



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ**

---

Изх. № .....

ПРОЕКТ

София, ..... 2016 г.

**ДО**  
**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**  
**НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДОКЛАД**  
**ОТ ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**

**ОТНОСНО:** Проект на Решение на Министерския съвет за изменение на Решение № 304 на Министерския съвет от 2016 г. за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2017 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,**  
**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и т. 2.2.13 от Решение № 56 на Министерския съвет от 2016 г. за бюджетната процедура за 2017 г., внасям за разглеждане проект на Решение на Министерския съвет за изменение на Решение № 304 на Министерския съвет от 2016 г. за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2017 г.

Във връзка с предоставената информация от Министерството на труда и социалната политика за броя на услугите, предоставяни в общността и в специализирани институции, от Министерството на здравеопазването за броя на децата в детските ясли и детските кухни, от Министерство на културата за субсидираните бройки в музеите, читалищата и библиотеките с регионален характер и въз основа на данни от Министерството на образованието и науката за броя на учениците и децата в детските градини, се предвиждат следните основни изменения спрямо 2016 г., по функции:

**Общи държавни служби**

В прогнозата за 2017 г. е предвидено увеличение на текущите разходи в размер на **15.2 млн. лв.** спрямо Закона за държавния бюджет на Република България за (ЗДБРБ) за 2016 г., от които: 6.5 млн.лв. за възнаграждения и осигурителни вноски за кметските наместници, предоставени през 2016 г. от централния бюджет; 1.5 млн.лв. за осигурителни вноски за кметските наместници във връзка с прогнозното увеличение на размера на осигурителната вноска за фонд „Пенсии“; 7.2 млн. лв. за ръста на МРЗ.

## **Отбрана и сигурност**

В прогнозата за 2017 г. е предвидено увеличение на текущите разходи в размер на **1.8 млн. лв.** спрямо ЗДБРБ за 2016 г., от които 1.0 млн.лв. във връзка с прогнозното увеличение на минималната работна заплата (МРЗ) за страната и съответните осигурителни вноски от работодатели, 0.4 млн.лв. за въвеждане единен стандарт за денонощните оперативни дежурни и изпълнителите по поддръжка и охрана на пунктовете за управление, 0.4 млн.лв. от увеличение на броя на обществените възпитатели към местните комисии за борба срещу обществените прояви на малолетните и непълнолетните с 50 бр. и на членовете на общинските съвети по наркотичните вещества с 15 бр.

## **Образование**

Разходите за образование са изведени като приоритет в Бюджет 2017. В съответствие с политиката за насърчаване на реформите в сектора, през 2017 г. се предвижда да бъдат финансирани мерки насочени към устойчиво развитие и качество на системата на образованието.

Основните приоритети, към които е насочена политиката в областта на предучилищното и училищното образование, са:

- преодоляване на недостига на педагогически специалисти и мотивиране на младите хора за изберат учителската професия чрез увеличение на възнагражденията на заетите в сектора и поддържане на средната учителска заплата над средната за страната. Учителите са и ще продължават да бъдат основен фактор за качествено обучение. Повишаването на склонността за млади хора с високи образователни резултати на изхода на гимназиално образование за включване в педагогическо образование и педагогическа професия е ключова мярка за повишаване на образователните резултати в дългосрочен план и за осигуряване на всички сектори с квалифицирани кадри. За увеличение на възнагражденията на педагогическите специалисти са предвидени допълнителни средства в размер на 103,6 млн. лв.

За компенсиране на увеличението на минималната работна заплата и на вноската за ДОО са предвидени допълнителни средства в размер на 26,2 млн. лв.

- диференциране на разходните стандарти за финансиране на детските градини, за осигуряване недостига на средства за институциите от системата на предучилищното образование в малките и средните общини. За изпълнението на тази мярка са предвидени допълнителни средства в размер на 11,0 млн. лв.;

- за увеличаване на разходните стандарти за техническите професионални направления в професионалните гимназии са осигурени допълнителни средства в размер на 4,0 млн. лв. Това са професионалните направления едновременно с най-голям спад на учениците и най-високо търсене на пазара на труда. Намалението на учениците ще доведе до дефицит и невъзможност да се издържат паралелки по технически специалности в много професионални направления.

- за целодневна организация на учебния ден на учениците от I до VII клас, включително в средишните училища са осигурени допълнителни средства в размер на 11,8 млн. лв.

## **Здравеопазване**

В прогнозата за 2017 г. е предвидено увеличение на средствата за текущи разходи за общините с **0.5 млн.лв.** спрямо ЗДБРБ за 2016 г., което е в резултат на:

- увеличение с 2.0 млн. лв. за промяната на минималната работна заплата на персонала в детските ясли, в детските кухни и на здравните медиатори и за ръста на осигурителните вноски за ДОО от работодателя;
- увеличение с 0.1 млн.лв. на здравните медиатори с 20 бройки;
- намаление с 1.6 млн.лв. поради намаляването на децата в здравните кабинети в общинските и държавни детски градини, в яслените групи към ОДЗ и на училищата в общински и държавни училища.

