



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И**  
**МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**

Изх. № ФО-32

София, 21.07.2010 г.

**ДО**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА**  
**ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ**

**ДО**  
**КМЕТА НА ОБЩИНАТА**

**Към наш № ФО-1 от 13.01.2010 година**

Във връзка с разпоредбите на Закона за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България (ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г.) за 2010 г. и разпоредбите на Решение № 463 от 05.07.2010 г. за изменение и допълнение на Решение № 937 от 08.12.2009 г. за разделение на дейностите, финансирани чрез общинските бюджети на местни и делегирани от държавата и за определяне на стандарти за финансиране на делегираните от държавата дейности през 2010 г. и разпоредбите на Постановлението за изменение и допълнение на Постановление № 324 от 30.12.2009 г. на Министерския съвет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2010 г., Министерството на финансите Ви уведомява за основните принципни насоки, които следва да се имат предвид при съставянето и изпълнението на актуализирания бюджет на общината през 2010 година.

**I. ПО СЪСТАВЯНЕТО НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНАТА**

С параграф 5 от Закона за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2010 г. са приети изменените размери на взаимоотношенията между централния бюджет и бюджетите на общините за 2010 г. по чл. 10, ал. 1 от ЗДБРБ за 2010 г. под формата на обща субсидия за делегираните от държавата дейности, трансфери за местни дейности (обща изравнителна субсидия, трансфер за зимно поддържане и снегочистиване на общински пътища), целева субсидия за капиталови разходи (вкл. за изграждане и основен ремонт на общински пътища). В размера на общата субсидия за делегираните от държавата дейности са включени средствата от извършените компенсирани промени, произтичащи от променени натурални показатели във функциите „Образование”, „Здравеопазване” и „Социално осигуряване, подпомагане и грижи”.

В изпълнение разпоредбите на ал. 3 от § 18 от ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г. общинските съвети приемат произтичащите от този закон промени в общинските бюджети в **тридесетдневен срок** от обнародването на закона. Приетите бюджети се представят в областните поделения на Сметната палата и в Министерството на финансите в срок до двадесет дни след приемането им от общинските съвети.

В случай че измененият общински бюджет не е приет в сроковете, определени с ал. 3 на § 18 от ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г., възнаграждения на председателя на общинския съвет и на общинските съветници не се дължат и не се изплащат за периода на закъснението, съгласно разпоредбите на ал. 5 на същия параграф от закона.

Актуализираните общински бюджети се съставят в лева по пълна бюджетна класификация в съответствие с приходните и разходните параграфи, дейностите, групите и функциите на държавния бюджет, определени с Единната бюджетна класификация (ЕБК) за 2010 година.

**При съставянето на актуализирания бюджет препоръчваме да бъде направена оценка и анализ на приходите в общинския бюджет на база реалното им изпълнение през годината и приоритизиране на бюджетните кредити в разходната част чрез преимуществено осигуряване на финансиране за сключени вече договори.**

### **По приходната част:**

**В частта за държавните приходи** се посочва **общата субсидия за делегираните от държавата дейности** по чл. 10, ал. 1 от ЗДБРБ за 2010 г., изменен с § 5 от ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г. Там се посочва и частта (размерът) на средствата от целевата субсидия за капиталови разходи, по чл. 10, ал. 1 от ЗДБРБ за 2010 г., изменен с § 5 от ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г., които са предвидени за финансиране на обекти в делегираните от държавата дейности.

В размера на общата субсидия за делегираните от държавата дейности, приета с чл. 10, ал. 1 от ЗДБРБ за 2010 г., изменен с § 5 от ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г., са включени средствата от извършените корекции на бюджетните взаимоотношения между централния бюджет и общинските бюджети, както следва:

А. С писма № ФО-2 и № ФО-3 от 20.01.2010 г. за функция „Здравеопазване” от промяна в броя на здравните медиатори;

Б. С писма № ФО-13, № ФО-14, № ФО-15 и № ФО-16 от 20.04.2010 г. от промяна на натуралните показатели във функциите „Образование” и „Здравеопазване”, съгласно информационната система на Министерството на образованието, младежта и науката „Админ М”;

В. Индивидуални писма за функция „Социално осигуряване, подпомагане и грижи” във връзка с промяна на натуралните показатели, включително и за социалните услуги, които са завършени по Програма ФАР ВГ2006/018-343.01.01 - Фаза 3 през 2009 година.

В изпълнение разпоредбите на § 18, ал. 1 от ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г., при разработването на изменения бюджет на общината за 2010 г., в общата субсидия за делегираните от държавата дейности следва да се отразят и средствата от всички останали промени на бюджетните взаимоотношения между централния бюджет и общинските бюджети до влизането в сила ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г.

Разпределението по тримесечия на общата субсидия за делегираните от държавата дейности и целевата субсидия за капиталови разходи (без средствата за изграждане и основен ремонт на общински пътища) се извършва в съответствие с чл.13, ал.1 от ЗДБРБ за 2010 г., изменен с § 6, т. 1 от ЗИД на ЗДБРБ за 2010 година.

В приходната част на делегираните от държавата дейности се посочва частта от преходния остатък към 31.12.2009 г., която ще се ползва за финансиране на тези дейности, при спазване на условието в § 31, ал. 2 на Преходните и заключителни разпореди на ЗДБРБ за 2009 година.

**В частта „Дофинансиране” следва да се планират само средствата, които ще се изразходват в делегираните от държавата дейности, с източник местни приходи.**

**В частта на приходите с общински характер** се предвиждат постъпленията от:

➤ местни данъци и такси, постъпленията от операции с общинско имущество, глоби, лихви и други неданъчни приходи с общински характер след извършен анализ на събираемостта им и на база очакваното им изпълнение към края на 2010 г.;

➤ трансфери за местни дейности (обща изравнителна субсидия и трансфер за зимно поддържане и снегочистване на общински пътища), определени в чл. 10, ал. 1 от ЗДБРБ за 2010 г., изменен с § 5 от ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г.;

➤ частта (размерът) на средствата от целевата субсидия за капиталови разходи, които са предвидени за финансиране на обекти в местните дейности, включително за изграждане и основен ремонт на общински пътища и за екологични обекти.

### **По разходната част:**

#### **Делегирани от държавата дейности**

При съставянето на общинските бюджети, бюджетните кредити за финансиране на делегираните от държавата дейности не могат да бъдат по-ниски от определените в чл. 10, ал. 1 от ЗДБРБ за 2010 г., изменен с § 5 от ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г.

Министерският съвет прие Решение №463 от 05.07.2010 г. за изменение и допълнение на Решение № 937 от 08.12.2009 г. за разделение на дейностите, финансирани чрез общинските бюджети на местни и делегирани от държавата и за определяне на стандарти за финансиране на делегираните от държавата дейности през 2010 г. Със същото решение са изменени единните разходни стандарти за финансиране на делегираните от държавата дейности „Общинската администрация” и по функциите „Здравеопазване”, „Почивно дело, култура, религиозни дейности” и „Икономически дейности и услуги”. Тези изменения следва да се имат предвид при разработването на актуализирания общински бюджет.

За улеснение при разработването на бюджетните кредити за делегираните от държавата дейности, Ви предоставяме допълнителна информация за актуализираните натурални и стойностни показатели за прилагане на стандартите за делегираните от държавата дейности за 2010 година, отразена в Приложение № 1.

#### **Капиталови разходи**

За финансовото обезпечаване изпълнението на обекти с приключили процедури по Закона за обществените поръчки и наличие на сключени договори преди промените, приети с § 5 от ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г., препоръчваме с актуализацията на бюджетите на общините в частта за капиталовите разходи да се прилага следния подход за приемане на решение за разпределение на целевата субсидия за капиталови разходи, както и на собствените средства за инвестиции:

- да се осигури финансирането им за сметка на обекти, които са определени за финансиране с първоначалния бюджет на общината за 2010 г., но за които няма сключени до момента договори за изпълнението им;

- да се осигури финансирането им за сметка на собствени бюджетни приходи от парични постъпления от продажба на нефинансови активи, като се актуализира списъкът на обектите за финансиране с този източник, при спазване на условията на чл. 14 от ЗДБРБ за 2010 г., изменен с § 7 от ЗИД на ЗДБРБ аз 2010 г.;

- да се поеме общински дълг в случай на невъзможно решение за финансово обезпечение по горепосочения ред и при спазване на ограниченията по чл. 12 от Закона за общинския дълг.

Препоръчваме да не се допуска неизпълнение на сключени вече договори и натрупване на просрочени задължения, произтичащи от измененията на бюджетните взаимоотношения с § 5 от ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г., тъй като това може да доведе до изпълнение на парични вземания срещу общината по реда на чл. 519, ал. 2 от ГПК и съответно задължение за предвиждане на бюджетни кредити в предстоящия общински бюджет за 2011 г.

## **II. ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩНСКИЯ БЮДЖЕТ**

1. Трансферите от републиканския бюджет за общините се извършват съгласно разпоредбите на чл. 13, ал. 1 - 4 от ЗДБРБ за 2010 г., изменени с § 6, т.1 - 4 от ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г. и чл. 35, ал. 1 от Закона за общинските бюджети.

2. Във връзка с измененията, направени в § 40 от ЗДБРБ за 2010 г., изменен с § 8, т. 11 от ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г., отпадат средствата за съфинансиране от общините на конкретни проекти по Проект "Красива България" и други програми и се насочват за подпомагане на общините за достъпа им до финансиране от Фонда за органите на местното самоуправление в България "ФЛАГ" - ЕАД при изпълнение на проекти от европейските фондове. Подпомагането ще става при условия, критерии и ред, определени от Министерския съвет, съгласувано с Националното сдружение на общините в Република България.

3. Съгласно чл. 12, ал. 3 и 4 от ЗДБРБ за 2010 г. корекции в капиталовите разходи, финансирани със средства от целевата субсидия могат да се извършват като вътрешни компенсирани промени след 30.06.2010 г. в рамките на бюджетната година. Условията за извършване на компенсирани промени се обуславят от целите за ефикасно и ефективно използване на финансовия ресурс за 2010 г. и приоритетно финансово обезпечаване на изпълнението на обекти по сключени вече договори, преди промените на бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет с § 5 от ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г.

Общините представят в Министерство на финансите **един път годишно /до 31 януари 2011 г./** за утвърждаване актуализираната документация на капиталовите разходи за 2010 г. във връзка с извършени промени в бюджетните взаимоотношения на общината с централния бюджет, **включително и с § 5 от ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г.**, както и вътрешни компенсирани промени в разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи. Документацията следва да бъде придружена с **решенията на общинския съвет, копия от корекционните писма и справка в табличен вид с колони „било” и „става” за всички извършени промени** в разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи по обекти.

**Приетият от общинския съвет актуализиран бюджет на общината за 2010 г. се представя в Министерството на финансите (МФ) – дирекция “Финанси на общините” в срока, определен с § 18, ал. 4 от ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г.,** по пълна бюджетна класификация с тримесечно разпределение на форма БОО-“Бюджет за държавни и общински дейности с тримесечно разпределение за 2010 г.”, заедно с копие от **решението на общинския съвет.**

**Решението на общинския съвет** трябва да съдържа информация за:

\* **общия размер** на бюджета на общината в частта за делегираните от държавата дейности и за местните дейности по приходната и разходната част, вкл. изменените с § 5 от ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г. взаимоотношения между централния бюджет и бюджета на общината за 2010 г.;

\* актуализираното разпределение на средствата от **целевата субсидия за финансиране на капиталови разходи** за делегираните от държавата дейности и за местните дейности **по обекти** за строителство и основен ремонт и други позиции на разходите в съответните функции и параграфи, както и поименно изброяване на обектите, които се финансират чрез § 40-00 Постъпления от продажба на общински нефинансови активи;

Към решението на общинския съвет за актуализирания бюджет на общината за 2010 г. се представя и **справка в табличен вид с колони „било” и „става”, за извършване на корекции в капиталовите разходи,** финансирани със средства от целевата субсидия, във връзка с извършени промени в бюджетните взаимоотношения на общината с централния бюджет, **включително и с § 5 от ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г.**, както и вътрешни компенсирани промени, съгласно разпоредбата на чл. 12, ал. 3 от ЗДБРБ за 2010 г.

Актуализираният бюджет на общината за 2010 г. задължително се изпраща по електронен път за предварителна цялостна проверка в „Информационно обслужване”-АД, които Ви връщат протокол за това, че данните са верни.

При обработване на информация за бюджетите на общините, попълнените данни трябва да отговарят на действащите правила за валидност.

Обръщаме Ви внимание, че когато се правят контроли, засечки и окончателно обобщаване на данните по бюджета, в „Информационно обслужване” – АД следва да се представя файла с наименование **bdj.arj**. При необходимост от допълнителна информация, лицата за контакти са: Красимира Георгиева – тел. 9656-169 и Марияна Бечева – тел 9656-173, ж.к. „Изгрев”, ул. „172” № 11.

*След приемане на актуализирания бюджет на общината за 2010 г. в „Информационно обслужване” – АД и МФ, файловете с информацията се въвеждат в Информационната система за общините, модул „Бюджет и тримесечни отчети” на адрес: <http://iso-mf.minfin.bg/quarterlyreports/>.*

### **Приложение:**

„Натурални и стойностни показатели за прилагане на актуализираните стандарти за делегираните от държавата дейности за 2010 година”. Приложението Ви е изпратено предварително по електронен път.

/п/

**СИМЕОН ДЯНКОВ**