



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

ПРОЕКТ!

Изх. №

София, 2015 г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация представям на Вашето внимание проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г.

На основание чл. 72, ал. 1 от Закона за публичните финанси Министерският съвет по предложение на министъра на финансите одобрява средносрочна бюджетна прогноза за следващите три години.

Разработената средносрочна бюджетна прогноза съдържа:

- допусканията за развитието на националната и световната икономика и макроикономическа прогноза;
- описание на приоритетите на политиките на правителството;
- целите на фискалната и бюджетната политика, обвързани със заложените в Закона за публичните финанси фискални правила и ограничения и основни принципи за управление на публичните финанси;
- основните допускания, при които е разработена средносрочната бюджетна прогноза;
- информация за последната отчетна година, за текущата година и прогнозата за основни бюджетни показатели за следващите три години;
- таваните на разходите по отделни първостепенни разпоредители с бюджет и на бюджетните взаимоотношения за следващите три години.

Средносрочната бюджетна прогноза (СБП) за периода 2016-2018 г. представя средносрочната фискална стратегия на правителството. База за разработване на бюджетните прогнози на първостепенните разпоредители с бюджет (ПРБ) за периода 2016-2018 г. са Законът за държавния бюджет на Република България за 2015 г., разходните тавани по ПРБ за периода 2015-2017 г. съгласно Решение № 24 на Министерския съвет от 2015 г. за одобряване на промени в актуализираната СБП за периода 2015-2017 г., както и указанията на министъра на финансите.

Провеждането на фискалната политика за следващия тригодишен период ще се съобразява с правилата и ограниченията, заложи в националното законодателство и произтичащи от изискванията на Европейския съюз (ЕС) в рамките на Пакта за стабилност и растеж.

В СБП за периода 2016-2018 г. са описани макроикономическите перспективи, в контекста на които ще бъдат реализирани приоритетите на политиките. Направено е сравнение на макроикономическата прогноза на Министерството на финансите със зимната макроикономическа прогноза на Европейската комисия (ЕК).

Главен приоритет на провежданата фискална политика през следващите години остава стремежът за запазване на стабилността на публичните финанси. Основните параметри на бюджетната рамка показват реалистичност на фискалните цели, като в тях се отчитат мерките за повишаване ефективността на публичните разходи, които са относими към заложения в управленската програма на правителството приоритет за провеждане на политика за гарантиране на финансова стабилност и постепенна финансова консолидация, съобразена с икономическия цикъл.

Средносрочните цели и стъпките за фискална консолидация за периода 2016-2018 г. отразяват развитието на политиките от последната актуализация на средносрочната бюджетна прогноза и се запазват относително стабилни. Процесът на фискална консолидация продължава, като заложените цели по отношение на дефицита се постигат при съобразяване с очакваните нива на приходите, с разходните политики и с макроикономическата прогноза през следващите години.

Целта за дефицита по консолидираната фискална програма (КФП) като процент от БВП за периода 2015-2018 г. е както следва: 3,0 % от БВП за 2015 г., 2,5 % от БВП за 2016 г., 2,0 % от БВП за 2017 г. и 1,5 % от БВП за 2018 г.

Приходите и помощите по КФП за периода 2015-2018 г. запазват устойчиво ниво в диапазона 36,2-36,4 % от БВП, което представлява ръст спрямо предварителните отчетни данни за 2014 г. (35,8 % от БВП), дължащ се в значителна степен на ефекта от мерките за повишаване на събираемостта на данъчно осигурителните приходи.

Общите разходи по КФП в средносрочен план показват тенденция на намаление от 39,3 % от БВП през 2015 г. до 37,9 % от БВП през 2018 г., което представлява годишна консолидационна стъпка от около 0,5 % от БВП.

Постигането на заложените фискални цели през плановия период се базира на реалистични очаквания за развитие на икономиката и е свързано с известни предизвикателства, основно в частта на разходите, тъй като постигането на целта за приходите е свързана с поддържане на устойчиво ниво на приходите при запазване на данъчното облагане и очакван положителен ефект от засилените действия при администриране на приходите.

Данъчно-осигурителната политика ще бъде ориентирана към подкрепа на икономическия растеж, подобряване на бизнес средата, както и ограничаване на данъчните измами и повишаване на фискалната устойчивост в дългосрочен план. За периода 2016-2018 г. се предвижда запазване на ниските данъчни ставки за корпоративни данъци и тези на данъците върху доходите на физическите лица като важен стимул за инвестиции, икономически растеж и заетост. Сред приоритетите за периода 2016-2018 г е и достигане на минималните нива на акцизните ставки в Общността в съответствие с договорения преходен период.

Разходните политики в СБП за периода 2016-2018 г. са в съответствие с ангажиментите от управленската програма на правителството и с мерките от Националната програма за реформи – актуализация за 2015 г., в изпълнение на стратегия „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж.

За периода 2016-2018 г. е предвидено увеличаване на размера на минималната работна заплата (МРЗ), както следва: от 1 януари 2016 г. – 420 лв.; от 1 януари 2017 г. – 460 лв.; за 2018 г. размерът на МРЗ ще се запази на нивото от 2017 г. – 460 лв.

За периода 2016-2018 г. по отношение на социално и здравноосигурителните вноски се предвижда запазване на размерите и съотношенията на осигурителните вноски за фондовете на ДОО и участието на държавата в осигуряването за фонд „Пенсии“ чрез трансфер на нивата от 2015 г. Запазва се и размерът на здравноосигурителната вноска на нивото от 2015 г. – 8 на сто.

СБП за периода 2016-2018 г. предвижда запазване на максималния осигурителен доход за всички осигурени лица в размер на 2 600 лв. за целия период.

Прогнозата за разходите за пенсии за периода 2016-2018 г. е разработена при продължаване действието на т.нар. „швейцарско правило“ или осъвременяването е от 1 юли на съответната година на пенсиите по „швейцарското правило“ с процент, равен на сбора от 50 на сто от нарастването на осигурителния доход и 50 на сто от индекса на потребителските цени през предходната календарна година. Процентите за индексация са съответно: 2,0 % за 2016 г.; 2,8 % за 2017 г.; 3,0 % за 2018 г.

През следващия тригодишен период получаваната от европейските фондове и програми финансова подкрепа ще продължи да бъде от ключово значение за развитието на икономиката на страната, за повишаване на конкурентоспособността и за успешното реализиране на националните политики в отделните сектори.

Одобрената средносрочна бюджетна прогноза се публикува на интернет страницата на Министерството на финансите и се представя за информация на Народното събрание.

С проекта на решение на Министерския съвет не се въвеждат норми на европейското право, поради което не е необходимо да бъде изготвена справка за съответствие с правото на Европейския съюз.

Към проекта на решение на Министерския съвет е приложена необходимата финансова обосновка за актове, които не оказват пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на решение на Министерския съвет е съгласуван по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация с всички първостепенни разпоредители с бюджет, както и с Националното сдружение на общините в Република България.

С оглед изложеното по-горе и на основание чл. 72, ал. 1 от Закона за публичните финанси и чл. 8, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016–2018 г.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г.
2. Получени становища по проекта на Решение на Министерския съвет за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г.
3. Справка за отразяване на получените становища по чл. 32 от УПМСНА.
4. Финансова обосновка.
5. Съобщение за средствата за масово осведомяване.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

/ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ/