

## Трети допълнителен меморандум за икономическа и финансова политика

### I. Неотдавнашно икономическо развитие

**1. Икономическото развитие в последно време налага ревизиране на прогнозите за растежа, инфлацията и дефицита на текущата сметка на платежния баланс към по-високи стойности.** Прогнозите сега са за икономически ръст от 5.6 процента за годината, малко над прогнозираните по програмата 5.5 процента, вследствие по-силното вътрешно търсене. Търсенето продължава да бъде захранвано от силното кредитиране за фирмите и домакинствата. При стойност 8.1 процента през април, инфлацията беше малко над прогнозната, най-вече поради по-високите цени на горивата и по-големия от очаквания ефект от покачването на акцизите върху тютюна и алкохола в началото на годината. Очаква се сега инфлацията да се установи на по-умереното ниво от 6.2 процента до края на годината, в сравнение с 5.7 процента, предвидени по програмата. Дефицитът по текущата сметка беше значително по-висок от прогнозирания за първите три месеца от 2006 година. Това се дължи отчасти на временни фактори, чиито ефект ще отслабне по-късно през годината. Въпреки това, по-силното от очакваното търсене предполага, че текущата сметка сега ще отбележи слабо влошаване през 2006 г. в сравнение с 2005 г. на ниво от около 12.4 процента от БВП, в сравнение с предишната прогноза от 10.2 процента от БВП. Не виждаме конкурентоспособността като значителен фактор за това влошаване. Преките чуждестранни инвестиции се развиват в съответствие с очакванията и ще се доближат до нивото от 9.2 процента от БВП, заложено в програмата. Брутният външен дълг спадна малко до 69.5 процента от БВП към края на март и се очаква в края на годината да бъде 70 процента от БВП, близо до нивото, заложено в програмата.

### II. Икономически политики и цели до края на 2006 г.

**2. Нашата икономическа програма има за цел поддържането на стабилна рамка на политиката, която да подготви страната за присъединяване към ЕС на 1 януари 2007 г. и последващо влизане в еврозоната.** Поддържането на паричният съвет при непроменен обменен курс до приемането на еврото през 2009-10 г. остава крайъгълен камък на нашата икономическа политика. Вероятно е силното търсене от страна на частния сектор в очакване на присъединяването към ЕС и конвергенцията да доведе до продължителни големи дефицити на текущата сметка на платежния баланс и високи нива на външния дълг в средносрочен план. Приоритетите за намаляването на тази уязвимост на външни фактори и снижаването на инфлацията, за да се изпълнят условията за приемането на еврото ще наложат постоянен ангажимент за прилагане на много разумна икономическа политика през следващите години. Ето защо, нашата програма до края на 2006 г. е фокусирана върху фискални ограничения, политика на

доходите, строг надзор върху финансовия сектор и структурни реформи за засилване на конкурентоспособността. Ограничения капацитет и възможности на фискалната и парична политика за управление на много бързото нарастване на търсенето в частния сектор подчертават особено важноста на програмата от структурни мерки, за да може България да се развива силно и да функционира ефективно в режим на паричен съвет и евентуално в рамките на Икономическия и паричен съюз.

#### **А. Фискална политика**

**3. Като се има пред вид сегашната прогноза за допълнителното влошаване на текущата сметка на платежния баланс през 2006 г., ние не виждаме никаква възможност за отпускане по отношение на нашата амбициозна цел за фискален излишък за тази година.** Както е описано във Втория допълнителен меморандум за икономическата и финансова политика (ВДМИФП) приложен към нашето писмо от 14 март 2006 г. и предвидено в Анекс II от настоящия Меморандум, ние ще постигнем значително нарастване на бюджетния излишък от 2.3 процента от БВП през 2005 г. до най-малко 3 процента от БВП през 2006 г. (критерий за изпълнение). Ако приходите превишат тримесечните цели, заложен в Анекс II, ние ще спестим 50 процента от всяко такова кумулативно тримесечно преизпълнение и критерият за изпълнение по фискалния излишък ще бъде съответно повишен над 3 процента от БВП. При постигането на тези цели, ние ще се стремим да избягваме натрупването на нови просрочени задължения на централното правителство (критерий за изпълнение) и насърчаваме общините да изчистят своите просрочени задължения (които възлизат на 0.1 процента от БВП в края на март 2006 г.). Не предвиждаме извършването на никакви корекции на данъчните ставки до края на 2006 година и оставаме ангажирани въобще да не освободим 7-те процента дискреционни разходи, които се задържат до четвъртото тримесечие, ако това е необходимо за постигането на нашите фискални цели, както е предвидено във Втория допълнителен меморандум за икономическата и финансова политика, независимо от нивото на дефицита по текущата сметка.

**4. Прилагането на фискалната политика през първите три месеца на 2006 г. съответства на нашите ангажменти по програмата.** Фискалният излишък през първото тримесечие се оценява приблизително на 398 млн. лв., с което спокойно превишава заложената по програмата цел от 256 млн. лв. Приходите се оказаха малко под заложеното, отчасти поради редица временни фактори, които очакваме да бъдат елиминирани в периода до края на годината. Недостигът на приходите през първото тримесечие беше повече от компенсирани от бавния темп на разходите, особено на заплатите и надниците, социалното подпомагане и капиталовите разходи. За годината като цяло, очакваме малко превишение на изпълнението при приходите, което, ако бъде реализирано, ще означава повишаване на заложения фискален излишък от 3 процента на 3.2 процента от БВП .

**5. Като се има пред вид упорито ненамаляващия висок дефицит по текущата сметка, нашите предварителни планове предвиждат приемането на бюджет 2007 г. със заплануван фискален излишък от около 2 процента от БВП.** Понастоящем, остава налице значителна несигурност по отношение на фискалното влияние на потоците, свързани с ЕС и загубите на приходи, произтичащи от присъединяването, както и за бъдещото изпълнение на основните приходи. Затова, ние ще се въздържим от ангажименти за намаляване на данъците за следващата година докато не бъдат изяснени пълните параметри на бюджет 2007 г. през есента на 2006 г.. Постигането на съгласие по бюджета за 2007 г. ще представлява ключов елемент за приключването на четвъртия преглед по СБС.

**6. Ние засилихме програмата си за реформите в държавния сектор, включително намаляване на числеността на персонала.** Фискалните разходи, свързани с присъединяването към ЕС засилват необходимостта от реструктуриране на съществуващите програми за бюджетните разходи, за да се постигнат фискални икономии и по-ефективно предоставяне на обществени услуги.

- Ние съкратихме 3 909 съществуващи щатни бройки в държавната администрация, като очакваме още 1 381 щатни бройки да бъдат съкратени до края на 2006 година.
- Ние внесохме в Парламента стратегия за реформа на образованието, която определя нашите главни цели по отношение на подобряването на качеството на преподаването и рационализирането на броя на училищата и числеността на персонала в съответствие с рязко намаляващия брой на учениците. В изпълнение на тези цели, идентифицирахме съкращаването на 5 500 щатни бройки, което ще бъде осъществено до 30 септември 2006 г. (структурна индикативна цел). Бюджетът за 2006 г. включва средства в размер на 9 млн. лв., заделени за покриване на разходите по прехода, свързани със затварянето на училищата и съкращенията. По-нататък, ние решихме да преминем към децентрализирана система на финансиране на училищата въз основа на унифицирани стандарти, на база един ученик за финансиране на общините, която ще осигури подходящи стимули за общините за реализиране на консолидацията на училищата и съкращаването на числеността на персонала, в сравнение със сегашната система за финансиране на училищата въз основа на входящите ресурси. Ние ще разработим новите унифицирани стандарти с помощта на Световната банка, като одобрението от Министерския съвет се очаква до 31 октомври 2006 г. (структурна индикативна цел). Ние разработваме стратегия за реформа на висшето образование, включително и преглед на финансовите механизми, които ще представим пред парламента до 31 декември 2006 г.
- Преминаването към финансирането на почти цялото болнично здравеопазване от Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) от 1 януари 2006 г. повиши стимулите за по-добро финансово управление на болничния сектор и през първото тримесечие на годината нямаше нетно натрупване на просрочени задължения на болниците. Ние се ангажираме да не подкопаваме тези стимули чрез изплащането

на задълженията на болници, които са натрупали просрочени задължения. Рамбурсиранията от НЗОК, обаче превишават, предвидените по план, което би могло да доведе до бюджетен дефицит за годината от около 50 милиона лева, изискващ компенсиращи икономии на други места в бюджетния сектор. За да се подобри финансовата дисциплина от 2007 г. нататък, ние сме изготвили проекти за изменения в Закона за здравното осигуряване, които: (i) ще включат в закона контролни процедури и санкции за отчитането на информация с невярно съдържание в исканията на болниците и други лечебни заведения за рамбурсиране от НЗОК, които да са в достатъчно голям размер, за да обезкуражат подобни злоупотреби; (ii) ще регулират тавани на цени и обеми за клиничните пътеки като част от закона за бюджета на НЗОК; и (iii) ще изискват от болниците да предоставят на НЗОК пълни финансови отчети, които ще подлежат на одит и ще дадат на НЗОК правомощия да задържа финансирането в случай на неадекватна отчетност или незадоволителни финансови резултати. Ние ще представим тези проекти за изменения в парламента до 31 юли 2006 г., с оглед да бъдат приети до 31 август 2006 г. (структурна индикативна цел). Независимо от това, остава в сила положението, че подобрената финансова ситуация в сектора на здравеопазването и по-ефективното предоставяне на здравните услуги ще зависят от екстензивното реструктуриране и консолидация на болничния сектор. За тази цел, ние ще ангажираме консултанти до 30 септември 2006 г., с помощта на Световната банка, да разработят Национален генерален план за болниците.

**7. Каквито и да било промени в нивата на пенсиите през оставащата част от 2006 г. ще бъдат минимални и в рамките на бюджета на НОИ.** Нашите планове за 2007 г. са базирани на индексацията на пенсиите с процент равен на сбора от 50 на сто от нарастването на индекса на потребителските цени и 50 на сто от нарастването на осигурителния доход от 1 юни 2007 г., като увеличаваме дела на вноските за социално осигуряване, внасяни от наетите лица от 35 процента на 40 процента и повишаваме вноската за втория стълб на пенсионната система от 4 на 5 процента.

**8. Ние прилагаме нашата програма за реформата на администрацията на приходите.** Стартирането на Националната агенция по приходите (НАП) през януари 2006 г. не доведе до някаква видима първоначална загуба на приходи и ние сме уверени, че с течение на времето НАП ще допринесе за увеличаване на приходите. За съжаление, имаше допълнително забавяне в доставката на новия софтуер за интегриране на събирането на данъците и вноските за социално осигуряване. Сега очакваме новата интегрирана софтуерна система за събирането да бъде напълно функционална до 31 декември 2006 г. (структурна индикативна цел). Новият закон за безмитната търговия, предвиждащ лимити за индивидуалните покупки на стоки и горива и засилени мерки за контрол се очаква да бъде приет от парламента до 31 август 2006 г. Новият закон за ДДС се очаква да бъде приет от парламента до 25 юли 2006 г. (предварително действие). Възнамеряваме ЗДОФЛ и ЗКПО да бъдат приети до 31 юли 2006 г. (структурна индикативна цел).

**9. Планираме редица други реформи във фискалната област:**

- **Фискална прозрачност.** Имаме намерение да представим в парламента реалистични фискални прогнози за бюджет 2007 г. и планираме да изпълним нашия фискален план, без да прибъгваме до тавани в рамките на годината за дискреционните разходи. Наред с представянето на бюджета, ние планираме да предоставим повече информация, включително средносрочни фискални прогнози, разширен анализ на фискалните рискове, данни за концесиите, условните задължения на централното правителство и държавните авоари във финансови активи. Признаваме важността на подобрените процедури за възлагане на обществени поръчки, особено с оглед на увеличеното финансиране на проекти от ЕС. Приет е нов закон за обществените поръчки. Оставаме с намерението да избегнем създаването на нови извънбюджетни фондове или държавни предприятия (постоянна структурна индикативна цел). Министерският съвет, обаче, одобри трансформирането на съществуващата Агенция „Пътища” в извънбюджетна структура от януари 2007 г., за да спази изискванията на ЕС. Агенция „Пътища” ще продължи да бъде напълно консолидирана в сметките на държавния бюджет и да подлежи на същите счетоводни и одитни стандарти, както останалата част от бюджетния сектор. Правната процедура за закриването на Дружеството за публични инвестиционни проекти (PIP) ще започне до 31 декември 2006 г. (структурна индикативна цел).
- **Управление на разходите.** Въпреки че нашата система за управление на бюджета отговаря на изискванията на ЕС, ние все пак възнамеряваме да заздравим допълнително управлението на държавните разходи. С предоставянето на отчетите за втората половина на 2006 г. ние ще сме въвели Информационна система за финансово управление като единствена система за счетоводно отчитане на разходите в Министерството на финансите. Възнамеряваме да въведем усъвършенствани механизми за контрол на разходите за другите министерства до края на 2006 г.
- **Програмно бюджетиране.** Продължаваме да въвеждаме бюджетиране, ориентирано по програми и изпълнение. Възнамеряваме да разширим бюджетирането по пилотната програма с още шест министерства за бюджета за 2007 г., с което общият брой става 16 министерства и една агенция, а пет министерства ще отчетат също и бюджетите си за 2006 г. на база на програмата.

## **Б. Политика на доходите и пазара на труда**

**10. Продължаващата ситуация на свръхтърсене подчертава важността на ограничаването на заплатите в публичния сектор и реформите на пазара на труда за подпомагане поддържането на конкурентоспособността и гъвкавостта на икономиката.** Заплатите в бюджетния сектор ще бъдат увеличени средно с шест

процента през юли 2006 г. По-големите увеличения на заплатите, необходими за привличане и задържане на служители, работещи по управлението на проекти на ЕС ще бъдат посрещнати в рамките на общия фонд работна заплата, предвиден в бюджета. През 2007 г. възнамеряваме заплатите в държавния сектор да се повишат само скромно в реално изражение. През първото тримесечие на 2006 г. ние спазихме тримесечния лимит върху увеличението на съвкупния фонд работна заплата на 58-те най-големи държавни предприятия, които са монополи, получават държавни субсидии, реализират загуби или имат просрочени задължения през третото тримесечие на 2005 г. Спазването на тези лимити ще продължи да се следи на кумулативна тримесечна база (критерий за изпълнение). Ние продължаваме да планираме увеличение на минималната заплата на 170 лв. през 2007 г. от 160 лева през 2006 г..

**11. Реформите на пазара на труда са насочени към подобряване на гъвкавостта и участието на работната сила.** Ключовите ни инициативи по тази политика са:

- Парламентът прие проект за законови изменения за увеличаване на гъвкавостта на работното време чрез удължаване на максималната работна седмица от 40 на 48 часа и чрез удължаване на периодите за изчисляване на извънредния труд от четири на шест месеца.
- Не можахме да постигнем споразумение с нашите социални партньори за елиминиране на прехвърлянето на добавката за трудов стаж при преминаване на друга работа. Продължаваме дискусиите със социалните си партньори относно добавката за трудов стаж и се надяваме да постигнем споразумение, поне по въпроса за прехвърлянето на добавката за трудов стаж, до края на 2006 г. (структурна индикативна цел). Всяко намаление на добавката за трудов стаж за съществуващите работници и служители, в резултат на нашите дискусии ще се очаква да бъде добавено към основната заплата, така че съществуващите работници и служители да не претърпят намаляване на заплатите в резултат от промяната.

#### **В. Финансов сектор и управление на държавните активи и пасиви**

**12. Таваните за банковите кредити, въведени от БНБ през 2005 г. постепенно ще отпаднат.** Общото нарастване на кредитите през първото тримесечие на 2006 г. беше в съответствие с установените от БНБ тавани и отделните банки, които превишаваха лимитите, бяха задължени да поддържат значителни наказателни депозити в БНБ. Както се очакваше, обаче, банките успяват все по-добре да заобикалят лимитите. Методите включват прехвърляне на заемите към централите на чуждестранните банки и пакетиране на заемите в дружества със специално предназначение, които се отчитат задбалансово, за да могат заемите да се извадят от счетоводните баланси на банките и да освободят място за ново кредитиране в рамките на таваните. Същевременно, продължава силно да нараства кредитирането от небанковия финансов сектор. По този начин, ефективността на банковите кредитни тавани за намаляване на финансовите

потоци към частния сектор е доста ниска на този етап. Отпадането на кредитните тавани ще стане постепенно, така че да се минимизира разстройването на финансовия сектор. Нашите планове в това отношение ще бъдат обсъдени с персонала на МВФ.

**13. Ще продължи прилагането на действащата понастоящем строга пруденциална и надзорна рамка.** За да се даде възможност за прилагането на Капиталовото споразумение Базел II от януари 2007 г., ние представихме в парламента нов Закон за кредитните институции за приемане до 30 септември 2006 г. (структурна индикативна цел) и БНБ ще издаде съответните наредби най-късно до края на 2006 г. БНБ ще въведе по консервативен начин Директивата на ЕС за капиталовите изисквания

**14. Подобри се прозрачността на кредитирането.** Новият закон за потребителските кредити изисква оповестяване на ефективните лихвени проценти по потребителските заеми и ипотечните заеми за домакинствата в размер от 400 лв. до 40 000 лв.

**15. Модернизира се надзорът върху бързо разрастващия се небанков финансов сектор.** Пенсионният закон беше изменен така, че да отпадне минималния дял, който пенсионните фондове бяха длъжни да поддържат в държавни ценни книжа, което имаше само скромнен ефект върху начина на разпределение на средствата на тези фондове. Законът за допълнителния консолидиран надзор на финансовите конгломерати беше внесен в парламента и се очаква да бъде приет до 5 септември 2006 г. (структурна индикативна цел). Комисията за финансов надзор (КФН) получи техническа помощ от МВФ в подкрепа на прилагането на Закона за застрахователното дело, приет през декември 2005 г.

**16. Ще продължим да засилваме регулирането на разумното и пазарното поведение и надзора върху застрахователния сектор.** До края на юли, КФН ще: (а) разработи вътрешна процедура за прилагане и (б) стратегия за засилване на надзора върху гаранционните практики на застрахователните дружества, които не се занимават със застраховка живот. През втората половина на 2006 г., КФН ще прелицензира застрахователните дружества, предоставящи задължителна застраховка „Гражданска отговорност“ на МПС. КФН ще проведе също и задълбочен преглед на адекватността на премиите и на другите гаранции за платежоспособността застрахователните дружества, предлагащи задължителна застраховка „Гражданска отговорност“ на МПС. До края на 2006 г., ще представим в Министерския съвет проектоизменение на Застрахователния закон, което ще а) затегне практиките за корпоративно управление на застрахователните дружества като изисква разделение между правомощията на борда на директори и ръководството и като изисква независими директори и б) изисква одитиране на законово-установените годишни печалби на застрахователните дружества. До края на годината КФН ще издаде наредба, с която инвестициите в свързани дружества и филиали се изключват при изчисляването на собствения капитал за изпълнение на законовите изисквания за платежоспособност.

**17. Ще подобрим последващите мерки по отношение на разкритията на Агенцията за финансово разузнаване на случаи на пране на пари.** Бързо нараства прехвърлянето на случаи от Агенцията към полицията, но това не е довело до никакви

присъди от съдилищата. За да се подобри последващия контрол по тези разкрития, беше създадено специално звено в рамките на полицията. То е организирано по сходен начин със звеното, създадено към Прокуратурата през март 2006 г.

**18. Управлението на държавните активи и задължения ще продължи да има за цел намаляването на brutния дълг, като същевременно поддържа адекватното им обезпечение с резерви.** Таваните за договаряне и гарантиране на външен държавен дълг през 2006 г. остават както са в първоначалната програма (критерий за изпълнение). Нямаме непосредствени планове за допълнителни предварителни погасявания на външен дълг, но такива предварителни погашения могат да се разгледат, при условие, че е осигурено адекватно ниво на свободно достъпните международни резерви. За да може по-добре да следим кредитите, получавани от общините, ние разработваме регистър на такива кредити, който ще започне да функционира до 31 декември 2006 г. (структурен критерий за изпълнение).

#### **Г. Други структурни реформи**

**19. Продължаваме с реформата на бизнес регистрацията.** Законът, с който бизнес регистрацията се превръща от съдебна в административна процедура в рамките на Агенцията по вписванията, беше приет на 24 март и влезе в сила на 25 април 2006. Възнамеряваме новият регистър да започне работа до 1 октомври (структурен критерий за изпълнение).

**20. Ние поддържаме ангажимента си за по-нататъшна приватизация на държавни активи.** Наскоро завърши приватизацията на ТЕЦ Варна. До 15 август ще обявим търг за „ТЕЦ Русе-изток“ и ТЕЦ Русе-запад“ – обособени части от „Топлофикация Русе“, с оглед избирането на печелившата оферта за двете части до 31 октомври 2006 г. (структурен критерий за изпълнение). Ще продължим експедитивно с приватизацията на ТЕЦ «Бобов дол» веднага щом като съдебното дело, свързано с неговата продажба бъде решено. Останалите топлоразпределителни дружества се очаква да бъдат приватизирани до 31 декември 2006 г. Ние имаме намерение да приватизираме звената на Булгартабак Холдинг през втората половина на 2006 г. Избрахме печелившата оферта за дружеството за речен транспорт в Русе. Сделката е одобрена от Агенцията за приватизация и от Министерския съвет. Приватизационната стратегия за дружеството за морски транспорт ще бъде представена в парламента до 31 юли 2006 г., като се очаква да бъде одобрена до 31 август. Стратегията за приватизация на авиокомпанията е одобрена и търгът е обявен. Концесионните договори на летища Варна и Бургас все още са предмет на съдебни дела, но се надяваме, че те ще бъдат решени навреме за започване на строителни работи по-късно през 2006 г. Подготвяте се концесии за четири големи пристанища.

**21. На базата на преценката на стопански организации, ние планираме да създадем орган за оценяване на регулативната среда.** Той ще следи за прилагането



на съществуващите режими и ще разглежда внимателно новите регулаторни предложения. Проектът за изменение на закона за инвестициите, имащ за цел да ускоряването на административните процеси, се очаква да бъде представен в парламента до 31 август 2006 г..

**22. Ние продължаваме да прилагаме антикорупционната си програма.** Подготвили сме антикорупционна стратегия за 2006 – 2008 г. и програма за реализация за 2006 г. През първите три месеца на 2006 г., определихме като наш приоритет предотвратяването и противодействието срещу корупцията на високо равнище, корупцията в системите на образованието и здравеопазването, а така също и в администрацията на данъчните приходи. Планираме да разработим изменение на Закона за политическите партии, за да въведем прозрачност на финансирането на партиите (включително публичност на източника на финансиране) до края на 2006 г. Сметната палата трябва да обнародва одиторски доклад за политическите партии до 30 септември 2006 г. Разработихме и програма за прозрачност в дейността на държавната администрация и на лицата, заемачи висши държавни длъжности.

Bulgaria: Conditionality Under the Stand-By Arrangement in 2006

---

*Prior Action – Предварителни действия*

1. Approval by parliament of the new VAT law.  
Одобряване от парламента на нов закон за ДДС.

*Quantitative Performance Criteria-Количествени критерии за изпълнение*

1. Floor on the overall surplus of the general government (Annex II).  
Долна граница на фискалния излишък на консолидирания бюджет (Анекс II).
2. Ceiling on central government arrears (Annex II).  
Таван на просрочията в бюджета на централното правителство (Анекс II).
3. Ceiling on the wage bill of the 58 largest SOEs in financial distress or monopoly situation (Annex III).  
Таван на средствата за работна заплата на 58-те най-големи предприятия с държавно участие, които са финансово нестабилни или със статут на монополисти (Анекс III).
4. Ceiling on the contracting or guaranteeing of nonconcessional external public debt (short term, 1-5 years, longer) (Annex IV).  
Таван на държавния или държавно-гарантиран неконцесионен външен дълг на публичния сектор (Анекс IV).

*Structural Performance Criteria- Структурни критерии за изпълнение*

1. Selection of winning bids for the western and eastern plants of Rouse district heating company (October 31, 2006).  
Избор на печелившата оферти за западната и източната част на Топлофикация Русе (31 октомври 2006 г.)
2. Acceptance of new company registrations by the new business register established by legislation enacted on April 25, 2006 (October 1, 2006).  
Приемане на регистрации от новата компания за бизнес регистър, законово установена от 25 април 2006 г. (1 октомври 2006 г.)
3. Establishment of a register which covers all municipal borrowing and is ready to receive data (December 31, 2006).  
Стартиране дейността на регистър обхващащ всички общинските кредити и готовност за получаване на данни (31 декември 2006 г.)

*Continuous Performance Criteria -Постоянни критерии за изпълнение*

1. No imposition of new or intensification of existing restrictions on the making of payments and transfers for current international transactions, nor introduction or modification of multiple currency practices, nor conclusion of any bilateral payments arrangements that are inconsistent with Article VIII of the IMF Articles of Agreement, nor imposition or intensification of any import restrictions for balance of payments purposes, nor accumulation of any external payments arrears.

Да не се налагат нови или да се засилват съществуващите ограничения за разплащания и трансфери по текущи международни сделки, нито да се въвеждат или изменят многовалутните практики, нито да се извършват каквито и да било двустранни разплащания, които противоречат на чл. VIII от Устава на МВФ, нито да се налагат или засилват каквито и да било ограничения за вноса за целите на платежния баланс, нито да се натрупват каквито и да било външни просрочия.

2. No reduction of tax rates and bases applying in 2006.  
Да не се намаляват данъчните ставки и основи в прилагани през 2006 година.
3. The monthly minimum wage not to exceed BGN160 during 2006.  
Минималната месечна заплата да не надвишава 160 лева през 2006.

---

Bulgaria: Conditionality Under the Stand-By Arrangement in 2006 (Concluded)

---

*Structural Benchmarks- Структурни индикативни цели*

1. No new extrabudgetary funds or state-owned enterprises to be created except for the state executive agency to disburse EU funds for building roads.  
Да не се създават нови извънбюджетни фондове или държавни предприятия с изключение на фонд „Републиканска пътна инфраструктура”, който ще разпределя фондовете от ЕС за изграждане на пътища.
2. Approval by parliament of new CIT and PIT laws (July 31, 2006).  
Одобряване от парламента на новите ЗКПО и ЗОДФЛ ( 31 юли 2006 г.)
3. Approval by parliament of an amendment to the Health Insurance Law as detailed in paragraph 6, bullet 3 of TSMEFP (August 31, 2006).  
Одобряване от парламента на проект за изменение на Закона за здравното осигуряване както е описано в параграф 6, абзац 3 от Третия допълнителен меморандум за икономическата и финансова политика (31 август 2006 г.).

4. Approval by parliament of a law on supplementary supervision of financial conglomerates (September 5, 2006).

Одобряване от парламента на проект на Закон за допълнителния надзор върху финансовите конгломерати ( 5 септември 2006 г.)

5. Implementation of employment cuts of at least 5,500 positions in the education sector (September 30, 2006).

Намаляване на заетостта в сектор образование с най-малко 5 500 бройки (30 септември 2006 г.)

6. Approval by parliament of a new law on credit institutions, to allow implementation of Basel II (September 30, 2006).

Одобряване от парламента на нов Закон за кредитните институции, за да се даде възможност за прилагането на Базел II (30 септември 2006 г.)

7. Approval by the Council of Ministers of the system of school financing based on the unified per student standards. (October 31, 2006).

Одобряване от Министерски съвет на система за училищно финансиране въз основа на унифицирани стандарти за един ученик. (31 октомври 2006 г.)

8. Agreement with social partners on a solution repealing the obligatory character of the portability of seniority bonuses in the case of unemployment, change of employer, or job position. (December 31, 2006).

Постигане на споразумение със социалните партньори относно задължителния характер на преносимостта на класа за прослужено време в случаите на безработица, смяна на работодателя или длъжността (31 декември 2006 г.)

9. Initiate the legal procedure for the closure of the Public Investment Projects company (PIP). (December 31, 2006).

Започване на правна процедура за закриване на Дружеството за публични инвестиционни проекти (31 декември 2006 г.)

10. New integrated tax and social security software system for the NRA to be fully operational (December 31, 2006)

Новата интегрирана софтуерна система за събирането на данъците и вноските за социално осигуряване да бъде напълно функционална. (31 декември 2006 г.)

АНЕКС II

Критерии за изпълнение за баланса на консолидирания (general government) бюджет и просрочията в бюджета на централното правителство и индикативни цели за данъчните приходи на консолидирания бюджет  
(в млн. лв.)

	Долна граница на фискалния излишък	Таван на просрочия 1/	Общо цел за приходи 2/
(в милиони лева)			
Кумулативна промяна от 1 януари 2006 г.			
31 март 2006 г.	256	5	4 251
30 юни 2006 г.	786	5	9 051
30 септември 2006 г.	1 099	5	13 554
31 декември 2006 г.	1 387	5	18 454

1/ Таванът на просрочията е за всички просрочия на централното правителство.

2/ Индикативна цел на консолидираните приходи ( включително безвъзмездни помощи)

Всякакви тримесечни ограничения в този Анекс са кумулативни с изключение на просрочията на централното правителство.

Сметките на държавния бюджет се дефинират така, че да включват консолидирания бюджет (в т.ч. републиканския бюджет, бюджетите на министерствата и общините и бюджетите на осигурителните фондове НОИ и НЗОК), както и всички извънбюджетни фондове и сметки на централно и местно ниво, предприятието „Публични инвестиционни проекти” (ПИП) и екологичното предприятие. Бюджетът на централното правителство се дефинира като от консолидирания бюджет се извадят бюджетите на общините и извънбюджетните фондове и сметките на местно ниво.

За целите на наблюдение на програмата, всички просрочия в бюджета на централното правителство(консолидирания бюджет) представляват задължения за неразплатени разходи на централния (консолидирания бюджет) с изключение на позициите, свързани със спорове. Наличността на просрочията в бюджета на централното правителство към 31 декември 2005 г. възлизат на 4,8 млн. лв.

За целите на наблюдение на програмата фискалният баланс (излишък/дефицит) се дефинира като разлика между приходите по консолидирания бюджет (данъчни, неданъчни приходи и безвъзмездни помощи) и разходите по консолидирания бюджет,

вкл. нетните капиталови трансфери (нетно придобиване на дялове и възмездно финансиране), и коригирана с нетното изменение на натрупаните просрочия на консолидирания бюджет. За разлика от националната практика, в дефиницията на програмата вноските за социално осигуряване на правителството за неговите работници (с изключение на тези за втория пенсионен стълб) се изключват както от приходите, така и от разходите. През 2006 г. тримесечните цели на фискалния баланс ще се увеличат със 50 % от превишението на отчетните спрямо разчетните кумулативни данъчни приходи на консолидирания бюджет (вкл. безвъзмездните помощи). Ако приходите на консолидирано ниво (вкл. безвъзмездните помощи) надвишат планираната цел на програмата от 18 454 млн. лв., 50 процента от всяко подобно кумулативно тримесечно преизпълнение на приходите ще бъде спестено и долната граница на фискалния излишък ще бъде съответно повишена.

Отчитането на фискалния баланс ще бъде насрещно проверено от финансова гледна точка като сума на нетните кредити от местната банкова система към консолидирания бюджет, депозитите на консолидирания бюджет и сметките в чужбина, нетните местни небанкови кредити към консолидирания бюджет, постъпления от приватизация по бюджета на централното правителство и общинските бюджети, постъпления от външни заеми за изпълнение на проекти и пряка подкрепа към бюджета минус дължими погашения (амортизация), нетно дисбурсиране/изплащане на заеми, чиито краен платец е структура извън консолидирания държавен бюджет (операции по преотпускане на кредити), и нетното увеличение/намаление на просрочията на консолидирания бюджет, включително тези по погасяване на главници по заеми. За целите на отчитане изпълнението по този таван, всички приватизационни приходи се разглеждат като елементи на финансирането. Потоците в чуждестранна валута ще се преизчисляват в лева по курса на БНБ за деня. Изменения в стойността на депозити и сметки, деноминирани в чуждестранна валута, ще се вписват ежедневно и ще се отчитат от БНБ и МФ в края на всяко тримесечие, като тези изменения се нетират.

Цялата информация в този Анекс ще се отчита на тримесечна основа от Министерство на Финансите (и от БНБ за някои от точките от предходния параграф) в рамките на 60 дни след края на всяко календарно тримесечие.

Критерии за изпълнение за средствата за работна заплата  
на 58-те държавни предприятия (ДП)

---

	СРЗ на 58-те ДП
	(в млн. лв.)
Кумулативна промяна от 1 януари 2006	
31 март 2006 г.	89.2
30 юни 2006 г.	178.4
30 септември 2006 г.	267.7
31 декември 2006 г.	356.9

---

Таванът на съвкупните СРЗ на тримесечие, на 58-те предприятия с държавно участие, които се наблюдават строго заради големите им загуби или просрочия, поради факта, че получават субсидии или заради монополното им положение, е 5 % над нивото на съвкупните им СРЗ за третото тримесечие на 2005 г. и се натрупва със същата сума за всяко следващо тримесечие. СРЗ са определени така, че да включват заплатите и удържките върху тях, внасяни от работодателя, но не включват допълнителните компенсации по чл. 12 от Наредбата по доходите за 2006 г.

Тези предприятия, които са били приватизирани или са прекратили дейността си ще бъдат изключени от списъка за съответните тестови дати. Онези, които регистрират печалби в края на всяко от първите две тримесечия на 2006 г. също ще излязат от списъка през втората половина на 2006 г., освен ако не са монополи, имат просрочия или получават субсидии от държавния бюджет. Ако едно предприятие отпадне от списъка, съвкупните СРЗ за всяко следващо тримесечие се коригират в посока намаление с размера на СРЗ за това предприятие за третото тримесечие на 2005 г. плюс 5 % умножено по броя на тримесечията, през които това предприятие е било изключено от списъка. 58-те наблюдавани предприятия са включени в таблицата по-долу (предприятията от № 1 до № 4 се разглеждат със статут на монополисти).

Списък на 58-те наблюдавани държавни предприятия

- |   |   |
|---|---|
| 1 State Railways                              | 30 Burgas Sea Port  |
| 2 Railway Infrastructure                      | 31 Terem Khan Krum  |
| 3 BulgarGas                                   | 32 Terem Georgi Benkovsky   |
| 4 The National Electricity Company            | 33 Terem Ovech  |
| 5 Kozloduy Nuclear Powerstation               | 34 Terem Letetz   |
| 6 Varna Power Station                         | 35 Terem Ivaylo   |
| 7 Bobov Dol Power Station                     | 36 Khaskovo BT  |
| 8 Bobov Dol Coal Mine                         | 37 Gotze Delchev BT   |
| 9 Pirin Coal Mine                             | 38 Shumen BT  |
| 10 Russe Urban Heating Company                | 39 Kardjali Bulgartabak   |
| 11 Shumen Urban Heating Company               | 40 Yambol BT  |
| 12 Plovdiv Urban Heating Company              | 41 Sandansky BT   |
| 13 Sofia Urban Heating Company                | 42 Assenovgrad BT   |
| 14 Varna Urban Heating Company                | 43 Stroitelstvo and Vazstanovjavane<br>(Construction and Refurbishing) Public Company |
| 15 Sliven Urban Heating Company               | 44 Transport Construction and Repair Public Company                                   |
| 16 Pernik Urban Heating Company               | 45 Public Works   |
| 17 Sofia Urban Transport Company              | 46 Military Supplies Company  |
| 18 Plovdiv Urban Transport Company            | 47 Spatial and Urban Public Works   |
| 19 Varna Urban Transport Company              | 48 Copper Well  |
| 20 Sofia Electric Urban Transport Company     | 49 BalkanCar Sredetz  |
| 21 Pernik Trolley Bus Urban Transport Company | 50 BalkanCar Dunav  |
| 22 Pleven Urban Bus Transport                 | 51 BalkanCar Erma   |
| 23 Diana Bus Company                          | 52 Dupnitsa Supply Water and Wastewater Services                                      |
| 24 Passenger Transport                        | 53 Supply Water and Wastewater Services   |
| 25 Aytos Bus Transport                        | 54 Supply Water Engineering   |
| 26 Bus Transport                              | 55 Vazov Mechanical Engineering Plants  |
| 27 Beltrans                                   | 56 Rudozem GORUBSO  |
| 28 Russe Urban Bus Transport                  | 57 Land Geodetic Metrology  |
| 29 Roshen Express                             | 58 Rope Ways  |



ANNEX IV

Критерии за изпълнение при договаряне или гарантиране на външен дълг на публичния сектор 1/2/ (в млн. евро)

	До 1 година <sup>3/</sup>	над 1 година <sup>4/</sup>	1-5 години <sup>4/</sup>
Кумулативна промяна от нивото към 31 декември 2005 г.			
30 юни 2006 г.	0	0	0
30 септември 2006 г.	0	74.6	0
31 декември 2006 г.	0	203.3	0

1/ Публичният сектор се състои от централното правителство, местното правителство, социално-осигурителния фонд и всички извънбюджетни фондове, както и Българската народна банка.

2/ Терминът “дълг” има значението, определено в точка № 9 от Насоките на МВФ за критериите за изпълнение относно външен дълг, приети на 24 август 2000 г. (Решение на Изпълнителния борд № 12274-(00/85)). От този критерий за изпълнение се изключват: (i) нормалните кредити, свързани с вноса; и (ii) остатъците по двустранните разплащания. Дългът и ангажиментите, попадащи в таваните се оценяват в евро по обменния курс за програмата от 1.21 USD/евро.

3/ Таваните се прилагат за дълг с първоначален матуритет до и включително 1 година. Действителният размер на краткосрочния неразплатен дълг (съгласно това определение) към 31 декември 2004 г. е нула.

4/ Таваните се прилагат не само за “дълг,” но и за ангажиментите по отношение на договори и гаранции, за които не е получена стойност.