



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

---

Изх. № .....

София, ..... 2018 г.

**Проект!**

ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**ДОКЛАД**

от **ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ** – министър на финансите

**ОТНОСНО:** Проект на Постановление за изменение на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР–ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите.

Целта на предлаганите изменения в посочения нормативен акт е оптимизиране на възможностите за изпълнение на възложените функции на административните звена в Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ (ИА ОСЕС).

Причините и очакваните резултати от прилагането на акта са както следва:

Предлаганите изменения предвиждат на първо място обезпечаване на дейността по осигуряване на информационните и комуникационните технологии на агенцията и поддръжката на компютърната техника и програмното осигуряване. Съгласно чл. 19, т. 12 от Устройствения правилник на ИА ОСЕС дирекция „Финансово-стопанска и административна дейност“ има функцията да организира внедряването на нови информационни и комуникационни технологии в агенцията и да извършва поддръжка на компютърната техника и програмно осигуряване. За изпълнението на посочената функция

в периода от създаването на ИА ОСЕС до 27 януари 2015 г. агенцията е подпомагана от дирекция „Информационни системи“ на Министерството на финансите (МФ) в съответствие с чл. 18, т. 3 от Устройствения правилник на Министерство на финансите (приет с ПМС № 249 от 2009 г., обн., ДВ, бр. 85 от 2009 г., отм., ДВ, бр. 100 от 2016 г.), съгласно който цитираната дирекция в министерството администрира и поддържа информационните технологии във второстепенните разпоредители на МФ при необходимост. Към настоящия момент няма подобна правна възможност агенцията да ползва административния капацитет на Министерството на финансите и е необходимо да се обезпечи изпълнението на дейността.

Предвид спецификата на дейността по поддръжка на компютърната техника и програмното осигуряване и ограничения числен състав на дирекция „Финансово-стопанска и административна дейност“ от 7 души, е необходимо да се предостави възможност за възлагане на дейността на външен изпълнител.

На следващо място предлаганите промени предвиждат оптимизиране на извършването на специфични одитни дейности по програмите, съфинансирани от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм за период 2014-2021 г. (ФМ на ЕИП и НФМ). Предвижда се функциите по изпълнението на посочените дейности да преминат от дирекция „Одити на средствата по териториално сътрудничество и други програми“ към дирекция „Одити на средствата по регионална политика“. За целите на ресурсното обезпечаване на извършването на одитната дейност по ФМ на ЕИП и НФМ се предлага прехвърляне на 3 щатни бройки от дирекция „Одити на средствата по социална политика и образование“ и една щатна бройка от дирекция „Одити на средствата по териториално сътрудничество и други програми“ към дирекция „Одити на средствата по регионална политика“ и обособяването на два отдела в рамките на дирекцията.

Към настоящия момент, по силата на приложимите регламенти за ФМ на ЕИП и НФМ, дирекция „Одити на средствата по териториално сътрудничество и други програми“ следва в един и същи период от време да изпълнява одиторска работа за два програмни периода на програмите, съфинансирани от ФМ на ЕИП и НФМ, а именно - за програмен период 2009-2014 г. - по 13 програми и за програмен период 2014-2021 г. - по 10 програми. Освен това за период 2014-2020 дирекцията осъществява одитната дейност по още 10 програми за териториално сътрудничество, както и по програма „Еразъм+“ и Българо-швейцарската програма. Посочените програми са малки като финансов ресурс - около 5 % от общо одитираните средства от всички специализирани дирекции – но се отличават със специфики и особености, които изискват значителен одиторски ресурс. По този начин се получава концентрация на работата в посочената дирекция в сравнение с останалите дирекции.

За да се осигури точното и навременно изпълнение на процедурите за контрол и осигуряване на качеството на одиторската работа в дирекция „Одити на средствата по регионална политика“, се предвижда обособяване на два отдела. По този начин част от приложимите процедури за контрол на качеството ще бъде възложена на началниците на тези отдели, което ще намали прекомерната натовареност на директора на дирекцията и ще даде възможност за управление на рисковете, свързани със срочното и качествено изпълнение на одиторската работа. Към настоящия момент липсва правно установена възможност за създаване на длъжност „началник на отдел“ в агенцията. Затова се предлага допълване на Класификатора на длъжностите в администрацията с нова длъжност „Началник на отдел в Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“. С оглед възлаганите им отговорности и функциите, които ще изпълняват, началниците на отдели в дирекция „Одити на средствата по регионална

политика“, а именно ще ръководят извършваните одитни дейности в рамките на отдела, ще отговарят за качеството на работните документи, представени от ръководителите на одиторските екипи, ще извършват проверка на одиторските доклади за резултатите от осъществените одитни ангажименти, се предлага да са на Ръководно ниво 5Б от Класификатора на длъжностите в администрацията.

Проектът на акт не предвижда увеличаване на щатната численост на изпълнителната агенция, като финансовото и ресурсно обезпечаване на предложените изменения ще се извърши в рамките на бюджета ѝ.

Тъй като проектът на постановление на Министерския съвет не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, не се прилага справка за съответствие с европейското право.

В изпълнение на чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация по проекта на акт са проведени обществени консултации, като проектът на постановление, докладът към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет по въпросната оценка са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни, т.е. същият не е съкращаван. Получените в посочения срок становища са отразени съгласно приложената справка.

Проектът на акт е съгласуван в съответствие с чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените в установения срок становища са отразени съгласно приложената справка.

Приемането на представения проект на Постановление на Министерския съвет не налага осигуряването на допълнителни бюджетни средства, поради което е изготвена финансова обосновка съгласно образеца по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

По проекта на постановление е извършена частична предварителна оценка на въздействието, която е съгласувана без препоръки от дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет. Копие от становището е приложено към настоящия доклад.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложеня проект на Постановление за изменение на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите.

**Приложения:**

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите;
2. Съгласувателни становища и справка за отразяването им;
3. Финансова обосновка;

4. Частична предварителна оценка на въздействието на проекта на нормативен акт;
5. Становище от дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет от съгласуването на извършената оценка;
6. Съобщение до средствата за масово осведомяване.

**МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:**

**ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ**