



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**МИНИСТЕРСТВО НА ОБРАЗОВАНИЕТО
И НАУКАТА**

Изх. № *02.01-84*
23.02.....2016 г.

**МИНИСТЕРСТВО НА
ФИНАНСИТЕ**

Изх. № *04-06-41*
13.02.....2016 г.

ДО

**МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО
И ХРАНИТЕ**

МИНИСТЕРСТВОТО НА КУЛТУРАТА

**МИНИСТЕРСТВОТО НА МЛАДЕЖТА И
СПОРТА**

МИНИСТЕРСТВОТО НА ОТБРАНАТА

КМЕТОВЕТЕ НА ОБЩИНИ

**НАЦИОНАЛНОТО СДРУЖЕНИЕ НА
ОБЩИНИТЕ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**РЕГИОНАЛНИТЕ ИНСПЕКТОРАТИ ПО
ОБРАЗОВАНИЕТО**

ОТНОСНО: *Прилагане на системата на делегирани бюджети през 2016 година*

На основание чл. 101, ал. 1 от Закона за публичните финанси и във връзка с прилагането на разпоредбите на чл. 41а и 41б от Закона за народната просвета (ЗНП) и чл. 12, чл. 13, чл. 14, чл. 30, чл. 46, чл. 48, чл. 50, чл. 51, чл. 52 и чл. 53 от Постановление № 380 на Министерския съвет от 2015г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2016 г. (ПМС№ 380/2015 г.) министърът на

образованието и науката и министърът на финансите дават следните разяснения и указания:

1. По отношение на разработването и прилагането на формули за разпределение на средствата, получени от първостепенните разпоредители с бюджет (ПРБ) по единни разходни стандарти (ЕРС)

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Формули за разпределение на средствата, получени по ЕРС, се утвърждават от ПРБ за всяка отделна дейност по Единната бюджетна класификация за 2016 г. (ЕБК) – целодневни детски градини и обединени детски заведения, подготвителна полудневна група в училище, общообразователни училища, професионални училища и професионални паралелки към СОУ, спортни училища, специални училища, общежития и др.

Първостепенният разпоредител с бюджет утвърждава формули за детските градини и обслужващите звена, финансирани чрез ЕРС, независимо от това дали прилагат делегиран бюджет или не.

2. Първостепенният разпоредител с бюджет **не** утвърждава формули за дейности, по които получател на средствата е само едно училище, детска градина или обслужващо звено. В този случай ПРБ следва да предоставя на звеното всички средства, които е получил по единни разходни стандарти за дейността.

3. По формула за дейността се разпределят **всички средства**, получени от ПРБ по ЕРС за съответната дейност. Правилото „минимум 80% по стандарти“ не означава, че ПРБ може да разпредели само 80 на сто от средствата и да задържи останалите.

Останалите средства до 100% се разпределят въз основа на допълнителните компоненти.

Средствата по дейността се формират на база броя на децата и учениците по информационната системата на Министерството на образованието и науката (МОН) „АдминМ“ към 01.01.2016 г. Първостепенният разпоредител с бюджет не разпределя по формула средствата по ЕРС, формирани от положителна разлика между броя на децата/учениците, заложен в Закона за държавния бюджет на Република България за 2016 г. (ЗДБРБ за 2016 г.), и броя на децата/учениците по „АдминМ“ към 01.01.2016 г.

4. При условие че ПРБ предоставя допълнителни средства извън тези по ЕРС за сметка на своя бюджет за 2016 г. на училищата, детските градини и обслужващите звена, то той не е задължен да разпределя тези средства по формула.

5. Първостепенният разпоредител с бюджет разпределя по формула само средствата, включени в ЕРС. С оглед съблюдаване на изискванията към формулите,

заложен в чл. 41а, ал. 4 и ал. 5 от ЗНП, във формулата не следва да се включват допълващите стандарти към ЕРС, както и средствата за:

- стипендии;
- транспорт на учениците и педагогическия персонал;
- учебници и учебни помагала;
- здравни кабинети;
- капиталови разходи;
- спорт;
- средствата по национални програми за развитие на образованието;
- целодневна организация на учебния процес;
- за подпомагане храненето на децата от подготвителните групи и учениците от I-IV клас;
- всички други целеви средства, за които има отделно регламентирани ред и условия за разпределение.

Средствата за квалификация (извън тази по Национална програма „Квалификация“) и диференцирано заплащане на учителите са включени в единните разходни стандарти.

ОСНОВНИ КОМПОНЕНТИ НА ФОРМУЛАТА

6. Основни компоненти на формулата (ОКФ) за дейността са ЕРС и броят на децата и учениците. Предвид на това, че минимум 80 на сто от средствата се разпределят на база основни компоненти, всяка формула следва да съдържа следния елемент:

$$„t\%” \times БУ \times ЕРС,$$

където БУ е брой ученици, ЕРС е единен разходен стандарт, а t е число между 80 и 100. Основните компоненти на формулата са задължителни.

Първостепенният разпоредител с бюджет не може да утвърди формула, която да е изцяло базирана на основните компоненти, т.е. да не включва допълнителни компоненти.

ДОПЪЛНИТЕЛНИ КОМПОНЕНТИ НА ФОРМУЛАТА

7. Съгласно чл. 41а, ал. 4 от ЗНП допълнителни компоненти на формулата (ДКФ) могат да бъдат обективни географски, демографски и инфраструктурни фактори, определящи различия в разходите за едно дете или един ученик, или показатели, отразяващи националната и общинската образователна политика.

Средствата, определени по ДКФ, допълват основните компоненти във формулата, като се спазва следното правило:

$$\text{Общо средства по ОКФ} = \text{БУ} \times \text{ЕРС} \times m\%$$

$$\text{Общо средства по ДКФ} = \text{БУ} \times \text{ЕРС} \times (100 - m)\%$$

където БУ е брой ученици; ЕРС е единен разходен стандарт, а m е число между 80 и 100.

Сумата от средствата по ОКФ и ДКФ трябва да е равна на средствата, получени от държавния бюджет по ЕРС от ПРБ за дейността.

8. Съгласно чл. 41а, ал. 6 от Закона за народната просвета като част от допълнителните компоненти на формулата за съответната дейност ПРБ задължително определят добавка за условно-постоянни разходи. Въвеждането на този допълнителен компонент като елемент на формулата е необходимо с оглед факта, че детските градини и училищата не работят в хомогенна среда от гледна точка на разходите на едно дете/един ученик. Добавката за условно-постоянни разходи има за цел приближаване на разпределението на средствата по формула към функцията на разходите на училищата и детските градини. Включването на този задължителен компонент следва да гарантира минимална финансова осигуреност на всяко звено.

За всяка образователна институция – училище или детска градина, се определя само една добавка за условно-постоянни разходи. Ако училището или детската градина получава средства по единни разходни стандарти по повече от една дейност от ЕБК, **препоръчваме** добавката за условно-постоянни разходи да се определя с формулата, по която училищата или детските градини получават най-голямата част от средствата.

(Например: за общообразователните училища това е формулата за дейност "Общообразователни училища", за професионалните училища – по дейност "Професионални училища и професионални паралелки към средно общообразователно училище", за детските градини – по дейност "Целодневни детски градини и обединени детски заведения".)

9. За 2016 г. в чл. 12 на ПМС № 380/2015 г. са определени минимални размери на добавката за условно-постоянни разходи във формулите за разпределение на средствата по ЕРС от ПРБ към училищата и детските градини за 2016 г., както следва:

1. за училище – 27 000 лв.;

2. за детска градина – 17 000 лв.

Първостепенният разпоредител с бюджет може да определи по-нисък размер на добавката за условно-постоянни разходи от минималния по чл. 12, ал. 1, т. 1 от ПМС № 380/2015 г., но не по-малко от 18 000 лв. за училище, при условие че общият размер на допълнителния компонент за условно-постоянни разходи, определена съгласно стойностите по чл. 12, ал. 1, т. 1 от ПМС № 380/2015 г. надвишава 16 на сто от общия размер на средствата, разпределяни по формули за съответните училища.

Първостепенният разпоредител с бюджет може да определи по-нисък размер на добавката за условно-постоянни разходи от минималния по чл. 12, ал. 1, т. 2 от ПМС № 380/2015 г., но не по-малко от 10 000 лв. за детска градина, при условие че общият размер на допълнителния компонент за условно-постоянни разходи, определена съгласно стойностите по чл. 12, ал. 1, т. 2 от ПМС № 380/2015 г. надвишава 16 на сто от общия размер на средствата, разпределяни по формули за детските градини.

Размерът на добавката за условно-постоянни разходи за детска градина може да бъде намален до 4 000 лв., ако средният брой на децата в детските градини, финансирани от един първостепенен разпоредител с бюджет, е под 40.

10. При разработването на формулите за 2016 г. ПРБ следва да отчете достигнатите нива на разходите на персонал и за издръжка на училищата и детските градини за предходната бюджетна година и размера на минимална работна заплата за страната от 01.01.2016 г., определен с ПМС № 375 от 2015 г. за определяне на нов размер на минималната работна заплата за страната.

Препоръчваме при изготвянето на формулата за дейност "Общообразователни училища" първостепенният разпоредител с бюджет да не определя добавката за условно-постоянни разходи за училища, които имат статут на защитени, ако няма обективни предпоставки за увеличаване нивото на разходите спрямо предишната бюджетна година.

11. Не могат да бъдат компоненти на формулата числеността на персонала и броят на групите и паралелките чл. 41а, ал. 4 от ЗНП. В съответствие с това недопустими компоненти на формулите са и всички производни показатели, като например: "численост на (не)педагогическия персонал", „брой на учителите с п-та ПКС", „брой на полуинтернатните групи", „коэффициент за пълняемост на паралелка" (който, умножен по броя на учениците, дава броя на паралелките) и т.н.

12. Резервът е част от допълнителните компоненти на формулата и служи за финансиране на нерегулярни разходи. Разходи с нерегулярен характер са тези, които не са в ясна зависимост от определен показател, имат за основание условни инцидентни или събития с еднократен характер и чието относително и времево разпределение не може да се предвиди в началото на годината.

Първостепенният разпоредител с бюджет може да предвиди резерв в размер до 3 на сто от разпределяните с формулата средства. Средствата от резерва, както и по

останалите допълнителни компоненти, следва да се разпределят по правила, утвърдени като неразделна част от формулата (чл. 41а, ал. 7 и ал. 9 т. 1 от ЗНП). Правилата за разпределение на резерва следва да включват вида на разходите, които се финансират, както и условията и реда за предоставянето им.

Неразпределените към 15 ноември 2016 г. средства от резерва се предоставят на звената по съответната дейност, като се разпределят пропорционално на броя на децата и учениците. *Към 31.12.2016 г. училищата, респ. детските градини и обслужващите звена, следва да са получили всички средства, които ПРБ е получил за делегираните дейности по образованието.*

До разпределянето по училища, детски градини и обслужващи звена резервът по формула се планира в съответната бюджетна дейност от функцията „Образование” в §10-00 „Издържка”.

УТВЪРЖДАВАНЕ И ПРОМЕНИ В РАЗПРЕДЕЛЕНИЕТО ПО ФОРМУЛА

13. Първостепенният разпоредител с бюджет трябва да утвърди формулите в срок до 28 февруари 2016 година. Първостепенния разпоредител с бюджет следва да организира обсъждане на проектите на формули с директорите на звената по съответната дейност (чл. 41а, ал. 3 от ЗНП).

14. Утвърдените формули не могат да бъдат променяни по време на бюджетната година.

Като неразделна част от формулата ПРБ утвърждава и правила за:

а/ условията и реда за разпределение на средствата по отделните допълнителни компоненти в съответната формула, в т.ч. за резерва;

б/ промени в разпределението на средствата между училища, детски градини и обслужващи звена при изменение на броя на децата и учениците или на стойностите по някой от другите компоненти на формулата, въз основа на които се разпределят средствата (чл. 41а, ал. 9, т. 2 от ЗНП).

При изготвянето на правилата ПРБ може да предвиди промяна в разпределението на средствата по формула при изменение на броя на децата и учениците през бюджетната година само в следните случаи:

1. на преместване на дете или ученик между звена, финансирани от един и същ първостепенен разпоредител с бюджет;

2. когато в началото на учебната година е необходимо да бъде финансиран по-големият брой деца или ученици в някои звена при намаление на броя на децата и учениците в други звена, финансирани от същия първостепенен разпоредител с бюджет (чл. 50 от ПМС № 380/2015 г.).

При първоначалното разпределение на средствата по формула ПРБ използва броя на децата и учениците по информационната система на МОН „АдминМ” към

01.01.2016 г. Информацията за това се публикува в срок до 31.01.2016 г. на електронната страница на МОН, директория „Делегирани бюджети“.

