



Брюксел, 14.09.2015
C(2015) 6174 final

ПУБЛИЧНА ВЕРСИЯ

Настоящият документ има единствено
информативна цел.

**Относно: Държавна помощ SA.39869 (2014/N) — България
Схема за освобождаване от корпоративен данък съгласно член 184
от Закона за корпоративното подоходно облагане**

Уважаеми господин министър,

1. ПРОЦЕДУРА

- (1) С електронно уведомление, заведено в системата на Комисията на 12 ноември 2014 г. (SANI 2014/115095), българските органи уведомиха в съответствие с член 108, параграф 3 от ДФЕС за повторното привеждане в действие до 31 декември 2020 г. на схема за регионална инвестиционна помощ под формата на данъчно облекчение по отношение на корпоративния подоходен данък за проекти за първоначална инвестиция, започващи между 2016 г. и 2020 г. За схемата бе изпратено уведомление с цел да бъде оценена съгласно Насоките за регионалната помощ за периода 2014—2020 г. (наричани по-нататък НРП)¹. Първоначалната схема беше одобрена от Комисията за периода от 1 януари 2007 г. до 31 декември 2013 г. с Решение N 166/2007 от 11 март 2008 г.
- (2) С писма от 7 януари (2014/128912), 31 март (2015/028760) и 2 юли 2015 г. (2015/060099) Комисията поиска допълнителна информация. С писма от 26 януари (2015/007745), 16 юни (2015/056747) и 24 юли 2015 г. (2015/073485) България измени уведомлението и представи поисканата информация.

¹ ОВ С 209, 23.7.2013 г., стр. 1.

Негово Превъзходителство г-н Даниел Митов
Министър на външните работи
ул. „Ал. Жендов“ 2
България - 1040 София

- (3) Допълнителна информация по случая беше предоставена от Република България също така и по време на видеоконференция, проведена на 6 март 2015 г.

2. ОПИСАНИЕ

2.1 Цел на схемата за помощ

- (1) Мярката, за която е постъпило уведомление, представлява схема за данъчни стимули, чиято цел е привличане на инвестиции в производствени дейности в някои от подпомаганите региони в България, в които безработицата за годината, предхождаща текущата година, е надвишила с 25 % или повече средната за страната за същия период².
- (2) България е подпомаган регион съгласно член 107, параграф 3, буква а) от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) в съответствие с картата на регионалните помощи за периода 2014—2020 г.³ Максималният интензитет на помощта е 25 % от брутния еквивалент на безвъзмездна помощ (БЕБП) в Югозападния регион и 50 % във всички други региони на България.

2.2 Правно основание

- (3) Националните правни основания за схемата са следните:
- *Законът за корпоративното подоходно облагане⁴: по-конкретно членове 182, 184 и 189⁵;*
 - *Законът за държавните помощи⁶;*
 - *Правилникът за прилагане на Закона за държавните помощи⁷.*

2.3 Същност и форма на помощта

- (4) Помощта се предоставя под формата на данъчно облекчение по член 184 от Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО). Съгласно схемата на всяко данъчно задължено лице се преотстъпват до 100 % от корпоративния подоходен данък върху данъчната печалба, получена от производствените дейности, осъществявани в общините, в които безработицата за годината, предхождаща текущата година, е надвишила с 25 % (или повече) средното национално равнище на безработица за същия период („определените общини“).

² Общините, в които безработицата е по-висока с 25 % или повече от средната за страната, се определят ежегодно със заповед на министъра на финансите по предложение на министъра на труда и социалната политика, която се обнародва в „Държавен вестник“.

³ ОВ С/348/2014.

⁴ „Държавен вестник“, бр. 35 от 15.5.2015 г., в сила от същата дата.

⁵ Настоящото решение се отнася до проекта на текст на членовете, представен на Комисията към момента на приемане на решението.

⁶ „Държавен вестник“, бр. 98 от 28.11.2014 г., в сила от същата дата.

⁷ „Държавен вестник“, бр. 3 от 12.1.2010 г.

- (5) Съгласно член 189 от ЗКПО преотстъпеният данък трябва да бъде инвестиран в материални и нематериални активи, които са част от проект за първоначална инвестиция. Първоначалната инвестиция трябва да бъде извършена в определените общини в срок до четири години (считано от годината, през която е издаден актът за отпускането на помощта), с изключение на големите инвестиционни проекти, за които първоначалната инвестиция трябва да бъде извършена в рамките на три години.
- (6) Съгласно схемата е възможно новите инвеститори първо да направят първоначална инвестиция в производствена дейност в определените общини, а данъкът, получен от данъчни печалби, да им бъде преотстъпен едва след като производствената дейност започне и данъчно задълженото лице реализира печалба.

2.4 Бенефициери

- (7) Бенефициери по схемата са всички видове предприятия (малки, средни и големи), които подлежат на корпоративно подоходно облагане в България и изпълняват инвестиционни проекти в определените общини. Очакваният брой бенефициери по схемата до края на 2020 г. е в диапазона от 51 до 100.
- (8) Схемата няма да се прилага за предприятия в затруднено положение по смисъла на Насоките на Общността за държавните помощи за оздравяване и реструктуриране на предприятия в затруднено положение⁸.

2.5 Секторен обхват

- (9) От схемата са изключени предприятията от стоманодобивния сектор съгласно определението в приложение IV към НРП и сектора на синтетичните влакна съгласно определението в приложение IV към НРП, производството на селскостопански продукти, изброени в приложение I към ДФЕС, продажбата на селскостопански продукти, изброени в приложение I към ДФЕС, и/или преработката им в продукти, изброени в това приложение, производството, преработката и/или продажбата на рибни продукти и/или продукти от аквакултури, изброени в приложение I към ДФЕС, и транспортният сектор съгласно определението в бележка под линия 12 от НРП. Схемата не се прилага за държавните помощи, предоставяни на летища съгласно определението в бележка под линия 13 от НРП и за енергийния сектор съгласно определението в бележка под линия 14 от НРП.

2.6 Допустими проекти

- (10) Допустими по схемата са само проектите, които отговарят на критериите за първоначална инвестиция по смисъла на точка 20, буква з) от НРП и които са под формата на създаване на ново предприятие⁹, увеличаване на капацитета

⁸ Насоки за държавна помощ за оздравяване и реструктуриране на нефинансови предприятия в затруднено положение, ОВ С 249, 31.7.2014 г., стр. 1.

⁹ В ЗКПО „нов производствен обект“ се определя като „производствен обект, чрез който данъчно задълженото лице извършва производствена дейност“, например ателие, завод, работилница (фабрика) или всеки друг обект, чрез който се извършва производствена дейност.

на съществуващо предприятие, диверсификация на продукцията на предприятие с продукти, които то не е произвеждало преди това, или съществена промяна в общия производствен процес на съществуващо предприятие.

- (11) Съгласно схемата инвестицията в активи, които заместват съществуващи активи, не се счита за първоначална инвестиция.
- (12) Във всички случаи схемата предвижда, че придобитите материални и нематериални активи, част от първоначалната инвестиция, трябва да бъдат нови.
- (13) За първоначалните инвестиции под формата на диверсификация на продукцията на предприятието с продукти, които то не е произвеждало преди това, България ще прилага правилото, според което допустимите разходи трябва да надвишават с поне 200 % счетоводната стойност на активите, които се използват повторно, както са осчетоводени през финансовата година преди започването на работата.
- (14) Първоначалните инвестиции под формата на съществена промяна в общия производствен процес на съществуващо предприятие ще са допустими само ако съответните инвестиционни разходи превишават средната годишна стойност на амортизацията, реализирана през предходните три години.

2.7 Допустими разходи

- (15) Когато допустимите разходи се отнасят за материални активи, стойността на инвестицията се определя въз основа на разходите, свързани с придобиването на земя, сгради, машини и съоръжения/оборудване.
- (16) Разходите за подготвителни проучвания или консултантски услуги, свързани с инвестицията, не се считат за допустими разходи.
- (17) В случай на лизинг на машини или съоръжения/оборудване, наемането трябва да е под формата на финансов лизинг и да се предвижда задължението бенефициерът на помощта да закупи актива след изтичането на договора за лизинг.
- (18) Когато допустимите разходи по схемата са свързани с нематериални активи, стойността на инвестицията се определя въз основа на разходите, направени при трансфера на технологии чрез придобиването на патентни права, лицензи, ноу-хау или непатентовани технически знания.
- (19) Нематериалните активи са допустими за изчисляването на инвестиционните разходи, ако отговарят на следните условия:
 - а) да се използват единствено в предприятието, което получава помощта;
 - б) да бъдат амортизируеми;
 - в) да бъдат закупени при пазарни условия от трети страни, които не са свързани с купувача; и

г) да бъдат включени в активите на предприятието, получаващо помощта, и да останат свързани с проекта, за който е отпусната помощта, за срок от минимум пет години.

(20) Съгласно схемата за всички предприятия (МСП и големи предприятия) разходите за нематериални активи, част от първоначалната инвестиция, трябва да не превишават 50 % от общите допустими инвестиционни разходи за проекта.

2.8 Управление на схемата

(21) Схемата ще бъде управлявана от Министерството на финансите. Българската агенция за инвестиции (БАИ) ще извършва оценка на заявленията за помощ, ще проверява дали са спазени всички условия, определени в ЗКПО, и ще издава актовете за отпускане на помощ. Националната агенция за приходите е органът, отговорен за контрола върху прилагането на данъчното законодателство и върху практическото изпълнение на схемата, предмет на уведомлението.

2.9 Бюджет и продължителност на схемата, за която е постъпило уведомление

(22) Прогнозните годишни нереализирани данъчни приходи са в размер на 15 милиона евро (30 милиона лева).

(23) Данъчното облекчение може да се прилага за проекти за първоначална инвестиция, които са започнали след влизането на схемата в сила (и след подаването на заявление за помощ), но преди 1 януари 2021 г.

(24) Данъкът, свързан с първоначална инвестиция в определените общини, може да бъде преотстъпен за периода от 2015 г.¹⁰ до 2020 г.

2.10 Механизъм за предоставяне на помощ по схемата

(25) Бенефициерите по схемата следва да подадат заявление за помощ най-късно преди началото на работата по проекта. След като бъде потвърдено, че помощта има стимулиращ ефект в съответствие с точка 61 от НРП, че тя не води до явните отрицателни ефекти, посочени в точка 121 от НРП, и че са изпълнени всички други условия за съвместимост в ЗКПО, БАИ ще издава акт за отпускане на помощ.

(26) Българските органи потвърдиха, че одобреният максимален размер на помощта в настояща стойност и одобреният интензитет на помощта няма да бъдат превишени, ако сумата на допустимите разходи се различава от очакваната сума.

(27) Неспазването на условията, определени в ЗКПО (в хода на изпълнението на

¹⁰ За данъчната 2015 година ще се прилага преходен период, т.е. дължимият за 2015 г. данък може да бъде преотстъпен, ако бенефициерите подадат заявление за помощ след 1 януари 2016 г. и получат акт за отпускане на помощ, издаден от БАИ, преди 31 март 2016 г. Работата по инвестиционните проекти може да започне едва след подаването на заявлението за помощ.

проекта), ще води до анулиране на правото на преотстъпване на данъци и до изплащане на данъците за годината, за която се дължат, с лихва.

2.11 Собствен принос

- (28) В съответствие с НРП бенефициерът е длъжен да участва със собствен принос от най-малко 25 % от допустимите разходи.

2.12 Стимулиращ ефект

- (29) За да бъде изпълнено условието за стимулиращ ефект, бенефициерът трябва да подаде заявление за помощ преди започването на работата по проекта¹¹.
- (30) България потвърди, че всяко заявление за помощ трябва да бъде подадено чрез попълнения задължителен формуляр за кандидатстване за регионална инвестиционна помощ от приложение V към НРП.

2.13 Запазване на инвестицията за минимален период след нейното приключване

- (31) Бенефициерът на помощта трябва да запази инвестицията за минимален срок от пет години.

2.14 Таван на интензитета на помощта и кумулиране

- (32) Максимално допустимият интензитет на помощта, определен в схемата, е 50 % от БЕБП и 25 % от БЕБП в общините от Югозападния регион. Следователно преотстъпеният данък не трябва да надвишава съответно 50 % и 25 % от настоящата стойност на материалните и нематериалните активи, част от първоначалната инвестиция, определена към момента на отпускане на помощта въз основа на референтния лихвен процент, определен от Европейската комисия, приложим към тази дата.
- (33) Схемата изключва възможността за натрупване на помощта, предоставена по нея, с помощ от други източници за покриване на същите допустими разходи.

2.15 Определение за „голям инвестиционен проект“ и изискване за индивидуално уведомяване

- (34) Съгласно схемата „голям инвестиционен проект“ означава първоначална инвестиция с допустими разходи, надхвърлящи равностойността в български левове на 50 милиона евро, изчислена по официалния обменен курс на лева спрямо еврото към момента на предоставяне на помощта.
- (35) Съгласно ЗКПО в случаите, в които данъчното облекчение е предоставено за голям инвестиционен проект, който е получил помощ (на равнище група¹²) в

¹¹ Съгласно ЗКПО „започване на изпълнението на проекта“ означава „започване на строителни работи по инвестицията или поемане на твърд ангажимент, което прави инвестицията необратима, в това число ангажиментът да се поръча или достави оборудване. Закупуването на земя и подготвителните дейности, като получаването на разрешително и провеждането на предварителни проучвания за осъществимост, не се считат за започване на работа.“

¹² Дейностите, извършвани на равнище група, са определени във връзка с понятието за „контрол“.

размер, надхвърлящ равностойността в български левове на 37,5 милиона евро, или 18,75 милиона евро за първоначални инвестиции, извършвани в общините от Югозападния регион, изчислена по официалния обменен курс на лева спрямо еврото на датата на уведомяването, данъчното облекчение може да бъде предоставено за съответната година само ако е налице решение на Европейската комисия за разрешаване на помощта вследствие на процедура по уведомяване в съответствие с член 108, параграф 3 от ДФЕС.

- (36) В случай че задължението за уведомяване не се прилага (т.е. за инвестиционни проекти с допустими разходи над 50 милиона евро, но под 100 милиона евро), данъчното облекчение може да бъде предоставено на бенефициер по схемата само ако е спазен коригираният таван за регионалната помощ за голям инвестиционен проект, определен в решението на Европейската комисия за одобряване на картата на регионалните помощи на България за периода 2014—2020 г.
- (37) България потвърди, че когато помощта се предоставя на бенефициер за инвестиция, считана за част от единен инвестиционен проект на равнище група (съгласно точка 20, буква у) от НРП), помощта трябва да бъде намалена за допустимите разходи, надвишаващи 50 милиона евро.

2.16 Мониторинг

- (38) Българските органи се ангажираха да представят на Комисията годишен доклад относно прилагането на схемата, която е предмет на уведомлението.
- (39) В допълнение пет години след началото на мярката българските органи ще предоставят на Комисията подробен доклад, който позволява да се направи оценка на изпълнението на схемата за помощ.

3. ОЦЕНКА

3.1 Законосъобразност на мярката

- (40) Като са уведомили за мярката за помощ, преди да я приведат в действие, българските органи са изпълнили своите задължения съгласно член 108, параграф 3 от ДФЕС.

В съответствие с параграф 1, точка 4 от допълнителните разпоредби на българския Данъчно-осигурителен процесуален кодекс „контрол“ е налице, когато контролиращият: а) притежава пряко или косвено, или по силата на споразумение с друго лице повече от половината от гласовете в общото събрание на друго лице или б) има възможност да определя пряко или непряко повече от половината от членовете на управителния или контролния орган на друго лице, или в) има възможност да ръководи, включително чрез или заедно с дъщерно дружество по силата на устав или договор, дейността на друго лице, или г) като акционер или съдружник в едно дружество контролира самостоятелно по силата на сделка с други съдружници или акционери в същото дружество повече от половината от броя на гласовете в общото събрание на дружеството, или д) може по друг начин да упражнява решаващо влияние върху вземането на решения във връзка с дейността на дружеството. „Държавен вестник“, бр. 105 от 29 декември 2005 г., изм. и доп. ДВ, бр. 61 от 11.08.2015 г., в сила от 15.08.2016 г.

- (41) Българските органи са подали уведомление за схемата по НРП. Следователно Комисията ще оцени съвместимостта на мярката съгласно критериите, определени в НРП.

