



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО К Л А Д
от Симеон Дянков – заместник министър-председател
и министър на финансите

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на нормативни актове по прилагане на Закона за публично-частното партньорство

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, и във връзка с § 2, ал.1 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за публично-частното партньорство (Обн., ДВ, бр. 45 от 15.06.2012 г., в сила от 1.01.2013 г.), внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на нормативни актове по прилагане на Закона за публично-частното партньорство (ЗПЧП) - Правилник за прилагане на Закона за публично-частното партньорство (Правилник) и Наредба за условията и реда за планиране и критериите за включване на проекти за публично-частно партньорство в оперативния план и в програмата за реализация на общинския план за развитие (Наредба).

С правилника се уреждат условията и редът за прилагане на ЗПЧП. Правилникът е структуриран в седем глави – „Общи положения”, „Подготовка на реализацията на проект за ПЧП”, „Разпределение на рисковете и финансова подкрепа”, „Икономически баланс”, „Договор за ПЧП. Гаранции за изпълнение и отговорности при неизпълнение”, „Мониторинг и контрол на изпълнението на сключените договори за ПЧП” и „Регистър на ПЧП”.

В глава втора „Подготовка на реализацията на проект за ПЧП” са разписани процедурите по планиране, разглеждане на инициатива за ПЧП от заинтересовано лице, провеждане на подготвителни действия, специфични правила при подготовката на държавни ПЧП и ПЧП на държавни публично-правни организации и включване на проекта в държавния, съответно в общинския бюджет.

Процесът на планиране е началният етап от процеса по реализация на проект чрез механизмите на публично-частното партньорство. За да може за даден проект да стартират действия по подготовка е необходимо същият да е включен в Оперативния план, съответно в програмата за реализация на общинския план за развитие. Разписани са случаите, при които даден проект може да бъде включен в съответните планове и програми, стъпките за включване и условията, на които проектът следва да отговаря.

Подготвителните действия се провеждат от съответния публичен партньор, като с правилника са посочени документите, които следва да се изработят, тяхното съдържание и последователност на изработване в процеса на подготовка на проекта. Обосновката на ПЧП проекта е основният документ, който следва да докаже социално-икономическата целесъобразност от изпълнение на проекта чрез ПЧП. Минималните изисквания за съдържанието на необходимите анализи е посочено в приложение №1 към правилника.

По отношение на проектите за държавни ПЧП и ПЧП на държавни публично-правни организации, с правилника е предвиден ред за одобряване на изготвения финансово-икономически анализ от министъра на финансите като задължително условие преди продължаване на подготвителните действия.

В глава трета са записани общи правила по отношение на разпределение на рисковете и предоставянето на различните видове финансова подкрепа от страна на публичния партньор. Посочени са условията за извършване на плащания към частния партньор и метода на контрол на нормата на възвръщаемост на частния партньор при изпълнението на проекта.

Глава пета посочва основни клаузи, които следва да съдържа всеки един договор за ПЧП по отношение на финансовото обезпечаване на задълженията по него и последици при неизпълнение и в случаи на предсрочно прекратяване на договора за ПЧП. Банковата гаранция е заложена като основен инструмент на финансово обезпечение, изискуемо от частния партньор, който гарантира ефективно и ефикасно покритие на неговите задължения.

Контролът е от съществено значение за успешната реализация на даден ПЧП проект. С правилника са дефинирани основните подходи за осъществяване на текущ контрол от страна на публичния партньор върху изпълнението на договора за ПЧП. Основен обект на контрол ще бъде качеството на обекта на техническата или на социалната инфраструктура и/или на извършваната дейност от обществен интерес, въз основа на определени с нормативен/административен акт или с договора изисквания, технически спецификации, стандарти и/или критерии за качество.

Глава седма „Регистър за ПЧП” разписва формата и съдържанието на регистъра за ПЧП, както и начина на регистрация и вписване на информация в него. Регистърът ще се поддържа при Министерството на финансите, като публичните партньори ще имат служебен достъп до него с цел вписване на изискуемите данни в него в определените срокове.

В проект на наредба е описано съдържанието на основополагащите документи в областта на ПЧП в страната, а именно – Национална програма за ПЧП и общинския план за развитие и начина на тяхното разработване. В съответствие със ЗПЧП, в наредбата са заложени и критериите за включване на проекти в оперативния план и програмата за реализация.

За приемането на проекта на Постановление не следва да се изготвя справка за съответствие с европейското право, тъй като с правилника и наредбата не се уреждат въпроси, които са предмет на приложимото вторично законодателство.

Предложеният проект на акт няма да окаже пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което не е приложена финансова обосновка.

Проектите на правилник и наредба са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагаме Министерският съвет да приеме приложения проект на постановление.

Приложение:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на нормативни актове по прилагане на Закона за публично-частното партньорство;
2. Проект на Правилник за прилагане на Закона за публично-частното партньорство;
3. Проект на Наредба за условията и реда за планиране и критериите за включване на проекти за публично-частно партньорство в оперативния план и в програмата за реализация на общинския план за развитие
4. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
5. Съгласувателни писма;
6. Таблица за отразяване на получените становища;
7. Магнитен носител.

**СИМЕОН ДЯНКОВ
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
И МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**