



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 201 ... г.

ПРОЕКТ!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
ОТ ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за приемане на Решение на Съвета от 26 май 2014 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (2014/335/ЕС, Евратом)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане и приемане в Министерския съвет проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за приемане на Решението на Съвета на Европейския съюз от 26 май 2014 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (2014/335/ЕС, Евратом), което ще се прилага през периода 2014-2020 г.

Съгласно чл. 86 от Конституцията на Република България, Народното събрание следва да се произнесе по Решение на Съвета от 26 май 2014 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (2014/335/ЕС, Евратом) (Решение за собствените ресурси), предвид предмета на решението и отражението на размера на вноската на България в бюджета на ЕС върху разходите на държавния бюджет на Република България.

Одобрението на Решението за собствените ресурси от Народното събрание се налага в изпълнение на чл. 311 от Договора за функциониране на ЕС (ДФЕС) и във връзка с чл. 11 от Решението за собствените ресурси. Съгласно тези разпоредби след приемането от Съвета на ЕС на Решението относно системата на собствените ресурси на ЕС, то следва да бъде одобрено от всички държави членки съгласно техните съответни конституционни изисквания и всяка държава членка следва незабавно да уведоми генералния секретар на Съвета за приключването на процедурата.

Системата на собствените ресурси на ЕС осигурява финансирането на политиките и дейностите по общия бюджет на ЕС. Съгласно чл. 311 от ДФЕС системата на собствените ресурси осигурява основната част от приходите (93.7% за 2013 г.) на бюджета на ЕС. Другите приходи (данъчни и други отчисления от трудовото възнаграждение на персонала, лихви по банкови сметки, вноски от трети страни по някои програми на ЕС и др.) представляват малка част от общите приходи на бюджета на ЕС.

Системата на собствените ресурси и приложението ѝ се регулират с решение на Съвета на ЕС и регламенти за приложението му, разпоредбите на които са пряко приложими в държавите членки.

Сегашната система на собствените ресурси е резултат от няколко последователни изменения на първоначалната система, въведена през 1970 г. с първото решение за собствените ресурси.

За новия програмен период 2014-2020 г. Европейската комисия (ЕК) предложи през юни 2011 г. следните промени в системата на собствени ресурси: премахване на съществуващия ресурс на база на данъка върху добавената стойност (ДДС) и създаването на два нови собствени ресурса – нов ДДС-базиран ресурс и ресурс, базиран на данък върху финансовите сделки (ДФС) с цел намаляване на ресурса на база на brutния национален доход (БНД) до 40% от общите приходи в бюджета на ЕС. ЕК предложи също замяната на съществуващия механизъм за корекции с brutни суми и намаление на административните разходи за събиране на митата от 25% (2007-2013 г.) на 10% за 2014-2020 г. Европейският парламент подкрепи предложението на ЕК за реформа на системата за собствени ресурси, но въпреки това не бе постигнато съгласие за нейния окончателен вид и тя се запази в голяма степен непроменена.

Съветът на ЕС, който има водеща роля при приемането на Решението за собствените ресурси, одобри на 26 май 2014 г., след консултации с Европейския парламент и след получаване на становищата на Европейската сметна палата и на Европейския икономически и социален комитет, следните промени в системата на собствените ресурси за новия програмен период:

1. Намалява се процентът от събраните традиционни собствени ресурси, който остава в държавите членки за покриване на административните разходи по събирането на традиционните собствени ресурси, от 25% на 20%.

2. Има малки промени във временните корекции, а именно: за Германия, Швеция и Нидерландия ще се прилага намалена ставка (0.15%) на изискуемата сума на база на ДДС; Нидерландия, Швеция и Дания ще се ползват от brutни намаления на вноската на база на БНД за целия период, а Австрия само за първите три години от Многогодишната финансова рамка 2014-2020.

3. Включена е нова разпоредба в Решение за собствените ресурси, която предвижда създаването на регламент за неговото изпълнение на база на чл.311(4) от ДФЕС.

Запазват се компонентите на действащата система на собствените ресурси, а именно:

(1) Традиционни собствени ресурси (ТСР) – тези ресурси включват мита и таксите върху производството на захар и изоглюкоза, които държавите членки събират от името на ЕС. Митата и таксите върху производството на захар и изоглюкоза са резултат от прилагането съответно на Общата митническа тарифа и на Общата селскостопанска политика и на законодателството на ЕС в посочените области.

(2) Ресурс на база на ДДС – този ресурс представлява вноски, формирани от прилагането на унифицирана ставка към теоретично хармонизираните бази за начисляване на ДДС на държавите членки съобразно правилата на Общността.

(3) Ресурс на база на БНД – този ресурс се определя чрез прилагане на унифицирана ставка към БНД на държавите членки. Изчисленията на вноските на държавите членки се основават на прогнозни данни за БНД, като тези данни могат да бъдат ревизирани в продължение на четири години. Собствените ресурси на база на БНД се използват за осигуряване на балансирана позиция на бюджета на ЕС, след като се изчислят всички други източници на приходи.

(4) Механизъмът за корекция в полза на Обединеното кралство се запазва.

Новото законодателство на ЕС относно системата на собствените ресурси през периода 2014-2020 г. включва следните документи:

1. Решение на Съвета от 26 май 2014 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (2014/335/ЕС, Евратом) (Решение за собствените ресурси) – то е прието от Съвета съгласно чл. 311 от ДФЕС с единодушие след получаване на становище от Европейския парламент, Европейската сметна палата и Европейския икономически и социален комитет. След приемането на Решението за собствените ресурси от Съвета се очаква то да бъде ратифицирано от всички държави членки до началото на 2016 г., в т.ч. и от Народното събрание на Република България. Това решение определя видовете собствени ресурси и методите за изчисляването им. В него се определят таванът на собствените ресурси за плащанията по бюджета на ЕС (1.23 % от БНД на ЕС) и таванът за поетите ангажименти (1.29 % от БНД на ЕС) и принципите на механизма за корекции в полза на Обединеното кралство и за някои други държави членки, както и тяхното финансиране. Нов момент в него е включването на разпоредби за възможността мерките по изпълнението на решението да се приемат с регламент, одобрен от Съвета с квалифицирано мнозинство и след съгласие от Европейския парламент на база на чл. 311(4) от Договора.

2. Регламент (ЕС, Евратом) № 608/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на Европейския съюз (Регламент за „прилагане“) – той е приет с квалифицирано мнозинство на 26 май 2014 г. съгласно чл. 311(4) от ДФЕС след съгласие от Европейския парламент. Регламентът определя по-детайлно мерките за приложение на Решението за собствени ресурси като изчислението и бюджетирането на баланса или контролните и надзорни мерки.

3. Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. относно методите и процедурата за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база ДДС и на база БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства (Регламент за „предоставяне“) – той е приет на 26 май 2014 г. с квалифицирано мнозинство съгласно чл. 322(2) от ДФЕС. Този регламент определя правилата за предоставяне на Комисията на собствените ресурси, определени с Решението за собствените ресурси. Той съдържа разпоредби относно дата на констатиране на традиционните собствени ресурси, съхраняване на оправдателните документи, административно сътрудничество, приложими ставки, записване в сметките и докладване, счетоводни корекции, корекции на констатираните суми, определяне на сумите, срокове за предоставяне, корекции, лихва върху сумите, предоставени със закъснение.

Решението за собствените ресурси ще влезе в сила от първия ден на месеца след получаване на последната нотификация и ще породи действие от 1 януари 2014 г. До влизането в сила на новото решение, което се очаква да стане през 2016 г., системата на собствени ресурси се регулира от Решението на Съвета от 7 юни 2007 г. (2007/436/ЕС, Евратом) и действащото законодателство за приложението му. Двата регламента, посочени в т. 2 и т. 3 по-горе, ще влязат в действие едновременно с влизането в сила на Решение за собствените ресурси.

Очакваното финансовото отражение на Решение за собствените ресурси върху бюджета на Република България е леко увеличение на разхода за вноската на страната в бюджета на ЕС. Подробностите в тази връзка са представени във финансовата обосновка, приложена към настоящия доклад. През 2016 г. се очаква ЕК да направи корекции на вноските на държавите членки за периода 2014-2016 г. съгласно Решение 2014/335/ЕС, Евратом, и свързаните с него регламенти за приложението му. В тази връзка следва да бъдат предвидени необходимите средства в бюджета за 2016 г. за тези допълнителни плащания за вноската на България.

С оглед изпълнение на задължението на Република България съгласно чл. 311 отДФЕС във връзка с чл. 11 от Решение за собствените ресурси, предлагам да започне процедурата по одобряване на последното съгласно чл. 86 от Конституцията на Република България.

За целта е подготвен комплект от документи, включващ проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за приемане на Решение на Съвета от 26 май 2014 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (2014/335/ЕС, Евратом) и придружаващите го материали, които са съгласувани по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените становища, заедно със справката за приетите и неприетите бележки и съображенията за това, са приложени към настоящия доклад.

Предвид характера и предмета на проекта на решение на Министерския съвет по проекта на акт не е провеждано публично обсъждане.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 4, т. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за приемане на Решението на Съвета от 26 май 2014 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (2014/335/ЕС, Евратом).

Приложения:

1. Проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за приемане на Решението на Съвета от 26 май 2014 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (2014/335/ЕС, Евратом);
2. Проект на Решение на Народното събрание за приемане на Решение на Съвета от 26 май 2014 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (2014/335/ЕС, Евратом);
3. Решение на Съвета от 26 май 2014 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (2014/335/ЕС, Евратом)

4. Мотиви към проекта на Решение на Народното събрание за приемане на Решение на Съвета от 26 май 2014 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (2014/335/ЕС, Евратом);
5. Финансова обосновка;
6. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
7. Съгласувателни писма;
8. Справка за отразяване на становищата.

МИНИСТЪР:

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