3.2 Наличие на държавна помощ

- (42) Съгласно предложената мярка за помощ, помощта под формата на данъчно облекчение ще бъде предоставена в полза на предприятия, които изпълняват инвестиционни проекти в някои от подпомаганите региони в България.
- (43) Помощта ще бъде предоставена от държавните органи чрез държавни средства (пропуснати приходи за държавата) по смисъла на член 107, параграф 1 от ДФЕС.
- (44) Предвидената по схемата помощ представлява икономическо предимство, защото благодарение на нея бенефициерите ще намалят инвестиционните разходи, които по принцип биха имали, за да разработят този вид проекти. Следователно тя може да наруши или да заплаши да наруши конкуренцията.
- (45) Мярката е селективна, защото се прилага само по отношение на предприятия, които инвестират в региони в България, в които безработицата за годината, предхождаща текущата година, е надхвърлила с 25 % или повече средната за страната за същия период.
- (46) С оглед на факта, че схемата засяга сектори и предприятия, участващи в търговския обмен между държавите членки, съществува риск помощта да засегне този обмен.
- (47) Предвид на горепосоченото Комисията смята, че мярката, която е предмет на уведомлението, представлява държавна помощ по смисъла на член 107, параграф 1 от ДФЕС. Българските органи не оспорват този извод.

3.3 Съвместимост на схемата

- (48) След като бе установено, че мярката включва държавна помощ по смисъла на член 107, параграф 1 от ДФЕС, трябва да се оцени дали тази мярка е съвместима с вътрешния пазар. Комисията проучи мярката с оглед на член 107, параграф 3 от ДФЕС и с оглед на НРП.
- (49) За да прецени дали дадена мярка за помощ, за която е изпратено уведомление, може да се счита за съвместима с вътрешния пазар, Комисията по принцип анализира дали нейният замисъл гарантира, че положителните ефекти от нея за постигането на цел от общ интерес са по-големи от потенциалните отрицателни ефекти върху търговията и конкуренцията. За тази цел Комисията анализира следните елементи:

а) Принос към регионална цел и необходимост от държавна намеса

- (50) Съгласно точки 31 и 33 от НРП схемите за регионална помощ следва да бъдат неразделна част от стратегия за регионално развитие с ясно определени цели, да са съгласувани с тези цели и да допринасят за постигането им. За мерките за помощ, които се предоставят извън рамките на оперативна програма,

финансирана от фондовете на политиката на сближаване, за да докажат, че мярката допринася за постигането на целите на стратегия за регионално развитие, държавите членки могат да използват оценки на предишни схеми за държавна помощ, оценки на въздействието, изготвени от предоставящите органи, или експертни становища.

- (51) Във връзка с това Комисията отбелязва, че схемата, за която е получено уведомление, не е част от оперативна програма¹³. Въпреки това целите на тази мярка, а именно да се насърчат равнопоставеността и сближаването в България и следователно в рамките на ЕС, до голяма степен съвпадат с ключовите цели на оперативните програми.
- (52) Българските органи представиха експертно становище, показващо, че мярката има за цел да насърчи цялостната икономическа дейност в България, и по-конкретно да стимулира допълнителни инвестиции в производствени дейности, да намали безработицата и да подобри бизнес климата в най-необлагодетелстваните общини. Комисията е на мнение, че мярката е съвместима със стратегията за развитие на подпомаганите региони в България и допринася за нейното изпълнение.
- (53) В съответствие с точка 35 от НРП, когато отпуска помощ за индивидуални инвестиционни проекти въз основа на схема, предоставящият орган трябва да потвърди, че подбраният проект ще допринесе за целта на схемата, а по този начин и за стратегията за развитие на съответния регион.
- (54) В този контекст българските органи поясниха, че данъчно задължените лица могат да се ползват от данъчното облекчение във връзка с корпоративния подоходен данък, ако са изпълнени всички критерии, изброени в член 184 от ЗКПО. Българските органи считат, че проектите за първоначална инвестиция, които отговарят на предварително установените критерии, допринасят за насърчаването на икономическото развитие на регионите и за създаването на заетост¹⁴, и следователно за целите на схемата. Условието, изброени в ЗКПО, са посочени по-долу.
- Данъчно задълженото лице извършва производствена дейност в общини, в които за годината, предхождаща текущата година, безработицата надхвърля с 25 % или повече средното ниво на безработица за страната за същия период.

¹³ Оперативна програма или програма за развитие съгласно определението в контекста на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони или Европейския фонд за морско дело и рибарство.

¹⁴ Изпълнението на условията за получаване на помощ в рамките на предходната схема не беше обвързано с изрично задължение за създаване или запазване на работни места. Въпреки това 24 от общо 34 данъчно задължени лица, които са се ползвали от данъчно облекчение в продължение на повече от една данъчна година, са предоставили данни относно създаването на работни места, според които прилагането на схемата е довело до създаването на почти 300 нови работни места през периода 2007—2013 г. Предвид на това, че схемата, за която е изпратено уведомление, включва изрично задължение за запазване на определен брой работни места за периода, през който се използва данъчното облекчение, българските органи очакват още по-силно положително въздействие върху заетостта.

- За целия данъчен период данъчно задълженото лице запазва не по-малко от 10 работни места (поне половината от които са пряко ангажирани в извършваната производствена дейност).
 - За целия данъчен период не по-малко от 30 % от персонала има постоянен адрес в определените общини.
- (55) За да се гарантира, че инвестицията осигурява истински и устойчив принос за развитието на съответния регион, тя трябва да бъде запазена в съответния регион в продължение на поне пет години, след като бъде приключена¹⁵.
- (56) За да бъде осигурена жизнеспособността на инвестицията, държавата членка трябва да гарантира, че бенефициерът осигурява финансов принос в размер на поне 25 % от допустимите разходи чрез собствени ресурси или чрез външно финансиране под форма, която не включва каквато и да е публична финансова подкрепа.¹⁶

б) Целесъобразност на схемата

- (57) Съгласно раздел 3.4 от НРП мярката за помощ, за която е подадено уведомление, трябва да представлява подходящ инструмент на политиката за постигане на съответните цели на политиката. Когато въвеждат схема, която не е в рамките на оперативна програма, финансирана от фондовете на политиката на сближаване, държавите членки трябва да посочат защо регионалната помощ представлява подходящ инструмент за постигането на общата цел за равнопоставеност или сближаване.
- (58) Българските органи заявиха, че регионалната помощ, предоставена под формата на данъчно облекчение, е доказан ефективен механизъм за привличане на инвестиции в производствени дейности в общини с безработица, по-висока от средната за страната. Данъчното облекчение компенсира допълнителните разходи, свързани с регионалните неблагоприятни условия в определените общини, като по този начин реално се намаляват регионалните различия в България, както и в ЕС.
- (59) Държавите членки следва да гарантират, че помощта е предоставена под форма, която е вероятно да доведе до минимално нарушаване на търговията и конкуренцията. Когато предоставят помощ под форма, която осигурява пряко парично предимство (например освобождаване от данъчно облагане или намаляване на данъци), държавите членки трябва да докажат защо други, по-малко нарушаващи конкуренцията форми на помощ не са подходящи.
- (60) Българските органи заявиха, че с помощта, предоставена под формата на данъчно предимство, на бенефициерите се осигуряват парични средства в

¹⁵ Активите, които са част от подпомаганата инвестиция, трябва да бъдат запазени в съответния регион в продължение на поне пет години след завършването на инвестиционния проект, освен ако бъдат заменени с активи с равна или по-голяма стойност. Заменените активи не са допустими за получаване на помощ.

¹⁶ Схемата за помощ, за която е изпратено уведомление, отговаря на това изискване (вж. раздел 2.11 по-горе).

хода на изпълнението на инвестиционния проект. Българските органи твърдят, че алтернативни мерки за помощ не биха били толкова ефективни за подпомагане на допълнителните инвестиции в определените общини поради недостига на налични ресурси.

- (61) С оглед на гореизложеното Комисията е съгласна, че мярката представлява подходящ инструмент за постигане на целта за регионално развитие в съответния регион.

