

## ДОКЛАД

### *с нови и актуализирани мерки в отговор на Препоръката на Съвета от 8 юли 2014 г., относно Националната програма за реформи на България за 2014 г. и съдържаща становище на Съвета относно Конвергентната програма на България за 2014 г.*

Настоящият Доклад с нови и актуализирани мерки в отговор на Препоръката на Съвета от 8 юли 2014 г., относно Националната програма за реформи на България за 2014 г. и съдържаща становище на Съвета относно Конвергентната програма на България за 2014 г. (Приложение 2), е изготвен в изпълнение на чл. 8 от РМС № 406 от 20 юни 2014 г. за определяне на механизъм за ежегодно актуализиране на Националната програма за реформи на Република България и за отчитане изпълнението на мерки и действия за постигане на националните цели в изпълнение на стратегия „Европа 2020“ и на специфичните препоръки (СП) на Съвета на ЕС в рамките на Европейския семестър.

СП са формулирани въз основа на оценката на Европейската комисия по отношение на актуализираните за 2014 г. Национални програми за реформи и Програмите за стабилност и Конвергентните програми. С цел да се засили координацията и икономическото управление в ЕС, държавите-членки следва да вземат предвид издадените препоръки при изготвянето на националните си бюджетни документи за следващата година. Отчетът за изпълнението на специфичните препоръки ще бъде представен на Европейската комисия през април 2015 г. със следващата актуализация на Националната програма за реформи и Конвергентната програма.

Тази година към България са отправени шест препоръки в областите: фискална политика и данъчна събираемост, устойчивост на публичните финанси (пензионна система и здравна реформа), пазар на труда и бедност, образование, бизнес среда и енергиен сектор.

С оглед на своевременното адресиране на препоръките на Съвета на ЕС, както и за целите на подготовката на националния бюджет за следващата година, на основание чл.7 от РМС № 406 от 20 юни 2014 г. компетентните министерства и ведомства са направили предложения за нови и актуализирани мерки в отговор на СП, които да бъдат приложени през 2015 г.

#### **I. Нови мерки в отговор на специфичните препоръки на Съвета на ЕС от 8 юли 2014 г.**

ПоСП 1 (фискална политика и данъчна събираемост) са предложени 3 нови мерки:

- *„Изготвяне на Национална стратегия - измами и отклонение от данъчно облагане“*

Целта на предложената нова мярка е да се наложи междуинституционален подход и сътрудничество за превенция и борба с митнически, данъчни и осигурителни измами. Стратегията следва да бъде приета от Министерския съвет през 2015 г.

- *„Изготвяне на Стратегия за повишаване на събираемостта“*

Очаква се с приемането на стратегията през 2015 г. да се постигне увеличение на приходите от данъци, мита и осигурителни вноски. В стратегията ще бъде извършен и анализ на ефектите от прилаганите в нея мерки.

- *„Изготвяне на Концепция за намаляване на административните разходи, свързани със спазване на данъчното законодателство“*

Изготвянето на Концепцията през 2015 г. ще позволи идентифициране и систематизиране на мерки и политики за оптимизиране на административните разходи, свързани със спазване на данъчното законодателство. Очакванията са с нея да се намалят административните разходи и да се повиши качеството на администрирането на данъците.

- По СП 2 (устойчивост на публичните финанси – пенсионна и здравна системи) е предложена 1 нова мярка: *Въвеждане на механизъм за обвързване законоустановената възраст за пенсиониране с очакваната продължителност на живота в дългосрочен план“*

Мярката предвижда промени в КСО през 2015 г. с цел регламентиране изравняването на възрастта на жените и мъжете на 65г. след 2021г.

По СП 3 (заетост и бедност) са предложени 3 нови мерки:

- *„Актуализиране на системата за мониторинг на изпълнението в Агенцията по заетостта“*

Мярката включва преглед на текущото състояние на система за мониторинг на Агенцията по заетостта, идентифициране на областите, по отношение на които е необходимо системата да бъде усъвършенствана и допълване и актуализиране на индикаторите в рамките на системата за мониторинг със срок за изпълнение 2015 г.

- *„Усъвършенстване на механизма за определяне на МОД“*

Предвижда се да се извърши преглед и да се направят предложения за усъвършенстване на механизма за определяне на минималните осигурителни доходи (МОД). Очаква се да се проведат консултации със заинтересованите страни през 2015 г. Мярката ще бъде приета със заповед на министъра на труда и социалната политика.

- *„Изготвяне на насоки за изменение на законоустановения размер на минималната работна заплата, отчитащи въздействието ѝ върху заетостта и конкурентоспособността“*

Предвижда се консултациите със социалните партньори и заинтересованите страни да стартират през 2015 г., като насоките да бъдат готови в края на 2015 г. Мярката ще бъде приета със заповед на министъра на труда и социалната политика.

ПоСП 5 (бизнес среда) е предложена 1 нова мярка:

- *„Избор на национален модел за въвеждане на електронни обществени поръчки“*

Мярката е нова от гледна точка на докладването в отговор на новите препоръки, но нейното изпълнение е стартирало преди издаването на новите препоръки. Стартирала е през февруари 2014 г. по споразумение между МИЕ и ЕБВР със срок на изпълнение март 2015 г. До момента е извършено проучване на добри практики по отношение на електронните обществени поръчки (август 2014 г.). Предстои разработване на модели за електронно възлагане в България, в съответствие с насоките на ЕК като след завършване на проекта ще бъде избран национален модел за електронно възлагане на обществени поръчки.

## **II. Актуализирани мерки в отговор на специфичните препоръки на Съвета на ЕС от 8 юли 2014 г.**

Министерствата и ведомствата са предоставили актуализирана информация по съществуващи мерки в отговор на препоръките във всички области на политиката, с изключение на сектор енергетика. За някои от мерките информацията е допълнена с нови дейности и ангажименти.

По СП 1 (фискална политика и данъчна събираемост)

- *„Противодействие на митнически, валутни и акцизни нарушения“*

По СП 2 (устойчивост на публичните финанси – пенсионна и здравна системи)

- *Разглеждане от Консултативния съвет за оптимизиране на осигурителната система към министъра на труда и социалната политика на вариант за постепенно ограничаване на възможностите за ранно пенсиониране и въвежданена изискванията за възраст по чл.69 от КСО“*

Мярката е актуализирана, като в нея е формулиран ясен политически ангажимент за вече докладвано намерение в Националната програма за реформи за 2014 г. Тя е допълнена, като в нея изрично е предвидено въвеждане на възраст за пенсиониране за лицата по чл. 69 от Кодекса за социално осигуряване - военнослужещите по Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България, държавните служители по Закона за Министерството на вътрешните работи, държавните служители от Държавна агенция „Национална сигурност“ и др. Въвеждането на възраст за пенсиониране за служителите в специалните ведомства е в отговор на препоръката за ограничаване на ранното пенсиониране и се планира за 2015 г.

- *„Контрол в ценообразуването на лекарствата“*
- *„Оптимизиране на спешната помощ“*
- *„Подкрепа за държавни и общински лечебни заведения в по-малки и отдалечени населени места“*
- *„Регулиране разходването на обществен ресурс в зависимост от потребностите на населението от медицински услуги“*
- *„Стратегическо планиране във финансирането на болнични дейности“*
- *„Засилване на контрола върху болничната помощ“*
- *„Контрол върху лекарската практика“*
- *„Създаване на стандарт по „обща медицина“*

По СП 3 (заетост и бедност)

- *„Система за прогнозиране на потребностите на пазара на труда“*
- *„Таргетирани програми за безработни лица в неравностойно положение“*
- *„Интегрирани услуги за ранно детско развитие“*
- *„Гаранция за младежта“ (в рамките на мярката се реализират две подмерки „Стартиране на схема Младежка заетост“ и „Национално рамково споразумение“)*

По СП 4(образование)

- „Стратегия за развитие на висшето образование в Република България 2014-2020“
- „Рейтингова система на висшите училища“
- „Програми за работа в мултикултурна среда“
- „Стимулиране на ученето през целия живот“
- „Развитие на педагогическите кадри в средното образование“
- „Въвеждане на дуално образование“

#### ПоСП 5 (бизнес среда)

- „Дефиниране на ключови финансови престъпления“
- „Усъвършенстване на производството по несъстоятелност“
- „Въвеждане на предварителен ex ante контрол върху обществени поръчки за строителство, финансирани със средства от националния бюджет“

### **III. Последващи действия**

Във връзка с необходимостта от проследяване изпълнението на мерките в отговор на отправените към страната ни препоръки от месец юли тази година, както и в подготовка на първото междинно докладване пред Главния секретариат на ЕК относно изпълнението на препоръките, което традиционно се състои през месец октомври министрите и ръководителите на компетентните ведомства следва да препотвърдят и/или отхвърлят съобразно новите препоръки представените в отчетната таблица (Приложение 1) мерки към Националната програма за реформи за 2014 г.

#### Приложения:

- Приложение 1 - Отчетна таблица относно оценката на специфичните за страната препоръки и други макроструктурни реформи за постигане на националните цели и приоритети по стратегия „Европа 2020“. (електронен носител)
- Приложение 2 – Препоръка на Съвета от 8 юли 2014 г. относно Националната програма за реформи на България за 2014 г. и съдържаща становище на Съвета относно Конвергентната програма на България за 2014 г. (електронен носител)