

МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ



**ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА
ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ НА
МИНИСТЕРСТВОТО НА ФИНАНСИТЕ ЗА
ПОЛУГОДИЕТО НА 2015 г.**

СЪДЪРЖАНИЕ

I.	МИСИЯ	3
II.	ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛите ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА.....	3
III.	ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЛАСТИТЕ НА ПОЛИТИКИ	3
	ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА УСТОЙЧИВИТЕ И ПРОЗРАЧНИ ПУБЛИЧНИ ФИНАНСИ.....	5
	ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ЕФЕКТИВНОТО СЪБИРАНЕ НА ВСИЧКИ ДЪРЖАВНИ ПРИХОДИ	9
	ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ЗАЩИТАТА НА ОБЩЕСТВОТО И ИКОНОМИКАТА ОТ ФИНАНСОВИ ИЗМАМИ, КОНТРАБАНДА НА СТОКИ, ИЗПИРАНЕ НА ПАРИ И ФИНАНСИРАНЕ НА ТЕРОРИЗМА	10
	ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ДЪЛГА	11
IV.	ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА	13
V.	ОТЧЕТ НА БЮДЖЕТА ПО БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ	24
	БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „БЮДЖЕТ И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ”.....	24
	БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ЗАЩИТА НА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСОВИ ИНТЕРЕСИ”	50
	БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „АДМИНИСТРИРАНЕ НА ДЪРЖАВНИ ПРИХОДИ”.....	65
	БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ИНТЕГРИРАНЕ НА ФИНАНСОВАТА СИСТЕМА ВЪВ ФИНАНСОВАТА СИСТЕМА НА ЕС”.....	97
	БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „МИТНИЧЕСКИ КОНТРОЛ И НАДЗОР (НЕФИСКАЛЕН)”	104
	БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „КОНТРОЛ ВЪРХУ ОРГАНИЗАЦИЯТА И ПРОВЕЖДАНЕТО НА ХАЗАРТНИ ИГРИ”	119
	БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „УПРАВЛЕНИЕ НА ЛИКВИДНОСТТА”	122
	БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ”.....	129
	БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „НАЦИОНАЛЕН КОМПЕНСАЦИОНЕН ЖИЛИЩЕН ФОНД”	136
	БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „АДМИНИСТРАЦИЯ”	138

I. МИСИЯ

Министерството на финансите е отговорно за финансовото ръководство и политика на държавата. Основната задача на Министерството на финансите е да поддържа прозрачна фискална, финансова и бюджетна политика.

II. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА

През първото полугодие на 2015 г. в организационната структура и числеността на персонала на административните структури в системата на Министерството на финансите настъпиха следните промени:

От 27 януари 2015 г. числеността на персонала на Министерството на финансите беше увеличена с 10 щатни бройки, от тях 5 са за дирекция „Данъчна политика“, 3 – за дирекция „Правна“ и 2 – за дирекция „Съдебна защита“. С този числен състав беше осигурено по-ефективно и ефикасно изпълнение на функциите на трите дирекции. Допълнителните щатни бройки бяха осигурени за сметка на закритото Министерство на инвестиционното проектиране, на което при създаването му през 2013 г. бяха предоставени 10 щатни бройки от числения състав на Министерството на финансите. От 26 май 2015 г. числеността на Министерството на финансите беше намалена с 44 щатни бройки поради преминаване от министерството към администрацията на Министерския съвет на дейността във връзка с програмирането, управлението, наблюдението и оценката на финансовата помощ, предоставяна на Република България чрез Оперативна програма „Административен капацитет“.

Общата численост на персонала в системата на министерството към 30 юни 2015 г. е 11 939 щатни бройки. Числеността е разпределена в Министерството на финансите (с численост на персонала от 591 щатни бройки) и 6 второстепенни разпоредители с бюджет към министъра на финансите, както следва:

- Национална агенция за приходите – 7 675 щатни бройки.
- Агенция „Митници“ – 3 350 щатни бройки.
- Агенция за държавна финансова инспекция – 193 щатни бройки.
- Държавна комисия по хазарта – 49 щатни бройки.
- Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ – 72 щатни бройки.
- Национален компенсационен жилищен фонд – 9 щатни бройки.

III. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЛАСТИТЕ НА ПОЛИТИКИ

В изпълнение на своите функции през първото полугодие на 2015 г. Министерството на финансите положи необходимите усилия за запазване на икономическата и финансова стабилност и създаване на условия за икономически растеж и за постигане на целите, свързани със:

- запазване на Валутния борд до пълното членство в Еврозоната;

- поставяне на реалистични цели на фискалната политика и гарантиране дългосрочната устойчивост на заложените основни фискални параметри за създаване на прогнозирана инвестиционна и стопанска среда;
- ориентиране на фискалната политика към поддържане на широко балансиран бюджети на консолидирана основа, които отчитат фазите на икономическия цикъл и съдействат за смекчаване и неутрализиране на евентуални макроикономически дисбаланси;
- повишаване на събирамостта на приходите чрез противодействие на данъчните измами и отклонението от данъчно облагане;
- подобряване ефективността на дейностите по обслужване, контрол и събиране на публичните вземания от приходните агенции;
- подобряване ефективността на публичните разходи на основата на обвързване на осигуряването на бюджетните ресурси с постигнатите цели и резултати и прилагане на програмния подход на бюджетиране;
- ефективно управление на държавния дълг и изграждане на прозрачни и сигурни финансови пазари;
- дългово финансиране само на ефективни публични разходи и на програми за подкрепа на бизнеса;
- отговорно управление на държавното участие в капитала на търговски дружества;
- възстановяване на процеса на фискална децентрализация, чрез поетапно преотстъпване на функции и ресурси от централната към местните власти;
- ефективно управление на средствата от Европейския съюз;
- пълноценно участие във формирането и реализацията на политиките на ЕС по ключови за Съюза и страната въпроси;
- гарантиране на значима, адекватна и видима роля на България в регионален и глобален план чрез участието ни в ООН и други международни организации.

Функциите на министерството, свързани с изпълнението на горепосочените приоритети са представени в рамките на четирите дефинирани в програмния бюджет области на политики и съответните бюджетни програми към тях.

В програмния бюджет на Министерство на финансите са дефинирани показатели за изпълнение и са заложени целеви стойности по тях. Те служат за измерване на основните резултати от разнообразните дейности на администрацията, групирани в продукти/услуги, предоставяни за обществото. Преобладаващата част от показателите са количествени или такива, носещи информация за изпълнението на резултатите в планирания срок. Показателите, носещи информация за качеството на планираните резултати, се отнасят най-вече за дейностите, свързани със съветване и подпомагане правителството в процеса на вземане на решения относно развитието на съответната политика.

Информацията за наличността и качеството на данните по показателите за изпълнение се събира, обобщава и анализира в Министерството на финансите.

Следващите раздели разглеждат подробно развитието на всяка една област на политика в компетентността и в отговорностите на министъра на финансите, както и съответните програми, насочени към тяхното изпълнение за полугодието на 2015 г.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА УСТОЙЧИВИТЕ И ПРОЗРАЧНИ ПУБЛИЧНИ ФИНАНСИ

За осъществяване на основните правомощия на министъра на финансите по отношение на провеждането на държавната политика в областта на публичните финанси за поддържане на макроикономическа стабилност и осигуряване на финансиране на политиките и приоритетите на правителството чрез бюджета през първото полугодие на 2015 г. Министерството на финансите следва поставените в средносрочен план цели, свързани с провеждането на последователна политика за поддържане на широко балансиран бюджет, избягване провеждането на проциклична фискална политика, определянето на основните фискални параметри и показатели на бюджетната рамка за следващия планов период и гарантиране на изпълнението на бюджета. Изпълнението на целите на политиката, насочени към осигуряването на условия за поддържане на макроикономическата стабилност в страната, намери изцяло израз в подготвяните от министерството проекти на нормативни актове, методологически насоки и указания на министъра на финансите.

В началото на 2015 г. Министерският съвет одобри с РМС № 24 от 16 януари 2015 г. изготвените от Министерството на финансите промени в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2015-2017 г., одобрена с Решение № 791 на Министерския съвет от 2014 г., като направените промени изцяло съответстваха на изискванията на Закона за публичните финанси като важен елемент на доброто управление на публичните финанси. Изменението на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2015-2017 г. целеше осигуряване на съгласуваност с одобрените от Народното събрание закони за държавния бюджет, за бюджета на държавното обществено осигуряване и за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2015 г. и произтичащите от това промени в средносрочен план.

Министерството на финансите изготви проекта на бюджетната процедура за 2016 г., като основните правила, срокове и етапи за разработване на бюджетната рамка бяха в съответствие с разпоредбите на чл. 67 от Закона за публичните финанси. Бюджетната процедура за 2016 г. беше приета с РМС № 62 от 30 януари 2015 г.

Основните етапи на бюджетната процедура за 2015 г., в рамките на които се определи фискалната политика на страната през следващия бюджетен период бяха два, със следните крайни цели:

- ✓ Разработване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г.;
- ✓ Разработване на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2016 г. и пакета от документи към него.

Планираните срокове за подготовката на бюджетните документи бяха синхронизирани с Европейския семестър за 2015 г. с цел постигане на необходимата координация на икономическите и фискалните в Европейския съюз и създаване на условия за по-добро хармонизиране на целите на националните политики по отношение на бюджета, растежа и заетостта, спрямо тези, които са определени на ниво ЕС, както и за отразяване в рамките на бюджетния процес на препоръките и мнението на Европейската комисия/Съвета.

С одобряването на бюджетната процедура за 2016 г. се целеше да се създаде добра организация и необходимата координация между отделните разпоредители с бюджет в процеса на бюджетно планиране и съставяне на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза и на проекта на държавния бюджет за 2016 г.

Средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г. беше разработена въз основа на Закона за публичните финанси и при осигурено съответствие с други важни

документи, като Конвергентната програма и Националната програма за реформи по отношение на сроковете и тяхната подготовка и приемане и при еднакви макроикономически и фискални прогнози и допускания.

В края на февруари 2015 г. ЕК ескалира процедурата по макроикономически дисбаланси за България. Основните причини за засилването на процедурата са проблемите в банковия сектор през 2014 г., които според ЕК са сигнал за слабости в надзора и могат да окажат значително влияние върху макроикономическата стабилност. В допълнение, ЕК счита, че слабата корекция на пазара на труда продължава да представлява рисък за макроикономическата стабилност, а напредъкът по изпълнението на специфичните препоръки се оценява като силно ограничен. Правителството следва да положи допълнителни усилия и по отношението на небанковия финансов сектор, фискалната политика, регуляторната рамка за производствата при несъстоятелност и за намаляване на задължността.

Ескалирането на процедурата наложи страната ни да предприеме решителни мерки на политиката, чието прилагане ще бъде обект на специфично наблюдение от страна на ЕК. В тази връзка, при подготовката на актуализацията на НПР за 2015 г. бяха сформирани пет работни групи. В тях са включени представители на администрацията, на Българската народна банка и на Комисията за финансов надзор, които в процеса на разработване на НПР изготвиха поетите с програмата ангажименти в съответните пет области. Работните групи си сътрудничат активно с представители на различни институции на ЕС. Това сътрудничество ще продължи и в процеса на изпълнение и наблюдение на поетите ангажименти, като част от засиленото наблюдение от страна на ЕК.

Националната програма за реформи за 2015 г. покрива и широк фронт от реформи, като на преден план са изведени тези в съдебната, здравната и пенсионната системи, представени са промени в образователната система, както и преглед в енергийния сектор. Социалната политика е сред основните приоритети, като усилията са насочени към подпомагане на хората с ниски доходи и създаване на заетост в районите с висока безработица. Избраната от правителството формула, която трябва да заздрави икономиката и да подобри капацитета ѝ за растеж съчетава осигуряването на политическа и институционална стабилност с мерки за цялостно подобряване на бизнес средата и фокусира публичното финансиране в сектори, носещи висока добавена стойност.

Като кулминация на първия етап от бюджетната процедура за 2016 г. с РМС № 267 от 23 април 2015 г. беше одобрена средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016–2018 г., с която процесът на фискална консолидация продължава, като заложените цели по отношение на дефицита се постигат при съобразяване с очакваните нива на приходите, с разходните политики и с макроикономическата прогноза през следващите години.

Постигането на заложените фискални цели през плановия период се базира на реалистични очаквания за развитие на икономиката и е свързано с известни предизвикателства, основно в частта на разходите, тъй като постигането на целта за приходите е свързана с поддържане на устойчиво ниво на приходите при запазване на данъчното облагане и очакван положителен ефект от засилените действия при администриране на приходите.

Макроикономическата прогноза, при която беше разработена средносрочната бюджетна прогноза се базира на допусканията за основни показатели на външната среда на Европейската комисия и на Министерството на финансите.

Целта за дефицита по консолидираната фискална програма (КФП) като процент от БВП за периода 2015-2018 г. е както следва: 3,0 % от БВП за 2015 г., 2,5 % от БВП за 2016 г., 2,0 % от БВП за 2017 г. и 1,5 % от БВП за 2018 г.

Приходите и помощите по КФП за периода 2015-2018 г. запазват устойчиво ниво в диапазона 36,2-36,4 % от БВП, което представлява ръст спрямо предварителните отчетни данни за 2014 г. (35,8 % от БВП), дължащ се в значителна степен на ефекта от мерките за повишаване на събирамостта на данъчно-осигурителните приходи.

Общите разходи по КФП в средносрочен план показват тенденция на намаление от 39,3 % от БВП през 2015 г. до 37,9 % от БВП през 2018 г., което представлява годишна консолидационна стъпка от около 0,5 % от БВП.

Главен приоритет на провежданата фискална политика през следващите години остава стремежът за запазване на стабилността на публичните финанси. Основните параметри на бюджетната рамка показват реалистичност на фискалните цели, като в тях се отчитат мерките за повишаване ефективността на публичните разходи, които са относими към заложения в управленската програма на правителството приоритет за провеждане на политика за гарантиране на финансова стабилност и постепенна фискална консолидация, съобразена с икономическия цикъл.

Министерството на финансите приема и редица стъпки за повишаване на бюджетната прозрачност, в т.ч. публикуване на основните си документи на интернет страницата си, създавайки достъп на всички потребители до търсената от тях информация в областта на публичните финанси.

За първото полугодие на 2015 г. брутният вътрешен продукт¹ в страната възлезе на 38 165 млн.lv. Реалният растеж се ускори и достигна 2%² за първо тримесечие и 2.2% за второ тримесечие (сезонно изгладени данни), при 1.7% за първата половина на 2014 г. Както вътрешното търсене, така и износа допринесоха за нарастването на БВП.

Под влияние на ускорената икономическа активност през първото полугодие на 2015 г. търсенето на труд се съживи и подкрепи увеличението на заетостта в страната. По данни на НРС заетостта се увеличи с 1.5% за полугодието, спрямо същия период на 2014 г., а безработицата намаля от 12.2% на 10.2% за полугодието на 2015 г. Средната работна заплата ускори темпа си на повишение. Средно за полугодието на 2015 г. средната заплата за страната се повиши със 7.8% на годишна база, при 5.7% номинален растеж за първите шест месеца на 2014 г.

През първата половина на 2015 г. се наблюдава тенденция за намаление на отрицателната инфлация по месеци на годишна база. Спадът на потребителските цени, измерен с ХИПЦ, се забави до -0.6% през юни на годишна база, като в края на 2014 г. той бе -2%. Започналото още в края на предходната година поевтиняване на еврото спрямо щатската валута повлия върху покачването на общото равнище на цените. Средно за полугодието еврото, респективно лева, се обезцени с 23% спрямо съответния период на предходната година.

На база на данните от тримесечните отчети за касовото изпълнение на бюджета на първостепенните разпоредители с бюджет за първото шестмесечие на 2015 г. бюджетното сaldo по консолидираната фискална програма (КФП) е положително в размер на 889,5 млн.lv. и се формира от излишък по националния бюджет в размер на 442,2 млн.lv. и излишък по европейските средства в размер на 447,3 млн.lv. За сравнение към края на месец юни 2014 г. бюджетното saldo по КФП бе дефицит в размер на 996,4 млн.lv. (1,2 % от БВП), т.е. отнесен към БВП бюджетната позиция се

¹ Данните за второ тримесечие на 2015 г. са на база експресни оценки на НСИ.

подобрява с 2,3 процентни пункта. По-високите приходи и помощи са основният фактор за подобренето в бюджетната позиция към юни 2015 година.

Общий размер на приходите и помощите по КФП за първото полугодие на 2015 г. е 16 303,6 млн.лв., което представлява 53,7 % от годишните разчети. Съпоставени със същия период на 2014 г. постъпленията по консолидираната фискална програма бележат номинален ръст от 15,1 % (2 132,9 млн.лв.). В структурно отношение данъчните приходи нарастват с 1 106,5 млн. лв. (9,9%), неданъчните приходи със 194,8 млн.лв. (10,7%), а постъпленията от помощи (основно средствата от ЕС) – с 831,6 млн.лв. (71,3%).

Общата сума на данъчните постъпления (вкл. приходите от осигурителни вноски) към 30.06.2015 г. възлиза на 12 286,1 млн.лв. (51,2 % от планираните за годината), което представлява 75,4 % от общите постъпления по КФП.

Приходите в частта на *преките данъци* възлизат на 2 364,6 млн. лв., което представлява 53,8 % от годишните разчети. Отчита се номинално увеличение от 115,4 млн.лв. (5,1 %) спрямо предходната година. Корпоративните данъци за първото шестмесечие на годината възлизат на 1 008,5 млн.лв., което представлява 61,8 % от планираното за годината. По-високият процент на изпълнение на годишните разчети при постъпленията от корпоративни данъци е свързан със сроковете за внасяне на авансовите и годишни вноски за данъците.

Приходите от *косвени данъци* за първите шест месеца на 2015 г.са в размер на 6 040,1 млн.лв., което представлява 49,9 % от планираните за годината и формират 49,2 % от данъчните приходи по КФП. Съпоставено със същия период на предходната година постъпленията в групата нарастват номинално с 638,0 млн.лв. основно в резултат на по-високите приходи от ДДС и акцизи. Постъпленията от *други данъци* (включват други данъци по ЗКПО, имуществени данъци и др.) са в размер на 529,6 млн.лв., което представлява 61,1 % спрямо предвидените разчети към ЗДБРБ за 2015 г.

Приходите от социалноосигурителни и здравни вноски към 30.06.2015 г. са в размер на 3 351,9 млн. лв. или 50,4 % от годишните разчети за 2015 г., като спрямо същия период на предходната година нарастват номинално с 10,4 % (314,6 млн. лв.).

Неданъчните приходи по КФП за първите шест месеца на 2015 г. са в размер на 2 018,9 млн.лв., което представлява 60,4 % от годишния разчет.

Постъпленията от помощи от страната и чужбина (основно средствата от ЕС) към 30.06.2015 г. са в размер на 1 998,5 млн.лв., което представлява 66,8 % от годишния разчет.

Разходите по КФП за първите шест месеца на 2015 г. (включително вноската за бюджета на ЕС) са в размер на 15 414,0 млн.лв., което представлява 46,9 % от годишния разчет. Спрямо същия период на 2014 г. общо разходите по КФП са нараснали с 247,0 млн.лв. (1,6 %), което се дължи основно на ускореното усвояване на средствата по програмите и фондовете на ЕС и на ръст при социалните разходи. В структурно отношение най-голямото номинално увеличение се отчита при капиталовите разходи, в резултат на ускореното усвояване на средствата по европейски програми. Лихвените плащания възлизат на 309,6 млн. лв., текущите нелихвени разходи – на 12 632,1 млн. лв. и капиталови разходи (вкл. прираста на държавния резерв) – 1 967,0 млн. лв. Частта от вноската на Република България в общия бюджет на ЕС, изплатена към юни 2015 г. от централния бюджет, възлиза на 505,3 млн. лв., което е в изпълнение на действащото към момента законодателство в областта на собствените ресурси на ЕС, Решение на Съвета 2007/436/EО, Евратор относно системата на собствените ресурси на Европейските общини и Регламент на Съвета № 1150/2000 за прилагане на Решение 2007/436/EО.

Министерството на финансите ще продължи активното си сътрудничество с международните финансови и кредитни институции с цел осигуряване на необходимото и при възможно най-благоприятни условия външно финансиране и използване на глобалния опит и експертиза на тези институции. С оглед засилване на позициите на страната в международната финансова общност, Министерството на финансите ще продължи своето ефективно участие в работните органи на международните финансови институции, както и в работните формати на ЕС по финансовите инструменти и финансовото сътрудничество с тези институции.

Постигането на стратегическата цел на политиката бе преследвана с изпълнението на бюджетна програма “Бюджет и финансово управление” и бюджетна програма “Зашита на публичните финансови интереси”.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ЕФЕКТИВНОТО СЪБИРАНЕ НА ВСИЧКИ ДЪРЖАВНИ ПРИХОДИ

Политиката по приходите през отчетния период е насочена към подкрепа на икономическия растеж, подобряване на бизнес средата, борба с данъчните злоупотреби и повишаване на фискалната устойчивост в дългосрочен план. Запазени са ниските данъчни ставки за корпоративни данъци и тези на данъците върху доходите на физическите лица, като важна предпоставка за инвестиции, икономически растеж и заетост.

Отчетени дейности в изпълнение на политиките в областта на приходите, са насочени основно към осигуряването на условия за тяхното ефективно събиране и постигане на заложените бюджетни цели.

През отчетния период продължи да действа механизъмът за обратно начисляване на ДДС при доставки на зърнени и технически култури. Мярката цели намаляване на данъчните измами с ДДС, ограничаване на нелоялната конкуренция в отрасъла и предоставяне на значителен допълнителен финансов ресурс на търговците и преработвателите в бранша.

Предприети са мерки за засилване и разширяване на въведенния фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск на територията на Република България. С продължаване действието на мярката се цели защита на фискалната позиция, предотвратяване неплащането на данъчни задължения, ограничаване на нелоялната конкуренция и закрила на българските производители на стоки с висок фискален риск.

Въведени са мерки за намаляване на административната тежест върху бизнеса и гражданите – оптимизиране и опростяване на нормативните режими и процедури, разработване и внедряване на нови електронни услуги от приходните администрации по предоставяне на интегрирана информация на задължените лица и на други институции, увеличаване на подаваните данъчни и осигурителни декларации по електронен път и др.

Повишен е контрола и събирамостта на текущи и просрочени задължения чрез въвеждане на изискване плащания по договори от разпоредители с бюджет над определен размер да бъдат извършвани само след потвърждение от приходните администрации, че получателите нямат публични задължения.

Основните изменения в данъчната нормативна уредба (закони, правила, наредби), направени през периода, целят подобряване на данъчната практика и ефективността на приходните администрации, съответно - повишаване на постъпленията в държавния бюджет.

Развитието на данъчната и митническата политика през отчетния период е съобразено и отчита изискванията и промените в европейското законодателство.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ЗАЩИТАТА НА ОБЩЕСТВОТО И ИКОНОМИКАТА ОТ ФИНАНСОВИ ИЗМАМИ, КОНТРАБАНДА НА СТОКИ, ИЗПИРАНЕ НА ПАРИ И ФИНАНСИРАНЕ НА ТЕРОРИЗМА

През разглеждания период една от основните цели на администрацията на Министерството на финансите бе да подпомага министъра на финансите при формирането и осъществяването на държавната политика в областта на финансовите пазари и финансовите услуги чрез изграждане на прозрачни и сигурни финансови пазари и повишаване качеството на финансовите услуги.

Приоритетите на администрацията на министерството през първото полугодие на 2015 г. бяха насочени към интегрирането на финансовата система на страната във финансовата система на ЕС чрез прилагане на европейските политики и практики в областта на финансовите пазари и финансовите услуги при максимална защита на националните интереси и гарантиране на финансовата стабилност.

За реализиране целите на тази политика Министерството на финансите си взаимодействаше с всички национални и международни структури и организации, имащи отношение към финансовата система и гарантирането на финансовата ѝ стабилност, в т.ч. финансовите услуги и движението на капитали.

Отчитайки Стратегията на Митническия съюз на ЕС и Стратегията на Агенция "Митници" за периода 2014 - 2016 г. приоритетите и целите на митническата администрация през първото полугодие на 2015 г. бяха насочени към:

- улесняване на законната търговия чрез модернизиране на митническите работни методи в съответствие със стандартите на Европейския съюз;
- повишаване на ефективността при събирането на вземанията при внос на стоки и от акциз при сделки в страната;
- задълбочаване на сътрудничеството с други митнически администрации, с правоприлагащи органи, с икономическите оператори и с обществеността;
- защита на обществото, националните интереси и финансовите интереси на Европейския съюз чрез бързи и ефективни мерки за противодействие на митническите, валутни и акцизни нарушения, на незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори и оръжия, изделия и технологии с двойна употреба, защитата на права върху интелектуална собственост и др.

Основните цели на митническата администрация се определят от развитието на обществото, от неговите повишаващи се изисквания към създаване на оптимална икономическа среда, обусловена от либерална и ефективна търговска политика. Отчитайки съвременните условия и решаващата роля на страната ни като външна граница на Европейския съюз, стремежът на митническата администрация е да става все по-ефективна и ефикасна, като се променя така, че да осигури прилагането на политиките на ЕС в митническата и в други специфични области, възлагати контролни функции на митническите органи при търговията с трети страни, както и на националната политика в областта на акцизите.

Митническата администрация осигурява администрирането на традиционните собствени ресурси (TCP) за общия бюджет на Европейския съюз, както и събирането на другите държавни вземания при внос в страната. Тя работи в областта на митнически надзор и контрол и контрола върху акцизите и осъществява нефискални функции, произтичащи от законодателството на ЕС и от националното законодателство.

Приоритетите и целите на Държавната комисия по хазарта през полугодието на 2015 г. бяха насочени към:

- Провеждането на ясна и дългосрочна политика по отношение развитието на игралния сектор у нас.
- Осъществяване на задълбочени проверки и проучвания по подадени документи и на място за спазване на Закона за хазарта, насочени към недопускане организирането на хазартни игри и дейности от лица: осъждани за умишлени престъпления от общ характер, обявявани в несъстоятелност, извършили престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система, на които е окончателно отнет лиценза за организиране на хазартни игри и дейности, недоказали произхода на средствата за организирането им, както и недопускане участието в организирането на хазартни игри и дейности на неперсонифицирано дружество или дружество регистрирано в офорни зони.
- Повишаване качеството и сигурността на информацията, съхранявана в Държавната комисия по хазарта, подобряване на обслужването на гражданите и бизнеса и създаване на предпоставки за ефективен информационен обмен с други администрации, чрез въведената единна информационна система на ДКХ.
- Водене и поддържане на публични електронни регистри от Държавната комисия по хазарта за организаторите на хазартни игри; за организаторите на дейности по производство, разпространение и сервис и по внос, разпространение и сервис на игрално оборудване; за издадените, продължените, предсрочно прекратените, отказаните и отнетите лицензи за организиране на хазартните игри и за извършване на дейностите по Закона за хазарта; за утвърденото игрално оборудване.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ДЪЛГА

Провежданата през първото полугодие на 2015 г. политика в областта на управлението на държавния дълг беше насочена към осигуряването на финансов ресурс за рефинансиране на дълга в обращение, за покриване на бюджетния дефицит и гарантиране стабилността на фискалния резерв. С подчертан приоритет през периода беше поддържането на стабилността на основните дългови параметри и запазването на максимална гъвкавост при избора на структурата на финансиране, в контекста на необходимостта от осъществяване на ефективна политика по отношение поемането на нови правителствени дългове.

Съгласно публикуваните от Евростат през месец юли 2015 г. данни, стойността на показателя консолидиран дълг на сектор „Държавно управление“ към края на първото тримесечие на 2015 г. възлиза на 29,6%. По този начин България запазва трето място сред държавите-членки на Европейския съюз с най-ниска задължнялост на сектор „Държавно управление“, след Естония (10,5%) и Люксембург (21,6%). Отчетеното ниво е далеч под максимално допустимата референтна стойност на Мaaстрихтския критерий за конвергенция от 60%.

Номиналният размер на държавния дълг към края на месец юни 2015 г.. възлиза на 12 257.0 млн. евро, от който вътрешен – 4 364.1 млн. евро и външен – 7 892.9 млн. евро. В номинално изражение дългът бележи увеличение приблизително с 956.3 млн. евро, в сравнение с нивото, регистрирано към края на предходната година.

Съотношението на държавния дълг/БВП е 28.7%, в т.ч. вътрешен държавен дълг/БВП – 10.2% и външен държавен дълг/БВП - 18.5%.

В структурата на дълга относителният дял на вътрешния държавен дълг е 35.6%, а на външния държавен дълг – 64.4%.

В лихвената структура на държавния дълг се запазва положителната тенденция за покачване на дела на дълга с фиксирани лихвени проценти и редуциране на дълга с плаващи лихви (съответно 93.4% към 6.6% в края на първо полугодие на 2015 г. при 92.4% към 7.6% в края 2014 г.). Повишението на частта на дълга с фиксирани лихвени купони в края на отчетния период е основно в резултат на емитиране на дълг с фиксирани лихвени проценти.

По отношение на валутната структура на дълга е отчетена промяна в посока нарастване на дела на дълга в евро от 70.1 % в края на 2014 г. до 78.5% в края на 2015 г. Дългът, деноминиран в лева, този в щатски долара и този в други валути намалява, достигайки съответно до 20.5%, 0.4% и 0.6%.

В структурата на държавния дълг в края на месец юни по видове инструменти 80.8% принадлежат на ДЦК (от тях 56.0% са облигации, емитирани на международните капиталови пазари и 44.0% - ДЦК, емитирани на вътрешния пазар). Делът на държавните заеми е 19.2%.

Във вътрешната структура на държавните заеми по видове кредитори с най-голям относителен дял е дългът към ЕИБ – 49.8%, следван от дълга към Световна банка – 32.0%, към други кредитори – 16.3% и Парижки клуб – 1.9% .

Отнесени към размера на общия държавен дълг, ДЦК емитирани на вътрешния пазар заемат 35.6%; външните облигации – 45.2%; дългът към ЕИБ – 9.5%; Световна банка – 6.1%; други кредитори – 3.1% и Парижки клуб – 0.4%.

В номинално изражение размерът на държавногарантирания дълг отбелязва намаление като достига 312.8 млн. евро, от който вътрешни държавни гаранции – 23.7 млн.евро и външни държавни гаранции – 289.1 млн.евро. Намалението на дълга се дължи на извършените погашения по външни държавногарантирани заеми през отчетния период. Съотношението държавногарантиран дълг/БВП е 0.7%.

Състоянието на лихвената структура на държавногарантирания дълг към края на първо полугодие на 2015 г. също търпи промени – дългът с фиксирани лихви е 68.6% (при 65.8% към края на 2014 г.), а дългът с плаващи лихви – 31.4% (при 34.2% края на първо полугодие на 2014 г.). Последваща промяна отбелязва и състоянието на валутната структура на държавногарантирания дълг. Делът на държавногарантирания дълг в евро е 39.0% (при 41.8% края на 2014 г.), дългът в щатски долари е 0.9% (при 1.6% към края на 2014 г.), този в други валути – 52.5% (при 49.6% към края на 2014 г.) и делът на дълга в лева, който е 7.6% (при 7.0% към края на 2014 г.).

Извършените плащания по държавния дълг към края на юни 2015 г. възлизат на 5 312.8 млн. лв., от които по вътрешния дълг 302.9 млн. лв. (в т.ч. лихви – 121.4 млн.лв. и погашения – 181.5 млн.лв.) и по външния държавен дълг – 5 009.9 млн.лв. (в т.ч. лихви – 167.3 млн.лв. и погашения – 4 842.6 млн.лв.).

През разглеждания период показателят лихвени разходи за обслужване на дълга/БВП възлиза на 0.3%.

Постигането на стратегическата цел на тази политика министерството преследва с изпълнението на Бюджетна програма 7 “Управление на ликвидността”.

IV. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

За 2015 г. по бюджета на Министерството на финансите са планирани приходи в размер 90 000 000 лв. По бюджета на министерството са планирани да постъпят средства, представляващи 0.2 на сто от събраните от НАП здравноосигурителни вноски. Планираните средства за 2015 г. са в размер на 3 358 900 лв. Общите приходи обхващат събраните от централната администрация приходи, както и от второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на финансите.

В неданъчните приходи са включени приходи от държавни такси, глоби и санкции, други приходи, както и приходи и доходи от управление на собствеността.

В таблицата по-долу са представени данни по закон, уточнен план и отчет на приходите за отчетния период по агрегирани икономически показатели.

Отчет на приходите по бюджета на Министерството на финансите

ПРИХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо приходи:	90 000 000	90 034 082	54 058 139
<i>Данъчни приходи</i>			
<i>Неданъчни приходи</i>	90 000 000	90 034 082	54 058 139
Приходи и доходи от собственост	795 000	829 082	551 114
Държавни такси	80 000 000	80 000 000	49 127 906
Глоби, санкции и наказателни лихви	3 270 000	3 270 000	2 482 330
Други неданъчни приходи	5 935 000	5 935 000	4 587 015
Внесен ДДС и други данъци в/у продажбите			-2 722 271
Постъпления от продажба на нефинансови активи			12 956
<i>Помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми</i>			19 089

Съгласно уточнения план към 30.06.2015 г. приходите са в размер на 90 034 082 лв., при планирани приходи по закон 90 000 000 хил.lv.

Към отчетния период са извършени промени по бюджета на министерството в увеличение на приходите в размер на 34 082 лв. за приходи от лихви по предоставени заеми в страната и чужбина по валутна бюджетна сметка „Кредитна програма на KfW-Франкфурт на Майн за насярчаване на малки и средни предприятия” в Българска банка.

В хода на изпълнение на бюджета към 30.06.2015 г. събраните приходи по бюджета са в размер на 54 058 139 лв.

Най-голям дял имат отчетените приходи от държавни такси в размер на 49 127 906 лв. при уточнен план в размер на 80 000 000 лв., което представлява 61,4% изпълнение.

По този показател се отчитат средствата, събираны от ДКХ на основание Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта, приета с ПМС № 289/15.11.2012 г. изм. и доп., бр.17 от 28.02.2014 г. и държавни такси за поддържане на лиценз за организиране на хазартни игри, с изключение на онлайн залагания (чл.30, ал.3 от ЗХ) и двукомпонентни държавни такси за издаване и поддържане на лиценз за онлайн

залагания (чл.30, ал.4 от ЗХ). За отчетния период средствата са в размер на 44 691 312 лв., при уточнен план 68 605 000 лв. или изпълнение от 65,1%.

По този показател се отчитат и средствата, събиращи от АМ, които се събират на основание на нормативната уредба в Закона за митниците, ПМС 85/17.04.2003 г. и дейността по пътни такси и разрешителен режим, поета от АМ. Отчетените средства от тези дейности към 30.06.2015 г. по бюджета на АМ са в размер на 3 289 736 лв., при планирани – 8 440 000 лв., или изпълнението е 39%.

Отчетените средства от ЦА съгласно Тарифа 12 за таксите, които се събират в системата на Министерство на финансите по Закона за държавните такси са в размер на 970 242 лв., при планирани 2 625 000 лв., или изпълнение в размер на 37%.

Отчетените средства от НАП са в размер на 176 616 лв. и представляват приходи от държавни такси за вписането в публичния регистър на лицата, извършващи дейност като обменно бюро (съгласно чл. 6, ал. 1 от Наредба № 4/08.08.2003 г. на МФ и чл. 3, ал. 5 от ВЗ) и държавни такси за проверка и маркиране на златни и сребърни изделия съгласно т. 4, буква „и“ от Закона за държавните такси.

Отчетените средства по показател „Други неданъчни приходи“ са в размер на 4 587 015 лв., което представлява изпълнение 77,3 % от средствата по уточнен план 5 935 000 лв. Най – голямо е изпълнението в ЦА – 2 981 671 лв. Съгласно разпоредбите на ДДС № 9/30.09.2009 г. по този параграф са отчетени приходи от упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа – 2 972 670 лв. (представляващи приходи в размер на 8 091 045 лв. и разходите за тяхното отпечатване в размер на (- 5 118 375 лв.).

Събранныте от НАП средства са в размер на 12 268 лв., формирани основно от получени застрахователни обезщетения за ДМА, възстановени суми за възнаграждения на физически лица извършили експертизи, наети на основание чл.236 от ДОПК за извършване на експертизи, получени суми от конкурсна документация, вторични сировини и скрап и гаранции ЗОП.

За Агенция „Митници“ отчетените приходите по този параграф са в размер на (-518 002 лв.), представляващи реално събрани приходи в размер на 62 104 лв. и средствата в размер на (-580 106 лв.) - приходи от продадените от НАП стоки, конфискувани от АМ.

За Държавна комисия по хазарта приходите са в размер на 2 111 026 лв., които са годишни вноски от организаторите на хазартни игри с оглед спазването на Мерките за отговорен хазарт, приети от Европейския комитет за стандартизация (чл.10а от ЗХ) – 2 129 500 лв., юрисконсултско възнаграждение – 300 лв. и (-18 774 лв.) внесени в централния бюджет от НАП приходи на министерства и ведомства, отразени със знак минус по подпараграф 36-18, съгласно т. 74.2 от ДДС № 12/10.12.2009 г.

Отчетените приходи по този параграф от АДФИ са в размер на 52 лв. – приходи от такси съгласно заповед №10/2001 на министъра на финансите за предоставена информация по реда на ЗДОИ, продажба на тръжна документация, вторични сировини и други.

През отчетния период средствата събрани от „Глоби, санкции и наказателни лихви“ са в размер на 2 482 330 лв., което представлява изпълнение 75,9% от средствата по уточнен план – 3 270 000 лв. и са реализирани основно от Агенция „Митници“ и Национална агенция за приходите.

Отчетените средства в Агенция „Митници“ са в размер на 1 715 228 лв., или изпълнение от 95,3 % спрямо 1 800 000 лв. по уточнен план. В отчета са включени постъпления от приходи от конфискувани стоки, парични средства в лева и валута, глоби, и санкции, установени чрез прилагането на митническия контрол.

Отчетените от НАП приходи са в размер на 498 092 лв., или изпълнение от 49,8% спрямо 1 000 000 лв. по уточнен план. В отчетените средства са включени присъдени юрисконсултски възнаграждения по съдебни решения в полза на НАП, с участието на юристи от НАП, свързани с дейността на агенцията и постъпващи регулярно (отчетени в съответствие с указанията на т.31.1 от ДДС №9/ 25.09.2012г.) и възстановен преразход на гориво за служебните автомобили на НАП.

Отчетените от АДФИ приходи са в размер на 213 116 лв., или изпълнение от 60,9% спрямо 350 000 лв. по уточнен план и представляват доброволно внесени глоби по наказателни постановления.

В Държавна комисия по хазарта изпълнението е 44,5% , като са отчетени средства в размер на 53 401 лв., при уточнен план – 120 000 лв. Отчетените средства са както следва: 34 627 лв. - постъпили по касов път суми и 18 774 лв. - принудително събрани суми от НАП, отразени в увеличение на §§ 28-02 и в намаление на §§ 36-18, въз основа на подадена от НАП информация към 07.01.2014 г. и съгласно т. 74.2. от ДДС № 12/10.12.2009 г.

Отчетените от ЦА приходи са в размер на 2 493 лв. и представляват доброволно внесени суми по образувано изпълнително дело № 894/2014 г. срещу фирма „БМД-М“ ЕООД – гр. Пловдив за неплатени задължения.

Отчетените средства от приходи и доходи от собственост са в размер на 551 114 лв., при уточнен план 829 082 лв., което представлява 66,5% изпълнение.

Отчетените средства от нетни приходи от продажби на услуги, стоки и продукция са в размер на 278 342 лв. Средствата са реализирани от: Централна администрация – 29 421 лв., НАП – 175 818 лв., АМ – 68 946 лв. и АДФИ – 4 157 лв. Отчетените приходи от наем на имущество” са в размер на 204 380 лв. Средствата са реализирани от отдадени под наем имоти, съответно: Централна администрация – 41 734 лв., НАП – 26 302 лв., АМ – 72 316 лв., Агенция за държавна финансова инспекция – 63 368 лв. и ИА „Одит на средствата от европейския съюз” – 660 лв. Отдадените под наем площи за кафе автомати, автомати за напитки, автомати за сандвичи, помещения за хранене и бюфети за кафе, създават по-добри условия за работа на служителите чрез осигуряване на топла храна и напитки.

Отчетените средства от приходи от лихви по текущи банкови сметки са в размер на 68 392 лв., от тях: по валутна бюджетна сметка „Кредитна програма на KfW-Франкфурт на Майн за насърчаване на малки и средни предприятия“ в Българска банка за развитие за отчетния период са реализирани приходи в размер на 68 242 лв. и 150 лв. от други приходи от лихви по текущи банкови сметки.

Отчетените средства от внесен ДДС и други данъци върху продажбите са в размер на (- 2 722 271 лв.), в т.ч. §§ 37-01 – внесен ДДС - (- 2 685 368 лв.) Средствата по този параграф са основно от ЦА - (-2 572 176 лв.)

Постъплението от продажба на нефинансови активи са в размер на 12 956 лв. и представляват постъпления от продажба на транспортни средства в АМ.

За отчетния период има постъпили средства от помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми. Средствата са в размер на 19 089 лв. и представляват получени средства от Агенция „Митници“ на база подписаното през 2007 г. Споразумение за борба с контрабандата и фалшифицирането на цигари между Европейската комисия, 26 – те (тогава) държави-членки (включително и Република България) и големите тютюневи производители – „Джапан Табако Интернешънъл“, „Филип Морис Интернешънъл, „Бритиш Америкън Табако“ и „Джапан Табако Лимитид.“

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

В таблиците по-долу са представени разходите на министерството по области на политики и бюджетни програми, в т.ч. и класифицирани по ведомствени и администрирани разходни параграфи.

Във ведомствените разходи по бюджета на министерството са отчетени средства за персонал (заплати, възнаграждения и осигурителни вноски), средства за издръжка на централната администрация и второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на финансите и ведомствени капиталови разходи.

В отчета по бюджета на министерството са включени и разходи, извършени по *ведомствени разходни параграфи*, а именно за: „Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство; Държавни инвестиционни заеми по Проект „Улесняване на търговията и транспорта I”, „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта” и Проект „Реформа в администрацията по приходите”; средства за развитие и поддръжка на информационните системи на МФ; средства по Оперативна програма „Техническа помощ” - инструмент за подкрепа на структурите, участващи в координацията, управлението, сертифицирането, одита и оценката на усвояването на средства от структурните инструменти на ЕС; средства по Оперативна програма „Административен капацитет” с бенефициенти структури на министерството.

В отчета са включени *ведомствени разходи*, които са планирани и отчетени по други бюджети – Оперативна програма „Техническа помощ” - инструмент за подкрепа на структурите, участващи в координацията, управлението, сертифицирането, одита и оценката на усвояването на средства от структурните инструменти на ЕС; средства по Оперативна програма „Административен капацитет” с бенефициенти структури на министерството; Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство; програма „Фискалис 2020”; програма „Митници 2020”; по грантово споразумение № OLAF/2015/D1/020 от 29.04.2015г. за изпълнение на проект „Повишаване на административния капацитет на НАП в превенцията и разследването на финансови измами, засягащи системата на собствени ресурси на ЕС“ по програма „Херкулес III“, подписано между ЕК (ОЛАФ) и НАП; по проект Грантово споразумение за изпълнение на проект „Подготовка за обмен на микро данни за търговията със стоки между държавите членки на ЕС“ по многобенефицентска грантова схема ESSNet на ГД Евростат на ЕК, подписано между ЕК, представляване от ГД Евростат на ЕК (като възложител) и Митническа администрация на Финландия (като Координатор па изпълнението на проекта); по споразумение за командироване между НАП и Белгийската агенция за развитие № SA2014-02, финансиран от Европейската комисия и изпълняван от Белгийската агенция за развитие; програма "Декатлон"- Споразумение за безвъзмездна помощ FP7-KBVE 2013-7-613908. Целта на споразумението е чрез разработване на биотехнологични методи за анализ на селскостопански и хранителни продукти, както и проблеми свързани с митническия контрол на тези продукти.

В *администрираните разходни показатели по бюджета* на министерството са включени средства за информационното издание на министерството; средства за защита на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина; средства за концесионна дейност съгласно Закона за концесии; средства за плащания на годишните такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България на рейтинговите агенции Standart&Poor's, Moody's и Fitch; средства за финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно спестовни влогове; разходи за дейности, свързани с предпазване на малдите хора от хазарт, превенция и лечение на хазартна зависимост, провеждане на отговорна реклама и

маркетинг, бързо и ефективно разрешаване на спорове между организатора на играта и участника в нея; средства за упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа; за обслужване на валутна бюджетна сметка „Кредитна програма на KfW-Франкфурт на Майн за насърчаване на малки и средни предприятия” и за изплащане на средства за жилищни компенсаторни записи на право имащите лица, съгласно с чл. 6 от Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от Закона за възстановяване собствеността върху одържавени недвижими имоти.

В отчета са включени *администрирани разходни показатели по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства* по проекти, финансиирани от Оперативна програма „Административен капацитет” с бенефициенти административни структури извън системата на министерството - за проекти изпълнявани в съдебната система и конкретни бенефициенти от държавната администрация.

Източници на финансиране на консолидираните разходи

Източници на финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния и ориентиран към резултатите бюджет (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо разходи:	430 336 100	430 276 446	176 941 525
Общо финансиране:	430 336 100	430 276 446	176 941 525
Собствени приходи	90 000 000	90 034 082	54 058 139
Субсидия от държавния бюджет	270 162 100	272 032 100	77 887 114
Целеви средства от ЦБ	11 268 100	10 517 709	
Предприемственни програми на ЕС, вкл. съфинансирането от ДБ	418 700	418 700	82 558
Структурни фондове, Кохезионен фонд, фондове за прилагане на ОСП и ОРП на ЕС вкл. съфинансирането от ДБ	64 851 500	64 851 500	17 540 090
Други европейски фондове, програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор, вкл. и националното съфинансиране	638 300	634 400	370 405
Други	-7 002 600	-8 212 045	27 003 219

Отчет на разходите по области на политики и бюджетни програми по бюджета на Министерството на финансите

Класификационен код	РАЗХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	Общо разходи по бюджета на Министерство на финансите	363 520 000	363 793 370	158 948 472
1000.01.00	Политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси	52 625 000	52 618 474	13 999 060
1000.01.01	Бюджетна програма “Бюджет и финансово управление”	8 122 000	8 122 000	3 828 272
1000.01.02	Бюджетна програма “Заштита на публичните финансови интереси”	44 503 000	44 496 474	10 170 788
1000.02.00	Политика в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи	228 894 000	223 000 351	113 082 454
1000.02.01	Бюджетна програма “Администриране на държавни приходи”	228 894 000	223 000 351	113 082 454
1000.03.00	Политика в областта на защитата на обществото и икономиката от финансови измами, контрабанда на стоки, изпираие на пари и финансиране на тероризма	29 728 000	36 228 000	16 073 477
1000.03.01	Бюджетна програма "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС"	469 000	469 000	193 663

1000.03.02	Бюджетна програма "Митнически контрол и надзор (нефискален)"	25 515 000	32 015 000	15 119 858
1000.03.03	Бюджетна програма "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри"	3 744 000	3 744 000	759 956
1000.04.00	Политика в областта на управлението на дълга	5 918 000	5 918 000	2 432 026
1000.04.01	Бюджетна програма "Управление на ликвидността"	5 918 000	5 918 000	2 432 026
1000.05.00	Други бюджетни програми	12 871 000	12 527 503	5 311 416
1000.05.01	Бюджетна програма "Оперативна програма "Административен капацитет"	1 500 000	1 156 503	-323 149
1000.05.02	Бюджетна програма "Национален компенсационен жилищен фонд"	11 371 000	11 371 000	5 634 565
1000.06.00	Бюджетна програма "Администрация"	33 484 000	33 501 042	8 050 039

Разходите по уточнен план към 30.06.2015 г. са в размер на 430 276 446 лв., в това число по бюджета на МФ 363 793 370 лв. и по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства 66 483 076 лв. Изпълнението е 176 941 525 лв., в това число по бюджета на МФ 158 948 472 лв. и по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства 17 993 053 лв., или 41,1 % от планираните средства.

Отчет на консолидираните разходи по бюджетните програми на Министерството на финансите

Код	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ на Министерството на финансите (в лева)	Общо консолидирани разходи	Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
			Общо	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
	Общо разходи	176 941 525	149 416 901	144 323 143	5 093 758	27 524 624	14 625 329	12 899 295
1000.01.00	Политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси	16 777 246	9 702 648	6 924 462	2 778 186	7 074 598	7 074 598	0
1000.01.01	Бюджетна програма "Бюджет и финансово управление"	3 982 254	3 969 219	3 815 237	153 982	13 035	13 035	0
1000.01.02	Бюджетна програма "Заштита на публичните финансови интереси"	12 794 992	5 733 429	3 109 225	2 624 204	7 061 563	7 061 563	0
1000.02.00	Политика в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи	114 536 913	114 535 275	113 080 816	1 454 459	1 638	1 638	0
1000.02.01	Бюджетна програма "Администриране на държавни приходи"	114 536 913	114 535 275	113 080 816	1 454 459	1 638	1 638	0
1000.03.00	Политика в областта на защитата на обществото и икономиката от финансови измами, контрабанда на стоки, изпиране на пари и финансиране на тероризма	16 109 442	16 109 442	16 073 477	35 965	0	0	0
1000.03.01	Бюджетна програма "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС"	193 663	193 663	193 663	0	0	0	0
1000.03.02	Бюджетна програма "Митнически контрол и надзор (нефискален)"	15 119 858	15 119 858	15 119 858	0	0	0	0
1000.03.03	Бюджетна програма "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри"	795 921	795 921	759 956	35 965	0	0	0
1000.04.00	Политика в областта на управлението на дълга	2 432 026	514 291	514 291	0	1 917 735	1 917 735	0
1000.04.01	Бюджетна програма "Управление на ликвидността"	2 432 026	514 291	514 291	0	1 917 735	1 917 735	0
1000.05.00	Други бюджетни програми	19 035 859	596 920	-228 228	825 148	18 438 939	5 539 644	12 899 295

1000.05.01	Бюджетна програма "Оперативна програма "Административен капацитет"	13 401 294	501 999	-323 149	825 148	12 899 295	0	12 899 295
1000.05.02	Бюджетна програма "Национален компенсационен жилищен фонд"	5 634 565	94 921	94 921	0	5 539 644	5 539 644	0
1000.06.00	Бюджетна програма "Администрация"	8 050 039	7 958 325	7 958 325	0	91 714	91 714	0

Отчетените *ведомствени разходи по бюджета* на министерството към 30.06.2015 г. са в размер на 144 323 143 лв., както следва:

- ✓ Разходи за персонал в размер на 116 189 221 лв., които включват заплатите и възнагражденията за персонала, нает по трудови и служебни правоотношения; други плащания и възнаграждения, разходи за възнаграждения на извънщатния персонал, обезщетения по Кодекса на труда и Закона за държавния служител; задължителните осигурителни вноски от работодатели.
- ✓ Разходи за текуща издръжка на системата в размер на 25 369 824 лв. Голяма част от разходите са за външни услуги, които включват разходите за: наеми за наети складове под митнически контрол, складови помещения за съхранение на иззети игрални съоръжения; обслужване и ремонт на рентгенови апарати; охрана; вещи лица и експертизи; поддръжка и профилактика на уреди и съоръжения за митническите лаборатории; медицинско обслужване по договор за профилактични прегледи на служители, работещи с йонизирани лъчения; паркоместа; сграден фонд; транспортни услуги; телекомуникационни и пощенски разходи; наем наети линии; квалификация и преквалификация на персонала; разходи за актуални – публицистични предавания и материали, които отразяват някои аспекти в дейността на министерството, свързани с ефективното членство на Република България в ЕС и популяризиране и на ценностите на ЕС; абонамент за вестници и списания; абонаментно поддържане на техниката; охрана на складове и други разходи. Разходи по договор с „Информационно обслужване“ АД за поддържане и развитие на ИТ инфраструктурите в МФ, договор с „Информационно обслужване“, АД за дейности по управление на ИТ услуги в системата на МФ , договор с „Консорциум Стоун Сиенсис“ за дейности по осигуряването на извънгаранционна поддръжка и ремонт на технически устройства и специфични конфигурации, обслужващи критични приложения и некритични устройства в ИТ инфраструктурата в системата на МФ. Следват извършените разходи за вода, горива и енергия и разходите за договорни санкции и неустойки, съдебни обезщетения и разноски, в т.ч. за съдебни разноски по ДОА по чл.519 от ГПК и АПВ по чл.129 от ДОПК и за наказателни лихви и неустойки за влезли в сила съдебни решения и обезщетения. Разходи за канцеларски материали, консумативи, за поддръжка на софтуер и хардуер, принтерна хартия, хигиенни материали, резервни части, офис обзавеждане, митнически пломби, консумативи за служебни автомобили, както и други материали необходими за осигуряването на нормалния процес на работа в системата на министерството. Разходите за материали са за митнически и данъчни формуляри, необходими за осигуряване нормалния процес по данъчното и митническо администриране, както и такива, необходими за уведомяване на дължниците към държавата. Разходи във връзка с неотложни ремонти на сградния фонд, ремонт на автомобили, лабораторни апарати, стопански инвентар. Съществен е и делът на разходите за командировки, които са свързани основно с дейността по извършване на настъпни проверки и планови проверки по спазване на данъчното законодателство; във връзка с контрола върху акцизните стоки, осъществяван чрез непрекъснат мониторинг, контрола за предотвратяване на опитите за нелегален трафик на културни ценности и фалшиви валута, ротационния принцип на работа в митническата администрация и дейността на мобилните групи, с цел постигане на по-ефективен митнически контрол и предотвратяване на корупционните практики; за командировки в страната на инспекторите от Агенция за държавна финансова инспекция

за извършване на инспекции в страната. Разходи за самолетни билети, дневни, квартирни. Командировките са извършени във връзка с участие в работни групи във връзка с участието на Република България в структурите на Европейския съюз. Разходи за дългосрочни командировки в чужбина за издръжка на служители от МФ и АМ, представители в Постоянното представителство на Република България към ЕС в Брюксел. Разходи за данък на автомобили, данък сгради и други данъци /винетни стикери за автомобилите, регистрация/, застраховки гражданска отговорност на автомобили, разходи за глоби, неустойки и наказателни лихви и съдебни обезщетения. Разходи за лихви по заеми от международни организации и институции по Проект „УТТЮЕ-І, „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта”, по Проект „Реформа в администрацията по приходите” и разходи за членски внос и участие в нетърговски организации и дейности.

✓ Средствата за капиталови разходи в размер на 2 764 098 лв., в т.ч. 614 720 лв. по договори за поддържане, развитие и управление на ИТ услугите в системата на МФ. и за реконструкция и модернизация на ГКПП „Капитан Андреево“ – 1 224 857 лв. Останалите средства са усвоени за осигуряване на нормална работна среда на служителите в системата на МФ, за осигуряване на необходимите актуални софтуерни и програмни продукти с цел повишаване на ефективността на работата и доброто обслужване на гражданите.

Във ведомствените разходи по бюджета на министерството са отчетени средства, които са планирани по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства и в хода на изпълнение на бюджета чрез промени по реда на Закона за публичните финанси са отчетени по бюджета на министерството. По бюджета са отчетени и разходи по проекти и програми на ЕС, а именно:

✓ По бюджетна програма „Бюджет и финансово управление“

„Оперативна програма „Административен капацитет“ – (-95 258 лв.), отчетени по разходи по проект „Въвеждане на електронен пазар за нуждите на Централния орган за обществени поръчки“.

Оперативна програма „Техническа помощ“ – (-70 424 лв.) отчетени разходи по проект „Подпомагане ефективното изпълнение на функциите на национален орган за наблюдение и координация на държавните помощи и оптимизиране прилагането на режима на държавните помощи в работата на УО/МЗ по ОП във връзка със СКФ в България“.

✓ По бюджетна програма „Зашита на публичните финансови интереси“

Оперативна програма „Техническа помощ“ – (- 1 010 994 лв.) отчетени по бюджета верифицирани разходи по проекти: „Повишаване на ефективността на работата на Сертифициращия орган при сертифициране на разходите 2013-2015 г.“; „Подобряване на работната среда и техническо обезпечаване на Сертифициращия орган и по проект „Осигуряване на средства за поддържане на професионален административен капацитет на Сертифициращия орган по Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз“;

Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство – (- 9 026 лв.).

✓ По бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“

Разходи по държавни инвестиционни заеми за изпълнение на Проект „Реформа в администрацията по приходите“ – 41 336 лв.;

По Оперативна програма „Административен капацитет“ са отчетени средства за сметка на бюджета по проекти с бенефициент Агенция „Митници“ – 196 866 лв., по проект

„Изграждане на информационно-комуникационна платформа за оперативна съвместимост за обмен на данни за прилагане на мерки при контрола на стоки между Агенция „Митници“ и „Българска агенция по безопасност на храните“ и проект „Разработване и въвеждане на Архитектура на информационни и технологични услуги, процеси и инфраструктура на Агенция "Митници" (Корпоративна архитектура)“.

По Оперативна програма „Административен капацитет“ са отчетени средства за сметка на бюджета по проекти с бенефициент Национална агенция за приходите в размер на 65 680 лв., по проект „Подобряване на знанията и уменията на служителите от НАП във връзка с изпълнението на служебните им задължения при обмен на информация“ и проект „Повишаване знанията и уменията на служителите от функция „Продажби“ в НАП, във връзка с изпълнение на служебните им задължения“.

- ✓ По бюджетна програма „Митнически контрол и надзор (нефискален)“

Разходи по държавни инвестиционни заеми в размер на 123 176 лв., в това число по Проект „УТТЮЕ-І“ – 13 330 лв. и по „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта“ – 109 846 лв. за лихви по заеми от банки и други финансови институции от чужбина

- ✓ По бюджетна програма „Оперативна програма „Административен капацитет“

По „Комуникационен план на ОПАК“ са отчетени средства в размер на (-1 095 060) лв. в т.ч. по проект „Изплащане на основни заплати и допълнителни възнаграждения и повишаване на мотивацията на служителите на УО на ОПАК за ефективно изпълнение на дейностите по програмирането, координацията, управлението, мониторинга, плащанията, отчетността и информацията по изпълнението на ОПАК“ и по проект „Организиране и провеждане на публични събития по ОПАК“

- ✓ По бюджетна програма „Администрация“

За развитие и поддръжка на информационните системи на МФ са усвоени 3 049 507 лв., изплатени съгласно договори за администриране, поддръжане и развитие на информационните и комуникационни системи и предоставяне на информационни услуги в системата на Министерство на финансите.

Отчетените към 30.06.2015 г. *администрирани разходни показатели по бюджета* на министерството са в размер на 14 625 329 лв. и включват разходи за:

- ✓ Информационното издание на министерството – 13 035 лв. и са свързани с изпълнението на бюджетна програма „Бюджет и финансово управление“;
- ✓ Разходи, във връзка с организирането на защитата на Република България по образуваните международни арбитражни дела със „СТ-АД“ Гмбх, Германия, „Новера“АД, „Хематур“АБ (в ликвидация), БА“Пайплайн“, Атомстройекспорт, Магнезиум.ком, EVN AG, и „Енерго – Про“ А.С. – 7 061 563 лв. и са свързани с изпълнението на бюджетна програма „Зашита на публичните финансови интереси“;
- ✓ Отчетени средства за концесионна дейност на централна администрация – 1 638 лв. по бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“;
- ✓ Разходи за годишни такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България на рейтингови агенции Fitch Ratings LTD и Standart & Poor's, услуги от правен консултант – 1 917 735 лв. по бюджетна програма „Управление на ликвидността“;
- ✓ Изплатени средства в размер на 5 539 644 лв. за компенсиране на граждани с многогодишни жилищно спестовни влогове и се предоставят по бюджетна програма „Национален компенсационен жилищен фонд“;

- ✓ Разходи за упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа, в размер на 24 791 лв. по бюджетна програма „Администрация”;
- ✓ За изплащане на жилищни компенсаторни записи на право имащите лица съгласно с чл. 6 от Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от Закона за възстановяване собствеността върху одържавени недвижими имоти са изплатени 13 600 лв. по бюджетна програма „Администрация”;
- ✓ Средства изплатени за кредитна линия за малки и средни предприятия по Спогодба между правителството на Федерална Република Германия и правителството на Република България за финансово сътрудничество в размер на 53 323 лв., за изплащане на лихви по заема и обслужване банковата сметката на проекта по бюджетна програма „Администрация”.

В програмния бюджет са отчетени и средства от други източници на финансиране, в размер на 17 993 053 лв., в т.ч. ведомствени разходи по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства – 5 093 758 лв. и администрирани разходни показатели по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства – 12 899 295 лв.

Ведомствените разходи по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства са отчетени както следва:

- ✓ По бюджетна програма „Бюджет и финансово управление”

Отчетени средства по проекти, финансиирани от Оперативна програма „Административен капацитет” – (- 18 129 лв.) средства по „Подготовка за присъединяване на Република България към конвенцията за контрол и маркиране на изделията от благородни метали, подписана във Виена на 15 ноември 1972 г.”;

Отчетени средства по проект, финансиран от Оперативна програма „Техническа помощ” – 172 111 лв. по проект „Подпомагане ефективното изпълнение на функциите на национален орган за наблюдение и координация на държавните помощи и оптимизиране прилагането на режима на държавните помощи в работата на УО/МЗ по ОП във връзка със СКФ в България” с бенефициент Дирекция „Финанси на реалния сектор”.

- ✓ По бюджетна програма „Зашита на публичните финансови интереси”

Средства за подкрепа на структурите, участващи в сертифицирането, информирането, одита и оценката на усвояването на средствата от структурните инструменти на ЕС, финансиирани от Оперативна програма „Техническа помощ” отчетени от централна администрация в размер на 1 315 317 лв.

Разходите отчетени от ИА „ОСЕС” са в размер на 1 204 495 лв. за изплащане на възнагражденията на одиторите, на основание чл. 7, ал. 5 от ПМС № 67/2010 г. и дължимите осигурителни вноски, текуща издръжка и капиталови разходи.

За изпълнението на проекти, финансиирани, чрез Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство с бенефициент Национален фонд са отчетени средства в размер на 15 463 лв.

За изпълнение на споразумение за техническа помощ по ЕИП и Норвежкия механизъм за аутсорсване на одити, произтичащи от ангажиментите на Одитния орган по чл. 4.6 и чл.4.8 от Регламента за изпълнение на финансова механизъм на Европейското икономическо пространство и чл. 4.6 и чл. 4.8 от Регламента на Норвежкия финансов механизъм 2009-2014 г. с бенефициент ИА „Одит на средствата от Европейския съюз” са отчетени средства в размер на 67 095 лв.

Отчетени средства по проекти, финансиирани от Оперативна програма „Административен капацитет” с бенефициент АДФИ – 21 834 лв.;

- ✓ По бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“

За изпълнение на проекти по ОПАК с бенефициент НАП – 94 354 лв., които представляват аванси и верифицирани разходи. С реализирането на проектите се подобри капацитета на НАП за по-добро администриране на приходите от данъци и осигурителни вноски;

За изпълнение на проекти по ОПАК с бенефициент АМ – 989 700 лв., които представляват аванси и верифицирани разходи. С реализирането на проектите се подпомогна администрирането на приходите от вносни мита и акцизи.

За изпълнението на програма „Фискалис – 2020“- 113 653 лв., в т.ч. средства постъпили от дарителя в размер на 66 697 лв. и неусвоената част от предходната година в размер на 46 956 лв. Програмата подпомага администрирането и събирането на акцизи и администрирането на приходите от данъци и осигурителни вноски.

За изпълнението на програма „Програма „Митници – 2020“ са усвоени 190 561 лв., в т.ч. средства постъпили от дарителя в размер на 105 566 лв. и неусвоената част от предходната година в размер на 84 995 лв. Проекта подпомага участието в разработването и провеждането на митническата политика на ЕС и изпълнение на националните мерки, приети за нейното изпълнение.

По Грантово споразумение за изпълнение на проект „Подготовка за обмен на микро данни за търговията със стоки между държавите членки на ЕС“ по многобенефициентска грантова схема ESSNet на ГД Евростат на ЕК, подписано между ЕК, представяване от ГД Евростат на ЕК (като възложител) и Митническа администрация на Финландия (като Координатор на изпълнението на проекта) – 16 129 лв.

По споразумение за командироване между НАП и Белгийската агенция за развитие № SA2014-02, финансиран от Европейската комисия и изпълняван от Белгийската агенция за развитие са усвоени средства в размер на 45 970 лв.

По Споразумение за безвъзмездна помощ FP7-KBVE 2013-7-613908 "Декатлон" са изразходвани средства в размер на 3 795 лв. Целта на споразумението е чрез разработване на биотехнологични методи за анализ на селскостопански и хранителни продукти, както и проблеми свързани с митническия контрол на тези продукти.

По грантово споразумение № OLAF/2015/D1/020 от 29.04.2015г. за изпълнение на проект „Повишаване на административния капацитет на НАП в превенцията и разследването на финансови измами, засягащи системата на собствени ресурси на ЕС“ по програма „Херкулес III“, подписано между ЕК (ОЛАФ) и НАП – 297 лв.

- ✓ По бюджетна програма „Контрол върху провеждането на хазартни игри“

За изпълнение на проект по ОПАК с бенефициент ДКХ – 35 965 лв., които представляват верифицирани разходи по проект „Надграждане на информационно-комуникационната среда на Държавната комисия по хазарта чрез доусъвършенстване на Интегрираната информационна система на ведомството, разработена по ОПАК, с нови модули за контрол на дейността и приходите“.

- ✓ По бюджетна програма „Оперативна програма „Административен капацитет“

За изпълнението на Комуникационен план на ОПАК и управление на ОПАК са отчетени средства в размер на 825 148 лв., които представляват аванси и верифицирани разходи.

Администрирани разходни показатели по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства са отчетени по:

- ✓ По бюджетна програма „Оперативна програма „Административен капацитет“

Средства по проекти, финансиирани от Оперативна програма „Административен капацитет” в размер на 12 899 295 лв., за проекти изпълнявани от бенефициенти от държавната администрация, съдебната система и неправителствени организации.

V.ОТЧЕТ НА БЮДЖЕТА ПО БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ

Бюджетна програма “Бюджет и финансово управление”

Изпълнение на целите на програмата

Принос по отношение на целта за постигане на устойчив икономически растеж и запазване на макроикономическата стабилност, както и за повишаване качеството на публичните финанси.

През отчетния период изпълняваните дейности и мерки целяха усъвършенстване на бюджетния процес и провеждане на фискална политика, съобразена с правилата и ограниченията, заложени в националното законодателство съгласно Закона за публичните финанси и произтичащи от изискванията на Европейския съюз в рамките на Пакта за стабилност и растеж.

Усилията на министерството бяха насочени към стремежа за обвързване на публичните разходи с целите на политиките на правителството с оглед осигуряването на предсказуемост по отношение на разполагаемия ресурс.

За реализиране на заложените в бюджетната програма цели Министерството на финансите си взаимодейства със съответните национални и международни структури и организации.

С дейности по предоставяните продукти/услуги, чито резултати са представени поддолу, през отчетния период бяха ангажирани експерти от следните дирекции от специализираната администрация на министерството: „Бюджет”, „Държавни разходи”, „Финанси на общините”, „Държавни помощи и реален сектор”, „Икономическа и финансова политика”, „Централно звено за финансиране и договоряне”, „Международни финансови институции и сътрудничество”, „Държавен дълг и финансови пазари”, „Държавно съкровище”, „Национален фонд”.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ Разработване на икономическа и бюджетна политика

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

Министерството на финансите подготви промени в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2015-2017 г. (одобрена с РМС № 791 от 2014 г.), които бяха одобрени с Решение № 24 на Министерския съвет от 16 януари 2015 година.

В началото на 2015 г. Министерството на финансите разработи проект на решение на Министерския съвет за бюджетна процедура за 2016 г., прието с РМС № 62 от 30 януари 2015 г.

С оглед поддържане на устойчиви публични финанси и повишаване на качеството на официалните макроикономически и бюджетни прогнози се предвижда функционирането на фискален съвет, който ще изпълнява функциите на независим орган по смисъла на чл. 6 от Директива 2011/85/EС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите-членки. Създаването на Фискалния съвет е предвидено в Закона за Фискален съвет и корективни механизми, приет от Народното събрание на 8 април 2015 г. Основна цел на съвета е независимото наблюдение и анализ на

бюджетната рамка. С този закон са определени и корективните механизми по смисъла на чл. 23, ал. 3 от ЗПФ, които имат за цел коригиране на възникнало значително отклонение от средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит или от стъпката за постигането ѝ съгласно Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики. Изготвеният от Министерството на финансите проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016–2018 г., заедно с приложението беше приет с РМС № 267 от 23 април 2015 г.

Министерството на финансите разработи проект на акт на МС за създаване на Координационен съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната, който беше приет от МС с Постановление № 168 от 3 юли 2015 г. (Обн. ДВ, бр. 52 от 10 юли 2015 г.).

В края на 2014 г. Министерството на финансите изготви проект на постановление за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2015 г., който беше приет от Министерския съвет на 16 януари 2015 г. (РМС № 8). С този документ бяха конкретизирани показателите по бюджетите, включени в държавния бюджет, с изключение на бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт, бяха утвърдени и разходите по отделни бюджетни програми по бюджетите на бюджетните организации, които прилагат програмен формат на бюджет и бяха определени конкретни задължения и отговорности на разпоредителите с бюджет при изпълнението на бюджета, както и необходимата информация и сроковете за нейното предоставяне в Министерството на финансите, Министерския съвет, Народното събрание и Сметната палата.

Повишаването на ефективността и ефикасността на публичните услуги се подпомага чрез разработване на оценки, анализи и методологии за прогнозиране на стойностите на определени целеви показатели, даващи информация за общото състояние и тенденциите в развитието на съответния сектор, ниво на управление или на бюджетната политика като цяло.

Бяха дадени указания по прилагането на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина, разрешения и откази за изплащане на квартирни по фактически размер.

Извършени са анализи и оценки за целите на средносрочната бюджетна прогноза 2015–2017 г. в областта на разходните и приходните политики и фискалните рискове пред бюджетната политика в средносрочен план. Засилва се методологическата основа на прогнозирането и планирането на бюджетните показатели, а именно:

- Усъвършенствана е използваната методологията за отчитане на бюджетното изпълнение и планиране в средносрочен план на начислена основа (версия 4.3), прилагана от ЕВРОСТАТ и страните членки на ЕС (ЕСС'2010).
- Усъвършенствана е процедурата за попълване на таблиците с прогнози на бюджетните приходи, разходи и сaldo на начислена основа съгласно методологията ЕСС'2010.
- Изготвени са прогнози на бюджетните параметри в средносрочен план за целите на актуализацията на Конвергентната програма и за прогнозите на ЕК по методологията ЕСС'2010 през месец април.
- Изгoten е проект на система от индикатори за изпълнение на публичните политики.
- Разработен е анализ на тема „Възможности за споделено предлагане на стоки и услуги на местно ниво“, изследващ съвременните подходи и методи за предоставяне на публични блага.

Изгответи са редица кратки материали, опорни точки и систематични разработки за състоянието и развитието на фискалната политика, за целите на ежегодните мисии с международните рейтингови, финансови и европейски институции. Анализирано е изменението на данъчното законодателство с цел отразяване на промените при прогнозиране на бюджетните приходи.

Извършени са и анализи и оценки за целите на Конвергентната програма 2015-2018 г.

При подготовката на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г. са взети предвид препоръките на Съвета на Европейския съюз относно Националната програма за реформи на Република България – актуализация за 2015 г. и становището на Съвета относно Конвергентната програма на Република България (2015-2018 г.), като е отчетена динамиката в макроикономическата среда.

Извършени са оценки на фискалните ефекти на различни политики и програми в публичния сектор, съвместно със заинтересуваните институции.

Стартира изпълнението на проект, съфинансиран по Структурните фондове на ЕС, за актуализиране и надграждане на инструмента СИБИЛА. Чрез изпълнението на проекта ще се подобрят и разширят възможностите на Министерството за оценка на въздействието от изпълнението на политики и програми.

През отчетния период Министерство на финансите изготви отчет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2014 г. и доклад към него, годишен отчет за състоянието на държавния дълг за 2014 г. съгласно чл. 15 от Закона за държавния дълг (ЗДД), както и годишен доклад и отчет за дейността на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система (ДФГУДПС) за 2014 г. Като съставна част на отчета за изпълнението на държавния бюджет на Република България са:

- доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2014 г.;
- анализ на изпълнението на политиките и програмите по бюджетите на министерствата и агенциите за 2014 г.;
- анализи за изпълнението на бюджетите на ПРБ за 2014 г., вкл. и по функции.

В изпълнение разпоредбите на чл. 135 от Закона за публичните финанси в указаните срокове е изгответа и внесена за разглеждане в МС информация за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП за първо тримесечие на 2015 година.

Разработена бе актуализация за 2015 г. на Националната програма за реформи, одобрена от МС с Решение 298 от 05.05.2015 г. В нея се отчита напредъкът по изпълнението на националните цели, заложени през 2011 г. с оглед постигането на общоевропейските цели по стратегия „Европа 2020“. Заедно с Конвергентната програма на Република България (2015–2018 г.), НПР отразява мерките и политиките на българското правителство в отговор на препоръките и мнението на Съвета от 8 юли 2014 г. Актуализираната Национална програма за реформи бе изпратена на Европейската комисия на 30.04.2015 г. В резултат на представените в документа мерки и политики на 26 юни 2015 г. Европейският съвет прие специфичните за България препоръки, които засягат 5 ключови области на политиката. По този начин беше затворен цикълът на поредния „Европейски семестър“. В рамките на 12 до 18 месеца всяка една държава-членка следва да предприеме действие за адресирането на препоръките, които действия в последствие ще бъдат представени и в Националната програма за реформи и Конвергентната програма на Република България за 2016 г.

В изпълнение на РМС № 406 от 20 юли 2014 г. предстои да бъде изготвен Доклад за напредъка в изпълнението на мерките в Националната програма за реформи за 2015 г. за периода май-октомври 2015 г. Във връзка със засилената към страната процедура по макроикономически дисбаланси се очаква към август да бъдат изгответи първите тримесечни отчети на работните групи за напредъка по всяка от петте области на политика. Следващите тримесечни отчети ще бъдат обединени с Доклад за напредъка в изпълнението на мерките в Националната програма за реформи за 2015 г. за периода май-октомври 2015 г.

Разработена бе и Конвергентната програма на Република България за периода 2015–2018 г., одобрена с РМС № 297 от 30.04.2015 г. На 30.04.2015 г. Конвергентната програма на Република България (2015-2018 г.) бе изпратена на Европейската комисия, заедно с актуализацията за 2015 г. на Националната програма за реформи на Република България. По този начин беше спазено изискването на Европейския семестър - инструментът за подобряване на предварителната координация на икономическите политики на държавите-членки, за изпращане на националните програми за реформи и конвергентните програми/програмите за стабилност до края на месец април на съответната година.

Конвергентната програма на Република България за 2015-2018 г. очерта прилаганите ключови политики за поддържането на макроикономическата, финансовата и фискалната стабилност на страната, което от своя страна е основна предпоставка за повишаване на икономическия растеж. Фискалните цели в средносрочен план останаха насочени към запазване на устойчивата бюджетна рамка в контекста на ангажиментите на страната по линия на Пакта за стабилност и растеж.

В рамките на предоставяната услуга бе разработена средносрочната макроикономическа прогноза за нуждите на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2015–2018 г., Конвергентната програма на България 2015–2018 г. и актуализацията за 2015 г. на Националната програма за реформи съгласно установените срокове. Изгответи бяха анализи и оценки за текущото и очакваното икономическо развитие. За нуждите на Конвергентната програма бе разработен и алтернативен сценарий за развитие на българската икономика при по-висок икономически растеж на страните от ЕС, както и оценки за цикличната позиция на икономиката и дългосрочната устойчивост на публичните финанси.

На заседанията на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС България участва активно в дискусиите по главите от Годишния доклад на Европейската сметана палата относно бюджета на ЕС за финансовата 2013 г., както и в изготвянето на препоръките на Съвета за освобождаването на Европейската комисия от отговорност по изпълнението на общия бюджет на ЕС за 2013 г. България участва активно и в дискусиите при подготовката на заключенията на Съвета по бюджетните насоки за бюджета на ЕС за 2016 г.

Във връзка с бюджетната процедура на ЕС за 2016 г. бяха изгответи коментари и позиции по предложения от Комисията проект на бюджет, проектите на бюджетите на европейските институции и агенции и представеното от Председателството първо компромисно предложение, както и други документи в тази връзка, обсъждани на заседания на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС и Комитета на постоянните представители (КОРЕПЕР II). Едновременно с това бяха изгответи и становища и коментари по проектите на пет коригиращи бюджети за 2014 г., включващи въпроси относно Европейския фонд за стратегически инвестиции, ревизията на МФР 2014-2020 г., излишъка от изпълнението на бюджета за 2014 г., мобилизирането на Фонд „Солидарност“ на ЕС (за наводненията в България, Румъния и Италия), мобилизиране на средства от бюджета на ЕС за посрещане на неотложни миграционни нужди.

Започната бе националната процедура в Република България за приемане от Народното събрание на Решението на Съвета от 26 май 2014 г за системата на собствените ресурси, което ще влезе в сила със задна дата от 1 януари 2014 г.

Бяха подгответи прогнозни данни за вносцата на България в бюджета на ЕС за 2016-2018 г. за целите на националната бюджетна процедура за 2016 г., както и прогнозни данни за базите на ДДС и БНД за 2016 г. и актуализирани прогнози за базите на ДДС и БНД за 2015 г. за целите на бюджетната процедура на ЕС за 2016 г. България взе участие в 163-тото заседание на Консултивният комитет по собствените ресурси (ККСР) - подкомитет „Прогнози“ на 19 май 2015 г., по време на което бяха одобрени актуализираните прогнози за 2015 г. и прогнозите за 2016 г. за традиционните собствени ресурси, за базите на ДДС и БНД и за корекциите в полза на Обединеното кралство.

Оказана бе експертна и техническа помощ на рейтинговите агенции Moody's, Standard and Poor's и Fitch по изготвянето на доклади и анализи за българската икономика, както и съдействие при предоставянето на данни. През юни 2015 г. и трите агенции потвърдиха своите оценки за кредитния рейтинг на България.

Разработени бяха експертни анализи във връзка с процеса на наблюдение от страна на Европейската комисия на макроикономическите дисбаланси и бе оказана експертна помощ за изготвянето на доклад по задълбочения преглед за макроикономически дисбаланси в България. Оказана бе експертна помощ и в рамките на изготвянето на пролетната макроикономическа прогноза на ЕК.

Разработени бяха експертни становища и анализи във връзка с формулирането на национални социални и макроикономически политики, както и във връзка с изменението на нормативни актове.

Изгoten бе анализ на проблемите, възпрепятстващи нарастването на инвестициите в България като част от усилията по третия стълб на Плана за инвестиции за Европа, т.нар. „План Юнкер“, а именно приемане на мерки за подобряване на инвестиционната среда и премахване на пречки пред инвестиционната дейност на бизнеса.

Бяха разработени обширни макроикономически анализи във връзка с процеса по емитиране на облигации на международните капиталови пазари.

В началото на 2015 г. беше разработен и публикуван информационният бюлетин „Бюджет 2015 накратко“, чрез който за трета поредна година Министерството на финансите се опита да представи в достъпен формат един от най-важните закони в нашата държава – Закона за държавния бюджет на Република България за 2015 година. Този т.нар. „Бюджет за граждани“ е публикуван както в изпълнение на поетите ангажименти по инициативите „Открыто управление“ и „Открыт бюджет“, така и с цел да направи хората съпричастни и по-информирани за намеренията на правителството да финансира през бюджета приоритетните си политики.

Продължава публикуването на регулярни икономически анализи на интернет страницата на Министерство на финансите - месечни конюнктурни анализи, както и изданията „Финансов сектор – перспективи и очаквания“, „Индикатор на икономическата активност“ и Годишен доклад за развитието на икономиката през 2014 г., който предстои да бъде публикуван.

Проведено бе изследване на тема: „Пазар на труда и влияние на минималните осигурителни прагове върху заетостта по райони на планиране и размер на предприятието“. Основните резултати от проведеното изследване са публикувани във връзка с актуализацията на НПР за 2014 г. в частта, свързана с представените от ЕК препоръки към страната в областта на пазара на труда. Разработено е изследване за влиянието на минималните осигурителни прагове върху заетостта по райони на

планиране и размер на предприятието с използването на микроикономически данни и по региони. Изследването предстои да бъде публикувано.

Разработени бяха икономически позиции и становища за участието на страната в различните формати на работни групи и комитети към Европейската комисия.

❖ *Разпределение и управление на финансовите ресурси*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

В съответствие с изготвения график за подготовка на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г. бяха подготвени и изпратени към бюджетните организации Указания за подготовката на бюджетните прогнози на ПРБ за периода 2016-2018 г. – БЮ № 1/11.02.2015 г., заедно с приложението към тях, съгласно т. 2.1.3 от Решение № 62 на Министерския съвет от 30 януари 2015 г. за бюджетната процедура за 2016 г.

През отчетния период бяха изгответи, утвърдени от министъра на финансите и изпратени до ПРБ следните методологически указания:

- БЮ № 1/11.02.2015 г. - Указания за подготовката и представянето на бюджетните прогнози на ПРБ за периода 2016-2018 г.;
- БЮ № 2/03.04.2015 г. - Указания за определяне на формата, съдържанието и сроковете за съставянето и представянето на тримесечна информация за разходите по бюджетни програми за 2015 г. от първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет;

В изпълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2015 г. Министерството на финансите разработи, а Министерският съвет утвърди Класификация на разходите по области на политики и бюджетни програми за периода 2016-2018 г. от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата, на държавните агенции и на Държавен фонд „Земеделие“ с РМС № 468 от 25 юни 2015 г., съгласно която се разработват бюджетните прогнози и проектите на бюджети на бюджетните организации, прилагащи програмен формат на бюджет, с цел по-добра координация по отношение на разпределението на публичните средства в съответната област на държавна политика и на нейното изпълнение.

Във връзка с изпълнението на държавния бюджет, бяха изгответи следните указания:

- ДР-1/24.01.2015 г.- указания за изпълнението на държавния бюджет и на сметките на средства от Европейския съюз за 2015 година;
- ДР-2/24.01.2015 г. - указания за съдържанието, реда и сроковете за представяне в Министерството на финансите на заявките за лимити за плащания през 2015 г.;
- ДР-3/26.01.2015 г. – указания за разпределението и отчитането на субсидиите от централния бюджет на юридическите лица с нестопанска цел през 2015 г.

Беше разработен вариант на МФ за средносрочна бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г. в частта на ПРБ и самостоятелните бюджети.

През отчетния период бяха изгответи анализи и оценки за съответствие на бюджетните предложения на ПРБ с допусканията за основните макроикономически показатели при разработването на разчетите на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г.

Изгответи доклади от министъра на финансите до Министерския съвет по отношение практическото прилагане на разпоредбата на чл. 79 от РМС № 8, съгласно която в срок

до 28 февруари всички първостепенни разпоредители с бюджет следващо да разработят мерки за оптимизиране на разходите за персонал до размера им, утвърден със ЗДБРБ за 2015 г.

През отчетния период бяха изготвени становища и позиции във връзка с участието на Република България в заседания на Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН), Европейски съвет, Съвет „Общи въпроси“, срещи на върха на ниво държавни и правителствени ръководители от групата „Приятели на сближаването“, КОРЕПЕР-II, в заседания на Комитета за икономическа политика (КИП), заседания на Икономическия и финансов комитет (ИФК) във формат заместници, Бюджетния комитет, РГ „Собствени ресурси“, РГ „Правилник на персонала“, РГ „Борба с измамите“ и Експертната работна група за изменение на делегирани актове към Финансовия регламент към Съвета на ЕС, както и за Консултативния комитет за собствените ресурси - подкомитет „Прогнози“ към Европейската комисия.

В рамките на отчетния период бяха подгответи и приети от Министерския съвет следните постановления:

- ПМС № 154 от 19.06.2015 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2015 г.

През първото шестмесечие на годината бяха изготвени становища по проекти на закони и проекти на нормативни актове по отношение на финансовата им част и текуща кореспонденция.

Министерството изготви проекти и на следните постановления, свързани с предоставянето на допълнителни средства и подобряване работата на общините:

ПМС № 41/04.03.2015 и ПМС № 134/29.05.2015 г. за одобряване на допълнителни трансфери по бюджета на Столична община за 2015 г. (за основен ремонт и оборудване на Софийската математическа гимназия "Паисий Хилендарски" и за финансиране на изграждането на разширение на Линия 2 на Софийското метро от метростанция "Джеймс Баучер" до кв. "Хладилника";

ПМС № 56/16.03.2015 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2015 г. (по бюджетите на общините Варна, Разград и Долна баня за финансиране на инвестиционни проекти);

ПМС № 81/06.04.2015 г. за одобряване на допълнителни трансфери за 2015 г. (за рехабилитация и ремонт на общинска улична и пътна мрежа, за ремонт на покривни конструкции на детски градини и детски ясли, за провеждане на XI Национален събор на народното творчество в Копривщица);

ПМС № 113/30.04.2015 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2015 г. (по бюджетите на общините Плевен, Враца, Велико Търново за ремонт на улична мрежа, на община Благоевград за изграждане на Спортен комплекс);

ПМС № 117/12.05.2015 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2015 г. (по бюджета на община Момчилград за реконструкция на водопреносна мрежа);

ПМС № 145/05.06.2015 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2015 г. (по бюджета на община Казанлък за изграждане на Музей на розата); ПМС № 154/19.06.2015 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2015 г. (по бюджетите на общините Бяла Слатина, Аврен, Златоград, Раковски, Кюстендил, Доспат, Елена, Смолян, Чепеларе и Столична община за благоустройствство, ремонт на общински улици, пътища и сгради и за реализиране на проекти по оперативни програми).

ПМС № 133/29.05.2015 г. за изменение на ПМС № 59 - за условията и реда за отпускане на безлихвени заеми на общините от централния бюджет за финансиране на разходи за

окончателни плащания по одобрени проекти по Програмата за развитие на селските райони за периода 2007-2013 г. и за тяхното възстановяване. С Постановление № 59 на Министерския съвет и с Постановление № 29 от 2013 г. на Министерския съвет за условията и реда за отпускане на безлихвени заеми на общини от централния бюджет за финансиране на разходи за окончателни плащания по одобрени проекти по Оперативната програма за развитие на сектор „Рибарство“ за периода 2007-2013 г. и за тяхното възстановяване, продължи подпомагането със средства от централния бюджет и на общините-бенефициенти по ОПРСР. С прилагането на двете постановления се цели общинските бюджети да не се натоварват с осигуряването на средствата за окончателни плащания по проектите до изплащането на безвъзмездната помош по ПРСР и ОПРСР.

Наблюдават се показатели за финансовата стабилност на общините. С това се постига по-голяма информираност за общинските финанси.

Продължава поддържането и усъвършенстването на функционалността на публичния регистър на общинския дълг и осигуряване на информация от него за външни потребители, банкови и финансови институции.

Държавното финансово подпомагане на реалния сектор под формата на субсидии за текуща дейност, капиталови трансфери и компенсации за безплатни и по намалени цени за превози на определени категории пътници за 2015 г. е съобразено с възможностите на бюджета за 2015 г. В тази връзка, с изпълнението на условията и процедурите, разписани за финансиране на реалния сектор в постановлението за изпълнение на бюджета се постига икономично и ефективно разходване на бюджетните средства, при осигуряването на финансирането на предприятията, получаващи подпомагане, при спазване приоритетността на разходите. През първото полугодие на 2015 г. участието на бюджета във финансирането беше съпроводено с мерки, провеждани в предприятията за преструктуриране на изпълняваните дейности с цел намаляване на разходите и подобряване на ефективността. Това беше основата на провежданата политика в тази област от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията и Министерството на финансите.

В началото на 2015 г. беше разработена годишна програма на ДП „Национална компания Железопътна инфраструктура“ (ДП НКЖИ) като приложение към договора на предприятието с държавата. В нея се разписаха подробно мерките, които следва да се реализират от предприятието за подобряване на финансовото му състояние. От особено значение в тази връзка са мерките по отношение на преструктуриране на дейностите, оптимизиране на персонала и постигане на значително по-висока производителност и ефективност.

Системата за контрол на предприятието, посочена в договора предвижда освен показателите за повишаване скоростта на движение по ж.п. мрежата в ремонтирани участъци, повишаване безопасността на превозите и повишаване качеството на ж.п. инфраструктурата да се следят и изменението на финансовите параметри на предприятието, с оглед недопускане влошаването на финансовото му състояние. ДП „Национална компания Железопътна инфраструктура“ е задължено да оптимизира разходите за дейността си и да отчита напредъка чрез показателя „оперативни разходи на един зает“. Предвидено е също да се отчита персонала на един километър железен път, както и да не се допуска размерът на задълженията към доставчици и персонал за текущата година да надхвърля размера от предходната година. Чрез тези показатели и задълженията за ДП НКЖИ за отчитането им се постига по-висока степен на финансова стабилност на инфраструктурния управител, по-висока производителност на труда и съответно по-добра ефективност при изразходването на финансов ресурс от държавния бюджет.

През първото полугодие на 2015 г. средства от бюджета под формата на капиталови трансфери бяха предоставени на ДП НКЖИ, на „БДЖ-Пътнически превози“ ЕООД, на ДП „Пристанищна инфраструктура“ и за изпълнение на програми за отстраняване на минали екологични щети на приватизирани предприятия, причинени от минали действия или бездействия, до приватизацията им. Капиталовите трансфери от централния бюджет за ДП НКЖИ за първото полугодие на 2015 г. бяха насочени към изпълнението на приоритетни проекти от поименния списък за капиталовите разходи на предприятието. Предвидените средства от бюджета за „БДЖ-Пътнически превози“ ЕООД бяха насочени изцяло за погасяване на задължения на предприятието, произтичащи от доставката на подвижен състав през предходните години. Осъществяван беше мониторинг за разходването на средствата от бюджета в съответствие с направленията и проектите, за които са предвидени.

През първото полугодие на 2015 г. са предвидени средства за субсидии от държавния бюджет на ДП НКЖИ, на „БДЖ-Пътнически превози“ ЕООД и на „Български пощи“ ЕАД. Средствата за субсидии се предоставят на „БДЖ - Пътнически превози“ ЕООД и ДП НКЖИ за осигуряване изпълнението на задължението за извършване на обществени превозни услуги по железопътен транспорт и на дейностите по текущо поддържане и експлоатация на железопътната инфраструктура. Предвидените средства за субсидии за „Български пощи“ ЕАД са предназначени за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършването на универсалната пощенска услуга. Средствата за субсидии за „БДЖ - Пътнически превози“ ЕООД и „Български пощи“ ЕАД се предоставят и отчитат чрез бюджета на Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

Държавата предоставя средства за субсидиране на превоза на пътниците по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и компенсации за бесплатните и с намалени цени превози на различни категории пътници. По своя характер те са обществени превозни услуги от общ икономически интерес, имат предимно социална насоченост – масови превози до и от работните места в рамките на града и превози до малки отдалечени селища, осигуряващи връзка с общинския център, осигуряване на бесплатен превоз на деца и ученици до 16 г. в съответствие с чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за народната просвета, преференциални пътувания на ветерани от войните, военноинвалиди, както и пътувания с ценови отстъпки на учащи се и възрастни граждани по вътрешноградския и междуселищен автобусен транспорт в страната. Предоставянето на средствата от Министерство на финансите се осъществява след проверка за съответствие на разпределените средства от Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията и Министерство на образованието и науката с предвидените в държавния бюджет.

По отношение на разходите от бюджета за отстраняване на минали екологични щети на приватизирани предприятия експерти от министерството взеха участие в заседанията на Междуведомствения експертен екологичен съвет при Министерството на околната среда и водите, като на базата на проверка на сметните документации не се допусна приемането на проекти със завишени стойности. През отчетния период продължи да се прилага механизъмът за контрол на изпълнението, като разплащанията за изпълнени работи по програмите за отстраняване на минали екологични щети в съответствие с утвърдените проекти и офертирани стойности на изпълнителите се осъществява само след извършване на контрол от страна на Министерство на околната среда и водите и Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол. През периода се предприеха действия и по отношение на определяне на нови срокове за някои забавени във времето програми, с което се създават реални условия за завършването им.

През 2015 г. продължи изпълнението на проекти по Националната схема за зелени инвестиции, финансиирани от приходите от двете сделки за продажба на предписани емисионни единици от парникови газове между Република България и Република Австрия чрез Националния доверителен екофонд. Експерти от Министерството на финансите участваха във всички междуведомствени работни групи към Министерството на околната среда и водите, свързани с парниковите газове, както и в Междуведомствената комисия за подбор, контрол и отчитане на изпълнението на проектите по Националната схема за зелени инвестиции.

Представители на дирекция „Държавни помощи и реален сектор“, „Икономическа и финансова политика“ и „Национален фонд“ участваха в заседания на Комитета за Наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за периода 2014 - 2020 г., Комитети за наблюдение на Оперативни програми „Транспорт и транспортни инфраструктура“, „Развитие на човешките ресурси“, „Околна среда“, „Иновации и конкурентоспособност“, „Добро управление“, „Наука и образование за интелигентен растеж“, „Региони в растеж“ и „Инициатива за МСП“, Комитет за наблюдение на Програма за развитие на селските райони, Комитет за наблюдение на Националната стратегическа референтна рамка.

Поддържа се страница за публично-частно партньорство като подсекция към интернет страницата на Министерството на финансите и като виртуална платформа за разпространение на добри практики и популяризиране на публично-частното партньорство.

Дейностите, свързани с държавните помощи в рамките на 2015 г. бяха насочени към следните по-важни задачи:

- Разглеждане и оценяване на уведомленията за държавна помощ за съответствието им със законодателството в областта на държавните помощи, изпращането им до Европейската комисия по електронната система SANI (State Aid Notification Interactive) и координация и взаимодействие с Комисията във връзка с обмена на допълнителна информация по различни мерки на помощ, касаещи следните области на приложение: "Спортни площадки и съоръжения", "Етажен паркинг" и "Музей/Експериментариум" от мярка „Създаване на научно-технологичен парк“, „Подобряване на производствения капацитет в МСП“, Схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез отпуснатите от Европейската комисия средства от фонд „Солидарност“ по Заявление 2014BG16SPO001 за щетите от бедствията от 19 юни 2014 г., Схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез отпуснатите от Европейската комисия средства от фонд „Солидарност“ по Заявление 2014BG16SPO002 за щетите от бедствията от 31 юли 2014 г., Регионална помощ под формата на преотстъпен данък по чл. 184 на ЗКПО; Предварително уведомление във връзка с индивидуална държавна гаранция в полза на ББР .
- Изготвяне на становища с цел подпомагане администраторите на помощ с оглед изпълнение на задълженията, произтичащи от правото на Европейската общност и на Република България в областта на държавните помощи, съгласно чл. 5, чл. 7, и чл. 9 от ЗДП, по-важните от които са по:
- Съгласуване на насоки за кандидатстване и покани за набиране на проектни предложения: „Нови стандарти за социални услуги“, „Приеми ме“ „Обучения и заетост“, „Ново работно място 2015“, „Активни“, „Обучение и заетост за младите хора“, Центрове за заетост и социално подпомагане“, „Независим живот“ по ОП „Развитие на човешките ресурси“, „Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие“ по ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 г., „BG13

"Взаимодействие в рамките на Шенген и борба с трансграничната и организирана престъпност, в т.ч. трафика на хора и странстващи престъпни групи" в рамките на НФМ 2009 – 2014 г. – малка грантова схема, и "Укрепване на националния капацитет за ефективно използване на европейските инструменти за обмен на информация чрез повишаване на знанията и финансова подкрепа, BG 04 „Енергийна ефективност и възстановяма енергия“ по ФМ на ЕИП 2009-2014” , BG07 „Инициативи за обществено здраве“ и др.

- Изготвяне на предложения за ново или за промени в съществуващото законодателство в областта на държавните помощи и участие в дейността на работните органи на Европейската комисия по въпросите на държавните помощи, съгласно чл. 5, ал. 2, т. 9 и 10 от ЗДП по отношение на изменение на нормативни актове на Общността във връзка с Регламент (ЕО) № 794/2004 за прилагането на Регламент (ЕО) № 659/1999 на Съвета относно определянето на подробни правила за прилагането на член 93 от Договора за създаване на Европейската общност и РГ на ЕК и ДЧ по модернизацията, както и в следните тематични работни групи - SIPR, прозрачност и правоприлагане.
- Изготвяне на становища по промени в националното законодателство, като по-важните законопроекти за изменение и допълнение на действащите закони или за изцяло нови актове, както следва: ДОПК, ЗКПО, ЗНИ, Закон за възстановяване и преструктуриране на кредитни институции, Наредба за условията, на които трябва да отговарят инвестиционните проекти, финансиирани с държавни заеми, и проектите, кандидатстващи за финансиране с държавна гаранция, и за реда за тяхното разглеждане и други.
- Изготвяне на становища и оказване на методическа помощ на администраторите на помощ при последващата кореспонденция, свързана с подадени жалби до Европейската комисия за неправомерно предоставени държавни помощи, като по-важните от които са темите, свързани с предполагаема държавна помощ за банките поради липса на адекватно възнаграждение по държавни депозити, схема за подпомагане на ВЕИ, схема за дългосрочни договори за изкупуване в енергетиката и др.
- Във връзка с разработването на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради, дирекцията е разработила методология на схема за минимална помощ в Указанията и приложенията към тях, както и е изготвила редица последващи отговори по въпроси от практическото прилагане на схемата от страна на администраторите и бенефициентите.
- Дирекция "Държавни помощи и реален сектор" е бенефициент по Оперативна програма "Техническа помощ", което създаде възможност на служителите й да повишат административния си капацитет. Изпълнението на проекта е започнало през четвъртото тримесечие на 2013 г., като към момента изпълнението на проекта е във финалната си фаза.

За отчетния период бе изготовено задание за усъвършенстване на Информационна система „Регистър на минимална помощ“ и включването към него на допълнителните изисквания, произтичащи от Регламент № 1407/2013 г., Регламент № 360/2012 г., Регламент № 1408/2013 г., ОРГО и други актове и насоки в областта на държавните помощи. Новата система бе въведена в експлоатация на 01.08.2014 г. и придоби наименованието „Регистър на минималните и държавните помощи“, с изключение на модула за държавните. С оглед разработения от Европейската комисия модул за прозрачност по държавните помощи, предстои преустановяване на

действията по надграждане на националния регистър и преминаване към работа с европейския.

- Съгласно задълженията на министъра на финансите, произтичащи от Закона за държавните помощи, както и изискванията на европейското законодателство, за отчетния период бе изгoten Годишен доклад за предоставените държавни помощи в Република България през 2014 г., който е изпратен на ЕК чрез интерактивната система SARI.
- Съгласно задълженията за докладване по Споразумението за субсидиите из изравнителните мерки, бе изготвена нотификация до Министерството на икономиката.
- Отдел "Методология, наблюдение и координация на държавните помощи" е секретариат на Работна група 6 "Държавни помощи". През периода звеното е изготвило 1 рамкова позиция във връзка с изменение на Регламент 794/2004, която е защитена и одобрена на заседание на СЕВ, както и по различни предложения, въпросници и справки пред службите на ЕК за промяна на европейски актове, инициирани в хода на дискусиите от държавите членки.
- Във връзка с подготовката на Споразумението за партньорство 2014-2020 и т. 5 от Общите условности, заложени като ангажимент за Република България от Европейската комисия и в съответствие със Заповед на министъра на финансите ЗМФ № 1379/2012 през 2013 г. завърши разработката на нов проект на ЗИД на ЗДП, който да отмени сега действащия. В началото на 2015 г. проектът бе преработен в изцяло нов ЗДП, който да замени съществуващия. Проектът е изготвен и с цел усъвършенстване и прецизиране на националното законодателство по отношение на процедурите, наложени от изискванията на европейските регламенти и практики на Съда на Европейската общност в областта на държавните помощи. Внасянето му в Министерски съвет е планирано за второто полугодие на 2015 г. (м.септември). В момента тече предварително съгласуване със съдебната система, поради наличието на съвършено нова уредба, засягаща дейността на съдилищата.
- Във връзка с изпълнението на чл. 21, ал. 4 от Закона за публичните финанси и с цел предоставяне на практически насоки на ръководителите на бюджетни организации по прилагането на чл. 21, ал. 2 и 3 от Закона за публичните финанси, е изготвено Указание №ДПРС -1 от 5.02.2015 г. за изготвяне на оценка за съответствието със законодателството по държавните помощи
- През периода бяха организирани и редица координационни срещи с Управляващите органи на Оперативните програми с цел запознаването им с промените в законодателството по държавните помощи, следствие на приключиля процес по модернизация на режима и набелязване на предстоящите действия за прилагането му на национално ниво.
- Във връзка с акцентите от приключиля модернизация по режима на държавните помощи се създаде мрежа от експерти по държавните помощи, в която участват експерти с капацитет в тази област от различни административни структури на държавната администрация и УО на ОП. През периода се разработи и макет на месечен Бюлетин по държавните помощи, като предстои разпространяването на първия брой през м.юли 2015 г. чрез мрежата от експерти по държавните помощи.
- Продължава процесът по подготовка на Национален план за обучениета по държавните помощи, както и разработването на критерии за оценката на развитието на капацитета на администрацията и УО на ОП в тази област.

За периода, експерти от дирекцията взеха участие като лектори в провеждането на редица обучителни модули (базови и надграждащи) за администраторите на помощ (Областни администрации, УО на ОП, дирекции и агенции от държавната администрация), организирани от Школата по публични финанси при Министерство на финансите, Института по публична администрация и други структури на държавната администрация. През 2015 г. въз основа на изгoten анализ на изискванията на европейското право за възможните форми за управление на финансовите инструменти за програмен период 2014-2020 г., възложен от министъра на финансите, за най-подходяща форма за управление на Фонда бе посочено създаването на еднолично (държавно) акционерно дружество и Фонд на фондовете като обособен финансов ресурс. В тази връзка Министерство на финансите подготви проект на Разпореждане на Министерският съвет за учредяване на еднолично акционерно дружество с държавно участие в капитала с фирма „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ и проект на Постановление на Министерския съвет за одобряване на промени по бюджета на Министерството на финансите за 2015 г. във връзка с учредяване на търговското дружество.

Предвижда се „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД да изпълнява функциите и на холдингов фонд за инструментите за финансов инженеринг JEREMIE по Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ и JESSICA по Оперативна програма „Регионално развитие“ от програмен период 2007-2013 година. Това ще стане след изтичане срока на действие на рамковите и финансови споразумения, сключени между правителството на Република България и Европейския инвестиционен фонд по Инициативата JEREMIE и между правителството на Република България и Европейската инвестиционна банка по Инициативата JESSICA.

Със създаването на единен Фонд на фондовете се очаква да се подобрят възможностите за достъп до финансов ресурс чрез ефективно използване на финансовите инструменти в програмен период 2014-2020 г. с оглед на създаване на растежа и заетостта и осигуряване на по-благоприятна бизнес среда - подобряване на екологичната, транспортната и енергийната инфраструктура, на създаване на предприемачеството, иновациите, ефективно управление на битовите отпадъци и създаване на работни места.

През отчетния период по сметките на Национален фонд (НФ) са постъпили приходи (нето) по Структурните и Кохезионния фондове на Европейския съюз (ЕС), по две от програмите, финансиирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и ФЕПН, Кохезионния фонд на ЕС за финансовата рамка 2014 – 2020 г., ФМ на ЕИП и НФМ, двустранни програми за европейско териториално сътрудничество по външни граници на ЕС, КФ (Регламент 1164/94)/ИСПА и Българо-швейцарска програма за сътрудничество в размер на 2 199,2 млн. лв., като в тази сума са включени и отразените (нето) в отчетността на НФ операциите по постъпването по банковите бюджетни сметки на Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) на чуждото финансиране по двустранните програми за трансгранично сътрудничество и изплатените средства от получения ресурс към бенефициенти извън страната. За същия период извършените разходи и изходящи трансфери (нето) през сметките на Национален фонд възлизат на 3 534,8 млн. лв. В консолидираната отчетност на НФ са отразени и трансфери (нето) към бенефициенти в, които са за сметка на средства предоставени на МРРБ от държавите-партньори по двустранните програми за трансгранично сътрудничество.

В изпълнение на задълженията си съгласно Регламент 1083/2006 и Регламент 1303/2013 Сертифициращият орган изпрати до Европейската комисия прогнози за заявлението за плащане, които ще бъдат изпратени през 2015 г. и 2016 г. Чрез тези прогнози се дават ясни индикации за размера на средствата, които следва да бъдат заделени за България

при разпределяне на средствата в бюджета на ЕК и се избягва възможността за неполучаване на финансов ресурс за осъществяване на плащания по програмите.

В качеството си на Сертифициращ орган по Структурните и Кохезионния фондове на Европейския съюз и двустранните програми за европейско териториално сътрудничество по външни граници на ЕС от началото на 2015 г. до 30.06.2015 г. НФ е изготвил и изпратил до Европейската комисия 26 заявления за плащане на обща стойност 528,2 млн. лв.

През отчетния период Разплащателният орган продължи своите целенасочени и систематични действия за минимизиране на финансови корекции, идентифицирани от Одитния орган в рамките на одитите за приключване на проекти.

В изпълнение на задълженията на Сертифициращ орган по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и по Норвежкия финансов механизъм през отчетния период са процедирани към Офиса на механизма 23 финансови доклада на обща стойност 11 млн. лв.

В качеството си на Разплащателен орган по Българо-Швейцарската програма за сътрудничество през отчетния период Национален фонд е изпратил четири искания за възстановяване на разходи.

В изпълнение на разпоредбите на Закона за публичните финанси и Закона за държавния бюджет на Република България за 2015 г. с Решение № 112 на Министерския съвет от 20.02.2015 г. бяха утвърдени годишните разчети на сметката за средства от Европейския съюз на Националния фонд към министъра на финансите.

Към 28.02.2015 г. бе изгответа Годишната декларация за 2014 г. относно изразходваните средства във връзка с централизираното отчитане и възстановяване на разходите за българските участници от държавната администрация в заседанията на работните органи на Съвета на ЕС. Декларацията бе представена на Генералния секретариат на Съвета на ЕС в срок.

За осигуряване прозрачност на държавните финанси през първата половина на 2015 г. редовно бяха изгответи и публикувани на интернет-страницата на Министерството на финансите в предварително установените срокове месечни и тримесечни отчети за касовото изпълнение на държавния бюджет и консолидираната фискална програма в съответствие с националната методология. МФ също така предоставя на Националния статистически институт (НСИ) и Българска народна банка (БНБ) консолидираните отчетни данни на касова и начислена основа за целите на държавната финансова статистика в съответствие с Меморандума за сътрудничество между трите институции. Регулярно бяха публикувани и месечни бюлетини, статистически данни за изпълнението на консолидираната фискална програма, методологически указания за планиране, съставяне, изпълнение и отчитане на бюджетите на ПРБ, сметките за средства от Европейския съюз.

Бяха разработени, утвърдени и публикувани периодични указания относно изгответянето и представянето през 2015 г. на месечните отчети и тримесечните отчети за касовото изпълнение на бюджетите, сметките за средства от Европейския съюз и на сметките за чужди средства, както и на оборотните ведомости на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет, НОИ, НЗОК, ДВУ, БАН, БНТ, БНР, БТА, бюджетните организации по чл. 13, ал. 4 от ЗПФ и на общините, с които се предоставиха и някои допълнителни пояснения относно коректното прилагане на методологията на отчетността на касова и начислена основа от бюджетните организации.

Бяха разработени и издадени указания относно промени в наименованията на някои сметки от Сметкоплана на бюджетните организации и промени в отчитането на

приходите от дивиденти и някои други операции, както и относно промени в Единната бюджетна класификация за 2015 г.

Бе издадено писмо до министерствата и ведомствата, ВСС, ДВУ, БАН, БНР, БТА и Сметната палата, относно погасяване на задължения, произтичащи от разпоредбите на чл. 159 ал. 13 и 14 от Закона за публичните финанси.

Въз основа на осигурената през 2012 г. от Министерство на финансите възможност за въвеждане от бюджетните организации на картови разплащания чрез терминални устройства ПОС, през първата половина на 2015 г. продължи процеса на внедряване на тази форма на разплащания, насочена към намаляване на финансовата тежест и разходите на задължените лица при уреждане на техните плащания към бюджета и оптимизиране на безналичните плащания в публичния сектор. През отчетния период продължи разширяването на техния обхват, като от страна на Агенция „Митници“ бе предоставена възможност за заплащане на ГКПП „Капитан Андреево“ чрез ПОС терминални устройства на такси с платежни карти, издадени от опериращи в чужбина доставчици на платежни услуги.

През отчетния период дирекция Централното звено за финансиране и договаряне продължи да изпълнява задълженията си на Изпълнителна Агенция по Програма ФАР, Преходен Финансов Инструмент (ПФИ) и Инструмента Шенген, като осъществяващ мониторинг на договори по Инструмента Шенген през гаранционния им период, както и дейности и представяне на информация по процедури за уравняване на сметките с Европейската комисия при закриването на компоненти от Програма ФАР 2002, 2004, 2005, 2006 и ПФИ.

През първото шестмесечие на 2015 година Дирекция „Централно звено за финансиране и договаряне“, изпълняваща функциите на Централен орган за обществени поръчки (ЦООП), стартира две централизирани процедури за обществени поръчки. През същия период беше подгответа за публикуване и първата електронна поръчка, която ще бъде възложена през системата за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП). През отчетния период дирекцията осъществяващ и стриктен контрол върху изпълнението на условията на склучените централизирани рамкови споразумения, при възлагане на договори, склучени от държавната администрация за доставка на копирна хартия и канцеларски материали, тонери, горива и услуги за почистване.

През отчетния период бе изплатена първата част от вносната на Република България за 2015 г. в 10-ия Европейски фонд за развитие, предоставящ официална помощ за развитие на страните от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, в размер на 4 244 151 лв.

Бяха уредени задължения по съществуващите дялови участия на Република България в Европейската инвестиционна банката (ЕИБ), Черноморската банка за търговия и развитие (ЧБТР), Международната банка за възстановяване и развитие (МБВР) по линия на административни разходи за 2015 г., както и в Международния валутен фонд (МВФ) по линия на преоценка на наличностите в национална валута за 2015 г.

В рамките на бюджетната процедура бе изгответа прогноза за залагансто в ЦРБ за периода 2016-2018 г. на средства за уреждане на задължения по дялови участия на Р. България в МВФ и в организациите от Групата на Световната банка, в ЕИБ и ЧБТР.

В рамките на администрирането на Кредитното споразумение за структурен програмен заем, България-съфинансиране по фондовете на ЕС 2007-2013 г. и в изпълнение на изискванията на Механизма за ползване на средства от Кредитното споразумение бяха изпратени Апликационни форми за одобрение от ЕИБ на 8 проекта в областта на транспорта. На банката бяха изпратени и отчетни доклади за степента на изпълнение на

проектите, одобрени от ЕИБ, както и за изпълнението на оперативни програми „Транспорт”, „Регионално развитие“ и „Околна среда“.

През отчетния период бе изтеглен първият транш, в размер на 150 млн. евро, от Финансовия договор между Република България и Европейската инвестиционна банка (проект „България – съфинансиране по Фондовете на ЕС 2014-2020 г. (СПЗ)“) за заем в размер до 500 млн. евро (ратифициран от НС със закон, приет на 11.12.2014 г., обн. ДВ бр. 103 от 13.12.2014 г.).

Във връзка с регламентиране ползването на средства от Финансовия договор и създаването на централна координираща структура за контакт с ЕИБ бе изготовен проект на Споразумение за определяне на обхвата на управленската отговорност и проект на Механизъм за ползване на средствата от Финансовия договор, които бяха съгласувани със съответните министерства и ЕИБ.

❖ Участие в работата на институциите на ЕС и други международни организации

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През отчетния период бяха изгответи становища и позиции във връзка с участието на Република България в 6 заседания на Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН), в 6 заседания на Комитета за икономическа политика (КИП), в 7 заседания на Икономическия и финансов комитет (ИФК) във формат титуляри и 9 заседания на ИФК във формат заместници, в 30 заседания на Бюджетния комитет към Съвета, в 4 заседания на РГ „Правилник на персонала“, 1 заседание на ККСР – подкомитет „Прогнози“, в 2 заседания на РГ „Борба с измамите“ и в други заседания на работни формати към европейските институции.

През първото полугодие бяха проведени 43 заседания на КОРЕПЕР II, като на 11 от тях са обсъждани теми, свързани с бюджета на ЕС. Регулярно бяха изгответи указания за 10 от заседанията на Комитета на постоянните представители (КОРЕПЕР II) в това число 2 по въпроси на Бюджета на ЕС.

Проведените заседания на КОРЕПЕР I през отчетния период са 31. Указания бяха изгответи за 1 заседание.

България взе активно участие и успешно защити позициите си в КИП, ИФК и ЕКОФИН по ключови за ЕС и България теми и по-конкретно:

- Препоръка на Европейската комисия за препоръки на Съвета относно актуализираната за 2015 г. Национална програма за реформи на Република България и за представяне на становище на Съвета относно Конвергентната програма на Република България (2015-2018 г.).

През отчетния период продължи изработването и публикуването на интернет-страницата на министерството на информационен бюллетин „Основни икономически и политически решения в ЕС“, отразяващ основните решения на ниво ЕС в областта на икономическите и финансови въпроси и по-конкретно решенията на Съвета ЕКОФИН.

Прието беше Постановление на МС (№. 168) за създаване на Координационен съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната. Сред основните функции на Съвета ще са: организацията и координирането на практическата подготовка на страната ни за членство в еврозоната; изгответо на предложение до Министерския съвет за определяне на целева дата за приемане на еврото; разработване на проект на Национален план за въвеждане на еврото в Република България; ръководство и координиране на работата на експертни работни групи, които в рамките на своята

компетентност непосредствено ще осъществяват практическата подготовка за членство в еврозоната и др.

Приети бяха решения на МС за определяне на управител за Република България в Съвета на управителите на Черноморската банка за търговия и развитие (ЧБТР) за определяне на заместник-управител за Република България в Международния валутен фонд (МВФ), членове на Съветите и ръководител на българската делегация в Съветите на Международната инвестиционна банка (МИБ) и на Международната банка за икономическо сътрудничество (МБИС); за одобряване на позиция на българската делегация за 125-то годишно заседание на Съвета на Международната банка за икономическо сътрудничество (МБИС) в гр. Москва през м. юни 2015 г.; за определяне на състава на делегацията на Република България за участие в годишната среща на Съвета на управителите на ЕБВР през м. май 2015 г. в Тбилиси.

Ръководителят на българската делегация в МБИС и заместник-министр на финансите подписа през м. юни 2015 г. от името на Р. България Протокол за изменение на учредителните документи на МБИС.

Бяха проведени съгласувателни процедури по проекти за България, кандидатстващи за финансиране от ЕИБ, ЕБВР, БРСЕ, МФК и МИБ в областта на енергийната ефективност, промишленото производство, производството на стъкло, съхраняване на газ, общинската инфраструктура и транспорт, телекомуникациите и МСП.

Бяха осъществени съгласувателни процедури във връзка с приемането на нова Стратегия на ЕБВР за България за периода 2015-2018 г. Беше организирано и проведено посещение в България на първия вицепрезидент на ЕБВР г-н Филип Бенет.

Беше проведена в периода 4-13 март 2015 г. мисия на МВФ за консултации с България по чл. IV от Учредителния договор на МВФ, по време на която бяха обсъдени текущото икономическо развитие и перспективите пред страната, както и въпроси, свързани с банковата система и фискалния баланс. В рамките на редовния диалог със Световната банка бяха осъществени посещение в страната на вицепрезидента за Европа и Централна Азия и няколко визити на директора за Централна Европа и Балтийските страни в международната финансова институция.

Извършени бяха съвместни редовни тримесечни прегледи на изпълнението на програмата на правителството и МБВР в Р. България към 31.12.2014 г. и към 31.03.2015 г., в т. ч. тристрани срещи с Банката и екипите по изпълнение от българска страна на проектите, финансираны по заемни споразумения с МБВР. С цел проследяване изпълнението на портфейла на ЕИБ в България бяха проведени редовни ежемесечни срещи с Банката на експертно ниво.

Воден бе диалог с МБВР във връзка с проучване на възможностите за потенциално отпускане на финансиране в рамките на предвидените в Закона за държавния бюджет на Р. България за 2015 г. възможности.

Съгласувани бяха финансовите параметри по искане за усвояване на единадесети транш по заема от ЕИБ за финансиране на проект „Транзитни пътища V. Стартирана бе процедура за съгласуване на проект на изменение № 2 на Финансов договор между Република България, ЕИБ и НЕК за финансиране на проект „Рехабилитация в електроенергетиката - Енергия II“ във връзка с прехвърлянето на заема на ЕИБ за проекта за обслужване от ECO.

Бяха осъществени процедури по гласуване на решения на Съветите на управителите на МБВР, ЕИБ и ЕБВР, както и на Съветите на МИБ и МБИС по проекти на решения на управителните органи по въпроси, свързани с дейността на финансовите институции – отпускане на средства от преизпълнение на приходите, оперативната дейност,

кредитната политика, назначаване на членове на управителните органи на институциите, избор на председател на управителния съвет на МБИС и др.

Министерството на финансите подготви участието и представи Р. България в Годишните срещи на ЕИБ, ЧБТР и ЕБВР, в специалната среща на Съвета на управителите на ЧБТР и в срещи на Съветите на МИБ и МБИС. Беше председателствана Ревизионната комисия за контрол на дейността на МИБ.

Министерство на финансите съвместно с Българска народна банка подготви организацията на редовните срещи на групата страни в МВФ и в организациите от групата на Световната банка, в която страната е включена. Срещите се провеждаха през периода 29 -31 май 2015 г. в гр. София с участието на изпълнителните директори за групата в МВФ и Световната банка, представители на ръководството на международните институции, ЕИБ и ЕЦБ, както и делегации на 15-те страни-членки, включващи управителите и заместник-управителите за съответните страни. Дискусиите се фокусираха върху теми, свързани с: дневния ред за инвестиции в Европа; растежа, застаряването на населението и разпределението на доходите; и програмите за оценка на финансовия сектор в страните-членки в контекста на променящия се свят.

Изгответи бяха регулярно информации и становища във връзка с междуправителствени посещения и инициативи, както и във връзка с участието на България в международни прояви. Проведени бяха съгласувателни процедури по проекти на РМС, в областта на икономиката, културата, инвестициите, спорта и др. Изгответи бяха становища по проекти на актове на МС за одобряване на проекти на двустранни и многострани споразумения, меморандуми и договори и за участия в международни инициативи.

Бяха изгответи позиции по въпроси, свързани с МВФ, ЕИБ и ЕБВР, за заседания на Съвета на ЕС по икономически и финансни въпроси (ЕКОФИН), Икономически и финансов комитет (ИФК), Подкомитета по въпросите на МВФ към ИФК, работната група на финансовите съветници и за обсъжданията в рамките на други формати на ЕК.

МФ съгласува редовния икономически доклад на Световната банка за ЕС от м. май 2015 г., представи становище по изгответия от международната финансова институция Систематичен анализ за България и координира и предостави на международната финансова институция приноса на българските институции към м. април 2015 г. по подготовката на доклада „Правене на бизнес 2016 г.“.

През март 2015 г. бяха предоставени на НСИ данните от компетентността на Министерство на финансите за априлската (предварителна) трансмисия на ЕДР нотификационните таблици с данните за дефицита и дълга на България за 2010-2014 г., изгответи и изпращани в ЕВРОСТАТ от НСИ, съгласно методологията на ЕСС 2010. Беше осъществено необходимото оперативно сътрудничество с НСИ и БНБ при изгответянето на нотификационните таблици за дефицита и дълга, съответствието им с финансовите и нефинансовите сметки, както и съдействие и методологическа помощ за коректното отразяване в нотификационните таблици на операциите на сектор „Държавно управление“. МФ подготвя отделна справка за рекласифициране на потоците на европейските средства и ги представя на НСИ и БНБ за целите на държавната финансова статистика (ДФС) в съответствие с Меморандума за сътрудничество между НСИ, БНБ и МФ при разработване, производство и разпространение на държавната финансова статистика и националните финансови сметки.

В изпълнение на изискванията на Директива 85/2011 на ЕС бяха предоставяни на НСИ месечни фискални данни за дефицита/излишъка на сектор „Държавно управление“ и подсекторите му.

Съобразно ангажментите на Министерство на финансите по предоставяне на информация за Фискален сектор по Специализирания стандарт за разпространение на

данни (SDDS), редовно бяха изготвяни месечни данни за операциите на сектор „Централно управление”, които бяха предоставяни на БНБ в установения срок за SDDS, а също така бяха изгответи годишните данни за операциите на сектор „Държавно управление”, съгласно стандарта.

Месечни и тримесечни данни за ДФС на сектор „Централно консолидирано правителство” и годишни данни за сектор „Държавно управление” и подсекторите му бяха съставяни и изпращани, съгласно изискванията на Ръководството за държавна финансова статистика (GFSM 2001) на Международния валутен фонд, посредством ICS – уеб-базирана информационна система за обмен на данни. Информацията е публикувана на страницата на МФ.

❖ *Обучение по публични финанси*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

За периода 01.01.- 30.06.2015 г. Школата предостави специализирано обучение на целеви групи от публичната администрация под формата на курсове и семинари с оглед постигането на следните основни цели:

- Изграждане на устойчив капацитет на администрацията, ангажирана в управлението на публичните финанси.

Школата по публични финанси предостави специализирано обучение чрез организирането на 19 курса и семинара, в които взеха участие общо 552 служители. Програмата за обучение се реализира в 3 основни направления – „Бюджет и финансово управление”, „Структурни инструменти на ЕС” и „Вътрешен контрол”.

Обучението бе насочено към служители от администрацията на институциите и ведомствата в публичния сектор, държавната и местната администрация, ангажирана в процеса по финансово управление и контрол, управляващите органи, междуинни звена и бенефициенти по структурните и Кохезионния фонд на ЕС, вътрешни одитори в министерствата и общините. Преподавателите в обучението на Школата са водещи експерти в областта на публичните финанси.

- Усъвършенстване на професионалните знания и умения на служителите от финансовата администрация и подкрепа за въвеждането на съвременни методи, подходи и техники за финансово управление.

В рамките на отчетния период са разработени общо 5 нови програми, от които 2 са в направленията „Бюджет и финансово управление” и „Вътрешен контрол” и 1 - в направление „Структурни инструменти на ЕС”. По тези нови програми са проведени 5 специализирани обучения с общо 109 обучени по темите, както следва:

- Нова нормативна уредба за устройството и структурата на публичните финанси - Закон за публичните финанси. Общински бюджет. Организация на бюджета на местно ниво;
- Държавни помощи за услуги от общ икономически интерес;
- Изменения на стандартите за вътрешен одит в публичния сектор;
- Одитният ангажимент през погледа на насрещната страна;
- Управление на средствата от структурните инструменти на ЕС – Структурни фондове и Кохезионен фонд.

Новата програма за обучението на тема „Нова нормативна уредба за устройството и структурата на публичните финанси - Закон за публичните финанси. Общински бюджет. Организация на бюджета на местно ниво” е оптимизирана (в рамките на 1,5 дни) и разглежда актуални въпроси за управлението на публичния сектор, възникнали в

результат на прилагането на Закона за публичните финанси (ЗПФ) и общите аспекти, свързани с общинския бюджет. Включва обхвата, структурата и организацията на публичния сектор и публичните финанси, текущото наблюдение и отчетността, организация на процесите на бюджетното планиране, изпълнението на бюджетите и организационните и финансово-правните форми, чрез които се управляват публичните финанси. Засягат се въпросите, свързани с новите моменти в съответствие със Закона за публичните финанси за общинския бюджет – взаимоотношения на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджетни сметки, съставяне и приемане на общинския бюджет, както и основните предизвикателства при прилагането на ЗПФ. Целта на обучението по програмата е да повиши нивото на компетентност и информираност на служителите, като ги запознае и разясни устройството, структурата и логиката на Закона за публичните финанси, на общинския бюджет и подготовката на бюджетните документи в етап на планиране на бюджета на местните дейности в съответствие със прилагането на закона. Проведено е 1 обучение и са присъствали 30 служители от Сметната палата.

За новото обучение на тема „Държавни помощи за услуги от общ икономически интерес“ е разработена програма, в която се разглеждат въпросите с основните понятия, националната и европейска правна рамка, политиката по държавните помощи и ефектите за страните; дефиниция за услугите от общ икономически интерес и връзката им с режима по държавните помощи. За по-доброто възприемане на сложната тематика програмата е балансирана от множество примери за добри практики и примери за ефективен контрол в режима на държавните помощи за услуги от общ икономически интерес в рамките на страната и Общността. Основната цел на обучението по програмата е служителите да получат теоретична базова подготовка в областта на държавните помощи за услугите от общ икономически интерес и да се подпомогне по-доброто разбиране за процеса на разработване на мерките за помощ и осигуряването на съответствие с правилата по държавните помощи в контекста на контрола на финансирането от фондовете на Общността. Проведено е 1 обучение и са присъствали 29 участници, повечето от които са служители от Агенцията за държавна финансова инспекция.

Новата програма за обучение на тема „Изменения на стандартите за вътрешен одит в публичния сектор“ обхваща теми относно новите моменти в развитието и усъвършенстването на Международните стандарти за професионална практика по вътрешен одит, както и тяхното транспорниране и влияние върху Стандартите за вътрешен одит в публичния сектор на национално ниво. Основно се засягат въпросите за систематично разясняване на промените, извършени в Международните стандарти и начинът, по който те са отразени в Стандартите за вътрешен одит в публичния сектор и влиянието им върху дейността по вътрешен одит. Разглеждат се присъщите за дейността стандарти и стандартите за изпълнение на работата, както и техните изменения, тълкувания и свързаност, а също така и набор от примери за добри практики в областта. Стандартите за вътрешен одит в публичния сектор са един от основните документи при дейността по вътрешен одит. Така структурирано обучението е подходящо както за новоназначени служители в звената за вътрешен одит, които искат да се запознаят със Стандартите като цяло, така и за опитни служители, които искат да се информират за последните актуализации на нормативната уредба. Проведено е 1 обучение, на което присъстваха 28 служители.

Друга нова програма на тема „Одитният ангажимент през погледа на отсрещната страна. По-различната гледна точка“ беше предложена от участници в минали курсове на Школата, като конкретната нужда от обучение произтича от факта, че често работата на одиторите и процесът на вътрешен контрол не са ясни за одитираните служители, което създава предпоставки за неразбиране и конфликти. Програмата се разработи с

практическа насоченост за служителите в звената за вътрешен одит и има за цел да представи одигтия процес през погледа на одитираните, с което да се подпомогне взаимното разбиране и комуникацията между страните. Включени са начините за изискване на информация и представянето на резултати от одиторите, решаването на проблемни ситуации при одигтия доклади, както и цялостната роля на вътрешния одит. Практическата част е представена под формата на казуси, които засягат индикаторите за обратна връзка и тяхното тълкуване от страна на одиторите и подобряването на презентирането на дейността на вътрешния контрол пред останалите служители. Практическите елементи и възможността за групова и индивидуална подготовка в процеса на обучението се оценяват високо от участниците. Проведено е 1 обучение, на което присъстваха 22 служители.

Двудневната програма на обучението на тема „Управление на средствата от структурните инструменти на ЕС – Структурни фондове и Кохезионен фонд“ е разработена като нов оптимизиран вариант. Програмата на обучението е разработена с цел да се постигне по-добра информираност за последните новости и тенденции в областта на политиките на ЕС в съответствие с новия програмен период и финансирането за 2014-2020 г., както и да подобри качеството на дейността на одитиращите и контролиращите служители. Програмата е разработена с участието на сертифицирация орган и включва темите за условията и реда за изплащане на безвъзмездна финансова помош със средствата на структурните фондове и Кохезионния фонд, съобразени с принципите на добро финансово управление, процеса по изплащане, верифициране и сертифициране на разходите по оперативните програми, финансиирани от ЕСФ, КФ и ЕФРР през програмен период 2014-2020 г. Специално място заема проблематиката за финансовия контрол и организацията на счетоводната отчетност за периода 2014-2020 г., развити с темите за организиране на механизма за разплащане на средствата, организация на банковите сметки, годишното счетоводно приключване и корекцията на недопустими и неправомерно възстановени разходи. На обучението са присъствали 26 служители, главно от Сметната палата и други всдомства.

Освен изброените курсове, бяха проведени и други 14 (в т.ч. 4 двудневни) обучения по програми, разработени през минали години, но актуализирани в съответствие с текущите промени на законодателството и нормативната уредба, адаптирани според потребностите на целевите групи и в съответствие с изискванията за поддържане на качеството на учебния процес. Засилен интерес се проявява към обучението, свързани с практиката на прилагане на новата нормативна уредба по отношение на счетоводната отчетност, програмното бюджетиране и Закона за публичните финанси. Традиционно висок остава интересът към обучението за подготовка за полагане на изпит за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“.

➤ Провеждане на анализи и проучвания на нуждите от обучение на целевите групи

За периода се оцениха резултатите от проведените обучения чрез обработка и анализ на 471 формуляра за оценка на качеството на обучението и се проучиха частично нуждите от обучение на целевите групи.

В таблиците по-долу е представена информация за количествените показатели на услугата „Обучение по публични финанси“.

Разработване на програми за обучение и провеждане на курсове и семинари:

Направления на обучение	План 2015 г.		Отчет към 30.06.2015 г.	
	Брой курсове и семинари	Брой обучени служители	Брой курсове и семинари	Брой обучени служители
Бюджет и финансово управление	18	396	7	214
Управление на средствата от ЕС	10	220	2	52
Вътрешен контрол	19	418	10	286
Теория и практика на обучението	1	15	0	0
Общо:	48	1 049	19	552

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ		Целева стойност	
Показатели за изпълнение	Мерна единица	2015	Отчет към 30.06.2015 г.
Актуализиране на Ръководството за администриране на собствените ресурси на ЕО в РБ	срок	При необходимост на 6 месеца	Не е имало необходимост от актуализация
		Съгласно законодателството	Изготвен проект на Решение на МС за предложение до Народното събрание за приемане на Решението на Съвета от 26 май 2014г. относно системата на собствените ресурси на ЕС (2014/335/EС, Евратом). Проведено публично обсъждане на проекта на акт на МС на интернет страницата на Министерството на финансите. Завършена процедура по вътрешно съгласуване и процедура по междуведомствено съгласуване по чл.32 от УПМСНА на проекта на Решение на МС.
		При промяна на законодателството	Не е имало необходимост от актуализация
Изменение и допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализация в чужбина	срок	Ежемесечно Позициите са одобряват на последното заседание на Министерски съвет преди заседанието на ЕКОФИН	6 заседания
Заседанията на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС	срок	По няколко заседания месечно	30 заседания
Работна група „Собствени ресурси“	срок	6 заседания	1 заседание
Заседания на РГ Правилник на персонала	срок	По няколко заседания месечно	4 заседания
Заседания на РГ „Борба с измамите“	Срок	6 заседания	2 заседания
Заседания на РГ „Приятели на председателството – МФР“	срок	При необходимост	1 заседание
Заседанията на ККСР	срок	4 заседания	1 заседание
Заседанията на Икономически и финансов комитет (във формат титуляри и заместници)		Ежемесечно Позициите за съответните заседания са изготвяни в срок най-късно до един ден преди датата на самото заседание	7 заседания на ИФК титуляри и 9 заседания на ИФК заместници
Заседанията на Комитета по икономическа политика към Съвета на ЕС	срок	Ежемесечно	6 заседания на КИП
Заседания на КОРЕПЕР I и КОРЕПЕР II	срок	Ежеседмично	31 заседания на КОРЕПЕР I – изгответни указания за 1 заседание; 43 заседания на КОРЕПЕР II – на 11 от тях са обсъждани теми, свързани с бюджета

			на ЕС; изготвени са указания за 10 заседания на Комитета на постоянните представители , в т.ч. 2 по въпросите на Бюджета на ЕС.
Участие в срещите на заместник-финансовите министри и финансовите министри на държавите-членки на АСЕМ	срок		
Ежемесечни отчети за разходите на делегати от България в заседанията на органите на Съвета на ЕС	срок	Ежемесечно	
Годишна декларация за отчетените разходите за 2014 г. на делегати в заседанията на органите на Съвета на ЕС (в рамките на два месеца след приключване на календарната година)	срок	Годишно 28.02.2015 г.	1 декларация
Изготвяне на проекти на актове на Министерския съвет и/или на министъра на финансите в съответствие с бюджетната процедура за съответната година	срок	съгласно бюджетната процедура	Изготвени и одобрени 5 проекта на акт: PMC № 8/2015 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2015 г. PMC № 24/2015 г. за одобряване на промени в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2015-2017 г., одобрена с PMC № 791/2014 г.; PMC № 62/2015 г. за бюджетната процедура за 2016 г.; PMC № 267/2015 г. за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г. ; PMC № 468/2015 г. за утвърждаване на класификация на разходите по области на политики и бюджетни програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата, на държавните агенции и на Държавен фонд „Земеделие“ за периода 2016-2018 г.
Изготвяне и публикуване на методологически и статистически данни и информация за касовото изпълнение на КФП на месечна и тримесечна основа	срок	Ежемесечно и тримесечно съгласно предварително обявен календар	Изготвени и публикувани данни и материали в срок
Изготвяне, предоставяне на МВФ и публикуване на страницата на МФ на статистически данни за ДФС във формата на GFSM'2001	срок	Ежемесечно, тримесечно и годишно съгласно предварително обявен календар	Изготвени и публикувани данни и материали в срок
Изготвяне и предоставяне на БНБ на месечни и годишни данни за фискалния сектор за SDDS.	срок	Ежемесечно и годишно съгласно предварително обявен календар	Изготвени и предоставени данни и материали в срок
Представяне на месечни фискални данни на НСИ съгласно изискванията на Директива 85/2011 на ЕС.	срок	Ежемесечно, съгласно Меморандум за сътрудничество между НСИ, БНБ и МФ	Изготвени и предоставени данни и материали в срок
Представяне на данни на НСИ за изготвяне на нотификационни таблици за дефицита и дълга на консолидираното правителство за съответния период.	срок	Регламент 479/2009 на Съвета на ЕС и Регламент 679/2010 на Съвета на ЕС и Регламент 220/2014 на Европейската комисия	През април 2015 бяха изготвени предварителните, данни за 2014 г. за консолидирания държавен дефицит и дълг по методологията ESA'2010 предоставени на НСИ за целите на изготвяне на нотификационните таблици за Евростат..
Изготвена и внесена в МС регулярна информация за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП	срок	Съгласно ЗПФ	В изпълнение разпоредбите на чл. 135 от ЗПФ бе изготвена и внесена за разглеждане в Министерския съвет информация за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП за първото тримесечие на 2015 г. при спазване на определените срокове.
Изготвени методологически указания относно касовото изпълнение на бюджета, банковото обслужване и отчетността на бюджетните организации.	брой	12	7

Изготвени периодични и годишен отчети на държавния бюджет и консолидираната фискална програма за съответната година.	срок	съгласно ЗПФ и ЗДД	Изготвен отчет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2014 г., в т.ч. на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система (ДФГУДПС), както и годишен доклад и отчет за дейността на ДФГУДПС за 2014 г. и годишен доклад за състоянието на държавния дълг за 2014 г.
Актуализация на Националната програма за реформи	срок	<p>Веднъж годишно (до 30 април на съответната година в съответствие с изискванията на Европейския семестър, Регламент 1176/2011 на Съвета относно превенцията и корекцията на макроикономическите дисбаланси и в съответствие с чл. 121 от ДФЕС за общите насоки на икономическите политики на държавите-членки и на Съюза)</p> <p>Presidency Conclusions, Brussels, 17 June 2010, point 4</p>	Приета с РМС № 298 от 05.05.2015 г. и изпратена на 30.04.2015 г. на Европейската комисия
Актуализация на Конвергентната програма	срок	<p>Веднъж годишно Регламент на Съвета 1466/97</p> <p>Актуализацията е извършена в срока, предвиден в рамките на Европейския семестър, а именно: не по-късно от 30 април 2015 г.</p>	Приета с РМС 297 от 30.04.2015 г. и изпратена на 29.04.2015 г. на Европейската комисия
Отчет за изпълнението на мерките и действията, заложени в Националната програма за реформи	срок	Два пъти годишно в изпълнение на РМС № 406 от 20.06.2014 г., с което се изменя РМС 692,	За първи отчет се приема актуализацията за 2015 г. на НПР, приета с РМС № 298 от 05.05.2015 г.
Тригодишен план за действие за изпълнението на Националната програма за развитие: България 2020 за периода 2016-2018 г.	срок	Актуализацията за периода 2016 - 2018 г. е предвидена за четвърто тримесечие на годината	
Актуализиран и надграден инструмент СИБИЛА	срок	30 ноември 2015 г.	Проведена обществена поръчка посредством публична покана по реда на глава 8 „а“ от Закона за обществените поръчки. Сключен договор с изпълнител. Проведена встъпителна среща и одобрен встъпителен доклад.
Изготвяне и публикуване на месечни конюнктурни анализи за състоянието на икономиката	срок	Ежемесечно	Публикувани са 6 издания.
Изготвяне и публикуване на анкети за финансовия сектор	срок	Тримесечно (февруари, май, септември, декември)	Публикувани са 2 издания
Изготвяне и публикуване на индикатора за икономическата активност	срок	Тримесечно (март, юли, септември, декември)	Публикувани са 2 издания.
Изготвяне и публикуване на годишен доклад за икономиката на България	срок	Веднъж годишно юли 2015 г.	Изданието предстои да бъде публикувано.
Изготвяне на анализ на проблемите, възпрепятстващи нарастването на инвестициите в България и идентифициране на препоръки за политиките на правителството за подобряване на инвестиционния климат	Срок	31 януари 2016 г.	Анализът е изготвен. Предстои разглеждането му от МС. Подгответ е проект на РМС за създаване на работни групи, които да предложат пакет от детайлни и конкретни мерки по всяка от идентифицираните основни проблемни области.
Изготвена прогноза за макорамката за бюджета и за други стратегически документи на правителството;	срок	25 март, 2015 г., 25 септември 2015 г.	2 макроикономически прогнози. От тях 1 е предварителна за системата на МФ, а другата е официална и е публикувана на страницата на МФ
Изготвена прогноза на цикличната позиция на икономиката и на структурния бюджетен баланс	срок	25 март, 25 септември 2015 г.	2 макроикономически прогнози. От тях 1 е предварителна за системата на МФ, а другата официална и е публикувана.

Уредени дялови участия на Република България в международните финансово-финансови институции	срок	Съгласно изискванията на МФИ	<p>Платени:</p> <ul style="list-style-type: none"> - трета вноска от дяловото участие на Р. България в увеличението на капитала на ЕИБ в размер на 4 413 000,00 евро, (8 631 077,79 лв.). - пета вноска от 20%-то записано дялово участие на Р. България в увеличения капитал на ЧБТР в размер на 3 881 250 евро 1 264 863,00 лв. по полиса за дялово участие на Р. България в МБВР за покриване на административни разходи на международната финансова институция в лева за 2015 г. - 431 872,42 лв. в полза на МВФ във връзка с преоценка на наличностите в национална валута за 2015 г.
Осигурени средства за национално съфинансиране на проекти изпълнявани с безвъзмездни средства от Структурните и Кохезионния фондове на ЕС, по необходимост чрез Кредитно споразумение за Структурен програмен заем, България – съфинансиране по фондовете на ЕС, между Република България и ЕИБ.	срок	Съгласно условията на Кредитно споразумение за Структурен програмен заем, България – съфинансиране по фондовете на ЕС, между Република България и ЕИБ	През 2015 г. не е теглен транш от заема по Кредитното споразумение.
Осигурени средства, при необходимост, за подпомагане съфинансирането на проекти, изпълнявани по оперативните програми със средства от фондовете на ЕС през програмния период 2014-2020, чрез Финансов договор в размер до 500 млн. евро между Република България и Европейската инвестиционна банка (България съфинансиране по фондовете на ЕС 2014-20120 г.)(СПЗ).			150 млн. евро.
Разходване на средства за официална помощ за развитие (ОПР)		Съгласно прието ПМС за всеки конкретен случай. Съгласно определените срокове и изисквания.	Не са разходвани средства за ОПР, тъй като съгласно Постановление № 371 на МС от 19 ноември 2014 г., за допълнение на ПМС № 234 от 2011 г. за политиката на Република България на участие в международното сътрудничество за развитие, в сила от 1 януари 2015 г., средствата за официална помощ се предвиждат по бюджета на Министерство на външните работи със Закона за държавния бюджет за съответната година.
Плащане на вноската на Р.България в Европейския фонд за развитие		Съгласно определения от ЕК размер и график	4 244 151 лв.
Изготвени проекти на решения и актове, свързани със сътрудничеството с международните финансово-финансови институции и участието на РБ в международното сътрудничество за развитие.		Съгласно определените срокове и изисквания	5 РМС
Сключени междуправителствени финансово-финансови споразумения и финансово-финансови споразумения с МФИ		Съгласно определените срокове и изисквания	Протокол за изменение на учредителните документи на МБИС.

Участие в заседанията на управляващите органи и работните групи към международните финансово-финансовите институции, програмите и инструменти за сътрудничество и развитие към ЕК, и на регионален принцип.	срок	съгласно определените графики от управителните им органи	Редовна среща на групата страни в МВФ и в организацията от Групата на СБ, в която страната е включена. 1 заседание на Съвета на МИБ и 1 заседание на Съвета на МБИС. 5 заседания на СД на ЕИБ. 3 заседания на АС на БРСЕ. 1 ревизия, осъществена от Ревизионната комисия на МИБ и 1 заседание на Експертния комитет на МИБ. 1 заседание на Работната група към МБИС. 2 заседания и 2 телеконферентни разговора на Подкомитета по въпросите на МВФ към ИФК.
---	------	--	--

№	Бюджетна програма 1000.01.01 – “Бюджет и финансово управление” (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	8 564 400	8 564 400	3 969 219
	Персонал	7 206 700	7 206 700	3 628 284
	Издръжка	1 354 200	1 354 200	436 193
	Капиталови разходи	3 500	3 500	-95 258
	В това число:	490 000	490 000	153 982
	Проекти по ОП "Техническа помощ"	170 000	170 000	172 111
	Проекти по ОП "Административен капацитет"	320 000	320 000	-18 129
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	8 074 400	8 074 400	3 815 237
	Персонал	7 206 700	7 206 700	3 623 975
	Издръжка	864 200	864 200	286 520
	Капиталови разходи	3 500	3 500	-95 258
	В това число:	0	0	-165 682
	Проекти по ОП "Техническа помощ"	0	0	-70 424
	Проекти по ОП "Административен капацитет"	0	0	-95 258
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	490 000	490 000	153 982
	Персонал	0	0	4 309
	Издръжка	490 000	490 000	149 673
	Капиталови разходи	0	0	0
	От тях за:	490 000	490 000	153 982
	Проекти по ОП "Техническа помощ"	170 000	170 000	172 111
	Проекти по ОП "Административен капацитет"	320 000	320 000	-18 129
	<i>Администрирани разходни параграфи</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	47 600	47 600	13 035
	Информационно издание на министерството	47 600	47 600	13 035
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	47 600	47 600	13 035
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	8 122 000	8 122 000	3 828 272
	Общо разходи (I.+II.+III.):	8 612 000	8 612 000	3 982 254
	Численост на щатния персонал	229	230	207
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Зашита на публичните финансови интереси“

Изпълнение на целите на програмата

В изпълнението на политиката в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси програмата цели защита на публичните финансови интереси и превенция с корупцията чрез:

- Добро финансово управление на публичните средства посредством засилване на управлена отговорност и функциониране на адекватни и ефективни системи за финансово управление и контрол и независим вътрешен одит.
- Оценка на системите за финансово управление и контрол на органите, участващи в усвояването на средствата от ЕС и получаване на достатъчна увереност за тяхната адекватност, надеждност, ефективност и ефикасност, и издаване на годишно одиторско становище за законосъобразността и редовността на сертифицираните пред Европейската комисия разходи по всички оперативни програми.
- Осъществяване на последващ финансов контрол за законосъобразност чрез извършване на финансови инспекции за спазването на нормативните актове, уреждащи бюджетната, финансово-стопанска и отчетната дейност на организацията и лицата, посочени в чл.4 от Закона за държавната финансова инспекция.
- Осъществяване на процесуалното представителство на Министерството на финансите и държавата, представявана от министъра на финансите в предвидените от закона случаи в образуваните съдебни, арбитражни и други производства.

Бюджетната програма включва дейности, изпълнявани от дирекции „Национален фонд“, „Съдебна защита“, „Вътрешен контрол“, Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ и Агенцията за държавна финансова инспекция.

За реализиране целите на бюджетната програма министерството си взаимодейства с всички организации от публичния сектор, в т.ч. министерства, ведомства, общини, Сметната палата и другите контролни органи, органите на съдебната власт, Съвета за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности (AFCOS). Министерството на финансите си сътрудничи с Европейската комисия и Европейската служба за борба с измамите (OLAF).

Във връзка с осъществяване процесуалното представителство на Министерството на финансите и държавата и провеждането на процедури за избор на процесуален защитник на Република България, както и арбитри по образуваните срещу нея международни арбитражни дела, Министерството на финансите си взаимодейства с правораздавателните органи в страната, Международния център за разрешаване на инвестиционни спорове във Вашингтон и Международния търговски арбитраж в Париж. След присъединяването на страната ни към ЕС, държавата би могла да бъде конституирана като ответник по образувани съдебни производства и пред Съда на европейските общности в Люксембург.

Предоставяни по програмата продукти/услуги

- ❖ ***Разработване и провеждане на държавната политика в областта на финансово управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- проекти на нормативни актове в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит;
- издадена методология в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит;
- годишни доклади за състоянието на вътрешния одит и на финансовото управление и контрол в публичния сектор, като част от консолидирания доклад за вътрешния контрол в публичния сектор;
- консолидиран годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор;
- извършени системни наблюдения;
- извършени външни оценки на качеството на вътрешния одит;
- проведени работни срещи и обучения за ръководители, служители и вътрешни одитори и др. по въпросите на финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор;
- обобщена информация за планираните одити и проверки в управляващите органи и междинните звена по оперативните програми, извършвани от Сметната палата, ИА „Одит на средствата от ЕС“ и звената за вътрешен одит ;
- проведен изпит за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“;
- актуална база данни за звената за вътрешен одит в публичния сектор и техните статути и регистър на лицата, притежаващи сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“;
- актуална информационна система за финансово управление и контрол и вътрешен одит, съдържаща законодателство, методология и добри практики по вътрешен контрол;
- повишаване на професионалната компетентност на служителите от дирекция „Вътрешен контрол“;
- гарантиране на допустимостта на извършените разходи по оперативните програми, съфинансирали от Структурните и Кохезионния фондове на ЕС за периода 2007-2013 г. и за периода 2014-2020 г. и Програмите за европейско териториално сътрудничество по външни граници на ЕС включително за периода 2014-2020 г., пред-присъединителните инструменти, Финансовия механизъм на ЕИП и Норвежкия финансов механизъм и включително кореспондиращото съфинансиране;
- наредби за разходването и отчитането на средствата от Структурните и Кохезионния фондове на Европейския съюз за периода 2007-2013 г. и за периода 2014-2020 г. и Програмите за европейско териториално сътрудничество по външни граници на ЕС за периода 2007 – 2013 г. и 2014 – 2020 г. и включително кореспондиращото съфинансиране;
- актуализирани указания за разходването и отчитането на средствата от Структурните и Кохезионния фондове на Европейския съюз за периода 2007-2013 г. и за периода 2014-2020 г., Програмите за европейско териториално сътрудничество по външни граници на ЕС за периода 2007 – 2013 г. и 2014 – 2020 г. и включително кореспондиращото съфинансиране.

Дейности за предоставяне на продукта/услугата:

В изпълнение на методологичната функция на дирекцията в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит, бяха разработени Насоки за прилагане на чл.

82 от ПМС № 8 от 16.01.2015 г. за изпълнение на държавния бюджет на Република България за 2015 г., предназначени за вътрешните одитори.

В рамките на работна група с водещото участие на дирекция „Вътрешен контрол“ се изготвиха предложения за основни приоритети, цели, мерки и дейности за изпълнението им, които да се включат в Стратегия за развитие на финансовото управление и контрол и вътрешния одит за периода 2015 г. – 2018 г. Ключов компонент от тази стратегия е укрепване и развитие на вътрешния одит и по-специално в общините, с цел по-ефективен контрол върху публичните разходи.

Дирекция „Вътрешен контрол“ изготви Консолидиран доклад за вътрешния контрол в публичния сектор в Република България за 2014 г., съгласно чл. 20, ал. 2 от ЗФУКПС. Докладът включва анализ на информация за състоянието на финансовото управление и контрол, получена от 304 ръководители на организации и информация за състоянието на вътрешния одит, представена от 135 ръководители на звена за вътрешен одит в техните годишни доклади за 2014 г. Консолидираният доклад съдържа обобщения годишен доклад за състоянието на финансовото управление и контрол по чл. 20, ал. 1 от ЗФУКПС и обобщения годишен доклад за състоянието на вътрешния одит в публичния сектор по чл. 52 от ЗВОПС. Консолидираният доклад беше приет с решение на Министерския съвет № 436 от 12 юни 2015 г. и публикуван на електронната страница на МФ.

Служителите от дирекция „Вътрешен контрол“ успешно приключиха изпълнението на 8 външни оценки на качеството на одитната дейност в Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, Агенция „Пътна инфраструктура“, Изпълнителна агенция „Военни клубове и военно-почивно дело“, Комисия за регулиране на съобщенията, Българска агенция по безопасност на храните, Изпълнителна агенция по горите, Агенция за ядрено регулиране и Комисия за енергийно и водно регулиране. Поставени са общо 2 оценки „работи в съответствие“ и 6 оценки „работи в частично съответствие“ със ЗВОПС, Стандартите и Етичния кодекс на вътрешните одитори в публичния сектор. Резултатите от извършените външни оценки се представиха на ръководителите на съответните организации, както и на ръководителите на звена за вътрешен одит.

Системни наблюдения по прилагане на законодателството и методологията по финансово управление и контрол и вътрешен одит се извършиха във връзка с външните оценки на качеството на вътрешния одит, а също така и при проведената на 27 март работна среща със звената за вътрешен одит от организации от централната администрация и с експерти в областта на вътрешния контрол.

Проведоха се следните работни срещи по вътрешен контрол и одит:

- на 17 и 18 февруари 2015 г., в Костенец, с участието на финансовите контрольори на териториалните поделения на НОИ и двама представители на дирекция „Вътрешен контрол“;
- на 27 март 2015 г. дирекция „Вътрешен контрол“ организира работна среща с вътрешните одитори от централната администрация и други организации от публичния сектор;
- на 11 март 2015 г. в гр. София се проведе дискусационен форум по инициатива на Audit Innovation Lab Bulgaria, с подкрепата на Института на вътрешните одитори в България (ИВОБ), на който взеха участие четирима представители от дирекция „Вътрешен контрол“, като директорът беше един от модераторите на събитието;
- в периода 11-13 май 2015 г., в гр. Хага, Кралство Нидерландия се проведе работно посещение на тема „Обмяна на опит в областта на вътрешния одит в публичния сектор“, организирано от Public Expenditure Management Peer-Assisted Learning (PEM PAL)

network – Internal Audit Community of Practice (IACOP). В работното посещение участваха директорът на дирекция „Вътрешен контрол“ и трима служители.

- в периода 8-12 юни, в гр. Бишкек, Киргизка република, се проведе също и международна среща на вътрешните одитори в рамките на PEMPAL. На тази среща участие взеха директорът на дирекция „Вътрешен контрол“, който е член на Изпълнителният комитет на IACOP и началникът на отдел Централно хармонизиращо звено за вътрешен одит. Представени бяха темите: „Основни принципи на системите за управление и контрол“; „Обучение и сертификация на вътрешните одитори в България“; „Роля и функция на централните хармонизиращи звена по вътрешен контрол и вътрешен одит - българският опит“.

- във връзка с последните промени на Закона за Сметната палата директорът на дирекция „Вътрешен контрол“ и началникът на отдел „Централно хармонизиращо звено за вътрешен одит“ участваха в координационна среща на 21 май 2015 г. с представители на Сметната палата, Управителния съвет на ИВОБ и ръководители на звена за вътрешен одит.

- в периода 26 май - 1 юни 2015 г. в гр. Бразилия, директорът на дирекцията участва в конференция „Реформата във вътрешния контрол на Бразилия“, където представи развитието на вътрешния контрол и вътрешния одит в България, взаимоотношенията между вътрешния одит, финансовата инспекция и външния одит, настоящо състояние и бъдещите предизвикателства.

През първото полугодие на 2015 г. се проведоха общо 10 обучения по финансово управление и контрол и по вътрешен одит, включени в годишната програма на Школата по публични финанси в МФ, с общо 286 обучени служители от публичния сектор.

В съответствие с Наредба № Н-6 от 29.06.2006 г. на министъра на финансите, на 27 юни се проведе изпитната сесия за 2015 г. До явяване на изпита бяха допуснати общо 444 кандидати, от които се явиха 406 лица.

С цел осигуряването на публичност на състоянието на вътрешния контрол в публичния сектор, се поддържа актуална информация в Информационната система за финансово управление и контрол и вътрешен одит, която е част от електронната страница на МФ. От началото на годината е публикувана информация за изпита за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“, Консолидираният доклад за 2014 г., методология в областта на вътрешния одит и други.

С цел укрепване капацитета на дирекция „Вътрешен контрол“, служителите ѝ участваха в обучения и семинари, организирани от Института по публична администрация, както и в обучения с международно участие.

И през този отчетен период Сертифициращият орган продължи да оказва методическа подкрепа на Управляващите органи по Оперативните програми, съфинансиирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Инициативата за младежка заетост и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица на Европейския съюз, издавайки указания, становища и инструкции, най-важните от които са:

1. Указание на министъра на финансите ДНФ № 1/26.01.2015 г. относно приключване на програмен период 2007-2013 г. по Оперативните програми, съфинансиирани от Структурните и Кохезионния фондове на Европейския съюз. В допълнение на т. 14 от горното указание беше изготовено писмо до Управляващите органи относно решение за отписване на суми от разходите по оперативните програми или деклариране на невъзстановими суми;

2. Променени указания на министъра на финансите от 11.02.2015 г. относно условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, сертифициране на разходите и организацията на счетоводния процес по двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на Европейския съюз за периода 2007-2013 г. между Република България – Бивша Югославска Република Македония, Република България – Република Сърбия и Република България – Република Турция;
3. Указания на министъра на финансите от 23.03.2015 г. относно условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, сертифициране на разходите и организацията на счетоводната отчетност по програмите за трансгранично сътрудничество по Инструмента за предприсъединителна помощ /ИПП II/ между Република България – Бивша Югославска Република Македония, Република България – Република Сърбия и Република България – Република Турция за финансовата рамка 2014 – 2020 г.
4. Писмо с № 91-00-193 / 03.04.2015 г. относно отписване на суми от разходите по Оперативните програми, съфинансиирани от Структурните и Кохезионния фондове на ЕС;
5. Писмо с № 91-00-192 / 06.04.2015 г. относно възстановяване по сметката на Националния фонд на авансово изплатени средства на бенефициенти с регистрирани и несъбрани дългове;
6. Писмо с № 91-00-272 / 08.06.2015 г. за отчитане на цедирани вземания, склучени въз основа на договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативните програми;
7. Инструкция до Управляващите органи за използването и прилагането на бюджетни линии за оперативните програми, съфинансиирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Инициативата за младежка застост и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица на Европейския съюз за финансовата рамка 2014 – 2020 г.;
8. Допълнителни указания относно отразяването в системите на Управляващия орган на ОП „Регионално развитие 2007-2013 г.“ на финансовите корекции по чл. 10, ал. 6 от Методологията за определяне на финансови корекции, приета с Постановление № 134 на МС и насоки за обобщение на информацията по отношение на прилагането на чл. 55 от Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета относно третирането на генерираните по проектите приходи;

Също така, във връзка с постоянно възникващи казуси по въпроси, касаещи присъщите дейности на Управляващите органи по СКФ на ЕС, Сертифициращият орган ежедневно изготвя становища, които помагат за намаляване на нивото на допусканите грешки в системата за управление на европейските средства;

През отчетния период продължи участието в работната група за разработване на Закон за управление на средствата от ЕС, уреждащ взаимоотношенията между институциите в системата за управление на средствата от ЕС.

В изпълнение на задълженията си за гарантиране на допустимостта на извършените разходи през отчетния период Сертифициращият орган е извършил проверки на представените доклади по сертификация от Управляващите органи по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество през периода 2007 – 2013 г. по външни граници на ЕС. Като част от процеса по сертификация са извършени 36 проверки на място при Управляващи органи, Междинни звена и бенефициенти и са изпратени 26 сертификата, заявления за плащане и отчета за разходи към Европейската

комисия. Също така са изпратени 23 междинни финансови доклада със сертифицирани разходи по Финансовия механизъм на европейското икономическо пространство 2009-2014 и Норвежкия финансов механизъм 2009-2014.

❖ ***Защита на публичните финансови интереси чрез извършване на последващи финансови инспекции***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- нормативна уредба в областта на държавната финансова инспекция;
- годишен отчет за дейността на Агенцията за държавна финансова инспекция /АДФИ/ пред Министерски съвет чрез министъра на финансите. Осигуряване на обективна информация за спазването на нормативните актове, които уреждат бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност на база установените резултати при финансовите инспекции в проверените организации и лица;
- установени нарушения на нормативните актове, уреждащи бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност;
- разкрити виновно причинени вреди на имуществото на проверените организации и лица;
- реализирана имуществена отговорност в предвидените от закона случаи;
- реализирана административно наказателна отговорност в предвидените от закона случаи, в т.ч. и в областта на обществените поръчки
- методология в областта на инспекционната дейност и осигуряване на контрол по качеството ѝ;
- взаимодействие и обмен на информация с органите на прокуратурата, Министерството на вътрешните работи, Държавна агенция „Национална сигурност“, Националната агенция за приходите, Агенция „Митници“, Сметната палата, Агенцията по обществени поръчки и други държавни органи;
- сътрудничество и взаимодействие с финансово-контролни органи и организации на други държави и международни организации.

Дейности за предоставяне на продукта/услугата:

I. Законодателни инициативи и разработване на документи със стратегическо значение във връзка с дейността на Агенцията за държавна финансова инспекция

През периода от 01.01.2015 г. до 30.06.2015 г. е предприета една законодателна инициатива, чрез която, след изменение в Закона за енергетиката /нов чл. 80а в ЗЕ, ДВ, бр. 17 от 2015 г., в сила от 06.03.2015 г.; изм., бр. 35 от 2015 г., в сила от 15.05.2015 г./ на органите на АДФИ са вменини задължения да осъществяват последващ контрол на енергийните предприятия, осъществяващи дейности при регулирани, включително при преференциални цени на електрическа енергия. Контролът обхваща финансово-стопанската и отчетната им дейност при регулирани, включително преференциални цени.

II. Дейност на Агенцията за държавна финансова инспекция към 30.06.2015 година

През периода от 01.01.2015 г. до 30.06.2015 г. са извършени 277 финансови инспекции. Представената към момента информация за дейността на агенцията отразява резултатите и предприетите последващи мерки по 201 финансови инспекции. За останалите 76 инспекции, приключили с доклади, не са изтекли нормативно регламентираният със ЗДФИ срокове за представяне на становища от проверяваните лица, изготвяне на

заключения от финансовите инспектори и предприемане на последващи мерки, с оглед на което резултатите от същите не могат да бъдат отчетени към момента.

При приключилите и отчетени до момента 201 финансова инспекции, са установени вреди; нарушения на бюджетната, финансово-стопанска и отчетна дейност, както и на дейността по възлагане и изпълнение на обществени поръчки; съставени са актове за начет и актове за установяване на административни нарушения и са предприети последващи мерки по реда на ЗДФИ, както следва:

- Проверени са 635 случая на разходвани средства за обществени поръчки на стойност 701 980 443 лв., като при 280 от тях са установени 398 бр. нарушения. От установените нарушения 158 случая са на непроведени процедури за възлагане на обществени поръчки на стойност 181 203 092 лв. при наличие на законови основания за провеждане на процедури, както и 6 случая на възложени малки обществени поръчки на стойност 201 065 лв. без да са събрани не по-малко от три оферти.
- Установени са нарушения на бюджетната и финансово-стопанска дисциплина за 17 179 473 лв., в т.ч. нарушения на Закона за счетоводството за 9 118 056 лв.; нарушения на нормативни актове, уреждащи бюджетната дейност за 5 906 679 лв. и други.
- За нарушенията са съставени 450 акта за установяване на административни нарушения срещу 163 лица, предприети са и други действия в рамките на компетенцията на органите на АДФИ.
- Констатирани са виновно причинени вреди на проверяваните организации и лица на стойност 171 748 лв., за които е потърсена пълна имуществена отговорност по реда на чл.21 от Закона за държавната финансова инспекция и са съставени шест акта за начет срещу девет лица.
- Констатирани са и други вреди на стойност 180 307 лв., за които са направени предложения пред компетентните органи за търсене на имуществена и/или дисциплинарна отговорност по съответния ред. По време на инспекциите са предотвратени и вреди на стойност 328 549 лева.
- Установени са индикатори за измами при 8 финансова инспекции относно разходи на стойност 8 507 973 лева.
- Предприети са последващи мерки: на органите на прокуратурата са изпратени по компетентност 18 доклада за извършени финансови инспекции; дадени са 21 писмени указания за преустановяване извършването на нарушения и/или за отстраняване на вредните последици от тях. За установените при финансовите инспекции нарушения са уведомени горестоящите разпоредители с бюджет; общинските съвети; органите, упражняващи правата на собственост на държавата или общините в капитала на търговските дружества; финансиращите органи, включително и тези по фондове и програми на Европейския съюз.
- Съгласно чл.8, ал.2 от ЗДФИ е представен годишен отчет за резултатите от дейността на АДФИ за 2014 г. пред Министерския съвет чрез министъра на финансите, като отчетът е приет през месец май 2015 година и е изпратен за сведение на Народното събрание. С отчета е предоставена обективна информация за състоянието на бюджетната и финансово-стопанска дисциплина в проверените обекти, направени са и съответните изводи.

❖ Защита на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Ефективна защита на държавните интереси в образуваните от и срещу министъра на финансите, Министерство на финансите и държавата, представявана от министъра на финансите дела.

Дейности за предоставяне на продукта/услугата:

- Защитата на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина се осъществява от дирекция „Съдебна защита“ чрез процесуално представителство по образуваните съдебни и арбитражни дела.
- Дирекция „Съдебна защита“ осигурява процесуалното представителство на министъра на финансите, Министерство на финансите и държавата, представявана от министъра на финансите, в предвидените от закона случаи, по висящите гражданско, търговски, административни, наказателни, административно-наказателни и изпълнителни дела. Общийят брой на активно водените през отчетния период дела (извън международните арбитражни дела) е 851, от които към момента 352 са висящи, 42 са спечелени, 13 са загубени и 444 са приключили като в производството държавата, министърът на финансите или Министерство на финансите са били конституирани като трето лице – помагач, заинтересована или контролираща страна.
- За първото полугодие на 2015 г. броят на гражданските дела е 195, от които 158 висящи, 20 спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 1 117 843 лв., 5 загубени с обща стойност на материалния интерес в размер на 993 064 лв. и 12 приключили производства в качеството на трето лице-помагач.
- Общийят брой на търговските дела е 32, от които 26 висящи, 5 спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 422 148 лв., 1 загубени с обща стойност на материалния интерес в размер на 70 878 лв.
- Водените административни дела наброяват общо 620, от тях 166 висящи, 15 спечелени, 7 загубени без материален интерес и 432 приключили като в производството държавата или Министерство на финансите са участвали като заинтересована страна. Запазена е тенденцията на увеличаване броя на административните дела пред Върховния административен съд относно проведените отчуждавания на частни недвижими имоти с цел реализиране на различни инфраструктурни проекти със значим държавен и обществен интерес – Автомагистрала „Струма“, Автомагистрала „Тракия“, Автомагистрала „Хемус“, Републиканска пътна инфраструктура участък Враца – Монтана, Западната и Северната дъга от Софийския околовръстен път. В тази връзка, независимо, че по делата Министерство на финансите е заинтересована страна, юрисконсултите от дирекция „Съдебна защита“ значително са допринесли за драстично намаляване на претендирани от жалбоподателите обезщетения.
- По образуваните наказателни дела, в които Министерство на финансите или държавата чрез министъра на финансите, имат възможност да се конституират като гражданско ищици са предявени и приети за съвместно разглеждане 4 гражданско иска, от които 2 са висящи, а останалите два са спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 128 354 лв.
- През отчетния период дирекция „Съдебна защита“ е покрила всички свои показатели за изпълнение като има 76,4 % успеваемост по делата, които представляват 61,1 % от заявления материалния интерес, коефициент на успеваемост 0,80 и 100 % спазване на процесуалните срокове.

- От съществено значение за защитата на държавните финансови интереси е организирането на процесуалното представителство по международните арбитражни дела, предвид значителния им материален интерес. Размерът на средствата, необходими за организиране на защитата на държавния интерес по международни дела, се определя въз основа на размера на възнагражденията на арбитрите, които вземат участие при разрешаване на спора, както и размера на адвокатските хонорари за осигуряване на процесуалната защита и другите разноски, свързани с нея. Във връзка с даване на правни съвети и водене на международни арбитражни дела Министерство на финансите има склучени рамкови договори с международни правни кантори, имащи висока репутация в световен мащаб, по които заплаща сравними цени с цените по подобен род международни дела, като за част от склучените договори плаща дори под пазарните нива. Съгласно установената арбитражна практика, в случай на осъдително арбитражно решение, арбитражните трибунали присъждат лихви до окончателното изпълнение на уважения размер на претенцията, като обикновено размера на лихвата се формира на базата на 6-месечния LIBOR, увеличен с 5 до 10 процента.

През отчетния период са водени следните арбитражни дела:

- Делото Novera, Novera Properties B.V., Novera Properties N.V. срещу Република България при ICSID арбитраж с размер на претенцията 70 млн. евро;
- Делото EVN AG срещу Република България при ICSID арбитраж;
- Делото ENERGO-PRO a.s. срещу Република България при ICSID арбитраж;
- Делото Хематур срещу Република България, ICC арбитраж;
- Делото ST GMbH срещу Република България пред Областния съд в Хага, Нидерландия.

Отделно от гореизброените производства, Република България е получила уведомления за възникнали инвестиционни спорове и във връзка с тях към настоящия момент са в ход процедури на преговори с цел доброволно уреждане на споровете, по реда на двустранните инвестиционни спогодби, както следва:

- молба за арбитраж от CEZ, a.s. срещу Република България;
- молба за арбитраж от „Калиакра Уинд Пауър“ АД срещу Република България;
- молба за арбитраж от Атомстройекспорт срещу Република България;
- молба за арбитраж от Magnesium.com Inc. (САЩ) срещу Република България;
- Молба от State General Reserve Fund of the Sultanate of Oman срещу Република България.

❖ Защита на публичните финансови интереси чрез осъществяването на специфични одитни дейности по фондове и програми на Европейския съюз

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

В изпълнение на одитните стратегии по оперативните програми и годишния план за одитна дейност за първото полугодие на 2015 г. са постигнати следните резултати:

- Актуализирани стратегии по оперативните програми, финансиирани от Структурните фондове, Кохезионния фонд и Европейския фонд за рибарство

В периода декември 2014 – януари 2015 г. се извърши анализ и оценка на риска по всички осем оперативни програми и в резултат на това са планирани подходящите одитни ангажименти за периода 2015 – 2017 г. Документите, свързани с актуализирането

на одитните стратегии по всички оперативни програми са изпратени на Европейската комисия чрез SFC 2007 през месец февруари 2015 г.

- Актуализирана методология за осъществяване на одитните дейности по фондове и програми на ЕС

През март 2015 г. беше извършена актуализация на практическите ръководства към Наръчника за одит на средствата от ЕС (за програмен период 2007-2013 г.). Новите образци на контролни листове се прилагат при изпълнението на всички одитни ангажименти, стартирали след 1 януари 2015 г.

- Системни одити на Управляващите органи и Междинните звена по оперативни програми, съфинансириани от Структурните и Кохезионния фонд и по Оперативната програма за развитие на сектор „Рибарство“

През първата половина на 2015 г. приключиха проверките по системните одити на Управляващите органи и Междинните звена по всичките седем оперативни програми, съфинансириани от Структурните и Кохезионния фонд (СКФ) и по Оперативната програма за развитие на сектор „Рибарство“.

Към 30.06.2015 г. по пет от седемте оперативни програми, съфинансириани от СКФ са издадени окончателни одитни доклади, по ОП „Техническа помощ“ е издаден предварителен одитен доклад. В обхвата на тези одитни ангажименти е включено извършването на оценка на ефективността на предприетите от Управляващите органи действия за изпълнение на дадените препоръки от предходни одити (включително, извършени от ЕК, OLAF и други органи). Резултатите от проверките показват, че Управляващите органи са предприели ефективни действия по изпълнение на дадените препоръки и значителна част (над 90%) от тях са изпълнени.

Одитът на системите на Управляващия орган по ОП „Конкурентоспособност“ включва освен проследяване на препоръките от предходни ангажименти и оценка за ефективното функциониране на процедурите за избор на проектни предложения. Предвид разширенията обхват на проверките, фактическите тестове по одитния ангажимент все още не са приключили.

Към същата дата по Оперативната програма за развитие на сектор „Рибарство“ са издадени предварителни доклади за резултатите от системните одити на Управляващия орган и Междинното звено, както и на Сертифициращия орган по програмата, а фактическите проверки по специфичния системен одит на финансовите инструменти, управлявани от Националния гаранционен фонд, финансиирани по мярка 2.7 „Схеми за финансов инженеринг“ са приключили и предстои издаването на предварителен одитен доклад.

- приключиха и системните одити по програмите за трансгранично сътрудничество България – Македония, България – Сърбия и България - Турция. Резултатите, включени в окончателните доклади показват, че системите за управление и контрол по тези програми функционират ефективно.

- Одити на операциите

През първо полугодие на 2015 г. стартираха одити на операциите (проекти) по седемте оперативни програми, финансиирани от СКФ, по Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“ и по Програмите за Трансгранично сътрудничество България – Македония, България – Турция и България – Сърбия. Одитите на операциите обхващат 226 проекта, като същите са избрани случајно на базата на статистически извадки. Обхватът на проверките за одитите на операциите е представен в следната таблица:

Оперативна програма	Одит на операциите през 2015 г.				
	Сертифицирани разходи за 2014 г.	Разходи в обхвата на одита през 2015		Брой проверени проекти	
	(лв.)	(лв.)	%		
1. Регионално развитие	574 212 838,88	147 309 575,47	25,65	28	
2. Околна среда	816 945 735,15	177 977 051,70	21,79	24	
3. Транспорт	588 648 750,75	349 760 563,12	59,42	12	
4. Конкурентоспособност	618 763 347,89	57 488 725,85	9,29	30	
5. Техническа помощ	22 274 809,15	9 801 614,81	44,00	22	
6. Административен капацитет	69 084 844,27	10 875 761,11	15,74	30	
7. Човешки ресурси	546 213 525,90	118 308 371,13	21,66	22	
8. Развитие на сектор „Рибарство”	39 401 643,31	26 937 701,53	68,37	28	
9. Програми за ТГС България - Македония, България - Турция и България - Сърбия	17 987 149,18	1 982 296,50	11,02	30	
ОБЩО:	3 293 532 644,48	900 441 661,22	27,34	226	

При тези одитни ангажименти на проверка подлежат общо 439 бр. процедури за възлагане на обществени поръчки.

Към 30 юни 2015 г. фактическите проверки, включително проверките на обществените поръчки по всичките седем оперативни програми, съфинансиирани от Структурните и Кохезионния фонд са приключени. Резултатите се обобщават, анализират и предстои да бъде извършен контрол на качеството на извършените от одиторите проверки.

➤ Одити за акредитация за програмния период 2014 - 2020

През първото полугодие на 2015 г. стартираха одитите за акредитация на системите за управление и контрол на Управляващите органи и Сертифициращия орган по ОП “Развитие на човешките ресурси 2014-2020“, ОП “Транспорт и транспортна инфраструктура 2014-2020“ и ОП по Фонда за Европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица“.

Към 30.06.2015 г. е издаден предварителен доклад за акредитация на СУК по ОП “Развитие на човешките ресурси 2014-2020“.

➤ Одитна дейност по други програми и проекти

През първото полугодие на 2015 г., в съответствие с утвърдения годишен план, Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“ извърши ангажименти и по други програми, финансиирани от Европейския съюз и международни донори:

- Изготви и представи на Европейската комисия годишно обобщение за финансовата 2014 г. по Фондовете за солидарност и управление на миграционните потоци в Република България;
- Изготви и представи за одобрение, а Европейската комисия прие Годишен одитен план за 2015 по Фонд за външни граници и актуализиран Годишен одитен план за 2014 по Фонд за външни граници;

- Изпълни 2 одита на проекти и системи - по Европейския фонд за връщане и Фонд за външни граници, на база на които изготви Годишни одитни мнения за Годишна програма 2012 по Европейския фонд за връщане и Годишна програма 2012 по Европейски фонд за външни граници. Проверени са общо 10 проекта (5 проекта по Фонд за външни граници и 5 проекта по Европейския фонд за връщане) и 4 бр. процедури за възлагане на обществени поръчки;
- Извърши одит на операциите по Финансовия механизъм на европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм и издаде предварителен одитен доклад. Проверени са 7 програми и 14 бр. процедури за възлагане на обществени поръчки;
- Извърши одити за акредитация на системите за управление и контрол по две програми по Финансовия механизъм на европейското икономическо пространство за програмен период 2009 - 2014 г.;
- Извърши одит на системите и одит на операциите за издаване на декларация за приключване на 2014 г. по програма „Еразъм +“. Проверени са 3 програми и 2 мрежи, и 2 бр. процедури за възлагане на обществени поръчки;

За изтеклия период Одитният орган поддържа добро сътрудничество с Европейската служба за борба с измамите ОЛАФ. По покана на ОЛАФ одитор от ИА ОСЕС взе участие в проверка на община Асеновград – бенефициент по ОПРР.

Дейности за предоставяне на продукта/услугата:

- изпълнение на функциите на Одитен орган по 8 оперативни програми, финансиирани от Структурните фондове, Кохезионния фонд и Европейския фонд за рибарство за Програмен период 2007 – 2013 г.;
- изпълнение на функциите на Одитен орган по 10 оперативни програми, финансиирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове и от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица за програмен период 2014 – 2020 г.;
- изпълнение на функциите на независим одитен орган за оценка на съответствието по 10 оперативни програми, финансиирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове и фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица 2014 – 2020 за програмен период 2014 – 2020 г.;
- изпълнение на функциите на Одитен орган по Програмите за трансгранично сътрудничество България – Македония, България – Турция, България – Сърбия за периода 2007 – 2013 г. и за периода 2014 – 2020 г.;
- изпълнение на функциите на Одитен орган по Българо-швейцарската програма за сътрудничество и Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство, Норвежкия механизъм и други;
- участие в групите на одиторите по програмите за Европейско териториално сътрудничество Румъния – България, Гърция – България, транс-националните програми INTERREG 4C, URBACT, Югоизточна Европа,
- усъвършенстване на методологията за осъществяване на одитните дейности по фондове и програми на Европейския съюз;
- изготвяне и представяне на Европейската комисия на годишни контролни доклади и годишни одиторски становища по оперативните програми, съфинансиирани от ЕФРР, ЕСФ, КФ, ЕФР, и др. ;

- изготвяне и представяне на Европейската комисия на декларации за приключване по оперативните програми, съфинансиранни от ЕФРР, ЕСФ, КФ и ЕФР;
- даване на становища, коментари и бележки относно нормативни и поднормативни актове, свързани с управлението и контрола на средствата от ЕС;
- оценка на качеството на одитната дейност на ИА „Одит на средствата от ЕС“.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Бюджетна програма 1000.01.02 – “Зашита на публичните финансови интереси”	Целева стойност		
	Мерна единица	Закон 2015 г.	Отчет към 30.06.2015 г.
Актуална законова уредба в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	0	0
Актуална подзаконова уредба в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	1	0
Актуална методология в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	2	1
Годишен доклад за състоянието на финансовото управление и контрол в публичния сектор	брой	1	1
Годишен доклад за състоянието на вътрешния одит в публичния сектор	брой	1	1
Консолидиран годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор	брой	1	1
Проведени системни наблюдения	брой	2	9
Доклади от извършени външни оценки на качеството на вътрешния одит	брой	12	8
Организирани работни срещи/обучения	брой	2	1
Ежегодна обобщена информация за планираните одити и проверки в управляващите органи и междуинните звена по оперативните програми, извършвани от Сметната палата, ИА „Одит на средствата от ЕС“ и звената за вътрешен одит	брой	1	0
Проведен изпит за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“	брой	1	1
Актуализации на базата данни за звената за вътрешен одит и техните статути и на регистъра на лицата, притежаващи сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“	брой	1	1
Актуализации на общата информация за ФУК и ВО	брой	6	6
Участия на служители от дирекция „Вътрешен контрол“ в обучения/семинари	брой	14	21
Актуална нормативна уредба в областта на държавната финансова инспекция /ЗДФИ, ППЗДФИ и УП на АДФИ/	брой	3	3
Годишен отчет за дейността на АДФИ	брой	1	1
Извършени финансови инспекции	брой	500	277
Проверени процедури за обществени поръчки	брой	1 850	635
Проверени процедури за обществени поръчки с установени нарушения	брой	700	280
Съставени актове за административни нарушения	брой	1 400	450
Изгответи методически указания във връзка с контрола на обществените поръчки	брой	1	1

Проведени обучения на експертите от АДФИ	брой	2	2
Доклади за извършени одити за оценка на съответствието на системите за управление и контрол по оперативните програми, съфинансирали със средства от Европейските структурни и инвестиционни фондове и по други програми	брой	9	2
Доклади за извършени системни одити на средствата от пред-присъединителните програми, Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС, Европейските структурни и инвестиционни фондове, ЕФР, ЕИП и др.	брой	14	11
Обобщени доклади от одити на операциите на оперативните програми, финансирали със средства от Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС, ЕФР, ЕИП и др.	брой	13	-
Извършени проверки на проекти по оперативните програми, финансирали със средства от Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС, Европейските структурни и инвестиционни фондове, ЕФР, ЕИП и др.	брой	280	228
Проверени процедури за обществени поръчки, финансирали със средства от ЕС	брой	150	454
Одитни доклади и декларации за приключване на проекти по ИСПА/Кохезионен фонд	брой	0	-
Изгответни Годишни контролни доклади и Годишни становища относно ефективното функциониране на системите за управление и контрол и законосъобразността и редовността на сертифицираните разходи по оперативните програми, сертифицираните разходи по оперативните програми, финансирали със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ и ЕФР	брой	11	-
Приети от Европейската комисия годишни контролни и годишни становища по оперативните програми, финансирали със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ и ЕФР	брой	11	10
Констатации от одити на системите по оперативните програми с висок приоритет[1]	брой	-	-
Установени в одитите на операциите грешки с финансово влияние по оперативните програми, финансирали със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ и ЕФР[2]	лева	-	-
Грешки с финансово влияние, за които са предприети действия за възстановяване	%	98%	-
Приспаднати грешки с финансово влияние от сертифицираните разходи по оперативните програми	%	100%	-
Актуализиране на одитните стратегии по оперативните програми, при които ИА ОСЕС изпълнява функциите на Одитен орган в съответствие с изискванията на ЕК и добрите одитни практики	брой	8	8
Изгответие/актуализиране на одитни стратегии по оперативните програми, съфинансирали от Европейските структурни и инвестиционни фондове	брой	8	-
Актуализиране на процедурния наръчник на ИА ОСЕС в съответствие с изискванията на ЕК и добрите одитни практики	брой	1	1
Извършени проверки на място в Управляващи органи /Междинни звена / Бенефициенти по пред-присъединителните инструменти и оперативните програми, съфинансирали със средства от ЕС и други донори	брой	76	36
Сертификати, отчети за разходите и заявления заплащане до Европейската комисия по програми, съфинансирали със средства от ЕС	брой	63	26

Несертифицирани разходи (след отчитане на препотвърдените разходи) спрямо верифицираните разходи от Управляващите органи по Оперативните програми, съфинансириани от СКФ на ЕС и ЕСИФ ³	%	-	-
Успеваемост по делата спрямо общия брой приключили през годината дела	%	63%	70%
Успеваемост по делата спрямо общата цена на исковете	%	15%	15%
Коефициент, представляващ съотношението между % успеваемост по делата спрямо общата цена на исковете и % успеваемост по делата спрямо общия брой приключили през годината дела	Коефициент >=	0.2	0.3
Спазване на процесуални срокове	%	83%	87 %

№	<u>Бюджетна програма 1000.01.02 - "Задължителни финансово-законодателни нормативни актове за регулация на публичните финансови интереси" (в лева)</u>	Закон	Уточнен	Отчет
			план	
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	14 955 000	14 948 474	5 733 429
	Персонал	11 139 000	11 142 959	4 824 692
	Издръжка	3 716 000	3 705 515	896 892
	Капиталови разходи	100 000	100 000	11 845
	В това число:	5 452 000	5 452 000	2 624 204
	Проекти по ОП "Техническа помощ"	4 833 500	4 833 500	2 519 812
	Финансов механизъм на Европейското икономическо пространство	418 700	418 700	82 558
	Проекти по ОП "Административен капацитет"	199 800	199 800	21 834
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	9 503 000	9 496 474	3 109 225
	Персонал	8 498 000	8 501 959	2 981 746
	Издръжка	905 000	894 515	124 157
	Капиталови разходи	100 000	100 000	3 322
	В това число:	0	0	-1 020 020
	Проекти по ОП "Техническа помощ"	0	0	-1 010 994
	Финансов механизъм на Европейското икономическо пространство	0	0	-9 026
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	5 452 000	5 452 000	2 624 204
	Персонал	2 641 000	2 641 000	1 842 946
	Издръжка	2 811 000	2 811 000	772 735
	Капиталови разходи	0	0	8 523
	От тях за:	5 452 000	5 452 000	2 624 204
	Проекти по ОП "Техническа помощ"	4 833 500	4 833 500	2 519 812
	Финансов механизъм на Европейското икономическо пространство	418 700	418 700	82 558
	Проекти по ОП "Административен капацитет"	199 800	199 800	21 834
	Администрирани разходни параграфи			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	35 000 000	35 000 000	7 061 563
	Съдебни и арбитражни производства	35 000 000	35 000 000	7 061 563

³ Показателят има само отчетни стойности (на годишна база) и служи за оценка на подобряването на ефективността на системите за управление и контрол

III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	35 000 000	35 000 000	7 061 563
	Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	44 503 000	44 496 474	10 170 788
	Общо разходи (I.+II.+III.):	49 955 000	49 948 474	12 794 992
	Численост на щатния персонал	329	329	316
	Численост на извънщатния персонал	19	19	15

Бюджетна програма “Администриране на държавни приходи”

Целите на бюджетната програма отговарят на икономическите приоритети на правителството чрез данъчно-осигурителната политика и ефективни действия на приходните администрации за осигуряване на ресурс за изпълнение на неговата фискална политика, както и на условия за фискална устойчивост като ключов елемент на макроикономическата стабилност, подобряване на бизнес средата, стимулиране на икономическата активност и намаляване на дела на сивата икономика.

Бюджетната програма включва дейности, изпълнявани от дирекции „Данъчна политика”, „Държавни помощи и реален сектор”, „Международни финансови институции и сътрудничество”, Националната агенция за приходите и Агенция „Митници”. За реализиране целите на бюджетната програма Министерството на финансите си взаимодейства с всички национални и международни структури и организации, имащи отношение към администрирането на държавните приходи.

Предоставяни по програмата продукти/услуги

❖ Разработване и провеждане на данъчна политика

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на аналитична подкрепа за данъчната и бюджетната политики чрез месечни текущи анализи и прогнози на очакваните постъпления на данъчните приходи в държавния бюджет. Изготвяне на оценки и прогнози за постъпленията в средносрочен период в националния бюджет и в бюджета на Европейския съюз:
 - Изгответа е оценка за данъчните постъпления заложени в Средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016 - 2018 г.;
 - Изгответа е актуализация на Доклада за данъчни преференции и преференциални данъчни режими в България съобразно промените в данъчните закони в сила от 1 януари 2015 г. Докладът е публикуван на интернет страницата на Министерство на финансите;
 - Изгответен е Доклад за данъчните разходи за 2013 г. Докладът е публикуван на интернет страницата на Министерство на финансите;
 - Актуализирана е статистическата информация на директория „Данъчна политика“ на интернет страницата на Министерството на финансите;
 - Изгответен е преглед „Промените в данъчното законодателство за 2015 г.“ и същият е публикуван на интернет страницата на Министерството на финансите;
 - Изгответи са месечни анализи за данъчните постъпления в държавния бюджет;

- Изготвени са ежемесечни оценки за данъчните приходи до края на 2015 г.;
 - Участие в изготвения Доклад към отчета за изпълнението на бюджета за 2014 г., в частта за данъчните приходи;
 - Актуализирани са базите данни "Данъците в ЕС" и "Данъчни реформи в ЕС" поддържани от Европейската комисия в частта за Република България;
 - Участие при изготвяне на отчета за степента на изпълнение на утвърдените политики и програми на МФ за 2014 г. (в Раздела - Програма 3 "Администриране на държавни приходи").
- Проекти на данъчни материални закони и нормативни актове за прилагането им, както и други подзаконови нормативни актове:
- Изготвени са Концепция за облагане на хазартните игри в Република България, проект на нов Закон за данъците върху хазартните игри и оценка на въздействието;
 - Изгoten е проект на нов Закон за счетоводството във връзка с транспортиране на Директива 2013/34/EU на Европейския парламент и на Съвета относно годишните финансови отчети, консолидираните финансови отчети и свързаните доклади на някои видове предприятия и за изменение на Директива 2006/43/ЕО и за отмяна на Директиви 78/660/EИО и 83/349/EИО. Законопроектът е внесен от МС за разглеждане в Народното събрание;
 - Изготвен е проект на Закон за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. Законопроектът е внесен от МС за разглеждане в Народното събрание;
 - Изготвен е проект за изменение и допълнение на Закона за митниците. Законопроектът е приет от НС. Предстои обнародване в Държавен вестник.
 - Изготвен е проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси. Предстои публикуване на проекта за обществена консултация и междуведомствено съгласуване;
 - Изготвен е проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, свързаните с тях лица и техните действителни собственици във връзка с открита процедура по нарушение на правото на ЕС от Европейската комисия;
 - По Законопроект за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове, № 454-01-59, внесен от народни представители във връзка със засилване на контрола върху акцизните стоки чрез средства за измерване и контрол е оказана експертна помощ, включително и по окончателните редакции на законовите разпоредби;
 - По Законопроект за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане № 554-01-38, внесен от народни представители във връзка с данъчната преференция за земеделски производители е оказана експертна помощ, включително и по окончателните редакции на законовите разпоредби;
 - По Законопроект за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност № 554-01-76, внесен от народни представители е оказана експертна помощ, включително и по окончателните редакции на законовите разпоредби;

- Изготвен е проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове. Промените са приети (обн. в ДВ бр. 49 от 2015 г.);
- Изготвен е проект на Наредба за условията и реда за разходване на средствата за финансиране на одобрени проекти на юридически лица с нестопанска цел, определени за осъществяване на обществено полезна дейност, за дейности за социално отговорно поведение по чл. 10а от Закона за хазарта;
- Изготвен е проект на Наредба за допълнение на Наредба № 1 от 2014 г. за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване и контрол на акцизни стоки. Промените са приети (обн. ДВ бр. 39 от 2015 г.);
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 от 2003 г. за условията и реда за издаване и отнемане на разрешение за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване дейност като оператор. Промените са приети (обн. ДВ бр. 24 от 2015 г.);
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-18 от 13 декември 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства във връзка с въвеждане на задължение за деклариране на съдовете за съхранение/зареждане с течни горива от лицата, които зареждат превозни средства, машини, съоръжения или друга техника за собствени нужди. Промените са приети (обн. ДВ бр. 14 от 2015 г.);
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-18 от 13 декември 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства във връзка с въвеждане на по-ефективен контрол върху документирането и отчитането на продажбите в търговските обекти за които се използват билети или други удостоверителни знаци за предоставените услуги – културни дейности (концерти, театър, кино, опера, балет), спортни мероприятия, увеселителни паркове и атракционни съоръжения, изложби и панаири, паркиране и други. Промените са приети (обн. ДВ бр. 44 от 2015 г.);
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-18 от 13 декември 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства във връзка с определяне реда за регистриране и отчитане на зареждането с течни горива за собствени нужди. Промените са приети (обн. ДВ бр. 49 от 2015 г.);
- Изгответи са Заповед № ЗМФ-548 от 15.06.2015 г. за изменение на Заповед № ЗМФ-301 от 03.04.2014 г. за определяне на реда, начина и формата за изпращане на данните от средствата за измерване и контрол по чл.103а, ал. 1 от Закона за акцизите и данъчните складове до Централното митническо управление и Заповед № ЗМФ-677 от 14.07.2015 г. за изменение на Заповед № ЗМФ-548 от 15.06.2015 г. Заповедите са публикувани на интернет страниците на Министерството на финансите и Агенция „Митници“;
- Изготвен е анализ по отношение присъединяване на Република България към проекта на искане на Република Австрия и Чешката република за получаване на разрешение за derogация от чл. 193 от Директива 2006/112/EО на Съвета от 28 ноември 2006 година относно общата система на данъка върху добавената стойност, за въвеждане на механизъм за обратно начисляване на ДДС за всички облагаеми доставки с място на изпълнение на територията на страната на обща

стойност над 10 000 евро. Присъединяването към съвместното искане е одобрено с Решение на Министерския съвет;

- Изготвен е проект на жалба от Република България срещу Република Гърция на основание член 259 от Договора за функционирането на ЕС за несъвместимостта на разпоредби на Кодекса за подоходно облагане на Гърция с правото на ЕС. Жалбата е одобрена с Решение на Министерския съвет от 8 април 2015 г. и изпратена на Европейската комисия;
 - Зашита на Република България по жалбата срещу Република Гърция на устно изслушване пред Европейската комисия – юни 2015 г.;
 - Участие в процеса по одобряване и ратифициране на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за подобряване спазването на данъчното законодателство в международен аспект и въвеждането в действие на FATCA, подписано на 5 декември 2014 г. в София;
 - Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за одобряване и подписване на Конвенцията за взаимно административно сътрудничество по данъчни въпроси, открита за подписване в Страсбург на 25 януари 1988 г., както и на Протокола за изменение на Конвенцията за взаимно административно сътрудничество по данъчни въпроси, открит за подписване в Париж на 27 май 2010 г.;
 - Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за ратифициране на Спогодбата между Република България и Кралство Норвегия за избягване на двойното данъчно облагане на доходите;
 - Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за ратифициране на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Гърция за обмен на информация по данъчни въпроси;
 - Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Спогодба между Република България и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия за избягване на двойното данъчно облагане и предотвратяване отклонението от облагане с данъци на доходите и печалбите от прехвърляне на имущество;
 - Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Спогодба между Република България и Румъния за избягване на двойното данъчно облагане и предотвратяване на отклонението от облагане с данъци на доходите;
 - Участие в изготвянето на схемата за държавна помощ под формата на данъчна преференция по Закона за корпоративното подоходно облагане за земеделските производители.
- Проактивно участие на Република България в разработването на политиките на ЕС, чрез участие в органи и структури на ЕС:
- Участие в работни групи и комитети към Европейската комисия – “Бъдещето на ДДС“, „ДДС Комитет“, „Комитет по акцизите“, Работна група № 1, Работна група „Структури на данъчните системи в страните членки на ЕС“, Консултативен комитет „Собствени ресурси“, Accounting Regulatory Committee;
 - Участие в работни групи към Съвета на Европейския съюз – РГ по данъчни въпроси (Непряко данъчно облагане и Пряко данъчно облагане), Кодекс за

поведение (Данъчно облагане на предприятия), Работна група на високо ниво (Данъчно облагане) и Работна група по дружествено право;

- Изготвяне на Рамкова позиция по предложение за Директива на Съвета за изменение на Директива 2011/16/EС по отношение на задължителния автоматичен обмен на информация в областта на данъчното облагане. Рамковата позиция е одобрена от Съвета по европейски въпроси към Министерския съвет.
- Становища по въпросите на практическото прилагане на данъчното и счетоводното законодателство:
 - Изготвени са становища по законопроекти за промени в данъчните закони (ЗДДС, ЗАДС, ЗДДФЛ, ЗМДТ, ДОПК) и Закона за счетоводството, внесени от народни представители до следните комисии на НС – Комисия по бюджет и финанси, Комисия по земеделието и храните, Комисия по икономическа политика и туризъм, Комисия по правни въпроси, Комисия по труда, социалната и демографската политика и Комисия по въпросите на децата, младежта и спорта – общо 22 броя становища;
 - Изготвени са отговори по писмени и устни запитвания на народни представители по въпроси свързани с данъчното законодателство – 26 броя;
 - Изготвени са становища и отговори на писмени запитвания по практическото прилагане на данъчното и счетоводно законодателство – 467 броя;
 - Участие при разработването и тестването на информационна система „Данъчно и счетоводно законодателство“, в която да бъдат отразени всички отговори по писмени запитвания, становища и указания по прилагането на данъчното и счетоводно законодателство, изготвени от Министерство на финансите;
 - Участие при разработването и тестването на информационна система „Съдебна практика на Съда на Европейския съюз“, в която да бъдат отразени всички Решения на Съда на Европейския съюз в областта на данъчното законодателство с кратка анотация по всяко съдебно решение;
 - Участие при разработването и тестването на информационна система „Проекти на данъчни и счетоводни нормативни актове на Европейския съюз“, в която да бъде отразена информация за напредъка проектите на европейски нормативни актове – директиви и регламенти в областта на данъчното и счетоводно законодателство и административно сътрудничество и обмен на информация;
 - Издадени са 74 броя заповеди за предоставяне на индивидуални квоти за ваучери за храна.

❖ *Администриране на държавни неданъчни приходи*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Изготвена е план-сметката за разходите за 2015 г. за концесионна дейност, като част от бюджета на МФ и същата е утвърдена от министъра на финансите през м. януари 2015 г.;
- За първото полугодие на 2015 г. са реализирани приходи от държавни концесии по бюджетите на министерствата в размер на 42,2 млн.лева при планирани за годината 66,1 млн.лева. Реализираните приходи са основно от концесионни плащания по сключени концесионни договори за добив на подземни богатства към Министерството на енергетиката, както и от концесионни плащания по концесионни договори, сключени от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията – за летища за обществено ползване,

пристанищни терминали и железопътна гара, Министерството на околната среда и водите – за добив на минерална вода, и Министерството на регионалното развитие – за морски плажове;

- Администрирането на разходите за концесионна дейност през първото полугодие на 2015 г. се осъществи съгласно утвърдения от министъра на финансите план за разходите за годината и по ред, определен от Министерството на финансите. Извършените към 30.06.2015 г. разходи за концесионна дейност – трансфери към министерствата - концеденти, за покриване на разходите за концесионната дейност, възлизат на 1,9 млн.лева;
- Заложените приходи от приватизация и следприватизационен контрол за 2015 г. са в размер на 55,1 млн. лева, съгласно консолидираната фискална програма за 2015 г. Към 30.06.2015 г. отчетените от Агенция за приватизация и следприватизационен контрол приходи от приватизация, следприватизационен контрол и други дейности, съпътстващи приватизационния процес са в общ размер 3,1 млн.лева, в т.ч. 3,0 млн. лева по централния бюджет;
- Основната част от постъпленията се очакват от финансирането на приватизационните сделки за пакети от акции/дялове от следните търговски дружества: „Българска фондова борса - София“ АД, „Централен депозитар“ АД, „НИТИ“ ЕАД, „Булгарплодекспорт“ ООД, „Овча купел“ ЕОД, „Сортови семена Елит“ ЕАД;
- Със Закона за Държавния бюджет на Република България за 2015 г., като приходи от дивидент за държавата от дейността на търговските дружества с държавно участие в капитала и държавните предприятия, са заложени средства в размер на 63,1 млн. лева;
- Към 30.06.2015 г. постъпленията от дивиденти за държавата по сметката за приходите на централния бюджет на Териториална дирекция "Големи данъкоплатци и осигурители" на Националната агенция за приходите възлизат на 25,6 млн. лева. Вноски са направени от 58 предприятия и търговски дружества с държавно участие. Сред най-големите вносители /с вноски над 1 млн. лв./ са: „Бул Био - НЦЗПБ“ ЕОД - гр. София, Държавно предприятие „РВД“, „Летище София“ ЕАД, „Кинтекс“ ЕАД, „Пристанище Варна“ ЕАД и други;
- Взето участие при подготовката и обсъждането на изменения и допълнения на нормативни актове, изпълнението на които има отношение към неданъчните приходи, а именно:
 - Изготвен проект на Разпореждане на Министерския съвет за установяване и внасяне в полза на държавата на отчисления от печалбата от държавни предприятия и търговски дружества с държавно участие в капитала;
 - Проект на Закон за изменение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол (ЗПСК), подгответ от Министерство на икономиката, във връзка със стартирана от Европейската комисия процедура за нарушение № 2012/4002;
 - Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за лечебните заведения, с предложени изменения в ЗПСК;
 - Наредбата за условията и реда за работа на Централния регистър на компенсаторните инструменти;
 - Проекти на Закони за допълнение на ЗПСК, с предложения за включване на „Агенция дипломатически имоти в страната“ ЕОД, „Аудиовидео Орфей“ ЕАД и

„Национална агенция Музика“ ЕООД в Списъка – Приложение №1 към чл.3, ал.1 от ЗПСК;

- Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за движението по пътищата, съдържащ предложения за предоставяне на концесия на зони за паркиране;
 - Закон за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства.
- Взето участие в работата на подготвителните екипи за откриване на процедури за предоставяне на концесии и в комисиите за контрол по изпълнението на концесионните договори, както и в комисии за избор на концесионер;
- Поддържана актуална база данни на неданъчните приходи от концесионна дейност, приватизационни сделки и дивидент за държавата, като са извършвани и текущи анализи и прогнози.

❖ ***Участие в разработването и провеждането на митническата политика на ЕС и изпълнение на националните мерки, приети за нейното изпълнение***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Проект за изменение и допълнение на Закона за митниците и Правилника за неговото прилагане:
- Участие при изготвянето на законопроект за изменение и допълнение на Закона за митниците. Законът е приет от НС и предстои обнародване в Държавен вестник.
 - Сформирана е работна група в Агенция „Митници“ за изготвяне на проект на нов Закон за митниците в изпълнение на Заповед № ЗАМ-192/06.03.2015 г. на директора на Агенция „Митници“.
- Стратегически план и планове за действие в областта на прилагането на митническата политика и информационна стратегия:
- Дейностите, извършвани от служителите на Агенция „Митници“ през отчетния период са свързани главно със Стратегията на Агенция „Митници“ за 2014-2017 г., Стратегия за информационни технологии на Агенция „Митници“ за периода 2014-2020 г., Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ - „е-Митници“ 2014-2020 г., както и с мерките, и дейностите, заложени в Годишния план на Агенция „Митници“ за 2015 г.;
 - В изпълнение на стратегическия план за постигане на безхартиена среда в комуникацията между органите на Република България и икономическите оператори, както и с митническите органи на държавите членки, Агенция „Митници“ активно участва в подготовката и обсъжданията на проектите на Делегирания акт и Акта за изпълнение на Митническия кодекс на Съюза (МКС), както и предложението за Делегиран акт относно преходните мерки за обмен и съхранение на данни, както е предвидено в чл. 278 на Кодекса, докато електронните системи, които са необходими за прилагането на МКС, влязат в операция (Преходния делегиран акт за Митническия кодекс на Съюза (ПДА)). Във връзка с това българската митническа администрация: извърши преглед на разпоредбите, подготви и изпрати на ЕК в определените срокове коментари по текстовете на актовете и приложенията към тях; участва в заседанията на Експертната група за Митническия кодекс, провеждани както самостоятелно, така и съвместно с различни секции на Комитета по Митническия кодекс и/или с Търговската контактна група, като във връзка с участията се изготвят и указания;

- През отчетния период се извърши промяна на Устройстваия правилник на Агенция „Митници“ с Постановление № 100 на МС от 23.04.2015 г. за изменение и допълнение на Устройстваия правилник на Агенция „Митници“, приет с Постановление № 57 на Министерския съвет от 2014 г. (обн. ДВ, бр. 31 от 28.04.2015 г.);
 - Участие в дейности във връзка с обучението на митническите служители.
- Издадени национални инструкции, указания и други вътрешни административни актове:
- Издадена е Заповед № ЗАМ- 407/32-76972/2015 от 30.04.2015 г. на директора на Агенция „Митници“ относно митническите формалности, свързани с контрола на стоките на сухопътните граници на Република България;
 - Издадени са указания до началниците на митници, рег. индекс 32-120772 от 26.06.2015 г., във връзка с присъединяването на Бивша югославска република Македония към Конвенцията за общ транзитен режим от 20 май 1987 г.;
 - Издадени са указания до началника на митница Свиленград, рег. индекс 32-48443 от 19.03.2015 г., за прилагане на опростени процедури за стоки, превозвани с железопътен транспорт с участието на междинни железопътни превозвачи;
 - Издадени са указания до началниците на митници, рег. индекс 32-30572 от 19.02.2015 г., относно регулиране положението на стоки, поставени под режим митническо складиране в обществени митнически складове, които са изоставени от вложителя;
 - Издадени са указания до началниците на митници, рег. индекс 32-48038 от 19.03.2015 г., за случаите, когато не е оправдано използването на съобщение IE 527 при извършване на митническите формалности при напускането на стоките на територията на ЕС;
 - Издадени са 9 решения на директора на Агенция „Митници“ по жалби срещу издадени решения от началници на митници за възникване на митническо задължение, във връзка с неприключени транзитни операции за режим транзит, неспазване срока за реекспорт на стоки под митнически режим активно усъвършенстване с отложено плащане и възстановяване на вносни митни сборове митнически декларации за допускане за свободно обръщение и крайна употреба;
 - Издадени са 3 разрешения за освобождаване от обезпечение за поставяне на стоки под митнически режим временен внос на основание чл. 334ж, ал. 4 от Правилника за прилагане на Закона за митниците.;
 - Изготвени отговори по запитвания на народни представители, включително и по отношение на мерките за повишаване на събирамостта на приходи от акциз;
 - Становища по проекти на данъчни материални закони, данъчно-осигурителен и процесуален кодекс и нормативни актове за прилагането им, както и други подзаконови нормативни актове.
- Улесняване на законната търговия чрез модернизиране на работните методи на митническата администрация - създаване на безхартиена среда за работа чрез развитие на митническите комуникационни и информационни системи и изграждане на националните и общностните компоненти на системите от инициативата „Електронни митници“ на ЕС:
- Във връзка реализиране на дейността по усъвършенстването на митническите комуникационни и информационни системи за продължаване на процеса по

изграждане на електронни митници и предоставяне на широк набор от електронни услуги, бе създадена работна група със Заповед № ЗАМ-1224 от 18.12.2014 г. на директора на Агенция „Митници”, относно планираната електронна система „Решения на митническите органи” по МКС в Работната програма за МКС, приета с Решение за изпълнение на Европейската комисия от 29 април 2014 г. за създаване на Работна програма за МКС (2014/255/ЕС);

- Със Заповед № ЗАМ-120/12.02.2015 г. на директора на Агенция „Митници” е внедрен Национален Сървиз Деск - информационна система за осигуряване на нормална и безаварийна работа на всички информационни системи, ИТ услуги и компоненти в Агенция „Митници” и управление на свързаните с тях инциденти и проблеми, и е извършено обучение за работа със системата в НУЦ на Агенция „Митници”;
- През отчетния период служители на АМ активно участваха в:
 - процеса по организация, управление, изпълнение и провеждане на приемни изпитания на нови функционалности в митническите информационни системи;
 - тестване и обсъждане с разработчика на 13 нови електронни административни услуги към е-порта на Агенция „Митници”, като: издаване на разрешения за опростените формалности при режим общностен транзит, издаване на сертификати за одобрен икономически оператор, издаване на разрешения за митнически икономически режим/специфично предназначение и др.;
 - работни срещи във връзка с изграждането на информационно-комуникационна платформа за оперативна съвместимост за обмен на данни за прилагането на мерките при контрол на стоки между Агенция „Митници” и Българската агенция за безопасност на храните;
 - процеса по актуализация на конфигурационната таблица на Калкулатора за ITMS, даваща обвръзката между кодовете на режима в кл. 37 на ЕАД и типовете мерки по ТАРИК и в тестването на остатъчни дейности по приемане на промени във функционалността на Калкулационния модул на ITMS и в модул „Митническо оформяне” на БИМИС;
 - пет срещи на Проектната група, създадена в рамките на Програма „Митници 2020”, за оценка на въздействието на IT изискванията, свързани с МКС, върху националните системи, както и в пилотния проект на ЕК за тестване на Mail3 Data Protection (пилотен проект за ползване на криптирана поща при процедурите по съгласуване на единни разрешения за специалните режими);
 - прегледа на моделите на бизнес процесите за електронните системи, включени в работната програма за МКС, които са свързани с митническите режими, и съответно бяха изпратени, в рамките на определения от ЕК срок, коментари и бележки по тях; прегледа на моделите на бизнес процесите от ниво 4 на системата CLASS, публикувани от ЕК в ARIS (писмо (DG/TAXUD A3/FJ/ZS/gl(2015) 4637899));
 - организирани от ЕК 4 конферентни разговори за състоянието на NCTS операциите и обсъждане на техническите аспекти във връзка с присъединяването на Македония към Конвенцията за общ транзитен режим, и 2 конферентни разговори относно възникнали проблеми и инциденти между митническите администрации на Република България и Република Турция;
 - три срещи на Комитета по Митническия кодекс, секция „Специални режими”, за обсъждане на въпроси, свързани с прилагането на действащия Митнически Кодекс относно: временен внос на транспортни средства по чл. 561, параграф 2

от Регламент (ЕИО) № 2454/93 г. обсъждане на проект на Регламент за изпълнение на Комисията за изменение на Регламент (ЕИО) № 2454/93 г.; временен внос - обсъждане на проект на решение на Комисията по отношение на храни от животински произход, предназначени за EXPO Милано 2015; обсъждане на предложение на Турция за изменение на приложение B.9 към Истанбулската конвенция; опростено приключване на режим активно усъвършенстване в съответствие с чл. 544, буква „в” от Регламент (ЕИО) № 2454/93 г.; въпрос, поставен от България за обсъждане в КМК, относно прилагане на чл. 558 и чл. 559, буква „б” от Регламент (ЕИО) № 2454/93 г.; стоки, предназначени за доставка на морски плавателни съдове под режим „корабно снабдяване”; искане, подадено пред митническата администрация на Швеция за издаване на разрешение за митнически режим обработка под митнически контрол на биоетанол (етилов алкохол от земеделски произход) в биогорива (E85); проверка на икономическите условия в съответствие с чл. 552, параграф 2 от Регламент (ЕИО) № 2454/93 г. (Документ TAXUD/A2/SPE/2015/008); търговско ползване на въздухоплавателни средства за вътрешен превоз на митническата територия на Съюза (документ TAXUD/A2/SPE/2015/010); изчисляването на компенсаторни лихви при режим активно усъвършенстване и прилагане на чл. 519 от Регламент (ЕИО) № 2454/93 г. и други. За участието ни в споменатите срещи на Комитета по митническия кодекс са изгответи указания, както и становища и позиции по разглежданите въпроси;

- среща на Комитета по Митническия кодекс, секция „Митнически статус и транзит” и работна среща на групата ЕС-ЕАСТ по „Общ режим транзит”, и „Опростяване на формалностите при търговията на стоки”, за одобряване на проекти на решения, свързани с присъединяването на Република Македония от юли 2015 г. към Конвенцията за общ транзитен режим и Конвенцията за опростяване на формалностите при търговия със стоки, и за обсъждане на проекти на решения, свързани с присъединяването на Република Сърбия от 1 октомври 2015 г. към конвенциите, както и въпроси, свързани с общия режим транзит;
- тринадесет заседания на Комитета по Митническия кодекс, секция „Тарифна и статистическа номенклатура” (сектори „Координация ХС/СМО”, „Селскостопански/Химични стоки”, „Механика/Разни/Текстил” и „Комбинирана номенклатура” и „Икономически и тарифни въпроси”); в 3 проектни групи към Европейската комисия относно дизайн, анализ и прилагане на мерки относно еднаквото тарифно класиране и функционирането на системата за ОТИ, относно тарифното класиране на продукти с високо съдържание на алкохол и относно тарифното класиране на стоки от сектор „Механика”; в 1 обучение за работа с приложението EBTI-3, в работен семинар на Работна група „Икономически и тарифни въпроси”; в семинар на тема „Икономически тарифни въпроси – автономни тарифни съспендирации и квоти”;
- заседание на Комитета за Митническия кодекс, секция „Митническа стойност”;
- четири заседания на Комитета по Митническия кодекс, секция „Координиране и мониторинг върху прилагането на правилата за произход”;
- неформално съвместно заседание на Комитета по търговска политика и експерти по произхода от държавите членки, организирано от Европейската комисия;
- участие в заседание на проектна група FPG/013 по програма „Фискалис 2020”, относно въвеждане на единни евро-денатуранти, EMCS phase 3.2 – Обучение за провеждане на тестове за съответствие на фаза 3.2 на EMCS, участие в работна

група по Програма „Фискалис” във връзка с Директива 2014/40 и Директива 2011/64, свързани с тютюневите изделия;

- участие в работна среща на тема “Time limit issue”, участие в заседание на проектна група FPG/013 по програма „Фискалис 2020”, относно въвеждане на единни евро-денатуранти;
- семинар по ревизия на Регионалната конвенция по Пан-евро-средиземноморските преференциални правила за произход в гр. Подгорица, Черна гора;
- заседание на Пан-евро-средиземноморската работна група;
- 40-та сесия на Техническия комитет по митническа стойност на Световната митническа организация;
- среща на съвместната работна група „Митници - Железници” по въпроси, свързани с прилагането на режим общ/общностен транзит;
- две заседания на Комитета по митническо законодателство (Координация Женева);
- представител на българската митническа администрация участва в 2 сесии на Работната група по митнически въпроси, свързани с транспорта към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ/ООН), в качеството на заместник-председател на работната група;
- срещите на Административния комитет на Конвенцията за временен внос, на договарящите страни по Конвенция ATA, на Административния комитет на Митническата конвенция относно контейнерите, 1972 г.; в две редовни сесии на Административния комитет към Конвенция ТИР. Изгответа е рамкова позиция във връзка със съгласуване на позицията на държавите членки на ЕС за избор на членове на Изпълнителния съвет ТИР;
- срещи на Митническата бизнес група за обсъждане на въпроси, свързани с дейностите по подготовката на митническите информационни системи, включени в Работната програма за МКС, приета с Решение за изпълнение на Комисията от 29 април 2014 г. (2014/255/EC);
- среща на Групата за координация по електронните митници, организирана съвместно с Търговската контактна група, проведена на 29 и 30 юни 2015 г.;
- срещите на председателите и заместник-председателите на помощните органи на комитета по вътрешен транспорт;
- срещата на лицата за контакт по въпросите на одобрените икономически оператори;
- три заседания на междуведомствената Комисия за достъп до режима ТИР, на които са одобрени 48 български транспортни оператори за превози на стоки под покритието на карнети ТИР;
- в процедури по съгласуване на разрешения за опростени процедури при превози на стоки с въздушен транспорт и на проекти на единни разрешения за митнически режим пасивно усъвършенстване, изпратени от митническите администрации на други държави членки, както и в процедури по уведомяване за издадени или променени единни разрешения за митнически режими пасивно усъвършенстване и активно усъвършенстване, издадени от митническите администрации на други държави членки;

- в изготвяне и изпращане до Генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз“ на ЕК на лингвистични бележки по версията на български език на проекта на Регламент за изпълнение (ЕС) № 2015/234 на Комисията за изменение на Регламент (ЕИО) № 2454/93 г. по отношение временния внос на транспортни средства, предназначени за използване от лица, установени на митническата територия на Съюза; изготвени лингвистични бележки по превода на български език на други проекти на Регламент за изменение на Регламент (ЕИО) № 2454/93 и Регламент (ЕС) № 1063/2010 по отношение на правилата за произход, отнасящи се до схемата от общи тарифни преференции и преференциални тарифни мерки за определени държави или територии; и лингвистични бележки по българската версия на предложение за Решение на Съвета за сключване от името на ЕС на Протокол за изменение на Маракешкото споразумение за създаване на СТО, на текстовете на протокола и на Споразумението по улесняване на търговията (СУТ); в рамките на Работна група 25 „Търговска и външноикономическа политика“ към СЕВ се съгласува преводът на българския език на разпоредбите за произход към проекта за кодификация на Регламент (ЕО) № 1528/2007 на Съвета от 20 декември 2007 година за прилагане на режима за продукти с произход от определени страни, които са част от групата държави от Африка, Карибския и Тихоокеански басейн (АКТБ), предвидени в споразуменията, установяващи или водещи до установяване на споразуменията за икономическо партньорство;
- Ежедневно се проследява системата на ЕС за издаване на разрешения за редовни корабни линии (RSS authorisation system) относно получени искания за издаване на разрешения при превози на стоки по море, в които Република България е включена като засегната или потенциално засегната държава;
- Изгответи са 9 позиции по 9 проекта на регламенти за тарифно класиране на стоки, по промяна на Обяснителните бележки към Комбинираната номенклатура на ЕС, по проект на регламент в областта на управление на тарифните квоти, по Регламент за изпълнение (ЕС) № 2015/824 на Комисията от 27.05.2015 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 900/2008 за определяне на методите за анализ и други технически разпоредби, необходими за прилагането на режима за внос на някои стоки, получени при преработката на селскостопански продукти – мерки, представени за гласуване от държавите членки на ЕС по писмената процедура съгласно чл. 9 от Процедурните правила за работа на Комитета по Митническия кодекс, и са изгответи лингвистични бележки по преводите на текстовете на български език на проектите, извърши се преглед на корекции, предложени от преводаческата служба на Комисията, с оглед включването им в Комбинираната номенклатура на ЕС 2016, изгответи са 3 Рамкови позиции по проект на Регламент за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за временно сuspendиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти, по проект на Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти, влизаш в сила от 1.07.2015 г., по проект на Регламент на Съвета за сuspendиране на митата, приложими към вноса на някои тежки масла и други подобни продукти; извърши се преглед на корекции, предложени от преводаческите служби на Европейската комисия (ЕК), с оглед включването им в Комбинираната номенклатура на ЕС 2016;
- Изгответо е указание за гласуване по писмена процедура на проект на Решение за изпълнение на Комисията за временна дерогация от правилата за произход, предвидени в Приложение II към Регламент (ЕО) № 1528/2007 на Съвета от 20 декември 2007 година за прилагане на режима за продукти с произход от

определени страни, които са част от групата държави от Африка, Карибския и Тихоокеанския басейн (АКТБ);

- Извърши се преглед и се предоставиха коментари на Европейската комисия по предоставени за преглед документи във връзка с проекта UCC-BTI/Surveillance2+;
- Ежедневно дирекции и отдели в Агенция „Митници“ изпълняват функция на Звено за оказване на помощ (HelpDESK) за преодоляване на затруднения, свързани със завършването на транзитните операции в NCTS и обмена на електронните съобщения между държавите членки на Конвенцията за общ режим транзит, както и преодоляване на затруднения при обработката на данните в БИМИС, СКВ и СКИ - фаза 2;
- Създадена е процедура, рег. индекс 32-17170 от 26.01.2015 г., с оглед преодоляването на недостатъци в информационните системи, поради които е необходимо извършването на корекции в базата данни на БИМИС и СКИ 2;
- Един от приоритетите на българската митническа администрация е предоставяне използването на опростени формалности в съответствие с митническото законодателство, в частност за режим транзит чрез намиране на баланс между митническия контрол и улесняване на търговията. По този начин се цели улесняване на законната търговия посредством подобряване на системите за контрол, с цел улесняване движението на стоки и намаляване на административната тежест. Като правило опростените процедури за режим транзит зависят от надеждността на икономическия оператор и подлежат на разрешение. Централното митническо управление на Агенция „Митници“ изпълнява функциите на гаранционно митническо учреждение и администрира общите гаранции за режим общ/общностен транзит, разрешенията за предоставяне на статут на одобрен изпращац и разрешенията за използване на опростени процедури при превози на стоки за определен вид транспорт.
- През отчетния период приключи проверката за изпълнението на условията, при които са издадени 80 (осемдесет) броя разрешения за използване на обща гаранция като облекчена формалност при режим транзит. Издадени са 2 решения и разрешение, във връзка с промяна в издадено разрешение за предоставяне статут на одобрен изпращац. Издадени са 8 решения за промяна на референтен размер във връзка с издадени разрешения за използването на общи гаранции като опростена формалност при режим транзит. Приети са 6 общи гаранции за режим транзит и 10 анекси към общи гаранции във връзка с определянето на нов референтен размер, промяна на седалище и адрес на управление на търговските дружества, както и във връзка с присъединяването на Бивша югославска република Македония към Конвенцията за общ транзитен режим от 20 май 1987 г.. Издадени са 2 решения на директора на Агенция „Митници“ за отмяна на издадени разрешения за използване на обща гаранция за режим транзит;
- В изпълнение на Заповед № ЗАМ-119/23.02.2012 г. на директора на Агенция „Митници“ се администрира обмена на документи между държави членки на ЕС и EFTA държави по смисъла на Конвенцията за общ режим транзит, които се използват в съответствие с Наръчника за режим транзит и Конвенция ТИР при изпълнението на процедурите по издиране и определяне на органите за събиране на възникнало при режим транзит митническо задължение, последваща проверка на документи, както и уведомяване на митнически администрации на други държави членки относно резултати от извършена експертиза на положени митнически печати върху придружаващи транзитни документи и карнети ТИР, като през първото полугодие на 2015 г. са обработени 1 118 бр. сертификати за

завършване на транзитни операции, осъществени под покритието на карнети ТИР, 71 запитвания за неприключени транзитни операции, 227 бр. волети от карнети ATA и 133 бр. други документи, свързани с режим транзит;

- През отчетния период е осъществявано постоянно наблюдение на работоспособността на модулите от Системата за управление на Интегрираната тарифа (ТАРИК, TQS, Surveillance2, Калкулатор), в т.ч., където е приложимо, на взаимовръзката със системите на ЕС, с модул “Митническо оформяне” на БИМИС и с локалните митнически учреждения, анализирани са констатираните проблеми (в това число случаите на зареждания с грешки на данни по ТАРИК) и необходимостта от промени в резултат на нови изисквания на ЕК и национални такива, осъществена е своевременно комуникация с Европейската комисия за констатиран проблем в Калкулатора, по-специално относно въвеждане на нова допълнителна мерна единица в резултат на публикуван регламент за налагане на временно антидъмпингово мито;
 - Актуализирани са образците от номерата на разрешения на одобрените износители от държавите членки и от трети страни партньори по споразумения за свободна търговия на ЕС.
- Осигуряване на ефективна и прозрачна дейност на митническата администрация:
- Изгответи са 91 отговори на въпроси по прилагането на законодателството в областта на привилегираните операции и митническата стойност на стоките;
 - Изгответи са 50 указания, становища и отговори по конкретни запитвания в областта на произхода на стоките;
 - Администрирани 2030 искания за тарифни квоти, управлявани по реда на чл. 308а-308в от Регламент (ЕИО) № 2454/93 г. (принцип „пръв пристигнал-пръв обслужен“), при възникване на въпроси и проблеми с обработката на данните се осъществи своевременна комуникация с Европейската комисия;
 - Издадени са 108 обвързвачи тарифни информации (ОТИ) и са изгответи 2 писма, свързани с ОТИ;
 - Издадени са 2 Обвързвачи информации по произхода;
 - Обработени са заявки в системата Сървис Деск, както е оказано съдействие и на икономически оператори в тълкуването на информацията в консултационния модел за антидъмпингови мерки;
 - През отчетния период Агенция „Митници“ предостави информация (отговори на въпросници): на Секретариата към ИКЕ/ОНН, във връзка с проучване относно прилагане на национално ниво на разпоредбите на Приложение № 8 от Конвенцията за хармонизиране на граничния контрол на стоки, 1982 г.; на Световната митническа организация във връзка с проучване за митническите представители и митническите агенти;
 - Изготви се информация за Министерство на икономиката относно актуализация на показателите за улесняване на търговията на ОИСР за Република България и се извърши преглед на предложение на министерството относно проект на позиция във връзка с дискусиите в Комитета по търговска политика относно преговорите по плурилатерално споразумение по екологичните стоки, както и по междинния консолидиран списък на екологични стоки, включен в документ m.d 110/15. В рамките на Работна група 25 „Търговска и външноикономическа политика“ се извърши се преглед по проект на рамкова позиция относно предложение за регламент за изпълнение за налагане на окончателна антидъмпингова мярка по

вноса на някои видове тел и въжета от нелегирана стомана за предварително и последващо напрягане (тел и въжета за ППН) с произход от Китайската народна република след преглед във връзка с изтичане на срока на мярката на основание чл. 11, пар. 2 от Регламент (ЕС) № 1225/2009, по проект на рамкова позиция относно Регламент за изпълнение на ЕК 20015/763 за налагане на временно антидъмпингово мито по вноса на някои плосковалцувани продукти от силициеви електротехнически (магнитни) стомани със зърнесто-ориентирани структури (ЛЕЗОС) с произход от Китайската народна република, Япония, Република Корея, Руската федерация и Съединените американски щати, във връзка със законопроект за изменение и допълнение на Закона за тютюна и тютюневите изделия и проект на Таблица на съответствието с правото на ЕС, по проект на ПМС за изменение на ПМС № 237/2013 за изменение на Наредбата за изискванията към етикетирането, маркировката и външното оформление на тютюневите изделия и за определяне на стандарти за извършване на оценка на съответствието на съдържанието на вредни съставки в цигарите; по проект на рамкова позиция относно Регламент за изпълнение на ЕК 2015/787 за налагане на временно антидъмпингово мито върху вноса на калиев ацесулфам с произход Китай, както и на калиев ацесулфам с произход от Китай, съдържащ се в някои препарати и/или смеси, по проект на позиция относно Подхода към уреждането на спорове между инвеститор и държава в преговорите по Споразумението между ЕС и САЩ за Трансатлантическо търговско и инвестиционно партньорство (ТТИП), проект на Позиция относно Преюдициално дело C-547/14 на Съда на Европейския съюз, образувано по преюдициално запитване на юрисдикцията на Обединеното кралство – High Court of Justice, Queen's Bench Division (Administrative court), в производството пред което се оспорва валидността на Директива/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 година за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия и за отмяна на Директива 2001/37/ЕО;

- Изгответи са 43 становища по проекти на двустранни и многострани международни договори и спогодби, засягащи въпроси в областта на митническите освобождавания и митническата стойност, в т.ч. по: проект на Меморандум за разбирателство между Министерство на от branata на Република България, Министерство на от branata на Република Хърватска, Министерство на от branata на Република Естония, Министерство на външните работи на Република Исландия, Министерство на националната от branata на Република Литва, Министерство на националната от branata на Република Румъния, Министерство на от branata на Словашката република, Министерство на от branata на Република Словения и Агенцията на НАТО за комуникации и информация относно сътрудничество при изпълнението на проекти за Разширяване на Системата за въздушно командване и контрол (ACCAS), като основа за водене на преговори; проект на Меморандум за разбирателство между Министерство на от branata на Република България и Организацията на НАТО за комуникации и информация, представлявана от Агенцията на НАТО за комуникации и информация относно сътрудничеството в областта на C4ISR (управление, комуникации, компютри, разузнаване, наблюдение и войсково разузнаване), като основа за водене на преговори; проект на Меморандум за разбирателство между правителството на Република България и правителството на САЩ относно обмен на информация за пътниците, като основа за водене на преговори; проект на Единна процедура за осигуряване на средства за заплащане на данък върху добавената стойност и/или митни сборове на бенефициенти по проекти, финансиирани съгласно Споразумение между правителството на

Република България и правителството на САЩ за икономическа, техническа и съответна друга помощ; проект на Описание на системата за събиране и контрол на приходите от ДДС в митническата администрация във връзка с поет ангажимент пред Европейската комисия; изменение на Споразумение между правителството на Република България и правителството на САЩ за икономическа, техническа и съответна друга помощ; Въпросник на Световната митническа организация, посветен на Ревизираната конвенция КИОТО; Въпросник за предварителна оценка на административния капацитет във връзка с подготовката на Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г.; проект на Споразумение между Република България и Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили в Европа и Щаба на Върховния съюзен главнокомандващ по трансформацията за допълнение към Парижкия протокол; проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение между Правителството на Република България и Международната организация на франкофонията за откриване в София на структура на Организацията и нейните привилегии и имунитети на българска територия; на проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за приемане на Решението на Съвета на Европейския съюз от 26 май 2014 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (2014/335/EС, Евратор); проект на Решение на Министерския съвет за определяне на отговорните институции в Република България за прилагането на системата на собствени ресурси на бюджета на Европейския съюз; проект на доклад на Световната банка „Правене на бизнес 2016“; проект на Споразумение между Правителството на Република България и правителството на Държавата Израел относно статута на въоръжените сили; проект на Споразумение за придобиване и взаимно обслужване между Министерството на от branата на Република България и Министерството на от branата на Съединените американски щати, като основа за водене на преговори; проект на Споразумение между Република България и Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили в Европа и Щаба на върховния съюзен главнокомандващ по трансформацията за допълнение на Парижкия протокол; проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение между правителството на Република България и правителството на Република Сърбия за сътрудничество в областта на защитата от природни и предизвикани от човека бедствия, като основа за водене на преговори и др.;

- Изготвени са 44 становища по проекти на нормативни и други актове, засягащи въпроси в областта на привилегираните операции и митническата стойност, изпратени за съгласуване от други държавни органи, в т.ч. по: Въпросник, във връзка с провеждането на одиторски процедури за оценка на риска, обосноваващи изготвянето на Годишен план за одитните ангажименти за 2015 г.; Проект на Решение на Министерския съвет за приемане на Отчет към 31.12.2015 г. за изпълнение на втория План за действие за намаляване с 20 на сто на административната тежест от законодателство, което съдържа национални и транспортирани европейски изисквания за периода 2012-2014 г.; проект на Програма на правителството за стабилно развитие на Република България 2014 – 2018 г.; Извънреден доклад на Лаборатория управление на рискове към НБУ „Основателни съмнения за ощетяване на бюджета на Република България при облагането на сировия петрол с ДДС“; законопроект за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност за 2016 г.; проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс; проект на Закон за изменение и допълнение на Гражданския процесуален кодекс; Заповед № ЗМФ-404/08.05.2015

г. на министъра на финансите за извършване на тематична проверка относно прилагането на комплексното административно обслужване от страна на Националната агенция за приходите, по отношение на изискването на чл. 1, т. 7 от Административнопроцесуалния кодекс и др.;

- Взето е участие в заседание на Подкомитет „Облагане с данъци, финансови и митнически въпроси“ към Съвместната комисия съгласно Решение № 878/12.11.2009 г. на Министерския съвет за създаване на организация за прилагане на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за сътрудничество в областта на от branata;
- Извърши се проверка на 500 ЕАД за внос на фармацевтични субстанции, касаеща приложимостта на допълнителен код 2500, съгласно Раздел II „Списъци на фармацевтични субстанции, които не се облагат с мита“, Част трета „Тарифни приложения“ на КН (Регламент за изпълнение (ЕС) № 1001/2013 на Комисията от 04 октомври 2013 г.), относно извършвана проверка по повод получено писмо от Европейската служба за борба с измамите (OLAФ);
- Изгответи са 6 месечни доклади до Главна дирекция „Търговия“ на Европейската комисия по реда на член 14(6) от Регламент (EO) № 1225/2009 срещу дъмпингов внос и член 24(6) от Регламент (EO) № 597/2009 срещу субсидиран внос на продукти, предмет на антидъмпингови/изравнителни мерки или разследвания;
- Въз основа на извършен преглед на всички броеве на Държавен вестник за 2014 г. е предоставена информация на Европейската комисия по отношение на споразуменията, които попадат в обхвата на чл. 128, параграф 1, букви „б“, „в“, „г“, „д“, „е“ и „ж“ от Регламент (EC) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 година за установяване на система на Общността за митнически освобождавания в табличен вид;
- Активно се съдейства на Министерство на външните работи, Министерство на икономиката и енергетиката и Министерство на от branata с експертни мнения и бележки във връзка с предоставяне на информация на ЕК по процедурата за неизпълнение на задълженията на българската страна по чл. 6, параграф 10 от Акта за присъединяване на Република България към ЕС по отношение на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за икономическа, техническа и съответна друга помощ (1998 г.);
- Активно се участва в процеса по изготвяне на предложения за изменение на текста на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за икономическа, техническа и съответна друга помощ във връзка с Официално уведомително писмо по Нарушение № 2008/2050 на Генералния секретариат на ЕК, произтичащо от несъответствие с европейското законодателство в областта на общата система на ДДС;
- Изгответа е справка във връзка с отговор на Официално уведомително писмо на Европейската комисия по нарушение № 2008/2050;
- Периодично се актуализира Международната база данни за превозвачи, имащи достъп до режима ТИР към ИКЕ/ОН;
- Изгответи писма до банкови институции във връзка с приети обезпечения за данъчни складове;

- Становища по постъпили запитвания от икономически оператори и браншови организации във връзка с прилагане на акцизното законодателство;
 - Поддържане на Регистър „Наложени присъди“ в Българска акцизна централизирана информационна система (БАЦИС) и в тази връзка водене на кореспонденцията с митници, районни съдилища и прокуратура.
- Информиране на обществеността по въпросите на митническата дейност и на резултатите от нея.

През отчетния период:

- е проведена среща с представители на икономически оператори - Национална организация на митническите агенти (НОМА), Български съюз за митническо и външнотърговско обслужване (БСМВО) във връзка с разпоредбите на МКС, опростените процедури на деклариране и одобрените икономически оператори;
- са уведомени Българска народна банка, Асоциацията на банките в Република България, Национална организация на митническите агенти, Български съюз за митническо и външно-търговско обслужване, Национално сдружение на българските спедитори и Съюза на международните превозвачи, за присъединяването от 01 юли 2015 г. на Бивша югославска република Македония към Конвенцията за общ транзитен режим от 20 май 1987 г. (КОТ) и необходимостта от разширяване на обхвата на общите гаранции и за Бивша югославска република Македония. Публикувана на интернет страницата на Агенция „Митници“ информация до титулярите на разрешения за използване на общи гаранции за режим общ/общностен транзит;
- са изгответи становища във връзка със запитвания на икономически оператори относно прилагането на разпоредбите за митническия статус на стоките и митническите режими транзит, внасяне, изнасяне и митническите икономически режими;
- на интернет страницата на Агенция „Митници“ постоянно се актуализира Публичният регистър на организациите и институциите, получили одобрение от компетентните органи съгласно Постановление № 75 на МС от 06.04.2007 г. за прилагане на членове 43 - 52, 53, 55, 57, 59, 61, 67, 68 и 74 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания;
- на интернет страницата на Агенция „Митници“ е публикувана информация, относно новите правила по отношение временния внос на транспортни средства, предназначени за използване от лица, установени на митническата територия на ЕС, във връзка с Регламент за изпълнение (ЕС) № 2015/234 на Комисията от 13.02.2015 г. за изменение на Регламент (ЕИО) № 2454/93 г.;
- се публикува редовно на интернет и интранет страницата на Агенция „Митници“ актуална информация относно въвеждането и прилагането на митническите разпоредби, информация относно тарифното класиране и тарифните мерки, правилата за произход, митническата стойност и привилегираните операции, както и относно изграждането и пускането в експлоатация на нови фази на националните и съюзните компоненти на системите от инициативата „Електронни митници“ на ЕС. Ежеседмично се публикува актуалното състояние на валутните курсове за митнически цели.

❖ ***Администриране на приходите от данъци и осигурителни вноски***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Приходите, събрани от НАП към 30.06.2015 г. са в размер на 7 005,8 млн. лв., което е увеличение с 936,0 млн. лв. (15,4%) спрямо същия период на предходната година;
 - Изпълнението на годишния план към 30.06.2015 г. е 47,0 %;
 - Приходите, събрани от НАП за централния бюджет към 30.06.2015 година, са 3 744,3 млн. лева, което е с 580,5 млн. лева (18,3%) повече от тези за първото полугодие на предходната година;
 - Приходите, събрани от НАП за задължителни осигурителни вноски към 30.06.2015 година са 3 261,3 млн. лева, което е с 355,5 млн. лева (12,2%) повече от тези за същия период на предходната година.
- Своевременно отчитане и превеждане на приходите от данъци и осигурителни вноски към държавния бюджет, бюджетите на Националния осигурителен институт и Националната здравноосигурителна каса, както на осигурителните вноски за допълнителното задължително пенсионно осигуряване.
- Законодателни промени оказали влияние в/у приходите през първото полугодие на 2015 година:
- Промяна в ЗДДС - Въвеждане на специални режими за облагане на доставки на далекосъобщителни услуги, услуги за радио- и телевизионно излъчване или услуги, извършени по електронен път, по които получатели са данъчно незадължени лица (глава 18 "Облагане на доставки на услуги, извършвани по електронен път от лица, неустановени в Европейския съюз");
 - Промяна в реда за облагане на „офлайн залагания“ за хазартните игри традиционна лотария, томбола, моментна лотария, бинго, кено и техните разновидности – заплаща се такса по реда на ЗХ, която постъпва в ДКХ, а по ЗКПО са освободени от облагане с корпоративен данък;
 - Въвеждане на данък върху допълнителните разходи на народните представители в размер на 10 на сто върху начислените разходи;
 - Разширяване на обхвата на освободените от облагане с данък, удържан при източника доходи на чуждестранни юридически лица по отношение на: доходи от лихви по държавни и общински облигации, реализирани от чуждестранни юридически лица; доходи от лихви по заем, по който не се издават облигации и по който държавата или общините са заемополучател; доходи от лихви и роялти – въвеждат се изцяло правилата, заложени в Директива 2003/49/EО на Съвета относно общата система на данъчно облагане на плащания на лихви и роялти между свързани дружества от различни държави – членки на ЕС;
 - Промяна в ЗДДФЛ – разширяване на обхвата на доходите от лихви, подлежащи на облагане с окончателен данък - вече на облагане подлежат всички доходи от лихви по банкови сметки, а не само доходите от лихви по депозитни сметки;
 - Промяна в ЗДДФЛ – освобождаване от облагане с окончателен данък на лихвите по облигации или други дългови ценни книжа, издадени от държавата или общините и допуснати до търговия на регулиран пазар в страната или в държава - членка на ЕС, или в друга държава - страна по Споразумението за ЕИП, придобити от чуждестранни физически лица, установени за данъчни цели в държава извън ЕС или извън държава - страна по Споразумението за ЕИП;
 - Промяна в ЗДДФЛ – ползване на данъчно облекчение за доходи от трудови правоотношения, непревишаващи минималната работна заплата;

- Към 30.06.2015 г. има подадени 12 924 броя годишни данъчни декларации по чл.50 от ЗДДФЛ (образец 2001 б) за възстановяване на данък общ доход на лица, които са придобили доходи само по трудово правоотношения и същите да не превишават минималната работна заплата (чл. 22б от ЗДДФЛ);
 - Направено е изменението на чл. 53, ал.2 от ЗДДФЛ относно лицата, които подадат годишна данъчна декларация до 31 март на следващата година по електронен път, ползват отстъпка 5 на сто върху данъка за довнасяне по годишната данъчна декларация, при условие че нямат подлежащи на принудително изпълнение публични задължения към момента на подаване на декларацията и данъкът за довнасяне е внесен в срока по чл. 67, ал. 4.
- Повишаване на нивото на доброволно спазване на задълженията от клиентите:
- Годишните данъчни декларации по чл. 50 от ЗДДФЛ и чл. 92 от ЗКПО са опростени и същевременно е намален обема на подаваната към НАП информация;
 - Въведени са различни отстъпки при спазване сроковете за деклариране и плащане в офис на НАП, както и за подаване и заплащане по електронен път;
 - Изпращат се напомнящи съобщения чрез електронна поща, по телефон и чрез медиите за наближаващи и изтичащи срокове, за неплатени задължения с изтекъл срок на плащане и др.;
 - През периода 01.01-30.06.2015 г. са приети 618 280 бр. декларации по чл. 50 от ЗДДФЛ, като се е увеличил процентът на подадените по интернет (с КЕП и ПИК) - 24,57%. Приети са общо 142 265 бр. справки по чл. 73 от ЗДДФЛ – подадените по интернет представляват 76,46% от общия брой справки;
 - Броят на приетите декларации по чл. 92 от ЗКПО е общо 453 809. Запазва се процентът на подадените по пощата и на тези, подадени с баркод, а се е увеличил до 63,69% този на подадените по интернет;
 - Резултати, постигнати чрез информационна система „Контрол на горивата“: През 2015 г. продължи да функционира ИС „Контрол на горивата“ (ИСКГ), изградена в рамките на съвместен проект на НАП и АМ и въведена в експлоатация през 2013 г. Постъпващите в реално време данни от АМ за освободените за потребление течни горива от данъчните складове или от внос, както и подаваните от икономическите оператори електронни документи за настъпили промени в собствеността, местоназначението или транспорта на горивото по пътя му от данъчния склад/граничния пункт до местоназначението, декларирано в акцизния данъчен документ (еАДД), което позволи насочване на контролната функция към проверки на лица и обекти с висок рисков. Актуализирана е функционалността за XML зареждане на данни за деклариране.
- Единна практика по прилагането на данъчното и осигурителното законодателство:
- През 2015 г. са актуализирани всички наръчници по прилагането на данъчното и осигурителното законодателство: Наръчник по ДОПК- I и II част; Наръчник за данъците върху доходите на физическите лица; Наръчник по ДДС; Наръчник по корпоративно подоходно облагане; Наръчник по задължително социално и здравно осигуряване и гарантирани вземания на работниците и служителите при несъстоятелност на работодателя;
 - Предоставени са отговори на писмени запитвания на министерства, държавни организации, общини, задължени лица, както и на сложни казуси по прилагане на данъчното и осигурително законодателство;

- Изготвени са две становища по националното осигурително законодателство във връзка със законодателните промени в сила от 01.01.2015 год.;
 - Изготвени са общи становища по следните теми: а) по прилагане на чл. 32 от ДОПК (Връчване чрез прилагане към досието); б) за прилагане на § 35 от ДОПК в сила от 01.01.2013 г.; в) определяне на данъчна основа по чл. 122 от ДОПК; г) действия при грешно попълнено платежно нареждане; д) приложение на чл. 167, ал.1, т. 1-3 от ЗКПО (преотстъпване на данък при условие, че лицето няма подлежащи на принудително изпълнение публични задължения); е) изготвени са становища по прилагане на чл. 103 и чл. 107 от ДОПК до множество общини;
 - Съгласувани и допълнени са Методика за търговия с течни горива и Методика за осъществяване на данъчно осигурителен контрол в бранш „Електронна търговия със стоки“;
 - Изгoten е съвместно с дирекции „Събиране“, „Държавни вземания“, „Контрол“ проект на изменение на ДОПК, с който се цели ускоряване на процеса на събиране.
- Предоставяне на услуги, техническа помощ, документи и информация на клиентите на НАП.
- Основен акцент в работата на НАП е увеличаване на ползваемостта на ПИК, като за тази цел:
 - е засилена сигурността му, чрез предварително генериране на ПИК, който се предоставя в запечатан плик и чрез задължението при първоначално ползване на услугите с ПИК да се изисква въвеждане и потвърждаване на актуален имейл адрес;
 - е създаден профил на клиента, чрез който могат да се правят промени;
 - е реализирана възможност за промяна на ПИК от задълженото лице по електронен път (Интернет), както и за намаляване обхвата на услугите за ползване с ПИК и прекратяване на ПИК;
 - предоставя се възможност за издаване на ПИК във всеки офис на НАП, независимо от регистрацията на лицето, или по пощата;
 - са разработени и внедрени нови електронни услуги, даващи възможност за справки, подаване на искания за издаване на документ и деклариране на данни в годишната данъчна декларация по чл. 50 от Закона за данъците върху доходите на физическите лица, в декларация образец № 1, в декларация образец № 6, в справка по чл. 73, ал. 1 от ЗДДФЛ и в декларация по чл. 55, ал. 1 от ЗДДФЛ и чл. 201, ал. 1 от ЗКПО;
 - е разширена възможността да се ползва ПИК на НАП и за други институции - общини и НОИ.
 - Актуализирани са действащи електронни услуги достъпни с КЕП и са разработени нови - декларация по чл. 73а, ал. 5 от ЗДДФЛ;
 - През 2015 г. се внедри нова електронна услуга за достъп до системата MOSS – „режим в Съюза“ за установените на територията на Р. България лица на "Портал за електронни услуги на НАП";
 - Предоставя се по електронен път клиентски софтуер за обработка и подаване на различни видове декларации, заедно с ръководства за потребителя;
 - Въведено е комплексното административно обслужване (КАО);

- Успоредно с разширяването на електронните услуги и подобряването на тяхното качество и бързина, НАП се стреми към постигане на съвместимост между информационните си системи и разширяване на електронния обмен на информация и сътрудничество с други институции. НАП ползва информация и осъществява обмен на данни с различни държавни институции като НЗОК, НОИ, АВ, ГРАО и други.
- Повишаване на данъчната и осигурителната култура на обществото:
- Изгответи са различни наръчници, инструкции и указания, по прилагане данъчно-осигурителното и друго приложимо от НАП законодателство, които са публикувани на сайта на НАП;
 - Осъществено е предоставяне на пълна и изчерпателна информация за услуги, процеси, формуляри, указания за попълване, както и на различни електронни услуги със свободен достъп като напр. здравноосигурителен калкулатор, справка за здравноосигурителен статус и др. на интернет страницата на НАП, консултация на гише в офисите, чрез информационни табла в салоните за обслужване и информационния център на НАП - единния телефонен номер за цялата страна 0 700 18 700, както и публикации в печата.

❖ ***Администриране и събиране на вносни мита***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване администрирането на традиционните собствени ресурси (TCP) за бюджета на Европейския съюз.
- Към 31.05.2015 г. са установени TCP в размер на 62,6 млн. лв. Към 24.07.2015 г. от бюджета на РБ за 2015 г. е предоставена на разположение на бюджета на ЕС сумата от 67,8 млн. лв., представляваща 75% от установените митни сборове в размер на 90,4 млн. лв. за периода от ноември 2014 г. до май 2015 г.
- Прилагане на Конвенцията относно централизираното митническо оформяне във връзка с разпределението на национални разходи по събирането, които се задържат при предоставяне на TCP на разположение на бюджета на Европейския съюз.
- Към 24.07.2014 г. като разходи по събирането на TCP са задържани 22,6 млн. лв. или 25% от събранныте TCP, установени в периода от ноември 2014 г.- май 2015 г.
- Представяне на информация за разкритите случаи на измами и нередности с традиционните собствени ресурси (TCP) на стойност над 10 000 евро.
- През първото полугодие на 2015 г. в системата OWNRES са докладвани 6 случая за измами и нередности с традиционните собствени ресурси на Общината като са установени суми за събиране в размер 222 636 лв.

❖ ***Администриране и събиране на акцизи***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През първото полугодие на 2015 г. приходите от акциз са 2 007.6 млн. лв., от които 2 006.7 млн. лева ефективно са постъпили в държавния бюджет и 0.9 млн. лв. ваучери, представени от земеделските производители за зареждане на горива. Това представлява 48% изпълнение на заложения в Закона за държавния бюджет размер.

Приходи	изпълнение януари – юни 2014 г. млн. лв.	януари – юни 2015 г.		
		Годишен план	Изпълнение	% на изпълнение
Общи приходи, в т.ч.:	3 654 391.1	-	3 792 777.0	
ДДС от внос	1 743 867.2	-	1 707 770.2	-
Мита	70 086.5	144 750.0	75 438.5	52.1
Акцизи в т.ч.	1 836 291.9	4 180 400.0	2 007 607.4	48.0
ваучери	1 468.5	-	926.2	-
глоби	2 786	7 800.0	1 960.9	25.1
Други приходи	1 359	-	0	0

- Ефективно събиране и превеждане на приходите от акцизи в държавния бюджет:
- Извършване на предварителни проверки във връзка с издаване на лицензи – 8 броя; издадени лицензи за управление на данъчен склад – 5 броя, 1 брой удостоверения за регистрация на независима малка пивоварна; издадени решения към лицензи – 95 броя;
 - Служители от дирекция „Акцизи“ са съставили 10 бр. актове за установяване на административни нарушения по ЗАНН във връзка с нарушаване на разпоредбите на ЗАДС;
 - Издадени са 30 решения във връзка с обжалване на решения на началниците на митници пред директора на Агенция „Митници“;
 - Административно сътрудничество и обмен на информация с държави-членки на ЕС във връзка с извършване на контролни действия – изпратени са 355 съобщения по комуникационния канал ELO TO ELO; 94 отговори на запитвания в модул „Административно сътрудничество“ в EMCS;
 - Изготвени са две заявки за промяна, свързани с усъвършенстване и реализиране на нови функционалности на модули СУА и Измервателни устройства, във връзка с промени в Закона за акцизите и данъчните складове и Правилника за прилагане на закона за акцизите и данъчните складове. Предоставените версии са тествани в рамките на полугодието и промените са внедрени в реална експлоатация на 01.07.2015 г. Във връзка с преминаване към фаза 3.2 на системата за контрол на движение на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз – EMCS е изготвена заявка за промяна, която предстои да бъде тествана през второто полугодие и внедрена в началото на 2016 г.;
 - Изготвени 813 броя отговори по запитвания, получени от икономическите оператори в Helpdesk.bacis@customs.bg и 3 203 броя по запитвания, получени от служители на Агенция „Митници“ на servicedesk@customs.bg.

❖ *Контролни действия за спазване на акцизното законодателство*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Събиране и превеждане на допълнителни приходи от акцизи в държавния бюджет:
- Извършване на ревизии за установяване, изменяне и/или прихващане на задължения за акциз, както и за възстановяване и/или прихващане на недължимо платени или събрани от лицето суми – 30 бр. ревизии по реда на ДОПК във връзка с разпоредбите на ЗАДС. Установени с ревизионни актове задължения за заплащане на акциз – 64,1 млн.лв. и лихви за просрочие – 19,5 млн.лв. Издадени са 111 решения за възстановяване на акциз в размер на 19,7 млн.лв.;

- Извършване на проверки (насрецни, по делегация, за установяване на факти и обстоятелства и др.) – 531 бр.;
- Уведомяване на прокуратурата и други държавни и общински органи за предприемане на действия по компетентност – 19 бр.;
- Изготвяне на решения във връзка с обжалване на ревизионни актове по административен ред и по искане за спиране на изпълнението на ревизионни актове – 4 бр.;
- За целите на акцизния контрол за първото полугодие на 2015 г. са извършени 605 експертизи и са изследвани 750 проби, взети в резултат на извършени проверки;
- Специализирано обучение, квалификация и професионална подготовка на служители от звената за последващ контрол – 60 бр. участници и 50 дни.

❖ Събиране на пътни такси и глоби

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През първото полугодие на 2015 г. по отношение събирането на пътни такси и глоби е извършена дейност в следните насоки:
 - През второ тримесечие на 2015 г. бяха стартирани измерванията с динамични осови кантари. В резултат на което приходите на ГКПП Капитан Андреево по чл. 7 от Наредба 11 – 2001 г. за движение на тежки и/или извънгабаритни ППС по републиканска пътна мрежа на страната се повишиха над 10 пъти в сравнение на същия период на миналата 2014 г. Предстои въвеждането на везни за динамични измервания осовото натоварване на ГКПП Кулата, МП Калотина, и др.
 - През месец юни 2015 г. стартира нов начин на работа по безкасово заплащане на всички пътни и винетни такси с терминали ПОС на ГКПП Капитан Андреево“.
 - На МП “Капитан Андреево“ стартира експерименталното действие на камери за автоматично импортиране на регистрационните номера на товарни МПС при вход в Р.България. След постигане на заданието за правилно импортиране на 95 на сто от преминаващия трафик, тази нова функционалност ще бъде внедрена и на други МП и ГКПП.
 - Въведена беше нова функционалност в модул ПТРР, за досъбиране на пътни такси по чл. 6 и 7 от Наредба 11 – 2001 г. за движение на тежки и/или извънгабаритни ППС, в резултат на което в случай на движение на товарно МПС с елемент на извънгабаритност могат да бъдат досъбиирани такси за претоварени обща маса или осово натоварени камиони в толеранс.
 - През второ тримесечие на 2015 г. бе склучена обществена поръчка за извънгаранционна поддръжка на автомобилните везни на ГКПП и МП, с които Агенция „Митници“ работи по ПТРР.
 - Стартира контролът на изход ГКПП Дунав мост 2 при град Видин. До края на първо шестмесечие предстои да се реализира пълният контрол по ПТРР на преминаващия тежък трафик.
 - Предстои финализирането на обществена поръчка за монтиране на осем броя осови автомобилни везни, които ще измерват обща маса и осово натоварване на преминаващия тежък трафик на МП и ГКПП. В резултат ще се подобри митническият и контролът по пътните такси и разрешителния режим.

❖ ***Принудително събиране на публични вземания и разпореждане с конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата имущества и с имущества, придобити от държавата в производство по несъстоятелност***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Ефективно и навременно принудително събиране на публичните държавни вземания (в т.ч. вземания на изпълнителните агенции по предприсъединителните финансови инструменти и на управляващите органи на оперативни програми за недължимо платени и надплатени суми, както и неправомерно усвоени средства по проекти, финансиирани от предприсъединителните финансови инструменти, Структурните фондове и Кохезионния фонд, Европейските земеделски фондове и Европейския фонд за рибарство, Инструмента Шенген и Преходния финансов инструмент, включително от свързаното с тях национално съфинансиране, които възникват въз основа на административен акт, както и на глобите и другите парични санкции, предвидени в националното законодателство и правото на Европейския съюз) и превеждането им към публичните взискатели:
- Повишена е събирамостта на просрочените публични вземания. В резултат на комплексното прилагане на специфични мерки и кампании през 2014 г., през първото полугодие на 2015 г. се забелязва промяна в поведението на дългниците, изразяващо се в по-малък размер на задълженията, които не са платени в законовия срок. Просрочените задължения в периода 01.01 до 30.06.2015 г. са с 557,1 млн. лв. (15,81 %) по-малко, спрямо същия период на 2014 година. Отчита се значително намаление към 30.06.2015 г. спрямо 30.06.2014 г. и по отношение на броя на лицата, с просрочени данъчни и осигурителни задължения – 27 % по-малко;
 - Платените в хода на образуваните изпълнителни производства суми за погасяване на публични вземания с взискател НАП, са с 89 % - 191,8 млн.lv. повече, в сравнение с първото полугодие на 2014 година;
 - През 2015 г. значително беше повишен интензитета на мерките, свързани със стимулиране доброволното изпълнение на задълженията, чрез прилагане на т.нар. „меки способи“. Същите, освен фискален ефект, изразяващ се в реални постъпления („бързи пари“), целят да провокират активно поведение от страна на задължените лица с оглед заплащане на задълженията, дисциплиниране и трайна промяна в поведението им с оглед намаляване на разходите за събиране на дълга чрез намаляване на броя на лицата, за които ще се предприемат действия по изпращане на писмена покана и принудително събиране;
 - Осъществени са кампании, насочени към лица с новодеклариирани задължения по месечни справки-декларации по ЗДДС, годишни данъчни декларации по ЗКПО и ЗДДФЛ за финансовата 2014 г. В кратки срокове след изтичане на законовия срок за плащане, се изпращат електронни уведомления до лицата, допуснали просрочване на задълженията. След изследване на резултатите от уведомяването по електронен път, целенасочено – с лицата, които не са платили, се осъществява и телефонен контакт, с искане за поемане на конкретен ангажимент за плащане;
 - Осъществена е кампания за стимулиране на доброволното изпълнение на просрочени задължения от лица – държавни служители;
 - Наред с текущите действия по принудително събиране на публичните вземания, засилено се прилагат и следните мерки, целящи подобряване събирамостта на просрочените публични вземания и намаляване на непогасения дълг:

- осъществяване на постоянен мониторинг върху предприетите действия за обезпечаване и събиране на публични задължения на лица с най-големи по размер дългове;
- насочване на изпълнението към вземания на дължници - изпълнители по договори, от трети лица - разпоредители с бюджет (прилагане на РМС № 788/28.11.2014 г.).

➤ Разработване на становища по оздравителни планове и извънсъдебни споразумения в производствата по несъстоятелност, участие в събрания на кредиторите и осъществяване на кредиторски контрол на дейността на синдика:

- Новооткритите и възобновени производства по несъстоятелност през първото полугодие на 2015 г. са 183 броя, а спрените производства по несъстоятелност са 362 броя. Общо действащите производства по несъстоятелност към 30.06.2015 г. са 1 506 броя. Депозирани от НАП за периода искови молби за откриване на производство по несъстоятелност срещу дължници по публичноправни вземания са 19 броя и са в размер на 78,8 млн.лв.;
- Събраните публични вземания от търговци в открыти производства по несъстоятелност към 30.06.2015 г. са в размер на 4,6 млн.лв.

➤ Разпореждане с конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата имущества и с имущества, придобити от държавата в производство по несъстоятелност.

- Приходите от продажба на вещи, конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата от различни източници за първото полугодие на 2015 г., са в размер на 1,7 млн. лева;
- Общият брой на проведените търгове за първото полугодие на 2015 г. е 175 с приходи от 1,4 млн.лева;
- Издадени са и са изпратени в НАП заповеди на министъра на финансите за предоставяне на 27 броя моторни превозни средства на основание чл. 3, ал. 5 от ЗНАП. Предоставени са 5 945 броя културни ценности на музеи. С 6 броя заповеди на изпълнителния директор на НАП са предоставени изоставени в полза на държавата стоки, представляващи храни;
- За извършените продажби за първото полугодие на 2015 г. са издадени 339 броя постановления за възлагане на вещи, продадени на търг, 33 броя постановления за възлагане при продажба на съсобствени вещи по реда на чл. 258 от ДОПК, 5 броя постановления за изоставени в полза на държавата стоки, представляващи храни, предложени на продажба чрез пряко договаряне и 1 брой борсов договор за продажба чрез стокова борса.

❖ ***Администриране на частни държавни вземания***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Установяване и ефективно събиране на определени със закон частни държавни вземания (ЧДВ).
- През първите шест месеца на 2015 г. събраните суми по частни държавни вземания са в размер на 5 086 042 лв., от които 320 976 лв. – платени с компенсаторни инструменти. Постъпленията представляват 84.72 % от планираните за 2015 г. приходи от частни държавни вземания;
 - През първото полугодие на 2015 г. на НАП са предадени общо 117 преписки за вземания по чл. 3, ал. 7, т. 5 и 6 от ЗНАП и 33 - по Закона за кредитиране на

студенти и докторанти (ЗКСД), като е извършено проучване на имущественото състояние на 80% от дължниците. За периода 01.01. – 30.06.2015 г. за вземания на Националното бюро за правна помощ (НБПП) са получени 13 815 изпълнителни листа, от които са въведени 2 810. За събиране на вземанията, през посочения период са изгответи 1 488 молби за образуване/присъединяване по изпълнителни дела, което е с 86% повече от 2014 г. (800 молби). Издадени са и 44 акта за установяване на частни държавни вземания;

- През първото полугодие на 2015 г. са администрирани вземания по чл. 3, ал. 7, т. 6 от ЗНАП срещу 641 дължници (по програми САПАРД, ФАР, ОП „Развитие на човешките ресурси“, ОП „Административен капацитет“ ОП „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“, ОП „Околна среда“, ОП „Регионално развитие“ и др.), като преписките по 47 от тях са приключени през годината. Събирането на средствата, подлежащи на възстановяване по европейски програми продължава да е приоритет в работата по обезпечаване и събиране на частни държавни вземания, въпреки че размерът на реализираните приходи е по-малък в сравнение със същия период на 2014 г. При 952 353 лв., отчетени през 2014 г., през 2015 г. са постъпили 851 719 лв.

❖ ***Контролни и принудителни действия за спазване на данъчното и осигурително законодателство***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Коректно установени задължения за данъци и задължителни осигурителни вноски по основание и размер:
 - Към 30.06.2015 г. са издадени 5 256 ревизионни акта, като от тях 61% са с разкрития над 10 000 лв. Допълнително разкритите приходи са 1 047 млн. лв., в т.ч. за осигурителни вноски – 19 млн. лева. Издадени ревизионни актове за осигурителни вноски са 1 015 броя;
 - През 2015 г. продължава организираната от месец декември 2014 г. кампания за извършване на проверки на ЗЛ, които за период от 12 месеца са регистрирани по ЗДДС и са осъществявали дейност, но не са подавали декларации за осигуряване на наети лица или са подавали такива за осигуряване само на самоосигуряващи се лица. Селектирани са общо 200 задължени лица на които са възложени проверки за установяване на факти и обстоятелства и оперативни проверки. Проверките са насочени към задължени лица от браншове строителство на сгради, транспорт, хотелиерство, ресторантърство и др. В резултат на извършена селекция са възложени 191 проверки от които 110 оперативни проверки (ОП) и 81 проверки на ЗЛ за установяване на факти и обстоятелства (ПУФО). До края на кампанията - 01.04.2015 г. са приключени 110 ОП и 66 ПУФО. Съставени са 19 АУАН за констатирани нарушения на данъчното и осигурителното законодателство и 11 лица са предложени за извършване на последващи действия /проверки, наблюдение или ревизии/;
 - През първото полугодие на 2015 г. са извършени общо 115 228 броя проверки, в т.ч. 15 616 проверки за установяване на факти и обстоятелства и 80 552 са извършените проверки по прихващане и възстановяване;
 - За периода януари-юни 2015 г. са извършени общо 9 912 оперативни проверки.
- Гарантиране на бъдещи вземания:
 - Внедрената в реална експлоатация през 2014 г. Информационна система „Контрол“, разработена по проект финансиран по ОПАК, подкрепя оперативните и управленски дейности, свързани с контролната функция в НАП.

Информационната система се ползва от всички служители на функция „Контрол“. Също така за справочни и контролни цели информационната система се използва и от служители от други функции в ТД и ЦУ на НАП;

- На централно ниво продължава работа сформиран екип от експерти за мониторинг на електронната търговия, идентифициране и изготвяне на указания за контролни действия спрямо търговци, укриващи приходи от продажби в Интернет.
- Идентифицирани и санкционирани нарушители на данъчното и осигурителното законодателство:
 - Установяване на административни нарушения и налагане на наказания: за периода януари-юни 2015 г. органите по приходи от функция „Контрол“ са съставили 3 569 бр. АУАН и са издадени 2 300 бр. наказателни постановления за налагане на глоби и имуществени санкции на задължените лица;
 - Осъществяване на съвместни действия на НАП с органите на ДАНС и МВР, с цел противодействие на данъчно-осигурителни измами, нанасящи щети на държавния бюджет. Извършване на съвместни контролни действия в рамките на регионалните координационни центрове за взаимодействие между НАП и Агенция „Митници“. Съвместно със служители на Българската агенция по безопасност на храните са извършени контролни действия за засилване на контрола при търговията на едро и дребно с плодове и зеленчуци и хани от животински произход в борси, търгища, пазари, обекти за производство и обекти за търговия;
 - За периода от 01.01.2015 г. до 30.06.2015 г. на фискалните контролни пунктове на ГКПП са извършени общо 133 877 проверки на транспортни средства, като на 29 473 са поставени технически средства за контрол;
 - В резултат на извършените контролни действия са наложени общо 712 обезпечения на 402 задължени лица, като при осем от тях стоката е отнета в полза на държавата. Общата стойност на обезпеченията е 7 млн. лева;
 - Общият брой изгответи доклади във връзка с фискален контрол е 408 бр.;
 - Установяване и предотвратяване на измами:
 - Общ брой доклади за идентифицирани данъчни измами за периода 01.01.2015 – 30.06.2015 г. – 83 бр.;
 - Общ брой задължени лица, участващи в инициираните случаи на измама – 318 броя; предложено производство с очакван ефект – 19,9 млн.лв., възложени проверки – 123 броя, възложени ревизии – 115 броя;
 - В резултат на приключилите 17 ревизии от общо 115 ревизии, допълнително начисленият данък е общо в размер на 4,0 млн. лева. В следствие на предприетите мерки по противодействие е намален данъчен кредит в размер на 7,8 млн. лв., а ефективно внесената сума е 1,1 млн. лева. Наложени са обезпешителни мерки на 27 лица;
 - През 2015 г. база данни „Рискови субекти“ е актуализирана с общо 467 броя задължени лица с изразен рисков профил на поведение, в т.ч. 394 български лица и 73 чуждестранни лица. За 361 от тях са инициирани проверки по deregistration.
- Управление на риска от неспазване на данъчното и осигурителното законодателство:
 - Идентифициране и анализ на конкретни рискове.

През първо полугодие на 2015 г. са представени и одобрени от ръководството на НАП резултатите от приключилите проекти по анализ на следните рискове:

- Риск от "Недеклариране и невнасяне на здравни вноски", като резултатите от анализа под формата на резюме са представени в Министерство на здравеопазването, Министерство на финансите и пред здравната комисия на Народното събрание;
- Риск от "Укриване на печалби от лица, извършващи товарен автомобилен транспорт и услуги по преместване".

Представени са и резултатите от извършения анализ на данните от категоризирането на задълженията на случайна извадка от задължени лица и оценката на платежоспособността им, осъществен чрез разработения от дирекция "Управление на риска" нов Data mining модел.

- Иницииране на действия и подпомагане на процеса по изготвяне на указания за третиране на конкретни рискове.

Утвърдена е Програмата за спазване на законодателството и намаляване нивата на риск за 2015 г. В изпълнение на заложените в Програмата мерки за третиране на рискове са реализирани следните действия:

- съвместно с дирекция „Контрол“ в ЦУ на НАП са подгответи, одобрени от ръководството, и изпратени на компетентните дирекции указания за иницииране на контролни действия по третиране на 13 конкретни риска като за всеки от тях са предоставени списъци с рискови лица за третиране;
- изготвени и предоставени на дирекция „Комуникации и протокол“ за публикуване/оповестяване чрез медиите са медийни съобщения за популяризиране на резултатите от анализите и предприетите действия по 5 конкретни риска;
- актуализирана е образователната брошура за разясняване на задълженията на самоосигуряващите се лица;
- изготвени са макети на писма и са предоставени списъци с лица за третиране на 3 конкретни риска, чрез изпращане на електронни писма по e-mail с цел уведомяване и насърчаване на доброволното спазване на законодателството.
- Оценка на актуалните характеристики и на ефекта от третирането на конкретни рискове.

Разработена е нова версия (3) на Методиката за оценка на актуалните характеристики и/или на ефекта от третиране на конкретни рискове, в която от една страна са направени допълнения и пояснения по част от описаните вече методи, а от друга е разработен нов раздел, включващ статистически техники, приложими при използване на методите за оценка, който е подкрепен с практически примери за тяхното приложение.

Започнали са действията по оценяване на актуалните характеристики и на ефекта от третирането на рискове, в т.ч. извличане и обработка на данни, избор на подходящ метод за извършване на оценката, съобразен с условията за прилагането му, и др.

- Разработена е Стратегия за управление на риска от неспазване на данъчното и осигурително законодателство, която предстои да бъде утвърдена от ръководството на НАП.
- Административно сътрудничество и обмен на информация с държави-членки на ЕС.

- За първото полугодие на 2015 г. общият брой обработени изходящи запитвания за информация към други ДЧ на ЕС в областта на ДДС е 862 бр., а получените такива са 627 бр.;
- Регистрирани са 13 бр. откази за изпращане на молби и спонтанна информация за първото полугодие на 2015 г., което е сравнително нисък брой, но се дължи на проведените обучителни кампании от дирекцията, което е довело до повишаване на качеството още на ниво териториални дирекции;
- През 2015 г. продължи успешния обмен на информация по сключеното споразумението с Румъния. Оперативната информация между двете администрации се обменя на ниво ТД. Общо за НАП изпратените въпроси към Румъния са 27 бр., а получените – 2 броя;
- За първо 6-месечие на 2015 г.са обработени общо 288 нови искания за взаимна помощ (входящи и изходящи), от които 133 броя искания за информация, 139 броя искания за събиране и искания за обезпечителни мерки, 6 броя искания за уведомяване и 10 броя искания за спонтанна информация. От общо обработените искания за взаимна помощ само изпратените изходящи такива през първото полугодие на 2015 г. са общо 39 броя, от които 2 броя искания за информация, едно искане за уведомяване и 36 броя искания за събиране и обезпечителни мерки;
- Общийят размер на предявените за събиране суми от ДЧ на ЕС към НАП по постъпилите през първо 6-месечие на 2015 г. искания за събиране е в размер на 76,5 млн. лева. От друга страна, общият размер на предявените от НАП суми за събиране към администрациите на ДЧ на ЕС през първото 6-месечие на 2015 г. е 30,0 млн. лева.
- През м. април 2015 г. е изгответа и изпратена статистическа информация до Европейската комисия относно възстановения ДДС на чуждестранни търговци по Наредба Н-9/16.12.2009 г. за календарната 2014 г. както следва:

 - Общийят брой на получените искания за възстановяване на ДДС е 2 810, със 115 повече спрямо предходната година.
 - Възстановен е в срок ДДС на стойност 9,5 млн. евро по подадени 2 462 броя искания (което представлява 61 повече искания и 2,6 млн. евро повече спрямо предходната година);
 - Отказан е ДДС в пълен размер по 361 броя искания (с 2 по-малко спрямо предходната година).

- Резултати за първо полугодие на 2015 г. от действието на специалната схема за облагане с ДДС на търговци, неустановени на територията на страната „Мини-обслужване на едно гише“ – MOSS“:

До края на юни 2015 г. регистрираните лица по MOSS като ДЧ по идентификация за “режим в Съюза” вече са 100 при 86 в края на първо тримесечие), което е много добър резултат и надхвърля прогнозните очаквания. С регистрация за “режим извън Съюза” е 1 задължено лице.

Обобщените данни по подадени декларации за данъчен период първо тримесечие на 2015 в евро са:

За “режим в Съюза”:

Начислен ДДС като ДЧ по Идентификация: 203 462 евро

Начислен ДДС като ДЧ по Консумация включително след корекции: 815 308 евро

За “режим извън Съюза”:

Начислен ДДС като ДЧ по Идентификация: 105 775 евро

Начислен ДДС като ДЧ по Консумация: 240 346 евро

Ефективно платеният данък преведен на България като ДЧ по консумация след задържане на нормативно определените 30% за “режим в Съюза” е:

За “режим в Съюза”: 570 149 евро

За “режим извън Съюза”: 282 686 евро

България също е задържала нормативно определените 30% от събраната сума по “режим в Съюза” за първото тримесечие, т.е. 61 039 евро.

Общийят ефект за българския бюджет от действието на система MOSS за първото тримесечие на 2015 г. е 913 873 евро или 1 787 381 лв.

❖ **Митнически контрол (фискален)**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Еднакво прилагане на законодателството, процедурите и инструментите за митнически контрол на ЕС с цел правилното определяне и събиране на публичните вземания от компетентността на митническата администрация:
 - За целите на митническия контрол са извършени 356 експертизи на 375 проби от различни видове стоки, при проверки на елементите на деклариране;
 - Извършени са 22 бр. повторни проверки на декларирането по реда на чл. 78, параграф 1 от Регламент (ЕИО) 2913/92 на Съвета, в резултат на които са установени нарушения, водещи до възникване на задължения за заплащане на публични държавни вземания на обща стойност 193 704 лв., в т.ч. мито – 16 150 лв., ДДС – 158 310 лв. и акциз – 19 243 лв.;
 - Извършени са 55 бр. проверки в рамките на последващия контрол по реда на чл. 78, параграф 2 от Регламент (ЕИО) 2913/92 на Съвета на икономически оператори, в резултат на които са установени нарушения, водещи до възникване на задължения за заплащане на публични държавни вземания на обща стойност 298 182 лв., в т.ч. мито – 31 444 лв. и ДДС – 266 738 лв.;
 - Съставени са 8 бр. акта за установяване на административни нарушения (АУАН) във връзка с извършени проверки в рамките на последващия контрол;
 - Извършена е 1 предварителна проверка във връзка с издаването на сертификати за ОИО, 2 проверки във връзка с искания за ползване на опростена процедура за деклариране оформяне на място, 1 проверка във връзка с разрешение за митнически икономически режим, 3 последващи проверки на титулярите на сертификат ОИО;
 - Изгответи са 7 бр. административни акта издавани от директора на Агенция „Митници“ в качеството му на по-горестоящ административен орган;
 - Извършен 1 обмен на информация с държави членки на ЕС във връзка с извършване на контролни действия.
- ❖ **Събиране на вземания на Република България от чужди страни, произтичащи от кредитни, клирингови, бартерни, платежни и други споразумения, сключени на междуправителствено ниво.**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През първото полугодие на 2015 г. в централния бюджет са постъпили средства в общ размер 303 763 щ.долара, в изпълнение на споразумения за уреждане на задължения на Република Гаяна и на Исламска Република Афганистан към България.

№	Бюджетна програма 1000.02.01 “Администриране на държавни приходи” (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	222 452 900	222 093 020	114 535 275
	Персонал	184 382 100	184 409 891	95 265 036
	Издръжка	36 870 800	36 483 129	19 559 282
	Капиталови разходи	1 200 000	1 200 000	-289 043
	В това число:	3 466 400	3 296 669	1 233 249
	Лихви и издръжка по ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	262 100	96 269	41 336
	Грантово споразумение - ДЕКАТЛОН	0	0	3 795
	Споразумение между НАП и Белгийската агенция за развитие - БАР	0	0	45 970
	Споразумение между НАП и ОЛАФ по програма „Херкулес ІІІ“	0	0	297
	Споразумение ЕВРОСТАТ - НАП	0	0	16 129
	Проекти по ОП "Административен капацитет" - НАП	778 000	778 000	94 354
	Проекти по ОП "Административен капацитет" - АМ	1 788 000	1 788 000	989 700
	Програма "Фискалис - 2020"	230 600	252 744	-195 849
	Програма "Фискалис - 2020"- дарения минали години	54 700	28 656	46 956
	Програма "Митници 2020"	270 200	268 005	105 566
	Програма "Митници 2020" - дарения минали години	82 800	84 995	84 995
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	218 986 500	218 796 351	113 080 816
	Персонал	184 382 100	184 409 891	95 188 768
	Издръжка	33 404 400	33 186 460	18 181 091
	Капиталови разходи	1 200 000	1 200 000	-289 043
	В това число:	0	0	-221 210
	Лихви и издръжка по ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	0	0	41 336
	Проекти по ОП "Административен капацитет"	0	0	-262 546
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	3 466 400	3 296 669	1 454 459
	Персонал	0	0	76 268
	Издръжка	3 466 400	3 296 669	1 378 191
	Капиталови разходи	0	0	0
	От тях за:	3 466 400	3 296 669	1 454 459
	Лихви и издръжка по ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	262 100	96 269	0
	Грантово споразумение - ДЕКАТЛОН	0	0	3 795
	Споразумение между НАП и Белгийската агенция за развитие - БАР	0	0	45 970

Споразумение между НАП и ОЛАФ по програма „Херкулес III“	0	0	297
Споразумение ЕВРОСТАТ - НАП	0	0	16 129
Проекти по ОП"Административен капацитет" - НАП	778 000	778 000	94 354
Проекти по ОП"Административен капацитет" - АМ	1 788 000	1 788 000	989 700
Програма "Фискалис - 2020"	230 600	252 744	66 697
Програма "Фискалис - 2020"- дарения минали години	54 700	28 656	46 956
Програма "Митници 2020"	270 200	268 005	105 566
Програма "Митници 2020" - дарения минали години	82 800	84 995	84 995
<i>Администрирани разходни параграфи</i>			
II. Администрирани разходни параграфи по бюджета	9 907 500	4 204 000	1 638
Концесионна дейност по Закона за концесии	9 907 500	4 204 000	1 638
III. Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
Общо администрирани разходи (II.+III.):	9 907 500	4 204 000	1 638
Общо разходи по бюджета (I.+II.):	228 894 000	223 000 351	113 082 454
Общо разходи (I.+II.+III.):	232 360 400	226 297 020	114 536 913
Численост на шатния персонал	9 897	9 897	9 652
Численост на извънцятния персонал	792	788	655

Бюджетна програма „Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС“

Изпълнение на целите на програмата

През първото полугодие на 2015 г. Министерство на финансите положи максимални усилия за изпълнение целите на бюджетната програма в рамките на разглеждания период, а именно:

- Прилагане на европейските политики в областта на финансовите пазари, финансовите услуги и движението на капитали при максимална защита на националните интереси;
- Интегриране на финансовата система на страната в единния вътрешен пазар на ЕС и повишаване качеството на финансовите услуги.

Програмата включва дейности, изпълнявани от дирекции „Държавен дълг и финансови пазари“ и „Икономическа и финансова политика“. Една от основните задачи на дирекциите е интегрирането на финансовата система на страната във финансовата система на ЕС.

За реализиране целите на програмата Министерството на финансите си взаимодействаше с всички национални и международни структури и организации,

имащи отношение към финансовата система, в т.ч. финансовите услуги и движението на капитали.

Предоставяни по програмата продукти/услуги

■ Регулиране дейността на финансовите институции

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Във връзка с хармонизиране и усъвършенстване на българското законодателство с правото на ЕС в областта на финансовите пазари и финансовите услуги, движението на капитали и плащанията бяха изгответи в срок становища и проекти на нормативни актове, с които се въвежда правото на ЕС в областта на финансовите пазари, финансовите услуги и движението на капитали, както и становища, свързани с усъвършенстване функционирането на финансовата система или елементи от нея. Поконкретно, бяха реализирани следните дейности:

- Осьществена е координация по подготовката, съгласуването и внасянето в Народното събрание на Законопроект за възстановяването и преструктурирането на кредитни институции и инвестиционни посредници.
- Взето бе експертно участие в обсъжданията в Народното събрание по текстовете на ЗИД на Закона за гарантиране на влоговете в банките, ЗИД на Закона за пазарите на финансови инструменти и ЗИД на Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране.
- Изгответи бяха становища по законопроекти, внесени в Народното събрание от народни представители: ЗИД на Закона за банковата несъстоятелност; ЗИД на Закона за кредитните институции.
- Изгответи становища и по други нормативни актове, стратегии и програми.
- Изгответа е позиция във връзка с получено от Генералния секретариат на Европейската комисия официално уведомително писмо С (2015) 400/3 от 28.01.2015 г. по процедура за нарушение № 2015/0014 по отношение неизпълнение на задълженията, произтичащи от ненавременното транспортиране от Република България на Директива 2014/59/EС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 година за създаване на рамка за възстановяване и преструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници и за изменение на Директива 82/891/EИО на Съвета и директиви 2001/24/EO, 2002/47/EO, 2004/25/EO, 2005/56/EO, 2007/36/EO, 2011/35/EС, 2012/30/EС и 2013/36/EС и на регламенти (ЕС) № 1093/2010 и (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета.
- Във връзка с участие на представители на МФ в работата на институциите на ЕС, регулярно са изгответи в срок позиции по въпросите на финансовите услуги, финансовите пазари и движението на капитали за заседанията на ЕКОФИН, КОРЕПЕР, Икономическия и финансов комитет, Комитета за финансови услуги и експертните работни групи към Съвета и ЕК във връзка с формиране политиката на ЕС в тази сфера (всеки формат заседава средно 1 – 2 пъти месечно, като експертни групи към Съвета по някои приоритетните досиета провеждаха заседания между 2-4 пъти месечно).
- Експерти от МФ взеха участие в заседанията на РГ по финансови услуги и заседанията на Комитета по финансови услуги към Съвета на ЕС;
- Бяха изгответи рамкови позиции, инструкции до финансовото атапе в Брюксел, становища и писмени бележки по досиета, които са били в процес на обсъждане в

РГ по финансови услуги към Съвета на ЕС и/или предмет на договаряне между трите институции на Европейския съюз: Европейската комисия, Съвета на ЕС и Европейския парламент (формат триалог) по 10-те досиета, както следва:

- Зелената книга на Европейската комисия за изграждане на Съюз на капиталовите пазари;
 - Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно структурните мерки за повишаване на устойчивостта на кредитните институции в ЕС (BSR);
 - Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно докладването и прозрачността при сделките за финансиране с ценни книжа (SFT)
 - Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно европейските фондове за дългосрочни инвестиции (ELTIF);
 - Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно индекси, използвани като референтни показатели за целите на финансови инструменти и финансови договори (BENCHMARKS);
 - Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно застрахователното посредничество (преработен текст) (IMD 2);
 - Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно дейностите и надзора на институциите за професионално пенсионно осигуряване (преработен текст) (IOPR 2);
 - Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансиранието на тероризма (част от пакета AML);
 - Предложение за Регламент относно информацията, приджуряваша паричните преводи (част от пакета AML);
 - Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно платежните услуги във вътрешния пазар, за изменение на директиви 2002/65/EO, 2013/36/EU и 2009/110/EO и за отмяна на Директива 2007/64/EO (PSD2);
 - Работни срещи във връзка с въвеждането на Директива на Европейския парламент и на Съвета за създаване на правна рамка за оздравяване и преструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници (BRR);
- Постигната бе окончателна договореност на ниво ЕС по следните досиета, които са обнародвани в Официален вестник на ЕС, или на които непосредствено предстои обнародование:
- Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно европейските фондове за дългосрочни инвестиции (ELTIF)
 - Регламент (EU) 2015/751 на Европейския парламент и на Съвета относно обменните такси за платежни операции, свързани с карти (MIFs);

В резултат на участие от страна на МФ в изготвяне на предложения за изменение в правната рамка с цел сближаване на надзорните практики на държавите-членки на ЕС, бе постигната по-висока степен на съвместимост и сближаване на дейностите на финансовите институции в България с аналогичните такива в Европейския съюз.

С цел пълно интегриране на страната в Единния вътрешен пазар на ЕС чрез стриктно прилагане на разпоредбите на правото на ЕС относно свободното движение на капитали и свободното предоставяне на финансови услуги от финансовите институции при

отчитане и на изключениета, предвидени в Договора за създаване на ЕО за максимална защита на националните интереси, през отчетния период Министерство на финансите:

- следеше за стриктното и коректно прилагане на национално ниво на разпоредбите на Договора за функциониране на ЕС (ДФЕС) относно свободното предоставяне на услуги и свободното движение на капитали, отчитайки и изключениета, предвидени в Договора.
- изготви отговор на запитване получено през EU Pilot относно неправилно транспорниране на Директива 2010/73/EС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. за изменение на Директива 2003/71/EО относно проспекта, който следва да се публикува, когато публично се предлагат ценни книжа или когато се допускат ценни книжа за търгуване, и за изменение на Директива 2004/109/EО относно хармонизиране изискванията за прозрачност по отношение на информацията за издателите, чийто ценни книжа са допуснати за търгуване на регулиран пазар.
- изготви отговор на запитване през EU Pilot относно възможно нарушение на чл. 9 (минимален размер на покритие на автомобилна застраховка за отговорност към трети лица) от Директива 2009/103/EС НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 16 септември 2009 година относно застраховката „Гражданска отговорност“ при използването на моторни превозни средства и за контрол върху задължението за сключване на такава застраховка. Процедурата е закрита.

До момента не е допуснато завеждането на съдебно дело от ЕК пред Съда на Европейския съюз срещу България по въпроси от компетентност на МФ.

❖ Междunaроден обмен

С цел прилагане на добрите практики в областта на финансовите пазари, финансовите услуги и движението на капитали, през първото полугодие на 2015 г. бе осъществен обмен на становища с експерти от държавите-членки на ЕС по въпросите, обсъждани в работните формати на ЕС (ЕКОФИН, Икономически и финансов комитет (ИФК), Комитета за финансова услуги (КФУ) и експертните работни групи към Съвета и ЕК). В тази връзка, особено интензивни контакти и електронна кореспонденция бяха осъществени с Латвийското председателство и експертите от държавите-членки на ЕС по въпроси, свързани с преговорите по следните приоритетни законодателни предложения на ЕС:

- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяването на еднообразни правила и еднообразна процедура за преструктуриране на кредитни институции и някои инвестиционни посредници в рамките на Единния механизъм за преструктуриране и Единния фонд за преструктуриране на банки, и за изменение на Регламент (ЕС) № 1093/2010 на Европейския парламент и на Съвета (SRM);
- Предложение за Междуправителствено споразумение относно прехвърлянето и взаимното използване на вноски в Единния фонд за преструктуриране;
- Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно индекси, използвани като референтни показатели за целите на финансови инструменти и финансови договори (BENCHMARKS).

Във връзка с ангажимента на България за предоставяне на ЕК на информация за разкритите случаи на измами и нередности с традиционните собствени ресурси (TCP) на стойност над 10 000 евро, през отчетния период Министерство на финансите предостави на ЕК следната информация:

- Към 28 февруари 2015 г. за четвъртото тримесечие на 2014 г. от страна на Агенция „Митници“ са регистрирани 2 (два) случая на измами/нередности, които са въведени и одобрени в системата OWNRES. Направени са 14 (четиринаадесет) корекции по регистрирани през предходни тримесечия случаи. През четвъртото тримесечие на 2014 г. от страна на ДФ „Земеделие“ няма установени случаи на измама и нередности с традиционните собствени ресурси на стойност над 10 000 евро и не са направени поправки по случаи, регистрирани през предходни тримесечия.
- Към 31 май 2015 г. за първото тримесечие на 2015 г. от страна на Агенция „Митници“ са регистрирани 4 (четири) случая на измами/нередности, които са въведени и одобрени в системата OWNRES. Направени са общо 4 (четири) корекции по регистрирани през предходни тримесечия случаи. През първото тримесечие на 2015 г. от страна на ДФ „Земеделие“ няма установени случаи на измама и нередности с традиционните собствени ресурси на стойност над 10 000 евро и не са направени поправки по случаи, регистрирани през предходни тримесечия.
- Срокът за регистриране на случаите на измами/нередности по отношение на традиционни собствени ресурси над 10 000 евро за второто тримесечие на 2015 г. е 31 август 2015 г.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ		
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Към 30 юни 2015 г.
Подгответни анализи, коментари, бележки, позиции и доклади свързани със:	Срок	<p>Съгласно пристигащите срокове</p> <p>Подгответни анализи, коментари, бележки, позиции и доклади свързани с осъществените посочените дейности, в т.ч. във връзка с преговорите по 10-те досиета.</p>
Заседанията на Комитета по финансови услуги	Срок	<p>Подгответни анализи, коментари, бележки, позиции и доклади свързани с участие в проведени 5 заседания на Комитета по финансови услуги</p> <p>Проведено 1 (едно) заседание на КСФС през първото полугодие на 2015.</p>
Заседанията на Работна група по финансови услуги към Съвета на ЕС	Срок	Не е провеждано заседание през 2015 г., организирано от австрийска страна.
Заседанията на Консултативния съвет по финансова стабилност	Срок	
Заседанията на Презгранична регионална банкова група за финансова стабилност (Австрия) съвместно с БНБ	Срок	
Изготвена информация във връзка с годишен доклад за състоянието на администрацията за съответната година	Срок	Изготвена и представена през месец април 2015 г. информация във връзка с годишен доклад за състоянието на администрацията по раздели 2 и 12.
Изготвени рамкови позиции и участия в работните заседания във връзка с изменение на европейското законодателство в областта на финансовите пазари и финансовите услуги	Срок	Изготвена рамкова позиция по Зелена книга на Европейската комисия по създаването на Съюз на капиталовите пазари
Изготвени инструкции и позиции за заседанията на КОРЕНПЕР, ЕКОФИН, ИФК	Срок	- изготвени инструкции за 2 заседания на Коренпер II; - изготвени позиции за 4 заседания на ИФК; - изготвени позиции за 5 заседания на ЕКОФИН.
Участие в заседанията на работните групи и комитети към Европейската комисия и Съвета на ЕС в областта на финансовите пазари и финансовите услуги	Срок	<p>Взето участие в 6 заседания на РГ финансови услуги по следните предложения:</p> <p>-Предложение за преглед на Директивата за проспектите;</p> <p>-Предложение за мерки от ниво II по регламентите за фондовете за рисков капитал и фондовете за социално предприемачество;</p>

		<ul style="list-style-type: none"> - Делегирани актове по директивата и регламента за пазарите на финансови инструменти (MiFID II/MiFIR); - Делегирани актове по директивата за колективните инвестиционни схеми (UCITS V); - Делегиран акт и акт по приложението на регламента за пазарните злоупотреби (MAR) - Експертна работна група по банки, плащания и застраховане (формат застраховане) към ЕК за обсъждане на въпроси във връзка с етапа на транспортиране на Директива „Платежоспособност II“; - Предложение за Междуправителствено споразумение относно прехвърлянето и взаимното използване на вноски в Единния фонд за преструктуриране - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяването на еднообразни правила и еднообразна процедура за преструктуриране на кредитни институции и някои инвестиционни посредници в рамките на Единния механизъм за преструктуриране и Единния фонд за преструктуриране на банки, и за изменение на Регламент (ЕС) № 1093/2010 на Европейския парламент и на Съвета (SRM) ; - - - Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно структурните мерки за повишаване на устойчивостта на кредитните институции в ЕС (BSR);
Изгответни и предоставени нотификации на нормативни документи, транспортиращи правото на ЕС в системата за Национални изпълнителни мерки на ЕК	Срок	<p>Изгответни 2 нотификации на нормативни документи, транспортиращи правото на ЕС в системата за Национални изпълнителни мерки на ЕК.</p> <ul style="list-style-type: none"> - нотификация на национални актове, които транспортират Директива 2013/14/EU на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 година за изменение на Директива 2003/41/EO относно дейностите и надзора на институциите за професионално пенсионно осигуряване, Директива 2009/65/EO относно координирането на законовите, подзаконовите и административните разпоредби относно предприятията за колективно инвестиране в прехвърлими ценни книжа (ПКИПЦК) и Директива 2011/61/EC относно лицата, управляващи алтернативни инвестиционни фондове, по отношение на предоверяването на кредитни рейтинги по процедура за нарушение № 2015/0012 - - нотификация във връзка със ЗИД на Закона за пазарите на фондовите инструменти и наредба № 50 на КФН във връзка с пълното въвеждане на Директива относно лицензирането и осъществяването на дейността на кредитните институции и относно пруденциалния надзор върху кредитните институции и инвестиционните посредници и за изменение на директива 2002/87/EO на ЕП и на Съвета относно допълнителния надзор на кредитните институции, застрахователните предприятия и на инвестиционните посредници към един финансов конгломерат (CRD IV). <p>Изпълнение на задължението на Министерство на финансите по нотифициране на държавите членки на основание чл. 78 г от Закона за платежните инструменти за отнет лиценз на Кооперативна Търговска Банка АД</p>
Изгответни и координирани правни становища и позиции в областта на финансовите пазари и финансовите услуги, включително съвместно с КФН и БНБ	Срок	Изгответни и координирани 15 правни становища и позиции в областта на финансовите пазари и финансовите услуги, вкл. с КФН и БНБ.
Изгответни становища по изпратени за съгласуване законопроекти и подзаконови нормативни актове в областта на финансовите пазари и финансовите услуги	Срок	Изгответни 10 становища по съгласуване на законопроекти и подзаконови нормативни актове, засягащи въпроси в областта на финансовите пазари и финансовите услуги.
Изгответни становища и писма в отговор на жалби и запитвания от граждани и организации в областта на финансовите услуги и финансовите пазари	Срок	Изгответни 13 писма в отговор на жалби и запитвания на граждани.
Участие в междуведомствени работни групи в разработване на проекти на нормативни актове във връзка с хармонизацията на българското	Срок	<ul style="list-style-type: none"> - Участие в Работна група към Заместник-министр председателя по икономическото развитие в областта на защитата на потребителите;

законодателство с правото на ЕС в областта на финансовите пазари, финансовите услуги, движението на капитали и поддържането на финансова стабилност		- Участие в Работна група във връзка с изплащането на гарантирани влогове на КТБ - Участие в работна група към КФН за разработване на нов Кодекс за застраховането - Участие в РГ за разработване на проект на ЗВПКИИП
Проведено междуведомствено съгласуване по проектите на нормативни актове, включително във връзка с хармонизацията на българското законодателство с правото на ЕС в областта на финансовите пазари и финансовите услуги	Срок	Проведено междуведомствено съгласуване във връзка със Зелената книга на Европейската комисия за създаване на Съюз на капиталовите пазари Проведено междуведомствено съгласуване по Закон за възстановяване и преструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници
Участие в работните заседания на комисиите на Народното събрание във връзка с проектите на нормативни актове, включително в работни групи към администрацията на Народното събрание	Срок	-Участие в работни заседания на комисиите в НС във връзка с одобряване на позицията на Република България по Зелената книга на Европейската комисия за създаване на Съюз на капиталовите пазари - Участие в работни заседания на комисиите в НС във връзка с ЗИД на ЗПФИ, ЗИД на ЗДКИСДПКИ, ЗГВБ и ЗВПКИИП.
Предоставени официални становища по запитвания на ЕК относно правилно транспортиране и прилагане на европейското законодателство в областта на финансовите услуги и пазари, както и изготвена официална информация във връзка с евентуално иницииране от страна на ЕК на процедура срещу България за нарушаване на законодателството на ЕС	Срок	Изготвен отговор на допълнително запитване получено през EU Pilot относно неправилно транспортиране на Директива 2010/73/EС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 година за изменение на Директива 2003/71/EO относно проспекта, който следва да се публикува, когато публично се предлагат ценни книжа или когато се допускат ценни книжа за търгуване, и за изменение на Директива 2004/109/EO относно хармонизиране изискванията за прозрачност по отношение на информацията за издателите, чийто ценни книжа са допуснати за търгуване на регулиран пазар. Изготвен отговор на запитване през EU Pilot относно възможно нарушение на чл. 9 (минимален размер на покритие на автомобилна застраховка за отговорност към трети лица) от Директива 2009/103/EС НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 16 септември 2009 година относно застраховата „Гражданска отговорност“ при използването на моторни превозни средства и за контрол върху задължението за сключване на такава застраховка. Процедурата е закрита.
Изготвени анализи и информация в случай на предприети от страна на ЕК мерки по започване на „infringement“ процедури по чл. 258 и 259 от ДФЕС в областта на финансовите пазари, финансовите услуги и движението на капитали	Срок	Изготвена е позиция във връзка с получено от Генералния секретариат на Европейската комисия официално уведомително писмо С (2015) 400/3 от 28.01.2015 г. по процедура за нарушение № 2015/0014 по отношение неизпълнение на задълженията, произтичащи от ненавременното транспортиране от Република България на Директива 2014/59/EС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 година за създаване на рамка за възстановяване и преструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници и за изменение на Директива 82/891/EIO на Съвета и директиви 2001/24/EO, 2002/47/EO, 2004/25/EO, 2005/56/EO, 2007/36/EO, 2011/35/EC, 2012/30/EC и 2013/36/EC и на регламенти (ЕС) № 1093/2010 и (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета
Проучени добри практики на държавите-членки на ЕС в областта на финансовите пазари, финансовите услуги	Срок	Проучване относно начините за въвеждане на рамката за преструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници в отделните ДЧ
Участие и координиране работата на РГ 26 „Финансови услуги“ към СЕВ:	Срок	Изготвен План за действие на РГ 26 „Финансови услуги“ към СЕВ за първото полугодие на 2015 г. за мерките, произтичащи от членството на РБ в ЕС
Изготвен План за действие на РГ 26 „Финансови услуги“ към СЕВ за мерките, произтичащи от членството на РБ в ЕС	Срок	Планът за действие на РГ 26 за 2015 г. не е актуализиран, тъй като нямаше решение за неговата актуализация.
Актуализирани мерки по План за действие на РГ 26 „Финансови услуги“ към СЕВ за мерките, произтичащи от членството на РБ в ЕС	Срок	Изготвен отчет до МС за изпълнението на приоритетите на Република България в областта на финансовите пазари и финансовите услуги за първата половина на 2015 г.
Изготвен отчет до МС за изпълнението на приоритетите на Република България в областта на финансовите пазари и финансовите услуги за първата половина на 2015 г.	Срок	- съгласувана 1 рамкова позиция; - съгласувани позиции и предоставени доклади от проведени заседания на РГ Финансови услуги към Съвета на ЕС.
Съгласуване в рамките на РГ 26 „Финансови услуги“ към СЕВ на рамкови позиции, указания, отчети и доклади в областта на финансовите пазари и финансовите услуги	Срок	

№	Бюджетна програма 1000.03.01 "Интегриране на финансова система във финансовата система на ЕС" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	469 000	469 000	193 663
	Персонал	373 000	373 000	163 016
	Издръжка	96 000	96 000	30 647
	Капиталови разходи	0	0	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	469 000	469 000	193 663
	Персонал	373 000	373 000	163 016
	Издръжка	96 000	96 000	30 647
	Капиталови разходи	0	0	0
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	<i>Администрирани разходни параграфи</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0	0	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	469 000	469 000	193 663
	Общо разходи (I.+II.+III.):	469 000	469 000	193 663
	Численост на щатния персонал	10	10	10
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Митнически контрол и надзор (нефискален)“

Цели на програмата

В отговор на предизвикателствата на непрекъснато променящите се условия при осъществяването на контрола за защита на финансовите, социалните и икономическите интереси на ЕС, без да се създават ненужни пречки пред легалния бизнес, Българската митническа администрация ще работи за постигането на общите стратегически цели на Митническия съюз, а именно: 1) защита на ЕС и 2) подпомагане на конкурентноспособността на ЕС. За изпълнението на тези стратегически цели, в тясно сътрудничество с останалите митнически администрации на другите държави членки, с други правоприлагачи органи и с икономическите оператори ще се стреми да прилага

ефективни мерки срещу недопускане движението на стоки, в нарушение на ограничения и забрани, въведени в законодателството на ЕС, за повишаване ефективността на оценката на риска за целите на борбата срещу терористичната и престъпната дейност, включително срещу трафика на наркотици, оръжение и прекурсори, както и стоки, наруширащи права върху интелектуалната собственост, предотвратяване, разкриване и в рамките на държавите членки, разследване и противодействие на измамите и нарушенията на митническото законодателство, както и прилагане на модерни методи по оценка и анализ на риска, с оглед ефективно противодействие на нарушенията с акцизни стоки

Представяни по бюджетната програмата продукти/услуги

❖ Противодействие на митнически, валутни, акцизни нарушения и на нарушения на законодателството на Европейския съюз, възлагашо функции на митническите органи

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Превенция, разкриване и установяване на митнически, валутни, акцизни нарушения и на нарушения на законодателството на Европейския съюз, възлагашо функции на митническите органи.
- Участие в процеса по осъществяване на административното сътрудничество с държавите членки в съответствие с Регламент (ЕС) № 389/2012 на Съвета от 02 май 2012 г. относно административното сътрудничество в областта на акцизите и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2073/2004 (в сила от 1 юли 2012 г.) чрез Системата за движение и контрол на акцизни стоки (EMCS) - обработени заявки за административно сътрудничество – 94 бр., чрез комуникационния канал ELO TO ELO – обработени заявки за сътрудничество – 255 бр. и Системата за последваща проверка на движението (MVS);
- В резултат на извършени проверки за нуждите на митническия контрол и акцизен надзор при износ на акцизни стоки, освободени от акциз крайни потребители, надзор по денатуриране на етилов алкохол са изследвани 807 проби и издадени 806 експертизи;
- Към 30.06.2015 г. в дирекция „Акцизи“ са съставени 10 бр. актове за установяване на административни нарушения;
- В хода на осъществяваната дейност по линия на взаимната помощ, с оглед правилното прилагане на митническото законодателство, предотвратяването, разкриването и наказването на нарушения и престъпления срещу законодателството на ЕС и на националното митническо законодателство, са извършени проверки на основание на Регламент (ЕО) № 515/97 на Съвета, Конвенция Неапол II и двустранни спогодби. Повечето запитвания са изпратени до Китай, Сърбия, Швейцария, като случаите касаят съмнения за представяне на неистински документи при оформяне на вносни операции, с цел избягване заплащането на държавни вземания, събиранни от митническите органи, както и редовността на завършване на режим транзит. Резултатите от проверките своевременно се предоставят на съответното митническо учреждение за допълнително митническо разследване, предприемане на действия по установяване на митнически нарушения, както и действия за събиране на дължимите вносни сборове в случаите, когато са установени несъответствия между декларираните при оформяне на вноса в България данни за стоката и тези, получени от дружеството–изпращащ и митническото учреждение, където е оформлен износа. В редица случаи събранныте документи и информация се предоставят на Националната агенция за приходите (НАП) за действия в рамките на компетентността ѝ или се

търси съдействие, като в резултат от доброто сътрудничество между Агенция „Митници“ и НАП се констатират случаи на данъчни измами;

- В хода на извършвани проверки по сигнали от Европейската служба за борба с измамите (ОЛАФ) са установени случаи на избегнато заплащане на дължими държавни вземания при внос чрез невярно деклариране на произхода на стоките. В един от случаите в хода на допълнителната проверка са събрани доказателства за действителния произход на стоките от Китай и са събрани дължимите антидъмпингови мита.

През първото полугодие на 2015 г. митническите органи са съставили общо 2 582 броя акта за установяване на административни нарушения (АУАН) и са издадени общо 2 508 броя наказателни постановления в периода от 01.01.2015 г. до 31.05.2015г., от които:

- 1 084 броя АУАН по реда на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС) и издадените Наказателни постановления са 1 477 броя. Постановените глоби и имуществени санкции възлизат на общо 10 806 616 лева;
- 1 463 броя АУАН по реда на Закона за митниците (ЗМ) и издадените Наказателни постановления са 998 броя. Постановените глоби и имуществени санкции възлизат на общо 4 641 444 лева;
- 29 броя АУАН по Валутния закон и издадените Наказателни постановления са 27 броя. Постановените глоби и имуществени санкции възлизат на общо 113 425 лева;
- 6 броя АУАН по Закона за пътищата и издадените Наказателни постановления са 6 броя.
- За периода от 01.01.2015 г. до 31.05.2015г. са образувани 213 броя досъдебни производства, от които:
 - по чл. 234 от НК – 100 броя;
 - по чл. 242 от НК – 104 броя;
 - по чл. 251 от НК – 9 броя.

През периода 01.01.–01.05.2015 г. митническите органи са извършили общо 8 136 броя физически проверки по реда на ЗАДС. Голяма част от тях са извършени по повод осъществения засилен контрол (мониторинг) на данъчни складове за производство и складиране на енергийни продукти, тютюневи изделия и алкохолни напитки, както и при извършени съвместни действия с органите на МВР, НАП и други държавни органи с контролни правомощия.

При упражняване на контрола по реда на ЗАДС и ЗМ, митническите органи са иззели/ задържали общо следните количества акцизни стоки:

- вино – 62 218 л;
- етилов алкохол, вкл. алкохолни напитки – 70 187 л;
- цигари, пури и пурети – 11 774 092 къса;
- тютюн за пушене – 2 647 кг;
- енергийни продукти – 84 910 л.

Предвид изменението и допълнението на ЗАДС и Наредба № Н-1 от 22.01.2014 г. за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване и контрол на акцизни стоки, през периода служителите на Агенция „Митници“ са продължили да участват в проверки на данъчнозадължени лица

за установяване степента на реализация на инфраструктурата на техните обекти с предоставена проектна документация, провеждане на тестове в реална ситуация и пускане в реална експлоатация на средства за измерване и контрол.

В началото на 2015 г. служители на Агенция „Митници“ са оказвали съдействие на органите на НАП и МВР при извършване на проверки на лица вложители в данъчни складове за складиране на енергийни продукти. Вследствие на констатациите при тези проверки са наложени предварителни обезпечителни мерки от публични изпълнители от НАП и са образувани досъдебни производства под ръководството на прокурори от Специализираната прокуратура на Република България. Важен момент в дейността за отчетния период е било регулярното извършване на проверки по получени запитвания за акцизни стоки по линия на Конвенция Неапол II, Европол, ОЛАФ, Регламент 389/2012г., Регламент 515/1997 и двустранни спогодби. През периода са били получени над 45 запитвания по линия на международното сътрудничество, а междувременно са били изгответи повече от 30 отговора до митнически администрации на други държави. По повод запитванията са били инициирани над 40 проверки, с цел установяване на факти и обстоятелства и/или удостоверяване получаване или изпращане на акцизни стоки. В по-голяма част от случаите, констатациите от извършените от митническите органи проверки са били предоставяни на НАП за приемане на действия по компетентност или е било изискано необходимо съдействие от органите по приходите. Обменът на информация между двете администрации е предпоставка за по-ефективен данъчен контрол, за което свидетелстват съставените актове за нарушение и прекратени регистрации по ЗДС.

Митнически служители са взели участие в срещи, семинари и др. подобни форми за обмяна на опит и информация в областта на контрола на акцизните стоки, както следва:

- участие като служители за връзка в V4 РГ „Избягване заплащането на акциз при минералните масла“ – подготовка и изпращане на статистически данни за произведените в български данъчни складове масла с код по КН 27101991 и 27101999, предназначени за лица на територията на други държави членки, както и директен обмен на информация с посочените служители за контакт от останалите държави членки на V4;
- участие в среща за оценка на операция Chess Knight III, насочена срещу измамите с минерални масла и планиране на следваща операция;
- участие в работна среща на група по дейност 7.1 от Седмия План за действие на Съвета на ЕС „Анализ на текущата ситуация с акцизните измами в митнически контекст и идентифициране на наличните инструменти, най-добри практики, слабости и нужди“ – изготвяне на финален доклад за дейността;
- участие в Седмата координационна пленарна среща на Платформата за многостраничен контрол по програма „Фискалис 2020“;
- участие в среща на Целевата група за борба с контрабандата и измамите в ЦПЮЕ;
- участие в заседание на работна подгрупа по политиката за проследяване на търговията с тютюневи изделия чрез използването на защитни елементи.

Обмененият опит и добри практики при участията са взети предвид, като при възлагане на проверки от страна на ЦМУ, на митническите органи са давани съответните указания и насоки.

Създадени са 99 броя национални рискови профили. С цел предотвратяване на нередности, свързани с избягване заплащането на антидълпингови мита, съвместно с дирекция „Тарифна политика“, са разработени и въведени в автоматизирания модул за анализ на риска 32 броя рискови профили.

През полугодието на 2015 г., с цел противодействие на нарушения и престъпления на митническото, акцизното и валутното законодателство, митническите мобилни групи са извършили: проверки – 945 броя и проверки от типа роудстоп – 2 594 броя.

В резултат на осъществените контролни действия са:

- Съставени актове за установени административни нарушения – 258 броя;
- Наложени глоби с фиш – 13 броя;
- Образувани досъдебни производства – 9 броя.

И са задържани:

- 59,636 кг хероин;
- 5,309 кг амфетамини;
- 77 217 бр. кутии цигари по 20 къса без валиден акцизен бандерол;
- 549 кг тютюн за пущене;
- 3 277 л високоалкохолни напитки, от които 1 570 л. % vol. 96%;
- 92 024 л енергийни продукти;
- 30 785 л вино;
- 5 086 бр. артикули – спортни обувки, облекла, парфюми и тоалетни води, в нарушение на ЗМГО;
- 570 л хербициди;
- 44 920 евра;
- 1 бр. лек автомобил;
- 5 бр. нелегални лица.

Дейности за предоставяне на продукта/услугата:

- Поддържане и управление на автоматизирана система за анализ на риска и по-нататъшното ѝ развитие и усъвършенстване;
- Ефективно използване на възможностите на системата за обмен на рискова информация (СОРИ), която улеснява обмена на рискова информация и подобрява анализа на риска;
- Разследване на митнически, валутни престъпления, както и свързани с търговия на акцизни стоки без бандерол – престъпления по чл. 234, 242, 242а и 251 от Наказателния кодекс;
- Осъществяване на митническия надзор и контрол върху стоките, превозните средства и лицата в зоните на граничните контролно-пропускателни пунктове и на цялата митническа територия на страната, включително осъществяване на мобилен митнически контрол;
- Осъществяване на оперативен митнически и акцизен контрол за противодействие на митническите и акцизни нарушения;
- Осъществяване на валутен контрол в рамките на предоставената със закон компетентност;
- Установяване на административни нарушения и налагане на административни наказания;

- Лабораторен анализ на преби от стоки за подпомагането на дейностите по митническия контрол и акцизен надзор;
- Осъществяване на ефективно сътрудничество и взаимодействие с правоприлагашите органи – регулярен обмен на информация във връзка с конкретни запитвания с органите на МВР, ДСР-ДАНС, КОНПИ, органите на съдебната власт, НСлС, НАП;
- Провеждане на активен диалог с икономически оператори, браншови организации и обществеността – семинари, срещи, сключване на меморандуми за разбирателство и др.;
- Регулярно публикуване на актуална информация на електронната страница на Агенция „Митници“ във връзка с изискванията на законодателството, периодично издаване на сп. „Митническа хроника“, провеждане на съвместни кампании с производители и вносители на тютюневи изделия срещу разпространение на нелегални цигари;
- Участие в процеса по осъществяване на административното сътрудничество с държавите членки в съответствие с Регламент (ЕС) № 389/2012 на Съвета от 02 май 2012 година относно административното сътрудничество в областта на акцизите и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2073/2004 (в сила от 1 юли 2012 г.) чрез Системата за движение и контрол на акцизни стоки (EMCS), чрез комуникационния канал ELO TO ELO и Системата за последваща проверка на движението (MVS);
- Осъществяване на административно сътрудничество с държавите членки съгласно Регламент (ЕО) №515/97 на Съвета от 13 март 1997 г. относно взаимопомощта между административните органи на държавите членки и сътрудничеството между последните и Комисията по гарантиране на правилното прилагане на законодателството в областта на митническите и земеделските въпроси и Конвенция, съставена на основание Член К.3 от Договора за Европейския съюз, за взаимопомощ и сътрудничество между митническите администрации (Конвенция Неапол II);
- Организиране, координиране и провеждане на национални и международни операции за противодействие на митническите, валутни и акцизни нарушения, както и на нарушения на законодателството на ЕС, възлагащо функции на митническите органи;
- Организиране на обучения за повишаване квалификацията на митническите служители при предотвратяване на митнически, валутни и акцизни нарушения.

❖ *Противодействие на незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Разкриване и задържане на наркотични вещества и прекурсори.
- През първото полугодие на 2015 г. митническите служители са задържали общо 1069,898 кг, 105 табл. и 0,5 л. наркотични вещества и прекурсори в 49 случая, от които: марихуана – 538,290 кг в 12 случая, хероин – 145,33 кг в 10 случая, кхат – 73,5 кг в 6 случая, кокаин – 6,357 кг в 4 случая, амфетамини – 1,313 кг в 4 случая, опиум – 4,801 кг в 1 случай и псевдофедрин – 299,328 кг в 5 случая;
- В специализирания склад на Агенция „Митници“ за съхранение на наркотични вещества през отчетния период са приети за съхранение наркотики – веществени доказателства по 2020 досъдебни производства. Извършени са две унищожавания на наркотики с общо унищожени количества 1569 кг по 1533 досъдебни производства. Организирано е и унищожаване на 7,42 т хашиш в пещите на циментовия завод в Златна Панега;

- При проверки на стоки за наличие на наркотични вещества и за целите на съдопроизводството са извършени 79 лабораторни експертизи за 191 проби.

Дейности за предоставяне на продукта/услугата:

- Организиране и осъществяване на дейността по предотвратяване и разкриване на незаконен трафик на наркотични вещества и прекурсори;
- Събиране, обработване, анализ, съхраняване и предоставяне на специализирана и разузнавателна информация;
- Приемане, съхраняване и унищожаване на наркотични вещества и прекурсори;
- Обучение и използване на митнически кучета за разкриване на наркотични вещества;
- Лабораторен анализ на преби от наркотични вещества за целите на съдопроизводството, както и на вещества, за които съществуват съмнения за съдържание на наркотични вещества;
- Предприемане на своевременни нормативни промени срещу новопоявляващите се наркотични вещества и прекурсори;
- Провеждане на международни операции за противодействие на незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори.

❖ *Засилване на дейността по противодействие на незаконния трафик на оръжия и изделия и технологии с двойна употреба*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Спазване изискванията на законодателството във връзка с износа на продукти, свързани с от branата, и на изделия и технологии с двойна употреба и на законодателството във връзка с вноса и износа на оръжия;
- Разкриване и задържане на незаконно пренасяни оръжия и изделия и технологии с двойна употреба.
- През първото полугодие на 2015 г. митническите служители разкриха общо 9 случая на контрабанда на оръжия и боеприпаси, принадлежности и части за оръжия, при които бяха иззети и задържани:
 - 10 бр. бойни пистолети /различни марки и калибri/;
 - 1 бр. газов пистолет;
 - 1107 бр. патрони /различни видове и калибri/;
 - 13 бр. принадлежности /пълнители, заглушители/ и
 - 1 бр. други части за оръжия.

Дейности за предоставяне на продукта/услугата:

- Осъществяване на документен контрол;
- Извършване на митнически проверки на оръжие, изделия и технологии с двойна употреба;
- Оперативно взаимодействие с компетентните по прилагането на политиката в тази област на национално ниво органи;
- Провеждане на международни и национални операции по противодействие на незаконния трафик на оръжия и изделия и технологии с двойна употреба.

❖ Закрила на права върху интелектуална собственост

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Ефективно прилагане на мерки по закрила на права върху интелектуална собственост.

През първото шестмесечие на 2015 г. действия на митническите органи по предотвратяването на нарушения на права върху интелектуална собственост са предприети в 175 случая. Осъществените задържания по видове стоки и по търговски марки са 730, в резултат на това общият брой на задържаните артикули възлиза на над 350 000.

Разгледани и обработени са 62 заявления, подадени от притежатели на права върху интелектуална собственост, за прилагането на мерки по задържане на фалшивицирани стоки съгласно Регламент (ЕС) 608/2013.

През м. януари на 2015 г. бе изгotten годишен анализ за прилаганите от митническите органи мерки за закрила на права върху интелектуалната собственост за доклада за 2014 г. на Агенция „Митници”, публикуван в списание Митническа хроника, както и за доклада относно информацията и доказателствените материали за защитата на интелектуалната собственост в Република България през 2014 г. съгласно прегледа по Раздел „Специален 301”.

И през този отчетен период продължи активното участие на митнически служители в инициативите, свързани с обучението на правоприлагашите органи. Експерти се включиха като лектори в две работни срещи „Прилагане на мерки от митническите органи за закрила на права върху интелектуалната собственост съгласно новия Регламент (ЕС) № 608/2013. Работа с функционалността на Системата COPIS”. Също така, митнически служители участваха като лектори в семинар: „Изграждане на респект към интелектуалната собственост”, организиран от Световната организация за интелектуална собственост и Патентно ведомство на Република България”. Агенция „Митници” беше домакин на работна среща с правоприлагаци и правоохранителни органи, на която представители от Европейската обсерватория за нарушения на права върху интелектуална собственост представиха системата Enforcement Date Base (EDB). Оказано беше съдействие при организирането на семинар, проведен от АРИБ, на тема „Спиране на нелегалните пестициди още на граница”, предназначен за служители от МП Лесово и МП Капитан Андреево. Експерти взеха участие в тристрранна международна регионална среща – семинар срещу нелегалните продукти за растителна защита, организирана от АРИБ, Междуведомствена комисия за лицензиране на производителите на оптични дискове и матрици за тяхното производство, както и в Междуведомствена работна група по разработване на проект на Национална стратегия за интелектуалната собственост на Република България.

Експерти взеха участие в подготовката, организирането, координирането и методическото ръководене на проведената по инициатива на СМО международна операция PANGEA VIII, насочена срещу трафика на фалшивицирани лекарствени средства, закупени по Интернет и пренасяни в пощенски и куриерски пратки.

Дейности за предоставяне на продукта/услугата:

- Прилагане на мерки за закрила на права върху интелектуална собственост;
- Провеждане на международни операции по противодействието на нарушения на права върху интелектуална собственост.

❖ ***Ефективно прилагане на мерките на търговската политика на Европейския съюз, политиката на опазване на околната среда, опазване на културното наследство и други политики, възлагащи функции на митническата администрация***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на ефективна защита на живота и здравето на хората, на животните и растенията, на културното и историческото наследство, околната среда и др., както и съдействие за прилагане на мерките по надзора на пазара.
- са изгответи методични указания във връзка с настъпили промени в законодателството и с оглед установяване на единна практика в прилагането на нетарифните мерки и мерките на ОСП, както следва:
- указания по отношение на санкционните режими за Сирия, Йемен, Сирия, ЦАР и Южен Судан, Кот д'Ивоар и Сомалия; указания във връзка с изменение на законодателството на ЕС в областта на търговията със защитени видове на дивата флора и фауна CITES; във връзка с прилагане на Схемата за сертифициране в рамките на Кимбърлийския процес за търговия с необработени диаманти са предоставени актуална информация по отношение на държавите – участнички Република Корея, Кралство Лесото, Нова Зеландия, Сиера Леоне, Израел, както и актуализирани указания при внос, износ и транзит на необработени диаманти; във връзка с промените в законодателството в областта на храните и фуражите от неживотински произход указания за отмяна на забраните и ограниченията за вноса на някои продукти от Китай, за промяна в изискванията при вноса на храни и фуражи от Япония, за промяна в изискванията на вноса на гума гуар от Индия, за промените в Приложение I на Регламент (ЕО) 669/2009 г., за преустановяване на вноса на сушен фасул от Нигерия, във връзка с фитосанитарния контрол за предотвратяване на разпространението на бактерията *Xylella fastidiosa* в ЕС, за промяна на епизоотичната обстановка и прекратяването на дезинфекцията на българо-турската граница, за прилагането на мерките спрямо дървения опаковъчен материал от Китай, за влизането в сила на регламент относно фитосанитарния контрол; указания по повод въведената на национално ниво забрана за износа на необработена дървесина; във връзка с организацията на контрола по повод предприети мерки от страна на Българска агенция по безопасност на храните към вноса на пресни плодове и зеленчуци от Турция; във връзка с нова бланка за експертна оценка и печат на Комисията за износ на художествени произведения към Националния музеен комплекс;
- са изразени бележки и предложения по проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух, по проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина, по проект на Наредба за фитосанитарния контрол, по проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2002 г. за условията, при които вредители, растения, растителни продукти и други обекти се използват за опити и научноизследователски цели, както и за работа по сортови селекции по проект на Споразумение за периодично предоставяне на информация от Агенция „Митници“ на Министерство на икономиката; по проект на Меморандум за сътрудничество и взаимодействие между Министерство на вътрешните работи, Министерство на културата, Върховна касационна прокуратура, Агенция „Митници“, Съюз на колекционерите в България и Асоциация на търговците на произведения на изкуството, е инициирано актуализирането на Заповед на министъра на финансите № ЗМФ- 1397 от 22.12.2004 г., определяща списъка с експерти, които извършват идентифициране на партидите необработени диаманти;

- са изготвени проект на Инструкция за взаимодействие с Българската агенция по безопасност по храните, чието утвърждаване предстои, както и проекти на инструкции с Министерство на околната среда и водите, с Държавната агенция за метрологичен и технически надзор, с Министерство на здравеопазването;
- се взе участие в 2 срещи на проектна група PARCS на Европейската комисия за координация на действията на митническите органи за опазването на здравето, културното наследство, околната среда и природата; в среща на Експертната група FLEGT/EUTR на Комисията; в 21-та среща на Комитета по износа на културни ценности към Комисията, в среща на Групата по прилагането на CITES, в обучение за проверка на електронно издадените разрешения за търговия с вещества, които нарушават озоновия слой, организирани от Комисията;
- регулярно са съгласувани позиции, рамкови позиции и указания в рамките на Работни групи към Съвета по европейски въпроси „Околна среда“ и „Запита на потребителите“;
- се участва в заседание на Консултативния съвет по зърно към министъра на земеделието и храните;
- е осъществено взаимодействие по теми от общ интерес с различни национални компетентни органи, в т.ч. Българска агенция по безопасност на храните, Министерство на културата, Държавна агенция по метрологичен и технически надзор, Министерство на здравеопазването, Министерство на земеделието и храните, Министерство на външните работи, Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по горите, Комисията за защита на потребителите и др.
- са изготвени регулярно рискови индикатори за активиране на рискови профили във връзка с постъпила рискова информация или промени в законодателството;
- е предоставена информация за 2014 г. на Европейската комисия във връзка с годишното докладване за установени случаи на опасни за здравето на хората и несъответстващи стоки на определените изисквания;
- са предоставени на Европейската комисия лингвистични бележки по Насоките за митнически контрол върху трансграничния превоз на отпадъци, изготвени от Комисията и от експерти от 10 държави членки, вкл. и Република България;
- са предоставени бележки по проект на документ на Европейската комисия относно характеристики и препоръки при взаимодействието между митническите органи и националните органи при прилагане на забраните и ограниченията, изготвени от Комисията и от експерти на държави членки;
- са изготвени и предоставени на Европейската комисия бележки по проект на документ относно анализа на риска в контекста на продуктовата безопасност и съответствието на продуктите с определени съгласно законодателството на ЕС изисквания;
- се участва в попълването на въпросник, изгoten от Европейската комисия, относно прилагането на Регламент (ЕС) № 258/2012 в Република България и на въпросник по отношение на измамите с хrани;
- се участва в попълването на въпросник съвместно с Изпълнителна агенция по горите във връзка с изпълнението на Плана за FLEGT на ЕС;
- се предостави на Европейската комисия информация във връзка с писмо на Главна дирекция „Околна среда“ относно случаи на незаконна търговия с европейска змиорка (*Anguilla Anguilla*), предприети действия за предотвратяване трафика на екземпляри от вида, контрол на пратките и открити проблеми във връзка с

незаконната търговия на този застрашен вид в държавите членки на ЕС, като са предоставени конкретни данни за случай на задържани 2 милиона живи змиорки от митнически служители на Митница Аерогара София;

- се изготви отговор на запитване на немски учен от Университета в Потсдам (изследовател на европейски змиорки) във връзка с искане за предоставяне на информация за предприети от Република България действия по предотвратяване незаконната търговия със змиорки от вида *Anguilla Anguilla*;
- е предоставена информация на Европейската комисия за целите на докладването по въпросите, поставени след проведената 30-та среща на Групата по прилагане на законодателството на Регламент (ЕО) № 338/97, които са свързани с възможностите на специализираните лаборатории в Агенция „Митници“ за анализи на застрашени екземпляри, конкретни примери за участие на представители от бизнес сектора и неправителствени организации в борбата с незаконната търговия с екземпляри от застрашени видове от дивата фауна и флора и др.;
- е предоставена информация на Министерство на околната среда и водите във връзка със задължение на държавите членки за двугодишното докладване на Европейската комисия на информация относно и за задължението за ежегодно докладване на данни за флуорсъдържащи парникови газове, вещества, нарушащи озоновия слой, както и данни за износа на метален живак и живачни съединения, износ и вноса на опасни химикали и химически продукти, съдържащи летливи органични съединения;
- е предоставена информация на Министерство на външните работи информация за целите на докладване на Комитета за сигурност за изпълнение на мерките, наложени с Резолюция 2199 на Съвета за сигурност на ООН;
- е попълнен въпросник, свързан с докладването на ЮНЕСКО относно предприетите мерки по прилагането на Конвенцията за мерките, насочени към забрана и предотвратяване на незаконен внос, износ и прехвърляне на правото на собственост върху културни ценности;
- е предоставена информация на Българска агенция по безопасност на храните за вноса на определени пресни плодове, на Министерство на земеделието и храните по отношение на постъпила от Европейската комисия рискова информация за фуражи, измамно представени като произведени по биологичен начин;
- ежемесечно е предоставена информация на Министерство на финансите за предприетите мерки при внос, износ и транзит на необработени диаманти;
- се координира съвместно с Министерство на околната среда и водите провеждането на международни митнически операции COBRA III, с цел осъществяване на съвместни контролни действия по предотвратяване трафика на застрашени екземпляри от дивата фауна и флора, и Enigma 3, организирани от Световната митническа организация;
- се участва в откриваща и закриваща среща на проведена планирана Одитна мисия на Службата по храните и ветеринарните въпроси на Европейската комисия за оценка на официалния контрол върху пратки с живи животни и храни от животински произход;
- се участва в Кръгла маса, организирана от медийния съюз, по въпросите, свързани с незаконната сеч, в кръгла маса, организирана от Българска стопанска камара, относно проблемите при прилагането на новите енергоспестяващи технологии в осветлението;

- е организирано и проведено обучение за митническите служители във връзка с контрола върху трансграничния превоз на отпадъци, 2 обучения във връзка с прилагането на законодателството в областта на CITES с лектор експерт от Министерство на околната среда и водите и обучение във връзка със законодателството, свързано с търговията с вещества, които нарушават озоновия слой, и флуорираните парникови газове;
- е проведена работна среща с участието на представители на Българската агенция по безопасност на храните за обсъждане на новостите в законодателството и проблемите при взаимодействието с другите компетентни органи;
- се участва в семинар съвместно с представители на бизнеса и компетентните институции на съседните държави по въпросите на контрола върху пестицидите, организиран от Асоциация „Растителнозащитна индустрия България”, както и се взе участие от служители на Митница Бургас и Митница Свиленград в семинар на същата тема, проведен в гр. Хасково;
- се участва в семинар, организиран от Държавната агенция по метрологичен и технически надзор, на тема анализ на риска във връзка с контрола на безопасността и съответствието на продуктите;
- се участва в работата по проект по ОПАК за изграждане на единна информационно-комуникационна платформа за оперативна съвместимост за обмен на данни при контрола между Агенция „Митници“ и Българската агенция по безопасност на храните;
- са предоставени отговори на въпроси (писмено и по телефон), поставени от страна на други държавни органи, граждани и бизнес, в т.ч. и постъпилите по електронен път, по отношение на прилагането на нетарифните мерки;
- е актуализирана информацията във връзка с приложимите забрани и ограничения и мерки по надзора на пазара на Интранет страницата на Агенция „Митници“, както и се подпомага работата на медийната политика;
- текущо се агрегира и анализира информация за случаите на взаимодействие между митническите органи по отношение на контрола на пратките с продукти от животински произход, случаи на нарушения или възникнали проблеми по прилагането на санкционните режими спрямо определени трети страни и др.;
- текущо се поддържа актуална информация на Интранет страницата на Агенция „Митници“ в частта Нетарифни мерки и мерки на ОСП и се подпомага работата по медийната политика на Агенция „Митници“;
- издадени са 7 разрешения за получаване на статут на одобрен износител по смисъла на правилата за произход към Споразуменията за свободна търговия на ЕС с държави партньори.

Дейности за предоставяне на продукта/услугата:

- Изготвяне на указания за прилагане на мерките, произтичащи от законодателството на ЕС;
- Изразяване на становища по проекти на нормативни актове, участие в работни групи на Европейската комисия, в междуведомствени работни групи и обмен на информация с компетентните органи в Република България, в държавите членки и Европейската комисия;
- Институционализиране на сътрудничеството и взаимодействието с компетентните органи чрез изготвяне на споразумения и/или инструкции за взаимодействие,

актуализиране на прилаганите споразумения и/или инструкции във връзка с промени в законодателството и провеждане на съвместни обучения и срещи;

- Координация на дейността по представяне пред Европейската комисия наисканията/възраженията на икономически оператори за въвеждане на автономни мерки за сuspendиране на митата;
- Представяне на статут на одобрен износител в съответствие с нормативните изисквания, свързани с правилата за произход на стоки.

❖ *Ефективно прилагане на мерките на Общата селскостопанска политика (възстановявания при износа, квоти и други мерки по вноса и износа) при тясно взаимодействие с Министерство на земеделието и храните и Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на правилното прилагане на мерките на Общата селскостопанска политика (ОСП) при внос и износ на селскостопански стоки.
- са изготвени указания във връзка с изискванията при вноса и износа на хмел и продукти от хмел, указания за спазване на разпоредбите на Регламент (ЕО) № 376/2008 на Комисията за определяне на общи подробни правила за прилагане на режима на лицензии за внос и износ и сертификати с предварително фиксиране за селскостопански продукти;
- са изразени бележки и предложения по проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за прилагане на общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз, по проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители;
- се взе участие в работни дискусии в рамките на междуведомствена работна група за изготвяне на проект на Наредба за условията и реда за издаване на лицензия на вносител за внос на семена от коноп, непредназначени за посев и за осъществяване на дейностите по преработка и продажба на семена и проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 12 от 24.04.2001 г. за условията и реда за семепроизводство, отглеждане, внос и износ на растения и семена от рода на конопа (канабис) със съдържание под 0,2 тегловни процента на тетрахидроканабинол и за внос и износ на семена от опиев мак;
- се взе участие в работни срещи с представители на Министерство на земеделието и храните и Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция за обсъждане на работни документи на Комисията по правилата за публична интервенция и частно складиране на селскостопански стоки;
- се осъществи кореспонденция с Главна дирекция „Селско стопанство и развитие на селските райони“ на Европейската комисия във връзка с проектите на Делегирани актове и Изпълнителни актове за работа с тарифни квоти, за лицензионни режими, процедура за прилагане на Регламент (ЕО) № 1278/2014 за внос на захар;
- са изготвени отговори на въпросници на Европейската комисия за управление на тарифни квоти и лицензионни режими, приложими към селскостопански стоки;
- са изготвени презентации за семинари и работни срещи в Главна дирекция „Селско стопанство и развитие на селските райони“ на Европейската комисия по теми, свързани с лицензионни режими, тарифни квоти, режими активно усъвършенстване, пасивно усъвършенстване и връщани стоки;

- се изготви годишен доклад до Европейската комисия по реда на чл. 21, ал. 2 от Регламент (ЕО) № 967/2006 по отношение на производството над квотите в сектора на захарта и годишен доклад по реда на чл. 16 от Регламент (ЕО) № 1276/2008 относно контрола чрез физически проверки върху износа на селскостопански продукти, за които са отпуснати възстановявания или други суми в частта от компетенциите на Агенция „Митници“;
- се изготви позиция за контрола върху крайната употреба и допустимите естествени фири при внос на сурова захар;
- регулярно се съгласуват позиции, рамкови позиции и указания в рамките на Работна група към Съвета по европейски въпроси „Земеделие“;
- се взе участие в 12 заседания и 12 експертни срещи на Управителния комитет за обща организация на селскостопанските пазари, секция „Хоризонтални въпроси“ към Европейската комисия;
- при извършени проверки във връзка с прилагане на мерките по ОСП (нефискални) са извършени 30 лабораторни експертизи на преби от изоглюкоза.
- осъществено е взаимодействие с Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция във връзка с движението на контролен документ Т5, както и административно сътрудничество с митническите администрации и компетентните органи на другите държави членки на ЕС по движението на документ Т5, като на Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция са предоставени 974 контролни документа Т5, а на органите на другите държави членки – 42;
- осъществено е административно сътрудничество с Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция, Министерство на земеделието и храните и компетентните органи на други държави членки по отношение на проверката на лицензии за внос и износ относно достоверност и автентичност, като на Министерство на земеделието и храните са изпратени за проверка 6 лицензии за внос, на компетентни органи в други държави членки са изпратени 8 лицензии за износ;
- се поддържат регистри за движението на контролни документи Т5, издадени от митническите органи на Република България и на другите държави членки на ЕС, както и база данни за лицата, получили одобрение да контролират теглото на банани;
- е проведена работна среща с координаторите по ОСП и обучение на митническите служители на тема „Работа със специални документи, използвани при митническото оформяне на ОСП стоки – вносни и износни лицензии, контролен документ Т5, Инф 3 и Инф 5, VI 1 и VI 2“.

Дейности за предоставяне на продукта/услугата:

- Изготвяне на указания за прилагане на мерките, произтичащи от законодателството на ЕС;
- Изготвяне на становища по проекти на нормативни актове и участие в работни групи на Европейската комисия, междуведомствени работни групи и обмен на информация с компетентните органи в Република България, в държавите членки и Европейската комисия
- Извършване на физически проверки, проверки за съответствие, проверки за подмяна и лабораторни тестове на преби при износа на селскостопански стоки, за които е предвидено изплащане на възстановявания при износ, както и при износ на извънквотна изоглюкоза, съгласно изискванията на законодателството на ЕС и

осъществяване на оперативно сътрудничество с Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция и с компетентните органи на другите държави членки;

- Извършване на физически проверки при внос на определени селскостопански стоки, за които има заложени изисквания и норми в законодателството на ЕС (банани, ориз, коноп и др.), лабораторни тестове на пробы и осъществяване на оперативно сътрудничество с Министерство на земеделието и храните и с компетентните органи на другите държави членки;
- Осъществяване на контрол върху вноса на селскостопански стоки във връзка с прилагане изискванията за лицензирането и администрирането на тарифните квоти съгласно законодателството на ЕС;
- Изготвяне на годишни доклади за Европейската комисия относно извършени физически проверки, прилаганите методи на контрол, установените нарушения и друга информация, изисквана съгласно законодателството на ЕС, свързано с износа на селскостопански стоки, за които е предвидено изплащане на възстановявания при износ, и за износ на извънквотна изоглюкоза.

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ			
Показатели за изпълнение	Целева стойност		
	Мерна единица	Бюджет 2015 г.	Отчет
1. Установени митнически, валутни и акцизни нарушения и нарушения на законодателството, възлагачи функции по контрол на митническите органи	Брой случаи	6 000	2582
2. Задържани наркотични вещества и прекурсори	Брой случаи	75	49
3. Приложени гранични мерки за защита на права на интелектуална собственост	Брой случаи	430	175

№	Бюджетна програма 1000.03.02 „Митнически контрол и надзор (нефинансов)“ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
1	2	3	4	
I.	Общо ведомствени разходи:	26 122 500	32 441 926	15 119 858
	Персонал	19 452 100	19 452 100	10 109 254
	Издръжка	4 870 400	4 689 826	2 541 441
	Капиталови разходи	1 800 000	8 300 000	2 469 163
	В това число:	607 500	426 926	0
	Проект "УТПЮЕ I"	85 000	55 830	0
	Проект "УТПЮЕ II"	522 500	371 096	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	25 515 000	32 015 000	15 119 858
	Персонал	19 452 100	19 452 100	10 109 254
	Издръжка	4 262 900	4 262 900	2 541 441
	Капиталови разходи	1 800 000	8 300 000	2 469 163
	В това число:	0	0	123 176
	Проект "УТПЮЕ I"	0	0	13 330
	Проект "УТПЮЕ II"	0	0	109 846
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	607 500	426 926	0

Персонал	0	0	0
Издръжка	607 500	426 926	0
Капиталови разходи	0	0	0
От тях за:	607 500	426 926	0
Проект "УТТИОЕ I"	85 000	55 830	0
Проект "УТТИОЕ II"	522 500	371 096	0
<i>Администрирани разходни параграфи</i>			
II. Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0
III. Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
Общо администрирани разходи (II.+III.):	0	0	0
Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	25 515 000	32 015 000	15 119 858
Общо разходи (I.+II.+III.):	26 122 500	32 441 926	15 119 858
Численост на щатния персонал	1 173	1 173	1 065
Численост на извънщатния персонал	90	94	71

Бюджетна програма „Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри”

Програмата цели предотвратяване на:

- ✓ Организирането на незаконни хазартни игри и дейности.
- ✓ Участието на непълнолетни в хазартни игри.
- ✓ Използването на игрално оборудване, игрален софтуер и комуникационно оборудване, което не отговаря на изискванията на закона.

Програмата включва дейности, изпълнявани от Държавната комисия по хазарта, чиято основна функция е проверки и проучвания по подадени писмени искания за издаване на лицензи за организиране на хазартна игри и дейности на територията на страната и ефективен контрол върху лицата, които организират хазартни игри и дейности. Изпълнението им води до максимално добри условия за развитие на регулиран хазартен бизнес в България и до увеличаване на приходите за републиканския бюджет.

За реализиране целите на програмата Държавната комисия по хазарта си взаимодейства с Държавна агенция „Национална сигурност”, Министерството на вътрешните работи, Българския институт по метрология, Националната агенция за приходите.

Представяни по програмата продукти/услуги

❖ Лицензионен режим

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Издадени или отнети лицензи за организиране и провеждане на хазартни игри и дейности и регистри;

- Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания за издаване на лиценз за организиране на хазартни игри и дейности, по които са взети решения от ДКХ - 51 бр.;
- Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания за продължаване на срока на действие на издаден лиценз, по които са взети решения от ДКХ – 52 бр.;
- Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания за промени в издаден лиценз, по които са взети решения от ДКХ – 1103 бр.;
- Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания и изготвени предложения за отказ за издаване на лиценз, по които са взети решения от ДКХ – 1 бр.;
- Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания за промени в обстоятелствата, вписани в търговския регистър – 14 бр.
- Извършени проверки и проучвания и изготвени предложения за предсрочно прекратяване на издаден лиценз, по които са взети решения от ДКХ – 25 бр.
- Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания за утвърждаване на задължителни игрални условия и правила за организиране на хазартни игри и за други задължителни правила и изисквания към игралните зали, по които са взети решения от ДКХ – 104 бр.
- Решения за поправка на очевидна фактическа грешка в издадено удостоверение – 6 бр.;
- Изготвени предложения за временно/окончателно отнемане на издаден лиценз, по които са взети решения – 2 бр.;
- Решения за отлагане на разглеждане на писмени искания – 11 бр.;
- Решения за прекратяване на образувано административно производство - 4 бр.;
- Извършени проверки и проучвания по подадени заявления, по които са взети решения за утвърждаване на типове и модификации на игрално оборудване и игрален софтуер – 83 бр.
- Решения за създаване и обновяване на списък на интернет страници, чрез които се организират хазартни игри от лица, които не са получили лиценз по Закона за хазарта – 15 бр. с включени 116 бр. интернет страници;
- Протоколни решения – 12 бр.

❖ Контрол

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Гарантиране на законосъобразна хазартна дейност;
- Извършени планови проверки на обекти, в които се организира хазартна дейност с издаден лиценз от ДКХ - 183 бр.;
- Извършени проверки по сигнали, жалби, докладни и писма от други институции, в т.ч. и осъществяване на контрол при провеждане на тиражите на ДП „БСТ” – 53 бр.
- Съставени актове за установяване на административни нарушения – 6 бр.
- Съставени актове за установяване на публично държавно вземане – 8 бр.
- При тегленето на печалбите на всички тиражи организирани от ДП “БСТ” и „Евробет” ООД присъства служител от дирекция “Контрол и правни дейности” в ДКХ.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

Програма “Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри”	Мерна единица	План 2015 г.	Отчет към 30.06.2015 г.
Показатели за изпълнение			
Проверки и проучвания по подадени искания за издаване на лицензи за организиране на хазартни игри и дейности	брой	2 470	1 483
Проверки на хазартни обекти, игри и дейности	брой	470	236

№	Бюджетна програма 1000.03.03 “Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри” (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	2 794 600	2 794 600	795 921
	Персонал	1 602 000	1 602 000	645 059
	Издръжка	1 177 600	1 177 600	150 862
	Капиталови разходи	15 000	15 000	0
	В това число:	1 050 600	1 050 600	35 965
	Проекти по ОП“Административен капацитет”	1 050 600	1 050 600	35 965
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	1 744 000	1 744 000	759 956
	Персонал	1 602 000	1 602 000	645 059
	Издръжка	127 000	127 000	114 897
	Капиталови разходи	15 000	15 000	0
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	1 050 600	1 050 600	35 965
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	1 050 600	1 050 600	35 965
	Капиталови разходи	0	0	0
	От тях за:	1 050 600	1 050 600	35 965
	Проекти по ОП“Административен капацитет”	1 050 600	1 050 600	35 965
	<i>Администрирани разходни параграфи</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	2 000 000	2 000 000	0
	Мерки за отговорен хазарт по Закона за хазарта	2 000 000	2 000 000	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	2 000 000	2 000 000	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	3 744 000	3 744 000	759 956
	Общо разходи (I.+II.+III.):	4 794 600	4 794 600	795 921
	Численост на щатния персонал	49	49	49
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Управление на ликвидността“

Изпълнение целите на програмата

- ✓ Осигуряване на необходимите ресурси за финансиране на бюджета и рефинансиране на дълга при възможно най-ниска цена в средно- и дългосрочен аспект с основен акцент върху поддържане на стабилна дългова структура и разумна степен на риск;
- ✓ Агрегиран контрол и управление на плащанията от страна на Министерство на финансите чрез залагане на общ лимит за плащания на съответните разпоредители с бюджет, с оглед осигуряване на ритмичност при финансирането на държавните разходи;
- ✓ Координация и изготвяне на месечни прогнози за касовите приходи, разходи и финансиране в съответствие с месечните заявки и оценки на агрегираните касови потоци за постигане на утвърдените бюджетни параметри с ежегодния закон за държавния бюджет.

Бюджетната програма включва дейности, изпълнявани от дирекции “Държавен дълг и финансови пазари”, “Държавно съкровище” и “Национален фонд”.

За реализиране целите на бюджетната програма Министерството на финансите си взаимодейства с международни структури и организации, първостепенните разпоредители с бюджет, Българската народна банка и банките.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ Разработване и провеждане на политиката по управление на дълга

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През периода януари - юни 2015 г. усилията на дълговото управление бяха насочени към осигуряването на необходимия финансов ресурс и провеждане на предвидима и същевременно адекватна на пазарната среда емисионна политика чрез обезпечаване на възможностите за свободно пазарно-ориентирано финансиране както на местния, така и на международните пазари. В тази връзка бяха предприети и необходимите действия за диверсификация на кръга от използваните финансови инструменти и разнообразяване характеристиките на новопоетия дълг, в т.ч. чрез предлагане на краткосрочна емисия на ДЦК с оглед ефективното управление на касовите потоци.

През полугодието беше реализирано положително нетно вътрешно финансиране от операции с ДЦК, което в резултат на емитираните съкровищни бонове и облигации възлезе на около 318,2 млн. лева. Въпреки епизодичната волатилност и несигурност на пазарите на суверенни облигации, породени както от вътрешни за страната фактори, така и от глобални такива, положителните тенденции на пазара на български дълг през първата половина на 2015 г., сред които високата ликвидност на вътрешния пазар, превеса на търсенето спрямо предлаганите емисии ДЦК от сравнително широк кръг предимно мести инвеститори с различни предпочитания и рисков профил, характеризираха като цяло пласмента на предвидените емисии ДЦК. През отчетния период Министерството на финансите продължи да предлага книжа в основните сегменти на бенчмарковата дългова крива.

Активността на вътрешния пазар през първото полугодие на 2015 г. беше ограничена в сравнение с предходните години поради комбинация от фактори, включващи добрите показатели на изпълнение на бюджета за първото полугодие, излизането на международните пазари през март, както и усложнената икономическа обстановка в

европейски план в края на полугодието. Проведени бяха 7 аукциона за пласмент на държавни ценни книжа на вътрешния пазар, като МФ отмени предвидените в индикативния календар аукциони за месеците март и юни.. Предлаганите в следните матуритетни сегменти 6-месечни съкровищни бонове и 3, 5, 10 и 10.5-годишни ДЦК бяха съобразени с необходимостта от избягване на концентрация на плащанията през натоварената 2017 г., когато се падежират, емитирани на международните капиталови пазари облигации, деноминирани в евро от 2012 г., както и с изглажддането на нетните потоци към бюджета.

Номиналната стойност на емитирани ДЦК през отчетния период е 500 млн. лева, в т.ч.: емисия с матуритет 10.5 години с номинална стойност 50 млн. лева, ДЦК с матуритет 10 години с номинална стойност 50 млн. лева, ДЦК с матуритет 5 години с номинална стойност 100 млн. лева, ДЦК с матуритет 3 години с номинална стойност 100 млн. лева и сконтови ДЦК с матуритет 6 месеца с обем 200 млн. лева.

Емисията на 10.5-годишни ДЦК е от приоритетно значение за Министерството на финансите, тъй като доходността ѝ на вторичен пазар е референтна за изчисляване на хармонизирания дългосрочен лихвен процент за оценка степента на сближаване (критерий от Маастрихт). През отчетния период доходността по тази облигация на база реално склучени сделки на вторичен пазар, отбеляза намаление от 59 б.т. или от 2.95% за м. януари 2015 г. достигна 2.36% през м. юни 2015 г., което е под стойността на голяма част от държавите-членки на ЕС.

През месец март Република България излезе на международните капиталови пазари като успешно емитира троен транш нови бенчмаркови еврооблигации на обща стойност 3.1 млрд. лв. под новосъздадената среднорочна програма за емитиране на ДЦК на външните пазари. Размерът на емисиите е както следва: 1.25 млрд. евро - 7-годишни с лихвен купон 2% и доходност 2.179; 1 млрд. евро - 12- годишни с лихвен купон от 2.625% и доходност на емитиране 2.732% и 20-годишни с купон 3.125% и доходност 3.264%. Общо 370 инвеститора участваха в трите транша, като съвкупната стойност на заявените поръчки възлезе на 4,9 млрд. евро. Параметрите на сделката бяха високо оценени от международната финансова общност, особено от гледна точка на избора на подходящ момент предвид влошената по-късно ситуация в Гърция и последвалата волатилност на международните пазари.

През първото полугодие на 2015 г. бяха подгответи и предоставени статистически данни, необходими за попълване на Нотификационните таблици за дефицита и дълга (съгласно Регламент на ЕК № 479/2009), отчитащи състоянието на дълга на сектор "Държавно управление" като цяло и на неговите под сектори – "Централно правителство", "Общини" и "Социално – осигурителни фондове", както и тримесечни данни за дълга на сектор „Държавно управление", съгласно регламент на ЕК № 1222//2004. Изгответи и предоставени бяха статистически данни за дълга, съгласно изискванията на Европейската Централна Банка, МВФ, СБ и др.

През отчетния период стартираха дейностите, свързани с провеждане на процедурата по разглеждане и одобряване на нови предложения за проекти, за които съответните ресорни министерства предлагат да бъдат финансиирани с държавни заеми или със заеми, по които се предвижда издаване на държавна гаранция през 2016 г., в изпълнение на т. 1.8 и т.2.1.16 от РМС № 62/30.01.2015 г. за бюджетната процедура за 2016 г.

На основание чл. 16, ал. 1 от Закона за държавния дълг, след извършен задълбочен и детайлрен анализ на рисковете, които структурата и профилът на държавния дълг генерират, както и при отчитане на прогнозите за изменение на макроикономическата среда и пазарната конюнктура, беше разработен проект на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2015-2017 г. Основното предназначение на Стратегията е да

обобщи и очертае водещите принципи и насоки на политиката по управление на държавния дълг, като същевременно описва индикативните мерки и използвания инструментариум за постигане на заложените в нея стратегически цели.

В изпълнение на ангажиментите съгласно чл. 38 от Закона за държавния дълг ежемесечно бе публикувана официалната информация за държавния дълг и държавните гаранции в месечен бюллетин „Държавен дълг“, а така също и на Интернет страницата на МФ. Това от своя страна беше свързано с необходимостта от осъществяване на текущо наблюдение на размера, структурата и движението на държавния дълг и държавните гаранции, извършването на различни анализи и систематизирането и оформянето им в необходимите за целта информационни масиви.

През отчетния период стартира подготовката на Годишен обзор на държавния дълг за 2014 г., включващ цялостна оценка и анализ на състоянието, структурата и движението на държавния дълг, в т. ч. на вътрешния и външния държавен дълг към края на 2014 г.

В съответствие с разпоредбата на чл. 36 от Закона за публичните финанси, през отчетния период на Интернет страницата на МФ периодично беше публикувана официална информация за консолидирания дълг на сектор „Държавно управление“.

Във връзка с проведените разговори и посещения на представители на рейтинговите агенции Moody's, Standard and Poor's и Fitch по повод прегледа на текущия кредитен рейтинг на страната, през отчетния период бяха подгответи и предоставени актуализирани данни за дълга, като част от общия преглед на състоянието на икономиката на страната и тенденциите за нейното развитие.

❖ Управление на касови наличности и касови потоци

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

За управлението на касовите наличности ежедневно бе осъществяван мониторинг на изменението на касови потоци на единната сметка и анализ на агрегирания касов ресурс.

Ежемесечно бе одобрявана прогноза/план-график за постъплениета и плащанията по/от централния бюджет и публикувана информация за нетните касови потоци на единната сметка. Текущо бяха предоставяни данни и информация за ежедневните, месечните и годишните касови потоци на средствата, консолидирани в системата на единната сметка за целите на управленското решение.

Ежемесечно бе публикувана информация за изменението на касовите потоци по сметка на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система.

Тримесечно бе изготвяна и публикувана информация за състоянието и доходността на фискалния резерв.

С цел осигуряване на публичност и прозрачност на изпълнението на бюджета през 2015 г. се публикува информация за ежедневните плащания в Системата за електронни бюджетни разплащания (СЕБРА) и други плащания. Информацията обхваща извършените плащания за всеки работен ден на ниво първостепенна система и по код за вид плащане в СЕБРА. В обхвата на изискването за публикуване на информация са и първостепенните разпоредители с бюджет, включени в СЕБРА, които публикуват ежедневно на интернет страницата си информация за плащанията в СЕБРА общо за първостепенната система, по второстепенни системи/разпоредители и по код за вид плащане за всеки работен ден.

През отчетния период бяха залагани и одобрявани лимити за плащания в системата на единната сметка, въз основа на заявки от разпоредителите с бюджет в съответствие с месечното разпределение на бюджетите им, включително и субсидии/трансфери за общините.

През периода текущо бяха отчитани приходите, разходите, трансферите и финансиращите показатели по централния бюджет.

Регулярно бяха плащани вноските в общия бюджет на Европейския съюз, както и дължимата вноска от Република България в Европейския фонд за развитие за 2015 г.

По отношение управлението на касовите потоци бяха спазени изискванията за съответствие със законодателството и вътрешните актове, надеждност и всеобхватност на финансовата и оперативна информация; икономичност, ефективност и ефикасност на дейностите, оперативно наблюдение и текущия контрол на изпълнението на бюджета.

През отчетния период от Национален фонд бяха одобрявани лимити за плащания в съответствие с разпределението на съответния бюджет и при спазване на предвидените ограничители, като бяха взети под внимание спецификата и периодичността на разходите по Оперативните програми, съфинансиирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд за периода 2007-2013г., Финансовия механизъм на Европейско икономическо пространство, Норвежкия финансов механизъм и двустранните програми за европейско териториално сътрудничество по външни граници на Европейския съюз за периода 2007-2013г. и съответстващото им национално съфинансиране. Също така през отчетния период бяха заложени и първите лимити за плащания по Оперативните програми, съфинансиирани от Европейски фонд за регионално развитие, Европейски социален фонд (включително Инициативата за младежка заетост), Кохезионния фонд и ФЕПН на Европейския съюз за финансова рамка 2014 – 2020 г. във връзка с преведеното от ЕК първоначално предварително финансиране за 2014 г. и 2015 г.

През отчетния период бяха изгответи и изпратени от СО във възможно най-кратки срокове Сертификати, Отчети за разходите и Заявления за междуинни плащания към ЕК по оперативните програми съфинансиирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС за периода 2007 - 2013г., с цел по-бързо възстановяване на средствата от ЕК.

В резултат на управлението на наличния финансов ресурс по сметките на Национален фонд в търговските банки, през отчетния период беше реализиран доход от лихви в размер на 0.2 млн. лева.

❖ Контрол

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През първото полугодие на 2015 г. Министерството на финансите прилагаше агрегиран контрол върху процесите, свързани с пускане в обращение на нови емисии ДЦК и увеличаване на обема на текущите емисии. За тази цел в координация с дирекция „Държавно съкровище“, беше изгoten годишен индикативен емисионен календар, отчитащ касовите потоци по операциите с ДЦК. Емисионната политика се провеждаше при отчитането на необходимостта от развитие на вътрешния дългов пазар чрез предлагането на ликвидни емисии в бенчмаркови обеми и поддържане на стабилни дългови параметри, при преобладаващ дял на дълга, деноминиран в лева и евро и с фиксирани лихвени проценти.

През полугодието Министерството на финансите продължи усилията си за изграждане и поддържане на високоликвидна бенчмарк крива. Съкровищните облигации формираха най-големия относителен дял в общо емитирани ДЦК през първата половина на годината като Министерството на финансите запази предлагането им на принципа на отворените емисии с фиксирани лихвени купони. Предлагането на бенчмаркови емисии и разнообразяването на мaturитетната структура на вътрешния дълг допринася за повишаване на ликвидността и насърчаването на инвеститорския интерес към българския дългов пазар.

Интересът към вътрешния държавен дълг се потвърждава от отчетените към края на месец юни 2015 г. коефициенти на покритие, които варират от 2,31 (при преотварянето на 5-годишната емисия през май) до 4.40 (за 3-годишната през февруари). Министерството на финансите продължи установената практика на осъществяване непрекъсната комуникация с пазарните участници.

България затвърди позицията си на нискорисков еmitent в региона, което се илюстрира от продължаващия силен интерес към предлаганите от нея книжа.

Министерството на финансите ще продължи усилията си за запазване на тези положителни тенденции, както и провеждането на прозрачна политика по управлението на държавния дълг.

Във връзка с текущо извършвания мониторинг на обслужването на държавногарантирания дълг с оглед предприемане на действия за предотвратяване активирането на държавни гаранции и провизиране на средства за покриване на риска от активиране на държавни гаранции в държавния бюджет, през отчетния период поради влошеното финансово състояние на „ХОЛДИНГ БДЖ“ ЕАД и невъзможността на дружеството да обслужва надлежно задълженията си по държавно гарантирани заеми към МБВР, бяха предприети действия по частично активиране на държавната гаранция. Предвид материализацията на рисковете за активиране на държавната гаранция, издадена в полза на „ХОЛДИНГ БДЖ“ ЕАД и в съответствие с Вътрешните правила за мониторинг, провизиране на средства в държавния бюджет за покриване риска от активиране на външни държавни гаранции и обслужване на външен държавногарантиран дълг, към 30.06.2015 г. беше изплатена дължимата сума към кредитора общо в размер на 0.2 млн. евро. След извършеното плащане от страна на Министерството на финансите, съответната документация бе предоставена по надлежния ред на НАП за последващи действия по събиране вземанията на държавата.

➤ *Регулиране на финансовите пазари във връзка с управлението на ликвидността*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През отчетния период се осъществяващо постоянен мониторинг на статуса и тенденциите за промяна на нивото и структурата на държавния дълг в зависимост от прогнозата за движението на нетните касови потоци в единната сметка и динамиката на основните макроикономически и фискални параметри.

Изготвяни са средносрочни прогнози за развитието на вътрешния и външния пазар на държавен дълг, както и анализ на ограниченията пред емисионната политика.

Изгответ беше индикативен годишен емисионен календар по месеци на видовете емисии на държавни ценни книжа, предлагани на вътрешния пазар, с цел създаване и поддържане на ликвидна бенчмарк крива.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ			
Показатели за изпълнение	Мерна единица	2015 г.	Отчет към 30.06.2015 г.
Изготвяне на прогноза и план-график за постъпленията и плащанията по/от централния бюджет	Брой/срок	12/в срок	12/в срок
Залагане и одобряване на лимити за плащанията по сметките на разпоредителите с бюджет, включени в единната сметка	Срок	в срок	в срок
Извършване на плащания на вноските в общия бюджет на	Срок	в срок	в срок

Европейският съюз			
Изготвяне и публикуване на информация за изменението на касовите потоци по сметка на Държавния фонд за гарантирани устойчивост на държавната пенсионна система	Брой/срок	12/в срок	12/в срок
Изготвяне и публикуване на информация за състоянието и доходността на фискалния резерв	Брой/срок	4/в срок	4/в срок
Изготвяне и публикуване на месечна прогноза за нетните касови потоци на единната сметка в БНБ	Брой/срок	12/в срок	12/в срок
Изготвяне и публикуване на ежедневна информация за плащанията в СЕБРА и други плащания в БНБ	Срок	в срок	в срок
Поддържане нивото на консолидирания държавен дълг в стойности непревишаващи Маастрихтския критерий за съотношението дълг/БВП.	проценти	Съотношение консолидиран държавен дълг/БВП под 60%	Отчетни данни за първото тримесечие на 2015 г. за съотношението консолидиран държавен дълг/БВП - 29,6%.
Поддържане нивото на максималния размер на държавния дълг към края на съответната година в стойности непревишаващи законово регламентирания лимит .	млрд.lv.	Лимит за максимален размер на държавния дълг съгласно ЗДБ РБ за 2015 г.	Към 30.06.2015 г. размерът на държавния дълг е 24,0 млрд. lv.
Поемане на нов държавен дълг в границите на законово регламентирания лимит, в т. ч. : - по Закона за държавния дълг; - чрез финансов лизинг и останалите форми на дълг.	млрд.lv.	Лимит за максимален размер на новия държавен дълг, който може да бъде поет през съответната бюджетна година съгласно ЗДБ РБ за 2015 г.	Към 30.06.2015 г. размерът на поетия нов държавен дълг е 6,4 млрд. lv.
Поддържане нивото на издадените през съответната бюджетна година държавни гаранции в стойности непревишаващи законово регламентирания лимит, в т. ч.: - новите държавни гаранции по Закона за държавния дълг; - други гаранции, за които това е предвидено във закон.	млрд.lv.	Лимит за максимален размер на новите държавни гаранции, които могат да бъдат поети през съответната бюджетна година съгласно ЗДБ РБ за 2015 г.	Към 30.06.2015 г. размерът на поетите нови държавни гаранции е 0,02 млрд. lv.
Разработване на нова Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2015-2017 г. на основание чл. 16, ал. 1 от Закона за държавния дълг	срок	съгласно регламентираните срокове	Проектът на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2015-2017 г. е внесен за разглеждане в Съвета за развитие при Министерския съвет. Предстои да бъде проведено заседание на СР при МС, resp. внасяне на проекта на Стратегия за приемане от МС през второто полугодие на 2015 г.
Провеждане на процедура по разглеждане и одобряване от Министерския съвет на инвестиционни проекти, кандидатстващи за финансиране с държавни и държавногарантирани заеми	срок	съгласно регламентираните срокове	Заявлените от ресорните министерства проекти, кандидатстващи за финансиране с държавни и/или държавногарантирани заеми през 2016 г. са внесени за разглеждане в Съвета за развитие при Министерския съвет. Предстои да бъде проведено заседание на СР при МС, resp.

			внасяне на материалиите в МС през второто полугодие на 2015 г.
Брутно финансиране на вътрешния пазар	хил. лв.	съгласно приемането и отчитането на показателя по ЗДБ РБ за 2015 г.	Към 30.06.2015 г. брутното финансиране на вътрешния пазар е в размер на 500.0 млн. лв.
Нетно финансиране на вътрешния пазар	хил. лв.	съгласно приемането и отчитането на показателя по ЗДБ РБ за 2015 г.	Към 30.06.2015 г. е реализирано положително нетно вътрешно финансиране в размер на 318.2 млн. лв.
Изготвяне на месечен емисионен календар	брой/срок	12/в срок	6/в срок
Изготвяне на тримесечен индикативен емисионен календар	брой/срок	4/в срок	2/в срок
Поддържане официалния регистър на държавния и държавногарантириания дълг на основание на чл. 38 от ЗДД и базата данни, в т.ч. валутни курсове и лихвени проценти	брой/срок	12/в срок	12/в срок
Извършване на плащания по държавния дълг	срок	в срок	в срок
Извършване на превантивни дейности, свързани с мониторинг върху обслужването на държавногарантирани заеми и провизиране на средства при активиране на държавните гаранции.	срок	в срок	в срок
Изготвяне календар на плащанията по вътрешния и външния държавен дълг и прогнозни постъпления от емисии на ДЦК	брой/срок	12/в срок	6/в срок
Изготвяне на отчет и информация за изпълнението на параметрите по държавния дълг - финансиране, лихви и общодържавни разходи	брой/срок	12/в срок	6/в срок
Изготвяне на годишен отчет за състоянието на държавния дълг	срок	съгласно регламентираните срокове	в срок
Ежемесечно публикуване на официалната информация за държавния и държавногарантиран дълг	брой/срок	12/в срок	6/в срок
Публикуване на официалната информация за консолидирания дълг на сектор „Държавно управление“	брой/срок	4/в срок	2/в срок
Разработване и публикуване на годишен бюлетин „Обзор на държавния дълг“	брой/срок	1/в срок	В процес на разработка. Предстои да бъде публикуван през второ полугодие на 2015 г.
Провеждане на процедура за избор на първични дилъри на ДЦК	брой/срок	1/в срок	Предстои да бъде проведена през второ полугодие на 2015 г.

№	Бюджетна програма 1000.04.01 "Управление на ликвидността" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
1	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	1 218 000	1 218 000	514 291
	Персонал	1 012 100	1 012 100	423 417
	Издръжка	205 900	205 900	90 874
	Капиталови разходи	0	0	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	1 218 000	1 218 000	514 291
	Персонал	1 012 100	1 012 100	423 417

	Издръжка	205 900	205 900	90 874
	Капиталови разходи	0	0	0
2	Ведомствени разходи по други бюджетни и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	<i>Администрирани разходни параграфи</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	4 700 000	4 700 000	1 917 735
	Годишни такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България	4 700 000	4 700 000	1 917 735
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджетни и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	4 700 000	4 700 000	1 917 735
	Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	5 918 000	5 918 000	2 432 026
	Общо разходи (I.+II.+III.):	5 918 000	5 918 000	2 432 026
	Численост на щатния персонал	27	27	27
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма “Оперативна програма „Административен капацитет”

С ПМС № 125/20.05.2015 г. за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, приет с ПМС № 229/2009 г. функциите на Управляващ орган на Оперативна програма „Административен капацитет” са възложени на дирекция „Добро управление” към Министерския съвет.

Цели на програмата

Основната цел на програмата е ефективното и ефикасно управление и изпълнение на Оперативна програма „Административен капацитет”.

По отношение на цялостното управление на програмата през отчетния период са извършени следните действия:

- Във връзка с прехвърлянето на УО на ОПАК в АМС е извършена актуализация на системите за управление и контрол на ОПАК. На 29.06.2015 г. ИА ОСЕС стартира седми системен одит за увереност относно съответствието на системите за управление и контрол на УО на ОПАК с изискванията на Регламент (EO) № 1083/2006 и Регламент (EO) № 1828/2006.
- Изготвяне на тристрани споразумения за промяна на страните по договорите за предоставяне на БФП.
- Провеждане на обучения на бенефициентите след сключване на договори с цел правилно изпълнение на проекти, укрепване на капацитета на бенефициентите по

ОПАК и минимизиране на риска от налагане на финансови санкции за неточно прилагане на правилата за управление и изпълнение на проекти, финансиирани със средства на ЕСФ и държавния бюджет на РБ.

- През първо шестмесечие на 2015 г. са изпратени два броя тримесечни отчети по Плана за изпълнение на ОПАК към Европейската комисия.
- Всеки месец е изготвян доклад към министъра на финансите за напредъка по Програмата, както и до вицепремиера, отговорен за управление на средствата от Европейския съюз.
- Към края на шестмесечието е изгoten риск-анализ на всички проекти в изпълнение по програмата (над 300 бр.). В резултат от анализа, проектите попадат в четири категории:
 1. 222 бр. проекти (67% от всички проекти) на стойност 64.5 млн. лв. (45% от стойността на всички договори в изпълнение), които са без риск от неизпълнение;
 2. 21 бр. проекти (6% от всички) на стойност 6.3 млн. лв., които са за прекратяване;
 3. 26 бр. проекти (8% от всички) на стойност 46.9 млн. лв., които с цел успешното им приключване трябва да бъдат удължени;
 4. 63 бр. проекти (19% от всички) на стойност 26.7 млн. лв. (19% от стойността на всички договори в изпълнение), които са изключително рискови, тъй като са все още на етап провеждане на обществена поръчка и избор на изпълнител по основната/ите дейност/и по проекта.

На база данните от риск-анализа към настоящия момент може да се направи оценката, че съществува риск да бъдат освободени средства по програмата за 2015 г. в размер на минимум 4.5 млн.евро, ЕС част. Ако 50% от средствата по проектите, попадащи в група 4 (проекти на етап провеждане на обществени поръчки по основните дейности) бъдат реализирани, то загуба на средства по програмата няма да има.

- На 25 юни беше проведена Техническа среща с Европейската комисия, на която беше обсъден напредъкът в изпълнението на ОПАК за първото полугодие на 2015 г. и риска от автоматичното отписване на средства в края на 2015 г.
- На 26 юни беше проведено Шестнадесетото официално заседание на Комитета за наблюдение на ОПАК, на което беше докладван напредъкът на финансовия план на ОПАК от началото на 2015 г., бяха представени резултатите и изпълнението на препоръките от проведените одити, както и беше представен Годишният доклад за напредъка в изпълнението на ОПАК за 2014 г. Също така бяха представени основните изводи и препоръки от проведената оценка по ОПАК, изгответи от фирма „Екорис“.
- Годишният доклад за напредъка в изпълнението на ОПАК за 2014 г. беше одобрен от Комитета за наблюдение на ОПАК на 26 юни и официално подаден към ЕК чрез системата SFC-2007 на 29.06.2014 г. Докладът беше определен от ЕК като допустим на 03.07.2015 г.

❖ *Провеждане на процедури за подбор на проекти*

Действия за предоставяне на продукта/услугата:

- Изготвяне на индикативна годишна работна програма (ИГРП);
- Обявяване на процедури;
- Информационни кампании;

- Оценяване и класиране на постъпилите проектни предложения;
- Подготовка и сключване на договори за предоставяне на БФП.

С оглед на края на програмния период не е разработвана ИГРП на ОПАК за 2015 г. Предвид приключването на програмирането по ОПАК, за периода не са обявявани процедури за подбор на проекти.

Във връзка с осигуряване на успешното изпълнение на проектите по програмата предвид прехвърлянето на УО на ОПАК са изгответи и изпратени до бенефициентите за подпис 355 тристрани споразумения и заповеди (в случаите, в които бенефициент е АМС). Сключено е 1 тристрочно споразумение с Министерството на културата. Издадена е 1 Заповед за предоставяне на БФП на бенефициент АМС.

За първото шестмесечие на 2015 г. е издадена 1 бр. Заповед за предоставяне на БФП по проект по Приоритетна ос IV „Техническа помощ“ на ОПАК с рег. № К10-40-7-14/22.01.2015 г. „Извършване на оценка на изпълнението на ОПАК в периода от началото на 2013 г.“ на стойност 41 061,04 лв.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Издадена заповед за предоставяне на БФП – 1 брой на стойност около 41 хил. лв.
- Изгответи и изпратени за подпис 355 бр. тристрани споразумения и заповеди за НФП
- Сключено 1 бр. тристрочно споразумение с Министерството на културата
- Издадени 2 бр. заповеди за предоставяне на БФП на бенефициент – АМС.

❖ Верификация на проектите, финансираны по ОПАК

Дейности за предоставяне на продукта/услугата:

- Пълна документална проверка на представените от бенефициентите отчетни документи (технически доклади, финансови отчети и искания за плащане (ИП));
- Извършване на проверки на място, изготвяне на доклади с констатации и препоръки;
- Изготвяне и периодична актуализация на годишния план за проверки на място, чрез анализ на риска на изпълняваните проекти.

Бенефициентите по програмата подават междинни технически доклади, в които отчитат напредъка по реализирането на заложените дейности. На базата на тях УО на ОПАК следи за напредъка по изпълнение на проектите, изпълнението на индикаторите и постигането на целите на финансираните проекти. Верифицирането на разходите от УО на ОПАК представлява цялостен процес на наблюдение и контрол върху финансовия и физическия напредък по проектите за потвърждаване на допустимостта на разходите за изпълнение на одобрените проекти. Верификация се извършва след представяне на искане за плащане, технически доклад и финансов отчет, придружен с разходооправдателни документи.

В процеса на мониторинг на проектите, финансираны по Оперативната програма УО на ОПАК идентифицира следните проблеми и трудности за бенефициентите, при изпълнението на финансираните по програмата проекти:

- честа смяна на екипите за управление на проектите;
- липса на капацитет при управлението на проектите от страна на голяма част от бенефициентите;

- забавяне в изпълнението поради недобро планиране на дейностите в проектите, както и при подготовка и провеждане на процедури по обществени поръчки;
- нарушения в провеждането на процедури за избор на изпълнители по реда на ЗОП.

Предприетите корективни действия от страна на УО на ОПАК включват:

- Засилен е предварителният контрол върху проектите на документации за възлагане на обществени поръчки.
- Организират се редовни обучения на одобрените бенефициенти за управление на проекти, финансиирани по Програмата. Експертите провеждат и регулярни срещи с бенефициентите с цел дискутиране на горепосочените проблеми и подпомагане успешната реализация на проектите.
- Значително е подобрена комуникацията между УО на ОПАК и бенефициентите, като от страна на експертите в ОПАК се оказва помощ на бенефициентите в изпълнението на проектите.
- Предприети са мерки от страна на УО на ОПАК за насърчаване на процеса по предоставяне на искания за плащане от бенефициентите, особено тези, чиито проекти са на стойности над 500 хил. лв.
- Изготвят се ясни графики за верификация, като последните се актуализират в зависимост от интензивността на постъпилите искания за плащане, в резултат на което се извършва и ежедневен мониторинг на възлаганите дейности и получените за възстановяване на средства искания на бенефициентите по ОПАК.
- В отчетния период редовно се актуализира информацията на Интернет страницата на ОПАК, Интернет страницата на Министерство на финансите и Единния информационен портал за обща информация за управлението на Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз в Република България, като са отразени статусът на текущите процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ и беше публикувана своевременно най-актуалната информация, свързана с изпълнението на Оперативната програма. С цел подпомагане на бенефициентите на Интернет страницата на Оперативната програма са публикувани „Често допускані грешки и нарушения при изготвяне на проекти на документации и провеждане на обществени поръчки“ както и „Често допускані грешки при отчитането на проектите“.

Към 30.06.2015 г. по ОПАК има 407 бр. незатворени договори (28% от всички склучени договори по програмата), от които 88 бр. договори са изтекли и по тях предстои окончателна верификация. От началото на 2015 г. до сега са приключени над 200 проекта.

Съгласно утвърдения на 18.12.2014 г. Годишен план за проверки на място, УО на ОПАК следва да извърши 285 проверки на място. На 31.03.2015 г. с одобрена докладна записка от РУО на ОПАК са отпаднали като нискорискови 135 броя проверки по следните три процедури – 1.1-08, 2.2-14 и 2.2-16 за 2015 съгласно одобрения план на 18.12.2014 г.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Проверени искания за допустимост на дейности и разходи – 457 бр. са проверените и верифицирани междинни и окончателни искания за плащане от УО на ОПАК.
- Извършени проверки на място – 36 броя при окончателно приключване на проекти съгласно утвърдения Годишен план за проверки на място за 2015 г.

❖ Финансово управление на оперативната програма

Дейности за предоставяне на продукта/услугата:

- Изготвяне доклади по сертификация и декларации за допустимите разходи към Сертифициращия орган;
- Възстановяване на средства на бенефициентите;
- Отчитане на изпълнението на оперативната програма;
- Изготвяне и актуализиране на процедури и правила за изпълнение на оперативната програма.

За периода 01.01.2015 г. – 30.06.2015 г. е издадена една нова Заповед за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по приоритетна ос 4 за близо 87 хил. лв., а междувременно 8 бр. договори са прекратени. Нетната стойност на договорените средства за периода (намаления от спестени средства от затворени договори, наложени финансови корекции, прекратени договори и др.) е (- 17 763 728.58 лв.) или (-5.2%) от финансовия план по ОПАК.

От началото на годината са получени 411 бр. междинни и окончателни ИП на стойност 24.9 млн. лв. С цел ефективно усвояване на средствата по програмата и недопускане на загуба на средства до края на програмата следва да бъдат сертифицирани 100 млн. лв., като към 30.06.2015 г. остатъчната цел е сведена до 84 млн. лв. Следва да се има предвид, че най-много договори ще изтекат през м. август'15: 130 бр. за 25 млн. лв., а през м. октомври'15 ще изтекат най-много договори като стойност (86 бр. за 81 млн. лв.), т.е. най-голямото натоварване на експертния състав по програмата ще бъде през последното тримесечие на 2015 г. и първо тримесечие на 2016 г. предвид, че УО на ОПАК трябва да депозира последен Доклад по сертификация и декларация за допустимите разходи пред Сертифициращия орган до 31.03.2016 г.

За отчетния период УО на ОПАК е изготвил и Сертифициращият орган е одобрил три доклади по сертификация, като са сертифицирани разходи в размер 15 917 540.81 лв. (4.7% от ФП). С натрупване, сертифицираните разходи по програмата са 256 571 856.70 лв. (75.4% от финансовия план). Средствата от Европейския социален фонд и по трите доклада са възстановени от Европейската комисия.

Експертите от УО работят на пълни обороти, но предвид ниската стойност на получаваните ИП от бенефициентите постигането на необходимите цели по програмата е изключително трудоемко. В тази връзка са предприети допълнителни мерки за насърчаване на предоставяне на ИП от бенефициентите. Причините за липсата на искания за средства са: удължаването на договорите за БФП поради забавяне на процеса за избор на изпълнител и обжалване на обществените поръчки, постоянната смяна на екипите за управление, прекратяване на проекти.

Изплатените средства на бенефициентите (нето) са 10 664 527.65 лв. или 3.1% от ФП, което представлява едва 28% от изплатените средства за същия период на миналата година.

Всеки месец са изготвяни отчети за касовото изпълнение на бюджета, месечни финансови отчети, отчети за финансовото изпълнение на ОПАК в LOTHAR, отчет до заместник министър-председателя по европейските фондове и икономическата политика.

На всеки три месеца се изготвя доклад до Европейската комисия за изпълнението на ОПАК.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Усвояване на средства от структурните инструменти и подобрени системи за управление и контрол (нетна стойност за периода 01.01-30.06.2015 г., в лева)

ПО	Общ бюджет (ЕС +НС)	Договорени средства	Разплатени средства	Верифицирани средства	Сертифицирани средства
ПО 1	75 955 150.93	-2 073 503.60	2 188 108.23	3 872 007.77	3 923 893.25
ПО 2	122 123 016.81	-3 285 575.20	7 636 148.70	9 889 396.40	10 022 845.50
ПО 3	128 731 742.91	-12 358 254.25	25 359.59	1 613 262.98	1 053 860.32
ПО 4	13 617 079.12	178 604.47	814 911.13	945 657.60	916 941.74
Общо по ОПАК	340 426 989.77	-17 763 728.58	10 664 527.65	16 320 324.75	15 917 540.81

❖ Информиране на обществеността и популяризиране на ОПАК

В изпълнение на Комуникационния план на ОПАК през първото полугодие на 2015 г. УО предоставя регулярна актуална информация както на сайта на програмата, така и на всички заинтересовани страни.

През отчетния период стартира нов проект K10-40-7-12/15.12.2014 г. с предмет: „Провеждане на комуникационни дейности за популяризиране изпълнението на ОПАК и подкрепата на ЕСФ“. Бяха изгответи технически задания и документи за сключване на договор със счетоводител по проекта. По него все още не са стартирали дейности поради прехвърлянето на администрацията на Управляващия орган на програмата към дирекция „Добро управление“ в АМС. До края на годината по проекта е предвидено следното: администриране и поддръжка на сайта на ОПАК; организиране на едно Годишно информационно събитие (ГИС) за 2015 г.; изработване на информационни и реклами материали за нуждите на ГИС и КН на ОПАК.

Стартира и подготовката на бъдещи събития и дейности за осигуряване на информация и публичност за новия програмен период, координирани от Централния информационен и координационен офис съгласно Националната комуникационна стратегия.

На 28 май в Градската градина в София се проведе изложение за представяне на новите оперативни програми и възможностите за кандидатстване. Изложението под наслов „Една посока, много възможности“ събра на едно място експерти от всички програми за периода 2014 – 2020 г., които през целия ден предоставяха на посетителите информация и материали за актуални процедури за кандидатстване, добри практики по старите оперативни програми, както и обща информация и рекламни материали. В рамките на събитието се състоя и официалното награждаване на победителите в конкурса „Направи селфи с европроект“. Конкурсът се проведе в периода 20 – 27 май 2015 г. чрез социалната мрежа Фейсбук. Имаше викторина за новите оперативни програми и много награди за участниците. За доброто настроение на всички участници в изложението беше предвидена богата музикална програма. Организатори на събитието бяха Централното координационно звено в Административния съвет и Управлящите органи на програмите за периода 2014 – 2020 г.

На 26 юни в присъствието на представители на Европейската комисия в Гранитната зала на Министерския съвет се проведе шестнадесетото заседание на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Административен капацитет“ (ОПАК). На него беше одобрен Годишният доклад за напредъка за 2014 г. и беше представен напредъкът в изпълнението на финансовия план на ОПАК от началото на 2015 г. В същия ден се проведе и първото официално заседание на КН на ОПДУ. На него бяха одобрени Националната комуникационна стратегия и Годишния комуникационен план за действие за 2015 г. Той предвижда организиране на информационни срещи за всички

бенефициенти по предстоящите процедури за кандидатстване; провеждане на едно голямо годишно събитие и обучения за бенефициенти след сключване на договори за предоставяне на БФП.

Дейността на ОПАК е отразявана с регулярни пресъобщения до медиите с актуална информация за напредъка по ОПАК. Продължи постоянният мониторинг на медиите: в ежедневници и седмичници с национално и регионално покритие и в информационни агенции и сайтове за първото полугодие на годината има над 570 неплатени публикации, които пряко се отнасят до ОПАК и изпълняват по нея проекти или в които програмата е спомената по друг повод. Акценти от медия мониторинга се публикуват и на сайта на ОПАК в рубриката: "ОПАК в медиите".

Бяха изгответи отговори на журналистически въпроси във връзка с подготвяна статия от в. Капитал, публикувана на 10.01.2015 г.

Към настоящия момент поради липса на изпълнител за поддръжка на сайта на програмата той се администрира от служителя по публичност в дирекция Добро управление. Освен актуални новини регулярно се публикуват и други документи, предоставящи информация за изпълнението на ОПАК и указания на УО за правилно управление на проектите. Най-съществената информация се публикува и на Единния информационен портал www.eufunds.bg, включително решения и документи, свързани с работата на Комитетите за наблюдение на ОПАК и ОПДУ.

През отчетния период бяха координирани участия на УО в публични събития по проекти по ОПАК, съответно: на Министерството на правосъдието (12.01), Сметната палата (15.01), Министерството на от branата (20.01), Висшия съдебен съвет (26.01), Върховния административен съд (03.02).

През отчетния период беше предоставяна информация на всички заинтересовани страни, вкл. АМС, ЕК, медиа, народни представители и др. Изгответи бяха справки и отчети, напр. за дейностите по комуникация за 2014 г. (за изразходваните средства за 2014 г. по договори с изпълнители на стойност между 20 000 лв. и 66 000 лв. без ДДС по реда на чл. 14, ал. 4 от ЗОП); Годишен доклад за 2014 г. до ЕК в частта за комуникация, доклад до ЕК за 4-то тримесечие на 2014 г. и др. Ежемесечно се правят справки за Централния информационен офис за напредъка в изпълнението на договорите за комуникация за стария и новия програмен период, както и регулярни справки на месечна база за планираните публични събития.

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ				
Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Закон 2015 г.	Уточнен план 2015 г.	Отчет 01.01-30.06.2015г.
1. Обявени процедури	Брой	0	0	0
2. Договорени средства	хил. лева	0	0	41.06
3. Проведени събития за информираност на обществеността и популяризиране на ОПАК (информационни дни, семинари, конференции)	Брой	1	1	1 ⁴

⁴ На 26 юни в присъствието на представители на Европейската комисия в Гранитната зала на Министерския съвет се проведе шестнадесетото заседание на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Административен капацитет“ (ОПАК). На него беше одобрен Годищният доклад за напредъка за 2014 г. и беше представен напредъкът в изпълнението на финансовия план на ОПАК от началото на 2015 г. В същия ден се проведе и първото официално заседание на КН на ОПДУ. На него бяха одобрени Националната комуникационна стратегия и Годищния комуникационен план за действие за 2015 г. Той предвижда организиране на информационни срещи за всички бенефициенти по предстоящите процедури за кандидатстване; провеждане на едно голямо годишно събитие и обучения за бенефициенти след сключване на договори за предоставяне на БФП.

№	Бюджетна програма 1000.05.01 "Оперативна програма "Административен капацитет" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	4 169 000	3 825 503	501 999
	Персонал	1 306 500	1 006 500	-263 739
	Издръжка	2 862 500	2 819 003	765 738
	Капиталови разходи	0	0	0
	В това число:	2 669 000	2 669 000	825 148
	Комуникационен план и управление на ОПАК	2 669 000	2 669 000	825 148
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	1 500 000	1 156 503	-323 149
	Персонал	1 306 500	1 006 500	-263 739
	Издръжка	193 500	150 003	-59 410
	Капиталови разходи	0	0	0
	В това число:	0	0	-1 095 060
	Проекти по ОП "Административен капацитет"	0	0	-1 095 060
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	2 669 000	2 669 000	825 148
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	2 669 000	2 669 000	825 148
	Капиталови разходи	0	0	0
	От тях за:	2 669 000	2 669 000	825 148
	Комуникационен план и управление на ОПАК	2 669 000	2 669 000	825 148
	<i>Администрирани разходни параграфи</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	53 042 600	53 042 600	12 899 295
	Проекти по ОП "Административен капацитет"	53 042 600	53 042 600	12 899 295
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	53 042 600	53 042 600	12 899 295
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	1 500 000	1 156 503	-323 149
	Общо разходи (I.+II.+III.):	57 211 600	56 868 103	13 401 294
	Численост на щатния персонал	44	0	0
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Национален компенсационен жилищен фонд”

Изпълнение целите на бюджетната програма

Финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно спестовни влогове. Със Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове /ЗУПГМЖСВ/ се определя изплащането на компенсации на гражданите придобили жилище, или започнали изграждането на такова.

Предоставяни по програмата продукти/услуги

❖ Информация за наличността и качеството на данните

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Цялостната информация, на базата на която се извършва дейността на НКЖФ, е предоставена от Банка ДСК ЕАД, тъй като само и единствено там са откривани партиди за жилищноспестовни влогове на граждани. След предоставяне на тези данни се извършват съответните законови процедури от местните комисии при общините (152 на брой), като за одобрените окончателни списъци, спестовните числа по тях и др., се обобщават постоянно от Изпълнителния орган на НКЖФ.
- Същата база данни се предоставя и на съответните постоянни комисии при Народното събрание, за вземане на съответни решения при изготвянето на проекти за изменение и допълнение на ЗУПГМЖСВ.

❖ Контрол върху дейността на местните комисии

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Гражданите, притежаващи многогодишни жилищноспестовни влогове, включени в окончателни списъци при общините, получават левови компенсации, след придобиване на жилища или започнали изграждането на такива. Ето защо при всяко постъпване на поименни списъци-искания от местните комисии до НКЖФ, те се разпределят на съответните главни експерти за извършване на проверка за съответствия с лица, брой спестовни числа и други, след което се написва писмо-разпореждане до съответния клон на Банка ДСК-ЕАД, с копие до председателя на местната комисия. Така изготвеното писмо се парафира от съответния главен експерт, след което се проверява и подписва от главния счетоводител и изпълнителния директор. Самото фактическо изплащане на компенсациите се извършва по банковите сметки на правоимашите граждани, с платежни нареждания, подписани от председател и член на съответна местна комисия до съответния клон на Банка ДСК-ЕАД.
- Изпълнителният орган /ИО/ и Управителният съвет/УС/ на НКЖФ извършват превантивен, текущ и последващ контрол на дейността на местните комисии. С предоставените ни средства по фонда се разпореждат местните комисии под контрола на ИО на фонда, а на тримесечия и от УС на НКЖФ. Одобрените окончателни списъци се намират, както в местните комисии, така и в ИО на НКЖФ и в съответния клон на Банка ДСК-ЕАД.
- Всяко постъпило искане от страна на местна комисия до ИО на НКЖФ се упражнява контрол по определяне на левовата компенсация на спестовните числа, след което се прави разпореждане за превеждане на съответната сума по сметката на местната комисия, а тя от своя страна издава платежно нареждане за изплащане на левовата компенсация на съответното правоимащо лице.
- За отчетният период изплатените средства за финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно спестовни влогове са в размер на 5 539 644 лв.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

Бюджетна програма “Национален компенсационен жилищен фонд” Показатели за изпълнение	Мерна единица	Закон 2015г	Отчет към 30.06.2015г.
1. Финансово компенсиране на жилищно-спестовни влогове	бр.	2 300	750
2. Контролни проверки в местните комисии – 152 бр.	бр.	75	17
3. Спестовни числа за компенсиране	бр.	160 000 000	70 265 188

№	Бюджетна програма 1000.05.02 "Национален компенсационен жилищен фонд" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	241 000	241 000	94 921
	Персонал	180 700	180 700	72 066
	Издръжка	55 300	55 300	21 065
	Капиталови разходи	5 000	5 000	1 790
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	241 000	241 000	94 921
	Персонал	180 700	180 700	72 066
	Издръжка	55 300	55 300	21 065
	Капиталови разходи	5 000	5 000	1 790
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	<i>Администрирани разходни параграфи</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	11 130 000	11 130 000	5 539 644
	Финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове по Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове	11 130 000	11 130 000	5 539 644
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	11 130 000	11 130 000	5 539 644
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	11 371 000	11 371 000	5 634 565
	Общо разходи (I.+II.+III.):	11 371 000	11 371 000	5 634 565
	Численост на щатния персонал	9	9	9
	Численост на извънцята персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Администрация”

Изпълнението на дейностите по бюджетната програма води до осигуряване на нормалното функциониране на администрацията, обезпечаване и повишаване ефективността на осъществяваните работни процеси, оптимално използване на ресурсите, адекватна и ефективна система за финансово управление и контрол в Министерството на финансите.

В бюджетната програма министерството планира дейностите и разходите за тях по предоставяне на услуги, насочени въtre към организацията и имащи важно значение за изпълнението на основните бюджетни програми и предоставянето на продуктите/услугите по тях към външни за министерството бенефициенти.

Дейностите по бюджетната програма са насочени към създаване условия за изпълнението на всички бюджетни програми, включени в структурата на програмния бюджет на Министерството на финансите. Услугите, които се предоставят по бюджетната програма имат за цел подпомагане ефективното осъществяване на дейностите на служителите на министерството при предоставянето на продукти/услуги за публичния сектор в необходимото количество, качество, срок и при най-ниска цена.

Дейности, подпомагащи предоставянето на продуктите/услугите по бюджетните програми на министерството:

❖ **Управление на човешките ресурси**

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През първото полугодие на 2015 г. дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“ (ЧРАО) осъществи следните дейности в областта на управлението на човешките ресурси:

Във връзка с извършени трансформации на длъжности по предложения на директорите на дирекциите бяха изгответи и издадени 14 броя заповеди.

Министерството на финансите продължи да следва политиката си за привличане на квалифицирани и амбициозни хора. През месец юни 2015 г. са обявени 2 конкурсни процедури (за 3 свободни длъжности „юрисконсулт“). Към настоящия момент конкурсните процедури не са приключени.

Министерството на финансите привлече 6 служители по реда на чл. 81а от Закона за държавния служител и 6 служители по реда на чл. 81б от Закона за държавния служител от други структури на държавната администрация и изпрати 5 служители в други администрации по реда на чл. 81а от Закона за държавния служител и 1 служител по реда на чл. 81б от Закона за държавния служител. Служители на дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“ предоставиха консултации относно начина на преминаване на държавна служба в друга администрация или временно преместване в друга администрация и изготвиха писмени споразумения между държавните служители и органите по назначаване на двете администрации.

От началото на годината в Министерството на финансите са проведени конкурентни подбори за заемане на 36 по-високи свободни длъжности, като 27 от общия брой бяха за експертни и 9 за ръководни длъжности.

През месец януари 2015 г. дирекция ЧРАО приложи системата за годишно оценяване на служителите на Министерството на финансите съгласно изискванията на Наредбата за условията и реда за оценяване изпълнението на служителите в държавната администрация, приета с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. Бяха оценени общо 517 служители, като 458 от тях са служители, работещи по служебно правоотношение, а 59 – по трудово правоотношение.

Паралелно с провеждането на годишното оценяване на служителите за 2014 г., през м. януари 2015 г. се проведе и изготвянето на работни планове на служителите в министерството. Съгласно изискванията на НУРОИСДА, считано от 15.06.2015 г. в МФ стартира провеждането на Междинната среща между оценявация ръководител и оценявания, етап от годишното оценяване изпълнението на служителите в държавната администрация. Дирекция ЧРАО информира за това писмено всички ръководители на звена в министерството, във връзка с ролята им на оценявачи, и даде указания за провеждането на й. Служители на дирекция ЧРАО са на разположение за допълнителни въпроси по отношение на провеждането на междинната среща и попълването на формулярите през целия нормативно определен период – 15.06.-31.07.2015 г.

Считано от 01.04.2015 г. бяха повищени в ранг 125 служители на Министерството на финансите, като 21 от тях заемат ръководни, а другите 104 - експертни длъжности.

В изпълнение на Вътрешните правила за реда, условията и изискванията за дългосрочно командироване на служители на Министерството на финансите (МФ) в Постоянното представителство на Република България към Европейския съюз (ППРБЕС) в Брюксел, Белгия, утвърдени със Заповед № ЗМФ-936 от 20.08.2014 г. на министъра на финансите, в съответствие с разпоредбите на Закона за държавния служител, Закона за дипломатическата служба и Постановление № 105 на Министерския съвет от 2012 г. за реда за дългосрочно командироване на служители от държавната администрация в задграничните представителства на Република България, и във връзка с предстоящо изтичане на срока на задграничния мандат на двама служители на МФ в ППРБЕС, бяха проведени 2 подбора за заеманата от тях съответна позиция на дългосрочно командирован представител на МФ в ППРБЕС. На одобрениите служители бяха подгответи документите за дългосрочно командироване.

В началото на 2015 г. бе изгotten и утвърден от министъра на финансите Годишен план за специализирано обучение на служителите, включващ 181 теми за курсове и семинари. Предпочитаните области за обучение бяха в сферата на публичните политики – разработване, прилагане и мониторинг, европейски регулатии и фондове, ефективно бюджетиране, обществени поръчки, превенция на корупцията, разработване и управление на проекти по оперативните програми, приключване на програмен период 2007-2013 г., промени в българското законодателство и прилагане на нормативните актове, делови умения. С цел повишаване квалификацията на служителите бяха включени и в обучения за развитие на чуждоезиковата и компютърната компетентност. Следвайки утвърдената от 2012 г. практика, в допълнение към Годишия план за специализирано обучение, дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“ обобщи и изготви отделно приложение, включващо потребности от специализирано обучение за календарната година, което да бъде финансирано със средства от оперативните програми „Техническа помощ“ и „Административен капацитет“. Приложението включва 43 теми за курсове, предлагани от български и чуждестранни обучителни организации, в които през отчетната година ще вземат участие служители от дирекциите „Финанси на реалния сектор“, „Национален фонд“, „Вътрешен одит“ и „Икономическа и финансова политика“.

През отчетният период в изпълнение на Годишия план за специализирано обучение на служителите от Министерство на финансите за 2015 г. са реализирани обучения, организирани от различни обучаващи институции в страната и чужбина. Част от проведените обучения са осъществени по линия на обучителните програми на Института по публична администрация (60 служители), Дипломатически институт към Министерството на външните работи (2 служители), Европейски институт по публична администрация (22 служители), Обединен виенски институт (14 служители), Център за оценка на въздействието на законодателството (4 служители), Европейски център за обучения, гр. Париж, Франция (16), Европейска академия за данъци, икономика и право, Берлин, Германия (12 служители). През месец март 2015 г. се провеждаха две издания на единодневно обучение на тема Microsoft CIE, в което взеха участие 33 служители на ведомството.

В утвърдената от министъра на финансите Процедура за планиране, организиране и реализиране на обучението на служителите в Министерството на финансите е регламентирано задължението за работа в министерството за период от една до три години въз основа на сключен договор, когато съответният служител е изпратен на обучение с продължителност най-малко 5 работни дни, независимо от източника на финансиране, или на обучение без значение от продължителността, за което таксата за

обучение е над 500 лв. за сметка на Министерството на финансите. С оглед изпълнение на процедурата, до м. юли 2015 г. бяха подписани пет договора за обучение със служители, които успешно преминаха обучение с продължителност повече от 5 работни дни.

След направен анализ на критериите за подписване на договори за обучение, по-конкретно случая при обучение с продължителност над 5 работни дни, независимо от източника на финансиране, беше установено, че подписването на договор се приема негативно от страна на служителите. Договорът се подписва само при непрекъсната продължителност на едно обучение над 5 работни дни. В същото време средната обща продължителност на обучението на един служител на МФ за една календарна година е между 5 и 15 работни дни, като в някои случаи те се събират от няколко обучения с продължителност между 2 и 3 дни. Това поставя служителите в неравностойно положение от гледна точка на подхода към тях и задълженията, които им се възлагат. В тази връзка и за да се постигне справедливост в прилагането на разпоредбите относно задължението за работа в министерството за период от една до три години, със Заповед № 3МФ-644 от 07.07.2015 г. министърът на финансите утвърди актуализирана Процедура за планиране, организиране и реализиране на обучението на служителите в Министерството на финансите, в която се регламентира, че договор за обучение следва да се подписва при обучение с продължителност над 10 работни дни, независимо от източника на финансиране.

Министерството на финансите (МФ) беше партньор на Университета за национално и световно стопанство (УНСС) в проект BG051PO001-3.1.07-0059 „Актуализиране на учебните планове и програми в ОКС „бакалавър“ за професионално направление „Икономика“ в съответствие с потребностите на пазара на труда за изграждане икономика, основана на знанието“ по схема за безвъзмездна финансова помощ BG051PO001-3.1.07. „Актуализиране на учебните програми във висшето образование в съответствие с изискванията на пазара на труда“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“. С цел устойчивост на резултатите от проекта ръководствата на УНСС и МФ сключиха споразумение за сътрудничество. Споразумението е с продължителност от три години от датата на неговото подписване и при изпълнението му няма финансови ангажименти за страните. Предметът на споразумението е периодична актуализация на учебните планове и програми, по които се обучават студентите на УНСС в областта на финансите, счетоводството и финансовия контрол, както и привличането на експерти от структурите на МФ за лектори в УНСС по актуални въпроси във финансовата сфера. За изпълнение на споразумението всяка страна определя координатор, като от страна на министерството е определен представител на дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“.

В Министерството на финансите има изградени традиции в провеждането на студентски практики. За провеждане на стаж в периода 01.07.2015 г. – 30.09.2015 г. във финансовото министерство бяха обявени 29 свободни стажантски позиции. През 2014 г. Министерският съвет прие Наредба за студентските стажове в държавната администрация, която Министерството на финансите, като част от държавната администрация, прилага. Във връзка с това лятната кампания за набиране на стажанти в министерството през 2015 г. се проведе чрез Портала за студентски стажове в държавната администрация. Голяма част от студентските практики в МФ са започнали, но през лятото се очаква да се проведат по-голямата част от стажовете.

В изпълнение на Решение № 217 на Министерския съвет от 2011 г. са предприети действия за прекратяване на трудовите и служебните правоотношения със служителите на Министерството на финансите, които са придобили право на пенсия за осигурителен стаж и възраст. През първото полугодие на 2015 г. са пенсионирани 4 служители по

служебно правоотношение. Изготвени са 30 броя образец УП-3 – Удостоверение за осигурителен (трудов) стаж и 10 производствени характеристики. Служителите от дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“ предоставиха консултации за подготвяне на документите за пенсиониране и изготвиха 2 образца УП-1 – Заявление за отпускане на пенсия(и) и добавка(и) на пенсионираните служители.

Текущо бяха извършвани анализи за използваните и неизползваните отпуски от служителите в министерството. Беше създадена организация по изготвяне и актуализиране на график за ползване на платения годишен отпуск за 2015 г. от служителите на Министерството на финансите. Обработените молби за отпуск през първото полугодие на 2015 г. са 2 256 броя. Служителите на дирекцията предоставяха консултации през изминалите месеци за правото на ползване на платения и неплатения годишен отпуск, платения отпуск за обучение, платените отпуски поради бременност и раждане и отглеждане на дете до 410 дни и до 2 -годишна възраст, неплатения отпуск за отглеждане на дете както и платения отпуск на бащата при раждане на дете.

❖ *Информационно обслужване*

Тук са групирани дейностите, свързани с планиране, изграждане и внедряване на информационни системи за нуждите на министерството, поддържане на системите и осигуряване висока степен на сигурност; предоставяне на електронни услуги съгласно стратегията за електронно правителство; консултантски услуги. Необходимостта от предоставяне на услуги в областта на информационните и комуникационните технологии се определя от целите на Министерство на финансите.

- Стратегическо планиране на ИТ дейностите в МФ – обхваща създаване, съгласуване и поддържане в актуално състояние на Политика по информационни технологии в системата на МФ, Политика по мрежова и информационна сигурност на информационните системи в МФ и други документи.
- Планиране, изграждане и внедряване на информационни системи за нуждите на МФ – базира се на нормативни и стратегически документи в областта на ИТ и обхваща създаване на необходимата организация, координация и контрол на дейностите по планиране, изграждане и внедряване на информационни системи и осигуряване на тяхната сигурност; управление на ИТ проекти; управление на договори с външни партньори; изготвяне, прилагане и актуализиране на стандарти и методологии в областта на информационните технологии в МФ; предоставяне на електронни услуги; осигуряване на оперативна съвместимост между информационните системи на МФ и държавната администрация.
- Поддръжка на ИТ инфраструктурата на МФ – осигурява нормална работоспособност на ИТ инфраструктурата на МФ. Извършва се поддържане и администриране на информационните и комуникационни системи в министерството; поддръжка на системен и приложен софтуер; управление на договори по поддръжката с външни организации; разработване на вътрешни правила и процедури за поддръжка, в това число и в областта на информационната сигурност и контрол по изпълнението им.
- Консултантски услуги – обхваща изготвяне на анализи, становища и препоръки за дейности по ИТ в държавната администрация; изготвяне на оценки и съгласуване на ИТ проекти и технически спецификации, задания и проекти; участие в оценка на проекти, задания и приложни продукти, тестване и внедряване на приложни системи, доставени от трети страни.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- В областта на стратегическото планиране на ИТ дейностите в МФ е изгoten, съгласуван, приет и изпълнен годишен оперативен план на дирекция „Информационни системи“ за 2015 г. Поддържани в актуално състояние са: Политика по информационни технологии в системата на МФ; Политика по мрежова и информационна сигурност на информационните системи в МФ и други вътрешноведомствени ИТ документи. Изготвени са нужните документи (които са от компетентността на дирекция „Информационни системи“) за провеждане на процедура по ЗОП с предмет „Изнесени дейности по управление на ИТ услуги в системата на Министерство на финансите“, а именно: Техническо задание, Методика, Процедура за управление на договори, Ценово предложение.
- В областта на планиране, изграждане и внедряване на информационни системи за нуждите на МФ:
 - ✓ Осигурено е нормално функциониране на всички информационни системи на МФ включително на модул „Местни данъци и такси“ (МДТ), внедрен в 207 общини и всички райони на Столична община чрез предоставяне на ежемесечни услуги по извънгаранционно поддържане.
 - ✓ Усъвършенствани са информационни системи за МФ – Информационна система за дирекция „Данъчна политика“; Управление на Държавното съкровище; Информационна система за общините (ИСО), Регистър общински дълг, Регистър за минималните и държавните помощи, Интернет страницата на МФ и др., в съответствие с настъпили нормативни и други промени.
 - ✓ Модул МДТ заедно със системата за обмен на информация (СОИ) е приведен в съответствие с настъпили нормативни изменения в ЗМДТ във връзка с: чл. 54 ал.1 и чл.5а. Автоматизиран е процеса на ежедневното получаване на данни от регистъра на пътните превозни средства, поддържан от Министерство на вътрешните работи допълването им с данни, даващи възможност автоматично да се извърши закриване при промяна на собственост, завеждане на придобиване на превозно средство (ПС); завеждане на закриване/отписване на ПС и др. Обработените и допълнени данни ежедневно се предоставят на всички общински администрации, с което са постигнати облекчения за гражданите и общинските служители. Автоматизиран е процеса по ежедневното предоставяне на данни, които общините следва да предоставят на министерството по чл. 5а. Реализирани са редица нови функционалности и са подобрени съществуващи такива по предложения на общините, които използват модул МДТ.
 - ✓ Осигурено е нормално функциониране на информационната система за управление на държавното съкровище, базирана на софтуерния продукт Microstrategy като е проведена процедура по ЗОП и е склучен едногодишен договор.
- В областта на поддържане на информационните системи с необходимото качество, висока степен на сигурност и надеждност чрез:
 - ✓ Непрекъснато поддържане и администриране на информационните и комуникационни системи в МФ с необходимото качество чрез собствен висококвалифициран ИТ персонал и аутсорсинг на услуги и управление на договори с външни организации. Осигурена е защита на информационните системи и компютърната мрежа от неоторизиран достъп.
 - ✓ Поддържани в актуално състояние са различни правила и процедури за информационна сигурност в МФ. Осигурен е оторизиран достъп на потребителите до информационните ресурси.

- ✓ Актуализиран е ползвания приложен софтуер и операционни системи към последни версии.
- ✓ Проведена процедура за обществена поръчка за доставка на хардуер за системата на Министерството на финансите (МФ).
- В областта на предоставяне на консултантски услуги – изискваните за 2015 г. услуги са предоставени своевременно, с необходимото качество и прецизност.

❖ *Правно подпомагане*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Дейността по правно подпомагане през първото полугодие на 2015 година, осъществявана от дирекция „Правна”, е била насочена към създаване на условия за законосъобразното упражняване на правомощията на министъра на финансите и изпълнение на функциите на министерството в областта на публичните финанси, поемането и управлението на държавния и държавногарантирания дълг, управлението на държавното имущество, упражняването на правата на държавата в търговски дружества с държавно участие, изработването на проекти на нормативни и други актове, международно сътрудничество и др.

Във връзка с усвояване на средствата от Европейския съюз за изграждане на национални инфраструктурни обекти са анализирани и съгласувани над 45 предложения за отчуждаване на имоти по реда на глава трета от Закона за държавната собственост, необходими за задоволяване на държавни нужди и е оказано съдействие за съставянето на проекти на актове на Министерския съвет и съвместни заповеди на министъра на финансите и министъра на регионалното развитие и благоустройството за отчуждаване на имоти или части от имоти. По-важните отчуждителни процедури при непосредственото участие на дирекцията са свързани изграждането на някои национални обекти - участъци от магистрали и ж.п. участъци, околовръстния път на гр. София и обекти, необходими за нормалната работа на енергийната система:

- ✓ Отчуждаване на имоти за изграждане на обект: "Реконструкция и електрификация на ж.п. линията Димитровград-Свиленград, фаза 4.1";
- ✓ Отчуждаване на имоти за изграждане на обекти: Реконструкция и електрификация на ж.п. линия Димитровград-Свиленград", фаза 4.2";
- ✓ Отчуждаване на имоти за изграждане на обект: Реконструкция и електрификация на ж.п. линията Димитровград-Свиленград, фаза 4.3";
- ✓ Отчуждаване на имоти за изграждане на обект: "Софийски околовръстен път" от 0+780 до 6+300 км. и от 0+780 до 6+300 км. известване и реконструкция на съоръжения;
- ✓ Отчуждаване на имоти за изграждане на обект "АМ „Струма“ ЛОТ 2 "Дупница-Благоевград от км 322+000 до км 359+483,52 и известване на трасета";
- ✓ Отчуждаване на части от имоти, за задоволяване на държавна нужда, за изграждане на обект: Реконструкция на Път III-6222 "Ваксево - Смоличано" от км 4 + 600 до км 7 + 110;
- ✓ Отчуждаване на имоти на територията на областите Габрово и Стара Загора за изграждане на обект: "Път III-5004 "Обход на гр. Габрово от км 0+000 до км 31+000;
- ✓ Отчуждаване на имоти за изграждане на Път II-18 "Софийски околовръстен път";

- ✓ Отчуждаване на поземлени имоти за "Изграждане на нова ВЛ 110 Kv за второ захранване на п/ст "Оряхово".

В рамките на дейността по подпомагане на министъра на финансите при упражняване на правомощията му по Закона за държавната собственост са изгответи над 136 правни становища, 8 методически указания, писма и други документи, свързани с осъществяване на правомощията на министъра на финансите по упражняване на методическото ръководство по придобиването, управление и разпореждане с вещи-държавна собственост.

По Закона за приватизация и следприватизационен контрол министърът на финансите е подпомаган във връзка с упражняване на неговите правомощия за предварително съгласуване на приватизационните процедури, свързани с продажба на имоти-частна държавна собственост с данъчна оценка над 10 000 лева.

Изгответи са становища и е оказвана правна помощ при упражняване на правомощията на министъра на финансите в качеството му на орган, упражняващ правата на собственост на държавата в търговски дружества. Дирекцията е участвала в правните аспекти на подготовката и изработването на проектите на актове във връзка с държавното участие в „Печатницата на БНБ“ АД, „Българска банка за развитие“ АД, „Централен депозитар“ АД, „Българска фондова борса“ АД, „Проектна компания нефтопровод Бургас – Александруполис БГ“ ЕАД, и учредяването на еднолично акционерно дружество с държавно участие в капитала, което да изпълнява функциите на „мениджър на Фонда на фондовете“. Служители от дирекцията са участвали и в проведените общи събрания на акционерите на някои от посочените търговски дружества.

Дирекцията е анализирала всички документи, постъпили от Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество, събрала е от областните администрации и Националната агенция за приходите допълнителна информация и е изгвтила мотивирани предложения, разгледани на заседание на Междуведомствения съвет. Приети са решения, обхващащи 42 влезли в сила съдебни решения. Дейността е финализирана с решение на Министерския съвет за възлагане на Националната агенция за приходите да извърши продажба на имущество, отнето в полза на държавата.

През отчетния период министърът на финансите е подпомаган при разработването и прилагането на механизъм за разпределение и превеждане на годишната държавна субсидия на правоимащите политически партии и коалиции чрез изгответянето на проекти на заповеди на министъра, правни становища, справки и анализи, отговори на питания и др.

Дирекцията е участвала в подготовката и съгласуването на проекти актове на Министерския съвет, свързани с изпълнението на държавния бюджет за 2015 г., отчета за изпълнението на държавния бюджет 2014 г., отчетите за текущото изпълнение на бюджета за 2015 г. и бюджетната процедура за 2016 г. Изгответи са правни становища по различни въпроси, свързани с прилагането на законодателството в областта на публичните финанси, в т.ч. поемането и управлението на държавния и държавногарантирания дълг.

Правното подпомагане през първото полугодие на 2015 г. се е изразявало и в ежедневно участие в съгласувателната процедура по чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация чрез изгответянето на правни становища по проекти на актове от компетентността на правителството, чиито вносители са други министри.

През първото полугодие на 2015 г. двата отдела в дирекцията са изгвтили правни становища по над 80 законопроекти, над 190 проекти на нормативни административни

актове, над 210 проекти на решения/протоколни решения на правителството, както и над 70 проекти на международни договори (в данните не са включени оперативно съгласуваните проекти на актове, които надхвърлят 190 бр.).

Дирекцията е подпомагала административните звена на министерството и администрациите на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на финансите при подготовката на проекти на актове от компетентността на правителството, както и при подготовката на проекти на актове, издавани от министъра на финансите, чрез изработване или участие в изработването на проектите, правно-техническо им оформяне, участие в работни групи и обсъждания, изготвяне на правни становища, даване на правни консултации и др.

При осъществяване на дейността по правно подпомагане служители от дирекцията са участвали в работата на комисии с постоянен и временен характер, комитети и др., като Междуведомствената комисия за държавните имоти извън страната към Министерския съвет, Централната комисия за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица към Министерския съвет, Комисия за земеделските земи, Временна комисия по чл. 5 от Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от ЗВСОНИ, Комисия по чл. 24, ал.1 от Правилника за прилагане на Закона за държавната собственост, Междуведомствена работна група за провеждане на обща партньорска проверка за извършване на цялостен преглед на системата за защита при бедствия в Република България (22 юни - 1 юли 2015 г.), Постоянната комисия по трудово законодателство към Националния съвет за тристренно сътрудничество, Работна група № 6 „Държавни помощи”, Комитет по риска, изпитната комисия за провеждане на изпита по чл. 53 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор на 27 юни 2015 г., работни групи, свързани с подготовката и осъществяването на средносрочната програма за емитиране на държавни ценни книжа на международните капиталови пазари и предоставяне на мостови заем, междуведомствената работна група за изготвяне на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за нормативните актове във връзка с въвеждането на оценка на въздействието на законодателството в нормотворческия процес на Народното събрание и Министерския съвет на Република България и др.

За първото шестмесечие на 2015 г. към двата отдела на дирекция „Правна“ чрез АИС-Документооборот са насочени и обработени над 1170 преписки (в тази бройка не са включени обработените от дирекцията преписки, касаещи точки за дневен ред на Министерския съвет и други с оперативен характер). Допълнително са постъпили и обработени оперативно стотици искания за правни консултации, изготвяне на документи, оперативно съгласуване и/или правно-технически редакции на проекти на актове, участие в обсъждания, срещи, преговори и др.

❖ *Вътрешен одит*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Идентифициране и оценка на рисковете за постигане целите и изпълнение на всички програми, включени в структурата на програмния бюджет на МФ.
 - Със Заповед на министъра на финансите № 313/ от 17.04.2015 г., публикувана на INTRANET страницата на МФ, е актуализиран съставът на Комитета по риска;
 - Проведено е заседание на Комитета по риска по предварително утвърден дневен ред, изгответ е и публикуван на INTRANET страницата на МФ Протокол от проведеното Заседание № ПР 20/ 22.06.2015 г.
 - На заседанията на Комитета по риска директорът на дирекция ВО участва с право на съвещателен глас и вътрешен одитор от дирекцията е администратор на Комитета по риска.

- Утвърдени са и публикувани на INTRANET страницата на МФ годишните /оперативни/ планове на дирекциите за 2015 г., както и актуализираните рискови регистри.
- Изготвяне на базата на оценка на риска на 3-годишен стратегически план и годишен план за дейността по вътрешен одит.
 - Дирекцията извършва през 2015 г. своята дейност на база разработени Стратегически план за дейността на дирекция „Вътрешен одит“ за периода 2013-2015 г. и Годишен план за одитната дейност на дирекция „Вътрешен одит“ за 2015 г., утвърдени от министъра на финансите.
- Извършване на одитни ангажименти за даване на увереност и консултиране на структурни звена, програми и процеси в МФ, в т.ч. ВРБ, в които няма звена за вътрешен одит.
 - За периода от 01.01.2015 г. до 30.06.2015 г. са извършени и приключени 9 одитни ангажименти, от които 7 одитни ангажименти за даване на увереност и проследяване на дадени препоръки в предишни одитни ангажименти и 2 одитни ангажимента за консултиране.
- Извършване на проверки във второстепенни разпоредители с бюджет към министъра на финансите, в които е изградено самостоятелно звено за вътрешен одит, както и на техните разпоредители с бюджет от по-ниска степен, във връзка с изпълнение на одитен ангажимент за даване на увереност.
 - За периода от 01.01.2015 г. до 30.06.2015 г. не е изпълняван одитен ангажимент за даване на увереност от дирекция „Вътрешен одит“, изискващ извършване на проверки във второстепенни разпоредители с бюджет към министъра на финансите, в които е изградено самостоятелно звено за вътрешен одит, както и на техните разпоредители с бюджет от по-ниска степен.
- Извършване на одитни ангажименти за даване на увереност и консултиране в търговски дружества по чл. 61 от Търговския закон и държавни предприятия по чл. 62 ал. 3 от Търговския закон, в които правата на собственост на държавата се упражняват от министъра на финансите и в които не е изградено самостоятелно звено за вътрешен одит.
 - За периода от 01.01.2015 г. до 30.06.2015 г. от дирекция „Вътрешен одит“ не е изпълняван одитен ангажимент за даване на увереност в търговско дружество по чл. 61 от Търговския закон, в което правата на собственост на държавата се упражняват от министъра на финансите и в които не е изградено самостоятелно звено за вътрешен одит.
- Предоставяне на независима и обективна оценка за адекватността и ефективността на системите за финансово управление, вкл. и по отношение усвояването на средствата от ЕС.
 - В изгответните одитни доклади от извършените одитни ангажименти и в Годишния доклад за дейността на дирекция „Вътрешен одит“ за 2014 г. е представена оценка на системите за финансово управление и контрол.
- Даване на препоръки за подобряване на дейността на одитирани структури, програми и/или процеси.
 - В приключилите одитни ангажименти към 30.06.2015 г., за подобряване на дейността на одитирани структури са дадени общо 30 препоръки, от които 5 с високо ниво на рискове, 22 със средно ниво на рискове и 3 с ниско ниво на рискове.

- Изготвяне и представяне на министъра на финансите на годишен доклад за дейността по вътрешен одит в Министерство на финансите и всички ВРБ в системата на министерството.
 - На основание чл. 40, ал. 1 от ЗВОПС е изготвен и представен на министъра на финансите Годишен доклад за дейността на дирекция „Вътрешен одит“ за 2014 г.;
 - На основание чл. 40, ал. 4 от ЗВОПС е изготвен и представен на министъра на финансите Обобщен годишен доклад за 2014 г., който съдържа обобщена информация за цялостната дейност по вътрешен одит, осъществявана в МФ и във ВРБ, в които има създадени самостоятелни звена за вътрешен одит, а именно: НАП и Агенция „Митници“;
 - Двата доклада са представени с писмо изх. № 93-26-15/10.02.2015 г.
- Извършване на специфични проверки на системата за събиране и контрол на приходите от ДДС в системата на собствените ресурси, администрирани от Национална агенция за приходите и Агенция „Митници“, във връзка с изготвянето на цялостно мнение относно описание на системата, със съдействието на звената за вътрешен одит на НАП и АМ. Координиране и подпомагане методически проверките, извършени от звената за вътрешен одит на НАП и АМ.
 - С писмо вх.№93-26-139/30.03.2015 г. от директора на Агенция „Митници“ до министъра на финансите с копие до директора на дирекция „Вътрешен одит“ в МФ е получено описание на системата за събиране и контрол на приходите от ДДС в митническата администрация;
 - С писмо вх.№93-26-140/27.03.2015 г. от изпълнителния директор на Националната агенция за приходите до министъра на финансите е получено описание на системата за администриране на ДДС през 2013 г. като част от системата на собствените ресурси на общността;
 - С писмо по ел.поща от 27.05.2015 г. до директора на дирекция „Вътрешен одит“ в НАП и началника на отдел „Звено за вътрешен одит“ в АМ, е изискано да предоставят на дирекция „Вътрешен одит“ в МФ по ел. поща документ/и, свързани и доказващи осъществените проверки по изготвените и предоставените в МФ описания на системата за събиране и контрол на приходите от ДДС;
 - С писмо по ел. поща от 18.06.2015 г. от директора на дирекция „Вътрешен одит“ в НАП е получен контролен лист, удостоверяващ извършените действия от ЗВО на НАП във връзка с изготвеното описание на администрирането на ДДС в агенцията, включени в системата на собствените ресурси;
 - С писмо по ел. поща от 30.06.2015 г. от началника на отдел „Звено за вътрешен одит“ в АМ е получен контролен лист, удостоверяващ извършен преглед на изготвеното описание на системата за събиране и контрол на приходите от ДДС в митническата администрация.

❖ ***Инспекторат – административен контрол***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Извършване на комплексни, тематични и последващи проверки на структури, дейности и процеси по осъществяване на административната дейност в министерството и в административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.
 - През първото полугодие на 2015 г. са извършени са общо 12 бр. планови проверки, както следва: тематични – 10 бр. и последващи – 2 бр.

- Изследване на риска от корупция и предлагане на мерки за ограничаване на установени уязвими точки.
 - Извършени са 3 проверки в административни структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредител с бюджет по бюджета на МФ.
- Извършване на проверки за анализ и оценка на ефективността на дейността на администрацията на МФ и ВРБ.
 - Извършени са 2 проверки: 1 проверка в структурно звено на МФ и 1 проверка в административна структура, чиито ръководител е второстепенен разпоредител с бюджет по бюджета на МФ.
- Събиране и анализ на информация и извършване на проверки по своя инициатива за установяване на нарушения, възможни прояви на корупция и неефективна работа на администрацията, както и извършване на проверки по сигнали за корупционно поведение от страна на служители от министерството и от второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МФ;
 - Извършени са 3 броя проверки, по инициатива на Инспектората.
- Извършване на проверки по сигнали и предложения срещу незаконни или неправилни действия или бездействия на служители от министерството и от второстепенните разпоредители с бюджетни кредити към министъра на финансите;
 - През първото полугодие на 2015 г. са разгледани общо 19 броя сигнали, за незаконообразни действия на служители.
- Даване на предложения на министъра на финансите за образуване на дисциплинарни производства при констатирани нарушения на служебните задължения, както и на Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация, както следва:
 - Общо 3 броя предложения, в т. ч.: 1 брой за служител от МФ и 2 броя за служители от административни структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МФ.
- Съставяне на актове за установяване на административни нарушения, когато е предвидено в закон, при констатирани нарушения от страна на служителите от министерството и от второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МФ
 - Не са съставяни актове за установяване на административни нарушения.
- Осъществяване на функции по реда на чл. 18а, ал. 1, ал. 2 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси
 - В резултат на проверка реализирана от Инспектората, е изпратена 1 брой сигнал на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.
- Иницииране на предложения за изменения и допълнения на вътрешноведомствени актове, регламентиращи организацията на работа и дейността на министерството и на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МФ
 - Общо 14 броя, от които 2 бр. за МФ и 12 броя за административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МФ.
- Изпращане на сигнали до органите на прокуратурата, когато при проверки са налице данни за извършено престъпление от страна на служители на министерството и на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МФ
 - Не са изпращани сигнали до органите на прокуратурата.

- Осъществяване и на други дейности, свързани с административния контрол, произтичащи от нормативни актове или възложени от министъра на финансите:
 - Изгoten е Отчетен доклад за дейността на Инспектората на МФ по чл. 46 от ЗА за 2014 г.;
 - Извършва дейности по докладване за напредъка по изпълнение на препоръките на ЕК в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка;
 - Проверява се ежедневно за постъпили сигнали за корупция, подадени чрез Информационната система за координация и комуникация между антикорупционните структури (ИСККАС), администрирана от КППК при МС;
 - Проверява се ежедневно за постъпили сигнали за корупция, подадени на Интернет страницата на НАП.

❖ Административно обслужване

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През първото полугодие на 2015 г. своевременно бяха приети, регистрирани, сканирани и предадени по предназначение 14 959 входящи документи и 15 691 изходящи документи.
- В приемната на министерството през първото полугодие на 2015 г. бързо и качествено бяха обслужени граждани и представители на организации, като бяха приети и регистрирани 72 сигнали и предложения и 594 заявления във връзка с извършването на административни услуги от страна на Министерство на финансите.
- Данните в Административния регистър за издадените от министъра на финансите административни актове бяха актуализирани достоверно и в срок.
- В Министерството на финансите през първото полугодие на 2015 г. постъпиха 35 заявления за достъп до обществена информация. В законоустановения 14-дневен срок бяха издадени 17 решения за предоставяне или отказ за предоставяне на достъп до обществена информация, а на 1 заявление беше удължен срокът за отговор със законоустановените дни, на 2 заявление беше отговорено по реда на чл. 33 от Закона за достъп до обществена информация ЗДОИ, на 8 заявления беше отговорено с писмо, че исканата информация не отговаря на изискванията на ЗДОИ, 8 заявления бяха изпратени по компетентност на основание чл. 32 от ЗДОИ.
- В указаните срокове бяха изгответи и представени в Министерския съвет за включване в законодателната и оперативната работна програма предложенията на Министерството на финансите по проекти на нормативни актове. Своевременно беше подадена информация относно изпълнението на законодателната и оперативната работна програма, приета с решение на Министерския съвет.
- Осъществена беше ефективна координация на дейностите при подготовката и съгласуването на докладите на министъра на финансите по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.
- Своевременно бяха подгответи материалите за 25 заседания на Министерския съвет и по електронен път беше предоставена информация на административните звена в министерството и второстепенните разпоредители с бюджет за приетите правителствени документи (163 постановления, 479 решения, 28 протоколни решения и 2 разпореждания)..
- Текущото и архивно съхранение на документацията в министерството беше извършено съгласно Закона за националния архивен фонд, нормативните актове по неговото прилагане и Номенклатурата на делата.

Конкретните резултати от предоставянето на продукта/услугата са отчетени в таблицата с целевите стойности.

❖ **Финансово счетоводни дейности**

Финансово счетоводни дейности включват операции по планиране, изготвяне, изпълнение и отчитане на бюджета, както и изпълнение на задълженията по Закона за счетоводството.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През отчетния период са утвърдени годишния бюджет на министерството и бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към министъра по параграфи, съгласно ЕБК и по бюджетни програми от програмния бюджет на МФ. Давани са указания на второстепенните разпоредители с бюджет относно:

- изготвянето и представянето на отчетите за касовото изпълнение на бюджетите, на сметките за средства от Европейския съюз и на сметките за чужди средства към 31.12.2014 г. и за първо тримесечие на 2015 г.;
- изготвянето и представянето през 2015 г. на месечните отчети за касовото изпълнение на бюджетите, на сметките за средства от Европейския съюз и на сметките за чужди средства;
- съдържанието, реда и сроковете за представяне в МФ на заявките за ежемесечните лимити за плащания през 2015 г.;
- изготвянето и представянето на тримесечните оборотни ведомости за 2015 г. и годишна оборотна ведомост и баланс за 2014 г.

Изгответа е средносрочна бюджетна прогноза на Министерство на финансите за периода 2016 - 2018 г. Прогнозата е разработена на база одобрените бюджетни параметри със Закона за държавния бюджет на Република България за 2015 г., одобрените разходни тавани по ПРБ за периода 2015-2017 г. с Решение № 24 на Министерския съвет от 2015 г. за одобряване на промени в актуализираната бюджетна прогноза за периода 2015–2017 г., одобрена с Решение № 791 на Министерския съвет от 2014 г.; мерките за оптимизиране на разходите за персонал; препоръката на Съвета на Европейския съюз от 8 юли 2014 г. относно Националната програма за реформи на Република България – актуализация за 2014 г. и становището на Съвета относно Конвергентната програма на Република България (2014-2017 г.).

В изпълнение на чл. 78, ал. 1 от Постановление № 8 на Министерския съвет от 16 януари 2015 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2015 г. е изгответа Програма за структурни и функционални реформи на Министерството на финансите. Програмата е разработена съгласно Указанията на министъра на финансите за изпълнението на държавния бюджет и на сметките за средства от Европейския съюз за 2015 г. (ДР № 1 от 24.01.2015 г.) с цел повишаване ефективността на публичните разходи в областта на управлението на публичните финанси. В Програмата за структурни и функционални реформи се дефинират конкретни цели, мерки и дейности, изпълнението на които трябва да допринесе за повишаването на ефективността на разходите. Програмата е съобразена с одобрените разходни тавани по бюджета на Министерството на финансите за периода 2015-2017 г.

На основание чл. 109, ал. 1 и ал. 3 от Закона за публичните финанси са изгответи проект на Постановление на Министерския съвет за одобряване на вътрешнокомпенсиирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на Министерството на финансите за 2015 г. и проект на Постановление на

Министерския съвет за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на финансите за 2015 г.

Извършен е финансов одит на Годишния финансов отчет на Министерство на финансите за 2014 г., на основание чл. 38, ал. 1 във връзка с чл. 54, ал. 7 от Закона за Сметната палата и Заповед № ОД-04-00-019/20.05.2015 г. на Заместник-председателя на Сметната палата. Подписан е протокол от 18.06.2015 г. за проведено обсъждане на факти и обстоятелства с представители на МФ при финансовия одит на ГФО за 2014 г. Към 30.06.2015 г. от страна на Сметна палата не е връчен одитен доклад за заверка на ГФО за 2015 г.

През отчетния период се извършиха проверки на място на финансираните по Оперативна програма „Техническа помощ 2007-2013“ проекти: № BG161PO002-1.2.01-0012-C0001 (0114-CO-1.2) „Повишаване на ефективността на работата на Сертифициращия орган при сертифициране на разходите 2013-2015“, № BG161PO002-1.11.01-0001-C0001 (0120-ФРС-1.11) „Подпомагане ефективното изпълнение на функциите на национален орган за наблюдение и координация на държавните помощи и оптимизиране прилагането на режима на държавните помощи в работата на УО/МЗ по ОП във връзка със СКФ в България“, № BG161PO002-1.2.01-0014-C0001 (0126-CO-1.2) „Подобряване на работната среда и техническо обезпечаване на Сертифициращия орган“ и № BG161PO002-1.2.01-0015-C0001 (0127-CO-1.2) „Осигуряване на средства за поддържане на професионален административен капацитет на Сертифициращия орган по структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС“. Беше оказано необходимото съдействие на одиторите от ИА „ОСЕС“ във връзка с проведенния одит. По време на проверката е предоставена поисканата информация по отношение на извършени разходи по проектите удостоверяващи верификацията им, като са дадени копия на протоколи за доставка на билети за пътуване, копия на разходооправдателни документи за възнаграждения на Сертифициращия орган, плащанията по тях, документи за счетоводното отчитане на разходите по посочените проекти.

Осъществявано е своевременно счетоводно отчитане на приходите и разходите на министерството, както и на разходи извършвани по ОП „Административен капацитет“ и „Техническа помощ“. Съгласно Раздел III от указание на МФ ДДС № 01/26.01.2015 г. и писмо разяснение № 91-00-89/11.02.2015 г. към ДДС № 01/26.01.2015 г. е променен подхода на **отчитане на авансовото финансиране за сметка на бюджетните организации за плащания по проекти отчитани в отчетна група „Сметки за средства от ЕС“**. Изготвяни са годишен за 2014 г., тримесечни и ежемесечни отчети, и оборотни ведомости на администрацията за 2015 г., както и консолидираните финансови отчети на министерството. Извършвано е счетоводното и касовото обслужване на структурните звена в централна администрация.

❖ *Стопанско обслужване*

Стопанското обслужване включва дейности по организиране и осъществяване снабдяването на Министерството на финансите с машини и съоръжения, резервни части, инвентар, организационна техника, консумативни материали и обзавеждане. Правилното и ефективно използване, стопанисване и управление на собствеността на министерството в т.ч. на автомобилния парк, почивните бази на министерството и телекомуникационната мрежа. Организирането, ръководството и контрола по привеждане на министерството за работа във военно време, при природни и други бедствия и при кризисно положение, както и осигуряване охраната и спазването на пропускателния режим в сградите на министерството.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Организиране и осъществяване снабдяването с машини и съоръжения, резервни части, инвентар, организационна техника, консумативни материали и обзавеждане;
 - Извършване на постоянен и качествен процес по осъществяването на актуален автоматизиран контрол на заявените и предоставени материални средства, офис техника и консумативи за канцеларска, автомобилна, организационна и друга техника, осигуряващи протичане на нормална ежедневна дейност на администрацията и останалите звена от министерството, съгласно сключените договори за поддръжка и осигуряване;
 - Повишаване качеството и ефективността, както и характеристиките на съществуващия електронен регистър, водещ отчетността на действащите договори и състоянието на стоково-материалните активи и ценности с приемането на необходимите и съпътстващи действия преди изтичането на края на действащите договори, съгласно нормативната уредба;
 - Участие в непрекъснато усъвършенстване на системата за автоматизация на инвентаризационната дейност на Министерството на финансите с цел повишаване на качеството и точността и оптимизиране на времевите и човешки дейности по време на инвентаризацията за постигане на постоянен и качествен контрол на воденето и отчетността на наличните материални средства;
 - Отдел „Стопански дейности“ продължава и през настоящата година да изпълнява своите функционални задължения, като демонстрира своето непрекъснато желание и стремеж за подобряване ефективността и качеството на работа при строго спазване на разхода на финансови средства, за модернизиране и поддръжка на материално-техническата база, автомобилната и друга техника на министерството.
- Правилното използване, стопанизване и ефективно управление на собствеността на министерството.
 - Поддържане на актуална информация, съгласно Закона за държавната собственост и правилника за неговото прилагане, в спомагателните регистри за недвижимите имоти, публична и частна държавна собственост на МФ-ЦА;
 - Стриктно спазване и контрол на Вътрешните правила за критериите за определяне на жилищните нужди на лицата, подали декларации по реда на чл. 22 от Правилника за прилагане на Закона за държавната собственост.
- Оптимизиране разходите по поддръжка на собствеността.

През отчетния период 01.01.2015 г. – 30.06.2015 г. продължи работата по стриктното следене и контрол по спазването на сключените договори с външни фирми, с цел оптимизиране на разходите, касаещи поддръжката на собствеността на министерството и подобряване качеството на услугите. Извършва се непрекъснат текущ контрол по изпълнението на сключените договори.
- Организиране, ръководство и контрол по привеждането на министерството за работа във военно време, при природни бедствия и извънредни ситуации.
 - През отчетния период продължи работата по оповестяването чрез Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт с участие на включените в групите за оповестяване при бедствия служители от Министерството на финансите и второстепенните разпоредители с бюджет.
 - За служителите, включени в състава на групите за действие при бедствия и извънредни ситуации, се провеждат планираните специализирани обучения с практическа насоченост.

- Осигурено е непрекъснато оперативно дежурство за готовност при привеждане на Министерството в по-високи състояния и степени на готовност, за защита при бедствие и действия при извънредни ситуации, като практическата подготовка на оперативните дежурни се поддържа с ежемесечни тренировки.
- Осигуряване охраната и спазването на пропускателния режим в сградите на централната администрация на Министъра на финансите.

Стриктно се спазват въведените Вътрешни правила за пропускателния режим в сградите на Министерството на финансите, като дейността се изпълнява от външна фирма. Повиши се контрола по спазване на изискванията заложени в договора за охрана и се засилиха мерките по повишаване качеството на пропускателната система, като временните пропуски продължават да се издават от отдел „Стопански дейности“.

- Ръководство, организиране и контрол на автомобилния парк, техническото му обслужване и ремонт.
 - Извършва се постоянна инспекция на МПС собственост на МФ, както и контрол на сервизните книжки. Проведени са допълнителни среци и инструктаж на шофьорите по спазване правилата за експлоатация и поддръжка на автомобилния парк, както и на правилата за безопасност на движението;
 - Извършва се непрекъснато систематизиране и актуализиране на информацията в електронния регистър за автомобилите, собственост на МФ, от датата на придобиването им;
 - През отчетния период непрекъснато се следи за техническото състояние на всички автомобили и се извършиха необходимите ремонти.
- Поддръжка и експлоатация на почивните бази на Министерството.

През полугодието на 2015 г. продължи работата по поддържане на почивната станция на министерството „Гюлечица“, находяща се в село Говедарци. Предприемат се мерки за преразглеждане на наличния сграден фонд и необходимостта от него.

Инвестиционна дейност

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През отчетния период е изработена разшифровка на капиталовите разходи на Министерството на финансите и второстепенните разпоредители към министъра на финансите за 2015 година. Усвоените средства за капиталови разходи към 30.06.2015 г. са отчетени, като същите са отразени в тримесечните отчети на средствата за капиталови разходи.
- Организирани са проучвателни и съгласувателни дейности с ВРБ. Осъществен е инвеститорски контрол по изпълнението на сключените договори за реализирането на обекти и дейности от поименните списъци към 30.06.2015 г.
- Извършено е разпределение на средствата за завършени обекти по УТТЮЕ, с цел счетоводното им заприхождане.
- Стартирана е процедура по съгласуване ползването на сградите с всички ползватели на Границния контролно-пропускателен пункт (ГКПП) – Видин.
- Проведени са обществени поръчки по реда на Закона за обществените поръчки /ЗОП/, за текущи разходи, в това число и за реализиране на дейности по проекти по оперативна програма „Техническа помощ“.
- Участие в състава на всяка от комисиите за разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти, назначени със заповеди на възложителя.

- Сключени са договори с определените за изпълнители участници по приключилите обществени поръчки /за доставки, строителство и услуги/ и е подавана своевременна информация до Агенцията за обществени поръчки.Осъществява се текущ контрол върху изпълнението на сключените договори, съвместно с дирекциите-заявители.

Връзки с обществеността и протокол

Основната дейност на дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ е да планира, координира и провежда информационната политика на Министерството на финансите.

Отдел „Връзки с обществеността“ осигурява публичност и прозрачност на дейността на министъра на финансите и на институцията МФ, информира обществеността за политиките по отношение управлението на публичните финанси и за изпълнението на държавния бюджет.

Отдел „Протокол“ обезпечава протоколната дейност в министерството, като поддържа ежедневен тесен контакт с ръководството му, с отделните дирекции, с различни структури на държавната администрация, международни институции, представители на посолства в страната и чужбина, бизнес организации и др.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Резултатите от работата на отдел „Връзки с обществеността“ са видими ежедневно – всички публични и медийни изяви на министъра на финансите се планират, организират и информация за тях се разпространява от експертите на отдела с цел популяризиране на политиките на МФ. Интензивността и насitenостта на информационния поток в медиите по теми от ресора на МФ в първото полугодие на 2015 г. е количествен показател за активната комуникационна и информационна дейност на Пресцентъра. Министър Горанов присъства коректно отразен в новинарските емисии и в публицистичните предавания на информационните канали – електронни, печатни и онлайн, както на национално, така и на регионално ниво.

Постигането на все по-ефективни комуникации и отвореност на институцията се вижда не само от работата с медиите, НПО и заинтересованите целеви аудитории, но и от общото позициониране на МФ в национални класации за достъп до обществена информация и в анализите по темата за открито управление – приоритет на правителството.

Отдел „Връзки с обществеността“ се стреми да налага единна политика в управлението на комуникациите и информацията, прилага система от добри практики в областта на пиара и разчита на професионализма във всяка рутинна или форсажорна ситуация с видими и публично известни резултати от това.

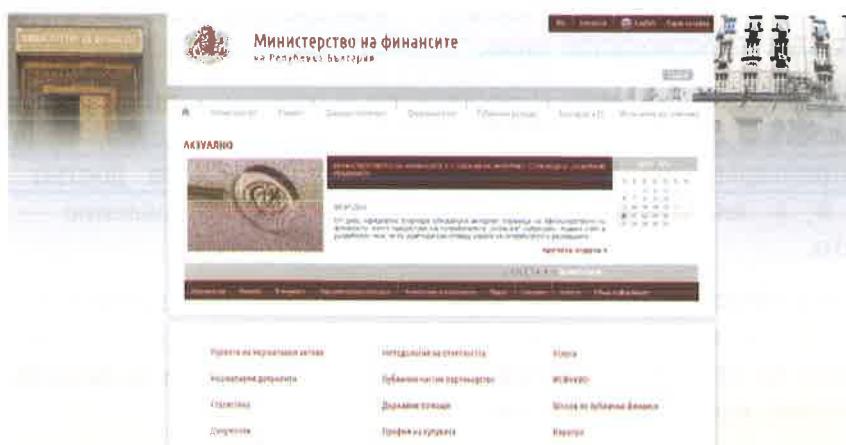
Резултатността от работата на отдела може да се измери с няколко статистически данни за част от дейностите, които могат да бъдат количествено премерени:

- Изгответи са 126 бр. пресъобщения за публичност на приоритетните дейности и политики на МФ, както и 67 бр. пресъобщения към пакетите от документи за заседанията на МС за решения от нашия ресор.
- Организирани са 20 бр. интервюта на министъра на финансите и 2 бр. интервюта на заместник-министрите.
- Подгответи и реализирани са 24 бр. пресконференции на министъра на финансите.

- Подгответи и разпространени са 50 бр. изявления на министъра на финансите на заседания на НС и КБФ, вкл. и предоставените устни и писмени отговори на народни представители от участията му в парламентарния контрол.
- Изпратени са 52 бр. писмени отговори на въпроси до български и чуждестранни медии, като устната комуникация с журналисти и граждани не е обект на статистика предвид традиционно много големия интерес от медиите към МФ.
- По отношение на мониторинговата дейност – изготвени са десетки тематични мониторинги по важни теми за МФ с цел проследяване на медийното отразяване; както и 1140 броя мониторингови емисии с до 5 страници новини, селекция от ежедневния информационния поток за информираността на министъра на финансите и политическия кабинет; изготвени са 362 бр. емисии с преглед на печата.
- Аналитичната дейност на отдела не подлежи също на статистика и е по рутинните ни дейности, отразени във функционалната характеристика на дирекцията.
- Организационните умения на екипа на Пресцентъра се доказват не само при ежедневните ни дейности при управлението на комуникациите и информацията, но и при партньорства с други институции за подготовката на събития от международен характер и участия на министъра в национални дискусии, кръгли маси и форуми.
- Вътрешният пиар през отчетния период беше свързан с традиционното отразяване на футболните победи на отбора на МФ.

Дейности за актуализацията, публикациите и подобренията на Интернет страницата на МФ:

www.minfin.bg



В периода 01.01.-30.06.2015 г. беше извършено усъвършенстване на Интернет страницата. Интернет страница на Министерството на финансите предостави на потребителите „отзовчив“ уебдизайн. Новият сайт е разработен така, че се адаптира сам според екрана на устройството и разпределя съдържанието си спрямо резолюцията. Активна е и напълно нова мобилна версия на сайта, предназначена за посетители, които предпочитат да използват Интернет чрез смарт телефоните си.

Визията на страницата на МФ е обновена с ново цветово оформление и ново разпределение на менютата, а на начална страница е изведена информация, която в стария сайт се съдържаше на вътрешни страници, изискващи многократно щракване с мишката, за да бъдат достигнати. Създадена е самостоятелна секция „Проекти на

нормативни актове“, която дава възможност на потребителите да участват в общественото обсъждане по проект на документ и да представят своите становища и предложения. Също така, действащото към момента законодателство в ресора на МФ е систематизирано в нова секция „Нормативни документи“, в която документите могат да се избират по вид.

Актуализирането на интернет страницата е продиктувано както от необходимостта тя да бъде обновена според новите тенденции, така и от приетата нормативна уредба, също и от предстоящото приемане на нови нормативни актове, по силата на които институциите следва да поддържат определен информационен ресурс в широко достъпен формат. В тази връзка е създаден бутоңът „Отворени данни“, който съдържа информация за плащанията в СЕБРА, като предстои да се открият и данните „Централен регистър общински дълг“ – нова функционалност, свързана с инициативата за предоставяне на публична информация в отворен формат.

За отчетния период на Интернет страницата на МФ са направени 1340 публикации. От тях 983 са в раздел „Документи“. В категория „Новини“ са направени 230 публикации на българската и английска версия на сайта. Качени са 43 документации в „Профил на купувача“ и 5 обявления, „В Медиите“ – 13, „Видео“ – 4. Отразени са 58 участия в „Парламентарен контрол“, 3 в „Изказвания“ и е създадена 1 „Галерия“.

За периода 01.01.2015 г. – 30.06.2015 г. на сайта на МФ са отчетени 439 401 посещения. Посетени са 1 652 082 страници (средно по 3,76 страници на посещение и средно 03:05 мин. престой на потребител при влизане на сайта).

Най-голям брой посещения са от България, следвани от Обединеното Кралство, САЩ, Германия, Индия, Белгия, Русия, Гърция, Франция и т.н. Последна в списъка с посещения е Уругвай. (*Графика 1*)



графика 1

Концентрацията за посещаемост по градове е: София, Пловдив, Варна, Бургас, Русе, Велико Търново, Ст. Загора, Плевен, Шумен, и т.н. На 26-то място се нарежда първият град извън границите на България – Лондон. (*Графика2*)

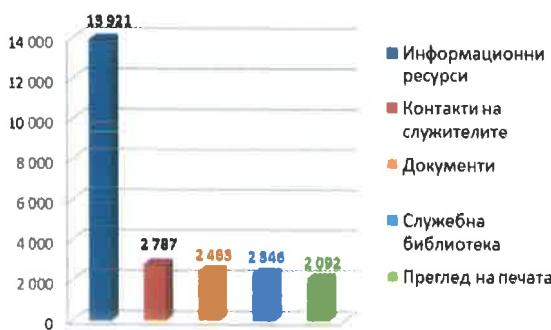


графика 2

Дейности за актуализацията, публикациите и подобренията на Интранет страницата на МФ:

За периода 01.01.2015 г. – 30.06.2015 г. на Интранет страницата на МФ са публикувани 269 артикула. В раздел „Публикации“ са направени 171 публикации, в категория „Служебна библиотека“ – 87, в раздел „Документи“ – 11 публикации. Раздел „Информационни ресурси“ се нарежда на първо място – посетен 13 921 пъти. За периода от три месеца категорията „Контакти на служителите“ е посетена 2 787 пъти и се нарежда на второ място по посещаемост. Категория „Документи“ е посетена 2 463 пъти и се нарежда на трето място по посещаемост. Раздел „Служебна библиотека“ е с 2 346 посещения. На пето място е „Преглед на печата“ посетен 2 092 пъти.

Горните резултати може да се обобщят със следната графика:



графика 3

Основните направление, по които работи дирекцията във връзка с обезпечаване на протоколната дейност на Министерство на финансите през първото шестмесечие на 2015 г. са следните:

- Създаде се много добра организация при изготвяне на програми за официални и работни посещения на министъра и заместник-министрите на финансите в чужбина и координирането им с МС, с други министерства в страната и международни правителствени и бизнес институции. Водене на активна кореспонденция и комуникация с Постоянното представителство на Р. България в Брюксел, с представители на българските посолства и министерства в други страни и организации.
- Осигуриха се оптимални логистични условия във връзка с посещението на чуждестранни делегации, гости на министерството – посрещане и изпращане на правителствен ВИП А, придвижаване на гостите.
- Изготвяше се необходимата документация за задгранични командировки на ръководството и на служителите от министерството (докладни, заповеди, резервации на самолетни билети, резервации за хотелски настанявания, медицински застраховки, визи). Тази документация бе финализиране на един цялостен и доста сложен процес на уточнявания между експертите от отдела и командированите, подбор на най-изгодните дестинации за пътуване като удобство и цени, преценка от страна на служителите за използване на вътрешен транспорт, както и за подходящо отстояние на хотелското настаняване до мястото на заседанията, спазване и контрол на всички изисквания заложени в нормативни документи и Вътрешните правила за организацията на служебните командировки и специализации в чужбина на служителите на Министерство на финансите. Самата процедура изискваше експедитивна, прецизна и професионална комуникация от страна на началника на отдела и експертите с ръководството,

служителите и представителите на фирмата за продажба на самолетни билети, извършване на хотелски настанявания и застраховки.

- Извършващо се цялостната процедура по издаване на служебни и дипломатически паспорти предназначени за служители, командирани дългосрочно в Постоянното ни представителство в Брюксел. Служителите от отдела уточняваха съответните данни, изработваха дизайна и поръчваха визитки.
- Отдел „Протокол“, съвместно с дирекция „Съдебна защита“, отново инициира стартирането, реализирането и финализирането на процедура по извършване на обществена поръчка за „Извършване на преводачески услуги за нуждите на Министерство на финансите“ и сключване на рамково споразумение със спечелилите обществената поръчка три фирми. Тъй като в момента се обжалва решението за класиране на участниците и определянето на изпълнител в процедурата за възлагане на тази обществена поръчка, преводачите от отдел „Протокол“ осъществяват необходимата преводическа дейност за всички дирекции от министерство на финансите.
- Осъществяващо се непрекъснат контрол по изпълнението на договора между Министерство на финансите и „Атлас Травелс“ ЕООД за осигуряване на самолетни билети и хотелско настаняване и с новоизбраната фирма консорциум „България ЕР – Посока Ком“ ДЗЗД. Извършваха се проверки на цените на самолетните билети, предоставяни от Изпълнителите, искания на обосновка за цени на билети и хотели от фирма „Атлас Травелс“ и „България ЕР“, както и се решаваха възникнали проблеми в хода на съвместната дейност. Служителите от отдела инициираха няколко срещи с представители на фирма „Атлас Травелс“ и „България ЕР – Посока Ком“ за хармонизиране на изискванията и изпълнението.
- Със заповед на министъра на финансите служителите от отдела се ангажираха допълнително с осигуряването на самолетни билети за МПРБ и МЗХ. Те осъществяват и контрола по тяхното издаване и финансова отчетност, чрез изготвяне на месечни отчети в електронен формат.
- Служителите от отдел „Протокол“ взеха активно участие в организирането и провеждането на редовните срещи на Групата страни в Международния валутен фонд и в организацията от групата на Световната банка. Изготви се цялостна програма за посещението на участниците от 15 държави. Беше разработен транспортен план от служителите на отдела и изпратен до съответните служби – Аерогара, НСО, МВР. Осъществи се денонощно посрещане и изпращане на гостите на летище София – ВИП А, като служителите от отдел „Протокол“ работеха на смени в този период от време. Преводач от отдела осъществи устния превод по време на срещата между представители на МВФ е СБ с г-н Бойко Борисов, министър-председател на Република България. Част от служителите на отдела бяха в помощ на гостите в хотел „София Балкан“, като се ангажираха в регистрацията им, подготовката на материали и т.н за целия период на мероприятиято. Отдел „Протокол“ организира културната програма на гостите, включваща груповото посещение, както и индивидуално за определени гости в „Квадрат 500“ и др.
- Организира се посрещането и изпращането, както и придвижаването на представителите на различни рейтингови агенции като Standart&Poors и Fitch, чиито представители посетиха България във връзка с изготвяне на ежегодния преглед на текущия кредитен рейтинг на страната.

- Служителите от отдел „Протокол“ подготвиха провеждането на церемонии за подписване на официални двустранни споразумения за избягване на двойното данъчно облагане и др.
- Организираха се поредица от работни обеди, вечери за участниците в редовната мисия на МВФ, на Световна банка, представители на ЕС. Извършваха се проучвания, резервации, посрещане и настаняване на участниците, разпращания.
- Организираха се официални, работни срещи и семинари.
- Ежедневно се поддържаха залите и фоайетата в министерството, като при посещения на официални гости и празници се декорираха по специфичен начин.
- Осъществяваше се протоколна кореспонденция с чужбина и чуждите посолства в България от името на министъра.
- Изготвяха се отговори на писма до различни институции и поздравителни адреси от името на министъра.
- Всеки месец експертите от отдела изготвяха списъци с важни събития, предстоящи в определения времеви период – национални празници, корпоративни чествания, юбилеи, рождения дни на публични личности. Уточняваха се с ръководството начините за отбелоязване на конкретните събития, правеха се предложения, подбираха се и купуваха букетите, кошници, протоколни подаръци, които се поднасяха лично или от името на министъра.
- Служителите от отдела ежедневно приемаха заявки за предстоящи срещи в приемните на Министерство на финансите, правеше се подбор на подходящи зали, размествания, като цялостната информация за съответните събития се отразяваше в Публичния месечен регистър на Министерството.
- Цялостната дейност на отдела, свързана с разпращания и съответни финансови документи, се отразяваше в различни по вид и конфигурация класификатори и таблици в електронен формат, изгответи от експертите в отдела, специално за нуждите на финансово-счетоводната дейност. Изготвяха се справки, финансови отчети на взети аванси за протоколни разходи и такива за зареждане на кабинета на министъра, финансови отчети, свързани със закупуването на самолетни билети, ваучери за хотелски настанявания, извършени преводи. Осъществяваше се контрол от служителите и началника на отдела не само върху получаваните финансови документи, но и върху изготвяните от самите тях.
- Осъществяваше се устна и писмена преводаческа дейност на английски език от преводачите в отдел „Протокол“ – специализирани писмени преводи за кабинета на министъра, дирекциите и интернет страницата на МФ, устни преводи по време на официални и работни срещи на министъра, церемонии и други. Преводачите от отдела участваха и в превеждането на срещи на високо ниво извън Министерство на финансите – Прокуратура, Министерство на правосъдието, Министерство на външните работи, АДФИ, Министерски съвет.
- Служителите от отдел „Протокол“ организираха преводаческата дейност, свързана с заявките за превод на материали, подавани към спечелилата обществена поръчка фирма „Интерланг“ - ЕООД. Тази дейност изискваше прецизност от страна на служителите при нанасянето на данни в класификатор на извършваната работа, попълването на специализирани таблици, реализирането на отчетна дейност чрез приемане, контрол и предаване на протоколи и фактури.

- Ежеседмично се зареждаше кабинета на министъра от служителите, работещи в Служебния офис на министерството, изпълняваха се поръчки на ръководството, свързани с приготвянето и сервирането на студени и горещи напитки.
- Обслужваха се с кафе и безалкохолни напитки гостите по време на официални и работни срещи на ръководството, на директори и експертни екипи с чуждестранни делегации, висши представители на държавни институции и бизнес организации, в приемните и кабинетите.
- Служителите от Служебния офис към отдел „Протокол“ поддържаха в отлично състояние приемните в сградата на МФ. Същевременно, стриктно и навреме подаваха заявки за снабдяване на офиса с необходимите напитки и продукти. Тази динамична дейност изискваше осъществяването на един непрекъснат процес, свързан с въвеждането на данни за разходите и приходите в специализирана електронна система, изготвянето на ежедневни и ежемесечни отчети, докладни записи и разходооправдателни документи.
- Общият брой на проведените срещи е 583, от които срещите с чуждестранно участие са 93.
- Участници в срещите са 5389 души, от които 155 чуждестранни гости.
- Осигурена логистична подкрепа за провеждането на 16 обучения.
- Изготвени са 265 заповеди за командировки в чужбина, а общият брой на пътуващите е 351 души.
- Официални писма и поздравителни адреси от името на министъра – 40.
- Извършените писмени преводи са 894 страници, а устните преводи – 39,5 часа.
- Осъществените консултации са 133 (по текстове).

Административни услуги, насочени към външни за министерството бенефициенти:

В изброените по-долу услуги са включени дейности на дирекции „Финанси и управление на собствеността“, „Държавни помощи и реален сектор“, „Държавен дълг и финансови пазари“, „Международни финансовые институции и сътрудничество“, „Правна“.

❖ *Погасяване на задължения към държавата, възникнали по реда на Закона за уреждане на необслужваните кредити, договорени до 31.12.1990 г. (ЗУНК) с държавни дългосрочни облигации, еmitирани по реда на същия закон*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Намаляване размера на преоформените задължения на търговските дружества по ЗУНК към държавата и опозитворяване на съществуващите непарични платежни инструменти;
- Анулиране на постъпилите по сметката на Министерството на финансите държавни дългосрочни облигации по ЗУНК и редуциране на държавния дълг;
- Поддържане на база данни за броя и размера на извършените плащания;
- Резултатът от предоставянето на услугата е намаляване размера на преоформените задължения на търговските дружества по ЗУНК - За първото полугодие на 2015 г. не са осъществени плащания за погасяване на задължения към държавата с държавни дългосрочни облигации, еmitирани по реда на ЗУНК.

Дейности за предоставяне на продукта/услугата:

- Административно обслужване на търговските дружества, свързано с плащане на дължимите лихви към държавата по ЗУНК с компенсаторни инструменти;
- Административно обслужване на търговските дружества, свързано с плащане на дължимите задължения към държавата по ЗУНК с държавни ценни книжа;
- Изготвяне на становища по постъпваща кореспонденция от Националната агенция за приходите по въпроси, свързани с уреждане на задълженията на търговските дружества по ЗУНК.

❖ *Приемане на плащания за изплащане на задължения на дружествата по Закона за уреждане на необслужваните кредити, договорени до 31.12.1990 г. (ЗУНК), с компенсаторни инструменти, издадени по реда на чл. 6 и 8 от Закона за обезщетяване на собственици на одържавени имоти (ЗОСОИ)*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Резултатът от предоставянето на услугата е намаляване размера на преоформените задължения на търговските дружества по ЗУНК към държавата и оползотворяване на съществуващите непарични платежни инструменти.

За полугодието на 2015 г. са извършени плащания с компенсаторни инструменти на лихви по ЗУНК, в размер на 320 976 лв., като са подписани 21 броя приемателно-предавателни протоколи с 12 търговски дружества.

Плащанията са извършени от 12 дължника, съгласно договорите по ЗУНК. Документите, съпътстващи плащанията са приложени към досието на всяко търговско дружество. Извършените плащания са потвърдени от „Централен депозитар“ АД, за което е уведомен отдел „Частни държавни вземания“ на дирекция „Държавни вземания“ в Национална агенция за приходите.

През отчетния период в дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ е воден регистър /справка/ за постъпилите плащания, в която всяко плащане е регистрирано с най-важните си реквизити. Това дава възможност всеки момент да се проследи как дружествата погасяват своите задължения към държавата. Не са констатирани нередности или непълноти в документацията.

❖ *Приемане на уведомления за регистриране на продажни цени на тютюневи изделия, извършване на вписвания в Публичния регистър на продажни цени на тютюневи изделия и издаване на удостоверения за регистрирани продажни цени*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Резултатът от предоставянето на услугата е мобилност при определяне на продажните цени и ефективно и бързо обслужване на производителите и вносителите на тютюневи изделия при регистрацията на цените. Със заповед на министъра на финансите са определени длъжностните лица, упълномощени за приемане на уведомления, обработка на документи, регистриране и издаване на удостоверения за регистрирани продажни цени на тютюневи изделия. През полугодието на 2015 г. са издадени 210 /двеста и десет/ броя удостоверения за регистрирана продажна цена на тютюневи изделия.

- ❖ *Осъществяване на цялостната работа по изпълнението на Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от ЗВСОНИ по приемане, проверка и контрол на постъпилите искания от граждани за изплащане на левовата равностойност на жилищните компенсаторни записи, предоставени им за отнети (върнати) реституирани имоти, възстановени на предишните собственици.*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Резултатът от предоставянето на услугата е изплащане на левовата равностойност на ЖКЗ при наличие на нормативно основание, доказано документално от искателите.

Със заповед на министъра на финансите е създадена временна комисия, която да координира и осъществява цялостната работа по изпълнението на Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от ЗВСОНИ, регламентираща реда и условията за изплащане левовата равностойност на ЖКЗ на правоимашите лица. През полугодието на 2015 г. са постъпили 2 броя искания. По 1 от тях е извършено плащане на стойност 13 600 лева. Другото искане е в процес на разглеждане.

- ❖ *Отпечатване и контрол на ценни книжа по реда на Наредба за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа (НУРОКЦК)*

През отчетния период е осигурено ефективното и законосъобразно администриране на контрола при отпечатването на ценни книжа, както и на приходите и разходите, свързани с този процес.

На базата на системен анализ и актуализиране на информацията са осигурени в срок необходимите количества ценни книжа за задоволяване нуждите на потребителите им.

Резултатите от предоставянето на продукта/услугата са отчетени в таблицата с целевите стойности.

- ❖ *Издаване на удостоверения по чл. 13, ал. 1 от Валутния закон, водене на публичен регистър и осъществяване на дейности съгласно изискванията на Наредбата за условията и реда за вписване в регистър и за изискванията към дейността на лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със и от тях по занятие*

- През отчетния период са издадени 215 удостоверения по чл. 13, ал. 1 от Валутния закон и са осъществени съответните вписвания в регистъра по Наредбата за условията и реда за вписване в регистър и за изискванията към дейността на лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със и от тях по занятие;
- През 2014 г. успешно приключи проект „Подготовка за присъединяване на Република България към Конвенцията за контрол и маркиране на изделията от благородни метали, подписана във Виена на 15 ноември 1972 г.“ Въз основа на разработен в изпълнение на проекта правен анализ на националната нормативна уредба относно изделията от благородни метали, февруари 2015 г. беше изменена и допълнена Наредбата за условията и реда за вписване в регистъра и за изискванията към дейността на лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със и от тях по занятие;

- ❖ *Осъществяване на дейности по прилагане на Сертификационната схема на Кимбърлийския процес /CSCP/ за международна търговия с*

необработени диаманти, на която България е член от 2003 г. и изпълнение на политиката на ЕС като орган на ЕК

- През отчетния период бе издадено едно потвърждение за внос на необработени диаманти;
- Министерството на финансите участва в заседания на Комитета за изпълнение на Сертификационната схема на Кимбърлийския процес (ССКП), проведени през м. февруари и м. май 2015 г. в Брюксел, Белгия;
- Като орган на ЕС по Кимбърлийския процес, Министерството на финансите предостави текущо на Агенция „Митници“ информация за фалшиви сертификати за търговия с необработени диаманти и за всички проблеми свързани със ССКП.

Конкретните резултати от предоставянето на продукта/услугата са отчетени в таблицата с целевите стойности.

❖ Даване на съгласие от министъра на финансите по чл. 28, ал. 2 от Закона за държавната собственост за безвъзмездно предоставяне на юридически лица на държавна бюджетна издръжка на движими вещи - частна държавна собственост с балансова стойност над 10 000 лв. и даване на съгласие по чл. 63, ал. 2 от Закона за държавната собственост за безвъзмездно прехвърляне на собственост върху движими вещи държавна собственост с балансова стойност над 10 000 лв. на общини и други юридически лица и организации на общинска бюджетна издръжка.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Законосъобразно и ефективно управление на движимите вещи - държавна собственост;
- Подобряване на материалното обезпечаване на дейността на бюджетните организации без разходване на бюджетни средства.

Действия за предоставяне на продукта/услугата:

- Разглеждане, проучване и съгласуване на постъпили искания по Закона за държавната собственост и Правилника за прилагане на Закона за държавната собственост;
- Изготвяне на становища, заповеди или откази по постъпили искания;
- Изготвяне и съгласуване на методически указания.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	Целева стойност			
	Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2014 г.	Бюджет 2015 г.
1. Получени заявления за предоставяне на достъп до обществена информация	брой	68	80	35
2. Издадени разрешения за предоставяне или отказ за предоставяне на достъп до обществена информация	брой	40	60	14
3. Регистрирани входящи документи Сканирани документи	брой	34 098 34 098	3 000 3 000	14 959 14 959
4. Регистрирани изходящи документи Сканирани документи	брой	38 994 38 994	39 000 39 000	15 691 15 691
5. Доклади за съгласуване по чл.32 от УПМСНА	брой	1 857	1 900	905

6. Съгласувателни писма и служебни бележки относно получени доклади по чл.32 от УПМСНА	брой	7 637	7600	3479
7. Издадени одобрения за отпечатване	брой	133	100	84
8. Обработени заявки на външни клиенти – винетни стикери, билети за обществен превоз, билети за културни, спортни и развлекателни мероприятия и др.	брой	614	550	234
9. Обработени заявки за държавни ценни книжа – акцизни бандероли за тютюневи изделия и алкохолни напитки, талони за бинго и др.	брой	420	390	150
10. Отпечатани акцизни бандероли за тютюневи изделия и алкохолни напитки	брой (млн.)	723.874	650	410.994
11. Отпечатани талони за бинго	брой (млн.)	33.924	70	0
12. Отпечатани билети - транспорт, вход и др.	брой (млн.)	53.150	20	19.8
13. Отпечатани таксови марки и др.	брой (млн.)	0	1	0
14. Издадени удостоверения чл. 13, ал. 1 и 2 от Валутния Закон	брой	272	670	410
15. Издадени потвърждения за внос и сертификати за износ на необработени диаманти	брой	1	2	1
16. Заседания на Комитета за управление на прилагането на сертификационната схема в рамките на Кимбърлийския процес	брой	2	4	3
17. Присти актове на МС и НС, в т.ч. за въвеждане на разпоредби за изпълнение на условията за присъединяване на страната към Конвенцията за контрол и маркиране на изделия от благородни метали (Виенска конвенция) и Международната асоциация на службите за анализ и изprobване на благородни метали и за изменение на валутното законодателство в изпълнение на регламентите на ЕС	брой	0	1	0
18. Обработени искания за даване на съгласие по чл. 28, ал. 2 и чл. 63, ал. 2 от Закона за държавната собственост	брой	200	200	76

№	<u>Бюджетна програма 1000.06.00</u> <u>"Администрация" (в лева)</u>	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	31 879 000	31 879 000	7 958 325
	Персонал	7 263 000	7 263 000	3 245 659
	Издръжка	16 429 300	14 359 300	4 038 542
	Капиталови разходи	8 186 700	10 256 700	674 124
	В това число:	18 163 000	18 163 000	3 049 507
	Развитие и поддръжка на информационните системи на МФ	18 163 000	18 163 000	3 049 507
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРЕ:	31 879 000	31 879 000	7 958 325
	Персонал	7 263 000	7 263 000	3 245 659
	Издръжка	16 429 300	14 359 300	4 038 542
	Капиталови разходи	8 186 700	10 256 700	674 124
	В това число:	18 163 000	18 163 000	3 049 507
	Развитие и поддръжка на информационните системи на МФ	18 163 000	18 163 000	3 049 507
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0

	<i>Администрирани разходни параграфи</i>			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	1 605 000	1 622 042	91 714
	Отпечатване и контрол върху ценни книжа	105 000	105 000	24 791
	Жилищни компенсаторни записи, притежавани от гражданиците по Закона за възстановяване собствеността върху одържавени имоти	1 500 000	1 500 000	13 600
	Кредитна линия малки и средни предприятия	0	17 042	53 323
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	38 000	55 281	0
	Кредитна линия малки и средни предприятия	38 000	55 281	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	1 643 000	1 677 323	91 714
	Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	33 484 000	33 501 042	8 050 039
	Общо разходи (I.+II.+III.):	33 522 000	33 556 323	8 050 039
	Численост на щатния персонал	216	215	198
	Численост на извънцщатния персонал	50	47	36

МИНИСТЪР:



/ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ/

РЕЗЮМЕ НА ОТЧЕТА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ФИНАНСИТЕ ЗА ПОЛУГОДИЕТО НА 2015 г.

В изпълнение на своите функции през първото полугодие на 2015 г. Министерството на финансите положи необходимите усилия за запазване на икономическата и финансова стабилност и създаване на условия за икономически растеж и за постигане на целите, свързани със:

- запазване на Валутния борд до пълното членство в Еврозоната;
- поставяне на реалистични цели на фискалната политика и гарантиране дългосрочната устойчивост на заложените основни фискални параметри за създаване на прогнозирана инвестиционна и стопанска среда;
- ориентиране на фискалната политика към поддържане на широко балансиран бюджет на консолидирана основа, които отчитат фазите на икономическия цикъл и съдействат за смекчаване и неутрализиране на евентуални макроикономически дисбаланси;
- повишаване на събирамостта на приходите чрез противодействие на данъчните измами и отклонението от данъчно облагане;
- подобряване ефективността на дейностите по обслужване, контрол и събиране на публичните вземания от приходните агенции;
- подобряване ефективността на публичните разходи на основата на обвързване на осигуряването на бюджетните ресурси с постигнатите цели и резултати и прилагане на програмния подход на бюджетиране;
- ефективно управление на държавния дълг и изграждане на прозрачни и сигурни финансови пазари;
- дългово финансиране само на ефективни публични разходи и на програми за подкрепа на бизнеса;
- отговорно управление на държавното участие в капитала на търговски дружества;
- възстановяване на процеса на фискална децентрализация, чрез поетапно преотстъпване на функции и ресурси от централната към местните власти;
- ефективно управление на средствата от Европейския съюз;
- пълноценно участие във формирането и реализацията на политиките на ЕС по ключови за Съюза и страната въпроси;
- гарантиране на значима, адекватна и видима роля на България в регионален и глобален план чрез участието ни в ООН и други международни организации.

За полугодието на 2015 г. събранныте приходи по бюджета на министерството са в размер на 54,1 млн.лв. Най-голям дял имат отчетените приходи от държавни такси в размер на 49,1 млн.лв. За отчетния период средствата събрани от Държавна комисия по хазарта са в размер на 44,7 млн.лв. на основание Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта, приета с ПМС № 289/15.11.2012 г. изм. и доп., бр.17 от 28.02.2014 г., държавни такси за поддържане на лиценз за организиране на хазартни игри, с изключение на онлайн залагания и двукомпонентни държавни такси за издаване и поддържане на лиценз за онлайн залагания по Закона за хазарта. Отчетените средства от Агенция „Митници“ за дейности по пътни такси и разрешителен режим на основание Закона за митниците и ПМС 85/17.04.2003 г. са в размер на 3,3 млн.лв.

Консолидираните разходи, обхванати в отчета на програмния бюджет на Министерството на финансите за полугодието на 2015 г. (МФ) възлизат на 176,9 млн.лв., в това число по бюджета на МФ 158,9 млн.лв. и по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства 18 млн.лв., или 41,1 % от средствата по уточнен план в размер на 430,3 млн.лв.

Изразходените за полугодието на 2015 г. средства основно са акумулирани по четири области на политики и десет бюджетни програми, а именно:

- **Политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси, която включва бюджетна програма “Бюджет и финансово управление” и бюджетна програма “Заштита на публичните финансови интереси” с общо изразходени средства са в размер на 16,8 млн.лв.**

Формираните по тази област на политика цели са насочени към осигуряването на условия за поддържане на макроикономическата стабилност в страната, което намери изцяло израз в подготовките от министерството проекти на нормативни актове, методологически насоки и указания на министъра на финансите.

В началото на 2015 г. Министерският съвет одобри с РМС № 24 от 16 януари 2015 г. изгответните от Министерството на финансите промени в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2015-2017 г., одобрена с Решение № 791 на Министерския съвет от 2014 г., като направените промени изцяло съответстваха на изискванията на Закона за публичните финанси като важен елемент на доброто управление на публичните финанси. Изменението на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2015-2017 г. целеше осигуряване на съгласуваност с одобрените от Народното събрание закони за държавния бюджет, за бюджета на държавното обществено осигуряване и за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2015 г. и произтичащите от това промени в средносрочен план.

Министерството на финансите изготви проекта на бюджетната процедура за 2016 г., като основните правила, срокове и етапи за разработване на бюджетната рамка бяха в съответствие с разпоредбите на чл. 67 от Закона за публичните финанси. Бюджетната процедура за 2016 г. беше приета с РМС № 62 от 30 януари 2015 г.

Основните етапи на бюджетната процедура за 2015 г., в рамките на които се определи фискалната политика на страната през следващия бюджетен период бяха два, със следните крайни цели:

- ✓ Разработване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г.;
- ✓ Разработване на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2016 г. и пакета от документи към него.

Макроикономическата прогноза, при която беше разработена средносрочната бюджетна прогноза се базира на допусканията за основни показатели на външната среда на Европейската комисия и на Министерството на финансите.

Целта за дефицита по консолидираната фискална програма (КФП) като процент от БВП за периода 2015-2018 г. е както следва: 3,0 % от БВП за 2015 г., 2,5 % от БВП за 2016 г., 2,0 % от БВП за 2017 г. и 1,5 % от БВП за 2018 г.

Приходите и помощите по КФП за периода 2015-2018 г. запазват устойчиво ниво в диапазона 36,2-36,4 % от БВП, което представлява ръст спрямо предварителните отчетни данни за 2014 г. (35,8 % от БВП), дължащ се в значителна степен на ефекта от мерките за повишаване на събирамостта на данъчно-осигурителните приходи.

Общите разходи по КФП в средносрочен план показват тенденция на намаление от 39,3 % от БВП през 2015 г. до 37,9 % от БВП през 2018 г., което представлява годишна консолидационна стъпка от около 0,5 % от БВП.

В изпълнение на дейностите по защита на публичните финансови интереси чрез извършване на последващи финансови инспекции, през отчетния период от Агенцията за държавна финансова инспекция са извършени 277 финансови инспекции, в това число са установени нарушения на бюджетната и финансово-стопанска дисциплина за 17,1 млн.лв., както следва: нарушения на Закона за счетоводството за 9,1 млн.лв.; нарушения на нормативни актове, учредящи бюджетната дейност за 5,9 млн.лв. и други.

От съществено значение за защитата на държавните финансови интереси е организирането на процесуалното представителство по международните арбитражни дела, предвид значителния им материален интерес. През отчетния период са водени следните арбитражни дела:

- Делото Novera, Novera Properties B.V., Novera Properties N.V. срещу Република България при ICSID арбитраж с размер на претенцията 70 млн. евро;
- Делото EVN AG срещу Република България при ICSID арбитраж;
- Делото ENERGO-PRO a.s. срещу Република България при ICSID арбитраж;
- Делото Хематур срещу Република България, ICC арбитраж;
- Делото ST GMbH срещу Република България пред Областния съд в Хага, Нидерландия.

➤ **Политика в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи, която включва бюджетна програма “Администриране на държавни приходи” с изразходени средства в размер на 114,5 млн.лв.**

През отчетния период всички дейности по програмата бяха ориентирани към подкрепа на икономическия растеж, подобряване на бизнес средата, борба с данъчните злоупотреби и повишаване на фискалната устойчивост в дългосрочен план. Запазени са ниските данъчни ставки за корпоративни данъци и тези на данъците върху доходите на физическите лица, като важна предпоставка за инвестиции, икономически растеж и заетост.

Отчетени дейности в изпълнение на политиките в областта на приходите, са насочени основно към осигуряването на условия за тяхното ефективно събиране и постигане на заложените бюджетни цели.

През отчетния период продължи да действа механизъмът за обратно начисляване на ДДС при доставки на зърнени и технически култури. Мярката цели намаляване на данъчните измами с ДДС, ограничаване на нелоялната конкуренция в отрасъла и предоставяне на значителен допълнителен финансов ресурс на търговците и преработвателите в бранша.

Предприети са мерки за засилване и разширяване на въведенния фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален рисък на територията на Република България. С продължаване действието на мярката се цели защита на фискалната позиция, предотвратяване неплащането на данъчни задължения, ограничаване на нелоялната конкуренция и закрила на българските производители на стоки с висок фискален рисък.

Въведени са мерки за намаляване на административната тежест върху бизнеса и гражданите – оптимизиране и опростяване на нормативните режими и процедури, разработване и внедряване на нови електронни услуги от приходните администрации по предоставяне на интегрирана информация на задължените лица и на други институции, увеличаване на подаваните данъчни и осигурителни декларации по електронен път и др.

Повишен е контрола и събирамостта на текущи и просрочени задължения чрез въвеждане на изискване плащания по договори от разпоредители с бюджет над определен размер да бъдат извършвани само след потвърждение от приходните администрации, че получателите нямат публични задължения.

Събраните приходи от Национална агенция за приходите към 30.06.2015 г. са в размер на 7 005,8 млн.лв., което е увеличение с 936,0 млн.лв. (15,4%) спрямо същия период на предходната година. Изпълнението на годишния план към 30.06.2015 г. е 47,0 %

През отчетния период приходите от акциз, събрани от Агенция „Митници“ са в размер на 2 007,6 млн.лв., от които 2 006,7 млн.лв. ефективно са постъпили в държавния бюджет и 0,9 млн.лв. ваучери, представени от земеделските производители за зареждане на горива, което представлява 48% изпълнение на заложения в Закона за държавния бюджет размер.

Повишена е събирамостта на просрочените публични вземания. В резултат на комплексното прилагане на специфични мерки и кампании през 2014 г., през първото полугодие на 2015 г. се забелязва промяна в поведението на дължниците, изразяваща се в по-малък размер на задълженията, които не са платени в законовия срок. Просрочените задължения в периода 01.01 до 30.06.2015 г. са с 557,1 млн.лв. (15,81 %) по-малко, спрямо същия период на 2014 г. Отчита се значително намаление към 30.06.2015 г. спрямо 30.06.2014 г. и по отношение на броя на лицата, с просрочени данъчни и осигурителни задължения – 27 % по-малко.

- **Политика в областта на защитата на обществото и икономиката от финансови измами, контрабанда на стоки, изпиране на пари и финансиране на тероризма, която включва бюджетна програма "Интегриране на финансата система във финансата система на ЕС", бюджетна програма "Митнически контрол и надзор (нефискален)" и бюджетна програма "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри" с общо изразходени средства в размер на 16,1 млн.лв.**

Приоритетите и целите на митническата администрация и Държавната комисия по хазарта (ДКХ) през 2015 година бяха насочени към:

- ✓ Улесняване на законната търговия чрез модернизиране на митническите работни методи в съответствие със стандартите на Европейския съюз;
- ✓ Повишаване на ефективността при събирането на вземанията при внос на стоки и от акциз при сделки в страната;
- ✓ Задълбочаване на сътрудничеството с други митнически администрации, с правоприлагащи органи, с икономическите оператори и с обществеността;
- ✓ Защита на обществото, националните интереси и финансовите интереси на Европейския съюз чрез бързи и ефективни мерки за противодействие на митническите, валутни и акцизни нарушения, на незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори и оръжия, изделия и технологии с двойна употреба, защитата на права върху интелектуална собственост и др.;
- ✓ Провеждането на ясна и дългосрочна политика по отношение развитието на игралния сектор у нас;
- ✓ Осъществяване на задълбочени проверки и проучвания по подадени документи и на място за спазване на Закона за хазарта, насочени към недопускане организирането на хазартни игри и дейности от лица: осъждани за умишлени престъпления от общ характер, обявявани в несъстоятелност, извършили престъпления против финансата, данъчната и осигурителната система, на които е окончателно отнет лиценза за организиране на хазартни игри и дейности, недоказали произхода на средствата за организирането им, както и недопускане участието в организирането на хазартни игри и дейности на неперсонифицирано дружество или дружество регистрирано в офшорни зони;
- ✓ Повишаване качеството и сигурността на информацията, съхранявана в Държавната комисия по хазарта, подобряване на обслужването на гражданите и бизнеса и създаване на предпоставки за ефективен информационен обмен с други администрации, чрез въведената единна информационна система на ДКХ;
- ✓ Водене и поддържане на публични електронни регистри от Държавната комисия по хазарта за организаторите на хазартни игри; за организаторите на дейности по производство, разпространение и сервиз и по внос, разпространение и сервиз на игрално оборудване; за издадените, продължените, предсрочно прекратените, отказаните и отнетите лицензи за организиране на хазартните игри и за извършване на дейностите по Закона за хазарта; за утвърденото игрално оборудване.

При изпълнението на политиката се постигнаха следните резултати:

- В резултат на извършени проверки за нуждите на митническия контрол и акцизен надзор при износ на акцизни стоки, освободени от акциз крайни потребители, надзор по денатуриране на етилов алкохол са изследвани 807 пробы и издадени 806 експертизи;
- През полугодието на 2015 г., с цел противодействие на нарушения и престъпления на митническото, акцизното и валутното законодателство, митническите мобилни групи са извършили: проверки – 945 броя и проверки от типа роудстоп – 2 594 броя. В резултат на осъществените контролни действия са съставени актове за установени административни нарушения – 258 броя; наложени глоби с фиш – 13 броя и образувани досъдебни производства – 9 броя;

Задържани са 59,636 кг хероин; 5,309 кг амфетамини; 77 217 бр. кутии цигари по 20 къса без валиден акцизен бандерол; 549 кг тютюн за пущене; 3 277 л високоалкохолни напитки, от които 1 570 л % vol. 96%; 92 024 л. енергийни продукти; 30 785 л вино; 5 086 бр. артикули – спортни обувки, облекла, парфюми и тоалетни води, в нарушение на ЗМГО; 570 л хербициди; 44 920 евра; 1 бр. лек автомобил и 5 бр. нелегални лица.

- През първото полугодие на 2015 г. митническите служители разкриха общо 9 случая на контрабанда на оръжия и боеприпаси, принадлежности и части за оръжия, при които бяха иззети и задържани: 10 бр. бойни пистолети /различни марки и калибri/; 1 бр. газов пистолет; 1 107 бр. патрони /различни видове и калибri/; 13 бр. принадлежности /пълнители, заглушители/ и 1 бр. други части за оръжия.
- Извършени 51 проверки и проучвания по подадени писмени искания за издаване на лиценз за организиране на хазартни игри и дейности, по които са взети решения от ДКХ.
- Извършени 52 проверки и проучвания по подадени писмени искания за продължаване на срока на действие на издаден лиценз, по които са взети решения от ДКХ.
- Извършени 1 103 проверки и проучвания по подадени писмени искания за промени в издаден лиценз, по които са взети решения от ДКХ.
- Извършени 25 проверки и проучвания и изгответи предложения за предсрочно прекратяване на издаден лиценз, по които са взети решения от ДКХ.
- Издадени са 104 проверки и проучвания по подадени писмени искания за утвърждаване на задължителни игрални условия и правила за организиране на хазартни игри и за други задължителни правила и изисквания към игралните зали, по които са взети решения от ДКХ.
- Извършени 183 планови проверки на обекти, в които се организира хазартна дейност с издаден лиценз от ДКХ.
- Извършени 53 проверки по сигнали, жалби, докладни и писма от други институции.

➤ **Политика в областта на управлението на дълга, която включва бюджетна програма “Управление на ликвидността” с изразходени средства в размер на 2,4 млн.лв.**

През отчетния период всички дейности по програмата бяха ориентирани към:

- ✓ Осигуряване на необходимите ресурси за финансиране на бюджета и рефинансиране на дълга при възможно най-ниска цена в средно- и дългосрочен аспект с основен акцент върху поддържане на стабилна дългова структура и разумна степен на рисков;
- ✓ Агрегиран контрол и управление на плащанията от страна на Министерство на финансите чрез залагане на общ лимит за плащания на съответните разпоредители с бюджет, с оглед осигуряване на ритмичност при финансирането на държавните разходи;

- ✓ Координация и изготвяне на месечни прогнози за касовите приходи, разходи и финансиране в съответствие с месечните заявки и оценки на агрегираните касови потоци за постигане на утвърдените бюджетни параметри с ежегодния закон за държавния бюджет.

През полугодието беше реализирано положително нетно вътрешно финансиране от операции с ДЦК, което в резултат на емитирани съкровищни бонове и облигации възлезе на около 318,2 млн. лева. Въпреки епизодичната волатилност и несигурност на пазарите на суворенни облигации, породени както от вътрешни за страната фактори, така и от глобални такива, положителните тенденции на пазара на български дълг през първата половина на 2015 г., сред които високата ликвидност на вътрешния пазар, превеса на търсенето спрямо предлаганите емисии ДЦК от сравнително широк кръг предимно мести инвеститори с различни предпочтения и рисков профил, характеризираха като цяло пласмента на предвидените емисии ДЦК. През отчетния период Министерството на финансите продължи да предлага книжа в основните сегменти на бенчмарковата дългова крива.

През първото полугодие на 2015 г. Министерството на финансите прилагаше агрегиран контрол върху процесите, свързани с пускане в обращение на нови емисии ДЦК и увеличаване на обема на текущите емисии. За тази цел в координация с дирекция „Държавно съкровище“, беше изгoten годишен индикативен емисионен календар, отчитащ касовите потоци по операциите с ДЦК. Емисионната политика се провеждаше при отчитането на необходимостта от развитие на вътрешния дългов пазар чрез предлагането на ликвидни емисии в бенчмаркови обеми и поддържане на стабилни дългови параметри, при преобладаващ дял на дълга, деноминиран в лева и евро и с фиксирани лихвени проценти.

- **Бюджетна програма "Оперативна програма "Административен капацитет", бюджетна програма "Национален компенсационен жилищен фонд" с изразходени средства в размер на 19 млн.лв.**

С ПМС № 125/20.05.2015 г. за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, приет с ПМС № 229/2009 г. функциите на Управляващ орган на Оперативна програма „Административен капацитет“ са възложени на дирекция „Добро управление“ към Министерския съвет.

С оглед на края на програмния период не е разработвана индикативна годишна работна програма ИГРП на ОПАК за 2015 г. Предвид приключването на програмирането по ОПАК, за периода не са обявявани процедури за подбор на проекти.

В процеса на мониторинг на проектите, финансиирани по Оперативната програма УО на ОПАК идентифицира следните проблеми и трудности за бенефициентите, при изпълнението на финансираните по програмата проекти:

- честа смяна на екипите за управление на проектите;
- липса на капацитет при управлението на проектите от страна на голяма част от бенефициентите;
- забавяне в изпълнението поради недобро планиране на дейностите в проектите, както и при подготовкa и провеждане на процедури по обществени поръчки;
- нарушения в провеждането на процедури за избор на изпълнители по реда на ЗОП.

Предприетите корективни действия от страна на УО на ОПАК включват:

- Засилен е предварителният контрол върху проектите на документации за възлагане на обществени поръчки.
- Организират се редовни обучения на одобрените бенефициенти за управление на проекти, финансиирани по Програмата. Експертите провеждат и регулярни срещи с

бенефициентите с цел дискутиране на горепосочените проблеми и подпомагане успешната реализация на проектите.

- Значително е подобрена комуникацията между УО на ОПАК и бенефициентите, като от страна на експертите в ОПАК се оказва помощ на бенефициентите в изпълнението на проектите.
- Предприети са мерки от страна на УО на ОПАК за насырчаване на процеса по предоставяне на искания за плащане от бенефициентите, особено тези, чито проекти са на стойности над 500 хил. лв.
- Изготвят се ясни графици за верификация, като последните се актуализират в зависимост от интензивността на постъпилите искания за плащане, в резултат на което се извършва и ежедневен мониторинг на възлаганите дейности и получените за възстановяване на средства искания на бенефициентите по ОПАК.
- В отчетния период редовно се актуализира информацията на Интернет страницата на ОПАК, Интернет страницата на Министерство на финансите и Единния информационен портал за обща информация за управлението на Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз в Република България, като са отразени статусът на текущите процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ и беше публикувана своевременно най-актуалната информация, свързана с изпълнението на Оперативната програма. С цел подпомагане на бенефициентите на Интернет страницата на Оперативната програма са публикувани „Често допусканни грешки и нарушения при изготвяне на проекти на документации и провеждане на обществени поръчки“ както и „Често допусканни грешки при отчитането на проектите“.

Към 30.06.2015 г. по ОПАК има 407 бр. незатворени договори (28% от всички склучени договори по програмата), от които 88 бр. договори са изтекли и по тях предстои окончателна верификация. От началото на 2015 г. до сега са приключени над 200 проекта.

По бюджетна програма "Национален компенсационен жилищен фонд" изплатените средства за финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно спестовни влогове по Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове са в размер на 5,5 млн.lv. за 750 бр. лица.

➤ **Бюджетна програма "Администрация" с изразходени средства в размер на 8,1 млн.лв.**

Дейностите по бюджетната програма „Администрация“ са насочени към създаване условия за изпълнението на всички бюджетни програми, включени в структурата на програмния бюджет на Министерството на финансите. Услугите, които се предоставят по бюджетната програма имат за цел подпомагане ефективното осъществяване на дейностите на служителите на министерството при предоставянето на продукти/услуги за публичния сектор в необходимото количество, качество, срок и при най-ниска цена.

Изпълнението на дейностите по бюджетната програма води до осигуряване на нормалното функциониране на администрацията, обезпечаване и повишаване ефективността на осъществяваните работни процеси, оптимално използване на ресурсите, адекватна и ефективна система за финансово управление и контрол в Министерството на финансите.

