



České předsednictví
v Radě EU

Czech Presidency
of the Council of the EU

Présidence tchèque
du Conseil de l'UE

2009

Работна програма на Чешкото председателство

Европа без бариери

1 януари – 30 юни 2009 г.

Приоритети на Чешкото председателство	V
ИКОНОМИКА.....	VI
ЕНЕРГЕТИКА.....	VI
ЕВРОПЕЙСКИЯТ СЪЮЗ В ДНЕШНИЯ СВЯТ.....	VII
Работна програма	1
ОБЩИ ВЪПРОСИ.....	10
Институционална структура на ЕС.....	10
Разширяване на ЕС.....	11
Преглед на бюджета на ЕС.....	11
Политика на икономическо и социално сближаване.....	11
ИКОНОМИЧЕСКИ И ФИНАНСОВИ ВЪПРОСИ.....	11
Икономически и финансови въпроси.....	11
Възстановяване и развитие на финансовия пазар.....	12
Макроикономически и структурни политики.....	12
Международно сътрудничество.....	13
Качество и стабилност на публичните финанси.....	13
Борба срещу избягването на данъчното облагане и осъвременяване на данъчните правила.....	13
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ	13
Лисабонски процес.....	14
Вътрешен пазар.....	14
Конкуренция.....	15
По-добро регулиране.....	15
Научноизследователска и развойна дейност и иновации.....	16
Политика по отношение на малките и средни предприятия.....	16
Фирмено законодателство.....	17
Устойчива индустриална политика.....	17
Статистика.....	17
Икономически ползи от разширяването („След 5 години”).....	17
ЕНЕРГЕТИКА.....	18
Енергийна политика.....	18
Енергийна сигурност и надеждност	18
Вътрешен пазар на електроенергия и природен газ.....	19
Енергийна ефективност и нисковъглеродни енергийни източници	20
ТРАНСПОРТ.....	20
Оптимизиране на функционирането на вътрешния транспортен пазар	20
Елиминиране на административните бариери за бизнеса в транспортния сектор	21
Конкурентоспособност на транспортната система на ЕС.....	21
Пътна безопасност	22
ТЕЛЕКОМУНИКАЦИИ.....	22
Информационно общество.....	21
Преглед на регулаторната рамка на електронните комуникационни мрежи и услуги.....	21
Преглед на Директивата за GSM и регламента относно роуминга	21
ОКОЛНА СРЕДА	22
Опазване на климата	22
Опазване на човешкото здраве и околната среда.....	22
Устойчиво потребление и производство.....	23
Опазване на биоразнообразието.....	23

ЗАЕТОСТ И СОЦИАЛНА ПОЛИТИКА.....	23
Мобилност на работниците на пазара на труда в ЕС.....	23
Увеличаване на заетостта и гъвкавостта на пазара на труда на принципите на общата гъвкава сигурност (Flexicurity)	24
Хоризонтална подкрепа за семействата в рамките на политиките на ЕС.....	24
Социалните услуги като средство за активно социално включване на лицата в най-неблагоприятно положение и като възможност за заетост	24
ОБРАЗОВАНИЕТО, МЛАДЕЖТА И СПОРТЪТ.....	25
Актуализирана стратегическа рамка за европейско сътрудничество в областта на образованието и обучението след 2010 г.	25
Партньорство между сферата на образованието и работодателите – отвореност на учебните заведения за новите предизвикателства.....	25
Развитие на висшето образование –качество и отвореност (Болонският процес).....	25
Сътрудничество по проблемите на младежта	26
Автономия на спорта	26
ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ.....	26
Приложение на правата на пациентите в трансграничната система на здравеопазване.....	26
Качество и безопасност на донорството на органи и трансплантацията	26
Редки заболявания.....	26
Безопасност на пациентите и контрол на нозокомиалните инфекции с фокус върху антимикробната резистентност	27
Финансова устойчивост на здравните системи	27
Електронно здраве и телемедицина	27
Фармацевтичен пакет	27
ЗЕМЕДЕЛИЕ И РИБНО СТОПАНСТВО.....	27
Бъдещето на общата селскостопанска политика и развитието на земеделието	27
Селскостопански продукти и политика по качеството на храните.....	28
Опростяване на общата селскостопанска политика.....	28
Развитие на земеделските райони и ограничаване на по-малко облагодетелстваните области (LFA).....	28
Обща рибовъдна политика (CFP).....	28
Други законодателни актове, свързани със селското стопанство.....	28
КУЛТУРА И АУДИОВИЗУАЛНИ МЕДИИ.....	29
Култура.....	29
Аудиовизуални проблеми... ..	29
ВЪТРЕШНИ РАБОТИ.....	30
Използване на модерни технологии за сигурност и безопасно използване на модерните технологии	30
Международна закрила на децата	30
Борба с наркотиците.....	30
Допълваща и гъвкава миграционна политика	31
Защита на границите, сътрудничество в рамките на Шенген и визова политика	31
Борба с тероризма и организираната престъпност... ..	31
Сътрудничество на митница и полиция.....	32
ВЪНШНИ РАБОТИ	32

Нова многогодишна програма за правосъдие и вътрешни работи.....	32
ПРАВОСЪДИЕ.....	32
Сътрудничество на съдебните органи в наказателната сфера.....	32
Сътрудничество на съдебните органи в гражданската сфера	33
Електронно правосъдие	34
ВЪНШНИ ОТНОШЕНИЯ	34
Източно партньорство	34
Отношения между ЕС и Русия.....	35
Трансатлантически отношения.....	35
Развитие на отношенията със средиземноморските държави.....	35
Други региони	36
Европейска политика за сигурност и отбрана (ESDP).....	36
Борба с разпространението на оръжия за масово поразяване.....	36
Човешки права и политика на преход.....	37
Сътрудничество за развитие и хуманитарна помощ.....	37
ОБЩА ТЪРГОВСКА ПОЛИТИКА.....	37
Търговска политика	37
Многостранна търговска система.....	38
Двустранни търговски отношения.....	38
Премахване на търговските бариери	38

Допълнителна информация за Чешкото председателство:

Официални интернет страници:

www.eu2009.cz

Официален календар:

www.eu2009.cz/calendar

Работна програма:

www.eu2009.cz/programme-en

Приоритети на Чешкото председателство

През 2009 г. Европейският съюз ще се изправи пред редица сериозни предизвикателства и решения. Поради финансовата криза е нужно да се подготвим за значително забавяне на темпото на икономическия растеж и дори за икономически спад с всичките негови социални, политически и международни последици. Въпреки че през последните месеци са предприети спешни мерки на глобално, ЕС и местно ниво, Европейският съюз ще трябва да обърне приоритетно внимание на решаването на този проблем и през 2009 г.

Нещо повече, развитието в областта на световната сигурност и особено събитията в кризисните райони включват много неизвестни фактори. По време на Чешкото председателство стратегическият партньор на ЕС САЩ ще има ново правителство и приоритети. Специално внимание ще бъде отделено и на един друг основен партньор - Руската федерация. Тези нови факти възникват на фона на дългосрочни глобални предизвикателства, които оформят съвременния взаимосвързан свят – независимо дали става дума за опасностите от промяната на климата, новите тенденции в разпределението на икономическата и политическата власт в света или развитието на събитията в областта на международната сигурност.

От не по-малко значение за ефективното функциониране на Европейския съюз и неговите вътрешни и външни политики е въпросът за институционалната реформа, който е свързан с бъдещето на ратификацията на *Лисабонския договор*.

В бързо променящия се свят на 21 век става ясно, че успехът на Европейския съюз зависи от неговата способност да реагира гъвкаво на актуалните проблеми и да се възползва в пълна степен от своя икономически, културен и човешки потенциал. Имайки предвид това и още от самото начало на своята подготовка Република Чехия избра **„Европа без бариери“** като символично мото на своето Председателство – Европа без вътрешни икономически, културни и ценностни бариери за отделните индивиди, предприемачи и стопански единици; Европа, отворена за света, но не и беззащитна пред лицето на противозаконните действия и атаки. С оглед на текущите събития – заключенията на Срещата на Върха на Г-20 и заключенията на Съвета на Европа от декември 2008 г. - това мото придобива актуално значение. В рамките на сегашните усилия за стабилизиране на икономиката на ЕС е необходимо преди всичко да се избягва прекомерната регулация и повишената степен на протекционизъм. Европейският съюз не бива да изоставя своите стратегически цели в името на краткосрочни стабилизационни мерки.

Мотото **„Европа без бариери“** има и историческо значение. 2009 г. е година на важни събития от миналото – двадесет години от падането на Желязната завеса и пет години от най-голямото разширяване на Европейския съюз. Тези годишнини ще ознаменуват успешния проект на обединението на Европа.

Само една икономически силна и сплотена Европа без вътрешни бариери, която гради върху основата на своите корени и ценности, ще бъде в състояние да пристъпи към решаването на комплексните глобални проблеми и утвърждаването на своите позиции в днешния свят. Следователно основни приоритетни области на Чешкото председателство ще бъдат **икономиката, енергетиката и Европейският съюз в днешния свят.**

Икономика

Вече са предприети спешни мерки за възстановяване на правилното функциониране на финансовите системи и доверието на икономическите агенти. Важна цел през предстоящия период ще бъде реализирането на по-нататъшни стъпки за повишаване на прозрачността и стабилността на финансовите пазари. Имайки предвид, че финансовата криза вече има своите отражения в реалната икономика, основната задача на Чешкото председателство ще бъде предотвратяване по-нататъшното задълбочаване на кризата и съживяване на икономическият растеж на икономиките на ЕС. *Европейският план за икономическо възстановяване*, одобрен от Съвета на Европа през декември 2008 г., представлява обща рамка за координираните усилия на Европейския съюз и неговите държави-членки. Предложените решения в този план следва да бъдат ефективни, целенасочени и ограничени във времето. Те следва да отразяват конкретните условия в държавите-членки и да зачитат както принципите на *Пакта за стабилност и растеж*, така и правилата за конкуренция.

Европейският съюз ще играе важна роля в международните преговори за такава реформа на финансовата система, която да не допуска бъдещо повторение на последната криза. В съвместния диалог с другите страни Чешкото председателство ще се стреми към осигуряване на координирани действия и принос на ЕС в търсенето на решения в европейски и глобален мащаб, особено по време на Срещата на върха на G-20 в Лондон.

Желанието на Чешкото председателство дори при тези трудни икономически условия е да наблегне на развитието на човешкия капитал чрез подпомагане на образованието, научноизследователската и развойна дейност и развитието и отстраняване на всички бариери, които все още препятстват пълното реализиране на всички свободи на вътрешния пазар, а именно свободното движение на работници и услуги и изключително обещаващото движение на знанието. Конкурентоспособността и икономическото развитие на Европейския съюз се спъват и от редица регулаторни и административни пречки, чиято целесъобразност започва да изглежда съмнителна. Необходимо е да се отдели внимание и на премахването на бариерите в сферата на трансграничните Европейски транспортни мрежи. От голяма полза за Европейския съюз ще бъде и реализирането на Програмата „Галилео“.

Европейският съюз трябва да се стреми към премахване и на външните бариери. Той не може да се примирява със затормозяването на процеса на световната търговска либерализация и непрекъснатите пречки пред достъпа на други пазари, нелоялната конкуренция или недостатъчната защита на интелектуалната или индустриалната собственост. Новата глобална икономическа ситуация може да накара протекционистките подходи да изглеждат привлекателни. Ето защо Чешкото председателство ще се стреми да направи така, че ЕС да не се отклонява от своя път на отвореност, който досега е водил към икономически и социален просперитет.

Енергетика

В периода на Чешкото председателство една от централните теми за Европейския съюз ще засегне кръга от проблеми, свързани с енергийния сектор и активното участие в международните преговори по опазването на климата след 2012 г. Това е належаща тема със значителни последици за икономиката и международната политика и сигурност. Надграждайки върху ангажиментите на Европейския съюз от март 2007 г., развити по-нататък в приетия климатично-енергиен пакет, Председателството ще се стреми да прокара пътя за широк международен консенсус по въпроса как да бъдат посрещнати промените в климата, които да бъде постигнат в края на 2009 г. в Копенхаген. Трябва да се подчертае, че всяко едно решение на проблема с климата предполага не само икономическа и политическа цена, но също и наличие на възможности.

Енергийната сигурност е основна предпоставка за функциониране на икономиките на ЕС. Тя придобива особена актуалност при нарастващата зависимост на ЕС от вноса на енергийни носители от заобикалящия го свят. Целта на ЕС в това отношение е да постигне по-голяма териториална диверсификация на доставчиците, по-широк спектър използвани източници, разширяване на кръга възобновяеми ресурси и създаване на един наистина единен вътрешен енергиен пазар на ЕС, който да осигурява възможности за солидарност в кризисни ситуации. Като цяло е необходимо да се следва пътят към намаляване на енергийната интензивност на икономиката и смекчаване на въздействието на икономиката върху околната среда в европейски и глобален мащаб.

На базата на анализите и предложенията на Комисията, и особено на нейния *Стратегически енергиен преглед* Председателството ще продължи по-нататък да подготвя решения в няколко области, очертани по време на френското председателство. В една от тях се предвиждат икономии на енергия, целенасочено заместване на вносните и изкопаеми горива и подкрепа за инвестициите в нови ефективни технологии. Друга насока е придаването на завършен вид на вътрешния пазар на електроенергия и природен газ и на неговите технически и организационни изисквания. Това включва преди всичко довършване на липсващите сегменти на съществуващата преносна и транспортна инфраструктура в ЕС и координиране на дейността на преносните мрежови оператори. Важно направление е и стабилизирането на отношенията с основните чужди доставчици на енергийни източници, преди всичко от гледна точка на изясняването на ролята на Русия и развиването на близки отношения с нови доставчици. Необходимо е да се обърне специално внимание на доставчиците от Каспийския регион и изграждането на съответни транспортни маршрути.

