

ГЛАВА 21 “РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИЯ НА СТРУКТУРНИТЕ ИНСТРУМЕНТИ”

1. КРАТКА ХАРАКТЕРИСТИКА НА СЪДЪРЖАНИЕТО НА ГЛАВАТА

Acquis communautaire по глава 21 включва 45 акта на вторичното /производно/ право.

Основните регламенти, на които се основава подготовката на България за участие в Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз са Регламент 1083/2006, и Регламент 1828/2006 г. на Съвета на ЕС.

Информацията, предоставяна от България към преговорната позиция по глава 21 “Регионална политика и координация на структурните инструменти”, отразява напредъка по изпълнение на поетите ангажименти от българска страна по присъединяването, свързани с регионалната политика и политиката на сближаване на ЕС. Позицията по преговорната глава 21 отчита изпълнението на мерките в приоритетните сфери, както и извършените промени в българското законодателството за хармонизиране с европейското.

България потвърждава своята позиция, че приема Номенклатурата на териториалните статистически единици (NUTS) на Евростат за целите на провеждане на структурната и регионална политика, договорена между Националния Статистически Институт и ЕВРОСТАТ през 2000 г. и, че ще прилага от датата на присъединяване Регламент 1059/2003 на ЕК относно NUTS класификацията.

България потвърждава, също така, че ще приема и прилага правната рамка, която ще осигурява пълна съпоставимост на операциите, финансирани от Структурните фондове с политиките и законодателството на Общността, като правилата за конкуренция, възлагане на обществени поръчки, опазване на околната среда, подобряване и елиминиране на неравенството и стимулиране на равенство между мъжете и жените и многогодишно програмно бюджетиране.

Съответно, България потвърждава, че от датата на присъединяване ще прилага пряко разпоредбите на Договора за ЕС и вторичното право.

Съществен и съдържателен момент в преговорната глава е разписването на механизмите за:

- програмирането, което включва изготвянето на Националния план за развитие, Оперативните програми и договарянето на Рамката за подкрепа от Общността при Структурните фондове и секторните стратегии при Кохезионния фонд;
- управлението - очертана е институционалната рамка, която определя ведомствата и органите, отговорни за подготовката и изпълнението на мерки по Структурните фондове и Кохезионния фонд, както и механизмите за гарантиране на ефективна междуведомствена координация.

Предоставена е информация и за готовността на България да създаде необходимия административен капацитет за прилагане на Европейското законодателство и за управление на финансовата помощ по Структурните фондове и Кохезионния фонд.

2. ПОЕТИ АНГАЖИМЕНТИ ОТ БЪЛГАРСКА СТРАНА

По хармонизиране на българското законодателство:

- Приемане на изменение на Закона за устройството на държавния бюджет – като измененията ще отразят принципите на многогодишно програмно бюджетиране и определяне на стъпките и отговорностите за разпределение на бюджетните средства по приоритети, програми и фондове;
- Приемане на изменения в законодателството, свързано с държавния вътрешен финансов контрол в съответствие с изискванията на ЕС – като привеждането на системите за финансов контрол и одит в съответствие с изискванията на ЕС ще осигури прилагането на разпоредбите, предвидени в Регламенти на ЕК № 1828/2006 г., с които се цели прозрачно и безпроблемно финансово управление на средствата от еврофондовете.
- Подзаконовни нормативни актове към Закона за регионалното развитие – като с приемането на подзаконовите нормативни актове ще се регламентира създаването на нови консултативни органи и структури на нива NUTS 2 и NUTS 3, а именно Регионални съвети за развитие и Областни съвети за развитие, както и дирекции за техническо съдействие, координация и управление на регионални програми и планове на регионално (NUTS 2) ниво.
- Анализ на правната рамка на вторичното законодателство, засягащо въпросите на регионалната и структурната политики – като анализът ще спомогне за идентифициране на областите, в които е необходимо допълнително осигуряване на съответствие с изискванията на ЕС в областта на вторичното законодателство.
- Изработване на ръководства, насоки и процедури за отговорностите на институциите във връзка с подготовката за усвояване на средствата от Структурните фондове и Кохезионния фонд, в съответствие с Регламенти на ЕС 1083/2006 и 1828/2006.
- Изработване и приемане на Национален план за развитие 2007-2013 г. и на Оперативните програми към него – като разработването на Национален план за развитие е изискване към всяка държава-членка, на която се отпуска финансова помощ от Структурните фондове. Националният план за развитие е основата, на която се договаря с ЕК Рамката за подкрепа от Общността.

Изграждане и развитие на административния капацитет:

- Изработване на мерки за институционално изграждане и укрепване на административния капацитет на институциите на регионално и местно ниво, които ще работят по усвояване на средствата от Структурните инструменти на

- ЕС – като разработването на мерки и тяхното прилагане ще спомогне подготовката за усвояване на средствата от еврофондовете и ще осигури успешно стартиране и усвояване на помощта от ЕС след присъединяването;
- Поддържане на компютъризирана система за обмен на данни за управление, наблюдение и оценка на средствата от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз – като разписването на ясни правила и указания за работа с фондовете на ЕС, както и въвеждането на компютъризирана система за обмен на данни за управление, наблюдение и оценка, ще даде прозрачност на процеса по усвояване на тези средства и ще спомогне процесите по наблюдение и контрол;
 - Идентифициране на партньорите и установяване на ефективен диалог с тях – българската позиция очертава ясният ангажимент на правителството да спазва и прилага принципа на партньорство в процеса на подготовка на програмните документи и при наблюдението на помощта от Структурните и Кохезионния фондове. Насърчаването и укрепването на публично-частното партньорство е необходимо условие за определянето на приоритетите и мерките на програмните документи в съответствие с инвестиционните приоритети на неправителствения сектор. Участието на партньорите в етапа на програмиране ще допринесе за осигуряването на финансовия принос на партньорите за реализиране на Националния план за развитие.
 - Изграждане на Комитети за наблюдение: срок съгласно Регламент на ЕС 1083/2006 – три месеца след одобряване на Рамката за подкрепа от Общността и на Оперативните програми. С този ангажимент ще се изпълни изискване на ЕС произтичащо от Регламент на ЕС 1083/2006.

Финансови ангажименти, произтичащи за българската страна

- Осигуряване на необходимото финансово съфинансиране на програмите и проектите, които ще се реализират с помощта от Структурните и Кохезионния фонд, в изпълнение на принципа на допълняемост.

Финансова рамка

- Съгласно предложената на 10 февруари 2004 г. финансова рамка за България, средствата, които се предвижда да бъдат отпуснати на нашата страна за Структурни действия за периода 2007-2009 г. възлизат на 2,3 млрд. евро.

3. ДОГОВОРЕНИ ПРЕХОДНИ ПЕРИОДИ

По глава 21 не са предвидени и не се налага договарянето на преходни периоди.