



Изх. №
София,2016 г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от Владислав Горанов – министър на финансите

ОТНОСНО: проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР–ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор.

С направените през 2016 г. изменения и допълнения в Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ЗВОПС) (ДВ, бр. 51 от 2016 г.), в чл. 18, ал. 1 се предвижда в министерствата, в общините с изградени звена за вътрешен одит и в Държавен фонд "Земеделие" – Разплащателна агенция задължително да се създадат одитни комитети. С чл. 18, ал. 11 от закона, законодателят е делегирал на Министерския съвет да приеме наредба относно процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор.

С измененията и допълненията на ЗВОПС от месец юли 2016 г. на одитните комитети се възложиха и други важни функции, освен пряко свързаните с дейността на вътрешния одит, а именно: наблюдение на процесите на финансово отчитане в организацията, наблюдение на ефективността на системите за вътрешен контрол, вкл. процеса по управление на риска и даване на становища за подобряването им, както и комуникация с външния одит. С оглед осигуряване на необходимата независимост и по-широка публичност на дейността на одитните комитети законът предвижда минимум две трети от членовете им да бъдат външни за организацията лица.

С проекта на Наредба за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор се цели да се определи единна процедура за подбор на членове на одитни комитети в организациите от публичния сектор, която да осигури в максимална степен участието на хора с необходимите познания, управленски опит и авторитет в обществото. С проекта се регламентират и основни аспекти, свързани с организацията на работа и дейността на одитните комитети.

Като резултати от приемане на акта се очаква:

- постигане на унифициран подход при определянето на състава на одитните

комитети;

- осигуряване на унифицирани правила, уреждащи дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор;

- по-широка публичност и прозрачност на дейността на организациите от публичния сектор, в т.ч. на вътрешния одит като част от системата за вътрешен контрол;

- укрепване на организационната и функционална независимост на вътрешния одит, подобряване на неговата работа и увеличаване на ползата за съответните организации от публичния сектор.

Създаването и дейността на одитните комитети се очаква да бъде важна стъпка към по-доброто управление на организациите от публичния сектор и по-ефективно разходване на публичните средства и ресурси.

На проекта на наредба е извършена частична предварителна оценка на въздействието по чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове. Оценката е съгласувана с дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет в съответствие с чл. 30б във връзка с чл. 30г от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като направената бележка е взета предвид.

Във връзка с проекта на наредба са проведени обществени консултации, като проектът на акт и придружаващите го документи са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации и на заинтересованите лица е предоставен 14-дневен срок за становища, предложения и възражения с цел да бъде спазен законоустановения срок за приемане на наредбата от Министерския съвет. В съответствие с разпоредбата на чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации е публикувано и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието по проекта на наредба. В съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации е публикувана справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.

Материалите са съгласувани по реда на чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като получените бележки и предложения са обсъдени и отразени в приложената справка.

Проектът на постановление на Министерския съвет няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта на акт е приложена финансова обосновка по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор не е свързан с въвеждане или приемане на мерки по изпълнение на правото на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с правото на Европейския съюз.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР–ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното, на основание чл. 18, ал. 11 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор и чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор.

Приложения:

1. проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор;
2. проект на Наредба за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор;
3. частична предварителна оценка на въздействието на проекта на наредба;
4. становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието на проекта на наредба;
5. финансова обосновка;
6. съобщение за средствата за масово осведомяване;
7. постъпилите бележки и предложения при съгласуването по чл. 32 от УПМСНА.
8. справка за отразяване на становищата, получени при съгласуването по чл. 32 от УПМСНА, както и на постъпилите в резултат на обществените консултации становища, предложения и възражения;
9. докладът, проектът на постановление на Министерския съвет, проектът на наредба, съобщението за средствата за масово осведомяване, частичната предварителна оценка на въздействието, становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието на проекта на наредба - на електронен носител.

МИНИСТЪР:

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