

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

ПРОЕКТ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №

от 2012 година

ЗА приемане на нормативни актове

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

ПОСТАНОВИ:

Чл. 1. Приема Правилник за прилагане на Закона за публично-частното партньорство.

Чл. 2. Приема Наредба за условията и реда за планиране и критериите за включване на проекти за публично-частно партньорство в оперативния план и в програмата за реализация на общинския план за развитие.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

Параграф единствен. Постановлението влиза в сила от 1 януари 2013 г.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ:**

(Росен Желязков)

**Главен секретар на
Министерството на финансите:**

(Таня Георгиева)

Директор на дирекция “Държавно юрисконсултство”:

(Диана Драгнева)

ПРАВИЛНИК
за прилагане на Закона за публично-частното партньорство

Глава първа
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. С правилника се уреждат условията и редът за прилагане на Закона за публично-частното партньорство, наричан по-нататък „закона“.

Чл. 2. (1) Подготвителните действия се извършват от компетентния публичен партньор по чл. 13 от закона, по ред и условия, определени със закона и този правилник.

(2) Разходите за извършване на подготвителни действия са за сметка на съответния публичен партньор, като необходимите средства се планират в рамките на бюджетната процедура за съответната година.

Чл. 3. Органите, длъжностните лица, консултантите и експертите нямат право да разгласяват информацията относно извършваните от тях действия по планиране, подготовка и провеждане на процедури за определяне на частен партньор, освен в случаите, определени със Закона за достъп до обществена информация.

Глава втора
ПОДГОТОВКА НА РЕАЛИЗАЦИЯТА НА ПРОЕКТ ЗА ПЧП

Раздел I.
Планиране

Чл. 4. (1) Подготвителните действия се извършват за проекти за публично-частно партньорство (ПЧП), които са включени в Оперативния план по чл. 15 от закона, съответно в програмата за реализация на общинския план за развитие по чл. 18 от закона.

(2) Включването на ПЧП проекти в Оперативния план, съответно в програма за реализация на общинския план за развитие, се извършва при условия и ред, определени с този правилник, при спазване на критериите за включване, определени с Наредбата за условията и реда за планиране и критериите за включване на проекти за публично-частно партньорство в Оперативния план и в програмата за реализация на общинския план за развитие.

Чл. 5. (1) Публичните партньори предлагат включване на проект или актуализиране на параметрите на включен проект в Оперативния план, в следните случаи:

1. при подготвен от публичен партньор нов проект за ПЧП;
2. при одобрена от публичен партньор инициатива от заинтересовано лице за осъществяването на ПЧП;
3. когато въз основа на одобрената обосновка са променени параметрите на проекта спрямо заложените в Оперативния план;
4. при преценка от страна на публичния партньор, след отказ за одобрение на

финансово-икономическия анализ от министъра на финансите;

5. след провеждане на процедура за избор на частен партньор, съобразно офертата на участника, избран за частен партньор;

6. когато в хода на текущо изпълнение на ПЧП проект е възникнала необходимост от промяна на заложените параметри, в определени от закона случаи.

(2) Предложенията по ал. 1 се внасят в Министерството на финансите в рамките на бюджетната процедура. В случаите на ПЧП на държавни публичноправни организации, предложенията се внасят от отрасловия министър.

(3) За първоначално включване на проект за ПЧП в Оперативния план, предложенията по ал. 2 се придружават от предварителна оценка за осъществимостта на проекта чрез ПЧП, която съдържа:

1. Описание на проекта - наименование на проекта, цели, обхват и дейности, очаквани срокове за реализацията на проекта, технико-икономическа обосновка на проекта, социално-икономически анализ на очакваните резултати от осъществяването на проекта, анализ на разпределението на рисковете, анализ относно изпълнението на законовите изисквания за осъществяване на ПЧП.

2. Описание на финансовите условия на проекта - източници на финансиране на проекта от страна на частния партньор, предложение за размер, форма и график за предоставянето по години на финансова подкрепа от публичния партньор, предварителна оценка за въздействието на параметрите на проекта върху бюджета.

3. Предварителна оценка за постигането на по-добра стойност на вложените публични средства.

4. Размер на необходимите средства за провеждане на подготвителни действия.

(4) В случаите по ал. 1, т.2, предварителната оценка за осъществимост на проекта чрез ПЧП може да се изготви въз основа на представените от страна на заинтересованото лице документи.

(5) В случаите по ал.1, т.3, т.4 и т.6, предложенията се придружават от изготвените документи по чл.11 и от други предвидени в закона или правилника анализи и документи.

Чл. 6. (1) Министърът на финансите изготвя списък на постъпилите предложения по чл. 5 и анализ на степента, в която са покрити критериите за включване на проекта в Оперативния план.

(2) Проектите, включени в списъка по ал. 1, се внасят за съгласуване в Съвета за развитие при Министерския съвет преди внасянето им за разглеждане и одобряване от Министерския съвет.

(3) Съветът за развитие при Министерския съвет провежда заседание, на което съгласува и взема решение за предложение до Министерския съвет за одобряване на проекти от списъка.

(4) Министърът на финансите, на основание решението на Съвета за развитие при Министерския съвет, внася в Министерския съвет за разглеждане проект на решение за одобряване на проектите, които ще се включат в Оперативния план и/или за актуализиране на параметрите на включени вече проекти.

Чл. 7. (1) Кметът на общината ежегодно представя в общинския съвет предложения за общински ПЧП проекти и ПЧП проекти на публичноправни организации, които да се включат в програмата за реализация на общинския план за развитие.

(2) Предложенията се придружават от предварителна оценка за осъществимостта на проекта чрез ПЧП, изготвена съгласно изискванията на чл. 5, ал. 3.

(3) Общинският съвет разглежда предложенията и в зависимост от степента на покритие на критериите за включване взема решение за одобряване на проектите, които да се включат в програмата за реализация на общинския план за развитие.

Чл. 8. (1) Програмата за реализация на общинския план за развитие в частта за ПЧП проекти може да се изменя или актуализира с решение на общинския съвет.

(2) Кметът на общината внася предложение за актуализиране на параметрите на включен вече проект в програмата за реализация на общинския план за развитие, в следните случаи:

1. когато въз основа одобрената обосновка са променени параметрите на проекта спрямо заложените в програмата за реализация;

2. при преценка от кмета на общината, че не е налице социално-икономическата целесъобразност относно осъществимостта чрез ПЧП на включен в програмата за реализация проект;

3. след провеждане на процедура за избор на частен партньор;

4. когато в хода на текущо изпълнение на ПЧП проект е възникнала необходимост от промяна на заложените параметри, в определени от закона случаи.

Раздел II.

Инициатива за ПЧП от заинтересовано лице

Чл. 9. (1) Всяко заинтересовано лице може да предложи пред компетентен публичен партньор осъществяването на ПЧП.

(2) Предложението на заинтересованото лице се придружава от обосновка и финансово-икономически анализ, а когато включва строителство - и от прединвестиционно проучване или инвестиционен проект, със съдържанието, определено в Приложение №1.

(3) Съответният публичен партньор не по-късно от три месеца от писменото заявяване на заинтересованото лице го уведомява за резултатите от проучването на инициативата и за решението си да откаже или да предприеме действия по включване на проекта в Оперативния план, съответно в програмата за реализация на общинския план за развитие.

Чл. 10. (1) Прединвестиционното проучване или инвестиционният проект или части от тях могат да бъдат използвани за изработване на техническите спецификации в документацията за участие.

(2) Когато публичният партньор е използвал прединвестиционното проучване или инвестиционния проект, заинтересованото лице има право, ако не е определено за частен партньор, на възнаграждение за използваните в техническите спецификации данни от

прединвестиционното проучване или от инвестиционния проект по методика съгласно приложение №2.

(3) Размерът на възнаграждението се посочва в решението за откриване на процедура за избор на частен партньор и се заплаща от съответния публичен партньор в срок до една година от публикуването на обявлението.

Раздел III.

Подготвителни действия

Чл. 11. (1) Подготвителните действия включват осигуряване от публичния партньор на изготвянето на:

1. обосновка за доказване на социално-икономическата целесъобразност от изпълнение на проекта чрез ПЧП и

2. проекти на документи по чл. 31, т. 2 от закона.

(2) Обосновката се основава на:

1. прединвестиционно проучване или инвестиционен проект – когато ПЧП проект включва строителство;

2. финансово-икономически анализ, с който се доказват най-малко:

а) постигането на по-добра стойност на вложените публични средства чрез ПЧП;

б) поносимостта за държавния бюджет, съответно за общинския бюджет или за бюджета на публичноправната организация, на проекта за ПЧП.

3. правен анализ относно изпълнението на законовите изисквания за осъществяване на ПЧП

(3) Документите по ал. 2 се изработват в съответствие с минималните изисквания, определени в приложение №1 и с предварителната оценка за осъществимост на проекта чрез ПЧП.

Чл. 12. Обосновката съдържа най-малко:

1. целите на проекта, свързани със задоволяване на обществени потребности и степента на тяхното постигане с предложения проект;

2. заключение относно изпълнението на законовите изисквания за осъществяване на проекта чрез ПЧП, включително обстоятелствата по чл. 3, ал. 2 от закона;

3. изходна спецификация на проекта, с идентифицирани количествени и качествени характеристики за дейността от обществен интерес;

4. финансово-икономически параметри на проекта и изводи за неговата ефективност и социално-икономическа целесъобразност;

5. оценка на постигането на по-добра стойност на вложените публични средства;

6. предложение за максимален срок на договора за ПЧП;

7. предложение за максимална норма на възвръщаемост на частния партньор за проекта;

8. предложение за форма, максимален размер и график на предоставяне на финансовата подкрепа;

9. оценка за съответствие с режима по държавните помощи;

10. оценка на въздействието на параметрите на ПЧП проекта върху бюджета;

11. идентифициране и оценка на съществените рискове по проекта и предложение за тяхното разпределение между страните;

12. основни условия и елементи на ПЧП проекта, включително дефиниране на основните права и задължения на страните по договора;

13. условия и параметри, при които се поддържа икономическия баланс и обстоятелствата от правен и фактически характер, при настъпването на които икономическият баланс ще се счита за нарушен;

14. мотивите по чл. 50, ал. 2 на закона, в случай, че ПЧП проектът ще се реализира чрез публично-частно дружество.

Чл. 13. (1) Обосновката се разглежда и предлага за одобрение на публичния партньор от експертен съвет по чл. 30, ал. 4 от закона.

(2) Правата, задълженията и отговорностите на експертния съвет, както и неговия състав се определят със заповед на публичния партньор.

(3) Експертният съвет може да действа на постоянен принцип или да се сформира за всеки отделен проект за ПЧП.

(4) В състава на експертния съвет могат да се включват вътрешни и външни експерти, с необходимата квалификация и опит.

Чл. 14. (1) Проектът на обосновка, проучванията, анализите и проектите на документи по чл. 31, т. 2 от закона се изработват последователно и взаимнообвързано от експерти от съответната администрация, притежаващи необходимата квалификация и опит, и/или чрез възлагане на външен консултант/и/, по преценка на публичния партньор.

(2) Възлагането на външен консултант/и на един или повече от документите по ал. 1 се извършва при условията и по реда на Закона за обществените поръчки.

Раздел IV.

Специфични правила при подготовката на държавни ПЧП и ПЧП на държавни публично-правни организации

Чл. 15. (1) За държавни ПЧП и ПЧП на държавни публично-правни организации, публичният партньор представя пред министъра на финансите искане за одобрение на финансово-икономическия анализ.

(2) Към искането се прилагат документите по чл. 11, ал. 1 и 2.

(3) Министърът на финансите одобрява или отказва да одобри финансово-икономическия анализ в тримесечен срок от постъпване на искането.

(4) Когато съгласно Закона за държавните помощи и правилника за прилагането му се изисква уведомяване на Европейската комисия, одобрението се издава в едномесечен

срок от датата на решението на Европейската комисия, с което се разрешава предоставянето на помощта.

(5) Одобрение се отказва, когато с представените документи не се доказва изпълнение на условията на чл.6, ал.2, чл.9, ал.2 и чл.30, ал.1, т.2 от закона.

(6) Одобрението или отказът за одобрение съдържа и становище относно:

1. съответствие на параметрите на проекта с тези, заложи в Оперативния план;
2. коректността на разработения финансово-икономически анализ, използваните изходни данни и резултатите и изводите от него;
3. постигането на по-добра стойност на вложените публични средства;
4. предложения механизъм, форма и максимален размер на финансова подкрепа, включително от гледна точка на съответствието със законодателството в областта на държавните помощи;
5. предложената максимална норма на възвръщаемост за частния партньор за проекта;
6. разпределението на рисковете между страните;
7. поносимост за бюджета на предложените параметри на ПЧП проекта, включително оценка за въздействието на проекта по години върху показателите за бюджетното салдо (дефицит/излишък) на касова и начислена основа и дълг на сектор „Държавно управление”, изчислени съгласно методологията на Европейската система от национални и регионални сметки на Общността и приложимото бюджетно законодателство.

(7) Становището по ал.6 може да съдържа и задължителни указания по съдържанието на документите по чл. 31, т.2 от закона.

Чл. 16. (1) Министърът на финансите възлага на външен изпълнител, при условията и по реда на Закона за обществените поръчки, изготвянето на проект на становище по чл.15, ал.6, с оглед гарантиране на независима експертна оценка на социално-икономическата целесъобразност от реализацията на проекта чрез ПЧП.

(2) Изготвеното становище се съгласува с компетентните дирекции в Министерството на финансите в частта за държавните помощи и поносимост за бюджета.

(3) Обхватът на дейностите по договора, сключен с избрания външен изпълнител, може да включва оценка на повече от един ПЧП проект.

Раздел V.

Включване на проект за ПЧП в държавния, съответно в общинския бюджет

Чл. 17. Предложения за включване на ПЧП проекти като приложение към държавния, съответно към общинския бюджет, се представят в рамките на бюджетната процедура за съответната година.

Чл. 18. (1) Приложението към закона за държавния бюджет на Република България по чл.16, ал.1 от закона съдържа всички проекти за държавни ПЧП или ПЧП на държавни

публично-правни организации, с предвидени плащания от държавния бюджет, за които предстои откриване на процедура за определяне на частен партньор през съответната година.

(2) Приложението съдържа систематизирана информация за всеки проект в табличен вид, както следва:

1. наименование на проекта;
2. отговорен публичен партньор;
3. период за изпълнение на проекта;
4. размер на плащанията за съответната бюджетна година;
5. общ размер на плащанията за срока на ПЧП проекта.

(3) Приложението към общинския бюджет на Република България по чл.21, ал.1 от закона съдържа всички проекти за общински ПЧП или ПЧП на общински публично-правни организации, с предвидени плащания от общинския бюджет, за които предстои откриване на процедура за определяне на частен партньор през съответната година. Приложението е със съдържанието, определено в ал.2.

Чл. 19. (1) В резултат на извършените подготвителни действия и след включване на проекта за ПЧП като приложение към закона за държавния бюджет, съответно към общинския бюджет за съответната година, публичният партньор прави мотивирано предложение пред органа по чл.32, ал.2 от закона за откриване на процедура за избор на частен партньор.

(2) Към предложението се прилагат обосновката, проектите на документи по чл. 31, т. 2 от закона, както и други документи, предвидени с нормативен акт.

Глава трета

РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА РИСКОВЕТЕ И ФИНАНСОВА ПОДКРЕПА

Чл. 20. (1) Разпределението на рисковете между страните се определя с договора за ПЧП, въз основа на финансово-икономическия анализ и на офертата на участника, определен за частен партньор.

(2) Рисковете, които поема публичният партньор за целия срок на договора за ПЧП се определят с решението за откриване на процедура за определяне на частен партньор и с документацията, съответно описателния документ за участие в процедурата.

Чл. 21. (1) Частният партньор участва в ПЧП с определена от него норма на възвръщаемост за частния партньор за проекта, която не може да бъде по-висока от максималната, определена с решението за откриване на процедура за определяне на частен партньор.

(2) Нормата на възвръщаемост за частния партньор за проекта е елемент на финансово-икономическия модел, предложен с офертата на участника, определен за частен партньор.

Чл. 22. Публичният партньор участва в ПЧП чрез предоставяне на финансова подкрепа на частния партньор, която може да е под формата на:

1. плащания към частния партньор;
2. предоставяне на права върху имоти или части от имоти, които са различни от обекта, с който се извършва дейността от обществен интерес, за извършване на допълнителна стопанска дейност и/или за предоставяне на допълнителни услуги извън дейността от обществен интерес;
3. предоставяне на права за извършване на допълнителна стопанска дейност и/или за предоставяне на допълнителни услуги, извън дейността от обществен интерес с обекта, с който се извършва дейността от обществен интерес.

Чл. 23. (1) Финансовата подкрепа по чл.22, т.1 се определя с офертата на участника, определен за частен партньор, в размер не по-голям от определения с решението за откриване на процедура за определяне на частен партньор.

(2) Условието за извършване на плащанията и тяхната периодичност се определят в договора за ПЧП.

(3) Плащания към частния партньор се извършват само когато обектът и/или услугата са в договорените в съответствие с техническите спецификации, експлоатационна годност, обем и качество.

(4) До постигане на договореното съответствие по техническите спецификации плащания не се извършват, а в случай на констатирано последващо несъответствие, плащанията се намаляват съразмерно или преустановяват за периода до отстраняване на несъответствието. На частния партньор могат да бъдат налагани и допълнителни санкции за констатираното несъответствие, определени с договора.

Чл. 24. Цената на предоставените права по чл.22, т.2 се определя от регистриран независим оценител по смисъла на Закона за независимите оценители.

Чл. 25. (1) Размерът на финансовата подкрепа по чл.22, т.3 се определя от прогнозната печалба от допълнителна стопанска дейност и/или от предоставяне на допълнителни услуги, съгласно офертата на участника, определен за частен партньор, за целия период на предоставяне на правата.

(2) Размерът на финансовата подкрепа по чл.22, т.1 и т.2 не може да бъде увеличаван в случаите, когато отчетената печалба от допълнителна стопанска дейност е по-ниска от договорената и/или недостатъчна за достигане на нормата на възвръщаемост на частния партньор за проекта.

Чл. 26. (1) В договора за ПЧП се определят условията, реда и сроковете за извършване на корекции в размера на плащанията към частния партньор и/или за получаване на част от печалбата от допълнителна стопанска дейност, в случаите по чл.9, ал.4 от закона.

(2) За целите на ал. 1, в срок до 31 май на текущата година, частният партньор представя отчет за изпълнението на финансово-икономическия модел към 31 декември на предходната година по неговите съставни елементи.

(3) Отчетът съдържа и анализ – сравнение между заложените, достигнатите и очакваните показатели за финансова ефективност за срока на договора за ПЧП.

(4) Отчетът подлежи на заверка от регистриран одитор съгласно Закона за независимия финансов одит преди представянето му на публичния партньор.

Чл. 27. Когато източник на финансовата подкрепа от публичния партньор са заемни средства се прилагат разпоредбите на Закона за държавния дълг, съответно на Закона за общинския дълг.

Глава четвърта

ИКОНОМИЧЕСКИ БАЛАНС

Чл. 28. (1) При ПЧП се поддържа икономически баланс, който представлява равновесието между ползите за публичния и частния партньор и разпределението на рисковете между тях.

(2) Икономическият баланс се установява от правата и задълженията на страните и условията за осъществяване на ПЧП проекта, определени в договора, и се поддържа през целия срок на договора.

(3) Поддържането на икономическия баланс е обект на контрол по реда на глава седма.

Чл. 29. (1) При нарушаване на икономическия баланс всяка от страните по договор за ПЧП може да поиска изменение или допълнение на договора за възстановяване на икономическия баланс.

(2) Искането се отправя към другата страна с мотивирано предложение въз основа на комплексен анализ на обстоятелствата, довели до нарушаване на икономическия баланс.

(3) В срок до 3 месеца от подаване на искането, съответната страна разглежда и предоставя становище по мотивираното предложение изменение или допълнение на договора.

Глава пета

ДОГОВОР ЗА ПЧП. ГАРАНЦИИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТГОВОРНОСТИ ПРИ НЕИЗПЪЛНЕНИЕ

Чл. 30. Договорът за ПЧП се сключва при спазване на изискванията за съдържание по чл. 44 от закона и този правилник.

Чл. 31. (1) При неизпълнение на задължение по договора, неизправната страна дължи неустойка в размер, определен с договора.

(2) При неплащане на неустойка от страна на частния партньор, публичният партньор усвоява дължимата сума от съответната банкова гаранция по чл. 32.

(3) Когато размерът на банковата гаранция не е достатъчен за покриване размера на неустойката, публичният партньор прихваща дължимия остатък от размера на плащанията по чл. 22, т. 1 и/или събира дължимите суми по законоустановения ред.

Чл. 32. (1) Частният партньор предоставя финансово обезпечение за гарантиране изпълнението на задълженията по договора под формата на банкови гаранции.

(2) Видовете и размерът на банковите гаранции се определят за всеки отделен договор за ПЧП, като съвкупният размер на предоставените банкови гаранции не може да

бъде по-малък от 5 на сто от общия размер на финансовата подкрепа, определена с решението за определяне на частен партньор.

(3) Банковите гаранции се предоставят по начин, който осигурява непрекъснатост на обезпечението на задълженията на частния партньор по договора за ПЧП.

(4) В случаите на чл. 31, ал. 2, частният партньор е длъжен да възстанови първоначалния размер на гаранцията в срок не по-дълъг от 30 дни от уведомлението за усвояване.

Чл. 33. (1) При предсрочно прекратяване на договора за ПЧП по вина на частния партньор, той дължи обезщетение в размер не по-малък от 50 на сто от сумата на предвиденото обезщетение по чл. 63 от закона.

(2) Частният партньор дължи и неустойка в размер на 1/12 част от годишното плащане по чл. 22, т.1 за предходната година за всеки месец до сключване на нов договор за ПЧП, но за не повече от 12 месеца.

(3) Публичният партньор може да търси обезщетение за действително претърпените вреди, които надхвърлят размера на обезщетенията и неустойките по ал.1 и 2, по общия ред, съгласно действащото законодателство.

Чл. 34. В случаите на чл. 46, ал. 2 от закона, частният партньор уведомява в срок до 10 дни публичния партньор за избрания от него подизпълнител.

Глава шеста

МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА СКЛЮЧЕНИТЕ ДОГОВОРИ ЗА ПЧП

Чл. 35. (1) При изпълнението на договорите за ПЧП се осъществява мониторинг и текущ контрол.

(2) Текущият контрол включва най-малко периодична проверка на изпълнението на всички задължения по договора, в т.ч. за качеството на обекта на техническата или на социалната инфраструктура и/или на извършваната дейност от обществен интерес, въз основа на определени с нормативен акт, административен акт или с договора изисквания, технически спецификации, стандарти и/или критерии за качество.

(3) Текущият контрол се осъществява от публичния партньор при условия и ред, определени с договора, гарантиращи ефективност и ефикасност на контрола, чрез един или няколко от следните подхода:

1. от длъжностни лица от съответната държавна или общинска администрация или публично-правна организация;

2. от междуведомствена комисия при държавни ПЧП договори и договори на държавни публичноправни организации;

3. възлагане на външен изпълнител.

(4) Текущият контрол се извършва чрез документален контрол и проверки на място.

(5) Проверки на място могат да се извършват от лица, определени от публичния партньор, и/или чрез други органи в зависимост от спецификата на проверката.

Чл. 36. (1) Мониторинг на изпълнението на действащите договори за ПЧП в страната се осъществява на база на ежегодна отчетност, като в срок до 31 март:

1. публичните партньори за държавни ПЧП и ПЧП на държавни публично-правни организации представят годишни отчети за изпълнението на договорите за ПЧП пред министъра на финансите.

2. кметовете на общини за общински ПЧП и ПЧП на общински публично-правни организации представят годишни отчети за изпълнението на договорите за ПЧП пред общинските съвети.

(2) На база на отчетите по ал. 1, т. 1, министърът на финансите представя пред Министерски съвет годишен отчет относно изпълнението на Националната програма за ПЧП и Оперативния план.

(3) С цел осъществяване на функциите на министъра на финансите по чл. 17, ал. 2 от закона, публичните партньори изпращат копие на отчетите по чл. 26, ал. 2 в Министерството на финансите, в 10-дневен срок от получаването им.

(4) За целите на отчетността и статистиката на публичните финанси министърът на финансите може да изиска от страните по договор за ПЧП да представят отчети и друга информация, като определи съдържанието, формата и срока за представяне.

Чл. 37. Частният партньор предоставя на публичния партньор писмено съгласие по чл.74, ал.2, т.1 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс за достъп до данъчна и осигурителна информация за целите на контрола върху изпълнението на договора за ПЧП.

Глава седма

РЕГИСТЪР НА ПЧП

Чл. 38. (1) Регистърът на ПЧП по чл.24, ал.1 от закона, се създава и поддържа от Министерството на финансите.

(2) Регистърът се поддържа като единна електронна база данни, които се вписват от длъжностни лица, определени от министъра на финансите или от съответния публичен партньор, съгласно чл.24, ал.3 от закона.

Чл. 39. (1) Регистърът съдържа:

1. Националната програма за публично-частно партньорство и Оперативния план за всеки програмен период;

2. общинските проекти за ПЧП и проектите за ПЧП на общинските публично-правни организации, включени в програмите за реализация на общинските планове за развитие;

3. решенията за откриване на процедурите за определяне на частен партньор;

4. обявленията за провеждане на процедура за определяне на частен партньор;

5. решенията за определяне на частен партньор;

6. финансово-икономическите анализи;

7. сключените договори за ПЧП без данните, представляващи търговска или техническа тайна;

8. отчета на министъра на финансите относно изпълнението на Националната програма за ПЧП и Оперативния план и годишните отчети на публичните партньори за изпълнението на договорите за ПЧП;

9. информация за изпълнението на договорите за ПЧП на публичноправните организации;

10. допълнителните споразумения за изменения или допълнения на сключените договори за ПЧП;

11. договорите за продължаване на договорите за ПЧП с правоприемник;

12. решенията за прекратяване на договорите за ПЧП;

13. становищата на министъра на финансите по чл.15, ал.6;

14. договорите с външен изпълнител по чл.16, ал.3, без данните, представляващи търговска тайна;

(2) В регистъра не се въвеждат лични данни и данни, които представляват класифицирана информация.

(3) На вписване подлежат само предвидените в правилника документи и обстоятелства и последвалите промени в тях.

(4) Новите обстоятелства се вписват така, че да не бъде засегната информацията, съдържаща се в предходните вписвания.

(5) Зачищането на вписано обстоятелство и поправката на допуснати грешки се извършват по начин, който не води до унищожаване или повреждане на информацията, след разрешение от Министерството на финансите.

Чл. 40. (1) Регистърът е публичен.

(2) Достъпът до информацията в регистъра е безплатен и свободен и се осигурява чрез интернет страницата на Министерството на финансите.

(3) Публичните партньори, вписващи информация в регистъра, осигуряват публичен достъп до него, като указват връзка към регистъра чрез поддържаните от тях интернет страници.

Чл. 41. (1) Министърът на финансите и публичните партньори създават необходимите условия за извършване на предвидените вписвания и за осъществяването на пряк контрол върху дейността по вписване в регистъра.

(2) Действията по вписването в регистъра се извършват от длъжностни лица, определени със заповед на съответния орган по ал.1 и след получаване на права за служебен достъп от Министерството на финансите. В заповедта се определя и длъжностното лице, което ще осъществява пряк контрол върху дейността по вписване в регистъра.

(3) Длъжностните лица по ал.2 отговарят за достоверността на въвежданата информация и за спазването на сроковете за нейното въвеждане.

Чл. 42. (1) Регистрирането на съответния публичен партньор и предоставянето на права за служебен достъп на определените от него длъжностни лица, отговорни за въвеждане на информацията по чл.39, се извършва от Министерството на финансите,

(2) Предоставянето на права за служебен достъп се извършва от длъжностни лица, определени със заповед на министъра на финансите, в 7-дневен срок от получаване на заявление от съответния публичен партньор.

(3) Министърът на финансите определя със заповед, която се публикува на интернет страницата на министерството:

1. електронния формат и техническите изисквания относно информацията по чл.39;
2. процедурата за даване на права за служебен достъп;

Чл. 43. Компютърната база данни се поддържа по начин, който гарантира целостта на информацията и контролиран достъп за вписвания и преглеждане съгласно изискванията на правилника.

Чл. 44. Документите, подлежащи на вписване в регистъра, както и промените в тях, се въвеждат в 14-дневен срок от приемането или влизането им в сила.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

Параграф единствен. Този правилник се приема на основание § 2, ал. 1 от преходните и заключителни разпоредби на Закона за публично-частното партньорство.

Приложение №1 към чл.9, ал.2 и чл. 11, ал.3

Раздел I. Минимални изисквания към прединвестиционното проучване или инвестиционен проект:

Прединвестиционното проучване или инвестиционният проект се изработват съгласно изискванията на чл. 9 от Наредба № 4 от 2001 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти (обн., ДВ, бр. 51 от 2001 г.; изм., бр. 85 от 2009 г.; доп., бр. 96 от 2009 г.), със съдържание и обхват съгласно спецификата на дейността от обществен интерес, както и

1. Общ анализ на стратегическите нужди от обществената услуга към момента на изготвяне на анализа и в перспектива и дефиниране на стратегическите социално-икономически цели;

2. Определяне на изходна спецификация, с идентифицирани качествени и количествени характеристики на дейността от обществен интерес, в т.ч. приложими стандарти за качество и наличност на дейността от обществен интерес;

3. Анализ на техническите опции и оценка на тяхната приложимост, включително от техническа, проектна, правна и финансова гледна точка;

4. Правна обосновка на законосъобразността на изпълнението на проекта;

5. Техничко-икономическа оценка и избор на техническа опция/и, включваща:

5.1. Финансов анализ и изчисляване на показателите за финансова ефективност (финансова нетна настояща стойност, финансова вътрешна норма на възвръщаемост и др.) от гледна точка на частен инвеститор.

5.2. Анализ на публичните разходи (АПР) и дефиниране на АПР модел. Икономически анализ и изчисляване на показателите за социално-икономическа ефективност (икономическа нетна настояща стойност, икономическа вътрешна норма на възвръщаемост и др.) за обществото;

5.3. Оценка на риска, включително:

- а) анализ на чувствителността;
- б) вероятностно разпределение на критичните променливи;
- в) анализ на риска;
- г) оценка на допустимите равнища на риск;
- д) мерки за предотвратяване на риска;

5.4. Изграждане на АПР модел с корекция за риск.

Раздел II. Изисквания към финансово-икономическия анализ¹:

Финансово-икономическият анализ включва разработване на „ПЧП референтен модел” и сравнение на модела с АПР модела, с корекция за риск, за избраната техническа опция/и, въз основа на данните от технико-икономическата оценка, съдържащ най-малко:

1. Дефиниране на проект с ПЧП схема на реализация за избраната техническа опция/и;
2. Тест за приложимост на ПЧП схемата;
3. Финансов анализ на ПЧП схемата и изчисляване на показателите за финансова ефективност – ФННС на инвестицията и на капитала, ФВНВ на инвестицията и на капитала, финансова устойчивост:
 - а) инвестиционни разходи;
 - б) текущи разходи и приходи;
 - в) финансова възвръщаемост на инвестицията;
 - г) източници на финансиране;
 - д) форми и размер на финансова подкрепа;
 - е) финансова устойчивост;
 - ж) финансова възвръщаемост на капитала на частния партньор.
4. Икономически анализ на ПЧП схемата и изчисляване на показателите за социално-икономическа ефективност – ИННС, ИВНВ, за обществото;
5. Оценка на риска;
6. Изграждане на ПЧП референтен модел с корекция за риск;

¹ Като ръководство за разработване на финансово-икономическия анализ могат да се ползват „Ръководство за извършване на анализ на разходите и ползите от инвестиционен проект” на Европейската комисия и "Методически указания за публично-частно партньорство" на Министерството на финансите на Министерството на финансите, поддържани на адрес www.minfin.bg.

7. Сравнителен анализ между АПР модел с корекция за риск и ПЧП модел с корекция за риск с цел доказване на по-добрата стойност на вложените публични средства, включващ:

а) сравнение между настоящите стойности на публичните разходи с корекция за риск в двата модела;

б) сравнение между показателите за социално-икономическа ефективност за обществото при двата варианта;

8. Оценка на поносимостта за бюджета на база:

а) всички прогнозни плащания от страна на публичния партньор за изпълнението на проекта за целия срок;

б) текущ бюджет и неговото текущо изпълнение;

в) отчет за изпълнението на бюджета за последните три години;

г) прогнозен бюджет за следващите най-малко три години, с посочени източници за финансиране на плащанията по б. а);

д) законови и други финансови ограничения за бюджета.

9. Определяне на икономическия баланс между партньорите на база показателите за финансова ефективност на ПЧП схемата.

10. Анализ за съответствие на проекта със законодателството в областта на държавните помощи.

Критерии за обосноваване на социално-икономическата целесъобразност на предложението за изпълнение на проект чрез ПЧП:

а. Разработване на финансов анализ и изводи за финансовата ефективност на проекта на база на показателя за финансова нетна настояща стойност, при реализация на проекта изцяло с частни средства. В случай, че финансовата нетна настояща стойност (ФННС) е положителна ($ФННС > 0$), то проектът не следва да се реализира чрез ПЧП;

б. При $ФННС < 0$, разработване на социално-икономически анализ и изводи за социално-икономическата целесъобразност на проекта на база на показателя за икономическата нетна настояща стойност, при реализация на проекта изцяло с публични средства. При $ИННС < 0$, проектът не следва да се реализира, тъй като обществото е по-богато без него;

в. При положителна икономическа нетна настояща стойност ($ИННС > 0$), разработване на модел Анализ на публичните разходи и ПЧП референтен модел и доказване, че реализацията на проекта чрез ПЧП създава по-голяма стойност на вложените публични средства спрямо традиционния модел на договаряне. Сравняват се нетните разходи за публичния партньор при двата модела, с отчитане на рисковете, както и икономическата ефективност за обществото при двата модела.

Раздел III. Изисквания към правния анализ:

Правният анализ съдържа следните компоненти:

1. Определяне на обхвата и правния режим на дейността от обществен интерес – предмет на ПЧП.

2. Установяване и анализ на наличието на условия за създаване на ПЧП по чл. 3, ал. 2 от закона, вкл. анализ на нормативните възможности и/или ограничения да се събират приходи от потребителите на услугата от обществен интерес или от други трети лица във връзка с дейността от обществен интерес; анализ на възможността събирането на тези приходи да се възложи на частния партньор.

3. Установяване и анализ на собствеността върху обекта, чрез който ще се извършва дейността от обществен интерес – предмет на договора за ПЧП, включително наличието на забрани, ограничени вещни права, съществуващи права върху обекта, други тежести.

4. Анализ и заключение относно законосъобразността на предложената форма на финансова подкрепа и наличието на правни пречки за предоставянето ѝ, включително от гледна точка на съответствието ѝ със законодателството в областта на държавните помощи.

5. Заключение и препоръки относно изпълнението на законовите изисквания за осъществяването на ПЧП.

Приложение №2 към чл. 10, ал.2

Методика за определяне размера на възнаграждение за използваните в техническите спецификации данни от прединвестиционно проучване или от инвестиционен проект, изготвени от заинтересовано лице

1. С методиката се урежда начинът на определяне размера на възнаграждението за заинтересовано лице по чл.10, ал.2 от правилника.

2. Възнаграждението за заинтересованото лице е в размер, равен на заверените от регистриран одитор отчетени преки разходи на заинтересованото лице за изработване на прединвестиционното проучване или инвестиционния проект или на частта от тях, използвана от публичния партньор за изготвяне на техническите спецификации в документацията за участие или в описателния документ, но не повече от 1 на сто от прогнозната стойност на проекта, съгласно обявлението.

3. Преки са тези разходи, които са свързани пряко с изработването на прединвестиционното проучване или инвестиционния проект или съответната част от тях. Те включват:

а) разходи за възнаграждения и осигурителни плащания на служителите, които са извършили изработката и на тези, осъществили дейност по контрол, надзор или мониторинг;

б) разходи за възнаграждения и осигурителни плащания на ръководния персонал и друг ангажиран персонал;

в) разходи за материали;

г) капиталови разходи, присъщи за изработката;

д) разходи за външни услуги, пряко свързани с изработката;

е) други преки разходи, присъщи за изработката.

4. Преките разходи по смисъла на т.3 се калкулират, както следва:

а) по т.3, б. а) и б) - пропорционално на разпределението на разходите за изработка въз основа на годишните разходи за възнаграждения и осигурителни плащания на служителите;

б) по т.3, б. в):

- преките материални разходи се пренасят директно в стойността на изработката въз основа на разходна норма, умножена по цената на придобиване;

- в случаите, когато не е възможно да се определи разходна норма, за определяне на преките материални разходи за определен вид изработка се изчислява съотношението между разходите за материали, присъщи за остойностяваната изработка, към броя на извършените изработки от същия вид;

- ако методите по букви "а" и "б" не са приложими поради това, че не могат да се определят присъщите материални разходи за отделните видове изработки, се използва средният разход за материали, който отразява съотношението между общия брой изработки, извършени от заинтересованото лице, и разходите за материали, присъщи на изработката за последната година;

в) по т. 3, б. г) - разходите са пряко свързани с извършването на изработката; такива разходи са разходите за закупуване на специфичен софтуер, база данни, техника, транспортни средства и др., присъщи за изработката; те се пренасят в стойността на изработката по метода на амортизационните отчисления като съотношение между разходите за изброените дълготрайни активи, присъщи единствено и само на изработката, и броя на този вид изработки, предоставени през последната година;

г) по т.3, б. д) - разходите за външни услуги, относими към изработката се пренасят изцяло в стойността ѝ;

д) по т.3, б. е) - разходите зависят пряко от броя на извършените изработки и са лесно разграничими (например разходи за командировки в страната); тяхната стойност се пренася изцяло в стойността на изработката.

5. Непреките разходи не се включват в стойността на изработката.

6. Размерът на възнаграждението се изчислява по формулата:

$P_j = PR_j$, където:

P_j е размерът на възнаграждението;

PR_j са преките разходи за изработката (j);

7. Преките разходи се изчисляват по формулата:

$PR_j = T_j \times СЧС_{ПОП} + T_j \times СЧС_{РП} + РМ_j + РПДА_j + РВУ_j + ДПР_j$, където:

T_j е времето за изготвяне на съответната част от изработката;

$СЧС_{ПОП}$ е средната стойност на часовата ставка на пряко отговорния персонал;

$СЧС_{РП}$ е средната стойност на часовата ставка на ръководния персонал;

$РМ_j$ са разходите за материали за изработката (j);

$РВУ_j$ са разходите за външни услуги за изработката (j);

РПДА_j са разходите за дълготрайни активи, присъщи за изработката (j);

ДПР_j са другите преки разходи, присъщи за изработката (j).

8. Публичният партньор възлага заверяването на преките разходи на регистриран одитор по реда и условията на Закона за обществените поръчки. Разходите по възлагането са за сметка на публичния партньор.

Проект!

**НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ПЛАНИРАНЕ И КРИТЕРИИТЕ ЗА
ВКЛЮЧВАНЕ НА ПРОЕКТИ ЗА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО В
ОПЕРАТИВНИЯ ПЛАН И В ПРОГРАМАТА ЗА РЕАЛИЗАЦИЯ НА ОБЩИНСКИЯ
ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ**

Глава първа

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. (1) С тази наредба се уреждат условията и редът за планиране и критериите за включване на проекти за публично-частно партньорство (ПЧП) в Оперативния план по чл. 15 от Закона за публично-частното партньорство (закона) и в програмата за реализация на общинския план за развитие по чл. 18 от закона.

(2) Редът и условията за включване на проекти в Оперативния план и в програмата за реализация на общинския план за развитие, както и за тяхното актуализиране, се определят с правилника за прилагане на закона, при спазване на критериите, посочени в тази наредба.

Глава втора

НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА ЗА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО

Чл. 2. (1) Националната програма за ПЧП е основният документ за стратегическо планиране на ПЧП, който съдържа общите и специфичните цели, стратегията за развитие и основните приоритети на държавната политика за осъществяване на ПЧП в страната.

(2) Националната програма за ПЧП се изготвя взаимнообвързано с национални стратегически и програмни документи на Република България, при спазване на изискванията на закона.

(3) Националната програма за ПЧП се разработва за 7-годишен период на действие, съвпадащ със съответния програмен период.

Чл. 3. (1) Министърът на финансите организира и осъществява контрол върху процеса на изработване и съгласуване на Националната програма за ПЧП.

(2) Разработването на Националната програма за ПЧП се извършва в съответствие с методически указания, дадени от министъра на финансите.

(3) Проектът на Националната програма за ПЧП се обсъжда и съгласува в Съвета за развитие.

Чл. 4. Министерският съвет приема Националната програма за ПЧП по предложение на министъра на финансите в срок до шест месеца преди началото на периода на нейното действие.

Глава трета

ОПЕРАТИВЕН ПЛАН

Чл. 5. (1) Оперативният план се изготвя за всеки програмен период по години и съдържа проектите за държавни ПЧП и за ПЧП на държавни публичноправни организации, сроковете за изпълнение и необходимите средства за тяхната подготовка и

реализация, с посочени форма, размер и график на предоставяне на финансовата подкрепа за целия срок на проектите за ПЧП.

(2) Оперативният план се одобрява от Министерския съвет по предложение на министъра на финансите, в срок до 6 месеца преди началната дата на съответния програмен период.

(3) Оперативният план може да се изменя и актуализира в рамките на бюджетната процедура за съответната година.

Глава четвърта

ОБЩНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ И ПРОГРАМА ЗА НЕГОВАТА РЕАЛИЗАЦИЯ

Чл. 6. В общинския план за развитие, изготвен на основание чл.9, т.7 от Закона за регионалното развитие, се залага политиката за осъществяване на общински ПЧП и ПЧП за общински публично-правни организации за съответния период на действие.

Чл. 7. (1) В програмата за реализация на общинския план за развитие, изготвена на основание чл.13, ал.2, т.7 от Закона за регионалното развитие, в самостоятелен раздел се включват общинските ПЧП, сроковете за изпълнението им по етапи, както и формата и размерът на финансовата подкрепа за всеки отделен проект. В програмата се включват и проектите за ПЧП на общинските публичноправни организации.

(2) Програмата за реализация на общинския план за развитие, в частта за ПЧП проекти може да се изменя или актуализира с решение на общинския съвет.

Глава пета

КРИТЕРИИ ЗА ВКЛЮЧВАНЕ НА ПРОЕКТИ ЗА ПЧП

Чл. 8. (1) При включване на проекти за ПЧП в Оперативния план и в програмата за реализация на общинския план за развитие се прилагат следните критерии:

1. обвързаност с Националната програма за ПЧП, съответно с общинския план за развитие;
2. социално-икономически ползи от реализацията на проекта;
3. по-добра стойност на вложените публични средства;
4. размер и форма на финансова подкрепа, размер на разходите за подготвителни действия и поносимост за бюджета;
5. степен на готовност за реализиране на проекта.

(2) Тежестта на всеки един от критериите се определя за всеки програмен период, като елемент от Националната програма за ПЧП, съответно от общинския план за развитие.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

Параграф единствен. Наредбата се приема на основание чл. 22 от Закона за публично-частното партньорство.