и на ЗИД на Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, свързаните с тях лица и техните действителни собственици;
- Разработена е и приета Единна национална стратегия за повишаване на събирамостта на приходите, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството 2015-2017 г. (ЕНС) и План за действие към нея (PMC № 806 от 15.10.2015 г.);
- Изготвени са анализи и отговори на въпроси свързани с прогнозата на данъчните приходи и предприетите мерки в областта на данъчната политика за спазване на

законодателството и повишаване на данъчните приходи за срещи с рейтинговите агенции „Fitch“ и „Standart&Poors“;

- Изгответи са анализи и отговори на въпроси свързани с прогнозата на данъчните приходи и предприетите мерки в областта на данъчната политика за спазване на законодателството и повишаване на данъчните приходи за срещи с представители на Европейската комисия (2 мисии) и Международния валутен фонд (2 мисии);
- Участие при изготвяне на Отчет на Програмата на правителството за стабилно развитие на Република България (2014-2018 г.) ;
- Проекти на данъчни материални закони и нормативни актове за прилагането им, както и други нормативни актове:
 - Разработени са Концепция за облагане на хазартните игри в Република България и проект на Закон за данъци върху хазартните игри, придружени с оценка на въздействието, съгласно § 16 от Заключителните разпоредби към ЗИД на Закона за хазарта (обн., ДВ, бр. 26 от 30.03.2012 г., посл. изм., бр. 79 от 13.10.2015 г., в сила от 1.08.2016 г.);
 - Изгoten е проект на нов Закон за счетоводството във връзка с транспониране на Директива 2013/34/EU на Европейския парламент и на Съвета относно годишните финансови отчети, консолидираните финансови отчети и свързаните доклади на някои видове предприятия и за изменение на Директива 2006/43/EU и за отмяна на Директиви 78/660/EIO и 83/349/EIO. Законопроектът е приет от НС (обн. в ДВ бр. 95 от 2015 г.);
 - Изгoten е проект на Закон за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. Законопроектът е приет от НС (обн. в ДВ бр. 94 от 2015 г.);
 - Изгoten е проект за изменение и допълнение на Закона за митниците. Законопроектът е приет от НС (обн. в ДВ бр. 60 от 2015 г.);
 - Изгoten е проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси. Законопроектът е приет от НС (Обн., ДВ, бр. 117 от 10.12.1997 г., посл. изм. и доп., бр. 95 от 8.12.2015 г., в сила от 1.01.2016 г.);
 - Изгoten е проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, свързаните с тях лица и техните действителни собственици във връзка с открита процедура по нарушение на правото на ЕС от Европейската комисия. Законопроектът е приет от НС на първо четене. Предстои гласуването му на второ четене;
 - Изгoten е проект за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове. Промените са приети от НС (обн. ДВ, бр. 92 от 2015 г.);
 - По Законопроект за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове, № 454-01-59, внесен от народни представители във връзка със засилване на контрола върху акцизните стоки чрез средства за измерване и контрол е оказана експертна помощ, включително и по окончателните редакции на законовите разпоредби. Законопроектът е приет от НС (обн. в ДВ бр. 30 от 2015 г.);
 - По Законопроект за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане № 554-01-38, внесен от народни представители във връзка с данъчната преференция за земеделски производители е оказана експертна помощ,

включително и по окончательните редакции на законовите разпоредби Законопроектът е приет от НС (обн. в ДВ бр. 22 от 2015 г.);

- По Законопроект за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност № 554-01-76, внесен от народни представители е оказана експертна помощ, включително и по окончательните редакции на законовите разпоредби. Законопроектът е приет от НС (обн. в ДВ бр. 41 от 2015 г.);
- Изготвени са 2 проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове. Промените са приети (обн. в ДВ бр. 49 от 2015 г. и обн., ДВ, бр. 2 от 2016 г.);
- Изготвен е проект на Наредба за условията и реда за разходване на средствата за финансиране на одобрени проекти на юридически лица с нестопанска цел, определени за осъществяване на обществено полезна дейност, за дейности за социално отговорно поведение по чл. 10а от Закона за хазарта. Наредбата е приета от МС (обн. в ДВ бр. 66 от 2015 г.);
- Изготвени са проект на Наредба за допълнение на Наредба Н-1 от 2014 г. за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване и контрол на акцизни стоки, както и проект на Наредба за изменение и допълнение на същата наредба. Промените са приети (обн. ДВ бр. 39 от 2015 г. и ДВ бр. 58 от 2015 г.);
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 от 2003 г. за условията и реда за издаване и отнемане на разрешение за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване дейност като оператор. Промените са приети (обн. ДВ бр. 24 от 2015 г.);
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-18 от 13 декември 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства във връзка с въвеждане на задължение за деклариране на съдовете за съхранение/зареждане с течни горива от лицата, които зареждат превозни средства, машини, съоръжения или друга техника за собствени нужди. Промените са приети (обн. ДВ бр. 14 от 2015 г.);
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-18 от 13 декември 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства във връзка с въвеждане на по-ефективен контрол върху документирането и отчитането на продажбите в търговските обекти за които се използват билети или други удостоверителни знаци за предоставените услуги – културни дейности (концерти, театър, кино, опера, балет), спортни мероприятия, увеселителни паркове и атракционни съоръжения, изложби и панаири, паркиране и други. Промените са приети (обн. ДВ бр. 44 от 2015 г.);
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-18 от 13 декември 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства във връзка с определяне реда за регистриране и отчитане на зареждането с течни горива за собствени нужди. Промените са приети (обн. ДВ бр. 49 от 2015 г.);
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-18 от 13 декември 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства във връзка с талони за паркиране в зоните за платено паркиране по смисъла на чл. 99, ал. 1 от Закона за движението по пътищата, (обн. ДВ бр. 54 от 17.07.2015 г.);

- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-18 от 13 декември 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства за привеждане на дейността си в съответствие с изискванията на тази наредба в срок до 31 октомври 2015 г. (обн. ДВ бр. 66 от 28.08.2015 г.);
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-18 от 13 декември 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства допълнена нова алинея за мобилното предаване на данни по данъчния терминал и отменена друга с Решение № 6046 на ВАС на РБ (обн. ДВ бр. 83 от 27.10.2015 г.);
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-18 от 13 декември 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства във връзка със зареждане на течни горива за собствени нужди и продажби на собствена и непреработена селскостопанска продукция от физически лица (обн. ДВ бр. 84 от 30.10.2015 г.);
- Изготвени са Заповед № ЗМФ-548 от 15.06.2015 г. за изменение на Заповед № ЗМФ-301 от 03.04.2014 г. за определяне на реда, начина и формата за изпращане на данните от средствата за измерване и контрол по чл.103а, ал. 1 от Закона за акцизите и данъчните складове до Централното митническо управление и Заповед № ЗМФ-677 от 14.07.2015 г. за изменение на Заповед № ЗМФ-548 от 15.06.2015 година. Заповедите са публикувани на интернет страниците на Министерството на финансите и Агенция „Митници“;
- Изготвен е анализ по отношение присъединяване на Република България към проекта на искане на Република Австрия и Чешката република за получаване на разрешение за derogation от чл. 193 от Директива 2006/112/EО на Съвета от 28 ноември 2006 година относно общата система на данъка върху добавената стойност, за въвеждане на механизъм за обратно начисляване на ДДС за всички облагаеми доставки с място на изпълнение на територията на страната на обща стойност над 10 000 евро. Присъединяването към съвместното искане е одобрено с Решение на Министерския съвет;
- Изготвен е проект на жалба от Република България срещу Република Гърция на основание член 259 от Договора за функционирането на ЕС за несъвместимостта на разпоредби на Кодекса за подоходно облагане на Гърция с правото на ЕС. Жалбата е одобрена с Решение на Министерския съвет от 8 април 2015 г. и изпратена на Европейската комисия;
- Защита на Република България по жалбата срещу Република Гърция на устно изслушване пред Европейската комисия - юни 2015 г. На 3 август 2015 г. с мотивирано решение Европейската комисия се признася в полза на България. Заключението на ЕК е, че чрез въвеждането на ограничения за признаването като разходи за данъчни цели при подоходното облагане на някои трансгранични разходи, Гърция не е изпълнила задълженията си, съгласно чл. 34 (за свободно движение на стоки) и чл. 56 (за свободно предоставяне на услуги) от ДФЕС. В края на месец август 2015 г. със закона за ратифициране на Третата спасителна програма, гръцкия парламент отмени 26 % данък при източника;
- Участие в процеса по одобряване и ратифициране на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за подобряване спазването на данъчното законодателство в международен аспект и въвеждането в действие на FATCA, подписано на 5 декември 2014 г. в София. Законът за ратифициране на Споразумението е приет от Народното събрание на 11 юни 2015 г. и е обнародван в ДВ., бр. 47 от 2015 г.;

- Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за одобряване и подписване на Конвенцията за взаимно административно сътрудничество по данъчни въпроси, открита за подписване в Страсбург на 25 януари 1988 г., както и на Протокола за изменение на Конвенцията за взаимно административно сътрудничество по данъчни въпроси, открит за подписване в Париж на 27 май 2010 година. Конвенцията е подписана от Република България на 26 октомври 2015 г. в Страсбург;
- Изготвен е проект на Закон за ратифициране на Конвенцията за взаимно административно сътрудничество по данъчни въпроси. Законопроектът е приет от НС и предстои обнародването му в „Държавен вестник“;
- Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за ратифициране на Спогодбата между Република България и Кралство Норвегия за избягване на двойното данъчно облагане на доходите, който е приет от Министерски съвет на 4 юни 2015 г. и е внесен в Народното събрание. Законът за ратифициране на Спогодбата е приет от Народното събрание на 8 юли 2015 г. и е обнародван в ДВ., бр. 55 от 2015 г.;
- Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за ратифициране на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Гърция за обмен на информация по данъчни въпроси, който е приет от Министерски съвет на 27.08.2015 г. и е внесен в Народното събрание. Законът за ратифициране на Споразумението е приет от Народно събрание на 8 октомври 2015 г. и е обнародван в ДВ., бр. 81 от 2015 г.;
- Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Спогодба между Република България и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия за избягване на двойното данъчно облагане и предотвратяване отклонението от облагане с данъци на доходите и печалбите от прехвърляне на имущество, който е приет от Министерски съвет на 10 юли 2015 г. и внесен в Народното събрание. Законът за ратифициране на Спогодбата е приет от Народното събрание на 8 октомври 2015 г. и е обнародван в ДВ., бр. 81 от 2015 г.;
- Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Спогодба между Република България и Румъния за избягване на двойното данъчно облагане и предотвратяване на отклонението от облагане с данъци на доходите, който е приет от Министерския съвет и е внесен в Народното събрание. Законът за ратифициране на Спогодбата е приет от Народно събрание на 8 октомври 2015 г. и е обнародван в ДВ., бр. 81 от 2015 г.;
- Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за присъединяване на Република България към Многостранното споразумение между компетентните органи за автоматичен обмен на информация за финансови сметки. Споразумението е подписано от Република България на 29 октомври 2015 г.;
- Изготвен е проект на Закон за ратифициране на Многостранното споразумение между компетентните органи за автоматичен обмен на информация за финансови сметки. Законопроектът е приет от НС и предстои обнародването му в „Държавен вестник“;
- Участие в изготвянето на схемата за държавна помощ под формата на данъчно облекчение по Закона за корпоративното подоходно облагане за земеделските производители. Във връзка с промяната на правилата в ЕС е изготвен ЗИД на Закона за корпоративното подоходно облагане, обн., ДВ, бр. 22 от 2015 г.;

- Изготвени проекти на Заповед № 3МФ-1356 от 28.12.2015 г. и № РД-16-1150 от 28.12.2015 г. за определяне реда и начина за издаване на заповед по чл. 189, т. 1, буква "б" от Закона за корпоративното подоходно облагане, както и проекта на Заповед № 3МФ-1305 от 18.12.2015 г. за утвърждаване образец на формуляр по чл. 189, т. 1, буква "а" от Закона за корпоративното подоходно облагане във връзка с прилагане схемата на държавната помощ за регионално развитие под формата на преотстъпен данък.
- Проактивно участие на Република България в разработването на политиките на ЕС, чрез участие в органи и структури на ЕС:
 - Участие в работни групи и комитети към Европейската комисия – “Бъдещето на ДДС“, „ДДС Комитет“, „Комитет по акцизите“, Работна група № 1, Работна група „Структури на данъчните системи в страните членки на ЕС“, Консултативен комитет „Собствени ресурси“, Accounting Regulatory Committee;
 - Участие в работни групи към Съвета на Европейския съюз – РГ по данъчни въпроси (Непряко данъчно облагане и Пряко данъчно облагане), Кодекс за поведение (Данъчно облагане на предприятия), Работна група на високо ниво (Данъчно облагане) и Работна група по дружествено право;
 - Изготвяне на Рамкова позиция по предложение за Директива на Съвета за изменение на Директива 2011/16/EС по отношение на задължителния автоматичен обмен на информация в областта на данъчното облагане. Рамковата позиция е одобрена от Съвета по европейски въпроси към Министерския съвет.
- Становища по въпросите на практическото прилагане на данъчното и счетоводното законодателство:
 - Изготвени са становища по законопроекти за промени в данъчните закони (ЗДДС, ЗАДС, ЗКПО, ЗДДФЛ, ЗМДТ, ДОПК) и Закона за счетоводството, внесени от народни представители до следните комисии на НС – Комисия по бюджет и финанси, Комисия по земеделието и храните, Комисия по икономическа политика и туризъм, Комисия по правни въпроси, Комисия по труда, социалната и демографската политика и Комисия по въпросите на децата, младежта и спорта;
 - Изготвени са отговори по писмени и устни запитвания на народни представители по въпроси свързани с данъчното законодателство;
 - Изготвени са становища и отговори на писмени запитвания по практическото прилагане на данъчното и счетоводно законодателство;
 - Участие при разработването и тестването на информационна система „Данъчно и счетоводно законодателство“, в която да бъдат отразени всички отговори по писмени запитвания, становища и указания по прилагането на данъчното и счетоводно законодателство, изгответи от Министерство на финансите;
 - Участие при разработването и тестването на информационна система „Съдебна практика на Съда на Европейския съюз“, в която да бъдат отразени всички Решения на Съда на Европейския съюз в областта на данъчното законодателство с кратка анотация по всяко съдебно решение;
 - Участие при разработването и тестването на информационна система „Проекти на данъчни и счетоводни нормативни актове на Европейския съюз“, в която да бъде отразена информация за напредъка проектите на европейски нормативни актове – директиви и регламенти в областта на данъчното и счетоводно законодателство и административно сътрудничество и обмен на информация;

- Издадени са 120 броя заповеди за предоставяне на индивидуални квоти за ваучери за храна.

❖ ***Администриране на държавни неданъчни приходи***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Изгответа е план-сметката за разходите за 2015 г. за концесионна дейност, като част от бюджета на МФ и същата е утвърдена от министъра на финансите през м. януари 2015 г.;
- През 2015 г. са реализирани приходи от държавни концесии по бюджетите на министерствата в размер на 69,3 млн. лева при планирани за годината 66,1 млн. лева. Реализираните приходи са основно от концесионни плащания по сключени концесионни договори за добив на подземни богатства към Министерството на енергетиката, както и от концесионни плащания по концесионни договори, сключени от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията – за летища за обществено ползване, пристанищни терминални и железопътна гара, Министерството на околната среда и водите – за добив на минерална вода, и Министерството на регионалното развитие – за морски плажове;
- Администрирането на разходите за концесионна дейност през 2015 г. се осъществи съгласно утвърдения от министъра на финансите план за разходите за годината и по ред, определен от Министерството на финансите. Извършенните през годината разходи за концесионна дейност – трансфери към министерствата - концеденти, за покриване на разходите за концесионната дейност, възлизат на 2,8 млн. лева; От тях министерствата са възстановили неизползвани средства в размер на 1,6 млн. лева;
- Заложените приходи от приватизация и следприватизационен контрол за 2015 г. са в размер на 55,1 млн. лв., съгласно консолидираната фискална програма за 2015 г. Към 31.12.2015 г. отчетените от Агенция за приватизация и следприватизационен контрол приходи от приватизация, следприватизационен контрол и други дейности, съпътстващи приватизационния процес са в общ размер 4,5 млн. лв., в т.ч. 4,3 млн. лв. по централния бюджет;
- Основната част от постъплението през годината се очаква от финантизирането на приватизационните сделки за пакети от акции/дялове от следните търговски дружества: „Българска фондова борса - София“ АД, „Централен депозитар“ АД, „НИТИ“ ЕАД, „Булгарплодекспорт“ ООД, „Овча купел“ ЕООД, „Сортови семена“ АД; и „Военно издателство“ ЕООД, но същите не бяха реализирани поради забавяне в подготовката на приватизационните процедури и/или липса на инвеститорски интерес;
- Със Закона за Държавния бюджет на Република България за 2015 г., като приходи от дивидент за държавата от дейността на търговските дружества с държавно участие в капитала и държавните предприятия, са заложени средства в размер на 63,1 млн. лв. Към 31.12.2015 г. постъплението от дивиденти за държавата по сметката за приходите на централния бюджет на Териториална дирекция „Големи данъкоплатци и осигурители“ на Националната агенция за приходите възлизат на 31,9 млн. лв. Основна причина за неизпълнението на заложените приходи от дивидент е реализираната загуба в значителен размер по консолидирания финансов отчет на „БЕХ“ ЕАД. Сред най-големите вносители (с вноски над 1 млн. лв.) са: „Бул Био - НЦЗПБ“ ЕООД - гр. София, Държавно предприятие „РВД“, „Летище София“ ЕАД, „Кинтекс“ ЕАД, „Пристанище Варна“ ЕАД и други;

- Взето участие при подготовката и обсъждането на изменения и допълнения на нормативни актове, изпълнението на които има отношение към неданъчните приходи, а именно:
 - Изготвен проект на Разпореждане на Министерския съвет за установяване и внасяне в полза на държавата на отчисления от печалбата от държавни предприятия и търговски дружества с държавно участие в капитала;
 - Проект на Закон за изменение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол (ЗПСК), подготвен от Министерство на икономиката, във връзка със стартирана от Европейската комисия процедура за нарушение № 2012/4002;
 - Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за лечебните заведения, с предложени изменения в ЗПСК;
 - Наредбата за условията и реда за работа на Централния регистър на компенсаторните инструменти;
 - Проекти на Закони за допълнение на ЗПСК, с предложения за включване на „Агенция дипломатически имоти в страната“ ЕООД, „Аудиовideo Орфей“ ЕАД и „Национална агенция Музика“ ЕООД в Списъка – Приложение №1 към чл.3, ал.1 от ЗПСК;
 - Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за движението по пътищата, съдържащ предложения за предоставяне на концесия на зони за паркиране;
 - Закон за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства.
- Взето участие в работата на подготвителните екипи за откриване на процедури за предоставяне на концесии и в комисиите за контрол по изпълнението на концесионните договори, както и в комисии за избор на концесионер;
- Поддържана актуална база данни на неданъчните приходи от концесионна дейност, приватизационни сделки и дивидент за държавата, като са извършвани и текущи анализи и прогнози.
- ❖ ***Участие в разработването и провеждането на митническата политика на ЕС и изпълнение на националните мерки, приети за нейното изпълнение***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Проект за изменение и допълнение на Закона за митниците и Правилника за неговото прилагане:
 - Участие при изготвянето на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за митниците. Законът е приет от НС и обнародван в Държавен вестник, бр. 60 от 2015 г.;
 - Сформирана е работна група в Агенция „Митници“ за изготвяне на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за митниците в изпълнение на Заповед № ЗАМ-192/06.03.2015 г. на директора на Агенция „Митници“, с цел уреждане на правилата и процедурите, приложими за стоките, въвеждани на митническата територия на Съюза или извеждани от нея, доколкото не са уредени в пряко приложимите, считано от 1.05.2016 г., Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митническия кодекс на Съюза, Делегиран регламент на Комисията (ЕС) 2015/2446 от 28 юли 2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои

от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза, Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24 ноември 2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза.

- Стратегически план и планове за действие в областта на прилагането на митническата политика и информационна стратегия:
 - Дейностите, извършвани от служителите на Агенция „Митници“ през отчетния период са свързани главно със Стратегията на Агенция „Митници“ за 2014-2017 г., Стратегия за информационни технологии на Агенция „Митници“ за периода 2014-2020 г., Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ - „e-Митници“ 2014-2020 г., както и с мерките, и дейностите, заложени в Годишния план на Агенция „Митници“ за 2015 г.;
 - В изпълнение на стратегическия план за постигане на безхартиена среда в комуникацията между органите на Република България и икономическите оператори, както и с митническите органи на държавите членки, Агенция „Митници“ активно участва в процеса на подготовката на Делегирания регламент на Комисията (ЕС) 2015/2446 от 28 юли 2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза и Регламента за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24 ноември 2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза, както и в подготовката на Работната програма и преходните разпоредби, които са свързани с разработването на електронните системи до 2020 г. за преминаване към безхартиена среда за митниците и търговците. Експертите участваха в организираните от ЕК прегледи по съответните проекти, като своевременно изпращаха своите бележки, предложения и коментари и предоставиха своевременно и лингвистични бележки по преводите на тези документи на български език, както и по проекта на Делегиран регламент на Комисията за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета чрез преходни правила за някои разпоредби от Митническия кодекс на Съюза, за случаите, когато съответните електронни системи все още не са в действие и за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446; Участва в заседанията на Експертната група за Митническия кодекс, провеждани както самостоятелно, така и съвместно с различни секции на Комитета по Митническия кодекс и/или с Търговската контактна група, като във връзка с участията са изгответи 14 броя указания;
 - Участие в среща с представител на Генерална дирекция „Писмени преводи“ на Европейската комисия, на която са представени възможностите за оптимизиране на сътрудничеството във връзка с процедурата за поправка на законодателни актове на Европейската комисия (Corrigendum);
 - През отчетния период се извършиха изменения и допълнения на Устройствения правилник на Агенция „Митници“ (ДВ, бр. 31 от 2015 г., бр. 64 от 2015 г. и бр. 85 от 2015 г.);
 - Участие в дейности във връзка с обучението на митническите служители.
- Издадени национални инструкции, указания и други вътрешни административни актове:

- Издадена е Заповед № ЗАМ- 407/32-76972/2015 от 30.04.2015 г. на директора на Агенция „Митници“ относно митническите формалности, свързани с контрола на стоките на сухопътните граници на Република България;
 - Издадени са указания до началниците на митници, във връзка освобождаване от пломбиране на превозните средства при движение на стоки, поставени под режим транзит;
 - Издадени са указания до началника на митница Свиленград за прилагане на опростени процедури за стоки, превозвани с железопътен транспорт с участието на междинни железопътни превозвачи;
 - Издадени са указания до началниците на митници, относно регулиране положението на стоки, поставени под режим митническо складиране в обществени митнически складове, които са изоставени от вложителя;
 - Издадени са указания до началниците на митници, за случаите, в които не е оправдано използването на съобщение IE 527 при извършване на митническите формалности при напускането на стоките на територията на ЕС;
 - Издадена е Заповед № ЗАМ - 792/32-160626/14.08.2015 г. на директора на Агенция „Митници“ за недопускане прекъсване на процеса на обработка на митнически документи, свързани с режими за внасяне, изнасяне и транзит на стоки, както и дейностите по контрол на пътните такси и разрешителния режим, при възникване на проблем с функционирането на информационните системи. С тази заповед са утвърдени указания, прекратяване и работа на аварийни процедури на национално и локално ниво с информационните системи на Агенция „Митници“;
 - Издадени са 23 решения на директора на Агенция „Митници“ по жалби срещу издадени решения от началници на митници за възникване на митническо задължение, във връзка с неприключени транзитни операции за режим транзит, във връзка с неспазване срока за реекспорт на стоки под митнически режим активно усъвършенстване с отложено плащане и във връзка с отказ за възстановяване на вносни митни сборове по митнически декларации за допускане за свободно обращение и крайна употреба;
 - Издадени са 6 разрешения за освобождаване от обезпечение за поставяне на стоки под митнически режим временен внос на основание чл. 334ж, ал. 4 от Правилника за прилагане на Закона за митниците;
 - Изготвени отговори по запитвания на народни представители, включително и по отношение на мерките за повишаване на събирамостта на приходи от акциз;
 - Становища по проекти на данъчни материални закони, данъчно-осигурителен и процесуален кодекс и нормативни актове за прилагането им, както и други подзаконови нормативни актове.
- Улесняване на законната търговия чрез модернизиране на работните методи на митническата администрация - създаване на безхартиена среда за работа чрез развитие на митническите комуникационни и информационни системи и изграждане на националните и общностните компоненти на системите от инициативата „Електронни митници“ на ЕС:
- Във връзка с реализиране на дейността по усъвършенстването на митническите комуникационни и информационни системи за продължаване на процеса по изграждане на електронни митници и предоставяне на широк набор от електронни услуги, действа работна група, сформирана съгласно Заповед №

ЗАМ-1224 от 18.12.2014 г. на директора на Агенция „Митници”, относно планираната електронна система „Решения на митническите органи” по МКС в Работната програма за МКС, приета с Решение за изпълнение на Европейската комисия от 29 април 2014 г. за създаване на Работна програма за МКС (2014/255/EC);

- Със Заповед № ЗАМ-1264/04.12.2015 г. на директора на Агенция „Митници“ са сформирани работни групи за изготвяне на технически спецификации за реализация на мерки от 1.1 до 3.1 от Пътна карта за изпълнение на Секторна стратегия „Е-митници 2014-2020“ на Агенция „Митници“;
- Със Заповед № ЗАМ-120/12.02.2015 г. на директора на Агенция „Митници“ е внедрен Национален Сървиз Деск - информационна система за осигуряване на нормална и безаварийна работа на всички информационни системи, ИТ услуги и компоненти в Агенция „Митници“ и управление на свързаните с тях инциденти и проблеми, и е извършено обучение за работа със системата в НУЦ на Агенция „Митници“;
- През отчетния период служители на АМ активно участваха в:
 - процеса по организация, управление, изпълнение и провеждане на приемни изпитания на нови функционалности в митническите информационни системи;
 - тестване и обсъждане с разработчика на 13 нови електронни административни услуги към е-портала на Агенция „Митници“, като: издаване на разрешения за опростените формалности при режим общностен транзит, издаване на сертификати за одобрен икономически оператор, издаване на разрешения за митнически икономически режим/специфично предназначение и др.;
 - работни срещи във връзка с изграждането на информационно-комуникационна платформа за оперативна съвместимост за обмен на данни за прилагането на мерките при контрол на стоки между Агенция „Митници“ и Българската агенция за безопасност на храните;
 - процеса по актуализация на конфигурационната таблица на Калкулатора за ITMS, даваща обвръзката между кодовете на режима в кл. 37 на ЕАД и типовете мерки по ТАРИК и в тестването на остатъчни дейности по приемане на промени във функционалността на Калкулационния модул на ITMS и в модул „Митническо оформяне“ на БИМИС;
 - процеса на организация, управление и изпълнение на Група проекти 3.3.2. „Усъвършенстване на приложен софтуер в АМ“ по План графика за 2015 г. по проект 3.3.2.3 „Реализиране на интеграция на Митническа информационна система за износ (МИСИ) с информационните системи на АМ“;
 - десет срещи на Проектната група, създадена в рамките на Програма „Митници 2020“, за оценка на въздействието на ИТ изискванията, свързани с МКС, върху националните системи, както и в пилотния проект на ЕК за тестване на Mail3 Data Protection (пилотен проект за ползване на криптирана поща при процедурите по съгласуване на единни разрешения за специалните режими);
 - прегледа на предоставените от ЕК модели на бизнес процесите за електронните системи, включени в работната програма за МКС, свързани с митническите режими, които се адаптираха в процеса на подготовката на разпоредбите на делегираните актове и актовете за изпълнение на МКС и съответно бяха изпратени, в рамките на определения от ЕК срок, коментари и бележки по тях;

- организирани от ЕК 5 конферентни разговори за състоянието на NCTS операциите и обсъждане на техническите аспекти във връзка с присъединяването на Македония и Република Сърбия към Конвенцията за общ транзитен режим, и 2 конферентни разговора относно възникнали проблеми и инциденти между митническите администрации на Република България и Република Турция;
- пет срещи на Комитета по Митническия кодекс, секция „Специални режими”, за обсъждане на въпроси, свързани с прилагането на действащия Митнически Кодекс;
- четири заседания на Комитета по Митническия кодекс, секция „Митнически статус и транзит”, в четири срещи на работната група ЕС-ЕАСТ по „Общ режим транзит”, и „Опростяване на формалностите при търговията на стоки”, и в една среща на съвместната работна група „Митници - Железници”, за одобряване на проекти на решения, свързани с присъединяването на Република Македония от юли 2015 г. към Конвенцията за общ транзитен режим и Конвенцията за опростяване на формалностите при търговия със стоки за обсъждане на проекти на решения, свързани с присъединяването на Република Сърбия към конвенциите, както и по въпроси, свързани с общия режим транзит;
- 28-та среща на Съвместния комитет ЕС-ЕАСТ по „Общ транзитен режим“ и „Опростяване на формалностите при търговията на стоки“ във връзка с предстоящото разширяване на конвенциите за Република Сърбия и перспективите за разширяването на Конвенцията за общ транзитен режим за други държави кандидатки;
- двадесет и шест заседания на Комитета по Митническия кодекс, секция „Тарифна и статистическа номенклатура“ (в срещи на ръководителите на звената по тарифно класиране на държавите членки на ЕС, сектори „Координация ХС/СМО“, „Селскостопански/Химични стоки“, „Механика/Разни/Текстил“ и „Комбинирана номенклатура“ и „Икономически и тарифни въпроси“) автономни тарифни суспендирации и квоти към секция „Тарифни мерки“); в 3 проектни групи към Европейската комисия относно дизайн, анализ и прилагане на мерки относно еднаквото тарифно класиране и функционирането на системата за ОТИ, за тарифното класиране на продукти с високо съдържание на алкохол и относно тарифното класиране на стоки от сектор „Механика“; в Работна група на Комисията за хранителните глави на КН, касаеща тарифното класиране на продукти с високо съдържание на етилов алкохол; в работен семинар на Работна група „Икономически и тарифни въпроси“; в семинар на тема „Икономически тарифни въпроси – автономни тарифни суспендирации и квоти“; в 1 обучение за работа с приложението EBTI-3 и обучения за работа със системата ECICS;
- заседание на Комитета за Митническия кодекс, секция „Митническа стойност“;
- четири заседания на Комитета по Митническия кодекс, секция „Интеграция и хармонизиране на данните“;
- неформално съвместно заседание на Комитета по търговска политика и експерти по произхода от държавите членки, организирано от Европейската комисия;
- участие в заседание на проектна група FPG/013 по програма „Фискалис 2020“, относно въвеждане на единни евро-денатуранти, EMCS phase 3.2 – Обучение за провеждане на тестове за съответствие на фаза 3.2 на EMCS, участие в работна група по Програма „Фискалис“ във връзка с Директива 2014/40 и Директива 2011/64, свързани с тютюневите изделия;
- участие в проектна група „Указания за Митнически модел на данните на ЕС“;

- участия в две срещи на Проектната група по опростяванията;
- участие в първата среща на Проектната група по програма „Митници 2020“ на ЕК по управление на системата за обезпечения на ниво ЕС;
- участие в групата по прилагането на опростени процедури/Единно разрешение за опростени процедури (SASP) от гледна точка на централизираното оформяне;
- участие в работна среща на тема “Time limit issue”, участие в заседание на проектна група FPG/013 по програма „Фискалис 2020“, относно въвеждане на единни евро-денатуранти;
- участие в 67-мо заседание на работната група по компютъризиране на акцизите (ECWP-67) и в специалното заседание на Експертната група по непряко облагане;
- четири заседания на Комитета по Митническия кодекс, секция „Координиране и мониторинг върху прилагането на правилата за произход“ , в заседание на Съвместния комитет, създаден по силата на Регионалната конвенция по пан-евро-средиземноморските преференциални правила за произход на стоките (Конвенцията) и в 2 заседания на Работната група по ревизиране на Конвенцията, в неформално съвместно заседание на Комитета по търговска политика и експерти по произхода от държавите членки, организирано от ЕК и в семинар по ревизия на Регионалната конвенция по пан-евро-средиземноморските преференциални правила за произход;
- участие в работата на проектна подгрупа „Обвързваща информация по произхода - ОИП“ към Европейската комисия по изготвяне на проект на указания по прилагане на разпоредбите по ОИП, с цел хармонизиране на практиката в държавите членки;
- две сесии на Техническия комитет по митническа стойност на Световната митническа организация;
- три заседания на Комитета по митническо законодателство (Координация Женева);
- три сесии на Работната група по митнически въпроси, свързани с транспорта към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ/ООН), в качеството на заместник-председател на работната група; на Административния комитет към Конвенция ТИР и Административния комитет към Конвенцията за хармонизиране на граничния контрол на стоки, като заместник-председател на Работната група по митнически въпроси, свързани с транспорта към ИКЕ/ООН е представител на българската митническа администрация;
- 14-та и 15-та среща на Административния комитет на Конвенцията за временен внос, в 11-та и 12-та среща на договарящите страни по Конвенция ATA, в 15 –та среща на Административния комитет на Митническата конвенция относно контейнерите, 1972 г. в Световната митническа организация;
- три срещи на Митническата бизнес група за обсъждане на въпроси, свързани с дейностите по подготовката на митническите информационни системи, включени в Работната програма за МКС, приета с Решение за изпълнение на Комисията от 29 април 2014 г. (2014/255/ЕС);
- четири пленарни заседания на Групата за координация по електронни митници, организирани съвместно с Търговската контактна група в рамките на програма „Митници 2020“;

- срещите на председателите и заместник-председателите на помощните органи на Комитета по вътрешен транспорт;
- две срещи на лицата за контакт по въпросите на одобрените икономически оператори;
- шест заседания на междуведомствената Комисия за достъп до процедура ТИР, като са издадени 85 бр. разрешения за достъп до процедура ТИР и са извършени 126 бр. актуализации на Международната база данни за превозвачи, имащи достъп до процедура ТИР към ИКЕ/ОН;
- в процедури по съгласуване на разрешения за опростени процедури при превози на стоки с въздушен транспорт и на проекти на единни разрешения за митнически режим пасивно усъвършенстване, изпратени от митническите администрации на други държави членки, в процедура по уведомяване за издадено единно разрешение за митнически режим пасивно усъвършенстване, издадено от българската митническа администрация, както и в процедури по уведомяване за издадени или променени единни разрешения за митнически режими пасивно усъвършенстване и активно усъвършенстване, издадени от митническите администрации на други държави членки;
- в изготвяне и изпращане до Генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз“ на ЕК на лингвистични бележки по версията на български език на проекта на Регламент за изпълнение (ЕС) № 2015/234 на Комисията за изменение на Регламент (ЕИО) № 2454/93 г. по отношение временния внос на транспортни средства, предназначени за използване от лица, установени на митническата територия на Съюза; изгответни са лингвистични бележки по превода на български език на проекти на Регламент за изменение на Регламент (ЕИО) № 2454/93 и Регламент (ЕС) № 1063/2010 по отношение на правилата за произход, отнасящи се до схемата от общи тарифни преференции и преференциални тарифни мерки за определени държави или територии; извършен е преглед и са предложени и лингвистични бележки по българската версия на предложение за Решение на Съвета за сключване от името на ЕС на Протокол за изменение на Маракешкото споразумение за създаване на СТО, на текстовете на протокола и на Споразумението по улесняване на търговията (СУТ);
- Във връзка с подготовката на годишния доклад до ЕК за напредъка по проекти от Многогодишния стратегически план на DG TAXUD (MASP) се изготви формуляр по проект 1.11 REX система (Registered Exporter System) и се участва в работата по разработването на бизнес модела за изготвяне на техническо задание за изграждането на системата REX, свързана с предоставяните едностранно тарифни преференции от ЕС по Общата схема за преференции и е взето участие по разработване на бизнес модела за създаване на техническо задание за изграждането на системата REX;
- Изгответна е рамкова позиция във връзка със съгласуване на позицията на държавите членки на ЕС за избор на членове на Изпълнителния съвет ТИР;
- В рамките на Работна група 25 „Търговска и външноикономическа политика“ към СЕВ се съгласува преводът на българския език на разпоредбите за произход към проекта за кодификация на Регламент (ЕО) № 1528/2007 на Съвета от 20 декември 2007 година за прилагане на режима за продукти с произход от определени страни, които са част от групата държави от Африка, Карибския и Тихоокеанския басейн (АКТБ), предвидени в споразуменията, установяващи или водещи до установяване на споразуменията за икономическо партньорство;

- В рамките на Работна група 25 към Съвета по европейски въпроси е изразено становище по проект на Делегиран регламент на Комисията за изменение на Приложения II, III и IV към Регламент (ЕС) № 978/2012 на Европейския парламент и на Съвета за прилагане на схема от Общи тарифни преференции;
- Ежедневно се проследява системата на ЕС за издаване на разрешения за редовни корабни линии (RSS authorisation system) относно получени искания за издаване на разрешения при превози на стоки по море, в които Република България е включена като засегната или потенциално засегната държава;
- Изгответи са 15 позиции по 29 проекта на регламенти за тарифно класиране на стоки, и промяна на ОБКН, в областта на управление на тарифните квоти, за тарифни мерки, по промяна на Обяснителните бележки към Комбинираната номенклатура на ЕС; по Регламент за изпълнение (ЕС) № 2015/824 на Комисията от 27.05.2015 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 900/2008 за определяне на методите за анализ и други технически разпоредби, необходими за прилагането на режима за внос на някои стоки, получени при преработката на селскостопански продукти – мерки, представени за гласуване от държавите-членки на ЕС по писмената процедура съгласно чл. 9 от Процедурните правила за работа на Комитета по Митническия кодекс, са изгответи лингвистични бележки по преводите на текстовете на български език на проектите на регламенти, извършен е преглед на корекции, предложени от преводаческата служба на Комисията, с оглед включването им в Комбинираната номенклатура на ЕС 2016, както и лингвистични корекции на стоки, за които от 01.07.2015 г. се прилагат автономни мерки за сuspendиране на митата или се въвеждат автономни тарифни квоти; изгответи са 4 Рамкови позиции по проект на Регламент за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за временно сuspendиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти и по проект на Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти, влизаш в сила от 1.07.2015 г., по проект на Регламент на Съвета за сuspendиране на митата, приложими към вноса на някои тежки масла и други подобни продукти и относно представяне пред ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ на ЕК на искане на Република България за въвеждане от 1 юли 2016 г. на автономна мярка за сuspendиране на митата при внос, подадено от български производител;
- Изгответа е Рамкова позиция относно Предложение за Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за временно сuspendиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти и Предложение за Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти, влизаци в сила от 01.01.2016 г.;
- Изгответ е отговор до Комисията чрез ПП на Република България в Брюксел съгласно писмо Ref. Ares(2015)4420120 на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ във връзка с получено заявление за достъп до документ TAXUD/363718/2015 съгласно Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2001 г. относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията за достъп;
- Изгответа е информация във връзка с писмо от ePURE (асоциация, представляваща интересите на фирмите в Европа, които произвеждат възобновяем етанол, пред институциите на ЕС) чрез ПП на Република България в

Брюксел във връзка с инициативата на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ относно тарифно класиране на денатуриран етанол;

- Извършен е преглед и са изпратени на Европейската комисия предложения за корекции на българската езикова версия на Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките, версия 2017 г.;
- Извършен е преглед и на НСИ са предоставени бележки по Самообяснятелните текстове към Комбинираната номенклатура 2016;
- Изготвено е указание за гласуване по писмена процедура на проект на Решение за изпълнение на Комисията за временна derogation от правилата за произход, предвидени в Приложение II към Регламент (ЕО) № 1528/2007 на Съвета от 20 декември 2007 година за прилагане на режима за продукти с произход от определени страни, които са част от групата държави от Африка, Карибския и Тихоокеанския басейн (АКТБ);
- Извърши се преглед и се предоставиха коментари на Европейската комисия по документи във връзка с проекта UCC-BTI/Surveillance2+, както и на моделите на бизнес процесите от ниво 4 на системата CLASS, публикувани от ЕК в ARIS (писмо (DG/TAXUD A3/FJ/ZS/gl(2015) 4637899));
- Ежедневно дирекции и отдели в Агенция „Митници“ изпълняват функция на Звено за оказване на помощ (HelpDESK) за преодоляване на затруднения, свързани със завършването на транзитните операции в NCTS и обмена на електронните съобщения между държавите членки на Конвенцията за общ режим транзит, както и преодоляване на затруднения при обработката на данните в БИМИС, СКВ и СКИ - фаза 2;
- Създадена е процедура, с оглед преодоляването на недостатъци в информационните системи, поради които е необходимо извършването на корекции в базата данни на БИМИС и СКИ 2;
- Един от приоритетите на българската митническа администрация е предоставяне използването на опростени формалности в съответствие с митническото законодателство, в частност за режим транзит чрез намиране на баланс между митническия контрол и улесняване на търговията. По този начин се цели улесняване на законната търговия посредством подобряване на системите за контрол, с цел улесняване движението на стоки и намаляване на административната тежест. Като правило опростените процедури за режим транзит зависят от надеждността на икономическия оператор и подлежат на разрешение. Централното митническо управление на Агенция „Митници“ изпълнява функциите на гаранционно митническо учреждение и администрира общите гаранции за режим общ/общностен транзит, разрешенията за предоставяне на статут на одобрен изпращац и разрешенията за използване на опростени процедури при превози на стоки за определен вид транспорт. През 2015 г. гаранционното митническо учреждение администрацира 80 броя общи гаранции за режим транзит. Предоставен е статут на одобрен получател на осем икономически оператори като трима от тях са получили и статут на одобрен изпращац. Три български железопътни превозвача прилагат опростени процедури за превози с железопътен транспорт, а националният ни въздушен превозвач „България Еър“ прилага опростени процедури за превози по въздух, ниво II;
- В изпълнение на Заповед № ЗАМ-119/23.02.2012 г. на директора на Агенция „Митници“ се администрацира обмена на документи между държави членки на ЕС и EFTA държави по смисъла на Конвенцията за общ режим транзит, които се използват в съответствие с Наръчника за режим транзит и Конвенция ТИР при

изпълнението на процедурите по издирване и определяне на органите за събиране на възникнало при режим транзит митническо задължение, последваща проверка на документи, както и уведомяване на митнически администрации на други държави членки относно резултати от извършена експертиза на положени митнически печати върху придружаващи транзитни документи и карнети ТИР, като през 2015 г. са обработени 2 384 бр. сертификати за завършване на транзитни операции, осъществени под покритието на карнети ТИР, 722 запитвания за неприключени транзитни операции, 428 бр. волети от карнети ATA и 816 бр. други документи, свързани с режим транзит;

- През отчетния период е осъществявано постоянно наблюдение на работоспособността на модулите от Системата за управление на Интегрираната тарифа (ТАРИК, TQS, Surveillance2, Калкулатор), в т.ч., където е приложимо, на взаимовръзката със системите на ЕС, с модул "Митническо оформяне" на БИМИС и с локалните митнически учреждения, анализирани са констатираните проблеми (в това число случаите на зареждания с грешки на данни по ТАРИК) и необходимостта от промени в резултат на нови изисквания на ЕК и национални такива, по отношение на проблеми във функционирането, дължащи се на некоректно държане на приложенията, въведени са 10 бъга в системата за следене на дефекти Redmine, осъществена е своевременно комуникация с Европейската комисия за констатиран проблем в Калкулатора, по-специално относно въвеждане на нова допълнителна мерна единица в резултат на публикуван регламент за налагане на временно антидъмпингово мито;
 - През отчетния период е изготвен и предоставен на Европейската комисия отговор във връзка с предложение за нова интеграция в ТАРИК на база извършен анализ и проведено тестване на данните, предоставени от Комисията;
 - Актуализирани са образците от номерата на разрешения на одобрените износители от държавите членки и от трети страни партньори по споразумения за свободна търговия на ЕС.
- Осигуряване на ефективна и прозрачна дейност на митническата администрация:
- Изготвени са 182 бр. отговори на въпроси по прилагането на законодателството в областта на привилегированите операции и митническата стойност на стоките;
 - Изготвени са 98 становища и отговори по конкретни запитвания в областта на произхода на стоките;
 - Администрирани са 2 784 искания за тарифни квоти, управлявани по реда на чл. 308а-308в от Регламент (ЕИО) № 2454/93 г. (принцип „пръв пристигнал-пръв обслужен“), при възникване на въпроси и проблеми с обработката на данните се осъществи своевременна комуникация с Европейската комисия;
 - Извършени са последващи проверки на 1 936 доказателства за произход, поискани от компетентните органи на трети страни;
 - Съдейства се на служители от звеното Help desk и на икономически оператори в тълкуването на информацията в консултационния модул на ТАРИК и Калкулатора от СУИТ;
 - През отчетния период Агенция „Митници“ предостави информация на Световната митническа организация във връзка с проучване за митническите представители и митническите агенти;
 - Изготви се информация за Министерство на икономиката относно актуализация на показателите за улесняване на търговията на ОИСР за Република България и се

извърши преглед на предложение на министерството относно проект на позиция във връзка с дискусията в Комитета по търговска политика относно преговорите по плурилатерално споразумение по екологичните стоки, както и по междинния консолидиран списък на екологични стоки, включен в документ m.d 110/15;

- В рамките на Работна група 25 „Търговска и външноикономическа политика“ се извърши се преглед по проект на рамкова позиция относно предложение за Регламент за изпълнение за налагане на окончателна антидъмпингова мярка по вноса на някои видове тел и въжета от нелегирана стомана за предварително и последващо напрягане (тел и въжета за ПИН) с произход от Китайската народна република след преглед във връзка с изтичане на срока на мярката на основание чл. 11, пар. 2 от Регламент (ЕС) № 1225/2009, на проект на рамкова позиция относно Регламент за изпълнение на ЕК 20015/763 за налагане на временно антидъмпингово мито по вноса на някои плосковалцувани продукти от силициеви електротехнически (магнитни) стомани със зърнесто-ориентирани структури (ЛЕЗОС) с произход от Китайската народна република, Япония, Република Корея, Руската федерация и Съединените американски щати, във връзка със законопроект за изменение и допълнение на Закона за тютюна и тютюневите изделия и проект на Таблица на съответствието с правото на ЕС; по проект на рамкова позиция относно Регламент за изпълнение на ЕК 2015/787 за налагане на временно антидъмпингово мито върху вноса на калиев ацесулфам с произход Китай, както и на калиев ацесулфам с произход от Китай, съдържащ се в някои препарати и/или смеси;
- Извърши се преглед по изпратен от Министерството на икономиката в рамките на РГ 25 "Търговска и външноикономическа политика" пакет от документи във връзка с проект на ПМС за изменение на ПМС № 237/2013 за изменение на Наредбата за изискванията към етикетирането, маркировката и външното оформление на тютюневите изделия и за определяне на стандарти за извършване на оценка на съответствието на съдържанието на вредни съставки в цигарите;
- Извърши се преглед на предоставен от Министерството на икономиката в рамките на РГ 25 "Търговска и външноикономическа политика" пакет от документи във връзка с проект на позиция относно Подхода към уреждането на спорове между инвеститор и държава в преговорите по Споразумението между ЕС и САЩ за Трансатлантическо търговско и инвестиционно партньорство (TTIP);
- Извърши се преглед на предоставен от Министерството на икономиката в рамките на РГ 25 "Търговска и външноикономическа политика" пакет от документи във връзка с проект на Позиция относно Преюдициално дело C-547/14 на Съда на Европейския съюз, образувано по преюдициално запитване на юрисдикцията на Обединеното кралство – High Court of Justice, Queen's Bench Division (Administrative court), в производството пред което се оспорва валидността на Директива/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 година за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия и за отмяна на Директива 2001/37/EO;
- Извърши се преглед и са предоставени предложения по искане на Министерство на икономиката по 5 документа за съгласуване на таблица с промени, предвид изменение на Споразумението за търговията с граждански самолети в СТО и привеждане в съответствие с Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките, версия 2007 г.;

- Извърши се преглед на предоставени от Министерството на икономиката в рамките на РГ 25 „Търговска и външноикономическа политика“ към Съвета по европейски въпроси документи по 15 проекта на рамкови позиции;
- Изгответи са 80 бр. становища по проекти на двустранни и многострани международни договори и спогодби, засягащи въпроси в областта на митническите освобождавания и митническата стойност, в т.ч. по: проект на Меморандум за разбирателство между Министерство на от branата на Р. България, Министерство на от branата на Р. Хърватска, Министерство на от branата на Р. Естония, Министерство на външните работи на Р. Исландия, Министерство на от branата на Р. Латвия, Министерство на националната от branа на Р. Литва, Министерство на националната от branа на Р. Румъния, Министерство на от branата на Словашката република, Министерство на от branата на Р. Словения и Агенцията на НАТО за комуникации и информация относно сътрудничество при изпълнението на проекти за Разширяване на Системата за въздушно командване и контрол (ACCAS), като основа за водене на преговори; проект на Меморандум за разбирателство между Министерство на от branата на Република България и Организацията на НАТО за комуникации и информация, представлявана от Агенцията на НАТО за комуникации и информация относно сътрудничеството в областта на C4ISR (управление, комуникации, компютри, разузнаване, наблюдение и войсково разузнаване), като основа за водене на преговори; проект на Меморандум за разбирателство между правителството на Република България и правителството на САЩ относно обмен на информация за пътниците, като основа за водене на преговори; проект на Единна процедура за осигуряване на средства за заплащане на данък върху добавената стойност и/или митни сборове на бенефициенти по проекти, финансиирани съгласно Споразумение между правителството на Република България и правителството на САЩ за икономическа, техническа и съответна друга помощ; проект на Описание на системата за събиране и контрол на приходите от ДДС в митническата администрация във връзка с поет ангажимент пред Европейската комисия; изменение на Споразумение между правителството на Република България и правителството на САЩ за икономическа, техническа и съответна друга помощ; Въпросник на Световната митническа организация, посветен на Ревизираната конвенция КИОТО; Въпросник за предварителна оценка на административния капацитет във връзка с подготовката на Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г.; проект на Споразумение между Република България и Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили в Европа и Щаба на Върховния съюзен главнокомандващ по трансформацията за допълнение към Парижкия протокол; проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение между Правителството на Република България и Международната организация на франкофонията за откриване в София на структура на Организацията и нейните привилегии и имунитети на българска територия; приемане на Решението на Съвета на Европейския съюз от 26 май 2014 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (2014/335/EС, Евратор); проект на Решение на Министерския съвет за определяне на отговорните институции в Република България за прилагането на системата на собствени ресурси на бюджета на Европейския съюз; проект па доклад на Световната банка „Правене на бизнес 2016“; Разработване на електронно обучение на равнище ЕС във връзка с Митническия кодекс на съюза (МКС); проект на Споразумение между Правителството на Република България и правителството на Държавата Израел относно статута на техните въоръжените сили; проект на Споразумение за придобиване и взаимно обслужване между Министерството на от branата на

Република България и Министерството на от branата на Съединените американски щати, като основа за водене на преговори; проект на Споразумение между Република България и Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили в Европа и Щаба на върховния съюзен главнокомандващ по трансформацията за допълнение на Парижкия протокол; проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение между правителството на Република България и правителството на Република Сърбия за сътрудничество в областта на защитата от природни и предизвикани от човека бедствия, като основа за водене на преговори; проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Програма за сътрудничество в областта на науката, образованието и културата между правителството на Република България и правителството на Република Индия за периода 2015-2017 г.; Споразумение за дарение на ваксини между правителството на Република България и правителството на Република Турция за нуждите на изпълнението на Имунизационния календар на Република България и на Република Турция; проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Споразумение между Република България и Международната организация на франкофонията за откриване в София на структура на Организацията и нейните привилегии и имунитети на българска територия и Догълнителна договореност към него; проект на Решение на Министерския съвет за утвърждаване на Спогодба между правителството на Република България и правителството на Държавата Израел за морско търговско корабоплаване, подписана на 15 юли 2015 г. в гр. София; подготовката на правните документи, свързани с установяване в Република България на Формирования на НАТО за интегриране на сили и необходимостта от финансиране на проекта на Споразумението между Република България и Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили в Европа и Щаба на Върховния съюзен главнокомандващ по трансформацията за допълнение към Парижкия протокол; проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Споразумение между правителството на Република България и правителството на Държавата Израел за сътрудничество по въпросите на вътрешните работи и обществената сигурност, като основа за водене на преговори; проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение между Република България и Грузия за сътрудничество в областта на защитата при бедствия, като основа за водене на преговори; проект на Споразумение за партньорство и сътрудничество между ЕС и Малайзия; проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Рамково споразумение между Глобалния фонд за борба срещу СПИН, туберкулоза и малария и Република България и проект на Потвърждение за безвъзмездна помощ по Програма „Подобряване на устойчивостта на Националната програма по туберкулоза“ между Глобалния фонд за борба срещу СПИН, туберкулоза и малария и Република България, както и проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за ратифициране на Рамковото споразумение между Глобалния фонд за борба срещу СПИН, туберкулоза и малария и Република България и на Потвърждението за безвъзмездна помощ по Програма „Подобряване на устойчивостта на Националната програма по туберкулоза“; проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение за кинематографска копродукция и обмен между Република България и Кралство Мароко, като основа за водене на преговори; проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Спогодба между правителството на Република България и правителството на Китайската народна република относно взаимното създаване на културни центрове; проект на Споразумение между Република България и Върховното главно командване на

Обединените въоръжени сили в Европа и Щаба на Върховния съюзен главнокомандващ по трансформацията за допълнение към Парижкия протокол; проект на Решение на Министерски съвет за одобряване на проект на Спогодба между Министерство на културата на Република България и Министерство на културата на Словашката република за сътрудничество в областта на културата; проект на Решение на Министерски съвет за одобряване на проект на Спогодба между Република България и Черна гора за социална сигурност и на проект на Административно споразумение за прилагане на Спогодбата между Република България и Черна гора за социална сигурност и др.;

- Изгответи са 88 бр. становища по проекти на нормативни и други актове, засягащи въпроси в областта на привилегированите операции и митническата стойност, изпратени за съгласуване от други държавни органи, в т.ч. по: проект на Програма на правителството за стабилно развитие на Република България (2014-2018 г.); изменение и допълнение на Наредбата за административното обслужване, приета с ПМС № 246 от 2006 г.; работна програма на Съвета за административната реформа; Проект на Решение на Министерски съвет за приемане на Отчет към 31.12.2015 г. за изпълнение на втория План за действие за намаляване с 20 на сто на административната тежест от законодателство, което съдържа национални и транспонирани европейски изисквания за периода 2012-2014 г.; проект на Програма на правителството за стабилно развитие на Република България 2014 – 2018 г.; Извънреден доклад на Лаборатория управление на рискове към НБУ „Основателни съмнения за ощетяване на бюджета на Република България при облагането на сировия петрол с ДДС“; проект на Решение на Министерски съвет за приемане на Доклад за състоянието на администрацията през 2014 г.; законопроект за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност за 2016 г.; проект на Решение на Министерски съвет за одобряване на законопроект за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс; проект на Закон за изменение и допълнение на Гражданския процесуален кодекс; Заповед № ЗМФ-404/08.05.2015 г. на министъра на финансите за извършване на тематична проверка относно прилагането на комплексното административно обслужване от страна на Националната агенция за приходите, по отношение на изискването на чл. 1, т. 7 от Административнопроцесуалния кодекс; Законодателна програма на Министерски съвет; Проект на Закон за предотвратяване на корупцията сред лицата заемащи висши публични длъжности за становище; изпълнение на мярка „Повишаване ефективността на процеса по стратегическо планиране“, предвидена в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г.; Доклад относно готовността на администрациите за въвеждане на КАО; проект на Решение на Министерски съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за чужденците; проект на Закон за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс; Приоритетни проекти на Правителството; отчета на Програмата на правителството за стабилно развитие на Република България (2014-2018 г.); проект на текстове за изменение и допълнение в Наредба № 7 от 02.09.2010 г. за разпореждането с отнети и изоставени в полза на държавата акцизни стоки; изгответянето на работна програма на Съвета за административна реформа за 2016 г. и др.;
- Изгтвена е справка във връзка с отговор на Официално уведомително писмо на Европейската комисия по нарушение № 2008/2050;
- Взето е участие в две заседания на Подкомитет „Облагане с данъци, финансови и митнически въпроси“ към Съвместната комисия съгласно Решение №

878/12.11.2009 г. на Министерския съвет за създаване на организация за прилагане на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за сътрудничество в областта на от branata;

- На Интранет страницата на Агенция „Митници“ редовно се актуализира списък с офицерите от въоръжените сили на САЩ, определени за митническото оформяне на стоки, които са упълномощени да подписват формуляр 302 (NATO Form 302) в изпълнение на разпоредбите на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за сътрудничество в областта на от branata;
- Изгответи са 12 месечни доклади до Главна дирекция „Търговия“ на Европейската комисия по реда на член 14(6) от Регламент (ЕО) № 1225/2009 срещу дъмпингов внос и член 24(6) от Регламент (ЕО) № 597/2009 срещу субсидиран внос на продукти, предмет на антидъмпингови/изравнителни мерки или разследвания;
- Въз основа на извършен преглед на всички броеве на Държавен вестник за 2014 г. е предоставена информация на Европейската комисия по отношение на споразуменията, които попадат в обхвата на чл. 128, параграф 1, букви „б“, „в“, „г“, „д“, „е“ и „ж“ от Регламент (ЕС) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 година за установяване на система на Общността за митнически освобождавания в табличен вид;
- Извършен е преглед на всички броеве на Държавен вестник от 01.01.2007 г. до 31.12.2013 г., с оглед предоставяне на информация на Европейската комисия по отношение на споразуменията, които попадат в обхвата на чл. 128, параграф 1, букви „б“, „в“, „г“, „д“, „е“ и „ж“ от Регламент (ЕС) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 година за установяване на система на Общността за митнически освобождавания в табличен вид;
- Активно се съдейства на Министерство на финансите, Министерство на външните работи, Министерство на икономиката и енергетиката и Министерство на от branata с експертни мнения и бележки във връзка с предоставяне на информация на ЕК по процедурата за неизпълнение на задълженията на българската страна по чл. 6, параграф 10 от Акта за присъединяване на Република България към ЕС по отношение на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за икономическа, техническа и съответна друга помощ (1998 г.);
- Активно се участва в процеса по изготвяне на предложения за изменение на текста на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за икономическа, техническа и съответна друга помощ във връзка с Официално уведомително писмо по Нарушение № 2008/2050 на Генералния секретариат на ЕК, произтичащо от несъответствие с европейското законодателство в областта на общата система на ДДС;
- Периодично се актуализира Международната база данни за превозвачи, имащи достъп до режима ТИР към ИКЕ/ОН;
- Изгответи писма до банкови институции във връзка с приети обезпечения за данъчни складове;
- Становища по постъпили запитвания от икономически оператори и браншови организации във връзка с прилагане на акцизното законодателство;

- Поддържане на Регистър „Наложени присъди“ в Българска акцизна централизирана информационна система (БАЦИС) и в тази връзка водене на кореспонденцията с митници, районни съдилища и прокуратура.
- Информиране на обществеността по въпросите на митническата дейност и на резултатите от нея.

През отчетния период са извършени следните дейности:

- проведена е среща с представители на икономически оператори - Национална организация на митническите агенти (НОМА), Български съюз за митническо и външнотърговско обслужване (БСМВО) във връзка с разпоредбите на МКС, опростените процедури на деклариране и одобрените икономически оператори;
- уведомени са Българска народна банка, Асоциацията на банките в Република България, Национална организация на митническите агенти, Български съюз за митническо и външно-търговско обслужване, Национално сдружение на българските спедитори и Съюза на международните превозвачи, за присъединяването от 01 юли 2015 г. на Бивша югославска република Македония и от 01 февруари 2016 г. на Република Сърбия, към Конвенцията за общ транзитен режим от 20 май 1987 г. (КОТ) и необходимостта от разширяване на обхвата на общите гаранции и за Бивша югославска република Македония. Публикувана на интернет страницата на Агенция „Митници“ информация до титулярите на разрешения за използване на общи гаранции за режим общ/общностен транзит;
- изгответи са становища във връзка със запитвания на икономически оператори относно прилагането на разпоредбите за митническия статус на стоките и митническите режими транзит, внасяне, изнасяне и митническите икономически режими;
- на интернет страницата на Агенция „Митници“ постоянно се актуализира Публичният регистър на организациите и институциите, получили одобрение от компетентните органи съгласно Постановление № 75 на МС от 06.04.2007 г. за прилагане на членове 43 - 52, 53, 55, 57, 59, 61, 67, 68 и 74 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания;
- на интернет страницата на Агенция „Митници“ е публикувана информация, относно новите правила по отношение временния внос на транспортни средства, предназначени за използване от лица, установени на митническата територия на ЕС, във връзка с Регламент за изпълнение (ЕС) № 2015/234 на Комисията от 13.02.2015 г. за изменение на Регламент (ЕИО) № 2454/93 г.;
- редовно се публикува актуална информация относно въвеждането и прилагането на митническите разпоредби, информация относно тарифното класиране и тарифните мерки, правилата за произход, митническата стойност и привилегираните операции, както и относно изграждането и пускането в експлоатация на нови фази на националните и съюзните компоненти на системите от инициативата „Електронни митници“ на ЕС. На интернет страницата на Агенция „Митници“ са публикувани общо 2 268 информационни материали на български и английски език, сред които 280 новини на български и 183 новини на английски език, представящи дейността на Агенцията. Ежеседмично се публикува актуалното състояние на валутните курсове за митнически цели;

- издадени са шест броя на списание „Митническа хроника“, в които се съдържа експертна информация за различни митнически казуси и се представят последните нововъведения в областта на митническата материя;
- създадени са 61 821 изходящи документа, а 134 писма – отговори до граждани, са изпратени чрез електронна поща.

❖ ***Администриране на приходите от данъци и осигурителни вноски***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Своевременно отчитане и превеждане на приходите от данъци и осигурителни вноски към републиканския бюджет, бюджетите на Националния осигурителен институт и Националната здравноосигурителна каса, както на осигурителните вноски за допълнителното задължително пенсионно осигуряване.
- Приходите, събрани от НАП към 31.12.2015 г. са в размер на 15 698,4 млн. лв., което е увеличение с 1 618,0 млн. лв. (11,5%) спрямо същия период на предходната година;
- Приходите, събрани от НАП за централния бюджет към 31.12.2015 г., са 8 892,8 млн. лева, което е с 1 014,9 млн. лв. (12,9%) повече от тези за предходната година;
- Приходите, събрани от НАП за задължителни осигурителни вноски към 31.12.2015 г. са 6 805,6 млн. лв., което е с 603,1 млн. лв. (9,7%) повече от тези за същия период на предходната година.
- Законодателни промени оказали влияние върху приходите през 2015 година:
 - Промяна в ЗДДС - въвеждане на специални режими за облагане на доставки на далекообщителни услуги, услуги за радио- и телевизионно излъчване или услуги, извършени по електронен път, по които получатели са данъчно незадължени лица (глава 18 „Облагане на доставки на услуги, извършвани по електронен път от лица, неустановени в Европейския съюз“);
 - Промяна в реда за облагане на „офлайн залагания“ за хазартните игри традиционна лотария, томбола, моментна лотария, бинго, кено и техните разновидности – заплаща се такса по реда на Закона за хазарта, която постъпва в ДКХ, а по ЗКПО са освободени от облагане с корпоративен данък;
 - Въвеждане на данък върху допълнителните разходи на народните представители в размер на 10 на сто върху начислените разходи;
 - Разширяване на обхвата на освободените от облагане с данък, удържан при източника доходи на чуждестранни юридически лица по отношение на: доходи от лихви по държавни и общински облигации, реализирани от чуждестранни юридически лица; доходи от лихви по заем, по който не се издават облигации и по който държавата или общините са заемополучател; доходи от лихви и роялти – въвеждат се изцяло правилата, заложени в Директива 2003/49/EО на Съвета относно общата система на данъчно облагане на плащания на лихви и роялти между свързани дружества от различни държави – членки на ЕС;
 - Промяна в ЗДДФЛ – разширяване на обхвата на доходите от лихви, подлежащи на облагане с окончателен данък - вече на облагане подлежат всички доходи от лихви по банкови сметки, а не само доходите от лихви по депозитни сметки;
 - Промяна в ЗДДФЛ – освобождаване от облагане с окончателен данък на лихвите по облигации или други дългови ценни книжа, издадени от

държавата или общините и допуснати до търговия на регулиран пазар в страната или в държава - членка на ЕС, или в друга държава - страна по Споразумението за ЕИП, придобити от чуждестранни физически лица, установени за данъчни цели в държава извън ЕС или извън държава - страна по Споразумението за ЕИП;

- Промяна в ЗДДФЛ – ползване на данъчно облекчение за доходи от трудови правоотношения, непревишаващи минималната работна заплата;
- Направено е изменението на чл. 53, ал.2 от ЗДДФЛ относно лицата, които подадат годишна данъчна декларация до 31 март на следващата година по електронен път, ползват отстъпка 5 на сто върху данъка за довнасяне по годишната данъчна декларация, при условие че нямат подлежащи на принудително изпълнение публични задължения към момента на подаване на декларацията и данъкът за довнасяне е внесен в срока по чл. 67, ал. 4.

➤ Повишаване на нивото на доброволно спазване на задълженията от клиентите:

- Годишните данъчни декларации по чл. 50 от ЗДДФЛ и чл. 92 от ЗКПО са опростени и същевременно е намален обема на подаваната към НАП информация;
- Въведени са различни отстъпки при спазване сроковете за деклариране и плащане в офис на НАП, както и за подаване и заплащане по електронен път;
- Изпращат се напомнящи съобщения чрез електронна поща, по телефон и чрез медиите за наближаващи и изтичащи срокове, за неплатени задължения с изтекъл срок на плащане и др.;
- За 2015 г. са приети 624 490 бр. декларации по чл. 50 от ЗДДФЛ, като се е увеличил процентът на подадените по интернет - 24,57 %. Приети са общо 142 401 бр. справки по чл. 73 от ЗДДФЛ – подадените по интернет представляват 76,39 % от общия брой справки;
- Броят на приетите декларации по чл. 92 от ЗКПО е общо 474 521. Запазва се процентът на подадените по пощата и на тези, подадени с баркод, а се е увеличил до 60,91% този на подадените по интернет;
- Резултати, постигнати чрез информационна система „Контрол на горивата“: През 2015 г. продължи да функционира ИС „Контрол на горивата“ (ИСКГ), изградена в рамките на съвместен проект на НАП и АМ и въведена в експлоатация през 2013 година. Във връзка с изменение на Наредба № Н-18/2006 г., свързано с въвеждане на задължение за лицата, извършващи зареждания на течни горива за собствени нужди да използват електронна система с фискална памет (ЕСФП) с нивомер, бяха възложени оперативни проверки в периода м. март – м.юли 2015 година. В резултат на това са извършени 1 311 броя оперативни проверки и съставени 88 броя АУАН за установени административни нарушения. По повод установени несъответствия по счетоводни данни и данни от извършени инвентаризации са извършени повторни проверки в 75 обекта за търговия с течни горива – бензиностанции, съвместно с представители на МВР и ДАМТН на територията на цялата страна. В хода проверките са съставени актове за административни нарушения/АУАН/ за некалибрирани съдове, запечатани са бензино-колонки от ДАМТН за некачествен бензин и дизел. Актуализирана е функционалността за XML зареждане на данни за деклариране.

➤ Единна практика по прилагането на данъчното и осигурителното законодателство:

- През 2015 г. са актуализирани всички наръчници по прилагането на данъчното и осигурителното законодателство: Наръчник по ДОПК; Наръчник за данъците

върху доходите на физическите лица; Наръчник по ДДС; Наръчник по корпоративно подоходно облагане; Наръчник по задължително социално и здравно осигуряване и гарантирани вземания на работниците и служителите при несъстоятелност на работодателя;

- Предоставени са отговори на писмени запитвания на министерства, държавни институции, общини, задължени лица, както и на сложни казуси по прилагане на данъчното и осигурително законодателство;
 - Изгответи са становища по националното осигурително законодателство във връзка със законодателните промени в сила от 01.01.2015 г.;
 - Изгответи са общи становища по следните теми: а) по прилагане на чл. 32 от ДОПК (Връчване чрез прилагане към досието); б) за прилагане на § 35 от ДОПК в сила от 01.01.2013 г.; в) определяне на данъчна основа по чл. 122 от ДОПК; г) действия при грешно попълнено платежно нареждане; д) приложение на чл. 167, ал.1, т. 1-3 от ЗКПО (преотстъпване на данък при условие, че лицето няма подлежащи на принудително изпълнение публични задължения); е) изгответи са становища по прилагане на чл. 103 и чл. 107 от ДОПК до множество общини;
 - Съгласувани и допълнени са Методика за търговия с течни горива и Методика за осъществяване на данъчно осигурителен контрол в бранш „Електронна търговия със стоки“;
 - Изгoten е съвместно с дирекции „Събиране“, „Държавни вземания“, „Контрол“ проект на изменение на ДОПК, с който се цели ускоряване на процеса на събиране;
- Предоставяне на услуги, техническа помощ, документи и информация на клиентите на НАП.
- Основен акцент в работата на НАП е увеличаване на ползваемостта на Персонален идентификационен код (ПИК), като за тази цел:
 - е засилена сигурността му, чрез предварително генериране на ПИК, който се предоставя в запечатан плик и чрез задължението при първоначално ползване на услугите с ПИК да се изисква въвеждане и потвърждаване на актуален имейл адрес;
 - е създаден профил на клиента, чрез който могат да се правят промени;
 - е реализирана възможност за промяна на ПИК от задълженото лице по електронен път (Интернет), както и за намаляване обхвата на услугите за ползване с ПИК и прекратяване на ПИК;
 - предоставя се възможност за издаване на ПИК във всеки офис на НАП, независимо от регистрацията на лицето, или по пощата;
 - са разработени и внедрени нови електронни услуги, даващи възможност за справки, подаване на искания за издаване на документ и деклариране на данни в годишната данъчна декларация по чл. 50 от Закона за данъците върху доходите на физическите лица, в декларация образец № 1, в декларация образец № 6, в справка по чл. 73, ал. 1 от ЗДДФЛ и в декларация по чл. 55, ал. 1 от ЗДДФЛ и чл. 201, ал. 1 от ЗКПО;
 - е разширена възможността да се ползва ПИК на НАП и за други институции - общини и НОИ.
 - Актуализирани са действащи електронни услуги достъпни с КЕП и са разработени нови - декларация по чл. 73а, ал. 5 от ЗДДФЛ;
 - През 2015 г. се внедри нова електронна услуга за достъп до системата MOSS – „режим в Съюза“ за установените на територията на Р. България лица на „Портал за електронни услуги на НАП“;

- През 2015 г. се наблюдава запазване на увеличението на процента на ползване на електронните услуги на НАП;
 - Предоставя се по електронен път клиентски софтуер за обработка и подаване на различни видове декларации, заедно с ръководства за потребителя;
 - Въведено е комплексното административно обслужване (КАО);
 - Успоредно с разширяването на електронните услуги и подобряването на тяхното качество и бързина, НАП се стреми към постигане на съвместимост между информационните си системи и разширяване на електронния обмен на информация и сътрудничество с други институции. НАП ползва информация и осъществява обмен на данни с различни държавни институции като НЗОК, НОИ, АВ, ГРАО и други;
 - Сключени са 12 споразумения с общини, НОИ и други администрации за достъп до е-услуги им с ПИК, предоставен от НАП;
 - Предоставена е възможност за справка за задължения за МДТ към общините през портала на НАП с възможност за плащането им.
- Повишаване на данъчната и осигурителната култура на обществото:
- Изгответи са различни наръчници, инструкции и указания, по прилагане данъчно-осигурителното и друго приложимо от НАП законодателство, които са публикувани на сайта на НАП;
 - Осъществено е предоставяне на пълна и изчерпателна информация за услуги, процеси, формуляри, указания за попълване, както и на различни електронни услуги със свободен достъп като напр. здравноосигурителен калкулатор, справка за здравноосигурителен статус и др. на интернет страницата на НАП, консултация на гише в офисите, чрез информационни табла в салоните за обслужване и информационния център на НАП - единния телефонен номер за цялата страна 0 700 18 700, както и публикации в печата.

❖ Администриране и събиране на вносни мита

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване администрирането на традиционните собствени ресурси (TCP) за бюджета на Европейския съюз.
- За периода от 01.01 до 30.11.2015 г. са установени TCP в размер на 143 895 175,89 лева. От тази сума към 21.01.2016 г. от бюджета на РБ за 2015 г. е предоставена на разположение на бюджета на ЕС сумата от 107 921 381,92 лв., представляваща 75% от установените вносни мита.
- Прилагане на Конвенцията относно централизираното митническо оформяне във връзка с разпределянето на национални разходи по събирането, които се задържат при предоставяне на TCP на разположение на бюджета на Европейския съюз.
- Към 21.01.2016 г. като разходи по събирането на TCP са задържани 35 973 793,97 лв. или 25 % от събранныте TCP, установени в периода от януари - ноември 2015 г.
- Представяне на информация за разкритите случаи на измами и нередности с традиционните собствени ресурси (TCP) на стойност над 10 000 евро.
- През 2015 г. в системата OWNRES са докладвани 23 случая за измами и нередности с традиционните собствени ресурси на Общността. Регистрирани са 4 случая за цигари, от които един е докладван само за целите на статистиката и е без финансово отражение, т.к. цигарите са задържани (с митническата стойност

78 750 лв.). За останалите 22 случая установените дължими суми за вносни мита са на стойност 1 099 716,92 лв.

❖ *Администриране и събиране на акцизи*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През 2015 г. приходите от акциз са 4 565,6 млн. лв., от които 4 525,0 млн. лв. ефективно са постъпили в държавния бюджет и 40,6 млн. лв. ваучери, представени от земеделските производители за зареждане на горива. Това представлява 101,7 % изпълнение на заложения в Закона за държавния бюджет размер.

(млн. лева)

Приходи	Отчет 2014 г.	2015 г.		
		План	Отчет	% на изпълнение
	7 863,3	-	8 106,1	-
ДДС при внос	3 621,4	0,0	3 375,9	-
Мита	153,1	150,0	159,0	106,0
Акциз в т.ч.:	4 081,9	4 489,0	4 565,6	101,7
ваучери	43,2	-	40,6	-
Глоби, санкции и лихви	5,5	7,8	5,7	72,5
Други приходи	1,4	-	0,0	-

- Ефективно събиране и превеждане на приходите от акцизи в държавния бюджет:
 - Извършване на предварителни проверки във връзка с издаване на лицензи – 450 бр.; издадени лицензи за управление на данъчен склад – 20 бр., 2 бр. удостоверения за регистрация на независима малка пивоварна; издадени решения към лицензи – 244 бр.;
 - Служители от дирекция „Акцизи“ са съставили 16 бр. актове за установяване на административни нарушения по ЗАНН във връзка с нарушаване на разпоредбите на ЗАДС;
 - Издадени са 62 решения и 45 бр. становища във връзка с обжалване на решения на началниците на митници пред директора на Агенция „Митници“;
 - Административно сътрудничество и обмен на информация с държави-членки на ЕС във връзка с извършване на контролни действия – изпратени са 609 съобщения по комуникационния канал ELO TO ELO; 132 отговори на запитвания в модул „Административно сътрудничество“ в EMCS;
 - Изгответи са две заявки за промяна, свързани с усъвършенстване и реализиране на нови функционалности на модули СУА и Измервателни устройства, във връзка с промени в Закона за акцизите и данъчните складове и Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове. Предоставените версии са тествани в рамките на годината и промените са внедрени в реална експлоатация на 01.07.2015 година. Във връзка с внедряване от 11.02.2016 г. на SEED v.1.10 за фаза 3.2 на EMCS, участие в проведени тестове на етапи Mode 0, Mode 1 и Mode 2 в рамките на този отчетен период. Във връзка с преминаване към фаза 3.2 на системата за контрол на движение на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз – EMCS е изгответа заявка за промяна, която е тествана през второто полугодие на 2015 г. и предстои да бъде внедрена в началото на 2016 година. Проведени са тестове по отношение на кръстосаната проверка между

Системата за движение и контрол на акцизни стоки (EMCS) и Митническа информационна система за износ (МИСИ), които преминаха под формата на 9 Итерации;

- Изготвени 1 861 бр. отговори по запитвания, получени от икономическите оператори в Helpdesk.bacis@customs.bg и 8 653 бр. по запитвания, получени от служители на Агенция „Митници“ на servicedesk@customs.bg.

❖ ***Контролни действия за спазване на акцизното законодателство***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Събиране и превеждане на допълнителни приходи от акцизи в държавния бюджет:
 - Извършване на ревизии за установяване, изменяне и/или прихващане на задължения за акциз, както и за възстановяване и/или прихващане на недължимо платени или събрани от лицето суми – 54 бр. ревизии по реда на ДОПК във връзка с разпоредбите на ЗАДС. Установени с ревизионни актове задължения за заплащане на акциз – 14,5 млн. лв. и лихви за просрочие – 2,7 млн. лв.
 - Издадени са 271 решения за възстановяване на акциз в размер на 71,9 млн. лв.;
 - Извършване на проверки (насрещни, по делегация, за установяване на факти и обстоятелства и др.) – 2 055 бр.;
 - Уведомяване на прокуратурата и други държавни и общински органи за предприемане на действия по компетентност – 44 бр.;
 - Изготвяне на решения във връзка с обжалване на ревизионни актове по административен ред и по искане за спиране на изпълнението на ревизионни актове – 18 бр.; За целите на акцизния контрол за първото полугодие на 2015 г. са извършени 2 978 експертизи и са изследвани 3 581 проби, взети в резултат на извършени проверки;
 - Специализирано обучение, квалификация и професионална подготовка на служители от звената за последващ контрол 128 бр. участници и 303 дни.

❖ ***Събиране на пътни такси и глоби***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През 2015 г. по отношение събирането на пътни такси и глоби е извършена дейност в следните насоки:
 - Старираха измерванията с динамични осови кантари на ГКПП Капитан Андреево, в резултат на което значително се повишиха приходите по чл. 7 от Наредба № 11 от 2001 г. за движение на тежки и/или извънгабаритни ППС по републиканска пътна мрежа на страната. Нови осови кантари за измерване на общата маса и осовото натоварване на товарния трафик в динамичен режим на работа бяха монтирани на изхода на ГКПП Дунав мост - Русе, както и на ГКПП Дуранкулак, ГКПП Златарево, ГКПП Калотина и ГКПП Илинден. Вследствие на това се подобри съществено митническият контрол, администрирането на пътните такси и контролът на разрешителния режим на международните автомобилни превози. През 2015 г. бе въведен нов начин на работа по безкасово заплащане на всички пътни и винетни такси с терминали ПОС на ГКПП Капитан Андреево“ и ГКПП Дунав мост - Русе;
 - В края на 2015 г. беше приоритетно реализирана и внедрена в реална експлоатация нова функционалност в модул „Пътни такси и разрешителен режим“ (ПТРР) на БИМИС за заплащане на пътни и винетни такси чрез

небанкови карти. Заплащането по новия начин стартира успешно на ГКПП Дунав мост – Русе;

- С цел засилване на контрола на ГКПП, бяха приоритетно реализирани и внедрени в реална експлоатация нови функционалности в модул ПТРР на БИМИС. Пилотно на ГКПП Капитан Андреево е внедрена система за разпознаване и автоматично импортиране в модул ПТРР на регистрационните номера на ППС (към момента са инсталирани 24 камери). Функционалността се анализира за приложимост и на други ГКПП;
- Продължи усъвършенстването на модул „ПТРР“ чрез оптимизиране на митническия контрол при използването на функционалността за анализ на риска. Внедрена бе функционалност за проверка валидността на ТИР-карнети и на изискуеми разрешителни за товарни автомобили с ОМДМ по-малка или равна на 3,5 т., независимо от държавата на регистрация на ППС. Внедрена бе функционалност за проверка на номера и номенклатурен тип на контейнери съгласно по правилата на стандарт ISO-6346. Внедрена бе функционалност за проверка на електронните административни документи и на предварителните уведомления по чл. 76 „в“ от ЗАДС при превоз на акцизни стоки с автоцистерни чрез реализирана интеграция между модул ПТРР и БАЦИС;
- Въведена беше нова функционалност в модул ПТРР, за досъбиране на пътни такси по чл. 6 и 7 от Наредба № 11 от 2001 г. за движение на тежки и/или извънгабаритни ППС. Новото въведение позволява в случай на движение на товарни ППС с елемент на извънгабаритност да могат да бъдат досъбиирани такси за претоварени обща маса или осово натоварени камиони в толеранс;
- Стартира контролът по пътните такси и разрешителния режим на международните автомобилни превози на изхода на ГКПП Дунав мост Видин – Калафат.

❖ *Принудително събиране на публични вземания и разпореждане с конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата имущества и с имущества, придобити от държавата в производство по несъстоятелност*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Ефективно и навременно принудително събиране на публичните държавни вземания (в т.ч. вземания на изпълнителните агенции по предприсъединителните финансови инструменти и на управляващите органи на оперативни програми за недължимо платени и надплатени суми, както и неправомерно усвоени средства по проекти, финансиирани от предприсъединителните финансови инструменти, Структурните фондове и Кохезионния фонд, Европейските земеделски фондове и Европейския фонд за рибарство, Инструмента Шенген и Преходния финансов инструмент, включително от свързаното с тях национално съфинансиране, които възникват въз основа на административен акт, както и на глобите и другите парични санкции, предвидени в националното законодателство и правото на Европейския съюз) и превеждането им към публичните взискатели.
- Повишаване на събирамостта на просрочените публични вземания.
 - В резултат на комплексното прилагане на специфични мерки и кампании през 2014 г. и 2015 г., се забелязва промяна в поведението на дължниците, изразяващо се в по-малък размер на задълженията, които не са платени в законовия срок. Размерът на декларираните и начислените суми по ревизионни актове през 2015 г. е нараснал с 6 % - 1 298 млн. лв., а размерът на просрочените задължения е

намалял с 260,5 млн. лв. (5 %), спрямо същия период на 2014 година. Процентът на платените в срок задължения е нараснал с 2,5 % пункта – от 77,02 % към 31.12.2014 г. до 79,07 % към 31.12.2015 г., като доброволното изпълнение на задълженията по декларации е 82 %;

- Повече платени суми за погасяване на просрочени задължения (стари и нови) – 3,827 млрд. лв. към 31.12.2015 г. при 3,723 млрд. лв. към 31.12.2014 г. (увеличение с 104 млн. лв.). Резултатът се дължи на по-големия размер на платените суми за погасяване както на нови, така и на стари просрочени задължения – съответно с 38,5 и 65,6 млн. лв. повече;
- Платените в хода на образуваните изпълнителни производства суми за погасяване на публични вземания с взискател НАП, са с 56 % - 294,2 млн. лв. повече, в сравнение с отчетеното към 31.12.2014 г.;
- По-висока събирамост на нововъзникналия дълг през 2015 г.:
 - по ЗДДС – с 4,34 процентни пункта;
 - по ЗКПО – с 5,25 процентни пункта;
 - по ЗДДФЛ – с 2,12 процентни пункта;
 - за ЗОВ – с 0,66 процентни пункта.
- Намаление на салдото както по отношение на нововъзникналите просрочия, така и по отношение на стария дълг - с 299 млн. лв. (11,2 %) по-малко на годишна база за непогасения към 31.12.2015 г. остатък от новия дълг и със 659,9 млн. лв. по-малко за стария дълг;
- През 2015 г. значително беше повишен интензитета на мерките, свързани със стимулиране доброволното изпълнение на задълженията, чрез прилагане на т. нар. „меки способи“. Същите, освен фискален ефект, изразяваш са в реални постъпления („бързи пари“), целят да провокират активно поведение от страна на задължените лица с оглед заплащане на задълженията, дисциплиниране и трайна промяна в поведението им с оглед намаляване на разходите за събиране на дълга чрез намаляване на броя на лицата, за които ще се предприемат действия по изпращане на писмена покана и принудително събиране;
- Осъществени са кампании, насочени към лица с новодекларирани задължения по месечни справки-декларации по ЗДДС, годишни данъчни декларации по ЗКПО и ЗДДФЛ за финансовата 2014 година. В кратки срокове след изтичане на законовия срок за плащане, се изпращат електронни уведомления до лицата, допуснали просрочване на задълженията. След изследване на резултатите от уведомяването по електронен път, целенасочено – с лицата, които не са платили, се осъществява и телефонен контакт, с искане за поемане на конкретен ангажимент за плащане;
- Осъществени са кампании за стимулиране на доброволното изпълнение на просрочени задължения от лица – държавни служители и за принудително събиране на дължими глоби от лица, системно нарушаващи Закона за движение по пътищата;
- Наред с текущите действия по принудително събиране на публичните вземания, засилено се прилагат и следните мерки, целящи подобряване събирамостта на просрочените публичните вземания и намаляване на непогасения дълг:
 - осъществяване на постоянен мониторинг върху предприетите действия за обезпечаване и събиране на публични задължения на лица с най-големи по размер дългове;

- насочване на изпълнението към вземания на дължници - изпълнители по договори, от трети лица - разпоредители с бюджет (прилагане на РМС № 788/28.11.2014 година).
- Разработване на становища по оздравителни планове и извънсъдебни споразумения в производствата по несъстоятелност, участие в събрания на кредиторите и осъществяване на кредиторски контрол на дейността на синдика:
- Новооткритите и възобновени производства по несъстоятелност през 2015 г. са 356 бр., а спрените производства по несъстоятелност са 633 бр. Общо действащите производства по несъстоятелност през 2015 г. са 1 679 бр. Депозирани от НАП за периода молби за откриване на производство по несъстоятелност за публичноправни вземания са 41 бр. и са в размер на 227,76 млн. лв.;
 - Събраните публични вземания от търговци в открыти производства по несъстоятелност през 2015 г. са в размер на 7,82 млн. лева.
- Разпореждане с конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата имущества и с имущества, придобити от държавата в производство по несъстоятелност.
- Приходите от продажба на вещи, конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата от различни източници за 2015 г., са в размер на 4,4 млн. лв.;
 - Общият брой на проведените търгове за 2015 г. е 331 с приходи от 3 млн. лв.;
 - По реда на чл. 3, ал. 5 от ЗНАП, за безвъзмездно ползване на бюджетни организации са предоставени конфискувани или отнети в полза на държавата имущества за над 597 390 лева, в т.ч. 51 бр. пътни превозни средства, недвижим имот и хранителни стоки. Със заповеди на директорите на ТД на НАП и на изпълнителния директор на НАП са предоставени на бюджетни организации и на БЧК 39 739 кг. отнети и изоставени в полза на държавата стоки с висок фискален риск (храни) на стойност 72 300 лв.;
 - За извършените продажби през 2015 г. са издадени 745 постановления за възлагане на вещи и 2 борсови договора за продажба чрез стокова борса.

❖ *Администриране на частни държавни вземания*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Установяване и ефективно събиране на определени със закон частни държавни вземания (ЧДВ).
- През 2015 г. събраните суми от ЧДВ са в размер на 8 052 586 лв., от които 1 196 333 лв. – платени с компенсаторни инструменти. В абсолютна стойност, реализираните постъпления са с 2 052 586 лв. повече или 134,21 % от планираните за 2015 г. приходи от частни държавни вземания;
 - През 2015 г. на НАП са предадени за събиране 53 339 изпълнителни листа, издадени в полза на Националното бюро за правна помощ (НБПП), 298 преписки за вземания по чл. 3, ал. 7, т. 5 и 6 от ЗНАП и 75 преписки - по Закона за кредитиране на студенти и докторанти (ЗКСД). През 2015 г. в информационната система за администриране на частни държавни вземания са въведени 13 765 изпълнителни листа за дължници на НБПП и 100% за останалите видове вземания;
 - С оглед предприемане на действия по установяване и събиране на ЧДВ, през 2015 г. са изгответи 3 699 молби за образуване/присъединяване по

изпълнителни дела, което е над два пъти повече от 2014 г. (1 800 молби). Издадени са 112 акта за установяване на ЧДВ, при 62 за 2014 г.;

- През 2015 г. са администрирани вземания по чл. 3, ал. 7, т. б от ЗНАП срещу 968 дължници (по програми САПАРД, ФАР, ОП „Развитие на човешките ресурси“, ОП „Административен капацитет“, ОП „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“, ОП „Околна среда“, ОП „Регионално развитие“ и др.), като преписките по 95 от тях са приключени през годината. Събирането на средствата, подлежащи на възстановяване по европейски програми продължава да е приоритет в работата по обезпечаване и събиране на частни държавни вземания, като реализираните приходи са повече в сравнение с 2014 г. - при 1 681 210 лв., отчетени през 2014 г., през 2015 г. са постъпили 1 780 187 лв.

❖ *Контролни и принудителни действия за спазване на данъчното и осигурително законодателство*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Коректно установени задължения за данъци и задължителни осигурителни вноски по основание и размер:
 - През 2015 г. са издадени 10 215 ревизионни акта, като от тях 58 % са с разкрития над 10 000 лв. Допълнително установлените задължения са 1 792 млн. лв., в т.ч. за осигурителни вноски – 34 млн. лв. Издадени ревизионни актове за осигурителни вноски са 1 711 бр.;
 - През 2015 г. продължава организираната от месец декември 2014 г. кампания за извършване на проверки на задължени лица, които за период от 12 месеца са регистрирани по ЗДДС и са осъществявали дейност, но не са подавали декларации за осигуряване на наети лица или са подавали такива за осигуряване само на самоосигуряващи се лица. Селектирани са общо 200 задължени лица на които са възложени проверки за установяване на факти и обстоятелства и оперативни проверки. Проверките са насочени към задължени лица от браншове строителство на сгради, транспорт, хотелиерство, ресторантърство и други. В резултат на извършена селекция са възложени 191 проверки, от които 110 оперативни проверки (ОП) и 81 проверки на задължени лица за установяване на факти и обстоятелства (ПУФО). До края на кампанията – 01.04.2015 г. са приключени 110 ОП и 66 ПУФО. Съставени са 19 АУАН за констатирани нарушения на данъчното и осигурителното законодателство и 11 лица са предложени за извършване на последващи действия (проверки, наблюдение или ревизии);
 - През 2015 г. са извършени общо 230 663 бр. проверки, в т.ч. 34 297 бр. проверки за установяване на факти и обстоятелства и 154 757 бр. са извършените проверки по прихващане и възстановяване;
 - През 2015 г. са извършени общо 23 129 оперативни проверки.
- Гарантиране на бъдещи вземания:
 - Внедрената в реална експлоатация през 2014 г. Информационна система „Контрол“, разработена по проект финансиран по ОПАК, подкрепя оперативните и управленски дейности, свързани с контролната функция в НАП. Информационната система се ползва от всички служители на функция „Контрол“. Също така за справочни и контролни цели информационната система се използва и от служители от други функции в ТД и ЦУ на НАП;

- През 2015 г. задължените лица все по-активно използват електронните услуги на ИС „Контрол“, като имат възможност да получават изпратените им по електронен път документи за връчване или предоставяне, както и да подават документи в рамките на извършваните контролни производства. Електронните услуги, чрез които се извършват справки дават информация на задължените лица за приключилите и текущи ревизии или проверки, както и вида и статуса на изпратените от и към НАП по електронен път документи;
 - На централно ниво продължава работа сформиран екип от експерти за мониторинг на електронната търговия, идентифициране и изготвяне на указания за контролни действия спрямо търговци, укриващи приходи от продажби в Интернет.
- Идентифицирани и санкционирани нарушители на данъчното и осигурителното законодателство:
- През 2015 г. са приключени 20 559 производства, в хода на които са проверени 23 129 търговски обекта, стопанисвани от 19 696 задължени лица. Констатира се увеличение на броя на извършените през 2015 г. проверки за установяване на налични активи (инвентаризация) спрямо 2014 г., което се дължи на възложените от ЦУ на НАП контролни действия в производствени и търговски обекти на млекопроизводители, както и в търговски обекти за продажби на течни горива;
 - Установяване на административни нарушения и налагане на наказания: през 2015 г. органите по приходи от функция „Контрол“ са съставили 5 558 бр. АУАН и са издадени 4 081 бр. наказателни постановления за налагане на глоби и имуществени санкции на задължените лица;
 - Осъществяване на съвместни действия на НАП с органите на ДАНС и МВР, с цел противодействие на данъчно-осигурителни измами, нанасящи щети на държавния бюджет. Извършване на съвместни контролни действия в рамките на регионалните координационни центрове за взаимодействие между НАП и Агенция „Митници“. Съвместно със служители на Българската агенция по безопасност на храните са извършени контролни действия за засилване на контрола при търговията на едро и дребно с плодове и зеленчуци и храни от животински произход в борси, тържища, пазари, обекти за производство и обекти за търговия;
 - През 2015 г. на фискалните контролни пунктове на ГКПП са извършени общо 280 040 проверки на транспортни средства, като на 73 314 са поставени технически средства за контрол;
 - В резултат на извършените контролни действия за 2015 г. са наложени 1 367 обезпечения на 755 задължени лица. Общата стойност на наложените обезпечения е 12 млн. лева;
 - Установяване и предотвратяване на измами:
 - Общ брой доклади за идентифицирани данъчни и осигурителни измами за 2015 г. – 173 бр.;
 - Общ брой задължени лица, участващи в организирани данъчни и/или осигурителни измами – 806; предполагаем размер на нанесената щета на бюджета съгласно докладите за идентифицирани данъчни и осигурителни измами – 78,8 млн. лв., възложени проверки – 385 бр., възложени ревизии – 306 бр.;

- В резултат на приключилите 176 от общо 306 ревизии, възложени във връзка с одобрени доклади с идентифицирани схеми на данъчни измами, допълнително начисленият данък е общо в размер на 42 160 989 лв. Наложени са предварителни обезпечителни мерки на 68 лица;
 - През 2015 г. база данни „Рискови субекти“ е актуализирана с общо 1 056 бр. задължени лица с изразен рисков профил на поведение. За 864 от тях са инициирани проверки по deregistration. Дерегистрирани са 86 бр., а въведените рискови чуждестранни лица са 106 бр.
- Управление на риска от неспазване на данъчното и осигурителното законодателство:
- Идентифициране и анализ на конкретни рискове. През 2015 г. са приключени анализите по пет риска, в т.ч. един риск на стратегическо ниво, свързан с укриване на ДДС в резултат на прилагане на организирани схеми за измами с този вид задължение; два риска на тактическо ниво; и два риска на оперативно ниво. Изгответните доклади от извършените изследвания са представени и одобрени от ръководството на НАП;
 - През отчетната година обект на третиране от страна на НАП са били общо 19 конкретни риска. Инициирани са мерките за третиране на тези рискове, заложени в Програмата за спазване на законодателството и минимизиране нивата на риск през 2015 г.;
 - Обект на приоритизиране са били общо 29 риска, свързани с неспазване на данъчното и осигурително законодателство. От гледна точка на мащабността на рисковете, приоритизирането е извършено поотделно за всяка категория рискове: на тактическо ниво, включващо 8 риска, и на оперативно ниво, включващо 21 риска. От процеса по управление на риска, в т.ч. и от приоритизирането са отпаднали 14 риска, за които е преценено, че приложените до момента мерки за третирането им са постигнали желания ефект на повлияване, и същите са оценени като несъществени от гледна точка на нивото им на проявление;
 - Създадена е нова версия 3/2015 г. на Методиката за оценка на актуалните характеристики и ефекта от третиране на конкретни рискове, чрез която се цели да се унифицира и подобри изпълнението на процеса по оценяване;
 - Разработен е проект на Стратегия за управление на риска от неспазване на данъчното и осигурително законодателство. Проектът е реализиран с участието експерти от данъчни администрации от страните членки на ЕС, които са водещи в сферата на управлението на риска.
- Административно сътрудничество и обмен на информация с държави-членки на ЕС.
- За 2015 г. общият брой обработени изходящи запитвания за информация към други ДЧ на ЕС в областта на ДДС е 1 628 бр., а получените такива са 1 372 бр.;
 - През 2015 г. продължи успешния обмен на информация по сключеното споразумението с Румъния. Оперативната информация между двете администрации се обменя на ниво ТД. Общо за НАП изпратените въпроси към Румъния са 89 бр., а получените – 31 бр.;
 - През 2015 г. са обработени общо 536 нови искания за взаимна помощ в областта на събиране на публични вземания (входящи и изходящи), от които 300 бр. искания за информация, 197 бр. искания за събиране и искания за

обезпечителни мерки, 26 бр. искания за уведомяване и 13 бр. искания за спонтанна информация;

- Общият размер на предявените за събиране суми от ДЧ на ЕС към НАП по постъпилите през 2015 г. искания за събиране е в размер на 107,8 млн. лева. От друга страна, общият размер на предявените от НАП суми за събиране към администрациите на ДЧ на ЕС през 2015 г. е 30,3 млн. лв.;
- През 2015 г. по линия на взаимната помош са събрани общо 882 305 лв. (за сравнение, за 2014 г. общо събраната сумата е била 394 078 лв.), от които 636 584 лв. – събрани от ДЧ на ЕС по изпратени от НАП изходящи искания за събиране, както и 245 721 лв. – по изпълнявани в НАП искания за взаимна помош, получени от други ДЧ на ЕС. За сравнение, за 2014 г. събраната сумата по изпратени от НАП изходящи искания е била 76 833 лв., а по изпълнявани в НАП искания за взаимна помош – 317 245 лв.;
- И през 2015 г. се забелязва трайна тенденция на увеличаване на всички видове искания за взаимна помош в сравнение с предходни години;
- През 2015 г. успешно бяха приети и обработени декларациите на регистрираните по MOSS и установени на територията на страната лица за I-во, II-ро и III-то тримесечие, съответно бяха обработени всички получени плащания от българските ДЗЛ. Събраните и обобщени суми бяха превеждани регулярно към държавите членки по консумация на услугите (ДЧК) от служители на ТД на НАП София.

❖ **Митнически контрол (фискален)**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Еднакво прилагане на законодателството, процедурите и инструментите за митнически контрол на ЕС с цел правилното определяне и събиране на публичните вземания от компетентността на митническата администрация:
 - За целите на митническия контрол са извършени 377 експертизи на 405 преби от различни видове стоки, при проверки на елементите на деклариране;
 - Извършени са 39 бр. повторни проверки на декларирането по реда на чл. 78, параграф 1 от Регламент (ЕИО) 2913/92 на Съвета, в резултат на които са установени нарушения, водещи до възникване на задължения за заплащане на публични държавни вземания на обща стойност 227 704 лв., в т.ч. мито – 119 700 лв., ДДС – 88 761 лв. и акциз – 19 243 лв.;
 - Извършени са 110 бр. проверки в рамките на последващия контрол по реда на чл. 78, параграф 2 от Регламент (ЕИО) 2913/92 на Съвета на икономически оператори, в резултат на които са установени нарушения, водещи до възникване на задължения за заплащане на публични държавни вземания на обща стойност 3 432 787 лв., в т.ч. мито – 338 368 лв. и ДДС – 3 094 419 лв.;
 - Съставени са 67 бр. акта за установяване на административни нарушения (АУАН) във връзка с извършени проверки в рамките на последващия контрол;
 - Извършена са 4 предварителни проверки във връзка с издаването на сертификати за ОИО, 4 проверки във връзка с искания за ползване на опростена процедура за деклариране оформяне на място, 3 проверка във връзка с разрешение за митнически икономически режим, 5 последващи проверки на титулярите на сертификат ОИО;

- Изготвени са 8 бр. административни акта издавани от директора на Агенция „Митници” в качеството му на по-горестоящ административен орган;
- Извършени 5 обмена на информация с държави членки на ЕС във връзка с извършване на контролни действия;
- Издадени са 242 обвързващи тарифни информации (ОТИ);
- Издадени са 2 обвързващи информации по произхода (ОИП);
- За целите на митническия контрол са извършени 356 експертизи на 375 проби от различни видове стоки, при проверки на елементите на деклариране;
- Изготвени са становища за тарифно класиране на стоки по 1 114 митнически лабораторни експертизи за промяна, определяне или потвърждаване на тарифния номер на 1 162 стоки;
- Изготвени са 204 становища за тарифно класиране на 444 вида стоки във връзка с постъпили запитвания от икономически оператори, други институции и ведомства, териториални митнически управления и дирекции на ЦМУ (вкл. и постъпили запитвания по електронна поща);
- Изготвени са 4 указания във връзка с промени в законодателството в областта на антидъмпинговите и изравнителни мерки; 2 указания във връзка с тарифното класиране на стоки 1 указание във връзка с необходимостта от извършване на повторен контрол на оформени в модул „Митническо оформяне” на БИМИС декларации за допускане за свободно обръщение; 1 указание относно прилагането на Регламент (ЕО) № 1147/2002 на Съвета от 25 юни 2002 г. за сuspendиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за някои стоки, внасяни с разрешителни за въздухоплаване и за прилагане на мерките на търговска защита/трансформиране на временни антидъмпингови мита в окончателни по Регламент за изпълнение (ЕС) № 2015/1429 на Комисията от 26 август 2015 г.;
- Извърши се проверка на 500 ЕАД за внос на фармацевтични субстанции, касаеща приложимостта на допълнителен код 2500, съгласно Раздел II „Списъци на фармацевтични субстанции, които не се облагат с мита”, част трета „Тарифни приложения” на КН (Регламент за изпълнение (ЕС) № 1001/2013 на Комисията от 04 октомври 2013 г.), относно извършвана проверка по повод получено писмо от Европейската служба за борба с измамите (OLAФ);
- Изготвени са 16 проекти на решения по жалби на икономически оператори срещу решения на началници на митници, свързани с тарифното класиране на стоки и е изразено становище по тарифното класиране на стока във връзка с изготвяне на проект на решение по жалба, свързано с митнически икономически режим; са изразени становища относно законосъобразността на индивидуални административни актове на директора на Агенция „Митници” - решения по прилагане на митническото законодателство; становище по прокурорско постановление; становища и въпроси по 4 съдебно-химични експертизи по дела във връзка с жалби на икономически оператор; становище във връзка с жалба на икономически оператор относно отнемане в полза на държавата на стока; становище по жалба срещу Постановление за принудително събиране на публични държавни вземания; становище, отнасящо се до решение на ВАС; се изготви проект на 1 решение за отмяна на ОТИ; становища по 5 Решения на Бургаския административен съд относно мотиви, свързани с тарифното класиране на стоките, с цел подаване на касационни жалби пред Върховен административен съд;

- Изразени са становища относно законосъобразността на индивидуални административни актове на директора на Агенция „Митници” - решения по прилагане на митническото законодателство и становища по правни въпроси, свързани с прилагането на нормативните актове;
- Осъществи се процесуално представителство и беше взето участие в съдебни заседания по административни дела пред АССГ - адм. дело № 7137/2015 г. по описа на АССГ; адм. дело № 3430/2015 г. по описа на АССГ;
- Издадено е указание относно прилагането на Регламент (ЕО) № 1147/2002 на Съвета за сuspendиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за някои стоки, внасяни с разрешителни за въздухоплаване;
- Издадени са 2 указания за осъществяване на засилен контрол върху доказателствата за произход;
- На основание на предвиденото административно сътрудничество в разпоредбите за преференциален произход към Регламент (ЕИО) № 2454/93 и към Споразуменията за свободна търговия на ЕС, както и в разпоредбите на Решение № 1/2006 на Комитета за митническо сътрудничество ЕС-Турция са изпратени 2042 доказателства за произход на стоки на оторизираните органи на трети страни;
- На основание Годишния доклад на Европейската комисия относно резултатите от последващите проверки на доказателствата за произход в държавите членки и установените случаи на нередовни и подправени доказателства са изгответи 4 рискови индикатори, с оглед засилване на контрола върху доказателствата за произход;
- По информация на ОЛАФ за основателни съмнения за неправомерно издадени сертификати A.TR от турските митнически органи при износ на алуминиеви профили за ЕС, са изпратени 224 сертификати за последваща проверка на основание чл. 16 от Решение № 1/2006 на Комитета за митническо сътрудничество ЕС-Турция;
- Актуализира се по искане на Комисията до държавите-членки информацията относно образците на номерата на разрешенията за предоставяне на статут на одобрен износител в страните по Споразуменията за свободна търговия на ЕС с държави партньори;
- Актуализирани са по информация на Комисията стойностите на националните валути на държавите партньори по Паневросредиземноморската конвенция и на държавите от Централна Америка към стойностите в евро в съответствие с разпоредбите за произход, приложими от 01.01.2016 г.;
- Изгответи са 12 проекти на решения по постъпили жалби срещу решения на началници на митници за досъбиране на вносни сборове, в резултат на негативни отговори на митническите или оторизираните органи в държави партньори за истинността и достоверността на доказателства за произход, получени на основание на административното сътрудничество;
- Изгответи са 24 проекти на решения по постъпили жалби срещу решения на началници на митници, свързани с определянето на митническата стойност;
- Проведе се обучение на митнически служители на тема „Обща митническа тарифа“;
- Проведена е работна среща тема „Дискусия по прилагането на правилата за произход на стоките“;

- Проведена е Работна среща: „Митнически освобождавания – проблеми при прилагането на разпоредбите, свързани с митническите освобождавания, новости в разпоредбите за митническите освобождавания и обвързаност на разпоредбите за митническите освобождавания с разпоредбите за освобождаване от данък върху добавената стойност“;
 - Проведена е Работна среща: „Митническа стойност – проблеми при приемането, оспорването и определянето на митническата стойност от митническите служители“;
 - Взето е участие в Работна среща на тема „Митническо оформяне на стоки, внасяни и изнасяни от дипломатически представителства, консулства, представителства на международни организации и от членовете на техния персонал“;
 - Редовно се актуализира Модул „Интегриране на информация за решения, издадени от митническите органи, свързани с елементите за облагане – тарифно класиране, произход на стоките и митническа стойност, с цел оптимизиране на цялостния процес при движението на работни документи“ (PEO), с който е надградена БИМИС;
 - Редовно се извършват справки за издадени решения на началници на митници в Модул „Интегриране на информация за решения, издадени от митническите органи, свързани с елементите за облагане – тарифно класиране, произход на стоките и митническа стойност, с цел оптимизиране на цялостния процес при движението на работни документи“ (PEO), с който е надградена БИМИС с оглед извършването на анализи и предприемане на последващи действия;
 - Актуализирани са базите данни в Интранет страницата на Агенция „Митници“ с издадени регламенти на ЕС за тарифно класиране на стоки, със становища на Комитета по Митническия кодекс за тарифно класиране на стоки и с издадени от българската митническа администрация ОТИ.
- ❖ ***Събиране на вземания на Република България от чужди страни, произтичащи от кредитни, клирингови, бартерни, платежни и други споразумения, склучени на междуправителствено ниво.***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През 2015 г. в централния бюджет са постъпили средства в общ размер 607 426 щатски долара, в изпълнение на споразумения за уреждане на задължения на Република Гаяна и на Исламска Република Афганистан към България;
- През отчетния период бяха проведени срещи и консултации във връзка с уреждане на вземания от Куба, Нигерия и Украйна.

№	<u>Бюджетна програма 1000.02.01 “Администриране на лъжавни приходи” (в лева)</u>	Закон	Уточнен план	Отчет
I.	1	2	3	4
	Общо ведомствени разходи:	222 452 900	239 299 440	236 632 444
	Персонал	184 382 100	187 890 677	187 007 613
	Издръжка	36 870 800	48 112 989	46 667 479
	Капиталови разходи	1 200 000	3 295 774	2 957 352
	В това число:	3 466 400	5 825 797	4 216 633
	Лихви и издръжка по ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	262 100	262 100	73 976
	Грантово споразумение - ДЕКАТЛОН	0	3 795	4 649

	Споразумение между НАП и Белгийската агенция за развитие - БАР	0	88 099	72 097
	Програма „Херкулес III“	0	2 254 274	2 193 065
	Споразумение ЕВРОСТАТ - НАП	0	16 129	16 129
	Проекти по ОП"Административен капацитет" - НАП	778 000	778 000	84 483
	Проекти по ОП"Административен капацитет" - АМ	1 788 000	1 788 000	1 698 637
	Програма "Фискалис - 2020"	230 600	227 700	-313 574
	Програма "Фискалис - 2020"- дарения минали години	54 700	54 700	46 978
	Програма "Митници 2020"	270 200	270 200	255 198
	Програма "Митници 2020" - дарения минали години	82 800	82 800	84 995
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	218 986 500	233 547 619	232 007 645
	Персонал	184 382 100	187 788 510	186 923 086
	Издръжка	33 404 400	44 605 109	44 268 982
	Капиталови разходи	1 200 000	1 154 000	815 577
	В това число:	0	73 976	-408 166
	Лихви и издръжка по ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	0	73 976	73 976
	Проекти по ОП"Административен капацитет"	0	0	-482 142
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	3 466 400	5 751 821	4 624 799
	Персонал	0	102 167	84 527
	Издръжка	3 466 400	3 507 880	2 398 497
	Капиталови разходи	0	2 141 774	2 141 775
	От тях за:	3 466 400	5 751 821	4 624 799
	Лихви и издръжка по ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	262 100	188 124	0
	Грантово споразумение - ДЕКАТЛОН	0	3 795	4 649
	Споразумение между НАП и Белгийската агенция за развитие - БАР	0	88 099	72 097
	Програма „Херкулес III“	0	2 254 274	2 193 065
	Споразумение ЕВРОСТАТ - НАП	0	16 129	16 129
	Проекти по ОП"Административен капацитет" - НАП	778 000	778 000	84 483
	Проекти по ОП"Административен капацитет" - АМ	1 788 000	1 788 000	1 698 637
	Програма "Фискалис - 2020"	230 600	227 700	168 568
	Програма "Фискалис - 2020"- дарения минали години	54 700	54 700	46 978
	Програма "Митници 2020"	270 200	270 200	255 198
	Програма "Митници 2020" - дарения минали години	82 800	82 800	84 995
	<i>Администрирани разходни параграфи</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	9 907 500	1 258 856	6 540
	Концесионна дейност по Закона за концесиите	9 907 500	1 256 226	3 910
	Образователна кампания "Влез в час с данъците"	0	2 630	2 630
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	9 907 500	1 258 856	6 540

Общо разходи по бюджета (I.+II.):	228 894 000	234 806 475	232 014 185
Общо разходи (I.+II.+III.):	232 360 400	240 558 296	236 638 984
Численост на щатния персонал	9 897	9 919	9 650
Численост на извънщатния персонал	792	788	674

Бюджетна програма „Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС”

Изпълнение на целите на програмата

През 2015 г. Министерство на финансите положи максимални усилия за изпълнение целите на бюджетната програма в рамките на разглеждания период, а именно:

- Прилагане на европейските политики в областта на финансовите пазари, финансовите услуги и движението на капитали при максимална защита на националните интереси;
- Интегриране на финансовата система на страната в единния вътрешен пазар на ЕС и повишаване качеството на финансовите услуги.

Програмата включва дейности, изпълнявани от дирекции „Държавен дълг и финансови пазари” и „Икономическа и финансова политика”. Една от основните задачи на дирекциите е интегрирането на финансовата система на страната във финансовата система на ЕС.

За реализиране целите на програмата Министерството на финансите си взаимодействаше с всички национални и международни структури и организации, имащи отношение към финансовата система, в т.ч. финансовите услуги и движението на капитали.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

▪ Регулиране дейността на финансовите институции

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Във връзка с хармонизиране и усъвършенстване на българското законодателство с правото на ЕС в областта на финансовите пазари и финансовите услуги, движението на капитали и плащанията бяха изгответи в срок становища и проекти на нормативни актове, с които се въвежда правото на ЕС в областта на финансовите пазари, финансовите услуги и движението на капитали, както и становища, свързани с усъвършенстване функционирането на финансовата система или елементи от нея. Поконкретно, бяха реализирани следните дейности:

- Взето бе участие в координацията, подготовката, съгласуването и внасянето в Народното събрание, както и експертно участие в обсъжданията в комисиите към НС на следните законопроекти:
 - Законопроект за възстановяването и преструктурирането на кредитни институции и инвестиционни посредници;
 - Проект на ЗИД на Закона за гарантиране на влоговете в банките;

- Законопроект за кредитите за недвижими имоти на потребители;
 - Проект на Кодекс за застраховането;
 - Проект на ЗИД на Закона за пазарите на финансови инструменти;
 - Проект на ЗИД на Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране;
 - Проект на ЗИД на Закона за публичното предлагане на ценни книжа.
- Изгответи бяха становища по законопроекти, внесени в Народното събрание от народни представители: ЗИД на Закона за банковата несъстоятелност; ЗИД на Закона за кредитните институции.
- Изгответи становища и по други нормативни актове, стратегии и програми.
- Представена бе инициативата на Европейската комисия по създаване на Съюз на капиталовите пазари.
- Във връзка с участие на представители на МФ в работата на институциите на ЕС, регулярно и в срок са изготвяни позиции по въпросите на финансовите услуги, финансовите пазари и движението на капитали за заседанията на ЕКОФИН, КОРЕПЕР, Икономическия и финансов комитет (ИФК), Комитета за финансова услуги (КФУ) и експертните работни групи към Съвета и ЕК във връзка с формиране политиката на ЕС в тази сфера (всеки формат заседава средно 1 – 2 пъти месечно, като експертните групи към Съвета по някои приоритетни досиета провеждаха заседания между 2-4 пъти месечно).
- Експерти от МФ взеха участие в заседанията на:
- Комитета по финансова услуги към Съвета на ЕС;
 - РГ по финансова услуги към Съвета на ЕС;
 - Ad-hoc работна група към Съвета на ЕС за доизграждане на банковия съюз;
 - Експертна работна група към Европейската комисия по банки, плащания и застраховане;
 - Експертна работна група към Комитета по ценни книжа към Европейската комисия;
 - Ad-hoc работна група към Европейската комисия за Единната европейска схема за гарантиране на депозитите в банките (EDIS);
 - Работна група по въвеждането на директива на Европейския парламент и на Съвета за създаване на правна рамка за оздравяване и преструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници (BRR);
 - Колежите по преструктуриране на банкови групи, създадени съгласно изискванията на Директива 2014/59/EU;
 - Работни срещи по въвеждането на Директивата за гарантиране на депозитите в банките;
 - Работна група по въвеждането на директива относно договорите за кредити за жилищни имоти;
 - Работна група към Европейската комисия в областта на свободното движение на капитали, в контекста на изграждането на Съюза на капиталовите пазари;
 - Междуведомствена работна група по мерките срещу изпиране на пари и финансирането на тероризма;

- Междудомствена работна група за наблюдение и отчитане на изпълнението на мерките за намаляване на макроикономическите дисбаланси в областта на банковия сектор;
 - Работна група, сформирана със Заповед № ЗМФ-726/28.07.2015 г., БНБ № 70807/24.07.2015 г. във връзка с развитието и модернизацията на пазара на ДЦК;
 - Работна група № 21 "Зашита на потребителите на финансови услуги" към СЕВ към МС, в т.ч участие в проекти, свързани със защитата на потребителите на финансови услуги;
 - Междудомствена ad-hoc работна група за въвеждане в българското законодателство на Директива 2014/57/ЕС, създадена със заповед на министъра на правосъдието № 16-04-0130/06.07.2015 г.;
 - Междудомствена ad-hoc работна група, създадена със заповед № Р-206/01.10.2015 г. в изпълнение на Решение № 617 от 2015 г. на Министерския съвет;
 - Управляващия комитет за провеждането на преглед на активите на пенсионните фондове в рамките на заложените в Национална програма за реформи актуализация – 2015 година мерки, в т.ч. предоставяне на становища по въпроси от компетентност на дирекцията и участие в работни срещи;
 - Участие и изпълняване на функциите на секретариат на Работна група № 26 "Финансови услуги" към Съвета по европейски въпроси към Министерския съвет.
- Бяха изгответи рамкови позиции, инструкции до финансовото аташе в Брюксел, становища и писмени бележки по досиета, които са били в процес на обсъждане в РГ по финансови услуги към Съвета на ЕС и/или предмет на договаряне между трите институции на Европейския съюз: Европейската комисия, Съвета на ЕС и Европейския парламент (формат триалог) по следните досиета:
- Зелената книга на Европейската комисия за изграждане на Съюз на капиталовите пазари;
 - Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно структурните мерки за повишаване на устойчивостта на кредитните институции в ЕС (BSR);
 - Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно докладването и прозрачността при сделките за финансиране с ценни книжа (SFT);
 - Предложенис за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно европейските фондове за дългосрочни инвестиции (ELTIF);
 - Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно индекси, използвани като референтни показатели за целите на финансови инструменти и финансови договори (BENCHMARKS);
 - Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно застрахователното посредничество (преработен текст) (IMD 2);
 - Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно дейностите и надзора на институциите за професионално пенсионно осигуряване (преработен текст) (IOPR 2);

- Предложения и мерки в областта на мерките срещу прането на пари и финансирането на тероризма;
 - Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно платежните услуги във вътрешния пазар, за изменение на директиви 2002/65/EO, 2013/36/EC и 2009/110/EO и за отмяна на Директива 2007/64/EO (PSD2);
 - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент 806/2014 във връзка с установяването на Единна схема за гарантиране на влоговете;
 - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общите правила за секюритизацията и въвеждане на европейска нормативна уредба на опростени, прозрачни и стандартизирани секюритизации;
 - Предложение за Регламент на Европейския парламент и Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 относно пруденциалните изисквания за кредитните институции и инвестиционните посредници;
 - Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно докладването и прозрачността при сделките за финансиране с ценни книжа
 - Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно индекси, използвани като референтни показатели за целите на финансови инструменти и финансови договори
 - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно проспекта, който следва да се публикува при публично предлагане или допускане на ценни книжа до търгуване.
- Постигната бе окончателна договореност на ниво ЕС по следните досиета, които са обнародвани в Официален вестник на ЕС, или на които непосредствено предстои обнародване:
- Регламент (EU) 2015/760 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 относно Европейските фондове за дългосрочни инвестиции (ELTIFs);
 - Регламент (EU) 2015/751 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 година относно обменните такси за платежни операции, свързани с карти (MIFs);
 - Директива (ЕС) 2015/849 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2015 година за предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма, за изменение на Регламент (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 2005/60/EO на Европейския парламент и на Съвета и на Директива 2006/70/EO на Комисията;
 - Регламент (ЕС) 2015/847 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2015 година относно информацията, придружаваща преводите на средства, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1781/2006;
 - Директива (ЕС) 2015/2366 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2015 година за платежните услуги на вътрешния пазар, за изменение на директиви 2002/65/EO, 2009/110/EO и 2013/36/EC и Регламент (ЕС) № 1093/2010 и за отмяна на Директива 2007/64/EO (PSD2).

В резултат на участие от страна на МФ в изготвяне на предложения за изменение в правната рамка с цел сближаване на надзорните практики на държавите-членки на ЕС, бе постигната по-висока степен на съвместимост и сближаване на дейностите на финансовите институции в България с аналогичните такива в Европейския съюз.

С цел пълно интегриране на страната в Единния вътрешен пазар на ЕС чрез стриктно прилагане на разпоредбите на правото на ЕС относно свободното движение на капитали и свободното предоставяне на финансови услуги от финансовите институции при отчитане и на изключенията, предвидени в Договора за създаване на ЕО за максимална защита на националните интереси, през отчетния период Министерство на финансите:

- следеше за стриктното и коректно прилагане на национално ниво на разпоредбите на Договора за функциониране на ЕС (ДФЕС) относно свободното предоставяне на услуги и свободното движение на капитали, отчитайки и изключенията, предвидени в Договора;
- изготви позиция във връзка с получено от Генералния секретариат на Европейската комисия официално уведомително писмо С (2015) 400/3 от 28.01.2015 г. по процедура за нарушение № 2015/0014 по отношение неизпълнение на задълженията, произтичащи от ненавременното транспониране от Република България на Директива 2014/59/EС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 година за създаване на рамка за възстановяване и преструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници и за изменение на Директива 82/891/EИО на Съвета и директиви 2001/24/EO, 2002/47/EO, 2004/25/EO, 2005/56/EO, 2007/36/EO, 2011/35/EC, 2012/30/EC и 2013/36/EC и на регламенти (ЕС) № 1093/2010 и (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета;
- изготви Допълнителна информация към Позиция на Република България по процедура за нарушение № 2014/2240 по отношение неизпълнение на задълженията, произтичащи за Република България съгласно чл. 1, параграф 3 и чл. 10, параграф 1, първа алинея от Директива 94/19/EO относно схемите за гарантиране на депозити, изменена с Директива 2009/14/EO, и по отношение неспазване на чл. 63 от Договора за функционирането на Европейския съюз. В резултат на изпратената Допълнителна информация Европейската комисия закри процедурата през месец декември 2015 г.;
- изготви отговор на запитване получено през EU Pilot относно неправилно транспониране на Директива 2010/73/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. за изменение на Директива 2003/71/EO относно проспекта, който следва да се публикува, когато публично се предлагат ценни книжа или когато се допускат ценни книжа за търгуване, и за изменение на Директива 2004/109/EO относно хармонизиране изискванията за прозрачност по отношение на информацията за издателите, чито ценни книжа са допуснати за търгуване на регулиран пазар.
- съдейства при изготвянето на отговор на запитване, получено през EU Pilot (ref: 7677/15/FISM) относно двустранните договори между държавите-членки на ЕС за взаимно наследяване и защита на инвестициите. Водещо министерство - Министерство на икономиката.
- изготви отговор на запитване през EU Pilot (ref: 7134/14/MARK) относно възможно нарушение на чл. 9 (минимален размер на покритие на автомобилна застраховка за отговорност към трети лица) от Директива 2009/103/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 година относно застраховката „Гражданска отговорност“ при използването на моторни

превозни средства и за контрол върху задължението за сключване на такава застраховка. Процедурата е закрита.

До момента не е допуснато завеждането на съдебно дело от ЕК пред Съда на Европейския съюз срещу България по въпроси от компетентност на МФ.

❖ **Междunaроден обмен**

С цел прилагане на добрите практики в областта на финансовите пазари, финансовите услуги и движението на капитали, през 2015 г. бе осъществен обмен на становища с експерти от държавите-членки на ЕС по въпросите, обсъждани в работните формати на ЕС (ЕКОФИН, ИФК, КФУ и експертните работни групи към Съвета и ЕК). В тази връзка, особено интензивни контакти и електронна кореспонденция бяха осъществени с Латвийското и Люксембургското председателство и експертите от държавите-членки на ЕС по въпроси, свързани с преговорите по следните приоритетни законодателни предложения на ЕС:

- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно индекси, използвани като референтни показатели за целите на финансови инструменти и финансови договори (BENCHMARKS);
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общите правила за секюритизацията и въвеждане на европейска нормативна уредба на опростени, прозрачни и стандартизирани секюритизации;
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 относно пруденциалните изисквания за кредитните институции и инвестиционните посредници;
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно европейските фондове за дългосрочни инвестиции (ELTIFs).

Във връзка с ангажимента на България за предоставяне на ЕК на информация за разкритите случаи на измами и нередности с традиционните собствени ресурси (TCP) на стойност над 10 000 евро, през отчетния период Министерство на финансите предостави на ЕК следната информация:

- Към 28 февруари 2015 г. за четвъртото тримесечие на 2014 г. от страна на Агенция „Митници“ са регистрирани 2 (два) случая на измами/нередности, които са въведени и одобрени в системата OWNRES. Направени са 14 (четиринаадесет) корекции по регистрирани през предходни тримесечия случаи. През четвъртото тримесечие на 2014 г. от страна на ДФ „Земеделие“ няма установени случаи на измама и нередности с традиционните собствени ресурси на стойност над 10 000 евро и не са направени поправки по случаи, регистрирани през предходни тримесечия;
- Към 31 май 2015 г. за първото тримесечие на 2015 г. от страна на Агенция „Митници“ са регистрирани 4 (четири) случая на измами/нередности, които са въведени и одобрени в системата OWNRES. Направени са общо 4 (четири) корекции по регистрирани през предходни тримесечия случаи. През първото тримесечие на 2015 г. от страна на ДФ „Земеделие“ няма установени случаи на измама и нередности с традиционните собствени ресурси на стойност над 10 000 евро и не са направени поправки по случаи, регистрирани през предходни тримесечия;
- Към 31 август 2015 г. за второто тримесечие на 2015 г. от страна на Агенция „Митници“ са регистрирани 12 (дванадесет) случая на измами/нередности,

които са въведени и одобрени в системата OWNRES. Направени са 13 корекции по регистрирани през предходните тримесечия случаи, в т.ч. и по издадени решения от директора на Агенция „Митници“ за предоставяне на разположение на бюджета на Европейския съюз на публични държавни вземания. През второто тримесечие на 2015 г. от страна на ДФ „Земеделие“ няма установени случаи на измама и нередности с традиционните собствени ресурси на стойност над 10 000 евро и не са направени поправки по случаи, регистрирани през предходни тримесечия;

- Към 30 ноември 2015 г. за третото тримесечие на 2015 г. от страна на Агенция „Митници“ са регистрирани 5 (пет) случая на измами/нередности, които са въведени и одобрени в системата OWNRES. Има направени корекции по 5 бр. регистрирани през предходните тримесечия случаи, по един от които има издадено решение от директора на Агенция „Митници“ за предоставяне на разположение на бюджета на Европейския съюз на публични държавни вземания. През третото тримесечие на 2015 г. от страна на ДФ „Земеделие“ няма установени случаи на измама и нередности с традиционните собствени ресурси на стойност над 10 000 евро и не са направени поправки по случаи, регистрирани през предходни тримесечия;
- Срокът за регистриране на случаите на измами и нередности по отношение на традиционни собствени ресурси над 10 000 евро за четвъртото тримесечие на 2015 г. е 29 февруари 2016 г.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ		
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Към 31.12.2015 г.
Подготвени анализи, коментари, бележки, позиции и доклади свързани със: Заседанията на Комитета по финансови услуги	Срок	Съгласно приетите срокове
Заседанията на Работна група по финансови услуги към Съвета на ЕС	Срок	Подготвени анализи, коментари, бележки, позиции и доклади свързани с участие в проведени 10 заседания на Комитета по финансови услуги
Заседанията на Консултивативния съвет по финансова стабилност	Срок	Подготвени анализи, коментари, бележки, позиции и доклади свързани с осъществените посочените дейности, в т.ч. във връзка с преговорите по 13-те доснета.
Изготвена информация във връзка с годишен доклад за състоянието на администрацията за съответната година	Срок	Проведено 4 (четири) заседания на КСФС през 2015.
Изготвени рамкови позиции и участия в работните заседания във връзка с изменение на европейското законодателство в областта на финансовите пазари и финансовите услуги	Срок	Изготвена и представена през месец април 2015 г. информация във връзка с годишен доклад за състоянието на администрацията по раздели 2 и 12. Изготвена рамкова позиция по: - Зелена книга на Европейската комисия по създаването на Съюз на капиталовите пазари; - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент 806/2014 във връзка с установяването на Едина схема за гарантиране на влоговете; - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общите правила за секюритизацията и въвеждане на европейска нормативна уредба на ордости, прозрачни и стандартизирана секюритизация; - Предложение за Регламент на Европейския парламент и Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 относно пруденциалните изисквания за кредитните институции и инвестиционните посредници; - Предложение за регламент на Европейския парламент и на

		<p>Съвета относно докладването и прозрачността при сделките за финансиране с ценни книжа;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно индекси, използвани като референтни показатели за целите на финансови инструменти и финансови договори; - Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно докладването и прозрачността при сделките за финансиране с ценни книжа.
Изготвени инструкции и позиции за заседанията на КОРЕПЕР, ЕКОФИН, ИФК	Срок	<ul style="list-style-type: none"> - изготвени инструкции за 4 заседания на Корепер II; - изготвени позиции за 8 заседания на ИФК; - изготвени позиции за 10 заседания на ЕКОФИН.
Участие в заседанията на работните групи и комитети към Европейската комисия и Съвета на ЕС в областта на финансовите пазари и финансовите услуги	Срок	<p>Взето участие в 14 заседания на РГ финансови услуги към Съвета и в РГ към ЕК по следните предложения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Предложение за преглед на Директивата за проспектите; - Предложение за мерки от ниво II по регламентите за фондовете за рисков капитал и фондовете за социално предприемачество; - Делегирани актове по директивата и регламента за пазарите на финансови инструменти (MiFID II/MiFIR); - Делегирани актове по директивата за колективните инвестиционни схеми (UCITS V); - Делегиран акт и акт по приложението на регламента за пазарните злоупотреби (MAR) - Експертна работна група по банки, плащания и застраховане (формат застраховане) към ЕК за обсъждане на въпроси във връзка с етапа на транспорниране на Директива „Платежоспособност II“; - Експертна работна група към Комитета по ценни книжа към Европейската комисия; - Експертна работна група към Европейската комисия по въпросите на свободното движение на капитали в контекста на изграждането на Съюза на капиталовите пазари; - Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно структурните мерки за повишаване на устойчивостта на кредитните институции в ЕС (BSR); - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общите правила за секюритизацията и въвеждане на европейска нормативна уредба на опростени, прозрачни и стандартизирани секюритизации (STS); - Предложение за Регламент на Европейския парламент и Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 относно пруденциалните изисквания за кредитните институции и инвестиционните посредници; - Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно докладването и прозрачността при сделките за финансиране с ценни книжа; - Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно индекси, използвани като референтни показатели за целите на финансови инструменти и финансови договори (Benchmarks).
Изготвени и предоставени нотификации на нормативни документи, транспорниращи правото на ЕС в системата за Национални изпълнителни мерки на ЕК.	Срок	<p>Изготвени 4 нотификации на нормативни документи, транспорниращи правото на ЕС в системата за Национални изпълнителни мерки на ЕК.</p> <ul style="list-style-type: none"> - нотификация на национални актове, които транспорнират Директива 2013/14/EU на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 година за изменение на Директива 2003/41/EU относно дейностите и надзора на институциите за професионално пенсионно осигуряване, Директива 2009/65/EU относно координирането на законовите, подзаконовите и административните разпоредби относно предприятията за колективно инвестиране в прехвърлими ценни книжа (ПКИПЦК) и Директива 2011/61/EU относно лицата, управляващи алтернативни инвестиционни фондове,

		<p>по отношение на предоверяването на кредитни рейтинги по процедура за нарушение № 2015/0012.</p> <ul style="list-style-type: none"> - нотификация във връзка със ЗИД на Закона за пазарите на фондовите инструменти и наредба № 50 на КФН във връзка с пълното въвеждане на Директива относно лицензирането и осъществяването на дейността на кредитните институции и относно пруденциалния надзор върху кредитните институции и инвестиционните посредници и за изменение на директива 2002/87/EO на ЕП и на Съвета относно допълнителния надзор на кредитните институции, застрахователните предприятия и на инвестиционните посредници към един финансов конгломерат (CRD IV). <ul style="list-style-type: none"> - нотификация във връзка със Закон за възстановяване и преструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници, въвеждащ изискванията на Директива 2014/59/EU на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 година за създаване на рамка за възстановяване и преструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници и за изменение на Директива 82/891/EIO на Съвета и директиви 2001/24/EO, 2002/47/EO, 2004/25/EO, 2005/56/EO, 2007/36/EO, 2011/35/EC, 2012/30/EC и 2013/36/EC и на регламенти (ЕС) № 1093/2010 и (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета (BRRD). - нотификация във връзка със ЗИД на Закона за гарантиране на влоговете в банките въвеждащ изискванията на Директива 2014/49/EU на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 година относно схемите за гарантиране на депозити (DGS). <p>Изпълнение на задължението на Министерство на финансите по нотифициране на държавите членки на основание чл. 78 г от Закона за платежните инструменти за отнет лиценз на Кооперативна Търговска Банка АД</p>
Извършване на нотификации пред Европейския орган за ценни книжа и пазари, свързани с платежните системи и системите за състъпление	Срок	2 уведомления
Изготвени и координирани правни становища и позиции в областта на финансовите пазари и финансовите услуги, включително съвместно с КФН и БНБ	Срок	Изготвени и координирани 25 правни становища и позиции в областта на финансовите пазари и финансовите услуги, вкл. с КФН и БНБ.
Изготвени становища по изпратени за съгласуване законопроекти и подзаконови нормативни актове в областта на финансовите пазари и финансовите услуги	Срок	Изготвени 15 становища по съгласуване на законопроекти и подзаконови нормативни актове, засягащи въпроси в областта на финансовите пазари и финансовите услуги.
Изготвени становища и писма в отговор на жалби и запитвания от граждани и организации в областта на финансовите услуги и финансовите пазари	Срок	Изготвени 30 писма в отговор на жалби и запитвания на граждани.
Участие в междуведомствени работни групи (РГ) за разработване на проекти на нормативни актове във връзка с хармонизацията на българското законодателство с правото на ЕС в областта на финансовите пазари, финансовите услуги, движението на капитали и поддържането на финансова стабилност	Срок	<ul style="list-style-type: none"> - Участие в РГ към КФН за разработване на нов Кодекс за застраховането - Участие в РГ за разработване на проект на ЗВПКИИП . Участие в РГ за изготвяне на проект на ЗИД на КСО - Участие в РГ за изготвяне на проект на ЗИД на ЗППЦК - Участие в РГ за изготвяне на проект на Закон за кредитите за недвижимо имущество
Проведено междуведомствено съгласуване по проектите на нормативни актове, включително във връзка с хармонизацията на българското законодателство с правото на ЕС в областта на финансовите пазари и финансовите услуги	Срок	Проведено междуведомствено съгласуване във връзка с: <ul style="list-style-type: none"> - Закон за възстановяване и преструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници; - Нов Кодекс за застраховането - Закон за кредитите за недвижимо имущество
Участие в работните заседания на комисиите на Народното събрание във връзка с проектите на нормативни актове, включително в работни групи към администрацията на Народното събрание	Срок	<ul style="list-style-type: none"> - Участие в работни заседания на комисиите в НС във връзка с одобряване на позицията на Република България по Зелената книга на Европейската комисия за създаване на Съюз на капиталовите пазари. - Участие в работни заседания на комисиите в НС, вкл. участие в работни групи към администрацията на НС във връзка с разглеждането на проекти на ЗИД на ЗПФИ, ЗИД на

		ЗДКИСДПКИ, ЗГВБ, ЗВПКИИП и на нов КЗ.
Предоставени официални становища по запитвания на ЕК относно правилно транспорниране и прилагане на европейското законодателство в областта на финансовите услуги и пазари, както и изготвена официална информация във връзка с евентуално иницииране от страна на ЕК на процедура срещу България за нарушаване на законодателството на ЕС	Срок	<ul style="list-style-type: none"> - Изготвен отговор на допълнително запитване получено през EU Pilot относно неправилно транспорниране на Директива 2010/73/EС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 година за изменение на Директива 2003/71/ЕО относно проспекта, който следва да се публикува, когато публично се предлагат ценни книжа или когато се допускат ценни книжа за търгуване, и за изменение на Директива 2004/109/ЕО относно хармонизиране изискванията за прозрачност по отношение на информацията за издателите, чиито ценни книжа са допуснати за търгуване на регулиран пазар. - Изготвен отговор на запитване през EU Pilot относно възможно нарушение на чл. 9 (минимален размер на покритие на автомобилна застраховка за отговорност към трети лица) от Директива 2009/103/EС на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 година относно застраховката „Гражданска отговорност“ при използването на моторни превозни средства и за контрол върху задължението за сключване на такава застраховка. Процедурата е закрита. - Съдейства при изготвянето на отговор на запитване, получено през EU Pilot (ref: 7677/15/FISM) относно двустранните договори между държавите-членки на ЕС за взаимно насярчаване и защита на инвестициите. Водещо министерство - Министерство на икономиката.
Изготвени анализи и информация в случай на предприети от страна на ЕК мерки по започване на „infringement“ процедури по чл. 258 и 259 от ДФЕС в областта на финансовите пазари, финансовите услуги и движението на капитали	Срок	<ul style="list-style-type: none"> - Изготвена е позиция във връзка с получено от Генералния секретариат на Европейската комисия официално уведомително писмо С (2015) 400/3 от 28.01.2015 г. по процедура за нарушение № 2015/0014 по отношение неизпълнение на задълженията, произтичащи от ненавременното транспорниране от Република България на Директива 2014/59/EС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 година за създаване на рамка за възстановяване и преструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници и за изменение на Директива 82/891/EIO на Съвета и директиви 2001/24/ЕО, 2002/47/ЕО, 2004/25/ЕО, 2005/56/ЕО, 2007/36/ЕО, 2011/35/ЕС, 2012/30/ЕС и 2013/36/ЕС и на регламенти (ЕС) № 1093/2010 и (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета - Изготвена Допълнителна информация към Позиция на Република България по процедура за нарушение № 2014/2240 по отношение неизпълнение на задълженията, произтичащи за Република България съгласно чл. 1, параграф 3 и чл. 10, параграф 1, първа алинея от Директива 94/19/ЕО относно схемите за гарантиране на депозити, изменена с Директива 2009/14/ЕО, и по отношение неспазване на чл. 63 от Договора за функционирането на Европейския съюз. В резултат на изпратената Допълнителна информация, Европейската комисия закри процедурата през месец декември 2015 г.
Проучени добри практики на държавите-членки на ЕС в областта на финансовите пазари, финансовите услуги	Срок	Проучване относно начините за въвеждане на рамката за преструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници в отделните ДЧ.
Участие и координиране работата на РГ 26 „Финансови услуги“ към СЕВ:	Срок	Изготвен План за действие на РГ 26 „Финансови услуги“ към СЕВ за първото полугодие на 2015 г. за мерките, произтичащи от членството на РБ в ЕС. Изготвени 12 месечни отчета по Плана за действие за 2015 г.
Изготвен План за действие на РГ 26 „Финансови услуги“ към СЕВ за мерките, произтичащи от членството на РБ в ЕС	Срок	Планът за действие на РГ 26 за 2015 г. не е актуализиран, тъй като нямаше решение за неговата актуализация.
Актуализирани мерки по План за действие на РГ 26 „Финансови услуги“ към СЕВ за мерките, произтичащи от членството на РБ в ЕС	Срок	Изготвен отчет до МС за изпълнението на приоритетите на Република България в областта на финансовите пазари и финансовите услуги за 2015 г. и отделно за двете шестмесечни председателства през 2015 г.
Изготвен отчет до МС за изпълнението на приоритетите на Република България в областта на финансовите пазари и финансовите услуги за 2015 г. и отделно за двете шестмесечни председателства през 2015 г.	Срок	

Съгласуване в рамките на РГ 26 „Финансови услуги” към СЕВ на рамкови позиции, указания, отчети и доклади в областта на финансовите пазари и финансовите услуги	Срок	- съгласувана 5 рамкова позиция; - съгласувани позиции и предоставени доклади от проведените заседания на РГ Финансови услуги към Съвета на ЕС.
Участие в изготвянето на Отчет за изпълнението на Програмата на правителството за стабилно развитие на Република България за периода 2014-2018 г., в областта на финансовите пазари и финансовите услуги	Срок	Съдействие при изготвянето на отчета за изпълнението за 2015 г. на Програмата на правителството за стабилно развитие на Република България за периода 2014-2018 г., в областта на финансовите пазари и финансовите услуги.
Участие в подготовката за Българското председателство на Съвета на ЕС	Срок	През 2015 г. подготовката за Българското председателство на Съвета на ЕС включваше попълването на 2 общи въпросници, 10 индивидуални въпросници, участието в провеждането на специализирани обучения, сформиране на първоначален екип за председателството, както и дефиниране на първоначални приоритети в областта на финансовите пазари и финансовите услуги..
Представяне на ЕК на информация за случаите на измами и нередности с традиционните собствени ресурси (TCP) на стойност над 10 000 евро.	Срок	Регистрирани случаи на измами и нередности с традиционните собствени ресурси (TCP) на стойност над 10 000 евро за 2014 г. – IV тримесечие и за 2015 г. – I, II, III тримесечие.

№	<u>Бюджетна програма 1000.03.01 "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС" (в лева)</u>	Закон	Уточнен план	Отчет
1	2	3	4	
I.	Общо ведомствени разходи:	469 000	469 000	428 235
	Персонал	373 000	373 000	361 062
	Издръжка	96 000	96 000	67 173
	Капиталови разходи	0	0	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	469 000	469 000	428 235
	Персонал	373 000	373 000	361 062
	Издръжка	96 000	96 000	67 173
	Капиталови разходи	0	0	0
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	<i>Администрирани разходни параграфи</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0	0	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	469 000	469 000	428 235
	Общо разходи (I.+II.+III.):	469 000	469 000	428 235
	Численост на штатния персонал	10	13	13
	Численост на извънштатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Митнически контрол и надзор (нефискален)“

Изпълнение целите на програмата

В отговор на предизвикателствата на непрекъснато променящите се условия при осъществяването на контрола за защита на финансовите, социалните и икономическите интереси на ЕС, без да се създават ненужни пречки пред легалния бизнес, Българската митническа администрация ще работи за постигането на общите стратегически цели на Митническия съюз, а именно: 1) защита на ЕС и 2) подпомагане на конкурентноспособността на ЕС. За изпълнението на тези стратегически цели, в тясно сътрудничество с останалите митнически администрации на другите държави членки, с други правоприлагачи органи и с икономическите оператори ще се стреми да прилага ефективни мерки срещу недопускане движението на стоки, в нарушение на ограничения и забрани, въведени в законодателството на ЕС, за повишаване ефективността на оценката на риска за целите на борбата срещу терористичната и престъпната дейност, включително срещу трафика на наркотици, оръжие и прекурсори, както и стоки, нарушили права върху интелектуалната собственост, предотвратяване, разкриване и в рамките на държавите членки, разследване и противодействие на измамите и нарушенията на митническото законодателство, както и прилагане на модерни методи по оценка и анализ на риска, с оглед ефективно противодействие на нарушенията с акцизни стоки

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ Противодействие на митнически, валутни, акцизни нарушения и на нарушения на законодателството на Европейския съюз, възлагашо функции на митническите органи

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Превенция, разкриване и установяване на митнически, валутни, акцизни нарушения и на нарушения на законодателството на Европейския съюз, възлагашо функции на митническите органи.
- Участие в процеса по осъществяване на административното сътрудничество с държавите членки в съответствие с Регламент (ЕС) № 389/2012 на Съвета от 02 май 2012 г. относно административното сътрудничество в областта на акцизите и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2073/2004 (в сила от 1 юли 2012 г.) чрез Системата за движение и контрол на акцизни стоки (EMCS) - обработени заявки за административно сътрудничество – 132 бр., чрез комуникационния канал ELO TO ELO – обработени заявки за сътрудничество – 609 бр.;
- В резултат на извършени проверки за целите на митническия контрол и акцизен надзор при износ на акцизни стоки, освободени от акциз крайни потребители, надзор по денатуриране на етилов алкохол са изследвани 807 пробы и издадени 806 експертизи;
- В хода на осъществяваната дейност по линия на взаимната помощ, с оглед правилното прилагане на митническото законодателство, предотвратяването, разкриването и наказването на нарушения и престъпления срещу законодателството на ЕС и на националното митническо законодателство, са извършени проверки на основание на Регламент (ЕО) № 515/97 на Съвета, Конвенция Неапол II и двустранни спогодби. Повечето запитвания са изпратени до Китай, Сърбия, Швейцария, като случаите касаят съмнения за представяне на

неистински документи при оформяне на вносни операции, с цел избягване заплащането на държавни вземания, събиращи от митническите органи, както и редовността на завършване на режим транзит. Резултатите от проверките своевременно се предоставят на съответното митническо учреждение за допълнително разследване, предприемане на действия по установяване на митнически нарушения, както и действия за събиране на дължимите вносни сборове в случаите, когато са установени несъответствия между декларираните при оформяне на вноса в България данни за стоката и тези, получени от дружеството – изпращац и митническото учреждение, където е оформлен износа. В редица случаи събраните документи и информация се предоставят на Националната агенция за приходите (НАП) за действия в рамките на компетентността ѝ или се търси съдействие, като в резултат от доброто сътрудничество между Агенция „Митници“ и НАП се констатират случаи на данъчни измами;

- През 2015 г. митническите органи са съставили общо 5 174 броя акта за установяване на административни нарушения (АУАН) и са издадени общо 6 344 броя наказателни постановления (НП), от които:
 - 2 770 бр. АУАН по реда на Закона за митниците (ЗМ) и издадените НП са 2 625 броя;
 - 2 332 бр. АУАН по реда на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС) и издадените НП са 3 668 броя;
 - 72 бр. АУАН по Валутния закон и издадените НП са 51 броя.
- За периода от 01.01.2015 г. до 31.12.2015 г. са образувани 519 броя досъдебни производства, от които:
 - по чл. 234 от НК – 256 бр.;
 - по чл. 242 от НК – 245 бр.;
 - по чл. 251 от НК – 17 бр.

През периода 01.01.2015 г. – 31.12.2015 г. митническите органи са извършили над 17 500 бр. физически проверки по реда на ЗАДС. Голяма част от тях са извършени по повод осъществения засилен контрол (мониторинг) на данъчни складове за производство и складиране на енергийни продукти, тютюневи изделия и алкохолни напитки, както и при извършени съвместни действия с органите на МВР, НАП и други държавни органи с контролни правомощия.

При упражняване на контрола по реда на ЗАДС и ЗМ, митническите органи са иззели/ задържали общо следните количества акцизни стоки:

- вино – над 97,6 хил. литра;
- етилов алкохол, вкл. алкохолни напитки – над 112,7 хил. литра;
- цигари, пури и пурети – над 29,3 млн. къса;
- тютюн за пушене – над 4,8 хил. килограма;
- енергийни продукти – над 474 хил. литра.

Предвид изменението и допълнението на ЗАДС и Наредба № Н-1 от 22.01.2014 г. за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване и контрол на акцизни стоки, както и с оглед текущите дейности на данъчнозадължените по ЗАДС лица, през периода служителите на Агенция „Митници“ са продължили да участват в проверки за установяване степента на

реализация на инфраструктурата на техните обекти с предоставена проектна документация, провеждане на тестове в реална ситуация и пускане в реална експлоатация на средства за измерване и контрол.

В началото на 2015 г. служители на Агенция „Митници“ са оказали съдействие на органите на НАП и МВР при извършване на проверки на лица, вложители в данъчни складове за складиране на енергийни продукти. Вследствие на констатациите при тези проверки са наложени предварителни обезпечителни мерки от публични изпълнители от НАП и са образувани досъдебни производства под ръководството на прокурори от Специализираната прокуратура на Република България. През 2015 г. от Агенция „Митници“ е била постигната значителна ефективност при прилагането на мерките за повишаване на приходите в бюджета и борбата с контрабандата. Подобрен е контролът, осъществяван от митническите органи по реда на ЗАДС, както и митническият контрол по реда на ЗМ. Основен приоритет за митническата администрация е била превенцията на данъчните измами с акциз и избягването на облагане с акциз, както и борбата с контрабандата на тютюневи изделия. В различни периоди през годината митническите органи са извършили засилен контрол на основните лицензиирани складодържатели, управляващи данъчни складове за производство и складиране на енергийни продукти, тютюневи изделия и етилов алкохол и алкохолни напитки. Контролът се е изразявал в постоянно 24-часово присъствие на митническите органи в данъчните складове и физически и документен контрол на въвежданите и извежданите акцизни стоки. Постоянното присъствие в данъчните складове е довело до значителен ръст в легалното потребление на акцизни стоки, както и до очаквано повишаване на събирамостта на акциз и ДДС.

В отговор на поставените от министър-председателя на Република България приоритетни задачи в сферата на горивата, Агенция „Митници“ е участвала съвместно с МВР, ДАНС, ДАМТН и НАП в контрола на лицата, търгуващи с моторни горива. Вследствие на съвместните усилия на институциите е увеличен значително делът на легалната търговия с горива и са постигнати реалистични крайни цени за един литър гориво. Не на последно място може да се спомене засилването на митническия контрол на държавни граници, които са външни граници на ЕС, чрез няколкомесечно постоянно присъствие на мобилни митнически групи подпомагащи дейността на съответните митнически учреждения. В резултат на засилния контрол на данъчните складове и на трафика на пътниците и товарите от трети страни, е регистриран значителен спад в нивата на контрабандни цигари и техния недостиг в средите им на разпространение.

- През 2015 г. са предприети и редица законодателни инициативи и мерки за подобряване ефективността на контрола осъществяван от митническите органи. Такива са предоставената на разследващите митнически инспектори възможност за разследване на данъчни измами с акциз и ДДС от внос, както и редицата предложения в ЗАДС, насочени към намаляване на риска при потреблението на горива и допълнителни правомощия за контрол по време на движението на акцизни стоки.
- Важен момент в дейността за отчетния период е било и регулярното извършване на проверки по получени запитвания за акцизни стоки по линия на Конвенция Неапол II, ЕВРОПОЛ, ОЛАФ, Регламент (ЕС) № 389/2012., Регламент (ЕИО) № 515/1997 и двустранни спогодби. През периода са били получени над 100 запитвания по линия на международното сътрудничество, свързани с акцизни стоки, а междувременно са били изгответи повече от 110 отговора до митнически администрации на други държави. По повод запитванията са били инициирани над 100 проверки, с цел установяване на факти и обстоятелства и/или удостоверяване получаване или изпращане на акцизни стоки. В по-голяма част от

случаите, констатациите от извършените от митническите органи проверки са били предоставяни на НАП за предприемане на действия по компетентност или е било изисквано необходимо съдействие от органите по приходите. Обменът на информация между двете администрации се е превърнал в предпоставка за по-ефективен данъчен контрол, за което свидетелстват съставените актове за нарушение и прекратени регистрации по ЗДДС.

- Митнически служители са взели участие в срещи, семинари и др. подобни форми за обмяна на опит и информация в областта на контрола на акцизните стоки, както следва:
 - участие като служители за връзка в V4 РГ „Избягване заплащането на акциз при минералните масла“ – подготовка и изпращане на статистически данни за произведените в български данъчни складове масла с код по КН 2710 19 91 и 2710 19 99, предназначени за лица на територията на други държави членки, както и директен обмен на информация с посочените служители за контакт от останалите държави членки на V4;
 - участие в среща за оценка на операция Chess Knight III, насочена срещу измамите с минерални масла и планиране на следваща операция;
 - участие в работна среща на група по дейност 7.1 от Седмия План за действие на Съвета на ЕС „Анализ на текущата ситуация с акцизните измами в митнически контекст и идентифициране на наличните инструменти, най-добри практики, слабости и нужди“ – изготвяне на финален доклад за дейността;
 - участие в Седмата координационна пленарна среща на Платформата за многостраниен контрол по програма „Фискалис 2020“;
 - участие в срещи на Целевата група за борба с контрабандата и измамите в ЦПЮЕ;
 - участие в заседания на работна подгрупа по политиката за проследяване на търговията с тютюневи изделия чрез използването на защитни елементи.
- Служители на Агенция „Митници“ са участвали и в регулярните заседания на РГ „Митническо сътрудничество“ към Съвета на ЕС, както и в проектна група „Преглед на работните техники и методите на разследване, прилагани от митническите органи и другите правоприлагачи органи за противодействие на престъпления и нарушения, извършени чрез използване на интернет, от компетенциите на митническите органи, и проучване на моментното състояние по отношение наличието на създадени и функциониращи специализирани звена, отговорни за противодействие на тези престъпления и нарушения и подсигуряване на последващите действия по Дейност 5.2“;

Обмененият опит и добри практики при участията са взети предвид, като при възлагане на проверки от страна на ЦМУ, на митническите органи са давани съответните указания и насоки.

- Създадени са 187 броя национални рискови профили. С цел предотвратяване на нередности, свързани с избягване заплащането на антидъмпингови мита, са разработени и въведени в автоматизирания модул за анализ на риска 47 броя рискови профили;
- През 2015 г., с цел противодействие на нарушения и престъпления на митническото, акцизното и валутното законодателство, митническите мобилни групи са извършили: проверки – 1 910 броя и проверки от типа роудстоп – 2 987 броя.

В резултат на осъществените контролни действия са:

1. Съставени актове за установени административни нарушения – 469 броя;
2. Наложени глоби с фиш – 19 броя;
3. Образувани досъдебни производства – 21 броя.

Задържани са:

- 59,636 кг хероин;
- 5,309 кг амфетамини;
- 21,368 кг метамфетамини;
- 70 мл течен ефедрин;
- 300 гр марихуана;
- 122 245 бр. кутии цигари по 20 къса без валиден акцизен бандерол;
- 684,4 кг тютюн за пушене и 109 кг паста за нарギле;
- 3 442,9 л високоалкохолни напитки;
- 3 630 л етилов спирт;
- 121 659 л вино;
- 1 359 л бира;
- 365 611 л енергийни продукти, от които 44 000 кг моторни масла;
- 97 бр. старинни монети;
- 1 200 чифта недекларириани дамски чехли;
- 780 л и 15 кг препарати за растителна защита;
- 2 бр. леки автомобили;
- 44 920 Евро;
- обезпечения по АУАН – 4 400 лв.;
- вносни сборове – 509 лв.;
- установлен неплатен акциз за 195 335 лв.;
- 5 бр. нелегални лица;
- ЗМГО – 2 960 чифта спортни обувки, 3 699 бр. облекла, 1 247 бр. парфюми и тоалетни води, 280 м. плат.

❖ *Противодействие на незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➤ Разкриване и задържане на наркотични вещества и прекурсори

- През 2015 г. митническите служители са задържали общо 1 329 кг, 109 таблетки и 2 л наркотични вещества и прекурсори в 88 случая, от които 540.299 кг марихуана в 23 случая; 187.8 кг кхат в 17 случая; 255.62 кг хероин в 15 случая; 1.334 кг амфетамин в 6 случая; 6.361 кг кокаин в 5 случая; 2 л GBL в 3 случая; 4.801 кг опиум в 1 случай и 331.246 кг псевдофефедрин в 8 случая;
- В специализирания склад на Агенция „Митници“ през 2015 г. са били приети за съхранение наркотици – веществени доказателства по 4 495 досъдебни производства. Извършени са четири унищожавания на наркотици с общо

унищожени количества 2 257 кг наркотични вещества по 3 094 наказателни производства, както и унищожаване на 11.680 тона хапиши в „Златна Панега Цимент” АД;

- През 2015 г. специализираните отдели за борба с наркотрафика в системата на Агенция „Митници“ са взели участие самостоятелно или с ГДБОП-МВР, в 9 международни операции по противодействие на международния трафик на наркотични вещества и прекурсори;
- При проверки на стоки за наличие на наркотични вещества и за целите на съдопроизводството са извършени 167 лабораторни експертизи за 349 пробы.

❖ ***Засилване на дейността по противодействие на незаконния трафик на оръжия и изделия и технологии с двойна употреба***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Спазване изискванията на законодателството във връзка с износа на продукти, свързани с отбраната, и на изделия и технологии с двойна употреба и на законодателството във връзка с вноса и износа на оръжия;
- Разкриване и задържане на незаконно пренасянни оръжия и изделия и технологии с двойна употреба.
 - През 2015 г. митническите служители на границите на страната са разкрили общо 15 случая на контрабанда на оръжия и боеприпаси, принадлежности и части за оръжия, при които са били иззети и задържани 11 бойни пистолета от различни марки и калибри, 19 газови пистолета, 1 436 патрона от различни видове и калибри, 2 въздушни пушки и 14 броя принадлежности (пълнители, цеви, заглушители и др.).

❖ ***Закрила на права върху интелектуална собственост***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Ефективно прилагане на мерки по закрила на права върху интелектуална собственост.

През 2015 г. митническите органи са предприели действия по задържане на стоки, за които има съмнение, че нарушават права на интелектуална собственост, в 498 случая. В резултат на това са били задържани 4 282 443 артикула, което представлява с около 400% повече спрямо задържаните артикули през 2014 г., когато са били 844 089. Значителният ръст през изминалата година е в резултат на задържани на митница Лом в един случай 3 000 000 разгънати опаковки за кутии и стекове за цигари с марка LM.

Осъществените през 2015 г. задържания по стоки и по търговски марки/патенти/промишлени дизайнни са 1 973 броя, което представлява с около 26 % повече спрямо 2014 г., когато са били 1 562 броя.

През 2015 г. е поискана намесата на българските митнически органи с 1 205 заявления за прилагане на мерки за закрила на права върху интелектуалната собственост. От тях съюзните заявления – подадени чрез митническите администрации на други държави членки на Европейския съюз са 1 096 броя. Националните заявления – подадени пред българската митническа администрация и одобрени от нея са 109 броя.

През изминалата година митническите органи се включиха активно в провеждането и организирането на регионални и международни операции по предотвратяване на фалшиви и пиратски стоки:

- Регионална операция Balkan Gate, организирана от СМО и предназначена за откриване на фалшиви и пиратски стоки на 12 основни пристанища в Югоизточна Европа;
- Международна операция PANGEA VIII, насочена срещу трафика на фалшифицирани лекарствени средства, закупени по Интернет и пренасяни в пощенски и куриерски пратки, проведена по инициатива на Световната митническа организация и Интерпол;
- Регионална операция KNOW HOW, чиято цел е противодействието на разпространението на фалшифицирани стоки, проведена в рамките на Целевата група за борба с контрабандата и измамата към Центъра за правоприлагане в Югоизточна Европа /ЦПНОЕ/;
- Регионална операция White Mercury III, насочена срещу производството и разпространението на нелегални и фалшифицирани стоки, проведена по инициатива на Интерпол;
- Международна операция OPSON V, насочена срещу разпространението на фалшифицирани и неотговарящи на стандарта хранителни продукти, проведена по инициатива на Интерпол и Европол.

❖ ***Ефективно прилагане на мерките на търговската политика на Европейския съюз, политиката на опазване на околната среда, опазване на културното наследство и други политики, възлагащи функции на митническата администрация***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на ефективна защита на живота и здравето на хората, на животните и растенията, на културното и историческото наследство, околната среда и др., както и съдействие за прилагане на мерките по надзора на пазара.
- Изгответи са 73 методични указания във връзка с настъпили промени в законодателството и с оглед установяване на единна практика в прилагането на нетарифните мерки, както следва: указания за прилагане на санкционните режими спрямо Кот д'Ивоар, Сомалия, Йемен, Сирия, ЦАР, Южен Судан, Иран и Либия; указания във връзка с изменение на законодателството на ЕС в областта на търговията със западени видове на дивата флора и фауна CITES; указания във връзка с прилагане на Схемата за сертифициране в рамките на Кимбърлийския процес за търговия с необработени диаманти е предоставена актуална информация по отношение на държавите – участнички в схемата - Република Корея, Кралство Лесото, Нова Зеландия, Сиера Леоне, както и актуализирани указания за вноса, износа и транзита; указания във връзка с промените в законодателството на ЕС в областта на храните от неживотински произход и фуражите - за отмяна на забраните и ограниченията при вноса на някои продукти от Китай, за промяна в изискванията при вноса на храни и фуражи от Япония, за промяна в изискванията на вноса на гума гуар от Индия, за промените в Приложение I на Регламент (ЕО) 669/2009 г., за преустановяване вноса на сушен фасул от Нигерия, за промяна при вноса на някои растения от Гана във връзка с установени вредители по тях, за промяна при вноса на някои храни от САЩ, във връзка с осъществяването на фитосанитарен контрол с цел предотвратяване разпространението на бактерията *Xylella fastidiosa* в ЕС, във връзка с промяна на епизоотичната обстановка и прекратяването на дезинфекцията на българо-турската граница, указания във връзка с издадена от министъра на земеделието и храните заповед за профилактична дезинфекция на ГКПП на българо-турската

граница; указания във връзка с прилагането на мерки спрямо дървения опаковъчен материал от Китай; указания по повод прилаганата на национално ниво забрана за износа на необработена дървесина; указания във връзка с влизането в сила на изменениета и допълненията в Закона за горите и отпадането на забраната за износ на необработен дървен материал; във връзка с организацията на контрола по повод предприети мерки от страна на Българска агенция по безопасност на храните към вноса на пресни плодове и зеленчуци от Турция; указания за продуктовия обхват и мерките по засилен контрол на стоки – обект на съвместния действия с Държавната агенция за метрологичен и технически надзор и Комисията за защита на потребителите и др.;

- Изразени са 21 становища с бележки и предложения по проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух, по проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина, по проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух; по проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси; по проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за тютюна и тютюневите изделия; по проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина; Закон за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите, Закон за изменение и допълнение на Закона за ветеринарномедицинската дейност, по проект на Наредба за фитосанитарния контрол; по проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за ГКПП, по проект на Наредба за фитосанитарния контрол, по проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2002 г. за условията, при които вредители, растения, растителни продукти и други обекти се използват за опити и научноизследователски цели, както и за работа по сортови селекции; по Трети национален доклад по Протокола от Картажена по биологичната безопасност към Конвенцията по биологичното разнообразие; е инициирано актуализирането на Заповед на министъра на финансите № ЗМФ- 1397 от 22.12.2004 г., определяща списъка с експерти, които извършват идентифициране на партидите необработени диаманти и др.;
- Изгответи са поредни версии на проекти на Инструкция за взаимодействие с Българската агенция по безопасност по храните, Инструкция за взаимодействие с Министерство на околната среда и водите, Инструкция за взаимодействие с Държавната агенция за метрологичен и технически надзор, Инструкция за взаимодействие с Комисията за защита на потребителите, Инструкция за взаимодействие с Министерство на здравеопазването; е склучено Споразумение за предоставяне на информация между Агенция „Митници“ и Министерство на околната среда и водите; изразени са бележки по проект на Меморандум за сътрудничество и взаимодействие между МВР, Министерство на културата, Върховна касационна прокуратура, Агенция „Митници“, Съюз на колекционерите в България и Асоциация на търговците на произведения на изкуството, проект на Споразумение за периодично предоставяне на информация от Агенция „Митници“ на Министерство на икономиката;
- Осъществени са 10 участия в комитети и 17 участия в проектни и експертни групи към Европейската комисия, като проектна група PARCS за координация на действията на митническите органи за опазването на здравето, културното наследство, околната среда и природата; Експертната група FLEGT/EUTR, Комитета по износа и връщането на незаконно изнесени културни ценности, Групата по прилагането на законодателството в областта на дивата фауна и флора

CITES, в организирано от Комисията обучение за проверка на електронно издадените разрешения за търговия с вещества, които нарушават озоновия слой;

- Регулярно са съгласувани позиции, рамкови позиции и указания в рамките на Работни групи към Съвета по европейски въпроси „Търговска и външноикономическа политика“ „Околна среда“, „Заштита на потребителите и конкурентноспособност“, „Рибарство“; се участва в заседание на Консултативния съвет по зърно към министъра на земеделието и храните;
- Проведени са 14 срещи и е осъществено взаимодействие по теми от общ интерес с различни национални компетентни органи, в т.ч. Българска агенция по безопасност на храните, Министерство на културата, Държавна агенция по метрологичен и технически надзор, Министерство на здравеопазването, Министерство на външните работи, Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по горите, с МВР-МОП относно възможностите за ползване на базата данни на Интерпол за откраднати културни ценности, с представители на бизнеса във връзка с набелязване на мерки срещу незаконната търговия с продукти за растителна защита и др.;
- Изготвени са регулярно рискови индикатори за активиране на рискови профили във връзка с постъпила рискова информация или промени в законодателството и в тази връзка са въведени 145 рискови профили;
- Предоставени са на Европейската комисия информации, както следва:
 - отговори на въпросник относно прилагането на Регламент (ЕС) № 258/2012 в Република България и на въпросник по отношение на измамите с храни;
 - отговори на въпросник съвместно с Изпълнителна агенция по горите относно изпълнението на Плана за FLEGT на Европейския съюз;
 - информация за 2015 г. във връзка с годишното докладване за установени случаи на опасни и несъответстващи на изискванията за съответствие стоки;
 - бележки и коментари по „Карта на Европейския съюз за приемане на конкретни действия по приемане на План за действие за предотвратяване на незаконния трафик на екземпляри от застрашени видове на дивата флора и фауна;
 - отчет за прилагането в периода 1.01.2015 – 30.06.2015 г. на мерките, произтичащи от Регламент (ЕО) № 338/97 относно защитата на видовете от дивата флора и фауна чрез регулиране на търговията с тях;
 - бележки и коментари по проект на документ относно характеристики и препоръки при взаимодействието между митническите органи и националните органи във връзка с прилагането на забраните и ограничения;
 - информация във връзка с писмо на Главна дирекция „Околна среда“ относно случаи на незаконна търговия с европейска змиорка (*Anguilla Anguilla*), предприети действия за предотвратяване трафика на екземпляри от вида, контрол на пратките и открити проблеми във връзка с незаконната търговия на този застрашен вид в държавите членки на ЕС, като са предоставени конкретни данни за случай на задържани 2 miliona живи змиорки от митнически служители на митница Аерогара София;
 - информация за целите на докладването по въпросите, поставени след проведената 30-та среща на Групата по прилагането на законодателството в областта на дивата фауна и флора CITES, които са свързани с възможностите на специализираните лаборатории на Агенция „Митници“ да изследват застрашени екземпляри, конкретни примери за участие на представители от бизнес сектора и

неправителствени организации в борбата с незаконната търговия с екземпляри от застрашени видове от дивата фауна и флора и др.;

- бележки и коментари по проект на документ, отразяващ анализа на риска в контекста на продуктовата безопасност и съответствието.
- Изготви се отговор на запитване от немски учен от Университета в Потсдам (изследовател на европейски змиорки) във връзка с искане за предоставяне на информация за предприети от Република България действия по предотвратяване незаконната търговия със змиорки от вида *Anguilla Anguilla*;
- Предоставени са на национални компетентни органи информации, както следва:
 - на Българска агенция по безопасност на храните относно вноса на определени пресни плодове, относно вноса на малини от Република Сърбия и др.;
 - на Министерство на земеделието и храните по отношение на постъпила от Европейската комисия рискова информация за фуражи, измамно представени за произведени по биологичен начин;
 - на Комисията за защита на конкуренцията относно вноса и износа на лекарствени продукти;
 - на Министерство на околната среда и водите във връзка с искане на Европейската комисията за предоставяне на данни за вноса на флуорсъдържащи парникови газове, на вещества, нарушаващи озоновия слой, данни за износа на метален живак и живачни съединения, данни за износа и вноса на опасни химикали и химически продукти, съдържащи летливи органични съединения и данни във връзка с двугодишното докладване за прилагането на законодателството в областта на CITES;
- на Изпълнителната агенция по околната среда относно внесените и изнесени количества двуазотен окис за 2014 г. във връзка с изпълнение на ангажментите на Република България по Рамковата конвенция на ООН за изменение на климата;
- на Министерство на външните работи относно прилагане на законодателството за опазване на иракското и сирийското културно наследство, относно изпълнение на мерките, наложени с Резолюция 2199 на Съвета за сигурност, с цел изпращането й на Комитета за сигурност на ООН, е попълнен въпросник относно докладването за предприети мерки по прилагането на Конвенцията за мерките, насочени към забрана и предотвратяване на незаконен внос, износ и прехвърляне на правото на собственост на културни ценности;
- на Министерство на финансите ежемесечно за предприетите мерки при внос, износ и транзит на необработени диаманти;
- текущо се агрегира и анализира информация за случаите на взаимодействие между митническите органи по отношение на контрола при внос на пратки с продукти от животински произход, случаи на нарушения или възникнали проблеми по прилагането на санкционните режими спрямо определени трети страни и др.;
- на Народно събрание, ДАНС, Изпълнителна агенция по лекарствата, Върховна административна прокуратура, Върховна касационна прокуратура и др.
- Координира съвместно с Министерство на околната среда и водите провеждането на международни митнически операции COBRA III, с цел осъществяване на съвместни контролни действия по предотвратяване на застрашени

екземпляри от дивата фауна и флора, и Enigma 3, организирани от Световната митническа организация;

- Участва в откриваща и закриваща среща на проведена планирана Одитна мисия на Службата по храните и ветеринарните въпроси на Европейската комисия за оценка на официалния контрол върху пратки с живи животни и храни от животински произход;
- Участва в Кръгла маса, организирана от медийния съюз, по въпросите, свързани с незаконната сеч, в Кръгла маса, организирана от Българска стопанска камара, относно проблемите при прилагането на новите енергоспестяващи технологии в осветлението, в Кръгла маса, организирана от WWF България, по проект „Съвместни действия за повишаване осведомеността относно свръх експлоатацията на дунавските есетри в Румъния и България; в Кръгла маса, организирана от Министерство на околната среда и водите на тема „Подобряване на обслужването на гражданите и бизнеса чрез разработване и внедряване на електронни административни услуги по Закона за опазване на околната среда и Закона за биологичното разнообразие, ; в Конференция на тема „Борбата с ограбването на културното наследство на Сирия”, организирана от Посолството на Кралство Норвегия и Норвежкия институт за изследване на културното наследство;
- Участва в работата по проект по ОПАК за изграждане на единна информационно-комуникационна платформа за оперативна съвместимост за обмен на данни при контрола между Агенция „Митници” и Българската агенция по безопасност на храните;
- Участва в телефонно интервю на Дарик радио по въпросите на търговията със защитени видове, а съвместно с Министерство на околната среда и водите се изготви отговор за списание „SPIEGEL” във връзка с търговията с хайвер от есетри;
- Участва в заключителната среща на Българската агенция по безопасност на храните по проект „Изграждане и внедряване на информационна система на БАБХ за обслужване и автоматизиране на процесите за обработка на вноса на животински продукти и продукти от неживотински произход;
- Организирани са и проведени съвместно с Министерство на околната среда и водите срещи с представители на митническата администрация на Федерална република Германия, с оглед оценка на практиката в областта на контрола при търговията с флуорирани парникови газове и вещества, нарушаващи озоновия слой;
- Проведени са 1 обучение за митнически служители във връзка с контрола върху трансграничния превоз на отпадъци, 3 обучения във връзка с прилагането на законодателството в областта на CITES с лектор експерт от Министерство на околната среда и водите, 1 обучение във връзка със законодателството в областта на търговията с вещества, които нарушават озоновия слой и флуорираните парникови газове, в 2 семинара с представители на бизнеса и компетентните институции на съседните държави по въпросите на контрола върху пестициди, организиран от Асоциация „Растителнозащитна индустрия България”, в семинар, организиран от Държавната агенция по метрологичен и технически надзор, на тема анализ на риска във връзка с контрола на безопасността и съответствието на продуктите;

- Предоставени са отговори на въпроси (писмено и по телефон), поставени от страна на други държавни органи, граждани и бизнес, в т.ч. и постъпилите по електронен път, по отношение на прилагането на нетарифните мерки;
- Актуализирана е информацията във връзка с приложимите забрани и ограничения и мерки по надзора на пазара на Интранет и Интернет страниците на Агенция „Митници”, както и се подпомага работата на медийната политика;
- Представени са пред Европейската комисия 2 искания на икономически оператори за въвеждане на автономни мерки за съспендиране на митата;
- Издадени са 23 разрешения за предоставяне на статут на одобрен износител по смисъла на правилата за произход към Споразуменията за свободна търговия на ЕС с държави партньори

❖ ***Ефективно прилагане на мерките на Общата селскостопанска политика (възстановявания при износа, квоти и други мерки по вноса и износа) при тясно взаимодействие с Министерство на земеделието и храните и Държавен фонд „Земеделие” – Разплащателна агенция***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на правилното прилагане на мерките на Общата селскостопанска политика (ОСП) при внос и износ на селскостопански стоки.
- Изгответи са 8 методични указания във връзка с настъпили промени в законодателството и с оглед установяване на единна практика в прилагането на мерките на ОСП, като указания във връзка с изискванията при вноса и износа на хмел и продукти от хмел, указания за спазване на разпоредбите на Регламент (ЕО) № 376/2008 на Комисията за определяне на общи подробни правила за прилагане на режима на лицензии за внос и износ и сертификати с предварително фиксиране за селскостопански продукти и др.;
- Изразени са становища с бележки и предложения по проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители, по проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за прилагане на общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз;
- Участва в работни дискусии в рамките на междуведомствена работна група за изготвяне на проект на Наредба за условията и реда за издаване на лицензия на вносител за внос на семена от коноп, непредназначени за посев и за осъществяване на дейностите по преработка и продажба на семена и проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 12 от 24.04.2001 г. за условията и реда за семепроизводство, отглеждане, внос и износ на растения и семена от рода на конопа (канабис) със съдържание под 0,2 тегловни процента на тетрахидроканабинол и за внос и износ на семена от опиев мак;
- Участва в работни срещи с представители на Министерство на земеделието и храните и Държавен фонд „Земеделие” – Разплащателна агенция за обсъждане на работни документи на Комисията по правилата за публична интервенция и частно складиране на селскостопански стоки и в среща с Националната лозаро-винарска камара;
- Осъществи се кореспонденция с Главна дирекция „Селско стопанство и развитие на селските райони” на Европейската комисия във връзка с проектите на Делегирани актове и Изпълнителни актове за работа с тарифни квоти, за

лицензионни режими, процедура за прилагане на Регламент (ЕО) № 1278/2014 за внос на захар;

- Изготвени са отговори на въпросници на Европейската комисия за управление на тарифни квоти и лицензионни режими, приложими към селскостопански стоки;
- Изготвени са презентации за семинари и работни срещи в Главна дирекция „Селско стопанство и развитие на селските райони“ на Европейската комисия по теми, свързани с лицензионни режими, тарифни квоти, режими активно усъвършенстване, пасивно усъвършенстване и връщани стоки;
- Изготви се годишен доклад до Европейската комисия по реда на чл. 21, ал. 2 от Регламент (ЕО) № 967/2006 по отношение на производството над квотите в сектора на захарта и годишен доклад по реда на чл. 16 от Регламент (ЕО) № 1276/2008 относно контрола чрез физически проверки върху износа на селскостопански продукти, за които са отпуснати възстановявания или други суми в частта от компетенциите на Агенция „Митници“;
- Изготви се позиция за контрола върху крайната употреба и допустимите естествени фири при внос на сурова захар;
- Подпомогната е работата по издаване на единни разрешителни за поставяне под режим активно усъвършенстване на захар с триъгълен трафик, предварителен износ, използване на еквивалентни стоки и прехвърляне на правата;
- Регулярно се съгласуват позиции, рамкови позиции и указания в рамките на Работна група към Съвета по европейски въпроси „Земеделие“;
- Взе се участие в 10 заседания и 10 експертни срещи на Управителния комитет за обща организация на селскостопанските пазари, секция „Хоризонтални въпроси“ към Европейската комисия;
- При извършени проверки във връзка с прилагане на мерките по ОСП (нефискални) са извършени 65 лабораторни експертизи на проби от изоглюзона.
- Осъществено е взаимодействие с Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция във връзка с движението на контролен документ Т5, както и административно сътрудничество с митническите администрации и компетентните органи на другите държави членки на ЕС по движението на документ Т5, като на Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция са предоставени 1931 контролни документа Т5, а на компетентните органи на другите държави членки – 71;
- Осъществено е административно сътрудничество с Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция, Министерство на земеделието и храните и компетентните органи на други държави членки по отношение на проверката на лицензии за внос и износ относно достоверност и автентичност, като на Министерство на земеделието и храните са изпратени за проверка 4 лицензии за внос, на компетентни органи в други държави членки са изпратени 6 лицензии за внос и 8 лицензии за износ;
- Поддържат се регистри за движението на контролни документи Т5, издадени от митническите органи на Република България и на другите държави членки на ЕС, както и база данни за лицата, получили одобрение да контролират теглото на банани;
- Проведени са 4 работни срещи с координаторите по ОСП и обучение на митническите служители във връзка с прилагане на мерките на ОСП.

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ			
Показатели за изпълнение	Целева стойност		
	Мерна единица	Бюджет 2015 г.	Отчет 2015 г.
1. Установени митнически, валутни и акцизни нарушения и нарушения на законодателството, възлагачи функции по контрол на митническите органи	Брой случаи	6 000	5 174
2. Задържани наркотични вещества и прекурсори	Брой случаи	75	89
3. Приложени гранични мерки за защита на права на интелектуална собственост	Брой случаи	430	498

№	Бюджетна програма 1000.03.02 "Митнически контрол и надзор (нефинансов)" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	26 122 500	37 439 053	36 387 338
	Персонал	19 452 100	19 762 100	19 524 205
	Издръжка	4 870 400	5 782 556	5 394 901
	Капиталови разходи	1 800 000	11 894 397	11 468 232
	В това число:	607 500	384 682	0
	Проект "УТТИОЕ I"	85 000	61 050	0
	Проект "УТТИОЕ II"	522 500	323 632	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	25 515 000	37 054 371	36 387 338
	Персонал	19 452 100	19 762 100	19 524 205
	Издръжка	4 262 900	5 397 874	5 394 901
	Капиталови разходи	1 800 000	11 894 397	11 468 232
	В това число:	0	222 818	222 631
	Проект "УТТИОЕ I"	0	23 950	23 950
	Проект "УТТИОЕ II"	0	198 868	198 681
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	607 500	384 682	0
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	607 500	384 682	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	От тях за:	607 500	384 682	0
	Проект "УТТИОЕ I"	85 000	61 050	0
	Проект "УТТИОЕ II"	522 500	323 632	0
	<i>Администрирани разходни параграфи</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0	0	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	25 515 000	37 054 371	36 387 338
	Общо разходи (I.+II.+III.):	26 122 500	37 439 053	36 387 338
	Численост на щатния персонал	1 173	1 174	1 062
	Численост на извънщатния персонал	90	94	71

Бюджетна програма „Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри”

Изпълнение целите на програмата

Програмата цели предотвратяване на:

- ✓ Организирането на незаконни хазартни игри и дейности.
- ✓ Участието на непълнолетни в хазартни игри.
- ✓ Използването на игрално оборудване, игрален софтуер и комуникационно оборудване, което не отговаря на изискванията на закона.

Програмата включва дейности, изпълнявани от Държавната комисия по хазарта, чиято основна функция е проверки и проучвания по подадени писмени искания за издаване на лицензи за организиране на хазартна игри и дейности на територията на страната и ефективен контрол върху лицата, които организират хазартни игри и дейности. Изпълнението им води до максимално добри условия за развитие на регулиран хазартен бизнес в България и до увеличаване на приходите за републиканския бюджет.

За реализиране целите на програмата Държавната комисия по хазарта си взаимодейства с Държавна агенция „Национална сигурност”, Министерството на вътрешните работи, Българския институт по метрология, Националната агенция за приходите.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ Лицензионен режим

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Издадени или отнети лицензи за организиране и провеждане на хазартни игри и дейности и регистри.
- Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания за издаване на лиценз за организиране на хазартни игри и дейности, по които са взети решения от ДКХ - 100 бр.
- Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания за продължаване на срока на действие на издаден лиценз, по които са взети решения от ДКХ – 101 бр.
- Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания за промени в издадени удостоверения за издаден лиценз, по които са взети решения от ДКХ – 2161 бр.
- Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания и изготвени предложения за отказ за издаване на лиценз, по които са взети решения от ДКХ – 1 бр.
- Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания за промени в обстоятелствата, вписани в търговския регистър – 28 бр.
- Извършени проверки и проучвания и изготвени предложения за предсрочно прекратяване на издаден лиценз, по които са взети решения от ДКХ – 45 бр.
- Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания за утвърждаване на задължителни правила и изисквания за организиране на хазартни игри, по които са взети решения от ДКХ – 197 бр.
- Решения за поправка на очевидна фактическа грешка в издадено удостоверение – 7 бр.

- Изготвени предложения за временно/окончателно отнемане на издаден лиценз, по които са взети решения – 6 бр.
- Решения за отлагане на разглеждане на писмени искания – 22 бр.
- Решения за прекратяване на образувано административно производство - 4 бр.
- Извършени проверки и проучвания по подадени заявления, по които са взети решения за утвърждаване на типове и модификации на игрално оборудване – 169 бр.
- Решения за създаване и обновяване на списък на интернет страници, чрез които се организират хазартни игри от лица, които не са получили лиценз по Закона за хазарта – 28 бр. с включени 214 бр. интернет страници.
- Решения по процедура за оценяване и подбор на проектни предложения за финансиране на дейности за социално отговорно поведение свързани с разпоредбата на чл. 10а от Закона за хазарта – 17 бр.
- Протоколни решения – 31 бр.

❖ Контрол

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Гарантиране на законосъобразна хазартна дейност.
- Извършени проверки по Закона за хазарта в обекти, в които се извършват дейности по Закона за хазарта от лица, получили лиценз от ДКХ - 355 бр.;
- Извършени проверки по сигнали, жалби, докладни и писма от други институции – 91 бр.
- Присъствие при провеждане на тиражите на „ТОТО 2“ и ДП „БСТ“ – 13 бр.
- Съставени актове за установяване на административни нарушения – 24 бр.
- Съставени актове за установяване на публично държавно вземане – 8 бр.

Извършените проверки на хазартни обекти са по-малко от планираните за 2015 г., поради предсрочно прекратяване на издадени лицензи, както и на отнети такива през отчетния период.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

Бюджетна програма “Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри” Показатели за изпълнение	Мерна единица	Закон 2015 г.	Отчет 2015 г.
Проверки и проучвания по подадени искания за издаване на лицензи за организиране на хазартни игри и дейности	брой	2 470	2 917
Проверки на хазартни обекти, игри и дейности	брой	470	459

№	Бюджетна програма 1000.03.03 “Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри” (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	2 794 600	2 699 600	1 955 645
	Персонал	1 602 000	1 352 000	1 322 712
	Издръжка	1 177 600	1 327 600	618 329
	Капиталови разходи	15 000	20 000	14 604
	В това число:	1 050 600	1 050 600	347 736

	Проекти по ОП"Административен капацитет"	1 050 600	1 050 600	347 736
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	1 744 000	1 649 000	1 607 909
	Персонал	1 602 000	1 352 000	1 322 712
	Издръжка	127 000	277 000	270 593
	Капиталови разходи	15 000	20 000	14 604
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	1 050 600	1 050 600	347 736
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	1 050 600	1 050 600	347 736
	Капиталови разходи	0	0	0
	От тях за:	1 050 600	1 050 600	347 736
	Проекти по ОП"Административен капацитет"	1 050 600	1 050 600	347 736
	<i>Администрирани разходни параграфи</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	2 000 000	1 195 000	134 227
	Мерки за отговорен хазарт по Закона за хазарта	2 000 000	1 195 000	134 227
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	2 000 000	1 195 000	134 227
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	3 744 000	2 844 000	1 742 136
	Общо разходи (I.+II.+III.):	4 794 600	3 894 600	2 089 872
	Численост на щатния персонал	49	49	49
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Управление на ликвидността”

Изпълнение целите на програмата

- ✓ Осигуряване на необходимите ресурси за финансиране на бюджета и рефинансиране на дълга при възможно най-ниска цена в средно- и дългосрочен аспект с основен акцент върху поддържане на стабилна дългова структура и разумна степен на риск;
- ✓ Агрегиран контрол и управление на плащанията от страна на Министерство на финансите чрез залагане на общ лимит за плащания на съответните разпоредители с бюджет, с оглед осигуряване на ритмичност при финансирането на държавните разходи;
- ✓ Координация и изготвяне на месечни прогнози за касовите приходи, разходи и финансиране в съответствие с месечните заявки и оценки на агрегираните касови потоци за постигане на утвърдените бюджетни параметри с ежегодния закон за държавния бюджет.

Бюджетната програма включва дейности, изпълнявани от дирекции "Държавен дълг и финансови пазари", "Държавно съкровище" и "Национален фонд".

За реализиране целите на бюджетната програма Министерството на финансите си взаимодейства с международни структури и организации, първостепенните разпоредители с бюджет, Българската народна банка и банките.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ Разработване и провеждане на политиката по управление на дълга

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През периода януари - декември 2015 г. усилията на дълговото управление бяха насочени към осигуряването на необходимия финансов ресурс и провеждане на предвидима и същевременно адекватна на пазарната среда емисионна политика чрез обезпечаване на възможностите за свободно пазарно-ориентирано финансиране както на местния, така и на международните пазари. В тази връзка бяха предприети и необходимите действия за диверсификация на кръга от използваните финансови инструменти и разнообразяване характеристиките на новопоетия дълг, в т.ч. чрез предлагане на краткосрочна емисия на ДЦК с оглед ефективното управление на касовите потоци.

През годината беше реализирано отрицателно нетно вътрешно финансиране в размер на около - 925 млн. лв. от операции с ДЦК, което най-вече е резултат от падежите на емитираните през 2014 г. съкровищни бонове. Въпреки епизодичната волатилност и несигурност на пазарите на суверенни облигации, породени както от вътрешни за страната фактори, така и от глобални такива, положителните тенденции на пазара на български дълг през 2015 г., сред които високата ликвидност на вътрешния пазар, превеса на търсенето спрямо предлаганите емисии ДЦК от сравнително широк кръг предимно мести инвеститори с различни предпочтения и рисков профил, характеризираха като цяло пласмента на предвидените емисии ДЦК. През отчетния период Министерството на финансите предлагаше книжа в основните сегменти на бенчмарковата дългова крива.

Активността на вътрешния пазар през 2015 г. беше ограничена в сравнение с предходните години поради комбинация от фактори, включващи добрите показатели на изпълнение на бюджета, излизането на международните пазари през март и ноември, както и усложнената макроикономическа обстановка в европейски план. Проведени бяха 18 аукциона за пласмент на държавни ценни книжа на вътрешния пазар, като МФ отмени предвидените в индикативния календар аукциони за месеците март и юни и не одобри поръчките на проведения на 28.09.2015 г. аукцион за продажба на 10-годишни книжа. Предлаганите в следните мaturитетни сегменти 6-месечни съкровищни бонове и 3, 5, 10 и 10.5-годишни ДЦК бяха съобразени с необходимостта от избягване на концентрация на плащанията през натоварената 2017 г., когато се падежират, емитираните на международните капиталови пазари облигации, деноминирани в евро от 2012 г., както и с изглеждането на нетните потоци към бюджета.

Номиналната стойност на емитираните ДЦК през отчетния период е 1311.5 млн. лева, в т.ч.: емисия с мaturитет 10.5 години с номинална стойност 50 млн. лева, ДЦК с мaturитет 10 години с номинална стойност 235 млн. лева, ДЦК с мaturитет 5 години с номинална стойност 400 млн. лева, ДЦК с мaturитет 3 години с номинална стойност 426.5 млн. лева и сконтови ДЦК с мaturитет 6 месеца с обем 200 млн. лева.

През отчетния период доходността по емисията на 10.5-годишни ДЦК на база реално склучени сделки на вторичен пазар, отбеляза намаление от 53 б.т. или от 2.96% за м. декември 2014 г. достигна 2.43% през декември 2015 г..

През месец март Република България излезе на международните капиталови пазари като успешно емитира троен транш нови бенчмаркови еврооблигации на обща стойност 3.1 млрд. лв. под новосъздадената среднорочна програма за емитиране на ДЦК на външните пазари. Размерът на емисиите е както следва: 1.25 млрд. евро - 7-годишни с лихвен купон 2% и доходност 2.179 (MS+180 б.т.) ; 1 млрд. евро - 12- годишни с лихвен купон от 2.625% и доходност при емитиране 2.732% (MS+210 б.т.) и 20-годишни с купон 3.125% и доходност 3.264% (MS+245 б.т.). Общо 370 инвеститора участваха в трите транша, като съвкупната стойност на заявените поръчки възлезе на 4,9 млрд. евро. Параметрите на сделката бяха високо оценени от международната финансова общност, особено от гледна точка на избора на подходящ момент предвид влошената по-късно ситуация в Гърция и последвалата волатилност на международните пазари. В резултат на проявен инвеститорски интерес, на 13 ноември 2015 г. МФ извърши операция по преотваряне на 20-годишната емисия в размер на 50 млн. евро. Доходността по преотварянето е в размер на 3,987 % (MS+250 б.т.).

През разглеждания период продължи интензивната работа по проекта за модернизиране на пазара на ДЦК, посредством използването на място за търговия. В тази връзка беше изгoten проект на нормативни изменения, както и бяха предприети практически стъпки, вторичната търговия на ДЦК да бъде допусната за търговия на многостранна система за търговия и регулиран пазар.

През 2015 г. бяха подгответи и предоставени статистически данни, необходими за попълване на Нотификационните таблици за дефицита и дълга (съгласно регламент (ЕО) № 479/2008 на Съвета от 29 април 2008 г.), отчитащи състоянието на дълга на сектор „Държавно управление“ като цяло и на неговите под сектори - „Централно правителство“, „Общини“ и „Социално – осигурителни фондове“, както и тримесечни данни за дълга на сектор „Държавно управление“, съгласно регламент (ЕО) № 1222/2004 на Съвета от 28 юни 2004 г. Изготвени и предоставени бяха статистически данни за дълга, съгласно изискванията на Европейската Централна Банка, МВФ, СБ и др.

През отчетния период, в изпълнение на т. 1.8 и т.2.1.16 от РМС № 62/30.01.2015 г. за бюджетната процедура за 2016 г. беше проведена процедура по разглеждане и одобряване на нови предложения за проекти, за които съответните ресорни министерства предлагат да бъдат финансиирани с държавни заеми или със заеми, по които се предвижда издаване на държавна гаранция през 2016 г. В съответствие с взетото от МС решение (РМС № 845/30.10.2015 г. за държавните инвестиционни заеми и държавните гаранции през 2016 г.), в Закона за държавния бюджет на Република България за 2016 г. беше предвидено продължаването на възможността за издаването на държавни гаранции през 2016 г. по заемни споразумения във връзка с финансирането на проект „Междусистемна газова връзка Гърция – България“ в размер до валутната равностойност на 215 млн. лв.

На основание чл. 16, ал. 1 от Закона за държавния дълг, след извършен задълбочен и детайллен анализ на рисковете, които структурата и профилът на държавния дълг генерираят, както и при отчитане на прогнозите за изменение на макроикономическата среда и пазарната конюнктура, беше разработена и одобрена от Министерския съвет (решение по т.43 от Протокол № 44 от заседанието на МС, проведено на 28.10.2015 г.) Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2015-2017 г. Основното предназначение на Стратегията е да обобщи и очертае водещите принципи и насоки на политиката по управление на държавния дълг, като същевременно описва индикативните мерки и използвания инструментариум за постигане на заложените в нея стратегически цели.

В изпълнение на ангажиментите съгласно чл. 38 от Закона за държавния дълг ежемесечно бе публикувана официалната информация за държавния дълг и държавните гаранции в месечен бюллетин „Държавен дълг”, а също така и на интернет-страницата на МФ. Това от своя страна беше свързано с необходимостта от осъществяване на текущо наблюдение на размера, структурата и движението на държавния дълг и държавните гаранции, извършването на различни анализи и систематизирането и оформянето им в необходимите за целта информационни масиви. Считано от 01.10.2015 г. беше преустановена досегашната практика за отпечатването на бюллетина на хартиен носител като се премина към публикуване на изданието само в електронен формат на интернет-страницата на МФ.

През отчетния период беше публикуван и Годишен обзор на държавния дълг за 2014 г., включващ цялостна оценка и анализ на състоянието, структурата и движението на държавния дълг, в т.ч. на вътрешния и външния държавен дълг към края на 2014 г.

В съответствие с разпоредбата на чл. 36 от Закона за публичните финанси, през годината беше публикувана периодично на Интернет страницата на МФ официална информация за консолидирания дълг и гаранциите на сектор „Държавно управление“.

С решение по т. 54 от Протокол № 51 от дневния ред на заседанието на Министерския съвет, проведено на 16.12.2015 г. беше одобрено писмото за промяна на Договора за рейтинг между Република България и рейтингова агенция „Moody's Investors Service“ Inc., заедно с проекта на приложение за цени за 2015 г

Във връзка с проведените разговори и посещения на представители на рейтинговите агенции Moody's, Standard and Poor's и Fitch по повод прегледа на текущия кредитен рейтинг на страната, през отчетния период бяха подгответи и предоставени актуализирани данни за дълга, като част от общия преглед на състоянието на икономиката на страната и тенденциите за нейното развитие.

❖ Управление на касови наличности и касови потоци

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

За управлението на касовите наличности ежедневно бе осъществяван мониторинг на изменението на касови потоци на единната сметка и анализ на агрегирания касов ресурс.

Ежемесечно бе одобрявана прогноза/план-график за постъпленията и плащанията по/от централния бюджет и публикувана информация за нетните касови потоци на единната сметка. Текущо бяха предоставяни данни и информация за постъпления и плащания по/от централния бюджет за съответния месец на дневна база, консолидирани в системата на единната сметка, за целите на управленското решение.

Ежемесечно бе публикувана информация за изменението на касовите потоци по сметка на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система. Общият паричен ресурс на фонда към 31.12.2015 г. е в размер на 2 534.11 млн. лв., от който 2 534.0 млн. лв. са оформени в годишен депозит в БНБ с решение на Управителния съвет на фонда.

Тримесечно бе изготвяна и публикувана информация за състоянието и доходността на фискалния резерв. Към 31.12.2015 г. фискалният резерв е в размер на 7,87 млрд. лв., в т.ч. 6,79 млрд. лв. депозити на фискалния резерв в БНБ и банки и 1,08 млрд. лв. вземания от фондовете на Европейския съюз за сертифицирани разходи, аванси и други. Средствата на фискалния резерв по депозити в БНБ са в размер на 5,98 млрд. лв., а в банките – 0,81 млрд. лв.

С цел осигуряване на публичност и прозрачност на изпълнението на бюджета през 2015 г. се публикува информация за ежедневните плащания в Системата за електронни

бюджетни разплащания (СЕБРА) и други плащания в БНБ. Информацията обхваща извършените плащания за всеки работен ден на ниво първостепенна система и по код за вид плащане в СЕБРА. В обхвата на изискването за публикуване на информация са и първостепенните разпоредители с бюджет, включени в СЕБРА, които публикуват ежедневно на интернет страницата си информация за плащанията в СЕБРА общо за първостепенната система, по второстепенни системи/второстепенни разпоредители с бюджет и по код за вид плащане за всеки работен ден.

През отчетния период бяха залагани/отнети и одобрявани лимити за плащания в системата на единната сметка, въз основа на заявки от разпоредителите с бюджет в съответствие с месечното разпределение на бюджетите им, включително и субсидии/трансфери/временни безлихвени заеми за общините.

През периода текущо бяха отчитани приходите, разходите, трансферите и финансиращите показатели по централния бюджет.

Регулярно бяха плащани вносите в общия бюджет на Европейския съюз, както и дължимата вноска от Република България в Европейския фонд за развитие за 2015 г.

По отношение управлението на касовите потоци бяха спазени изискванията за съответствие със законодателството и вътрешните актове, надеждност и всеобхватност на финансовата и оперативна информация; икономичност, ефективност и ефикасност на дейностите, оперативно наблюдение и текущия контрол на изпълнението на бюджета. През 2015 г. със заповед на министъра на финансите № ЗМФ –820//25.08.2015 г. бяха утвърдени Вътрешни правила за финансово управление и контрол при изпълнение на централния и държавния бюджет, които са неразделна част от Вътрешните правила за организацията на документооборота и общи изисквания и процедури за изпълнението на централния бюджет.

През отчетния период от Национален фонд бяха одобрявани лимити за плащания в съответствие с разпределението на съответния бюджет и при спазване на предвидените ограничители, като бяха взети под внимание спецификата и периодичността на разходите по Оперативните програми, съфинансиирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд за периода 2007-2013г., Финансовия механизъм на Европейско икономическо пространство, Норвежкия финансов механизъм и двустранните програми за европейско териториално сътрудничество по външни граници на Европейския съюз за периода 2007-2013г. и съответстващото им национално съфинансиране. Също така през отчетния период бяха заложени и първите лимити за плащания по Оперативните програми, съфинансиирани от Европейски фонд за регионално развитие, Европейски социален фонд (включително Инициативата за младежка заетост), Кохезионния фонд и ФЕПН на Европейския съюз за финансова рамка 2014 – 2020 г. във връзка с преведеното от ЕК първоначално предварително финансиране за 2014 г. и 2015 г.

През отчетния период бяха изгответи и изпратени от СО във възможно най-кратки срокове Сертификати, Отчети за разходите и Заявления за междинни плащания към ЕК по оперативните програми съфинансиирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС за периода 2007 - 2013г., с цел по-бързо възстановяване на средствата от ЕК.

В резултат на управлението на наличния финансов ресурс по сметките на Национален фонд в търговските банки, през отчетния период беше реализиран доход от лихви в размер на 0,3 млн. лева.

❖ **Контрол**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През 2015 г. Министерството на финансите прилагаше агрегиран контрол върху процесите, свързани с пускане в обращение на нови емисии ДЦК и увеличаване на обема

на текущите емисии. За тази цел в координация с дирекция „Държавно съкровище“, беше изгответ годишен индикативен емисионен календар, отчитащ касовите потоци по операциите с ДДК. Емисионната политика се провеждаше при отчитането на необходимостта от развитие на вътрешния дългов пазар чрез предлагането на ликвидни емисии в бенчмаркови обеми и поддържане на стабилни дългови параметри, при преобладаващ дял на дълга, деноминиран в лева и евро и с фиксирани лихвени проценти.

През годината Министерството на финансите продължи усилията си за изграждане и поддържане на високоликвидна бенчмарк крива. Съкровищните облигации формираха най-големия относителен дял в общо емитираните ДДК през годината като Министерството на финансите запази предлагането им на принципа на отворените емисии с фиксирани лихвени купони. Предлагането на бенчмаркови емисии и разнообразяването на мaturитетната структура на вътрешния дълг допринася за повишаване на ликвидността и насърчаването на инвеститорския интерес към българския дългов пазар.

Интересът към вътрешния държавен дълг се потвърждава от отчетения към края на 2015 г. коефициент на покритие, който показва че търсенето е превишавало два пъти предложеното за продажба количества ДДК. Министерството на финансите продължи установената практика на осъществяване непрекъсната комуникация с пазарните участници.

България затвърди позицията си на нискорисков еmitent в региона, което се илюстрира от продължаващия силен интерес към предлаганите от нея книжа.

Министерството на финансите ще продължи усилията си за запазване на тези положителни тенденции, както и провеждането на прозрачна политика по управлението на държавния дълг.

Във връзка с текущо извършвания мониторинг на обслужването на държавногарантирания дълг с оглед предприемане на действия за предотвратяване активирането на държавни гаранции и провизиране на средства за покриване на риска от активиране на държавни гаранции в държавния бюджет, през отчетния период поради влошеното финансово състояние на „ХОЛДИНГ БДЖ“ ЕАД и невъзможността на дружеството да обслужва надлежно задълженията си по държавно гарантирани заеми към МБВР, бяха предприети действия по частично активиране на държавната гаранция. Предвид материализацията на рисковете за активиране на държавната гаранция, издадена в полза на „ХОЛДИНГ БДЖ“ ЕАД и в съответствие с Вътрешните правила за мониторинг, провизиране на средства в държавния бюджет за покриване риска от активиране на външни държавни гаранции и обслужване на външен държавногарантиран дълг, към 31.12.2015 г. беше изплатена дължимата сума към кредитора общо в размер на 0.2 млн. евро. След извършеното плащане от страна на Министерството на финансите, съответната документация бе предоставена по надлежния ред на НАП за последващи действия по събиране вземанията на държавата.

➤ *Регулиране на финансовите пазари във връзка с управлението на ликвидността*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През 2015 г. се осъществяваше постоянен мониторинг на статуса и тенденциите за промяна на нивото и структурата на държавния дълг в зависимост от прогнозата за движението на нетните касови потоци в единната сметка и динамиката на основните макроикономически и фискални параметри.

Изготвяни са средносрочни прогнози за развитието на вътрешния и външния пазар на държавен дълг, както и анализ на ограниченията пред емисионната политика.

Изготвен беше индикативен годишен емисионен календар по месеци на видовете емисии на държавни ценни книжа, предлагани на вътрешния пазар, с цел създаване и поддържане на ликвидна бенчмарк крива.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2015 г.	Отчет 2015 г.
Изготвяне на прогноза и план-график за постъпленията и плащанията по/от централния бюджет	Брой/срок	12/в срок	12/в срок
Залагане/отнемане и одобряване на лимити за плащанията по сметките на разпоредителите с бюджет, включени в единната сметка	Срок	в срок	в срок
Извършване на плащания на вноските в общия бюджет на Европейския съюз	Срок	в срок	в срок
Извършване на плащания на дължимата вноска от Република България в Европейския фонд за развитие	Срок	в срок	в срок
Изготвяне и публикуване на информация за изменението на касовите потоци по сметка на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система	Брой/срок	12/в срок	12/в срок
Изготвяне и публикуване на информация за състоянието и доходността на фискалния резерв	Брой/срок	4/в срок	4/в срок
Изготвяне и публикуване на месечна прогноза за нетните касови потоци на единната сметка в БНБ	Брой/срок	12/в срок	12/в срок
Изготвяне и публикуване на ежедневна информация за плащанията в СЕБРА и други плащания в БНБ	Срок	в срок	в срок
Поддържане нивото на консолидирания държавен дълг в стойности непревишаващи Маастрихтския критерий за съотношението дълг/БВП.	проценти	Съотношение консолидиран държавен дълг/БВП под 60%	Отчетни данни за трето тримесечие на 2015 г. за съотношението консолидиран държавен дълг/БВП - 26,9%.
Поддържане нивото на максималния размер на държавния дълг към края на съответната година в стойности непревишаващи законово регламентирания лимит.	млрд.lv.	Лимит за максимален размер на държавния дълг съгласно ЗДБ РБ за 2015 г.	Към 31.12.2015 г. размерът на държавния дълг е 22,7 млрд. лв.
Поемане на нов държавен дълг в границите на законово регламентирания лимит, в т. ч. : - по Закона за държавния дълг; - чрез финансов лизинг и останалите форми на дълг.	млрд.lv.	Лимит за максимален размер на новия държавен дълг, който може да бъде поет през съответната бюджетна година съгласно ЗДБ РБ за 2015 г.	Към 31.12.2015 г. размерът на поетия нов държавен дълг е 7,5 млрд. lv.
Поддържане нивото на издадените през съответната бюджетна година държавни гаранции в стойности непревишаващи законово регламентираните лимити, в т. ч.: - новите държавни гаранции по Закона за държавния дълг; - други гаранции, за които това е предвидено във закон.	млрд.lv.	Лимит за максимален размер на новите държавни гаранции, които могат да бъдат поети през съответната бюджетна година съгласно ЗДБ РБ за 2015 г.	Към 31.12.2015 г. размерът на поетите нови държавни гаранции е 0,04 млрд. lv.
Разработване на нова Стратегия за управление на държавния дълг за	срок	съгласно	Стратегията за

периода 2015-2017 г. на основание чл. 16, ал. 1 от Закона за държавния дълг		регламентиранит е срокове	управление на държавния дълг за периода 2015-2017 г. е одобрена от МС с решение по т. 44 от Протокол № 43 от заседанието на МС, проведено на 28.10.2015 г. при МС, resp. внасяне на проекта на Стратегия за приемане от МС през второто полугодие на 2015 г.
Провеждане на процедура по разглеждане и одобряване от Министерския съвет на инвестиционни проекти, кандидатстващи за финансиране с държавни и държавногарантирани заеми	срок	съгласно регламентиранит е срокове	Проектите, кандидатстващи за финансиране с ДИЗ и ДГ през 2016 г. са одобрени с РМС № 845/30.10.2015 г.
Брутно финансиране на вътрешния пазар	хил. лв.	съгласно приемането и отчитането на показателя по ЗДБ РБ за 2015 г.	Към 31.12.2015 г. брутното финансиране на вътрешния пазар е в размер на 1311.5 млн. лв.
Нетно финансиране на вътрешния пазар	хил. лв.	съгласно приемането и отчитането на показателя по ЗДБ РБ за 2015 г.	Към 30.06.2015 г. е реализирано отрицателно нетно вътрешно финансиране в размер на -925.1 млн. лв.
Изготвяне на месечен емисионен календар	брой/срок	12/в срок	10/в срок
Изготвяне на тримесечен индикативен емисионен календар	брой/срок	4/в срок	2/в срок
Поддържане официалния регистър на държавния и държавногарантирания дълг на основание на чл. 38 от ЗДД и базата данни, в т.ч. валутни курсове и лихвени проценти	брой/срок	12/в срок	12/в срок
Извършване на плащания по държавния дълг	срок	в срок	в срок
Извършване на превантивни дейности, свързани с мониторинг върху обслужването на държавногарантирани заеми и провизиране на средства при активиране на държавните гаранции.	срок	в срок	в срок
Изготвяне календар на плащанията по вътрешния и външния държавен дълг и прогнозни постъпления от емисии на ДЦК	брой/срок	12/в срок	12/в срок
Изготвяне на отчет и информация за изпълнението на параметрите по държавния дълг - финансиране, лихви и общодържавни разходи	брой/срок	12/в срок	12/в срок
Изготвяне на годишен отчет за състоянието на държавния дълг	срок	съгласно регламентиранит е срокове	в срок
Ежемесечно публикуване на официалната информация за държавния и държавногарантиран дълг	брой/срок	12/в срок	12/в срок
Публикуване на официалната информация за консолидирания дълг на сектор „Държавно управление“	брой/срок	4/в срок	4/в срок
Разработване и публикуване на годишен бюллетин „Обзор на държавния дълг“	брой/срок	1/в срок	Публикуван през второ полугодие на 2015 г.
Провеждане на процедура за избор на първични дилъри на ДЦК	брой/срок	1/в срок	Проведен през декември 2015 г.

№	Бюджетна програма 1000.04.01 „Управление на ликвидността” (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	1 218 000	1 218 000	1 092 243
	Персонал	1 012 100	1 012 100	904 097
	Издръжка	205 900	205 900	188 146
	Капиталови разходи	0	0	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	1 218 000	1 218 000	1 092 243
	Персонал	1 012 100	1 012 100	904 097
	Издръжка	205 900	205 900	188 146
	Капиталови разходи	0	0	0
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	<i>Администрирани разходни параграфи</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	4 700 000	4 700 000	3 297 377
	Годишни такси за присъаждане на държавен кредитен рейтинг на Република България	4 700 000	4 700 000	3 297 377
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	4 700 000	4 700 000	3 297 377
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	5 918 000	5 918 000	4 389 620
	Общо разходи (I.+II.+III.):	5 918 000	5 918 000	4 389 620
	Численост на щатния персонал	27	30	29
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма “Оперативна програма „Административен капацитет”

С ПМС № 125/20.05.2015 г. за изменение и допълнение на Устройстваия правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, приет с ПМС № 229/2009 г. функциите на Управляващ орган на Оперативна програма „Административен капацитет” са възложени на дирекция „Добро управление” към Министерския съвет.

Изпълнение целите на програмата

Основната цел на програмата е ефективното и ефикасно управление и изпълнение на Оперативна програма „Административен капацитет”.

По отношение на цялостното управление на програмата през отчетния период са извършени следните действия:

- Във връзка с прехвърлянето на УО на ОПАК в АМС е извършена актуализация на системите за управление и контрол на ОПАК. На 29.06.2015 г. ИА ОСЕС стартира седми системен одит за увереност относно съответствието на системите за управление и контрол на УО на ОПАК с изискванията на Регламент (ЕО) № 1083/2006 и Регламент (ЕО) № 1828/2006.
- Изготвяне на тристрани споразумения за промяна на страните по договорите за предоставяне на БФП.
- Провеждане на обучения на бенефициентите след сключване на договори с цел правилно изпълнение на проекти, укрепване на капацитета на бенефициентите по ОПАК и минимизиране на риска от налагане на финансови санкции за неточно прилагане на правилата за управление и изпълнение на проекти, финансиирани със средства на ЕСФ и държавния бюджет на РБ.
- През първо шестмесечие на 2015 г. са изпратени два броя тримесечни отчети по Плана за изпълнение на ОПАК към Европейската комисия.
- Всеки месец е изготвян доклад към министъра на финансите за напредъка по Програмата, както и до вицепремиера, отговорен за управление на средствата от Европейския съюз.
- Към края на шестмесечието е изгoten риск-анализ на всички проекти в изпълнение по програмата (над 300 бр.). В резултат от анализа, проектите попадат в четири категории:
 1. 222 бр. проекти (67% от всички проекти) на стойност 64.5 млн. лв. (45% от стойността на всички договори в изпълнение), които са без риск от неизпълнение;
 2. 21 бр. проекти (6% от всички) на стойност 6.3 млн. лв., които са за прекратяване;
 3. 26 бр. проекти (8% от всички) на стойност 46.9 млн. лв., които с цел успешното им приключване трябва да бъдат удължени;
 4. 63 бр. проекти (19% от всички) на стойност 26.7 млн. лв. (19% от стойността на всички договори в изпълнение), които са изключително рискови, тъй като са все още на етап провеждане на обществена поръчка и избор на изпълнител по основната дейност/и по проекта.

На база данните от риск-анализа към настоящия момент може да се направи оценката, че съществува риск да бъдат освободени средства по програмата за 2015 г. в размер на минимум 4.5 млн.евро, ЕС част. Ако 50% от средствата по проектите, попадащи в група 4 (проекти на етап провеждане на обществени поръчки по основните дейности) бъдат реализирани, то загуба на средства по програмата няма да има.

- На 25 юни беше проведена Техническа среща с Европейската комисия, на която беше обсъден напредъкът в изпълнението на ОПАК за първото полугодие на 2015 г. и риска от автоматичното отписване на средства в края на 2015 г.
- На 26 юни беше проведено Шестнадесетото официално заседание на Комитета за наблюдение на ОПАК, на което беше докладван напредъкът на финансовия план на ОПАК от началото на 2015 г., бяха представени резултатите и изпълнението на препоръките от проведените одити, както и беше представен Годишният доклад за напредъка в изпълнението на ОПАК за 2014 г. Също така бяха представени основните изводи и препоръки от проведената оценка по ОПАК, изгответи от фирма „Екорис“.

- Годишният доклад за напредъка в изпълнението на ОПАК за 2014 г. беше одобрен от Комитета за наблюдение на ОПАК на 26 юни и официално подаден към ЕК чрез системата SFC-2007 на 29.06.2014 г. Докладът беше определен от ЕК като допустим на 03.07.2015 г.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ Провеждане на процедури за подбор на проекти

С оглед на края на програмния период не е разработвана ИГРП на ОПАК за 2015 г. Предвид приключването на програмирането по ОПАК, за периода не са обявявани процедури за подбор на проекти.

Във връзка с осигуряване на успешното изпълнение на проектите по програмата предвид прехвърлянето на УО на ОПАК са изгответи и изпратени до бенефициентите за подпис 355 тристрани споразумения и заповеди (в случаите, в които бенефициент е АМС). Сключено е 1 тристрочно споразумение с Министерството на културата. Издадена е 1 Заповед за предоставяне на БФП на бенефициент АМС.

За първото шестмесечие на 2015 г. е издадена 1 бр. Заповед за предоставяне на БФП по проект по Приоритетна ос IV „Техническа помощ“ на ОПАК с рег. № К10-40-7-14/22.01.2015 г. „Извършване на оценка на изпълнението на ОПАК в периода от началото на 2013 г.“ на стойност 41 061,04 лв.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Издадена заповед за предоставяне на БФП – 1 брой на стойност около 41 хил. лв.
- Изгответи и изпратени за подпис 355 бр. тристрани споразумения и заповеди за НФП
- Сключено 1 бр. тристрочно споразумение с Министерството на културата
- Издадени 2 бр. заповеди за предоставяне на БФП на бенефициент – АМС.

❖ Верификация на проектите, финансираны по ОПАК

Бенефициентите по програмата подават междинни технически доклади, в които отчитат напредъка по реализирането на заложените дейности. На базата на тях УО на ОПАК следи за напредъка по изпълнение на проектите, изпълнението на индикаторите и постигането на целите на финансираните проекти. Верифицирането на разходите от УО на ОПАК представлява цялостен процес на наблюдение и контрол върху финансовия и физическия напредък по проектите за потвърждаване на допустимостта на разходите за изпълнение на одобрените проекти. Верификация се извършва след представяне на искане за плащане, технически доклад и финансов отчет, придружен с разходооправдателни документи.

В процеса на мониторинг на проектите, финансираны по Оперативната програма УО на ОПАК идентифицира следните проблеми и трудности за бенефициентите, при изпълнението на финансираните по програмата проекти:

- честа смяна на екипите за управление на проектите;
- липса на капацитет при управлението на проектите от страна на голяма част от бенефициентите;
- забавяне в изпълнението поради недобро планиране на дейностите в проектите, както и при подготовка и провеждане на процедури по обществени поръчки;
- нарушения в провеждането на процедури за избор на изпълнители по реда на ЗОП.

Предприетите корективни действия от страна на УО на ОПАК включват:

- Засилен е предварителният контрол върху проектите на документации за възлагане на обществени поръчки.
- Организират се редовни обучения на одобрените бенефициенти за управление на проекти, финансиирани по Програмата. Експертите провеждат и регулярни срещи с бенефициентите с цел дискутиране на горепосочените проблеми и подпомагане успешната реализация на проектите.
- Значително е подобрена комуникацията между УО на ОПАК и бенефициентите, като от страна на експертите в ОПАК се оказва помощ на бенефициентите в изпълнението на проектите.
- Предприети са мерки от страна на УО на ОПАК за насърчаване на процеса по предоставяне на искания за плащане от бенефициентите, особено тези, чиито проекти са на стойности над 500 хил. лв.
- Изготвят се ясни графики за верификация, като последните се актуализират в зависимост от интензивността на постъпилите искания за плащане, в резултат на което се извършва и ежедневен мониторинг на възлаганите дейности и получените за възстановяване на средства искания на бенефициентите по ОПАК.
- В отчетния период редовно се актуализира информацията на Интернет страницата на ОПАК, Интернет страницата на Министерство на финансите и Единния информационен портал за обща информация за управлението на Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз в Република България, като са отразени статусът на текущите процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ и беше публикувана своевременно най-актуалната информация, свързана с изпълнението на Оперативната програма. С цел подпомагане на бенефициентите на Интернет страницата на Оперативната програма са публикувани „Често допусканни грешки и нарушения при изготвяне на проекти на документации и провеждане на обществени поръчки“ както и „Често допусканни грешки при отчитането на проектите“.

Към 30.06.2015 г. по ОПАК има 407 бр. незатворени договори (28% от всички склучени договори по програмата), от които 88 бр. договори са истекли и по тях предстои окончателна верификация. От началото на 2015 г. до сега са приключени над 200 проекта.

Съгласно утвърдения на 18.12.2014 г. Годишен план за проверки на място, УО на ОПАК следва да извърши 285 проверки на място. На 31.03.2015 г. с одобрена докладна записка от РУО на ОПАК са отпаднали като нискорискови 135 броя проверки по следните три процедури – 1.1-08, 2.2-14 и 2.2-16 за 2015 съгласно одобрения план на 18.12.2014 г.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Проверени искания за допустимост на дейности и разходи – 457 бр. са проверените и верифицирани междинни и окончателни искания за плащане от УО на ОПАК.
- Извършени проверки на място – 36 броя при окончателно приключване на проекти съгласно утвърдения Годишен план за проверки на място за 2015 г.

❖ Финансово управление на оперативната програма

За периода 01.01.2015 г. – 30.06.2015 г. е издадена една нова Заповед за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по приоритетна ос 4 за близо 87 хил. лв., а междувременно 8 бр. договори са прекратени. Нетната стойност на договорените средства за периода (намаления от спестени средства от затворени договори, наложени финансови корекции, прекратени договори и др.) е (- 17 763 728.58 лв.) или (-5.2%) от финансовия план по ОПАК.

От началото на годината са получени 411 бр. междинни и окончателни ИП на стойност 24.9 млн. лв. С цел ефективно усвояване на средствата по програмата и недопускане на загуба на средства до края на програмата следва да бъдат сертифицирани 100 млн. лв., като към 30.06.2015 г. остатъчната цел е сведена до 84 млн. лв. Следва да се има предвид, че най-много договори ще изтекат през м. август'15: 130 бр. за 25 млн. лв., а през м. октомври'15 ще изтекат най-много договори като стойност (86 бр. за 81 млн. лв.), т.е. най-голямото натоварване на експертния състав по програмата ще бъде през последното тримесечие на 2015 г. и първо тримесечие на 2016 г. предвид, че УО на ОПАК трябва да депозира последен Доклад по сертификация и декларация за допустимите разходи пред Сертифициращия орган до 31.03.2016 г.

За отчетния период УО на ОПАК е изготвил и Сертифициращият орган е одобрил три доклади по сертификация, като са сертифицирани разходи в размер 15 917 540.81 лв. (4.7% от ФП). С натрупване, сертифицираните разходи по програмата са 256 571 856.70 лв. (75.4% от финансовия план). Средствата от Европейския социален фонд и по трите доклада са възстановени от Европейската комисия.

Експертите от УО работят на пълни обороти, но предвид ниската стойност на получаваните ИП от бенефициентите постигането на необходимите цели по програмата е изключително трудоемко. В тази връзка са предприети допълнителни мерки за насыщаване на предоставяне на ИП от бенефициентите. Причините за липсата на искания за средства са: удължаването на договорите за БФП поради забавяне на процеса за избор на изпълнител и обжалване на обществените поръчки, постоянната смяна на екипите за управление, прекратяване на проекти.

Изплатените средства на бенефициентите (нето) са 10 664 527.65 лв. или 3.1% от ФП, което представлява едва 28% от изплатените средства за същия период на миналата година.

Всеки месец са изготвяни отчети за касовото изпълнение на бюджета, месечни финансови отчети, отчети за финансовото изпълнение на ОПАК в LOTHAR, отчет до заместник министър-председателя по европейските фондове и икономическата политика.

На всеки три месеца се изготвя доклад до Европейската комисия за изпълнението на ОПАК.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Усвояване на средства от структурните инструменти и подобрени системи за управление и контрол (нетна стойност за периода 01.01-30.06.2015 г., в лева)

ПО	Общ бюджет (ЕС +НС)	Договорени средства	Разплатени средства	Верифицирани средства	Сертифицирани средства
ПО 1	75 955 150.93	-2 073 503.60	2 188 108.23	3 872 007.77	3 923 893.25
ПО 2	122 123 016.81	-3 285 575.20	7 636 148.70	9 889 396.40	10 022 845.50
ПО 3	128 731 742.91	-12 358 254.25	25 359.59	1 613 262.98	1 053 860.32
ПО 4	13 617 079.12	178 604.47	814 911.13	945 657.60	916 941.74
Общо по ОПАК	340 426 989.77	-17 763 728.58	10 664 527.65	16 320 324.75	15 917 540.81

❖ *Информиране на обществеността и популяризиране на ОПАК*

В изпълнение на Комуникационния план на ОПАК през първото полугодие на 2015 г. УО предоставя регулярна актуална информация както на сайта на програмата, така и на всички заинтересовани страни.

През отчетния период стартира нов проект K10-40-7-12/15.12.2014 г. с предмет: „Провеждане на комуникационни дейности за популяризиране изпълнението на ОПАК и подкрепата на ЕСФ“. Бяха изгответи технически задания и документи за сключване на договор със счетоводител по проекта. По него все още не са стартирали дейности поради прехвърлянето на администрацията на Управляващия орган на програмата към дирекция „Добро управление“ в АМС. До края на годината по проекта е предвидено следното: администриране и поддръжка на сайта на ОПАК; организиране на едно Годишно информационно събитие (ГИС) за 2015 г.; изработване на информационни и реклами материали за нуждите на ГИС и КН на ОПАК.

Стартира и подготовката на бъдещи събития и дейности за осигуряване на информация и публичност за новия програмен период, координирани от Централния информационен и координационен офис съгласно Националната комуникационна стратегия.

На 28 май в Градската градина в София се проведе изложение за представяне на новите оперативни програми и възможностите за кандидатстване. Изложението под наслов „Една посока, много възможности“ събра на едно място експерти от всички програми за периода 2014 – 2020 г., които през целия ден предоставяха на посетителите информация и материали за актуални процедури за кандидатстване, добри практики по старите оперативни програми, както и обща информация и реклами материали. В рамките на събитието се състоя и официалното награждаване на победителите в конкурса „Направи селфи с европроект“. Конкурсът се проведе в периода 20 – 27 май 2015 г. чрез социалната мрежа Фейсбук. Имаше викторина за новите оперативни програми и много награди за участниците. За доброто настроение на всички участници в изложението беше предвидена богата музикална програма. Организатори на събитието бяха Централното координационно звено в Администрацията на Министерския съвет и Управляващите органи на програмите за периода 2014 – 2020 г.

На 26 юни в присъствието на представители на Европейската комисия в Гранитната зала на Министерския съвет се проведе шестнадесетото заседание на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Административен капацитет“ (ОПАК). На него беше одобрен Годишният доклад за напредъка за 2014 г. и беше представен напредъкът в изпълнението на финансовия план на ОПАК от началото на 2015 г. В същия ден се проведе и първото официално заседание на КН на ОПДУ. На него бяха одобрени Националната комуникационна стратегия и Годишния комуникационен план за действие за 2015 г. Той предвижда организиране на информационни срещи за всички бенефициенти по предстоящите процедури за кандидатстване; провеждане на едно голямо годишно събитие и обучения за бенефициенти след сключване на договори за предоставяне на БФП.

Дейността на ОПАК е отразявана с регулярни пресъобщения до медиите с актуална информация за напредъка по ОПАК. Продължи постоянният мониторинг на медиите: в ежедневници и седмичници с национално и регионално покритие и в информационни агенции и сайтове за първото полугодие на годината има над 570 неплатени публикации, които пряко се отнасят до ОПАК и изпълняват по нея проекти или в които програмата е спомената по друг повод. Акценти от медия мониторинга се публикуват и на сайта на ОПАК в рубриката: „ОПАК в медиите“.

Бяха изгответи отговори на журналистически въпроси във връзка с подготвяна статия от в. Капитал, публикувана на 10.01.2015 г.

Към настоящия момент поради липса на изпълнител за поддръжка на сайта на програмата той се администрира от служителя по публичност в дирекция Добро управление. Освен актуални новини регулярно се публикуват и други документи, предоставящи информация за изпълнението на ОПАК и указания на УО за правилно управление на проектите. Най-съществената информация се публикува и на Единния информационен портал www.eufunds.bg, включително решения и документи, свързани с работата на Комитетите за наблюдение на ОПАК и ОПДУ.

През отчетния период бяха координирани участия на УО в публични събития по проекти по ОПАК, съответно: на Министерството на правосъдието (12.01), Сметната палата (15.01), Министерството на от branата (20.01), Висшия съдебен съвет (26.01), Върховния административен съд (03.02).

През отчетния период беше предоставяна информация на всички заинтересовани страни, вкл. АМС, ЕК, медии, народни представители и др. Изгответи бяха справки и отчети, напр. за дейностите по комуникация за 2014 г. (за изразходваните средства за 2014 г. по договори с изпълнители на стойност между 20 000 лв. и 66 000 лв. без ДДС по реда на чл. 14, ал. 4 от ЗОП); Годишен доклад за 2014 г. до ЕК в частта за комуникация, доклад до ЕК за 4-то тримесечие на 2014 г. и др. Ежемесечно се правят справки за Централния информационен офис за напредъка в изпълнението на договорите за комуникация за стария и новия програмен период, както и регулярни справки на месечна база за планираните публични събития.

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ				
Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Закон 2015 г.	Уточнен план 2015 г.	Отчет 01.01-30.06.2015г.
1. Обявени процедури	Брой	0	0	0
2. Договорени средства	хил. лева	0	0	41.06
3. Проведени събития за информираност на обществеността и популяризиране на ОПАК (информационни дни, семинари, конференции)	Брой	1	1	1 ³

№	Бюджетна програма 1000.05.01 "Оперативна програма "Административен капацитет" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
1	2	3	4	
I.	Общо ведомствени разходи:	4 169 000	2 875 503	879 723
	Персонал	1 306 500	56 500	-254 864
	Издръжка	2 862 500	2 819 003	1 134 587
	Капиталови разходи	0	0	0
	В това число:	2 669 000	2 669 000	1 193 997
	Комуникационен план и управление на ОПАК	2 669 000	2 669 000	1 193 997
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	1 500 000	206 503	-314 274

³ На 26 юни в присъствието на представители на Европейската комисия в Гранитната зала на Министерския съвет се проведе шестнадесетото заседание на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Административен капацитет“ (ОПАК). На него беше одобрен Годишният доклад за напредъка за 2014 г. и беше представен напредъкът в изпълнението на финансения план на ОПАК от началото на 2015 г. В същия ден се проведе и първото официално заседание на КН на ОПДУ. На него бяха одобрени Националната комуникационна стратегия и Годишния комуникационен план за действие за 2015 г. Той предвижда организиране на информационни срещи за всички бенефициенти по предстоящите процедури за кандидатстване; провеждане на едно голямо годишно събитие и обучения за бенефициенти след сключване на договори за предоставяне на БФП.

	Персонал	1 306 500	56 500	-254 864
	Издръжка	193 500	150 003	-59 410
	Капиталови разходи	0	0	0
	В това число:	0	0	-1 095 636
	Проекти по ОП "Административен капацитет"	0	0	-1 095 636
2	Ведомствени разходи по други бюджетни и сметки за средства от ЕС	2 669 000	2 669 000	1 193 997
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	2 669 000	2 669 000	1 193 997
	Капиталови разходи	0	0	0
	От тях за:	2 669 000	2 669 000	1 193 997
	Комуникационен план и управление на ОПАК	2 669 000	2 669 000	1 193 997
	<i>Администрирани разходни параграфи</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджетни и сметки за средства от ЕС	53 042 600	53 042 600	12 899 295
	Проекти по ОП "Административен капацитет"	53 042 600	53 042 600	12 899 295
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	53 042 600	53 042 600	12 899 295
	Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	1 500 000	206 503	-314 274
	Общо разходи (I.+II.+III.):	57 211 600	55 918 103	13 779 018
	Численост на щатния персонал	44	0	0
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Национален компенсационен жилищен фонд”

Изпълнение целите на бюджетната програма

Финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно спестовни влогове. Със Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове /ЗУПГМЖСВ/ се определя изплащането на компенсации на гражданите придобили жилище, или започнали изграждането на такова.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ Информация за наличността и качеството на данните

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Цялостната информация, на базата на която се извършва дейността на НКЖФ, е предоставена от Банка ДСК ЕАД, тъй като само и единствено там са откривани партиди за жилищноспестовни влогове на граждани. След предоставяне на тези данни се извършват съответните законови процедури от местните комисии при общините (152 на брой), като за одобрените окончателни списъци, спестовните числа по тях и др., се обобщават постоянно от Изпълнителния орган на НКЖФ.
- Същата база данни се предоставя и на съответните постоянни комисии при Народното събрание, за вземане на съответни решения при изготвянето на проекти за изменение и допълнение на ЗУПГМЖСВ.

❖ Контрол върху дейността на местните комисии

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Гражданите, притежаващи многогодишни жилищноспестовни влогове, включени в окончателни списъци при общините, получават левови компенсации, след придобиване на жилища или започнали изграждането на такива. Ето защо при всяко постъпване на поименни списъци-искания от местните комисии до НКЖФ, те се разпределят на съответните главни експерти за извършване на проверка за съответствия с лица, брой спестовни числа и други, след което се написва писмо-разпореждане до съответния клон на Банка ДСК-ЕАД, с копие до председателя на местната комисия. Така изготвеното писмо се парафира от съответния главен експерт, след което се проверява и подписва от главния счетоводител и изпълнителния директор. Самото фактическо изплащане на компенсациите се извършва по банковите сметки на правоимашите граждани, с платежни нареждания, подписани от председател и член на съответна местна комисия до съответния клон на Банка ДСК-ЕАД.
- Изпълнителният орган /ИО/ и Управителният съвет/УС/ на НКЖФ извършват превантивен, текущ и последващ контрол на дейността на местните комисии. С предоставените ни средства по фонда се разпореждат местните комисии под контрола на ИО на фонда, а на тримесечия и от УС на НКЖФ. Одобрените окончателни списъци се намират, както в местните комисии, така и в ИО на НКЖФ и в съответния клон на Банка ДСК-ЕАД.
- Всяко постъпило искане от страна на местна комисия до ИО на НКЖФ се упражнява контрол по определяне на левовата компенсация на спестовните числа, след което се прави разпореждане за превеждане на съответната сума по сметката на местната комисия, а тя от своя страна издава платежно нареждане за изплащане на левовата компенсация на съответното правоимашо лице.
- За отчетният период изплатените средства за финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно спестовни влогове са в размер на 14 144 388 лв.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

Бюджетна програма "Национален компенсационен жилищен фонд"		Мерна единица	Закон 2015 г.	Отчет 2015 г.
Показатели за изпълнение				
1. Финансово компенсиране на жилищно-спестовни влогове	бр.	2 300	2 004	
2. Контролни проверки в местните комисии – 152 бр.	бр.	75	26	
3. Спестовни числа за компенсиране	бр.	160 000 000	179 079 454	

№	Бюджетна програма 1000.05.02 "Национален компенсационен жилищен фонд" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
1	2	3	4	
L	Общо ведомствени разходи:	241 000	226 000	190 812
	Персонал	180 700	180 700	150 651
	Издръжка	55 300	40 300	38 371
	Капиталови разходи	5 000	5 000	1 790
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	241 000	226 000	190 812
	Персонал	180 700	180 700	150 651
	Издръжка	55 300	40 300	38 371
	Капиталови разходи	5 000	5 000	1 790

2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	<i>Администрирани разходни параграфи</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	11 130 000	14 145 000	14 144 388
	Финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищноспестовни влогове по Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове	11 130 000	14 145 000	14 144 388
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	11 130 000	14 145 000	14 144 388
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	11 371 000	14 371 000	14 335 200
	Общо разходи (I.+II.+III.):	11 371 000	14 371 000	14 335 200
	Численост на щатния персонал	9	9	9
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Администрация“

Изпълнението на дейностите по бюджетната програма води до осигуряване на нормалното функциониране на администрацията, обезпечаване и повишаване ефективността на осъществяваните работни процеси, оптимално използване на ресурсите, адекватна и ефективна система за финансово управление и контрол в Министерството на финансите.

В бюджетната програма министерството планира дейностите и разходите за тях по предоставяне на услуги, насочени вътре към организацията и имащи важно значение за изпълнението на основните бюджетни програми и предоставянето на продуктите/услугите по тях към външни за министерството бенефициенти.

Дейностите по бюджетната програма са насочени към създаване условия за изпълнението на всички бюджетни програми, включени в структурата на програмния бюджет на Министерството на финансите. Услугите, които се предоставят по бюджетната програма имат за цел подпомагане ефективното осъществяване на дейностите на служителите на министерството при предоставянето на продукти/услуги за публичния сектор в необходимото количество, качество, срок и при най-ниска цена.

Дейности, подпомагащи предоставянето на продуктите/услугите по бюджетните програми на министерството:

❖ Управление на човешките ресурси

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През 2015 г. дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“ (ЧРАО) осъществи следните дейности в областта на управлението на човешките ресурси:

Във връзка с извършени трансформации на длъжности по предложения на директорите на дирекциите и във връзка със структурни промени, произтичащи от нормативни актове, бяха изгответи и издадени 42 броя заповеди.

Министерството на финансите продължи да следва политиката си за привличане на квалифицирани и амбициозни хора. През 2015 г. са обявени 9 конкурсни процедури за 12 свободни длъжности. До края на годината са назначени 6 служители на основание чл. 10д, ал. 4 от Закона за държавния служител, като 4 от тях са жени.

Министерството на финансите привлече 11 служители по реда на чл. 81а от Закона за държавния служител и 9 служители по реда на чл. 81б от Закона за държавния служител от други структури на държавната администрация и изпрати 10 служители в други администрации по реда на чл. 81а от Закона за държавния служител и 1 служител по реда на чл. 81б от Закона за държавния служител. Служители на дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“ предоставиха консултации относно начина на преминаване на държавна служба в друга администрация или временно преместване в друга администрация и изготвиха писмени споразумения между държавните служители и органите по назначаване на двете администрации.

През месец септември 2015 г. стартира новата кампания за набиране на кандидати за работа по Програма „Старт на кариерата“ на Министерството на труда и социалната политика. За одобрени от Агенцията по заетостта 5 позиции се проведоха интервюта с 10 кандидати, като двама от кандидатите ще започнат работа по програмата в Министерството на финансите.

През месец януари 2015 г. дирекция ЧРАО приложи системата за годишно оценяване на служителите на Министерството на финансите съгласно изискванията на Наредбата за условията и реда за оценяване изпълнението на служителите в държавната администрация (НУРОИСДА), приета с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. Проведена беше заключителната среща между оценявачи и оценявани служители и бяха оценени общо 517 служители, като 458 от тях са служители, работещи по служебно правоотношение, а 59 – по трудово правоотношение.

Паралелно с провеждането на годишното оценяване на служителите за 2014 г., през м. януари 2015 г. бяха изгответи и съгласувани работните планове на служителите в министерството. Съгласно изискванията на НУРОИСДА, в периода 15.06 – 31.07.2015 г. в Министерството на финансите се проведе междинната среща между оценявачия ръководител и оценявания, етап от годишното оценяване изпълнението на служителите в държавната администрация. Дирекция ЧРАО информира за това писмено всички ръководители на звена в министерството, във връзка с ролята им на оценявачи, и даде указания за провеждането ѝ. Служители на дирекция ЧРАО бяха на разположение за допълнителни въпроси и оказване на съдействие по отношение на провеждането както на заключителната среща, така и на междинната среща и попълването на формулярите през целия нормативно определен период.

Считано от 01.04.2015 г. бяха повишени в ранг 125 служители на Министерството на финансите, като 21 от тях заемат ръководни, а другите 104 – експертни длъжности.

В съответствие с НУРОИСДА и утвърдена от министъра на финансите процедура през 2015 г. в министерството бяха проведени конкурентни подбори за заемане на общо 48 на брой по-високи свободни длъжности, като една от тях е за висш държавен служител, 9 са за служители с ръководни и 38 – за служители с експертни функции.

В изпълнение на Вътрешните правила за реда, условията и изискванията за дългосрочно командироване на служители на Министерството на финансите (МФ) в Постоянното представителство на Република България към Европейския съюз (ППРБЕС) в Брюксел, Белгия, утвърдени със Заповед № ЗМФ-936 от 20.08.2014 г. на министъра на финансите,

в съответствие с разпоредбите на Закона за държавния служител, Закона за дипломатическата служба и Постановление № 105 на Министерския съвет от 2012 г. за реда за дългосрочно командироване на служители от държавната администрация в задграничните представителства на Република България, и във връзка с предстоящо изтичане на срока на задграничния мандат на двама служители на МФ в ППРБЕС, бяха проведени 2 подбора за заеманата от тях съответна позиция на дългосрочно командирован представител на МФ в ППРБЕС. На одобрените служители бяха подгответни документите за дългосрочно командироване.

В началото на 2015 г. бе изгotten и утвърден от министъра на финансите Годишен план за специализирано обучение на служителите, включващ 181 теми за курсове и семинари. Предпочитаните области за обучение бяха в сферата на публичните политики – разработване, прилагане и мониторинг, европейски регулатции и фондове, ефективно бюджетиране, обществени поръчки, превенция на корупцията, разработване и управление на проекти по оперативните програми, приключване на програмен период 2007-2013 г., промени в българското законодателство и прилагане на нормативните актове, делови умения. С цел повишаване квалификацията на служителите бяха включени и в обучения за развитие на чуждоезиковата и компютърната компетентност. Следвайки утвърдената от 2012 г. практика, в допълнение към Годишния план за специализирано обучение, дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“ обобщи и изготви отделно приложение, включващо потребности от специализирано обучение за календарната година, което да бъде финансирано със средства от оперативните програми „Техническа помощ“ и „Административен капацитет“. Приложението включва 43 теми за курсове, предлагани от български и чуждестранни обучителни организации, в които през отчетната година ще вземат участие служители от дирекциите „Финанси на реалния сектор“, „Национален фонд“, „Вътрешен одит“ и „Икономическа и финансова политика“.

През отчетният период в изпълнение на Годишния план за специализирано обучение на служителите от Министерство на финансите за 2015 г. са реализирани обучения, организирани от различни обучаващи институции в страната и чужбина. Част от проведените обучения са осъществени по линия на обучителните програми на Института по публична администрация, по които 199 служители са присъствали и са се дипломирали, като едни от най посещаваните курсове са свързани с делови умения, административни услуги и регуляторни режими, прилагане на административно процесуалния кодекс и държавни помощи. Институтът организира и няколко конференции и семинари, свързани с успешната подготовка на България за председателството на Съвета на Европейския съюз, в които взеха участие 12 служители на Министерството на финансите. Също така са проведени обучения по линия на обучителните програми на Дипломатическия институт към Министерството на външните работи (12 служители), Европейският институт по публична администрация (22 служители), Обединения виенски институт (16 служители), Центъра за оценка на въздействието на законодателството (4 служители), Европейския център за обучения, гр. Париж, Франция (16), Европейската академия за данъци, икономика и право, Берлин, Германия (16 служители). През месец март 2015 г. се провеждаха две издания на еднодневно обучение на тема Microsoft CIE, в което взеха участие 33 служители на ведомството.

В утвърдената от министъра на финансите Процедура за планиране, организиране и реализиране на обучението на служителите в Министерството на финансите е регламентирано задължението за работа в министерството за период от една до три години въз основа на склучен договор, когато съответният служител е изпратен на обучение с продължителност най-малко 5 работни дни, независимо от източника на финансиране, или на обучение без значение от продължителността, за което таксата за

обучение е над 500 лв. за сметка на Министерството на финансите. С оглед изпълнение на процедурата, до м. юли 2015 г. бяха подписани пет договора за обучение със служители, които успешно преминаха обучение с продължителност повече от 5 работни дни.

След направен анализ на критериите за подписване на договори със задължение за работа в министерството, по-конкретно при обучение с продължителност над 5 работни дни, независимо от източника на финансиране, беше установено, че подписването на договор се приема негативно от страна на служителите. Договорът се подписва само при непрекъсната продължителност на едно обучение над 5 работни дни. В същото време средната обща продължителност на обучението на един служител на МФ за една календарна година е между 5 и 15 работни дни, като в някои случаи те се събират от няколко обучения с продължителност между 2 и 3 дни. Това поставя служителите в неравностойно положение от гледна точка на подхода към тях и задълженията, които им се възлагат. В тази връзка и за да се постигне справедливост в прилагането на разпоредбите относно задължението за работа в министерството за период от една до три години, със Заповед № ЗМФ-644 от 07.07.2015 г. министърът на финансите утвърди актуализирана Процедура за планиране, организиране и реализиране на обучението на служителите в Министерството на финансите, в която се регламентира, че договор със задължение за работа в министерството следва да се сключва при обучение с продължителност над 10 работни дни, независимо от източника на финансиране. Общо за 2015 г. бяха сключени 8 договора от този вид със служители на министерството.

Министерството на финансите (МФ) беше партньор на Университета за национално и световно стопанство (УНСС) в проект BG051PO001-3.1.07-0059 „Актуализиране на учебните планове и програми в ОКС „бакалавър“ за професионално направление „Икономика“ в съответствие с потребностите на пазара на труда за изграждане икономика, основана на знанието“ по схема за безвъзмездна финансова помощ BG051PO001-3.1.07. „Актуализиране на учебните програми във висшето образование в съответствие с изискванията на пазара на труда“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“. С цел устойчивост на резултатите от проекта ръководствата на УНСС и МФ сключиха споразумение за сътрудничество. Споразумението е с продължителност от три години от датата на неговото подписване и при изпълнението му няма финансови ангажименти за страните. Предметът на споразумението е периодична актуализация на учебните планове и програми, по които се обучават студентите на УНСС в областта на финансите, счетоводството и финансовия контрол, както и привличането на експерти от структурите на МФ за лектори в УНСС по актуални въпроси във финансовата сфера. За изпълнение на споразумението всяка страна определя координатор, като от страна на министерството е определен представител на дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“.

Във връзка с Плана за подготовка на Българското председателство на Съвета на Европейския съюз през 2018 г., приет с Решение № 580 на Министерския съвет от 31 юли 2015 г., в края на годината беше извършена оценка на служителите, определени към момента за участие в екипа на Българското председателство чрез прилагане на Методика за оценка на професионалните качества и умения и Методика за проверка на нивото на владеене на английски език. Дирекция ЧРАО координира процеса на оценяването на служителите на второстепенните разпоредители с бюджет (ВРБ) по бюджета на Министерството на финансите и беше на разположение за консултации относно прилагане на методиките. Бяха изгответи обобщени справки съгласно методиките с резултатите от проведеното оценяване на професионалните качества и умения и от проверката на нивото на владеене на английски език на служителите на министерството и ВРБ, идентифицирани за участници в екипа на Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г. В резултат от прилагането на методиките бяха идентифицирани

нужди от надграждащо обучение за определените служители по функционални групи по отношение на необходимите компетенции, знания, езикови умения, като централизирана програма за обучение предстои да стартира през втората половина на 2016 г.

В Министерството на финансите има изградени традиции в провеждането на студентски практики. За провеждане на стаж в периода 01.07.2015 г. – 30.09.2015 г. във финансовото министерство бяха обявени 29 свободни стажантски позиции. През 2014 г. Министерският съвет прие Наредба за студентските стажове в държавната администрация, която Министерството на финансите, като част от държавната администрация, прилага. Във връзка с това лятната кампания за набиране на стажанти в министерството през 2015 г. се проведе чрез Портала за студентски стажове в държавната администрация и в рамките ѝ бяха реализирани 19 студентски стажове. Общият брой на проведени стажове през цялата година е 37.

В изпълнение на Решение № 217 на Министерския съвет от 2011 г. бяха предприети действия за прекратяване на трудовите и служебните правоотношения със служителите на Министерството на финансите, които са придобили право на пенсия за осигурителен стаж и възраст. През 2015 г. са пенсионирани 11 служители по служебно правоотношение. Изгответи са 56 броя образец УП-3 – Удостоверение за осигурителен (трудов) стаж и 10 производствени характеристики. Служители от дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“ предоставиха консултации за подготвяне на документите за пенсиониране и изгответи 2 образца УП-1 – Заявление за отпускане на пенсия(и) и добавка(и) на пенсионираните служители.

Текущо бяха извършвани анализи за използваните и неизползваните отпуски от служителите в министерството. Беше създадена организация по изготвяне и актуализиране на график за ползване на платения годишен отпуск за 2015 г. от служителите на Министерството на финансите. Обработените молби за отпуск през 2015 г. са 4 684 броя. Служители на дирекцията предоставяха консултации през изминалите месеци за правото на ползване на платения и неплатения годишен отпуск, платения отпуск за обучение, платените отпуски поради бременност и раждане и отглеждане на дете до 410 дни и до 2-годишна възраст, неплатения отпуск за отглеждане на дете както и платения отпуск на бащата при раждане на дете.

❖ *Информационно обслужване*

Тук са групирани дейностите, свързани с планиране, изграждане и внедряване на информационни системи за нуждите на министерството, поддържане на системите и осигуряване висока степен на сигурност; предоставяне на електронни услуги съгласно стратегията за електронно правителство; консултантски услуги. Необходимостта от предоставяне на услуги в областта на информационните и комуникационните технологии се определя от целите на Министерство на финансите.

- Стратегическо планиране на ИТ дейностите в МФ – обхваща създаване, съгласуване и поддържане в актуално състояние на Политика по информационни технологии в системата на МФ, Политика по мрежова и информационна сигурност на информационните системи в МФ и други документи.
- Планиране, изграждане и внедряване на информационни системи за нуждите на МФ – базира се на нормативни и стратегически документи в областта на ИТ и обхваща създаване на необходимата организация, координация и контрол на дейностите по планиране, изграждане и внедряване на информационни системи и осигуряване на тяхната сигурност; управление на ИТ проекти; управление на договори с външни партньори; изготвяне, прилагане и актуализиране на стандарти и методологии в областта на информационните технологии в МФ; предоставяне на

електронни услуги; осигуряване на оперативна съвместимост между информационните системи на МФ и държавната администрация.

- Поддръжка на ИТ инфраструктурата на МФ – осигурява нормална работоспособност на ИТ инфраструктурата на МФ. Извършва се поддържане и администриране на информационните и комуникационни системи в министерството; поддръжка на системен и приложен софтуер; управление на договори по поддръжката с външни организации; разработване на вътрешни правила и процедури за поддръжка, в това число и в областта на информационната сигурност и контрол по изпълнението им.
- Консултантски услуги – обхваща изготвяне на анализи, становища и препоръки за дейности по ИТ в държавната администрация; изготвяне на оценки и съгласуване на ИТ проекти и технически спецификации, задания и проекти; участие в оценка на проекти, задания и приложни продукти, тестване и внедряване на приложни системи, доставени от трети страни.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- В областта на стратегическото планиране на ИТ дейностите в МФ е изгotten, съгласуван, приет и изпълнен годишен оперативен план на дирекция „Информационни системи“ за 2015 г. Поддържани в актуално състояние са: Политика по информационни технологии в системата на МФ; Политика по мрежова и информационна сигурност на информационните системи в МФ и други вътрешноведомствени ИТ документи.
- Изготвени са нужните документи (които са от компетентността на дирекция „Информационни системи“) за провеждане на процедура по ЗОП с предмет „Изнесени дейности по управление на ИТ услуги в системата на Министерство на финансите“, а именно: Техническо задание, Методика, Процедура за управление на договори, Ценово предложение. . Процедурата е в ход, като е назначена комисия с участието на специалисти от ДИС за оценка на получените оферти.
- Изготвени са нужните документи (които са от компетентността на дирекция „Информационни системи“) за провеждане на процедура по ЗОП с предмет „Осигуряване на пренос на данни чрез комуникационна свързаност в системата на Министерство на финансите“, а именно: Техническо задание, Методика, Ценово предложение.
- В областта на планиране, изграждане и внедряване на информационни системи за нуждите на МФ:
 - ✓ Осигурено е нормално функциониране на всички информационни системи на МФ включително на модул „Местни данъци и такси“ (МДТ), внедрен в 209 общини и всички райони на Столична община чрез предоставяне на ежемесечни услуги по извънгаранционно поддържане.
 - ✓ Усъвършенствани са информационни системи за МФ – Информационна система за дирекция „Данъчна политика“; Управление на Държавното съкровище; Информационна система за общините (ИСО), Регистър общински дълг, Регистър за минималните и държавните помощи, Интернет страницата на МФ и др., в съответствие с настъпили нормативни и други промени.
 - ✓ Модул МДТ заедно със системата за обмен на информация (СОИ) е приведен в съответствие с настъпили нормативни изменения в ЗМДТ във връзка с: чл. 54 ал.1 и чл.5а. Автоматизиран е процеса на ежедневното получаване на данни от регистъра на пътните превозни средства, поддържан от Министерство на вътрешните работи допълването им с данни, даващи възможност автоматично

да се извърши закриване при промяна на собственост, завеждане на придобиване на превозно средство (ПС); завеждане на закриване/отписване на ПС и др. Обработените и допълнени данни ежедневно се предоставят на всички общински администрации, с което са постигнати облекчения за гражданите и общинските служители. Автоматизиран е процеса по ежедневното предоставяне на данни, които общините следва да предоставят на министерството по чл. 5а. Реализирани са редица нови функционалности и са подобрени съществуващи такива по предложения на общините, които използват модул МДТ.

- ✓ Осигурено е нормално функциониране на информационната система за управление на държавното съкровище, базирана на софтуерния продукт Microstrategy като е проведена процедура по ЗОП и е сключен едногодишен договор.
- ✓ Осигурено е преминаването на третостепенните разпоредители с бюджет на Агенция „Митници“ (АМ) за работа със САП системата на МФ като са извършени всички необходими промени в САП, обучени са служители на АМ, закупени са допълнителни 80 броя лицензи и е проведена процедура по ЗОП като е сключен едногодишен договор за поддръжка на доставените и съществуващите лицензи.
- В областта на поддържане на информационните системи с необходимото качество, висока степен на сигурност и надеждност чрез:
 - ✓ Непрекъснато поддържане и администриране на информационните и комуникационни системи в МФ с необходимото качество чрез собствен висококвалифициран ИТ персонал и аутсорсинг на услуги и управление на договори с външни организации. Осигурена е защита на информационните системи и компютърната мрежа от неоторизиран достъп и зловредни вируси като са взети и допълнителни мерки във връзка със зачестилите глобални хакерски атаки през 2015 година.
 - ✓ Поддържани в актуално състояние са различни правила и процедури за информационна сигурност в МФ. Осигурен е оторизиран достъп на потребителите до информационните ресурси.
 - ✓ Актуализиран е ползвания приложен софтуер и операционни системи към последни версии.
 - ✓ Внедрена система за изнесен печат в сградите на МФ и нейната непрекъсната поддръжка в работоспособно състояние.
 - ✓ Проведена процедура за обществена поръчка за доставка на хардуер за системата на Министерството на финансите (МФ).
- В областта на предоставяне на консултантски услуги – изискваните за 2015 г. услуги са предоставени своевременно, с необходимото качество и прецизност.

❖ ***Правно подпомагане***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Дейността по правно подпомагане през 2015 година, осъществявана от дирекция „Правна“ е била насочена към създаване на условия за законосъобразното упражняване на правомощията на министъра на финансите и изпълнение на функциите на министерството в областта на публичните финанси, поемането и управлението на държавния и държавногарантирания дълг, управлението на държавното имущество, упражняването на правата на държавата в търговски дружества с държавно участие,

изработването на проекти на нормативни и други актове, международно сътрудничество и др.

Във връзка с усвояване на средствата от Европейския съюз за изграждане на национални инфраструктурни обекти са анализирани и съгласувани 144 предложения, съдържащи искания за отчуждаване на имоти, необходими за задоволяване на държавни нужди. Съставени и съгласувани са проекти на актове на Министерския съвет и съвместни заповеди на министъра на финансите и министъра на регионалното развитие и благоустройството за отчуждаване на имоти или части от имоти. По-важните отчуждителни процедури са свързани с изграждането на някои национални обекти - участъци от магистрали и ж.п. участъци, околовръстния път на гр. София язовири и обекти, необходими за нормалната работа на енергийната система:

- ✓ Отчуждаване на имоти за изграждане на обект: "Реконструкция и електрификация на ж.п. линията Димитровград-Свиленград, фаза 4.1, фаза 4.2 и фаза 4.3";
- ✓ Отчуждаване на имоти за изграждане на обект: "Софийски околовръстен път" от 0+780 до 6+300 км. и от 0+780 до 6+300 км. известяване и реконструкция на съоръжения;
- ✓ Отчуждаване на имоти за изграждане на обект "АМ „Струма“ ЛОТ 2 "Дупница-Благоевград от км 322+000 до км 359+483,52 и известяване на трасета";
- ✓ Отчуждаване на имоти за изграждането на трасето на автомагистрала Струма, ЛОТ 3.3;
- ✓ Отчуждаване на имоти на територията на областите Габрово и Стара Загора за изграждане на обект: "Път III-5004 "Обход на гр. Габрово от км 0+000 до км 31+000;
- ✓ Отчуждаване на имоти – частна собственост, за държавна нужда за изграждане на обект Път III-5004 „Обход на град Габрово“ от км 0+000 до км 31+000, трети етап от км 10+940.74 до км 20+124.50 и етапна връзка от км 0+000 до км 3+130 и участък от км 20+124.50 до км 30+673.48“, на територията на община Габрово, област Габрово;
- ✓ Отчуждаване на части от имоти, за задоволяване на държавна нужда, за изграждане на обект: Реконструкция на Път III-6222 "Ваксево - Смолично" от км 4 + 600 до км 7 + 110;
- ✓ Отчуждаване на имоти за изграждане на Път II-18 "Софийски околовръстен път";
- ✓ Отчуждаване на поземлени имоти за "Изграждане на нова ВЛ 110 Kv за второ захранване на п/ст "Оряхово";
- ✓ Отчуждаване на имоти и части от имоти за изграждане на "Път Сълнчев бряг-Бургас" обход на Ахелой;
- ✓ Отчуждаване на имоти - частна държавна собственост, за държавна нужда за изграждане на обект "Пътен надлез" с основи 125-126-135-136-138-144-146-151 над ж.п. линията Септември – Свиленград;
- ✓ Отчуждаване на имоти за развитието на дейностите на рудник "Трояново-3" находище "Източномаришки въглищен басейн";
- ✓ Отчуждаване на имоти за изграждане на обект: "Реконструкция на електропровод 20 kV извод "Рогозиново" с трансформаторен пост;
- ✓ Отчуждаване на поземлени имоти - частна общинска собственост, намиращи се в землището на гр. Панагюрище за изграждане на язовир „Луда Яна“;

- ✓ Отчуждаване на части от имоти, за задоволяване на държавна нужда за изграждане на обект: Път 1-1 /Е-79/ "Обход на град Монтана" от км 102 + 060 до км 114 + 512,20;
- ✓ Отчуждаване на имоти за изграждане на обект: Път I-5 "Летище Ст. Загора-АМ "Тракия" от км. 236+323 до км. 241+482,80-напоителен канал, осъществяващ връзката между напоителни канали Р-3 и 12-Г-10, на територията на с. Загоре, област Стара Загора" и др.

В рамките на дейността по подпомагане на министъра на финансите при упражняване на правомощията му по Закона за държавната собственост са изготвени над 255 правни становища, в това число 19 методически указания, писма и други документи, свързани с осъществяване на правомощията на министъра на финансите по упражняване на методическото ръководство по придобиването, управление и разпореждане с вещи-държавна собственост.

По Закона за приватизация и следприватизационен контрол министърът на финансите е подпомаган във връзка с упражняване на неговите правомощия за предварително съгласуване на приватизационните процедури, свързани с продажба на имоти-частна държавна собственост с данъчна оценка над 10 000 лева, като за целта са анализирани и одобрени 18 от постъпилите предложения.

Изготвени са становища и е оказвана правна помощ при упражняване на правомощията на министъра на финансите в качеството му на орган, упражняващ правата на собственост на държавата в търговски дружества. Дирекцията е участвала в правните аспекти на подготовката и изработването на проектите на актове във връзка с държавното участие в „Печатницата на БНБ“ АД, „Българска банка за развитие“ АД, „Централен депозитар“ АД, „Българска фондова борса“ АД, „Проектна компания нефтопровод Бургас – Александруполис БГ“ ЕАД, и създаване на ново дружество, което да изпълнява функциите на лице, Фонда на фондовете съгласно чл. 5 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, както и за апортиране на имот съгласно Решение № 844 на Министерския съвет от 2015 г. за обявяване на имот – публична държавна собственост, за имот – частна държавна собственост, и за апортирането му в капитала на „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД – София. С приетото от правителството Разпореждане № 2 на Министерския съвет от 2015 г. за увеличаване на капитала на „Проектна компания нефтопровод Бургас - Александруполис БГ“ ЕАД – София, беше решен проблем по финансовото обезпечаване на дружеството. Служители от дирекцията са участвали и в проведените общи събрания на акционерите на някои от посочените търговски дружества.

Дирекцията е анализирала всички документи, постъпили от Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество, събрала е от областните администрации и Националната агенция за приходите допълнителна информация и е изготвила мотивирани предложения, разгледани на заседания на Междуведомствения съвет за управление на отнето имущество. Приети са решения, свързани с управлението на имущество, отнето в полза на държавата по 58 влезли в сила съдебни решения. В изпълнение на решенията на Междуведомствения съвет дирекцията е изготвила и съгласувала три проекта на решения, приети от Министерския съвет - № 530, 634 и 1044 от 2015 г. с които се възлага Националната агенция за приходите да извърши продажба на съответното имущество, като част от имуществото се предоставя за нуждите на Агенцията по вписванията. Приетите решения и комплектуваните преписки са изпратени своевременно на Националната агенция за приходите за предприемане на съответните правни и фактически действия.

През отчетния период министърът на финансите е подпомаган при разработването и прилагането на механизъм за разпределение и превеждане на годишната държавна субсидия на правоимащите политически партии и коалиции чрез изготвянето и съгласуването на ежегодния проект на заповед, давани са правни становища, справки и анализи, оказвано е съдействие при водене на кореспонденция с политическите партии и коалиции, Сметната палата и др.

Дирекцията е участвала в подготовката и съгласуването на проекти на актове на Министерския съвет, свързани с изпълнението на държавния бюджет за 2015 г., отчета за изпълнението на държавния бюджет 2014 г., отчетите за текущото изпълнение на бюджета за 2015 г. и бюджетната процедура за 2016 г. Изготвяни са правни становища по различни въпроси, свързани с прилагането на законодателството в областта на публичните финанси, в т.ч. поемането и управлението на държавния и държавногарантирания дълг.

Правното подпомагане през 2015 г. се е изразявало и в ежедневно участие в съгласувателната процедура по чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация чрез изготвянето на правни становища по проекти на актове от компетентността на правителството, чиито вносители са други министри.

През 2015 г. двата отдела в дирекцията са изготвили правни становища по над 186 законопроекти, над 426 проекти на нормативни административни актове, над 605 проекти на решения/протоколни решения на правителството, както и над 162 проекти на международни договори (в данните не са включени оперативно съгласуваните проекти на актове, които надхвърлят 286 бр.).

Дирекцията е подпомагала административните звена на министерството и администрациите на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на финансите при подготовката на проекти на актове от компетентността на правителството, както и при подготовката на проекти на актове, издавани от министъра на финансите, чрез изработване или участие в изработването на проектите, правно-техническо им оформяне, участие в работни групи и обсъждания, изготвяне на правни становища, даване на правни консултации и др.

При осъществяване на дейността по правно подпомагане служители от дирекцията са участвали в работата на комисии с постоянен и временен характер, комитети и др., като Междуведомствената комисия за държавните имоти извън страната към Министерския съвет, Централната комисия за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица към Министерския съвет, Комисия за земеделските земи, Временна комисия по чл. 5 от Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от ЗВСОНИ, Комисия съгласно чл. 7 от Наредба № 7 от 2003 г. за условията и реда за издаване и отнемане на разрешение за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване дейност като оператор, Комисия по чл. 24, ал.1 от Правилника за прилагане на Закона за държавната собственост, Междуведомствена работна група за провеждане на обща партньорска проверка за извършване на цялостен преглед на системата за защита при бедствия в Република България, Постоянната комисия по трудово законодателство към Националния съвет за тристренно сътрудничество, Работна група № 6 „Държавни помощи”, Комитет по риска, конкурсни комисии в областта на човешките ресурси, изпитната комисия за провеждане на изпита по чл. 53 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор на 27 юни 2015 г., работни групи, свързани с подготовката и осъществяването на средносрочната програма за емитиране на държавни ценни книжа на международните капиталови пазари и предоставяне на мостови заем, междуведомствената работна група за изготвяне на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за нормативните актове във връзка с въвеждането на оценка на

въздействието на законодателството в нормотворческия процес на Народното събрание и Министерския съвет на Република България, работна група за изпълнение и отчитане на мерките и поетите ангажименти за намаляване на макроикономическите дисбаланси в областта на усъвършенстването на регуляторната рамка на производството по несъстоятелност, заложени в Националната програма за реформи – актуализация за 2015 г., работна група за избор/изготвяне на методика за извършване на национална оценка на риска по отношение на изпирането на пари и финансирането на тероризма и прилагането на методиката за изготвянето на национална оценка на риска; преглед на националното законодателство и изготвяне на предложение за законодателни промени с цел въвеждане и прилагане на Директива (ЕС) 2015/849 на Европейския парламент и Съвета и за прилагане на Регламент (ЕС) 2015/847 на Европейския парламент и Съвета и др.

За 2015 г. към двата отдела на дирекция „Правна“ чрез АИС-Документооборот са насочени и обработени над 2350 преписки (в тази бройка не са включени обработените от дирекцията преписки, касаещи точки за дневен ред на Министерския съвет и други с оперативен характер). Допълнително са постъпили и обработени оперативно стотици искания за правни консултации, изготвяне на документи, оперативно съгласуване и/или правно-технически редакции на проекти на актове, участие в обсъждания, срещи, преговори и др.

❖ *Вътрешен одит*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Идентифициране и оценка на рисковете за постигане целите и изпълнение на всички програми, включени в структурата на програмния бюджет на МФ.
 - На заседанията на Комитета по риска директорът на дирекция ВО участва с право на съвещателен глас и вътрешен одитор от дирекцията е администратор на Комитета по риска. В тази връзка, бе изпълнен консултантски ангажимент № ОА-1523/К.
 - Проведено е заседание на Комитета по риска по предварително утвърден дневен ред. Изготвен е и публикуван на INTRANET страницата на МФ Протокол от проведеното заседание № ПР 20/22.06.2015 г.
 - Утвърдени са и публикувани на INTRANET страницата на МФ годишните /оперативни/ планове на дирекциите за 2015 г., както и актуализираните риск-регистри.
 - Със заповеди на министъра на финансите № 313 от 17.04.2015 г. и № 1395 от 30.12.2015 г., публикувани на INTRANET страницата на МФ, е актуализиран състава на Комитета по риска;
 - С Доклад от Председателя на Комитета по риска до министъра, публикуван на INTRANET страницата на МФ, са отчетени дейностите по управление на риска от Комитета по риска в МФ.
- Изготвяне на базата на оценка на риска на 3-годишен стратегически план и годишен план за дейността по вътрешен одит.
 - Дирекцията извършва през 2015 г. своята дейност на база разработени Стратегически план за дейността на дирекция „Вътрешен одит“ за периода 2013-2015 г. и Годишен план за одитната дейност на дирекция „Вътрешен одит“ за 2015 г., утвърдени от министъра на финансите. Годищният план за 2015 г. е актуализиран със заповед на министъра на финансите № ЗМФ-88/03.02.2015 г., като е добавен одитен ангажимент за консултиране № ОА-1522/К в дирекция

ОПАК. На база Докладна записка изх. № 93-26-75 от 21.08.2015 г., годишният план е актуализиран отново във връзка с преминаването от МФ към администрацията на МС на дейността по програмирането, управлението, наблюдението и оценката на финансовата помощ, предоставяна на РБ чрез Оперативна програма "Административен капацитет" и съответно отпадането от обхвата на дирекция „Вътрешен одит“ в МФ на тази дейност. В тази връзка отпаднаха 4 първоначално заложени за изпълнение в Годишния план одитни ангажименти в дирекция ОПАК. След извършен анализ на текущото изпълнение на планираните одитни ангажименти и с оглед разполагаемия ефективен фонд работно време в Годишния план на одитната дейност на дирекция „Вътрешен одит“ за 2015 г. се включиха допълнително два одитни ангажимента, от които един за консултиране с цел „Подпомагане на структури в министерството във връзка с прилагане на утвърдената Стратегия за управление на риска в МФ“ и един за даване на увереност в дирекция „Правна“.

- През декември 2015 г. са изгответи и утвърдени от министъра на финансите Стратегически план за дейността на дирекция „Вътрешен одит“ за периода 2016-2018 г. и Годишен план за одитната дейност на дирекция „Вътрешен одит“ за 2016 г.
- Извършване на одитни ангажименти за даване на увереност и консултиране на структурни звена, програми и процеси в МФ, в т.ч. ВРБ, в които няма звена за вътрешен одит.
 - За периода от 01.01.2015 г. до 31.12.2015 г. са извършени и приключени 20 одитни ангажименти, от които 16 одитни ангажименти за даване на увереност и проследяване на дадени препоръки в предишни одитни ангажименти и 4 одитни ангажимента за консултиране.
- Извършване на проверки във второстепенни разпоредители с бюджет към министъра на финансите, в които е изградено самостоятелно звено за вътрешен одит, както и на техните разпоредители с бюджет от по-ниска степен, във връзка с изпълнение на одитен ангажимент за даване на увереност.
 - За периода от 01.01.2015 г. до 31.12.2015 г. не е изпълняван одитен ангажимент за даване на увереност от дирекция „Вътрешен одит“, изискващ извършване на проверки във второстепенни разпоредители с бюджет към министъра на финансите, в които е изградено самостоятелно звено за вътрешен одит, както и на техните разпоредители с бюджет от по-ниска степен.
- Извършване на одитни ангажименти за даване на увереност и консултиране в търговски дружества по чл.61 от Търговския закон и държавни предприятия по чл.62, ал.3 от Търговския закон, в които правата на собственост на държавата се упражняват от министъра на финансите и в които не е изградено самостоятелно звено за вътрешен одит.
 - За периода от 01.01.2015 г. до 31.12.2015 г. от дирекция „Вътрешен одит“ е изпълнен един одитен ангажимент за даване на увереност и проследяване на препоръки в търговско дружество по чл.61 от Търговския закон, в което правата на собственост на държавата се упражняват от министъра на финансите и в което не е изградено самостоятелно звено за вътрешен одит.
- Представяне на независима и обективна оценка за адекватността и ефективността на системите за финансово управление, вкл. и по отношение усвояването на средствата от ЕС.

- В изготвените одитни доклади от извършените одитни ангажименти и в Годишния доклад за дейността на дирекция „Вътрешен одит“ за 2015 г. е представена оценка на системите за финансово управление и контрол.
- Даване на препоръки за подобряване на дейността на одитирани структури, програми и/или процеси.
- В приключилите одитни ангажименти към 31.12.2015 г., за подобряване на дейността на одитирани структури са дадени общо 74 препоръки, от които 10 с високо ниво на рискове, 55 със средно ниво на рискове и 9 с ниско ниво на рискове.
- Изготвяне и представяне на министъра на финансите на годишен доклад за дейността по вътрешен одит в Министерство на финансите и всички ВРБ в системата на министерството.
- На основание чл.40, ал.1 от ЗВОПС е изготвен и представен на министъра на финансите Годишен доклад за дейността на дирекция „Вътрешен одит“ за 2014 г.;
 - На основание чл.40, ал.4 от ЗВОПС е изготвен и представен на министъра на финансите Обобщен годишен доклад за 2014 г., който съдържа обобщена информация за цялостната дейност по вътрешен одит, осъществявана в МФ и във ВРБ, в които има създадени самостоятелни звена за вътрешен одит, а именно: НАП и Агенция „Митници“;
 - Двета доклада са представени с писмо изх. № 93-26-15/10.02.2015 г.
 - В процес на изготвяне са Годишен доклад за дейността на дирекция „Вътрешен одит“ в МФ за 2015 г. и Обобщен годишен доклад за 2015 г., които ще бъдат представени на министъра на финансите в срок до 20.02.2016 г.
- Извършване на специфични проверки на системата за събиране и контрол на приходите от ДДС в системата на собствените ресурси, администрирани от Национална агенция за приходите и Агенция „Митници“, във връзка с изготвянето на цялостно мнение относно описанието на системата, със съдействието на звената за вътрешен одит на НАП и АМ. Координиране и подпомагане методически проверките, извършени от звената за вътрешен одит на НАП и АМ.
- С писмо вх. № 93-26-139/30.03.2015 г. от директора на Агенция „Митници“ до министъра на финансите с копие до директора на дирекция „Вътрешен одит“ в МФ е получено описание на системата за събиране и контрол на приходите от ДДС в митническата администрация;
 - С писмо вх. № 93-26-140/27.03.2015 г. от изпълнителния директор на Националната агенция за приходите до министъра на финансите е получено описание на системата за администриране на ДДС през 2013 г. като част от системата на собствените ресурси на общността;
 - С писмо по ел.поща от 27.05.2015 г. до директора на дирекция „Вътрешен одит“ в НАП и началника на отдел „Звено за вътрешен одит“ в АМ, е изискано да предоставят на дирекция „Вътрешен одит“ в МФ по ел. поща документ/и, свързани и доказващи осъществените проверки по изготвените и предоставените в МФ описания на системата за събиране и контрол на приходите от ДДС;
 - С писмо по ел. поща от 18.06.2015 г. от директора на дирекция „Вътрешен одит“ в НАП е получен контролен лист, удостоверяващ извършените действия от ЗВО на НАП във връзка с изготвеното описание на администрирането на ДДС в агенцията, включени в системата на собствените ресурси;

- С писмо по ел. поща от 30.06.2015 г. от началника на отдел „Звено за вътрешен одит“ в АМ е получен контролен лист, удостоверяващ извършен преглед на изготвеното описание на системата за събиране и контрол на приходите от ДДС в митническата администрация.

❖ **Инспекторат – административен контрол**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Извършване на комплексни, тематични и последващи проверки на структури, дейности и процеси по осъществяване на административната дейност в министерството и в административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.
 - През 2015 г. са извършени са общо 26 броя планови проверки, от които: тематични – 24 броя и последващи – 2 броя.
- Изследване на риска от корупция и предлагане на мерки за ограничаване на установени уязвими точки.
 - Извършени са 4 броя проверки в административни структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредител с бюджет по бюджета на МФ. Проверките са включени в общия брой извършени планови проверки.
- Извършване на проверки за анализ и оценка на ефективността на дейността на администрацията на МФ и ВРБ.
 - Извършени са 2 броя проверки, от които 1 проверка в структурно звено на МФ и 1 проверка в административна структура, чиито ръководител е второстепенен разпоредител с бюджет по бюджета на МФ. Проверките са включени в общия брой извършени планови проверки.
- Събиране и анализ на информация и извършване на проверки по своя инициатива за установяване на нарушения, възможни прояви на корупция и неефективна работа на администрацията, както и извършване на проверки по сигнали за корупционно поведение от страна на служители от министерството и от второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МФ;
 - Извършени са общо 6 броя проверки, от които:
 - 3 броя по постъпили сигнали за корупционно поведение от страна на служители от второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МФ (включени в общия брой извършени проверки по сигнали);
 - 3 броя по инициатива на Инспектората (включени в отчетения брой планови проверки).
- Извършване на проверки по сигнали и предложения срещу незаконни или неправилни действия или бездействия на служители от министерството и от второстепенните разпоредители с бюджетни кредити към министъра на финансите;
 - През 2015 г. са постъпили общо 63 броя сигнали по АПК, от които:
 - Извършени проверки от Инспектората по заповед на министъра на финансите – 34 броя;
 - Препратени по реда на чл. 112 от АПК – 26 броя;
 - Приключени по реда на чл. 124, ал. 1 от АПК (сигнали, подадени повторно по въпрос, по който има решение) – 3 броя.

- Даване на предложения на министъра на финансите за образуване на дисциплинарни производства при констатирани нарушения на служебните задължения, както и на Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация, както следва:
 - Дадени са общо 13 броя предложения, в т. ч.:
 - 1 брой за служител от МФ;
 - 12 броя за служители от административни структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МФ.
- Съставяне на актове за установяване на административни нарушения, когато е предвидено в закон, при констатирани нарушения от страна на служителите от министерството и от второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МФ
 - Не са съставяни актове за установяване на административни нарушения.
- Осъществяване на функции по реда на чл. 18а, ал. 1, ал. 2 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси
 - В резултат на проверка реализирана от Инспектората, е изпратен сигнал до Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси за ангажиране на административно-наказателна отговорност.
- Иницииране на предложения за изменения и допълнения на вътрешноведомствени актове, регламентиращи организацията на работа и дейността на министерството и на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МФ
 - Общо 18 броя, от които:
 - 8 броя за МФ;
 - 10 броя за административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МФ.
- Изпращане на сигнали до органите на прокуратурата, когато при проверки са налице данни за извършено престъпление от страна на служители на министерството и на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МФ
 - Изпратен е един доклад от извършена проверка до органите на прокуратурата.
- Осъществяване и на други дейности, свързани с административния контрол, произтичащи от нормативни актове или възложени от министъра на финансите:
 - Изгответи са Вътрешни правила за дейността на Инспектората на Министерството на финансите;
 - Актуализирана е Методиката за оценка на корупционния рисков в Министерството на финансите и във второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството;
 - Актуализирани са Вътрешните правила за извършване на анализ и оценка на ефективността на дейността на администрацията на Министерството на финансите и на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството;
 - Разработени са Вътрешни правила за защита на лицата, подали сигнали за корупция, корупционни прояви или конфликт на интереси в Министерството на финансите;

- Изготвен е Отчетен доклад за дейността на Инспектората на МФ по чл. 46 от ЗА за 2014 г.;
- Извършвани са дейности по координация и предоставяне на информация по изпълнението на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015 – 2020 г.;
- Предоставяне на информация и координация във връзка с изпълнение на мерки от Плана за действие за 2015 г. за изпълнение на препоръките от Доклада на Европейската комисия от м. януари 2015 г. в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка;
- Изготвяни са становища във връзка със заседания на Националния съвет по превенция и престъпността;
- Проверява се ежедневно за постъпили сигнали за корупция, подадени чрез Информационната система за координация и комуникация между антикорупционните структури (ИСККАС), администрирана от КППК при МС.

❖ Административно обслужване

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През 2015 г. своевременно бяха приети, регистрирани, сканирани и предадени по предназначение 26 328 входящи документи и 29 192 изходящи документи.
- В приемната на министерството през 2015 г. бързо и качествено бяха обслужени граждани и представители на организации, като бяха приети и регистрирани 137 сигнали и предложения и 1 116 заявления във връзка с извършването на административни услуги от страна на Министерство на финансите.
- Данните в Административния регистър за издадените от министъра на финансите административни актове бяха актуализирани достоверно и в срок.
- В Министерството на финансите през 2015 г. постъпиха 68 заявления за достъп до обществена информация. В законоустановения 14-дневен срок бяха издадени 31 решения за предоставяне или отказ за предоставяне на достъп до обществена информация. На 2 заявления беше удължен срокът за отговор със законоустановените дни, на 1 заявление беше отговорено по реда на чл. 33 от Закона за достъп до обществена информация ЗДОИ, на 20 заявления беше отговорено с писмо, че исканата информация не отговаря на изискванията на ЗДОИ, 14 заявления бяха изпратени по компетентност на основание чл. 32 от ЗДОИ.
- В указаните срокове бяха изгответи и представени в Министерския съвет за включване в законодателната програма предложенията на Министерството на финансите по проекти на нормативни актове. Своевременно беше подадена информация относно изпълнението на законодателната програма, приета с решение на Министерския съвет.
- Осьществена беше ефективна координация на дейностите при подготовката и съгласуването на 110 доклада на министъра на финансите по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и на 200 доклада на министъра на финансите за заседание на Министерския съвет.
- Осьществена беше ефективна координация на дейностите при съгласуването на 1548 доклади на членове на Министерския съвет по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и на 7 933 съгласувателни писма, становища и служебни бележки.

- Своевременно бяха подгответи материалите за 53 заседания на Министерския съвет и по електронен път беше предоставена информация на административните звена в министерството и второстепенните разпоредители с бюджет за приетите правителствени документи (395 постановления, 1045 решения, 58 протоколни решения и 5 разпореждания).
- Текущото и архивно съхранение на документацията в министерството беше извършено съгласно Закона за националния архивен фонд, нормативните актове по неговото прилагане и Номенклатурата на делата.

Конкретните резултати от предоставянето на продукта/услугата са отчетени в таблицата с целевите стойности.

❖ **Финансово счетоводни дейности**

Финансово счетоводни дейности включват операции по планиране, изготвяне, изпълнение и отчитане на бюджета, както и изпълнение на задълженията по Закона за счетоводството.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През отчетния период са утвърдени годишния бюджет на министерството и бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към министъра по параграфи, съгласно ЕБК и по бюджетни програми от програмния бюджет на МФ. Давани са указания на второстепенните разпоредители с бюджет относно:

- изготвянето и представянето на месечните, тримесечните и годишни отчети за касовото изпълнение на бюджетите, на сметките за средства от Европейския съюз и на сметките за чужди средства;
- съдържанието, реда и сроковете за представяне в МФ на заявките за ежемесечните лимити за плащания през 2015 г.;
- формата, съдържанието и сроковете за съставянето и представянето на тримесечна информация за разходите по бюджетни програми през 2015 г.;
- изготвянето и представянето подробен отчет за изпълнението на програмния бюджет на МФ към полугодието и за годината;
- изготвянето и представянето на тримесечните оборотни ведомости за 2015 г. и годишна оборотна ведомост и баланс за 2014 г.

Изгответа е средносрочна бюджетна прогноза на Министерство на финансите за периода 2016 - 2018 г. Прогнозата е разработена на база одобрените бюджетни параметри със Закона за държавния бюджет на Република България за 2015 г., одобрените разходни тавани по ПРБ за периода 2015-2017 г. с Решение № 24 на Министерския съвет от 2015 г. за одобряване на промени в актуализираната бюджетна прогноза за периода 2015–2017 г., одобрена с Решение № 791 на Министерския съвет от 2014 г.; мерките за оптимизиране на разходите за персонал; препоръката на Съвета на Европейския съюз от 8 юли 2014 г. относно Националната програма за реформи на Република България – актуализация за 2014 г. и становището на Съвета относно Конвергентната програма на Република България (2014-2017 г.).

Изгответ е проектбюджет за 2016 г. и актуализирана бюджетна прогноза за 2017 и 2018 г. (в т.ч. по области на политики и бюджетни програми) на министерството на финансите. Проектбюджетът е разработен на база одобрената с РМС № 267/2015 г. средносрочна бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г.

В изпълнение на чл. 78, ал. 1 от Постановление № 8 на Министерския съвет от 16 януари 2015 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2015 г. е

изготвена Програма за структурни и функционални реформи на Министерството на финансите. Програмата е разработена съгласно Указанията на министъра на финансите за изпълнението на държавния бюджет и на сметките за средства от Европейския съюз за 2015 г. (ДР № 1 от 24.01.2015 г.) с цел повишаване ефективността на публичните разходи в областта на управлението на публичните финанси. В Програмата за структурни и функционални реформи се дефинират конкретни цели, мерки и дейности, изпълнението на които трябва да допринесе за повишаването на ефективността на разходите. Програмата е съобразена с одобрените разходни тавани по бюджета на Министерството на финансите за периода 2015-2017 г.

На основание чл. 109, ал. 1 и ал. 3 от Закона за публичните финанси са изгответи проекти на Постановление на Министерския съвет за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на Министерството на финансите за 2015 г. и проекти на Постановление на Министерския съвет за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на финансите за 2015 г.

Извършен е финансов одит на Годишния финансов отчет на Министерство на финансите за 2014 г., на основание чл. 38, ал. 1 във връзка с чл. 54, ал. 7 от Закона за Сметната палата и Заповед № ОД-04-00-019/20.05.2015 г. на Заместник-председателя на Сметната палата. Подписан е протокол от 18.06.2015 г. за проведено обсъждане на факти и обстоятелства с представители на МФ при финансовия одит на ГФО за 2014 г. Връчен е Одитен доклад № 0400101915 на 31.08.2015 г., от който е видно, че годишния финансов отчет за 2014 г. на МФ е заверен без резерви.

През отчетния период се извършиха проверки на място от ИА „ОСЕС“ на финансираните по Оперативна програма „Техническа помощ 2007-2013“ проекти: № BG161PO002-1.2.01-0012-C0001 (0114-CO-1.2) „Повишаване на ефективността на работата на Сертифициращия орган при сертифициране на разходите 2013-2015“, № BG161PO002-1.11.01-0001-C0001 (0120-ФРС-1.11) „Подпомагане ефективното изпълнение на функциите на национален орган за наблюдение и координация на държавните помощи и оптимизиране прилагането на режима на държавните помощи в работата на УО/МЗ по ОП във връзка със СКФ в България“, № BG161PO002-1.2.01-0014-C0001 (0126-CO-1.2) „Подобряване на работната среда и техническо обезпечаване на Сертифициращия орган“ и № BG161PO002-1.2.01-0015-C0001 (0127-CO-1.2) „Осигуряване на средства за поддържане на професионален административен капацитет на Сертифициращия орган по структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС“. Беше оказано необходимото съдействие на одиторите във връзка с проведенния одит. По време на проверката е предоставена поисканата информация по отношение на извършени разходи по проектите удостоверяващи верификацията им, като са дадени копия на протоколи за доставка на билети за пътуване, копия на разходооправдателни документи за възнаграждения на Сертифициращия орган, плащанията по тях, документи за счетоводното отчитане на разходите по посочените проекти.

През второто полугодие на 2015 г. бяха извършени независими финансови одити - проверка на разходите извършени при изпълнението на проекти изпълнявани по Оперативна програма „Административен капацитет“ и Оперативна програма „Техническа помощ“, както следва: № K10-40-7-6/01.03.2011 г. „Укрепване на капацитета на Управляващия орган (УО) на ОПАК, Комитета за наблюдение на ОПАК и звеното за вътрешен одит на МФ“, № K10-40-7-7/27.04.2011 г. „Мониторинг и верификация на проекти, финансиирани по Оперативна програма „Административен капацитет“, № K-10-40-7-9/04.02.2014 г. „Обезпечаване работата на УО на ОПАК и на оценителни комисии по ОПАК“ и № BG161PO002-3.2.01-0008 (0131-ИФП-3.2) „Актуализация и надграждане на мултифункционален инструмент СИБИЛА“. Беше

оказано необходимото съдействие на одиторите във връзка с проведените одити, като бяха предоставени финансови отчети, досиета на раходооправдателните документи по всеки от горепосочените проекти.

Осъществявано е своевременно счетоводно отчитане на приходите и разходите на министерството, както и на разходи извършвани по ОП „Административен капацитет“ и „Техническа помощ“. Съгласно Раздел III от указание на МФ ДДС № 01/26.01.2015 г. и писмо разяснение № 91-00-89/11.02.2015 г. към ДДС № 01/26.01.2015 г. е променен подхода на отчитане на авансовото финансиране за сметка на бюджетните организации за плащания по проекти отчитани в отчетна група „Сметки за средства от ЕС“.

С цел на достоверното представяне на информацията в годишния финансов отчет на МФ беше извършена инвентаризация и оценка на нефинансовите активи на министерството. През отчетния период беше изгoten и утвърден План-график за провеждане на годишни инвентаризации и преглед на оценката на нефинансовите активи в Министерство на финансите - централна администрация за периода 2016-2020 г.

Изготвяни са годишен финансов отчет за 2014 г., тримесечни и ежемесечни отчети, и оборотни ведомости на администрацията за 2015 г., както и консолидираните финансови отчети на министерството. Извършвано е счетоводното и касовото обслужване на структурните звена в централна администрация.

❖ *Стопанско обслужване*

Стопанското обслужване включва дейности по организиране и осъществяване снабдяването на Министерството на финансите с машини и съоръжения, резервни части, инвентар, организационна техника, консумативни материали и обзавеждане. Правилното и ефективно използване, стопанисване и управление на собствеността на министерството в т.ч. на автомобилния парк, почивните бази на министерството и телекомуникационната мрежа. Организирането, ръководството и контрола по привеждане на министерството за работа във военно време, при природни и други бедствия и при кризисно положение, както и осигуряване охраната и спазването на пропускателния режим в сградите на министерството.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Организиране и осъществяване снабдяването с машини и съоръжения, резервни части, инвентар, организационна техника, консумативни материали и обзавеждане.
 - Извършване на постоянен и качествен процес по осъществяването на актуален автоматизиран контрол на заявените и предоставени материални средства, офис техника и консумативи за канцеларска, автомобилна, организационна и друга техника, осигуряващи протичане на нормална ежедневна дейност на администрацията и останалите звена от министерството, съгласно склучените договори за поддръжка и осигуряване;
 - Повишаване качеството и ефективността, както и характеристиките на съществуващия електронен регистър, водещ отчетността на действащите договори и състоянието на стоково-материалните активи и ценности с пред приемането на необходимите и съпътстващи действия преди изтичането на края на действащите договори, съгласно нормативната уредба;
 - Участие в непрекъснато усъвършенстване на системата за автоматизация на инвентаризационната дейност на Министерството на финансите с цел повишаване на качеството и точността и оптимизиране на времевите и човешки дейности по време на инвентаризацията за постигане на постоянен и качествен контрол на воденето и отчетността на наличните материални средства;

- През отчетния период Отдел „Стопански дейности“ продължи да изпълнява своите функционални задължения, като демонстрира своето непрекъснато желание и стремеж за подобряване ефективността и качеството на работа при строго спазване на разхода на финансови средства, за модернизиране и поддръжка на материално-техническата база, автомобилната и друга техника на министерството.
- Правилното използване, стопанисване и ефективно управление на собствеността на министерството.
 - Поддържане на актуална информация, съгласно Закона за държавната собственост и правилника за неговото прилагане, в спомагателните регистри за недвижимите имоти, публична и частна държавна собственост на МФ-ЦА;
 - Стриктно спазване и контрол на Вътрешните правила за критериите за определяне на жилищните нужди на лицата, подали декларации по реда на чл. 22 от Правилника за прилагане на Закона за държавната собственост.
- Оптимизиране разходите по поддръжка на собствеността.

През отчетния период продължи работата по стриктното следене и контрол по спазването на сключените договори с външни фирми, с цел оптимизиране на разходите, касаещи поддръжката на собствеността на министерството и подобряване качеството на услугите. Извършва се непрекъснат текущ контрол по изпълнението на сключените договори.

- Организиране, ръководство и контрол по привеждането на министерството за работа във военно време, при природни бедствия и извънредни ситуации.
 - През отчетния период продължи работата по оповестяването чрез Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт с участие на включените в групите за оповестяване при бедствия служители от Министерството на финансите и второстепенните разпоредители с бюджет.
 - За служителите, с възложени функции за действие при бедствия и извънредни ситуации, е проведено специализирано обучение с практическа насоченост.
 - Осигурено е непрекъснато оперативно дежурство за готовност при привеждане на Министерството в по-високи състояния и степени на готовност, за защита при бедствие и действия при извънредни ситуации, като практическата подготовка на оперативните дежурни се поддържа с ежемесечни тренировки.
- Осигуряване охраната и спазването на пропускателния режим в сградите на централната администрация на Министъра на финансите.

Стриктно се спазват въведените Вътрешни правила за пропускателния режим в сградите на Министерството на финансите, като дейността се изпълнява от външна фирма. Повиши се контрола по спазване на изискванията заложени в договора за охрана и се засилиха мерките по повишаване качеството на пропускателната система, като временните пропуски продължават да се издават от отдел „Стопански дейности“.

- Ръководство, организиране и контрол на автомобилния парк, техническото му обслужване и ремонт.
 - Извършва се постоянна инспекция на МПС собственост на МФ, както и контрол на сервизните книжки. Проведени са допълнителни срещи и инструктаж на шофьорите по спазване правилата за експлоатация и поддръжка на автомобилния парк, както и на правилата за безопасност на движението;

- Извършва се непрекъснато систематизиране и актуализиране на информацията в електронния регистър за автомобилите, собственост на МФ, от датата на придобиването им;
- През отчетния период непрекъснато се следи за техническото състояние на всички автомобили и се извършиха необходимите ремонти.

➤ Поддръжка и експлоатация на почивните бази на министерството.

През 2015 г. продължи работата по поддържане и експлоатация на почивната станция на министерството „Гюлечица“, находяща се в село Говедарци. Предприемат се мерки за преразглеждане на наличния сграден фонд и необходимостта от него.

❖ ***Инвестиционна дейност***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През отчетния период е изработена разшифровка на капиталовите разходи на Министерството на финансите и второстепенните разпоредители към министъра на финансите за 2015 година. Усвоените средства за капиталови разходи към 31.12.2015 г. са отчетени, като същите са отразени в тримесечните отчети на средствата за капиталови разходи.
- Организирани са проучвателни и съгласувателни дейности с ВРБ. Осьществен е инвеститорски контрол по изпълнението на сключените договори за реализирането на обекти и дейности от поименните списъци към 31.12.2015 г.
- Извършено е разпределение на средствата за завършени обекти по проект УТТЮЕ, с цел счетоводното им заприходждаване.
- Стартирана е процедура по съгласуване ползването на сградите с всички пользователи на Границния контролно-пропускателен пункт (ГКПП) – Видин.
- Стартирана е процедура по безвъзмездно прехвърляне от МФ на Община „Свиленград“ на дълготраен материален актив - изграден обект „Преливаем брод в коритото на река Каламица при км 0+849 - км 0+904 в землището на село Капитан Андреево, Община Свиленград“.
- Приключена е процедура по безвъзмездно прехвърляне от МФ на Агенция „Пътна инфраструктура“ на дълготрайни материални активи - имущество публична държавна собственост, представляващо изграден обект „3.4 км подходен път към ГКПП „Капитан Андреево“, част от АМ „Марица“ от км 114+000 до км 117+345.10“, включително два трафопоста и билборд за експониране на античен път „Вия Диагоналис“;
- Проведени са процедури за доставки, услуги и строителство и публични покани по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП), в т. ч. и по Оперативни програми (Оперативни програми „Административен капацитет“ и „Техническа помощ“);
- Участие в състава на всяка от комисиите, назначени със заповеди на възложителя, за разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти;
- Склочени са договори с определените за изпълнители участници по проведените обществени поръчки /за доставки, строителство и услуги/ и е подавана своевременна информация до Агенцията за обществени поръчки.
- Осьществяван е текущ контрол по действащите договори за строителство, строителен надзор и авторски надзор, сключени в рамките на Втория проект за улесняване на търговията и транспорта (УТТЮЕ II).

❖ ***Връзки с обществеността и протокол***

Основната дейност на дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ е управление на информацията и комуникацията на Министерството на финансите. Дирекцията има координираща роля и оказва логистична подкрепа при осъществяване правомощията на министъра на финансите, заложени в Устройствения правилник на Министерството на финансите, в областта на различните политики, реализирани в страната и чужбина.

Отдел „Връзки с обществеността“ планира, координира и провежда информационната политика на МФ, осигурява публичност и прозрачност на дейността на министъра на финансите и на институцията, като информира обществеността за политиките по отношение управлението на публичните финанси и за изпълнението на държавния бюджет.

Отдел „Протокол“ обезпечава протоколната дейност в Министерството, като поддържа ежедневен контакт с ръководството му, с отделните дирекции, с различни структури на държавната администрация, международни институции, представители на посолства в страната и чужбина, бизнес организации и др.

„Връзки с обществеността“

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Резултатите от работата са видими в медийното пространство – измерими чрез насitenостта и интензивността на информационния поток в медиите, както и с количеството публикации за ресора на МФ. Дейността е с ефект върху обществеността и целевите аудитории, които са заинтересовани страни от политиките, реализирани от Министерството.

Медийното присъствие на министър Владислав Горанов в новинарските емисии и в публицистичните предавания на информационните канали – електронни, печатни и онлайн, както на национално, така и на регионално ниво, през цялата година беше с високо покритие и интензивност, заради промените, управленските решения и визите, които предложихме на обществеността.

Отдел „Връзки с обществеността“ се стреми да налага единна политика в управлението на информацията и постигането на ефективни връзки с обществеността, като прилага система от добrите практики в професията.

Част от статистиката по основните дейности са следните:

- Изгответи са 220 бр. пресъобщения за публичност на приоритетните дейности и политики на МФ, както и 200 бр. пресъобщения за заседанията на МС за решения от нашия ресор.
- Организирани са 36 бр. интервюта на министъра на финансите.
- Подгответи и реализирани са 49 бр. брифинги, изявления и пресконференции на министъра на финансите.
- Подгответи и разпространени са 53 бр. отговори на министъра на финансите на въпроси на народни представители в парламентарния контрол.
- Организирани са 28 бр. участия на министъра като гост в публични събития на други институции и на форуми в страната.
- Осигурена е публичност на 19 бр. участия на министъра в срещи и заседания от международен характер.
- Изпратени са 100 бр. писмени отговори на въпроси на журналисти от български и чуждестранни медии.

- По отношение на мониторинговата дейност – изготвени са над 2160 броя емисии с до 5 страници новини, селекция от ежедневния информационния поток в медиите, за добрата информираност на министъра на финансите и политическия кабинет.

Дейности за актуализацията, публикациите и подобренията на Интернет страницата на МФ:

www.minfin.bg



През първото полугодие на 2015 г. беше извършено усъвършенстване на Интернет страницата. Интернет страница на Министерството на финансите предостави на потребителите „отзовчив“ уебдизайн. Новият сайт е разработен така, че се адаптира сам според екрана на устройството и разпределя съдържанието си спрямо резолюцията. Активна е и напълно нова мобилна версия на сайта, предназначена за посетители, които предпочитат да използват Интернет чрез смарт телефоните и таблетите си.

Визията на страницата на МФ е обновена с ново цветово оформление и ново разпределение на менютата, а на начална страница е изведена информация, която в стария сайт се съдържаше на вътрешни страници, изискващи многократно щракване с мишката, за да бъдат достигнати. Създадена е самостоятелна секция „Проекти на нормативни актове“, която дава възможност на потребителите да участват в общественото обсъждане по проект на документ и да представят своите становища и предложения. Също така, действащото към момента законодателство в ресора на МФ е систематизирано в нова секция „Нормативни документи“, в която документите могат да се избират по вид.

Актуализирането на Интернет страницата е продуктувано както от необходимостта тя да бъде обновена според новите тенденции, така и от приетата нормативна уредба, също и от предстоящото приемане на нови нормативни актове, по силата на които институциите следва да поддържат определен информационен ресурс в широко достъпен формат. В тази връзка е създаден бутоңът „Отворени данни“, който съдържа информация за плащанията в СЕБРА, като предстои да се открият и данните „Централен регистър общински дълг“ – нова функционалност, свързана с инициативата за предоставяне на публична информация в отворен формат.

За периода 01.01.2015 г. – 31.12.2015 г. на Интернет страницата на МФ са направени 2 580 публикации. От тях 1900 са в раздел „Документи“. В категория „Новини“ са направени 386 публикации на българска и английска версия на сайта. Качени са 64 документации в „Профил на купувача“ и 5 обявления, „В Медиите“ – 22, „Видео“ – 8. Отразени са 145 участия в „Парламентарен контрол“ – писмен и устен, 5 в „Изказвания“

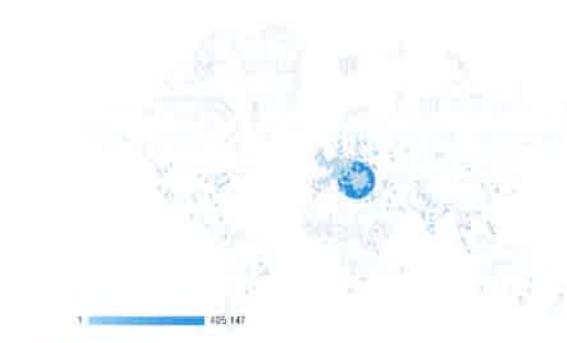
и е създадена 1 „Галерия“. Публикувани са 44 проекта на нормативни актове в новосъздадената категория „Проекти на нормативни актове“.

За периода 01.01.2015 г. – 31.12.2015 г. на сайта на МФ са отчетени 808 808 посещения. Посетени са 3 335 935 страници (средно по 4,12 страници на посещение и средно 03:07 мин. престой на потребител при влизане на сайта).

Най-голям брой посещения са от България, следвани от Обединеното Кралство, САЩ, Германия, Индия, Белгия, Гърция, Русия, Полша и т.н. Последен в списъка с посещения е Туркменистан. (*Графика 1*)



Концентрацията за посещаемост по градове е: София, Пловдив, Варна, Бургас, Русе, Велико Търново, Ст. Загора, Плевен, Шумен, и т.н. На 26-то място се нарежда първият град извън границите на България – Лондон. (*Графика2*)



Дейности за актуализацията, публикациите и подобренията на Инtranет страницата на МФ:

За периода 01.01.2015 г. – 31.12.2015 г. на Инtranет страницата на МФ са публикувани 552 артикула. В раздел „Публикации“ са направени 367 публикации, в категория „Служебна библиотека“ – 160, в раздел „Документи“ – 25 публикации.

Раздел „Информационни ресурси“ се нарежда на първо място – посетен 26 181 пъти. За периода от една година категорията „Контакти на служителите“ е посетена 5 237 пъти и се нарежда на второ място по посещаемост. Следва „Преглед на печата“ – посетен 4 203 пъти. Категория „Документи“ е посетена 4 171 пъти и се нарежда на четвърто място по посещаемост. Раздел „Служебна библиотека“ е с 3 825 посещения.

„Протокол”

Административни услуги, насочени към обезпечаване на протоколната дейност в Министерството на финансите

- Организиране на официални и работни срещи на министъра, заместник-министрите, директорите и служителите в Министерство на финансите.

Резултати от предоставяне на продукта/услугата

- Организирано беше провеждането на Редовните срещи на групата от страни в МВФ и в организацията от Групата на Световната банка в периода 28-31 май 2015 г.
- Организира се посрещането и изпращането, както и придвижаването на представителите на различни рейтингови агенции като Standart&Poors, Moody's и Fitch, чито представители посетиха България във връзка с изготвяне на ежегодния преглед на текущия кредитен рейтинг на страната.
- Осигуриха се оптимални логистични условия във връзка с посещението на чуждестранни делегации, гости на Министерството – посрещане и изпращане на правителствен ВИП А, придвижване на гостите.
- Общият брой на проведените срещи в Министерство на финансите през 2015 г. е 1 364, от които срещите с чуждестранно участие са 196.
- Участниците в срещите са 11 884 души, от които 456 са чуждестранни гости.

- Организиране на обучения и семинари.

Осъществена беше логистична подкрепа при провеждането на 41 обучения в различен формат.

- Изготвяне на необходимата документация за задгранични командировки на ръководството и на служителите от Министерството (докладни, заповеди, резервации на самолетни билети, на хотелски настанявания, медицински застраховки, визи).

С цел оптимизиране на процедурите, свързани с командироването на служителите се направиха промени във Вътрешните правила за организацията на служебните командировки и специализации в чужбина на служителите на Министерството на финансите.

Изготвиха се 458 заповеди за командировки в чужбина, а общия брой на пътуващите служители е 575 души.

- Участие в обществени поръчки.

Взето беше участие в комисии по провеждането на две обществени поръчки: „Извършване на преводачески услуги за нуждите на Министерството на финансите“ и „Осигуряване на самолетни билети при служебни пътувания в страната и чужбина на служителите от Министерството на финансите“.

Осъществяваше се перманентен контрол по изпълнението на договора между Министерството на финансите и фирмата изпълнител, спечелила обществената поръчка за осигуряване на самолетни билети – проверки на цените на самолетните билети, искане на обосновка за цени, както и за други нередности в хода на съвместната дейност.

- Организиране на протоколна кореспонденция.

Изготвиха се 67 писма до институции в страната и до българските посолства в чужбина във връзка с посещения на министъра и придружаващи го лица в страни от Европейския съюз и извън него.

Изготвиха се 48 официални писма до международни институции от името на министъра.

Изготвиха се 41 поздравителни адреса от името на министъра във връзка с национални празници, корпоративни чествания, юбилеи, рождения дни на публични личности.

➤ Извършване на устна и писмена преводаческа дейност.

Извършени бяха:

- писмени преводи - 2 924 стр.
- устни преводи – 88 часа
- консултации по текстове - 381

Преводаческата дейност, свързана с поръчките на материали за превод, подавани към спечелилата обществена поръчка фирма се оптимизира чрез нанасянето на данни в класификатор на извършваната работа, попълването на специализирани таблици, реализирането на отчетна дейност чрез приемане, контрол и предаване на протоколи и фактури.

Осъществена беше логистична подкрепа при провеждането на 41 обучения в различен формат.

➤ Изготвяне на необходимата документация за задгранични командировки на ръководството и на служителите от Министерството (докладни, заповеди, резервации на самолетни билети, на хотелски настанявания, медицински застраховки, визи).

С цел оптимизиране на процедурите, свързани с командироването на служителите се направиха промени във Вътрешните правила за организацията на служебните командировки и специализации в чужбина на служителите на Министерството на финансите.

Изготвиха се 458 заповеди за командировки в чужбина, а общия брой на пътуващите служители е 575 души.

➤ Участие в обществени поръчки.

Взето беше участие в комисии по провеждането на две обществени поръчки: „Извършване на преводачески услуги за нуждите на Министерството на финансите“ и „Осигуряване на самолетни билети при служебни пътувания в страната и чужбина на служителите от Министерството на финансите“.

Осъществяваше се перманентен контрол по изпълнението на договора между Министерството на финансите и фирмата изпълнител, спечелила обществената поръчка за осигуряване на самолетни билети – проверки на цените на самолетните билети, искане на обосновка за цени, както и за други нередности в хода на съвместната дейност.

➤ Организиране на протоколна кореспонденция.

Изготвиха се 67 писма до институции в страната и до българските посолства в чужбина във връзка с посещения на министъра и придружаващи го лица в страни от Европейския съюз и извън него.

Изготвиха се 48 официални писма до международни институции от името на министъра.

Изготвиха се 41 поздравителни адреса от името на министъра във връзка с национални празници, корпоративни чествания, юбилеи, рождения дни на публични личности.

- Извършване на устна и писмена преводаческа дейност.

Извършени бяха:

- писмени преводи - 2 924 стр.
- устни преводи – 88 часа
- консултации по текстове - 381

Преводаческата дейност, свързана с поръчките на материали за превод, подавани към спечелилата обществена поръчка фирма се оптимизира чрез нанасянето на данни в класификатор на извършваната работа, попълването на специализирани таблици, реализирането на отчетна дейност чрез приемане, контрол и предаване на протоколи и фактури.

Обслужване на служители и гости от служебния офис.

Административни услуги, насочени към външни за министерството бенефициенти:

В изброените по-долу услуги са включени дейности на дирекции „Финанси и управление на собствеността”, „Държавни помощи и реален сектор”, „Държавен дълг и финансови пазари”, „Международни финансови институции и сътрудничество”, „Правна”.

❖ *Погасяване на задължения към държавата, възникнали по реда на Закона за уреждане на необслужваните кредити, договорени до 31.12.1990 г. (ЗУНК) с държавни дългосрочни облигации, емитирани по реда на същия закон*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Намаляване размера на преоформените задължения на търговските дружества по ЗУНК към държавата и оползотворяване на съществуващите непарични платежни инструменти;
- Анулиране на постъпилите по сметката на Министерството на финансите държавни дългосрочни облигации по ЗУНК и редуциране на държавния дълг;
- Поддържане на база данни за броя и размера на извършените плащания;
- Резултатът от предоставянето на услугата е намаляване размера на преоформените задължения на търговските дружества по ЗУНК - За 2015 г. не са осъществени плащания за погасяване на задължения към държавата с държавни дългосрочни облигации, емитирани по реда на ЗУНК.

❖ *Приемане на плащания за изплащане на задължения на дружествата по Закона за уреждане на необслужваните кредити, договорени до 31.12.1990 г. (ЗУНК), с компенсаторни инструменти, издадени по реда на чл. 6 и 8 от Закона за обезщетяване на собственици на одържавени имоти (ЗОСОИ)*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Резултатът от предоставянето на услугата е намаляване размера на преоформените задължения на търговските дружества по ЗУНК към държавата и оползотворяване на съществуващите непарични платежни инструменти.

Считано от 01.12.2015 г., предоставянето на услугата е прехвърлено към Национална агенция за приходите /НАП/. До момента на прехвърляне са извършени плащания с компенсаторни инструменти на лихви по ЗУНК, в размер на 1 153 131 лв., като са подписани 37 броя приемателно-предавателни протоколи с 13 търговски дружества.

Плащанията са извършени от 13 дължника, съгласно договорите по ЗУНК. Документите, съпътстващи плащанията са приложени към досието на всяко търговско дружество. Извършените плащания са потвърдени от „Централен депозитар“ АД, за което е уведомен отдел „Частни държавни вземания“ на дирекция „Държавни вземания“ в Национална агенция за приходите.

До момента на прехвърляне на услугата към НАП, в дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ е воден регистър /справка/ за постъпилите плащания, в която всяко плащане е регистрирано с най-важните си реквизити. Това дава възможност всеки момент да се проследи как дружествата погасяват своите задължения към държавата. Не са констатирани нередности или непълноти в документацията.

❖ *Приемане на уведомления за регистриране на продажни цени на тютюневи изделия, извършване на вписвания в Публичния регистър на продажни цени на тютюневи изделия и издаване на удостоверения за регистрирани продажни цени*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Резултатът от предоставянето на услугата е мобилност при определяне на продажните цени и ефективно и бързо обслужване на производителите и вносителите на тютюневи изделия при регистрацията на цените. Със заповед на министъра на финансите са определени длъжностните лица, упълномощени за приемане на уведомления, обработка на документи, регистриране и издаване на удостоверения за регистрирани продажни цени на тютюневи изделия. През 2015 г. са издадени 426 броя удостоверения за регистрирана продажна цена на тютюневи изделия.

❖ *Осъществяване на цялостната работа по изпълнението на Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от ЗВСОНИ по приемане, проверка и контрол на постъпилите искания от граждани за изплащане на левовата равностойност на жилищните компенсаторни записи, предоставени им за отнети (върнати) реституирани имоти, възстановени на предишните собственици.*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Резултатът от предоставянето на услугата е изплащане на левовата равностойност на ЖКЗ при наличие на нормативно основание, доказано документално от искателите.

Със заповед на министъра на финансите е създадена временна комисия, която да координира и осъществява цялостната работа по изпълнението на Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от ЗВСОНИ, регламентираща реда и условията за изплащане левовата равностойност на ЖКЗ на правоимашите лица. През 2015 г. са постъпили 4 броя искания. По 3 от тях са извършени плащания на стойност 121 400 лева. Другото искане е в процес на разглеждане.

❖ *Отпечатване и контрол на ценни книжа по реда на Наредба за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа (НУРОКЦК)*

През отчетния период е осигурено ефективното и законосъобразно администриране на контрола при отпечатването на ценни книжа, както и на приходите и разходите, свързани с този процес. В съответствие с изборното законодателство (чл. 209 от Изборния кодекс) през отчетния период бе осъществен контрол от служители на МФ при отпечатването на хартиените бюлетини за произвеждане на избори за общински съветници и кметове на 25 октомври 2015 г.

На базата на системен анализ и актуализиране на информацията са осигурени в срок необходимите количества ценни книжа за задоволяване нуждите на потребителите им.

Резултатите от предоставянето на продукта/услугата са отчетени в таблицата с целевите стойности.

❖ *Издаване на удостоверения по чл. 13, ал. 1 от Валутния закон, водене на публичен регистър и осъществяване на дейности съгласно изискванията на Наредбата за условията и реда за вписване в регистър и за изискванията към дейността на лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със и от тях по занятие*

- През отчетния период са издадени 410 удостоверения по чл. 13, ал. 1 от Валутния закон и са осъществени съответните вписвания в регистъра по Наредбата за условията и реда за вписване в регистър и за изискванията към дейността на лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със и от тях по занятие;
- През 2014 г. успешно приключи проект „Подготовка за присъединяване на Република България към Конвенцията за контрол и маркиране на изделията от благородни метали, подписана във Виена на 15 ноември 1972 г.“ Въз основа на разработен в изпълнение на проекта правен анализ на националната нормативна уредба относно изделията от благородни метали, февруари 2015 г. беше изменена и допълнена Наредбата за условията и реда за вписване в регистъра и за изискванията към дейността на лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със и от тях по занятие.

❖ *Осъществяване на дейности по прилагане на Сертификационната схема на Кимбърлийския процес /ССКП/ за международна търговия с необработени диаманти, на която България е член от 2003 г. и изпълнение на политиката на ЕС като орган на ЕК*

- През отчетния период бе издадено едно потвърждение за внос на необработени диаманти;
- Министерството на финансите участва в заседания на Комитета за изпълнение на Сертификационната схема на Кимбърлийския процес (ССКП), проведени през м. февруари и м. май 2015 г. в Брюксел, Белгия;
- Като орган на ЕС по Кимбърлийския процес, Министерството на финансите предостави текущо на Агенция „Митници“ информация за фалшиви сертификати за търговия с необработени диаманти и за всички проблеми свързани със ССКП.

Конкретните резултати от предоставянето на продукта/услугата са отчетени в таблицата с целевите стойности.

❖ *Даване на съгласие от министъра на финансите по чл. 28, ал. 2 от Закона за държавната собственост за безвъзмездно предоставяне на юридически лица на държавна бюджетна издръжска на движими вещи - частна държавна собственост с балансова стойност над 10 000 лв. и даване на съгласие по чл. 63, ал. 2 от Закона за държавната собственост за безвъзмездно прехвърляне на собственост върху движими вещи държавна собственост с балансова стойност над 10 000 лв. на общини и други юридически лица и организации на общинска бюджетна издръжка.*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Законосъобразно и ефективно управление на движимите вещи - държавна собственост;
- Оптимизиране на материалното обезпечаване на бюджетните организации без допълнително разходване на бюджетни средства;

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	Целева стойност			
	Мерна единица	Отчет 2014 г.	Бюджет 2015 г.	Отчет 2015 г.
1. Получени заявления за предоставяне на достъп до обществена информация	брой	68	80	68
2. Издадени разрешения за предоставяне или отказ за предоставяне на достъп до обществена информация	брой	40	60	31
3. Регистрирани входящи документи Сканирани документи	брой	34 098 34 098	3 000 3 000	26 328 26 328
4. Регистрирани изходящи документи Сканирани документи	брой	38 994 38 994	39 000 39 000	29 192 29 192
5. Доклади за съгласуване по чл.32 от УПМСНА	брой	1 857	1 900	1 858
6. Съгласувателни писма и служебни бележки относно получени доклади по чл.32 от УПМСНА	брой	7 637	7600	7 933
7. Издадени одобрения за отпечатване	брой	133	100	146
8. Обработени заявки на външни клиенти – винетни стикери, билети за обществен превоз, билети за културни, спортни и развлекателни мероприятия и др.	брой	614	550	472
9. Обработени заявки за държавни ценни книжа – акцизни бандероли за тютюневи изделия и алкохолни напитки, талони за бинго и др.	брой	420	390	283
10. Отпечатани акцизни бандероли за тютюневи изделия и алкохолни напитки	брой (млн.)	723.874	650	816.390
11. Отпечатани талони за бинго	брой (млн.)	33.924	70	2.976
12. Отпечатани билети - транспорт, вход и др.	брой (млн.)	53.150	20	29.8
13. Отпечатани таксови марки и др.	брой (млн.)	0	1	1
14. Издадени удостоверения чл. 13, ал. 1 и 2 от Валутния Закон	брой	272	670	410
15. Издадени потвърждения за внос и сертификати за износ на необработени диаманти	брой	1	2	1
16. Заседания на Комитета за управление на прилагането на сертификационната схема в рамките на Кимбърлийския процес	брой	2	4	1
17. Приети актове на МС и НС, в т.ч. за въвеждане на разпоредби за изпълнение на условията за присъединяване на страната към Конвенцията за контрол и маркиране на изделия от благородни метали (Виенска конвенция) и Международната асоциация на службите за анализ и изпробване на благородни метали и за изменение на валутното законодателство в изпълнение на регламентите на ЕС	брой	0	1	0
18. Обработени искания за даване на съгласие по чл. 28, ал. 2 и чл. 63, ал. 2 от Закона за държавната собственост	брой	200	200	154

№	Бюджетна програма 1000.06.00 "Администрация" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	31 879 000	30 284 857	28 886 125
	Персонал	7 263 000	7 268 857	6 322 410
	Издръжка	16 429 300	12 356 300	12 080 535
	Капиталови разходи	8 186 700	10 659 700	10 483 180
	В това число:	18 163 000	10 142 762	9 123 973
	Развитие и поддръжка на информационните системи на МФ	18 163 000	10 142 762	9 123 973
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	31 879 000	30 284 857	28 886 125
	Персонал	7 263 000	7 268 857	6 322 410
	Издръжка	16 429 300	12 356 300	12 080 535
	Капиталови разходи	8 186 700	10 659 700	10 483 180
	В това число:	18 163 000	10 142 762	9 123 973
	Развитие и поддръжка на информационните системи на МФ	18 163 000	10 142 762	9 123 973
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	<i>Администрирани разходни параграфи</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	1 605 000	1 714 294	280 831
	Отпечатване и контрол върху ценни книжа	105 000	105 000	50 137
	Жилищни компенсаторни записи, притежавани от граждани по Закона за възстановяване собствеността върху одържавени имоти	1 500 000	1 500 000	121 400
	Кредитна линия малки и средни предприятия	0	109 294	109 294
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	38 000	0	0
	Кредитна линия малки и средни предприятия	38 000	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	1 643 000	1 714 294	280 831
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	33 484 000	31 999 151	29 166 956
	Общо разходи (I.+II.+III.):	33 522 000	31 999 151	29 166 956
	Численост на штатния персонал	216	192	181
	Численост на извънштатния персонал	50	45	36

МИНИСТЪР:

/ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ/