

## Втори допълнителен меморандум за икономическата и финансова политика

### I. Икономическо развитие през 2005 г. и цели за 2006 г.

- 1. Икономическият растеж се очаква да се окаже по-силен от очакваното през 2005 г., но дефицитът по текущата сметка на платежния баланс и инфлацията също превишиха очакванията.** Воден от бързо нарастващото вътрешно търсене, реалният БВП се очаква да е нараснал с 5.6 процента през 2005 г., в сравнение с 5.5%, заложен в програмата. Въпреки че частното потребление продължи да има най-голям принос за растежа, частните инвестиции бяха отново най-динамичния му компонент. При по-високи доходи и кредити, поддържащи устойчивото повишение на потреблението, частните спестявания спаднаха и нуждите от финансиране на нарастващите частни инвестиции доведоха до рязко влошаване на текущата сметка на платежния баланс -- в голяма степен породено от по-високия от очакванията внос на инвестиционни стоки -- въпреки по-строгата фискална позиция. Спадът на ръста на износа, който ние считаме, че е предимно временен -- през втората половина на годината беше също ключов фактор за влошаването на текущата сметка. В резултат на това, дефицитът на текущата сметка на платежния баланс сега достигна до 14.9 процента от БВП, в сравнение със 7.6 процента по времето на първия преглед. Въпреки, че покритието на преките чуждестранни инвестиции да от 72.6 процента от дефицита, външният дълг се повиши до 67.4 процента от БВП до края на годината. В резултат от шоковете в предлагането, цените нараснаха по-бързо през втората половина на 2005 г. Като отражение на по-високите цени на бензина и природния газ, цените на хранителните продукти скочиха след наводненията през лятото и с корекциите на регулираните цени на електричеството и топлоенергията, инфлацията на потребителските цени в края на годината достигна 6.5 процента годишно, в сравнение с 3.5 процента съгласно програмата. Натискът върху заплатите, обаче, остана умерен, тъй като разходите за работна ръка на единица продукция спаднаха с 1 процент на годишна база през първото деветмесечие на 2005 год., а безработицата спадна от 13.1 процента през януари 2005 г. на 10.7 процента през декември 2005 г., като през ноември достигна 10.4 процента - най-ниското си ниво от 10 години насам.
- 2. Нашите главни икономически цели за 2006 г. са да поддържаме инерцията на икономическия растеж, като същевременно намаляваме дефицита по текущата сметка и процента на инфлация.** Фискалното затягане, ограничаването на кредитите, по-високите цени на храните и енергиите и увеличението на акцизите, се очаква да намалят растежа на реалното вътрешно търсене и на вноса, но ръстът на износа трябва да се възстанови в отговор на неотдашните инвестиции за разширяване на капацитетите и повторното налагане от ЕС на ограничения върху вноса на текстил. В резултат, очакваме реалният БВП да нарасне с 5.5 процента. С придружаващото го възстановяване на местните спестявания и практически стабилния коефициент на инвестициите, се прогнозира дефицитът по текущата сметка на платежния баланс да спадне до 12.9

процента от БВП, в сравнение с първоначално заложения в програмата дефицит от 7 процента. Тъй като почти три четвърти от този дефицит се очаква да бъде покрит от преки чуждестранни инвестиции, нетното съотношение на външния дълг трябва да нарасне скромно едва до 22 процента от БВП. Въпреки авансовото обратно изкупуване на външен държавен дълг, свободно разполагаемите брутни международни резерви се очаква да покрият почти 4.5 месеца от прогнозирания внос или близо 170 процента от краткосрочния външен дълг. След първоначалното нарастване в отговор на повишаването на цените на електроенергията и топлоенергията в края на 2005 г. и увеличението на акцизите през януари 2006 г., инфлацията на потребителските цени се очаква да намалее до 5.7 процента до края на годината.

## **II. Икономическата програма до края на 2006 г.**

- 3. Нашата икономическа програма има за цел поддържането на стабилна рамка на политиката, която да осигурява гладко присъединяване към ЕС на 1 януари 2007 г.** Паричният съвет ще остане крайъгълен камък на нашата икономическа политика до приемането на еврото през 2009-10 г., както е договорено в стратегията, изготвена в края на 2004 г. от предходното правителство и Българската народна банка (БНБ) и представена на институциите на ЕС. Новото правителство препотвърждава ангажимента на България за отговорна макроикономическа политика и структурни реформи в подкрепа на трайната жизнеспособност на паричния съвет. В съответствие с този ангажимент и на фона на продължаващото натрупване на частно свръхтърсене и външен дълг, нашата икономическа програма до края на 2006 г. разчита на фискални ограничения, разумна политика на доходите, мерки за намаляване на кредитната експанзия и структурни реформи за засилване на конкурентоспособността.

### **A. Фискална политика**

- 4. За обръщане на влошаването на текущата сметка на платежния баланс, ние значително сме затегнали фискалната позиция през 2005-06 г.** През 2005 г. ние постигнахме общ бюджетен излишък от (дефиниран така, че капиталовите трансфери и разходите на Дружеството за публични инвестиционни проекти - РІР - да се третира като държавни разходи и с корекция за отчитане на нетната промяна в просрочията) най-малко 2.3 процента от БВП, в сравнение с целта от 1 процент, заложена по програмата. Затягането превиши малко изискваното по метода за автоматично коригиране в случай на свръхизпълнение на данъчните приходи по параграф 4 от Допълнителния меморандум за икономическата и финансова политика, приложен към Писмото за намеренията от 26 април 2005 г. и е отражение както на свръхизпълнение на данъчните приходи, така и на ограничение на разходите в отговор на влошената позиция по текущата сметка на платежния баланс. През 2006 г., ние ще затегнем допълнително нашата фискална позиция като повишим заложения излишък (дефиниран както по-горе,) до 3 процента от БВП (критерий за изпълнение). Одобреният от Парламента бюджет е

балансиран на ниво на разходите от 17 412 млн. лева<sup>1</sup>. За постигането на заложената от нас цел по отношение на фискалния излишък, ние сме предприели следните действия:

- Законът за бюджета за 2006 г. предвижда, че 7-те процента дискреционни разходи, които се задържат до четвъртото тримесечие, няма да бъдат отпуснати, ако последният наличен дефицит за 12 месечен период по текущата сметка превишава 12 процента от БВП<sup>2</sup>. За да се предотврати възникването на просрочия при прилагането на тази разпоредба в края на 2006 г., правителството е приело постановление, указващо на получателите на задържаните дискреционни фондове да не поемат никакви разходни ангажименти за сметка на тях. Тази мярка се очаква да подобри фискалното салдо с 0.75 процента от БВП<sup>3</sup>.
- Освен това, ще спестим очакваното свръхизпълнение на приходите в сравнение с нивото, заложено в бюджета. Това се очаква да подобри фискалното салдо с 2.25 процента от БВП.
- Ще компенсираме всяко неизпълнение по отношение на целите в предходните два параграфа чрез допълнителни съкращения на разходите (особено за поддръжка и експлоатация) или чрез мерки по приходната част.

