



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №.....

София,.....2014 г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от ПЕТЪР ЧОБАНОВ – министър на финансите

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Агенция "Митници"

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

В съответствие с чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление за приемане на Устройствения правилник на Агенция "Митници".

С Устройствения правилник на Агенция "Митници" се оптимизират функциите на дирекциите в Централното митническо управление и митниците във връзка с новата роля на митническите органи, свързана с нарасналата необходимост от гарантиране сигурността и безопасността на външните граници на Европейския съюз и намаляване на бариерите пред международната търговия, с оглед подпомагане на конкурентноспособността и улесняване на търговията. Измененията в митническото законодателството на Европейския съюз, предполагат промяна и в процедурите и методите на работа на митническата администрация, за да продължи тя да работи по ефикасен и открит начин, водещ до сигурност на икономическите оператори и гражданите и предоставяне на качествено митническо обслужване, както и защита на бизнес средата.

Проектът на Устройствен правилник на Агенция "Митници" е съобразен с основните цели, формулирани от Европейската комисия в Общата стратегия за развитието на Митническия съюз на Европейския съюз, 2020. В тази връзка функциите на дирекциите от специализираната администрация са приведени в съответствие с Лисабонския договор за функциониране на Европейския съюз, договора и споразумението между Агенция "Митници" и АЕБТРИ, Регламент (ЕИО) № 2454/93 г. на Комисията, както и с публикувания в Официалния вестник на Европейския съюз на 10 октомври 2013 г. нов Митнически кодекс на Съюза.

В Устройствения правилник на Агенция "Митници" точно и ясно са описани отговорностите на компетентните звена на централно и териториално ниво, като предложените промени ще обезпечат дейностите за постигане на целите, поставени

пред Агенцията в стратегическите документи "Бизнес стратегия на Агенция "Митници" 2014-2017 г." и "ИТ Стратегия на Агенция "Митници" 2014-2020 г."

Автоматизирането на работните процеси в Агенция "Митници" е стратегическа задача в дългосрочен план и има за цел улесняване работата на клиенти и служители. По тази причина са предложени и текстовете, свързани с отговорностите на административните звена по създаване и усъвършенстване на Бизнес моделите на дейността на Агенция "Митници". Създаването и поддържането на общ бизнес модел е и една от основните цели в ИТ стратегията. Моделите и тяхната взаимосвързаност са основа за създаване на компютърната интегрирана среда, в която системите обменят данни помежду си в Агенцията и при необходимост между митническите органи и икономическите оператори, така и между всички митнически учреждения в Европейския съюз, между тях и други обществени органи и организации. Компютърната интегрирана среда предполага и създаването на Корпоративна архитектура, която разглежда автоматизирането на процесите на отделни нива "Управление", "Бизнес", "Данни", "Инструменти" със съответните роли, отговорности, политики и правила. Изпълнението на тези цели, заложи в ИТ Стратегията – създаване на Корпоративна архитектура, Бизнес модел и компютърна интегрирана среда ще допринесат за реализирането на качествени информационни системи, които ще автоматизират дейностите, ще се усъвършенства подхода при предоставяне на качествени и повече на брой електронни услуги. По този начин Агенция "Митници" ще изпълнява и заложените стратегически цели при реализацията на електронно управление, преминаване към безкнижна среда и намаляване на административната тежест.

За правилното планиране и поставяне на задачите за изпълнение пред митническата администрация е необходима реорганизация на дейностите, свързани с извършването на анализи и прогнози. Анализите се изготвят на база събрани данни за определени периоди. В по-голямата си част данните са в електронен вид и могат да бъдат обработени със специализирани приложения. При извършването на анализите, с цел изготвяне и по-точни прогнози в не малки случаи голяма роля играят и външни фактори, които не са достъпни чрез натрупаните бази данни. Поради тази причина са предложени и текстове в Устройствения правилник, които уреждат предоставянето на тази информация за целите на анализа и прогнозите за цялостната дейност на Агенцията. За ясно и точно регламентиране на този процес са добавени функции на всички компетентни дирекции от Централно управление и митниците. В митниците ще се изгради административен капацитет за регулярно и прецизно изготвяне на статистически анализи и прогнози за дейността на митниците. В дирекциите в Централно митническо управление ще се ангажират допълнителни ресурси за анализиране на процесите в митниците. При изготвянето на обобщените аналитичните материали на централно ниво ще се акцентира върху влиянието на промените в акцизното и митническото законодателство, и фискалния ефект от промените в нормативната уредба, ще се анализира в детайли влиянието на предприетите от агенцията мерки за повишаване на ефективността при администрирането на държавните вземания, ще се отчита влиянието на икономическата среда и макроикономическите показатели. Правилната обработка на статистическите данни, предоставените анализи от различните дирекции на Централно митническо управление и митниците предполага и изготвянето на по-точни прогнози, които ще послужат на ръководството за вземане на мотивирани и точни решения, свързани с дейността на Агенция "Митници" като цяло или в определени направления.

С предложените изменения се прецизират компетенциите на дирекция "Акцизи", "Митническо разузнаване и разследване" и "Последващ контрол" във връзка с осъществяването на контрола на територията на страната върху производството, складирането, движението и облагането на акцизните стоки, като основната

цел е да се гарантира правилното прилагане на митническото законодателство на Европейския съюз и акцизно законодателство в условия на активен диалог с икономическите оператори и гражданите в продължаващата работа за установяване на единна практика при прилагане на законодателството. Въз основа на вменените функции на административните звена в Агенция "Митници" за анализ на събираната информация, формулиране на рискове, определяне на правила и предлагането на решения, дирекции "Митническо разузнаване и разследване" и "Последващ контрол" ще имат възможност за по-точно планиране и селектиране на цели за проверка и ревизия, обстоятелство, което ще окаже косвено въздействие за повишаване събираемостта на приходите от компетенциите на митническата администрация. Засилват се функциите на дирекциите по отношение на сътрудничеството с правоохранителните и правоприлагащите органи, с оглед постигане на по-ефективни резултати в борбата срещу митническите и акцизни нарушения. Ясната регламентация на дейностите на дирекция "Митническо разузнаване и разследване", като осъществяване на координация чрез национален център, подпомагане на школата за митнически кучета и контрол на тяхното използване, процесуално представителство по административно-наказателни производства, цели по-успешно прилагане на политиката на правителството за повишаване на приходите в бюджета и предлагане на мерки за ефективното и изпълнение. Функцията, отнасяща се за наблюдение на интернет пространството и събиране на информация за нарушения и престъпления от компетентността на митническите органи, произтича от приоритетите на Европейския съюз и поетите ангажименти по проект на OLAF в рамките на програма Hercule II да бъде обособено специализирано звено за тази дейност. Освен това, дейностите, свързани с противодействие на нарушенията на законодателството на Европейския съюз, възлагащо функции на митническите органи, произтича от Стратегията на съюза за растеж и заетост (Европа 2020).

С оглед оптимизиране на дейността, осъществявана от митническите мобилни групи, и с цел подобряване на координацията и ефективността им, се предвижда организация на мобилния митнически контрол изцяло на национално ниво. Преминването на митническите мобилни групи към дирекция "Митническо разузнаване и разследване" ще доведе до увеличаване на числеността на персонала на Централното митническо управление в рамките на общата численост на Агенция "Митници".

Във връзка с разширяването на дейността по укрепване на административния капацитет в съответствие и с препоръките на Световната митническа организация, както и на експерти от Европейската комисия, с Устройствения правилник се създава самостоятелна дирекция "Вътрешен контрол", която ще събира и анализира информация и ще осъществява пряк контрол върху дейността на митническата администрация, с цел по-добра координация на работата и превенция и противодействие на неправомерни деяния на митнически служители. Създаването на дирекцията ще допринесе за повишаване на ефективността и оперативността, във връзка с изпълнението на специфичните задължения по извършване на вътрешни проверки, свързани с дейността на митническите служители. Чрез изграждането на единна профилирана дирекция се цели осигуряване изпълнението на дейностите по Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси.

С Преходна и заключителна разпоредба на Постановлението за приемане на Устройствения правилник на Агенция "Митници" се предвижда и допълнение на Класификатора на длъжностите в администрацията, като се добавя длъжността "държавен експерт" в Агенция "Митници". Длъжността "държавен експерт" е свързана с изготвянето на високо професионални експертни анализи, оценки, прогнози и становища по секторни и хоризонтални политики, с разработването на стратегически документи в съответната област на управлението, с разработването на проекти

на нормативни актове от национално значение, с предоставянето на методически указания по прилагането на административни актове, както и с координиращата функция между администрациите. Необходимостта от създаването на тази длъжност в Агенция "Митници" произтича от възложените с разпоредбите на чл. 15, ал. 1 от Закона за митниците функции на митническата администрация, сред които и участие в разработването и реализацията на митническата политика на държавата, както и участие в разработването и изпълнението на международни договори, които се отнасят до митническата дейност. Пълноправното членство на Република България изисква активното участие на експертите от Агенция "Митници" в дейността на работните органи на Европейската комисия и Съвета при разработването на европейското митническо законодателство и законодателството, възлагащо функции на митническите органи.

С изменението в Класификатора се предлага намаляване на ръководните длъжности – премахват се началник на митнически пункт II ниво и ръководител на звено в митнически пункт. Също така се прецизират наименованията на длъжностите, като се отчита спецификата на дейността на Агенция "Митници".

Предложеният проект на постановление няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, буква "б" от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на Постановление на Министерския съвет е съгласуван по реда на чл. 32 – 34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени, съгласно приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед изложеното по-горе и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление за приемане на Устройствен правилник на Агенция "Митници".

- Приложения:**
1. Проект на постановление;
 2. Съгласувателни писма;
 3. Справка за отразяване на получените становища;
 4. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
 5. Финансова обосновка;
 6. Магнитен носител с материалите по т. 1 и 4.

**ПЕТЪР ЧОБАНОВ
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**