

# ПРОТОКОЛ

## № 3

от дейността на комисия, назначена със Заповед № ЗМФ-26/13.01.2017 г., изменена със Заповед № ЗМФ-166 от 20.02.2017 г., изм. със Заповед № ЗМФ-227/10.03.2017 г. относно разглеждане на офертите в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: **„Осигуряване на самолетни билети за превоз на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и в чужбина на служителите на Министерство на финансите”**

На закрити заседания в сградата на Министерство на финансите, комисията назначена със Заповед № ЗМФ-26/13.01.2017 г., изменена със Заповед № ЗМФ-166 от 20.02.2017 г., изм. със Заповед № ЗМФ-227/10.03.2017 г. на министъра на финансите в редовния си състав:

**Председател:** Емилия Гюрова – държавен експерт, отдел „Обществени поръчки и договори“ (ОПД), дирекция „Централизирано възлагане и обществени поръчки“ (ЦВОП)

**Членове:** 1. Диляна Стоянова – главен експерт, отдел „Протокол“, дирекция ВОП;

2. Даниела Димитрова – главен юрисконсулт, отдел ЦОП, дирекция ЦВОП

продължи своята работа с преглед на техническите предложения на участниците за съответствието им с техническата спецификация и изискванията към изпълнението на обществената поръчка.

Съгласно раздел III, т. 4, изр. 2 от Техническата спецификация за обществената поръчка с предмет: „Осигуряване на самолетни билети за превоз на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и в чужбина на служителите на Министерството на финансите”, възложителят изисква за всяка заявка изпълнителят да предоставя отговор, който *„да съдържа всички възможни директни полети, а ако не са налични такива – с минимален брой подходящи връзки за съответните дестинации, като се представят най-малко два варианта (маршрути и превозвачи) и с възможно най-ниски тарифи на авиокомпаниите към датата на пътуването“*. Това условие е залегнало в т. 7 от образеца на Техническото предложение за обществената поръчка и в чл.10, т.3 от проекта на договор.

Посочените в документацията на поръчката основни дестинации, по които се извършват служебни пътувания са: Брюксел, Виена, Амстердам, Париж, Лондон, Франкфурт, Букурещ, Варшава, Москва, Прага, Люксембург, Барселона, Валета, Вашингтон, Талин, Ню Йорк, Дъблин, Любляна, Стокхолм, Минск, Истанбул, Атина, Милано и др.

Съгласно посоченото в раздел I, т.2.1 от Техническата спецификация изпълнителят трябва да осигурява изгодни и удобни редовни директни полети на авиокомпаниите, като предложените полети не могат да бъдат предоставени от нискобюджетни авиокомпани, които не са оторизирани за работа с BSP. По изключение, по изрична заявка от страна на възложителя, изпълнителят трябва да осигури възможност за закупуване на самолетни билети на нискобюджетни авиокомпани.

От направената проверка на официалния сайт на Летище София за посочените по-горе дестинации и в съответствие с предмета на поръчката, включващ осигуряване на самолетни билети за превоз на пътници и багаж, по отношение на извършване на директни редовни полети от летището и авиокомпаниите, които ги изпълняват, се установи следното:

Директни полети до посочени в техническата спецификация дестинации се осъществяват от следните авиопревозвачи: „България Ер“ АД; Австрийски авиолинии; Кралски Холандски авиолинии (KLM); Air France; British Airways; Lufthansa; Румънски авиолинии (Tarom); Полски авиолинии (LOT); Aeroflot; Чешки авиолинии; Турски авиолинии; Гръцки авиолинии; Alitalia.

Предвид горното, при разглеждане на техническите предложения на участниците комисията взе решение за следното: да се извърши проверка по отношение на всички участници за наличието на валидна оторизация за правото на продажба на самолетни билети от посочените по-горе авиопревозвачи в системата BSP, поради обстоятелството, че това се явява условие, на което следва да отговарят участниците, за да изпълнят изискванията на възложителя, посочени в документацията на поръчката.

