



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Пренус

РЕШЕНИЕ № 150

от 19 март 2010 година

ЗА БЮДЖЕТНАТА ПРОЦЕДУРА ЗА 2011 г.

На основание чл. 14 от Закона за устройството на държавния бюджет

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. В бюджетната процедура за 2011 г. се спазват следните основни правила:

1.1. База за разработване на тригодишните бюджетни прогнози (в т.ч. по политики), на разходните тавани по първостепенни разпоредители с бюджетни кредити (ПРБК), без по общини, за периода 2011-2013 г. и на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2011 г. са: Законът за държавния бюджет на Република България за 2010 г., разходните тавани по ПРБК за периода 2010-2012 г., приети с Решение № 825 на Министерския съвет от 2009 г., техният отчет към 30 юни 2010 г., очакваното им изпълнение към 31 декември 2010 г. и средносрочните основни допускания за периода 2011-2013 г. по т. 2.10.

1.2. Политиките се разработват в съответствие с мерките от Програмата на правителството на европейското развитие на България за 2009-2013 г., Националната програма за реформи, Националната стратегическа референтна рамка и актуализираната Конвергентна програма на Република България (2009-2012).

1.3. Предложенията за нови инвестиционни проекти, за чието финансиране се предвижда сключване на споразумения за външни и вътрешни държавни заеми през 2011 г. и/или за които се предлага издаване на държавна гаранция през 2011 г., се съобразяват с изискванията на Наредбата за условията, на които трябва да отговарят инвестиционните проекти, финансирани с държавни заеми, и проектите, кандидатстващи за финансиране с държавна гаранция, и за реда за тяхното разглеждане, приета с Постановление № 28 на Министерския съвет от 2003 г. (обн., ДВ, бр. 15 от 2003 г.; изм., бр. 27 от 2005 г.).

1.4. Бюджетните прогнози за периода 2011-2013 г. и проектобюджетите за 2011 г. се разработват от:

- а) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити, без общините, по програми и по елементи на единната бюджетна класификация;
- б) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата и на държавните агенции и по политики и програми (в програмен формат);
- в) общините по елементи на единната бюджетна класификация.

2. Графикът на бюджетната процедура за 2011 г. включва:

2.1. В срок до 31 март 2010 г. при спазване на правилото по т. 1.3 министерствата разработват и представят в Министерството на финансите предложения за нови инвестиционни проекти, за чието финансиране се предвижда сключване на споразумения за външни и вътрешни държавни заеми през 2011 г. и/или за които се предлага издаване на държавна гаранция през 2011 г.

2.2. В срок до 30 април 2010 г. ПРБК по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата и на държавните агенции привеждат бюджетите си за 2010 г. по политики и програми (в програмен формат) в съответствие със Закона за държавния бюджет на Република България за 2010 г., с Решение № 825 на Министерския съвет от 2009 г. и с Постановление № 324 на Министерския съвет от 2009 г. за изпълнението на държавния бюджет за 2010 г. (ДВ, бр. 3 от 2010 г.) и ги представят в Министерството на финансите.

2.3. В срок до 30 април 2010 г. министърът на финансите изготвя доклад относно целите на фискалната, икономическата и секторните политики за постигане на националните приоритети за периода 2011-2013 г. и го внася за разглеждане в Съвета за икономическа политика към Министерския съвет.

2.4. В срок до 30 април 2010 г. министърът на финансите изготвя списък и анализ на постъпилите предложения по т. 2.1 и ги внася за

съгласуване в Съвета за икономическа политика към Министерския съвет преди внасянето им за разглеждане и одобряване от Министерския съвет.

2.5. В срок до 12 май 2010 г. Съветът за икономическа политика към Министерския съвет провежда заседание, на което съгласува и взема решение за предложение до Министерския съвет за одобряване на списъка по т. 2.4 и разглежда доклада по т. 2.3.

2.6. В срок до 14 юни 2010 г. Агенцията за икономически анализи и прогнози към министъра на финансите разработва прогноза за основните макроикономически показатели за периода 2010–2013 г.

2.7. В срок до 17 юни 2010 г. министърът на финансите изготвя и внася в Министерския съвет за разглеждане и одобряване проектите, предложени за финансиране с държавни и/или държавногарантирани заеми през 2011 г.

2.8. В срок до 23 юни 2010 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и одобрява проектите, които ще се финансират с държавни и държавногарантирани заеми през 2011 г.

2.9. В срок до 12 юли 2010 г. въз основа на прогнозата по т. 2.6 министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет за разглеждане и одобряване проект на средносрочни основни допускания за разработване на тригодишна бюджетна прогноза и разходни тавани по ПРБК, без по общини, за периода 2011-2013 г. и на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2011 г.

2.10. В срок до 28 юли 2010 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и одобрява средносрочните основни допускания по т. 2.9 съгласно приложението.

2.11. В 5-дневен срок от датата на решението по т. 2.10 министърът на финансите дава указания за подготовката на тригодишната бюджетна прогноза и разходните тавани по ПРБК, без по общини, за периода 2011-2013 г. и на проектите на бюджети за 2011 г.

2.12. В срок до 27 август 2010 г. министърът на образованието, младежта и науката, министърът на здравеопазването, министърът на труда и социалната политика, министърът на културата и министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията съгласувано с министъра на финансите и с Националното сдружение на общините в Република България разработват предложения за единни разходни стандарти за финансиране на делегираните от държавата дейности чрез общинските бюджети при спазване указанията на министъра на финансите по т. 2.11 и на одобрените средносрочни основни допускания по т. 2.10.

2.13. В срок до 3 септември 2010 г. при спазване на одобрените средносрочни основни допускания по т. 2.10 и на указанията на министъра на финансите по т. 2.11:

а) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити, без общините, разработват и представят в Министерството на финансите тригодишните си бюджетни прогнози за периода 2011-2013 г. и проектобюджетите си за 2011 г.;

б) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата и на държавните агенции разработват и представят в Министерството на финансите тригодишните си бюджетни прогнози за периода 2011-2013 г. и проектобюджетите си за 2011 г. и по политики и програми (в програмен формат);

в) министрите, отговорни за провеждането и координирането на националната стратегия и политика в съответната сфера, разработват и представят в Министерството на финансите тригодишни бюджетни прогнози за периода 2011-2013 г. и проектобюджети за 2011 г. за дейностите, финансирани чрез самостоятелните бюджети, които са второстепенни разпоредители с бюджетни кредити към тях, извънбюджетните фондове и Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС), предварително консултирани със съответните органи, а в частта за делегираните от държавата дейности, финансирани чрез общинските бюджети - с Националното сдружение на общините в Република България;

г) министърът на образованието, младежта и науката, министърът на здравеопазването, министърът на труда и социалната политика, министърът на културата, министърът на вътрешните работи, министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията и секретарят на Централната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните към Министерския съвет представят в Министерството на финансите предложения за натуралните показатели за делегираните от държавата дейности, финансирани чрез общинските бюджети, за периода 2011-2013 г.;

д) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити/органите, отговорни за управлението на финансовата помощ, предоставяна на Република България от Европейския съюз, разработват и представят в Министерството на финансите мотивирани предложения и разчети за усвояването на средствата по предприсъединителните инструменти на Европейския съюз, включително на средствата за сметка на свързаното с тях национално съфинансиране по години за периода 2010-2013 г., програмите,

финансирани със средства от фондовете на Европейския съюз, включително на средствата за сметка на свързаното с тях национално съфинансиране по години за периода 2010-2013 г., както и за Преходния финансов инструмент и Европейското икономическо пространство, включително на средствата за сметка на свързаното с тях национално съфинансиране по години за 2010 и 2011 г.;

е) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити/органите, отговорни за управлението на финансовата помощ, предоставяна на Република България от Европейския съюз, представят в Министерството на финансите разчетите по буква „д“, класифицирани и по политики и програми от съответните програмни бюджети, съгласувано с ПРБК, в чиито структури има създадени междинни звена; в разчетите се отразяват и администрираните разходи по други бюджети, фондове и сметки, включително за бенефициенти общини, ПУДООС, организации с нестопанска цел, нефинансови предприятия, трансфери и др.;

ж) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити, определени за координатори по други програми и инициативи на Европейския съюз, извън тези по буква „д“, по които Република България е страна партньор, разработват и представят в Министерството на финансите мотивирани предложения и разчети за усвояването на средствата по години за периода 2010-2013 г., включително на средствата за сметка на свързаното с тях национално съфинансиране; разчетите се класифицират и по съответните политики и програми от програмните бюджети;

з) общините разработват и представят в Министерството на финансите тригодишните си бюджетни прогнози за периода 2011-2013 г. в частта за местните дейности.

Предлага на Сметната палата, Комисията за финансов надзор, Националния осигурителен институт, Националната здравноосигурителна каса, Българското национално радио и Българската национална телевизия в срок до 3 септември 2010 г. да разработят и представят в Министерството на финансите тригодишните си бюджетни прогнози за периода 2011-2013 г. и проектобюджетите си за 2011 г.

Предлага на председателя на Народното събрание в срок до 3 септември 2010 г. да разработи и представи за становище в Министерството на финансите тригодишна бюджетна прогноза за периода 2011-2013 г. и проектобюджета за 2011 г. на Народното събрание, включително с разходи по програми.

Предлага на Висшия съдебен съвет в срок до 3 септември 2010 г. да разработи и представи за информация в Министерството на финансите

проектобюджета на съдебната власт за 2011 г. във връзка със съставянето на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2011 г., включително разчети за 2012 и 2013 г.

2.14. В срок до 15 септември 2010 г. Министерството на финансите прави оценка на:

а) бюджетните прогнози на ПРБК за периода 2011-2013 г. и на проектобюджетите за 2011 г., включително по политики и програми на Министерския съвет, на министерствата и на държавните агенции;

б) разчетите за периода 2010-2013 г. на ПРБК/органите по т. 2.13, буква „д“;

в) разчетите за периода 2010-2013 г. на ПРБК по т. 2.13, буква „ж“.

2.15. В срок до 20 септември 2010 г. Агенцията за икономически анализи и прогнози към министъра на финансите актуализира прогнозата за основните макроикономически показатели за периода 2010-2013 г.

2.16. В срок до 1 октомври 2010 г.:

а) Министерството на финансите въз основа на решенията по т. 2.8 и 2.10, на оценката по т. 2.14 и на получената информация по т. 2.13 и 2.15 разработва проекти на тригодишна бюджетна прогноза и разходни тавани по ПРБК, без по общини, за периода 2011-2013 г. и за одобряване актуализация на Стратегията за управление на държавния дълг и на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2011 г.;

б) министърът на финансите уведомява писмено Народното събрание, Висшия съдебен съвет и Сметната палата за становището си по представените от тях по т. 2.13 тригодишни бюджетни прогнози за периода 2011-2013 г. и проектобюджети за 2011 г.;

в) Висшият съдебен съвет внася в Министерския съвет проекта на бюджет на съдебната власт за 2011 г. за включване в законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2011 г.

2.17. В срок до 11 октомври 2010 г. министърът на финансите:

а) провежда диалози и подписва меморандуми/споразумения с ПРБК, без общините, за уточняване на тригодишните им бюджетни прогнози за периода 2011-2013 г. и проектобюджетите им за 2011 г., включително по програми;

б) провежда консултации с Националното сдружение на общините в Република България за уточняване общия размер на взаимоотношенията на общинските бюджети с централния бюджет и по проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2011 г. в частта му за общините; при разногласия се изготвя двустранно подписан протокол по чл. 37, ал. 5 от

Закона за общинските бюджети, който е приложение към проекта на закон за държавния бюджет на Република България, като разногласията се разглеждат в Министерския съвет.

2.18. В срок до 14 октомври 2010 г. министърът на финансите уведомява ПРБК, без общините, за основните параметри по проектобюджетите им за 2011 г.

2.19. В срок до 18 октомври 2010 г. в съответствие с проведените диалози и консултации по т. 2.17 и с информацията по т. 2.18 ПРБК по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата и на държавните агенции актуализират програмния формат на проектите си на бюджети за 2011 г. и ги представят в Министерството на финансите за включване в пакета от документи към законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2011 г.

Предлага на председателя на Народното събрание в срока по изречение първо при различия между предложения от него проект на бюджет на Народното събрание за 2011 г. и становището на министъра на финансите по него да актуализира и представи в Министерството на финансите разходите си по програми за 2011 г. в съответствие със съгласувания окончателен проект на бюджет на Народното събрание на равнище председател на Народното събрание и министър-председател или упълномощени от тях длъжностни лица.

Предлага на председателя на Сметната палата в срока по изречение първо при различия между предложения от него проект на бюджет на Сметната палата за 2011 г. и становището на министъра на финансите по него да актуализира и представи в Министерството на финансите проектобюджета си за 2011 г. в съответствие със съгласувания по т. 2.17 окончателен проект на бюджет на Сметната палата.

2.20. В срок до 19 октомври 2010 г. министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет за разглеждане и одобряване проект за разделение на дейностите, финансирани чрез общинските бюджети, на местни и на делегирани от държавата дейности и за определяне на стандарти за финансиране на делегираните от държавата дейности през 2011 г.

2.21. В срок до 19 октомври 2010 г. министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет за разглеждане и одобряване проект на тригодишна бюджетна прогноза и разходни тавани по ПРБК, без по общини, за периода 2011-2013 г. и за одобряване актуализация на Стратегията за управление на държавния дълг и законопроект за държавния бюджет на Република България за 2011 г. с бюджетните документи, включително

програмния формат на бюджетите на Министерския съвет, на всички министерства и на държавните агенции.

2.22. В срок до 27 октомври 2010 г. Министерският съвет провежда заседание, на което обсъжда и утвърждава разделение на дейностите, финансирани чрез общинските бюджети, на местни и на делегирани от държавата дейности и определя стандарти за финансиране на делегираните от държавата дейности през 2011 г.

2.23. В срок до 27 октомври 2010 г. Министерският съвет провежда заседание, на което обсъжда и одобрява тригодишната бюджетна прогноза и разходни тавани по ПРБК, без по общини, за периода 2011-2013 г. и за одобряване актуализация на Стратегията за управление на държавния дълг и законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2011 г.

2.24. В срок до 29 октомври 2010 г. Министерският съвет внася законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2011 г. заедно с бюджетните документи в Народното събрание.

2.25 В срок до 20 дни от обнародването в „Държавен вестник“ на Закона за държавния бюджет на Република България за 2011 г. министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет за разглеждане и одобряване проект на постановление за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2011 г.

2.26. В едномесечен срок от обнародването в „Държавен вестник“ на Закона за държавния бюджет на Република България за 2011 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и приема постановлението за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2011 г.

3. Министерството на финансите публикува на интернет страницата си одобрените от Министерския съвет пакети от документи по това решение в 10-дневен срок от одобряването им.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Росен Желязков**

Вярно,

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:**

/Веселин Даков/



Приложение
към т. 2.10

№	СРЕДНОСРОЧНИ ОСНОВНИ ДОПУСКАНИЯ ЗА ПЕРИОДА 2011-2013	МЕРНА ЕДИНИЦА	2011 г.		2012 г.		2013 г.		БЮДЖЕТНИ ЕФЕКТИ*		
			в т.ч.:		в т.ч.:		в т.ч.:		в т.ч.:		
			Приход	Разход	Приход	Разход	Приход	Разход	Приход	Разход	
	A	B	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Размер на данъчната ставка за облагане с ДДС	ставка									
2.	Размер на основната данъчна ставка на корпоративния данък	ставка									
3.	Данък върху доходите на физическите лица	ставка									
4.	Данъчна ставка за данъците върху дивидентите, ликвидационните дялове и доходите на местни и чуждестранни юридически лица	ставка									
5.	Акцизи										
	в т.ч.:										
5.1.	Акциз на безоловен бензин	ставка									
5.2.	Акциз на газьол	ставка									
5.3.	Акциз на керосин	ставка									
5.4.	Акциз на кокс и въглища	ставка									
5.5.	Акциз на електрическа енергия	ставка									
5.6.	Акциз на цигари	ставка									
5.7.	Акциз на спиртни напитки, междинни продукти и пиво	ставка									
6.	Политика по доходите в бюджетната сфера										
7.	Размер на минималната работна заплата и начален момент	лева									

A		B	2	3	4	5	6	7	8	9
8.	Размер на осигурителните вноски за държавното обществено осигуряване	%								
	в т.ч.:	%								
8.1.	За фонд „Пенсии“	%								
8.2.	За фонд „Общо заболяване и майчинство“	%								
8.3.	За фонд „Трудова злополука и професионална болест“	%								
8.4.	За фонд „Безработица“	%								
9.	Размер на осигурителните вноски за здравното осигуряване	%								
10.	Размер на осигурителните вноски за допълнително задължително пенсионно осигуряване	%								
11.	Размер на вноската за Учителския пенсионен фонд	%								
12.	Размер на осигурителните вноски за професионалните пенсионни фондове	%								
13.	Размер на осигурителната вноска за здравно осигуряване за лицата до 18-годишна възраст и след навършване на тази възраст, а ако учат редовно - до завършване на средно образование	%								
14.	Размер на вноската за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“	%								
15.	Размер на гарантирания минимален доход (ГМД)	лева								
16.	Максимален месечен размер на осигурителния доход през календарната година	лева								
17.	Минимален месечен размер на осигурителния доход през календарната година за самоосигуряващите се лица	лева								

	A	B	2	3	4	5	6	7	8	9	10
18.	Разпределение на осигурителните вноски между осигурители:осигурени										
	в т.ч.:										
18.1	Разпределение на осигурителните вноски за социално-осигурителни фондове между осигурители и осигурени лица (с изключение на фонд „Пенсии”)	съотношение									
18.2.	Разпределение на осигурителната вноска за фонд „Пенсии” между осигурители:осигурени	съотношение									
18.3.	Разпределение на здравно-осигурителната вноска между осигурители:осигурени	съотношение									
19.	Размер на трансфера за фонд „Пенсии” върху сбора от осигурителните доходи на всички осигурени лица за календарната година	%									
20.	Минимален размер на пенсията за осигурителен стаж и възраст	лева									
21.	Размер на социалната пенсия за старост	лева									
22.	Максимален размер на получаваните една или повече пенсии	лева									
23.	Пенсионна политика										
24.	Размер на месечното парично обезщетение за отглеждане на малко дете	лева									
25.	Размер на месечните помощи за отглеждане на дете до навършване на една година	лева									
26.	Размер на средномесечния доход по чл. 4 от Закона за семейни помощи за деца	лева									
27.	Размер на еднократната помощ при бременност	лева									
28.	Размер на еднократната помощ при раждане										

	A	B	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	в т.ч.:										
28.1.	За първо дете	лева									
28.2	За второ дете	лева									
28.3	За трето дете и всяко следващо	лева									
29.	Размер на допълнителната еднократна помощ за дете с установени трайни увреждания над 50 на сто до навършване на двегодишна възраст	лева									
30.	Размер на месечната помощ при отглеждане на дете до завършване на средното образование, но не повече от 20-годишна възраст	лева									
31.	Размер на еднократната помощ за отглеждане на близнаци до навършване на една година	лева									
32.	Размер на еднократната помощ за отглеждане на дете до навършване на една година от майка студентка, учеща в редовна форма на обучение	лева									
33.	Минимален размер на обезщетението за безработица	лева									
34.	Максимален размер на обезщетението за безработица	лева									
35.	Приоритетни за финансиране от националния бюджет политики/програми	-									
36.	Ниво на консолидираното бюджетно салдо по националния бюджет	% от БВП									
37.**										

*Бюджетните ефекти по години са прогнози и са спрямо 2010 г.

** Могат да бъдат включени и други основни Допускания за разработване на тригодишните бюджетни прогнози за периода 2011-2013 г. и проектобюджетите за 2011 г.