



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

ДИРЕКЦИЯ “ФИНАНСИ НА ОБЩИНТИ”
ФО № 1.../09.01.2017 г.

ДО

КМЕТОВЕТЕ НА ОБЩИНТИ
КОПИЕ:
ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ

УКАЗАНИЯ

ОТНОСНО: СЪСТАВЯНЕТО И ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА
БЮДЖЕТИТЕ НА ОБЩИНТИ И НА
СМЕТКИТЕ ЗА СРЕДСТВА ОТ
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ ЗА 2017 ГОДИНА

I. ОБЩА ЧАСТ

Тези указания се издават на основание чл. 97 и чл. 35 от Закона за публичните финанси (ЗПФ).

С тях се определят основните насоки за съставянето и изпълнението на бюджета на общината за 2017 г. във връзка с разпоредбите на Закона за държавния бюджет на Република България за 2017 г. (ЗДБРБ за 2017 г.) и на Постановление № 374 на Министерския съвет от 2016 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2017 г. (ПМС № 374 от 2016 г.).

Някои важни моменти в нормативната уредба в ЗПФ, ЗДБРБ за 2017 г. и ПМС № 374 от 2016 г., касаещи общините са отразени в **приложение № 1**.

На основание чл. 94, ал. 3 от ЗПФ с решението за приемане на бюджета на общината общинският съвет одобрява и:

- максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината;
- максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат пости през годината;
- размера на просрочените задължения от предходната година и план-график за разплащане на просрочените задължения от бюджета за текущата година (**приложение № 2**);
- размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;
- лимита за поемане на нов общински дълг, общинските гаранции, които може да бъдат издадени през годината, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година, съгласно чл. 39 от ЗПФ;
- разчет за капиталовите разходи, включващи всички източници на финансиране, в т.ч. за: разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, приета с чл. 51 от ЗДБРБ за 2017 г., по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране на проекти;
- индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз по чл. 144 от ЗПФ;
- актуализирана бюджетна прогноза за периода 2017 – 2019 година.

Съгласно чл. 21, ал. 1 от ЗПФ ръководителите на бюджетните организации са отговорни за изграждането, функциониране и отчитането на системи за финансово управление и контрол в съответствие с действащото законодателство.

Първостепенните разпоредители с бюджет следва да създадат необходимата организация за поддържане на добро финансово състояние и ефективно, ефикасно и икономично използване на бюджетния ресурс. От особено значение е финансовото управление и контрол да се извършва при засилена финансова дисциплина и ясно дефинирани приоритети, като не се поемат ангажименти за разходи, които финансово не са обезпечени, и да не се допускат просрочени задължения и вземания. За целта следва да се създаде организация за текущо анализиране изпълнението на съответния бюджет с оглед своевременното идентифициране на рисковете и причините за възникване на просрочени задължения и вземания, въз основа на информацията за пости ангажименти за разходи и начислените задължения и за начислените вземания в системата на ПРБ (второстепенни и от по-ниска степен разпоредители с бюджет). Едновременно с това следва да се предприемат и необходимите мерки за преодоляване на възникналите проблеми.

Обръщаме внимание на чл. 107 от ЗПФ, съгласно който министърът на финансите може да ограничи или преустанови трансфери/ограничи лимити за плащания на бюджетните организации при нарушение на бюджетната дисциплина.

Нарушение на бюджетната дисциплина е неизпълнението на Закона за публичните финанси, на закона за държавния бюджет за съответната година, на законите за бюджетите на социалноосигурителните фондове, на Закона за държавния дълг и на Закона за общинския дълг, на нормативните и други актове, приети или издадени на основание на тези закони, както и на указанията на министъра на финансите по ЗПФ и по закона за държавния бюджет за съответната година.

Във връзка с изискването на § 20 от преходните и заключителни разпоредби на ЗПФ, в срок три години от влизането в сила на ЗПФ – до 1 януари 2017 г., общините следва да приведат показателите си за наличните в края на годината поети ангажименти и задължения за разходи в съответствие с ограниченията по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 от ЗПФ.

Съгласно чл. 77 от ЗДБРБ за 2017 г. не се допуска натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи от кметовете на общини, ако общината не е привела показателите си за поети ангажименти и задължения за разходи в съответствие с ограниченията по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 от ЗПФ.

Обръщаме внимание, че съгласно §1, т. 16 и т. 22 от допълнителните разпоредби на ЗПФ, задължения за разходи са наличните към края на съответния отчетен период парични задължения за разходи, с изключение на задълженията за разходи за персонал, пенсии и приравнени на тях плащания, лихви по дълга (включително по гарантирания от държавата и от общините дълг), за данъци и други публични държавни и общински вземания. Не са задължения за разходи провизиите за задължения съгласно счетоводното законодателство, приложимо за бюджетните организации, задълженията, които представляват дълг, както и поетите ангажименти за разходи. *Нови задължения за разходи* са паричните задължения за разходи, които възникват през текущата година, независимо от това дали са платени, с изключение на задълженията за разходи за персонал, пенсии и приравнени на тях плащания, лихви по дълга (включително по гарантирания от държавата и от общините дълг), за данъци и други публични държавни и общински вземания. Не са нови задължения за разходи провизиите за задължения съгласно счетоводното законодателство, приложимо за бюджетните организации, задълженията от предходни години, задълженията, които представляват дълг, както и поетите ангажименти за разходи.

При изчисляване на показателя „**Задължения за разходи**“ се вземат крайните кредитни салда на сметки: 4010, 4030, 4241, 4281, 4282, 4291, 4523, 4548, 4568, 4845, 4847, 4848, 4853, 4861, 4863, 4877, 4878, 4897, 4898, 4971, 4972, 4975, 4976, 4978 и 4979 от отчетна група „**Бюджет**“ от оборотната ведомост на общината.

В § 1, т. 21 и т. 27 от допълнителните разпоредби на ЗПФ са определени *наличните към края на годината поети ангажименти за разходи* - всички ангажименти за разходи, независимо кога са били поети, които са останали неизпълнени/нереализирани към края на годината и подлежат на изпълнение/реализиране изцяло или частично в следващите бюджетни години и *поетите ангажименти за разходи* - клаузи на договори, разпоредби на нормативни и административни актове, съдебни и арбитражни решения, които обвързват бюджетните организации с бъдещи плащания за разходи и/или нови задължения за разходи с определена стойност, с изключение на разходите за персонал, пенсии и приравнени на тях плащания, лихви по дълга (включително по гарантирания от държавата и общините дълг), както и разходите за данъци и други публични държавни и общински вземания.

При изчисляване на показателя „**Налични към края на годината поети ангажименти за разходи**“ се взема крайното салдо на сметка 9200 от отчетна група „**Бюджет**“ от оборотната ведомост на общината.

Общините следва да създадат вътрешна координация и правила за взаимодействие и обвързаност на дейностите по съставянето, приемане и изпълнение на бюджетите, отчетността и организирането и провеждането на обществените поръчки, с цел привеждане на дейността на първостепенния разпоредител с бюджет (ПРБ) в съответствие с

изискванията на ЗПФ. Във връзка с това следва да се имат предвид и разпоредбите на чл. 30 – 32 от ЗПФ. Съгласно разпоредбата на чл. 128 от ЗПФ не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината.

На основание чл. 97 от ЗПФ бюджетът на общината се публикува на интернет страницата на общината в срок до 10 работни дни след приемането му от общинския съвет. Бюджетът на общината се предоставя на Сметната палата и на Министерството на финансите (МФ) в срок до един месец след приемането му.

Следва да се има предвид, че за неизпълнение на задължение за публикуване на информация или на документи на интернет страница, предвидено в Закона за публичните финанси, в закона за държавния бюджет за съответната година или в постановлението за неговото изпълнение, виновното длъжностно лице се наказва с глоба от 100 до 500 лв., а при повторно нарушение на нарушиителя се налага глоба в двоен размер (чл. 173 от ЗПФ).

В тази връзка обръщаме внимание, че в ръководената от Вас община следва да бъде създадена организация по отношение на публикуването на интернет страницата на приемия от общински съвет бюджет на общината.

При публикуване на информацията в изпълнение на чл. 97, чл. 133, ал. 4 и чл. 140, ал. 6 от ЗПФ задължително следва да се отбележва и датата на публикуване. В 2 дневен срок от публикуване на информацията по чл. 97, чл. 133, ал. 4 и чл. 140, ал. 6 от ЗПФ общините следва да изпратят по електронен път в МФ, дирекция „Финанси на общините”, на отговорника за общината линк към адреса на интернет страницата на общината, на който е публикувана изискуемата информация, както и сканирано писмо, подписано от кмета на общината, което да съдържа уведомление за публикуването на информацията на изпратения линк, от който да е видна и датата на публикацията.

След приемането на бюджета за 2017 г. периодично следва да бъде правен анализ на неговото изпълнение и при необходимост уточненият план да бъде актуализиран. Целта е да има по-голяма прогнозируемост на данните и показателите за изпълнението на бюджета на общината в съответствие с настъпили през годината промени (например планирани в началото на годината постъпления от приватизация; промени, свързани с преструктуриране, вътрешни компенсирали промени, промяна в тенденциите в изпълнението на приходната част по бюджета и др.).

II. ПРИХОДИ

На основание чл. 45, ал. 1, т. 1 от ЗПФ общинският бюджет включва приходи от:

- а) местни данъци - при условия, по ред и в граници, установени със закон;
- б) такси - при условия и по ред, установени със закон;
- в) услуги и права, предоставяни от общината;
- г) разпореждане с общинска собственост;
- д) глоби и имуществени санкции;
- е) лихви и неустойки;
- ж) други постъпления;
- з) помощи и дарения.

По бюджетите на второстепенните и от по-ниска степен разпоредители с бюджет по бюджетите на общините не се предвиждат приходи, с изключение на помощи и дарения. Това не се отнася за разпоредителите с бюджет по бюджетите на общините, които прилагат делегиран бюджет. Собствените приходи на училищата, детските градини и обслужващите звена, прилагащи системата на делегирани бюджети, се планират от съответните директори.

Данъкът върху таксиметровия превоз на пътници (въведен със Закон за изменение и

допълнение на Закона за местните данъци и такси, обн. ДВ, бр. 32 от 2016 г., в сила от 1.01.2017 г.) следва да се отчита от общините по приходен § 01-03 - окончателен годишен (патентен) данък и данък върху таксиметров превоз на пътници от Едина бюджетна класификация (ЕБК) за 2017 г. С цел да се осигури възможност за разграничаване на приходите от двата данъка, в актуализираната със заповед ЗМФ-1204/12.12.2016 г. Процедура за реда, начина и формата на данните по чл. 5а, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси, които общините предоставят ежедневно на Министерството на финансите (Процедурата) е допълнена Номенклатура 7 - Видове задължения и плащания с два нови кода за вид задължение: 14001 – окончателен годишен (патентен) данък и 14002 – данък за таксиметров превоз на пътници, които следва да се използват коректно при отразяване на постъпленията от тези два данъка в продукта за администриране на местните данъци и такси.

В тази връзка всички общини следва да създадат необходимата организация за осигуряване на аналитичност и диференциране на постъпващите суми от окончателен годишен (патентен) данък и от данък за таксиметров превоз на пътници в продукта за администриране на местните данъци и такси.

Обръщаме внимание за стриктното изпълнение на заповед № ЗМФ - 1204/12.12.2016 г., с която е утвърдена Процедурата, публикувана на адрес: <http://www.minfin.bg/bg/page/1149>, като данните по чл. 5а, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) трябва да се предоставят своевременно по установения ред, да отговарят на утвърдените формат и структура, както и да съответстват на отчетените по релевантните параграфи от ЕБК приходи.

От предоставянето на вярна информация зависи функционирането на националната база данни за местни данъци и такси, която се използва за изготвянето на анализи и прогнози, за усъвършенстване на законодателството, за създаване на единна методология и практика по прилагането на ЗМДТ, както и осигуряване на възможност за лицата, които имат издаден персонален идентификационен код (ПИК) от Националната агенция за приходите, да проверяват състоянието на данъчната си сметка за местни данъци и такси – задължения, плащания, непогасени задължения и други.

Дейностите по администриране и отчитане на местни данъци и такси в общините следва да се организират по начин, който да създава идентичност на подаваната в МФ информация по реда на чл. 5а от ЗМДТ и по реда на чл. 133 от ЗПФ.

В тази връзка следва да се създаде вътрешна процедура, която да определя реда за събиране на местни данъци и такси (вкл. в брой, чрез ПОС-терминално устройство, платежни институции и т.н.), своевременното внасяне на постъпилите суми по банковата сметка на общината и своевременното отчитане и осчетоводяване на платените суми по сметки/партиди/ на задължените лица и по видове местни данъци/такси така, че към края на отчетния период в общината да е налична идентична информация в софтуерния продукт за администриране на местни данъци и такси и в отчета за касово изпълнение на бюджета на общината.

С оглед прецизиране на данните ежемесечно, в срок до 3 работни дни след края на предходния месец всички операции, отразяващи движенията по банковите сметки за местни данъци и такси на общината, следва да бъдат отразени в системата, използвана за администриране на местни данъци и такси от общината и предоставени в Системата за обмен на информация по реда на чл. 5а от ЗМДТ. След изтичане на този срок в Системата за обмен на информация на МФ няма да се извършват корекции по вече предоставените данни за изтекли периоди, вкл. към края на съответния месец. Данните, предоставени до този срок, се считат за окончателни и ще бъдат използвани за сравнение с месечните и тримесечни отчети за касово изпълнение на общинските бюджети и за наблюдение на финансовото състояние на общините, включително за публикуване на информацията в

изпълнение на чл. 130г от ЗПФ и/или установяване на условието по чл. 130а, ал. 1, т. 6 от ЗПФ за определяне на общини с финансови затруднения.

За проверка идентичността на предоставената информация е създадена възможност общините ежедневно до имат достъп до справка, съдържаща данните, които се изпращат с ежедневните трансфери към МФ в изпълнение на чл. 5а от ЗМДТ, с натрупване. Данните за всички общини са достъпни в хранилището на общината, в папка IN/REPORTS. За общините с изграден автоматизиран трансфер към МФ и използвавщи предоставления от МФ софтуерен продукт за администриране на местни данъци и такси е разработена и справка в меню „Справки и Отчети“ – Обобщени данни за събирамост въз основа на дневни трансфери съгласно чл. 5а от ЗМДТ.

Напомняме, че съгласно чл. 129, ал. 1 и 2 от ЗМДТ за неизпълнение на задълженията по чл. 5а, ал. 1 и 2 от закона виновното длъжностно лице се наказва с глоба от 500 до 2 500 лв., а при повторно нарушение глобата е в размер от 1 000 до 5 000 лв.

С цел подпомагане на общинските администрации и увеличаване на събирамостта на местни данъци и такси от страна на МФ се реализират редица услуги, предоставяни безвъзмездно на общините, като:

- ежедневно предоставяне на данни от регистъра на пътните превозни средства, поддържан от Министерство на вътрешните работи, на основание чл. 54 ал. 1 и ал. 2 от ЗМДТ, съгласно инструкция, публикувана на адрес: <http://www.minfin.bg/bg/page/942>;

- онлайн предоставяне на информация на общините за данъчно задължени лица, използвани данъчни облекчения за основно жилище и основно жилище и ТЕЛК - услугата позволява извършване на проверка и предоставяне в реално време на информация за декларирани и използвани данъчни облекчения за основно жилище и основно жилище и ТЕЛК от данъчен субект;

- електронното подаване в портала на НАП на декларациите за данък върху превозните средства по чл. 54, ал. 4 от ЗМДТ, като пилотно се очаква процесът да стартира от 01.02.2017 г. за Столична община, а поетапно да бъдат включвани и други общини. Впоследствие за електронно деклариране ще бъде добавена и декларацията за данък върху недвижимите имоти по чл. 14 от ЗМДТ.

В тази връзка общините следва да използват пълноценно създадената система за обмен на информация с МФ, което ще допринесе за оптимизиране на процесите, свързани с контрол и повишаване на ефективността при събиране на местните данъци и такси.

В срока по чл. 97 от ЗПФ за представяне на бюджета на общината на Министерство на финансите и на Сметната палата в МФ се представя Справка (**приложение № 3**) за размера (ставката) на данъка върху недвижимите имоти и данъка при възмездно придобиване на имущество за 2017 г. съгласно наредбата на общинския съвет по чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ за определяне на размера на местните данъци. Общините, които имат промяна в размера (ставката) на данъка върху недвижимите имоти и данъка при възмездно придобиване на имущество за 2017 г. в сравнение с определения размер за 2016 г, прилагат към справката и **заверен препис** от решението на общинския съвет, с което е извършена промяната, както и заверен препис от съответните текстове на наредбата на общинския съвет, с които се определят конкретните размери на гореспоменатите данъци за 2017 г.

В срока по чл. 97 от ЗПФ общините изпращат по електронен път на отговорника за общината в МФ, дирекция „Финанси на общините“ данни за одобрената **план-сметка по чл. 66 от ЗМДТ**, включваща необходимите разходи за определяне на таксата за битови отпадъци за 2017 г. съгласно **приложение № 4**.

III. БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ

На основание чл. 52, ал. 1 от ЗПФ бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет с централния бюджет включват:

1. трансфери за:

- а) обща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности;
- б) местни дейности, включително обща изравнителна субсидия;
- в) целева субсидия за капиталови разходи;
- г) други целеви разходи;
- д) финансови компенсации от държавата;

2. временни безлихвени заеми.

Съгласно чл. 52, ал. 2 от ЗПФ в общинския бюджет се включват и бюджетните взаимоотношения с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз.

Съгласно чл. 94, ал. 2 от ЗПФ размерите на бюджетните взаимоотношения с държавния бюджет трябва да съответстват на приетите със закона за държавния бюджет за съответната година.

За делегираните от държавата дейности се посочва общата субсидия за делегираните от държавата дейности по чл. 51 от ЗДБРБ за 2017 г. и частта (размера) на средствата от целевата субсидия за капиталови разходи, приета с чл. 51 от ЗДБРБ за 2017 г., които са предвидени за финансиране на обекти в делегираните от държавата дейности.

За местните дейности се посочват трансферите за местни дейности (обща изравнителна субсидия и трансфер за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища), определени с чл. 51 от ЗДБРБ за 2017 г., и частта (размера) на средствата от целевата субсидия за капиталови разходи, които са предвидени за финансиране на обекти в местните дейности.

IV. БЮДЖЕТНО САЛДО - представлява разликата между приходите, разходите и бюджетните взаимоотношения (т. 7 на § 1 от допълнителните разпоредби на ЗПФ).

V. ФИНАНСИРАНЕ

В този раздел се планират позициите по финансирането на бюджетното салдо.

По отношение на дълговите позиции, съгласно чл. 84, ал. 1, т. 6 от ЗПФ, се посочват очакваните през годината постъпления от поети дългове (заеми и емисии), което представлява намеренията за поемане на нов дълг, както и очакваните плащания (погашения по главници) по тях.

Изменението в наличността на паричните средства включва:

- преходния остатък, който следва да отговаря на отчетените наличности към 31.12.2016 г., и се разпределя по дейности (мести и държавни) съгласно решението на общинския съвет;
- очакваните наличности в края на 2017 г.

Обръщаме внимание на коректното планиране на размерът на наличностите в края на 2017 г.

Следва да се има предвид, че съгласно т. 40 на § 1 от допълнителните разпоредби на ЗПФ задължително се съблюдава правилото, че „Финансирането на бюджетно салдо“ е равно на „Бюджетното салдо“ с противоположен знак.

VI. РАЗХОДИ

В съответствие с чл. 45, ал. 1, т. 2 от ЗПФ общинският бюджет включва разходи за делегирани от държавата и за местни дейности, както и във функционален разрез съгласно ЕБК, за:

- а) персонал;
- б) издръжка;

- в) лихви;
- г) помощи и обезщетения за домакинства;
- д) текущи субсидии;
- е) капиталови разходи.

Средствата за делегираните от държавата дейности не могат да бъдат по-ниски от определените в чл. 51 и в приложение № 7 към чл. 52 от ЗДБРБ за 2017 г. средства.

Реализираните в края на годината икономии от средствата за финансиране на местните дейности остават като преходен остатък по бюджета на общината и се използват за финансиране на дейности съобразно решение на общинския съвет.

В срока по чл. 97 от ЗПФ в МФ, дирекция „Финанси на общините“ се представя Справка за разпределението на средствата от преходния остатък от 2016 г. по бюджета на общината за 2017 г. (**приложение № 5**).

Възстановяване на средства от субсидии (целеви трансфери), както и такива по препоръка на Сметната палата и Агенцията за държавна финансова инспекция.

Подлежащите на възстановяване средства от субсидии (целеви трансфери), както и такива по препоръка на Сметната палата и Агенцията за държавна финансова инспекция в случаи на констатирани нередности, се възстановяват от общините в полза на централния бюджет по сметка в БНБ с IBAN BG50 BN BG 9661 3000 1482 28 - „Възстановени трансфери за ЦБ“, BIC код BN BGBGSD.

По същата сметка се възстановяват в срок до 31 януари 2017 г. и неусвоените целеви трансфери, предоставени на общините за 2016 г. за покриване на част от транспортните разходи за доставка на хляб и основни хранителни продукти за 2016 г., по реда на Постановление № 175 на Министерския съвет от 2016 г. за одобряване на допълнителни трансфери за 2016 г. по бюджетите на общини за покриване на част от транспортните разходи за доставка на хляб и основни хранителни продукти за 2016 г.

В касовия отчет за изпълнението на бюджета на съответната община възстановените суми следва да бъдат отчетени по подпараграф 31-20 „Възстановени трансфери за ЦБ (-)“ от ЕБК за 2017 г.

Средствата, подлежащи на възстановяване по чл. 33, ал. 4 от ПМС № 374 от 2016 г., се превеждат по сметка на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ на Министерството на вътрешните работи в БНБ с IBAN BG04 BN BG 9661 3000 1573 01, BIC код BN BGBGSD и се отчитат по подпараграф 31-20 „Възстановени трансфери за ЦБ (-)“ от ЕБК за 2017 г.

Средствата, подлежащи на възстановяване от общините за заявени, но неразкрити специализирани институции и социални услуги в общността, се превеждат от общината по сметка на централния бюджет в БНБ с IBAN BG74 BN BG 9661 30 001444 01, BIC код BN BGBGSD и се отчитат в намаление на подпараграф 31-11 „Обща субсидия и други трансфери за държавни дейности от ЦБ за общини“.

VII. ПЛАНИРАНЕ И ОТЧИТАНЕ НА РАЗХОДИТЕ ПО ФУНКЦИИ

Средствата за делегираните от държавата дейности, определени съгласно показателите приети с **Решение № 304** на Министерския съвет от 2016 г. за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности през 2017 г. с натурални и стойностни показатели, изменено с **Решение № 920** на Министерския съвет от 2016 г., са предназначени за финансиране на разходи за персонал и издръжка.

Средства само за: персонал, СБКО, разходи по Закона за здравословни и безопасни условия на труд и представително/работно облекло се планират в следните функции и дейности:

- Функция „Общи държавни служби“ - дейност 122 „Общинска администрация“;

- Функция „Образование“ – в дейност 311 „Детски градини“ - по стандартите за целодневна група в детска градина за деца от 2 до 4-годишна възраст включително и за яслена група към детска градина;
- Функция „Здравеопазване“- дейност 431 „Детски ясли, детски кухни и яслени групи в детски градини“, в дейност 469 “Други дейности по здравеопазването”- разходите за медиаторите.

Някои важни моменти при планирането и отчитането на делегираните от държавата дейности през 2017 г.

1. Функция „Общи държавни служби“

Група „Изпълнителни и законодателни органи“

Дейност 122 „Общинска администрация“

Увеличението на средствата за общинска администрация със ЗДБРБ за 2017 г. е предназначено за увеличение на разходите за персонал на служителите (без изборни длъжности и кметски наместници) в общинската администрация.

Разходите за представителни цели на общините се определят от съответния общински съвет. Представителните цели съгласно чл. 62, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за данъка върху добавената стойност са посрещане, престой и изпращане на гости и делегации, нощувки, консумация на храна и напитки, организиране на делови срещи, тържества, развлекателни мероприятия, екскурзии.

В чл. 90 ал. 1 от ЗДБРБ за 2017 г. е определено, че размерът на средствата за представителни разходи за кметовете в общините не може да бъде по-голям от 2 на сто от общия годишен размер на разходите за издръжка по §10-00 „Издръжка“ за дейност „Общинска администрация“.

Размерът на средствата за представителни разходи за общинските съвети, съгласно чл. 90, ал. 2 не може да бъде по-голям от 2 на сто от общия годишен размер на разходите за издръжка по §10-00 „Издръжка“ за дейност „Общински съвети“.

2. Функция „Отбрана и сигурност“

Дейност 282 “Отбранително-мобилизиационна подготовка, поддържане на запаси и мощности“

В рамките на средствата по стандарта за финансиране на деновонощните оперативни дежурни и на изпълнителите по поддръжка и по охрана на пунктове за управление се определя тяхната численост и се предвиждат съответните средства за възнаграждения, осигурителни вноски, както и други нормативно признати разходи на деновонощните оперативни дежурни.

Съгласно Постановление № 258 на Министерския съвет от 2005 г. за дейностите и задачите по отбранително-мобилизиационна подготовка на държавните органи и юридическите лица с военновременни задачи, оперативните дежурни за носене на деновонощно дежурство са щатна численост на персонала, а изпълнителите по поддръжка и по охрана на пунктовете за управление се назначават по преценка на ръководителите в или извън утвърдената численост на персонала.

3. Функция „Образование“

Във връзка със Закона за предучилищното и училищното образование, влязъл в сила от 01.08.2016 г., са направени някои промени в дейностите на функция „Образование“ от ЕБК за 2017 г. в съответствие с неговите разпоредби. Новите моменти за планиране и отчитане на средствата в тази функция са отразени в приложение № 6.

4. Функция „Здравеопазване“

Във връзка със Закона за предучилищното и училищното образование, влязъл в сила през месец август 2016 г., в ЕБК за 2017 г. е променено наименованието на дейност 431 „Детски ясли, детски кухни и яслени групи в детската градина”.

Реализираните в края на годината икономии от средствата за финансиране на делегираните от държавата дейности във функция “Здравеопазване“ остават като преходен остатък по бюджета на общината и се използват за финансиране на *дейности в рамките на функцията*, включително за инвестиционни разходи.

Средствата за пътните разходи на правоимащи болни и средствата за командировките на експертите от ТЕЛК се предоставят на общините по реда на чл. 23 и чл. 24 от ПМС № 374 от 2016 г.

В изпълнение на чл. 24 от ПМС № 374 от 2016 г. общините следва да представят справката за фактически разходваните средства за командироване на експертите от ТЕЛК от друга община при освидетелстване на лица, живеещи на територията на тяхната община (**приложение № 7**).

5. Функция „Социално осигуряване, подпомагане и грижи“

Група „Програми, дейности и услуги по социалното осигуряване, подпомагане и заетостта“

Средствата за месечна помощ на ученик се планират и отчитат по §§42-02 „Обезщетения и помощи по социалното подпомагане“ от ЕБК за 2017 г.

Реализираните в края на годината икономии от средствата за финансиране на делегираните от държавата дейности във функция „Социално осигуряване, подпомагане и грижи“ остават като преходен остатък по бюджета на общината и се използват за финансиране на *дейности в рамките на функцията*, включително за инвестиционни разходи.

В изпълнение на чл. 20, ал. 1 от ПМС № 374 от 2016 г. за разчетените със ЗДБРБ за 2017 г. места в специализираните институции и социални услуги в общността, но неразкрити за съответното тримесечие на 2017 г., се представя справка (**приложение № 8**).

Средствата за фактически разходваните средства за присъдена издръжка се предоставят на общините по реда на чл. 68 от ПМС № 374 от 2016 г.

Средствата за изплащане на присъдена издръжка се предоставят на общините въз основа на отчетени разходи, на базата на попълнена Справка за фактически изплатените средства за тази цел – (**приложение № 9**), и разшифровка на сумите на ред „Други“, в случай че има такива - (**приложение № 9а**) Справката и разшифровката към нея се изготвят в левове (без стотинки).

6.Функция „Почивно дело, култура, религиозни дейности“

Група „Култура“

Дейност 738 „Читалища“

В срока по чл. 97 от ЗПФ общините представят в МФ, дирекция „Финанси на общините“ Справка за разпределение на субсидията за 2017 г. по читалища (**приложение № 10**).

При възможност от бюджета на общината се предвиждат средства за изплащане на обезщетения за придобито право на пенсия и за неизползван платен годишен отпуск за читалищни служители, на които предстои пенсиониране през 2017 г.

Дейност 739 „Музеи, художествени галерии, паметници на културата и етнографски комплекси с национален и регионален характер“ и дейност 751 „Библиотеки с национален и регионален характер“

Определените средства по допълващия стандарт за закрити площи следва да се планират и разходват за текуща издръжка.

Някои важни моменти при планирането и отчитането на местните дейности през 2017 г.

1. Функция „Жилищно строителство, благоустройство, комунално стопанство и опазване на околната среда“

Група „Жилищно строителство, благоустройство, комунално стопанство“

При изпълнение на бюджета във функцията се отчитат и средствата за финансово осигуряване изграждането на жилища, дадени в обезщетение на собственици на недвижими имоти, отчуждени по реда на Закона за териториално и селищно устройство (отменен) или на Закона за собствеността по цени съгласно отменената Наредба за цените на недвижимите имоти (PMC № 433/2001 г.). В изпълнение на чл. 32 от PMC № 374 от 2016 г. предвидените в централния бюджет средства за осигуряване обезщетяването на собствениците по § 9, ал. 1 от преходните разпоредби на Закона за устройството на територията се отпускат от Министерството на финансите по правоимащи общини и по обекти за частта, припадаща се за тези жилища въз основа на писмено искане, направено от общината с приложени разходооправдателни документи (Протоколи обр. 19 и Сметка 22) за извършено, но неразплатено строителство на жилищен обект в частта, припадаща се за тези жилища. Средствата се предоставят на общините като целеви трансфер.

2. Функция „Икономически дейности и услуги“

Група "Транспорт и съобщения"

В дейност 832 „Служби и дейности по поддържане, ремонт и изграждане на пътища“ се планират и средствата за зимно поддържане на общинските пътища. Съгласно чл. 48 от PMC 374 от 2016 г. трансферът за зимно поддържане се предоставя за подпомагане на общините за дейностите за зимно поддържане, регламентирани с Наредба № РД-02-20-19/2012 г. за поддържане и текущ ремонт на пътищата, издадена от министъра на регионалното развитие и благоустройството (Наредбата) (обн., ДВ, бр. 91 от 2012 г.; попр., бр. 95 от 2012 г.). Видовете, обхватата и технологията на работите за зимно поддържане на пътищата, както и техническите изисквания и правилата, са разписани в Глава четвърта на Наредбата.

Във връзка с често задавани въпроси от общини, с писмо от Министерството на регионалното развитие и благоустройството са дадени допълнителни разяснения относно конкретните видове работи, които могат да се извършват в рамките на чл. 11, ал. 2, т. 1, буква „в“ от Наредбата, а именно:

1. Цялостна проверка на общото експлоатационно състояние на пътната мрежа и предприемане на мерки за улесняване на работите по зимното поддържане на пътищата;
2. Депониране в обхвата на пътя на материали, които създават затруднения при снегопочистването или могат да станат причина за образуване на снегонавявания;
3. Отстраняване на направляващите пластмасови стълбчета;
4. Сигнализиране с пътен знак от двете страни на пътното платно на стеснените пътни участъци и участъците с интензивни снеговалежи;
5. Отстраняване на повредите на настилката чрез запълване на пукнатините и изкърпване на дупките;
6. Подравняване и профилиране на банкетите;
7. При необходимост - освежаване на хоризонталната маркировка на пътищата;
8. Цялостен преглед на мостовете и водостоците и извършване на необходимите ремонтни работи по тях;

9. Поставяне на снегозадържащи огради на пътните участъци, изложени на опасност от снегонавявания;

10. При извършване на строителни работи по пътищата през зимата – предприемане на мерки за нормално протичане на движението и провеждане на мероприятията по зимно поддържане. На тези участъци не трябва да се допуска складиране на материали, прокопаване на пътното платно, нарушение на сигнализацията, нанасяне на кал на платното за движение и др.

В изпълнение на чл. 19 на ПМС № 374 от 2016 г. общините изпращат справка за фактически извършените и разплатени разходи за доставки на хляб и основни хранителни продукти (**приложение № 11**), както и справка-декларация за осъществен контрол по реда на чл. 19, ал. 4 (**приложение № 12**). Справката и декларацията се изпращат на хартиен носител с подпис на кмета и печат на общината и следва да бъдат получени в МФ, дирекция „Финанси на общините“, в срок до 01 декември 2017 г.

Предоставените по бюджетите на общини допълнителни трансфери за покриване на част от транспортните разходи, извършвани от общините по сключени договори за доставка на хляб и основни хранителни продукти за 2017 г. в планински и малки селища с население до 500 жители (без курортите), се отчитат по съответните разходни параграфи в дейност 898 „Други дейности по икономиката“.

9. Функция „Разходи, некласифицирани в другите функции“

Всички разходи за лихви, както в делегираните от държавата, така и в местните дейности, се отчитат в тази функция по съответните разходни параграфи и подпараграфи в **дейност 910 „Разходи за лихви“**. Не се допуска отчитане на разходи за лихви в останалите функции.

Обръщаме внимание, че разходите за лихви по финансов лизинг и търговски кредит ще се отчитат по разходен §§ 29-10 от ЕБК за 2017 г.

VIII. КАПИТАЛОВИ РАЗХОДИ

В съответствие с чл. 94, ал. 3, т. 6 от ЗПФ общинският съвет с решението за приемане на бюджета на общината следва да одобри и разпределение на целевата субсидия за капиталови разходи, определена с чл. 51 от ЗДБРБ за 2017 г., по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи. С чл. 51 на ЗДБРБ за 2017 г. е определен общият размер на целевата субсидия за капиталови разходи от централния бюджет, по механизъм съгласно приложение № 6. Общината следва да разпредели средствата от целева субсидия за капиталови разходи в съответствие с национални, регионални и секторни политики, като приоритетно следва да се осигурява финансирането на преходните обекти, включително и на замразените обекти. Във връзка с разпоредбата на чл. 89 от ЗДБРБ за 2017 г. обръщаме внимание, че с първоначалното разпределение на целевата субсидия за капиталови разходи не се допуска предвиждане и одобряване на разходи за финансиране на неотложни текущи ремонти на общински пътища и на улична мрежа.

Съгласно разпоредбите на чл. 49 от ПМС № 374 от 2016 г. със средства от целевата субсидия за капиталови разходи по чл. 51 от ЗДБРБ за 2017 г. общините не могат да финансират разходи за общинската администрация за: леки автомобили, включително за плащания по договори за лизинг от предходни години, мобилни телефони и стопански инвентар.

Паричните постъпления от продажба на общински нефинансови активи се разходват само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и

техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура. (чл. 127, ал. 2 от ЗПФ).

В изпълнение на изискванията на чл. 53 от ЗДБРБ за 2017 г. разчетите за финансиране на капиталовите разходи на общините, одобрени с решение на общинския съвет, се изготвят и представят в МФ при следните условия и ред:

Разчетите се изготвят и представят в МФ на макети (файлове – XLS формат), които са публикувани на интернет-страницата на МФ на адрес: www.minfin.bg: Публични разходи/Финанси на общините/ Документи.

Общината изготвя и въвежда в Информационната система за общините (ИСО) Своден разчет за финансиране на капиталови разходи за 2017 г. на макет, съдържащ обобщени данни по параграфи и функции, по Единната бюджетна класификация за 2017 г. (**файл – XLS формат, изгoten на Excel, с наименование Capital_2017_код на общината**).

Общината изготвя и представя като прикачени файлове в ИСО:

1. Разчет за финансиране на капиталовите разходи за 2017 г., който се изготвя по пълна бюджетна класификация – параграфи, функции, подпараграфи; по обекти на строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи (**файл – XLS формат, изгoten на Excel, с наименование KR_2017_код на общината**). В макета е даден примерен образец на структурата на данните по основни параграфи и само за функция „Общи държавни служби“ по подпараграфи и обекти;
2. Справка за капиталовите разходи за обекти, които са замразени (**файл – XLS формат изгoten на Excel, с наименование ZO_2017_код на общината**);
3. Сканирано решение на общинския съвет за финансиране на капиталовите разходи на общината по обекти и позиции и по всички източници на финансиране, вкл. разшифровка на капиталовите разходи, финансиирани с приходи по § 40-00 „Постъпления от продажба на общински нефинансови активи“ и със средства от Европейския съюз (**файл – PDF формат, с наименование ОбС_2017_код на общината**). При наличие на компенсирани промени по реда на чл. 124, ал. 3 от ЗПФ, за съответния отчетен период, тези промени следва да са отразени в уточнения план на отчетите за съответното тримесечие.

В макетите се отразява и информацията за капиталовите разходи, предвидени за финансиране със средства от Европейския съюз и средствата по други международни програми и договори, и свързаното с тях национално съфинансиране. Тази информация се включва в първоначалния и актуализирания план на капиталовите разходи, съответно в тримесечните отчети, въз основа на договора за безвъзмездна финансова помош и/или договора с изпълнител на обществена поръчка за реализация на проекта. В първоначалния план информацията за капиталовите разходи, финансиирани със средства от ЕС, следва да съответства на одобрените с решението на общинския съвет капиталови разходи от индикативния годишен разчет за сметките за средства от ЕС.

Обръщаме внимание, че разчетите за капиталови разходи за 2017 г. следва да бъдат изготвени при спазване на изискванията, съгласно писмо № ФО-42/30.11.2016 г. и недопускане на грешките и пропуските, посочени в него. Необходимо е, преди зареждането на разчетите от оторизираното длъжностно лице в ИСО, данните в тях да бъдат проверени от контролиращ оторизираното лице ръководител. В макетите задължително се попълват данни за контролиращия ръководител.

В случаите, в които общината планира разходи за финансиране на активи, които ще придобие чрез закупуване (независимо от способа на възлагане на доставката), по разчетите за капиталови разходи се планират разходи за финансиране само на тези, чийто

стойностен праг на същественост за признаване им като ДМА и НМДА е съобразен с принципите и правилата, определени с указание на МФ - ДДС № 20/2004 г., с изключение на разходите, без които строителните обекти не биха могли да бъдат въведени в експлоатация (сметната им стойност включва всички разходи – от проучвателни проекти работи до въвеждането им в експлоатация).

Съгласно чл. 89 от ЗДБРБ за 2017 г., след 30 април 2017 г. министърът на финансите може да трансформира до 50 на сто от целевата субсидия за капиталови разходи по чл. 51 от закона в целеви трансфер за финансиране разходите на общината за извършване на неотложни текущи ремонти на общински пътища и на улична мрежа. Промените могат да се извършат в рамките на бюджетните взаимоотношения на общината с централния бюджет, по предложение на кмета на общината въз основа на решение на общинския съвет. В тази връзка обръщаме внимание, че внасянето на предложението за трансформиране на средствата следва да произтича от неотложни потребности за извършване на текущи ремонти, финансирането на които общината не може да осигури от друг източник на средства.

Предложението се представят в Министерството на финансите при следните условия и ред, като посочваме и другите процедурни изискванията, свързани с разпоредбата на чл. 89 от ЗДБРБ за 2017 г.:

1. Към предложението на кмета на общината до министъра на финансите се прилагат следните документи:

1.1. Справка по чл. 89 от ЗДБРБ за трансформиране на средства от целева субсидия за капиталови разходи по образец – **приложение № 13**, в която се съдържат данни за:

1.1.1.общ размер на средствата от целевата субсидия за капиталови разходи, който се предлага за компенсирана промяна в намаление на капиталовите разходи и увеличение на текущите разходи;

1.1.2.наименование на конкретните капиталови обекти/позиции и размер на средствата за финансирането им, които се предлагат да отпаднат от инвестиционната програма на общината за 2017 г., и за сметка на които ще се финансират неотложни разходи за текущи ремонти на общински пътища и на улична мрежа, също поименно определени като обекти, с конкретен размер за финансиране.

1.2. Копие от докладната записка на кмета на общината до общинския съвет, обосноваваща причините, поради които се предлага трансформиране на целевата субсидия за капиталови разходи в целеви трансфер за финансиране разходите на общината за извършване на неотложни текущи ремонти на общински пътища и на улична мрежа.

1.3. Копие от влязло в сила решение на общинския съвет за даване на съгласие, кмета на общината да направи предложение до министъра на финансите за трансформиране на средствата, съдържащо задължително данните от Справката по т. 1.1.

2. Постъпилите в Министерството на финансите предложения ще се обработват по реда на тяхното постъпване и ще се включват в корекциите, които ще се извършат по централния бюджет и по бюджетите на общините. Корекциите ще се извършат на три етапа, в срок до: 31.05.2017 г.; 15.09.2017 г. и 30.11.2017 г. Внасянето на предложението в Министерството на финансите следва да става в срок, не по-късно съответно от 17.05.2016 г., 01.09.2016 г. и 16.11.2016 г.

3. Министърът на финансите ще извърши корекцията чрез компенсирана промяна в намаление на средствата по §§ 31-13 от ЕБК и увеличение на средствата по §§ 31-18 от ЕБК, която ще е в сила от датата, посочена в писменото му уведомление до кмета на общината. Промени по показателите на общинския бюджет и по разчетите за финансиране на капиталовите разходи се извършват след писменото уведомление на министъра на финансите за съответните обекти и съгласно решението на общинския съвет по т. 1.3.

4. Обръщаме внимание, че министърът на финансите няма да извърши корекция за трансформация на средствата по чл. 89 от ЗДБРБ за 2017 г., когато към предложението на

кмета на общината не са приложени изискуемите документи, съдържащи данните, посочени в т. 1. Решението на министъра на финансите за отказ или трансформиране на средствата ще е по законосъобразност, на база данните в документите по т. 1. Извършени, но неразплатени разходи за текущи ремонти на общински пътища и на улична мрежа в предходни години, не са допустими за финансиране по реда на чл. 89 от ЗДБРБ за 2017 г.

5. Формата и сроковете за отчитане на извършените разходи от трансформираната целевата субсидия за капиталови разходи ще бъдат определени по реда на чл. 133, ал. 5 от ЗПФ.

IX. РЕД И УСЛОВИЯ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ПРОМЕНИ НА БЮДЖЕТНИТЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ НА ОБЩИНТЕ

Промени на бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет се извършват в изпълнение на актове на Министерския съвет по реда на чл. 51, ал. 2 и чл. 109, ал. 3, както и по реда на чл. 111 от ЗПФ.

Размерът на бюджетните взаимоотношения се смята за изменен от датата, посочена в писменото уведомление на министъра на финансите. Промените по показателите на общинския бюджет в резултат на получени като трансфер или временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки се извършват, без да е необходимо решение на общинския съвет. (чл. 56 от ЗПФ)

X. ФИНАНСОВИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ И НА ДРУГИ МЕЖДУНАРОДНИ ПРОГРАМИ И ДОГОВОРИ

За сметките за средства от Европейския съюз се съставят, утвърждават и актуализират разчети.

Съгласно чл. 144, ал. 4 от ЗПФ разчетите за сметките за средства от Европейския съюз на общините се изготвят от кмета на общината и се утвърждават от общинския съвет. Редът за изготвяне, утвърждаване и актуализиране на разчетите се определя с наредбата на общинския съвет по чл. 82, ал. 1 от ЗПФ.

Съгласно чл. 84, ал. 3 от ЗДБРБ за 2017 г., размерът на задълженията на общини - бенефициенти по програми, съфинансираны от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за рибарство, за наложени финансови корекции и/или за предоставени безлихвени заеми от централния бюджет за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции за програмен период 2007 – 2013 г., неразплатени към 31 декември 2016 г., се може да се намали с 80 на сто. Намалението се извършва при условие, че има сключено тристргано споразумение между управляващия орган на оперативната програма, министъра на финансите и кмета на съответната община. Намаляването на размера на задължението е еднократно.

За предоставените временни безлихвени заеми от централния бюджет на общини - бенефициенти по програми, съфинансираны от Европейските фондове, за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции, за които има подписано тристргано споразумение, ще се извършва прихващане на подлежащите на предоставяне обща изравнителна субсидия и целева субсидия за капиталови разходи с подлежащия на възстановяване намален размер на заема. Крайният срок за прихващане на заема няма да бъде по-дълъг от 30 септември 2019 г.

XI. ОБЩИНСКИ ДЪЛГ И ЦЕНТРАЛЕН РЕГИСТЪР НА ОБЩИНСКИЯ ДЪЛГ ПРОМЕНИ В ЗАКОНА ЗА ОБЩИНСКИЯ ДЪЛГ (ЗОД) И АКЦЕНТИ В

ИЗПЪЛНЕНИЕТО МУ

Нормативната уредба в областта на общинския дълг е отразена в **приложение № 14 - Нормативна уредба – общински дълг.**

С направените през 2016 г. промени в ЗОД се предвижда възможност общините да финансират проекти и чрез финансови инструменти от посредници, избрани от „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД. Друга важна промяна в закона е изменението в чл. 19 на ЗОД, с която е регламентирано, че процедурата за избор на финансова или кредитна институция, или финансов посредник се провежда въз основа на открита, прозрачна и недискриминационна процедура, **проведена при условия и по ред, приети от общинския съвет.** В тази връзка Ви обръщаме внимание, че е необходимо да бъде разработена и утвърдена такава процедура.

Съгласно чл. 9 от ЗОД, кметът на общината следва да изготви **годишен отчет** за състоянието на общинския дълг и на дълга на лицата по чл. 8а от същия закон, който внася за одобрение в общинския съвет *като неразделна част от отчета за изпълнението на общинския бюджет.* Отчетът на общинския дълг за 2016 г. се изготвя от кмета на общината и одобрява от общински съвет съгласно справката по **приложение № 15 - Информация за общинския дълг**, издадените общински гаранции, съотношението на плащанията, дълга на лицата по чл. 8а от Закона за общинския дълг и издадените от тях гаранции през 2016 г.

При изчисляване на съотношението за 2016 г. по чл. 32, ал. 1 от ЗПФ не се включват плащанията по дълга по чл. 3, т. 5 от ЗОД, както и по заемите от Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС), Фонд „Енергийна ефективност и възобновяеми източници и „Фонд за органите на местното самоуправление в България - ФЛАГ“ – ЕАД“. Съгласно чл. 88 от ЗДБРБ за 2016 г. при определяне на съотношението и при прилагане на ограничението по чл. 32, ал. 1 от ЗПФ не се включва и годишния размер на плащанията по дългосрочни договори с гарантиран резултат (ЕСКО договори). Съгласно чл. 86, ал. 3 от ЗДБРБ за 2017 г. плащанията за 2016 г. по главницата на съществуващ дълг със средства от нов дълг, който е поет за рефинансирането му, също не се включват в ограничението по чл. 32, ал. 1 от ЗПФ.

Обръщаме внимание, че съгласно чл. 18 от ЗОД решението по чл. 9 от закона, с което е приет отчета за състоянието на дълга през 2016 г., и самият отчет се изпращат на хартиен посител в 30-дневен срок от приемането на решението до министъра на финансите, с копие до Сметната палата. В случай, че общината няма поет дълг или не е обслужвала такъв през 2016 г., общинският съвет също следва да приеме решение по чл. 9 от ЗОД. Необходимо е кметът да изпрати писмо, с което да декларира, че общината няма дълг, като цитира и съответното решение. При неизпълнение на чл. 18 от ЗОД, разпоредбата на чл. 58, ал. 1 от същия закон предвижда административно наказание глоба в размер от 200 до 500 лв. за кмета на общината.

РЕГИСТЪР „ОБЩИНСКИ ДЪЛГ“ (РОД)

Информацията се представя от общините в съответствие със ЗОД и указания на министъра на финансите, които са публикувани на интернет страницата на МФ: <http://www.minfin.bg> (Публични разходи>Финанси на общините>Централен регистър общински дълг). Информацията, вписвана в РОД, се извършва от лица, оторизирани (чрез заповед на кмета на общината) за работа със системата, като за всяка промяна на лицата се изпращат искания по реда и начина, определен в раздел I на ФО № 25/2015 г. и допълненията в тази връзка, дадени във ФО № 35/2015 г. Достъпът до РОД може да стане на адрес: <http://rod.minfin.bg/>. Всяко оторизирано лице отразява своевременно текущите промени в обстоятелствата на поетия от общината дълг в РОД, **но не по-късно от 10-то число на следващия месец**. По отношение на модула „Дълг на контролираните от

общината лица, попадащи в сектор „Местно управление“, данните в РОД следва да се вписват от 1-во до 10-то число на месеца, следващ съответното отчетно тримесечие, съгласно ФО № 6/2014 г. Списъкът на лицата, попадащи в сектор „Местно управление“ е публикуван на сайта на МФ.

Периодично данните вписани в РОД се публикуват на сайта на МФ и на Портала за отворени данни на Република България във връзка с ангажиментите по публикуване на информацията в отворен формат, заложени във Втория план за действие на Република България за участие в инициативата „Партньорство за открито управление“ в Националната програма за реформи и в Националната програма за развитие България. В тази връзка отново напомняме за необходимостта от коректност на информацията в регистъра и обвързаността ѝ с в оборотните ведомости и касовите отчети. Много важен момент е и начина, по който се регистрират отделни елементи от дълга, тъй като при използването на некоректни номенклатури при вписваните данни се получава невярна информация за структурата на общинския дълг (матуритетна, валутна, лихвен). Тази информация е необходима при изготвянето на данни за Нотификационните таблици за дефицита и дълга, съгласно регламенти на ЕС. Определянето на вида на дълга и начина му на вписване в РОД от 2015 г. са описани в раздел III от ФО № 25/2015 г. При необходимост от корекция на вписани данни в РОД (без актуализиране на *планираните суми*) за вече изтекъл отчетен период (или периоди), оторизираното лице следва да изпрати писмено искане за отключване на системата до МФ, дирекция „Финанси на общините“. С оглед на *задължението за навременно вписване на обстоятелствата в РОД*, писменото искане за отключване се допуска по изключение, като то следва да е мотивирано и се изпраща *сканирано* с подпись и печат на кмета на съответната община по електронната поща на l.popov@minfin.bg, g.tonova@minfin.bg или d.yankova@minfin.bg и се прикачва в „Документи“ към съответния заем, по който се иска промяна.

Поемането на дълг от второстепенен разпоредител с бюджет трябва да става чрез първостепенния разпоредител с бюджет (кмета на общината), по реда и сроковете, определени в ЗОД и ЗПФ.

Обръщаме внимание, че когато към общината е прехвърлен друг разпоредител с бюджет (напр. училище от МЗХ и/или МОН), който към момента на прехвърлянето е имал задължения, представляващи дълг (напр. финансов лизинг), оторизирането общинско лице за работа с Регистър „Общински дълг“ следва да впише задължението (дълга) на разпоредителя в регистъра с датата на която е станало прехвърлянето и в размер, съответстващ на остатъчния размер на дълга по счетоводни данни към датата на прехвърлянето.

Отговорността за коректността на вписаните в РОД данни е на оторизираните за работа с регистъра лица от общините. Съгласно чл. 173б от ЗПФ за неизпълнение на задължението за предоставяне на информация по чл. 35 от същия закон виновното дължностно лице се наказва с глоба от 100 до 500 лв., а при повторно нарушение на нарушителя се налага глоба в двоен размер.

XII. ОБЩИНИ С ФИНАНСОВИ ЗАТРУДНЕНИЯ

През 2016 г. с промяна в ЗПФ (Глава осма „а“ - ДВ, бр. 43 от 2016 г.) се въвежда ред за откриване на **процедура по финансово оздравяване** на общини с финансови затруднения и предприемането на мерки с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на местните финанси.

В чл. 84, ал. 5 от ЗПФ е предвидено бюджетите на общините с открита процедура за финансово оздравяване да се съгласуват предварително с министъра на финансите и да се разглеждат от общинския съвет заедно със становището на министъра на финансите.

В тази връзка, общините с открита процедура за финансово оздравяване през 2016 г.,

въз основа на оценката на показателите по чл. 130а от ЗПФ по данните от отчетите на общините към 31 декември 2015 г., следва **в срок до 09 януари 2017 г.** да изпратят в МФ, дирекция „Финанси на общините“, по електронна поща на отговорника за общината следните документи:

1. Проект на бюджет за 2017 г. по агрегирани показатели – **приложение № 16**;
2. Таблица за прогнозните парични потоци за периода 2017 – 2019 г. - **приложение № 17**;

Таблицата за паричните потоци се попълва по всички раздели общо за бюджета на общината. Обръщаме внимание, че за 2018 г. и 2019 г. бюджетните взаимоотношения следва да се планират на нивото на одобрените със ЗДБРБ за 2017 г. субсидии.

3. Таблица за прогнозното изменение на показателите по чл. 130а от ЗПФ за периода 2017 - 2019 г. - **приложение № 18**;
4. План-график за обслужване на просрочените задължения - **приложение № 2**.

Пакетът от документи следва да бъде придружен с **подробна обяснителна записка**, която да отразява вижданията на общината за периода 2017 – 2019 г. по отношение на приходите (включително за увеличаване на събирамостта на данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства), разходите, операциите с финансови активи и пасиви, вкл. политиката на общината по отношение на дълга, както и анализ на ангажиментите по договори и на задълженията за разходи.

XIII. ДРУГИ

Бюджетът на общината за 2017 г. се предоставя на МФ чрез зареждането му в ИСО на електронен адрес: <http://iso.minfin.bg/>. Ръководството за потребителя на системата може да бъде намерено в полето „Помощ“.

За целите на представянето на изискуемите данни за бюджета на общината за 2017 г. посредством ИСО определените със заповед на кметовете на съответните общини дължностни лица - оторизирани служители (титуляр и заместващ) за работа със системата, въвеждат файловете на конкретната община в ИСО, като наименованието на файловете следва да отговаря на описание в системата ИСО формат. При всяка настъпила промяна в заповедта за определяне на оторизирани служители за работа със системата съответните общини уведомяват писмено дирекция „Финанси на общините“ в МФ по реда и начина, определен в раздел I на ФО № 25/2015 г. и допълненията в тази връзка, дадени с ФО № 35/2015 г. и ФО № 14/2016 г.

Достъп до ИСО имат само регистрирани потребители, които имат съответните права, като регистрацията на потребителите в ИСО се извършва *само* на електронен адрес: <http://iso.minfin.bg/>.

Приложения:

1. **Бюджет на общината по бюджетни показатели** се зарежда на електронен адрес <http://iso.minfin.bg/>;

2. **Разшифровка на натуралните показатели по функции и по дейности: щатни бройки**, в т. ч. по трудови правоотношения и по служебни правоотношения за 2017 г. се зарежда на електронен адрес <http://iso.minfin.bg/>;

Макетите по т. 1 и т. 2 ще бъдат качени на интернет страницата на МФ като приложения към тези указания и ще се изпратят на общините по електронна поща от съответните отговорници;

3. Важни разпоредби в нормативна уредба – ЗПФ, ЗДБРБ за 2017 г. и ПМС № 374 от 2016 г. - **приложение № 1**;

4. План-график за обслужване на просрочените задължения – **приложение № 2** се изпраща по електронен път във формат excel на отговорника за общината и на хартиен носител с подпись на кмета и печат на общината в МФ, дирекция „Финанси на общините“;

5. Справка за размера (ставката) на данъка върху недвижимите имоти и данъка при възмездно придобиване на имущество за 2017 г. – **приложение № 3**, заедно с решението на общинския съвет и заверен препис от съответните текстове на наредбата на общинския съвет по чл. 1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси (при промяна на размера в сравнение с този за 2016 г.), се изпраща в срока по чл. 97 от ЗПФ на хартиен носител с подпись на кмета и печат на общината в МФ, дирекция "Финанси на общините";

6. Информация за план-сметката по чл. 66 от ЗМДТ за 2017 г. – **приложение № 4** се изпраща, в срока определен с чл. 97 от ЗПФ, по електронен път във формат excel на отговорника за общината и на хартиен носител с подпись на кмета и печат на общината в МФ, дирекция „Финанси на общините“;

7. Справка за разпределението на средствата от преходния остатък от 2016 г. по бюджета на общината за 2017 г. – **приложение № 5** се изпраща, в срока определен с чл. 97 от ЗПФ, по електронен път във формат excel на отговорника за общината и на хартиен носител с подпись на кмета и печат на общината в МФ, дирекция „Финанси на общините“;

8. Нови моменти при планирането и отчитането на средствата във функция „Образование“ - **приложение № 6**;

9. Справка за разходите за командироване на експертите от ТЕЛК от друга община при освидетелстване на лица, живеещи на територията на тяхната община – **приложение № 7** се изпраща на хартиен носител с подпись на кмета и печат на общината в МФ, дирекция „Финанси на общините“;

10. Справка за общия размер на възстановените средства от неразкрити социални услуги за тримесечие на 2017 г. – **приложение № 8** се изпраща на хартиен носител с подпись на кмета и печат на общината в МФ, дирекция „Финанси на общините“;

11. Справка за фактически разходвани средства за присъдена издръжка по реда на Наредбата за изплащане от държавата на присъдена издръжка за съответното тримесечие на 2017 г. и разшифровка към нея – **приложения № 9 и 9а** се изпращат на хартиен носител с подпись на кмета и печат на общината в МФ, дирекция „Финанси на общините“;

12. Справка за разпределение на субсидията за 2017 година по читалища – **приложение № 10** се изпраща на хартиен носител с подпись на кмета и печат на общината в МФ, дирекция "Финанси на общините";

13. Справка за фактически извършените и разплатени транспортни разходи за доставки на хляб и основни хранителни продукти в планинските и малките селища с население до 500 жители (без курортите) за 2017 г. – **приложение № 11**;

14. Справка – декларация за осъществен контрол по реда на чл. 19, ал. 4 на ПМС № 374 от 2016 г. – **приложение № 12**;

15. Справка по чл. 89 от ЗДБРБ за трансформиране на средства от целева субсидия за капиталови разходи по образец – **приложение № 13**;

16. Нормативна уредба – общински дълг - **приложение № 14**;

17. Информация за общинския дълг, издадените общински гаранции, съотношението на плащанията, дълга на лицата по чл.8а от Закона за общинския дълг и издадените от тях гаранции през 2016 година - **приложение № 15**;

18. Проект на бюджет за 2017 г. по агрегирани показатели – **приложение № 16** (отнася се за общините с открита процедура по финансово оздравяване);

19. Таблица за прогнозните парични потоци за периода 2017 – 2019 г. - **приложение № 17** (отнася се за общините с открита процедура по финансово оздравяване);

20. Таблица за прогнозното изменение на показателите по чл. 130а от ЗПФ за периода 2017 - 2019 г. - **приложение № 18** (отнася се за общините с открита процедура по финансово оздравяване);

В срока, определен с чл. 97 от ЗПФ, общините изпращат в МФ, дирекция „Финанси на общините“, на отговорника за общината и **сканирано копие от решението на общинския съвет за приемането на бюджета на общината за 2017 г.**

МИНИСТЪР:

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ



**ВАЖНИ РАЗПОРЕДБИ В НОРМАТИВНАТА УРЕДБА – ЗПФ, ЗДБРБ ЗА 2017 Г.
И ПМС № 374 ОТ 2016 Г.**

ЗАКОН ЗА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСИ

**Глава втора
ФИСКАЛНИ ПРАВИЛА**

Чл. 22. (1) Министерският съвет при съставянето, приемането и изпълнението на показателите по консолидираната фискална програма спазва фискалните правила по този закон.

(2) Първостепенните разпоредители с бюджет по бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт при съставянето и изпълнението на бюджетите си се съобразяват с фискалните правила по този закон.

(3) Общинските съвети и кметовете при съставянето, приемането и изпълнението на бюджетите на общините спазват съответните фискални правила по този закон.

(4) Органите на управление на социалноосигурителните фондове при съставянето и изпълнението на бюджетите си се съобразяват с фискалните правила по този закон.

(5) Органите на управление на бюджетните организации, чито бюджети не са част от държавния бюджет, но са включени в консолидираната фискална програма, при съставянето, приемането и изпълнението на бюджетите си се съобразяват с фискалните правила по този закон.

Чл. 23. (1) Средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на сектор "Държавно управление" на годишна основа не следва да надвишава 0,5 на сто от брутния вътрешен продукт. Средносрочната бюджетна цел се изчислява, като не се вземат предвид еднократните мерки и мерките с временен характер.

(2) Средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на годишна основа може да надхвърля 0,5 на сто, но не повече от 1 на сто от брутния вътрешен продукт, при условие че размерът на консолидирания дълг на сектор "Държавно управление" е под 40 на сто от брутния вътрешен продукт и рисковете от гледна точка на дългосрочната устойчивост на публичните финанси са ниски.

(3) (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) В случай на значително отклонение от средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит, съгласно разпоредбите на чл. 10 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики, или от мерките за нейното постигане се прилагат автоматични корективни механизми съгласно Закона за Фискален съвет и автоматични корективни механизми.

(4) (Нова – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) За значително се приема всяко отклонение от фискалното правило по ал. 2, което е равно на или надвишава 0,5 на сто от брутния вътрешен продукт за една година или средно за двугодишен период.

(5) (Предишна ал. 4 – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на годишна основа се актуализира на всеки три години. Тя може допълнително да се актуализира в случай на прилагането на структурни реформи със значимо въздействие върху устойчивостта на публичните финанси, съгласно разпоредбите на чл. 2а от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за

засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики.

Чл. 24. (1) Неизпълнението на средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на годишна основа се допуска при извънредни обстоятелства и при условие, че непостигането ѝ е в размер, който не застрашава устойчивостта на публичните финанси, съгласно разпоредбите на чл. 9 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики в средносрочен план.

(2) Временно отклонение от средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на годишна основа се разрешава при провеждането на значителни структурни реформи с голямо въздействие върху фискалната устойчивост и при условие, че не се надвишава максимално допустимият размер на дефицита на сектор "Държавно управление" по чл. 25, ал. 2.

(3) Извънредно обстоятелство е необичайно събитие извън контрола на Министерския съвет, което има сериозно въздействие върху финансова позиция на сектор "Държавно управление", съгласно разпоредбите на чл. 9 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики, или период на икономически спад с над 3 на сто в реално изражение.

Чл. 25. (1) Целта за салдото на сектор "Държавно управление" е постигане и/или поддържане на нулево или положително салдо.

(2) Дефицитът на сектор "Държавно управление" на годишна основа, изчислен въз основа на методологията на Европейската система от национални и регионални сметки на Общността, не може да надвишава 3 на сто от брутния вътрешен продукт.

(3) В случай на дефицит на сектор "Държавно управление" на годишна основа Министерският съвет със средносрочната бюджетна прогноза определя срока и стъпките за достигане на нулево или положително салдо.

Чл. 26. (1) Годишният ръст на разходите не следва да надхвърля референтния растеж на потенциалния брутен вътрешен продукт. Обхватът на разходите и методологията за изчисляване на референтния растеж на потенциалния брутен вътрешен продукт се определят съгласно изискванията на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики.

(2) По-висок ръст на разходите спрямо този по ал. 1 се допуска само при компенсиране с допълнителни мерки, водещи до увеличаване на бюджетните приходи. Допълнителните мерки следва да водят до устойчиво нарастване на приходите и да нямат еднократен характер.

(3) Мерки, водещи до трайно намаляване на бюджетните приходи, се компенсират с мерки за трайно намаляване на разходите.

(4) Преизпълнението на приходите за текущата бюджетна година не може да служи като източник за допълнителни разходи освен в случаите по ал. 5 - 8.

(5) Алинея 4 не се прилага за преизпълнението на приходите от застрахователни обезщетения и от помощи и дарения.

(6) Алинея 4 не се прилага за бюджетите на Народното събрание, на съдебната власт и за бюджетите на общините, както и за бюджетите на бюджетните организации по чл. 22, ал. 5.

(7) Алинея 4 не се прилага за делегираните бюджети, когато със закон е предвидено разходване на преизпълнението на приходите.

(8) За сметка на преизпълнението на данъчните приходи по държавния бюджет Народното събрание по предложение на Министерския съвет може да одобрява

допълнителни разходи и трансфери по държавния бюджет при спазване на фискалните правила по този закон.

Чл. 27. (1) Целта за бюджетното салдо по консолидираната фискална програма, изчислено на касова основа, е постигане и/или поддържане на нулево или положително салдо.

(2) При очаквано негативно отклонение от годишната цел за бюджетното салдо по консолидираната фискална програма министърът на финансите предлага на Министерския съвет да одобри компенсиращи мерки.

(3) В случай че мерките по ал. 2 налагат промени на основни показатели на държавния бюджет и/или на бюджетите на социалноосигурителните фондове, Министерският съвет внася в Народното събрание предложение за промени на закона за държавния бюджет и/или на законите за бюджета на държавното обществено осигуряване и на Националната здравноосигурителна каса.

(4) Годишният бюджетен дефицит по консолидираната фискална програма, изчислен на касова основа, не може да надвишава 2 на сто от брутния вътрешен продукт.

(5) Годишен бюджетен дефицит в размер, надвишаващ този по ал. 4, се допуска при извънредни обстоятелства и при условие, че не се надвишава максимално допустимият размер на дефицита на сектор "Държавно управление" по чл. 25, ал. 2.

(6) В случай на дефицит по консолидираната фискална програма, изчислен на касова основа, в средносрочната бюджетна прогноза и в закона за държавния бюджет се предвиждат мерки за ежегодното му намаление до постигане на нулево или положително бюджетно салдо.

Чл. 28. Максималният размер на разходите по консолидираната фискална програма не може да надвишава 40 на сто от брутния вътрешен продукт.

Чл. 29. (1) Номиналният размер на консолидирания дълг на сектор "Държавно управление" към края на всяка година не може да надвишава 60 на сто от брутния вътрешен продукт.

(2) В случай на превишение на дълга по ал. 1 над 60 на сто от брутния вътрешен продукт в средносрочната бюджетна прогноза и в закона за държавния бюджет се предвиждат мерки за ежегодното му намаление в размер, не по-малко от 5 на сто от установеното превишение, до постигане на съотношението по ал. 1.

(3) Консолидираният дълг на сектор "Държавно управление" към края на всяка година като съотношение спрямо брутния вътрешен продукт не може да надвишава съотношението от предходната година, докато това съотношение е над 60 на сто.

(4) (Доп. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) В случаите по ал. 2 в закона за държавния бюджет за съответната година може да се предвидят допълнителни ограничения за поемането на дълг от общините и социалноосигурителните фондове, включително по отделни общини и по социалноосигурителни фондове, както и от други субекти, попадащи в сектор "Държавно управление".

Чл. 30. Средносрочната цел за бюджетното салдо по бюджета на общината, изчислено на касова основа, е придържане към балансирано бюджетно салдо.

Чл. 31. (1) Средният темп на нарастване на разходите за местни дейности по бюджетите на общините за прогнозирания средносрочен период не следва да надхвърля средния темп на нарастване на отчетените разходи за местни дейности за последните четири години.

(2) По-висок темп на нарастване на разходите спрямо този по ал. 1 се допуска само при компенсиране с допълнителни мерки, водещи до увеличаване на бюджетните приходи. Допълнителните мерки следва да водят до устойчиво нарастване на собствените общински приходи и да нямат еднократен характер.

(3) Мерки, водещи до трайно намаляване на бюджетните приходи по бюджетите на общините, се компенсират с мерки за трайно намаляване на разходите.

Чл. 32. (1) Годишният размер на плащанията по общинския дълг за всяка община във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислен на базата на данни от годишните отчети за изпълнението на бюджета на общината.

(2) Номиналът на издадените през текущата бюджетна година общински гаранции не може да надвишава 5 на сто от общата сума на приходите и общата изравнителна субсидия по последния годишен отчет за изпълнението на бюджета на общината.

(3) Годишният размер на плащанията по дълга включва дължимите главница, лихви, такси, комисионни и други плащания по поетия от общината дълг.

(4) Когато предстоящо плащане по съществуващ дълг, който е предмет на рефинансиране, е дължимо на дата, предхождаща датата на поемане на рефинансирация дълг, община задължително заделя паричен резерв за предстоящото плащане по съществуващия дълг в рамките на размера, определен с ал. 1.

(5) В ограничението по ал. 1 не се включва дългът на общините по временни безлихвени заеми и по предоставени им заеми от други лица от сектор "Държавно управление".

(6) Със закона за държавния бюджет за съответната година може да се определя максимален размер на дълга, който може да бъде поет от общината през бюджетната година извън ограниченията по ал. 1 и извън случаите по ал. 5 за авансово финансиране на плащания по проекти, финансиирани със средства от Европейския съюз.

Чл. 33. (1) Социалноосигурителните фондове не могат да поемат дълг с изключение на:

1. временни безлихвени заеми;

2. дълг по международни програми и договори, ратифицирани от Народното събрание;

3. финансов лизинг и други форми на дълг, различни от парични заеми и емисии на ценни книжа.

(2) Със законите за бюджетите на социалноосигурителните фондове за съответната година може да се определят лимити за поемане на дълг по ал. 1, т. 3.

(3) Социалноосигурителните фондове не могат да издават гаранции.

Чл. 34. (1) Държавните висши училища, Българската академия на науките, Българската национална телевизия, Българското национално радио и Българската телеграфна агенция не могат да поемат дълг с изключение на:

1. временни безлихвени заеми;

2. дълг по международни програми и договори, ратифицирани от Народното събрание;

3. финансов лизинг и други форми на дълг, различни от парични заеми и емисии на ценни книжа.

(2) Със закона за държавния бюджет може да се определят лимити за поемане на дълг по ал. 1, т. 3.

(3) Лицата по ал. 1 не могат да издават гаранции.

(4) Разпоредбите на ал. 1 - 3 се прилагат и за всички останали лица от подсектор "Централно управление", чийто бюджети са включени в консолидираната фискална програма и не са част от държавния бюджет, без тези по ал. 5.

(5) Разпоредбите на ал. 1 - 3 се прилагат и за лицата от подсектор "Централно управление", чийто средства и операции са включени в консолидираната фискална програма по реда на чл. 171, освен ако със закон не е определено друго.

Чл. 35. (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Министърът на финансите определя реда, начинът и сроковете за предоставяне на информация за състоянието и движението на дълга на общините, социалноосигурителните фондове и други субекти, които попадат в сектор "Държавно управление", и притежаваните от тях активи под формата на дългови инструменти, включително за техните намерения за поемане на дълг, както и за издаване на гаранции от общините.

Чл. 36. (1) Официалната информация за консолидирания дълг на сектор "Държавно управление" се публикува от Министерството на финансите в месеца, следващ месеца, през който тези данни са публикувани от Европейската комисия (Евростат).

(2) Официалната информация за гаранциите на сектор "Държавно управление" се публикува от Министерството на финансите в месеца, следващ месеца, през който тези данни са публикувани от Европейската комисия (Евростат).

(3) (Нова – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Министерството на финансите публикува ежемесечно официална информация за дълга и гаранциите на подсектор "Централно управление".

Чл. 37. (1) Със закона за държавния бюджет за съответната година се определят ограниченията за максималния размер на:

1. новия държавен дълг, който може да бъде поет през годината, като се посочват поотделно максималните размери на поемането на дълг:

а) по Закона за държавния дълг;

б) (доп. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) чрез финансов лизинг и останалите форми на дълг съгласно Регламент на Съвета (ЕО) № 479/2009 от 25 май 2009 г. за прилагане на Протокола за процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за създаване на Европейската общност (OB, L 145/1 от 10 юни 2009 г.), с изключение на получените като обезпечения средства по чл. 152, ал. 5, 8 и 12, както и средствата по чл. 156 и чуждите средства;

2. новите държавни гаранции по Закона за държавния дълг, които могат да бъдат поети през годината;

3. държавния дълг към края на годината;

4. други гаранции, за които това е предвидено в закон.

(2) Със закона за държавния бюджет за съответната година може да се определят и ограничения за максималния размер на дълга на подсектор "Централно управление".

(3) В закона за държавния бюджет за съответната година се включват и всички одобрени от Министерския съвет инвестиционни проекти и специфични програми съгласно Закона за държавния дълг, които ще се финансират с държавни или държавногарантирани заеми.

(4) В закона за държавния бюджет за съответната година се включват и проекти, надвишаващи стойностен праг, определен с акт на Министерския съвет, които ще се финансират с финансов лизинг и други форми на държавен дълг извън тези по Закона за държавния дълг.

(5) Алинея 4 не се прилага за бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт.

Чл. 38. Дължимите суми за лихви и погашения по главниците по държавния дълг съставляват приоритетно задължение на държавния бюджет.

Чл. 39. С решението за приемане на общинския бюджет за съответната година общинският съвет определя:

1. максималния размер на новия общински дълг;

2. общинските гаранции, които може да бъдат издадени през годината;

3. максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на

бюджетната година.

Чл. 40. Дължимите суми за лихви и погашения по главниците по общинския дълг съставляват приоритетно задължение на общинския бюджет.

Чл. 41. С годишния закон за държавния бюджет се определя минималното ниво на фискалния резерв към края на годината.

Глава трета
СТРУКТУРА НА БЮДЖЕТИТЕ
Раздел II
Структура на общинския бюджет

Чл. 45. (1) Общинският бюджет включва:

1. приходи от:

- а) местни данъци - при условия, по ред и в граници, установени със закон;
- б) такси - при условия и по ред, установени със закон;
- в) услуги и права, предоставяни от общината;
- г) разпореждане с общинска собственост;
- д) глоби и имуществени санкции;
- е) лихви и неустойки;
- ж) други постъпления;
- з) помощи и дарения;

2. разходи за делегирани от държавата и за местни дейности, както и във функционален разрез съгласно единната бюджетна класификация, за:

а) персонал;

б) издръжка;

в) лихви;

г) помощи и обезщетения за домакинства;

д) текущи субсидии;

е) капиталови разходи;

3. бюджетни взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз;

4. бюджетно салдо;

5. финансиране.

(2) Държавата компенсира намалението в приходите по ал. 1, т. 1, букви "а" и "б", когато то произтича от провеждането на държавна политика.

Чл. 46. (1) По бюджетите на второстепенните и от по-ниска степен разпоредители с бюджет по бюджетите на общините не се предвиждат приходи, с изключение на помощи и дарения.

(2) Алинея 1 не се прилага за делегираните бюджети.

Чл. 47. Общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност по ред, определен от общинския съвет и от определените със закон компетентни органи.

Глава четвърта
БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ
Раздел II
Взаимоотношения на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджети и сметки

Съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет

Чл. 82. (1) Общинският съвет приема наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, разработена при спазване на принципите, правилата и процедурите по този закон. С наредбата може да се определи бюджетът на общината да се съставя, приема, изпълнява и отчита и в програмен формат.

(2) Кметът на общината организира съставянето на бюджетната прогноза и на бюджета на общината и при спазване на указанията по чл. 67, ал. 6.

(3) В бюджетната прогноза за местните дейности се включват и прогнози за:

1. общинските сметки за средствата от Европейския съюз - по основни показатели;

2. динамиката и състоянието на общинския дълг и на дълга, гарантиран от общината;

3. приходите, разходите и останалите показатели по чл. 14 за контролираните от общината лица, които попадат в подсектор "Местно управление" и чиито операции и средства не са включени в общинския бюджет;

4. финансите на контролираните от общината дружества и други лица, включително информация за прогнозните приходи, разходи и инвестиции, очакваната динамика и състоянието на техния дълг, финансови резултати, очакван размер на дивидента за общината, прогнозни стойности за субсидии, капиталови трансфери и други предоставяни от общината средства, изпълнение на проекти по програми на Европейския съюз;

5. очаквания ефект върху показателите на общинските финанси, включително за лицата по т. 3 и 4 от публично-частни партньорства и концесии за срока на прогнозата и до края на действието на съответните договори, както и от други съществени, извършени или планирани сделки и операции на общината и нейните подведомствени разпоредители, които нямат прям касов ефект върху бюджета на общината за периода на прогнозата.

(4) Министърът на финансите може да дава указания относно обема, формата и съдържанието на информацията по ал. 3.

(5) Министерството на финансите може да изиска от съответната община да му предостави информацията по ал. 3.

Чл. 83. (1) Кметът на общината разработва бюджетната прогноза на общината със съдействието на кметовете на кметства и кметовете на райони на базата на:

1. указанията по чл. 67, ал. 6 и по чл. 82, ал. 4;

2. допусканията за развитието на региона;

3. приетите от общинския съвет стратегия, прогнози за развитие на общината и общинския план за развитие;

4. фискалните правила и ограничения, определени в този закон;

5. предложениета на местната общност;

6. предложениета на второстепенните и разпоредители с бюджет от по-ниска степен, както и на бюджетните организации с общинска собственост.

(2) Общинският съвет одобрява бюджетната прогноза по предложение на кмета на общината.

(3) Кметът на общината представя в Министерството на финансите бюджетната прогноза в сроковете, определени с бюджетната процедура.

Чл. 84. (1) Кметът на общината разработва проекта за общинския бюджет по показателите по чл. 45, ал. 1 със съдействието на кметства и кметовете на

райони на базата на:

1. одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна прогноза, включително размера на бюджетните взаимоотношения на държавния бюджет с общините, както и одобрената бюджетна прогноза по чл. 83, ал. 2;
2. указанията по чл. 67, ал. 6 и чл. 82, ал. 4;
3. разделението на дейностите и определените натурални и стойностни показатели за делегираните от държавата дейности съобразно съответните специални закони;
4. задълженията по предявени вземания по влезли в сила съдебни решения;
5. прогнозата за очаквания размер на нови задължения за разходи и за поемане на ангажименти за разходи;
6. задълженията по финансиране на общинския дълг и намеренията за поемане на нов общински дълг, както и максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;
7. задълженията по национални и регионални програми и проекти;
8. други бюджетни, отчетни и статистически показатели на касова и начислена основа;
9. други оценки и прогнози.

(2) (Отм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.).

(3) Проектът на бюджета се придръжава от разчети по показатели по единната бюджетна класификация, определени с указанията по чл. 67, ал. 6, от индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и от прогнозите по чл. 82, ал. 3.

(4) Кметът на общината внася в общинския съвет окончателния проект на бюджета на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и прогнозите по чл. 82, ал. 3 в срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година.

(5) (Нова – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Кметът на община в процедура по финансово оздравяване изпраща проекта на бюджет на общината за съгласуване от министъра на финансите.

(6) (Нова – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) В рамките на срока по ал. 4 кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета.

**Глава седма
ПРИЕМАНЕ НА БЮДЖЕТИТЕ
Раздел II
Приемане на бюджета на общината**

Чл. 94. (1) Проектът на бюджет на общината се разглежда по ред, определен от общинския съвет.

(2) Общинският съвет приема с решение бюджета на общината по показателите по чл. 45, ал. 1 в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета. Размерите на бюджетните взаимоотношения с държавния бюджет трябва да съответстват на приетите със закона за държавния бюджет за съответната година, както и на други относими за съответната община показатели и разпоредби.

(3) С решението по ал. 2 общинският съвет одобрява и:

1. (изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансиирани за сметка на помощи и дарения;

2. (изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) максималния размер на ангажментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажменти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажменти за разходи, финансиирани за сметка на помощи и дарения;

3. размара на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година;

4. размара на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;

5. лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

6. разчетите за разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;

7. други показатели, включително такива, определени в закона за държавния бюджет за съответната година;

8. индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;

9. актуализирана бюджетна прогноза.

(4) Целевата субсидия за капиталови разходи по ал. 3, т. 6, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, може да се разпределя за делегирани от държавата дейности и/или за местни дейности. За сметка на тази субсидия могат да се предвиждат капиталови разходи и за делегиряните бюджети. Разпределението ѝ се одобрява с решение на общинския съвет.

(5) (Нова – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) При разглеждането от общинския съвет на бюджета на община в процедура по финансово оздравяване се обсъжда и становището на министъра на финансите по проекта на бюджет на общината.

(6) (Предишна ал. 5 – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Със закона за държавния бюджет за съответната година може да се определи:

1. друг размер на ограниченията по ал. 3, т. 1 и 2;
2. общинските бюджети да включват и други показатели.

(7) (Предишна ал. 6 – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Бюджетът на общината се разпределя по тримесечия и разпределението се утвърждава по ред, определен с наредбата по чл. 82, ал. 1.

Чл. 95. С общинския бюджет може да се предвиди резерв за непредвидени и/или неотложни разходи в размер до 10 на сто от общия размер на разходите по бюджета на общината.

Чл. 96. По решение на общинския съвет делегиряните от държавата дейности могат да се финансират допълнително със средства от собствените приходи и от изравнителната субсидия на общините.

Чл. 97. **Бюджетът на общината се публикува на интернет страницата на общината в срок до 10 работни дни след приемането му от общинския съвет. Бюджетът на общината се предоставя на Сметната палата и на Министерството**

на финансите в срок до един месец след приемането му. На Министерството на финансите и на Сметната палата се предоставя и информацията за одобрените показатели по чл. 94, ал. 3 по ред, определен от министъра на финансите.

Чл. 98. (1) В случай че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година, и при спазване на фискалните правила по този закон.

(2) В случай че до началото на бюджетната година държавният бюджет е приет от Народното събрание, за периода до приемането на бюджета на общината от общинския съвет месечните разходи за делегираните от държавата дейности се извършват в размери не по-големи от утвърдените със закона за държавния бюджет за съответната година бюджетни взаимоотношения на общината, а разходите за местни дейности се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година.

Чл. 99. (1) При промени в административно-териториалното устройство на страната, както и в случаите на образуване на нови общини общинският съвет на съществуващата община приема изменението на годишния общински бюджет най-късно 60 дни след отделянето на новата община.

(2) Общинският съвет на новообразуваната община приема общинския бюджет за периода до края на текущата бюджетна година не по-късно от 60 дни след произвеждането на предсрочните избори за местна власт.

(3) При сливане на две или повече общини се изработва бюджет на новообразуваната община, който се приема от новоизбрания общински съвет не по-късно от 60 дни след произвеждането на изборите.

(4) (Нова – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) В случаите по ал. 1 и 2 министърът на финансите определя размера на бюджетните взаимоотношения на съответните общини с държавния бюджет на основата на критерии и механизми в рамките на утвърдените с годишния закон за държавния бюджет параметри.

(5) (Нова – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Кметът на съществуващата община по ал. 1 и кметът/кметовете на новообразуваната/новообразуваните община/общини по ал. 2 съвместно представят на министъра на финансите необходимата информация за натураните и стойностните показатели на съответните общини в срок до 14 дни след срока съответно по ал. 1 – 3.

Глава осма **ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТИТЕ** **Раздел I** **Общи положения**

Чл. 100. (1) Първостепенните разпоредители с бюджет организират и ръководят изпълнението на бюджетите си.

(2) Първостепенните разпоредители с бюджет определят бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет и ги утвърждават, доколкото в този или в друг закон не е определено друго.

(3) Второстепенните разпоредители с бюджет определят и утвърждават бюджетите на разпоредителите си с бюджет от по-ниска степен.

Чл. 101. (1) Министърът на финансите дава указания по изпълнението на държавния бюджет и на сметките за средства от Европейския съюз.

(2) Указанията по ал. 1 се публикуват на интернет страницата на Министерството на финансите.

Чл. 102. (1) Първостепенните разпоредители с бюджет не могат да извършват разходи и да поемат задължения за разходи за текущата година, надхвърлящи общия размер на утвърдените разходи и задължения за разходи по бюджетите им.

(2) Наложените санкции и неустойки, както и неправомерно усвоеното безвъзмездно финансиране са за сметка на утвърдения бюджет на първостепенните разпоредители с бюджет, доколкото със закон не е определено друго.

Чл. 103. (1) При временни касови разриви по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет, които не са част от държавния бюджет, министърът на финансите може да отпуска безлихвени заеми за сметка на централния бюджет със срок за възстановяване не по-дълъг от края на следващата бюджетна година.

(2) С решение на общинския съвет от бюджета на общината може да се отпускат безлихвени заеми на други общини, както и на други бюджетни организации, чийто бюджети не са част от държавния бюджет, със срок за възстановяване не по-дълъг от края на следващата бюджетна година. Отпускането на заемите не следва да възпрепятства своевременното разплащане на задълженията по бюджета на общината, от който е предоставен заемът.

(3) Предоставянето на бюджетни организации на възмездно финансиране от лицата по чл. 13, ал. 4, чиято дейност включва осигуряване на такова финансиране за изпълнение на проекти, се отразява като временен безлихвен заем, включително в случаите, когато се дължат лихви.

(4) (Нова – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Министърът на финансите може да удължава срока за възстановяване на заемите по ал. 1 на общини с още една година или да отпусне нов заем от централния бюджет за рефинансиране на непогасената в срока по ал. 1 част от заема по мотивирано предложение на кмета на общината и при наличие на решение на общинския съвет.

Чл. 104. (1) За авансово финансиране на плащания по проекти, финансиирани със средства от Европейския съюз и от други международни програми и договори, освен по реда на чл. 142, ал. 1, може да се отпускат временни безлихвени заеми:

1. от централния бюджет по бюджетите на общините и другите първостепенни разпоредители с бюджет, чийто бюджети не са част от държавния бюджет при условия и по ред, определени с акт на Министерския съвет;

2. от сметките за средства от Европейския съюз по чл. 144, ал. 1 - с акт на Министерския съвет;

3. от други сметки за средства от Европейския съюз, без тези на общините - с разрешение на министъра на финансите по предложение на съответните разпоредители със сметки за средства от Европейския съюз;

4. от сметките за средства от Европейския съюз на общините - с решение на съответния общински съвет; в случай че не може да се извършат плащания от сметки за средства от Европейския съюз, от които са предоставени безлихвени заеми, дължимите суми се изплащат от съответния общински бюджет;

5. от общински бюджет - с решение на съответния общински съвет.

(2) Сумите от заемите по ал. 1, т. 2 - 5 се отнасят по съответния бюджет или сметка за средства от Европейския съюз, ако е обособена такава.

(3) Разпоредбите на ал. 1 и 2 се прилагат, при условие че не противоречат на правото на Европейския съюз, на договорите, условията и изискванията на програмите и проектите.

(4) Срокът за погасяване на заемите по ал. 1 се обвързва със сроковете на ползването на съответното финансиране със средства от Европейския съюз и от други международни програми и договори и свързаното с тях национално съфинансиране и може да превишава края на бюджетната година.

(5) Отпускането на заемите по реда на ал. 1 - 4 не следва да възпрепятства своевременното разплащане на задълженията по сметките за средства от Европейския съюз, от които е предоставен съответният заем.

Чл. 105. (1) При невъзстановяване в срок на отпуснатите от централния бюджет и от общините временни безлихвени заеми за общини и други бюджетни организации, чиито бюджети не са част от държавния бюджет, включително в случаите по чл. 104, се дължат лихви съгласно Закона за лихвите върху данъци, такси и други подобни държавни вземания.

(2) За отпусканите от централния бюджет и от общинските бюджети временни безлихвени заеми може да се изискват обезпечения при условия, по ред, видове и в размери, определени с акт на Министерския съвет, съответно от общинския съвет.

Чл. 106. Подлежащи на отпускане трансфери за бюджетна организация може да се прихващат с подлежащите на възстановяване трансфери и безлихвени заеми от нея за съответните бюджети или сметки за средства от Европейския съюз, доколкото със закон или с акт на Министерския съвет не е определено друго.

Чл. 107. (1) Министърът на финансите може да ограничи или преустанови трансфери/ограничи лимити за плащания на бюджетните организации при нарушение на бюджетната дисциплина.

(2) Прилагането на ал. 1 не може да води до преустановяване дейността на засегнатите бюджетни организации или до неизпълнение на произтичащи от нормативен акт или от международен договор задължения.

(3) Алинея 1 не се прилага по отношение на бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт.

Раздел III **Изпълнение на общинския бюджет**

Чл. 122. (1) Изпълнението на общинския бюджет се организира от кмета на общината чрез кметовете на кметства, райони и чрез ръководителите на бюджетни звена, финансиирани от и чрез общинския бюджет.

(2) В рамките на своята компетентност през бюджетната година общинският съвет може да открива, закрива или преструктурира бюджетни звена в общината, финансиирани със собствени приходи.

(3) Финансовите последици от решенията на общинския съвет по ал. 2, както и тези, свързани с освобождаване на отделни категории лица от заплащане на определени публични задължения към общината, са за сметка на собствените приходи и/или на разходите за местни дейности по бюджета на общината.

Чл. 123. Приходите по общинския бюджет се събират от общинската администрация, освен когато със закон е предвидено друго.

Чл. 124. (1) Промени по общинския бюджет през бюджетната година и в размера на бюджетните взаимоотношения на общината с държавния бюджет се извършват при условията и по реда на този закон и на закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Промените по общинския бюджет, извън тези по чл. 56, ал. 2, се одобряват от общинския съвет. Промените, засягащи делегираните от държавата дейности, се одобряват при спазване на ограниченията по чл. 125, ал. 1, т. 1.

(3) Общинският съвет може да одобрява компенсирани промени между показатели на капиталовите разходи, както и между отделни обекти, финансиирани със средства от целевата субсидия, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, като промените се одобряват само в рамките на бюджетната година.

(4) Кметът отразява промените по бюджета на общината, съответно по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него.

(5) (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) С наредбата по чл. 82, ал. 1 се определят условията и редът за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 и ал. 6.

Чл. 125. (1) Общинският съвет може, доколкото със закон не е определено друго, да оправомощи кмета на общината да извърши компенсирани промени:

1. в частта за делегираните от държавата дейности - между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност;

2. в частта за местните дейности - между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.

(2) В изпълнение на правомощията си по ал. 1 кметът издава заповеди.

(3) Кметът извърши съответните промени по бюджета на общината, включително по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него, в рамките на промените по ал. 1.

(4) След извършване на промени по реда на ал. 1, както и на тези по чл. 112, ал. 5 кметът представя в общинския съвет актуализирано разпределение на променените бюджети тримесечно по определен от общинския съвет ред.

Чл. 126. Временно свободните средства по бюджета на общината могат да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на общината разходи и други плащания, при условие че не се наруша своевременното финансиране на делегираните от държавата дейности в определените им размери, както и на местните дейности, и се спазват относимите за общините фискални правила по този закон, като не се променя предназначението на средствата в края на годината.

Чл. 127. (1) Капиталови разходи, извън тези, финансиирани за сметка на целевата субсидия за капиталови разходи и други трансфери от държавния бюджет, може да се извършват за сметка на приходи по бюджета на общината и при спазване изискванията на ал. 2 и 3, както и чрез поемането на дълг по реда на Закона за общинския дълг, при спазване на приложимите за общините фискални правила и ограничения по този закон.

(2) Постъпления от продажба на общински нефинансови активи се разходват само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура.

(3) Постъпленията от приватизация може да се разходват само за придобиване и основен ремонт на дълготрайни активи, за разходи, свързани с приватизационния процес, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура.

(4) Текущи разходи за местни дейности не може да се финансират за сметка на поемането на дългосрочен дълг от общината.

Чл. 128. Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината.

Чл. 129. (1) Общините възстановяват в държавния бюджет неусвоените средства от целеви трансфери в срок до 31 януари на следващата бюджетна година.

(2) Постъпилите по бюджетите на общините средства от целеви субсидии за капиталови разходи, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се

възстановява в държавния бюджет в срок до 20 декември.

(3) Алинеи 1 и 2 не се прилагат, когато със закона за държавния бюджет за съответната година или с акт на Министерския съвет е определено друго.

Чл. 130. (1) Кметът на общината може да ограничава или да спира финансирането на бюджетни организации, звена и субсидирани дейности по бюджета на общината при нарушение на бюджетната дисциплина до неговото преустановяване.

(2) Прилагането на ал. 1 не може да води до преустановяване дейността на засегнатата бюджетна организация, звено или субсидирана дейност или до неизпълнение на произтичащи от нормативен акт или от международен договор задължения.

Глава осма "а"
(Нова – ДВ, бр. 43 от 2016 г.)
ОБЩИНИ С ФИНАНСОВИ ЗАТРУДНЕНИЯ

Раздел I
(Нов – ДВ, бр. 43 от 2016 г.)
Общи разпоредби

Чл. 130а. (Нов – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) (1) Общини с финансови затруднения са общини, за които са налице три или повече от следните условия:

1. не се спазват фискалните правила по чл. 32, ал. 1 и 2¹;

2. наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години²;

3. наличните към края на годината поети ангажименти за разходи по бюджета на общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години³;

4. наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината;

5. бюджетното сaldo по бюджета на общината през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години;

6. осредненото равнище на събирамост за данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събирамост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година.

(2) Министърът на финансите може да прецени да бъдат подпомагани с временен безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1 общини с финансови затруднения.

Чл. 130б. (Нов – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) (1) За общини с финансови затруднения се открива процедура за финансово оздравяване с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси.

(2) Процедурата за финансово оздравяване на общината се открива за период от

¹ Чл. 32. (1) Годишният размер на плащанията по общинския дълг за всяка община във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислен на базата на данни от годишните отчети за изпълнението на бюджета на общината. (2) Номиналът на издадените през текущата бюджетна година общински гаранции не може да надвишава 5 на сто от общата сума на приходите и общата изравнителна субсидия по последния годишен отчет за изпълнението на бюджета на общината.

² ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ КЪМ ЗПФ: § 20. В срок три години от влизането в сила на този закон общините следва да приведат показателите си за наличните в края на годината поети ангажименти и задължения за разходи в съответствие с ограниченията по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2.

³ пак там.

една до три години.

(3) В процедурата за финансово оздравяване се вземат предвид интересите на местната общност.

Чл. 130в. (Нов – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) (1) Министерството на финансите осъществява наблюдение на общините заоценка на показателите по чл. 130а.

(2) При установяване на наличието на три или повече от условията по чл. 130а министърът на финансите уведомява кмета на общината за предприемане на действията по чл. 130д, ал. 2.

Чл. 130г. (Нов – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) (1) Министърът на финансите издава методически насоки и указания по прилагането на чл. 130а, ал. 1, които се публикуват на интернет страницата на Министерството на финансите.

(2) Всяко тримесечие на интернет страницата на Министерството на финансите се публикува информация от отчетните данни на общините за финансовото им състояние.

Раздел II

(Нов – ДВ, бр. 43 от 2016 г.)

Откриване на процедура по финансово оздравяване

Чл. 130д. (Нов – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) (1) Ежегодно в срок до 10 март кметът на общината извършва оценка за наличие на условията по чл. 130а, ал. 1 към края на предходната година.

(2) Когато при оценката по ал. 1 се установи, че са налице три или повече от условията по чл. 130а, ал. 1, кметът на общината в 7-дневен срок уведомява общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общинския съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.

(3) В 10-дневен срок от уведомяването по ал. 2 общинският съвет с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:

1. открива процедурата за финансово оздравяване;
2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;

3. определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.

(4) В 7-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.

(5) С решенията по ал. 3 и 4 общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.

(6) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на условията по чл. 130а, ал. 1, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодието и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.

Раздел III

(Нов – ДВ, бр. 43 от 2016 г.)

План за финансово оздравяване на общината. Изпълнение на плана

Чл. 130е. (Нов – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) (1) Планът за финансово оздравяване съдържа:

1. система от критерии и финансови показатели, определени за наблюдение, с цел

постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси;

2. индикатори за изпълнение, които да оценяват постигането на целеви стойности по показателите за ефективност, в т.ч. мерки за оптимизиране на структурата и числеността на персонала, и график за изпълнението им;

3. управленските, организационните, правните, финансовите, техническите и другите действия за осъществяването на плана, включително мерки за подобряване на събирамостта на местните приходи;

4. оценка за влиянието на плана върху предоставяните услуги;

5. други мерки, подходящи за финансовото оздравяване на общината.

(2) С плана за финансово оздравяване се определят отговорностите на кмета на общината и на общинския съвет за изпълнението на предвидените в него мерки и дейности.

(3) В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал. 1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, която включва:

1. мерки за приоритизиране и оптимизация на разходите;

2. мерки за повишаване на събирамостта на приходите;

3. времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане.

(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1, се съгласува предварително с министъра на финансите в рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.

(5) След приемането му от общинския съвет планът по ал. 4 се изпраща на министъра на финансите.

(6) Кметът на общината всяко тримесечие публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

Раздел IV

(Нов – ДВ, бр. 43 от 2016 г.)

Временен безлихвен заем за изпълнение на план за финансово оздравяване

Чл. 130ж. (Нов – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) (1) Министърът на финансите може да отпуска за сметка на централния бюджет временни безлихвени заеми за целите на изпълнение на плана за финансово оздравяване на общини, чийто планове за финансово оздравяване са съобразени със становището на министъра на финансите.

(2) Временните безлихвени заеми по ал. 1 се отпускат при условия, определени от министъра на финансите, със срок за възстановяване, който не може да бъде по-дълъг от срока на процедурата за финансово оздравяване, определен от общинския съвет.

(3) За заемите по ал. 1 се прилагат разпоредбите на чл. 105 и 106.

Чл. 130з. (Нов – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) (1) Кметът на общината докладва на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване, за който е отпуснат заем по чл. 130ж, ал. 1.

(2) При наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или

емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон.

(3) Министърът на финансите изразява становището си по ал. 2 в 30-дневен срок от уведомяването му за намерението на общината да поеме дълг.

Чл. 130и. (Нов – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) В случаите по чл. 130ж, ал. 1 Министерството на финансите извършва текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана по чл. 130е. При отклонение от постигането на целите на плана министърът на финансите може да преустанови отпускането на заема по чл. 130ж, ал. 1, когато е предвидено предоставянето му на отделни траншове, след представяне на писмената обосновка от кмета на общината относно причините за това неизпълнение.

Чл. 130к. (Нов – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) (1) По предложение на министъра на финансите с акт на Министерския съвет на общините може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заемите по чл. 130ж, ал. 1, когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината, като при изпълнението на плана по чл. 130е са постигнати:

1. намаление на просрочените задължения;

2. първичен бюджетен излишък за последен отчетен период на общината, който е положителната разлика между приходите, помошите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения, без да се отчитат разходите за обслужване на дълга на общината;

3. устойчиво нарастване на собствените общински приходи, като се изключат тези с еднократен характер;

4. повишена събирамост на собствените приходи;

5. намаление на административните разходи, без да се отчитат разходи с еднократен характер.

(2) Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на общината до министъра на финансите не по-рано от 6 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.

(3) Към искането по ал. 2 задължително се прилагат доказателства за изпълнението на плана за финансово оздравяване и се предлага размер на допълнителната субсидия. Министърът на финансите може да определи и допълнителни изисквания за предоставяне на информация.

Раздел V

(Нов – ДВ, бр. 43 от 2016 г.)

Предсрочно прекратяване на процедурата за финансово оздравяване на общината

Чл. 130л. (Нов – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) (1) По предложение на кмета на общината общинският съвет може да прекрати процедурата за финансово оздравяване преди изтичането на нейния срок, ако общината излезе от състояние на финансово затруднение.

(2) Предложение за предсрочно прекратяване на процедура за финансово оздравяване, която предвижда план за финансово оздравяване с финансово подпомагане с безлихвен заем от държавния бюджет, се съгласува предварително с министъра на финансите.

Глава десета ГОДИШНИ ОТЧЕТИ НА БЮДЖЕТИТЕ

Раздел II

Отчет на общинския бюджет

Чл. 140. (1) (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с

доклад, и в срок до 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от общинския съвет. В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.

(2) Отчетът по ал. 1 се придрежава и от:

1. отчет за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз;
2. отчетната информация по чл. 137, ал. 1, т. 2 и 3;
3. друга отчетна информация.

(3) В доклада по ал. 1 се включва и информация за изпълнението на фискалните цели, както и за изпълнението на прогнозите по чл. 82, ал. 3.

(4) Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета по ал. 1 от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местни средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет.

(5) (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Общинският съвет след обсъждането по ал. 4 приема отчета по ал. 1 не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година.

(6) Приетият отчет по ал. 5 и отчетът за сметките за средства от Европейския съюз по ал. 2, т. 1 се публикуват на интернет страницата на общината.

Закон за държавния бюджет на Република България за 2017 г.

Обн., ДВ, бр. 98 от 9 декември 2016 г., в сила от 1 януари 2017 г.

Чл. 51. Приема размерите на бюджетните взаимоотношения между централния бюджет и бюджетите на общините за 2017 г. под формата на субсидии по механизъм съгласно приложение № 6 и по видове: обща субсидия за делегираните от държавата дейности 2 423 034,2 хил. лв., трансфери за местни дейности, в т.ч. обща изравнителна субсидия 274 000,0 хил. лв. и трансфер за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища 30 228,1 хил. лв., целева субсидия за капиталови разходи 154 090,2 хил. лв. и по общини, както следва: → виж ДВ брой 98/09.12.2016 г.

Чл. 52. Стойностните показатели на общините за делегираните от държавата дейности са определени съгласно приложение № 7. → виж ДВ брой 98/09.12.2016 г.

Чл. 53. Разчетите за финансиране на капиталовите разходи на общините, одобрени с решение на общинския съвет, се представят в Министерството на финансите при условия и по ред, определени от министъра на финансите.

Чл. 54. (1) Годишният размер на общата субсидия за делегираните от държавата дейности за общините се разпределя по тримесечия, както следва:

1. първо тримесечие – 30 на сто;
2. второ тримесечие – 25 на сто;
3. трето тримесечие – 20 на сто;
4. четвърто тримесечие – 25 на сто.

(2) Годишният размер на целевата субсидия за капиталови разходи за общините се разпределя по тримесечия, както следва:

1. първо тримесечие – 15 на сто;
2. второ тримесечие – 30 на сто;
3. трето тримесечие – 30 на сто;

4. четвърто тримесечие – 25 на сто.

(3) Общата изравнителна субсидия по чл. 51 се предоставя на общините до 20 януари в размер 50 на сто, до 20 юли в размер 25 на сто и до 20 октомври – останалите 25 на сто.

(4) Средствата за зимно поддържане и снегопочистване по чл. 51 се предоставят на общините до 20 януари в размер 75 на сто и до 31 октомври – останалите 25 на сто.

(5) Общата субсидия за делегираните от държавата дейности и целевата субсидия за капиталови разходи се предоставят ежемесечно до 5-о число на текущия месец в размер една трета от тримесечното разпределение по ал. 1 и 2.

Чл. 77. Не се допуска натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи от кметовете на общини, ако общината не е привела показателите си за постигнати ангажименти и задължения за разходи в съответствие с ограниченията по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 от Закона за публичните финанси.

Чл. 78. (1) При изчисляването на средногодишния размер на показателите по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 от Закона за публичните финанси се включват и съответните отчетени разходи на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината за последните четири години, включително и когато бюджетите им в рамките на този период са били част от бюджета на друг първостепенен разпоредител с бюджет.

(2) Когато общината и/или разпоредители с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината са правоприемници на бюджетна организация, чийто бюджет е бил част от бюджета на друг първостепенен разпоредител с бюджет, ал. 1 се прилага за отчетените съответни разходи на бюджетната организация за последните четири години до преобразуването й.

Чл. 79. (1) Разходите за персонал, утвърдени по чл. 4 – 48, се извършват до определения размер, с изключение на делегираните бюджети.

(2) Промени на разходите за персонал могат да се извършват само с нормативен акт на Министерския съвет при структурни и/или компенсирали промени между бюджети.

(3) Икономията на разходите за персонал може да се използва текущо или с натрупване само за изплащането на допълнителни възнаграждения и дължимите за тях осигурителни вноски и/или за издръжка. При необходимост първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет извършват съответните вътрешнокомпенсирали промени по бюджетите си за увеличение на разходите за издръжка и уведомяват министъра на финансите.

(4) При намаляване числеността на персонала, извън случаите на извеждане на дейности от бюджетно на друго финансиране и случаите на намаляване на персонала вследствие на преминаване на функции и персонал към друга бюджетна организация, икономиите от разходите за персонал може да се използват за увеличаване на индивидуалните основни месечни заплати съобразно оценката на изпълнението и за изплащане на дължимите към тях осигурителни вноски и/или за издръжка. При необходимост първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет извършват съответните вътрешнокомпенсирали промени по бюджетите си за увеличение на разходите за издръжка и уведомяват министъра на финансите.

(5) Алинеи 1 – 4 не се прилагат по отношение на разходите за персонал за сметка на:

1. получени средства от помощи и дарения, по международни договори и програми;

2. разходи за социално-битово и културно обслужване на персонала и за допълнителни плащания по чл. 71, ал. 3, чл. 75 и 76 от Закона за дипломатическата служба с характер на плащания за персонала и свързаните с тях осигурителни вноски и данъци;

3. получени трансфери от други бюджети;

4. средства по програми за развитие на предучилищното и училищното образование;

5. разходи за изпълнение на Националния план за действие по заетостта и за възнаграждения на приемните семейства по Закона за закрила на детето;

6. проекти, финансиирани от средства от Европейския съюз;
7. разходи за възнаграждения при наемане на местни лица в дипломатическите представителства на Република България при условие на съкращаване на дългосрочно командирани служители в чужбина;
8. разходи за подготовката на Българското председателство на Съвета на Европейския съюз през 2018 г.;

9. одобрени допълнителни разходи по чл. 42, ал. 3.

(6) Промените по ал. 5, т. 1 – 7, с изключение за самостоятелните бюджети, се извършват от министъра на финансите по реда на чл. 110 от Закона за публичните финанси, а тези по т. 8 и т. 9 – по реда на чл. 109 от Закона за публичните финанси.

(7) При промени по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет в случаите по ал. 3 и 4 се извършват съответните промени и на показателите по чл. 86, ал. 2, т. 5 и 6 от Закона за публичните финанси.

(8) Алинеи 3, 4 и 5 се прилагат съответно и от Националния осигурителен институт, Националната здравноосигурителна каса и от общините за делегираната от държавата дейност "Общинска администрация".

Чл. 80. Бюджетните организации, настанени в сгради – собственост на държавата или на общините, не заплащат наеми.

Чл. 84. (1) За уреждане на взаимоотношенията, свързани с наложени финансови корекции по оперативни програми и предоставени безлихвени заеми от централния бюджет, министърът на финансите, по предложение на органите, отговорни за финансовото управление на средствата от Европейския съюз, може да извърши промени на бюджетните взаимоотношения между централния бюджет, сметките за средства от Европейския съюз и бюджетите на бенефициентите – бюджетни организации.

(2) Разпоредбата на ал. 1 се прилага съответно и за средствата от други международни програми и договори, за които се прилага режимът на сметките за средства от Европейския съюз.

(3) Размерът на задълженията на общини – бенефициенти по програми, съфинансиирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за рибарство, за наложени финансови корекции и/или за предоставени безлихвени заеми от централния бюджет за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции за програмен период 2007 – 2013 г., неразплатени към 31 декември 2016 г., се намалява с 80 на сто чрез склучване на тристранно споразумение между управляващия орган на оперативната програма, министъра на финансите и кмета на съответната община.

(4) За предоставените временни безлихвени заеми от централния бюджет на общини – бенефициенти по програми, съфинансиирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за рибарство, за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции, за които има подписано тристранно споразумение по ал. 3, министърът на финансите извърши прихващане на подлежащите на предоставяне обща изравнителна субсидия и целева субсидия за капиталови разходи с подлежаща на възстановяване намален размер на заема.

(5) Прихващането на средствата по ал. 4 се извърши на равни части през 2017 г., 2018 г. и 2019 г., като крайният срок за прихващане на заема не може да бъде по-дълъг от 30 септември 2019 г.

(6) Намаляването на размера на задължението по ал. 3 е еднократно.

Чл. 85. (1) За покриване на финансовия недостиг на общини, други бюджетни предприятия и на държавни предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон, които са бенефициенти по проекти по оперативните програми "Транспорт и транспортна инфраструктура", "Околна среда" и "Региони в растеж", одобрени от Европейската инвестиционна банка в съответствие с изискванията на Финансовия договор между Република България и Европейската инвестиционна банка (проект "България – съфинансиране по Фондовете на ЕС 2014 – 2020 г. (СПЗ)"), може да се отпускат заеми от Българската банка за развитие въз основа на предоставени от централния бюджет възстановими средства със специално предназначение по смисъла на § 1, т. 2 от допълнителната разпоредба на Закона за Българската банка за развитие.

(2) Средствата по ал. 1 се предоставят на Българската банка за развитие като гаранционни депозити.

(3) Предоставянето на средства за покриване на финансов недостиг на заемообразен принцип чрез Българската банка за развитие се извършва в съответствие със Споразумение за определяне на обхвата на управленската отговорност с цел осигуряване на изпълнението на чл. 6.05 (g) от Финансовия договор между Република България и Европейската инвестиционна банка (проект "България – съфинансиране по Фондовете на ЕС 2014 – 2020 г. (СПЗ)").

(4) Поетият дълг от общините по линия на Финансовия договор между Република България и Европейската инвестиционна банка (проект "България – съфинансиране по Фондовете на ЕС 2014 – 2020 г. (СПЗ)") не се включва в обхвата на чл. 32 от Закона за публичните финанси.

Чл. 86. (1) Годишният размер на плащанията за 2017 г. по дългосрочни договори с гарантиран резултат (ЕСКО договори) за всяка отделна община не се включва в общия годишен размер на плащанията по общинския дълг за съответната община при определяне на съотношението и при прилагане на ограничението по чл. 32, ал. 1 от Закона за публичните финанси.

(2) Алинея 1 не се прилага при установени от контролен орган нарушения при сключването на договорите с гарантиран резултат (ЕСКО договори) и/или при установяване на негативно въздействие на договорите с гарантиран резултат (ЕСКО договори) върху параметрите на разходите на общините.

(3) Плащанията за 2016 г. по главницата на съществуващ дълг със средства от нов дълг, който е поет за рефинансирането му, не се включват в ограничението по чл. 32, ал. 1 от Закона за публичните финанси.

(4) При прилагане на ограничението по чл. 32, ал. 1 от Закона за публичните финанси се включват извършените плащания по главницата на банкови заеми тип-овърдрафт/револвиращи кредити.

Чл. 87. Държавен фонд "Земеделие" извършва плащания за финансиране на разходи за данък върху добавената стойност на общини по одобрени за подпомагане проекти по Програмата за развитие на селските райони за периода 2007 – 2013 г. и 2014 – 2020 г., по Оперативната програма за развитие на сектор "Рибарство" за периода 2007 – 2013 г. и по Програмата за морско дело и рибарство за периода 2014 – 2020 г.

Чл. 88. (1) Реализираните в края на годината икономии от средствата за финансиране на делегираните от държавата дейности остават като преходен остатък по бюджета на общината и се използват за финансиране на същите дейности, включително за инвестиционни разходи, с изключение на функциите "Здравеопазване" и "Социално осигуряване, подпомагане и грижи".

(2) Реализираните в края на годината икономии от средствата за финансиране на делегираните от държавата дейности по функции "Здравеопазване" и "Социално осигуряване, подпомагане и грижи" остават като преходен остатък по бюджета на

общината и се използват за финансиране на дейности в рамките на съответната функция, включително за инвестиционни разходи.

(3) Размерът на бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет може да се увеличава/намалява в случаите по чл. 99 от Закона за публичните финанси.

Чл. 89. (1) До 50 на сто от целевата субсидия за капиталови разходи по чл. 51 може да бъде трансформирана след 30 април 2017 г. в целеви трансфер за финансиране разходите на общината за извършване на неотложни текущи ремонти на общински пътища и на улична мрежа.

(2) В рамките на бюджетните взаимоотношения на общината с централния бюджет произтичащите от ал. 1 промени се извършват от министъра на финансите по предложение на кмета на общината въз основа на решение на общинския съвет.

(3) Предложението на кмета по ал. 2 се представя в Министерството на финансите при условия и по ред, определени от министъра на финансите.

Чл. 90. (1) Размерът на средствата за представителни разходи за кметовете в общините не може да бъде по-голям от 2 на сто от общия годишен размер на разходите за издръжка за дейност "Общинска администрация".

(2) Размерът на средствата за представителни разходи за общинските съвети не може да бъде по-голям от 2 на сто от общия годишен размер на разходите за издръжка за дейност "Общински съвети".

Чл. 92. (1) Държавните и общинските предприятия и едноличните търговски дружества с държавно, съответно с общинско участие, отдали под наем предоставените им застроени или незастроени недвижими имоти, дължат вноска в размер 50 на сто от получения наем в държавния бюджет, а общинските – в общинския бюджет.

(2) За имоти, отдадени под наем от дружества с над 50 на сто държавно и/или общинско участие, в съответния бюджет се дължи вноска в размер 50 на сто от наема, съответстващ на държавното или общинското участие.

(3) Алиней 1 и 2 не се прилагат за юридически лица, когато при тяхното образуване или преобразуване имуществото, което те отдават под наем, е предоставено за извършване на дейности, свързани с отдаването под наем.

(4) Държавните или общинските лечебни заведения – еднолични търговски дружества, прилагат чл. 105 от Закона за лечебните заведения.

(5) Сумите по ал. 1 и 2 се внасят от държавните предприятия и дружествата с държавно участие в 10-дневен срок от всяко получаване на суми по наемния договор по сметка за приходите по централния бюджет на Националната агенция за приходите.

(6) Сумите по ал. 1 и 2 се внасят от общинските предприятия и дружествата с общинско участие в 10-дневен срок от всяко получаване на суми по наемния договор по сметката за приходите на общината, която има участие в съответното общинско предприятие или дружество.

(7) Вноските по ал. 1 и 2, дължими към държавния бюджет, се установяват и събират от Националната агенция за приходите по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

(8) Вноските по ал. 1 и 2, дължими към общинския бюджет, се установяват и събират от органите на общинската администрация по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

Чл. 94. (1) Целево предоставяните средства от държавния бюджет на нефинансовите предприятия за субсидии, компенсации и капиталови трансфери за възложени от държавата дейности и услуги не могат да се използват за обезпечения.

(2) Средствата по ал. 1 не могат да се използват и за принудително погасяване на публични и частни държавни вземания, както и на вземания на трети лица.

(3) Неправомерно получени или неправомерно усвоени средства по ал. 1 може да се прихващат в пълен размер с подлежащи на отпускане такива средства.

(4) Алинеи 1 – 3 се прилагат и когато средствата за субсидии, компенсации и капиталови трансфери за възложени от държавата дейности и услуги на нефинансовите предприятия се предоставят от държавния бюджет чрез бюджетите на общините.

Чл. 96. (1) В случай че спрямо банка са приложени разпоредбите на чл. 115, ал. 1 и/или чл. 36 от Закона за кредитните институции, при падежа на държавни ценни книжа и/или лихвите по тях особеният залог преминава върху вземанията по заложените от банката държавни ценни книжа за обезпечаване на наличностите по сметки на бюджетни организации. Средствата се превеждат по предвидената за съответната банка сметка по чл. 152, ал. 5 от Закона за публичните финанси, освен в случаите по ал. 2 и 3.

(2) При съгласие от министъра на финансите средствата при падежа на държавни ценни книжа и/или лихвите по тях се превеждат в специално открита за целта по искане на банката по ал. 1 нейна сметка в Българската народна банка и се блокират в полза на Министерството на финансите.

(3) В случай че банката не е отправила искане за откриване на сметката по ал. 2, средствата при падежа на държавни ценни книжа и/или лихвите по тях се превеждат по служебно открита от Българската народна банка за целта сметка на съответната банка и се блокират в полза на Министерството на финансите.

(4) За целите на прилагане на чл. 97, ал. 10 – 16 от този закон и на чл. 152 от Закона за публичните финанси средствата по сметките по ал. 2 и 3 се смятат за обезпечение по чл. 152, ал. 6 от Закона за публичните финанси.

(5) Разпоредбите на ал. 1 – 4 се прилагат съответно и за банка, за която е взето решение за приемане на действия за преструктуриране по чл. 114 от Закона за възстановяване и преструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници, включително когато е взето решение за прилагане на държавни инструменти за финансова стабилизация по чл. 85, ал. 4 от същия закон.

Чл. 97. (1) При банки, обявени в несъстоятелност, наличните към датата на обявяване в несъстоятелност на съответната банка средства по сметки и депозити на бюджетните организации, подлежащи на обезпечаване съгласно чл. 152, ал. 1 от Закона за публичните финанси, се трансформират във вземане на Министерството на финансите и се възстановяват на бюджетните организации в левове за сметка на средства на централния бюджет в Българската народна банка по реда на ал. 2 – 7.

(2) Средствата по ал. 1 се възстановяват за сметка на централния бюджет чрез бюджетите на съответните първостепенни разпоредители с бюджет, като:

1. за съставните бюджети по държавния бюджет, за които се прилага чл. 15 от Закона за публичните финанси, се залага лимит в системата за електронни бюджетни разплащания за възстановяване на средствата по сметки за чужди средства и сметки за средства от Европейския съюз за сметка на бюджетното взаимоотношение с централния бюджет;

2. възстановяването на средствата по ал. 1 на съдебната система, социалноосигурителните фондове, общините и техните подведомствени разпоредители с бюджет се извършва чрез превеждане на сумите от централния бюджет по бюджетите на съответните първостепенни разпоредители с бюджет;

3. възстановяването на средствата по ал. 1 на държавните висши училища и на Българската академия на науките се извършва чрез превеждане на средствата от бюджета на съответния първостепенен разпоредител с бюджет за сметка на бюджетното му взаимоотношение с централния бюджет и залагане на допълнителен лимит в системата за електронни бюджетни разплащания;

4. възстановяването на средствата по ал. 1 на разпоредителите с бюджет по чл. 13, ал. 3 от Закона за публичните финанси, без тези по т. 3, се извършва от централния бюджет чрез превеждането на сумите по бюджетите на съответните първостепенни разпоредители с бюджет;

5. за разпоредителите с бюджет по чл. 13, ал. 4 от Закона за публичните финанси средства по ал. 1 се възстановяват по бюджетите им чрез превеждане на сумите от бюджета на съответния първостепенен разпоредител с бюджет за сметка на бюджетното му взаимоотношение с централния бюджет и залагане на допълнителен лимит в системата за електронни бюджетни разплащания.

(3) В случай че средства по ал. 1 на бюджетна организация са съхранявани по обособени банкови сметки за средствата от Европейския съюз, възстановените по реда на ал. 2 такива средства по бюджета на бюджетната организация се прехвърлят по съответните сметки за средства от Европейския съюз в обслужващите банки.

(4) В случай че средства по ал. 1 на бюджетна организация са съхранявани по обособени банкови сметки за чужди средства, подлежащите на възстановяване по реда на ал. 2 такива средства по бюджета на бюджетната организация се прехвърлят по съответните сметки за чужди средства в обслужващите банки, освен ако бюджетната организация реши да изплаща задълженията по тези чужди средства директно от бюджета си, без да прехвърля сумите по банкова сметка за чужди средства.

(5) Операциите по ал. 1, ал. 2, т. 2 – 5, ал. 3 и 4 се отчитат в частта на финансирането на бюджетното салдо.

(6) При необходимост от плащания от бюджетите на разпоредителите с бюджет по държавния бюджет, социалноосигурителните фондове и бюджетите по ал. 2, т. 3 – 5 за сметка на техни бюджетни средства по ал. 1 лимитът в системата за електронни бюджетни разплащания се определя, актуализира и коригира по общия ред на чл. 132, ал. 2 – 4 от Закона за публичните финанси.

(7) При прилагането на ал. 2 – 4 подлежащите на възстановяване суми могат да се прихващат с предоставени от централния бюджет на съответните бюджетни организации временни безлихвени заеми, както и с произтичащите от прилагането на чл. 159, ал. 12 – 14, чл. 160 и 161 от Закона за публичните финанси задължения към държавния бюджет на разпоредители с бюджет, които не са част от държавния бюджет.

(8) Банката по ал. 1 предоставя на бюджетните организации информация за салдата по техните текущи и депозитни сметки към датата на обявяване в несъстоятелност. Тази информация може да се предостави от банката директно на съответния първостепенен разпоредител с бюджет, при условие че той предостави списък на неговите подведомствени разпоредители с бюджет, съдържащ наименованието и ЕИК/БУЛСТАТ на съответните бюджетни организации.

(9) За целите на прилагане на ал. 1 и 8 съответната бюджетна организация или нейният първостепенен разпоредител с бюджет уточнява с банката коректния размер на средствата по ал. 1 на бюджетната организация в случай на неточности, непълнота или други грешки в информацията по ал. 8.

(10) Стойността на преминалите под пълно разпореждане на министъра на финансите обезпечения съгласно чл. 152, ал. 9 от Закона за публичните финанси се съпоставя с размера на вземането на Министерството на финансите по ал. 1, като се прилага следната поредност:

1. средствата по сметката по чл. 152, ал. 5 от Закона за публичните финанси;
2. средствата по сметката или сметките по чл. 152, ал. 6 от Закона за публичните финанси;
3. държавните ценни книжа по чл. 152, ал. 3 от Закона за публичните финанси;
4. държавните ценни книжа по чл. 152, ал. 4 от Закона за публичните финанси;

5. дългът по § 20а от преходните и заключителните разпоредби на Закона за публичните финанси;

6. обезпеченията по чл. 152, ал. 8 от Закона за публичните финанси.

(11) В случай на превишение на стойността на обезщетението над размера на вземането по ал. 1 в масата на несъстоятелността се връщат в размер на превищението частта от обезщетението, съответстваща на превищението според поредността по ал. 10, и/или парични средства съгласно чл. 152, ал. 9 от Закона за публичните финанси в 60-дневен срок от деня на обявяване на банката в несъстоятелност.

(12) В случай че стойността на обезщетенията е по-малка от размера на вземането по ал. 1, тя се намалява от вземането, като за необезщетения му размер държавата участва в производството по несъстоятелност на банката като необезщетен кредитор и се представлява от Националната агенция за приходите по реда на чл. 3, ал. 1, т. 10 от Закона за Националната агенция за приходите.

(13) За целите на прилагане на ал. 10 – 12 стойността на обезщетенията по чл. 152, ал. 2 – 8 от Закона за публичните финанси се изчислява към датата на обявяване на банката в несъстоятелност по реда, определен от министъра на финансите и управителя на Българската народна банка съгласно чл. 152, ал. 8 и 13 от същия закон.

(14) С акт на Министерския съвет се определя срок за възстановяване на средствата на бюджетните организации по ал. 1 от централния бюджет, който не може да бъде по-дълъг от три месеца от датата на обявяване в несъстоятелност на съответната банка, както и начинът на извършването на възстановяването на средствата.

(15) При падеж или изплащане на лихви по държавни ценни книжа и други дългови инструменти, които са преминали под пълно разпореждане на министъра на финансите съгласно чл. 152, ал. 9 от Закона за публичните финанси, изплатените суми постъпват в полза на централния бюджет.

(16) При обявяване на банка в несъстоятелност и в изпълнение на чл. 152, ал. 9 от Закона за публичните финанси Българската народна банка:

1. служебно прехвърля по открити при нея партиди/сметки на Министерството на финансите всички държавни ценни книжа на съответната банка в несъстоятелност, блокирани като обезщетение по чл. 152, ал. 3 и 4 от Закона за публичните финанси;
2. служебно превежда по посочени от министъра на финансите сметки на централния бюджет средствата от обезщетенията по чл. 152, ал. 5 и 6 от Закона за публичните финанси в пълен размер.

(17) Министърът на финансите дава указания по прилагането на ал. 1 – 16.

Чл. 98. (1) Средства по текущи и депозитни сметки на бюджетни организации в банка, която е в режим на преструктуриране, включително чрез държавни инструменти за финансова стабилизация по чл. 86, ал. 1 от Закона за възстановяване и преструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници, в банка, поставена под специален надзор, или в банка, на която е отнет лицензът за банкова дейност, могат да се възстановяват на бюджетните организации в левове за сметка на средства на централния бюджет в Българската народна банка при условията и по реда на ал. 2 – 5 въз основа на акт на Министерския съвет.

(2) С акта на Министерския съвет се определят начинът и срокът за възстановяване на средствата на бюджетните организации по ал. 1 от централния бюджет.

(3) Въз основа на акта на Министерския съвет и уведомление от министъра на финансите съответната банка прехвърля средствата на бюджетните организации по ал. 1 по сметка на централния бюджет с титуляр – Министерството на финансите, при запазване на съответните обезщетения по чл. 152 от Закона за публичните финанси и закрива текущите и депозитни сметки на бюджетните организации.

- (4) Възстановяването на средствата по ал. 1 се извършва и отчита по реда на чл. 97, ал. 2 – 7.
- (5) За предоставянето на информация и уточняване на размера на средствата по текущи и депозитни сметки на бюджетните организации по ал. 1 се прилагат изискванията на чл. 97, ал. 8 и 9.
- (6) В случай че банка, на която е бил отнет лицензът за банкова дейност, бъде обявена в несъстоятелност, се прилага чл. 97.
- (7) Министърът на финансите дава указания по прилагането на ал. 1 – 6.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 374

от 22 декември 2016 година

ЗА изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2017 г.

Чл. 19. (1) Одобрява допълнителни трансфери в размер до 1 404 226 лв. по бюджетите на общините за покриване на част от транспортните разходи, извършвани от общини по склучени договори за доставка на хляб и основни хранителни продукти за 2017 г. в планински и малки селища с население до 500 жители (без курортите), разпределени съгласно приложение № 6.

(2) Финансирането на дейностите по ал. 1 се извършва на два етапа:

1. авансово в размер на 50 на сто от одобрения размер съгласно приложение № 6, в срок до един месец след влизане в сила на постановлението;
2. окончателно - в срок до 10 декември 2017 г., на базата на действително извършените разходи.

(3) Информацията, необходима за целите на ал. 2, т. 2 се представя в Министерството на финансите по ред и условия, определени от министъра на финансите.

(4) Кметовете на съответните общини осъществяват контрола върху изпълнението на дейностите по доставка на хляб и основни хранителни продукти два пъти седмично в планинските и малките селища и предоставянето и разходването на средствата по предназначение, при спазване на Закона за обществените поръчки.

(5) Средствата по ал. 1 да се осигурят за сметка на предвидените разходи в централния бюджет за 2017 г.

(6) Министърът на финансите извършва налагашите се промени по централния бюджет, включително по бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет за 2017 г.

Чл. 20. (1) За заявените от общините, но неразкрити специализирани институции и социални услуги в общността, предоставените през съответното тримесечие средства се възстановяват в централния бюджет до 15-о число на месеца, следващ отчетното тримесечие, а за четвъртото тримесечие – до 8 декември 2017 г.

(2) В срок до 30-о число на месеца, следващ отчетното тримесечие, а за четвъртото тримесечие – не по-късно от 15 декември 2017 г., министърът на финансите извършва необходимата промяна за намаляване на бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет на основата на представени от общините справки за общия размер на възстановените средства за съответното тримесечие.

Чл. 21. През 2017 г. при необходимост могат да се откриват социални услуги за деца, предоставяни в общността като делегирани от държавата дейности, за сметка на освободените средства от бюджета на Министерството на здравеопазването за 2017 г. в резултат от закриването на домовете за медико-социални грижи за деца.

Чл. 22. (1) Одобрява допълнителни трансфери в размер до 1 050,0 хил. лв. за финансиране на дневни центрове за деца и/или пълнолетни лица с тежки множествени

увреждания. Средствата се предоставят по бюджетите на общините като обща субсидия за делегираните от държавата дейности.

(2) Средствата по ал. 1 се предоставят на общините след разкриване на услугата по предложение на министъра на труда и социалната политика.

(3) Министърът на труда и социалната политика предлага на министъра на финансите в срок не по-късно от 1 септември 2017 г. да извърши компенсирани промени по бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет за 2017 г.

(4) Средствата по ал. 1 да се осигурят за сметка на предвидените разходи в централния бюджет за 2017 г.

(5) Министърът на финансите извърши налагашите се промени по централния бюджет, включително по бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет за 2017 г.

Чл. 23. (1) За изплащане на действително извършени пътни разходи на правоимащи болни от централния бюджет се предоставят средства в размер до 735 хил. лв. по бюджетите на общините като обща субсидия за делегираните от държавата дейности.

(2) Средствата по ал. 1 се предоставят на общините в срок до 30-о число на месеца, следващ отчетното тримесечие, а за четвъртото тримесечие – не по-късно от 11 декември 2017 г.

(3) Списъкът на заболяванията и състоянията, за които се предоставят средствата по ал. 1, се определя от министъра на здравеопазването в срок до 24 февруари 2017 г. Списъкът съдържа данни по общини за прогнозния брой на правоимащите пациенти по информация, предоставена на Министерството на здравеопазването от общините, за броя на пътуванията и за максималния размер на разходите за всеки вид заболяване и състояние в рамките на средствата по ал. 1.

Чл. 24. (1) За изплащане на действително извършени разходи по чл. 34, ал. 1 от Правилника за устройството и организацията на работа на органите на медицинската експертиза и на регионалните картотеки на медицинските експертизи, приет с Постановление № 83 на Министерския съвет от 2010 г. (обн., ДВ, бр. 34 от 2010 г.; изм. и доп., бр. 5 и 41 от 2011 г.; изм. и доп., бр. 55 от 2014 г.; изм., бр. 96 от 2016 г.), от централния бюджет се предоставят средства в размер до 300 хил. лв. по бюджетите на общините като обща субсидия за делегираните от държавата дейности.

(2) Средствата по ал. 1 се предоставят на общините в срок до 30-о число на месеца, следващ отчетното тримесечие, а за четвъртото тримесечие – не по-късно от 11 декември 2017 г.

Чл. 25. За финансиране на подготовката, осигуряването и дейността на доброволните формирования от централния бюджет се предоставят средства в размер до 300 хил. лв. по бюджетите на общините като обща субсидия за делегираните от държавата дейности на основание чл. 42 и 43 от Закона за защита при бедствия и по реда на Наредбата за условията, реда за получаване и размерите на възнагражденията на доброволците за обучение и за изпълнение на задачи за защита при бедствия, приета с Постановление № 143 на Министерския съвет от 2008 г. (обн., ДВ, бр. 58 от 2008 г.; изм., бр. 7 от 2011 г.; изм. и доп., бр. 16 от 2013 г.; изм., бр. 60 от 2014 г.).

Чл. 28. (1) Министърът на здравеопазването чрез регионалните здравни инспекции определя, наблюдава и координира промените в натураните показатели за броя на децата в детските ясли, на децата в детските кухни и на здравните медиатори по общини в делегираните от държавата дейности по здравеопазване, финансиирани по стандарти.

(2) Министерството на здравеопазването в срок до 28 февруари 2017 г. изготвя информация за разпределението по общини на броя на децата в детските ясли, на децата в детските кухни и на здравните медиатори към 1 януари 2017 г.

(3) Министърът на здравеопазването въз основа на данните от информацията по ал. 2 предлага на министъра на финансите в срок до 10 април 2017 г. да извърши компенсириани промени по бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет за 2017 г. във връзка с настъпили промени в броя на децата в детските ясли, на децата в детските кухни и на здравните медиатори, въз основа на които се разпределят средствата по стандарти.

(4) Въз основа на данните от информационната система на Министерството на образованието и науката, и на предложението от министъра на здравеопазването по ал. 3 министърът на финансите извършва промени по бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет за 2017 г. във връзка с настъпили промени в броя на учениците и на децата в детските градини, наблюдавани в здравните кабинети, и на децата в яслените групи на детските градини за учебната 2016 – 2017 г., които се финансират по стандарти.

(5) Общините представят на регионалните здравни инспекции информация в края на всяко тримесечие за броя на децата в детските ясли, на децата в детските кухни и на здравните медиатори.

Чл. 32. Предвидените в централния бюджет средства за осигуряване обезщетяването на собствениците по § 9, ал. 1 от преходните разпоредби на Закона за устройство на територията се отпускат от Министерството на финансите по правоимащи инвеститори (общини, Министерството на вътрешните работи, жилищностроителни кооперации, изпълнявани изцяло или частично чрез възлагане) и по обекти за частта, припадаща се от тези обекти за посочените граждани.

Чл. 33. (1) Средствата от резерва за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия по чл. 1, ал. 2, раздел II, т. 5.1 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2017 г. се разходват при спазване на приложимите правила за държавните помощи въз основа на акт на Министерския съвет по предложение на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет.

(2) Определя лимит в размер 15 на сто от средствата по ал. 1 за финансиране на превантивни дейности за намаляване на риска от бедствия като допълващо финансиране към одобрения бюджет на съответната бюджетна организация и/или осигурените средства от други източници.

(3) Неусвоените средства от приключени обекти, отпуснати на министерствата и ведомствата от резерва за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, се превеждат по бюджета на съответния първостепенен разпоредител с бюджет до 15-о число на месеца, следващ месеца на завършване и разплащане на обектите. За тези суми се извършват промени по бюджетите им и по централния бюджет за възстановяване в резерва за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия.

(4) Подлежащите на възстановяване средства от общините от обекти, които са приключени, включително от предходни години, се превеждат като трансфер по отделно открита банкова сметка на централния бюджет на името на Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" на Министерството на вътрешните работи в Българската народна банка до 15-о число на месеца, следващ месеца на завършване и разплащане на обектите, за които са предназначени. Операциите и наличностите по тази сметка се отразяват в отчетността на централния бюджет и не се включват в бюджета на Министерството на вътрешните работи. Възстановените суми се отчитат по централния бюджет и по бюджетите на общините като възстановени трансфери.

(5) Въз основа на предложение от министъра на вътрешните работи с размера на постъпилите по сметката по ал. 4 суми министърът на финансите извършва промени по централния бюджет за възстановяването им в резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в частта му за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия и увеличение на постъпленията от възстановени трансфери. Тези промени се отразяват в централния бюджет като общи суми, без да се разпределят по общини.

(6) Възстановените средства по ал. 3 и 5 могат да се преразпределят по реда на ал. 1.

(7) Наличните към 31 декември 2017 г. по сметки на общините неусвоени средства, отпуснати им по реда на ал. 1 и 6 се разходват през 2018 г. за обектите, за които са предоставени.

(8) Алинеи 1, 3 и 6 се прилагат и за разпоредителите с бюджет, които прилагат системата на делегирани бюджети.

Чл. 38. Разходите за представителни цели на бюджетните организации се определят, както следва:

1. на държавните органи, министерствата, ведомствата и на държавните висши училища и колежи – от съответния министър, ръководител или от колективния орган на управление;
2. на областните администрации – от министър-председателя или от главния секретар на Министерския съвет в случай на упълномощаване;
3. на общините – от съответния общински съвет, при спазване на ограниченията по чл. 90 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2017 г.

Чл. 39. (1) Бюджетните организации могат да извършват разходи в полза на работниците и служителите за пътуване, както следва:

1. в границите на населеното място, когато това произтича от характера на трудовата им дейност;
2. от местоживеещето до местоработата и обратно, когато те се намират в различни населени места – за лица със специалност и квалификация, изискващи се за съответната длъжност.

(2) Въз основа на трудовите задължения и изискванията за длъжността, определени с длъжностните характеристики, работодателят, а за дейностите, финансиирани от общинските бюджети – общинският съвет, утвърждава списък на длъжностите и на лицата, които имат право на транспортни разноски по ал. 1.

(3) Разходите по ал. 1 се извършват в рамките на средствата по бюджетите, не се считат за социални и се отчитат като разходи за съответната дейност въз основа на документи, удостоверяващи извършването им (фактури, билети и абонаментни карти).

Чл. 40. (1) Средствата за социално-битово и културно обслужване на персонала в бюджетните организации заедно с припадащите се суми за данъци и осигурителни вноски се предвиждат по съответните бюджети в рамките на средствата за издръжка.

(2) Средствата за социално-битово и културно обслужване на персонала в бюджетните организации се определят в размер до 3 на сто от утвърдените разходи за основни заплати на лицата, назначени по трудови правоотношения, и на лицата, чиито правоотношения се ureждат със Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България, Закона за Държавна агенция "Национална сигурност", Закона за Министерството на вътрешните работи, Закона за Националната служба за охрана и от Закона за Държавна агенция "Разузнаване", а се разходват през годината на базата на начислените средства за основни заплати.

(3) Определянето, разходването и отчитането на средствата по ал. 2 се извършват чрез съответните бюджети в рамките на бюджетната година. Сумата по ал. 2 включва длъжимите осигурителни вноски и данъци за сметка на бюджетната организация.

(4) Начинът на използване на средствата по ал. 2 се определя с решение на общото събрание на работниците и служителите.

(5) Използването на средствата по ал. 2 за лицата, чиито правоотношения се уреждат със Закона за от branата и въоръжените сили на Република България, Закона за Министерството на вътрешните работи, Закона за Държавна агенция "Национална сигурност", Закона за Националната служба за охрана и от Закона за Държавна агенция "Разузнаване", се определя със заповед на съответния министър (ръководител).

Чл. 41. Министърът на финансите въз основа на предложения от министъра на образованието и науката, министъра на здравеопазването, министъра на културата, министъра на труда и социалната политика, министъра на вътрешните работи и министъра на от branата извършва компенсирани промени на бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет за 2017 г. в резултат на настъпили промени от преструктуриране на делегираните от държавата дейности и/или от промяна в натуналните показатели по функциите образование, здравеопазване, социално осигуряване, подпомагане и грижи, почивно дело, култура и религиозни дейности, отбрана и сигурност в рамките на предвидените със Закона за държавния бюджет на Република България за 2017 г. средства.

Чл. 42. (1) Първостепенните разпоредители с бюджет предоставят на училищата, детските градини и обслужващите звена в системата на предучилищното и училищното образование средствата по стандарти, разпределени по формули, и целевите средства в срок до 7 работни дни от получаването им от централния бюджет. За училищата, включени в СЕБРА, предоставянето на средствата се извършва чрез залагането на месечни лимити за плащания.

(2) Общините предоставят на съответните структури за делегираните от държавата дейности по функциите отбрана и сигурност, здравеопазване, социално осигуряване, подпомагане и грижи, почивно дело, култура и религиозни дейности, икономически дейности и услуги средствата по стандарти и целевите средства в срок до 7 работни дни от получаването им от централния бюджет.

Чл. 44. (1) По решение на директора, при условие че са осигурени другите разходи, от делегирания бюджет на училището, детската градина или обслужващото звено могат да се извършват основни ремонти и да се придобиват дълготрайни активи за сметка на средства с източник:

1. остатъци от предходни години с изключение на целевите средства, преминали в преходен остатък;
2. собствени приходи;
3. субсидия – по формула.

(2) Средствата от добавката за подобряване на материално-техническата база на училищата могат да се използват за капиталови разходи по решение на директора.

(3) В случаите по ал. 1, с изключение на средствата за сметка на собствени приходи, както и в случаите по ал. 2 не могат да се финансират разходи за автомобили за администрацията на училището и за закупуване на мобилни телефони за училището, за детската градина или за обслужващото звено.

Чл. 45. Директорите на училища в системата на предучилищното и училищното образование могат да планират средства за поевтиняване на храната за учениците в рамките на средствата по делегираните бюджети.

Чл. 46. (1) Финансирането на разкритите след 1 януари 2017 г. места в детските ясли, детските кухни, детските градини, специализираните институции за социални услуги и социалните услуги, предоставяни в общността, се осигурява от собствени приходи на общините.

(2) Финансирането на местата по ал. 1 през годината може да се осигури и чрез компенсирани промени в съответните функции по предложение на секторните министри в рамките на предвидените със Закона за държавния бюджет на Република България за 2017 г. средства.

(3) От следващата бюджетна година финансирането може да се осигури по стандартите за съответните делегирани от държавата дейности, при условие че местата са разкрити не по-късно от 30 юни 2017 г. Финансирането на разкритите след 30 юни 2017 г. места в детските ясли, детските кухни, специализираните институции за социални услуги и социалните услуги, предоставяни в общността, от следващата бюджетна година се осигурява от собствени приходи на общините или чрез компенсирани промени в съответните функции по предложение на секторните министри.

Чл. 47. (1) Неусвоените средства от предоставени целеви трансфери по бюджетите на общините през 2016 г., без тези по ал. 2 и 3, се разходват за същата цел през 2017 г. за сметка на преходните остатъци, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок до 20 декември 2017 г.

(2) Неусвоените до 31 януари 2017 г. целеви трансфери, предоставени на общините за предходни години по реда на наредбата по § 4 от заключителните разпоредби на Закона за автомобилните превози, се възстановяват в същия срок по сметка на централния бюджет.

(3) Неусвоените целеви трансфери, предоставени на общините за 2016 г. за аванс за покриване на част от транспортните разходи за доставка на хляб и основни хранителни продукти за 2016 г., по реда на Постановление № 175 на Министерския съвет от 2016 г. за одобряване на допълнителни трансфери за 2016 г. по бюджетите на общини за покриване на част от транспортните разходи за доставка на хляб и основни хранителни продукти за 2016 г. (ДВ, бр. 57 от 2016 г.), се възстановяват по сметка на централния бюджет до 31 януари 2017 г.

(4) Неусвоените средства от предоставени целеви трансфери по бюджетите на общините през 2017 г., без тези по ал. 5 и ал. 6 се разходват за същата цел през 2018 г. за сметка на преходните остатъци, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок до 20 декември 2018 г.

(5) Неусвоените до 31 януари 2018 г. целеви трансфери, предоставени на общините през 2017 г. по реда на наредбата по § 4 от заключителните разпоредби на Закона за автомобилните превози, се възстановяват в същия срок по сметка на централния бюджет.

(6) Неусвоените целеви трансфери, предоставени на общините за 2017 г. за аванс за покриване на част от транспортните разходи за доставка на хляб и основни хранителни продукти за 2017 г., се възстановяват по сметка на централния бюджет до 31 януари 2018 г.

Чл. 48. (1) Трансферът за зимно поддържане на общинските пътища по чл. 51 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2017 г. се предоставя за подпомагане на общините за дейностите за зимно поддържане, регламентирани с Наредба № РД-02-20-19/2012 г. за поддържане и текущ ремонт на пътищата (обн., ДВ, бр. 91 от 2012 г.; попр., бр. 95 от 2012 г.).

(2) Неусвоените средства от предоставените по бюджетите на общините за зимно поддържане и снегопочистване на общинските пътища за 2016 г. могат да се използват за същата цел през 2017 г., както и за разплащане на просрочени задължения за дейността.

(3) При наличие на остатък от средствата по ал. 2 същият се възстановява в държавния бюджет в срок до 20 декември 2017 г.

Чл. 49. Със средства от целевата субсидия за капиталови разходи по чл. 51 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2017 г. общините не могат да финансират разходи за общинската администрация за: леки автомобили, включително за плащания по договори за лизинг от предходни години, мобилни телефони и стопански инвентар.

Чл. 50. (1) Общините представят на Фонд "Социална закрила" в края на всеки месец при условия и по ред, определени от министъра на труда и социалната политика, информация за таксите за социални услуги, определени с тарифата по чл. 17, ал. 2 от Закона за социално подпомагане.

(2) Информацията по ал. 1 включва и отчетни данни на начислена основа.

Чл. 65. (1) До 10-о число на всеки месец Държавен фонд "Земеделие" предоставя подробна писмена информация на Министерството на финансите за извършените плащания през предходния месец от заложените средства по бюджета на Държавен фонд "Земеделие" за 2017 г. за финансиране на разходите за ДДС на общините по одобрени за подпомагане на проекти по Програмата за развитие на селските райони (ПРСР), Оперативна програма за развитие на сектор "Рибарство" (ОПРСР) и Програма морско дело и рибарство (ПМДР).

(2) В случаите, когато Държавен фонд "Земеделие" и Министерството на земеделието и храните сключват договори с ползвателите на финансовата помощ по ал. 1, максималният размер на целевата субсидия за финансиране на разходите за ДДС се определя въз основа на договора и допълнителните споразумения към него.

(3) Финансиране на разходи за ДДС на ползвателите по ал. 1 е допустимо към авансово и при междинно и окончателно плащане на разходите по изпълнението на съответния проект.

(4) След всяко одобрение от Държавен фонд "Земеделие" – за ползватели по ПРСР, и от Министерството на земеделието и храните – за ползватели по ПМДР, на проведена от общината тръжна процедура за избор на изпълнител се финансират разходи за ДДС в размер до 20 на сто от стойността на тръжната процедура, но не повече от 20 на сто от одобрената сума към заявката за авансово плащане.

(5) При междинно и окончателно плащане се финансират разходи за ДДС в размер на одобрената сума към заявката за междинно или окончателно плащане.

(6) В случаите, когато ползватели по ал. 1 – получатели на безвъзмездна финансова помощ по ПРСР и ПМДР, са кандидатствали за получаване на безлихвен заем по одобрени проекти по ПРСР и ПМДР, разходите за ДДС се финансират след проверка на цялостното изпълнение на проекта и одобряване от Държавен фонд "Земеделие" на окончателния размер на безвъзмездната финансова помощ по съответния проект.

(7) При определяне финансирането на разходи за ДДС по ал. 5 и 6 Държавен фонд "Земеделие" приспада разликата между изплатената сума за ДДС по ал. 4 и сумата за ДДС, получена на основата на реално извършените и допустими за финансово подпомагане разходи по ПРСР или ОПРСР/ПМДР.

(8) При недостиг на финансов ресурс за възстановяване на разходите за ДДС на общините по одобрени за подпомагане проекти по ПРСР и ОПРСР/ПМДР недостигът може да бъде осигурен за сметка на годишните разчети за разходите за национално финансиране на Държавен фонд "Земеделие" за 2017 г.

Чл. 66. В случаите, когато по одобрени проекти ДДС е финансиран като разход от първостепенни разпоредители с бюджет и/или бюджетни организации по чл. 13, ал. 4 от Закона за публичните финанси и за който възниква право на приспадане на данъчен кредит по реда на Закона за данък върху добавената стойност, сумата подлежи на върщане в срок до края на месеца, следващ месеца, през който правото на данъчен

кредит е упражнено. За невъзстановените суми в срок се дължи лихва за забава съгласно Закона за лихвите върху данъци, такси и други подобни държавни вземания.

Чл. 68. (1) Средствата по чл. 152, ал. 1 от Семейния кодекс и по чл. 13 от Наредбата за определяне на реда за изплащане от държавата на присъдена издръжка, приета с Постановление № 167 на Министерския съвет от 2011 г. (обн., ДВ, бр. 48 от 2011 г.; изм. и доп., бр. 22 от 2012 г.), се предоставят на общините в срок до 30-о число на месеца, следващ отчетното тримесечие, а за четвъртото тримесечие – не по-късно от 11 декември 2017 г.

(2) Средствата, възстановени по реда на чл. 14, ал. 2 от наредбата по ал. 1, се отчитат в намаление на разходите на общината.

(3) Министерството на финансите прихваща средствата по ал. 2 от подлежащата на предоставяне субсидия за действително извършени разходи за изплащане на присъдена издръжка, като наличните към 31 декември 2016 г. средства по бюджетите на общините, възстановени по реда на чл. 14, ал. 2 от наредбата по ал. 1, остават като преходен остатък и се използват през 2017 г. за същата цел.

Приложение № 3

СПРАВКА

за

**размера (стavката) на данъка върху недвижимите имоти и данъка при възмездно придобиване
на имущество за 2017 г.**

Община.....
(печат)

Кмет:.....
(име, фамилия, подпись)

к.1

к.2

Размер (стavка) на данъка върху недвижимите имоти, определен от общинския съвет за 2017 г. по чл. 22 във връзка с чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ за жилищни имоти на физически лица	
---	--

Размер (ставка) на данъка при възмездно придобиване на имущество (недвижимо), определен от общинския съвет за 2017 г. по чл. 47, ал. 2 във връзка с чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ	
--	--

***Забележка:** Общините, които имат промяна в размера (ставката) на данъка върху недвижимите имоти и данъка при възмездно придобиване на имущество за 2017 г. в сравнение с определения размер за 2016 г., прилагат към справката и заверен препис от решението на общинския съвет, с което е извършена промяната, както и заверен препис съответните текстове на наредбата на общинския съвет, с които се определят конкретните размери на гореспоменатите данъци за 2017 г.

Изготвил:.....

(име, фамилия, подпись)

тел. за контакт:.....

е - mail:.....

Приложение № 4

Община.....
(печат)

Кмет:.....
(име, фамилия, подпись)

Информация за план-сметката по чл. 66 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) за 2017 г.	
1. Стойност на одобрената план-сметката по чл. 66 от ЗМДТ за 2017 г. (lv.), в т.ч.:	0,00
- за осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци - контейнери, кофи и други (lv.)	
- за събиране, включително разделно на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за третирането им (lv.)	
- за проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително отчисленията по чл. 60 и 64 от Закона за управление на отпадъците (lv.)	
- за почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковите и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване (lv.)	
2. Разпределение на разходите и др. плащания от план-сметката в бюджета на общината за 2017 г. по позиции от ЕБК:	0,00
- в дейност 623 "Чистота"	
- в дейност 627 "Управление на дейностите по отпадъци"	
- по §§ 61-00 - за отчисленията по чл. 60 и 64 от Закона за управление на отпадъците	
- по §§ 93-36 - за отчисленията по чл. 60 и 64 от Закона за управление на отпадъците в случаите, когато общината е собственик на депото	
- по §§ 37-00 - за данък добавена стойност	
- по други позиции от ЕБК:.....	
	OK

- Забележка: 1. За целите на справката всички данни се посочват с положителна стойност (със знак "+")
2. На ред "- по други позиции от ЕБК" се изброяват други бюджетни позиции, по които се очаква да
има плащания в съответствие с приетата план-сметка за 2017 г. (напр. възстановяване на безлихвен заем към
ПУДООС (§§ 78-88))
3. Сумите по т.1 и т.2 следва да са равни.

Изготвил:.....
(име, фамилия, подпись)
тел. за контакт:.....
e - mail:.....

**Нови моменти при планирането и отчитането на средствата във функция
„Образование“**

Делегирани от държавата дейности

В дейност **311 „Детски градини“** се планират и отчитат *средствата за обучението и възпитанието на децата в предучилищното образование* по стандартите за: целодневна група в детска градина за деца от 2 до 4-годишна възраст включително, яслена група към детска градина, подготвителна целодневна група в детска градина и подготвителна полудневна група в детска градина, разпределени чрез формула, както и по норматив за подпомагане на храненето.

Първите два стандарта включват разходите за персонал, за социално-битово и културно обслужване (СБКО), за квалификация и за представително облекло на педагогическите специалисти и разходите по Закона за здравословни и безопасни условия на труд (ЗЗБУТ).

Стандартът за дете в подготвителна (целодневна или полудневна) група към детска градина включва разходите за персонал, за СБКО, за представително облекло и квалификация на педагогическите специалисти, разходите по ЗЗБУТ и други разходи за издръжка, осигуряващи условията за обучението и възпитанието на децата (без разходи за храна).

В дейност **312 „Специални групи в детски градини за деца със СОП“** се планират и отчитат текущите разходи за децата в специалните групи за деца с умствена изостаналост, нарушен зрение, езиково-говорни нарушения иувреден слух в детска градина, а в дейност **318 „Подготвителна група в училище“** - се включват разходите за персонал, за СБКО, за представително облекло и квалификация на педагогически специалисти, разходите по ЗЗБУТ и други разходи за издръжка, осигуряващи условията за обучението и възпитанието на децата (без разходи за храна).

В дейностите **321, 322, 323, 324 и 326** се планират и отчитат текущите разходи на училищата – специални, неспециализирани, специализирани и професионални гимназии. Средствата по стандартите за ученик, разпределени чрез формула, и средствата по допълващите стандарти и нормативи за учениците се включват в бюджетната дейност, в която се отнася училището (с изключение на нормативите за ресурсно подпомагане).

Директорът на училището може да извърши компенсирани промени по плана на приходите и разходите, в т.ч. и по дейности. За промените се уведомява ПРБ.

В стандартите по образование *не се включват* средства за стипендии на учениците, за познавателни книжки и учебници за децата от подготвителните групи и за учениците до VII клас, за закрила на децата с изявени дарби, за безплатния превоз на децата в задължителна предучилищна възраст и учениците, за компенсиране на транспортни разходи на педагогическия персонал, за финансиране на здравни кабинети в училища и детски градини, за спорт за всички.

Преходните остатъци от стипендии се разчитат в разходен § 40-00 от ЕБК.

В дейност **332 „Общежития“** се планират и отчитат текущите разходи на общежитията.

В дейност **337 „Центрър за подкрепа за личностно развитие“** се планират и отчитат текущи разходи за заниманията по интереси, организирани от центровете за подкрепа за личностно развитие, както и разходите за извършваните от астрономическите обсерватории и планетариуми дейности. Средствата се определят в зависимост от броя на учениците в дневна форма на обучение в съответната община, като с тях се финансираат частично разходите за персонал и присъща издръжка.

В дейност **338 „Ресурсно подпомагане“** се планират и отчитат разходите по норматива за създаване на условия за приобщаващо образование на деца и ученици на ресурсно подпомагане в детските градини и училищата, в които възпитават и обучават децата и учениците. Не по-малко от 40 на сто от размера на норматива се разходва за създаване на подкрепяща среда, свързана с подпомагане на обучението на децата и учениците на ресурсно подпомагане. В същата дейност се планират и отчитат разходите по норматив за ресурсно подпомагане в детските градини, училищата и ЦПЛР, които изпълняват дейностите по ресурсното подпомагане.

В дейност 389 „Други дейности по образованието“ се планират и отчитат средствата от държавния бюджет за **безплатен транспорт на децата** в задължителна предучилищна възраст и за учениците, и по допълващ стандарт за поддръжка на автобуси, предоставени на училища – за персонал (шофьорите на училищните автобуси), разходи за горива, винетки, застраховки, ремонт и др.

По решение на ПРБ целеви средства могат да се делегират на училищата. Когато ПРБ прехвърля разходните ангажименти на училището (напр. разходите за възнаграждения и осигуровки на шофьорите на училищни автобуси) по дадена дейност, които са отговорност на ПРБ, той следва да прехвърли и средствата, които е получил за тази цел.

Средствата за закупуване на учебници и учебни помагала и за компенсиране на превозните разноски на педагогически персонал се предоставят на общините по реда на чл. 109, ал. 3 от ЗПФ въз основа на акт на Министерския съвет, предложен от министъра на образованието и науката.

Предвидените в централния бюджет средства за закрила на деца с изявени дарби съгласно Наредбата за условията и реда за осъществяване на закрила на деца с изявени дарби, приета с Постановление № 298 на Министерския съвет от 2003 г., се предоставят по бюджетите на общините, изпълняващи мерки за закрила на децата с дарби, по реда на чл. 109, ал. 3 от ЗПФ въз основа на акт на Министерския съвет.

Съгласно чл. 286, ал. 3 от Закона за предучилищното и училищно образование (ЗПУО) средствата от държавния бюджет за национални програми за развитие на образованието се одобряват от Министерския съвет. Те се предоставят по бюджетите на общините по реда на чл. 109, ал. 3 от ЗПФ.

На основание чл. 282, ал. 13 от ЗПУО в случаите на разлики между разчетения брой на децата и учениците, въз основа на които са предвидени средствата от държавния бюджет за развитие на детските градини, училищата и центровете за подкрепа за личностно развитие със ЗДБРБ за 2017 г. и данните по информационната система на Министерството на образованието и науката към 1 януари 2017 г., се извършват компенсирани промени по съответните бюджети и бюджета на Министерството на образованието и науката за размера на средствата, необходими за отстраняване на тези разлики. Промените по бюджетите на общините се извършват на основание чл. 41 от ПМС 347 от 2016 г.

Обръщаме внимание, че съгласно чл. 282, ал. 16 от ЗПУО промени в разпределението на средствата по формула през бюджетната година в резултат от промени в броя на децата и учениците се допускат само в случаи на преместване на дете или ученик между институции, финансиирани от един и същ първостепенен разпоредител с бюджет и когато в началото на учебната година е необходимо да бъде финансиран по-големият брой на децата или учениците в някои институции, финансиирани от един и същ първостепенен разпоредител с бюджет.

Общините, като първостепенни разпоредители с бюджет публикуват на интернет страницата си информация по институции и по компоненти за разпределението на средствата по формули.

На основание чл. 290, ал. 3 от ЗПУО Училищата и детските градини, прилагачи система на делегиран бюджет, следва да публикуват на интернет страницата си утвърдения си бюджет и отчета за изпълнението му.

Местни дейности

В дейност 311 „Детски градини“ се планират и отчитат разходите в целодневните детскими градини за издръжка, включително храната на децата.

В дейност 336 „Столове“ се планират и отчитат само разходите на столовете в училищата. Режийните разноски за ученическото хранене в столове включват разходите за персонал (заплати и осигурителни вноски) и за издръжка.

В дейност 337 „Центрър за подкрепа за личностно развитие“ се планират и отчитат разходите за персонал и за текуща издръжка на центровете за подкрепа за личностно развитие,

които не са осъществявали дейности като извънучилищни педагогически учреждения преди 01.08.2016 г.

Нормативни основания

ЗАКОН за предучилищното и училищното образование

Чл. 280. (1) Дейностите в системата на предучилищното и училищното образование се финансират със средства от държавния бюджет, бюджетите на общините, европейски фондове и програми и други източници.

(2) Със средства от държавния бюджет се финансират изцяло или частично дейностите, които са обект на държавна политика.

(3) Средствата от държавния бюджет са за:

1. издръжка на дейностите по възпитание и обучение на децата и учениците;
2. подпомагане на равния достъп и подкрепа за личностно развитие;
3. развитие на детските градини, училищата и центровете за подкрепа за личностно развитие;
4. изпълнение на национални програми за развитие на образованието.

.....

Чл. 282. (1) Средствата по чл. 280, ал. 3, т. 1 се разпределят между бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет, финансиращи държавни и общински училища и детскими градини, въз основа на броя на децата и учениците и на стандарт за дете и ученик, определен с акт на Министерския съвет. Стандартът определя размера на средствата от държавния бюджет за конкретна дейност за едно дете или ученик за съответната година.

(2) Дейностите, които се финансират изцяло или частично от държавния бюджет по стандарти, се определят с държавния образователен стандарт за финансирането на институциите.

(3) Размерите на стандартите се определят в зависимост от:

1. съдържанието на дейностите по възпитанието и обучението на децата и учениците;
2. вида и спецификата на училището или детската градина и формата на обучение;
3. професионалното направление на обучението;
4. обективни географски и демографски характеристики на общината, оказващи влияние върху достъпа до образование.

(4) Освен средствата по ал. 1 защитените детскими градини и защитените училища получават допълнително финансиране за издръжка на процеса на обучение.

(5) Защитени училища с ученици средно в клас между 10 и средния брой ученици в паралелка за училищата, финансиирани по съответния стандарт на един ученик, получават допълнително финансиране по ал. 4 за разликата между реалния и средния брой ученици в паралелка. Минималният размер на допълнително финансиране за тези училища се определя, като разликата между реалния и средния брой ученици в паралелка се умножи по съответния стандарт за един ученик. Конкретните ред и условия за допълнително финансиране се определят с акта по чл. 54, ал. 5.

(6) Първостепенните разпоредители с бюджет разпределят получените по стандарта средства за всяка дейност по ал. 2 между училищата и детскими градини въз основа на формули за съответната дейност. Формулите включват основни и допълнителни компоненти.

(7) *Формулите по ал. 6 се утвърждават от първостепенните разпоредители с бюджет в срок до 28 февруари на текущата година* след обсъждане с директорите на детскими градини и училищата. Утвърдените формули се прилагат от началото на бюджетната година и не могат да бъдат променяни до края ѝ.

(8) Основните компоненти на всяка формула са стандартът и броят на децата и учениците в детскими градини и училищата за съответната дейност. Допълнителните компоненти на формулата могат да бъдат обективни географски, демографски, инфраструктурни и други показатели, определящи различия в разходите за едно дете или един ученик, или показатели,

отразяващи националната и общинската образователна политика. Числеността на персонала и броят на групите и паралелките не могат да бъдат компоненти на формулите.

(9) Средствата по ал. 6 за всяка дейност се разпределят:

1. не по-малко от 80 на сто – на базата на основните компоненти на формулите;
2. останалите до 20 на сто – въз основа на допълнителни компоненти на формулата.

(10) Като част от допълнителните компоненти на формулата за съответната дейност може да се предвиди резерв за нерегуляри разходи в размер до три на сто от средствата за съответната дейност. Неразпределените към 15 ноември на текущата година средства от резерва се предоставят на училищата и детските градини по съответната дейност, като се разпределят пропорционално на броя на децата и учениците.

(11) Като част от допълнителните компоненти на формулите се предвиждат средства в размер до 0,5 на сто за финансиране на логопедични кабинети.

(12) Като част от формулите се утвърждават и:

1. условията и редът за разпределение на средствата по отделните допълнителни компоненти, включени в съответната формула, в т.ч. резерва;

2. правила за промени в разпределението на средствата между училищата и детските градини при изменение на основните компоненти на формулата.

(13) В случаите на разлики между разчетения брой на децата и учениците, въз основа на които са предвидени средства по чл. 280, ал. 3, т. 1 със закона за държавния бюджет на Република България за съответната година и данните по информационната система на Министерството на образованието и науката към 1 януари на текущата година, се извършват компенсирали промени по съответните бюджети и бюджета на Министерството на образованието и науката за размера на средствата, необходими за отстраняване на тези разлики.

(14) Когато разчетеният брой на децата и учениците е по-висок от броя на децата и учениците по информационната система, до извършването на промените по ал. 13 се заделя като резерв разликата от средствата, формирана по съответния стандарт.

(15) Когато разчетеният брой на децата и учениците е по-нисък от броя на децата и учениците по информационната система, средства по формулата за съответната дейност се разпределят, като недостигът се разпределя пропорционално на средствата по формула до извършването на промените по ал. 13. (чл.30 от ПМС 380 от 2015 г.)

(16) Промени в разпределението на средствата по формула през бюджетната година в резултат от промени в броя на децата и учениците се допускат само в следните случаи:

1. преместване на дете или ученик между институции, финансиирани от един и същ първостепенен разпоредител с бюджет;

2. когато в началото на учебната година е необходимо да бъде финансиран по-големият брой на децата или учениците в някои институции, финансиирани от един и същ първостепенен разпоредител с бюджет. (чл.50 от ПМС 380 от 2015 г.)

(17) Не се утвърждават формули за дейности, по които получател на средствата е само едно училище или детска градина или са предоставени за частни училища или детски градини.

(18) Като част от допълнителните компоненти на формулата за съответната дейност задължително се определя добавка за условно постоянни разходи.

(19) Министерският съвет определя:

1. условията и реда за получаване на средствата по ал. 4;

2. минималния размер на добавката за условно постоянно разходи по ал. 18.

(20) Министерският съвет може да одобри допълнителни изисквания към формулите по ал. 6 и правила за разпределение на средствата по тях, както и допълнителни изисквания, на които да отговарят системите на делегираните бюджети.

(21) Освен средствата по ал. 6 в бюджетите на държавните и общинските училища и детските градини, прилагащи система на делегиран бюджет, се включват и разходи за сметка на:

1. установеното към края на предходната година превишение на постъпленията над плащанията по бюджета на училището или детската градина;

2. собствените приходи на училището или детската градина;

3. допълнително финансиране, извън средствата по чл. 280, ал. 3, осигурено за сметка на други средства по бюджета на финансирация орган;

4. дължимите към бюджета на училището средства, непреведени от финансирация орган към края на предходната година.

.....

Чл. 286. (1) Средствата от държавния бюджет за национални програми за развитие на образованието включват разходите от държавния бюджет за реализиране на национални мерки и дейности, чиито цели не могат да бъдат постигнати в желаната степен, ако се финансират в рамките на средствата по чл. 280, ал. 3, т. 1, 2 и 3.

(2) Със средствата по ал. 1 може да се насърчава разработването и да се подпомага финансирането на общински програми за развитие на образованието, когато мерките и дейностите по националната програма предполагат те да бъдат планирани, организирани и изпълнени най-ефективно на общинско ниво.

(3) Програмите по ал. 1 се одобряват от Министерския съвет. (чл.47 от ПМС 380 от 2015 г.)

.....

Чл. 290. (1) Министерството на образованието и науката публикува на интернет страницата си информация по видове стандарти, допълващи стандарти и нормативи по първостепенни разпоредители с бюджет за:

1. броя на децата и учениците към 1 януари на текущата година съгласно информационната система на министерството;

2. броя на децата и учениците, за които са разчетени средствата за образование, получени от първостепенните разпоредители с бюджет съгласно закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Първостепенните разпоредители с бюджет публикуват на интернет страницата си информация по институции и по компоненти за разпределението на средствата по формули. (чл. 48 от ПМС 380 от 2015 г.)

(3) Училищата и детските градини, прилагачи система на делегиран бюджет, публикуват на интернет страницата си утвърдения си бюджет и отчета за изпълнението му. (чл.14 от ПМС 380 от 2015 г.)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 374

от 22 декември 2016 година

ЗА изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2017 г.

Чл. 41. Министърът на финансите въз основа на предложенията от министъра на образованието и науката, министъра на здравеопазването, министъра на културата, министъра на труда и социалната политика, министъра на вътрешните работи и министъра на от branата извършва компенсирани промени на бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет за 2017 г. в резултат на настъпили промени от преструктуриране на делегираните от държавата дейности и/или от промяна в натуралните показатели по функциите образование, здравеопазване, социално осигуряване, подпомагане и грижи, почивно дело, култура и религиозни дейности, отбрана и сигурност в рамките на предвидените със Закона за държавния бюджет на Република България

за	2017	г.	средства.
----	------	----	-----------

Приложение № 7

Узх. №.....

Дата.....

СПРАВКА ЗА ФАКТИЧЕСКИ РАЗХОДВАННИТЕ СРЕДСТВА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЧЛ. 34, АЛ.1 НА ПРАВИЛИНИКА ЗА УСТРОЙСТВОТО И ОРГАНИЗАЦИЯТА НА РАБОТА НА ОРГАННИТЕ НА МЕДИЦИНСКАТА ЕКСПЕРТИЗА И НА РЕГИОНАЛНИТЕ КАРТОТЕКИ НА МЕДИЦИНСКИТЕ ЕКСПЕРТИЗИ, ПРИЕТ С ЛМС № 83/2010 г.

3А ТРИМЕСЧИЕ НА 2017 ГОДИНА

на община....., област, код по ЕБК.....

№	Дата на командировката	Номер на документ и дата на изплащане	брой командирани лица	пътни пари	дневни пари	Обща сума на дневните (к.4*k.6)	Обща стойност на командировката (к.5+k.7)	/в лева/
								1
1.	ДД/ММ/ГГГГ							0
2.	ДД/ММ/ГГГГ							0
.....								0
.....								0
								0
								0
								0
Общо:					0	0	0	0

Забележка:

Справката следва да бъде получена в Министерство на финансите до 10-то число на месец, следващ отчетното тримесечие, а за четвъртото тримесечие не по-късно от 1-ви декември 2017 г.

Изготвили:.....

/име, фамилия, подпись/
тел. за контакт.....

Кмет на общината:.....
/подпис и печат/
e-mail:.....

Гл. счетоводител:.....

Кмет на общината:.....
/подпис и печат/

Община
.....

(печат)

Кмет:.....

(име, фамилия, подпись)

СПРАВКА

ЗА ОБИЦЯ РАЗМЕР НА ВЪЗСТАНОВЕНИТЕ СРЕДСТВА
ОТ НЕРАЗКРИТИ СОЦИАЛНИ УСЛУГИ

за.....тримесечие на 2017 г.

ПО ФУНКЦИЯ "Социално осигуряване, подпомагане и грижи"

/в лева/

Наименование на социалните услуги	Бюджет 2017 година			Дата на възстановените средства	Размер на възстановените средства
	капацитет	стандарт	средства		
			0		
			0		
			0		
			0		
			0		

Забележки:

- Социалните услуги включват - специализирани институции за предоставяне на социални услуги и социални услуги в общността.
- Справката следва да бъде получена в Министерство на финансите до 15-то число на месеца, следващ отчетното тримесечие, а за четвъртото тримесечие не по-късно от 8-ли декември.

Изготвил:.....

(име, фамилия, подпись)
тел. за контакт:.....
e - mail:.....

Гл. счетоводител:.....
(име, фамилия, подпись)

ОБЩИНА

ОБЛАСТ

РАЗШИФРОВКА

**НА СУМАТА, ПОСОЧЕНА НА РЕД "ДРУГИ" ОТ СПРАВКАТА
ЗА ФАКТИЧЕСКИ РАЗХОДВАННИТЕ СРЕДСТВА ЗА ПРИСЪДЕНА ИЗДРЪЖКА
ЗА ТРИМЕСЕЧИЕ НА 2017 г.**

ЛОКАЛЕН №/дата на образуване на изплатителното дело	Дата на съставяне на констативния протокол или дата на влизане в сила на съдебно решение за изменение на размера на издръжката*	Размер на присъдената със съдебното решение издръжка (леви)	Брой непълнолетни лица	Период на изплащане (от дата - до дата)	Изплатена сума (леви)	Нормативно основание**	
						Брой месеци/дни	Изплатена сума (леви)
№ по ред							
1	2	3	4	5	6	7	8
2							
3...							
ОБЩО:	X	X	0	X	0	X	X

* В колона 2 се попълва информация само за новопостъпило изплатително дело в общината или датата на влизане в сила на съдебното решение за изменение на размера на издръжката.

