

## М О Т И В И

### към проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове

Промените, които се предлагат с проекта на акт, в голяма степен следват приетите изменения и допълнения в Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС), бр. 54 от 17 юли 2012 г. Една част от промените свързана с разработването на концепцията за контрол на акцизните стоки чрез изграждане на Информационна система на Агенция „Митници” и Информационна система „Контрол на горивата” на Националната агенция за приходите (БАЦИС) влизат в сила от 1 април 2013 г. Някои от предложенията в проекта са продиктувани от последните промени в ЗАДС, приети с ДВ, бр. 94 от 2012 г., в сила от 1 януари 2013 г.

На първо място, с проекта на правилник за изменение и допълнение се доразвива идеята, свързана със създаването на БАЦИС, като се предлагат разпоредби от една страна, които детайлизират административния контрол, а от друга - въвеждат облекчени процедури за икономическите оператори.

В тази връзка, проектът предлага допълнение с нова глава шеста, която регламентира реда, начина и формата за подаване на документи по електронен път. Създава се възможност данъчнозадължените лица да подават по електронен път заявления, искания, уведомления, отчети за бандероли и др., както и да подават по електронен път акцизните данъчни документи, известията към тях, както и документите свързани с доказване на предназначението на акцизните продукти, за които се прилагат намалени акцизни ставки (Приложение № 14а от ППЗАДС). С оглед правна сигурност, проектът предвижда, при наличие на извънредни обстоятелства, когато информационната система на Агенция „Митници” не работи, лицата да издават акцизен данъчен документ, акцизно дебитно/кредитно известие или приложение № 14а на хартиен носител. Когато бъде възстановена работата на информационната система на Агенция „Митници”, издадените на хартиен носител документи ще могат да се регистрират в информационната система на Агенция „Митници”.

Предварителното въздействие върху обществените отношения от доразработването на концепцията за изграждането на БАЦИС в правилника за прилагането на закона, ще създаде реална възможност за обмен на данни между информационните системи на НАП и Агенция „Митници”, което от своя страна ще минимизира риска от злоупотреби. Предложените промени в тази посока ще допринесат за автоматизиране на процеса по обмен на информация и контрол на цялостната верига при реализацията на акцизни стоки, както и на обмена на информация по електронен път между двете приходни агенции.

Във връзка със законовата делегация в чл. 27, ал. 2 от ЗАДС, с проекта се създава нов Раздел Пб, който регламентира реда за възстановяване на недължимо платен или подлежащ на възстановяване акциз и всички документи, които лицата следва да прилагат към искането.

С предложения проект се предвижда отмяна на някои текстове от правилника, свързани с освободените от акциз крайни потребители, тъй като същите са регламентирани в закона.

В съответствие с промени в ЗАДС в правилника се предлага понятието „частни развлекателни полети и плаване“ да замени израза „спортни и развлекателни цели или за лични нужди”. Понятието „спортни и развлекателни цели или за лични нужди“ е включено в обхвата на понятието „частни развлекателни полети и плаване.

Предложена е редакция на чл.23б относно редът за възстановяване на акциз за енергийните продукти използвани за зареждане на въздухоплавателни средства, извършващи специализирани авиационни работи.

Предложена е отмяна на чл.33, който даваше право на лицензираните складодържатели да получават информация от регистъра на лицензираните складодържатели и на данъчните складове, както и от регистъра на освободените от акциз крайни потребители. Разпоредбата отпада поради публикуването на интернет страницата на Агенция „Митници“ на регистрите и възможността за достъп на заинтересованите лица до тях.

Във връзка с въведената в ЗАДС положителна акцизна ставка върху природния газ и създаденият в тази връзка регистрационен режим за лицата, проектът регламентира в чл. 37а реда за подаване на искането за регистрация от лицата, които продават природен газ за битови и стопански нужди, и за моторно гориво.

С промените в чл.48б подробно се регламентира редът за приключване на дейностите по дообработка на наличните акцизни стоки за привеждането им в съответствие с нормативните изисквания, когато се прекратява действието на лиценза за управление на данъчен склад или на регистрацията на обектите за винопроизводство на малки винопроизводители и необходимостта от приключване на дейностите по дообработка на наличните акцизни.

В чл. 52, ал.2 са посочени необходимите документи, които лицата следва да представят пред компетентната митница, когато въвеждат в данъчен склад за смесване горива с платен акциз, закупени от Държавната агенция „Държавен резерви военновременни запаси“.

Предвид, че към момента не се прилага намалена ставка за смесването на горивата от нефтен произход с биогорива е предложена редакцията на чл.52б, която въвежда изискване единствено за издаването на анализен сертификат за всяка партида, и отменя останалите задължения за лицензираните складодържатели за водене на отчетност за количествата смесени горива, разграничени по процентно съдържание на биогориво, както и за прилагане към акцизната декларация справка за количествата смесени горива през данъчния период.

С цел избягване на противоречията при определянето на обезпечението за размера на акциза, който е възникнал или който би могъл да възникне при прилагане на режима отложено плащане на акциз в данъчните складове е предложена редакция на действащата ал. 3 в чл.58, като е въведена формула за изчисляване.

В чл.59 се въвежда нова ал.5, която урежда случаите когато бандеролите върху потребителските опаковки на акцизните стоки ще се поставят при производител – извън територията на страната или във временен или митнически склад, но стоките ще постъпят под режим отложено плащане на акциз в данъчен склад на територията на страната, бандеролите да се заявяват само от лицензирания складодържател по местонахождение на данъчния склад, където ще се извърши постъпването.

Чрез предложението в чл.76 се предлагат промени в информацията, която следва да се вписва в „Дневник на складовата наличност“, както и на кодовете, с които се определя начина на постъпване на акцизните стоки в данъчния склад.

Предлага се редакция на чл.78 за отчитането и вписването на загубите от естествени фири в регистър „Дневник на складовата наличност“, като се предвижда когато лицата установят такива и ги впишат в дневника да попълват приложение № 23, което се подава заедно с акцизната декларация за съответния данъчен период, в който са констатирани фирите.

С оглед уеднаквяване на практиките е предложено създаване на нов чл.79б, който регламентира изискванията към функционалните характеристики на автоматизираната система за отчетност на данъчно задължените лица.

Промените в чл.80 уреждат редът за издаване на регистриран електронен акцизен данъчен документ и анулирането на погрешно съставени регистрирани електронни документи.

В чл.80а е предвидено, когато се прилагат намалените акцизни ставки по чл.33, ал.1, т.1-4 и ставката по чл.33а, ал.1 от закона за смазочните масла, лицето което освобождава стоките за потребление да издава регистриран електронен документ за удостоверяване на предназначението по образец съгласно приложение № 14а.

Предвижда се образецът на приложение № 14а да се попълва и по отношение на намалената акцизна ставка за природния газ, използван за стопански нужди. Документът ще се издава от лицата, които освобождават акцизните стоки за потребление за всеки получател – едноличен търговец или юридическо лице, общо за всички извършени продажби, съответно за цялото потребено количество природен газ в рамките на данъчния период и ще се заверяват от съответния потребител също за цялото потребено количество природен газ за стопански нужди в рамките на данъчния период.

Предвидени са изменения в чл.100а, като е регламентиран специален метод за денатуриране на биоетанола, предназначен за смесване с автомобилен бензин.

Във връзка с разпоредбата на член 103а от ЗАДС се въвежда изискване лицензираните складодържатели да предоставят по електронен път данни за уникалния идентификатор на контролна точка и номер на транзакцията преди започване на движение под режим отложено плащане на акциз с електронен административен документ. При получаване на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз, получателят на територията на страната е задължен едновременно с подаването на съобщение за получаване да предостави на компетентното митническо учреждение информация за уникалния идентификатор на контролна точка и номер на транзакцията по електронен път.

Предложени са и промени с редакционен и правно-технически характер, които целят прецизиране на разпоредбите.