



МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ
ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ
О П Е Р А Т И В Н А П Р О Г Р А М А



**ГОДИШЕН ДОКЛАД
ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПЕРАТИВНА
ПРОГРАМА „ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ”
*ЗА 2007 Г.***

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

СЪДЪРЖАНИЕ

1. ИДЕНТИФИКАЦИЯ	4
2. ОБЩ ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПЕРАТИВНАТА ПРОГРАМА	4
2.1 Постигнати резултати и анализ на напредъка.....	5
2.2 Информация за съответствието със законодателството на Общността.....	16
2.3 Идентифицирани съществени проблеми и предприети мерки за решаването им.....	17
2.4 Изменение в контекста/същността на изпълнението на оперативната програма.....	17
2.5 Важни изменения по смисъла на член 57 от Регламент (ЕО) №1083/2006.....	17
2.6 Допълняемост с други инструменти.....	18
2.7 Предприети действия за извършване на наблюдение (мониторинг).....	18
2.8 Национален резерв за изпълнение.....	22
3. ИЗПЪЛНЕНИЕ ПО ПРИОРИТЕТНИ ОСИ	22
3.1. Приоритетна ос 1.....	22
3.1.1. Реализиране на поставените цели и анализ на постигнатия напредък.....	22
3.1.2. Идентифицирани съществени проблеми и предприети мерки за решаването им.....	27
3.2. Приоритетна ос 2.....	27
3.2.1. Реализиране на поставените цели и анализ на постигнатия напредък.....	27
3.2.2. Идентифицирани съществени проблеми и предприети мерки за решаването им.....	31
3.3. Приоритетна ос 3.....	32
3.3.1. Реализиране на поставените цели и анализ на постигнатия напредък.....	32
3.3.2. Идентифицирани съществени проблеми и предприети мерки за решаването им.....	36
4. ПРОГРАМИ, ФИНАНСИРАНИ ПО ЕСФ: СЪОТВЕТСТВИЕ И КОНЦЕНТРАЦИЯ	36
5. ПРОГРАМИ, ФИНАНСИРАНИ ПО ЕФРР/ КОХЕЗИОНЕН ФОНД: ГОЛЕМИ ПРОЕКТИ	37
6. ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ	37

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

ЕК	Европейската комисия
ЕСФ	Европейски социален фонд
ЕФРР	Европейски фонд за регионално развитие
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение
КН	Комитет за наблюдение
МФ	Министерство на финансите
НСРР	Националната стратегическа референтна рамка
ОПТП	Оперативна програма „Техническа помощ”
ОО	Одитиращ орган
СКФ на ЕС	Структурни фондове и Кохезионен фонд на Европейския съюз
СО	Сертифициращ орган
УО	Управляващ орган
ЦИО	Централен информационен офис
ЦКЗ	Централно координационно звено

1. ИДЕНТИФИКАЦИЯ

ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА	Цел: „Сближаване”
	Допустима област: България
	Програмен период: 2007-2013 г.
	Номер на програмата (ССИ №): 2007BG161PO002
	Име на програмата: Оперативна програма „Техническа помощ”
ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	Година на докладване: 2007 г.
	Дата на одобрение на годишния доклад от Комитета за наблюдение: 06.06.2008 г.

2. ОБЩ ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПЕРАТИВНАТА ПРОГРАМА

ОПТП е една от седемте оперативни програми, финансирани от Структурните фондове на ЕС след присъединяването на Република България към ЕС. ОПТП е разработена като хоризонтална програма.

Програмата се съфинансира от ЕФРР. Приносът на ЕС за периода 2007-2013 г. е в размер на 48 296 513 евро, като общият бюджет на програмата (с включено национално финансиране) е в размер на 56 819 427 евро.

ОПТП е разработена в съответствие с Регламент (ЕО) на Съвета от 11 юли 2006 г. относно определянето на общи разпоредби за ЕФРР, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1260/1999 г. (Регламент № 1083/2006 г.).

Основна задача на ОПТП е да осигури инструменти и финансови средства за покриването на всички потребности на институциите, които участват в координацията, наблюдението, управлението, контрола и сертифицирането, както и в дейностите по одит и оценка на усвояваните средства от структурните инструменти на ЕС.

Общата цел на ОПТП е по-нататъшно подобряване на координацията, контрола, прилагането и оценката на СКФ в България за периода 2007 - 2013 г.

Наред с това са формулирани следните две специфични цели за изпълнението на ОПТП:

- Укрепване на необходимия капацитет и функциониране на структурите на централната и местна администрация, участващи в усвояването на СКФ;
- Подобряване на информираността и осведомеността на обществото за ефективното и ефикасно използване на СКФ в България.

Всички така определени цели представляват необходимите предпоставки за постигането на високо ниво на усвояване и ефективно използване на структурните инструменти в България.

За постигането на тези цели ОПТП предвижда различни мерки за въздействие, които са ориентирани в три приоритетни оси:

Приоритетна ос 1 – Подпомагане реализирането на дейностите на структурите на централно ниво: Централното координационно звено, Сертифициращия орган, Одитиращия орган, Комитета за наблюдение на НСРР, Управляващия орган на ОПТП и Комитета за наблюдение на ОПТП. Мерки за изграждане на капацитет на институциите, работещи по Структурните фондове.

Приоритетна ос 2 – допълнително разработване и подпомагане на функционирането на Унифицирана информационна система за управление и наблюдение.

Приоритетна ос 3 - популяризиране на европейската кохезионна политика и нейните цели в България и осигуряване на обща и статистическа информация.

2.1 Постигнати резултати и анализ на напредъка

Информация за физическия напредък на оперативната програма

Настоящият годишен доклад за изпълнение е първият за ОПТП и представя информация за цялостния напредък в изпълнението на оперативната програма през периода **01.01 - 31.12.2007 г.** Докладът е изготвен от УО на ОПТП и се представя на КН за разглеждане и одобрение преди официалното му представяне пред ЕК.

Първата част на този раздел представя кратка информация за институционалната среда и изградената система за управление и контрол, които имат решаващо значение за изпълнението на приоритетите на оперативната програма. Разделът се занимава основно с общия напредък в реализирането на програмата. Третият раздел очертава конкретните постижения по всяка приоритетна ос, като следва структурата на частта, посветена на общия прогрес по ОПТП.

През 2007 г. започна изпълнението на проекти по приоритетни оси *едно* и *две* на оперативната програма. Като цяло първата година от програмния период бе посветена на процеса на подготовка за изпълнението както на ОПТП, така и на всички останали оперативни програми, чрез които ще се реализират националните и общоевропейските приоритети. С Решение на Министерски съвет (РМС) № 965/16.12.2005 г, изменено и допълнено с РМС № 747/30.10.2006 г, РМС № 886 от 2007 г. и РМС № 113/26.02.2008 г. беше създаден УО на ОПТП, който е отговорен за ефективното и ефикасно управление на оперативната програма, както и за наблюдението на цялостното изпълнение и постигане на специфичните цели при изпълнението на стратегията на ОПТП..

През отчетната година бяха изградени ефективни системи за управление и контрол, така че да бъде осигурен оптимален резултат при изпълнение на програмните цели и да се избегне налагането на финансови корекции от страна на ЕС. При изпълнение на своите функции УО се ръководи от и прилага писмени процедури и правила, разработени в съответствие с приложимото законодателство и утвърдени от министъра на финансите.

Същевременно през 2008 г. започна изпълнението на голям брой проекти, което е предпоставка за постигане на поставените цели и заложените индикатори, въпреки че все още е необходимо да се преодолее забавянето в области, при които изпълнението стартира по-късно.

Успешното реализиране на проекти по ОПТП, насочени към подпомагане на структурите на централно и местно ниво, ще има мултиплициращ ефект върху цялостната организация на системата за усвояване на средства от СКФ чрез осигуряване на положителен ефект върху всички целеви групи.

Изготвени и официално одобрени документи за изпълнението на ОПТП

Във връзка с цялостното изпълнение на ОПТП и разпоредбите, залегнали в общностното и националното законодателство, бяха разработени следните документи:

- Насоки за кандидатстване за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативна програма „Техническа помощ”;
- Формуляр за кандидатстване по ОПТП;
- Критерии за избор на проекти по ОПТП;
- Общи условия за усвояване на безвъзмездна финансова помощ и изпълнение на проекти по оперативна програма „Техническа помощ”;
- Вътрешни правила за провеждане на процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативна програма „Техническа помощ”;
- Детайлни правилата за допустимост на разходите по ОПТП (ПМС 215/05.09.2007) - *изготвени във връзка с ПМС 62/21.03.2007 за приемане на национални правила за допустимост на разходите по Оперативните програми, съфинансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз, за финансовата рамка 2007-2013 г.;*
- Общ наръчник за изпълнение на оперативна програма „Техническа помощ”;
- Процедурен наръчник на оперативна програма „Техническа помощ”;
- Указания за прилагане на мерки за публичност и информираност от бенефициентите на програмата;
- Оценителни и контролни листове за видовете проверки, които ще бъдат извършвани от експертите в УО на ОПТП (административна и финансова проверка и проверка на допустимостта на проектните предложения, техническа и финансова оценка на информацията/документите, предоставяна на регулярна база от бенефициентите за напредъка в изпълнението на проектите, верифициране на направените разходи, проверки на място и др.);
- Система за управление и контрол на ОПТП;
- Счетоводна политика за организация на дейността на УО на ОПТП;
- Документи, регламентиращи функциите и реда за работа на КН на ОПТП – *Вътрешни правила за работа на Комитет за наблюдение на ОПТП и Кодекс на поведение за членовете на Комитета за наблюдение.*

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП
юни 2008 г.

Информация за физическия и финансов наредък на приоритетната ос за всеки количествено измерим индикатор (финансов и физически, по-конкретно индикаторите, обвързани с целите и очакваните резултати) (за годината N, за предишните отчетни години, както и с нитруване).

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Общо
Приорителна ос 1										
1. Плащане по ОПТП от предвидените за целта средства	Постигнат резултат	0%								
	Цел (1)			40%			95%			
2. Сертифицирани разходи по ОПТП спрямо всички разходи по програмата	Базова стойност:	0%*								
	Постигнат резултат	0%								
3. Намалвяване на текущото средно на персонала на бенефициентите за година	Цел (1)			30%			95%			
	Базова стойност:	0%*								
4. Общ брой обучения за структуриге-бенефициенти	Постигнат резултат	10,1% (напуснали: 3 мъже, 9 жени)								
	Цел (1)			По-малко от 12%			По-малко от 10%			
5. Среден брой участия на експерти от структуриге-	Базова стойност:	14,6%*								
	Постигнат резултат	90								
6. Среден брой участия на експерти от структуриге-	Цел (1)			350+			500+			
	Базова стойност:	82*								
7. Среден брой участия на експерти от структуриге-	Постигнат резултат	4,6								
	Цел (1)			25+			40+			

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПГП
юни 2008 г.

периода, през който ИСУН не се използва	Цел (!)							1		
	Базова стойност:	7*								
4. Ефективност на обучението на базата на оценката на участниците	Постигнат резултат	-								
	Цел (!)		75%					90%		
	Базова стойност:	50%*								
5. Индекс на удовлетвореност на потребителите от ИСУН	Постигнат резултат	-								
	Цел (!)		50%					75%		
	Базова стойност:	30%*								
6. Удовлетвореност на потребителите от услугите, осигурени от помощната система (Help Desk)	Постигнат резултат	-								
	Цел (!)		50%					75%		
	Базова стойност:	0%*								
Приоритетна ос 3										
1. Брой на всички публикации (печатни материали – ръководства, резюмета, книжки, брошури, информационни листовки и др.)	Постигнат резултат	12								
	Цел (!)		30+					65+		
	Базова стойност:	10*								
2. Степен на удовлетвореност на целевите групи от публиканите	Постигнат резултат	49%								
	Цел (!)		70%					85%		
	Базова стойност:	45%*								

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП
юни 2008 г.

3. Брой организирани събития (форуми, конференции, семинари, пресконференции, работни групи), които популяризират европейските и националните стратегически документи и насоки, политиките и мерките по Структурните фондове	Постигнат резултат	23	55+	90+		
4. Степен на удовлетвореност на целевите групи от организирани събития/кампани.	Постигнат резултат	58%	65%	85%		
5. Създаване на функционални и оборудвани областни информационни център	Постигнат резултат	0	100%	100%		
6. Степен на удовлетвореност сред потребителите на услугите информационните центрове	Постигнат резултат	-	60%	80%		
7. Процент (%) на гражданите, които са информирани за	Постигнат резултат	52,4%	55%	70%		
	Цел (°)					
	Базова стойност:					
	Цел (°)					
	Базова стойност:					

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП

юни 2008 г.

кохезионната политика на ЕС и СКФ	Базова стойност:	45%*								
8. Среден брой осъществени връзки с уеб-сайта за месец	Постигнат резултат	114 339								
	Цел (!)	60 000						100 000+		
9. Адаптиран модел HERMIN за оценка на въздействието на финансирането от ЕС върху макроикономическата ситуация в България	Базова стойност:	30 000*								
	Постигнат резултат	-								
	Цел (!)				Методология за адаптиране				Функциониращ модел HERMIN	
	Базова стойност:	0*								

(!) Целевите стойности са представени към 31.12.2009 г. и 31.12.2013 г., така както са посочени в оперативната програма

* Базовата стойност е представена за 2006 г., така както е посочена в оперативната програма

Брой обучени служители от структурите-бенефициенти по ОПТП *	Постигнат резултат:	68 (18 мъже, 50 жени)								
	Цел (!)	500						2200		
	Базова стойност:	0								

* Индикаторът не е включен в оперативната програма и се представя за информация.

В допълнение информацията може да бъде представена графично.

Всички индикатори следва да бъдат представени по признак пол, където е възможно. Ако цифрите (данните) все още не са налични, Управляващият орган следва да представи информация кога ще са налични и кога ще ги изпрати на Европейската комисия.

Финансова информация (всички финансови данни се изразяват в евро)

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП
юни 2008 г.

Приоритетни оси по източник на финансиране (в евро)

	Разходите, платени от бенефициентите, посочени в исканията за плащане до Управляващия орган	Съответно публично финансиране (финансиране от държавния бюджет)	Частни разходи ⁽¹⁾	Разходи, платени от органа, отговарящ за изпълнението на плащанията към бенефициентите	Общи плащания, получени от Комисията
<p>Приоритетна ос 1</p> <p>Подпомагане реализирането на дейностите на структурите на централно ниво: Централното координационно звено, Сертифициращия орган, Омитирация орган, Комитета за наблюдение на НСРР, Управляващия орган на ОПТП и Комитета за наблюдение на ОПТП. Мерки за изграждане на капацитет на институциите, работещи по Структурните фондове</p> <p>Средства от ЕФРР*: 25 000 000</p>	0	0	Не се прилага за ОПТП	0	0
<p>Приоритетна ос 2</p> <p>Допълнително разработване и подпомагане на функционирането на Информационната система за управление и наблюдение (ИСУН)</p> <p>Средства от ЕФРР*: 9 659 303</p>	0	0	Не се прилага за ОПТП	0	0
<p>Приоритетна ос 3</p> <p>Популяризиране на европейската кохезионна политика и нейните цели в България и осигуряване на обща и статистическа информация</p> <p>Средства от ЕФРР*: 13 637 210</p>	0	0	Не се прилага за ОПТП	0	0
			Не се прилага		

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП

юни 2008 г.

Общ сбор	0	0	за ОПТП	0	0
Общо за регионите, ползващи се от преходно подпомагане, като част от общия сбор	0	0	Не се прилага за ОПТП	0	0
Общо за регионите, които не се ползват от преходно подпомагане, като част от общия сбор	Не се прилага за ОПТП	Не се прилага за ОПТП	Не се прилага за ОПТП	Не се прилага за ОПТП	Не се прилага за ОПТП
Общо разходи в общия сбор по линия на ЕСФ, когато оперативната програма се съфинансира от ЕФРР ⁽²⁾	Не се прилага за ОПТП	Не се прилага за ОПТП	Не се прилага за ОПТП	Не се прилага за ОПТП	Не се прилага за ОПТП
Общо разходи по линия на ЕФРР в общия сбор, когато оперативната програма се съфинансира от ЕСФ	Не се прилага за ОПТП	Не се прилага за ОПТП	Не се прилага за ОПТП	Не се прилага за ОПТП	Не се прилага за ОПТП

(1) Приложимо само за оперативните програми, изразени в общи разходи.

(2) Това поле се попълва, когато оперативната програма се съфинансира от ЕФРР или ЕСФ, ако е използвана възможността, предвидена в член 34, параграф 2 от Регламент (ЕО) №1083/2006.

* Финансира се изцяло (100%) от Европейския фонд за регионално развитие.

Информация за разбивката на усвояването на фондовете по категории Информация, предоставена в съответствие с разпоредбите на част В на приложение II.

Комбиниране на кодове от измерения 1 – 5***					
Код * Измерение 1 Приоритетна тема	Код * Измерение 2 Форма на финансиране	Код * Измерение 3 Територия	Код * Измерение 4 Стопанска дейност	Код * Измерение 5 Местонахождение	Сума в евро **
81	01	00	17	BG	0
85	01	00	17	BG	0
86	01	00	22	BG	0
Общо					0
* За всяко измерение категориите следва да се кодират според типовата им класификация					
** Разчетен размер на помощта на Общността по категории					

Предоставяна помощ по целеви групи

- За оперативните програми, съфинансирани от ЕСФ: информация по целеви групи, в съответствие с приложение XXIII
- За оперативните програми, съфинансирани от ЕФРР: когато е приложимо, съответната информация за всяка от целевите групи, сектори или области.

Данните по целеви групи ще бъдат следени, когато е приложимо, според спецификите на отделните операции.

Възстановен или повторно използван принос

- Информация за усвояването на възстановен или повторно използван принос, вследствие на анулиране на определен принос, в приложение на членове 57 и 98, параграф 2 от Регламент (ЕО) №1083/2006.

Към момента няма събитие, довело до усвояването на възстановен или повторно използван принос.

Качествен анализ

- Анализ на резултатите чрез материални и финансови показатели, включително качествен анализ на обществената напредък по отношение на първоначално заложените цели. Специално внимание се обръща на приноса на оперативната програма към Лисабонския процес, включително по отношение на изпълнението на целите, посочени в член 9, параграф 3 от Регламент (ЕО) №1083/2006.

Одобрени проекти на бенефициентите на ОПТП за периода 01.01. – 31.12.2007 г.

Към 31.12.2007 г. беше проведена първата процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на бенефициентите на ОПТП. На нея бяха одобрени следните три проекта :

1. Проект с наименование **„Подпомагане изпълнението на функциите на Сертифициращия орган по Структурните фондове и Кохезионния фонд - 2007 г.”**, финансиран по приоритетна ос 1 на оперативната програма, като целта му е осигуряване на обучения на служителите на Сертифициращия орган за придобиване на знания и умения във връзка с изпълнение на функциите на Сертифициращ орган и орган, отговорен за получаване на средствата от ЕС.

Бенефициент	Бюджет на проекта	Продължителност на проекта
Сертифициращ орган	110 250 лв.	4 месеца

2. Проект с наименование **„Повишаване ефикасността на работата на Централното координационно звено и на Комитета за наблюдение на НСРР”**, който се финансира по приоритетна ос 1 на оперативната програма и има за цел реализиране на дейности и мерки за укрепване на капацитета на Централното координационно звено - тези мерки включват осигуряване на техническа и консултантска помощ, обучения и семинари, подпомагане организирането на работата и доброто функциониране на КН на НСРР и неговите подкомитети, както и осигуряването на обучение на неговите членове.

Бенефициент	Бюджет на проекта	Продължителност на проекта
Централно координационно звено	3 077 895 лв.	18 месеца

3. Проект с наименование **„Доразвиване на Унифицираната информационна система за управление и наблюдение на средствата от структурните инструменти на ЕС в България”**, финансиран по приоритетна ос 2 на оперативната програма с цел реализиране на дейности и мерки за осигуряване на допълнително разработване и подпомагане функционирането на Информационната система за управление и наблюдение на структурните инструменти.

Бенефициент	Бюджет на проекта	Продължителност на проекта

Централно координационно звено	6 315 789 лв.	36 месеца

Този проект беше отменен в началото на 2008 г. поради невъзможност за договаряне на приемливи условия за неговото реализиране с изпълнителя. Впоследствие бяха разработени два проекта по тази приоритетна ос на ОПТП, като целите останаха същите, а стратегията, ресурсите и методите за тяхното изпълнение бяха модифицирани.

Общата стойност на одобрените през 2007 г. проекти е в размер на 3 188 145 лв. (без да се включва проектът за доразвиване на ИСУН), което представлява 2,87 % от общия бюджет на ОПТП за програмния период 2007 – 2013 г.

Във връзка с изготвянето и актуализирането на плана за предвидените по ОПТП дейности, както и на прогноза за предстоящите плащания по проекти на бенефициентите на оперативната програма, УО на ОПТП изисква на регулярна база информация за предвидените от бенефициентите проекти и съответните плащания по тях за срок от три години.

- *Когато е приложимо, демонстриране на ефекта от изпълнението на програмата върху насърчване на равнопоставеността между половете и описание на споразуменията за партньорство.*

Принципът за равенство между половете и превенция на дискриминацията е обект на мониторинг и оценка на ниво индивидуален проект, когато характерът на проекта позволява неговото приложение.

Извършени разходи от бенефициентите на ОПТП

Към 31.12.2007 г. общата стойност на извършените от бенефициентите разходи по ОПТП е в размер на 334 371 лв., което се равнява на 4.1 % от средствата, определени по оперативната програма (национално финансиране и съфинансиране от структурните инструменти на ЕС) за същия период. Към същата дата за тези разходи не бяха представени искания за плащане до УО. Предвид началния етап от членството на страната в ЕС и неприключилото към края на 2007 г. организиране на платежния механизъм по отношение на ОПТП за периода в обхвата на настоящия доклад всички извършени разходи са платени със средства от МФ.

След окончателното установяване на цялостната рамка и принципи на функциониране на горепосочения платежен механизъм, УО ще възстановява средствата след подаване от страна на бенефициентите на искане за плащане (за покриване на извършени разходи, за които са приложени разходооправдателни документи) и отчет за реализирания напредък по изпълнението на даден проект, което е в съответствие с разпоредбите на утвърдени от министъра на финансите „Общи условия за усвояване на безвъзмездна финансова помощ и изпълнение на проекти по ОПТП”.

2.2. Информация за съответствието със законодателството на Общността

- *Всички значими проблеми, свързани със спазване законодателството на Общността, появили се при изпълнението на оперативната програма, и мерки, предприети за решаването им.*

При разработването на ОПТП са взети предвид основните стратегически документи на ЕС, както и приоритетите на НСРР. Приоритетните оси на оперативната програма са в съответствие със сферите на действие, които могат да бъдат подкрепени съгласно Регламента,

определящ общите разпоредби във връзка с ЕФРР, ЕСФ и Кохезионния фонд – Регламент (ЕО) №1083/2006 на Съвета.

ОПТП е разработена, като са приложени основните принципи на политиката на сближаване на ЕС и при спазване разпоредбите на чл. 10 и 11 от Регламент (ЕО) №1083/2006 относно процеса на програмиране и партньорство, а също така на оценка, комуникации, управление, включително стабилно финансово управление, наблюдение и контрол с цел постигане на пълно съответствие на същността на програмния документ с приложимото общностно законодателство и избягване на проблеми при изпълнението на оперативната програма през програмния период 2007 – 2013 г.

Поради спецификата на ОПТП, чиито конкретен бенефициент е и УО на програмата, в процеса на изграждане на системите за управление и контрол на ОПТП възникна въпросът за осигуряване спазването на чл. 13, т. 5 от прилагания Регламент (ЕО) №1828/2006. Поради организационната структура на УО, който се състои от един отдел в рамките на дирекция „Управление на средствата от ЕС“ в Министерството на финансите, верификацията на извършените от УО разходи не би могла да се извършва от отделно звено в рамките на министерството с необходимите за целта човешки ресурси и административен капацитет.

С цел осигуряване на адекватно разделение на функциите в съответствие с чл. 58, т. б от Регламент (ЕО) №1083/2006 верификацията на разходите по проекти на УО ще се осъществява от външен одитор, извън структурата на УО, който същевременно не е свързан с изпълнението на одитни ангажменти по програмата. С оглед на факта, че процесът на верификация е отговорност на УО, същият ще гарантира яснота на обхвата и съдържанието на верификациите, които ще се възлагат на външен одитор, при изготвяне на техническите спецификации и при провеждане на процедурата за избор на изпълнителя.

2.3. Идентифицирани съществени проблеми и предприети мерки за решаването им

- *Всички значими проблеми, появили се по време на изпълнението на оперативната програма, включително, резюме на сериозните проблеми, идентифицирани в рамките на процедурата по член 62, алинея 1, (d) (i) от Регламент (ЕО) № 1083/2006, където е приложимо, както и всички мерки, предприети от Управляващия орган или Комитета за наблюдение за тяхното решаване.*

Към 31.12.2007 г. не са били установени съществени проблеми, общи за изпълнението на всички приоритети на ОПТП, съответно не са били предприети корективни мерки.

В съответствие с разпоредбите на член 71, параграф 2, Одитирацият орган по структурните инструменти (дирекция „Одит на средствата от ЕС“ в рамките на Министерство на финансите) ще представи най-късно в рамките на дванадесет месеца от одобрението на оперативната програма описание на системите за управление и контрол и доклад, даващ оценка за съответствието на установената за ОПТП система с чл. 58-62 на Регламент (ЕО) № 1083/2006. В зависимост от констатациите, направени в доклада, ще бъде определен срокът за извършване на първото междинно плащане от ЕК.

2.4. Изменение в контекста/същността на изпълнението на оперативната програма

Описание на всички елементи, които без пряко да произтичат от помощта на оперативната програма, имат пряко въздействие върху изпълнението ѝ (например промени в законодателството или неочаквано социално-икономическо развитие).

През периода 01.01.2007 г. – 31.12.2007 г., който се обхваща от настоящия годишен доклад за изпълнението на ОПТП, не са регистрирани изменения в същността на изпълнението на оперативната програма.

2.5. Важни изменения по смисъла на член 57 от Регламент (ЕО) №1083/2006

Случаи, при които е установено съществено изменение по смисъла на член 57 от Регламент (ЕО) № 1083/2006.

През периода 01.01.2007 г. – 31.12.2007 г. не са установени съществени промени по смисъла на разпоредбите на чл. 57 от Регламент (ЕО) № 1083/2006.

2.6. Допълняемост с други инструменти

Резюме на изпълнението на поетите ангажменти за гарантиране на демафкация и координация на помощта между ЕФРР, ЕСФ, Кохезионния фонд, ЕЗФРСР, ЕФР, и интервенции на Европейската инвестиционна банка и други съществуващи финансови инструменти (чл. 9, ал. 4 от Регламент (ЕО) № 1083/2006).

ОПТП се финансира изцяло от **ЕФРР**, следователно дейностите по програмата не се финансират със средства от друг инструмент, посочени в член 9, т. 4 от Регламент (ЕО) № 1083/2006.

Координацията по отношение на допълняемостта и ясното разграничаване на различните оперативни програми е осигурена още по време на програмния процес чрез участие на представители на всички заинтересовани страни в работната група за разработване на ОПТП. Поради своя специфичен обхват програмата не се припокрива с другите оперативни програми. Тя допълва техните приоритетни оси за техническа помощ.

УО на всяка оперативна програма отговаря единствено за дейности, свързани с неговата собствена програма. Приоритетната ос за техническа помощ в рамките на всяка една от другите шест оперативни програми ще предоставя както специфична помощ за изготвяне, наблюдение, оценяване и контрол на проекти, така и за комуникационни дейности, осигуряващи подходяща публичност на съответната програма.

Във формуляра за кандидатстване по ОПТП от бенефициента се изисква да опише връзката на предложения проект с други приключили или текущи проекти или програми, с цел да не се допусне припокриване и двойно финансиране на дейности по проектните предложения.

В рамките на приоритетна ос 1, мярка на подкрепа 5 на ОПТП, през 2007 г. започна подготовката на проект за укрепване капацитета на регионалните и местни власти за усвояване на средства от Структурните и Кохезионния фондове на ЕС. Неговото разработване е обвързано с изпълнението на проект по програма ФАР: BG 2006/018-343.08.05: "Укрепване на механизмите за координация, управление и изпълнение на структурните инструменти на ЕС".

В рамките на горепосочения проект е заложено да се извърши цялостен анализ на потребностите от обучение на регионалните и местни власти, да се разработи подробна програма на предвидените в следствие на анализа обучения и да се разработят помощни учебни материали за провеждането им. Потребители на резултатите от този проект ще бъдат всички УО на оперативните програми, които ще разполагат с анализа и програмата за обучение на регионалните и местни власти. На тяхна база ще се планират и извършат както конкретните обучения по хоризонтални въпроси в рамките на проекта, финансиран по ОПТП, така и специфичните обучения, които УО на другите оперативни програми планират да организират за регионалните и местни власти.

2.7. Предприети действия за извършване на наблюдение (мониторинг)

Мерките за мониторинг и оценка, предприети от Управляващия орган или Комитета за наблюдение, включително ангажменти за събиране на данни, срещнати трудности и стъпки за тяхното преодоляване.

Предприети мерки за изграждане на системата за мониторинг

В съответствие с изискванията на чл. 66 от Регламент (ЕО) № 1083/2006 УО и КН на ОПТП осигуряват качествена система за мониторинг на изпълнението на програмата.

Най-обективният начин за сравняване на напредъка по ОПТП с поставените цели е посредством използването на система от количествени, финансови и физически индикатори, залегнали в програмата за всеки конкретен приоритет.

Източници на информация за целите на мониторинга са:

- ОПТП – която залага основните параметри, включително програмните индикатори, спрямо които ще се измерва изпълнението на програмата и отделните приоритети.
- Бенефициентите на ОПТП – от гледна точка на изготвените от тях проекти - заложените дейности, резултати и действително постигнатите цели.

Програмните индикатори служат като основа за дефиниране на индикаторите на проектно ниво, като бенефициентът определя целевите стойности за цялата продължителност на проекта. В проектното предложение могат да се разработят и специфични индикатори, колкото описват най-точно изпълнението на проекта спрямо поставените цели. Описват се също методите за наблюдение и вътрешна оценка при изпълнение на дейностите по проекта. Изпълнението на заложените индикатори се включва в отчетите и докладите за изпълнение, които бенефициентите подават към УО.

Мониторингът на програмата се извършва на две нива, както следва:

1. На ниво проекти - изискванията и сроковете за докладване от страна на бенефициентите са определени в *Общи условия за усвояване на безвъзмездна финансова помощ и изпълнение на проекти по ОПТП*, според които бенефициентите на ОПТП изготвят следните отчети/доклади за изпълнение:

- Отчет за съответното тримесечие, придружен с финансова справка, разходооправдателни документи и искане за плащане.
- Годишен доклад
- Заключителен доклад

Бенефициентите следва да се отчитат и докладват в определените за целта срокове и да използват предварително разработени образци на отчети/доклади, осигурени от УО. Отчетите и докладите от бенефициентите се проверяват от експертите в УО, които попълват стандартни контролни листове. С цел мониторинг на цялостния напредък на проектите и верифициране на разходите УО извършва и проверки на място, в резултат на които се изготвят доклади с ясни констатации, и в случай на установени слабости и/или нередности – с препоръки и корективни мерки. В УО на ОПТП служителите мониторинг и контрол имат основно задължения, свързани с набирането, поддържането и анализирането на данни за осъществяване на ефективен мониторинг на програмата. За тази цел всички предоставени от бенефициентите отчети, доклади и приложими документи се съхраняват в съответното досие на проекта, което се поддържа на хартиен носител в УО, както и в електронен формат под формата на файлове. Данни за стойностите на индикаторите се въвеждат и поддържат във вид на електронни таблици във формат EXCEL.

След разработване и пускане на ИСУН в експлоатация, системата ще служи като основен инструмент за събиране, анализ и обработка на информация за целите на мониторинга.

2. На изпълнението на програмата – напредъкът по изпълнението на ОПТП се докладва на КН и ЕК чрез годишни доклади и финален доклад. Резултатите от провеждания мониторинг са основата, на която УО изготвя годишните доклади и финалния доклад за изпълнение на програмата. С помощта на мониторинга КН формира своята преценка по

отношение на постиженията и проблемите при изпълнението на програмата, така че да взема решения относно корективни мерки, в случай на необходимост.

КН на ОПТП функционира и изпълнява своите отговорности по наблюдение на ефективността, качеството на изпълнение и постигнатите резултати от изпълнението на оперативната програма в съответствие с разпоредбите на чл. 63 – 65 от Регламент (ЕО) №1083/2006. Съставът на комитета е изграден на широка основа и включва представители на държавни институции, както и неправителствени организации. През периода 01.01.2007 г. - 31.12.2007 г. КН на ОПТП проведе три заседания (две неофициални и едно официално).

Първото учредително заседание на КН на ОПТП беше проведено на 23.04.2007 г. в гр. София. На него беше представена актуалната към момента версия на оперативната програма. Членовете разгледаха и одобриха *Вътрешни правила за работа, Кодекс на поведение на КН на ОПТП*, както и *Декларация за липса на конфликт на интереси*. Беше представен и дискутиран проект на критерии за избор на операции.

Второто неофициално заседание на КН беше проведено на 26.06.2007 г. също в гр. София, като на него УО представи пред членовете проект на формуляр за кандидатстване, Насоки за кандидатстване по ОПТП, както и ревизиран проект на критерии за избор на операции, който беше одобрен от комитета. На членовете беше самостоятелно представена предвидената система за мониторинг на ОПТП с цел да запознае в детайли присъстващите с функциите и задачите на КН и УО на оперативната програма.

На първото официално заседание, което се състоя на 15.11.2007 г. в гр. Хисаря с участието на представител на ГА „Разширяване” на ЕК, бяха повторно гласувани и официално одобрени *Вътрешните правила за работа, Кодекса на поведение на КН на ОПТП, Декларацията за липса на конфликт на интереси* и критериите за избор на проекти, финансирани по ОПТП. Направено бе детайлно представяне на одобрената версия на ОПТП. Заседанието бе последвано от обучение за членовете на комитета във връзка с ключови въпроси от цялостния процес на изпълнение на оперативните програми в България, включващо: сертифициране на разходи, одит на средствата от структурните инструменти, наблюдение и оценка на ОП, съгласуваност на процедурите по оперативните програми и др.

Към 31.12.2007 г. не са били идентифицирани проблеми, които УО на ОПТП да е докладвал на КН на оперативната програма за разглеждане и последващо одобряване на съответни корективни мерки за отстраняване на установените пропуски и разрешаване на идентифицираните проблеми.

Предприети мерки за изграждане на системата за оценка

В съответствие с принципите на субсидиарност и пропорционалност (чл. 13 от Регламент 1083/2006), УО на ОПТП носи отговорността за мониторинг на оперативната програма, за извършване на предварителна оценка и текущи оценки и за предприемане на корективни мерки при възникване на проблеми или когато възникне стратегическа необходимост да се оцени приносът на оперативната програма към европейски или национални цели. В съответствие с изискванията на чл. 48 на Регламент 1083/2006, беше извършена предварителна оценка на оперативната програма, като всички препоръки на екипа от външни оценители по отношение подобряване качеството на ОПТП и нейното бъдещо изпълнение бяха взети под внимание.

В съответствие с препоръките на ЕК и с цел изпълнение на изискванията на чл. 48 (1) от Регламент № 1083/2006 УО изготви План за оценка на оперативната програма за програмния период 2007 – 2013 г.

Планът за оценка се състои от пет глави, които определят:

- общи положения;
- целите на оценките, които ще се извършват през периода;

- цялостните координационни и организационни механизми на процеса, по-конкретно: връзката между процесите на оценка и мониторинг, както и периодичността на осъществяването им;
- управлението на текущите оценки: планиране и реализиране;
- конкретните дейности по текущи оценки, които може да се разработват и/или актуализират всяка година, включително индикативен бюджет, необходимите човешки ресурси, разпространение на резултатите и т.н.;

Основните участници в процеса на оценка на ОПТП и в управлението и изпълнението на Плана за оценка са:

- Управляващ орган;
- Комитет за наблюдение;
- външни организации с необходимия капацитет и ресурси за осъществяване на текуща оценка на ОПТП.

Функции на Управляващия орган

Организацията и координацията по извършването на оценки на програмата се осъществяват от служителите мониторинг и контрол от УО на ОПТП. Техните основни задачи включват:

- Координация, изпълнение, промяна и наблюдение на осъществяването на задачите, заложи в плана;
- Координация на дейностите по оценка, базирана на статистически, технически и финансови данни, докладвани от структурите за изпълнение на ОПТП;
- Координация и подготовка на техническите задания за извършването на оценки от външни оценители;
- Предоставяне на данни и информация и осигуряване на достъп до източниците на информация и целевите групи за извършване на външни оценки;
- Анализ на препоръките, направени от външните оценители/ЕК;
- Мониторинг на дейностите на външните оценители;
- Определяне на график и план за действие за извършване на текущи оценки;
- Приемане на доклади от оценките;
- Сътрудничество при разработката на изменения на програмните документи, въз основа на препоръките от оценките;
- Проверка на степента на изпълнение на препоръките от оценките;
- Предоставяне на информация на КН на ОПТП за планираните оценки и текущи такива и предоставяне на доклади от проведените оценки и предприетите действия за изпълнение на препоръките от тях;
- Координация и изпълнение на информационни дейности за осигуряване на публичност на резултатите от оценката.

През 2008 г. УО разработи проект „Оценяване изпълнението на оперативна програма „Техническа помощ в периода 2009 – 2010 г.“, който беше одобрен за финансиране по ОПТП

съгласно приложимата процедура. В рамките на проекта ще се реализират текущи оценки с цел подобряване на качеството, ефективността, въздействието и устойчивостта на помощта, предоставяна в рамките на ОПТП. Те ще се осъществяват в съответствие с Плана за оценка от външен независим оценител.

Функции на Комитета за наблюдение

Тъй като КН разглежда периодично извършения напредък за постигането на специфични цели и приоритети на оперативната програма въз основа на представените от УО документи, той е част от потребителите на оценката. В съответствие с Вътрешните правила за работа на КН на ОПТП, неговите членове се информират за резултатите от оценките и препоръките, касаещи изпълнението и управлението на програмата, както на стратегическо, така и на оперативен ниво. В резултат те могат да предлагат на УО промяна на ОПТП, която да направи възможно постигането на поставените цели.

2.8. Национален резерв за изпълнение (когато е приложимо и само в годишния доклад по изпълнението за 2010 г.)

Информацията, описана в член 50 от Регламент (ЕО) №1083/2006.

Не е приложимо.

3. ИЗПЪЛНЕНИЕ ПО ПРИОРИТЕТНИ ОСИ

3.1. Приоритетна ос 1

Същност - Подпомагане реализирането на дейностите на структурите на централно ниво: Централното координационно звено, Сертифициращия орган, Одитиращия орган, Комитета за наблюдение на НСРР, Управляващия орган на ОПТП и Комитета за наблюдение на ОПТП. Мерки за изграждане на капацитет на институциите, работещи по Структурните фондове.

3.1.1. Реализиране на поставените цели и анализ на постигнатия напредък

За изпълнението на дейностите по приоритетна ос 1 на ОПТП са формулирани следните основни цели:

- По-нататъшно развитие на капацитета на структурите за координиране, програмиране, наблюдение, управление, контрол и сертифициране на разходи и одит и за ефективно оценяване на използването на СКФ;
- Осигуряване на съгласуван подход към техническата помощ с ОП и с помощта от ЕЗФРСР, ЕФР, ЕИБ и други финансови инструменти;
- Организиране на ефективното функциониране на Комитета за наблюдение на НСРР и на Комитета за наблюдение на ОПТП;
- Оптимизиране на управлението, повишаване на мотивацията, ефективността и качеството при изпълнението на задълженията на служителите;
- Предприемане на превантивни мерки с цел намаляване на текучеството на квалифицирани служители, а също и с цел привличане на високо компетентни специалисти;
- Намаляване на риска от корупция или измама със средствата на СКФ, за да се защитят

финансовите интереси на ЕС;

- Задоволяване на потребностите от допълнителни познания и подпомагане на местното ниво на администрацията чрез осигуряване на конкретни обучения и информация за местните структури;
- Развитие на човешките ресурси.

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП
юни 2008 г.

Информация за физическия и финансов напредък на приоритетната ос за всеки количествено измерим индикатор (финансов и физически, по-конкретно индикаторите, обвързани с целите и очакваните резултати) (за годината N, за предишните отчетни години, както и с напредване).

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Общо
Приорителна ос 1										
1. Плащане по ОПТП от предвидените за целта средства	Постигнат резултат	0%								
	Цел (°)		40%				95%			
	Базова стойност:	0%*								
2. Сертифицирани разходи по ОПТП спрямо всички разходи по програмата	Постигнат резултат	0%								
	Цел (°)		30%				95%			
	Базова стойност:	0%*								
3. Намалване на текущото средно на персонала на бенефициентите за година	Постигнат резултат	10,1% (напуснали: 3 мъже, 9 жени)								
	Цел (°)			По-малко от 12%			По-малко от 10%			
	Базова стойност:	14,6%*								
4. Общ брой обучения за стъруктурите бенефициенти	Постигнат резултат	90								
	Цел (°)			350+			500+			
	Базова стойност:	82*								
5. Среден брой участия на експерти от стъруктурите-	Постигнат резултат	4.6								
	Цел (°)			25+			40+			

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП

юни 2008 г.

бенефициенти в обученията	Базова стойност:	4*											
6. Общ брой обучения за експерти на местните власти и на други структури, работещи по СКФ	Постигнат резултат	36											
	Цел (1)		120+								200+		
	Базова стойност:	33*											
7. Брой обучени експерти на местните власти и на други структури, работещи по СКФ	Постигнат резултат	820 (81 мъже, 139 жени)											
	Цел (1)		2000+								3500+		
	Базова стойност:	600*											
8. Степен на удовлетвореност на участниците от проведеното обучение	Постигнат резултат	86%											
	Цел (1)		70%								80%		
	Базова стойност:	0*											

(1) Целевите стойности са представени към 31.12.2009 г. и 31.12.2013г., така както са посочени в оперативната програма

* Базовата стойност е представена за 2006 г., така както е посочена в оперативната програма

В допълнение информацията може да бъде представена и графично.

Всички индикатори следва да бъдат представени по признак пол, където е възможно. Ако цифрите (данните) все още не са налични, Управляващия орган следва да информира в доклада кога данните ще са налични и кога ще бъдат представени на Европейската комисия.

Качествен анализ

- Анализ на реализациите, измерени чрез материалните и финансовите показатели, включително качествен анализ на постигнатия напредък по отношение на първоначално набелязаните цели.
- Когато е приложимо, демонстриране на ефекта върху поощряването на равнопоставеността на половете.
- Посочване на частта на отпуснатите кредити по приоритети, използвани в съответствие с член 34, параграф 2 от Регламент (ЕО) 1083/2006. За програмите ЕСФ: изискващата се в член 10 от Регламент (ЕО) № 1081/2006 информация

С оглед на пълноправното членство на България в ЕС и възможността на страната да участва в кохезионната политика на Съюза като се възползва от структурните инструменти, капацитета на органите, отговорни за тяхното планиране, координация, наблюдение, управление, контрол, сертифициране, одит и оценка, придоби ключово значение за правилното им и успешно усвояване. Способността на цялата система да прилага, управлява, наблюдава и дава правилна оценка на използването на фондовете бе идентифицирана като изключително важна за ефективното използване и успешното усвояване на СКФ.

Данните за напредъка по тази приоритетна ос се основават на два проекта, чието изпълнение стартира през 2007 г. Един от тях приключи в рамките на същата година. Проекти са подадени по следните мерки на подкрепа на приоритетна ос 1:

• **мярка на подкрепа 1: Техническа помощ за Централното координационно звено** – по тази мярка през месец септември 2007 г. започна изпълнението на проект „Повишаване ефикасността на работата на Централното координационно звено и на Комитета за наблюдение на НСРР” на стойност 3 077 895 млн. лв. със срок на изпълнение 18 месеца. В рамките на проекта през 2007 г. бяха реализирани следните дейности:

- Укрепване на административния капацитет и подобряване ефикасността в работата на ЦКЗ посредством организиране и провеждане на семинар за планиране и оптимизиране работата на звеното;
- Осъществяване на обмяна на опит с други подобни структури от ЕС с цел въвеждане на добри практики при изпълнение на координационните процеси;
- Участие на служителите в обучения и семинари, организирани от страни-членки на ЕС, ЕК, европейски институти в областта на публичната администрация, за повишаване на координационните и специфичните секторни умения и компетенции на ЦКЗ;
- Организиране и провеждане на първото официално заседание на КН на НСРР, на което беше направен преглед на подготовката за изпълнение на СКФ на ЕС в съответствие с целите и приоритетите на НСРР.

• **мярка на подкрепа 2: Техническа помощ за Сертифициращия орган** – по тази мярка беше реализиран проект „Подпомагане изпълнението на функциите на Сертифициращия орган по Структурните и Кохезионния фондове - 2007 г” на стойност 110 250 лв. Проектът е изцяло свързан с участие на служителите на дирекцията-бенефициент в специализирани обучения с цел ефективно изпълнение функциите на Сертифициращ орган и орган, отговорен за получаване на средствата от ЕС. Той беше реализиран в рамките на четири месеца (приключи през декември 2007 г.). Като краен резултат може да се отчете разширяване на компетенциите и укрепване на уменията на персонала в областта на управление на финансовите потоци, сертифициране на разходите, както и ефективно управление на СКФ.

• **мярка на подкрепа 3: Техническа помощ за Одитиращия орган** – по тази мярка дейностите, осъществени през 2007 г., включват организирането и провеждането на семинари за управляващите органи, междинните звена и звената за вътрешен одит към отделните министерства, управляващи средства от СКФ, с цел повишаване на компетенциите за управление

и контрол на средствата от ЕС. Участниците в семинарите бяха запознати с изискванията на новите регламенти на ЕС за програмния период 2007-2013 г. относно нередности при усвояването на средства по фондове и програми на ЕС – предотвратяване, разкриване и последващи действия и други ключови въпроси в областта на одита на средствата от европейските фондове.

- **мярка на подкрепа 4: Техническа помощ за Управляващия орган на ОПТП** - по тази мярка дейностите, реализирани през 2007 г., включват:
 - осигуряване на външна консултантска помощ за УО с цел укрепване на организационната структура, актуализиране на оперативни документи, процедури и правила;
 - осъществено посещение за обмяна на опит на служителите на УО и запознаване с и въвеждане на добри практики във връзка с организацията и управлението на процесите, отговорностите и функциите по изпълнение и управление на оперативната програмата;
 - организиране и провеждане на първото официално заседание на КН на ОПТП и провеждане на обучение за неговите членове.

3.1.2. Идентифицирани съществени проблеми и предприети мерки за решаването им

Значими проблеми, появили се по време на изпълнението на приоритетната ос, включително, резюме на сериозните проблеми, идентифицирани в рамките на процедурата по член 62, алинея 1, (d) (i) от Регламент (ЕО) № 1083/2006, където е приложимо, както и всички мерки, предприети от Управляващия орган или Комитета за наблюдение за тяхното решаване.

Изпълнението на проектите по приоритетна ос 1 не е свързано със значителни проблеми, което се дължи на специфичния характер на самия приоритет.

Основен проблем при изпълнението на проекти, свързани с дейности по обучение, е зависимостта на изпълнението им от натовареността на служителите в структурите бенефициенти и от решенията на административното ръководство на МФ относно одобрение на командировки на служителите за участие в обучения. От страна на бенефициентите бяха предприети мерки за намаляване на този риск като например гъвкавост при определяне на участниците, така че да се намали зависимостта от тяхното натоварване.

Други предприети мерки през 2007 г. по отношение на капацитета са свързани преди всичко с назначаването на нови служители в съответните звена, включително в УО на програмата, който е новоизградена структура, създадена за да изпълнява функциите на такъв орган съгласно разпоредбите на общностното законодателство. Бяха реализирани и допълнителни мерки като реструктуриране на ЦКЗ с оглед оптимизиране на дейността му и осигуряване на функционална ефективност. Структурата, изпълняваща функциите на Одитиращ орган за оперативните програми, осъществи подготовка за избор на външна организация, която да подпомага одитната дейност, а Сертифициращият орган приоритизира необходимостта от повишаване на квалификацията и уменията на своите служители, за да изпълнява безпрепятствено задълженията си като разплащателен орган и орган, отговорен за сертифициране на разходите.

3.2. Приоритетна ос 2

Същност - **Допълнително разработване и подпомагане на функционирането на Унифицирана информационна система за управление и наблюдение.**

3.2.1. Реализиране на поставените цели и анализ на постигнатия напредък

Тази приоритетна ос на ОП „Техническа помощ” има следните цели:

- Осигуряване на функционирането на комплексната система ИСУН според нуждите на ЦКЗ, Сертифициращия орган, Одитиращия орган, Управляващите органи на ОП и Европейската комисия;
- Гарантиране на правилното използване на системата на всички нива на администрацията, която отговаря за структурните инструменти;
- Осигуряване на поддръжката и въвеждане на подходящи подобрения през целия период, включително увеличаване на оборудването;
- Осигуряване на разширено обучение за потребители на всички нива на администрацията;
- Осигуряване на подкрепа по дейностите, изпълнявани по приоритетна ос 3, като се осигурят подходящи статистики и данни.

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПГП

юни 2008 г.

Информация за физическия и финансов напредък на приоритетната ос за всеки количествено измерим индикатор (финансов и физически, по-конкретно индикаторите, обвързани с целите и очакваните резултати) (за годината N, за предишните отчетни години, както и с напредване).

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Общо
Приоритетна ос 2										
1. Брой организирани обучения	Постигнат резултат	10								
	Цел (!)			80+			130+			
	Базова стойност:	10*								
2. Брой обучени служители	Постигнат резултат	100								
	Цел (!)			800+			1300+			
	Базова стойност:	100*								
3. Продължителност на периода, през който ИСУН не е използвана	Постигнат резултат	-								
	Цел (!)			3			1			
	Базова стойност:	7*								
4. Ефективност на обучението на базата на оценката на участниците	Постигнат резултат	-								
	Цел (!)			75%			90%			
	Базова стойност:	50%*								
5. Индекс на удовлетвореност на потребителите от ИСУН	Постигнат резултат	-								
	Цел (!)			50%			75%			
	Базова стойност:	30%*								

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПГП
юни 2008 г.

6. Удовлетвореност на потребителите от услугите, осигурени от помощната система (Help Desk)	Постигнат резултат	-											
	Цел (1)		50%								75%		
	Базова стойност:		0%*										

(1) Целевите стойности са представени към 31.12.2009 г. и 31.12.2013 г., така както са посочени в оперативната програма

* Базовата стойност е представена за 2006 г., така както е посочена в оперативната програма

В допълнение информацията може да бъде представена и графично.

Всички индикатори следва да бъдат представени по признак пол., където е възможно. Ако цифрите (данните) все още не са налични, Управляващия орган следва да информира в доклада кога данните ще са налични и кога ще бъдат представени на Европейската комисия.

По част от индикаторите не е отчетена стойност за 2007 г., тъй като ИСУН не беше пусната в експлоатация. Данни за тези индикатори ще бъдат предоставени със следващите доклади по изпълнението на ОП.

Качествен анализ

- Анализ на реализациите, измерени чрез материалните и финансовите показатели, включително качествен анализ на постигнатия напредък по отношение на първоначално набелязаните цели.
- Когато е приложимо, демонстриране на ефекта върху поощряването на равнопоставеността на половете.
- Посочване на частта на отпуснатите кредити по приоритети, използвани в съответствие с член 34, параграф 2 от Регламент (ЕО) 1083/2006. За програмите ЕСФ: изискващата се в член 10 от Регламент (ЕО) № 1081/2006 информация

През месец август 2007 г. започна изпълнението на интегриран проект „Доразвиване на Унифицираната информационна система за управление и наблюдение на средствата от структурните инструменти на ЕС в България”, който обхващаше **всички мерки на подкрепа по приоритетна ос 2** и предвиждаше значителен набор от дейности и етапи на изпълнение през 2008, 2009 и 2010 г.

През 2007 г. в рамките на проекта беше осъществена необходимата подготовителна фаза за изпълнение на основните дейности, свързана с разработването на техническа спецификация за доразвиване на ИСУН в България. Беше изготвен анализ на текущото състояние на системата и бяха отстранени констатираните проблеми. Внедрени бяха процедури, свързани с управлението и наблюдението на СКФ в България. Създадох се също така стандартни потребителски профили.

В началото на 2008 г. беше взето решение да бъде преустановена работата с фирмата, разработила първоначалния вариант на ИСУН, тъй като подадената от нея оферта беше крайно неизгодна и не се съобразяваше с основни изисквания на Възложителя. Междувременно с оглед подпомагането на процеса на изграждане на информационната система и оптимизиране на бизнес процесите, възникна необходимостта от разработване на специален софтуер за интегрирана информационна система за стратегическо управление и наблюдение на бизнес процесите. Това наложи разработването на нова концепция за изграждането на ИСУН без участието и съдействието на фирмата, разработила първоначалния вариант на системата. В резултат беше разработено и подадено ново проектно предложение по ОПТП, което беше одобрено на 30.04.2008 г. Очаква се през месец юни да бъдат пуснати в експлоатация модулите на ИСУН за регистрация и подбор на проектни предложения.

Дейностите по развиване на ИСУН и на интегрираната информационна система за управление на ефективността и бизнес процесите са обособени в един проект с наименование „Развиване на информационни системи във връзка с управлението и наблюдението на средствата от структурните инструменти на ЕС в България”, а дейностите по изграждане и поддържане на Business Help Desk звено – в друг проект. Разделянето се налага и поради факта, че предоставянето на услугите по поддържането на Help Desk звено се планира за целия програмен период.

3.2.2. Идентифицирани съществени проблеми и предприети мерки за решаването им

Значими проблеми, появили се по време на изпълнението на приоритетната ос, включително, резюме на сериозните проблеми, идентифицирани в рамките на процедурата по член 62, алинея 1, (d) (i) от Регламент (ЕО) № 1083/2006, където е приложимо, както и всички мерки, предприети от Управляващия орган или Комитета за наблюдение за тяхното решаване.

По приоритетна ос две основните идентифицирани проблеми бяха свързани с избора на изпълнител по ключовите дейности на първия одобрен проект за допълнително разработване на системата. В началото на 2008 г. беше извършена оценка на постъпилата от фирмата-кандидат оферта. След разглеждане от оценителната комисия офертата на кандидата беше отхвърлена поради съществени несъответствия с техническата спецификация и процедурата по договаряне без обявление беше прекратена.

3.3. Приоритетна ос 3

Същност - Популяризиране на европейската кохезионна политика и нейните цели в България и осигуряване на обща и статистическа информация.

3.3.1. Реализиране на поставените цели и анализ на постигнатия напредък

Тази приоритетна ос на ОП „Техническа помощ” има следните цели:

- Осигуряване на лесен и прозрачен достъп до информация относно цялостния процес на усвояване, управление, наблюдение и контрол на ресурсите по СКФ на ЕС;
- Съдействие за по-добро разбиране на целите на националните приоритети за развитие през периода 2007 – 2013 г., на стратегията за развитие, определена в Националната стратегическа референтна рамка и оперативните програми, както и на напредъка до настоящия момент;
- Спомагане за по-доброто разбиране на важността на помощта от Общността за превръщането на България в държава с висок стандарт на живот и широка обществена информираност относно съдържанието, прилагането, механизмите на действие и усвояването на СКФ чрез представяне на условията и параметрите за финансиране на проекти по европейските фондове;
- Осигуряване на подходящи стратегически и сравнителни данни през целия период 2007-2013 г., както и документи за планиране на стратегическо ниво (не по сектори) за 2014-2020 г.;
- Подпомагане на създаването и функционирането на 28 информационни центрове за кохезионната политика в България.

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП

юни 2008 г.

Информация за физическия и финансов напредък на приоритетната ос за всеки количествено измерим индикатор (финансов и физически, по-конкретно индикаторите, обвързани с целите и очакваните резултати) (за годината N, за предшните отчетни години, както и с напредване).

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Общо
Приорителна ос 3										
1. Брой на всички публикации (печатни материали – ръководства, резюмета, книжки, брошури, информационни листовки и др.)	12									
	Цел (1)		30+				65+			
	Базова стойност:	10*								
2. Степен на удовлетвореност на целевите групи от публикациите	49%									
	Цел (1)		70%				85%			
	Базова стойност:	45%*								
3. Брой организирани събития (форуми, семинари, прес-конференции, работни групи), популяризираните европейските и националните стратегически документи и насоки, политиките и мерките по Структурните фондове	23									
	Цел (1)		55+				90+			
	Базова стойност:	20*								
4. Степен на постигнат резултат	58%									

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП
юни 2008 г.

удовлетвореност на целевите групи от организационните събития/ кампании.	Цел (!)								85%			
	Базова стойност:		42%*									
5. Създаване на функциониращи и оборудвани областни информационни центъра	Постигнат резултат		0									
	Цел (!)				100%				100%			
	Базова стойност:		0*									
6. Степен на удовлетвореност сред потребителите на услугите информационните центрове	Постигнат резултат		-									
	Цел (!)				60%				80%			
	Базова стойност*:		0%*									
7. Процент (%) на гражданите, които са информирани за кохезионната политика на ЕС и СКФ	Постигнат резултат		52,4%									
	Цел (!)				55%				70%			
	Базова стойност:		45%*									
8. Среден брой осъществени връзки с уеб-сайта за месец	Постигнат резултат		114 339									
	Цел (!)				60 000				100 000+			
	Базова стойност:		30 000*									
9. Адаптиран модел HERMIN за оценка на въздействието на финансирането от ЕС върху макроикономическата ситуация в България	Постигнат резултат		-									
	Цел (!)				Методология за адаптиране				Функциониращ модел HERMIN			
	Базова стойност:		0*									

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПТП
юни 2008 г.

(¹) Целевите стойности са представени към 31.12.2009 г. и 31.12.2013 г., така както са посочени в оперативната програма

* Базовата стойност е представена за 2006 г., така както е посочена в оперативната програма

В допълнение информацията може да бъде представена и графично.

Всички индикатори следва да бъдат представени по признак пол, където е възможно. Ако цифрите (данните) все още не са налични, Управляващия орган следва да информира в доклада кога данните ще са налични и кога ще бъдат представени на Европейската комисия.

Качествен анализ

- *Анализ на реализациите, измерени чрез материалните и финансовите показатели, включително качествен анализ на постигнатия напредък по отношение на първоначално набелязаните цели.*
- *Когато е приложимо, демонстриране на ефекта върху поощряването на равнопоставеността на половете.*
- *Посочване на частта на отпуснатите кредити по приоритети, използвани в съответствие с член 34, параграф 2 от Регламент (ЕО) 1083/2006. За програмите ЕСФ: изискващата се в член 10 от Регламент (ЕО) № 1081/2006 информация*

В рамките на приоритетната ос през 2007 г. беше разработена Комуникационната стратегия на НСРР, която дефинира комуникационните цели, задачи, целевите публики, комуникационните канали, формулира компетенциите на включените институции, предоставя насоки за индикатори за изпълнение на дейности за публичност и определя схема за управление на комуникацията относно СКФ. Комуникационната стратегия на НСРР цели да осигури успешно и качествено изпълнение на комуникационните планове на всички оперативни програми.

През 2007 г. се изпълняваха дейности, свързани с изработването на цялостна визия на НСРР, която да изгради идентичност на целия процес. През месец октомври 2007 г. започна подготовка и изпълнение на дейности, насочени към популяризиране на НСРР. В рамките на тази дейност се осигуряват информационни и промоционални материали за обезпечаване на предвидените публичните събития. Беше изработен филм „Бъдете активни”, насочен към популяризиране на европейската политика сред обществеността.

През 2007 г. бяха предприети и реализирани дейности за повишаване на информираността и осигуряване на прозрачност относно правилата и възможностите за прилагане на структурните инструменти в България. Те включват изготвяне на аналитични данни и проучвания относно готовността и информираността за усвояване на средствата от СКФ, както и организиране и провеждане на публични събития с цел предоставяне на информация относно мерките за информация и публичност по СКФ. В рамките на оста се създават инструменти и се подготвя ефективното и ефикасно изпълнение на мерките по информираност и публичност.

През изминалата година бяха реализирани дейности, свързани с организиране на работата и доброто функциониране на ЦИО. В рамките на тази ос се изпълнява целта за повишаване на информираността относно ОПТП, като в края на 2007 г. беше направено официалното представяне на оперативната програма, изработена беше цялостната визия на програмата, както и нейният Комуникационен план. Текущо се осигуряват информационни и промоционални материали, съобразени с графична концепция.

3.3.2. Идентифицирани съществени проблеми и предприети мерки за решаването им

Значими проблеми, появили се по време на изпълнението на приоритетната ос, включително, резюме на сериозните проблеми, идентифицирани в рамките на процедурата по член 62, алинея 1, (d) (i) от Регламент (ЕО) № 1083/2006, където е приложимо, както и всички мерки, предприети от Управляващия орган или Комитета за наблюдение за тяхното решаване.

Няма идентифицирани проблеми.

4. ПРОГРАМИ, ФИНАНСИРАНИ ПО ЕСФ: СЪОТВЕТСТВИЕ И КОНЦЕНТРАЦИЯ

Не се прилага за ОПТП.

ОПТП се финансира от държавния бюджет на Р България (15% от общия бюджет на оперативната програма) и се съфинансира от Европейския фонд за регионално развитие (85% от общия бюджет на оперативната програма).

5. ПРОГРАМИ, ФИНАНСИРАНИ ПО ЕФРР/ КОХЕЗИОНЕН ФОНД: ГОЛЕМИ ПРОЕКТИ

Не се прилага за ОПТП.

Финансираните проекти по ОПТП не попадат в категорията „голям проект“ съгласно разпоредбите на чл. 39 от Регламент (ЕО) № 1083/2006 г.

6. ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ

- Мерките за предоставяне на информация и публичност по отношение на оперативната програма, включително чрез предоставяне на примери за добри практики и подчертаване на важните изяви.
- Показатели, включително в табличен вид, в съответствие с глава III от настоящото приложение.

Поради специфичния характер на ОПТП, която има за цел повишаване на информираността и публичната осведоменост за ефективното и ефикасно използване на СКФ в България, цялата приоритетна ос 3 е специално разработена, така че да включва мерки и действия за публичност и информиране. Средствата, предвидени по приоритетна ос 3 на ОПТП, служат за популяризиране на европейската кохезионна политика и събирането и обобщаването на статистическа информация. За програмния период 2007-2013 г. дирекция „Връзка с обществеността и протокол“ в рамките на МФ е определена за ЦИО, който разполага с необходимия опит и капацитет за осигуряване на публичност и информация не само на оперативната програма, но и на цялата помощ по линия на СКФ в България. В това си качество ЦИО е един от конкретните бенефициенти по приоритетна ос 3 на програмата и същевременно осигурява изпълнението на всички дейности, свързани с публичността, съгласно разпоредбите на общностното законодателство.

В допълнение, всички проекти, съфинансирани от ОПТП, независимо от конкретната мярка на подкрепа предвиждат дейности, свързани с осигуряване на информация и публичност на подкрепата, оказвана от ЕФРР, като мерките се подбират и прилагат в съответствие с типа и спецификата на изпълняваните проекти.

През 2007 г. дирекция ВОП съвместно с УО на ОПТП осъществи широк кръг от информационни дейности, независимо от предстоящото тогава одобрение на Комуникационния план на оперативната програма. Изпълнените от ЦИО комуникационни дейности през 2007 г. са разработени съобразно целите и приоритетите на ОПТП, спазвайки изискванията на ЕК по отношение на мерките за информация и публичност.

Дейности, осъществени през 2007 г.

Процесът по информация и публичност по усвояването на средствата от структурните фондове започна с Кампанията „Бъдете активни“, проведена с национално финансиране в периода март – юни 2007 г. Нейната цел бе подчертаване необходимостта от изграждане на национален капацитет и активна позиция на всички заинтересовани лица за успешното усвояване на помощта от ЕС и разясняване на конкретните параметри на процеса – оперативните програми, техните приоритети и области за подкрепа, институционалната и законовата рамка, описание на процедурите за оценка на проектни предложения, националните критерии за оценка и избор на операции, допустимите разходи, стандартните изисквания към потенциалните бенефициенти, т.н. Кампанията „Бъдете активни“ беше насочена не само към представители на потенциалните бенефициенти на средствата от ЕС – местни и централни

органи на власт, НПО, МСП и медии – но и към широката общественост. Предвид спецификата на темата, кампанията беше разделена на няколко части. Тя започна с масирана рекламна кампания. В тази част именно бяха произведени лого, дизайн на рекламните формати, 2 телевизионни и 2 радио клипа. Тези комуникационни инструменти позволиха на широката общественост да се запознае с общата концепция на Структурните фондове на ЕС. Те достигнаха ефективно до 84% от широката аудитория във възрастовата група 25-60 години. По време на кампанията, Министерството на финансите ползваше подкрепата на 53 водещи национални и регионални печатни и електронни медии.

Тъй като успешното усвояване изисква добро сътрудничество и постоянен диалог между всички страни-участници в процеса, по време на кампанията беше демонстриран принципът на добре координираните съвместни усилия. Като партньори участваха НПО и социално-икономически партньори – Българската стопанска камера (БСК), Центъра за икономическо развитие (ЦИР) и Конфедерацията на работодателите и индустриалците в България (КРИБ). С тяхната помощ и активно участие бяха организирани 19 дискуссионни форума и 3 национални конференции в различни градове по време на кампанията. Те бяха специално замислени така, че да обслужват потребностите на целевата аудитория – 7 семинара за журналисти и специалисти по ВО от правителствения и неправителствения сектор, 6 семинара за НПО, 3 семинара за едрия бизнес, 3 семинара за МСП, 2 прес-конференции, 12 брифинга, национална конференция за потенциални бенефициенти и 2 национални срещи на бизнеса.

Освен това бяха организирани и 6 срещи в регионите за планиране, в които участваха представители на правителството, което даде възможност на участниците да задават конкретни въпроси и да получат отговори от българския министър-председател и министрите, управляващи оперативните програми. Тези срещи демонстрираха важността на процеса и политическата воля за успешното използване на възможностите, предоставяни от ЕС, по един прозрачен и открит начин. В тези мероприятия участваха над 5000 души.

Използвани бяха множество комуникационни канали за предаване на посланията на кампанията – телевизия, радио, преса, он-лайн медии, информационни материали (брошури, дипляни, прес материали и др.), интернет банери и информация, специални уеб-сайтове. В рамките на кампанията бяха заснети заедно с БНТ 25 кратки филма, които се излъчваха до края на 2007 г. в предаването на БНТ „За 7 млрд. евро”. Филмите представиха новите моменти и всички детайли по процеса на програмиране, управление и контрол на средствата по СФ и КФ на ЕС в България.

Кампанията беше предшествана от социологическо проучване през март 2007 г., а втората му вълна беше осъществена през юни 2007 г., което даде възможност да се оцени ефектът от кампанията.

Главният извод е, че подобни кампании са необходими и полезни за бенефициентите. Данните от второто социологическо проучване (МБМА, юни 2007 г.), сравнени с първото (МБМА, март, 2007 г.), показват категорично по-добра осведоменост, повишаване на капацитета и на цялостния интерес за участие в процесите. 69% от анкетиранияте представители на бизнеса показват готовност да участват в усвояването на средствата от ЕС, сравнени с 39% преди кампанията. През март 2007 г. по-малко от една трета от тях (29%) са били оптимисти по отношение на ефектите от помощта от ЕС за българската икономика – през юни, 2007 г. тази група вече е 45%. Липсата на обща информация беше посочена като основен проблем от 32% от анкетиранияте през март, 2007 г., през юни този процент спада до 21%. Липсата на практическа информация е проблем за 45% от анкетиранияте през март, докато през юни такъв проблем е посочен само от 27% от анкетиранияте.

На 16 май 2008 г. кампанията за европейските фондове „Бъдете активни” беше отличена като най-добра информационна кампания при връчването на наградите в Осмия национален конкурс за постижения в сферата на връзките с обществеността - "PR Приз 2008".

През изминалата 2007 г. ЦИО организира и церемонията по официалното подписване на Националната стратегическа референтна рамка 2007-2013 г. (НСРР) на 22 юни 2007 г.

Церемонията беше открита от министъра на финансите Пламен Орешарски и комисаря по регионалната политиката на ЕК Данута Хюбнер. В официалната част на събитието приветствия отправиха и г-н Майкъл Хъмфрис - ръководител на Постоянното представителство на Европейската комисия у нас, г-н Александър Божков - председател на Центъра за икономическо развитие, както и г-н Евгени Кирилов - евродепутат и член на Комисията по регионално развитие на Европейския парламент. Първата за България НСРР беше подписана от министъра на финансите Пламен Орешарски и комисаря по регионалната политика Данута Хюбнер. Програмата включваше и артистична част, в която взеха участие Детският хор на БНР, възпитаниците на Националното училище за танцово изкуство и струнният квартет „Стрингс“. След събитието беше даден кратък брифинг за медиите, на който присъстваха над 30 представители на печатни и електронни медии. Изготвен е прес-клипинг на събитието.

Гости на събитието и последващия коктейл по повод бяха над 150 души, сред тях посланиците на страните-членки у нас, министри и зам.-министри, депутати, областни управители и кметове, представители на неправителствени организации и социално-икономически партньори.

Събитието беше филмирано и кратък клип от церемонията беше представен на първото официално заседание на Комитет за наблюдение на НСРР.

Публични презентации на ОП „Техническа помощ“, насочени към вътрешни и външни целеви групи

С оглед на факта, че ОПТП е програма с хоризонтален характер, която ще оказва въздействие върху цялостния процес на управление на СКФ в България, презентации относно целите, напредъка и начина на изпълнение на програмата бяха направени многократно и пред вътрешни публики – структури и административни звена на централно ниво, които ще изпълняват ключови функции в управлението, контрола и координацията на структурните инструменти или са индиректни участници в процеса на изпълнение на оперативните програми.



През отчетения период ЦИО подпомагаше дейностите по информация и публичност и на другите бенефициенти по ОП „Техническа помощ“. Бяха изготвени презентациите и информационни пакети и банери за първия Комитет за наблюдение на ОПТП (15 ноември 2007 г) и проведеното обучение на членовете му (16 ноември 2007 г), както и за Първото заседание на Комитета за наблюдение на НСРР (14 ноември 2007 г.).

ЦИО организира семинар на дирекция „ОСЕС“, в качеството ѝ на Одитиращ орган по ОПТП, на тема „Основни положения във връзка с контрола и одита на средствата от Европейските фондове и Програми“. Семинарът се проведе на 24 октомври 2007 г. На събитието присъстваха над 130 души, сред които представители на УО на ресорните министерства, междинните звена, бенефициенти. Над 20 печатни и електронни медии отразиха

семинара. За форума бяха изготвени презентации, информационни брошури, папки, химикали и банери.

През изминалата 2007 година започна и създаването на *Национална мрежа (НМ) на служителите по публичност и информация по СКФ в България*.

Изграждането на Национална мрежа на служителите, отговорни за комуникацията, и нейният координационен механизъм, ще гарантира сътрудничество и партньорство между институциите, включени в управлението на СКФ. По този начин ще бъде установена комуникация и координация между всички планирани комуникационни дейности. Най-важното предимство на този инструмент е избягването на припокриване и дублиране между планираните дейности по всички оперативни програми, включително двете, финансирани от ЕСФ. Мрежата също така ще обменя добри практики, ще споделя опит и ще идентифицира механизми и практики за увеличаване на осведомеността и подобряване видимостта и прозрачността на усвояването на СКФ

През изтеклата 2007 година започна и изготвянето на *Комуникационен план на ОПТП (КП)*, съобразно изискванията на Регламент 1083/2006, и прилагания Регламент 1828/2006. Работна версия на Комуникационния план на ОПТП беше представена на първия Комитет за наблюдение на ОПТП на 15 ноември 2007 г.

През 2007 година стартира и копродукция на Министерство на финансите с Нова Телевизия с цел популяризиране на европейската кохезионна политика в България. Бяха заснети и излъчени 20 предавания в периода 03.12.2007 г. – 14.02.2008 г. Основните теми, които бяха засегнати са: „Опитът от предприемаческите програми“, „Финансиране на проекти – допустимост на разходите“, „Финансиране на проекти – етапи на плащане“, „Квотите по оперативните програми могат да се преразгледат през 2009 г.“, „Как се разработва успешен проект“, „Кой и как може да кандидатства за пари от еврофондовете?“, „Как се извършват тържни процедури по проекти, финансирани от ЕС?“, „Кой и как оценява проектите?“, както и отделни предавания, представящи 7-те оперативни програми. Проектът беше осъществен с национално финансиране. Материали по описаните по-горе теми бяха изготвени и съвместно с Българска Национална Телевизия за рубриката „100 въпроса за ЕС“.

Изготвяне на аналитични данни и проучвания за готовността и информираността за усвояване на средствата от СКФ

В рамките на тази дейност беше реализирана третата вълна на изследването „Готовност и информираност за усвояване на структурните фондове“. То се проведе от МБМД между 2 и 7 ноември 2007 г. във всички областни центрове на страната и в друг град от всяка област. В изследването бе потърсено мнението на 90 представители на НПО, 150 представители на местната власт, 60 консултантски организации и 100 журналисти – представители на централните и местни медии. Основният извод, който беше направен, е, че готовността на бенефициентите за СКФ в сравнение с първите две вълни на изследването е много по-висока. Нагласите са прераснали в конкретни действия за разработване на проекти за кандидатстване за СКФ - 50% от НПО и 68% от местните власти или вече имат разработен проект, или го разработват в момента. Третата вълна регистрира като основна трудност пред бенефициентите липсата на практическа информация. Готовност за усвояване на еврофондовете заявяват 79% от НПО, 76% от местните власти и 67% от консултантите.

Изготвен бе доклад от проведеното социологическо проучване, като данните от него бяха представени пред широката общественост на 12 ноември 2007 г. на официалното представяне на ОП „Техническа помощ“.

Информационен форум по повод официалното стартиране на ОПТП, на който бяха представени основните цели и приоритети на програмата за периода 2007-2013 г.

Мероприятието се проведе в зала „Средец“ на хотел „Шератон Балкан София“ на 12 ноември 2007 г., пет дни след официалното одобрение на оперативната програма от ЕК. На събитието присъстваха над 150 представители на бенефициентите, представители на местните и регионални власти, централната администрация, неправителствени организации, социално-икономически партньори и журналисти. Програмата на събитието включваше официално откриване от министъра на финансите г-н Пламен Орешарски, приветствие от ръководителя на представителството на ЕК в България г-н Майкъл Хъмфрис, представяне от г-жа Мира Янова, МБМД на резултатите от социологическото проучване относно готовността на потенциалните бенефициенти за усвояване на средства от СКФ, представяне на ОПТП от г-жа Галина Михайлова, началник на отдел ОПТП, панел въпроси и отговори и коктейл по случая. Модератор на събитието беше г-жа Боряна Пенчева, директор на дирекция „Управление на средствата от ЕС“ в МФ. На форума беше представена обща информация относно оперативната програма, нейните цели и приоритети, размерът на публичното финансиране, отпуснато по дейностите. Събитието беше отразено в над 25 печатни и електронни медии.





Изработване на визия на Оперативна програма „Техническа помощ” и информационно-промоционални материали

В рамките на тази дейност беше разработена концепция за графична идентичност на ОПТП, включваща дизайн на лого и брандинг на корпоративен пакет. Логото и графичната визия на ОПТП бяха одобрени от УО и използвани за изработването промоционални материали на ОПТП - торбички, информационна брошура, офис-бележници, папки, покани, DVD, химикалки и чадъри.



Информационни и промоционални материали, съобразени с изработената графична концепция на ОПТП, бяха осигурени за всички участници на официалното откриване. Специално за събитието бяха изготвени рекламни банери. Всеки гост получи пакет с промоционални и информационни материали на ОПТП - покани, торбички, папки, бележници, химикалки, брошура, чадъри и информационен филм „Бъдете активни“, представящ усилията на МФ да информира обществеността чрез популяризиране на европейската политика. И останалите публични събития, проведени през 2007 г., като първото официално заседание на КН на ОПТП, съпроводено с обучение за неговите членове, бяха обезпечени с информационни материали и копия на представените презентации. Всички подобни материали носят логото и са изработени в съответствие с дизайна на оперативната програма.

Брошура на ОПТП

Бяха разработени, отпечатани и разпространени информационни брошури с логото на програмата за популяризиране на нейните цели и приоритети.

ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ		
БЕНЕФИЦИЕНТ	БЮДЖЕТ	
<p>Приоритетна ос 1 – Подпомагане на реализирането на дейностите на структурирано миво: Централното координационно звено, Сертифициращият орган, Одитиращият орган, Комитетът за наблюдение на НСРР, Управляващият орган на ОПТП и Комитетът за наблюдение на ОПТП. Мерки за изграждане на капацитета на институциите, работещи по Структурните фондове</p>		20 411 705
1. Техническа помощ за Централното координационно звено, прилагане и пробиване на заеднички на КН на НСРР и обучение на членовете на Комитета	Централно координационно звено	7 365 000
2. Техническа помощ за Сертифициращия орган	Сертифициращ орган	6 461 888
3. Техническа помощ за Одитиращия орган	Одитиращ орган	6 542 000
4. Подпураване на помощ за изпълнението на ОП „Техническа помощ“ и обучение на КН на ОПТП	Управляващ орган на ОП „Техническа помощ“	3 160 880
5. Изграждане на капацитета на структурните работещи по Структурните фондове	Централно координационно звено	2 074 705
<p>Приоритетна ос 2 – Домогателна разработване и подпомагане на функционирането на Унифициран информационен систем за управление и наблюдение</p>		11 363 666
1. Цялостна поддръжка за стартиране и стартиране на информационната система за управление и наблюдение (ИСУН) и потенциалното развитие и адаптиране на съществуващата софтуер	Централно координационно звено	7 420 000
2. Постепенна поддръжка и обучение на ползвателите на ИСУН		488 800
3. Създаване на резерв за ИСУН		3 075 000
4. Забавяване на резерв за резерв на ИСУН		466 066
<p>Приоритетна ос 3 – Популяризиране на европейската кохезионна политика и нейните цели в България и осигуряване на обща и специфична информация</p>		16 043 776
1. Поддръжка на обществените информационни кампании за европейската кохезионна политика	Централен информационен офис	6 637 480
2. Изграждане на статистическа информация, данни и анализ на възможностите	Централно координационно звено	406 300
3. Изграждане и функциониране на национална мрежа от 28 регионални информационни центри за кохезионна политика в България	Централно координационно звено	6 689 876
ОБЩ БЮДЖЕТ НА ПРОГРАМАТА		56 619 427

МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ Дирекция "Управление на средствата от ЕС"
ул. "Г.С. Рабатов" 101, 1040 София, тел.: + 359 2 9859 2501, факс: + 359 2 9859 2329
www.mef.gov.bg

ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ

3

информационна система за управление и наблюдение (ИСУН) на структурните инструменти и да осигури на обществеността необходимата информация, комуникация и публичност относно българската Национална стратегическа референтна рамка (НСРР) и европейската кохезионна политика.

БЕНЕФИЦИЕНТИ НА ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ“

ОПТП е създадена с цел укрепване на капацитета на структурите на централно миво, отговарящи за изпълнението на СКФ.

- Централното координационно звено;
- Сертифициращият орган;
- Одитиращият орган;
- Комитетът за наблюдение на НСРР;
- Комитетът за наблюдение на ОПТП;
- Управляващият орган на ОПТП;
- Централният информационен офис.

Освен тези структури на централно миво, определени като бенефициенти на ОПТП, всички, които участват в условията на средствата от СКФ, ще се възползват от изпълнението ѝ, по-конкретно:

- Регионалните и местните власти;
- Управляващите органи на оперативните програми и междинните звена;
- Всички административни структури, участващи в изпълнението на структурните инструменти;
- Потребителите на ИСУН на всички нива на администрацията;
- Широката общественост в България и потенциалните бенефициенти;
- Лицата, вземащи решения, и институциите, които участват в програмирането за следващия период.

Прес-съобщения и медийно отразяване

Значителен бе интересът от страна на печатните и електронни медии към ОПТП като една от седемте оперативни програми, съфинансирани от ЕС. Всички публикации и материали

подчертават ролята на ЕС и България за постигане на националните и общностните приоритети за развитие.

Разработване на Комуникационна стратегия (КС) на НСРР

С цел да осигури оптимална публичност и информационна синергия на всички нива беше разработена Комуникационна стратегия на НСРР. Стратегията дефинира комуникационните цели, задачи, целевите публики, комуникационните канали, формулира ясно компетенциите на включените институции, предоставя насоки за индикатори за изпълнение на дейности за публичност, определя схема за управление на комуникацията на СКФ и регулира изграждането на национална мрежа на служителите, отговорни за комуникацията.

Създаването на Комуникационна стратегия на НСРР подпомага успешното изпълнение на Комуникационните планове на всички оперативни програми. Този базов документ ще осигури и улесни изпълнението на мерките за публичност, насочени към техните специфични целеви групи. Целта на КС е да унифицира процеса на комуникация и да създаде обща и единна визия на работа по изпълнението на мерките за информация и публичност на оперативните програми.

Цялостният процес по изготвяне на КС приключи през месец ноември 2007 г. (в рамките на 2 месеца).

Комуникационната стратегия беше изпратена на Европейската комисия и всички нейни забележки бяха отразени. В момента предстои разглеждане на документа от Министерски съвет и неговото приемане.

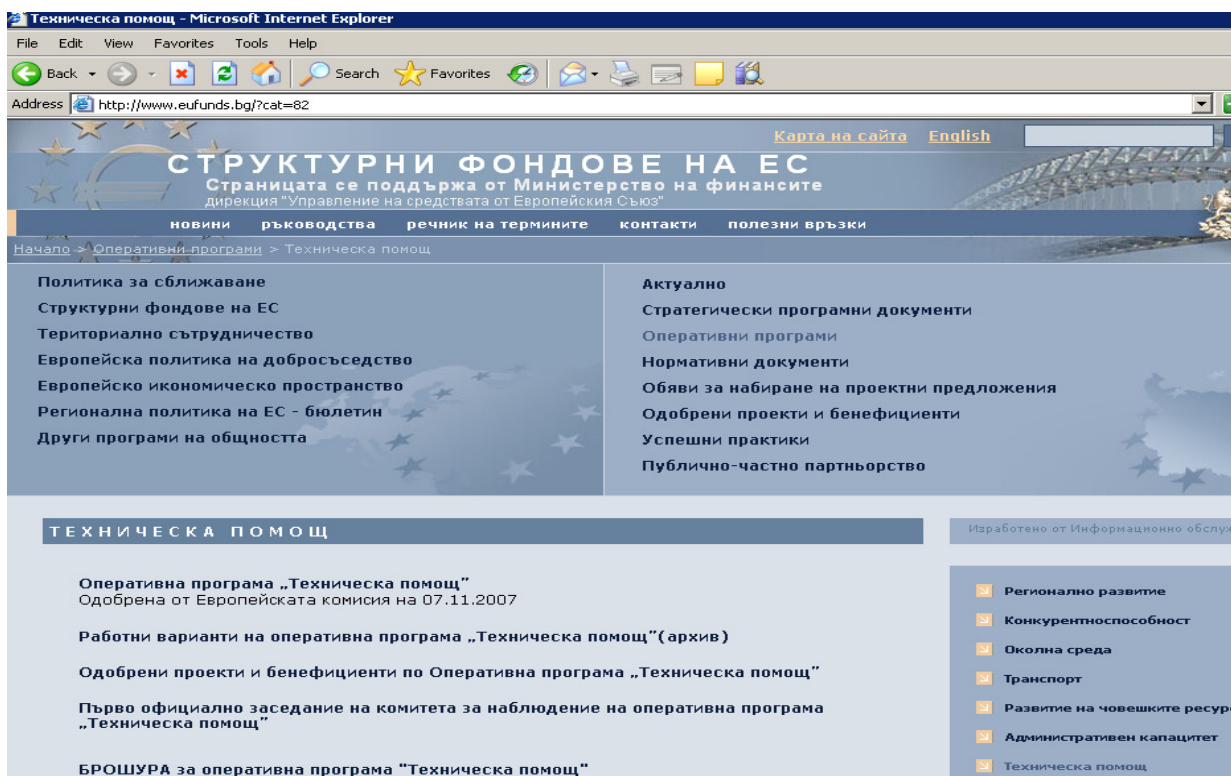
Информация за бенефициентите

В изпълнение на чл. 5-7 от Регламент на Комисията №1828/2006 УО осигури ясна и подробна информация за бенефициентите на програмата относно реда и условията за финансиране на проекти, допустимостта на дейностите и свързаните с тях разходи, условията за изпълнение на одобрените проекти, реда за възстановяване на средства по ОПТП. Всички правила и изискванията към бенефициентите бяха разработени като документи, включени в националната нормативна база и вътрешноведомствената уредба на МФ. Процедурите и периодът за оценка на проектните предложения, както и критериите за подбор и одобрение са регламентирани и оповестени под формата на насоки и вътрешни правила, надлежно и навременно предоставени на бенефициентите. Допълнително са разработени Указания към бенефициентите на ОПТП за прилагане на мерки за информиране и публичност. В процес на финализиране е Наръчник на бенефициентите по ОПТП, който предоставя по достъпен и синтезиран начин цялата информация, с която ръководителите и екипите, отговорни за изпълнението на проекти по ОПТП, следва да разполагат. Всички документи на УО на ОПТП съдържат логото на оперативната програма, съгласно разработената единна графична визия.

УО осигури в най-кратки срокове публикуването на всички горепосочени документи, както и на всички документи, приети от КН на ОПТП, на единния уебсайт за СКФ - <http://www.eufunds.bg/>. Освен на уебсайта бенефициентите на програмата могат да намерят необходимите документи за кандидатстване, всички наръчници, ръководства и правила на общото информационно пространство на МФ, до което всички служители на министерството имат осигурен достъп.

Уебсайтът www.eufunds.bg осигурява текущо постоянен достъп до обща и специализирана информация за СКФ на ЕС в България. Предстои в най-кратки срокове той да бъде разширен в единен портал в рамките на проект по приоритетна ос 3 на програмата. Разпространението на материали и информация и възможността крайните потребители да разполагат с цялостната информация на едно място се гарантира чрез постоянното актуализиране на информацията на сайта. Понастоящем на него може да бъде намерена:

актуална информация за прилагането на СКФ и цялостния процес на усвояване на средствата по тях, подробна информация за всяка от седемте оперативни програми, одобрени проекти и бенефициенти, търгове, новини, информационни материали, актуални снимки.



Всички предприети мерки за осигуряване на информация и публичност във връзка с изпълнението на ОПТП се извършват в рамките на предвидените дейности, финансирани по приоритетна ос 3 на оперативната програма. Всички индикатори, посочени в т. 3.3 от настоящия доклад, са приложими към настоящата т.7 и предоставят цялостна информация за постигнатите резултати от иницирираните дейности.