в) Стимулиращ ефект

- (62) Съгласно раздел 3.5 от НРП регионалната помощ може да бъде счестена за съвместима с вътрешния пазар само ако има стимулиращ ефект. Стимулиращ ефект е налице, когато помощта променя поведението на дадено предприятие, като води до започването на допълнителна дейност, допринасяща за развитието на даден регион, която предприятието не би предприело без помощта или би предприело, но по ограничен или различен начин или на различно място. Помощта не трябва да представлява подпомагане за разходите за дейност, които предприятието при всички положения е щяло да предприеме, и не трябва да компенсират обичайните стопански рискове, свързани с извършването на икономическа дейност.
- (63) Работата по изпълнението на индивидуална инвестиция може да започне само след подаване на формуляра за кандидатстване за помощта.
- (64) Държавите членки трябва да въведат стандартен формуляр за кандидатстване за помощ, който е приложен към НРП. Във формуляра за кандидатстване МСП и големите предприятия трябва да обяснят чрез съпоставителен сценарий какво би се случило, ако не получат помощ, като посочат кой от описаните в точка 61 от НРП сценарии се прилага. Големите предприятия трябва да представят документални доказателства в подкрепа на съпоставителния сценарий, описан във формуляра за кандидатстване, докато МСП са освободени от това задължение.
- (65) Предоставящият орган трябва да извърши проверка на правдоподобността на съпоставителния анализ и да потвърди, че регионалната помощ има необходимия стимулиращ ефект. Съпоставителният анализ е правдоподобен, ако е действителен и е свързан с факторите за вземане на решения, които са преобладавали към момента на решението на бенефициера за инвестицията.
- (66) Комисията отбелязва, че българските органи са се ангажирали да спазват тези изисквания.

г) Пропорционалност на схемата

- (67) Съгласно раздел 3.6 от НРП размерът на помощта трябва да бъде ограничен до минимума, необходим, за да доведе до допълнителните инвестиции или дейности във въпросния регион.
- (68) В съответствие с точка 82 от НРП в случай на схеми, които се прилагат за МСП, максималните интензитети на помощта от картата на регионалните помощи имат защитна функция за МСП. Докато тези интензитети не бъдат

превишени, критерият за „свеждане на помощта до минимум“ се счита за изпълнен и следователно помощта е пропорционална.

- (69) България заяви, че за помощта за МСП няма да се прилагат увеличени интензитети (независимо от размера на проекта).
- (70) България потвърди, че помощ по схемата за големи предприятия ще се предоставя въз основа на подхода на „нетните допълнителни разходи“, изчислени в съответствие с точки 79—80 от НРП. Максималните интензитети на помощта, разрешени съгласно приложимата карта на регионалните помощи, се използват като горна граница в подхода на нетните допълнителни разходи.
- (71) България също така потвърди, че ще спазва приложимия таван за регионалната помощ съгласно картата на регионалните помощи за периода 2014—2020 г.

д) Избягване на неоправдани отрицателни ефекти

- (72) За да бъде съвместима мярката за помощ, отрицателните ефекти, свързани с нея и изразяващи се в нарушение на конкуренцията и въздействие върху търговията между държавите членки, трябва да бъдат ограничени и по-малки от положителните ефекти, изразяващи се в принос за целта от общ интерес.
- (73) В съответствие с изискването в точки 121 и 126 от НРП Комисията отбелязва, че когато предоставя помощ по схемата за индивидуални проекти, предоставящият орган ще проверява и ще потвърждава, че при отсъствието на помощ инвестицията е нямало да бъде реализирана в регион с интензитет на регионалната помощ, по-висок от този в целевия регион или равен на него.
- (74) Схемата изключва възможността помощ да бъде предоставена на бенефициер, който е закрил същата или подобна дейност в друг регион в рамките на ЕИП две години преди датата на заявлението за помощ или който към момента на подаване на заявлението за помощ има намерението да закрие такава дейност в срок от две години след приключване на подпомаганата инвестиция. Това изискване се отнася и за дейностите, извършвани на равнище група¹⁷.
- (75) Комисията отбелязва, че България е показала, че отрицателните ефекти ще бъдат ограничени до минимум, като се вземат предвид например очакваният брой бенефициери, размерът на проектите, както и характеристиките на целевите региони. Въз основа на анализа на изпълнението на предходната схема и с оглед на по-строгите условия, въведени в настоящата схема, мярката води до значителни положителни ефекти, докато потенциалното нарушаване на конкуренцията и търговията е ограничено¹⁸.

¹⁷ Съгласно определенията в параграф 1, точка 4 от допълнителните разпоредби на българския Данъчно-осигурителен процесуален кодекс.

¹⁸ Броят на бенефициерите, които са се възползвали от данъчното облекчение по схема N166/2007 годишно, варира между 22 (през 2008 г.) и 54 (през 2013 г.). Общият брой на бенефициерите, които са получили помощ по схемата за целия период 2007—2013 г., е 128. Общият размер на

е) Прозрачност

- (76) С оглед на точка II. 2 от Съобщението на Комисията за прозрачността¹⁹ държавите членки трябва да гарантират публикуването на подробен уебсайт за държавната помощ — на национално или регионално равнище — на пълния текст на одобрената схема за помощ или решението за отпускане на индивидуална помощ, както и на разпоредбите за тяхното прилагане, или на връзка към този текст; самоличността на предоставящия орган или органи; самоличността на индивидуалните бенефициери, формата и размера на помощта, отпусната на всеки бенефициер, датата на предоставяне, вида на предприятието (МСП/големи предприятия), региона, в който се намира бенефициерът (по NUTS ниво II), и основния стопански сектор, в който бенефициерът упражнява своята дейност (на равнище група по NACE). Това изискване може да отпадне за индивидуални помощи под 500 000 евро. Информацията трябва да бъде публикувана, след като бъде взето решението за отпускане на помощта, да се съхранява за срок от най-малко 10 години и да е на разположение на широката общественост без ограничения. За държавите членки не съществува задължение да публикуват горепосочената информация преди 1 юли 2016 г.
- (77) България потвърждава, че всички изисквания по отношение на прозрачността, изложени в точка II. 2 от Съобщението за прозрачността, ще бъдат изпълнени.

3.4 Обобщение: съвместимост на схемата

- (78) Комисията заключава, че мярката, за която е постъпило уведомление, отговаря на всички критерии за съвместимост съгласно НРП и следователно може да бъде обявена за съвместима с вътрешния пазар в съответствие с член 107, параграф 3, буква а) от ДФЕС.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- (79) С оглед на горепосоченото Комисията реши:
- да не повдига възражения по отношение на помощта, поради това че тя е съвместима с вътрешния пазар в съответствие с член 107, параграф 3, буква а) от Договора за функционирането на Европейския съюз.
- (80) Комисията напомня на българските органи за техния ангажимент да изпълняват задълженията за докладване.

помощта, изплатена под формата на данъчни облекчения за целия период 2007—2013 г., е ограничен до около 44,3 милиона евро (88,6 милиона лева).

¹⁹ Съобщение на Комисията за изменение на съобщенията на Комисията, свързани съответно с Насоките на ЕС относно прилагането на правилата за държавна помощ във връзка с бързото разгръщане на ширококоловови мрежи, Насоките за регионална държавна помощ за периода 2014—2020 г., Насоките за държавната помощ за филми и други аудио-визуални произведения, Насоките относно държавните помощи за насърчаване на инвестициите в рисковото финансиране и Насоките относно държавните помощи за летища и авиокомпани, ОВ С 198, 27.6.2014 г., стр. 30.

(81) В допълнение Комисията напомня на българските органи, че тя трябва да бъде уведомявана за всички планове за изменение на схемата за помощ.

Ако това писмо съдържа поверителна информация, която не трябва да се предоставя на трети страни, моля, уведомете Комисията за това в срок от петнадесет работни дни от датата на получаването му. Ако в рамките на посочения срок Комисията не получи мотивирано искане, ще се счита, че сте съгласни пълният текст на това писмо да бъде предоставен на трети страни и публикуван в автентичната езикова версия на интернет сайта:

<http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm>.

Искането трябва да бъде изпратено с препоръчано писмо или по факс до:

European Commission
Directorate-General for Competition
State Aid Greffe
B – 1049 Brussels
Факс: 32 2 296 12 42

С уважение,
За Комисията

Margrethe VESTAGER
Член на Комисията

ВЯРНО С ОРИГИНАЛА
За Генералния секретар,

Jordi AYET PUIGARNAU
Началник на Канцеларията
ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