

## РЕЗЮМЕ НА ПРОГРАМАТА НА ФРЕНСКОТО ПРЕДСЕДАТЕЛСТВО

През второто шестмесечие на 2008 г. френското председателство ще работи съвместно със своите партньори от Съвета ЕКОФИН, Европейската комисия и Европейския парламент за намаляване чрез конкретни действия на безпокойствата на гражданите и бизнеса в Европа. Твърдо убедени, че Европа е в състояние да добави стойност към живота на своите граждани, френското председателство ще положи усилия за демонстриране на способността на Европа да предприеме практически действия в икономическата и финансовата сфера. Френското председателство ще положи усилия да откликне на безпокойствата на европейците, свързани с икономическата ситуация, и по-специално с цените на горивата. То ще се опита да реагира адекватно на неустойчивостта на **финансовите пазари** и на установените слабости на **системите за банки и застрахователен надзор**.

На десетата годишнина от основаването на Икономическия и паричен съвет, френското председателство на Съвета ЕКОФИН ще положи усилия за идентифициране на начини за доброто функциониране на Икономическия и валутен съюз, с цел затвърждаване на ролята и влиянието на една силна Европа в глобализирания свят.

Предвид горното, френското председателство ще съсредоточи своето внимание и усилия върху посочените по-долу цели, формулирани съвместно с бъдещите председателства на Чехия и Швеция:

- насърчаване на стабилна финансова система, прозрачни финансови пазари и образцова система за надзор, способна да направлява реалния процес на финансова интеграция в Европа и създаваща условия за ефективен надзор на финансовите групи, осъществяващи търговска дейност на територията на цяла Европа;
- гарантиране на надлежното функциониране на Икономическия и валутен съюз;
- продължаване на процеса на интеграция на вътрешния пазар, и по-специално на интеграцията в сферата на финансовите услуги и данъчното облагане;
- отдаване на приоритет на предприемането на действия за намаляване на безпокойствата на европейците във връзка с икономическата ситуация, на фона на високите цени на нефта и рисковете за околната среда;

- обсъждане на различните инструменти, с които разполагаме, за борба с промяната на климата;
- укрепване на диалога между Европейския съюз и страните, не членуващи в ЕС.

За постигането на тези цели, френското председателство предлага Съветът ЕКОФИН да работи в следните приоритетни направления:

## **ИКОНОМИЧЕСКИ ПОЛИТИКИ ЗА РАСТЕЖ И ТРУДОВА ЗАЕТОСТ**

### **Макроикономическа ситуация**

Съветът ЕКОФИН ще продължи да следи отблизо развитието на цените на стоките, и по-специално на цените на нефта. След приемането на заключенията на Европейския съвет през м. юни 2008 г., Съветът ще положи усилия за предприемане на конкретни действия в отговор на безпокойствата на европейските граждани на общоевропейско равнище, което следва да отговаря на съвместно установените на равнище Общност принципи и на целта за борба с промяната на климата. В това отношение, особено важни са **подобряването на прозрачността на пазарите на стоки** и обмислянето на **решения, основаващи се на различни икономически инструменти, включително такива, свързани с данъчното облагане.**

### **Икономически и валутен съюз**

След срещата на Съвета на Европейския съюз на равнище държавни глави или ръководители на правителства, състояла се на 19-ти юни 2008 г., през м. юли Съветът ще вземе решение относно **разширяването на евро зоната** с предстоящото присъединяване на Словакия към нея на 1-ви януари 2009 г.

В рамките на Съвета ЕКОФИН и в тясно сътрудничество с Евро групата (Eurogroup), френското председателство също така ще продължи започналата по време на словенското председателство работа, свързана с отбелязването на **десетата годишнина на Икономическия и валутен съюз**, следвайки подхода, очертан в неотдавна огласеното Комюнике на Комисията по тази тема.

Тази работа следва да повиши ефективността на Евро групата и да подобри реалното функциониране на евро зоната. Редица срещи на върха, сред които срещата на върха ЕС-Китай или срещата на върха Европа-Азия (ASEM), предоставят възможност за укрепване на интересите на Съюза в международен план.

### **Пакт за стабилност и растеж**

През м. юли Съветът ЕКОФИН ще разгледа подробно актуализираните програми за конвергенция на Белгия и Полша. По-специално внимание ще бъде отделено на хода на процедурата срещу Полша относно прекалено високия дефицит по текущата сметка на страната.

В рамките на този семестър, когато това бъде сметено за необходимо, Съветът може да предприеме и необходимите мерки за **прилагане на Пакта за стабилност и растеж**.

### **Лисабонска стратегия**

Лисабонската стратегия е ключово средство, предоставящо на Европейския съюз възможност да се възползва от преимуществата на глобализацията, да се бори с предизвикателствата на застаряващото население и промяната на климата, и да насърчава устойчивото развитие и благоденствието на гражданите на Европа.

Френското председателство ще насърчава **цялостното изпълнение на стратегията в рамките на текущия цикъл**, паралелно с продължаващата работа в рамките на Групата на координаторите за Лисабон, относно бъдещето на Лисабонската стратегия след 2010 г.

През второто шестмесечие на 2008 г. държавите-членки се очаква да представят актуализирани версии на своите национални програми за реформи за периода 2008-2010 г. Тези доклади са доказателство за изпълнението на Лисабонската стратегия. В рамките на ЕКОФИН, френското председателство ще организира провеждането на тематични дискусии, чиито основен акцент ще бъдат специфични въпроси, засегнати в тези програми и такива от особена важност по отношение на Комюникето на Комисията, посветено на десетгодишнината на ИВС (EMU@10).

## ЕНЕРГИЯ И ОКОЛНА СРЕДА

Съветът ЕКОФИН следва да подпомогне постигането на целите на Европейския съюз в областта на енергетиката и околната среда, както и да допринесе за формулирането на **Европейски отклик на текущото рязко покачване на цените на нефта**. В съответствие с това, френското председателство ще обмисли допълнително ролята на различните икономически инструменти за постигането на тези цели.

По-специални, френското председателство на ЕКОФИН предлага обмисляне на ролята и значението на данъчното облагане. **То ще организира съгласувани дискусии, посветени на възможните начини за смекчаване на въздействието на високите цени на нефта, при създаване на условия за корекция на поведението съобразно новите реалности.**

Като начална стъпка, председателството ще изготви оценка на ползването на данъчните инструменти, включително на ДДС, като средство за насърчаване на енергоспестяването.

## ФИНАНСОВИ УСЛУГИ

### Укрепване на финансовата стабилност

Текущата финансова нестабилност извежда на преден план важността за Европейския съюз на **добрите финансови системи, върху които се упражнява образцов надзор**. Следователно, председателството би желало да придаде по-осезаемо европейско измерение на функциите по надзора чрез укрепване на координацията между националните надзорни органи, както и в степенята, в която това е възможно, гарантиране на прилагането на еднаква правила за благоразумно управление в рамките на цяла Европа. Нашата цел също така е да изградим система на надзор, **съобразена в максимална степен с реалността на европейския капитализъм**, т.е. отдаване на пълен приоритет на установените до момента в редица държави-членки групи.

Френското председателство желае и да гарантира и комплексното изпълнение в Европа на постигнатите международни договорености относно ответните действия срещу на

несигурността, породена от финансовата криза. Последните целят повишаване на **прозрачността и отчетността на финансовите оператори.**

Поради изтъкнатите по-горе съображения, френското председателство ще положи усилия за **цялостно изпълнение на пътните карти на Съвета ЕКОФИН**, с две основни цели:

- ***Подобряване на прозрачността и качеството на оповестяване на информация от финансовите институции***

Съветът ще обсъди бъдещото предложение за актуализация на **Директивата относно изискванията за банковия капитал**, което се очаква да допринесе за повишаване на отчетността на операторите и засилване на контрола върху **рисковете, свързани със секюритизацията и ликвидността**. Съветът ще вземе решение относно необходимите действия за гарантиране на ефективна система на надзор над дейността на агенциите за кредитен рейтинг, функционираща на територията на цяла Европа. На последно място, във връзка с текущата работа в международен план, Съветът ще обсъди правилата за прозрачност на дейността на финансовите институции.

- ***Засилване на конвергенцията на практиките, ползвани от различните органи с надзорни функции, и изменение на правилата за финансов надзор за повишаване на финансовата интеграция в Европа***

Съветът ще обсъди редица проектодирективи (Директива II относно платежоспособността и Директивата относно изискванията във връзка с банковия капитал) с цел осъвременяване на правилата за благоразумно управление на банките и застрахователните дружества и подобряване на **ефективността на сътрудничеството между надзорните органи** в полза на европейските банкови и застрахователни групи. Ще бъде изпълнена и пътната карта, одобрена от Съвета на ЕКОФИН през м. декември 2007 г., за **преглед на „процеса Ламфалюси“**, регулаторен подход, разработен с цел повишаване на ефективността в рамките на Европейските институции на подготовката, приемането и прилагането на европейско финансово законодателство.

На последно място, френското председателство ще насърчи възприемането на общ подход по отношение на **суверенните фондове за благосъстояние**, съгласно насоките, очертани от Европейския съвет.

### **По-нататъшна интеграция на вътрешния пазар в сферата на финансовите услуги**

Единният пазар е огромно преимущество за Европейския съюз. Необходимо е усилията за интеграцията на този пазар да продължат в полза на всички европейски потребители.

В допълнение към по-горе упоменатите директиви в сферата на банковото и застрахователното дело, френското председателство ще положи усилия за отбелязване на напредък в сферата на финансовите услуги на дребно, поставяйки акцент върху **мобилността на банковите сметки**.

В областта на вторичната търговия, освен плана на ЕЦБ и ЕСЦБ по отношение на ценните книжа по Цел 2 (Target 2), френското председателство ще отправи искане към Съвета за оценка на европейските действия за постигане на по-добра съпоставимост на цените, по-високо равнище на законодателна и фискална хармонизация и по-добър, основаващ се на благоразумие надзор в Европа.

По отношение на Директивата относно координацията на законодателството, регулаторната рамка и административните изисквания към дружествата за колективни инвестиции в прехвърляеми ценни книжа (Директива UCITS), председателството ще работи за въвеждането на европейски паспорт на дружествата за управление, с цел превръщането на единния пазар на услуги в областта на финансовото управление в дългоочаквана реалност.

### **ДАНЪЧНО ОБЛАГАНЕ**

Освен желанието за продължаване на дискусиите в сферата на данъчното облагане в областите на околната среда и енергетиката, в рамките на Съвета ЕКОФИН френското председателство ще даде тласък на два допълнителни приоритета в областта на данъчната политика:

- **действия за гарантиране на добро функциониране на вътрешния пазар**

Френското председателство на Съвета ЕКОФИН ще продължи работата за модернизация на **данъчното третиране на ДДС в сферите на финансовото застраховане и услугите** и разясняване на правилата, регламентиращи правото на отчисление. То ще положи усилия за постигане на съгласие относно прилагането на намалени ставки на ДДС, в трудово-интензивните сфери на услуги и обслужване, където не съществува риск от нарушаване на конкуренцията.

Председателството ще подкрепи и работата за стимулиране на по-тясна **координация** между системите за **пряко данъчно облагане на държавите-членки**, чрез предложение за формулиране и прилагане на единни, съгласувани принципи по отношение на заключенията на Съвета ЕКОФИН, както и на Кодекс за поведение, ръководещ усилията на Групата за **борба с данъчните мерки с отрицателен ефект** въз основа на нова работна програма. Председателството ще инициира дискусия относно извършването на преглед на рамката за данъчно облагане на тютюневите изделия. Предложението на Комисията за **обща консолидирана данъчна основа** е сред потенциалните въпроси, които могат да бъдат включени в дневния ред.

- **Борба срещу данъчните измами и укриването на данъци**

Френското председателство на ЕКОФИН ще положи усилия за отбелязване на напредък в работата по елиминиране на законодателните пропуски в **Директивата за облагане с данъци на спестяванията**, както и в дебатите по законодателните мерки за борба с **вътрешно-общностите измами с ДДС** и насърчаване на по-висока степен на административно сътрудничество между държавите-членки в областта на ДДС посредством проекта „Еврофиск”.

Възможно е френското председателство на Съвета ЕКОФИН да включи в дневния ред на Съвета и предложения за изменение на Директивите за административното съдействие по отношение на **прякото данъчно облагане и възстановяването на данъци**.

## **БЮДЖЕТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

По отношение на бюджетните въпроси, приоритетът на френското председателство ще бъде постигано на съгласие с Европейския парламент относно приемането на бюджета за 2009 г., с оглед гарантиране на финансирането на европейските политики и приоритети съгласно Междунституционалното споразумение относно бюджетната дисциплина и доброто финансово управление.

## **ИКОНОМИЧЕСКИ ОТНОШЕНИЯ С ДЪРЖАВИ-ПАРТНЬОРИ**

Френското председателство ще организира срещи на министрите, посветена на политиката за добросъседство и партньорство чрез инвестиции между Европа и страните от Средиземноморския регион. Тези срещи ще очертаят конкретните измерения в икономически и финансов аспект на насоките за развитие на процеса от Барселона: „Съюз за Средиземноморието”, който ще бъде инициран на срещата на върха на държавните глави и ръководителите на правителствата на 13-ти юли 2008 г.

Съветът ЕКОФИН ще се срещне и с представители на страните-членки на Европейската асоциация за свободна търговия (ЕАСТ), с цел за обсъждане на конкретни въпроси, имащи отношение към суверенните фондове за благосъстояние.

---