

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за митниците

Влизането в сила на 30 октомври 2013 г. на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 година за създаване на Митнически кодекс на Съюза, и публикуването на 29.12.2015 г. в бр. L343 на Официалния вестник на Европейския съюз на Делегиран регламент на Комисията (ЕС) 2015/2446 от 28 юли 2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза и Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24 ноември 2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза налага изменение на Закона за митниците.

Съгласно чл. 286, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 952/2013, Регламент (ЕИО) № 2913/92 на Съвета от 12 октомври 1992 година относно създаване на Митнически кодекс на Общността се отменя от датата, посочена в чл. 288, параграф 2 – 1 май 2016 г. В процес на изготвяне е Регламент за изпълнение на Комисията за отмяна на Регламент (ЕИО) № 2454/93 г. на Комисията от 2 юли 1993 за определяне на разпоредбите за прилагане на Регламент на Съвета (ЕИО) № 2913/92 за създаване на Митнически кодекс на Общността.

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за митниците е изготвен с цел привеждане на националното законодателство в съответствие с митническото законодателство на Съюза и прецизиране на разпоредбите с цел улесняване практическото им прилагане. Направените предложения за изменение и допълнение на Закона за митниците са продиктувани от и са в пълно съответствие с гореизброените регламенти.

Митническото законодателство на Съюза е пряко приложимо в Република България, предвид което е направено предложение за отмяна на разпоредби, които уреждат материя и обществени отношения, вече уредени първично на ниво европейско митническо законодателство.

Предложено е изменение на разпоредбите, касаещи митническото представителство. Предвидено е нотариалната заверка на подписите да бъде задължително изискуема единствено в случаите, когато физическо лице представлява друго физическо лице пред митническите органи. Цели се улесняване на дейността на икономическите оператори и намаляване на административната тежест. Съгласно чл.18, параграф 3 на Регламент (ЕС) № 952/2013 държавите членки могат да определят условия, при които митническият представител може да предоставя услуги в съответната държава членка. В тази връзка в проекта е предвидено, че дейност по занятие срещу възнаграждение като митнически представител на територията на страната може да извършва лице, регистрирано по Търговския закон.

В проекта изрично е определена компетентността на митническите органи при издаването на решения. В европейското митническо законодателство е посочено, че същите се издават от компетентните митнически органи, като в правомощието на държавите членки е да уредят кой е компетентният орган за издаване на решението на национално ниво. Предложената промяна е както в интерес на икономическите оператори, така и на митническите органи. По този начин за икономическите оператори ще е изначално известно къде да подадат заявление за издаване на исканото

от тях решение и кой е компетентният орган, който следва да го издаде. Това ще доведе до процесуална икономия и повишаване ефективността.

Въведена е нова възможност за връчване на решенията – електронно. Необходимостта от промяна е продиктувана от обстоятелството, че в европейското митническо законодателство се предвижда обменът на информация между митническите органи и между икономическите оператори и митническите органи, както и съхраняването на такава информация, да се извършва, като се използват средства за електронна обработка на данни, и информационните и комуникационните системи да предлагат същите възможности на икономическите оператори във всички държави членки.

Съгласно действащите към момента разпоредби на Закона за митниците и Правилника за прилагане на Закона за митниците предвидените форми на обезпечение са банкова гаранция и паричен депозит. В проекта е направено предложение за по-широк кръг форми за обезпечаване на размера на митническото задължение. Предвидените форми са в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) № 952/2013 и на Делегиран регламент на Комисията (ЕС) 2015/2446 относно формите на обезпечение. Разпоредбите ще улеснят дейността на икономическите оператори, като едновременно дават на митническата администрация сигурност, че митническото задължение ще бъде погасено. Посочен е компетентният орган, който следва да приема специфични форми на обезпечения. Измененията в закона предвиждат отказът да се приеме предоставено обезпечение да бъде обективиран в мотивирано решение на съответния компетентен орган. Определен е и редът на обжалване на това решение. Предвидени са образци за обезпечение под формата на поръчителство, което няма да бъде използвано в друга държава членка.

Съгласно чл. 42 от Регламент (ЕС) № 952/2013 всяка държава членка предвижда санкции за неспазване на митническото законодателство на Съюза, които трябва да бъдат ефективни, пропорционални и възпиращи. В тази връзка са прецизирани административнонаказателните разпоредби. Предвидените изменения целят ускоряване на административнонаказателното производство, ефективност и своевременно събиране на публичните държавни вземания.

Предвидено е създаването на част десета „Разпоредби, свързани със специфичен контрол“ и част единадесета „Международни пощенски пратки“, които съдържат разпоредби, регулиращи материя и обществени отношения, които към момента са уредени в Правилника за прилагане на Закона за митниците, който ще бъде отменен.

Със законопроекта се предлагат и съответните изменения в Закона за акцизите и данъчните складове, с цел приемане на мерки на национално ниво, необходими за изпълнение и прилагане на актове на Европейския съюз. В разпоредбите на Закона за акцизите и данъчните складове, които имат връзка с прилагането на митническото законодателство, са предложени съответните промени, за привеждането им в съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕС) № 952/2013.

Във връзка с преходни мерки за периодите, необходими на държавите членки да разработят или адаптират митническите електронни системи, с цел осигуряване най-късно до 31.12.2020 г. на необходимото изискуемо ниво за обмен на информация между митническите администрации и икономическите оператори, както и между митническите администрации на държавите членки и Европейската комисия, в законопроекта са предвидени преходни разпоредби, които предвиждат за обработване на заявленията за издаване на разрешение за управление на съоръжение за временно складиране, както и за подаване и обработка на декларацията за временно складиране да се използват формуляри на хартиен носител и на съществуващите национални системи. Преходните правила ще се прилагат от 1 май 2016 г. до подобряването или

въвеждането на съответната електронна система (до датата на въвеждане в експлоатация на националната система за „Уведомление за пристигане, уведомление за представяне и временно складиране“ и до датата на въвеждане в експлоатация на системата за „Митнически решения“). Също така е предвидена преходна разпоредба, с която се регламентира, че директорът на Агенция „Митници“ е компетентен за издаването на решения за използване на режим съюзен транзит въз основа на документи на хартиен носител за стоки, превозвани с железопътен транспорт, с въздушен или морски транспорт, и използване на режим съюзен транзит въз основа на електронен манифест за стоки, превозвани с въздушен транспорт или морски транспорт, които процедури ще могат да се използват само до датите на подобрение на новата компютъризирана система за транзита, посочена в приложението на Решение за изпълнение на Комисията от 29 април 2014 година за създаване на работна програма за Митническия кодекс на Съюза (2014/255/ЕС).

Устройството на Агенция „Митници“ и правомощията на митническите органи не са засегнати по никакъв начин от предложените изменения.