



**Министерство на
финансите**



**Национално сдружение на
общините в Република
България**

ПРОТОКОЛ

**за договореностите и различията
при проведените консултации на основание чл. 37 от Закона за
общинските бюджети между Министъра на финансите и
Националното сдружение на общините в Република България
по проекта на бюджет на Република България за 2004 г. в частта
за общините**

Днес, 29 октомври 2003 г. (от 10.00 часа), се проведеха консултации на основание чл. 37 от Закона за общинските бюджети между Министъра на финансите и Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ) по проекта на бюджет на Република България за 2004 г. в частта за общините.

На основата на предоставената от Министерство на финансите информация и подготвеното становище от НСОРБ:

ДВЕТЕ СТРАНИ ПОСТИГНАХА ДОГОВОРЕНОСТ ЗА:

Обединяване усилията на общините и Министерството на финансите за последователно прилагане на принципите на финансовата децентрализация през 2004г.

1. Чл. 12 да се измени така:

“Чл.12. Годишният размер на държавния трансфер за общините се предоставя по тримесечия, както следва:

- I тримесечие – 30 на сто;
II тримесечие – 20 на сто;
III тримесечие – 25 на сто;
IV тримесечие – 25 на сто.”
2. В § 30, ал. 6 след думите “делегирани от държавата” да се добавят думите “и местни”.
 3. Да се създаде нов параграф:
“В чл.1, ал.2, т. 1.5. – “Издържка”, са предвидени 1 млн.лв. за съфинансиране на конкретни проекти от общините, като същите се разпределят по ред, определен от министъра на финансите, съвместно с НСОРБ.”
 4. Да отпадне ал. 7 на § 30 поради повторение с ал. 3 на чл. 11.
 5. Да се проведат през втората половина на м. ноември работни срещи по региони между представители на централната изпълнителна власт и общините за обсъждане на бюджетните взаимоотношения за 2004г. и отстраняване на евентуални технически грешки в натуралните и стойностните показатели.
 6. В случай, че закъснее приемането на Закона за изменение и допълнение на Закона за общинските бюджети, в ЗДБРБ за 2004г. да се включат текстовете, които гарантират развитието на финансовата децентрализация.
 7. Да се възложи на Смесената работна група между Министерството на финансите и Националното сдружение на общините в срок до 10 ноември 2003г. да извърши анализ:
 - На обективните причини, довели до натрупване на неразплатени разходи на общините през 2003г. и за отстраняване на причините за възникването им през 2004г.;
 - Оценка на разходите, свързани с прилагане на нови законови ангажименти на общините, възложени с измененията в ЗМСМА, ЗУТ, ЗДВФК, Закона за класифицираната информация и други актове от 2003г.;
 - Разработване на компенсационен механизъм за осигуряване на плавен преход при прилагането на стандартите в общини, които по обективни причини имат значително по-големи разходи;
 - Прилагане на механизъм за своевременно и коректно отразяване на допуснати технически грешки в стойностни и натурални показатели на общините.
 8. Да се предоставят като обща допълваща субсидия на база действително извършени разходи от общините средствата с целеви характер, които са осигурени по бюджета за 2004 година, предназначени за:
 - Присъдена издържка;
 - Медикаменти за ветерани и военноинвалиди;
 - Транспортни разходи и медицински прегледи на донаборниците;
 - Превоз на ученици и учители;

- По предложение на смесената работна група, в процеса на изпълнението на бюджета за 2004 година, ще се търси възможност за осигуряване на необходимите средства за обезщетения на изборни лица с изтекъл мандат.

ДВЕТЕ СТРАНИ ОСТАВАТ С РАЗЛИЧИЯ ПО ОТНОШЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯТА НА НСОРБ:

По макрорамката за общините за 2004г.

1. Намаляване на доказания структурен дефицит в местните дейности чрез:
 - 1.1. Увеличаване размерът на общата изравнителна субсидия от 35 млн.лв. на 76.9 млн.лв. за осигуряване на минимален стандарт за обслужване на гражданите. *(Съгласно т. 1 от раздел III на актуализираната Програма за финансова децентрализация).*
 - 1.2. Определяне на патентния данък за местен приход, който да се изключи от регулацията на ДДФЛ за финансиране на делегираните от държавата дейности.
2. Осигуряване на целеви средства в размер на 19.9 млн.лв. (10% от размера на веществената издръжка за делегираните дейности) с източник централизираната част на ДДФЛ за плавен преход при прилагането на стандартите в общини, които по обективни причини имат значително по-големи разходи. *(На основание т. 9 от раздел I на актуализираната Програма за финансова децентрализация)*
3. Поемане на ангажимент от страна на държавата за осигуряване на част от издръжката на т. нар. “споделени” отговорности:
 - За децата в детски ясли и детски градини – месечно по 10 лв. на дете;
 - За издръжката на общинската администрация – 50% от издръжката, което представлява около 40 млн.лв.
4. Спиране тенденцията за декапитализация на общинските дейности. *(За сравнение делът на общините в публичните инвестиционни разходи се намалява от 23% през 1998г. на 12% през 2002г.)* В проекта на ЗДБРБ за 2004г. е предвидено драстичното намаляване на размера на целевата субсидия за капиталови разходи - от 70 млн.лв. през 2003г. на 27 млн.лв. за 2004г. (без екологичните обекти). Предлагаме да се запази размерът на целевата субсидия за капиталови разходи от 2003г. – 72.7 млн.лв. (с коефициента на инфлация). В изпълнение на т. 10 от раздел I на актуализираната Програма за финансова децентрализация да се промени подхода за осигуряване на капиталовите разходи за общините: за държавните дейности – чрез държавните стандарти; за местните дейности – чрез целево субсидиране. За целта:
 - 4.1. Да се включи капиталова компонента в държавните стандарти в размер на 15% от разходите за издръжка на делегираните дейности (около 30 млн.лв.);

- 4.2. Да се осигури капиталова субсидия за местни дейности в размер на 42.7 млн.лв., разпределяна между общините по обективни критерии.
- 4.3. Да се завишат средствата за придобиване на дълготрайни материални активи и основен ремонт на местните общински пътища с най-малко 1 млн.лв. Това предложение отразява настояването на всички общини за осигуряване на средства за общинските пътища, които поради лошото си състояние носят все по-голяма опасност за живота на хората.
5. За осигуряване на минимум от условия за здравни услуги в общинското здравеопазване да се запази финансирането от централния бюджет на общинските болници в размер на 111 млн.лв. и да се увеличат средствата за финансиране от централния бюджет на общинските диспансери от 30 млн.лв. на 50 млн.лв. (*съгласно подписания доклад на междуведомствената работна група по здравеопазването*). След създаването на условия за реалното финансиране на болниците от НЗОК, министърът на финансите по предложение на министъра на здравеопазването по реда на чл.34 от ЗУДБ да извърши компенсирана промяна на бюджетните взаимоотношение на общините с централния бюджет за 2004г. в резултат на настъпилата промяна в източника на финансиране.
6. Да се предостави 100 на сто общата допълваща субсидия и целевата субсидия за капиталови разходи на общините. Общините са конституционно определени като самостоятелни единици с отделен бюджет. По аналогия с бюджета на съдебната власт, която получава 100% от средствата, общините също би следвало да получат целия размер.
7. Да се предоставят като целеви трансфери на база действително извършени разходи от общините необходимите средства за:
 - Други делегирани държавни дейности.

По текстовете на ЗДБРБ за 2004г.

8. С допълнителна разпоредба в ЗДБРБ за 2004г. да се възложи на Министерския съвет да внесе в Народното събрание отчет за реализацията на финансовата децентрализация през 2003г. на база постоянен мониторинг в изпълнение на чл. 9, ал. 3, т. 3 от ЗДБРБ за 2003г.
9. Да отпаднат ал. 2 и ал. 3 на чл. 11, ал. 2 на чл. 13 и чл. 14, тъй като ограничават правомощията на общинските съвети за разработване и изпълнение на бюджетите на общините и не отговарят на възприетите принципи за финансова децентрализация.
10. Ал. 5 на чл. 13 да се измени така: “(5) Неусвоените средства за екологични обекти да остават като преходен остатък по бюджета на общината и да се използват през следващата година за същите обекти.”

11. От разпоредбите на чл. 2, ал. 5 и § 28 думите “общините” се заличава, тъй като разпореждането с общинска собственост е изключително правомощие на общинските съвети.
12. Да се прецизира текстът на § 30, ал. 9 с цел да се внесе яснота на правомощията и прозрачност при извършване на структурните и други промени в делегираните дейности.

За отразяване на промените по предложенията от т. 1 до т. 6 е необходимо да се извършат промени на съответните текстове на Закона и приложенията към него.

За НСОРБ: (П)

/Дилян Енкин /

Министър на финансите: (П)

/Милен Велчев/

31 октомври 2003 г.

гр.София