

ОТЧЕТ

ЗА: ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА МЕРКИТЕ, ЗАЛОЖЕНИ В АКТУАЛИЗАЦИЯТА НА НАЦИОНАЛНАТА ПРОГРАМА ЗА РЕФОРМИ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ (2008-2010 Г.) И В ПЛАНА ЗА ДЕЙСТВИЕ ПО НАЦИОНАЛНАТА ПРОГРАМА ЗА РЕФОРМИ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ (2008-2010 Г.) ЗА 2009 Г. СЪГЛАСНО РМС №416 ОТ 18.06.2007 Г. КЪМ КРАЯ НА МЕСЕЦ МАРТ 2010 Г.

Съгласно РМС № 416 от 18.06.2007 г., предоставям на Вашето внимание отчет относно изпълнението на мерките, заложи в актуализацията за 2009 г. на Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.) и в Плана за действие по Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.) към края на месец март 2010 г.

Настоящият отчет е подготвен от дирекция „Европейски въпроси и политика“ в Министерство на финансите и обобщава информацията, предоставена от министерствата и ведомствата, участващи в подготовката на Националната програма за реформи.

Актуализираният в края на 2009 г. План за действие по Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.) за 2009 г., съдържа 127 мерки (113 индивидуални мерки и 13 мерки с по-общ характер, по които има 35 под-мерки или общо 149 мерки) в отговор на четирите специфични препоръки и пет области, изискващи допълнително внимание, дефинирани от страна на Европейската комисия към България, а именно:

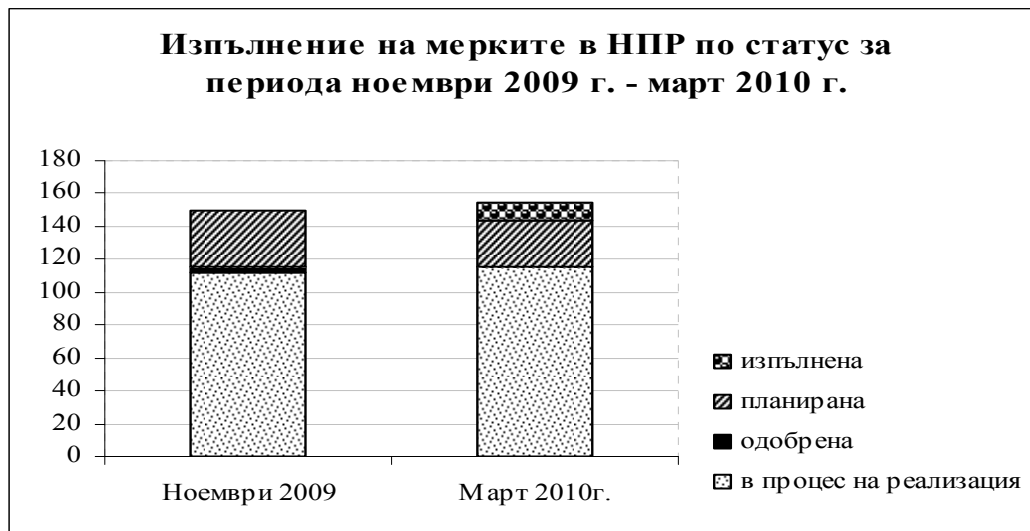
- Ускорено допълнително подобряване на административния капацитет, особено в ключовите области на държавно управление, включително регулаторните органи и съдебната система;
- Поддържане на строга фискална политика, подобряване на качеството и ефективността на публичните разходи, запазване обвързването на нарастването на заплатите с растежа на производителността, и подобряване на ефективната конкуренция с цел засилване на конкурентоспособността и намаляване на външните дисбаланси;
- Бързо приемане и прилагане на нови мерки за значително намаляване на бюрокрацията на централно и местно ниво, и за съкращаване на процедурните отлагания и забавяния с цел подобряване на бизнес средата, което също ще помогне в борбата срещу корупцията;
- Като част от интегрирания подход за „гъвкавост и сигурност на пазара на труда“, вниманието да бъде насочено към повишаване на качеството на предлагането на работна сила и на равнището на заетост чрез подобряване на ефективността, ефикасността и целенасочеността на активните политики на пазара на труда, както и чрез допълнително модернизиране и адаптиране на управлението на образованието с цел повишаване на уменията на равнища, които отговарят по-добре на нуждите на пазара на труда, и намаляване на преждевременното напускане на училище.

Към горепосочените мерки, актуализираният за 2009 г. План за действие по Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.) съдържа и 6 мерки, свързани с приоритета за изграждане на инфраструктура, вкл. в областта на ИКТ.

При приемането на Плана за действие в края на ноември 2009 г., от включените 149 мерки, 112 са в процес на изпълнение, 34 са планирани и 3 са одобрени.

След приемането на Плана за действие, към края на месец март 2010 г. една от мерките в процес на изпълнение – мярка 85 „Разработване на механизъм за училищни и студентски практики” е изтрита поради факта, че съвпада по съдържание с мярка 86 „Училищни и студентски практики”. В допълнение, една от планираните нови мерки „Създаване на приложения за подобряване на електронните мрежови услуги с пространствени данни между администрациите” обединява мерки 63 „Мета-даннови описания на обмена на пространствена информация с разработка, изпитване и внедряване в администрацията на единен модел за управление на пространствена информация” и 64 „Създаване на тестова среда за оперативно съвместяване на GIS-системите на държавна администрация и изпитването ѝ с 4-6 администратори на първични гео-пространствени данни” от актуализацията за 2009 г. на Плана за действие по Националната програма за реформи, приет през ноември 2009 г. Поради тази причина мерки 63 и 64 отпадат и са изтрети от плана за действие. Към края на месец март 2010 г. са включени 9 нови мерки, с което техният общ брой нараства на 155. От тях, в процес на изпълнение са 116, изпълнени са 12, планирани са 27 (вж. обяснението по-горе).

Схематично представяне на изпълнението на мерките по статус към края на месец март 2010 г.



Към март 2010 г. е стартирало изпълнението по 6 от 9-те нови мерки:

- Мярка „Проекти по Оперативна програма „Регионално развитие”, схема BG161PO001/1.1-04/2008 ”Подкрепа за осигуряване на подходяща и ефективна инфраструктура на бюрата по труда, допринасяща за развитието на устойчиви градски ареали”;
- Мярка „Проекти по ОПРР схема „Подкрепа за осигуряване на подходяща и ефективна държавна социална инфраструктура, допринасяща за развитието на устойчиви градски ареали”;
- Мярка „Приемане на актуализирана Програма за по-добро регулиране (2008 – 2012 г.),,

- Мярка „Схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Аз мога“;
- Мярка „Схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Адаптивност“;
- Мярка „Схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Отново на работа“.

През разглеждания период **са изпълнени общо 12 мерки:**

- Мярка 16. „Подобряване на ефективността на работата на държавната администрация чрез оптимизация на административните звена и структури“;
- Мярка 17. „Запазване на единната ставка на данъка върху добавената стойност (ДДС) от 20% към януари 2010“;
- Мярка 18. „Увеличаване на минималния месечен осигурителен доход за самоосигуряващите се лица от 260 на 420 лв. и 240 лв. за земеделските производители за периода 2010-2013 г.“
- Мярка 22. „Приемане на ЗИД на Закона за здравното осигуряване“;
- Мярка 45. „Премахване и облекчаване на административни режими, съгласно Програмата за добро регулиране от 2008 г.“;
- Мярка 55. „Правителството ще разгледа възможностите за оказване на административен натиск на местните власти по отношение на режимите на общинско ниво“;
- Мярка 56. „Приемане на план за действие за намаляване на административната тежест с 20% до 2012 г.“;
- Мярка 66. „Приемане на Прогнозен документ за достигане на националните цели за дял на възобновяемите енергийни източници 2020“;
- Мярка 80.4. „Предоставяне на качествени услуги на стартиращи и разширяващи своята дейност предприемачи чрез широка мрежа от бизнес центрове и инкубатори, обслужващи 60 общини“;
- Мярка 92. „Схема за безвъзмездна финансова помощ „ИКТ в образованието“;
- Мярка 121. „Подкрепа на вече съществуващи или нововъзникващи клъстери чрез инвестиции, консултантски услуги и обучения“;
- Мярка 125. „Въвеждане на Директива 2007/2/ЕО“.

По отношение на времевия график за изпълнение на мерките, **забавяне се наблюдава при следните мерки:**

- Мярка 4. „Проект по ОП Административен капацитет, „Агенцията по заетостта – отворена врата към обществото” – (заедно успяваме)”. Срокът за изпълнение на мярката е бил 2009 г.;

- Мярка 8.1. „Адаптиране на съществуващите програми за обучение съгласно Каталога на компетентностите”- срокът за изпълнение е бил декември 2009 г.;
- Мярка 31. „Засилване ролята на вътрешния одит при контрола върху изпълнението на програмните бюджети и целесъобразното разходване на средствата” – срокът е бил 2009 г.;
- Мярка 32. „Въвеждане на процеса по управление на риска в организациите от публичния сектор (като част от Плана за действие за изпълнение на приетата от Министерския съвет на 20 март 2008 г. Стратегия за развитие на финансовото управление и контрол и вътрешния одит в Република България за 2008 – 2010 г.)”. Като срок за изпълнение на мярката е посочена 2009 г.;
- Мярка 61 „Изграждане и внедряване на електронни системи в работата на съдебната система: а) Система за съдебно изпълнение; б) Система за правна помощ” – дейността по т. А са останали със срок 2008 г., а т. Б се очаква да бъде изпълнена до края на ноември 2009 г.;
- Мярка 65. „Приемане на Национална енергийна стратегия на Република България до 2020 г.” – срокът за изпълнение е края на 2009 г. - началото на 2010 г.;
- Мярка 83. „Разработване на нов Закон за училищното образование”. Срокът за разработването на закона е бил 2009 г.;
- Мярка 89.1. Национална програма „Квалификация”, като период за изпълнение на мярката е записано 2008-2009 г.;
- Мярка 93. „Изготвяне и въвеждане на програма за превенция на отпадането от училище в задължителна училищна възраст - до 15% до 2009 г.”- срокът за изпълнение е бил четвъртото тримесечие на 2009 г., а към настоящия момент мярката все още е със статус „в процес на изпълнение”;
- Мярка 93.2. „Схема за безвъзмездна финансова помощ „Създаване на благоприятна мултикултурна среда за практическо прилагане на интеркултурно образование и възпитание”. Крайният срок за изпълнение е бил 2009 г.;
- Мярка 98. „Създаване на система за рейтинг на висшите училища, с отчитане на приноса им към научноизследователска дейност”. Срока за реализация е бил 2008-2009 г., все още мярката е със статут „в процес на изпълнение”;
- Мярка 126. „Оптимизиране на Националната мрежа от телецентрове за обществен достъп до информационни услуги по населени места” - срокът за изпълнение е бил четвъртото тримесечие на 2009 г., а към настоящия момент мярката все още е със статус „в процес на изпълнение”. Министерство на транспорта, информационните технологии и комуникации предлага мярката да отпадне, но не е предоставило информация за причините за това.

С удължен срок за изпълнение спрямо първоначално заложените времеви параметър са следните мерки:

- Мярка 11.2. „Разработване и внедряване на информационна система за социално подпомагане и закрила на детето”. Срокът за изпълнение е

удължен съгласно решение на Комитета за наблюдение на ОП „Развитие на човешките ресурси” през ноември 2009 г.;

- Мярка 37. „Промени в нормативната уредба, насочени към целесъобразното използване на напоителната инфраструктура в страната”;
- Мярка 60. „Въвеждане на Електронно правителство и интегриране на електронните услуги на администрациите към централния портал на електронното правителство и поддръжка на системите на електронното правителство”- срокът за изпълнение на мярката е удължен от трето на четвърто тримесечие на 2010 г.;
- Мярка 124. „Приемане на Стратегия и Национална програма за развитие на широколентовия достъп в България” – нейното приключване е отложено от първо тримесечие на четвърто тримесечие на 2010 г.

Потенциален риск от забавяне в изпълнението на мерките се наблюдава за мерки 5 „Разработване и въвеждане на нов оптимизиран вариант на официалната WEB страница на ДКЕВР”, 26 „Превръщане на профилактиката в задължителен елемент на здравната система, посредством организация и здравен контрол в съответствие с Международните здравни правила”, 49 „Облекчаване на съгласувателни режими предвидени по Закона за защитените територии”, 50 „Изграждане на добри практики в регулирането и създаване на насоки за по-добро регулиране на общинско ниво”, 71 „Мерки и програми, насочени към интеграцията на хората в неравностойно положение на па-зара на труда”, 103 „Актуализиране на нормативни актове, свързани с дефинирането на понятието „научна организация” и разширяване на възможностите ѝ за осъществяването на публично-частно партньорство” и 111.1 „Въвеждане на двегодишна задължителна подготовка преди постъпване в I. Клас” поради факта, че техният срок за изпълнение е 2010 г., а те все още са със статус „планирани”.

За 46.5% от мерките (72 от 155 мерки) е предоставена конкретна информация относно тяхното финансиране. Липсата на такава информация за останалите мерки е недостатък дотолкова, доколкото не позволява да се докаже истинския ангажимент на държавата към прилагането на въпросните мерки и действия. В тази връзка е необходимо да се подобри административният капацитет за остойностяване на бюджетните и други ефекти от изпълнението и прилагането на мерките, както и на тяхното въздействие върху икономиката. Това би било от голяма полза за дефинирането на значението и определянето на ефектите от мерките, като последното би имало решаващо значение при оценка на адекватността на предложените мерки спрямо търсените ефекти. Положително развитие е, че за разлика от предходни периоди, за повечето мерки е предоставена информация относно значението и желаните ефекти от прилагането на дадената мярка.

Въз основа на предоставените данни от компетентните министерства и ведомства може да се направи изводът, че като цяло изпълнението на мерките и действията по Националната програма за реформи **протича съгласно предварителния график, с изключение на:**

- **12 случая, в които се наблюдава забавяне на изпълнението;**
- **4 мерки, за които срокът за изпълнение спрямо първоначално определения е удължен.**

С оглед своевременното отчитане на общия напредък по изпълнението на НПП съгласно РМС № 416 от 18.06.2007 г., следва да се обърне внимание върху

необходимостта от спазването на сроковете за предоставяне на отчетите от страна на всички министерства и ведомства.

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:**

(С. ДЯНКОВ)