Ако общите приходи се увеличават съгласно тримесечните цели в Анекс II, ние възнамеряваме да икономисаме 50 процента от всяко подобно кумулативно тримесечно свръхизпълнение и критерият за изпълнение по фискалния излишък ще бъде съответно завишен. Тъй като влошеното състояние на текущата сметка на платежния баланс е причината за фискалното затягане, ние сме готови да повишим или намалим тази заложена в програмата цел по времето на третия преглед, ако текущата сметка се отклони от сегашната си прогноза. Ще се стремим да избегнем натрупването на нови просрочия на централното правителство (критерий за изпълнение) и ще

---

<sup>1</sup> При националното представяне, което отговаря на 18 258 млн. лв. след корекция за плащания на вноските за социално осигуряване (с изключение на тези за втория стълб на пенсионното осигуряване) за държавни служители.

<sup>2</sup> Например през ноември подобно решение щеше да зависи от размера на дефицита по текущата сметка за 12 месечен период, който приключва през август или септември 2006 г. Дефицитът по текущата сметка ще бъде отчитан на базата на методология за платежния баланс, използвана от БНБ през януари 2006 г.

<sup>3</sup> За да се осигури възможност за разходите, предвидени през 2005 г., но все още ненаправени от Дружеството за инвестиционни проекти, разходите се намаляват с още 0.07 процента от БВП.

настояваме общините да отстранят своите просрочия (които възлизат на 0.1 процента от БВП на 31 декември 2005 г.)

- 5. Активното нарастване на приходите позволи нарастване както на разходите, така и на общия излишък през 2005 г.** Приходите нараснаха до 41 процента от БВП (в сравнение с 38.8 процента, заложили по програмата), тъй като данъчните основи нараснаха над очакванията поради по-високия растеж, вноса и инфлацията, като всички категории приходи са облагодетелствани с изключение на вноските за пенсионно осигуряване и безработица, които останаха малко под първоначалните прогнози, тъй като някои работодатели намалиха плащанията на осигурителните вноски вследствие наводненията през лятото. Макар че по-голяма част от по-доброто изпълнение на данъчните приходи е спестено в съответствие с метода за коригиране, предвиден в програмата, трябваше да използваме повечето от остатъка на ниво централно правителство за подпомагане на бедстващите при наводнението (хуманитарна помощ и възстановяване на инфраструктурата) и за изплащане на просрочените задължения на болниците. Ние, обаче, намалихме коледните добавки към пенсиите на около половината от сумата през предходната година и се въздържахме от отпускането на подобни добавки за държавните служители. Общините и други автономни органи също изразходваха по-голямата част от свръхприходите си, в голяма степен за възстановяване на сметите от наводнението, въпреки че може би една трета от тях няма да бъдат изразходвани, в отговор на призивите на Министерството на финансите за ограничаване на разходите и липсата на готови за изпълнение проекти. В резултат от това, разходите на държавното управление се очаква да нараснат до 38.6 процента от БВП (в сравнение с 37.8 процента от БВП по програмата), което представлява реално увеличение от около 9 процента за 12 месечен период. Общият излишък, в размер от 2.3 процента от БВП, ще представлява затягане на фискалната позиция по отношение както на програмата така и на резултата за 2004 г.
- 6. Намаляването на данъците и по-ниските неданъчни приходи ще намалят съотношението на приходите на 39.9 процента от БВП през 2006 г.** За да се намалят разходите за труд, които не са свързани с работните заплати и да се засили конкурентоспособността, ние намалихме вноските за социалното осигуряване с 6 процентни пункта на 36.7 процента и намалихме дела на работодателите в тези вноски от 70 на 65 процента от 1 януари 2006 г. Същевременно, частта на тези плащания за отговарящите на изискванията платци на вноски за втория стълб на пенсионното осигуряване бе повишена от 3 на 4 процента. Освен това, повишихме прага на необлагаемия минимум за данъка върху общия доход на физическите лица от 130 лева на 180 лева на месец, елиминирайки по този начин най-ниската категория. За да се намали загубата на приходи от тези мерки (и целогодишния ефект от намалението на данъка по ЗКПО от миналата година и въвеждането на семейно подоходно облагане, оформено законодателно по-рано), ние повишихме акцизите с повече от предвиденото по ангажиментите ни към ЕС. В допълнение към предвидените увеличения за цигари и нефтопродукти, ние въведохме по-рано увеличението на

акцизите на цигарите и алкохолните напитки, насрочени за 2007 и 2008 г. Изтеглянето по-рано на тези данъчни увеличения ще спомогне също и за избягване на инфлационния натиск по време на референтния период за оценката на критериите от Маастрихт. Като междинна стъпка към актуализиране на оценките на недвижимите имоти в посока към текущи пазарни оценки, повишихме оценките на недвижимите имоти с около 20 – 30 процента, което трябва да повиши данъчните приходи от общинска собственост и от прехвърляне на недвижими имоти с около  $\frac{1}{2}$  от 0.1 процент от БВП през 2006 г. Чистата загуба на приходи от тези мерки се оценява на 1.1 процент от БВП през 2006 г. Тази загуба е повече от компенсирана от значителните приходи, получени от нарастването на данъчната основа и от по-скромните приходи в резултат на подобреното спазване на данъчното законодателство. Пускането в действие на Националната агенция по приходите (НАП) на 1 януари 2006 г. и преминаването на събирането на акцизите към митническата администрация на 1 юли 2006 г. не е било предвидено като фактор при прогнозирането на приходите. С течение на времето, НАП се очаква да осигури значително нарастване на приходите, но рискът от загуби по време на етапа на стартирането не може да бъде изключен. Още сега, обаче има изгледи подобни загуби да бъдат избегнати. Ние няма да намаляваме никакви други данъчни ставки или основи през 2006 г. (критерий за изпълнение). Прогнозира се неданъчните приходи да нарастват по-бавно от номиналния БВП поради загубата на дивиденди след неотдавнашните приватизации и липсата на еднократни приходи от продажбите на недвижимо имущество и продажбата на търг на лицензии за универсални мобилни телекомуникационни системи (UMTS) през 2005 г.

7. **След голямото увеличение през 2005 г. е планирано разходите да спаднат до 36,9 процента от БВП<sup>4</sup>.** Бюджетът беше изготвен, така че да отразява приоритетите при разходите на правителството (а именно за евроинтеграцията, за останалите възстановителни работи след наводнението и за социални разходи, включително за пенсии и заплати). По-конкретно, през януари 2006 г., пенсиите бяха увеличени средно с 5 процента (с относително нарастване обратно пропорционално на размера на индивидуалните пенсии), а заплатите на учителите бяха повишени с 4 процента. През юли 2006 г. заплатите в бюджетния сектор ще бъдат увеличени средно с 6 процента, а заплатите на учителите ще бъдат увеличени със същия процент при условие, че стратегията за реформата в образованието бъде подготвена до 31 март 2006 г. и е започнало прилагането на

---

<sup>4</sup> При 39.5 процента от БВП в националното представяне бюджетът се доближава до 40-процентния лимит, приет от новото правителство. За целите на представянето и на програмата, вноските за социално осигуряване от правителството за неговите служители (с изключение на тези за втория стълб на пенсионното осигуряване) от 1.8 процента от БВП и съкращаването на дискреционните разходи и трансфери за общините, споменати в параграф 4 се изключват, за да се стигне до 36.9 процента от БВП.

структурните реформи. Преди това, длъжностите в държавната администрация ще бъдат съкратени с 4, 500 работни места чрез съкращаване на незаетите места и елиминиране на остарелите структури и дублирането на функции (структурна индикативна цел). Чистото намаление на работните места в държавната администрация, обаче ще бъде по-малко, тъй като ще наемем около 2 000 души през 2006 г., главно във връзка с изискванията за присъединяването към ЕС. Като част от провеждащите се реформи, ние насочваме усилията си за оптимизиране на броя на персонала, зает в образованието, в сектора на здравеопазването, полицията и въоръжените сили. За да осигурим ресурси за нашите бюджетни приоритети, ние сме запазили всички други разходи постоянни в номинално изражение, с изключение на тези за отбраната, които се поддържат на 2.6 процента от БВП съгласно ангажиментите към НАТО и лихва, която въпреки нарастващите международни лихвени проценти се очаква да намалее поради предварителното погасяване и редовната амортизация на дълга. Както е отбелязано в параграф 4, ние имаме намерение да реализираме допълнителни икономии от разходите в размер на 0.75 процента от БВП чрез постоянното задържане на 7 процента от дискреционните разходи. Всички финансови операции на Дружеството за публични инвестиционни проекти – РІР ще бъдат приключени до 31 март 2006 г. и Дружеството за публични инвестиционни проекти – РІР ще бъде закрито до 31 декември 2006 г.

**8. Ще се стараем да запазим финансите на публичната пенсионна система здрави и да заздравим тези на системата на здравеопазването, като започнем и реформата на образованието.** Поискахме помощ от Световната банка за реформата на секторите на здравеопазването и образованието.

- Първият (обществен стълб) на пенсионна система губи ресурси поради намаляването на осигурителните вноски и увеличаване на вноските, насочени към вторият (частен) стълб, на 4 процента през 2006 г. и 5 процента през 2007 г. Въпреки това, със сегашното съотношение на зависимост под 1 и продължаващо прилагане на пенсионната реформа от 1999 г. (специално постепенното повишаване на пенсионната възраст) и бъдещото прилагане на законово установената формула за индексация, очакваме финансите на публичното пенсионно осигуряване да останат под контрол. В съответствие с разпоредбите на Закона за бюджета за 2006 г., ние изготвяме проектозакон за Сребърен фонд за заздравяване финансовата стабилност на първия пенсионен стълб в контекста на застаряващото население, който ще бъде внесен в парламента до 30 юни 2006 г.
- Системата на общественото здравеопазване страда от излишен капацитет в болничния сектор и слабо финансово управление, което осигурява неефективно здравно обслужване и продължава да води до натрупването на просрочени задължения на болниците. С помощта на Световната банка, ще ускорим разработването на стратегия за болнична реформа и нейното прилагане. Намирането на възможности за допълнителни ресурси в сектора, включително приватизацията на някои болници, както и частична

разпродажба на сгради и земя, по-големи суми на доплащане от пациентите и нараснало доброволно осигуряване е вероятно да бъдат част от тази стратегия. Междувременно, ние прехвърлихме остатъка от ресурсите за рамбурсиране на медицинските услуги (с изключение на тези, изрично запазени за централното правителство) от Министерството на здравеопазването на НЗОК в бюджета за 2006 г. (0.5 процента от БВП), с което намалихме обхвата за двойното рамбурсиране на медицинските услуги. Сменихме ръководствата на тези от неотдавна одитираните 15 най-големи болници, за които беше установено, че са в нарушение на нормативната база и са натрупали значителни просрочени задължения и разширихме одитите, така че да обхванат и по-малки болници. Освен това, Националното рамково споразумение за 2006 г. засили контролните механизми и увеличи санкциите за нарушение на разпоредбите, свързани с искането за рамбурсиране на медицински услуги. Националното рамково споразумение е фокусирано върху превантивното лечение от общопрактикуващите лекари. Бюджетът на НЗОК също дава право на парламента да наложи условията на Националното рамково споразумение, включително ставките за рамбурсиране за медицински услуги, в случай че НЗОК и лекарите не успеят да постигнат споразумение до края на предходната година. И накрая, ние започнахме практическото рамбурсиране на база на диагностично-свързани групи (вместо на база на клинични пътеки) в 9 различни по големина и вид болници, с оглед преценката на предимствата и недостатъците на този вид финансиране и вземайки решение за неговото бъдещо пилотно прилагане.

- Неотдавнашното уреждане на трудовия спор със Съюза на учителите създаде възможност за извършване на реформа в сектора на образованието, в който е налице свръхзаетост и влошаване на резултатите на фона на постоянно намаляващия брой на учениците. Съгласно условията на споразумението с учителите, ние ще внесем в Парламента до 31 март 2006 г. стратегия за реформа на образованието от предучилищна възраст до 12 клас, което ще доведе до първоначално съкращаване на най-малко 5 500 работни места до 5 септември 2006 г., за да се даде възможност за реформа на разходите (две структурни индикативни цели). Шест-процентното увеличение на заплатите на учителите на 1 юли 2006 г. зависи от своевременното представяне на тази стратегия. Основните принципи на реформата в образованието, която трябва евентуално да обхване и висшето образование и трябва да се финансира от повишаване на ефективността, са в съответствие с целта за оптимизиране функционирането на образователната система чрез преглед на функциите и задачите, избягване дублирането на функции и повишаване качеството на образованието, засилване на обвързаността на образованието с пазара на труда и повишаване ефективността на образователната система. Въз основа на тази стратегия, Парламентът ще приеме в течение на 2006 г. 10-годишна програма за реформа на образованието, с която залага дългосрочната и средносрочна визия и количествените цели за повишаване качеството,

участието и ефективността на разходите. Средносрочната програма (3-5 год.) ще включва действия, свързани с политиката и специални мерки за постигането на тези цели, както и средносрочни прогнози. Програмата ще набляга върху стандартизираните национални тестове, автономност на учебните заведения, финансиране чрез такси от студентите, оптимизиране на училищата и отчетност на резултатите от централните и местни власти и учебни заведения.

#### **9. Предприемаме стъпки за подобряване на администрация по приходите**

- Дълго бавената правна база за обединяване на събирането на данъците в страната (с изключение на акцизите) и социално осигурителните вноски беше установена с приемането от парламента на Процесуалния кодекс на НАП през декември 2005 г. В средата на 2006 г., събирането на акцизите ще премине към митническата администрация съгласно новия закон за акцизите, приет от Парламента през ноември 2005 г. Новите закони за корпоративното подоходно облагане, за данъка върху общия доход на физическите лица и ДДС се очаква да бъдат приети от Парламента, законът за ДДС като критерий за изпълнение до 30 април 2006 г. и ЗКПО и ЗОДФЛ като структурна индикативна цел до 31 юли 2006 г. За да не се губи инерцията и да не се демотивират служителите, подбрани за НАП, ние решихме да започнем обединеното събиране на приходите на 1 януари 2006 г., въпреки че новият софтуер и новата централа, където ще се помещава агенцията, още не са готови. Приспособихме бизнес практиките на НАП, за да се справим с тези временни пречки. Макар че пускането в оперативно действие на НАП няма да доведе до незабавни икономии от персонал, ще се стремим да намалим броя на персонала и веднага щом започне да функционира напълно.
- Ще увеличим усилията си за намаляване на загубите на приходи от работата на безмитните магазини и бензиностанции. Законът за безмитната търговия, предвиждащ лимит за индивидуалните покупки на стоки и горива и засилен контрол, ще бъде внесен в Парламента до 31 март 2006 г. с оглед приемането му до 30 юни 2006 г. (структурна индикативна цел). Като незабавна стъпка, ние засилихме контрола на тези търговски обекти, за да ограничим злоупотребата с техния безмитен статут. Ние също проучихме мерки за закриване на безмитните търговски обекти на българска територия или за тяхното преместване в митнически зони по продължение на границите. Оправдаването на безмитните търговски обекти по границите с държавите-членки на ЕС ще се прекрати с членството в ЕС. Затварянето им в районите на другите граници трябва да се извърши на реципрочна база в тясно сътрудничество със засегнатите страни. Надяваме се, че с времето наличието на безмитни търговски обекти ще се ограничи до рамките на международните летищни терминали.

**10. Възнамеряваме, в сътрудничество с международната донорска общност, да преминем към пълното въвеждане на сегашната пилотна програма на система за бюджетиране. По-конкретно, възнамеряваме да разширим програмното бюджетиране, въведено при изготвянето на бюджета за**



2006 г. на Министерството на околната среда, в още 6-7 министерства при изготвянето на бюджета за 2007 г.

**11. Оставаме ангажирани да дадем на общините автономията да определят своите данъчни ставки в рамките на определени лимити.** За да се даде такова правомощие на общините, се изисква изменение на конституцията, което не може да се инициира от правителството и за което е необходимо 75% парламентарно мнозинство. Ще продължим да работим за постигането на тази цел с подкрепата на ААМР и Европейската комисия.

#### **Б. Политики на доходите и пазара на труда**

**12. При сегашното състояние на свръхтърсене, политиките на заплащането в публичния сектор и на пазара на труда са от критично значение за поддържане на конкурентноспособността и повишаване предлагането на работна ръка.**

- Очаква се годишната заплата с корекция от 6 процента в средата на годината в бюджетния сектор да даде сигнал за ограничения при договарянето на заплатите в частния сектор. Отново ще ограничим нарастването на съвкупния фонд работна заплата на 58 от най-големите държавни предприятия, които представляват монополи, получили са субсидиране от държавата, отчели са загуби или които имат просрочени плащания през третото тримесечие на 2005 г. За 2006 г., нарастването на съвкупния тримесечен фонд работна заплата на тези предприятия над нивото му през третото тримесечие на 2005 г. ще бъде ограничено до 5 процента. Спазването на този лимит ще се следи на кумулативна тримесечна база (критерий за изпълнение). След 25 процентното ѝ увеличение в началото на 2005 г., минималната заплата беше повишена с 6.7 процента на 160 лв. в началото на 2006 г. и ще бъде поддържана на това ниво до края на 2006 г. (критерий за изпълнение). Допълнително увеличение на 170 лв. се планира за 2007 г.
- Поради смяната на правителството, двете мерки за подобряване функционирането на пазара на труда излязоха извън предвидените за изпълнението им срокове. Правителството поднови разговорите със социалните партньори и беше постигнато споразумение да бъде активизиран социалния диалог чрез възстановяване на Националния съвет за тристранно сътрудничество. В тази рамка, ние очакваме до 31 март 2006 г. (i) да намирим решение за премахване на задължителния характер на преносимостта на класа за прослужено време при безработица, смяна на работодателя или промяна на работата (структурна индикативна цел) и (ii) да повишим гъвкавостта на работното време като повишим правните ограничения по отношение на максималното работно време, удължаване (вероятно до годишна база) на периодите на изчисление и разширяване на основанията за работа извън редовното работно време (структурна индикативна цел). Очаква се до 30 юни 2006 г. да бъде издадено Постановление за прилагането на предходната мярка (структурна индикативна цел) и се очаква до 30 юни 2006 г. в Парламента да бъде

внесен проектозакон за включване на втория набор от мерки (структурна индикативна цел). В допълнение ние възнамеряваме да постигнем споразумение със социалните партньори за включване на класа за прослужено време към основната заплата, като се даде възможност бъдещите увеличения на заплата да бъдат договаряни от социалните партньори индивидуално, по сектори или на национално ниво.

## **В. Финансов сектор и управление на държавните активи и пасиви**

**13. Като принос към намаляването на вътрешното свръхтърсене, БНБ предприе допълнителни мерки за забавяне темпа на банковата кредитната експанзия.** Експанзията на банковото кредитиране беше забавена до 32.3% (11% от БВП) през 2005 г. Неочакваният ръст в края на декември беше отражение на фактори, свързани с края на годината и беше отчасти компенсирано през януари 2006 г. Затова усилията на БНБ за намаляване експанзията на банковото кредитиране до 30 процента от БВП през 2005 г. останаха като цяло в график. През октомври 2005 г. БНБ удължи съществуващите лимити за кредитната експанзия от 6% върху коригираната база към края на март 2005 г. с намерението на забави още темпа на нарастване на банковото кредитиране до 17.5% (7.1% от БВП) през 2006 г., като същевременно предотврати заобикалянето от страна на банките на мерките за ограничаване на кредитирането. За тази цел, бяха предприети или ще бъдат приети мерки, включващи следното:

- БНБ удължи срока на тримесечните лимити за нарастване на кредитите без наказателна лихва и след 31 март 2006 г. до края на 2006 г.
- Наказателната депозитна лихва за банките, които превишават лимита с 1-2% беше повишена от 200 на 300 процента и на 400 процента за превишение над 2 процента.
- За да постигне по-голяма ефективност на кредитните лимити, превишението на местните неправителствени облигации извън банковия сектор, емитирани за банки, над тези в обращение към 31 декември 2005 г., ще бъдат включени в кредитните лимити от първото тримесечие на 2006 г.
- Изискванията за провизиране на кредити с влошено качество за домакинствата бяха повишени за заеми с просрочие от 30-60 дни от 10 процента на 20 процента, а за заеми с просрочие от 60-90 дни от 50 процента на 75 процента и провизиите, заделени за такива кредити не могат да се освобождават за срок от шест месеца, след като е било възобновено напълно обслужването на кредитите.
- Относителното тегло на риска използвано за изчисление на съотношението на капиталова адекватност ще се увеличи за ипотечните заеми чрез намаляване на съотношението заем към стойността от 70 процента на 50 процента от 1 април 2006 г.
- БНБ издаде препоръка до банките да не отпускат кредити на домакинства, които нямат разполагаем доход най-малко 100 лв. на член от домакинството

на месец след данъчното облагане като цялото обслужване на дългове (включително и на поискания заем) е извадено от официално декларирания доход. Където редовните надзорни инспекции установят, че тази препоръка не е била спазена, инспекторите ще отразят това в своите доклади и ще предложат подходящи надзорни мерки.

- По искане на БНБ, банките се съгласяват да оповестяват своите ефективни лихвени проценти по потребителските си кредити. Такова оповестяване ще обхваща също и всички заеми за домакинствата след приемането на новия закон за защита на потребителите, което се очаква да стане до 30 юни 2006 г.

С тези мерки надзорните изисквания на БНБ превишават най-добрите международни практики в много области. БНБ има намерението да установи равнопоставеност за местните банки след като всички ограничения за навлизането на чуждестранни банки на местния пазар отпаднат с присъединяването към Европейския съюз на 1 януари 2007 г. По тази причина, възможността да се смекчат някои от ограниченията в светлината на еволюцията на кредитирането от местни банки във връзка с прогнозите ще бъдат разгледани по време на третия преглед. Ако банковите кредити се увеличават по-бързо от планираното, БНБ е готова да предприеме допълнителни мерки по време на третия преглед ако банковото кредитиране нараства по-бързо от очакваното.

**14. Предприемаме редица действия за засилване на надзора върху небанковите финансови посредници и подобряване на дейността им.** През декември 2005 г. беше приет от Парламента нов закон за застрахователното дело, съобразен с регламентите на ЕС и улесняващ надзора. Парламентът ще приеме изменение на Кодекса за социално осигуряване през февруари 2006 г. Това ще елиминира незабавно географските ограничения за инвестиции в пенсионни фондове по отношение на ЕС и страните-членки на Европейското икономическо пространство и ще премахне минималните прагове за инвестиции в ДЦК. Не се очаква отпадането на минималните прагове да има експанзионен ефект върху местния частен сектор поради малкия размер и волатилността на местния капиталов пазар. БНБ поиска от лизинговите дружества да представят съгласно Валутния закон отчетите си за приходите и разходите и счетоводни баланси на тримесечна база в сила от 30 септември 2005 г. И накрая, бе изготвен закон за консолидиран надзор на финансовите конгломерати и същият се очаква скоро да бъде внесен в Парламента, като приемането му се предвижда да стане до 5 септември 2006 г. (структурна индикативна цел). Този закон възлага надзора върху подобни конгломерати или на БНБ или на Комисията за финансов надзор в зависимост от преобладаващата дейност на тези конгломерати.

**15. Управлението на държавните активи и пасиви ще продължи да има за цел намаляването на brutния държавен дълг.** Фискалните превишения и приватизации доведоха до постоянни входящи потоци във Фискалната резервна сметка (ФРС) при БНБ. Ние използвахме тези входящи потоци, за да изкупим обратно целия си дълг в Брейди облигации (последната емисия - през юли 2005 г.), да извършим предварителни обратни покупки към Фонда през декември 2005

г. и февруари 2006 г. и да погасим предварително част от заемите си към Световната банка през януари 2006 г. Тези предварителни плащания допринесоха за намаляването на съотношението на държавния дълг до  $32\frac{1}{4}$  процента от БВП в края на 2005 г. и до прогнозиран процент от  $28\frac{1}{2}$  процента в края на 2006 г. Гаранционен депозит в чужда банка допълнително намали нашите свободно използвани международни резерви до 1 процент от БВП. Нямаме непосредствени планове за още предварителни плащания по външния дълг, но такива предварителни погашения остават цел на нашата политика, при условие че се поддържа адекватно ниво на свободно ползваните международни резерви. Отново сме установили тавани за договаряне и гарантиране на външен държавен дълг, включително и заем за доставката на военно оборудване (критерии за изпълнение) и се надяваме, че тези тавани ще предотвратят натиска за сключване на такива договори по време на периода на програмата.

### **Г. Други структурни реформи**

**16. Новото правителство е все още в процес на утвърждаване на програмата си за структурните реформи.** Ние споделяме всеобщото доверие в усилията на предишното правителство за реформите, насочени към подобряване на бизнес климата, намаляване на корупцията, регулиране на цените на естествените монополи и преструктуриране и приватизация на държавни предприятия. Необходимо е време за разработването на детайлни планове, но ние се надяваме да дискутираме планове, изпълнени с по-конкретно съдържание по време на третия преглед на стендбай споразумението. Междувременно, имаме намерение да приключим следните реформи, които не бяха довършени по програмата на предишното правителство.

- Ние внесохме в Парламента проектозакон, който прехвърля регистрирането на фирмите от съда в Агенцията по вписванията – агенция към Министерството на правосъдието, която ще създаде и управлява ефикасно новия единен национален електронен регистър с опростени административни процедури. Измененията на проектозакона целят да се елиминира предварителния съдебен контрол в процеса на регистрация. Законът конкретизира, че регистрацията ще се извършва в срок от 10 дни в случай на неоспорени дела. Ефикасната дейност би изисквала намаляване на персонала на сегашната разпокъсана система от около 400 на не повече от 100 служители, позволявайки намаляване на таксите за регистрация и достъп до информация до около една втора от сегашното им ниво. Ние очакваме законът, запазващ съществените характеристики на този проектозакон, да бъде приет от Парламента преди приключването на втория преглед (предварително действие) и планираме новият регистър да започне да функционира, най-малкото за всички нови регистрации на фирми, до 30 юни 2006 г. най-късно (структурен критерий за изпълнение).
- Ние ще подкрепяме Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по отношение на нейната независимост при определяне на тарифите за електричеството, топлинната енергия, водата и канализацията. След

постепенното увеличаване на тарифите за електроенергия за домакинствата до нива на покриване на разходите през последните години, Държавната комисия за енергийно и водно регулиране повиши тарифите за търговски клиенти с 16 процента за потребителите на ниско напрежение през октомври 2005 г. за изравняването им с тарифите за домакинствата и с 9 процента за потребителите на средно напрежение. След 20 процентното увеличение на цената на природния газ, Държавната комисия за енергийно и водно регулиране повиши цените на централното парно отопление с 16 - 25 процента в зависимост от региона на потребителите, в сила от 1 ноември 2005 г. С тези действия, Комисията елиминира кръстосаните субсидии. Тя също елиминира и преференциалните тарифи за използване до социалните прагове. След неотдавнашното приемане от Парламента на закона за водните услуги и подзаконовите актове, бяха одобрени от Министерския съвет в края на 2005 г., Държавната комисия за енергийно и водно регулиране ще започне регулаторен преглед на водния сектор, с оглед определянето на цени, които да привлекат инвеститори към сектора, обременен с големи загуби на вода и декапитализация.

- Ние разбираме тясната връзка между контрола на корупцията и конкурентоспособността и икономическия растеж и затова потвърждаваме отново нашата ангажираност с антикорупционната програма и политика на предишното правителство, както е предвидено в параграф 15 на Допълнителния меморандум за икономическа и финансова политика, който е приложен към писмото от 25 април 2005 г. Планът за действие на предишното правителство за 2004 – 2005 г. по Националната антикорупционна стратегия от 2001 г. съдържа 160 мерки, 80 процента, от които са били изпълнени до края на третото тримесечие на 2005 г. Очакваме процентът на изпълнението да се повиши на 85 – 90 процента до края на 2005 г. Междувременно, ние подготвяме нов план за действие за 2006 г. Като част от новия план за действие, специален етичен кодекс за най-висшите държавни длъжностни лица бе приет от Министерския съвет през декември 2005 г. и вече е в сила. Отделен етичен кодекс за членовете на Парламента се подготвя понастоящем в новата комисия по етика към Парламента. Съгласно плана за действие за 2006 г. ние имаме намерение да вземем мерки за засилване на капацитета на публичната администрация, за инициране на процедури срещу държавни служители по съществуващия етичен кодекс. За борбата с корупцията в съдебната система отговаря дисциплинарна комисия към Висшия съдебен съвет. Очакваме да постигнем напредък срещу корупцията на високо ниво с помощта на наскоро приетия НПК, който ще влезе в сила в началото на 2006 г., след подходящо обучение на магистратите. Накрая, Министерството на вътрешните работи и Министерството на финансите извършват задълбочени прегледи на имуществените и данъчните декларации. Очаква се техния доклад до Комисията за конфискация на имущества да доведе до препоръки до

съдилищата за предприемане на действия по закона за конфискацията на имущества, приет през февруари 2005 г.

- Ние сме ангажирани с по-нататъшната приватизация на държавни активи и понастоящем проучваме как да процедираме по-нататък. След неотдавнашния неуспех да се приватизират русенското и варненското енергийни дружества, ние ще предложим същите на нов кръг от търгове и възнамеряваме да изберем успешните кандидати до 30 юни 2006 г. (структурен критерий за изпълнение). По отношение на третото дружество (Бобов дол), ние сме готови да започнем преговори с кандидата, дал най-високата оферта, при условие, че съдебното дело е приключило със съдебно решение благоприятстващо приключването на тази сделка. Ако тези преговори не са успешни, ние ще предложим предприятието отново на публичен търг. Останалите четири топлоснабдителни дружества се очаква да бъдат приватизирани до 30 септември 2006 г. По отношение на Булгартабак Холдинг, ние решихме да ликвидираме предприятието в Хасково и да приватизираме незабавно предприятието в Пловдив. Що се отнася до останалата част на холдинга, скоро ще решим как да процедираме на база на изготвени неотдавна три варианта за реструктуриране и/или приватизация на холдинговото дружество. Стратегиите за приватизация на въздушната и морската компания ще бъдат внесени в Парламента съответно през първото и второто тримесечие на 2006 г., с оглед на приватизацията на двете компании, заедно с останалата част от компанията за речен транспорт до края на 2006 г. Планираме да продадем миноритарните дялове в редица дружества след приключването на текущия преглед. Накрая, ние ще проучим дали някои дружества, които са изключени понастоящем от приватизацията съгласно Анекса към член 3, ал. 1 от Закона за приватизацията, могат да бъдат извадени от този списък за бъдеща приватизация. Нашето предварително виждане, обаче е, че електропреносните и газопреносните мрежи и атомната електроцентрала трябва да останат държавна собственост. В тази връзка, решихме да разделим Булгаргаз и Националната електрическа компания на по две дружества – преносен оператор и доставчик – съответно на газ и електроенергия.
- Съществуващите капацитети на пристанищата и летищата представляват нарастваща пречка за разрастването на икономическата дейност и туризма. Затова сме решили да продадем на частния сектор концесии за експлоатацията и разширяването на пристанищните и летищните терминали и ще отчитаме предприетите стъпки и плановете до края на 2006 г. по време на третия преглед на стенд-бай споразумението.

#### **Е. Статистически въпроси**

**17. Ще си сътрудним с Националния статистически институт за усъвършенстване на макроикономическата статистика.** Налице е спешна нужда от разбивка на данните по националните сметки на сектор домакинства и бизнес сектор за улесняване на следенето и справянето с рисковете, произтичащи от уязвимост към външна фактори. Необходима е, също така и повече

информация за секторната разбивка и естеството на инвестициите, за да се прецени вероятната реакция на предлагане и за пълни балансови данни за фирмите и домакинствата за оценяване на уязвимостта. Разработването на тези данни ще отнеме време и може да изисква техническа помощ в областта на статистиката.

Bulgaria: Conditionality Under the Stand-By Arrangement in 2006

---

***Prior Actions – Предварителни действия (да бъдат изпълнени преди заседанието на Борда на директорите на 3 април 2006 г.)***

1. Approval by parliament of legislation transferring business registration to the Registration Agency under the Ministry of Justice and establishing a unified national electronic register with limited judicial oversight and simplified administrative procedures.

Одобряване от парламента на проектозакон за прехвърлянето на фирмената регистрация към Агенцията по вписванията към Министерство на правосъдието и създаването на обединен национален електронен регистър с ограничено наблюдение от страна на съдебната система и опростени административни процедури.

***Quantitative Performance Criteria – Количествени критерии за изпълнение***

1. Floor on the overall surplus of the general government (Annex II).  
Долна граница на фискалния излишък на консолидирания бюджет (Анекс II).
2. Ceiling on central government arrears (Annex II).  
Таван на просрочията в бюджета на централното правителство (Анекс II).
3. Ceiling on the wage bill of the 58 largest SOEs in financial distress or monopoly situation (Annex III).  
Таван на средствата за работна заплата на 58-те най-големи предприятия с държавно участие, които са финансово нестабилни или със статут на монополисти (Анекс III).
4. Ceiling on the contracting or guaranteeing of nonconcessional external public debt (short term, 1-5 years, longer) (Annex IV).  
Таван на държавния или държавно-гарантиран неконцесионен външен дълг на публичния сектор (Анекс IV).

***Structural Performance Criteria - Структурни критерии за изпълнение***

1. Approval by parliament of the new VAT law (April 30, 2006).  
Одобряване от парламента на нов закон за ДДС (30 април 2006 г.)
2. Start-up of operations of the new business register, at least for all new business registrations (June 30, 2006).  
Стартиране действието на новия регистър на фирмите поне за всички нови фирмени регистрации (30 юни 2006 г.)



3. Selection of the winning bidders for the Rousse and Varna electricity generation companies (June 30, 2006).

Избор на печеливши оферти за ТЕЦ Русе и ТЕЦ Варна (30 юни 2006 г.)

***Continuous Performance Criteria - Постоянни критерии за изпълнение***

1. No imposition of new or intensification of existing restrictions on the making of payments and transfers for current international transactions, nor introduction or modification of multiple currency practices, nor conclusion of any bilateral payments arrangements that are inconsistent with Article VIII of the IMF Articles of Agreement, nor imposition or intensification of any import restrictions for balance of payments purposes, nor accumulation of any external payments arrears.

Да не се налагат нови или да се засилват съществуващите ограничения за разплащания и трансфери по текущи международни сделки, нито да се въвеждат или изменят многовалутните практики, нито да се извършват каквито и да било двустранни разплащания, които противоречат на чл. VIII от Устава на МВФ, нито да се налагат или засилват каквито и да било ограничения за вноса за целите на платежния баланс, нито да се натрупват каквито и да било външни просрочия

2. No reduction of tax rates and bases (except for those described in ¶6 of the SSMEFP).

Да не се намаляват на данъчните ставки и основи (освен онези, описани в параграф 6 от Втория допълнителен меморандум за икономическата и финансова политика).

3. The monthly minimum wage not to exceed BGN160.

Минималната месечна заплата да не надвишава 160 лева.

**Bulgaria: Conditionality Under the Stand-By Arrangement in 2006 (Concluded)**

---

***Structural Benchmarks - Структурни индикативни цели***

1. No new extrabudgetary funds or state-owned enterprises to be created.

Да не се създават нови извънбюджетни фондове или държавни предприятия в течение на срока на програмата

2. Agreement with social partners on a solution repealing the obligatory character of the portability of seniority bonuses in the case of unemployment, change of employer, or job position (March 31, 2006);

Споразумение със социалните партньори относно намиране на решение за премахване на задължителния характер на преносимостта на класа за прослужено време при безработица, смяна на работодателя или промяна на работата. (31 март, 2006)

3. Agreement with social partners to increase work time flexibility by raising the legal limits on maximum working hours, lengthening calculation periods, and expanding the reasons for work outside regular hours (March 31, 2006).

Постигане на споразумение със социалните партньори за повишаване гъвкавостта на работното време чрез увеличаване на законните лимити на максималните работни часове, удължаване периодите за изчисление и разширяване на основанията за работа извън редовното работно време (31 март 2006 г.)

4. Submission to parliament of an education reform strategy envisaging an initial employment cut of at least 5,500 (March 31, 2006).

Внасяне в парламента на стратегия за реформа на образованието, която да предвижда първоначално съкращаване на най-малко 5 500 бройки (31 март 2006 г.)

5. Reduction of central administration employment by 4,500 positions (June 30, 2006).

Намаляване на заетостта в централната администрация с 4 500 бройки (30 юни 2006 г.)

6. Adoption of a decree repealing the obligatory character of the portability of seniority bonuses in the case of unemployment, change of employer, or job position (June 30, 2006).

Приемане на ПМС за премахване на задължителния характер на преносимостта на класа за прослужено време при безработица, смяна на работодателя или промяна на работата. (30 юни, 2006).

7. Submission to parliament of legislation to increase work time flexibility, as agreed with the social partners (June 30, 2006).

Внасяне в парламента на проектозакон за повишаване гъвкавостта на работното време, след съгласуване със социалните партньори (30 юни 2006 г.)

8. Approval by parliament of a law on duty free trade specifying limits on individual purchases of goods and fuels and strengthened controls (June 30, 2006)

Одобряване от парламента на закон за безмитната търговия, който да определя лимити за индивидуални покупки на стоки и горива и засилен контрол. (30 юни 2006 г.)

9. Approval by parliament of new CIT and PIT laws (July 31, 2006).

Одобряване от парламента на новите ЗКПО и ЗОДФЛ (31 юли 2006 г.)

10. Approval by parliament of a law on consolidated supervision of financial conglomerates (September 5, 2006).

Одобряване от парламента на проектозакон за консолидиран надзор на финансовите конгломерати (5 септември 2006 г.)

11. Implementation of an employment cut of at least 5,500 positions in the education sector (September 5, 2006).

Намаляване на заетостта в сектор образование с най-малко 5 500 бройки (5 септември 2006 г.)

АНЕКС II

Критерии за изпълнение за баланса на консолидирания (general government) бюджет и просрочията в бюджета на централното правителство и индикативни цели за данъчните приходи на консолидирания бюджет

**(В МЛН. ЛВ.)**

	Долна граница на фискалния излишък	Таван на просрочията 1/	Общо цел за приходи 2/
Кумулативна промяна от 1 януари 2006 г. 31 март 2006 г.	256	5	4 251
30 юни 2006 г.	786	5	9 051
30 септември 2006 г. 2/	1 099	5	13 554
31 декември 2006 г. 2/	1 387	5	18 454

1/ Таванът на просрочията е за всички просрочия на централното правителство.  
2/ Индикативна цел на консолидираните приходи ( включително безвъзмездни помощи)

Всякакви тримесечни ограничения в този Анекс са кумулативни с изключение на просрочията на централното правителство.

Сметките на държавния бюджет се дефинират така, че да включват консолидирания бюджет (в т.ч. републиканския бюджет, бюджетите на министерствата и общините и бюджетите на осигурителните фондове НОИ и НЗОК), както и всички извънбюджетни фондове и сметки на централно и местно ниво, предприятието „Публични инвестиционни проекти” (ПИП) и екологичното предприятие. Бюджетът на централното правителство се дефинира като от консолидирания бюджет се извадят бюджетите на общините и извънбюджетните фондове и сметките на местно ниво.

За целите на наблюдение на програмата, всички просрочия в бюджета на централното правителство(консолидирания бюджет) представляват задължения за неразплатени разходи на централния (консолидирания бюджет) с изключение на позициите, свързани със спорове. Наличността на просрочията в бюджета на централното правителство към 31 декември 2005 г. възлизат на 4,8 млн. лв.

За целите на наблюдение на програмата фискалният баланс (излишък/дефицит) се дефинира като разлика между приходите по консолидирания бюджет (данъчни, неданъчни приходи и безвъзмездни помощи) и разходите по консолидирания бюджет, вкл. нетните капиталови трансфери (нетно придобиване на дялове и възмездно финансиране), и коригирана с нетното изменение на натрупаните просрочия на консолидирания бюджет. За разлика от националната практика, в дефиницията на програмата вноските за социално осигуряване на правителството за неговите работници (с изключение на тези за втория пенсионен стълб) се изключват както от приходите, така и от разходите. През 2006 г. тримесечните цели на фискалния баланс ще се увеличат със 50 % от превишението на отчетните спрямо разчетните кумулативни приходи на консолидирания бюджет (вкл. безвъзмездните помощи). Ако приходите на консолидирано ниво (вкл. безвъзмездните помощи) надвишат планираната цел на програмата от 18 454 млн. лв., 50 процента от всяко подобно кумулативно тримесечно преизпълнение на приходите ще бъде спестено и долната граница на фискалния излишък ще бъде съответно повишена.

Отчитането на фискалния баланс ще бъде насрещно проверено от финансова гледна точка като сума на нетните кредити от местната банкова система към консолидирания бюджет, депозитите на консолидирания бюджет и сметките в чужбина, нетните местни небанкови кредити към консолидирания бюджет, постъпления от приватизация по бюджета на централното правителство и общинските бюджети, постъпления от външни заеми за изпълнение на проекти и пряка подкрепа към бюджета минус дължими погашения (амортизация), нетно дисбурсиране/изплащане на заеми, чиито краен платец е структура извън консолидирания държавен бюджет (операции по преотпускане на кредити), и нетното увеличение/намаление на просрочията на консолидирания бюджет, включително тези по погасяване на главници по заеми. За целите на отчитане изпълнението по този таван, всички приватизационни приходи се разглеждат като елементи на финансирането. Потоците в чуждестранна валута ще се преизчисляват в лева по курса на БНБ за деня. Изменения в стойността на депозити и сметки, деноминирани в чуждестранна валута, ще се вписват ежедневно и ще се отчитат от БНБ и МФ в края на всяко тримесечие, като тези изменения се нетират.

Цялата информация в този Анекс ще се отчита на тримесечна основа от Министерство на Финансите (и от БНБ за някои от точките от предходния параграф) в рамките на 60 дни след края на всяко календарно тримесечие.

Критерии за изпълнение за средствата за работна заплата  
на 58-те държавни предприятия (ДП)

---

СРЗ на 58-те ДП	
	(в млн. лв.)
Кумулативна промяна от 1 януари 2006	
31 март 2006 г.	89.2
30 юни 2006 г.	178.4
30 септември 2006 г.1/	267.7
31 декември 2006 г.1/	356.9

---

1/ Индикативна граница

Таванът на съвкупните СРЗ на тримесечие, на 58-те предприятия с държавно участие, които се наблюдават строго заради големите им загуби или просрочия, поради факта, че получават субсидии или заради монополното им положение, е 5 % над нивото на съвкупните им СРЗ за третото тримесечие на 2005 г. и се натрупва със същата сума за всяко следващо тримесечие. СРЗ са определени така, че да включват заплатите и удържките върху тях, внасяни от работодателя, но не включват допълнителните компенсации по чл. 12 от Наредбата по доходите за 2005 г.

Тези предприятия, които са били приватизирани или са прекратили дейността си ще бъдат изключени от списъка за съответните тестови дати. Онези, които регистрират печалби в края на всяко от първите две тримесечия на 2006 г. също ще излязат от списъка през втората половина на 2006 г., освен ако не са монополи, имат просрочия или получават субсидии от държавния бюджет. Ако едно предприятие отпадне от списъка, съвкупните СРЗ за всяко следващо тримесечие се коригират в посока намаление с размера на СРЗ за това предприятие за третото тримесечие на 2005 г. плюс 5 % умножено по броя на тримесечията, през които това предприятие е било изключено от списъка. 58-те наблюдавани предприятия са включени в таблицата по-долу (предприятията от № 1 до № 4 се разглеждат със статут на монополисти).

Списък на 58-те наблюдавани държавни предприятия

- |                                               |                                                                                       |
|-----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 State Railways                              | 30 Burgas Sea Port                                                                    |
| 2 Railway Infrastructure                      | 31 Terem Khan Krum                                                                    |
| 3 BulgarGas                                   | 32 Terem Georgi Benkovsky                                                             |
| 4 The National Electricity Company            | 33 Terem Ovech                                                                        |
| 5 Kozloduy Nuclear Powerstation               | 34 Terem Letetz                                                                       |
| 6 Varna Power Station                         | 35 Terem Ivaylo                                                                       |
| 7 Bobov Dol Power Station                     | 36 Khaskovo BT                                                                        |
| 8 Bobov Dol Coal Mine                         | 37 Gotze Delchev BT                                                                   |
| 9 Pirin Coal Mine                             | 38 Shumen BT                                                                          |
| 10 Russe Urban Heating Company                | 39 Kardjali Bulgartabak                                                               |
| 11 Shumen Urban Heating Company               | 40 Yambol BT                                                                          |
| 12 Plovdiv Urban Heating Company              | 41 Sandansky BT                                                                       |
| 13 Sofia Urban Heating Company                | 42 Assenovgrad BT                                                                     |
| 14 Varna Urban Heating Company                | 43 Stroitelstvo and Vazstanovjavane<br>(Construction and Refurbishing) Public Company |
| 15 Sliven Urban Heating Company               | 44 Transport Construction and Repair Public Company                                   |
| 16 Pernik Urban Heating Company               | 45 Public Works                                                                       |
| 17 Sofia Urban Transport Company              | 46 Military Supplies Company                                                          |
| 18 Plovdiv Urban Transport Company            | 47 Spatial and Urban Public Works                                                     |
| 19 Varna Urban Transport Company              | 48 Copper Well                                                                        |
| 20 Sofia Electric Urban Transport Company     | 49 BalkanCar Sredetz                                                                  |
| 21 Pernik Trolley Bus Urban Transport Company | 50 BalkanCar Dunav                                                                    |
| 22 Pleven Urban Bus Transport                 | 51 BalkanCar Erma                                                                     |
| 23 Diana Bus Company                          | 52 Dupnitsa Supply Water and Wastewater Services                                      |
| 24 Passenger Transport                        | 53 Supply Water and Wastewater Services                                               |
| 25 Aytos Bus Transport                        | 54 Supply Water Engineering                                                           |
| 26 Bus Transport                              | 55 Vazov Mechanical Engineering Plants                                                |
| 27 Beltrans                                   | 56 Rudozem GORUBSO                                                                    |
| 28 Russe Urban Bus Transport                  | 57 Land Geodetic Metrology                                                            |
| 29 Roshen Express                             | 58 Rope Ways                                                                          |

Критерии за изпълнение при договаряне или гарантиране на външен дълг на публичния сектор 1/2/  
(в млн. евро)

	До 1 година <sup>3/</sup>	над 1 година <sup>4/</sup>	1-5 години <sup>4/</sup>
Кумулативна промяна от нивото към 31 декември 2005 г.			
31 март 2006 г.	0	293.0	0
30 юни 2006 г.	0	331.4	0
30 септември 2006 г.	0 5/	372.3 5/	0 5/
31 декември 2006 г.	0 5/	496.3 5/	0 5/

1/ Публичният сектор се състои от централното правителство, местното правителство, социално-осигурителния фонд и всички извънбюджетни фондове, както и Българската народна банка.

2/ Терминът “дълг” има значението, определено в точка № 9 от Насоките на МВФ за критериите за изпълнение относно външен дълг, приети на 24 август 2000 г. (Решение на Изпълнителния борд № 12274-(00/85)). От този критерий за изпълнение се изключват: (i) нормалните кредити, свързани с вноса; и (ii) остатъците по двустранните разплащания. Дългът и ангажиментите, попадащи в таваните се оценяват в евро по обменния курс за програмата от 1.21 USD/евро.

3/ Таваните се прилагат за дълг с първоначален матуритет до и включително 1 година. Действителният размер на краткосрочния неразплатен дълг (съгласно това определение) към 31 декември 2004 г. е нула.

4/ Таваните се прилагат не само за “дълг,” но и за ангажиментите по отношение на договори и гаранции, за които не е получена стойност.

5/ Индикативни граници