Европейският съюз в днешния свят

ЕС представлява важен глобален фактор вследствие на неговата тежест в глобалната икономика, висока степен на интеграция в многостранната система, стабилизационни усилия в международните конфликти и обемите на предоставяната от него международна помощ за развитие и хуманитарна помощ. Основна причина за ролята на ЕС като стабилизираща сила е не само неговото благосъстояние и икономическа мощ, но и неговата ценностна система. Именно поради това той трябва да запази своята способност да продължи да се разширява и да предложи и на други европейски страни перспективата за бъдещо присъединяване или взаимноизгодно привилегировано сътрудничество.

От гледна точка на международната политическа позиция на ЕС, стабилната трансатлантическа връзка е от особено дългосрочно значение. От основно значение за интересите на ЕС ще бъдат разговорите с новата администрация на САЩ и по-нататъшното развитие на трансатлантическия диалог в ключовите сфери на сигурността, икономиката, енергетиката и опазването на климата.

В контекста на неотдавнашните предприятия от Русия стъпки, пораждащи редица сериозни въпроси, ЕС следва да подходи с единна позиция към предстоящите преговори за ново споразумение за партньорство тази страна. Нарастващото значение на сътрудничеството със страните от Източноевропейския регион и особено с Украйна и развитието на отношенията със страните от Кавказкия регион ускори подготовката на *Източното партньорство*. Председателството ще отдели специално внимание на това източно измерение на *Европейската политика на съседство*. През първата половина на 2009 г. ще продължат преговорите за присъединяване с един стратегически партньор – Турция. Сред западните балкански страни Хърватска се приближава до членство в ЕС и Председателството ще направи всичко по силите си за възможно най-бързото разширяване на ЕС по отношение на тази страна. От стратегическа гледна точка, за да могат да кандидатстват за бъдещо членство в ЕС, другите балкански страни трябва да бъдат в състояние да изпълнят условията на *Процеса на стабилизиране и асоцииране*. Чешкото председателство ще продължи да развива и южното измерение на *Европейската политика за съседство* и да подобрява отношенията с страните-партньори, включени в тази политическа концепция. Предмет на голям интерес от страна на Председателството ще бъде и блискоизточният мирен процес. Същевременно по време на Председателството ще се проведат и редица преговори с трети страни и международни организации.

Същевременно Председателството ще продължи сегашния акцент на ЕС върху сътрудничеството за развитие и подкрепата за човешките права, за утвърждаване на върховенството на закона и демокрацията и решаването на световните конфликти. Европейският съюз ще трябва да продължи своята борба срещу новите заплахи за сигурността и преди всичко срещу разпространяването на ядрените оръжия, системите за доставяне на ядрени оръжия и международния тероризъм. Основна предпоставка за способността на ЕС за предприемане на действия в областта на международната политика е закотвянето на неговата собствена сигурност в стратегическото партньорство с НАТО и развитието на неговия собствен отбранителен капацитет в допълнение на НАТО. Характерът на съвременните заплахи за сигурността касае във все по-голяма степен и сферата на вътрешната сигурност. От общ интерес за ЕС е да изгради зона на свобода, сигурност и справедливост, която да влезе в живота на всички негови граждани. В тази зона Председателството ще се стреми към осигуряване на по-нататъшен напредък по линия на Шенгенското сътрудничество, общата политика за предоставяне на убежище и миграционната политика, както и сътрудничеството на полицейските и митнически власти и на държавите-членки в областта на въпросите на гражданското и наказателното право.

Република Чехия напълно съзнава своите отговорности като държава-председател на ЕС. В сътрудничество с другите държави-членки и с подкрепата на институциите на ЕС, тя е готова да пристъпи към решаването на текущите и стратегически

предизвикателства в полза на интересите на ЕС и на всички негови граждани. Република Чехия базира Работната програма на своето Председателство върху приемствеността на политиката на ЕС и сътрудничеството с Френското и Шведското председателство така, както е записано в *Съвместната 18-месечна програма на Съвета*.

Работна програма

Общи въпроси

Институционална структура на ЕС

Важен въпрос през 2009 г. ще бъде съдбата на *Лисабонския договор* и неговото ратифициране от всички държави-членки. Развитието на процеса на ратифициране показва, че по време на Чешкото председателство Европейският съюз ще функционира на базата на съществуващия договор. По силата на *Договора от Ница* европейските граждани ще изберат нов Европейски парламент с изборите през м. юни. В своята дейност след заключенията на Съвета на Европа от декември 2008 г. Чешкото председателство ще наблегне на търсенето на конкретни решения, които да отчитат както тревогите на ирландския народ, изразени по време на референдума, така и интересите на всички държави-членки. Същевременно ще се наложи и да се търсят и подходящи правни решения, необходими за продължаване на функционирането на институциите на ЕС през този преходен период. Сроковете за ратификацията на *Лисабонския договор* също ще бъдат от решаващо значение за възможностите за подновяването на подготвителните преговори по неговото изпълнение.

Разширяване на ЕС

Историческото обединяване и стабилизиране на Европейския континент ще бъде непълно без постепенната интеграция на Западните Балкани в ЕС. Следователно намерението на Чешкото председателство е да допринесе за по-нататъшно засилване на европейските перспективи на страните от този регион по силата на *Солунската програма* и да направи така, че страните от Западните Балкани да постигнат възможно най-голям напредък в рамките на *Процеса за стабилизиране и асоцииране*. Целта е да се постигне максимален напредък в предприсъединителните преговори с Хърватска, който да бъде главен източник на мотивация и за другите страни. Председателството се интересува от подобряването на отношенията на ЕС с Бивша югославска република Македония и ще подкрепи подготовката за възможно предоставяне на статут на кандидат и на други страни в регион. То ще се фокусира върху Косово и неговото възможно най-голямо участие в ПСА. Председателството ще изпълни своите задължения за стабилност и сигурност в Косово, за което ЕС се е ангажирал преди всичко с помощта на цивилната мисия по линия на *Европейската политика за сигурност и отбрана* и други инструменти на *Общата външна политика* и *Политиката за сигурност на ЕС*. Чешкото председателство ще се стреми към постигане на постепенно нормализиране на отношенията между Сърбия и Косово, включително и взаимно участие в дейностите за регионално сътрудничество. Главно условие за стабилизиране и мирно развитие на региона на Западните Балкани са перспективите на Сърбия за получаване на статут на страна-кандидат. Председателството ще отдели специално внимание и на Босна и Херцеговина и

разширяването на ролята на ЕС в тази страна. По-нататък Председателството ще се съсредоточи и върху укрепването на гражданското общество и контактите между отделните хора от страните от Западните Балкани. Пътните карти за либерализиране на визовия режим са друг стимул за продължаване на процесите на вътрешна трансформация, при положение, че са изпълнени поставените условия. Председателството ще подкрепи напредъка в това отношение.

Преговорите с Турция, която е стратегически партньор на ЕС, определено ще продължат и по време на Председателството на Чехия. Както и в случая със Западните Балкани, тези текущи преговори представляват значителен стимул за по-нататъшните трансформационни процеси в тази страна.

Преглед на бюджета на ЕС

Дейността на Чешкото председателство в сферата на бюджета на ЕС ще зависи от датата на публикацията на *Бялата книга по бюджетния преглед* на Европейската комисия. Сегашната финансова криза и несигурността по отношение на резултатите от ратификацията на *Лисабонския договор* могат обаче значително да повлияят на определянето на графика на дискусиите по прегледа на бюджета. Ако бъде публикувана *Бялата книга*, резултатите от дискусиите по прегледа на бюджета по време на Чешкото председателство ще бъдат обобщени в *Доклад за напредъка*. Председателството ще представи този доклад на заседанието на Съвета по общи въпроси и външни отношения.

Политика на икономическо и социално сближаване

Актуална тема през първата половина на 2009 г. ще бъде политиката за икономическо и социално сближаване след 2013 г. Чешкото председателство възнамерява да продължи дебата дали сегашните цели, стратегии и приоритети отразяват развитието и потребностите на ЕС и как сегашните предизвикателства да бъдат отразени в тази политика. Стъпвайки върху приетия *Европейски план за икономическо възстановяване*, Председателството ще се опита да завърши преговорите по предложените в плана законодателни предложения. Концепцията за регионално сближаване и възможностите за опростяване на структурните фондове ще се превърне в друга тема на тази дискусия..

ИКОНОМИЧЕСКИ И ФИНАНСОВИ ВЪПРОСИ

Икономически и финансови въпроси

Кризата на финансовите пазари се отразява на темповете на европейския и глобален икономически растеж. Стъпвайки върху предприетите стъпки от Френското Председателство, Председателството на Чехия ще пристъпи към решаването на три основни теми на управлението на текущите финансови и икономически рискове – съживяването на финансовите пазари и дискусиите за по-добрата регулация; преодоляването на спада на икономическия растеж и подготовка на ЕС за международните дебати по глобалната финансова архитектура. Икономическата криза ще се отрази и на състоянието на публичните финанси, които по-нататък могат да бъдат засегнати и от мерките за стабилизиране на банковия сектор и подпомагане на икономиката. Поради влошеното макроикономическо положение редовната оценка на

програмите за стабилност и конвергенция и националните програми за реформа ще се извърши в началото на 2009 г.

Възстановяване и развитие на финансовия пазар

В сферата на финансовите пазари Чешкото председателство ще стъпи върху сегашните дейности на ЕС. Приоритетните въпроси ще включат преглед на *Директивата за капиталовата адекватност на инвестиционните фирми и кредитните институции*, преговорите по *Директивата относно регулирането на застрахователния сектор*; *Директивата относно агенциите за кредитен рейтинг* и *Директивата относно електронните пари*. Председателството ще се опита да придвижи и прегледа на Регламента на транс-граничните плащания в евро и накрая, но не и на последно място – да осигури своевременно и правилно приложение на пътните карти на Съвета на ЕС по икономическите и финансови въпроси, приети в отговор на финансовата криза.

Чешкото председателство е готово да продължи дебата относно засилването на стабилността и развитието на Общ Европейски финансов пазар по пътя на хармонизирането на регулацията на финансовия пазар и неговия надзор. Председателството смята, че необходима предпоставка за по-ефективна комуникация и координация на мерките, приети в ЕС е съществуването на силен и независим национален надзор, покриващ всички сегменти на финансовия пазар. Важен принос към дебата ще бъде работата на групата на високо равнище под ръководството на Жак де Ларосиер.

Решавайки текущите проблеми на финансовия пазар, Председателството ще се погрижи и да не се нарушават фундаменталните принципи на свободния пазар. То ще наблегне и на зачитането на принципите на общностното право в областта на конкуренцията и държавната помощ и ще разгледа възможните странични ефекти на допълнителните регулаторни мерки в съответствие с принципите за по-добро регулиране.

Макроикономически и структурни политики

Икономическата рецесия в ЕС е важен исторически тест за единната валута, ревизирия *Пакт за стабилност и растеж* и *Лисабонската стратегия*. През декември 2008 г. Съветът на Европа прие *Европейски план за икономическо възстановяване* с цел борба срещу икономическия спад и ускоряване на прилагането на избрани структурни реформи. Председателството ще се стреми към адекватно отразяване на *Европейския план за икономическо възстановяване* в редовните надзорни процедури и ще подкрепи установяването на оптимална комбинация от краткосрочни и средносрочни макроикономически и структурни политики, които да създадат условия както за възможно най-бърза и с най-малко разходи адаптация към сегашните сътресения, така и за бъдещо засилване на потенциала за растеж. Председателството ще призове за отговорно спазване на принципите на ревизирия *Пакт за стабилност и растеж*, включително и отговорно използване на неговата гъвкавост. То ще се стреми да действа така, че сегашните икономически трудности да не карат ЕС да забрави своите средносрочни бюджетни цели и стратегии, произтичащи от бъдещите нужди, продиктувани от демографските промени и нарастващата глобализация. В дългосрочен план цялостното повишаване на конкурентоспособността на ЕС е най- добрият

инструмент за смекчаване на последиците от финансовата криза за европейските икономики.

Международно сътрудничество

Размерите на финансовата криза и заплахата от глобална икономическа рецесия увеличават необходимостта от международно сътрудничество с оглед на тяхното управление. Както стана ясно по време на ноемврийската Среща на върха на Г-20 във Вашингтон, в това отношение ЕС и държавите-членки могат да бъдат не само важен партньор, но и инициатор на дискусии. Разпространението на икономическата нестабилност в целия свят следва да се предотврати чрез международно сътрудничество в областта на стабилизацията, регулацията, надзора и във валутната сфера и по пътя на конструктивното сътрудничество да се премахне заплахата от връщане към протекционизма и прекомерната държавна намеса.

Качество и устойчивост на публичните финанси

Демографската промяна е главно дългосрочно предизвикателство с ясно преплитане с други политически сфери на ЕС. При положение, че населението остарява, натискът върху качеството на публичните финанси и цялостната устойчивост на социалната, образователната и здравната система се увеличава. Дългосрочната устойчивост и качество на публичните финанси придобиват дори по-голямо значение в период, когато икономическата политика се фокусира върху краткосрочни мерки за съживяване на икономиката. Председателството ще се стреми към цялостен поглед върху този проблем на базата на нов анализ на бюджетните разходи във връзка с остаряването на населението, създаване на условия за неговото отразяване в средносрочните бюджетни цели на държавите-членки и оценяване на тенденциите в състава на обществените разходи. През май 2009 г. ще се проведе експертна конференция, посветена на темата за дългосрочната устойчивост.

Борба срещу избягването на данъчното облагане и осъвременяване на данъчните правила

Избягването на данъчното облагане води до намаляване на бюджетните приходи на държавите-членки и подкопаване на тяхната способност за гъвкаво реагиране на текущите предизвикателства в неблагоприятна икономическа ситуация. Поради това Председателството идентифицира борбата срещу отклоняването от данъчно облагане като ключов приоритет в данъчната област. По-конкретно, то ще постави ударението върху усъвършенстването на данъчната администрация и административното сътрудничество между държавите-членки.

С оглед на декемврийските заключения на Съвета на Европа Председателството ще се опита да постигне съгласие за намаляване на ставките на ДДС. Същевременно ще положи усилия и за финализиране на преговорите по измененията на *директивите относно данъчното облагане на тютюневите продукти*. Председателството ще положи и големи усилия за постигане на напредък в дискусиата по прегледа на *Директивата относно спестяванията* и осъвременяването на правилата за прилагане на ДДС за финансовите и застрахователните услуги.

КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ

Лисабонски процес

Ролята на Лисабонската стратегия като набор от инструменти за засилване на икономическия растеж и съпротивителните сили на икономиките срещу вътрешни и външни сътресения се потвърждава през периода на значителен икономически спад. Чешкото председателство ще поеме отговорността за подготовката на Съвета на Европа през пролетта, който да направи оценка на напредъка в реализирането на структурните реформи както на ниво ЕС (*Лисабонската програма на Общността*), така и в национален мащаб (*Национални програми за реформа*). Същевременно Съветът на Европа ще отрази през пролетта и изпълнението на *Европейския план за икономическо възстановяване*. В този контекст Председателството ще продължи да подкрепя дебата за новите приоритети с оглед на дългосрочни мерки, които да създават условия за съживяване на икономическия растеж в ЕС. Чешкото председателство ще проследи и дискусиата за формата на *Лисабонската стратегия* след 2010 г. Бъдещето на *Лисабонската стратегия* ще бъде и основна тема на априлската среща на Националните лисабонски координатори в Прага.

Вътрешен пазар

Използването на потенциала на вътрешния пазар е ключов инструмент за възстановяването на икономическия растеж. Председателството ще подкрепи всички инициативи, допринасящи за пълното прилагане на всички свободи на вътрешния пазар и за премахването на административното бреме и прекомерното регулиране, както и за ефективното установяване на приоритетите с помощта на пазарния мониторинг. Чешкото председателство ще направи оценка на напредъка в тази област като част от *Прегледа на вътрешния пазар*.

На първо място Председателството ще постави ударението върху премахването на ограниченията за свободното движение на работници (за повече подробности вж. Раздела за заетостта и социалната политика). Трансграничната търговия и предоставянето на услуги са друг неразработен източник за икономически растеж в рамките на ЕС. Следователно Председателството ще наблегне на нуждата от своевременно, правилно и ясно транспониране на *Директивата относно услугите на вътрешния пазар*, както и на необходимостта от идентифициране на останалите бариери пред свободното движение на услуги. *Общоевропейската конференция за бъдещето на услугите на вътрешния пазар* през февруари в Прага би трябвало да подпомогне тези усилия. Чешкото председателство ще подкрепи също така и по-нататъшното развитие на административното сътрудничество между националните институции, което е решаващо за практическото функциониране на вътрешния пазар. Един преглед на законодателството, касаещо потребителите може да послужи като инструмент за премахване на определени фактически бариери на вътрешния пазар. Във връзка с прилагането на новата законодателна рамка за свободното движение на стоките Председателството ще окаже активна подкрепа за прегледа на ръководните директиви за определени технически изисквания по отношение на стоките. Това ще се извърши като част от процеса на техническа хармонизация, като целта е опростяване на нормативната среда и разширяване на отговорността на производителите и елементите на пазарен контрол. Председателството ще завърши окончателно законодателна работа по предложението за *Директива за опростяване на реда и условията за трансфери на продукти, свързани с отбраната вътре в Общността* и *Директивата относно обществените поръчки в областта на отбраната*, които са

част от *Пакета за отбраната*. Повишаването на конкурентоспособността и икономическия растеж би било невъзможно без напълно функциониращ вътрешен пазар на електроенергията и природния газ. Изграждането на такъв пазар е един от основните приоритети на Председателството в енергийния сектор. Същевременно ще бъдат обсъдени и законодателните предложения, които ще бъдат направени от Европейската комисия като част от *Фармацевтичния пакет*.

Председателството ще продължи и усилията за усъвършенстване на патентната система в Европа. Ще продължи работата по подготовката на *Европейски патентни съдебни власти* и по разработването на *Общностен патент*. Чешкото председателство ще отдели внимание и на инициативите на Комисията в съответствие с *Европейската стратегия относно правата върху индустриалната собственост* за Европа.

Конкуренция

Председателството ще подпомогне процеса на преговаряне и сключване на международни спогодби от първо и второ поколение относно сътрудничеството в разследването на антиконкурентни практики между Европейската Общност и нейните значими икономически партньори. Страните по тези спогодби трябва да разполагат с адекватен инструмент за борба срещу все повече нарастващия брой антиконкурентни практики в глобални измерения. Нещо повече, Председателството ще подкрепи възможните законодателни инициативи, фокусирани върху осигуряването на ефективни и адекватни средства за налагане на правото на обезщетяване за щети по граждански съдебни производства за физически и юридически лица, засегнати от нарушения на конкурентното право.

По-добро регулиране

Усъвършенстването на регулирането, включително и намаляването на регулаторното бреме, е важен фактор за повишаване на конкурентоспособността, който улеснява ангажирането с бизнес, особено ще се отнася до малките и средните предприятия. Председателството е заинтересувано от възможно най-бързо реализиране на инициативите, предложени на базата на резултатите от оценката на административното бреме за бизнеса и от одобряването на по-нататъшните стъпки в *Програмата за действие за намаляване на административните тежести* от заседанието на Съвета на Европа през пролетта на 2009 г. В допълнение към това Председателството ще подкрепи примерите за обмен на опит и най-добри практики в публичната администрация в държавите-членки на ЕС, предимно в областта на внедряването на електронни устройства в административните процеси като средство за намаляване на административното бреме. Освен това Председателството ще настоява за провеждане на оценки на ефекта на новоприетите политики, включително оценка на алтернативните решения, както и за изчерпателно представяне пред обществеността на основните констатации и данни, получени с помощта на консултации и оценки на въздействието. То ще се фокусира и върху навременното и по-интензивно използване на изследванията на въздействието в процеса на вземане на решения в ЕС. Председателството ще оглави подготовката на становищата на Съвета по *Третия стратегически преглед на Инициативата за по-добро регулиране* и възнамерява да препоръча продължаване на тази програма и след като новата Комисия поеме своите служебни задължения. Нещо повече, Председателството ще положи усилия за

укрепване и насърчаване на използването на инструменти за по-добро прилагане на законодателството на ЕС.

Научноизследователска и развойна дейност и иновации

При текущата финансова криза Председателството ще се ангажира с методи в подкрепа на по-нататъшното повишаване на знанията и европейската конкурентоспособност в дългосрочен план. Тази тема ще се превърне в част от *Доклада по ключовите проблеми*. Председателството ще подкрепи по-нататъшното развитие на *Европейската зона за научни изследвания (ERA)*, като се фокусира върху големите изследователски инфраструктури, подпомагането на човешките ресурси и премахването на бариерите пред научноизследователската мобилност. Ще се проведат и дискусии по процеса на прилагане на Пътната карта ESFRI и по нейното актуализиране. Председателството ще постави ударението и върху регионалните аспекти на развитието на големи изследователски инфраструктури. Възможностите за сътрудничество между по-малките държави-членки в развитието на изследователски инфраструктури ще бъдат тема на Конференцията „*Разширяване на ERA с изследователски инфраструктури*”. В съответствие със заключенията на заседанието на Съвета на Европа през март 2008 г., Чешкото председателство ще стъпи върху основите, положени от Председателството на Франция и ще окаже активна подкрепа за прилагането на „петата свобода” и същевременно ще отдели и най-голямо внимание на израстването в кариерата и мобилността на изследователите. То ще подкрепи всички инициативи, помагачи за изграждането на европейски трудов пазар в областта на човешките ресурси в научноизследователската и развойна дейност и ще се занимае с оценката на инвестициите в изследователски дейности и техните методологии. Председателството ще подкрепи *Люблянския процес* и ще пристъпи към решаването на проблемите по реализирането на Визия 2020 на неформалната среща на министрите по въпросите на конкурентоспособността.

Защитата на правото на интелектуална собственост и сътрудничеството на фирмите, университетите и научните институти ще бъдат в центъра на вниманието на Чешкото председателство. В своята подкрепа за иновациите и конкурентоспособността Председателството ще подпомага и проследява бързия напредък в изпълнението на *Програмата за конкурентоспособност и иновации 2007-2013 (CIP)*. Чешкото председателство ще обяви официалното начало на *Европейската година за творчество и иновации* и ще подчертае ролята на иновациите за конкурентоспособността на ЕС. .

Политика по отношение на малките и средни предприятия

Малките и средни предприятия формират основата на икономическия потенциал на ЕС и създават голям брой работни места. Поради това Председателството ще се фокусира върху реализирането на конкретни мерки, произтичащи от *Закона за малките предприятия* и неговото отражение в изпълнението на целите на *Лисабонската стратегия*. Чешкото председателство ще постави ударението върху цялостното прилагане на принципа „*Мисли първо за малкото*”, особено що се отнася до опростеното регулиране, намаляването на административното бреме върху бизнеса и подобрения достъп на малките и средни предприятия до програми на ЕС. Председателството ще подкрепи активно и прилагането на принципа „*Само веднъж*” с цел намаляване на задълженията на малките и средните предприятия в областта на статистическите изисквания. То ще се погрижи също така за прегледа на *Директивата*

относно забавянето на плащанията, която сега се подготвя и която има за цел гарантиране на навременното плащане на малките предприятия за всички бизнес сделки. През май 2009 г. Председателството ще се ангажира активно в *Първата европейска седмица на МСП*. По повод на нейното приключване Председателството ще организира заключителна конференция в сътрудничество с Комисията. Основната тема ще бъде приносът на *Закона за малките предприятия* за премахване на бариерите за бизнеса и по-специално акцентът върху намаляването на административното бреме за предприемачите. Конференцията ще включва и церемония за присъждане на *Европейски награди за предприятията*.

Фирмено законодателство

Председателството ще продължи да обсъжда предложението за Регламент на Съвета за статута на Европейските частни фирми, за да може на малките и средни предприятия да бъде предложена такава бизнес форма, която да им дава възможност да се възползват от своя потенциал и да развиват трансгранична дейност.

Устойчива индустриална политика

В областта на индустриалната политика Председателството ще се фокусира върху оценяването на секторните и хоризонтални инициативи, чието реализиране приключва сега. Необходимо е да се обърне внимание преди всичко на средносрочния преглед на инициативата CARS21 и да се обобщят резултатите от работата на групите на високо равнище за химическата и електротехническа промишленост и реакцията на Съвета на *Съобщението на Комисията относно достъпа до суровини*. Тези области ще бъдат засегнати в заключенията на Съвета относно индустриалната политика, които сега са в процес на изготвяне. Във връзка с дейността на Комисията Председателството желае да участва активно в дискусиата за по-нататъшната насоченост на индустриалната политика на ЕС след 2010 г.

Статистика

Глобализацията поражда нуждата от обективно обхващане на качествено нови процеси и явления. Ще се отдели най-голямо внимание на законодателството, ориентирано към развитието на нови и модификацията на вече съществуващи статистически характеристики, съответстващи на потребностите в отделните сфери на дейност. Една не по-маловажна област за Чешкото председателство ще бъде цялостното развитие на статистическото осигуряване и неговата способност да реагира бързо и адекватно на актуалните процеси и явления, като отчита необходимостта от опростяване и намаляване на административното бреме.

Икономически ползи от разширяването („5 години по-късно“)

Петата годишнина от най-голямото разширяване на ЕС създава възможност за оценка на неговата цена и ползи за всички държави-членки и за Съюза като цяло. Чешкото председателство ще представи и обсъди ефектите от разширяването върху четирите свободи на вътрешния пазар на международна конференция на тема *„5 години по-късно“*, която ще се проведе през март 2009 г. Заключенията от Конференцията ще послужат като основа за обсъждане на определени конфигурации на Съвета на ЕС

(Съвета по икономическите и финансови въпроси и Съвета по въпросите на заетостта, социалната политика, здравеопазването и потребителите).

Енергетика

Енергийна политика

Чешкото председателство ще продължи да развива енергийната политика на ЕС. То ще подкрепи мерките, водещи до усъвършенстване на функционирането на вътрешния енергиен пазар, повишаване на енергийната ефективност, ефективно използване на енергийните ресурси, икономии на енергия и диверсифициране на доставките от външни източници (включително транзитните маршрути). Избраните мерки следва да отразяват напълно интегрирания подход на ЕС към енергийната политика и опазването на климата. Председателството ще постави акцент върху дългосрочната ефективност на цената и устойчивостта на избраната политика, отчитайки конкретните условия във всяка държава-членка. Приоритетите на Председателството по отношение на енергийния сектор ще се базират на изпълнението на *Плана за действие за периода 2007-2009 „Енергийна политика за Европа”*. Председателството ще стъпи на основата на дебатите по актуализирания *2-ри Стратегически енергиен преглед* на Съвета по транспорта, телекомуникациите и енергетиката (ТТЕ) и ще включи резултатите от дебатите по *Прегледа* в заключенията на заседанието на Съвета на Европа през пролетта на 2009 г. На пролетното заседание Съветът следва да формулира конкретни предложения за по-нататъшно развитие и да започне изготвянето на втори *План за действие по енергийната политика за Европа (2010-2012 г.)*. Председателството ще се фокусира върху нуждата от развитие на инфраструктура, ще завърши изграждането на общ енергиен пазар след одобрението на *Третия енергиен пакет* и ще засили координацията в областта на международните отношения, особено по отношение на производителите на суров нефт и природен газ и на транзитните страни и накрая, но не и по значение, ще работи за по-нататъшното развитие на най-съвременни енергийни технологии.

Енергийна сигурност и надеждност

Гарантирането на енергийната сигурност е необходимо условие за икономическото развитие на ЕС и за политическата стабилност. Председателството възнамерява да допринесе за нейното укрепване най-вече в три направления: идентифициране на приоритетни инвестиционни проекти на базата на анализ на средносрочното и дългосрочно търсене и предлагане, подкрепа за развитието на енергийната инфраструктура, инициране на дебат за възможностите за подобряване на съществуващите процеси от гледна точка на законодателството и приложението, както и създаване и развитие на договорни отношения с трети страни с цел осигуряване на непрекъснати доставки и активен принос за диверсификация на енергийните ресурси и транзитните маршрути.

По отношение на външните енергийни отношения Чешкото председателство ще се ориентира към Русия, Украйна и Каспийския регион. Освен всичко друго, във връзка с изготвянето на *План за действие за 2010-2012 г.*, Председателството ще помогне за активно и цялостно засилване на диалога със страните от региона на Каспийско море в хода на прилагането на общата външна енергийна политика на ЕС. По време на Чешкото председателство ще бъде организирана *Срещна на върха за южния коридор* по

енергийните проблеми с акцент върху стратегическото значение на страните-производители и транзитните страни в този регион. По отношение на Русия ще се наложи да се разгледат всички аспекти на нейната роля в качеството на доставчик на енергия за пазарите на ЕС. През м. май Чешкото председателство възнамерява да организира извънредно заседание на Постоянния съвет за партньорство между ЕС и Русия и Среца на върха между ЕС и Русия. По отношение на Украйна фокусът на дебата ще бъде върху проблемите, свързани със сигурния и надежден енергиен пренос. Председателството ще подкрепи всички дейности, които допринасят за по-голяма диверсификация на енергийните източници и режимите за доставяне на енергия на държавите-членки на ЕС.

Председателството ще подпомогне дейностите за изграждане на липсващите сегменти в съществуващата преносна и транспортна инфраструктура в рамките на ЕС и за по-добрата координация на операторите на преносната система. Като част от преговорите по *Третия пакет за либерализация* Председателството възнамерява да поощри развитието на механизми за координация на Европейската мрежа на преносни/системни оператори на електроенергия и газ (ENTSO-E, ENTSO-G), с което ще улесни тяхната ежедневна комуникация и ще предотврати прекъсванията на енергийните доставки. Чешкото председателство смята, че бъдещата сигурност и надеждност на доставките на електроенергия през европейската преносна система ще зависи и от балансираното функциониране на различните видове електрически централи.

Чешкото председателство ще се опита да стигне до договореност за преразглеждане на приложимите правила за създаване на резерви от суров нефт и петролни продукти, които да се използват при извънредни обстоятелства. Законодателството трябва да бъде такова, че в случай на прекъсване на доставките на суров нефт всяка една държава-членка да има на разположение резерви за извънредни случаи.

Вътрешен пазар на електроенергия и природен газ

Чешкото председателство смята, че създаването на прозрачен, ефективен и взаимосвързан вътрешен пазар на електроенергия и природен газ е необходимо условие за сигурно, устойчиво и конкурентно енергийно снабдяване. Приключването на дискусиите по *Третия пакет за либерализация* и постигането на споразумение в тази връзка в рамките на мандата на сегашния Европейски парламент е една от най-важните задачи на Председателството. Във връзка с редовния Годишен доклад на Европейската комисия, *Стратегическия енергиен преглед* и *Зелената книга за транс-европейските енергийни мрежи* Председателството ще отдели надлежно внимание на въпроса за инвестициите и другите проблеми по завършването на изграждането на необходимия преносен и транспортен капацитет на държавите-членки. Чешкото председателство смята, че този въпрос е сред ключовите области в изграждането на вътрешния пазар. Само един завършен и напълно функциониращ вътрешен пазар за електроенергия и природен газ може да създаде стабилна и предсказуема среда в ЕС, необходима за инвестиции и трансгранично сътрудничество. Председателството ще инициира дебат по въпроса за въвеждането на единна прозрачна тарифа за международен пренос на електроенергия за целите както на вътрешния пазар, така и на международната търговия с електроенергия в Европа. Една такава тарифа ще бъде в полза на интегритета и утвърждаването на Транс-европейска електропреносна мрежа. Що се отнася до вътрешния енергиен пазар и засилването на енергийната сигурност, в края на

януари 2009 г. Председателството ще организира конференция на тема „Гарантиране на енергийната сигурност на държавите-членки на ЕС на общия пазар на електроенергия” .

Енергийна ефективност и нисковъглеродни енергийни източници

Повишаването на енергийната ефективност и икономичното използване на енергия е ключово средство за засилване на енергийната сигурност, важен стълб на амбициозната политика за решаване на проблемите във връзка с промените в климата и средство за подпомагане на конкурентоспособността на предприятията. Ето защо Председателството ще продължи да обсъжда конкретни мерки във връзка с потреблението (етикетирание на домакинските уреди и гуми с енергийни обозначения и повишаване на енергийната ефективност на сградите) и ще се опита да завърши на първо четене ревизираното предложение за рамкова директива, определяща изискванията за „екодизайн” на продуктите.

Председателството ще подкрепи и открития критичен дебат по всичките налични енергийни източници и тяхното икономично използване в съответствие с ангажиментите на ЕС по опазването на климата. При това то ще постави ударението върху подкрепата за новите технологии, икономии на енергия, дебата за възможностите и рисковете, свързани с използването на ядрена енергия, въпроса за възможностите и рисковете, свързани с използването на биогорива и на последно място, но не и по значение – последиците от производството на енергия от вятъра за стабилността на преносната мрежа.

В тези направления то ще насърчи дейността на *Ядрения форум* и максималното приложение на резултатите от работата на *Група на високо равнище за ядрена безопасност*.

Чешкото председателство ще участва в дебата в подкрепа на използването на чисти технологии на въглища и демонстрационни проекти за системата за улавяне и складиране на въглеродните емисии (CCS технология). През първата половина на 2009 г. ще се проведе дебат за реализирането на *Европейския стратегически план за енергийните технологии (План SET)*. Председателството ще подкрепи реализирането на *Плана SET* с практически стъпки и инициативи, както и засилването на научноизследователската и развойна дейност и развитието на нови форми на сътрудничество. По мнение на Чешкото председателство ЕС следва да играе водеща роля за развитието на тези технологии.

Транспорт

Оптимизиране на функционирането на вътрешния транспортен пазар

Използването на реалния икономически потенциал на ЕС би било немислимо без напълно функциониращ вътрешен транспортен пазар. Председателството ще подкрепи предимно мерките, налагащи равнопоставени условия на транспортния пазар на ЕС и оптимизиране на използването на отделните видове транспорт. В хода на прилагането на мерките, съдържащи се в „*Зеления транспортен пакет*” Председателството ще се съсредоточи върху формирането на таксите за инфраструктура с цел включване на външните разходи в таксите за използването на транспортната инфраструктура. Председателството ще се ангажира интензивно в дискусиите по предложението за

Директивата относно таксуването на тежките камиони (Евровинетна директива) за постигане на съгласие между държавите-членки в Съвета. Важна инициатива на Комисията е *Планът за действие за разпространение на интелигентни транспортни системи (ITS)* в Европа. Недостатъчните темпове на приложение на тези технологии ограничават възможностите за ефективно управление на автомобилния транспорт. Поради това Председателството възнамерява да инициира приемането на заключенията на Съвета и да започне дебати по предложението за *Директива относно приложението на ITS*. Ако Комисията представи *Плана за действие относно градската мобилност*, Председателството ще представи и обсъди заключенията на Съвета по тази инициатива. За намаляване на отрицателното въздействие на товарния автомобилен транспорт върху околната среда Председателството ще обсъди предложението за изменение на *Регламента относно Програмата „Марко Поло II“* за отпускане на финансова помощ от Общността.

При въздушния транспорт следва да се преодолее фрагментираното реализиране на *Програмата „Единно европейско небе“ (SES)*. В тази връзка Председателството ще положи усилия за приключване на дискусиите по предложението за преразглеждане на правната рамка на тази програма. Що се отнася до проекта SESAR, който представлява технологичната част на програмата „Единно европейско небе“, Председателството ще се стреми да постигне одобрение за *Генералния план на ATM*. То ще обсъди и измененията и допълненията на *Регламента относно общите правила в сферата на гражданската авиация и създаването на Европейска агенция за авиационна безопасност (EASA)* с цел включване на избрани летища и системи за управление на въздушното движение /аеронавигационно обслужване (ATM/ANS) в обхвата на този Регламент.

Завършването на Трансевропейската транспортна мрежа е предпоставка за напълно функциониращ вътрешен пазар. Председателството смята, че е желателно Комисията да бъде предварително информирана за становищата на държавите-членки за посоката, която да бъде следвана в тази област. Слагайки началото на дискусия по тази тема, Председателството възнамерява да ползва сега изготвяната *Зелена книга за бъдещето на политиката TEN-T*.

Председателството е готово да инициира дебати и по предложенията за регламенти относно правата на пътниците, ползващи автобусен и воден транспорт.

Елиминирание на административните бариери за бизнеса в транспортния сектор

Правенето на бизнес в областта на международния автомобилен транспорт все още не е напълно изчистено от някои бариери. Поставяйки си за цел да елиминира тези бариери, Председателството ще насочи усилията си за постигане на съгласие между Съвета и Европейския парламент по *Пътния пакет* на второ четене. В допълнение към това, приемането на предложението за изменение на *Директивата относно организацията на работното време на лицата, извършващи дейности в областта на автомобилния транспорт* следва да доведе до положителен ефект за намаляване на административните бариери пред бизнеса в транспортния сектор. По отношение на това предложение Председателството ще търси постигане на консенсус между държавите-членки.

Конкурентоспособност на транспортната система на ЕС

Председателството разбира стратегическото значение и огромен потенциал на Програмата „Галилео“. Следователно то ще подкрепи нейното по-нататъшно изпълнение. По-конкретно, то ще се фокусира върху дискусиите по изменението на *Регламента относно създаването на структури за управление на европейските сателитни радио-навигационни програми*, в случай, че то бъде представено от Комисията. В съответствие с *Бялата книга на Европейската транспортна политика* Председателството ще акцентира върху насърчаването на конкурентоспособността на автомобилния транспорт и планира да се ангажира с дискусия на предложението за *регламент относно Европейска железопътна мрежа за конкурентни товарни превози*. Председателството възприема задълбочаването на отношенията с трети страни като важно средство за повишаване на конкурентоспособността на европейските въздушни превозвачи. Затова то ще продължи да помага на Комисията в преговорите със САЩ по втората фаза на съвместната Спогодба за въздушния транспорт и ще работи за сключване на Спогодба за въздушния транспорт между ЕС и Канада през първата половина на 2009 г. Целта е да се подкрепят и развият по-нататък връзките между ЕС и Североамериканските държави в областта на транспорта.

Пътна безопасност

Големият брой загинали по европейските пътища изисква разширяване на усилията в цяла Европа за повишаване на пътната безопасност. По време на Чешкото председателство следва да се сложи началото на дискусия за бъдещата ориентация на политиките на ЕС относно пътната безопасност. Тя следва да има за резултат приемането през втората половина на 2009 г. или през първата половина на 2010 г. на нова *Програма за действие за пътна безопасност за периода 2011-2020 г.*

Телекомуникации

Информационно общество

В съответствие с идеята за Европа без бариери Председателството ще акцентира върху преодоляването на бариерите с помощта на информационни и комуникационни технологии. То ще продължи работата по включването в информационното общество (*e-включване*), включително и по проблема на достъпа на хората с увреждания и възрастните до информационните и комуникационни технологии (*e-достъпност*). Председателството ще подкрепи всички дейности за изпълнение на една от целите на *Плана за действие i2010* за осигуряване на възможност за ползване на услугите на лесно достъпната публична администрация (*e-Government*) за всички граждани до 2010 г.. Председателството също така разглежда проблема на социалното включване в глобален контекст и особено по отношение на развиващите се страни. То ще подкрепи и Програмата „*По-сигурен интернет плюс*“ и ще насърчи повишаването на обществената осведоменост за незаконното и вредно съдържание в интернет.

Преглед на регулаторната рамка на електронните комуникационни мрежи и услуги

Относно регулаторната рамка за електронните комуникационни мрежи и услуги Чешкото председателство ще стъпи върху своето активно сътрудничество с Френското председателство. То ще потърси компромис между Съвета и Европейския парламент по

Пакета за реформа на телекомуникациите, и ще завърши свързания с него законодателен процес по време на Председателството.

Преглед на Директивата за GSM и Регламента относно роуминга

Председателството ще се стреми към одобряване на предложеното изменение на *Директивата за GSM* от ноември 2008 г. Изменената и опростена директива би трябвало да доведе до по-ефективно използване на спектъра и въвеждане на нови услуги с положителен икономически ефект. През 2009 г. ще продължат дискусиите по предложението на Комисията от октомври 2008 г. за преглед на *Регламента относно роуминга*. Чешкото председателство ще стъпи на основата на тези дискусии за постигане на компромис и приемане на предложението през първата половина на 2009 г.

Околна среда

Опазване на климата

Независимо от сложното икономическо положение, породено от сътресенията на финансовите пазари, Председателството разбира необходимостта от изпълнение на поетите задължения в областта на опазването на климата и от по-нататъшни усилия за поддържане на позициите на ЕС като глобален лидер в това отношение. Пристъпвайки към изпълнението на тези съвместни задължения, Председателството ще полага последователни усилия за осигуряване на икономическата устойчивост на отделните стъпки, тяхната ефективност спрямо разходите и дългосрочно икономическо и социално въздействие.

По отношение на опазването на климата Председателството ще проведе предварителни преговори за постигане на глобално съгласие за определяне на целевите стойности за намаляване на емисиите на парникови газове след 2012 г. в съответствие с поетия ангажимент на ЕС за поддържане на максимално повишаване на средната глобална температура с не повече от 2°C към 2050 г. Приемането на *Климатичен и енергиен проект* ще осигури добри стартови позиции на ЕС за тези преговори. Председателството ще проведе преговори за определяне на целевите стойности след приключването на първия контролен период на Протокола от Киото след 2012 г. По-конкретно тази програма ще включва преговори със САЩ и другите основни производители на парникови газове (като Русия, Бразилия, Китай и Индия) и по тяхното участие в международната система за опазване на климата. В това отношение Председателството ще гради върху основата на преговорите след конференциите на страните по *Рамковата конвенция на ООН по изменението на климата (UNFCCC)* в Бали (2007) и Познан (2008). Председателството ще представлява ЕС по време на преговорите по UNFCCC и ще изготви обща позиция на ЕС за преговорите по време на други международни форуми и по-специално, по време на конференцията, която ще се проведе в Копенхаген през декември 2009 г. Като последваща стъпка след ангажиментите на Европейския съюз от юни 2008 г., през пролетта на 2009 г. Съветът на Европа ще обсъди механизмите на финансиране на борбата срещу измененията в климата. По време на Председателството ще бъдат инициирани и дискусии по Съобщението относно адаптацията към изменението на климата. Председателството подкрепя въвеждането на мерки за адаптация, които да отчитат и други аспекти, напр.

биоразнообразието и опазването на почвата. Горният проблем следва да бъде предмет на неформална Среца на министрите на околната среда през юни 2009 г.

Опазване на човешкото здраве и околна среда

По отношение на опазването на човешкото здраве и околната среда Председателството ще се съсредоточи върху следната програма: напредък в обсъжданията на предложението за *Директива относно промишлените емисии*; довършване на дискусиите по прегледа на предложението по *Регламента относно веществата, намаляващи озоновия слой*; инициране на дискусии по предложението за преглед на *Директивата относно националните пределно допустими стойности за емисии на определени атмосферни замърсители* при положение, че той бъде представен от Комисията, и дискусии по предложението за *директиви за преразглеждане на управлението на електрическите и електронни отпадъци*. Председателството ще обсъди и проблемите на управлението на био-отпадъците във връзка с публикуваната Зелена книга на Европейската комисия. Председателството ще координира и редица важни международни срещи и дейности във връзка с опазването на околната среда и здравето, като например преговорите за дългосрочни законово обвързващи мерки за намаляване на рисковете от изхвърлянето на живак и за предотвратяване на замърсяването на околната среда в глобални мащаби по време на 25-та Сесия на Управителния съвет на Програмата на ООН по околната среда (UNEP) през февруари 2009 г. в Найроби; то ще представлява ЕС по време на тези прояви.

Устойчиво потребление и производство

Проблемът на устойчивото потребление и производство е свързан с опазването на околната среда и промените в климата. Председателството ще подкрепи инициативи, насочени към повишаване на информираността на гражданите на държаните-членки на ЕС. Това се отнася по-конкретно до етикетите на организациите, прилагачи екологични подходи (преразглеждане на съществуващия *Регламент, разрешаващ доброволното участие на организации в Схемата на Общността за еко-управление и одит - EMAS*) и подкрепата за насърчаване на системата за еко-етикетиране на продукти. В това отношение Председателството ще се стреми да постигне съгласие в Европейския парламент на първо четене. Нещо повече, то ще отдели внимание на системата за предоставяне на информация в рамките на ЕС. Председателството ще организира международна конференция по тези въпроси под надслов „*Към е-среда*”.

Чешкото председателство ще положи всички възможни усилия за гарантиране на вземането на ефективни политически решения на 17-та Сесия на Комисията на ООН в Ню Йорк през май 2009 г., посветена на устойчивото развитие в такива важни области, като селско стопанство, развитие на селските райони, опазване на почвата и пристъпване към решаването на проблемите на опустиняването и сушата, като отчита контекста на сегашната криза на финансовите пазари.

Опазване на биоразнообразието

Поради връзката между опазването на биоразнообразието от една страна, и изменението на климата и опазването на почвата – от друга, Председателството ще акцентира върху Пакета на *Комисията относно биоразнообразието*, и по-специално

върху *Съобщението относно инвазивните видове*. Чешкото председателство ще се стреми да постигне и значителен напредък в обсъждането на предложението за *Регламент за забрана на търговията с тюленови продукти*. То възнамерява да допринесе за опазването на биоразнообразието чрез организирането в сътрудничество с Комисията на *Конференция в Прага относно пустините и обширните райони на природни местообитания*. С помощта на тази Конференция ще се сложи началото на *Проекта за пустините* за стимулиране на дебат по опазването на първичните, природни и полуприродни райони. Освен това Председателството възнамерява да проведе по-нататъшно обсъждане на предложението за директива за опазване на почвите.

Заетост и социална политика

Мобилност на работниците на пазара на труда в ЕС

Ограниченията за свободното движение на работниците са основна пречка за развитието на вътрешния пазар, възпрепятстваща пълноценното използване на реалния потенциал на държавите-членки и на ЕС като цяло. Следователно главната цел на Чешкото председателство ще бъде да постави ударението върху ползите за конкурентоспособността на ЕС от пълната либерализация на движението на работници в рамките на ЕС и опростяването и повишаването на професионалната и географска мобилност на работниците на пазара на труда. В съответствие с тази цел Председателството ще предложи заключения на Съвета по Доклада на Комисията за последиците от свободното движение на работници в контекста на разширяването на ЕС. То ще се стреми към окончателно довършване на осъвременяването на законодателството за координиране на социалното осигуряване на работниците. Председателството ще се фокусира и върху мерки, които да водят до премахване на недекларирания труд и повишаване на информираността за възможностите и предимствата на мобилността в рамките на ЕС; то ще постави ударението върху споделянето на примери за добри практики за премахване и на другите бариери, например езиковите. В контекста на подготовката за Съвета на Европа през пролетта на 2009 г. Председателството ще обърне внимание на неблагоприятните последици от съществуващите преходни мерки за ограничаване на свободното движение на работници.

Увеличаване на заетостта и гъвкавостта на пазара на труда чрез общите принципи за гъвкава сигурност

Ключово средство за повишаване на конкурентоспособността на ЕС е пълноценното използване на потенциала на работната сила и усилията за по-голяма гъвкавост на пазара на труда в ЕС. Затова Председателството ще акцентира върху практическото приложение на *Интегрираните насоки за растеж и работни места* и на общите принципи за гъвкава сигурност, като постави специално ударение върху по-голямата гъвкавост на труда, гъвкавите отношения на заетост и социалните услуги, базирани на принципа „трудът да бъде накаран да плаща“; засилената мотивация за активен подход към реинтеграцията на пазара на труда и повишаването на качеството на човешките ресурси чрез обучение на възрастните. Същевременно ще се наблегне и на мерките за предотвратяване на злоупотребите със социалната защита. С оглед на тези приоритети Председателството ще подготви заключенията на Съвета по *Съобщението на Комисията по Новите умения за нови работни места* и по гъвкавостта и сигурността

със специален акцент върху интегрирания подход по време на икономическа криза. Председателството ще търси компромис с Европейския парламент в помирителна процедура по *Директивата относно работното време*. По време на дебата по *Лисабонската стратегия* след 2010 г. то ще се обърне и към проблемите на осъвременяването на трудовото законодателство.

Хоризонтална подкрепа за семействата в рамките на политиката на ЕС

Като част от европейския дебат по стимулирането на заетостта и съчетаването на трудовия, личния и семейния живот, Председателството ще наблегне на въпроса за родителските грижи и неговата връзка с политиката за заетост, наблягайки върху ролята на грижата за децата у дома като пълноценна алтернатива на професионалната кариера – алтернатива, която заслужава уважение и подкрепа от страна на държавата и обществото. То ще постави ударението върху зачитането на самостоятелността и свободата на избор на семействата, качествените аспекти на обслужването като услуга, социално-културната среда и историческия опит на държаните-членки.

Горните въпроси ще бъдат тема на конференция на Председателството и на неформалната Среца на министрите по политиката относно семейството. В тази връзка по време на Срещата Председателството ще предложи дебат за евентуално преразглеждане на *Барселонските цели* по отношение на грижите за децата в предучилищна възраст. То ще продължи да обсъжда и законодателните предложения на Европейската комисия, ориентирани към съвместяването на трудовия, личен и семеен живот.

Социалните услуги като средство за активно социално включване на лицата в най-неблагоприятно положение и като възможност за заетост

Председателството ще акцентира върху услугите като средство за предотвратяване на социалното изключване на лицата в най-неблагоприятно положение и същевременно като сфера с нарастващи възможности за заетост (предвид демографските тенденции в ЕС) и ще обърне внимание на процеса на укрепване на мрежите за този вид услуги, предоставяни в естествена социална среда. То ще пристъпи към решаване на проблема на наличието на социални услуги по видове, местонахождение и финансиране. В контекста на активната политика на включване Председателството ще подкрепи комбиниранияте политики в областта на интеграцията на трудовия пазар, мобилността на работната сила, мотивацията за намиране на работно място, подкрепа за адекватни доходи и висококачествени, достъпни и ефективни социални услуги. То ще организира конференция за обсъждане на проблемите на социалното включване и ще предложи приемане на заключенията на Съвета. Ще се обърне внимание и на подобряването на качеството, наличието и финансирането на дългосрочните грижи, защитата на правата и достойнството на зависимите от такива грижи хора и подкрепата за активното и здравословно остаряване и доброто състояние на лицата в напреднала възраст. .

ОБРАЗОВАНИЕТО, МЛАДЕЖТА И СПОРТЪТ

Актуализирана стратегическа рамка за европейско сътрудничество в областта на образованието и обучението след 2010 г.

Председателството ще наблегне на договарянето на бъдеща стратегическа рамка за европейско сътрудничество в образованието и обучението след 2010 г., която да допринесе в значителна степен за активното развитие на човешкия потенциал на Европа. В резултат от Съобщението на Комисията и във връзка с *Работната програма за образование и обучение 2010 г.* се очаква новата стратегическа рамка да установи дългосрочните цели на европейското сътрудничество през следващото десетилетие. Задачата на Председателството ще бъде да изготви *Ключови послания* в областта на образованието за пролетната Среца на Съвета на Европа, който следва да предостави мандат за одобрение на новата стратегическа рамка през май 2009 г. Ще се постави ударение и върху дебата по актуални теми (като например образованието за мигранти и подкрепата за мобилността) и прилагането на общи инструменти и по-специално *Европейската кредитна система за професионално образование и обучение (ECVET)* и *Европейската референтна рамка за осигуряване на качество в професионалното образование и обучение (EQARF)*.

Партньорство между сферата на образованието и работодателите – откритост на учебните заведения към новите предизвикателства

Председателството ще наблегне на откритостта на учебните институции и значението на тяхното сътрудничество с работодателите и регионите. То смята за необходимо да акцентира върху приложението на триъгълника на знанието. Взаимодействието на двете сфери е от решаващо значение за дефинирането и осигуряването на ключови компетенции и умения за всички индивиди, от което се определят и тяхното максимално професионално и лично развитие и възможности за намиране на заетост. Председателството ще работи в тясно сътрудничество с Европейската комисия по своята инициатива за сътрудничество между университетите и бизнес сектора. Тези въпроси са тясно свързани с прогнозирането и развитието на квалификациите в Европа през предстоящия период. Ето защо Председателството отделя внимание на инициативата на Комисията по въпроса за изменението на потребностите от квалификация.

Развитие на висшето образование – качество и откритост (Болонски процес)

По отношение на развитието на висшето образование, Чешкото председателство ще се ангажира за оценяване на приложението на приетите приоритети на *Болонския процес* за периода 2007-2009 г. и изготвяне на междинен доклад за цялостното развитие през периода 1999-2009 г. и съпътстващата документация във връзка с определянето на визията за висшето образование след 2010 г. Председателството ще координира и последващата Група по *Болонския процес* преди Конференцията на министрите в Лувен.

Сътрудничество по проблемите на младежта

На базата на предложението на Комисията, в което ще бъдат обобщени резултатите на сътрудничеството по въпросите на младежта и ще бъде представена неговата бъдеща рамка след 2009 г., Председателството ще направи оценка на изпълнението на съществуващите приоритети, тяхната роля за бъдещето, използваните методи и резултатите от сегашната рамка за сътрудничество. По-конкретно, Председателството ще се фокусира върху прегледа на *Открития метод за координация* и изпълнението на Европейския пакт за младежта. Нещо повече, Чешкото председателство ще подпомогне

изпълнението на препоръката на Съвета по *Мобилността на младите доброволци в цяла Европа*.

Автономия на спорта

Председателството ще подкрепи такива форми на международно сътрудничество, при които се спазват принципите на автономния и особен характер на спорта така, както е дефиниран в Декларацията на Съвета на Европа от Ница относно специфичните характеристики на видовете спорт и тяхната социална функция в Европа. То ще продължи диалога със спортното движение и ще бъде за диалог с представителите на неправителствените спортни организации. Във връзка с *Бялата книга за спорта* и *Плана за действие* на Пиер де Кубертен Председателството ще работи за идентифициране на сегашното положение и най-добри практики и по другите възможности за подкрепа на доброволната работа в областта на спорта.

Здравеопазване

Приложение на правата на пациентите в трансграничната система на здравеопазване

Председателството ще участва във всички усилия за създаването на рамка за предоставяне на трансгранично здравеопазване. Председателството възприема тази мярка на ЕС като полезна както за пациентите, така и за системите за здравеопазване, особено що се касае до мобилността на пациентите. Бъдещата система на трансгранично здравеопазване следва също така да отчита качеството и безопасността на здравеопазването, независимо от това, в коя страна членка се предоставят здравните грижи.

Във връзка с този въпрос и с оглед на високото ниво, на което се обсъждат въпросите на здравните работници в Европа, Председателството също така ще се стреми да адресира проблемите, свързани с растящата мобилност на здравните работници.

Качество и безопасност на донорството на органи и трансплантацията

Председателството ще се спре на въпросите, свързани с достъпността и безопасността на органите, предназначени за донорство и трансплантация. Новата законодателна инициатива ще включва принципите, свързани с общата рамка относно качеството и безопасността при медицинското използване на човешки органи; създаването на общи качествени стандарти и стандарти за безопасност при транспортирането и съхраняването на органи, както и докладването на сериозни неблагоприятни развития. Председателството също така ще участва в дебати по *Плана за действие* за по-тясно сътрудничество между държавите-членки.

Редки заболявания

Чешкото председателство ще подкрепи инициативата на Комисията относно редките заболявания, която цели да подобри състоянието на пациенти, страдащи от такива

заболявания и да повиши техните шансове да получават адекватни грижи и съществуващата в тази област информация.

Безопасност на пациентите и контрол на нозокомиалните инфекции с фокус върху антимикробната резистентност

Основната цел на инициативата, свързана с безопасността на пациентите и качеството на здравеопазването, е да се осигурят стандарти за безопасност и качество в рамките на всички системи за здравеопазване в ЕС, особено по отношение на непрекъснатото повишаване на качеството на здравеопазването и безопасността на пациентите в националните и регионални системи. Председателството ще участва в приемането на адекватни мерки за контрол на инфекциозните заболявания и определянето на подходящи стандарти и превантивни мерки. В тази връзка приоритет ще бъдат превенцията и контролът върху антимикробната резистентност и инфекциите, свързани със здравеопазването, по-специално в европейските болници. Очаква се конференцията на министрите през 2009 г. да даде препоръки за конкретни мерки във връзка с програмите за прилагане на антибиотици в европейските болници и адекватни модели за тяхната подкрепа и финансиране от страна на националните правителства и платците в здравеопазването, т.е. здравно-осигурителните компании.

Финансова устойчивост на здравните системи

Основните фактори, които оказват влияние върху разходите в здравеопазването, включват застаряващото население, напредъка на медицината и иновациите, както и нарастващите очаквания и търсене от страна на пациентите. Председателството ще се фокусира преди всичко върху определянето на финансовата устойчивост и нейните цели, както и върху анализа на ресурсите, които биха могли да се ползват за финансиране на здравеопазването. По отношение на дългосрочното финансиране на здравеопазването е необходимо да се обърне внимание на натиска, на който е подложено то от гледна точка на непрекъснато нарастващото търсене на дългосрочни здравни грижи в контекста на негативните демографски тенденции и липсата на изпълнители на такъв вид грижи. Конференцията през месец май 2009 г. ще се превърне във форум, на който държавите-членки ще могат да споделят своя опит и да обменят информация и най-добри практики за здравните системи и тяхната финансова устойчивост.

Електронно здраве и телемедицина

Председателството също така ще се спре на въпроса за подобряване на сътрудничеството между държавите-членки на ЕС, повишаването на качеството на здравните грижи с помощта на телемедицината и подобряването на оперативността на информационните системи в сектора на здравеопазването. Ще бъде отделено специално внимание на индивида (гражданина като пациент и на персонала в здравеопазването, включително вътрешните взаимодействия), обществото (образование, наука и изследвания и тяхното значение за електронното здраве) и икономическите аспекти (в тясна връзка с въпроса за финансовата устойчивост). През месец февруари 2009 г. темата за електронното здраве ще бъде обсъждана на конференция на министрите, организирана в сътрудничество с Комисията.

Фармацевтичен пакет

Адекватната регулация на фармацевтичния пазар може в значителна степен да допринесе за качеството, безопасността и ефективността на фармацевтичните средства, което от своя страна ще окаже значителен ефект върху здравето на пациентите. Председателството има готовност за провеждането на сериозен дебат по предложенията за законодателната рамка на фармацевтичния пакет. Предложенията се фокусират върху три основни въпроса: целта е да се подобри функционирането на системата за фармацевтичен контрол на европейско ниво, да се укрепи системата за дистрибуция на законни фармацевтични продукти, в противовес на незаконните или фалшиви такива, и да се предоставя информация на обществеността за лекарствата, които се изписват с рецепта. Председателството също така подкрепя целите на ЕС за фармацевтичния пазар с цел да се подобри и гарантира високо качество и безопасност на лекарствените средства при поддържане на финансова ефективност.

Земеделие и рибовъдно стопанство

Бъдещето на общата селскостопанска политика и развитието на земеделието

Председателството ще изхожда от и доразвива резултатите от дискусиите за бъдещето на *Общата селскостопанска политика на ЕС (CAP)* след 2013 г. То ще стимулира дебат по търсенето на инструменти за бъдещата общата селскостопанска политика, която да доведе до по-ефективно използване на финансовите ресурси, повишаване на конкурентоспособността на земеделските стопани и поставянето на основите на дългосрочно укрепване на позициите на европейското земеделие и хранително-вкусова промишленост на открития глобален пазар. Тези теми са тясно свързани с дебатите по бъдещето на преките плащания и целия първи стълб след 2013 г. Дебатите трябва да подготвят пътя за равнопоставеност на всички държави-членки на ЕС не само по отношение на размера на преките плащания, но също във връзка със системите за разпределение, които ще вземат под внимание земеделското разнообразие на държавите-членки.

Селскостопански продукти и политика за качеството на храните

За да се повиши конкурентоспособността на европейското производство, Председателството ще оказва активна подкрепа на дебата за преразглеждането на политиката на ЕС по отношение на качеството на земеделската продукция и храните. Този дебат ще се насочи към гарантиране дългосрочна перспектива относно качеството на земеделската продукция и храните, особено що се касае до продукти със защитена географска индикация (PGI) или защитено наименование на произход (PDO). Основните въпроси, на които ще се наблегне, включват ефективна и широка промоция, намаляване на административните пречки и скъсяване на процеса на регистрация. За тази цел Председателството ще проведе конференция на високо равнище и ще стимулира дискусия в рамките на Съвета на ЕС.

Опростяване на общата селскостопанска политика

Предвид това, че бъдещето на общата селскостопанска политика и намаляването на административните пречки на ЕС представляват важна хоризонтална цел. Председателството ще третира приоритетно преразглеждането на съществуващото законодателство и подобряването на регулаторната среда в сферата на земеделието. Председателството ще се стреми да предизвика широк дебат на базата на очаквания от Комисията доклад за изпълнение на целите по опростяване на законодателството и създаване на по-добро регулиране в земеделието. В тази връзка Председателството също ще се стреми да приеме законодателство за здравна проверка на общата селскостопанска политика и включване на виното в общия пазар.

Развитие на земеделските райони и ограничаване на районите в по-неблагоприятно положение

По линия на политиката за развитие на земеделските райони Чешкото председателство планира да инициира дискусия за предефиниране на районите в по-неблагоприятно положение по повод Съобщението на Комисията по този въпрос. Целта на Председателството е да стимулира конструктивен диалог, който да доведе до определянето на единни процедури и методики за ограничаване на тези райони.

Обща рибовъдна политика (CFP)

С оглед на стимулирането на развитието на устойчиво и отговорно рибовъдство Председателството ще продължава да преразглежда законодателните предложения относно техническите мерки, контрола върху рибовъдното стопанство и дългосрочните планове за управление на определени рибни видове. То също ще продължава да работи за устойчивото развитие на аквакултурите и за получаване на Съобщение от Комисията по тези въпроси. Наред с това Председателството ще стане домакин на дебат по бъдещата реформа на *общата рибовъдна политика* и по специално – най-важните нейни аспекти, упоменати в *Зелената книга* на Комисията. Във връзка с външните отношения Председателството ще лансира активната роля на ЕС в международни организации като ООН, ФАО и ОИСР и в регионалните организации по рибовъдство и ще работи за постигането на успех от страна на ЕС по линия на сключването на определени двустранни споразумения в рибовъдството (например с Гвинея).

Други законодателни актове, свързани със селското стопанство

Председателството ще се опита да постигне успех в преговорите за *нормативна уредба относно предоставянето на информация за храните на потребителите*. Чрез диалог между държавите-членки и Европейския парламент, Председателството ще работи за постигането на общата цел за овластяване на потребителите, така че те да са в състояние да вземат информирани решения относно избора и безопасността на храните.

Председателството възнамерява да финализира преговорите по проектопредложението за *Регламент по статистиката за продуктите за растителна защита*. Целта на този Регламент е да се установят балансирани правила за предлагането на тези субстанции на пазара с цел гарантиране на високо ниво на безопасност и защита на потребителите, както и подобряване и опростяване на функционирането на вътрешния пазар.

Председателството отдава голямо значение на предложението за *Регламент за защитата на животните при тяхното умъртвяване*. То възнамерява да направи

изменения, като въведе някои необходими подобрения, опростявания и изясняване на правилата в тази област. Председателството също така ще инициира дебат за преразглеждане на законодателството за защита на животните, използвани за изследователски цели.

И накрая, но не от по-малко значение, Председателството ще се фокусира върху предложението за *Регламент, който да определи задълженията на операторите, които изнасят дървен материал и дървесни продукти на пазара*. Специално внимание ще бъде отделено на управлението на търговията с дървен материал в рамките на ЕС. Председателството също ще подкрепя ролята на ЕС в международното горско стопанство и по-специално в рамките на форума на ООН за горите и Международното споразумение за търговията с тропически дървен материал.

Култура и аудиовизуални медии

Култура

Културата е един от фундаменталните елементи на идентичността на държавите-членки на ЕС. Председателството ще се съсредоточи върху прилагането на културната програма на ЕС, приета през месец ноември 2007 г. На базата на Резолюцията на Съвета на ЕС и *Плана за работа в сферата на културата 2008-2010 г.*, одобрен от Съвета през месец май 2008 г., Председателството ще се опита да направи културата по-достъпна за гражданското общество, да подобри сътрудничеството с образованието в сферата на изкуствата и да повиши мобилността в културата. Приемайки програмата от своя френски предшественик, Чешкото председателство ще се фокусира върху приоритетите за бъдещия период във връзка с дигитализацията на културните материали. През месец май 2009 г. Прага ще стане домакин на конференция, посветена на Европейската дигитална библиотека, националните стратегии на държавите-членки и други успешни проекти за дигитализация в ЕС.

За отбелязването на 2009 година като Европейска година на творчеството и иновациите, на конференция на министрите в Прага през месец май ще се обсъждат развитието и връзката между творчество и култура. Основни теми на конференцията ще бъдат творческата индустрия и икономиката, връзката на гражданското общество с творчеството и приложението на културните стратегии. Председателството също така ще подкрепи *Проекта за етикет на европейското наследство*, с цел да популяризира и подкрепи достъпа на широката общественост до културното наследство като извор на фундаменталните ценности на ЕС. Ще бъде отделено внимание също така и на неформалното обсъждане на широк кръг от въпроси, посветени на защитата на културните ценности. Специална тема ще бъдат творбите, иззети от жертви на Холокоста.

Аудиовизуални проблеми

Една от актуалните в момента задачи е приложението на новата *Директива за аудиовизуалните медийни услуги*. Председателството е готово да продължи работата по дейностите, целящи гарантирането на стабилна нормативна среда за нови начини на разпространение на аудиовизуално съдържание. През месец март 2009 г. Прага ще стане домакин на конференция, която ще се фокусира върху повишаване на

осведомеността по въпросите, свързани с правомерното предоставяне на услуги, пиратството и рекламите. Председателството смята, че кампаниите за повишаване на информираността са най-важното средство за постигане на тези резултати.

Вътрешни работи

Използване на модерни технологии за сигурност и тяхната безопасност

Взаимосвързаността на съвременния свят и неговите технологични постижения изтласкват на преден план проблеми на сигурността, които следва да бъдат разрешени при използването на адекватни инструменти. Това е причината, поради която използването на модерните технологии и информационни мрежи за целите на сигурността, както и тяхната безопасна употреба, ще се превърнат в централна тема на Председателството в тази област. В рамките на тази всеобхватна тема, която в известна степен касае и правосъдието и вътрешните работи, Председателството ще продължи да търси баланса между сигурност и свобода, защита на човешките права и правото на неприкосновеност. Съвременните технологии ще бъдат тема на много събития, като неформалната среща на Съвета за правосъдие и вътрешни работи, или *Конференцията за борба с интернет заплахите*.

Международна закрила на децата

Необходимостта да се адресират рисковете, свързани със съвременните технологии и информационни мрежи, е още по-спешна с оглед на това, че значителна част от потребителите са деца и младежи. Председателството възнамерява да предприеме дискусия по различните аспекти на закрилата на децата в модерния свят. В рамките на тази тема Председателството ще се съсредоточи на активното сътрудничество на полицията в издирването на изчезнали деца, усъвършенстваната Шенгенската информационна система (SIS) и съвместните действия за борба с нелегално съдържание в интернет. Чешкото председателство ще продължи да доразвива постиженията на френското председателство и по заключенията на Съвета относно проекта „Внимание – деца” /Child Alert/. Закрилата на децата ще бъде тема на неформална среща на министрите в Прага и на конференция на министрите на тема *По-безопасен интернет за децата и Европа- приятелски настроена към децата*.

Борба с наркотиците

Борбата с наркотиците винаги е била тема от интерес за държавите-членки на ЕС. Тук вниманието на Председателството ще се съсредоточи върху изпълнението на *Плана за действие на ЕС за борба с наркотиците за периода 2009-2012 г.* и въпросите за производството и употребата на амфетамини, както и координацията на обща позиция на ЕС за регулярната сесия на комисията на ООН по наркотичните вещества. Тази сесия ще направи оценка и на десетилетното изпълнение на заключенията, приети на 20-та специална сесия на общото събрание на ООН.

Допълваща и гъвкава миграционна политика

Председателството ще лансира емиграционна политика на ЕС, в която въпросите на миграцията и убежището ще бъдат взаимно допълващи се с целта за ефективно управление на миграционния поток. В тази сфера основните проблеми ще бъдат

легалната миграция и премахването на преходния период за свободно движение на работната сила; борбата с нелегалната миграция (с цел финализиране на преговорите по правен документ, санкциониращ работодателите на нелегални мигранти); изграждането на Обща европейска система за убежище; политиката за интеграция на чужденци и подкрепата на техния социално-икономически потенциал; междукултурния диалог и ефективното сътрудничество с трети страни. Председателството ще положи акцент върху източното и югоизточно измерение на този диалог и на сътрудничеството с трети страни в контекста на Европейската политика на добросъседство. През месец април 2009 г. Председателството ще проведе конференция на министрите на тема *Изграждане на партньорства в миграцията*, която ще събере представители на държавите-членки на ЕС, страните от шенгенската зона и регионите с обща граница с ЕС на изток и югоизток.

Защита на границите, сътрудничество в рамките на Шенген и визова политика

Председателството ще насърчава развитието на шенгенското сътрудничество и всички мерки, свързани със сигурността на шенгенската зона. Ще бъде отдаван приоритет на прилагането на мерките, свързани с присъединяването на Швейцария към Шенген при положение, че стандартите на Шенген се прилагат на международните летища.

Председателството също така ще се стреми да постигне значителен успех в подготовката на *втора генерация Шенгенска информационна система (SIS II)*; в приемането на *Кодекса на Общността относно визите* и отбелязването на напредък в дебата по проекта за правна рамка за създаване на Агенция за висококапацитетни системи на информационни технологии. Що се отнася до визовата политика, Председателството ще се фокусира върху прилагането на *Визовата информационна система (VIS)*, включително и приемането на правен инструмент за нейното използване при консулски постове, както и подхода към трети страни. Председателството ще се стреми да постигне максимален напредък в развитието на техническата поддръжка на *Визовата информационна система* така, че тя да влезе в пълно действие като пилотен проект през месец юни 2009 г. Що се касае до *SIS II*, Председателството ще популяризира активно постоянен механизъм за координация и открит подход, така че всички идентифицирани проблеми да могат да бъдат решавани своевременно и да се постигне видим напредък в подготовката за внедряването на новата система. Чешкото председателство също така ще се стреми да постигне максимална обективност по време на първите етапи на шенгенската оценка на България и Румъния и удостоверяването на съответствието със шенгенските стандарти на страните от Бенелюкс, Франция и Германия. Централна тема ще бъде интегрираното управление на мерките за защитата на външните граници на ЕС и по-нататъшното им развитие по посока на новите технологии. Председателството също така ще работи за постигане на консенсус и общ подход към по-нататъшното развитие на балансиран мениджмънт за защитата на границите.

Борба с тероризма и организираната престъпност

Радикализацията и наемането на нови членове на терористичните клетки остава фундаментален проблем. Председателството ще се концентрира върху укрепване на сътрудничеството на Западните Балкани. Ще се проведе и практически ориентирана среща с представители на правосъдието и полицията от Западните Балкани и ще се реализира втория кръг на оценка на подготвеността на държавите-членки на ЕС за реакция при терористични атаки. Председателството ще координира реализацията на

Плана за действие по повишаване на сигурността на взривните вещества и ще подкрепи научноизследователската дейност, насочена към намирането на адекватни технически решения. Важно предизвикателство в борбата с организираната престъпност са мерките срещу трафика на хора. Председателството ще продължи да доразвива начинанията на държавите-членки и Комисията за подготовка на механизми за събиране на данни и анализ на съществуващата ситуация за борба с трафика на хора, мерките за предотвратяване на трафика на хора и програмите за работа с жертвите на този трафик. Председателството си дава сметка за необходимостта от повишаване на капацитета на Европа за борба с интернет престъпленията. В тази връзка ще бъдат обсъдени възможностите за по-задълбочено сътрудничество в изследователската и развойна дейност и координиране на позициите на държавите от ЕС по въпросите за безопасното съдържание на сървърите в трети страни. Ще продължат и преговорите по рамковото решение за архив на имената на пътниците (PNR) за целите на правоохраняването.

Сътрудничество на митница и полиция

Председателството ще се фокусира върху международната закрила на децата, и по-специално - на *безопасния интернет за децата*. Този приоритет е свързан с други области на сътрудничество и може да се разглежда като част от борбата с организираната престъпност. Следвайки стъпките, предприети от Френското Председателство, Чешкото председателство ще поеме задачата за разработването на нов електронен наръчник на полицията и също ще се стреми към повишаване на международното сътрудничество в обучението на полицейски служители. По отношение на Европейската полицейска академия /ЕПА/ на ЕС, Председателството ще оказва всякаква подкрепа за разработването и провеждането на обща учебна програма.

Външни отношения

Във връзка с програмата за външни отношения на Неформалната среща на Съвета по правосъдие и вътрешни работи, Председателството ще се съсредоточи върху реализацията на текущи инициативи. То също така ще окаже активна подкрепа на сътрудничеството с трети страни и международни организации, което е от съществено значение за успеха в сферата на правосъдието и вътрешните отношения. Наред със сътрудничеството със страните-кандидатки за членство в ЕС и страните, които имат перспективи за присъединяване (Западните Балкани и по-специално Хърватска), Председателството също ще провежда преговори по повишаване на сътрудничеството с държавите от южните и източни територии в сферата на *Европейската политика за добросъседство*. Специално внимание ще бъде отделено на страните от Западните Балкани и техния напредък в изпълнението на критериите от пътните карти, насочени към въвеждането на безвизов режим, както и на отношенията със стратегическите партньори на ЕС в сферата на правосъдието и вътрешните работи – САЩ и Руската федерация.

Нова многогодишна програма за правосъдие и вътрешни работи

Хагската Програма ще приключи през 2009 г. и ще се приеме нова многогодишна програма, която ще отразява съществуващите и бъдещите проблеми в сферата на правосъдието и вътрешните работи, новата ситуация в Европейския Съюз след разширяването до 27 члена и евентуално влизането в сила на *Лисабонския договор*.

Европейската комисия планира да внесе предложението си за нова многогодишна програма през месец май 2009 г. Председателството ще се стреми да участва активно в подготовката на този стратегически документ като базира своята работа, включително и по отношение на съдържателната част, на резултатите от работата на *Бъдещата Група*.

Правосъдие

Сътрудничество на съдебните органи в наказателната сфера

В сферата на наказателното право Чешкото председателство ще се стреми към приемането на законодателство, което има допълнителна стойност и е нужно от гледна точка на практиката. В тази връзка Председателството е в процес на подготовка за внасяне на собствена инициатива, адресираща конфликта на компетенции в рамките на наказателното производство. Целта на това предложение за рамково решение е да се създаде механизъм, който да предотвратява и да разрешава конфликта на компетенции между държавите-членки и който да се базира на обмена на информация по хода на текущи наказателни производства.

Не по-малко важно за чешкото председателство ще бъде цялостната оценка на четвъртия кръг за обща оценка на практическото приложение на *Европейската заповед за арест*. Председателството има готовност да дискутира заключителния оценъчен доклад, с който ще приключи многогодишния процес на взаимно оценяване. Преговорите по мандата на ЕС за сключването на споразумение за правно сътрудничество в сферата на наказателното право между ЕС и Япония също ще продължат.

В сферата на материалното наказателно право, Председателството ще продължи преговорите по *Директива за наказателни санкции в случай на замърсяване от корабоизточници*, която цели да защити морските води от този вид замърсявания. По време на Чешкото председателство също ще бъде представена инициативата на Комисията за ревизиране на *Рамковото решение за борба със сексуалната експлоатация на децата и детската порнография*, както и *Рамковото решение за борба с трафика на хора*. Председателството има готовност да оказва активна подкрепа на преговорите по тези две предложения, които целят да наложат по-високи стандарти на защита срещу тежка престъпна дейност. Във връзка с приоритетите в сферата на наказателното право Председателството също така подготвя конференция, която ще се фокусира върху защитата на уязвими жертви и тяхното място в процеса на наказателното производство, която ще се състои в средата на месец март 2009 г.

Сътрудничество на съдебните органи в гражданската сфера

Председателството ще продължи да работи за подобряване на сътрудничеството на съдебните органи в сферата на гражданското право, за да постигне по-голяма правна сигурност за гражданите от държавите-членки на ЕС, които пътуват и работят извън своята страна. Ще бъде отделено внимание на работата по предложението за уредба по въпросите на завещанията и наследството и в тази връзка ще се проведе международна конференция през месец април 2009 г. съвместно с *Академията по европейско право (ERA)*. Председателството ще инициира дискусия в Съвета на ЕС по доклада за прилагане на *Регламент I от Брюксел* и също така ще започне дискусии по механизма

за регулиране на преговорите и двустранните отношения с трети страни в сферата на гражданските дела. Председателството ще продължи дискусиите по *Общата референтна рамка за договорно право*, която ще служи в бъдеще като незадължителен наръчник с дефиниции на правни термини, фундаментални правила и примерни правила в договорното право. Председателството също така ще адресира, в рамките на общите въпроси, готовността на държавите-членки и Общността за присъединяване към някои международни конвенции, договорени в рамките на *Хагската конференция по частно международно право и Съвета на Европа*.

Електронно правосъдие

Чешкото председателство приветства напредъка, постигнат в сферата на електронното правосъдие от предшестващото Френско председателство. Смятаме, че *Планът за действие за европейско електронно правосъдие*, който определя структурата и разделението на ролята между държавите-членки и Комисията в реализацията на проекти, е особено полезен. Чешкото председателство ще подкрепя активно понататъшното развитие на портала за *европейско електронно правосъдие* като единна точка за достъп към правото, свързано с гражданите на ЕС. В тази връзка Председателството ще формулира няколко приоритета за осигуряване на приемственост с вече свършената работа. За да допринесе към подобряването на портала за електронно правосъдие Председателството ще се фокусира върху продължението на текущите пилотни проекти като например проекта за интегрираните регистри за неплатежоспособност, или въвеждането на още приложения, които да бъдат интегрирани в структурата на бъдещия европейски портал (като например базата данни на преводачите в държавите-членки на ЕС). Друга сфера, която ще бъде подкрепена, са трансграничните видео конференции. За тази цел ще бъде разработен специален софтуер за резервация на часовете за провеждане на такива конференции. През месец февруари Чешкото председателство ще проведе конференция на министрите по темата електронно правосъдие.

Външни отношения

Източното партньорство

Във връзка с историческите връзки и настоящите предизвикателства Председателството ще даде приоритет на укрепването на сътрудничеството между ЕС и страните от Източна Европа и Южен Кавказ. Темите ще включват задълбочаването на енергийните, икономически, търговски и екологични партньорства; съблюдаването на основните права и свободи; подкрепата на процесите на демократизация и трансформация; улесняването на мобилността и управлението на миграцията; подкрепата за взаимни контакти на различни нива; сътрудничеството в сферата на политиката и сигурността. Основна характеристика на Председателството ще бъде диференцираният и индивидуализиран подход към тези страни при използването на наличните инструменти на ЕС.

Председателството оказва пълна подкрепа на задълбочаването на *Европейската политика на добросъседство* и по тази причина ще се стреми да даде силен тласък на *Източното партньорство* с цел да постигне баланс между отделните географски партньорства в ЕС. Източното партньорство ще бъде една нова комплексна и устойчива политика на ЕС на изток, и нейното ясно и амбициозно артикулиране е в интерес на

ЕС. Нуждата от регионално сътрудничество и укрепване на отношенията на ЕС с източните съседи бе наскоро достатъчно ясно демонстрирана със събитията в Грузия. Председателството ще организира първата среща на високо равнище по *Източното партньорство* на ниво държавни глави на държавите-членки на ЕС и шестте страни партньори от Източна Европа (участието на Беларус в *Източното партньорство* и включването на негови представители в първата среща на високо равнище ще зависи от стъпките, предприети от правителството на Беларус).

На ниво двустранни отношения Председателството ще се стреми да продължи преговорите с Украйна за ново по-задълбочено споразумение относно взаимоотношенията и ще инициира преговори за ново споразумение с Молдова. С не по-малка интензивност Председателството ще се стреми към развитие на отношенията с Грузия, Азербайджан и Армения. Ще продължи и работата по сключването на нови, по-добри споразумения, задълбочаване на отношенията и сътрудничеството в рамките на *Европейската политика на добросъседство и Източното партньорство*.

Председателството ще следи развитието в Южен Кавказ и напредъка в реализацията на сключените споразумения осигуряване на сигурността и стабилността в региона. С особено внимание ще се следи процесът на уреждане на конфликта в Грузия при съблюдаване на принципите на суверенитет и териториална цялост на Грузия. Председателството също ще оказва подкрепа за постепенното развитие на взаимоотношенията между ЕС и Беларус, започването на конструктивен диалог с Беларус и подкрепата за гражданското общество в страната.

Отношенията ЕС-Русия

По време на Чешкото председателство, диалогът с Русия ще продължи. Ще бъде проведена редовната среща на високо равнище ЕС- Русия, както и заседания на *Постоянния Съвет за Партньорство* – в различни конфигурации и в съответствие със заключенията от Срещата на високо равнище ЕС-Русия от Ница през месец ноември 2008 г. Председателството ще продължи преговорите по новото партньорство и сътрудничеството с Русия. Преговорите трябва да отразяват резултатите от анализа на отношенията между ЕС и Русия. Предвид непропорционалната реакция на Русия по време на конфликта в Грузия, което потвърди необходимостта да се разберат нейните интереси, вътрешно развитие и посока, Чешкото председателство ще се стреми към сътрудничество на експерти по руска политика от целия ЕС. Това трябва да доведе до идентифицирането на обща база на политиката към Русия и в следствие да доведе до един по-кохерентен подход от страна на ЕС. Ключът в отношенията ЕС-Русия е в единната позиция на всички страни от ЕС. Важна тема в отношенията с Русия и страните от *Източното партньорство* е да се осигури стабилно и предсказуемо подаване на енергия и да се гарантира енергийната сигурност на ЕС. Това е и един от главните приоритети на Чешкото председателство.

Трансатлантическите отношения

Чешкото председателство ще работи за по-нататъшно развитие на трансатлантическото сътрудничество. Неговото значение става все по-голямо в контекста на глобалните предизвикателства в редица области – сферата на сигурността, хуманитарната сфера, човешките права, икономиката, енергетиката и екологията. Председателството ще се стреми да засили взаимното сътрудничество и ще работи за премахване на

съществуващите бариери. Ще бъде поставен фокус върху задълбочаването на сътрудничеството на ЕС със САЩ в трети страни. В рамките на трансатлантическия диалог Чешкото председателство си поставя следните приоритети: многостранните отношения, мирния процес в Близкия Изток, Афганистан/Пакистан и отношенията с Русия. На срещата на високо равнище ЕС-САЩ, която ще бъде проведена с новата американска администрация, ще се дискутират редица теми и ще се обмисли формата на бъдещите взаимоотношения. Що се касае до Канада, Председателството ще постави акцента върху задълбочаването на икономическите отношения, което е и темата на срещата на високо равнище ЕС-Канада. В контекста на общата външна политика и политика на сигурност Председателството ще подкрепи ефективното сътрудничество между ЕС и НАТО, особено в сферата на изграждане и развитие на военни мощности – за тяхната взаимна съвместимост и евентуално разполагане в международни операции. Председателството ще се стреми да гарантира, че сътрудничеството между организациите се развива систематично, при взаимно допълващо се сътрудничество в развитието на военни и невоенни мощности.

Развитие на отношенията със средиземноморските държави

В сферата на сътрудничеството със средиземноморските държави Чешкото председателство ще продължава да работи по посоката, установена от Френското председателство за приоритетни взаимоотношения в рамките на *Европейската политика за добросъседство* и в съответствие с принципа на диференциация, т.е на първо място със страните, които съблюдават поетите ангажименти с ЕС в рамките на този външнополитически инструмент на ЕС. Предвид това, че *Планът за действие ЕС-Израел* изтича през месец април 2009 г., Председателството ще се съсредоточи върху подготовката на нов документ, който ще подчертае позицията на Израел като партньор на ЕС. Постоянен обект на интерес от страна на ЕС ще остане и блискоизточния мирен процес, където акцентът ще бъде поставен върху оказването на подкрепа на преговорите в координация с членовете на Четворката, и при съблюдаване на международното право и човешки стандарти.

Други региони

Не бива да бъдат пренебрегвани важните отношения на ЕС със страните от Азия и Тихоокеанската зона, Латинска Америка и Африка. По време на Чешкото председателство ще се проведат редица преговори със страните от тези региони, някои от тях – на най-високо равнище. От специално значение за интересите на ЕС ще бъдат преговорите на най-високо равнище с Япония и Корея, срещата на министрите на групата ЕС-Рио в Прага и срещите на министрите ЕС-АСЕАН и АСЕМ

Европейска политика за сигурност и отбрана

Глобалната роля на ЕС и неговата споделена отговорност за разрешаването на ключови проблеми на сигурността изискват съответен капацитет и инструменти. Председателството ще работи за развитието на гражданските и военни мощности на ЕС, така че всеки ангажимент на ЕС по света да носи добавена стойност. За развитие на гражданския капацитет на Европейската политика за сигурност и отбрана Председателството ще се фокусира върху изпълнението на *Гражданска приоритетна цел 2010*. По отношение на военния капацитет Председателството ще продължи процеса на изпълнение на *Приоритетна цел 2010* като същевременно ще работи за

реализация и оценка на *Плана за развитие на мощностите* (CDP). Специално внимание ще бъде отделено и на изпълнението на конкретни проекти (хеликоптери, европейска въздушнотранспортна флота). При провеждането на европейската политика за сигурност и отбрана Председателството ще постави акцента върху участието на Западните Балкани, бившите съветски държави и близкия изток. По отношение на стратегическото равнище и развитието на капацитета Председателството ще подкрепя сътрудничеството между ЕС и НАТО и техните съвместни операции за ефективно разрешаване на кризисни ситуации на обща територия. Наред с това Председателството ще работи по посока хармонизиране на процеса за планиране на отбранителните възможности. В рамките на отношенията ЕС-ООН Председателството ще акцентира върху прилагането на общата декларация на двете организации за превенция на кризисни ситуации и управление на конфликти. Председателството ще продължи работата си по актуализацията на *Европейската стратегия за сигурност* с цел да гарантира пълно отразяване на природата на съществуващите в момента рискове и заплахи. Наред с това ще бъдат подкрепяни и дейностите на Европейската агенция за отбрана, и по-специално усилията ѝ за развитие на малки и средни предприятия и предотвратяване на натиска на военно-производствената база на национално и европейско равнище. Същевременно ще бъде оказвана подкрепа на процесите, които вече са в ход в ЕС и ООН за установяване на общоприложими правила за търговия с оръжие. Председателството смята, че е необходимо да се доразвият дейностите на ЕС в сферата на професионалното обучение, където акцентът да бъде поставен върху инициативи за обучителни обменни програми за млади офицери по примера на програмата *Еразмус* и по договореност.

Борба с разпространението на оръжия за масово поразяване

Председателството ще продължи да работи за изпълнението на *Стратегията на ЕС за борба с разпространението на оръжия за масово поразяване*, като ще се фокусира върху нарастващите рискове, свързани с разработката и разпространението на тези оръжия. Тези цели са формулирани в *Новите насоки за действие на ЕС в борбата срещу разпространението на оръжия за масово поразяване*. Председателството ще направи всичко възможно да даде своя принос за успешното провеждане на заседанието на Третия подготвителен комитет на *Конференцията на страните по договора за неразпространение на ядрено оръжие*. От трибуната на Международната агенция за ядрена енергетика Чешкото председателство ще се спре на финансовите ангажименти на ЕС по отношение на проекта за международна банка на ядрено гориво, с цел противопоставяне на разпространението на ядрени материали и технологии сред неоторизирани ползватели. Ще бъде поставен акцент и върху постигането на напредък в процеса на ратификация на *Договора за комплексна забрана на ядрените опити*. Председателството ще отдели внимание и на изпълнението на *Хагския кодекс за поведение срещу разпространението на балистични ракети*.

Човешки права и политика на преход

Отчитайки собствения си опит от прехода към демокрация на Република Чехия, и съзнавайки значението на подкрепата за тази преход, Чешкото председателство ще работи за да гарантира, че политиката на ЕС в тази сфера отчита действителните нужди на страните, които се нуждаят от такава подкрепа. Председателството ще се фокусира върху повишаването на последователността и прозрачността на действията на ЕС, като укрепва взаимовръзката между съществуващите механизми и инструменти. Най-голямо

значение ще бъде отдавано на подкрепата за защитниците на човешките права. Целта на Председателството ще бъде да подобри сътрудничеството и партньорствата на институциите на ЕС с неправителствените организации и да допринесе за повишаване на ефективността на съответните финансови инструменти на ЕС. Оценката на възобновения *Европейски инструмент за демокрация и човешки права* (EIDHR) ще бъде направена още през 2009 г.

Сътрудничество за развитие и хуманитарна помощ

В сферата на сътрудничеството за развитие Председателството ще продължава изпълнението на ангажиментите и стратегиите на ЕС, особено що се касае до *Европейския консенсус за развитие* и *Кодекса за поведение на ЕС относно разделението на труда в политиката за развитие*. Наред с проблемите на финансирането на развитието, включително влиянието на сегашната икономическа криза върху развиващите се страни, Председателството ще наблегне върху ефективността на сътрудничеството за развитие и укрепването на добрите практики на управление в развиващите се страни. Приоритет също ще бъде осигуряването на местни устойчиви източници на енергия в развиващите се страни. Председателството ще контролира практическото приложение на *Общата стратегия ЕС-Африка*, но същевременно планира да отдели специално внимание на географския баланс в отношенията на ЕС с други региони. Акцент също ще бъде поставен и върху региона на югоизточна и източна Европа в съответствие с приоритетите на Председателството в сферата на външните отношения. Чешкото председателство ще продължи да работи и за постигането на по-добра връзка между хуманитарната помощ и помощта за целите на развитието, както и за обвързването на политиката на развитие с останалите политики на ЕС (търговия, сигурност, миграция и т.н.).

Обща търговска политика

Търговска политика

ЕС съществува в един свят на взаимоотношения и непредвидени обстоятелства и поради това не може да бъде самотен играч в сферата на търговската политика. Вътрешните цели на ЕС обхващат най-различни области – от заетост и стандарт на живот, до развитие и сигурност, свързани в голяма степен с възможностите на европейските икономически актьори за утвърждаване и извън границите на ЕС. Чешкото председателство си дава сметка за този факт и активно ще допринася за откриването на нови пазари за продукти, услуги и инвестиции от ЕС чрез укрепване на външните измерения на *Стратегията от Лисабон*. Свободната търговия е един от инструментите за разрешаване на съвременната криза. Председателството ще работи за либерализация и ще се стреми да ограничава протекционистките тенденции.

Многостранна търговска система

Форумът и инструментът за промоцията на тези цели на многостранно равнище е *Световната търговска организация (WTO)*. Чешкото председателство придава голямо значение на успешното прилагане на *Програмата за развитие от Доха (DDA)*. Тя представя усилията за постигането на прозрачна либерализация на търговията на многостранно равнище, което ще донесе редица дългосрочни ползи. Въпреки факта, че преговорите през месец декември не бяха успешни и не се стигна до съгласие,

Председателството ще се стреми да поднови дискусиата колкото е възможно по-скоро и ще оказва подкрепа на провеждането на по-интензивни преговори в рамките на други приоритети на СТО, и по-специално в сферата на услугите и ТРИПС (TRIPS). В тази връзка чешкото председателство ще инициира нови теми, които да бъдат дискутирани в дългосрочна перспектива и ще подкрепя възможно най-широкото прилагане на многостранната търговска система. По тези причини ще бъде продължен и процесът на разширяване на членската база на СТО.

Двустрани търговски отношения

Паралелно на многостранните преговори за либерализация на търговията, Чешкото председателство ще подкрепя и развива всички настоящи и планирани преговори за споразумения за свободна търговия и за укрепване на търговските отношения на ЕС с трети страни. Председателството ще работи за намирането на нови търговски възможности за бизнеса на ЕС и за премахване на бариерите на пазарите на трети страни.

Специално внимание ще бъде отделено на дискусиата относно бъдещата посока на общата търговска политика по отношение на развитите държави, и по-специално на трансатлантическия икономически диалог със САЩ, както и на засилването на търговските отношения с Канада. Председателството ще се фокусира върху постигането на споразумение за свободна търговия с Корея. В контекста на *Източното партньорство* Чешкото председателство ще се спре на възможностите за задълбочаване на взаимните търговски и икономически отношения между ЕС и отделните държави.

Премахване на търговските бариери

Откритост, липса на дискриминация и либерализация на търговските отношения са основните акценти на Чешкото председателство в рамките на търговската стратегия на *Глобална Европа*. Председателството ще работи за утвърждаване на респекта към международните правила в търговията и тяхното съблюдаване, като постепенно включва и развиващите се страни в международната търговия.

По отношение на трети държави, Чешкото председателство ще работи за реализацията на ревизираната *Стратегия за достъп до пазара* във възможно най-широк мащаб. Ще се отдава значение също на подкрепата на партньорствата, свързани с услугите, предоставяни от Комисията, икономическата дипломация на държавите-членки и бизнес сектора за ефективен мониторинг и премахване на търговските бариери, предвид това, че достъпът до пазари не може да бъде гарантиран само с пасивни инструменти. Тези цели трябва да бъдат най-активно преследвани.

Чешкото председателството също така ще се фокусира върху дебата по функционирането на системата от търговски инструменти, с цел да ги актуализира в такава степен, че да отговарят напълно на икономическите интереси на държавите-членки на ЕС.

Важен аспект на установяването на равни конкурентни условия са правата върху интелектуалната собственост. Чешкото председателство ще се стреми към постигането на напредък във всички преговори, които се водят с цел тяхната по-добра защита и

съблюдаване. В тази връзка чешкото председателство счита за особено важни преговорите по *Многостранното търговско споразумение против фалшификатите*.