### **Социално осигуряване, подпомагане и грижи**

В прогнозата за 2017 г. средствата за текущи разходи в делегираните от държавата социални дейности в общините са завишени с **11.0 млн.лв.** спрямо ЗДБРБ за 2016 г., от които:

- 2.2 млн.лв. за прогнозното увеличение на МРЗ;
- 0.9 млн.лв. за открити през 2016 г. 8 центъра за настаняване от семеен тип за деца/младежи с увреждания с потребност от постоянни медицински грижи в градовете Габрово, Монтана, Перник, Пловдив, Русе, Търговище и Столична община, като средствата са предоставени на общините от централния бюджет през 2016 г.;
- 4.6 млн.лв. за увеличение на размерите на стандартите с 10% за специализираните институции и за социалните услуги от резидентен тип за лица с ментални увреждания (умствена изостаналост, психични разстройства и деменция);
- 2.3 млн. лв. от увеличение на стандарта с 15% на център за настаняване от семеен тип за деца/младежи с увреждания;
- 1.0 млн.лв. от извършени компенсирани промени по бюджетите на общините във връзка с промяна на капацитета на социални услуги.

В прогнозата са намалени стандартите за социалните услуги- дневен център за стари хора с 30% (0.6 млн.лв.) и на център за временно настаняване с 8% (0.1 млн.лв.)

Местата в специализираните институции са намалени със 789 броя. Местата за социалните услуги, предоставяни в общността са увеличени с 1 380 броя.

За въвеждане на нова социална услуга (дневен център за деца и/или пълнолетни лица с тежки множествени увреждания) са предвидени 1.0 млн.лв. в централния бюджет.

### **Почивно дело, култура, религиозни дейности**

В прогнозата за 2017 г. е предвидено увеличение на текущите разходи в размер на **9.6 млн. лв.** спрямо ЗДБРБ за 2016 г., от които:

- 6.4 млн.лв. във връзка с увеличение на възнагражденията на персонала в библиотеките, музеите и художествените галерии с регионален характер, предоставени през 2016 г. от централния бюджет;
- 1.6 млн. лв. от увеличение с 3% на стандарта за читалищата;
  - 0.9 млн.лв. за увеличение на субсидираните бройки на музеите с 67 бр., от които 25 бр. за преобразувания Държавен военноисторически музей – Плевен в Регионален военноисторически музей – Плевен, 25 бр. за регионален исторически музей - София и 17 бр. за регионален исторически музей - Велико Търново-във връзка с разширяването на дейността им;
  - 0.1 млн.лв. за увеличение на закритите площи на 3 музея и предвидени средства за закрити площи за преобразувания Регионален военноисторически музей - Плевен;

- 0.6 млн.лв. за увеличение на субсидираните бройки на читалищата с 80 бр. за новорегистрирани читалища и разширяване дейността на съществуващи такива.

Стандартите за делегираните от държавата дейности са съобразени с проекта на размерите на бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет за периода 2017 - 2019 г. и съгласно основните допускания към проекта на актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2017 г. - 2019 г.

С предложението акт на Министерския съвет не се въвежда европейско законодателство, поради което не се прилага справка за съответствие с европейското право.

В изпълнение на чл. 71, ал. 3 от Закона за публичните финанси, стандартите са разработени съвместно с Националното сдружение на общините в Република България и с ресорните министерства с чиято функционална компетентност са свързани, в хода на бюджетната процедура за 2017 г.

Проектът на Решение на Министерския съвет за изменение на Решение № 304 на Министерския съвет от 2016 г. за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2017 г. е съгласуван с министрите, както и с дирекция „Правна“ на Министерския съвет. Проектът на Решение на Министерския съвет е съгласуван и с Националното сдружение на общините в Република България.

В съответствие с чл. 35, ал.5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, финансовата обосновка е разработена съгласно образеца по ал.1, т. 4, буква "б" на чл. 35 от правилника.

С оглед на изложеното и на основание чл. 71, ал.1 от Закона за публичните финанси и чл. 8, ал. 1 и 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложението проект на Решение на Министерския съвет за изменение на Решение № 304 на Министерския съвет от 2016 г. за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2017 г.

#### **Приложение:**

1. Проект на Решение на МС;
2. Финансова обосновка;
3. Съгласувателни писма;
4. Справка за отразяване на становищата;
5. Съобщение за средствата за масово осведомяване.

**МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:**

**ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ**