

# ЗАКОН ЗА ФИСКАЛЕН СЪВЕТ

## Глава първа ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

**Чл. 1.** (1) Създава се Фискален съвет като независим консултативен орган по въпросите на фискалното управление.

**Чл. 2.** Фискалният съвет, наричан по-нататък „съвета”, има за цел:

1. независимо наблюдение и анализ на бюджетната рамка с оглед поддържане на устойчиви публични финанси;
2. повишаване на качеството на официалните макроикономически и бюджетни прогнози чрез извършване на безпристрастна оценка, основана на обективни критерии;
3. повишаване на прозрачността и информираността на обществото за фискалното управление на страната.

**Чл. 3.** Съветът осъществява дейността си въз основа на принципите на:

1. независимост и публичност;
2. обективност и прозрачност;
3. равнопоставеност на неговите членове.

## Глава втора ДЕЙНОСТ

**Чл. 4.** (1) Съветът осъществява следните функции:

1. наблюдава спазването на числовите фискални правила, заложи в Закона за публичните финанси, които се отнасят за сектор „Държавно управление“ и за консолидираната фискална програма;
2. изготвя мотивирано становище и препоръки относно пролетната и есенната макроикономически прогнози на министъра на финансите в срок до десет дни от публикуването им на интернет страницата на Министерството на финансите;
3. изготвя мотивирано становище и препоръки по законопроекта за държавния бюджет и по законопроектите за бюджета на държавното обществено осигуряване и за бюджета на Националната здравноосигурителна каса, както и по проекта на средносрочна бюджетна прогноза, в рамките на процедурата по съгласуване и внасяне на проекти на актове за разглеждане на заседание на Министерския съвет;
4. изготвя мотивирано становище по отчетите за изпълнението на държавния бюджет, бюджетите на държавното обществено осигуряване и останалите социално-осигурителни фондове, администрирани от Националния осигурителен институт, и бюджета на Националната здравноосигурителна каса, в рамките на процедурата по съгласуване и внасяне на проекти на актове за разглеждане на заседание на Министерския съвет;

5. изготвя и предоставя на председателя на Народното събрание мотивирано становище и препоръки по одобрените от Министерския съвет законопроекти по т. 3 и отчетите по т. 4 в срок не по-късно от 14 дни от внасянето им в Народното събрание;

6. при установяване на значително отклонение на макроикономическите прогнози от отчетните данни в рамките на период от поне четири последователни години, препоръчва на министъра на финансите предприемането на мерки за коригиране на отклонението;

7. следи за прилагането на корективните механизми по чл. 23, ал. 3 от Закона за публичните финанси;

8. изготвя мотивирано становище за наличието на извънредни обстоятелства съгласно чл. 24 от Закона за публичните финанси.

(2) Мотивираните становища и препоръките на Съвета нямат задължителен характер, но когато Министерският съвет не ги приема, следва да се мотивира писмено. Мотивите се публикуват на интернет страниците на Министерския съвет и на Министерството на финансите.

(3) Мотивираните становища и препоръките на Съвета са публично достъпни и се публикуват на интернет страницата му.

(4) При изпълнение на функциите си по този закон председателят и членовете на Съвета използват наличната публична информация, като прилагат собствената си експертиза. Те нямат право да искат или да приемат указания от Министерския съвет или от други органи и институции.

## **Глава трета**

### **СЪСТАВ**

**Чл. 5.** (1) Съветът се състои от 5 члена, в т.ч. председател, които се избират от Народното събрание.

(2) Мандатът на всеки член е 6 години. Едно лице не може да бъде избрано за член на Съвета за повече от два последователни мандата.

(3) Нов член на Съвета се избира от Народното събрание не по-рано от три месеца и не по-късно от един месец преди изтичането на мандата на съответния член.

(4) Изборът на член на Съвета се осъществява на базата на предварително публично обсъждане в Народното събрание.

(5) Мандатът на член на Съвета се прекратява предсрочно с решение на Народното събрание:

1. при постъпване на писмено заявление от лицето, подадено до председателя на Народното събрание;

2. при трайна невъзможност да изпълнява задълженията си, продължила повече от 6 месеца, или смърт;

3. при установяване, че лицето не отговаря на изискванията на чл. 6, ал. 1 или при възникване на несъвместимост по чл. 6, ал. 3 и 4;

4. когато е извършил съществено нарушение на задълженията си;

5. ако не участва без основателна причина в две или повече последователни заседания на Съвета.

(6) При предсрочно прекратяване на мандат на член на Съвета Народното събрание избира на негово място друго лице за остатъка от мандата.

**Чл. 6.** (1) За членове на Съвета се избират лица с високи нравствени качества, които имат висше икономическо образование с образователно-квалификационна степен „магистър“ и не по-малко от 10 години професионален опит в областта на макроикономическия анализ и/или управлението на публичните финанси.

(2) За членове на Съвета могат да бъдат избирани и лица с чуждо гражданство, при спазване на изискванията по ал. 1.

(3) За членове на Съвета не могат да бъдат избирани лица, които:

1. през последните две години, предхождащи избора, са били членове на колективни органи на държавна власт, централен или местен орган на изпълнителната власт;

2. са осъждани за умишлено престъпление от общ характер;

3. са лишавани от правото да заемат определена държавна длъжност или да упражняват определена професия или дейност;

4. са били членове на изпълнителен или контролен орган или неограничено отговорни съдружници в дружество, когато то е прекратено поради несъстоятелност, ако са останали неудовлетворени кредитори;

5. през последните 5 години, предхождащи датата на решението за обявяване на банка в несъстоятелност, са били членове на неин управителен или контролен орган;

(4) Член на съвета не може да заема длъжност в държавни или общински органи, както и да извършва политическа или друга дейност, които засягат независимостта му.

(5) След избирането им членовете на Съвета полагат пред Народното събрание следната клетва: „Кълна се като член на Фискалния съвет да спазвам и да се ръководя от Конституцията и законите на Република България и интересите на държавата и да бъда независим в действията си. Заклех се.”

## **Глава четвърта**

### **ОРГАНИЗАЦИЯ НА ДЕЙНОСТТА**

**Чл. 7.** Заседанията на Съвета се свикват от председателя му по негова инициатива или по инициатива на всеки един от членовете му.

**Чл. 8.** Председателят на Съвета:

1. представлява Съвета;

2. насрочва и ръководи заседанията на Съвета;

3. ръководи административно дейността на Съвета;

4. представя пред съответните органи становищата по чл. 4, ал. 1;

5. представя годишен доклад за дейността на Съвета пред Народното събрание в срок до края на месец февруари на следващата година.

**Чл. 9.** (1) Съветът се произнася с решения за одобрение на мотивирани становища и/или препоръки, изготвени от един или повече негови членове.

(2) Решенията по ал. 1 се публикуват на интернет страницата на Съвета в 7-дневен срок от приемането им. Към решенията се публикува и особеното мнение на членовете на Съвета, ако има такова.

**Чл. 10.** (1) Съветът заседава, когато присъстват най-малко 2/3 от неговите членове.

(2) Решенията на Съвета се вземат с мнозинство повече от половината от всички негови членове и с явно гласуване. Съветът не може да взема решения неprisъствено.

(3) Не се допуска въздържане от гласуване. Членовете на Съвета, които имат особено мнение, го представят в писмена форма.

(4) На заседанията на Съвета могат да присъстват и външни лица по покана на неговия председател.

(5) За заседанията на Съвета се води протокол, който се публикува на интернет страницата на Съвета.

**Чл. 11.** Съветът приема правила за работата си, които се публикуват на интернет страницата му.

**Чл. 12.** (1) Организационно-техническото обслужване на дейността на Съвета се осъществява от технически сътрудник в администрацията на Народното събрание.

(2) Необходимите средства за функционирането на Съвета, в това число материално-техническата обезпеченост, се предвиждат по бюджета на Народното събрание.

**Чл. 13.** (1) Председателят на Съвета получава основно месечно възнаграждение, равно на три средномесечни заплати на наетите лица по трудово и служебно правоотношение в обществения сектор, съобразно данни на Националния статистически институт. Основното месечно възнаграждение се преизчислява всяко тримесечие, като се взема предвид средномесечната работна заплата за последния месец от предходното тримесечие.

(2) Членовете на Съвета получават основно месечно възнаграждение в размер на 90 на сто от възнаграждението на председателя на Съвета.

## **ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

**§ 1.** Съветът разработва и приема обективни критерии за целите на становищата си относно официалните макроикономически и бюджетни прогнози, както и критерии за установяване на значително отклонение на показателите в макроикономическите прогнози от отчетните данни. Критериите се публикуват на интернет страницата на Съвета.

**§ 2.** С този закон се въвеждат изискванията на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите-членки (ОВ, L 306/41 от 23 ноември 2011 г.).

### **ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

**§ 3.** В срок до 15 декември 2013 г. Народното събрание избира членовете на Фискалния съвет.

**§ 4.** Този закон влиза в сила от 1 януари 2014 г., с изключение на § 3, който влиза в сила от деня на обнародването на закона в „Държавен вестник“.