С писмо с изх. № 91-00-128/09.03.2017 г., на основание чл. 104, ал. 5 от ЗОП, бе изпратено искане до всички участници в процедурата да представят допълнителните доказателства относно декларираните от тях обстоятелства в т. 7 от образца на техническото предложение за поръчката и по-специално, относно възможността на участниците да осигурят самолетни билети за директни полети от и до летище София за изрично изброените в техническата спецификация дестинации. В писмото подписано от председателя на комисията бе даден срок, за получаване на допълнителните доказателства, до края на работния ден на 14.03.2017 г.

На 15.03.2017 г. в сградата на Министерството на финансите, в изпълнение на Заповед № ЗМФ-26/13.01.2017 г., изменена със Заповед № ЗМФ-166/20.02.2017 г., изменена със Заповед № ЗМФ-227/10.03.2017 г. на министъра на финансите, се проведе закрито заседание на комисията в пълен състав, на което се констатира следното:

В указания от комисията срок в деловодството на Министерство на финансите са постъпили четири запечатани, непрозрачни плика от следните участници:

✓ Допълнителни доказателства към техническото предложение на оферта № 4 на „Атлас Травелс“ ЕООД депозирани в запечатан плик на 13.03.2017 г. в 13:00 ч.

Пликът съдържа: Справка-извадка от BSP България към дата 10.03.2017 г. за оторизация на участника от авиокомпания, членки на BSP България, за които имат оторизация за резервиране и издаване на самолетни билети.

✓ Допълнителни доказателства към техническото предложение на оферта № 5 на „Елит Травел Интернешънъл“ ООД депозирани в запечатан плик на 13.03.2017 г. в 15:48 ч.

Пликът съдържа: Извадка от BSP линк към дата 13.03.2017 г. за оторизация на участника от авиокомпания за издаване на самолетни билети.

✓ Допълнителни доказателства към техническото предложение на оферта № 1 на ДЗЗД „България Ер–Посока“ депозирани в запечатан плик на 13.03.2017 г. в 16:55 ч.

Пликът съдържа: Писмо от управителя на Консорциум „България Ер–Посока“ с приложени актуална разпечатка на BSP линк, от който е виден списъка на авиокомпаниите, за които „Посока ком“ ООД има оторизация за резервиране и издаване на самолетни билети (тикетинг) и удостоверение от IATA Букурещ с приложен списък на авиокомпаниите, за които „България Ер“ АД има оторизация за резервиране и издаване на самолетни билети (тикетинг).

✓ Допълнителни доказателства към техническото предложение на оферта № 3 на „Аргус травел Интернешънъл“ ООД депозирани в запечатан плик на 14.03.2017 г. в 16:45 ч.

Пликът съдържа: Писмо подписано от управителя на дружеството, в което подробно са описани авиокомпаниите, изпълняващи полети до дестинациите посочени в техническата спецификация на възложителя и е декларирана възможността на участника да закупува билети на България Ер, както и възможност директно да издават билети на

авиокомпаниите чрез BSP Турция. Към писмото са приложени: Разпечатка от BSP линк, придружен с превод на български език; разпечатка на покупка от сайта на „България Ер“; самолетни билети закупени от офиса на „България Ер“; удостоверение за изключителни права за резервиране и издаване на самолетни билети на авиокомпаниите в BSP Турция, съгласно приложен списък.

Участникът „Хорнит“ ООД, в установения от комисията срок, не е представил допълнителни доказателства относно възможността си да осигури самолетни билети за директни полети от и до летище София за изрично изброените в техническата спецификация дестинации.

Комисията продължи своята работа по установяване на съответствието на получените техническите предложения на допуснатите участници по реда на постъпване на офертите в деловодството на МФ и констатира следното:

1. Техническото предложение за изпълнение на поръчката, представено от участника **ДЗЗД „България Ер–Посока“** е изготвено съгласно приложения към документацията образец – *Приложение № 4* и е подписано от управителя на обединението. От представените допълнително документи комисията приема, че участникът може за всяка конкретна заявка да представи отговор (до един час) по електронна поща след получено потвърждение от резервационната система, който да съдържа всички възможни директни полети за реализиране на пътуването.

Предложението на участника е валидно 4 (четири) месеца, считано от крайния срок за подаване на офертите.

**Комисията установи, че представеното Техническо предложение от консорциум „България Ер–Посока“ ДЗЗД, е пълно, съдържа необходимата информация и съответства на изискванията на възложителя за изпълнение на обществената поръчка.**

2. Техническото предложение за изпълнение на поръчката, представено от участника „Хорнит“ ООД е изготвено съгласно приложения към документацията образец – *Приложение № 4* и е подписано от управителя на дружеството.

Предложението на участника е валидно 4 (четири) месеца, считано от крайния срок за подаване на офертите.

Участникът не е представил изисканите с писмо с изх. № 91-00-128/09.03.2017 г. допълнителни доказателства, че може да осигури самолетни билети за директни полети от и до летище София за изрично изброените в техническата спецификация дестинации, предвид което комисията приема, че участника „Хорнит“ ООД не може да декларира изпълнение на поръчката при условията посочени в техническата спецификация за обществената поръчка и неговата техническа оферта не отговаря на предварително обявените условия на възложителя, което представлява основание за отстраняване на участника по чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП.

3. Техническото предложение за изпълнение на поръчката, представено от участника **„Аргус Травел Интернешънъл“ ЕООД** е изготвено съгласно приложения към документацията образец – *Приложение № 4* и е подписано от управителя на дружеството.

Предложението на участника е валидно 4 (четири) месеца, считано от крайния срок за подаване на офертите.

При направената проверка за наличие на валидна оторизация за работа в системата BSP и правото на продажба на самолетни билети от авиопревозвачите извършващи директни редовни полети се констатира, че „Аргус Травел Интернешънъл“ ЕООД не е

оторизиран да извършва резервации и закупува самолетни билети от авиокомпания „България Ер“.

Съгласно BSP наръчника за туристически агенти, издаден под егидата на IATA, оторизацията за тикетинг означава наличие на право за издаване на самолетни билети, дадено от съответната авиокомпания, осигуряващо директно закупуване на билетите от авиокомпанията чрез GDS (глобални дистрибуционни системи – световни компютъризирани системи, използвани за запазване, обмен и получаване на туристическа информация и осъществяване на резервации) и BSP (Billing and Settlement Plan) - международна система за уреждане на плащания във въздушния транспорт (под егидата на IATA). В държавите, в които BSP link (потребителски интерфейс, разработен за всички страни, участващи в BSP процеса) е изцяло въведена, както е в България, оторизацията за тикетинг се възлага от авиокомпания на техните назначени агенти само чрез BSP link.

Въпреки, че участникът е представил доказателства за възможността билетите на авиокомпания „България Ер“ да бъдат закупени от него, това съвсем не гарантира изпълнението на договора и условията на поръчката, тъй като директното закупуване изключва запазване за определен период от време без закупуване. По този начин, за директните полети от и до летище София, които се обслужват единствено от авиокомпания „България Ер“, условието на техническата спецификация за предлагане на оферти и извършване на резервации за определен период от време преди потвърждението за конкретния полет от страна на възложителя, не може да бъде изпълнено (т. 2.1., 4-ти булет от техническата спецификация).

Невъзможността за запазване на билет до дестинациите, обслужвани единствено от авиокомпания „България Ер“ от момента на получаване на заявката до потвърждаването на резервацията от страна на възложителя би осуетило и изпълнението на задълженията на участника по т. 7 от образеца на техническо предложение (Приложение № 4 от документацията), съгласно което отговорът на конкретната заявка ще се предоставя на възложителя, придружен с потвърждение от резервационната система, съдържащо всички възможни директни полети, а когато не са налице такива – всички с минимален брой подходящи връзки.

Що се отнася до декларираната възможност за резервиране на самолетни билети, чрез използване на BSP-link на агент със седалище в Република Турция, следва да се има предвид следното: С удостоверение, допълнително представено на 14.03.2017 г. фирма [X] оторизира „Аргус травел Интернешънъл“ ЕООД за генерален представител за територията на Р България и му дава изключителни права за резервиране и издаване на самолетни билети на авиокомпаниите в BSP Турция, съгласно приложен списък, в който фигурира авиокомпания България Ер.

Въпреки това участникът „Аргус травел Интернешънъл“ ЕООД не е доказал, че изключителните права, които има от фирма [X] по отношение на оторизациите в BSP системата в Турция са равнозначни на директна оторизация от страна на авиокомпания „България Ер“ в системата BSP България. Като се има предвид посоченото по-горе, че в държавите, в които BSP link е изцяло въведена, оторизацията за тикетинг се възлага от авиокомпания на техните назначени агенти само чрез BSP link, комисията приема, че участникът „Аргус травел Интернешънъл“ ЕООД няма BSP link на свое име, в който да фигурира авиокомпания „България Ер“.

В този смисъл комисията не може да приеме представените от „Аргус травел Интернешънъл“ ЕООД документи като доказателство, че участникът има оторизация да издава билети на авиокомпания „България Ер“, защото участникът няма собствена такава оторизация.

Поради тази причина, комисията счита, че „Аргус травел Интернешънъл“ ЕООД не може да изпълни изискванията на техническата спецификация и на декларираните в образеца на техническа оферта обстоятелства за резервиране и закупуване на билети за осъществяване на директни полети до всички дестинации от и до летище София –

изискване по т. 2.1. от ТС и т. 7 от образца на техническо предложение, поради което участникът следва да бъде отстранен на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП.

4. Техническото предложение за изпълнение на поръчката, представено от участника „Атлас Травелс“ ЕООД е изготвено съгласно приложения към документацията образец – Приложение № 4 и е подписано от управителя на дружеството.

Предложението на участника е валидно 4 (четири) месеца, считано от крайния срок за подаване на офертите.

Към образца на Предложението за изпълнение на поръчката участникът е представил документ обозначен като „Приложение към Техническата спецификация“, в който е описал изпълнението на всички дейности от поръчката, в съответствие с изискванията посочени в техническата спецификация.

От представените допълнително документи комисията приема, че участникът може за всяка конкретна заявка да представи отговор (до един час) по електронна поща след получено потвърждение от резервационната система, който да съдържа всички възможни директни полети за реализиране на пътуването.

**Комисията констатира, че Техническо предложение на „Атлас Травелс“ ЕООД, е пълно, съдържа необходимата информация и съответства на изискванията на възложителя за изпълнение на обществената поръчка.**

5. Техническото предложение за изпълнение на поръчката, представено от участника „Елит Травел Интернешънъл“ ООД е изготвено съгласно приложения към документацията образец – Приложение № 4 и е подписано от управителя на дружеството.

Предложението на участника е валидно 4 (четири) месеца, считано от крайния срок за подаване на офертите.

От представените допълнително документи комисията приема, че участникът може за всяка конкретна заявка да представи отговор (до един час) по електронна поща след получено потвърждение от резервационната система, който да съдържа всички възможни директни полети за реализиране на пътуването.

**Комисията констатира, че Техническо предложение на „Елит Травел Интернешънъл“ ООД, е пълно, съдържа необходимата информация и съответства на изискванията на възложителя за изпълнение на обществената поръчка.**

Въз основа на извършената проверка за съответствие на Техническите предложения на участниците с изискванията на възложителя, посочени в техническата спецификация и направените констатации, комисията единодушно реши:

I. Допуска до етап разглеждане на ценовото предложение участниците:

1. ДЗЗД „България Ер–Посока“
2. „Атлас Травелс“ ЕООД
3. „Елит Травел Интернешънъл“ ООД

II. На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, поради установеното несъответствие в разгледаните технически предложения на оферта № 2 и оферта № 3, Комисията предлага за отстраняване участниците:

1. „Аргус Травел Интернешънъл“ ЕООД
2. „Хорнит“ ООД

III. Отварянето на ценовите предложения на допуснатите участници ще се състои на **21.03.2017 г. от 10:00** часа в сградата на Министерството на финансите, което да бъде обявено при спазване реда на чл. 57, ал. 3 от ППЗОП.

Настоящият протокол се състави и подписа на 16.03.2017 г.

Председател:

чл.2 от 33ЛД

Емилия Гюрова

Членове:

1.

чл.2 от 33ЛД

Диляна Стоянова

2.

чл.2 от 33ЛД

Даниела Димитрова