** В колона 8 се посочва основание от Наредбата за определяне на реда за изплащане от държавата на присъдена издръжка (НОРИДГИ). Например лицето е навършило пълнолетие - излиза се чл. 8, ал. 4 от НОРИДГИ. В случаите, в които не може да се посочи конкретна разпоредба като например общината е изплатила издръжката със закъснение, поради подадена от виновника декларация със закъснение, то причината се описва в колона 8.

ГЛ. СЧЕТОВОДИТЕЛ:

Област.....
Община

(печат)

Кмет:.....
(име, фамилия, подпись)

Приложение № 10

С ПРАВКА
за разпределение на субсидията за 2017 година по читалища

№ по ред	Наименование на читалище	Местонахождение (община, кметство)		Субсидирана численост (субс. бр.)	Субсидия за 2017 г. (лева)
		3	4		
1					
2					
3					
4					
5					
6					
7					
8					
9					
10					
ВСИЧКО:				0,0	0

- Забележки:**
- В к. 5 се посочва размера на субсидията разпределена от комисията за съответното читалище.
 - В к. 4 се посочва субсидирваната численост. Тя се получава резулттивно, като частно = субсидията в к. 5 разделена на стандарта - 7 300 лв. и може да не е цяло число. Записва се с един знак след десетичната запетая.

Изготвил:.....
(име, фамилия, подпись)
тел. за контакт:.....
e-mail:.....

Гл. счетоводител:.....
(име, фамилия, подпись)

Изх. №.....
Дата.....

Приложение № 11

СПРАВКА

за фактически извършените и разплатени транспортни разходи за доставки на хляб и основни хранителни продукти в планинските и малките селища с население до 500 жители (без курортите) за 2017 г.

Община.....Област.....Код по ЕБК.....

№ по ред	Показатели	2017 г.
1.	Фактически общ пробег (км)	
2.	Фактически изплатена стойност на 1 км. пробег (лв.)	
3.	Фактически изплатени средства за транспортни разходи за 2017 г. (лв.) (р. 1 x р. 3. 2)	
4.	Одобрена сума за подпомагане от централния бюджет съгласно приложението към чл. 19, ал.1 на ПМС № 374 от 2016 г. (лв.)	
5.	Авансово получена сума от централния бюджет съгласно чл. 19, ал. 2, т. 1 на ПМС № 374 от 2016 г. (лв.)	
6.	Остатък за получаване (лв.) (р. 4 - р. 5)	
7.	Сума за получаване от централния бюджет до размера на одобрения лимит съгласно приложението към чл. 19, ал. 1 на ПМС № 374 от 2016 г., или до размера на фактически извършените транспортни разходи, ако те са по-малки от одобрения лимит* (лв.)	
8.	Сума за възстановяване в централния бюджет** (лв.)	

Забележки:

1. *Сумата за получаване от бюджета (р. 7) е равна на разликата на р. 4 минус р. 5, когато одобрената сума на р. 4 е по-малка от размера на фактически извършените транспортни разходи, или на разликата на р. 3 минус р. 5, когато фактически извършените транспортни разходи са по-малки от одобрената сума на р. 4.
2. **Ред 8 се попълва в случай, че за определен маршрут съгласно приложение № 6 към чл. 19 на ПМС № 374 от 2016 г. не са извършвани дейности по доставка на хляб и основни хранителни продукти и припадащата се част от авансово отпуснатата сума на общината следва да се възстанови в централния бюджет.
3. Ред 1 от справката следва да е равен на колона 9 от декларацията, ред 2 от справката - на колона 11 от декларацията, ред 3 от справката - на колона 13 от декларацията.
4. Справката и декларацията се представят от всички общини, включени в приложение № 6 към чл. 19 от ПМС № 374 от 2016 г., независимо дали имат извършени дейности по доставка на хляб и основни хранителни продукти.
5. Справката и декларацията следва да бъдат получени в Министерство на финансите до 01.12.2017 г., като за м. декември се включват прогнозни данни.

Изготвили:.....
/име, фамилия, подпись/
тел. за контакт:.....
e-mail:.....

Гл. счетоводител:.....
/име, фамилия, подпись/
Кмет на общината:.....
/подпись и печат/

СПРАВКА-ДЕКЛАРАЦИЯ за осъществен контрол по реда на чл. 19, ал. 4 от ПМС № 374 от 2016 г.

Приложение № 12

Долуподписаният..... в качеството на кмет на община....., декларiram, че средствата по чл. 19, ал. 1 на ПМС № 374 от 2016 г. са насочени и изразходвани по предназначение за подпомагане дейностите по доставка на хляб и основни хранителни продукти за 2017 г., при спазване на Закона за обществените поръчки, в следните селища и маршрути:

№	Транспортен маршрут (включват се съставните селища и се посочва броя на маршрутите, съгласно приложението към чл. 19, ал. 1 на ПМС № 374 от 2016 г.)	Вид на процедурата - основание по ЗОП /№ и дата на сключен договор	Изтънител - наименование и адрес на управление, БУЛСТАТ	Брой зарежданя	общ пробег в км за 2017 г.	стойност на 1 км пробег	средства за транспортни разходи за 2017 г.	
							по склучен договор	фактическо изпълнение
1	2	3	4	5	6	7	8(к.5кк.6)	9(к.5кк.7)
1.	от ... през ... до ...						10	11
2.						12(к.8кк.10)	13 (к.9кк.11)
3.							
Общо:			X	X				

Забележка: В случаи, че за определен маршрут, съгласно приложението към чл. 19, ал. 1 на ПМС № 374 от 2016 г., не са извършвани дейности по доставка на хляб и основни хранителни продукти, това се посочва изрично в декларацията, както и подлежащите на въстановяване суми в централния бюджет. В случаи, че броят на маршрутите в справката-декларация е променен и не съответства на утвърдения в постановленето, общината посочва причините, които са наложили промяната им.

Кмет на общината:

/подпись, печат /

С ПРАВКА

по чл. 89 от ЗДБРБ за 2017 г. за трансформиране на средства от целева субсидия за капиталови разходи

(лева)

№ по ред	Наименование на обектите/позициите на капиталови разходи, за които се предлага намаление на финансирането	Размер на средствата от целева субсидия за капиталови разходи, за обектите по т. 1	Наименование на обектите за текущ ремонт, за които се предлага финансиране с трансформираната целева субсидия за капиталови разходи	Размер на средствата, с които ще се финансираят разходите за обектите по т. 3	
				2	3
1.					
ОБЩО:		X	0	X	0
		X	%	X	%

Задележка: в колони 2 и 4 (след ред общо), в проценти се посочва размерът на средствата от целевата субсидия за капиталови разходи, определена с чл. 51 от ЗДБРБ за 2017 г., за които се предлага трансформация.

Изготвил:.....
(име, фамилия, подпись)

Гл. счетоводител:.....
(име, фамилия, подпись)

тел. за контакт:.....
e - mail:.....

Кмет:.....
(име, фамилия, подпись)
(печат)

НОРМАТИВНА УРЕДБА – ОБЩИНСКИ ДЪЛГ

Нови моменти в Закона за общинския дълг

Чл. 4. Общината може да поема дългосрочен дълг за:

1. финансиране на инвестиционни проекти в полза на местната общност;
2. рефинансиране на съществуващ дълг;
3. предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства;
4. осигуряване на плащания по изискуеми общински гаранции;
5. (нова - ДВ, бр. 45 от 2012 г., в сила от 1.01.2013 г., доп., бр. 61 от 2015 г.) финансиране на общински проекти за публично-частно партньорство;
6. (нова – ДВ, бр. 61 от 2015 г.) финансиране при временни касови разриви по бюджета на общината по чл. 103, ал. 1 от Закона за публичните финанси;

7. (нова – ДВ, бр. 98 от 2016 г. , в сила от 1.01.2017 г.) финансиране на проекти чрез финансови инструменти по смисъла на чл. 2, т. 11 от Регламент № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейски фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейски фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (OB, L 347/320 от 20 декември 2013 г.), наричан понататък "Регламент № 1303/2013", от финансови посредници, избрани от "Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД въз основа на открита, прозрачна, пропорционална и недискриминационна процедура.

Чл. 5. (1) Общината може да поема краткосрочен дълг за финансиране на:

1. (изм. – ДВ, бр. 61 от 2015 г.) предоставяне на публични услуги при временен недостиг на средства, възникнал при временни касови разриви по бюджета на общината;
2. (изм. - ДВ, бр. 99 от 2011 г., в сила от 1.01.2012 г., бр. 61 от 2015 г.) капиталови разходи;
3. неотложни разходи за предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства;
4. плащания по изискуеми общински гаранции;
5. (нова – ДВ, бр. 61 от 2015 г.) плащания по проекти, финансиирани със средства от Европейския съюз;

6. (нова – ДВ, бр. 98 от 2016 г. , в сила от 1.01.2017 г.) проекти чрез финансови инструменти по смисъла на чл. 2, т. 11 от Регламент 1303/2013 от финансови посредници, избрани от "Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД въз основа на открита, прозрачна, пропорционална и недискриминационна процедура.

Чл. 17. (1) Общинският съвет приема решение за поемане на дълг, като определя:

1. максималния размер на дълга, изразен чрез номиналната му стойност;
2. валутата на дълга;
3. вида на дълга съгласно чл. 3;
4. начина на обезпечаване;
5. условията за погасяване;
6. максималния лихвен процент, такси, комисиони и други.

(2) Решението по ал. 1 се приема с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници или след провеждане на местен референдум по решение на общинския съвет.

(3) (Доп. – ДВ, бр. 98 от 2016 г. , в сила от 1.01.2017 г.) С решението по ал. 1

общинският съвет възлага на кмета на общината да проведе процедурата за избор на финансова или кредитна институция, която да осигури необходимото финансиране на проекта, или на финансов посредник при емитирането на общински ценни книжа.

Чл. 17а. (Нов - ДВ, бр. 99 от 2010 г., в сила от 1.01.2011 г.) (1) Общинският съвет не може да приема решения за поемане на дългосрочен общински дълг след изтичането на 39 месеца от неговото избиране.

(2) (Изм. - ДВ, бр. 15 от 2013 г., в сила от 1.01.2014 г., доп., бр. 98 от 2016 г. , в сила от 1.01.2017 г.) Разпоредбите на ал. 1 не се прилагат за поетия общински дълг, за който със закон е предвидено, че не попада в обхватта на разпоредбата на чл. 32 от Закона за публичните финанси, както и за общинския дълг, поет за финансиране на проекти чрез финансови инструменти по смисъла на чл. 2, т. 11 от Регламент 1303/2013 от финансови посредници, избрани от "Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД въз основа на открита, прозрачна, пропорционална и недискриминационна процедура.

Чл. 19. (Изм. - ДВ, бр. 37 от 2006 г., бр. 98 от 2016 г. , в сила от 1.01.2017 г.) Процедурата за избор на финансова или кредитна институция, или финансов посредник се провежда въз основа на открита, прозрачна и недискриминационна процедура, проведена при условия и по ред, приети от общинския съвет.

Чл. 19а. (Нов - ДВ, бр. 93 от 2008 г., доп., бр. 35 от 2011 г., в сила от 3.05.2011 г., изм. и доп., бр. 93 от 2011 г., в сила от 26.02.2012 г., изм., бр. 98 от 2016 г. , в сила от 1.01.2017 г.) Член 19 не се прилага за проекти, подлежащи на финансиране от "Фонд за органите на местното самоуправление в България – ФЛАГ" ЕАД, от фонд "Енергийна ефективност и възобновяеми източници", от фондовете за градско развитие, както и за финансиране на проекти чрез финансови инструменти по смисъла на чл. 2, т. 11 от Регламент 1303/2013 от финансови посредници, избрани от "Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД въз основа на открита, прозрачна, пропорционална и недискриминационна процедура.

Нарушения(в ЗОД), за които се съставят актове от оправомощени от министъра на финансите длъжностни лица:

Чл. 58. (Изм. - ДВ, бр. 37 от 2006 г., бр. 15 от 2013 г., в сила от 1.01.2014 г.) (1) За неизпълнение на задълженията по чл. 18 кметът на общината се наказва с глоба от 200 до 500 лв.

(Чл. 18. (Изм. - ДВ, бр. 110 от 2008 г., в сила от 1.01.2009 г., бр. 15 от 2013 г., в сила от 1.01.2014 г.) Кметът на общината изпраща на министъра на финансите с копие до Сметната палата решението по чл. 9, ал. 3 в 30-дневен срок от неговото приемане заедно с годишния отчет за състоянието на общинския дълг.)

(4) (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) При повторно нарушение по ал. 1 и 3 глобата е в двоен размер.

(5) (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) Актовете за установяване на нарушенията по ал. 1 се съставят от определени от министъра на финансите длъжностни лица, а наказателните постановления се издават от министъра на финансите.

Нарушения (в ЗОД), за които се съставят актове от АДФИ:

Чл. 58. (3) За неизпълнение на задълженията по чл. 56, ал. 1 кметът на общината се наказва с глоба от 1000 до 5000 лв.

(Чл. 56. (1) (Изм. - ДВ, бр. 15 от 2013 г., в сила от 1.01.2014 г.) Кметът на общината носи отговорност за използването на постъпленията от дълга само по предназначението, за което общинският съвет е одобрил поемането на дълга.)

(4) (Изм. – ДВ, бр. 43 от 2016 г.) При повторно нарушение по ал. 1 и 3 глобата е в двоен размер.

(6) При установяване на нарушения по ал. 3 от органи на Агенцията за държавна финансова инспекция актовете се съставят от длъжностни лица на Агенцията за държавна финансова инспекция в срок 6 месеца от откриване на нарушителя, но не по-късно от три години от извършване на нарушението, а наказателните постановления се издават от директора на Агенцията за държавна финансова инспекция или от оправомощено от него длъжностно лице.

Ограничения за плащанията по дълга и за номинала на издадените общински гаранции заложени в нормативни актове:

I. Закон за публичните финанси

Чл. 32. (1) Годишният размер на плащанията по общинския дълг за всяка община във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислен на базата на данни от годишните отчети за изпълнението на бюджета на общината.

(2) Номиналът на издадените през текущата бюджетна година общински гаранции не може да надвишава 5 на сто от общата сума на приходите и общата изравнителна субсидия по последния годишен отчет за изпълнението на бюджета на общината.

(3) Годишният размер на плащанията по дълга включва дължимите главница, лихви, такси, комисионни и други плащания по поетия от общината дълг.

(4) Когато предстоящо плащане по съществуващ дълг, който е предмет на рефинансиране, е дължимо на дата, предхождаща датата на поемане на рефинансирация дълг, община задължително заделя паричен резерв за предстоящото плащане по съществуващия дълг в рамките на размера, определен с ал. 1.

(5) В ограничението по ал. 1 не се включва дългът на общините по временни безлихвени заеми и по предоставени им заеми от други лица от сектор "Държавно управление".

(6) Със закона за държавния бюджет за съответната година може да се определя максимален размер на дълга, който може да бъде поет от общината през бюджетната година извън ограниченията по ал. 1 и извън случаите по ал. 5 за авансово финансиране на плащания по проекти, финансиирани със средства от Европейския съюз.

II. Закон за държавния бюджет на Република България за 2016 г.

Чл. 88. (1) Годишният размер на плащанията за 2016 г. по дългосрочни договори с гаранциран резултат (ЕСКО договори) за всяка отделна община не се включва в общия годишен размер на плащанията по общинския дълг за съответната община при определяне на съотношението и при прилагане на ограничението по чл. 32, ал. 1 от Закона за публичните финанси.

(2) Алинея 1 не се прилага при установени от контролен орган нарушения при сключването на договорите с гаранциран резултат (ЕСКО договори) и/или при установяване на негативно въздействие на договорите с гаранциран резултат (ЕСКО договори) върху параметрите на разходите на общините.

III. Закон за държавния бюджет на Република България за 2017 г.

Чл. 86. (1) Годишният размер на плащанията за 2017 г. по дългосрочни договори с гарантиран резултат (ЕСКО договори) за всяка отделна община не се включва в общия годишен размер на плащанията по общинския дълг за съответната община при определяне на съотношението и при прилагане на ограничението по чл. 32, ал. 1 от Закона за публичните финанси.

(2) Алинея 1 не се прилага при установени от контролен орган нарушения при сключването на договорите с гарантиран резултат (ЕСКО договори) и/или при установяване на негативно въздействие на договорите с гарантиран резултат (ЕСКО договори) върху параметрите на разходите на общините.

(3) Плащанията за 2016 г. по главницата на съществуващ дълг със средства от нов дълг, който е поет за рефинансирането му, не се включват в ограничението по чл. 32, ал. 1 от Закона за публичните финанси.

(4) При прилагане на ограничението по чл. 32, ал. 1 от Закона за публичните финанси се включват извършените плащания по главницата на банкови заеми тип-овърдрафт/револвирящи кредити.

НАИМЕНОВАНИЕ НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ	§§	БЮДЖЕТ в т.ч.	Държавни действия	местни действия	дофинансира- не
		2017			
1.Заплати и възнаграждения за персонала, нает по трудови и служебни правоотношения	§01-00	0			
2.Други възнаграждения и плащания за персонала	§02-00	0			
3.Задължителни осигурителни вноски от работодатели	§05-00	0			
4.Издръжка	§10-00	0			
5.Платени данъци, такси и административни санкции	§19-00	0			
6.Разходи за лихви	§21;§22;§27 и §29	0			
7.Стипендии	§40-00	0			
8.Текущи трансфери, обезщетения и помощи за домакинствата	§42-00	0			
9.Субсидии за текуща дейност	§43-00	0			
10.Субсидии и други текущи трансфери за юридически лица с нестопанска цел	§45-00	0			
11.Разходи за членски внос и участие в нетърговски организации и дейности	§46-00	0			
12.Основен ремонт на дълготрайни материални активи	§51-00	0			
13.Придобиване на дълготрайни материални активи	§52-00	0			
14.Придобиване на нематериални дълготрайни активи	§53-00	0			
15.Придобиване на земя	§54-00	0			
16.Капиталови трансфери	§55-00	0			
17.Резерв за непредвидени и неотложни разходи	§00-98	0			
III. ТРАНСФЕРИ					
1.Трансфери от/за ЦБ	§ 31; § 61 -§€ § 31-00	0 0	0 0	0 0	0
- обща субсидия и други трансфери за държавни дейности от ЦБ за общини (+)	§§31-11 0				
- обща изравнителна субсидия и други трансфери за местни дейности от ЦБ за общини (+)	§§31-12 0				
- получени от общини целеви субсидии от ЦБ за капиталови разходи (+)	§§31-13 0				
- възстановени трансфери за ЦБ (-)	§§31-20 0				
2.Трансфери за/от други бюджети	§61 - §64 0				
IV. ВРЕМЕННИ БЕЗЛИХВЕНИ ЗАЕМИ	§74 - §78 0				

НАИМЕНОВАНИЕ НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ		§§	БЮДЖЕТ в т.ч. държавни дейности	местни дейности	дофинансира- не	(в лв.)
V. Дефицит / излишък = I - II + III + IV	контрола	2017	0	0	0	0
VI. Финансиране	OK	§70 - §98	0	0	0	0
Придобиване на дялове, акции и съучастия (нето)		§70-00	0	0	0	0
Предоставени кредити (нето)		§71-00	0	0	0	0
Предоставена временна фин. помощ		§72-00	0	0	0	0
Плащания по активирани гаранции, поръчителства и преоформен държавен дълг (нето)		§73-00	0	0	0	0
Заеми от чужбина - нето (+/-)		§80-00	0	0	0	0
Заеми от банки и други лица в страната - нето (+/-)		§83-00	0	0	0	0
Емисии на държавни (общински) ценни книжа (+)		§85-00	0	0	0	0
Погашения на държавни (общински) ценни книжа (-)		§86-00	0	0	0	0
Събрани средства и извършени плащания за сметка на други бюджети, сметки и фондове - нето (+/-)		§88-00	0	0	0	0
Приватизация на дялове, акции и участия		§90-00	0	0	0	0
Друго финансиране - нето(+/-)		§93-00	0	0	0	0
Депозити и средства по сметки - нето (+/-) <i>остатък от предходния период (+) (от §§95-01 до §§95-06) наличността края на периода (-) (от §§95-07 до §§95-12)</i>		§95-00	0	0	0	0

ИЗГОТВИЛ:
 (име, фамилия, подпись)
 СЛ. ТЕЛ.:
 e-mail:

КМЕТ:
 (име, фамилия, подпись)
 ГЛ. СЧЕТОВОДИТЕЛ:
 (име, фамилия, подпись)

Таблица за прогнозното изменение на показателите по чл. 130а от ЗПФ за периода 2017 - 2019 г.

Показател	Показател						
	отчет 2013	отчет 2014	отчет 2015	отчет 2016	бюджет 2017	прогноза 2018	прогноза 2019
Годишен размер на плащанията по дълга	x	x	x				
<i>Приходи</i>							
Обща изравнителна субсидия							
Размер на приходите и общата изравнителна субсидия	0	0	0	0	0	0	0
Съотношение на плащанията по дълга към средногод. размер на приходите и общата изравнителна субсидия							
1. за последните 3 години (до 15%)	x	x	x				
Наличините към края на годината задължения за разходи	x	x	x				
Размер на отчетните разходи							
Съотношение на наличните към края на год. задължения за разходи към средногод. размер на разходите за последните 4 години. (до 15%)	x	x	x				
Наличините към края на годината пости ангажименти за разходи	x	x	x				
Размер на отчетните разходи							
Съотношение на наличните към края на год. пости ангажименти за разходи към средногод. размер на разходите за последните 4 г. (до 50%)	x	x	x				
Наличини в края на годината просрочени задължения	x	x	x				
Размер на отчетните разходи	x	x	x				
Съотношение на наличните към края на годината просрочени задължения към отчетните за последната 4. год. разходи. (до 5%)	x	x	x				
Бюджетно салдо	x	x	x				
<i>Начисленни задължения (облог) с пристапаната отстъпка за данък от друго недвижимите имоти (ДНИ) за текущата година</i>	x	x	x				
<i>Платежания за ДНИ за текущата година</i>	x	x	x				
Събраемост на данък върху неподвижимите имоти (ДНИ)	x	x	x				
<i>Начисленни задължения (облог) с пристапаната отстъпка за данък от друго превозните средства (ДПРС) за текущата година</i>	x	x	x				
<i>Платежания за ДПРС за текущата година</i>	x	x	x				
Събраемост на данък върху превозните средства (ДПРС)	x	x	x				
6. Осреднено равнище на събраемост на ДНИ и ДПРС	x	x	x				
					0,0%	0,0%	0,0%

Забележки: 1. За показателя "Годишен размер на плащанията по дълга" се вземат прогнозните плащания по вече поет дълг, както и прогнозните плащания по дълг, която община има намерение да поеме за съответната година. При изчисляване на съвтношението за 2016 г. не се включват плащанията по дълга по чл. 3, т. 5 от ЗОД, както и по заемите от Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДОС), Фонд „Енергийна ефективност и възобновяеми източници и „Фонд за органите на местното самоуправление в България - ФЛД“ – ЕАД“; големия размер на плащанията по дългосрочни договори с гарантран резултат (ЕСКО договори); плащанията по главницата на съществуващ дълг със средства от нов дълг, който е поет за рефинансирането му. За показателя "Обща изравнителна субсидия" се взема стойността на тази субсидия, определена в закона за държавния бюджет за съответната година. За 2018 г. и 2019 г. този показател следва да се планира на нивото на одобрена със ЗДБР за 2017 г. обща изравнителна субсидия.

2. За показателя "Задължения за разходи" се използват прогнозните кредитни салда на сметки 4010, 4030, 4241, 4281, 4282, 4291, 4523, 4548, 4568, 4845, 4847, 4848, 4853, 4861, 4863, 4877, 4878, 4897, 4898, 4975, 4976, 4978, 4979.

3. За показателя "Поети ангажименти за разходи" се използва прогнозното кредитно салдо на сметка 9200.

4. Показателят "Размер на отчетните разходи" включова общата сума на разходите без §19-00.

5. Показателят "Събирамост" представлява съотношението на събрания суми (плащания) към начислените задължения (облог) за съответната текуща година, намалени с ползваната отстъпка за съответния вид данък. За 2017-2019 г. се използват прогнозни данни.

Изготвили:.....

(име, фамилия, подпись)

тел. за контакт:.....

e-mail:.....

Гл. счетоводител:.....

(име, фамилия, подпись)

Кмет:.....

(име, фамилия, подпись)