15. Формулите за разпределение на средствата по ЕРС се изготвят на база броя на децата и учениците по информационната система на МОН „АдминМ“ към 01.01.2016 г.

Обръщаме внимание, че средствата по ЕРС, предвидени със ЗДБРБ за 2016 г. по бюджетите на МОН, Министерството на земеделието и храните (МЗХ), Министерството на културата (МК), Министерството на младежта и спорта (ММС) и Министерството на отбраната (МО) и по бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет, са формирани на база прогнозна информация за броя на учениците по дейности и ПРБ. За компенсиране на разликите между разчетните стойности за натурални показатели по ЗДБРБ за 2016 г. и действителния брой на децата и учениците по информационната система „АдминМ“ към 01.01.2016 г., се извършват промени по бюджетите на министерствата и по бюджетните взаимоотношения на общините с централен бюджет при условията на чл. 30 от ПМС № 380/2015 г. Когато разчетният брой на децата и учениците, определен със ЗДБРБ за 2016 г. за дадена дейност, е по-висок от броя на децата и учениците по информационната система „АдминМ“, ПРБ заделя като резерв разликата от средствата, формирана по съответния единен разходен стандарт, до извършването на съответните промени по бюджета за намаление на средствата.

Когато разчетният брой на децата и учениците, определен със ЗДБРБ 2016 г., е по-нисък от действителния брой на децата и учениците по информационната система „АдминМ“ към 1 януари 2016 г., ПРБ разпределя средствата по формула за дейността, като недостигът се разпределя пропорционално на средствата по формула до извършване на съответните промени по бюджета за увеличение на средствата. След извършване на промените удържаните средства се възстановяват.

На основание чл. 30, ал. 1 от ПМС № 380/2015 г. Министерството на образованието и науката в срок до 1 април 2016 г. предлага промени по съответните бюджети за средствата по стандарти и целевите средства за образование на база данните от информационната система „АдминМ“.

16. Първостепенният разпоредител с бюджет не може да прехвърля средства от една дейност в друга чрез механизма на формулата.

Компенсирани промени между дейности могат да се правят на ниво училищен бюджет от директора на училището на основание чл. 41б ал. 1, т. 2 от ЗНП.

17. Междуучилищните центрове за трудово-политехническо обучение (МУЦТПО) могат да получават финансиране за сметка на определените по формулата средства на конкретните училища, с които имат сключени споразумения за изпълнение на дейности по учебния план на училището.

18. В съответствие с чл. 47а, ал. 8 на ЗНП ПРБ може да предвиди като част от допълнителните компоненти средства в размер до 0,5 на сто от разпределяните по формула за финансиране на дейността на логопедичните кабинети.

Разходите на логопедичните кабинети се отчитат в дейността, по която са получени средствата.

19. Определените допълващи стандарти с Решение No 276 на Министерския съвет от 2015 г. за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2016 г., изменено и допълнено с Решение No 859 на Министерския съвет от 2015 г. и Решение 1022 на Министерския съвет от 2015 г. са разчетени по бюджетите на ПРБ за 2016 г. и се разпределят над средствата по формула, както следва:

- допълващ стандарт за деца и ученици на ресурсно подпомагане, интегрирани в училища и детски градини, в размер на 325 лв. Допълващият стандарт се включва в бюджетите на детските градини и училищата, в които интегрирано се възпитават и обучават децата и учениците на ресурсно подпомагане над средствата по формула. Не по-малко от 40 на сто от размера на допълващия стандарт се разходва за създаване на подкрепяща среда, свързана с подпомагане обучението на децата и учениците на ресурсно подпомагане.

- допълващ стандарт за материална база на училищата за учениците в дневна форма на обучение в размер на 25 лв. на ученик. ПРБ разпределя средствата между училищата на базата на броя на учениците в дневна форма на обучение.

- допълващ стандарт за подпомагане храненето на децата от подготовителните групи и учениците от I-IV клас в размер на 72 лв. на дете/ученик. Средствата се разпределят по реда на Постановление No 308 на Министерския съвет от 2010 г. за осигуряване и разпределение на средства за подпомагане храненето на децата от подготовителните групи в детските градини и училищата и на учениците от I до IV клас.

- средства за целодневна организация на учебния ден за обхванатите ученици от I до VI клас и учениците от средишните училища в размер на 544 лв.

20. В изпълнение на чл. 48, ал. 1 от ПМС No 380/2015 г. в срок до 10 март 2016 г. ПРБ публикува на интернет страницата си, а при липса на такава - по друг подходящ начин, информация за разпределението на средствата по звена и по компоненти на формулата за всяка отделна дейност. Информацията се предоставя на директорите на звената от съответната дейност заедно с утвърдения им бюджет. *Първостепенните разпоредители с бюджет предоставят информацията на директорите на звената от съответната дейност и при извършването на промени в разпределението на средствата по формула.*

С цел изпълнението на изискването „по звена и по компоненти на формулата” предлагаме информацията да бъде представена по примерната форма в приложението към настоящото писмо или в подобна на нея.

Разпределението следва да се представи за 100% от средствата по стандарти, определени на база на размерите на единните разходни стандарти за 2016 г. и броя на децата и учениците по “АдминМ” към 01.01.2016 г. (а не по тези, по които е разчетен бюджетът).

II. По отношение утвърждаването на бюджетите на училищата

21. Първостепенният разпоредител с бюджет не може да преразпределя собствените приходи на училищата. Приходите на училищата са постъпления от дейности, осъществявани от училището извън (над) средствата, предоставени от държавния или общинския бюджет.

Всички приходи на училищата са делегирани, включително приходите от собственост. Изключение могат да бъдат само приходите от стопанисване на имоти, които са относително териториално обособени, имат самостоятелно отчитане на разходите и не представляват част от присъщата за училището дейност.

Собствените приходи на общинските училища постъпват по банковите сметки на училищата.

С утвърждаването на бюджетите на училищата ПРБ следва да утвърди и план на приходи на училището, респ. план за разходи за сметка на собствени приходи (чл. 41а, ал. 10, т. 2 от ЗНП). Приходите на общинските училища се планират в раздел приходи в делегираните дейности, като за целта в бюджетната бланка са включени съответните приходни параграфи. С тези средства се увеличава планът на разходите в делегираните дейности.

22. Установените превишения на постъпленията над плащанията по бюджетите на общинските училища, детските градини и обслужващите звена, прилагащи системата на делегирани бюджети, централизирани съгласно т. 16 на писмо-указание на министъра на финансите ДДС 13/08.12.2015 г. за годишното приключване на банковите сметки на бюджетните организации за 2015 г., както и дължимите към бюджетите им средства, непреведени от първостепенния разпоредител с бюджет към 31 декември 2015 г., следва да бъдат възстановени/предоставени по сметките на училищата, детските градини и обслужващите звена не по-късно от **31.01.2016 г.**

23. С утвърждаването на бюджетите на общинските училищата ПРБ следва да им утвърдят и план на разходи за сметка на преходни остатъци. В изпълнение на чл. 41а, ал. 10 от ЗНП ПРБ включват като разходи в бюджетите на училищата и на другите звена от системата, прилагащи делегирани бюджети, и разходите за сметка на:

- установеното към края на 2015 г. превишение на постъпленията над плащанията по бюджета на съответното училище;

- дължимите към бюджета на училището средства, непреведени от първостепенния разпоредител с бюджет към 31 декември 2015 г.;

- собствените приходи на училището;

- допълнително финансиране за маломерни и слети паралелки, определено като размер по реда на чл. 11 от Наредба № 7 от 2000 г. за определяне броя на паралелките и групите и броя на учениците и на децата в паралелките и в групите на училищата, детските градини и обслужващите звена.

24. Превишението на постъпленията над плащанията по бюджетите на държавните училища към края на 2015 г. ще бъде възстановено чрез предоставянето на допълнителни средства на ПРБ по реда на чл. 110, ал. 4 от Закона за публичните финанси. За целта ПРБ, финансиращи държавни училища, следва да уведомят МОН за размера на превишението в срок до 15.02.2016 година. Министърът на образованието и науката прави предложение до министъра на финансите за промени по бюджетите на МОН, МЗХ, МК, ММС в срок до 29.02.2016 година.

25. Дължимите, но непредоставените от ПРБ по сметка на училището, средства от бюджета за 2015 г. формират превишение по смисъла на чл. 41 а, ал. 10, т. 1 на ЗНП и следва да му бъдат предоставени като част от възстановяването на преходните остатъци.

26. Превишението на начислените над приспадатите осигурителни вноски и дължимият данък върху доходите на физическите лица за държавните училища към 31.12.2015 г., произтичащо от прилагането на чл. 159, чл. 160 и чл. 161 от Закона за публичните финанси, се възстановяват по бюджета на съответния ПРБ през 2016 г., като се приспада от средствата по формула на училището. При установено превишение на приспадатите над начислените осигурителни вноски същото се възстановява по бюджетите на училищата.

27. Училищата следва да получат утвърден от ПРБ в съответствие с одобрената формула бюджет не по-късно от **16.03.2016 г.**

Формата, по която се утвърждава бюджетът на училищата, трябва да включва приходи, разходи, трансфери и финансиране.

28. Училищата, детските градини и обслужващите звена, изпълняващи делегиран бюджет, публикуват на интернет страницата си утвърдения им бюджет и отчета за изпълнението му. При липса на собствена интернет страница училищата, детските градини и обслужващите звена подават информацията за публикуване на страницата на първостепенния разпоредител с бюджет.

29. Всички средства, включени в единните разходни стандарти, са делегирани на училищата. Делегирани са още:

- преходните остатъци от предходни години с изключение на целевите средства, преминали в преходен остатък (целевите средства преминават в преходен остатък при запазване на целевия си характер, освен ако в нормативен акт не е предвидено друго);

- собствените приходи;

- допълнителните средства от държавния бюджет, които нямат целеви характер;

- дофинасирането от ПРБ, което няма целеви характер.

Целеви средства могат да се делегират на училищата по решение на ПРБ, ако това е предвидено в нормативния акт, определящ реда и условията за тяхното разходване (напр. разходите за транспорт на учениците и учителите). Когато ПРБ прехвърля разходните ангажименти, които са негова отговорност, на училището (напр. разходите за възнаграждения и осигуровки на шофьорите на училищни микробуси), той следва да прехвърли и средства, които да обезпечат изпълнението на дейностите.

III. По отношение на изпълнението на разходите

30. Разходите за сметка на собствени приходи на държавните училища са част от делегирания бюджет, като същите се изпълняват в рамките на месечните им лимити над средствата по формула, средствата за стипендии и целевите средства, до размера на транзитираните от училището приходи.

31. Съгласно чл. 46, ал. 1 от ПМС № 380/2015 г. ПРБ предоставят на училищата средствата по единни разходни стандарти, разпределени по формули, и целевите средства, включени в бюджетите на училищата, в срок до 7 работни дни от получаването им от централния бюджет. Това предполага следния график на изпълнение на средствата по формула:

- за общинските звена - по 1/3 месечно от тримесечното разпределение на държавния трансфер за общините, регламентирано с чл. 53, ал. 1 на ЗДБРБ за 2016 г. (първо тримесечие - 30%, второ тримесечие - 25%, трето тримесечие 20%, четвърто тримесечие 25%);
- за държавните звена – въз основа на месечното разпределение на бюджета на ПРБ;
- допълнителните средства – в зависимост от датата на получаването им.

Този график не изключва опцията, при възможност по бюджета на ПРБ и мотивирано искане от страна на директора, ПРБ да отпусне изпреварващо финансиране (допълнителна сума над полагащата се месечна част за сметка на утвърдените разходи до края на годината).

Регламентираният срок следва да бъде съблюдаван без значение дали директорите на училищата са второстепенни или третостепенни разпоредители с бюджет (когато кметът на район е ВРБ).

32. За училищата, включени в СЕБРА, предоставянето на средствата се извършва чрез залагането на месечни лимити за плащания.

Изпълнението на средствата по формула, допълващите стандарти и целевите средства не следва да се прави въз основа на месечни заявки за предоставяне на средства, чието изпълнение да зависи от решението на ПРБ (респ. ВРБ, когато училищата са ТРБ)

33. При разпореждането със средствата за училището (чл. 41 б, ал. 1, т. 3 от ЗНП) в условията на делегиран бюджет се прилага системата на двоен подпис и предварителен контрол за законосъобразност. Редът и начинът за прилагане на тези системи следва да бъдат уредени с вътрешни правила в съответствие с принципите на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор. Препоръчва се вторият подпис да се полага от счетоводителя на училището.

Предварителният контрол за законосъобразност върху задълженията и разходите се възлага от директора на служител от училището или на външно лице, който добре познава спецификата на дейността. Възможно е това лице да бъде служител на ПРБ. При всички случаи предварителният контрол обхваща само преценка за законосъобразност и трябва да бъде организиран по начин, по който да изпълнява ефективно предназначението си, като разходите за осъществяването му не трябва да превишават очакваните ползи.

На основание чл. 3, ал. 2 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор директорът отговаря и се отчита пред горестоящия ръководител (ПРБ) за своята дейност по отношение на финансовото управление и контрол на училището при условия и ред, определени от съответния ПРБ.

34. При разпореждането със средствата на училището, детската градина или обслужващото звено, прилагащи система на делегиран бюджет съгласно чл. 41б, ал. 1, т. 3 от ЗНП, директорите не могат да извършват разходи и да поемат задължения за разходи за текущата година, надхвърлящи общия размер на утвърдените разходи и задължения за разходи по бюджета на училището, детската градина или обслужващото звено.

Когато ПРБ е възложител (купувач) по договор за доставка на стоки или за предоставяне на услуги от името на директора на училището (след негово писмено съгласие), директорът следва да определи годишния размер на средствата за съответната доставка за сметка на средствата от бюджета на училището.

35. При планирането на разходните ангажименти на училището за 2016 г. директорът задължително включва и средствата за допълнителното възнаграждение за постигнати резултати от труда за педагогическия персонал (диференцирано

заплащане). Изчисляването на тези средства става, като определеният годишен размер на средствата за работни заплати **на целия персонал** се умножи с процент в диапазона от 3% до 4%. Средствата за допълнителното трудово възнаграждение за постигнати резултати от труда на директорите на училищата, детските градини и обслужващите звена се осигурява допълнително от бюджета на МОН.

36. Съгласно постигнато споразумение със социалните партньори при изпълнението на бюджетите на училищата, детските градини и обслужващите звена към 31.12.2016 г. превишението на постъпленията над плащанията, с изключение на целевите средства, се препоръчва да не надвишава 4 на сто на годишна база.

37. Съгласно чл. 41б, ал. 5 от ЗНП министърът на образованието и науката може да предлага на министъра на финансите да бъдат наложени предвидените в чл. 107 от Закона за публичните финанси санкции при установяване на:

- невъзстановяване на превишението на постъпленията над плащанията по бюджетите на училищата, обслужващите звена и детски градини;
- неизпълнение на целеви средства и/или делегирани средства с източник единни разходни стандарти;
- невъзстановяване на собствени приходи.

38. Детските градини и обслужващите звена могат да прилагат системата на делегирани бюджети, ако има решение на първостепенните разпоредители с бюджет за делегиране на права на директорите, определени в ал. 1 и ал. 2 на чл. 41б от ЗНП.

39. Началниците на регионалните инспекторати по образованието осъществяват контрол по изпълнението на чл. 53 от ПМС № 380/2015 г.

Регионалните инспекторати по образованието да сведат настоящото писмо до знанието на директорите на училищата, обслужващите звена и детските градини, прилагащи системата на делегирани бюджети.

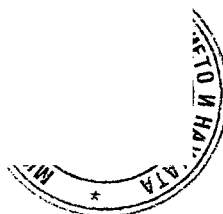
МЕГЛЕНА КУНЕВА

Заместник министър-председател

по координация на европейските политики

и институционалните въпроси и министър

на образованието и науката



ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ

Министър на финансите



Приложение:

Форма за представяне на информация за разпределението на средствата по звена и по компоненти на формулата

Дейност ...

Средства по стандарти по дейността (ССД) -¹

Наименование на звеното	Брой ученици	k% x EPC x БУ	m % ДК1	...	n% ДКn	Резерв	Общо
Звено 1							СФ1
Звено 2							СФ2
.....						
Звено N							СФn
Резерв							(лв. резерв)
Общо	$\Sigma (1:n)$	$\Sigma(1:n)$	$\Sigma(1:n)$	$\Sigma(1:n)$	$\Sigma(1:n)$	(лв. резерв)	$\Sigma(1:n) +$ резерв

Забележки:

EPC – единен разходен стандарт;

ДК – допълнителен компонент;

СФ – средства по формула.

Сумата в клетката най-долу влясно трябва да е равна на средствата, получени от ПРБ за дейността.

¹ По броя на децата и учениците по АдминМ към 01.01.2016 г. и съответните единни разходни стандарти