



Европейски съюз



НАЦИОНАЛНА
СТРАТЕГИЧЕСКА
РЕФЕРЕНТНА РАМКА
2007 – 2013



ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ
О П Е Р А Т И В Н А П Р О Г Р А М А

**ГОДИШЕН ДОКЛАД
ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПЕРАТИВНА
ПРОГРАМА „ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ”
*ЗА 2008 Г.***

СЪДЪРЖАНИЕ

1. ИДЕНТИФИКАЦИЯ	4
2. ОБЩ ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПЕРАТИВНАТА ПРОГРАМА	4
2.1 Постигнати резултати и анализ на напредъка.....	7
2.2 Информация за съответствието със законодателството на Общността.....	18
2.3 Идентифицирани съществени проблеми и предприети мерки за решаването им.....	18
2.4 Изменение в контекста/същността на изпълнението на оперативната програма.....	19
2.5 Важни изменения по смисъла на член 57 от Регламент (ЕО) №1083/2006.....	20
2.6 Допълняемост с други инструменти.....	20
2.7 Предприети действия за извършване на наблюдение (мониторинг).....	21
2.8 Национален резерв за изпълнение (когато е приложимо и само в годишния доклад по изпълнението за 2010 г.)	23
3. ИЗПЪЛНЕНИЕ ПО ПРИОРИТЕТНИ ОСИ	24
3.1. Приоритетна ос 1	24
3.1.1. Реализиране на поставените цели и анализ на постигнатия напредък.....	24
3.1.2. Идентифицирани съществени проблеми и предприети мерки за решаването им	30
3.2. Приоритетна ос 2.....	31
3.2.1. Реализиране на поставените цели и анализ на постигнатия напредък	31
3.2.2. Идентифицирани съществени проблеми и предприети мерки за решаването им.....	34
3.3. Приоритетна ос 3.....	35
3.3.1. Реализиране на поставените цели и анализ на постигнатия напредък	35
3.3.2. Идентифицирани съществени проблеми и предприети мерки за решаването им.....	40
4. ПРОГРАМИ, ФИНАНСИРАНИ ПО ЕСФ: СЪОТВЕТСТВИЕ И КОНЦЕНТРАЦИЯ	41
5. ПРОГРАМИ, ФИНАНСИРАНИ ПО ЕФРР/ КОХЕЗИОНЕН ФОНД: ГОЛЕМИ ПРОЕКТИ ..	41
6. ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ	41
7. ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ	41
8. ПРИЛОЖЕНИЯ	49

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

ЕК	Европейската комисия
ЕС	Европейски съюз
ЕСФ	Европейски социален фонд
ЕФРР	Европейски фонд за регионално развитие
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение
КН	Комитет за наблюдение
МФ	Министерство на финансите
НСРР	Националната стратегическа референтна рамка
ОПТП	Оперативна програма „Техническа помощ”
ОО	Одитиращ орган
ОСЕС	Одит на средствата от Европейския съюз
СКФ на ЕС	Структурни фондове и Кохезионен фонд на Европейския съюз
СО	Сертифициращ орган
УО	Управляващ орган
ЦИО	Централен информационен офис
ЦКЗ	Централно координационно звено

1. ИДЕНТИФИКАЦИЯ

ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА	Цел: „Сближаване”
	Допустима област: България
	Програмен период: 2007-2013 г.
	Номер на програмата (CCI №): 2007BG161PO002
	Име на програмата: Оперативна програма „Техническа помощ”
ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	Година на докладване: 2008 г.
	Дата на одобрение на годишния доклад от Комитета за наблюдение: 26.05.2009 г.

2. ОБЩ ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПЕРАТИВНАТА ПРОГРАМА

ОПТП е една от седемте оперативни програми, съфинансирани от Структурните фондове на ЕС след присъединяването на Република България към ЕС. ОПТП е програма от хоризонтален характер без специфична секторна насоченост, която подкрепя целта за изграждане и развитие на административен капацитет в България в една специфична област - координацията, наблюдението, управлението, контрола и сертифицирането, както и в дейностите по одит и оценка на усвояваните средства от структурните инструменти на ЕС.

Програмата се съфинансира от ЕФРР. Тя е най-малката оперативна програма от гледна точка на финансов ресурс и обхват на бенефициентите, но с ключово значение поради очакваното въздействие върху целевите групи. Приносът на ЕС за периода 2007-2013 г. е в размер на 94 459 769 лева (48 296 513 евро), като общият бюджет на програмата (с включено национално финансиране) е в размер на 111 129 140 лева (56 819 427 евро). Постигнатите резултати по ОПТП са от особено значение поради своя мултиплициращ ефект върху цялата система за управление на структурните инструменти в България.

Настоящият годишен доклад за изпълнение на ОПТП представя информация за напредъка в изпълнението на оперативната програма през периода **01.01 - 31.12.2008 г.** Въпреки задължението за годишно докладване на ЕК по отношение изпълнението на програмата (чл. 67 от Регламент (ЕО) 1083/2006) и фокусът, поставен върху отчетния период, настоящият доклад не може да не отчете и някои кумулативни ефекти, постигнати от началото на програмния период, с цел създаване на цялостна картина за напредъка.

Първата част на този доклад представя информация за общия напредък – физически и финансов, в изпълнението на целите на ОПТП. Особено внимание е обърнато на качествения анализ, тъй като 2008 е първата година, в която са налице конкретни данни за изпълнение на финансираните дейности и проекти. Това даде възможност на УО на ОПТП да анализира и оцени резултатите, както и някои отклонения от поставените цели. В същата част са описани развитията в средата за изпълнение на оперативната програма – институционални и нормативни изменения, които оказват влияние върху управлението, контрола и изпълнението на нейните

приоритети. Тук е отделено място на някои въпроси, свързани с мониторинга и оценката, предприети от УО за целите на ефективното управление.

Втората част на доклада разглежда напредъка и конкретните постижения по всяка отделна приоритетна ос, като следва структурата на частта, посветена на общия прогрес по ОПТП – физически и финансов напредък, както и проблеми и рискове, свързани с отделните приоритети. Последната част от документа третира общите за оперативната програма въпроси за информация и публичност на помощта, получавана чрез ОПТП.

След като през по-голямата част от 2007 г. усилията бяха насочени към изграждане на законосъобразна и същевременно адекватна спрямо националните особености система за управление и контрол на оперативната програма, през 2008 г. започна реалното изпълнение на одобрените проекти. УО на ОПТП разработи и започна да прилага необходимите процедури и правила, чието съответствие с нормативните изисквания беше потвърдено и консолидирано в резултат на преминали одити както от Одитния орган в съответствие с разпоредбите на чл. 71 на Регламент на Съвета (ЕО) № 1083/2006, така и от компетентните национални институции.

През периода януари-декември 2008 г. бяха извършени пет одита на УО на ОПТП. Оценката на съответствието на системата за управление и контрол на програмата беше иницирана от Одитния орган през месец януари. Впоследствие беше използвана външна одитна компания и в резултат на нейната работа през месец септември оценката приключи. Вследствие на одита бяха ревизирани наръчници, процедури и други документи, регламентиращи дейността на УО.

През месец август Одитният орган използва външен изпълнител за извършването на одитен ангажимент за оценка на надеждността на наличните системи за счетоводство, мониторинг и финансова отчетност в компютъризирана форма в УО на ОПТП. Като резултат бяха направени подобрения, свързани с правата на достъп на служителите на УО до електронната база данни за изпълнение на програмата.

Сметната палата на Р България извърши одит на системите за управление на Структурните и Кохезионния фондове на ЕС за периода от 01.01.2006 г. до 30.06.2008 г. Той беше осъществен в периода септември – декември 2008 г. и бяха направени препоръки за подобряване на общата система за управление на СКФ на национално ниво.

През месец декември дирекцията за вътрешен одит в Министерството на финансите извърши одитен ангажимент за оценка на съответствието с приложимото национално законодателство, изискванията на ЕС и вътрешната регламентация на системата за записване и съхраняване на счетоводните данни по отношение на ОПТП.

При проведените одити не бяха направени констатации с висока степен на риск за системата за управление и контрол на УО на ОПТП, а необходимите мерки за нейното подобряване бяха своевременно реализирани.

През 2008 г. започна изпълнението на проекти по трите приоритетни оси на оперативната програма. Към 31.12.2008 г. в процес на изпълнение бяха 16 проекта, финансирани от ОПТП. Общата стойност на всички одобрени проекти възлиза на 23 792 470 лв. (12 164 897 евро), което представлява 21,41% от всички средства по ОПТП и 119,48% от бюджета на програмата, алокиран за 2007 г. и 2008 г.

Един проект приключи успешно с верифициране на всички направени по него разходи.

Общо изплатените разходи на бенефициентите (включително предоставени аванси) към 31.12.2008 г. възлизат на 2 201 348,45 лв. (1 125 531,59 евро), което се равнява на 1,98% от средствата, определени по оперативната програма (национално финансиране и съфинансиране от ЕФРР) за програмния период 2007-2013 г. Общата стойност на разходите, извършени от бенефициентите на ОПТП, за които бяха представени искания за плащане до УО на ОПТП възлизат на 2 158 983,31 лв. (1 103 870,64 евро). За отчетния период верифицираните от УО на

ОПТП разходи са на стойност 2 126 903,83 лв. (1 087 468,66 евро). УО на ОПТП е определил като недопустими разходи на обща стойност 32 079,48 лв. (16 401,98 евро).

Основното предизвикателство през 2008 г. остана търсенето на подходящ баланс между ускоряване процеса на изпълнение на проектите, от който пряко зависи постигането на програмните цели, и минимизиране на риска от налагане на финансови корекции от страна на ЕС. В съвместяването на тези цели УО предприе редица мерки, които ще бъдат детайлно описани в следващите глави.

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП ЗА 2008 г.

2.1 Постигнати резултати и анализ на напредъка

Информация за физическия напредък на оперативната програма

Информация за физическия и финансов напредък на приоритетната ос за всеки количествено измерим индикатор (финансов и физически, по-конкретно индикаторите, обвързани с целите и очакваните резултати) (за годината N, за предишните отчетни години, както и с натрупване).

Показатели		2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Общо
Приоритетна ос 1											
1. Плащане по ОПТП от предвидените за целта средства	Постигнат резултат	0%	1,98%	NI ²	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP ³	NP	40%	NP	NP	NP	95%	NP	NP	NP
	Базова стойност:	0%*	0%	1,98%	NA ⁴	NA	NA	NA	NA	NA	NA
2. Сертифицирани разходи по ОПТП спрямо всички разходи по програмата	Постигнат резултат	0%	0%	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	30%	NP	NP	NP	95%	NP	NP	NP
	Базова стойност:	0%*	0%	0%	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
3. Намалване на текучеството сред персонала на бенефициентите за година	Постигнат резултат	10,1%	10,5%	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	По-малко от 12%	NP	NP	NP	По-малко от 10%	NP	NP	NP
	Базова стойност:	14,6%*	10,1%	10,5%	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
4. Общ брой обучения за структурите-бенефициенти	Постигнат резултат	90	170	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	350+	NP	NP	NP	500+	NP	NP	NP
	Базова стойност:	82*	90	170	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
5. Среден брой участия на експерти от структурите-бенефициенти в обучения	Постигнат резултат	4,6	7,3	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	25+	NP	NP	NP	40+	NP	NP	NP
	Базова стойност:	4*	4,6	7,3	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
6. Общ брой обучения за експерти на	Постигнат резултат	36	36	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	120+	NP	NP	NP	200+	NP	NP	NP

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП ЗА 2008 г.

местните власти и на други структури, работещи по СКФ	Базова стойност:	33*	36	36	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
7. Брой обучени експерти на местните власти и на други структури, работещи по СКФ	Постигнат резултат	820 (81 мъже, 139 жени)	820 (81 мъже, 139 жени)	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	2000+	NP	NP	NP	3500+	NP	NP	NP
	Базова стойност:	600*	820 (81 мъже, 139 жени)	820 (81 мъже, 139 жени)	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
8. Степен на удовлетвореност на участниците от проведеното обучение	Постигнат резултат	86%	89%	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	70%	NP	NP	NP	80%	NP	NP	NP
	Базова стойност:	0*	86%	89%	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
Приоритетна ос 2											
1. Брой организирани обучения	Постигнат резултат	10	10	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	80+	NP	NP	NP	130+	NP	NP	NP
	Базова стойност:	10*	10	10	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
2. Брой обучени служители	Постигнат резултат	100 (34 мъже, 66 жени)	100 (34 мъже, 66 жени)	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	800+	NP	NP	NP	1300+	NP	NP	NP
	Базова стойност:	100*	100 (34 мъже, 66 жени)	100 (34 мъже, 66 жени)	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
3. Продължителност на периода, през който ИСУН не е използвана	Постигнат резултат	NI	5,5	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	3	NP	NP	NP	1	NP	NP	NP
	Базова стойност:	7*	NI	5,5	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
4. Ефективност на обучението на базата	Постигнат резултат	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	75%	NP	NP	NP	90%	NP	NP	NP

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП ЗА 2008 г.

на оценката на участниците	Базова стойност:	50%*	NI	NI	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
5. Индекс на удовлетвореност на потребителите от ИСУН	Постигнат резултат	NI	40%	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	50%	NP	NP	NP	75%	NP	NP	NP
	Базова стойност:	30%*	NI	40%	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
6. Удовлетвореност на потребителите от услугите, осигурени от помощната система (Help Desk)	Постигнат резултат	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	50%	NP	NP	NP	75%	NP	NP	NP
	Базова стойност:	0%*	NI	NI	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
<i>Приоритетна ос 3</i>											
1. Брой на всички публикации (печатни материали – ръководства, резюмета, книжки, брошури, информационни листовки и др.)	Постигнат резултат	12	16	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	30+	NP	NP	NP	65+	NP	NP	NP
	Базова стойност:	10*	12	16	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
2. Степен на удовлетвореност на целевите групи от публикациите	Постигнат резултат	49%	94%	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	70%	NP	NP	NP	85%	NP	NP	NP
	Базова стойност:	45%*	49%	94%	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
3. Брой организирани събития (форуми, конференции, семинари, пресконференции, работни групи), които популяризират европейските и националните стратегически документи и насоки, политиките и мерките	Постигнат резултат	23	24	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	55+	NP	NP	NP	90+	NP	NP	NP
	Базова стойност:	20*	23	24	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП ЗА 2008 г.

по Структурните фондове											
4. Степен на удовлетвореност на целевите групи от организирани събития/кампании.	Постигнат резултат	58%	97%	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	65%	NP	NP	NP	85%	NP	NP	NP
	Базова стойност:	42%*	58%	97%	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
5. Създаване на функциониращи и оборудвани 28 областни информационни център	Постигнат резултат	0%	0%	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	100%	NP	NP	NP	100%	NP	NP	NP
	Базова стойност:	0%*	0%	0%	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
6. Степен на удовлетвореност сред потребителите на услугите на информационните центрове	Постигнат резултат	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	60%	NP	NP	NP	80%	NP	NP	NP
	Базова стойност:	0%*	NI	NI	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
7. Процент (%) на гражданите, които са информирани за кохезионната политика на ЕС и СКФ	Постигнат резултат	52,4%	57,3%	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	55%	NP	NP	NP	70%	NP	NP	NP
	Базова стойност:	45%*	52,4%	57,3%	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
8. Среден брой осъществени връзки с уеб-сайта за месец	Постигнат резултат	114 339	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	60 000	NP	NP	NP	100 000+	NP	NP	NP
	Базова стойност:	30 000*	114 339	246 684	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
9. Адаптиран модел HERMIN за оценка на въздействието на финансирането от ЕС върху макроикономическата ситуация в България	Постигнат резултат	0	0	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	Методология за адаптиране	NP	NP	NP	Функциониращ модел HERMIN	NP	NP	NP
	Базова стойност:	0*	0	0	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП ЗА 2008 г.

(¹) Целевите стойности са представени към 31.12.2009 г. и 31.12.2013 г., така както са посочени в оперативната програма

* Базовата стойност е представена за 2006 г., така както е посочена в оперативната програма

Брой обучени служители от структурите-бенефициенти ОПТП *	Постигнат резултат:	68 (18 мъже, 50 жени)	410 (129 мъже, 281 жени)	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	
	Цел (¹)	NP	NP	500	NP	NP	NP	NP	2200	NP	NP	NP
	Базова стойност:	0	68 (18 мъже, 50 жени)	410 (129 мъже, 281 жени)	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA

* Индикаторът не е включен в оперативната програма и се представя за информация.

В допълнение информацията може да бъде представена графично.

Всички индикатори следва да бъдат представени по признак пол, където е възможно. Ако цифрите (данните) все още не са налични, Управляващият орган следва да представи информация кога ще са налични и кога ще ги изпрати на Европейската комисия

² NI – неизпълнено

³ NP- неприложимо

⁴ NA – не е налично

Финансова информация (всички финансови данни се изразяват в евро)

Приоритетни оси по източник на финансиране (в евро)

	Разходите, платени от бенефициентите, посочени в исканията за плащане до Управляващия орган	Съответно публично финансиране	Частни разходи ⁽¹⁾	Разходи, платени от органа, отговарящ за изпълнението на плащанията към бенефициентите*	Общи плащания, получени от Комисията
Приоритетна ос 1 ЕФРР:	411 057,98	411 057,98	0	489 692,52	0
От които разходи тип ЕСФ:	0	0	0	0	0
От които разходи тип ЕФРР:	411 057,98	411 057,98		489 692,52	0
Приоритетна ос 2 ЕФРР:	449 933,40	449 933,40	0	450 487,69	0
От които разходи тип ЕСФ:	0	0	0	0	0
От които разходи тип ЕФРР:	449 933,40	449 933,40	0	450 487,69	0
Приоритетна ос 3 ЕФРР:	242 879,26	242 879,26	0	185 351,38	0
От които разходи тип ЕСФ:	0	0	0	0	0
От които разходи тип ЕФРР:	242 879,26	242 879,26	0	185 351,38	0
Общ сбор	1 103 870,64	1 103 870,64	0	1 125 531,59	0
Общо за регионите, ползващи се от преходно подпомагане, като част от общия сбор	0	0	0	0	0
Общо за регионите, които не се ползват от преходно подпомагане, като част от общия сбор	0	0	0	0	0
Общо разходи в общия сбор по линия на ЕСФ, когато оперативната програма се	0	0	0	0	0

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП ЗА 2008 г.

съфинансира от ЕФРР (2)					
Общо разходи по линия на ЕФРР в общия сбор, когато оперативната програма се съфинансира от ЕСФ	0	0	0	0	0
<p>(1) Приложимо само за оперативните програми, изразени в общи разходи.</p> <p>(2) Това поле се попълва, когато оперативната програма се съфинансира от ЕФРР или ЕСФ, ако е използвана възможността, предвидена в член 34, параграф 2 от Регламент (ЕО) №1083/2006.</p>					

* Включени са авансови плащания към бенефициентите.

Финансова информация (в лева)

	Разходите, платени от бенефициентите, посочени в исканията за плащане до Управляващия орган	Съответно публично финансиране	Частни разходи ⁽¹⁾	Разходи, платени от органа, отговарящ за изпълнението на плащанията към бенефициентите**	Общи плащания, получени от Комисията
<u>Приоритетна ос 1</u> ЕФРР*:	803 959,53	803 959, 53	0	957 755,33	0
<u>Приоритетна ос 2</u> ЕФРР*	879 993,24	879 993,24	0	881 077,34	0
<u>Приоритетна ос 3</u> ЕФРР*	475 030,54	475 030,54	0	362 515,78	0
<u>Общ сбор</u>	2 158 983,31	2 158 983,31	0	2 201 348,45	0
(1)Приложимо само за оперативните програми, изразени в общи разходи.					

* Финансира се изцяло (100%) от Европейски фонд за регионално развитие.

** Включени са авансови плащания към бенефициентите.

Информация за разбивката на усвояването на фондовете по категории I Информация, предоставена в съответствие с разпоредбите на част В на приложение II.

Комбиниране на кодове от измерения 1 – 5***					
Код * Измерение 1 Приоритетна тема	Код * Измерение 2 Форма на финансиране	Код * Измерение 3 Територия	Код * Измерение 4 Стопанска дейност	Код * Измерение 5 Местонахождение	Сума в евро **
81	01	00	17	BG	8 136 643,78
85	01	00	17	BG	1 788 499
86	01	00	22	BG	2 239 753,97
Общо					12 164 896,75
* За всяко измерение категориите следва да се кодират според типовата им класификация					
** Разчетен размер на помощта на Общността по категории					

Предоставяна помощ по целеви групи

- За оперативните програми, съфинансирани от ЕСФ: информация по целеви групи, в съответствие с приложение XXIII
- За оперативните програми, съфинансирани от ЕФРР: когато е приложимо, съответната информация за всяка от целевите групи, сектори или области.

ОПТП има само конкретно определени бенефициенти, които могат да изпълняват проекти в рамките на определена приоритетна ос. Освен конкретните бенефициенти всички, които участват в усвояването на средствата от СКФ, ще се възползват от резултатите, постигнати по проектите и оперативната програма. Целевата група на приоритетна ос *едно* включва освен структури на централната администрация - Централно координационно звено, Сертифициращ орган, Одитиращ орган, Управляващ орган на ОПТП, дирекция "Координация и контрол върху дейностите по управлението на средствата от Европейския съюз", дирекция "Координация на борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности" също така Комитетът за наблюдение на ОПТП, Комитетът за наблюдение на НСРР регионалните и местните власти, Управляващите органи на оперативните програми и Междинните звена, други административни структури, включени в изпълнението на СКФ.

Целевата група на приоритетна ос *две* включва освен конкретния бенефициент - Централно координационно звено, така също Одитния орган, Сертифициращия орган, Управляващите органи, Междинните звена и бенефициентите на оперативните програми.

Целевата група по приоритетна ос *три* обхваща освен Централния информационен офис и Централното координационно звено, които са бенефициенти по приоритетната ос, също така органите, отговорни за изпълнението на СКФ, широката общественост, потенциалните бенефициенти, общините, професионалните общности, представителите на медиите, икономическите и социални партньори, неправителствените организации и бизнес

организациите, вътрешните целеви групи, Комитетите за наблюдение на НСРР и оперативните програми, институциите, ангажирани с изготвянето на програми за следващия програмен период.

В този смисъл напредъкът, представен по приоритетни оси, се отнася и до съответните целеви групи.

Възстановен или повторно използван принос

- *Информация за усвояването на възстановен или повторно използван принос, вследствие на анулиране на определен принос, в приложение на членове 57 и 98, параграф 2 от Регламент (ЕО) №1083/2006.*

Към момента няма събитие, довело до повторното използване на възстановена финансова помощ по програмата.

Качествен анализ

- *Анализ на резултатите чрез материални и финансови показатели, включително качествен анализ на осъществения напредък по отношение на първоначално заложените цели. Специално внимание се обръща на приноса на оперативната програма към Лисабонския процес, включително по отношение на изпълнението на целите, посочени в член 9, параграф 3 от Регламент (ЕО) №1083/2006.*

Към края на 2008 г. бяха одобрени проекти по трите приоритетни оси на оперативната програма на обща стойност 23 792 470 лв. (12 164 896,75 евро), което представлява 21,41% от всички средства по ОПТП и 119,48% от бюджета за 2007 г. и 2008 г.

Общо изплатените разходи на бенефициентите (включително предоставени аванси) към 31.12.2008 г. възлизат на 2 201 348,45 лв. (1 125 531,59 евро), което се равнява на 1,98% от средствата, определени по оперативната програма (национално финансиране и съфинансиране от ЕФРР) за програмния период 2007-2013 г. Общата стойност на разходите, извършени от бенефициентите на ОПТП, за които бяха представени искания за плащане до УО на ОПТП възлизат на 2 158 983,31 лв. (1 103 870,64 евро). За отчетния период верифицираните от УО на ОПТП разходи са на стойност 2 126 903,83 лв. (1 087 468,66 евро).

Процентът на **реално изплатените средства към бенефициентите от предвидените средства по ОПТП** остава все още твърде нисък спрямо поставената средносрочна и крайна цел. Предпоставките могат да се открият още на етапа на програмиране, когато липсата на съпоставим опит и установен механизъм за целия процес на верификация и движение на финансовите потоци доведе до поставяне на завишени цели по отношение на финансовото изпълнение. Бенефициентите на оперативната програма също планираха оптимистично изпълнението на потенциалните си проекти и разходите по тях, което повлия върху изготвянето на планове и прогнозите за финансовото изпълнение на оперативната програма.

Поради специфичния характер на ОПТП, чиито бенефициенти бяха изцяло звена от администрацията на Министерството на финансите, процесът на проектно изпълнение трябваше да бъде интегриран в общата административна система на министерството. Необходимо бе в системите за изпълнение на програмата да бъдат включени звена, изпълняващи общи функции по счетоводно обслужване, договаряне и др. Това неизбежно беше свързано с процес на институционална модификация, адаптиране и утвърждаване на правила и процедури, които да бъдат в съответствие както с националното, така и с общностното законодателство. Този процес на административно изграждане беше свързан с ангажирането на значителни ресурси, включително време, което доведе до забавяне на реалното изпълнение и съответно разплащане по проектите.

Основният проблем пред ефективната реализация на проектите беше свързан с процеса на организирането и провеждането на обществени поръчки по програмата, като специално

внимание на този въпрос е отделено в точка 2.3 от доклада. След идентифициране на проблема УО предприе необходимите мерки, за да ускори процеса на избор на изпълнители, като същевременно създаде необходимите предпоставки за неговата ефективност и законосъобразност. Предприетите мерки доведоха до подобряване на резултатите по отношение на разходваните средства

Липсата на **сертифицирани разходи по ОПТП** е свързана с разпоредбите на чл. 71 и чл. 61 на Регламент (ЕО) №1083/2006, съгласно който Сертифициращият орган трябва да вземе предвид резултатите от извършената от Одитния орган дейност за целите на сертификацията. Предвид липсата на положително становище от ЕК за оценката на съответствието на системите за управление и контрол към края на отчетния период Сертифициращият орган не е представил сертификат и декларация за разходите по ОПТП.

Текущото на персонала сред бенефициентите беше ниско през отчетната година и близо до нивото, постигнато през 2007 г., като поставената средносрочна цел е преизпълнена. Опитът в изпълнението и отчитането на ОПТП доказва проблематичността на този индикатор по отношение на неговата адекватност спрямо оперативната програма в няколко отношения. Текущото е повлияно от голям брой външни фактори, което затруднява възможността за пряко въздействие върху проблема с инструментите на оперативната програма.

Текущото е общ проблем за администрацията, която изпълнява функции във връзка със структурните инструменти. Причините за него се откриват във високата степен на ангажираност на служителите от специализираната администрация и в по-слабо конкурентните нива на заплащане. От друга страна, експертите, придобили опит и квалификация в държавната администрация, лесно биват привлечени за работа в частния сектор. Поради това през 2008 г. бяха предприети мерки на национално ниво за изплащане на допълнителни възнаграждения на служителите, ангажирани с функции по СКФ.

Предвидените в ОПТП индикативни мерки за въздействие върху проблема не бяха приложени в пълна степен през отчетната година, но целта беше постигната, което демонстрира липсата на пряка зависимост между инструментите за влияние и съответната цел. В допълнение, текущото има качествено измерение от гледна точка на квалификацията и опита на напускащите служители. Тези причини налагат индикаторът да бъде предмет на задълбочен професионален анализ, който ще представлява част от оценката на програмата.

Предвидените дейности за изграждане на **административен капацитет** и повишаване на компетентността на служителите се изпълняваха успешно през отчетната година. Качествените методи за мониторинг и оценка на финансираните дейности като анкетни проучвания и анализи доказват ефективността на изпълняваните мерки за обучение, обмяна на опит и други форми за повишаване на квалификацията и изграждане на капацитета на администрацията на централно ниво. През 2008 г. не бяха осъществявани дейности в това отношение за общинската администрация в качеството ѝ на целева група по ОПТП. В края на годината беше одобрен проект за *Укрепване капацитета на регионалните и местни власти за усвояване на средства от Структурните и Кохезионния фондове на ЕС*, посредством който поставените средносрочни цели за обучение на местните власти следва да бъдат изпълнени. Проектът предвижда традиционната форма на обучение да бъде допълнена със система за дистанционно обучение, която е значително по-гъвкава и проактивна форма, допринасяща за устойчивостта на проекта.

През 2008 г. се изпълняваше с ускорени темпове проектът за развиване на информационната система във връзка с управлението и наблюдението на средствата от структурните инструменти на ЕС. Основната конфигурация на системата беше разработена и пусната в експлоатация, като към края на годината всички основни модули, необходими за осъществяване на мониторинг и управление на оперативните програми бяха достъпни за потребителите. Предстои ускорено обучение за всички служители от административните звена, изпълняващи функции по структурните инструменти, които ще работят активно със системата.

През 2008 г. бяха реализирани редица дейности, свързани с осъществяването на мерки по информираност и публичност. Такива дейности бяха осъществени и във връзка с

разработването на макроикономически модел за оценка на въздействието от финансирането на ЕС в страната, в резултат на което в края на годината бе одобрен цялостен проект, чието изпълнение бе инициентирано в съответствие с утвърдения график. Беше одобрена от КН на ОПТП концепцията за изграждане на 28-те информационни центрове за кохезионната политика в България.

- *Когато е приложимо, демонстриране на ефекта от изпълнението на програмата върху насърчаване на равнопоставеността между половете и описание на споразуменията за партньорство.*

Принципът за равенство между половете и превенция на дискриминацията е обект на мониторинг и оценка на ниво индивидуален проект, когато характерът на проекта позволява неговото приложение.

2.2. Информация за съответствието със законодателството на Общността

- *Всички значими проблеми, свързани със спазване законодателството на Общността, появили се при изпълнението на оперативната програма, и мерки, предприети за решаването им.*

В процеса на верификация на разходите УО на ОПТП следва разпоредбите на чл. 13, т. 2 от прилагания Регламент (ЕО) №1828/2006, съгласно които е необходимо да бъдат прилагани процедури за избягване на двойно финансиране на разходите от други общностни или национални източници или други програмни периоди.

Този риск е минимизиран по отношение на структурните инструменти посредством използването на единна информационна система за управление и наблюдение (ИСУН) в България, като същата ще бъде свързана с аналогичните системи на Програмата за развитие на селските райони и Програмата за развитие на сектор „Рибарство“, с което се цели избягване на риска и по отношение на Европейския фонд за рибарството и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони. Със същата цел се предвижда и разработване на модул за наблюдение и управление на програмите за трансгранично сътрудничество в ИСУН.

С цел минимизиране на посочения риск по отношение на проекти, финансирани от предприемаческите програми, УО на ОПТП е разработил и прилага процедура за проверка липсата на двойно финансиране и припокриване още на етапа на проверка и оценка на проектните предложения по ОПТП. След регистриране на предложението УО на ОПТП прави проверка на кандидата в информационната система. Следва проверка на представената във формуляра информация относно други проекти, изпълнявани от кандидата, като при необходимост бенефициентът представя детайлни данни за паралелното изпълнение на дейностите по конкретното проектно предложение и друг текущ проект. В резултат на проверката се взема решение за финансиране.

2.3. Идентифицирани съществени проблеми и предприети мерки за решаването им

- *Всички значими проблеми, появили се по време на изпълнението на оперативната програма, включително, резюме на сериозните проблеми, идентифицирани в рамките на процедурата по член 62, алинея 1, (d) (i) от Регламент (ЕО) № 1083/2006, където е приложимо, както и всички мерки, предприети от Управляващия орган или Комитета за наблюдение за тяхното решаване.*

В съответствие с разпоредбите на член 71 на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на 24.10.2008 г. беше представено описание на системите за управление и контрол на ОПТП, съпроводено от доклад и мнение на Одитния орган относно съответствието им с чл. 58-62 на Регламент (ЕО) № 1083/2006. Одитният орган представи неквалифицирано становище относно съответствието на всички приоритетни оси на оперативната програма. Документите бяха квалифицирани като неприемливи от ЕК поради слабости към момента на оценката на

единната информационна система за управление и наблюдение и на одитната стратегия за оперативната програма. По отношение на УО на ОПТП ЕК представи само една констатация от процедурен характер, свързана с необходимостта от директни препратки към приложимите от УО на ОПТП контролни листа при описание на процедурите за верификация, която беше съевременно отразена.

Към настоящия момент са предприети необходимите мерки за отстраняване на горепосочените слабости във връзка с информационната система и планирането на одитната дейност и изпълнение на изискванията на ЕК относно представяне на първото междинно плащане по оперативната програма.

През отчетната година беше установен един общ проблем, свързан с ефективното изпълнение на ОПТП. Съгласно одобрения програмен документ дейностите по провеждане на процедури за договаряне бяха възложени на дирекция „Централно звено за финансиране и договаряне” в Министерството на финансите, което същевременно изпълняваше функции на изпълнителна агенция по програма ФАР. Значителната натовареност и множеството ангажименти на звеното през отчетната година оказаха влияние върху процеса на организиране и провеждане на процедурите за избор на изпълнители по проектите, финансирани от ОПТП. По-голяма част от планираните процедури не бяха стартирани, а проведените процедури бяха реализирани със значителни закъснения. Това доведе до съществено забавяне в цялостното изпълнение на проектите и оперативната програма.

Вследствие на проблема по-голяма част от одобрените проекти бяха удължени, а плановете им за изпълнение – ревизирани, което представлява крайна мярка и невинаги се оценява като ефективна за постигане целите на проекта.

За осигуряване на ефективно и навременно изпълнение на дейностите по възлагане УО предприе организационни промени и от 01.09.2008 г. функциите по организиране и провеждане на обществени поръчки за бенефициентите на ОПТП бяха възложени на звеното в администрацията на Министерството на финансите, отговорно за поръчките, финансирани с национални средства. В резултат на предприетите мерки към края на 2008 г. бяха обявени 12 процедури по реда на Закона за обществените поръчки на обща стойност 7 879 542 лв. без ДДС. Процедурите за избор на изпълнител протичат в съответствие с плановете и одобрените проекти на бенефициентите, които са част от администрацията на Министерството на финансите.

2.4. Изменение в контекста/същността на изпълнението на оперативната програма

Описание на всички елементи, които без пряко да произтичат от помощта на оперативната програма, имат пряко въздействие върху изпълнението ѝ (например промени в законодателството или неочаквано социално-икономическо развитие).

С Постановление на Министерския съвет № 104 през месец май 2008 г. цялостната координация по планирането, програмирането, управлението, наблюдението и контрола на средствата от предприемаческите програми, структурните и други финансови инструменти на ЕС беше възложена на заместник министър-председател, който се подпомага от звена от администрацията на централно ниво.

През месец септември 2008 г. беше прието Постановление на Министерския съвет № 224 за създаване на Съвет за координация и оперативно наблюдение на средствата от ЕС към Министерския съвет.

В изпълнение на функциите, свързани с координацията и комуникацията между всички структури и организации, имащи отношение към Структурните фондове, заместник министър-председателят се подпомага от дирекция „Координация и контрол върху дейностите по управлението на средствата от ЕС” в администрацията на Министерския съвет. Същата дирекция изпълнява и функциите на секретариат на Съвета за координация и оперативно

наблюдение на средствата от ЕС. Тъй като е новосъздадена структура, тя не беше обхваната от никаква оперативна програма на етапа на програмиране. За целите на ефективно изпълнение на дейностите по координация и комуникация и предвид хоризонталния характер на ОПТП дирекцията беше определена за бенефициент на програмата по приоритетни оси едно и три.

С Постановление на Министерския съвет № 18 от 2003 г. е създаден Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности (АФКОС), който е междуведомствен орган, председателстван от заместник министър-председателя по координацията, контрола и комуникацията на дейностите, свързани с управлението на средствата от ЕС, и в който са представени институции от изпълнителната и съдебната власт. Съветът се подпомага от дирекция „Координация на борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности” към администрацията на Министерския съвет, която е на пряко подчинение на заместник министър-председателя. Предвид водещата роля на Съвета и неговата администрация в цялостния процес на коректно прилагане на финансовите инструменти на ЕС в България и борбата с нередностите дирекцията беше определена за бенефициент на ОПТП по приоритетни оси едно и три.

Въвеждането на нов бенефициент на оперативната програма, а именно звена от администрацията на Министерския съвет, подпомагащи заместник министър-председателя съгласно чл. 1 от Постановление № 104 на Министерския съвет от 2008 г. за изпълнението на неговите функции, беше съгласувано и одобрено от Комитета за наблюдение на ОПТП и Европейската комисия и регламентирано с Решение на Министерския съвет (по т.37 от Протокол № 48) от 10.12.2008 г. В изпълнение на решението със заповед на министъра на финансите № 2243/30.12.2008 бяха определени две допълнителни мерки за подкрепа по приоритетна ос едно, по които новият бенефициент има възможност да кандидатства с проектни предложения. По приоритетна ос три той попада в обхвата на мярка за подкрепа едно. Своевременно бяха осъществени необходимите изменения в съответните вътрешни правила и процедури, които създават условия за изпълнение на проекти от новия бенефициент. Изменението бе съгласувано с ЕК и ще намери отражение в програмния документ след предприемане на процедура за неговата модификация в съответствие с чл. 33 от Регламент (ЕО) № 1083/2006.

Цитираните нормативни и административни актове са представени приложено към настоящия доклад.

2.5. Важни изменения по смисъла на член 57 от Регламент (ЕО) №1083/2006

Случаи, при които е установено съществено изменение по смисъла на член 57 от Регламент (ЕО) № 1083/2006.

През периода 01.01.2008 г. – 31.12.2008 г. не са установени съществени промени по смисъла на разпоредбите на чл. 57 от Регламент (ЕО) № 1083/2006.

2.6. Допълняемост с други инструменти

Резюме на изпълнението на поетите ангажименти за гарантиране на демаркация и координация на помощта между ЕФРР, ЕСФ, Кохезионния фонд, ЕЗФРСР, ЕФР, и интервенции на Европейската инвестиционна банка и други съществуващи финансови инструменти (чл. 9, ал. 4 от Регламент (ЕО) № 1083/2006).

ОПТП се финансира изцяло от ЕФРР, следователно дейностите по програмата не се финансират със средства от друг инструмент, посочени в член 9, т. 4 от Регламент (ЕО) № 1083/2006. Координацията по отношение на допълняемостта и ясното разграничаване на различните оперативни програми е осигурена още по време на програмния процес, така че рискът от двойно финансиране на едни и същи дейности и бенефициенти е минимизиран по

отношение на структурните инструменти преди ефективното предоставяне на финансова помощ.

В допълнение към тези мерки изградените през 2008 г. модули на ИСУН, свързани с процесите на регистрация на проектни предложения, бенефициенти и договори, дават възможност за незабавна проверка на регистрираните кандидати по различните оперативни програми. Освен това информационната система позволява да се извърши по-задълбочена проверка както на дейностите, за които е била поискана финансова помощ на етапа на кандидатстване, така и на одобрените за финансиране дейности, които са в процес на реализация.

В изпълнение на правилата за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПТП при подаване на своето проектно предложение всеки бенефициент описва други приключили или текущи проекти, независимо от източника на финансиране, както и връзката между тях и предложения проект. През 2008 г. беше въведено изискването в случай на наличие на сходни или допълващи се проекти бенефициентът да представя детайлно описание на демаркацията между тях. Целта е да не се допусне припокриване на дейности и двойно финансиране от ЕФРР и предприсъединителните инструменти на ЕС.

Нещо повече, осъществените през 2008 г. проверки спомогнаха да се установи наличието на допълняемост и надграждащ ефект между дейностите, финансирани от различните източници. През 2008 г. все още се изпълняваха Туининг проекти по програма ФАР, които послужиха като основа за по-нататъшно укрепване на капацитета на Централното координационно звено, Управляващите органи, Междинните звена и бенефициентите при изпълнение на кохезионната политика на ЕС в България. Пример в това отношение е проект BG 2006/018-343.08.05: "Подобряване на механизмите за координация, управление и изпълнение на Структурните инструменти на ЕС в България". Изпълнените дейности по проекта включват анализ на съществуващите системи за управление и контрол на СКФ в България, както и предване на опит и добри практики на служителите на ЦКЗ във връзка с процесите на стратегическо докладване, оценка и прилагане на хоризонталните политики. Финансираните от ОПТП дейности предвиждат разработване на методологическа рамка и предоставяне на единни указания за всички оперативни програми при изпълнението на тези процеси.

В рамките на компонент две от горепосочения проект, финансиран по програма ФАР, следва да се извърши цялостен анализ на потребностите от обучение в регионалните и местни власти, да се изготви подробна програма и да се разработят помощни учебни материали за тези обучения. Изпълнението на този проект стартира през месец ноември 2008 г. и на база на резултатите му ще се планират и реализират конкретните обучения по проект "Укрепване капацитета на регионалните и местни власти за усвояване на средства от Структурните и Кохезионния фондове на ЕС", одобрен за финансиране по ОПТП – брой представители от всяка структура на местните власти по дадена тема, график за провеждане на обученията и т.н.

2.7. Предприети действия за извършване на наблюдение (мониторинг)

Мерките за мониторинг и оценка, предприети от Управляващия орган или Комитета за наблюдение, включително ангажменти за събиране на данни, срещнати трудности и стъпки за тяхното преодоляване.

Мерки за мониторинг

Във всеки проект бенефициентите на ОПТП формулират индикатори, чиито стойности трябва да бъдат постигнати с получената безвъзмездна финансова помощ. Проектните индикатори могат да бъдат както индивидуални при наличие на специфична дейност в рамките на проекта, така и програмни – изпълнението им допринася за постигане на програмните цели и индикатори. В проектите се посочват също методите за наблюдение и източниците за проверка при отчитане на постигнатите стойности. Поради наличието на

известни трудности, както и различия в методите за събиране на данни и отчитане на индикаторите УО разработи кратки насоки, които да подпомагат бенефициентите при формулирането и отчитането на индикаторите.

Изпълнението на заложените физически индикатори през 2008 г. беше докладвано от бенефициентите на УО на ОПТП посредством представяне на тримесечни отчети и доклади за изпълнение (годишни и заключителен). Тези отчетни документи включват също така информация за финансовия напредък на проектите, което позволява да се извършва текущ мониторинг на финансовото изпълнение на проектно и програмно ниво. За целите за мониторинга УО на ОПТП използва и системата LOTNAR, която се основава на подаваните от бенефициентите прогнози и дава възможност за своевременно предприемане на корективни мерки при проблеми в изпълнението.

През разглеждания период УО на ОПТП извърши шест проверки „на място“ в изпълнение на Годишния план за проверките „на място“ по ОПТП. При направените проверки не са констатирани нередности. В допълнение са извършени две проверки „на място“ от външен одитор по проекти с бенефициент УО на ОПТП. Всички извършени от УО на ОПТП проверки на място включваха проверка на източниците за събиране на данни и отчитане стойностите на проектните индикатори. Бяха издадени корективни мерки и препоръки при констатирани пропуски в системите за вътрешен мониторинг. В зависимост от характера на препоръките проследяване на тяхното изпълнение се осъществява от УО на ОПТП чрез текущо докладване и прилагане на документи от страна на бенефициентите, както и чрез последваща проверка на място при констатирана необходимост.

След извършване на административна проверка на представените от бенефициентите отчетни документи експертите от УО на ОПТП въвеждат съответните данни в поддържаните електронни таблици за финансов мониторинг и за мониторинг на физическия напредък. След като бяха пуснати в експлоатация съответните модули на ИСУН, а именно - Финансов и Управление на проекти, получените и проверени данни от проектно ниво се въвеждат в информационната система. Това ще позволи тяхното агрегиране и обработване за целите на мониторинга на оперативната програма.

Напредъкът в изпълнението на ОПТП се докладва на КН на ОПТП. Получените коментари и препоръки се отразяват и одобреният доклад се изпраща за одобрение от ЕК. Напредъкът в изпълнението на ОПТП за 2007 г. беше докладван на КН на ОПТП на заседанието, проведено на 6 юни 2008 г. Постигнатите резултати бяха представени и дискутирани от членовете, в резултат на което докладът за изпълнението на ОПТП през 2007 г. беше одобрен от КН и впоследствие изпратен и одобрен от ЕК в съответствие с разпоредбите на чл. 67 от Регламент (ЕО) №1083/2006. Получените от ЕК коментари по годишния доклад за 2007 г. имат характер на препоръки, които да бъдат взети предвид при изработването на последващи доклади. Те подчертават необходимостта данните по индикаторите и качественият анализ да бъдат изцяло синхронизирани, както и да се включва повече информация по отношение на допълняемостта между ОПТП и други финансови инструменти на ЕС, прилагани в България. Всички получени коментари и препоръки са взети предвид при изготвянето на годишния доклад за изпълнение на ОПТП за 2008 г.

На 24.10.2008 г. беше проведено второ заседание на КН на ОПТП, на което бяха представени накратко постигнатите резултати и анализ на напредъка при изпълнението на ОПТП през изминалия период на 2008 г. Беше представено предложението за включване на нови бенефициенти по програмата и свързаното с тях изменение в критериите за избор на проекти по оперативната програма. КН на ОПТП разгледа, обсъди и одобри предложените изменения с консенсус, което се наложи като практика при вземането на решения през изминалата година.

Членовете бяха запознати с резултата от работата на временния подкомитет към КН във връзка с разработването на концепция за изграждане на 28 областни информационни центъра по приоритетна ос три на програмата. Целта на подкомитета бе да подпомогне Централния

информационен офис като бенефициент да подготви качествено и интегрирано проектно предложение, което представя интересите и желанията на всички заинтересовани страни.

На заседанието беше отделено специално внимание на готовността и функциониращите модули на ИСУН на структурните инструменти на ЕС, като беше представен и план-графикът на предстоящите дейности по доразвиване на системата. Представител на Одитния орган запозна членовете на комитета с резултатите от извършената оценка за съответствие и установената в тази връзка необходимост от предприемане на своевременни корективни мерки за разработване на всички модули и постигане на пълна функционалност на системата до края на 2008 г. и началото на 2009 г.

Мерки за оценка

В изпълнение на изискванията на чл. 48 (1) от Регламент (ЕО) №1083/2006 и Плана за оценка на ОПТП през 2008 г. УО на ОПТП в качеството си на бенефициент на програмата подготви изпълнението на проект „Оценяване изпълнението на оперативна програма „Техническа помощ в периода 2009 – 2010 г“. В рамките на проекта ще бъдат реализирани три текущи оценки на програмата с цел подобряване на качеството, ефективността, въздействието и устойчивостта на предоставяната помощ. В съответствие с Плана за оценка в края на 2008 г. беше изготвена техническата спецификация, както и необходимата документация за провеждане на открита процедура за избор на независим външен оценител.

Съгласно заданието избраният изпълнител ще извърши две текущи оценки на напредъка и ефективността от изпълнението на дейности по ОПТП през периода 2007-2009 г. Освен тях предмет на специална оценка ще бъде системата за наблюдение, включително изследване на системата от индикатори. Необходимостта от подпомагане и експертиза в тази област беше породена от придобития опит при изпълнението на програмата, който показва, че не всички заложи в програмния документ индикатори са еднакво ефективни и адекватни инструменти за мониторинг. Някои от проблемите са свързани с процеса на събиране на необходимите данни и отчитане на техните стойности, докато други индикатори са в недостатъчна степен адекватни и приложими за целите на мониторинга на съответните дейности. Това е причина УО на ОПТП да използва допълнителни индикатори, които не са включени в програмния документ, но са ефективни от гледна точка осъществяване мониторинг на изпълнението на ОПТП. Такъв индикатор е броят на обучени служители от структурите-бенефициенти по оперативната програма. Той допълва индикатора общ брой обучения за структурите-бенефициенти, който не предоставя информация за реалния брой на участниците във всяко преминато обучение. Допълнителният индикатор отчита броя обучени представители на централната администрация по аналогичен начин както броя обучени експерти на местните власти.

Нещо повече, включването на нов бенефициент по ОПТП предполага извършването на допълнителни дейности и разширяване на целевите групи, върху които финансираните дейности ще окажат влияние. Това изисква осъществяване на детайлен анализ, който може да доведе до ревизиране на целевите стойности на програмните индикатори.

Членовете на КН и ЕК ще бъдат информирани за резултатите от оценките и препоръките, касаещи изпълнението и управлението на програмата. В случай че бъдат направени предложения за ревизиране и подобряване на системата от индикатори, то те ще бъдат представени за дискусия и одобрение на членовете на КН на ОПТП и съответно на ЕК.

2.8. Национален резерв за изпълнение (когато е приложимо и само в годишния доклад по изпълнението за 2010 г.)

Информацията, описана в член 50 от Регламент (ЕО) №1083/2006.

Не е приложимо.

3. ИЗПЪЛНЕНИЕ ПО ПРИОРИТЕТНИ ОСИ**3.1. Приоритетна ос 1**

Същност - Подпомагане реализирането на дейностите на структурите на централно ниво: Централното координационно звено, Сертифициращия орган, Одитиращия орган, Комитета за наблюдение на НСРР, Управляващия орган на ОПТП и Комитета за наблюдение на ОПТП. Мерки за изграждане на капацитет на институциите, работещи по Структурните фондове.

3.1.1. Реализиране на поставените цели и анализ на постигнатия напредък

Информация за физическия и финансов напредък на приоритетната ос за всеки количествено измерим индикатор (финансов и физически, по-конкретно индикаторите, обвързани с целите и очакваните резултати) (за годината N, за предишните отчетни години, както и с натрупване).

Показатели		2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Общо
Приоритетна ос 1											
1. Плащане по ОПТП от предвидените за целта средства	Постигнат резултат	0%	1,98%	NI ²	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP ³	NP	40%	NP	NP	NP	95%	NP	NP	NP
	Базова стойност:	0%*	0%	1,98%	NA ⁴	NA	NA	NA	NA	NA	NA
2. Сертифицирани разходи по ОПТП спрямо всички разходи по програмата	Постигнат резултат	0%	0%	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	30%	NP	NP	NP	95%	NP	NP	NP
	Базова стойност:	0%*	0%	0%	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
3. Намаляване на текучеството сред персонала на бенефициентите за година	Постигнат резултат	10,1%	10,5%	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	По-малко от 12%	NP	NP	NP	По-малко от 10%	NP	NP	NP
	Базова стойност:	14,6%*	10,1%	10,5%	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
4. Общ брой обучения	Постигнат резултат	90	170	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП ЗА 2008 г.

за структуриге- бенефициенти	Цел (¹)	NP	NP	350+	NP	NP	NP	500+	NP	NP	NP
	Базова стойност:	82*	90	170	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
5. Среден брой участия на експерти от структуриге- бенефициенти в обучения	Постигнат резултат	4,6	7,3	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (¹)	NP	NP	25+	NP	NP	NP	40+	NP	NP	NP
	Базова стойност:	4*	4,6	7,3	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
6. Общ брой обучения за експерти на местните власти и на други структури, работещи по СКФ	Постигнат резултат	36	36	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (¹)	NP	NP	120+	NP	NP	NP	200+	NP	NP	NP
	Базова стойност:	33*	36	36	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
7. Брой обучени експерти на местните власти и на други структури, работещи по СКФ	Постигнат резултат	820 (81 мъже, 139 жени)	820 (81 мъже, 139 жени)	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (¹)	NP	NP	2000+	NP	NP	NP	3500+	NP	NP	NP
	Базова стойност:	600*	820 (81 мъже, 139 жени)	820 (81 мъже, 139 жени)	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
8. Степен на удовлетвореност на участниците от проведеното обучение	Постигнат резултат	86%	89%	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (¹)	NP	NP	70%	NP	NP	NP	80%	NP	NP	NP
	Базова стойност:	0*	86%	89%	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA

(¹) Целевите стойности са представени към 31.12.2009 г. и 31.12.2013 г., така както са посочени в оперативната програма

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП ЗА 2008 г.

Брой обучени от структурите-бенефициенти ОПТП *	Постигнат резултат:	68 (18 мъже, 50 жени)	410 (129 мъже, 281 жени)	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	500	NP	NP	NP	2200	NP	NP	NP
	Базова стойност:	0	68 (18 мъже, 50 жени)	410 (129 мъже, 281 жени)	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA

* Индикаторът не е включен в оперативната програма и се представя за информация.

В допълнение информацията може да бъде представена и графично.

Всички индикатори следва да бъдат представени по признак пол, където е възможно. Ако цифрите (данните) все още не са налични, Управляващият орган следва да информира в доклада кога данните ще са налични и кога ще бъдат представени на Европейската комисия.

² NI – неизпълнено

³ NP- неприложимо

⁴ NA – не е налично

Качествен анализ

- *Анализ на реализациите, измерени чрез материалните и финансовите показатели, включително качествен анализ на постигнатия напредък по отношение на първоначално набелязаните цели.*
- *Когато е приложимо, демонстриране на ефекта върху поощряването на равнопоставеността на половете.*
- *Посочване на частта на отпуснатите кредити по приоритети, използвани в съответствие с член 34, параграф 2 от Регламент (ЕО) 1083/2006. За програмите ЕСФ: изискващата се в член 10 от Регламент (ЕО) №1081/2006 информация*

В рамките на първия приоритет на оперативната програма към края на 2008 г. има 10 одобрени проекта, един от които е приключил. Общата им стойност е 15 913 892 лв. (€ 8 136 643,78). Верифицираните от УО разходи възлизат на 803 758,71 лв. (€410 955,3).

Данните за напредъка по тази приоритетна ос се основават на проектите, изпълнявани през отчетната година, представени по мерки на подкрепа. Поради факта, че първите три индикатора от приоритетната ос са представителни за цялата оперативна програма, без да бъдат изрично класифицирани като ключови индикатори (core indicators), анализ на техните стойности за 2008 г. е направен в точка 2.1. от доклада и няма да бъде обект на настоящия раздел.

Мярка на подкрепа 1: Техническа помощ за Централното координационно звено

По тази мярка през 2008 г. се реализира един проект на бенефициента с наименование „Повишаване ефикасността на работата на Централното координационно звено и на Комитета за наблюдение на НСРР” на стойност 3 077 895 млн. лв. В рамките на проекта през 2008 г. бяха реализирани семинари за повече от 100 експерта с цел планиране и оптимизиране работата на звеното, подобряване на уменията за работа в екип и други мерки за изграждане на капацитет. Участието в съвместни комитети, работни групи и конференции по въпросите на кохезионната политика бе неизменна част от работата на звеното. Бяха осъществени редица дейности за обмяна на опит с други подобни структури от ЕС, в резултат на които бяха въведени добри практики при изпълнение на координационните процеси.

Водеща дейност за укрепване на административния капацитет продължи да бъде участието на служителите в специализирани обучения и семинари за повишаване на координационните и специфичните секторни умения на ЦКЗ. Като резултат през 2008 г. са били успешно преминати 28 специализирани обучения, организирани от страни-членки на ЕС, ЕК, европейски институти в областта на публичната администрация, в които са взели участие повече от 50 служители на бенефициента. Организирани и проведени са две заседания на КН на НСРР, на които бе представен напредъкът в реализиране на оперативните програми и приоритетите на НСРР.

В рамките на проекта стартира процедура по реда на Закона за обществените поръчки за избор на изпълнител, който да оказва консултантска и методологическа помощ на ЦКЗ.

Мярка на подкрепа 2: Техническа помощ за Сертифициращия орган

Постигнатите резултати от първия приключил проект по оперативната програма - „Подпомагане изпълнението на функциите на Сертифициращия орган по СКФ - 2007 г”. се надграждат посредством нов проект с идентична цел за периода 2008-2011 г., реализацията на който започна през месец април 2008 г. Стойността на проекта е 2 798 203 лв., а общата му продължителност - 36 месеца.

До края на 2008 г. проектът е финансирал участие на повече от 90 служители на Сертифициращия орган в 17 специализирани обучения, както и в работни срещи и посещения за обмяна на опит. Проведен е работен семинар, на който е направен преглед и разясняване на практическото приложение на указанията, издадени от Сертифициращия орган, във връзка с процесите на сертификация на разходите от структурните инструменти на ЕС.

В рамките на проекта стартира процедура по реда на Закона за обществените поръчки за избор на изпълнител, който да оказва консултантска и методологическа помощ на СО.

През месец юли 2008 г. беше одобрен проект за "Извършване на проверки «на място» в Управляващите органи и Междинните звена и конкретни бенефициенти по оперативните програми и програмите за трансгранично сътрудничество, финансирани по СКФ на ЕС", който е с продължителност 14 месеца и бюджет 407 000 лв. Проектът предвижда осигуряване на външна експертна помощ за осъществяване на проверки „на място” на структурите, отговорни за управлението и получаващи финансиране от СКФ. Към края на отчетната година процедурата за избор на изпълнител по проекта все още бе в процес на реализация.

Мярка на подкрепа 3: Техническа помощ за Одитиращия орган

През 2008 г. бяха одобрени за финансиране по оперативната програма два проекта на бенефициента.

Към края на отчетната година бе установено частично постигане конкретните цели на проекта, насочен към „Повишаване ефикасността на работата на Одитния орган”. Изпълнените дейности са допринесли за укрепване на административния капацитет на бенефициента и повишаване на компетенциите и ефективността при изпълнението на одитните ангажименти. През 2008 г. 10 служители на звеното са участвали в специализирани обучения, текущо бе участието в координационни срещи с ЕК и други одитни звена с цел оптимизиране на планираните одитни дейности.

В рамките на проект „Подпомагане на Одитния орган за ефективно изпълнение на одитните ангажименти по СКФ” през 2008 г. беше изпълнен един одит за оценяване на сигурността и надеждността на наличните системи за счетоводство, мониторинг и финансова отчетност в компютъризирана форма в Управляващите органи, Междинните звена, Централното координационно звено и Сертифициращия орган по оперативните програми, съфинансирани от СКФ, съгласно изискванията на Регламент (ЕО) № 1083/2006 и по-конкретно на базовата функционалност на ИСУН.

Въпреки постигнатите резултати бе отчетено сериозно забавяне както в изпълнението на основните дейности, така и във финансовото изпълнение на проектите, което не може да бъде компенсирано с удължаване на срока за изпълнение.

В резултат на преобразуването на дирекция „Одит на средствата от Европейския съюз” в Министерство на финансите в Изпълнителна агенция към министъра на финансите, считано от 01.01.2009 г., изпълнението на двата проекта на бенефициента, финансирани по оперативната програма бе прекратено. Беше отчетена промяна в потребностите на бенефициента във връзка с текущите приоритетни дейности на Изпълнителна агенция ОСЕС в качеството ѝ на Одитен орган по СКФ. Поради това проектите, изпълнявани към 2008 г., не отразяват в пълна степен реалните потребности на бенефициента и бе иницирирана процедура за прекратяването им. Своевременно бяха предприети мерки за разработване на ново проектно предложение за кандидатстване по ОПТП, което отразява настоящите потребности на Изпълнителната агенция.

Мярка на подкрепа 4: Техническа помощ за Управляващия орган на ОПТП

През 2008 г. УО на ОПТП в качеството си на бенефициент осъществява три проекта на обща стойност 1 435 500 лв.

В рамките на проект „Повишаване ефективността на работата на УО на ОПТП и подпомагане изпълнението и наблюдението на ОПТП” са финансирани около 30 участия на служителите на УО в повече от 20 специализирани обучения, организирани от ЕК и европейски институти по публична администрация, както и посещения за обмяна на опит и въвеждане на добри практики във връзка с организацията и управлението на процесите и функциите по изпълнение и управление на оперативната програмата. В качеството си на секретариат на КН на ОПТП бенефициентът организира и проведе две заседания на комитета, на които беше представен напредъкът в изпълнението на ОПТП. В рамките на проекта стартира процедура по

реда на Закона за обществените поръчки за избор на изпълнител, който да оказва консултантска и методологическа помощ на УО на ОПТП.

Проект "Повишаване капацитета на бенефициентите по ОПТП за изпълнение на проекти и подобряване на средата за ефективното и ефикасното им отчитане" финансира съвместни участия на 12 служители от УО на ОПТП и други звена с функции по изпълнението и контрола на проекти в специализирани обучения по теми като: финансово управление, верификация на разходи, финансов контрол и др. Беше осигурена експертна помощ за осъществяване на цялостен финансов контрол по изпълнението на проекти, финансирани от ОПТП.

УО на ОПТП организира поредица от специализирани обучения и семинари за бенефициентите на програмата с участието на над 50 служители от структурите-бенефициенти. Семинарите имаха за цел да запознаят участниците с правилата за подготовка, изпълнение и отчитане на проекти и практически да подпомогнат техните екипи при осъществяване на целия проектен цикъл по ОПТП. Беше осигурена външна консултантска помощ на УО на ОПТП при разработването на някои методологии, вътрешни правила и други оперативни документи, изискващи специфична експертиза и професионален опит.

Проект „Оценяване изпълнението на оперативна програма „Техническа помощ в периода 2009 – 2010 г.“ предвижда извършването на текущи оценки с цел подобряване на качеството, ефективността, въздействието и устойчивостта на помощта, предоставяна в рамките на ОПТП. Беше стартирана процедура за възлагане на обществена поръчка с цел осигуряване на външна помощ за извършване на оценките и повишаване на качеството на изпълнение на оперативната програма.

Марка на подкрепа 5: Подкрепа на структурите, отговорни за изпълнението на Структурните фондове, по-специално на местно ниво чрез осигуряване на обучения и други мерки за укрепване на капацитета в съответствие с идентифицираните нужди

През месец октомври 2008 г. бе одобрен проект на Централното координационно звено „Укрепване капацитета на регионалните и местни власти за усвояване на средства от Структурните и Кохезионния фондове на ЕС” на стойност 2 384 217 лв. с обща продължителност 24 месеца. В рамките на проекта стартира процедура по реда на Закона за обществените поръчки за избор на изпълнител, който да оказва консултантска и методологическа помощ на ЦКЗ. В рамките на проекта ще бъдат организирани и проведени около 140 обучения и обучени приблизително 3000 експерти на местните власти посредством дистанционно обучение и специализирани семинари, с което да бъде постигната средносрочната цел на програмата.

Марка на подкрепа 6: „Техническа помощ за структурите на централно ниво отговорни за контрола и координацията на фондовете от ЕС” с бенефициент: дирекция "Координация и контрол върху дейностите по управлението на средствата от Европейския съюз", Министерски съвет

Включването на администрацията на Министерския съвет като бенефициент на оперативната програма беше регламентирано с решение на Министерския съвет от месец декември 2008 г. През месец януари 2009 г. беше отправен официална покана за подаване на проектни предложения за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПТП към бенефициента дирекция "Координация и контрол върху дейностите по управлението на средствата от Европейския съюз" в Министерски съвет.

Марка на подкрепа 7: „Техническа помощ за структурите на централно ниво отговорни за координиране борбата с правонарушенията, засягащи интересите на ЕС” с бенефициент: дирекция "Координация на борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности", Министерски съвет

Включването на администрацията на Министерския съвет като бенефициент на оперативната програма беше регламентирано с решение на Министерския съвет от месец декември 2008 г. През месец януари 2009 г. беше отправен официална покана за подаване на проектни предложения за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПТП

към бенефициента дирекция "Координация на борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности" в Министерски съвет.

3.1.2. Идентифицирани съществени проблеми и предприети мерки за решаването им

Значими проблеми, появили се по време на изпълнението на приоритетната ос, включително, резюме на сериозните проблеми, идентифицирани в рамките на процедурата по член 62, алинея 1, (d) (i) от Регламент (ЕО) № 1083/2006, където е приложимо, както и всички мерки, предприети от Управляващия орган или Комитета за наблюдение за тяхното решаване.

Както беше посочено в т. 2.3., основен проблем за ефективното изпълнение и на този приоритет през 2008 г. беше организирането и провеждането на процедурите за обществени поръчки по проекти на бенефициентите. Дирекция „Централно звено за финансиране и договаряне” преимуществено изпълняваше функции по предприемаческите програми на ЕС. Това доведе до значителни забавяния на процедурите, свързани избор на изпълнители и предоставяне на консултантска помощ на бенефициентите на ОПТП. Като резултат план-графиците на значителна част от проектите по ос едно бяха удължени, а финансовото им изпълнение беше забавено.

През втората половина на 2008 г. беше предприета ефективна мярка за разрешаване на проблема и функциите по провеждане на обществените поръчки бяха възложени на друго звено в Министерството на финансите – дирекция „Инвестиции, търгове и финансов контрол”. За целите на създаване на приемственост и подобряване на капацитета УО организира обучителен семинар за служителите на звеното, на който бяха представени целите, приоритетите и правилата за изпълнение на програмата. В резултат на предприетите действия през 2008 г. бяха обявени осем процедури за избор на изпълнители по приоритетна ос едно на оперативната програма.

Друг проблем при изпълнението на проекти, свързани с дейности по обучение, беше свързан с административната процедура по командироване на служителите, която често се явяваше пречка за навременно регистриране на участниците. За избягване на идентифицирания риск бе предприета следната мярка: изготвени бяха годишни план-графици за обучение на звената-бенефициенти, които бяха одобрени със заповеди от министъра на финансите. Това даде възможност за ефективно планиране на дейността и последващ мониторинг на изпълнението ѝ.

3.2. Приоритетна ос 2

Същност - Допълнително разработване и подпомагане на функционирането на Унифицирана информационна система за управление и наблюдение.

3.2.1. Реализиране на поставените цели и анализ на постигнатия напредък

Информация за физическия и финансов напредък на приоритетната ос за всеки количествено измерим индикатор (финансов и физически, по-конкретно индикаторите, обвързани с целите и очакваните резултати) (за годината N, за предишните отчетни години, както и с натрупване).

Показатели		2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Общо
Приоритетна ос 2											
1. Брой организирани обучения	Постигнат резултат	10	10	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	80+	NP	NP	NP	130+	NP	NP	NP
	Базова стойност:	10*	10	10	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
2. Брой обучени служители	Постигнат резултат	100 (34 мъже, 66 жени)	100 (34 мъже, 66 жени)	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	800+	NP	NP	NP	1300+	NP	NP	NP
	Базова стойност:	100*	100 (34 мъже, 66 жени)	100 (34 мъже, 66 жени)	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
3. Продължителност на периода, през който ИСУН не е използвана	Постигнат резултат	NI	5,5	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	3	NP	NP	NP	1	NP	NP	NP
	Базова стойност:	7*	NI	5,5	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
4. Ефективност на	Постигнат резултат	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП ЗА 2008 г.

обучението на базата на оценката на участниците	Цел (!)	NP	NP	75%	NP	NP	NP	90%	NP	NP	NP
	Базова стойност:	50%*	NI	NI	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
5. Индекс на удовлетвореност на потребителите ИСУН	Постигнат резултат	NI	40%	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	50%	NP	NP	NP	75%	NP	NP	NP
	Базова стойност:	30%*	NI	40%	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
6. Удовлетвореност на потребителите от услугите, осигурени от помощната система (Help Desk)	Постигнат резултат	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	50%	NP	NP	NP	75%	NP	NP	NP
	Базова стойност:	0%*	NI	NI	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA

(!) Целевите стойности са представени към 31.12.2009 г. и 31.12.2013 г., така както са посочени в оперативната програма

* Базовата стойност е представена за 2006 г., така както е посочена в оперативната програма

В допълнение информацията може да бъде представена и графично.

Всички индикатори следва да бъдат представени по признак пол, където е възможно. Ако цифрите (данните) все още не са налични, Управляващият орган следва да информира в доклада кога данните ще са налични и кога ще бъдат представени на Европейската комисия.

Качествен анализ

- Анализ на реализациите, измерени чрез материалните и финансовите показатели, включително качествен анализ на постигнатия напредък по отношение на първоначално набелязаните цели.
- Когато е приложимо, демонстриране на ефекта върху поощряването на равнопоставеността на половете.
- Посочване на частта на отпуснатите кредити по приоритети, използвани в съответствие с член 34, параграф 2 от Регламент (ЕО) 1083/2006. За програмите ЕСФ: изискващата се в член 10 от Регламент (ЕО) №1081/2006 информация

През 2007 г. започна изпълнението на интегриран проект „Доразвиване на Унифицираната информационна система за управление и наблюдение на средствата от структурните инструменти на ЕС в България”, който обхващаше **всички мерки на подкрепа по приоритетна ос 2**. Беше предвидено фирмата, разработила първоначалния вариант на ИСУН, да бъде поканена чрез процедура на договаряне без обявление да доразработи системата. Поради съществени несъответствия на подадената от нея оферта с техническата спецификация и изискванията на възложителя, в началото на 2008 г. беше взето решение процедурата да бъде прекратена. Прекратяването на процедурата на договаряне без обявление наложи прекратяването на проекта и разработването на нова концепция за изграждането на системата без участието и съдействието на фирмата, разработила първоначалния вариант на ИСУН.

Беше разработено и подадено ново проектно предложение „Развиване на информационни системи във връзка с управлението и наблюдението на средствата от структурните инструменти на ЕС в България”, което беше одобрено в края на месец април 2008 г. Стойността на проекта е 3 490 000 лв.

През 2008 г. усилията за изпълнение на целите на приоритетната ос бяха насочени към изграждането на основната функционалност на информационната система за управление и наблюдение. В тази област беше постигнат огромен напредък предвид стартовата база и кратките срокове за изпълнение. Едновременно с подготовката на проектното предложение за изграждане на ИСУН беше разработена и съответната тръжна документация за избор на фирма изпълнител, която да разработи системата. Процедурата за възлагане на обществена поръчка беше проведена максимално бързо и беше избран изпълнител, който започна изграждането на системата.

До края на 2008 г. бяха въведени в експлоатация следните модули от базовата функционалност на системата: Системна информация, Параметри, Регистрация, Оценка, Договори, Управление на проекти, Финансов модул. Тези модули съответстват на нормативните изисквания за въвеждане и съхранение на информацията по изпълнението на програмата в електронна форма. В резултат всички Управляващи органи на оперативните програми в България започнаха активно да използват ИСУН и да въвеждат ускорено необходимата информация. След изграждането на базовата функционалност на системата се предвижда да бъде започнато изграждането на допълнителни функционалности, които да подпомагат процеса на управление и наблюдение на средствата от ЕС.

През 2008 г. бяха организирани само базови обучения за служителите на ръководна длъжност, взели участие в дефинирането на изискванията към ИСУН. Бяха обучени служители от Управляващите органи на оперативните програми за работа с новите функционалности на системата, разработени и пуснати в експлоатация през втората половина на 2008 г.

В рамките на втори приоритет на оперативната програма към края на 2008 г. има един одобрен проект на стойност 3 498 000 лв. (€ 1 788 499). Верифицираните от УО разходи възлизат на 879 993,23 лв. (€ 449 933,40) или над 40% от всички верифицирани разходи по ОПТП, което прави приоритетната ос две най-напредналата по отношение на финансовото изпълнение.

3.2.2. Идентифицирани съществени проблеми и предприети мерки за решаването им

Значими проблеми, появили се по време на изпълнението на приоритетната ос, включително, резюме на сериозните проблеми, идентифицирани в рамките на процедурата по член 62, алинея 1, (d) (i) от Регламент (ЕО) № 1083/2006, където е приложимо, както и всички мерки, предприети от Управляващия орган или Комитета за наблюдение за тяхното решаване.

По приоритетна ос две не бяха идентифицирани значителни проблеми, свързани с изпълнението ѝ.

През 2008 г. приоритетно усилията бяха насочени към изграждането на системата, а впоследствие бяха предприети стъпки за изпълнение на останалите цели на приоритетната ос. Започна подготовката на проект за финансиране обучения за потребителите на ИСУН от отделните Управляващи органи, които активно ще използват системата в изпълнение на своите функции.

В допълнение изпълнителят, разработващ ИСУН, е осигурил възможност за докладване на всички открити от потребителите грешки. Това е първата стъпка към въвеждането в експлоатация на помощна система (хелп-деск) за ИСУН, която да обслужва всички нужди на потребителите.

Към месец май 2009 г. в системата са въведени общо 8637 проектни предложения, 1679 договора и друга информация, свързана с процесите и работата на отделните Управляващи органи. УО на ОПТП е въвел цялата информация по управлението на оперативната програма, която функционалността на ИСУН позволява.

3.3. Приоритетна ос 3

Същност - Популяризиране на европейската кохезионна политика и нейните цели в България и осигуряване на обща и статистическа информация.

3.3.1. Реализиране на поставените цели и анализ на постигнатия напредък

Информация за физическия и финансов напредък на приоритетната ос за всеки количествено измерим индикатор (финансов и физически, по-конкретно индикаторите, обвързани с целите и очакваните резултати) (за годината N, за предишните отчетни години, както и с натрупване).

Показатели		2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Общо
Приоритетна ос 3											
1. Брой на всички публикации (печатни материали – ръководства, резюмета, книжки, брошури, информационни листовки и др.)	Постигнат резултат	12	16	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	30+	NP	NP	NP	65+	NP	NP	NP
	Базова стойност:	10*	12	16	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
2. Степен на удовлетвореност на целевите групи от публикациите	Постигнат резултат	49%	94%	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	70%	NP	NP	NP	85%	NP	NP	NP
	Базова стойност:	45%*	49%	94%	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
3. Брой организирани събития (форуми, конференции, семинари, пресконференции, работни групи), които популяризират европейските	Постигнат резултат	23	24	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	55+	NP	NP	NP	90+	NP	NP	NP
	Базова стойност:	20*	23	24	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП ЗА 2008 г.

националните стратегически документи и насоки, политиките и мерките по Структурните фондове												
4. Степен на удовлетвореност на целевите групи от организираните събития/кампании.	Постигнат резултат	58%	97%	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	65%	NP	NP	NP	85%	NP	NP	NP	NP
	Базова стойност:	42%*	58%	97%	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
5. Създаване на функциониращи оборудвани областни информационни център	Постигнат резултат	0%	0%	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	100%	NP	NP	NP	100%	NP	NP	NP	NP
	Базова стойност:	0%*	0%	0%	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
6. Степен на удовлетвореност сред потребителите на услугите информационните центрове	Постигнат резултат	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	60%	NP	NP	NP	80%	NP	NP	NP	NP
	Базова стойност:	0%*	NI	NI	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
7. Процент (%) на гражданите, които са информирани за кохезионната политика на ЕС и СКФ	Постигнат резултат	52,4%	57,3%	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	55%	NP	NP	NP	70%	NP	NP	NP	NP
	Базова стойност:	45%*	52,4%	57,3%	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
8. Среден брой осъществени връзки с уеб-сайта за месец	Постигнат резултат	114 339	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел (!)	NP	NP	60 000	NP	NP	NP	100 000+	NP	NP	NP	NP
	Базова стойност:	30 000*	114 339	246 684	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП ЗА 2008 г.

9. Адаптиран модел HERMIN за оценка на въздействието на финансирането от ЕС върху макроикономическата ситуация в България	Постигнат резултат	0	0	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI
	Цел ⁽¹⁾	NP	NP	Методология за адаптиране	NP	NP	NP	Функциониращ модел HERMIN	NP	NP	NP
	Базова стойност:	0*	0	0	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA

⁽¹⁾ Целевите стойности са представени към 31.12.2009 г. и 31.12.2013 г., така както са посочени в оперативната програма

* Базовата стойност е представена за 2006 г., така както е посочена в оперативната програма

В допълнение информацията може да бъде представена и графично.

Всички индикатори следва да бъдат представени по признак пол, където е възможно. Ако цифрите (данните) все още не са налични, Управляващият орган следва да информира в доклада кога данните ще са налични и кога ще бъдат представени на Европейската комисия.

Качествен анализ

- *Анализ на реализациите, измерени чрез материалните и финансовите показатели, включително качествен анализ на постигнатия напредък по отношение на първоначално набелязаните цели.*
- *Когато е приложимо, демонстриране на ефекта върху поощряването на равнопоставеността на половете.*
- *Посочване на частта на отпуснатите кредити по приоритети, използвани в съответствие с член 34, параграф 2 от Регламент (ЕО) 1083/2006. За програмите ЕСФ: изискващата се в член 10 от Регламент (ЕО) №1081/2006 информация*

В рамките на трети приоритет на оперативната програма към края на 2008 г. има 6 одобрени проекта с обща стойност 4 380 578 лв. (€ 2 239 754). Верифицираните от УО разходи възлизат на 443 151,88 лв. (€ 226 579,96).

Данните за напредъка по тази приоритетна ос се основават на проектите, изпълнявани през отчетната година, представени по мерки на подкрепа.

Мярка на подкрепа 3.1 Подпомагане на публичните информационни кампании за европейската кохезионна политика:

През 2008 г дейности се реализираха в рамките на четири проекта по тази мярка на подкрепа с бенефициент дирекция „Връзки с обществеността и протокол” в Министерството на финансите в качеството ѝ на Централен информационен офис.

„Повишаване информираността относно перспективите и възможностите, предлагани от ЕС по линия на Структурните фондове и Кохезионния фонд в България" (1 032 916 лв.) е проект, в рамките на който бяха осъществени няколко проучвания на информационните нужди по отношение на СКФ в България. Реализирана бе национално-представителната четвърта вълна от социологическо проучване, целящо да проследи в динамика отношението и информационните нужди на бенефициентите по СКФ в страната, както и проследяване на отношението и информираността на населението по темата. Беше извършено проучване и анализ на комуникационната структура на ЕС в България, което включва и информация и координати за всички участници, свързани с процесите на информиране и популяризиране на политиките и финансирането от ЕС.

Целта на проучванията е да дадат изходна информация за организирането и провеждането на публични събития, свързани с процесите на популяризиране на СКФ. На 24 ноември 2008 г. в рамките на проекта беше организирано официалното годишно публично събитие на ОПТП, на което бяха представени постигнатите успехи на оперативната програма. Чрез попълване на въпросници от участниците беше отчетена много висока степен на удовлетвореност от него - 97 %.

През отчетната година бяха реализирани дейности, свързани с подпомагане работата на бенефициента, а именно – осигуряване на консултантска помощ във връзка с функциите му като Централен информационен офис, както и участие на служителите в специализирани обучения с цел повишаване на компетенциите и уменията им в областта на комуникацията на европейската кохезионна политика.

В рамките на проекта през 2008 г. бяха проведени 4 заседания на Национална мрежа на служителите по публичност и информация по СКФ в България. Тя дава възможност на служителите, отговорни за комуникацията, да обменят добри практики, да споделят опит и идентифицират подходящи механизми и практики за увеличаване на осведомеността и прозрачността на усвояването на СКФ.

Беше изготвен Комуникационният план на ОПТП, като през месец май бяха отразени забележките и препоръките на ЕК и съответно направени необходимите промени, които доведоха до неговото одобрение.

В рамките на проекта бе изработена цялостната визия на ОПТП, която се използва при подготовката на промоционални материали на програмата. Изработени и разпространени бяха рекламни и информационни пакети. Изготвен бе информационен мултимедия продукт за представяне на оперативната програма. Той е предназначен да запознае целевите групи с основните приоритети и мерки на подкрепа и да спомогне за изграждането на визията на ОПТП при осъществяването на публични събития. Произведен бе промоционален филм, представящ събитията по официалното откриване на всички оперативни програми в България. Клипът беше представен на форум, организиран от ЕК, на който участваха представители на 27-те страни-членки. През отчетния период бяха изработени информационни и промоционални рекламни материали на ОПТП за 2009 г. - бележници, работни календари, брошури, настолни календари, визитници и др. Нивото на удовлетвореност на целевите групи от материалите достигна 94%.

Беше разработена стратегия за укрепване на комуникациите в международен план. Създадената стратегия анализира комуникационната ситуация в държавите-членки и преобладаващите обществени нагласи в страните от ЕС. На базата на препоръките и изводите от работата на консултантите беше разработено и подадено ново проектно предложение по ОПТП - „Осигуряване на информираност и познания за усвояването на средства от ЕС”.

В рамките на проекта „Повишаване на обществената информираност относно Националната стратегическа референтна рамка на България 2007 – 2013 г.” с бюджет от 577 847 лв. бяха изработени визия и лого на НСРР, които да изградят идентичност на целия процес по усвояване на средствата от европейските фондове. Разработена бе и Комуникационна стратегия на НСРР, която беше финансирана с национални средства.

Процентът на гражданите, които са информирани за кохезионната политика на ЕС и СКФ в България, също е нараснал от 52,4 % през 2007 г. на 57,3 % през 2008 г. Безспорно върху този индикатор оказват влияние множество външни фактори, свързани с нагласите, дейностите и инициативите на различните отговорни институции, бенефициентите и обществеността като цяло. Въпреки това финансираните от ОПТП през 2008 г. дейности и проекти допринесоха значително за унифициране на подхода при комуникиране на кохезионната политика от различните източници, както и за създаване на единни послания и единна визия на процеса на приближаване на общите европейски цели към българските граждани.

Очаква се средносрочната цел за организиране на публични събития от диференциран вид да бъде постигната посредством два нови проекта по тази мярка на подкрепа, които бяха одобрени в края на 2008 г. Проектът “Осигуряване на информираност и познания за усвояването на средства от ЕС” на стойност 1 771 000 лв. е насочен към повишаване информираността относно правилата и възможностите за прилагане на структурните инструменти в България и осигуряване на добра медийна среда и комуникация във връзка с усвояването на средствата от ЕС.

Изпълнението и ефектът от всички комуникационни дейности ще бъдат оценени и наблюдавани чрез цялостен проект „Осигуряване на надеждни мониторинг и оценка на Комуникационния план и дейностите по информация и публичност на Оперативна програма „Техническа помощ” на обща стойност 488 915 лв. Проектът предвижда осигуряването на инструменти за ефективно и ефикасно наблюдение на изпълнението на мерките за информация и публичност по ОПТП и проследяване изпълнението на целите на Комуникационната стратегия на НСРР за периода 2007-2009 г.

Мярка на подкрепа 3.2 Осигуряване на подходяща статистическа информация, данни и анализи на въздействието през текущия и през следващия програмен период:

За целите на проект „Разработване на единен портал за обща и специализирана информация за управлението на Структурните фондове и Кохезионния фонд в България”

(216 200 лв.) в края на 2008 г. беше предприето проучване на потребителски нагласи и потребности от създаване на единен информационен портал за СКФ на ЕС. На базата на резултатите от дейността е предвидено да бъде избран изпълнител за разработване на единен информационен портал за обща и специализирана информация за управлението на СКФ в България. Въпреки известно забавяне в изпълнението на проекта на сайта може да бъде намерена актуална информация за прилагането на СКФ и подробна информация за всяка от седемте оперативни програми. Отчетеното забавяне на дейността е причина актуалната стойност от 246 684 брой осъществени връзки с уеб-сайта за 2008 г. да бъде представена като базова стойност на индикатора за 2009 г., а не като постигнат резултат.

В края на 2008 г. беше одобрен проект, който ще финансира разработването на модел за оценка на въздействието на СКФ в България. Бюджетът на проекта е 293 700 лв. и в рамките на 16 месеца ще бъде разработен модел от типа HERMIN за оценка на въздействието на финансирането от ЕС и влиянието върху отделните сектори и ще бъде обучен експертен състав за ползването на модела и изготвянето на секторни анализи за въздействието от фондовете на ЕС.

3.3.2. Идентифицирани съществени проблеми и предприети мерки за решаването им

Значими проблеми, появили се по време на изпълнението на приоритетната ос, включително, резюме на сериозните проблеми, идентифицирани в рамките на процедурата по член 62, алинея 1, (d) (i) от Регламент (ЕО) № 1083/2006, където е приложимо, както и всички мерки, предприети от Управляващия орган или Комитета за наблюдение за тяхното решаване.

Основният проблем при изпълнението на приоритетна ос три също беше свързан със забавените темповете на организиране на тръжните процедури от страна на “Централното звено за финансиране и договаряне”, включително обработването на техническите спецификации и изготвянето на цялостната документация. Поради спецификата на комуникационните дейности често в рамките на приоритета изборът на изпълнител и съответно изпълнението на дадена дейност се явяваше условие за стартирането на друга дейност или предпоставка за изпълнението на дейностите по други проекти. Натрупаното закъснение и взаимната обвързаност между дейностите застрашаваше успешното изпълнение на целите на приоритетно ниво, поради което бенефициентите предприеха мерки за удължаване срока на изпълнение на всички проекти.

Както беше посочено в резултат на възлагане на функциите по договаряне на дирекция „Инвестиции, търгове и финансов контрол” през 2008 г. бяха обявени четири процедури за избор на изпълнители по приоритетна ос три на оперативната програма.

Въпреки невъзможността да бъдат представени постигнати резултати по **мярка на подкрепа 3 - Изграждане и функциониране на национална мрежа от 28 регионални информационни центрове за кохезионната политика в България**, през 2008 г. бяха осъществени редица подготвителни дейности за разработване на интегриран проект за информационната мрежа. Като първа стъпка бе създадена концепция за изграждане на 28 областни информационни центъра в България. След решение на КН на ОПТП беше създаден временен подкомитет, който през месец октомври обсъди и разгледа на експертно и професионално ниво предложената концепция. В съответствие с нея следва да се разработи цялостно проектно предложение, отразяващо интересите на всички заинтересовани страни. Подкомитетът приключи своята работа със съгласуване и одобрение на концепция за изграждане на 28 областни информационни центъра в България в рамките на ОПТП. Концепцията включва всички ключови параметри на проекта като мисия и цели на централните, структура, услуги, персонал, логистика, бюджет.

На 15 септември 2008 г. беше организирана четиристранна среща в ГД „Регионална политика” в Брюксел, на която присъстваха представители на ГД „Регионална политика”, ГД „Комуникации”, ЦИО, УО на ОПТП и кабинета на заместник министър-председателя по управление на европейските фондове д-р инж. Меглена Плугчиева. На срещата представителите

на ГД „Комуникации” се ангажираха да изпратят официално писмо с конкретни предложения за сътрудничество между двете мрежи. На 5 февруари 2009 г. от ГД „Регионална политика” беше изпратено предложението на споразумение за сътрудничество между мрежата на ЕК *Europe Direct* и мрежата на 28-те областни информационни центрове. Бяха проведени няколко срещи с ЕК с цел обсъждане и съгласуване на предложеното споразумение за сътрудничество. Договорени бяха финансовите условия за сътрудничество с информационните центрове на ЕК *Europe Direct*, което ще направи възможно сключването на споразумение след одобрение на проекта.

4. ПРОГРАМИ, ФИНАНСИРАНИ ПО ЕСФ: СЪОТВЕТСТВИЕ И КОНЦЕНТРАЦИЯ

Не се прилага за ОПТП.

5. ПРОГРАМИ, ФИНАНСИРАНИ ПО ЕФРР/ КОХЕЗИОНЕН ФОНД: ГОЛЕМИ ПРОЕКТИ

Не се прилага за ОПТП.

6. ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ

Не се прилага за ОПТП.

7. ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ

- Мерките за предоставяне на информация и публичност по отношение на оперативната програма, включително чрез предоставяне на примери за добри практики и подчертаване на важните изяви.

- Показатели, включително в табличен вид, в съответствие с глава III от настоящото приложение.

Поради специфичния характер на ОПТП цялата приоритетна ос 3 е специално разработена за финансиране на мерки и действия за публичност и информиране. Поради това индикаторите, представени в т.3.3 от доклада за трети приоритет, са валидни и за настоящата глава.

Комуникационният план на ОПТП беше обсъден и съгласуван с ЕК през месец юли 2008 г., но УО на ОПТП започна изпълнение на дейностите за информация и публичност предварително съгласно разпоредбите на чл. 3 на Регламент № 1828/2006 г. Средствата, предвидени по приоритетна ос 3 на ОПТП за програмния период 2007-2013 г., служат за популяризиране на европейската кохезионна политика и събирането и обобщаването на статистическа информация. В качеството си на Централен информационен офис дирекция „Връзка с обществеността и протокол” в рамките на МФ е един от конкретните бенефициенти по приоритетната ос и активно подпомага УО в изпълнението на всички дейности, свързани с публичността, които се изискват от разпоредбите на общностното законодателство.

През 2008 г. беше постигната висока степен на изпълнение на Комуникационния план на ОПТП и неговите специфични цели: да подкрепя функциониращите информационни мрежи на централно и местно ниво; да способства за постигането на целите на Комуникационната стратегия на НСРР и да комуникира основните цели, мерки и дейности на ОПТП. Одобрените проекти към края на 2008 г., свързани с комуникиране и осигуряване на информираност за кохезионната политика в България, възлизат на 14% от целия бюджет на Комуникационния план и 78% от бюджета за 2007 и 2008 г. Напредъкът беше отчетен посредством индикаторите, заложили в Комуникационния план, като не само се увеличи броят заседания на Националната информационна мрежа на служителите по публичност и информация по СКФ в България, но и се подобриха качествените показатели като познаваемост на СКФ сред гражданите и нивото на удовлетвореност от организиранията събития и кампании.

В процеса на реализиране целите на Комуникационния план бяха изпълнени не само задължителните изисквания на Регламент № 1828/2006 г., но също така беше осъществен напредък по всички комуникационни инструменти, представен в детайли по-долу.

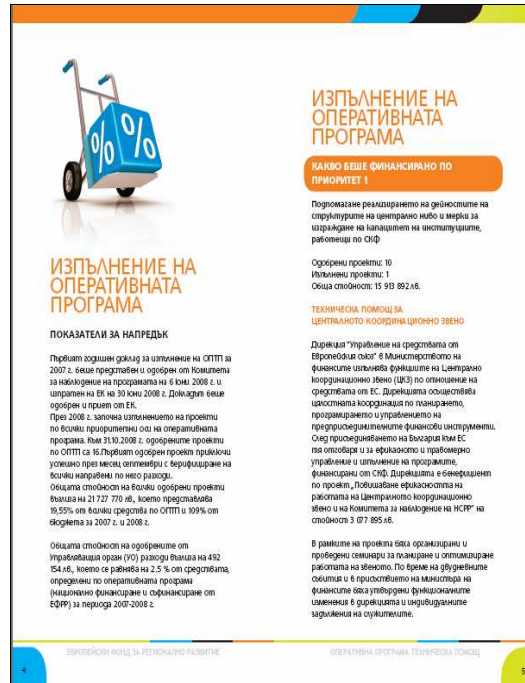
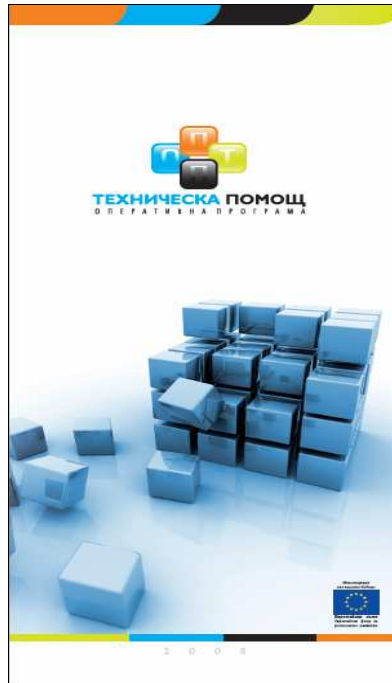
Публични събития

На 7 ноември 2008 г. УО отбеляза първата годишнина от официалното одобрение на ОПТП от ЕК заедно с бенефициентите на програмата, на което бяха представени постигнатите резултати през тази една година. Министърът на финансите отправи приветствие към най-малката, но „най-успешна програма” и подчерта възможностите, които регионалната политика предоставя за страната в условията на глобалната финансова криза.



Официалният форум на ОПТП за 2008 г. се състоя на 24 ноември, една година след одобрението на програмата от ЕК и непосредствено преди третото заседание на Комитета за наблюдение. Поканени бяха представители на медиите, бенефициентите на програмата, както и членовете на Комитета за наблюдение. По време на форума приветствие направи министърът на финансите, заместник-министър председателят по управление на фондовете и представител на ЕК. Участниците бяха запознати с напредъка по изпълнението на програмата и резултатите от проведено социологическо проучване за информираността на потенциалните бенефициенти, бизнеса и журналистите относно възможностите, предоставяни от СКФ в България. Присъстваха представители на бенефициентите на програмата, на Управляващите органи на оперативните програми, членовете на КН на ОПТП и на националната мрежа на служителите по информация и публичност. Събитието беше широко отразено във всички медии - печатни и електронни.

За целите на популяризиране на програмата беше разработена информационна брошура за постигнатите резултати, която беше предоставена на участниците във форума.



Указания за прилагане на мерките за информация и публичност по ОПТП

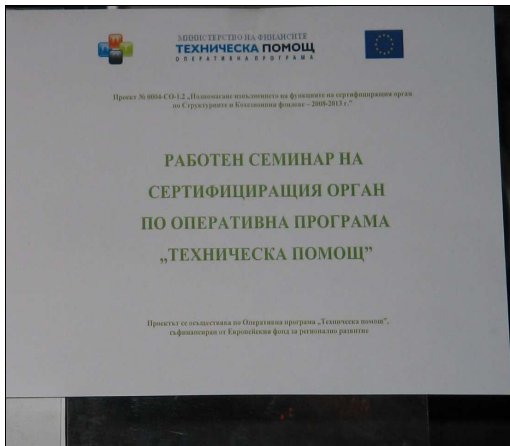
В рамките на проектите, финансирани по ОПТП, всеки бенефициент реализира конкретни мерки за информация и публичност на проекта. За да подпомогне бенефициентите в изпълнение на тези дейности УО на ОПТП разработи *Указания за прилагане на мерките за информация и публичност по ОПТП*. Указанията предоставят информация както за примерни мерки, които могат да се прилагат в съответствие със спецификата на всеки проект, така и за техническите изисквания при използване на европейския флаг, изискванията при изработването на информационни материали и организирането на събития и др. Изработена бе цялостната визия на ОПТП, която се използва при изготвянето на промоционални материали на програмата.

Изготвен бе информационен мултимедиялен продукт за представяне на оперативната програма. Той е предназначен да запознае целевите групи с основните приоритети и мерки на подкрепа и да спомогне за изграждането на визията на ОПТП при осъществяването на публични събития.

През 2008 г. бенефициентите придобиха практически опит в прилагането на мерките за публичност. За обучения, семинари и мероприятия от публичен характер, организирани от бенефициентите, се подготвят материали, съобразени с цялостната визия на ОПТП. Всички изготвени презентации и информационни пакети съдържат логото на оперативната програма и се разработват съгласно единната графична визия на ОПТП. Финансирането на подобни събития се популяризира посредством банери, а снимките се използват както за целите на последващо отразяване на събитията, така и за тяхното документирание.



Работен семинар на Централното координационно звено, 17 - 19 април 2008 г., гр. Велинград



Работен семинар на Сертифициращия орган за преглед и разясняване на практическото приложение на Указанията на СО, 21-22 ноември 2008 г., гр. Банско

Рекламни информационни и промоционални материали на ОПТП

В края на 2008 г. бяха изработени рекламни информационни и промоционални материали на ОПТП за 2009 г. - бележници, работни календари, брошури, настолни календари, визитници и др.



Единният уебсайт и уебсайтът на Министерство на финансите

Единният уебсайт за СКФ в България - <http://www.eufunds.bg> и уебсайтът на МФ - www.minfin.bg се наложиха като най-успешните и достъпни комуникационни канали за разпространение на информация за целите и постигнатите резултати на финансирането от структурните инструменти. На единния уебсайт за СКФ - <http://www.eufunds.bg>, както и на уебсайта на МФ - www.minfin.bg, на който оперативната програма има обособена част, редовно се публикуват новини за събития и дейности, финансирани по ОПТП.



<http://www.eufunds.bg>

The screenshot shows the website of the Ministry of Finance of the Republic of Bulgaria. The header includes the national coat of arms and the text 'МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ'. A navigation menu contains links for 'Структура и история', 'Стратегически документи', 'Документи', 'Статистика', and 'Начало'. The main content area is titled 'ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА "ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ"'. It features a list of documents for download, including the Operational Program 2007-2013, communication plans, annual work programs, and specific beneficiary procedures. A sidebar on the left lists various policy areas like 'Бюджет', 'Данъчна политика', and 'Публични разходи'. A sidebar on the right lists sub-categories such as 'Бъдете активни', 'Мерки, произтичащи от членството на България в ЕС', and 'Задължения на България към ЕС'. At the bottom of the main content area, there is a link for 'Сигнали за нередности по проекти на ЕС'.

www.minfin.bg

На двата сайта може да бъде намерена актуална информация за всички одобрени проекти по програмата, техния бюджет, цели, бенефициенти и продължителност. Данните се актуализират съгласно националните разпоредби (чл. 37 от ПМС № 121 от 2007 г.) в рамките на 15 работни дни от формалния акт за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмата. Посочените сайтове са основен източник за гражданите, икономическите оператори и широката общественост относно търгове, новини, информационни материали, актуални снимки, свързани с ОПТП.

УО на ОПТП регулярно подава информация относно изпълнението на програмата за публикуване на единния информационен портал и на интернет страницата на Министерството на финансите.

Публични презентации на ОП „Техническа помощ”, насочени към вътрешни и външни целеви групи

УО на ОПТП организира две специализирани обучения за бенефициентите на програмата. Целта беше представителите на бенефициентите да бъдат запознати с изискванията за подготовката, изпълнението и отчитането на проекти по програмата. Дискутирани бяха различни въпроси и проблеми, които бенефициентите срещат при кандидатстване, изпълнение, управление и отчитане на проекти по ОПТП. Специално внимание беше обърнато на изискванията относно осигуряване на публичност на получаваната финансова помощ. Постигната бе 100% удовлетвореност на участниците от проведените обучения, а отчетено ускоряване и подобряване на процесите на отчитане и управление на проектите по ОПТП доказват ефективността от подобни обучения.



Специализирано обучение за бенефициентите на ОПТП, 16 - 18 октомври 2008 г., гр. Банско



Специализирано обучение за бенефициентите на ОПТП, 3-5 юли 2008 г. гр. Велинград

През месец август беше проведен работен семинар, на който бяха дискутирани правилата, които следва да се създадат за регламентиране процеса на провеждане на обществени поръчки по ОПТП. Беше акцентирано върху изискването фирмите-изпълнители по проекти, финансирани от оперативната програма, също да прилагат мерки за публичност и информираност, когато изпълняват договори с бенефициентите на програмата.

Национална мрежа (НМ) на служителите по публичност и информация по СКФ в България.

Изграждането на Национална мрежа на служителите, отговорни за комуникацията по отделните оперативни програми, се финансира по приоритетна ос три на ОПТП. През 2008 г. мрежата е провела осем заседания. В началото на годината бяха изготвени и приети Правила за работа на Националната мрежа. В рамките на заседанията са дискутирани редица координационни въпроси във връзка с изискванията на ЕК по отношение на публичността, съставянето и отразяването на коментарите по Комуникационните планове, регулиране на работата на структурата, обмяна на практики и добър опит. На есенните заседания беше обсъден изборът на лого на НСРР и предстоящата втора официална среща на европейската мрежа ИНФОРМ. На заседанието през декември се обсъдиха правилата за използване на логото на НСРР. На заключително заседание беше отчетен напредъкът по изпълнението на Комуникационните планове на оперативните програми и предприетите и бъдещи мерки по публичност и информация.

В резултат на интензивната работа през 2008 г. мрежата се утвърди като ефективен координационен механизъм за сътрудничество и партньорство между институциите, включени в управлението на СКФ. Бяха съгласувани единни мерки и дейности за осигуряване на публичност на финансирането по всички оперативни програми. Мрежата спомага за утвърждаване на унифициран подход при прилагането на мерките за публичност и техническите изисквания, свързани с тях, и съгласува механизми и практики за увеличаване на осведомеността и прозрачността на усвояването на СКФ.

Представителите на УО на ОПТП участват в регулярните срещи на работна група на комуникационните експерти на оперативните програми за изпълнение на мерките за подобряване на информираността и прозрачността.

Прес-съобщения и медийно отразяване

Всеки одобрен проект, както и всяка финансирана от ОПТП дейност от публичен интерес се комуникират до средствата за масово осведомяване посредством прессъобщение, в което се посочва съответният проект, целите на дейността, оперативната програма и източникът на финансиране.

Прессъобщенията представляват инструмент за разпространение на кратка обобщена информация за оперативната програма и постигнатия напредък в нейното изпълнение към по-широка аудитория. Всички публикации и материали подчертават ролята на ЕС и България за постигане на националните и общностните приоритети за развитие.



в-к „Монитор”, 25 ноември 2008 г.



Една година след старта на ОП "Техническа помощ" са одобрени 15 проекта за 21 млн. лв., които са 20% от средствата по програмата, заяви министърът на финансите Пламен Орешарски. На 4 декември ще има среща между представители на бизнеса, правителството и чужди инвеститори, за да се вземат мерки срещу кризата, каза вицепремиерът Меглена Плузчиева **ФОТО АНТОН ЧАЛЪКОВ**

в-к 24 часа, 25 ноември 2008 г.

8. ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Решение на Министерския съвет (по т. 37 от Протокол № 48) от 10.12.2008 г.
2. Кореспонденция между МФ и ЕК относно включване на нови бенефициенти