

ДОКЛАД

с информация за нови и актуализирани мерки в отговор на Препоръката на Съвета от 2016 г. относно Националната програма за реформи на България за 2016 г. и съдържаща становище на Съвета относно Конвергентната програма на Република България за 2016–2019 г.

Настоящият доклад с нови и актуализирани мерки в отговор на Препоръката на Съвета от 2016 г. относно Националната програма за реформи на България за 2016 г. и съдържаща становище на Съвета относно Конвергентната програма на България (2016-2019 г.) е изготвен в изпълнение на чл. 8 от РМС № 406 от 20 юни 2014 г. за определяне на механизъм за ежегодно актуализиране на Националната програма за реформи на Република България и за отчитане изпълнението на мерки и действия за постигане на националните цели в изпълнение на стратегия „Европа 2020“ и на специфичните препоръки (СП) на Съвета на ЕС в рамките на Европейския семестър.

Препоръките на Съвета за 2016 г. са четири, като за втора поредна година са в областите с макроикономически дисбаланси – фискална политика, банков сектор, небанков финансов сектор, активни политики на пазара на труда и регулаторна рамка по несъстоятелността. Те до голяма степен припокриват препоръките от 2015 г. Нов момент е включването на препоръка в областта на обществените поръчки за засилване капацитета на възлагащите органи и на Агенцията по обществени поръчки (АОП), както и за подобряване на процедурите и на контрола върху провеждането им. Поради това в приведената в съответствие с нови и актуализирани мерки в отговор на Препоръката на Съвета от 2016 г. отчетна таблица – Приложение № 1 към актуализираната Национална програма за реформи за 2016 г., са включени три нови мерки. Актуализирана е една мярка в областта на активните политики на пазара на труда.

В Министерството на финансите не постъпиха предложения за нови и актуализирани мерки от членовете на разширения състав на Работна група 31 „Европа 2020“, представители на неправителствения сектор.

I. Нови мерки в отговор на специфичните препоръки на Съвета на ЕС от 2016 г.

Специфичната препоръка в областта на обществените поръчки е адресирана с три мерки от компетентност на АОП, чието изпълнение е заложено в Националната стратегия за развитие на сектора „обществени поръчки“ (2014-2020 г.):

- мярка „**Оптимизиране на последващия контрол на АОП**“ със срок за изпълнение – септември 2016 г. Предвижда се разширяване на обхвата на контрола на процедурите на договаряне и въвеждане на нов вид контрол върху някои изключения и върху някои изменения на договори, както и въвеждане на предварителен контрол, основан на случаен избор.

- мярка „Укрепване на административния капацитет на АОП“ със срок за изпълнение – януари 2017 г. Предвижда се актуализация на функционалния анализ на АОП, въз основа на който ще се предприемат действия за укрепване капацитета на агенцията в качествен и количествен аспект.
- мярка „Предприемане на действия за въвеждане на електронни обществени поръчки“ със срок за изпълнение до 2020 г. В резултат на нейното изпълнение поетапно ще се въведат отделните функционалности на националната платформа за електронно възлагане.

II. Актуализирани мерки в отговор на специфичните препоръки на Съвета на ЕС от 2016 г.

Министерството на труда и социалната политика предложи актуализация на една мярка в отговор на препоръката за интегриране на социалните услуги и активните политики по заетостта.

- в мярка „Изпълнение на НПДЗ за 2016 г.“ се включват дейности за насърчаване на работодателите да наемат на работа продължително безработни лица. Предвижда се изпълнение на програма за обучение и заетост на продължително безработни лица. Предлага се и промяна в наименованието на мярката – **„Изпълнение на НПДЗ за 2016 г. и на ОПРЧР“**.

Приложения:

1. Отчетна таблица – Приложение № 1 към актуализираната Национална програма за реформи за 2016 г., съдържаща нови и актуализирани мерки в отговор на специфичните препоръки на Съвета на ЕС 2016 г., съгласно т. 8 от РМС 406/20.06.2014 г.
2. Препоръка на Съвета от 2016 г. относно Националната програма за реформи на България за 2016 г. и съдържаща становище на Съвета относно Конвергентната програма на България (2016–2019 г.)

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Мерки, адресиращи СП 1 от 2016 г. (част 1 от Приложение 1)

Да продължи да подобрява събирането на данъци и да вземе мерки за намаляване на размера на неформалната икономика, включително недекларирания труд.

Област на политика	Наименование на мярката	Информация относно предприети и планирани мерки					Очакван ефект, в т.ч. бюджетен	Показатели за ефект с текуща и целева стойност
		Кратко описание на мярката	Начална дата	Актуално състояние	Предстоящи етапи в изпълнението на мярката до крайния срок на изпълнението й	Крайна дата		
1	2	3	4	5	6	7	9	10
Данъчна политика	Единна национална стратегия за повишаване на събираемостта на приходите, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството 2015-2017 г.	Изпълнение на План за действие към Стратегията за 2016 г.	Януари 2016 г.	<p>Създадена е Група за наблюдение на изпълнението на Стратегията, вкл. на системата от индикатори за мониторинг и оценка.</p> <p>Изготвяне на отчет за изпълнението на Стратегията през 2015 г. с включени при необходимост препоръки и предложения, въз основа на които може да бъде извършена актуализация на Плана за действие за 2016-2017 г.</p> <p>Осигурена от НАП възможност за извършване на всички видове електронни разплащания на данъци и осигурителни вноски. Плащането на корпоративен данък, ДДС и данъците върху получените възнаграждения за положен труд, в т.ч. данъци върху заплати и вноски за социално осигуряване се извършва само по банков път.</p> <p>Създадена е възможност за подаване по електронен път с КЕП на основните данъчни и осигурителни декларации.</p> <p>Предоставена е опция за подаване на декларации чрез ПИК за самоосигуряващи се лица.</p> <p>Облекчаване на административните режими и процедури и съкращаване на сроковете за предоставяне на услуги от приходните агенции.</p> <p>Текущ анализ на ефектите от изпълняваните мерки в борбата с данъчните измами.</p>	<p>Изготвен и внесен за одобрение в МС доклад с отчет за изпълнение на Стратегията за 2015 г. и евентуални предложения за актуализация, вкл. и анализ на риска.</p> <p>Повишаване на дела на служебно обменната информация и на използването на съвременни технологии при взаимодействието със задължените лица.</p> <p>Изготвяне на предварителна оценка на въздействието при изпълнението на мерки от Стратегията, когато е необходимо изменение в законодателството.</p> <p>Изготвяне на оценка за изпълнението на мерки от Стратегията в процеса на изпълнението им. Текущ анализ на ефектите от изпълняваните мерки в борбата с данъчните измами.</p>	<p>Декември 2016 г.</p> <p>Април 2016 г.</p> <p>Постоянен</p>	<p>1. Намаляване на сроковете и разходите за спазване на данъчното законодателство;</p> <p>2. По-кратки срокове за обслужване на задължените лица.</p> <p>3. Изпълнение на разчетените данъчни приходи</p>	<p>Бр. въведени нови и разширени електронни услуги;</p> <p>Събрани данъчни приходи.</p> <p>Процент подадени по електронен път с КЕП отчетни регистри по ЗДДС заедно със справка-декларация – 97%.</p> <p>Подадени по електронен път годишни декларации по чл. 92 от ЗКПО 61% (за 2014 г., вкл. авансови вноски за 2015 г.) - 85.7% за средни и големи фирми</p>

Мерки, адресиращи СП 2 от 2016 г. (част 2 от Приложение 1)

До края на 2016 г. да приключи анализа на качеството на активите и стрес-тестовете на банките. До края на 2016 г. да приключи анализа на балансите и стрес-тестовете на застрахователните компании, както и анализа на активите на частните пенсионни фондове. Да предприеме при необходимост последващи действия в тези три сектора и да продължи да подобрява банковия и небанковия надзор.

Област на политика	Наименование на мярката	Информация относно предприети и планирани мерки					Очакван ефект, в т.ч. бюджетен	Показатели за ефект с текуща и целева стойност
		Кратко описание на мярката	Начална дата	Актуално състояние	Предстоящи етапи в изпълнението на мярката до крайния срок на изпълнението ѝ	Крайна дата		
1	2	3	4	5	6	7	9	10
Банков надзор	Преглед на качеството на активите и стрес-тест на целия банков сектор	Обстойно преглеждане на счетоводните политики и правила, както и проверка за адекватното счетоводно отразяване на притежаваните от кредитните институции активи в банковия им портфейл. Резултатите от извършения преглед се използват като входни данни за стрес-тест на цялата банкова система	25.11.2015 г.	Избран консултант за ПКА (трето - четвърто тримесечие на 2015 г. Изготвяне на методология за ПКА четвърто тримесечие на 2015 г. и първо на 2016 г. Изготвяне на списък с дружества, отговарящи на изискванията и с голям опит и избор на дружество от страна на банките (първо тримесечие на 2016 г.) Начало на ПКА (15 февруари 2016 г.) Приключени етапи – работата по 8 от десетте работни блока: оценката по първия етап „Политики, процеси и преглед на счетоводната политика“, както и работата по втория етап „Кредитна извадка и валидиране на данните“ (първо тримесечие на 2016 г.) генериране на случайна извадка, преглед на кредитни досиета и оценка на обезпеченията (второ тримесечие на 2016 г.), екстраполация на резултатите от прегледа по 4-ти и 5-ти етап (второ тримесечие на 2016 г.), колективно провизиране по 7-ми етап (второ тримесечие на 2016 г.), оценка по справедлива стойност на активите от ниво 3 (второ тримесечие на 2016 г.). Паралелно с последните етапи се подготвя съотнасяне на резултатите от ПКА към спецификациите за входящи параметри за стрес теста.	Приключване на ПКА и представяне на финалните резултатите пред БНБ и банките за целите на стрес-теста (трето тримесечие на 2016 г.) Стрес-тест (трето тримесечие на 2016 г.) Определяне на мерките от страна на банките за попълване на евентуален недостиг на капитал (трето тримесечие на 2016 г.) Определяне на публичната комуникационна стратегия (трето тримесечие на 2016 г.) Обявяване на резултатите от ПКА и стрес-теста (август 2016 г.)	Август 2016 г.	Актуално и пълно отразяване на кредитния риск в баланса на банковата система, който би се материализирал в условията на базисен или утежнен икономически сценарий.	
	Подобряване на нормативната рамка за осъществяване на рисково базирана надзорна дейност	Провеждане на цялостен преглед на наредбите, вътрешните правила и наръчните, регламентиращи надзорната дейност, с цел привеждането им в съответствие с Базелските принципи.			Подготовка на законодателни промени с цел разширяване на правомощията за надзорни мерки, като освобождаване не само на членове на ръководни и надзорни органи, а и на ръководен персонал; налагане на изискване за ротация на одиторите на банките и достъп до по-широка информация за тяхната работа. Стартиране на цялостен преглед на наредбите, вътрешните правила и наръчните, регламентиращи надзорната дейност, и привеждането им в съответствие с Базелските принципи.	Септември 2016 г.	Подобряване на ефективността и ефикасността на Банков надзор	

1	2	3	4	5	6	7	9	10
				В процес на подготовка е Наръчник на банковия надзорен процес, за чието разработване е проведена техническа мисия от МВФ.	Приемане на Наръчник на банковия надзорен процес.	Септември 2016 г.		
Банкова несъстоятелност	Въвеждане на института на временния синдик при банкова несъстоятелност	Законодателни промени за въвеждане на института на временния синдик при банкова несъстоятелност	Средата на март 2015 г.	Приет ЗИД на Закона за банковата несъстоятелност			Подобряване на ефективността и ефикасността при процедура на банкова несъстоятелност.	
Засилване на надзора и законодателството в небанковия финансов сектор	Преглед на настоящото законодателство, засягащо оценяването на активите на пенсионните фондове и изготвяне на предложения за законодателни промени	Преглед на настоящото законодателство, засягащо оценяването на активите на пенсионните фондове и изготвяне на предложения за законодателни промени	Май 2015 г.	Изготвен проект на ЗИД на КСО, в който са предложени текстове, регламентиращи упражняването на ежедневен контрол от страна на банката попечител относно оценяването на активите на пенсионните фондове и изчисляването на стойността на един дял.	Изпращане на МФ за съгласуване на окончателния вариант на ЗИД на КСО.	Април 2016 г.	Усъвършенстване на нормативната уредба и засилване на упражнявания от банките-попечители контрол върху оценката на активите на пенсионните фондове	Приет законопроект.
Засилване на надзора в небанковия финансов сектор	Преглед на активите на пенсионните фондове и преглед на застрахователния пазар	Преглед на активите на пенсионните фондове и на балансите на застрахователите.	Май 2015 г.	Проведена е открита процедура по ЗОП и е избран външен консултант през декември 2015 г., който ще разработи двете методологии за прегледите и ще координира тяхното провеждане. На 27.01.2016 г., с РМС бяха одобрени допълнителни разходи по бюджета на КФН за 2016 г., необходими за сключване на договора с консултанта, който беше подписан през февруари 2016 г. През февруари 2016 г. бяха одобрени и публикувани последващите действия след извършването на прегледите. Публикувани са поканите за независими външни експерти, които да извършат прегледа на активите на пенсионните фондове и на балансите на застрахователите. През март 2016 г. бяха представени проекти на методологиите от външния консултант.	Одобряване от КФН на списъка с лицата, които ще извършат прегледите (април 2016 г.). Назначаване на лицата, които ще извършат прегледите (юни 2016). Провеждане на прегледите - в периода 15 юли – 15 октомври 2016 г. Изготвяне на окончателни доклади от консултанта – до средата на ноември 2016 г. Публикуване на докладите на сайта на КФН (декември 2016 г.) Организиране и провеждане на оценка на въздействието (стрес-тест за оценка на цялостния ефект) от влизане в сила на предложените законодателни промени, относно дейността и организацията на пенсионните дружества и ефектите от предвидените нови инвестиционни ограничения спрямо капиталовия пазар (септември 2016 г.). Разработване и приемане на комуникационна стратегия за възстановяване на доверието в 3-месечен срок от приключване на провеждането на прегледите.	Декември 2016 г.	Осигуряване на по-пълна представа за състоянието на двата сектора; Укрепване на общественото доверие в небанковия финансов сектор.	Извършена оценка на въздействието от предлаганите промени в законодателството; Оценяване на риска от неплатежоспособност или капиталов недостиг на застрахователите и предприемане на надзорни мерки в случай на недостиг на собствени средства за покритие на приложимите капиталови изисквания; Извършен преглед на активите на 27 пенсионни фонда и на балансите на 54 застрахователни компании.

1	2	3	4	5	6	7	9	10
	Цялостен преглед на законодателството, регламентиращо дейността на пенсионните фондове	Цялостен преглед на законодателството, регламентиращо дейността на пенсионните фондове.	Май 2015 г.	Подготвен проект на ЗИД на КСО от КФН, в който се предвижда усъвършенстване на режима на инвестиране на средствата на пенсионните фондове, както и укрепване на корпоративното управление на пенсионно-осигурителните дружества. В проекта на ЗИД на КСО, изготвен от КФН, са възприети и изисквания от Директива 2009/138/ЕО (Платежоспособност II) относно лицата, които притежават квалифицирано участие в капитала на пенсионно-осигурителното дружество и неговата система за управление, вкл. управлението на риска, вътрешния контрол и вътрешния одит.	Изпращане на МФ за съгласуване на окончателния вариант на ЗИД на КСО.	Април 2016 г.	Ограничаване възможностите за инвестиции в свързани лица; Укрепване на корпоративното управление на пенсионно-осигурителните дружества.	Приет законопроект.
	Извършване на преглед на действащото законодателство относно правомощията на КФН	Въвеждане на разпоредбите на Директива 2009/138/ЕО (Платежоспособност II) и Директива 2013/36/ЕО (CRD IV). Отправяне на покана към независими външни институции за извършване на преглед на действащото законодателство относно правомощията на КФН, в съответствие с правилата на ESMA и ЕЮРА относно стриктното и еднакво прилагане на европейското законодателство от националния регулатор с цел да се изготвят предложения за укрепване на надзора.	Май 2015 г.	С приетия от НС през декември 2015 г. КЗ, в българското законодателство се транспонира изискванията на Директива 2009/138/ЕО (Платежоспособност II).	Изпращане на покана до външния консултант или на други компании с висока международно призната репутация и/или ЕОЗППО за извършване на преглед на действащото законодателство относно правомощията на КФН, за съответствие с правилата на ЕОЦКП и ЕОЗППО относно стриктното и еднакво прилагане на европейското законодателство от националния регулатор и с цел изготвяне на предложения за укрепване на надзора. Поканата ще бъде изпратена преди публикуването на резултатите по Програмата за оценка на финансовата система (FSAP) за небанковия финансов сектор.	Октомври 2016 г.	Гарантиране осъществяването на ефективен надзор.	Изготвяне на предложения за нови законодателни промени в резултат от прегледа с цел подобряване на правомощията на КФН.
	Цялостно описание на структурата на собствеността на пенсионните фондове	Извършване на цялостно описание на структурата на собствеността на пенсионните фондове чрез провеждане на преглед на действащото законодателство, уреждащо сделките между свързани лица. Въз основа на констатациите ще се предложат изменения, които да разширят обхвата на определението „свързани лица“ и „контрол“.	Май 2015 г.	С приетия от НС и обнародван в ДВ, бр. 61 от 11 август 2015 г. ЗИД на КСО, са извършени промени в определенията за „свързани лица“ и „контрол“. В допълнение, в проекта на ЗИД на КСО, подготвен от КФН, са развити забраните и ограниченията, касаещи инвестирането на средствата на пенсионните фондове, и са предвидени необходимите във връзка с това дефиниции на термините „група“, „дружество майка“ и „дъщерно дружество“. В законопроекта се предлагат и допълнителни изисквания за идентификация на акционери, притежаващи повече от 1% от капитала на пенсионноосигурителното дружество.	Изпращане на МФ за съгласуване на окончателния вариант на ЗИД на КСО.	Април 2016 г.	Ограничаване на възможността за инвестиции в свързани лица; Подобряване на надзора над акционерите в пенсионноосигурителните дружества.	Приет законопроект.

Мерки, адресиращи СП 3 за 2016 г. (част 3 от Приложение 1)

Да подсили и интегрира социалното подпомагане, вкл. съответните социални услуги, и активните политики по заетостта, по-специално за дългосрочно безработните и за младите хора, които не участват в заетост, образование или обучение. Да увеличи предоставянето на качествено образование на групите в неравностойно положение, включително ромите. Да подобри ефективността на системата на здравеопазване чрез подобряване на достъпа и финансирането, както и на здравните резултати. В консултация със социалните партньори да състави насоки и критерии за определянето на минималната работна заплата. Да увеличи обхвата и адекватността на схемата на общия минимален доход.

Област на политиката	Наименование на мярката	Информация относно предприети и планирани мерки					Очакван ефект, в т.ч. бюджетен	Показатели за ефект с текуща и целева стойност
		Кратко описание на мярката	Начална дата	Актуално състояние	Предстоящи етапи в изпълнението на мярката до крайния срок на изпълнението й	Крайна дата		
1	2	3	4	5	6	7	9	10
Интегриране на социалните услуги и активните политики по заетостта	Изпълнение на НПДЗ за 2016 г. и на Националния план за изпълнение на европейската гаранция за младежта 2014 - 2020 г. и ОП РЧР	Изпълнение на мерки за активиране на неактивни младежи от Национална програма „Активиране на неактивни лица“ и от операция „Активни“ по ОПРЧР	2015 г.		Сключване на договори с бенефициенти и изпълнение на проектните дейности.	2017 г.	2 млн.лв.от ДБ; 26 млн.лв. по ОПРЧР	1. 3 000 активирани младежи до 29 г.; 2. Неактивни участници от 15 до 29 г. извън обучение или образование – 8 700.
		Осигуряване на заетост, вкл. стажуване и чиракуване, на безработни младежи на възраст до 29 г. чрез програма „Старт на кариерата“, по ЗНЗ (чл.36 ал.1 и ал.2, чл.36а, чл.41, чл.41а, чл.46 и чл.46а), по операция „Младежка заетост“ и операция „Обучения и заетост на младите хора“ по ОПРЧР Насърчаване на териториалната трудова мобилност на безработни лица, включително младежи от специализирани институции или ползващи социални услуги в общността от резидентен тип, завършили образованието си. (Проект на ЗНЗ).	2014 г.	По схема „Младежка заетост“ до 25 март 2016 г. в заетост са включени нови 1 264 младежи По схема „Обучения и заетост за младите хора“ е стартирал първи етап на набиране на заявки от работодатели, в които безработните лица ще бъдат насочвани директно към свободни работни места. Общият брой на подадените заявки е 777, в които са заявени 12 976 работни места. Броят на лицата, включени в заетост към 25.03.2016 г. е 9541 лица.	Набиране на заявки от работодатели и включване в заетост на лицата. По схема „Обучения и заетост за младите хора“ предстои стартиране на втори етап на набиране на заявки от работодатели, при които лицата ще имат възможност първо да бъдат включени в обученията, а след това в заетост.	2017 г. 2018 г.	10.2 млн.лв. от ДБ; 155 млн.лв. по ОПРЧР.	1. 6 000 младежи до 29 г. включени в заетост, от които 3 562, включени в заетост в мерки и програми за младежи; 2. Безработни лица до 29 г. най-малко 8 000; 3. Безработни участници от 15 до 29 г. – 23 000.
	Изпълнение на НПДЗ за 2016 г. и ОП РЧР	Интеграция на продължително безработни на пазара на труда чрез включване в обучение и заетост по програми, мерки и схеми в т.ч. Операции „Обучение на възрастни, преминали курсове за ограмотяване“, „Обучения и заетост“ и „Ново работно място“ по ОПРЧР, Насърчаване на работодателите да наемат на работа продължително безработни лица (чл.55в от ЗНЗ), Програма за обучение и заетост на продължително безработни лица по НПДЗ за 2016 г.	2015 г.	На 25.03.2016 г. по схема „Обучения и заетост“ е стартирал първи етап на набиране на заявки от работодатели, в които безработните лица ще бъдат насочвани директно към свободни работни места.	Предстои обявяване на процедурата по операцията „Обучение на възрастни, преминали курсове за ограмотяване“. Предстои стартиране на набиране на заявки от работодатели за свободни работни места по операцията „Обучения и заетост“. Предстои сключване на договори с бенефициентите и изпълнение на проектните дейности по операцията „Ново работно място“. Включване в заетост на безработни лица, както и стартиране на втори етап на набиране на заявки от работодатели, при които лицата ще имат възможност първо да бъдат включени в обученията, а след това в заетост.	2016 г.	6.6 млн.лв. по ДБ; 191 млн.лв. по ОПРЧР.	1. Безработни с ниска степен на образование (под средното - ISCED 3) – 6 600; 2. 4000 продължително безработни лица включени в заетост по програми и мерки, от които 850 лица включени в програмата и 430 лица включени в мярката. 3. Неактивни и безработни лица над 29 г. – 7 400;

1	2	3	4	5	6	7	9	10
								4. Безработни и неактивни участници – най-малко 7 500 лица.
	Подобряване на политиките на пазара на труда	Изпълнение на мерки по ОП РЧР за модернизирани дейности на АЗ и предоставяне на по-качествени услуги за търсещите и предлагачите работни места. 1. Операция „Подобряване качеството и ефективността на публичните услуги за уязвимите групи на пазара на труда и работодателите“. 2. Операция „Национална EURES мрежа“. 3. Операция „Центрове за заетост и социално подпомагане“. 4. Операция „Повишаване ефективността на провежданата политика по заетостта“. 5. Операция „Постигане на устойчива и качествена заетост посредством подобряване привлекателността на професии със слабо предлагане на пазара на труда в ключови за развитието на българската икономика сектори“. 6. Операция „Развитие на националната система за оценка на компетенциите – MyCompetence“.	Юли 2015 г. Q1 2016 г. Юли 2015 г.	По операцията „Подобряване качеството и ефективността на публичните услуги за уязвимите групи на пазара на труда и работодателите“ е сключен договор с АЗ. До края на декември 2015 г. са проведени 9 процедури в 9-те ДРСЗ за избор на трудови медиатори – назначени са 390 лица. Проведени са 9 процедури в 9-те ДРСЗ за избор на кариерни консултанти – назначени са 25 лица. Проведени са 10 процедури в 9-те ДРСЗ и ЦА за избор на професионални трудови консултанти – назначени са 22 лица. Сключени са 5 договора за наем. По операцията „Центрове за заетост и социално подпомагане“ е сключен договор с бенефициент МТСП. Изготвено е техническо задание за избор на изпълнител за информираност и публичност; Изготвен и утвърден е анализ на прилаганите методи на работа и процеси; Изготвена и утвърдена е Методика за работа на съвместните ЦЗСП по отношение на предоставяните административни услуги.	Предстои изпълнение на проектните дейности по първите четири операции. По операцията „Центрове за заетост и социално подпомагане“ функционират 40 центрове за заетост и социално подпомагане. Предстои кандидатстване, оценка на проектни предложения, договаряне и изпълнение на проекти по операция „Постигане на устойчива и качествена заетост посредством подобряване привлекателността на професии със слабо предлагане на пазара на труда в ключови за развитието на българската икономика сектори“ и по операция „Развитие на националната система за оценка на компетенциите – MyCompetence“.	2018 г. 2016 г. 2018 г.	ОП РЧР – 48.25 млн. лв.	1. Заети лица в институциите на пазара на труда, обхванати в мерки по програмата – най – малко 2 000 заети лица включени в дейностите по схемата 2. Търсещи работни места лица, на които са предоставени подпомагане услуги EURES – 120 000. 3. Брой създадени и работещи ЦЗСП – минимум 40.
Доходи от труд и жизнен стандарт	Съставяне на насоки и критерии за определяне на МРЗ в консултация със социалните партньори	Идентифициране на проблеми и възможни насоки за създаване на прозрачни механизми	2015 г.	Направена е оценка на конкретни механизми/критерии за определяне на МРЗ. На основата на резултати от анализи ще продължи диалога със социалните партньори до окончателното приемане на механизъм за определяне размера на МРЗ и на прозрачни насоки за договаряне на МОД. Изготвен е План за действие за разработване на механизмите. Ускорен е диалогът със социалните партньори, постигнат е консенсус по основни принципи. Разработен е проект на Концепция за Принципи, механизъм и процедурни правила за определяне на минималната работна заплата за страната, който предстои да бъде обсъден в разширен състав на междуведомствената работна група.	Изготвена е независима оценка на въздействието на МРЗ.	2016 г.		
Предучилищно и училищно образование	Осигуряване на необходимите условия и предоставки за правилното прилагане на ЗПУО чрез по-ясна и работеща нормативна	Разработване на ДОС		Утвърдени са следните ДОС: за учебния план; за общообразователната подготовка; за познавателните книжки, учебниците и учебните помагала, за предучилищното образование.	Изготвяне на 15 проекти на ДОС, регламентирани в чл.22 на ЗПУО.	Август 2016 г.	Осигурени условия за прилагане на ЗПУО.	Текуща стойност 4 стандарта, целева стойност- 19 ДОС.

1	2	3	4	5	6	7	9	10
	уредба							
Качествено образование за групите в неравностойно положение	Стратегия за образователна интеграция на деца и ученици от етническите малцинства 2015-2020 г. и План за нейното изпълнение	Подобряване достъпа до образование и повишаване качеството на образованието на деца и ученици от етническите малцинства	Януари 2016 г.		Апробиране на модел за мониторинг на образователната интеграция на деца и ученици от етнически малцинства; Осъществяване на анализ на потребностите от десегрегация в национален план; Изграждане на електронна платформа за намиране и популяризиране на добър опит, базирана на сайта на МОН.	Декември 2016 г.	Подобрен достъп до образование и осигуряване на качеството на образованието на деца и ученици от етническите малцинства	Апробиран модел за мониторинг на образователната интеграция на деца и ученици от етнически малцинства – текуща стойност; Осъществен анализ на потребностите от десегрегация в национален план; Изградена електронна платформа за намиране и популяризиране на добър опит, базирана на сайта на МОН - текуща стойност.
	Операция BG05M2OP001-3.002 „Образователна интеграция на учениците от етническите малцинства и/или търсеци или получили международна закрила“ по ОП НОИР	Подобряване на условията за равен достъп до училищно образование; засилване на мотивацията на ученици и родители за участие в образователния процес; повишаване на качеството на образованието в училищата, в които се обучават интегрирано ученици от различни етноси; допълнителни занимания с ученици, за които българският език не е майчин за компенсиране на пропуските при усвояване на учебния материал.	Ноември 2015 г. - срок за подаване на проектни предложения	Февруари 2016 г. - приключване на оценката на подадените проектни предложения; Април 2016 г. - втора оценителна сесия на проектни предложения;	Изпълнение на проектните предложения	2018 г.	Бр. ученици и младежи от етнически малцинства (включително ромии), участващи в мерки за образователна интеграция и реинтеграция – 18 750; БФП - 25 млн.лв.	Бр. ученици и младежи от етнически малцинства (включително ромии), интегрирани в образователната система – текуща стойност 0, целева стойност - 15 000.
	Операция BG05M2OP001-3.003 „Осигуряване на условия и ресурси за изграждане и развитие на подкрепяща среда в детските градини и училищата за осъществяване на включващо обучение – фаза 1“ по ОП НОИР проект BG05M2OP001-3.003-0001 „Подкрепа за равен достъп и личностно развитие“	Създаване на условия за изграждане на образователна среда, насърчаваща личностното развитие, както и успешната реализация и социализация; Постигане на по-високо качество и подобър достъп до образование чрез създаване на подкрепяща среда за ранна превенция на обучителни затруднения, за включващо обучение на деца и ученици със СОП и на подкрепяща среда за включващо обучение и социално включване на ученици с девиантно поведение.	Декември 2015 г.	Проект BG051PO001 – 4-1.07 „Включващо обучение“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси 2007-2013“ постигна поставените общи и специфични цели. За периода на изпълнение на проект „Включващо обучение“ в шестте основни дейности са обхванати общо над 3000 деца и ученици със СОП и деца от предучилищна възраст в риск от обучителни затруднения. Общият брой на обхванатите специалисти и учители, в т.ч. и учители по учебни предмети и други от съответното училище, членове на екипите за ресурсно подпомагане, е над 2000 души.	Избор на нови ЦДГ/ОДЗ и училища и назначаване в тях на педагогически специалисти – ресурсни учители, психолози, логопеди и др., с оглед подкрепа на децата и учениците със СОП.	2017 г.		Бр. ЦДГ/ОДЗ за осигуряване на подкрепяща среда за ранна превенция на обучителни затруднения- текуща стойност – 0; целева стойност -33; Бр. деца и ученици със СОП, включени в процеса на включващо обучение. текуща стойност - 0; целева стойност – 1800.
	Подобряване на материалната	Строителство, реконструкция, ремонт, оборудване и обзавеждане на образо-	2014 г.	Одобрена ОПРР 2014-2020. Стартирали процедури за предоставяне на БФП по	Изпълнение на проекти по ПО 1 и ПО 3 на ОПРР 2014-2020	2023 г.	390 млн. лв. по ОПРР	Капацитет на подпомогнатата инфраструк-

1	2	3	4	5	6	7	9	10
	база в образователни институции	вателни институции – детски ясли и градини, основни, средни и висши училища Подобряване на достъпа до качествено приобщаващо предучилищно и училищно образование		Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ и Приоритетна ос 3 „Регионална образователна инфраструктура“			2014-2020	тура, предназначена за грижи за децата или образование - целева стойност - 180 447 лица, (базова стойност - 0).
Подобряване ефективността на системата на здравеопазване	Национална здравна стратегия 2014-2020	Изпълнение на Концепция „Цели за здраве 2020“ и на Плана за действие към Националната здравна стратегия 2014-2020. Развитие на човешкия капитал в системата на здравеопазването. Координиране работата на социалната и здравната системи за предоставяне на дългосрочни грижи.	2014 г.	С РМС № 202 от 2016 г. е утвърдена Национална здравна карта, на Република България, чрез която са определени и планирани потребностите на населението от достъпна извънболнична и болнична помощ. Приета е Наредба № 2 от 25.03.2016 г. за определяне на основния пакет от здравни дейности, гарантиран от бюджета на НЗОК, с която се оптимизира пакета дейности, заплащан от задължителното здравно осигуряване с акцент върху профилактиката и своевременността и комплексното обслужване на социално-значимите заболявания. Приета е Наредба за критериите и реда за избор на лечебни заведения за болнична помощ, с които НЗОК сключва договори (Приета с РМС № 45 от 9.03.2016 г., обн., ДВ, бр. 19 от 11.03.2016 г., изм., бр. 31 от 19.04.2016 г.), даваща възможност за селективен подбор на договорните партньори на НЗОК Прието е Решение № РД-НС-04-24-1 от 29-03-2016 по чл.54, ал.9 и чл.59а, ал.6 от ЗЗО на НЗОК, с което се въвеждат нови механизми за договаряне и контрол на медицинските дейности, заплащани от НЗОК. Приета е Методика за субсидиране на лечебните заведения за 2016г., с която се въвежда финансиране на нови дейности по интервенционално лечение на мозъчно-съдови заболявания и дългосрочни грижи. Приети са промени в Наредбата за осъществяване правото на достъп до медицинска помощ и Наредба № 49 от 18.10.2010 г. за основните изисквания, на които трябва да отговарят устройството, дейността и вътрешният ред на лечебните заведения за болнична помощ и домовете за медико-социални грижи. Приет е медицински стандарт „Спешна медицина“, въвеждащ нови изисквания за своевременност и качество на спешната помощ в извънболнични и болнични условия. Приета е Наредба 1 за придобиване на	Въвеждане на механизъм за регулация на ресурсите и структурата на системата на здравеопазване в извънболничната и болничната помощ. Оптимизиране на системата за болнична помощ, в съответствие с потребностите на населението от медицинска помощ по видове и нива на компетентност с редуциране на леглата за активно лечение и развитие на извънболничните дейности и дейностите по осигуряване на дългосрочни грижи (продължително лечение, палиативни грижи, рехабилитация). По-ефективно разходване на публичните средства за здравеопазване, с акцент върху профилактиката, диагностиката, лечението и рехабилитацията на социалнозначимите заболявания, основна причина за смърт и инвалидизация. Въвеждане на механизми за гарантиране на комплексното обслужване на пациенти със социално значими заболявания. Ефективно функционираща система за специализация и повишаване на квалификацията на медицинските специалисти. Обучение на парамедици и лекарски асистенти. Изграждане на единна информационна система за мониториране на персонала в здравеопазването и следене на миграционните процеси като част от националната здравноинформационна система Въвеждане на икономически стимули за повишаване на интереса към обучение и специализация на медицински специалисти в области, в които има сериозен дефицит на кадри. Регламентиране на поетапно увеличаване на минималните прагове на възнагражденията на медицинските специалисти, работещи в отделните направления в системата на здравеопазване. Изграждане на интегрирани здравно-	2020 г.	Подобряване и укрепване на здравния статус, намаляване на неравенството и осигуряване на здравна система с високо качество на медицинските услуги	Постигане на петте основни цели от Стратегическата рамка на политиката на здравеопазването за подобряване здравето на нацията през периода 2014 – 2020 г.: 1. Сnižаване на смъртността при децата от 0 – 1-годишна възраст до 6,8 на 1000 живородени деца 2. Сnižаване на смъртността при децата от 1 – 9-годишна възраст до 0,24 на 1000 3. Сnižаване на смъртността при подрастващите и младите хора от 10 – 19-годишна възраст до 0,28 на 1000 4. Повишаване на работоспособността и снижаване на смъртността при лицата в икономически активните групи от 20 – 65-годишна възраст до 4,19 на 1000 5. Увеличаване на средната продължителност на предстоящия живот на хората след навършване на 65-годишна възраст до 16,4 години 6. Намаляване на броя на болничните легла за активно лечение 7. Увеличаване на средствата и относителния дял на разходите за извънболнична помощ, заплащани от бюджета на НЗОК

1	2	3	4	5	6	7	9	10
				<p>специалност в системата на здравеопазването /обн., ДВ, бр. 7 от 2015 г./, с която се създават облекчени условия за специализация на младите лекари и другите медицински специалисти.</p> <p>Осигурено е увеличение на възнагражденията на работещите в системата за спешна медицинска помощ.</p> <p>Нормативно е регламентирано включването на нов вид персонал в системата на здравеопазването – лекарски асистенти и парамедици.</p> <p>Стартирало е обучение на лекарски асистенти.</p> <p>В процес на подготовка е проект за обучение на парамедици.</p> <p>Нормативно е регламентирано създаването на нов вид лечебно заведение – Център за комплексно обслужване на деца с увреждания и хронични заболявания.</p> <p>Създадена е РГ за изготвяне на наредба, регламентираща интегрираните здравно-социални услуги, свързани с дългосрочни грижи за деца и възрастни</p> <p>Изготвен е проект на концепция за развитие на системата за здравни грижи за деца и семейства</p>	<p>социални услуги, предоставящи дългосрочни грижи за деца с увреждания и възрастни хора</p> <p>Изграждане на центрове за комплексно обслужване на деца с увреждания и хронични заболявания</p>			<p>8. Специалисти, придобили специалност в системата на здравеопазването в края на периода (2020г.) - 1500</p> <p>9. 1000 обучени парамедици и лекарски асистенти до 2020г.</p> <p>10. Увеличение на минималните прагове на възнагражденията на медицинските специалисти, работещи в отделните направления в системата на здравеопазване в процент</p> <p>11. Изградени 18 центъра за комплексно обслужване на деца с увреждания и хронични заболявания до 2020г.</p> <p>12. Регламентирани и изградени здравно-социални услуги (от различните видове) за деца – центрове за майчино и детско здраве и центрове за здравно-социални услуги за деца с увреждания с необходимост от постоянни медицински и/или специални здравни грижи.</p>
	Подобряване на механизма на ценообразуване на лекарствените продукти и рационализиране на лекарствената политика	<p>Въвеждане на ясни правила за участниците на фармацевтичния пазар и на добри европейски практики при ценообразуването на лекарствените продукти;</p> <p>Въвеждане за механизъм на оценка на здравните технологии при прилагането на лекарствените продукти;</p> <p>Въвеждане на ефективно лекарствено лечение чрез създаване на възможност за генерично заместване и/или предписване на лекарствени продукти.</p>	2014 г.	<p>С ПМС№ 381 от 2015 г. /обн., ДВ, бр. 3 от 2016 г./ са направени промени в Наредбата за условията, правилата и реда за регулиране и регистриране на цените на лекарствените продукти. Същите са в сила от 01.12.2015 г.</p> <p>Поддържане на реимбурсен статус на лекарствени продукти, включени в ПЛС.</p> <p>Утвърдени 6 фармако-терапевтични ръководства от НСЦРЛП.</p> <p>Публикувана е Наредба № 9 от 01.12.2015 г. за условията и реда за извършване на оценка на здравните технологии. /обн., ДВ, бр. 97 от 2015 г./</p> <p>Създадена е комисия за оценка на здравните технологии</p>	<p>Поддържане на реимбурсен статус на лекарствените продукти.</p> <p>Утвърждаване на фармако-терапевтични ръководства.</p> <p>Въвеждане на механизми за ограничаване на доплащането от страна на пациентите.</p> <p>Създаване на Национална аптечна карта.</p> <p>Въвеждане на възможност в населено място с недостиг на аптеки да осъществяват дейност на втори или следващ адрес аптеки, получили разрешение за търговия на дребно с лекарствени продукти. Въвеждане на механизъм за осигуряване на денонощен достъп до лекарствени продукти за гражданите в области с недостиг на денонощни аптеки. Създаване на „мобилни аптеки“ на територията на населени места, в които няма открита аптека.</p>	2017 г.	<p>Оптимизирани на разходите на публични средства за лечение</p> <p>Намаляване на цени на лекарствени продукти от позитивния лекарствен списък.</p> <p>Подобрен достъп до здравни грижи</p> <p>Икономии в</p>	<p>Брой лекарствени продукти с договорени отстъпки</p> <p>Брой лекарствени продукти с намалени цени</p> <p>Брой лекарствени продукти с поддържан реимбурсен статус</p> <p>Брой утвърдени фармако-терапевтични ръководства</p> <p>Подобрено качество на лекарствоснабдяването на здравно-осигурените лица</p>

1	2	3	4	5	6	7	9	10
					Подобряване на достъпа до иновативни лекарствени продукти след задължителна оценка на здравните технологии. Промени в нормативната база, касаещи предписването и отпускането на лекарствени продукти		резултат от въвеждането на централизирано договаряне на отстъпки на лекарствени продукти, които НЗОК заплаща напълно или частично, в размер на 65 млн. лв. за 2016 г. и 80 млн. лв. за 2017 г.	
	Провеждане на обществени поръчки в сектор „Здравеопазване“ чрез електронна платформа	Изпълнение на Концепцията за централен орган за възлагане на обществени поръчки в сектор „Здравеопазване“	2015 г.	Проведена е обществена поръчка и е сключен договор за разработване на специализиран софтуер за единна национална платформа за търговия с лекарствени продукти за нуждите на лечебните заведения.	Внедряване на информационната система и стартиране на обществени поръчки за сключване на рамкови споразумения за доставка на лекарствени продукти. Провеждане на електронни търгове от лечебните заведения, въз основа на сключените рамкови споразумения. Разширяване на информационната система с включване на платформа за търговия с медицински изделия.	2016 г.	Намаляване на риска от корупция и измами. Постигане на по-ниски цени и по-добро качество	

Мерки, адресиращи СП 4 за 2016 г. (част 4 от Приложение 1)

Да реформира правната уредба на несъстоятелността, за да се ускорят процедурите за възстановяване и реструктуриране и да се подобрят ефективността и прозрачността на тези процедури. Да увеличи капацитета на съдилищата по отношение на производствата по несъстоятелност. Да укрепи капацитета на Агенцията по обществени поръчки и на възлагащите органи и да подобри планирането и контрола на процедурите за възлагане на обществени поръчки, по-конкретно чрез цялостно изпълнение на Националната стратегия за развитие на сектора на обществените поръчки (2014 – 2020). Да ускори въвеждането на електронни обществени поръчки.

Област на политика	Наименование на мярката	Информация относно предприети и планирани мерки					Очакван ефект, в т.ч. бюджетен	Показатели за ефект с текуща и целева стойност
		Кратко описание на мярката	Начална дата	Актуално състояние	Предстоящи етапи в изпълнението на мярката до крайния срок на изпълнението й	Крайна дата		
1	2	3	4	5	6	7	9	10
Правна уредба на несъстоятелността	Цялостен анализ на уредбата на търговската несъстоятелност и подобряване на механизмите за стабилизация преди несъстоятелност	Преразглеждане на регулаторната рамка за производството по несъстоятелност, предотвратяване на злоупотреби с права, предоставяне на възможност за оздравяване и стабилизация на предприятието, включително и когато е налице реална опасност от неплатежоспособност. Финализиране на взаимосвързаността между информационния модул по несъстоятелността на ТР и четирите системи за управление на документи на съдилищата.	Април 2015 г.	Изготвен ЗИД на ТЗ за въвеждане на превантивна процедура по стабилизация, предшествваща процедурата по несъстоятелност. Изготвен ЗИД на ЗОЗ с цел преодоляване на неясноти и празноти в закона, свързани с приложението на конкретни разпоредби, постигане на единство и непротиворечивост на уредбата, Нормативно се обезпечава както преминаването на дейността на съществуващата като самостоятелно юридическо лице към министъра на правосъдието администрация на Централния регистър на особените залози към Агенцията по вписванията, така и цялостната електронизация на регистъра на особените залози, с цел предоставяне на електронни услуги и превръщането на регистъра в публично достъпна база данни за вписаните обстоятелства и обявените актове по ЗОЗ. Организиране на обучения на съдии, разглеждащи търговски дела. Осигуряване на възможност за автоматично подаване до ТР на всички съдебни актове за процедури по несъстоятелност, подлежащи на публикуване в Регистъра. На 14.06.2016 г. Комисията по правни въпроси с 10 гласа „за“, 0 гласа „против“ и 3 гласа „въздържал се“, предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване законопроект за изменение и допълнение на Търговския закон. На 22.06.2016 г., ЗИД на ЗОЗ, приет на първо четене от НС	Приемане на ЗИД на ТЗ от НС. Приемане на ЗИД на ЗОЗ от НС. Провеждане на обучения на съдии, разглеждащи търговски дела. Въвеждане в експлоатация на обмяна на данни между системата по несъстоятелността, деловодните системи на съдилищата и ТР.	Септември 2016 г. Септември 2016 г. Юни 2016 г. Декември 2016 г.	Предотвратяване на злоупотреби с права, предоставяне на възможност за оздравяване и стабилизация на предприятието; Създаване на гаранции за законосъобразно протичане на процесите и възвръщане на доверието на гражданите и бизнеса при упражняване на правото на договаряне и стопанска инициатива.	Влизане в сила на ЗИД на ТЗ. Брой на стабилизационни производства. Влизане в сила на ЗИД на ЗОЗ Преместване на регистъра към Агенцията по вписванията. Действащ обмен на данни между системата по несъстоятелността, деловодните системи на съдилищата и ТР
Независим финансов одит	Подобряване на контрола върху задължителния	Приемане на нов ЗНФО, с цел транспониране на Директива 2014/56/ЕС на ЕП и на Съвета от 16 април 2014 г. за	2015 г.	Създадена е междуведомствена РГ за подготовка на нов ЗНФО. Подготвен проект на нов ЗНФО приет от МС	Приемане от НС.	Април 2016 г.		

	одит на корпоративните финансови отчети, засилване на надзора върху одиторските компании, и гарантиране на споделена отговорност в случаи на измами и некоректно отчетане	изменение на Директива 2006/43/ЕО относно задължителния одит на годишните счетоводни отчети и консолидираните счетоводни отчети.		на 18 май 2016 г. с РМС № 406. На 23.06.2016 г. след обсъждане на законопроекта Комисията по бюджет и финанси с 16 гласа „За“, без „Против“ и „Въздържали се“ предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване законопроект за независимия одит, № 602-01-28, внесен от Министерския съвет на 18.05.2016 г.		Юли 2016 г.		
Обществени поръчки	Оптимизиране на ex ante контрола на АОП	Създаване на нормативна основа за разширяване обхвата на предварителния контрол. Поетапно разширяване на ex ante контрола, осъществяван от АОП.	април 2016 г.	Влиза в сила новия ЗОП.	Прилагане на разширения обхват на контрола на процедурите на договаряне и въвеждане на нов вид контрол – върху някои изключения и върху някои изменения на договори. Въвеждане на предварителен контрол, основан на случаен избор.	септември 2016 г.	Ефективно използване на национални и европейски средства; Повишаване законосъобразността на провежданите процедури по ЗОП.	Намаляване броя на прекъсване на плащания и на финансови корекции;
	Укрепване на административния капацитет на АОП	Изпълнение на Националната стратегия за развитие на сектора обществени поръчки (2014-2020 г.). Анализ и обосновка на административния капацитет на АОП, в съответствие с новия ЗОП.	януари 2016 г.	С изменение и допълнение на ЗОП, АОП преминава на подчинение към МФ, считано от 01.01.2016 г. Извършен е функционален анализ на административния капацитет на АОП от външен консултант.	Актуализиране на функционалния анализ с оглед функциите на АОП съгласно ЗОП, в сила от 15.04.2016 г. Предприемане на мерки за укрепване на капацитета в качествен и количествен аспект.	януари 2017 г.	Институционално укрепване на АОП.	Намаляване броя на грешките в процеса на възлагане;
	Въвеждане на електронни обществени поръчки	Определяне на национален модел за електронно възлагане, съобразен със специфичните условия в България и най-добрите европейски практики; предприемане на действия за поетапно реализиране на избрания модел.	2015 г.	С РМС № 108/19.02.2015 г. се определи национален централизиран едно-платформен модел за електронно възлагане.	Подготовка и възлагане на обществена поръчка за придобиване на национална платформа за електронно възлагане. Изпълнение на поръчката и поетапно въвеждане на функционалностите на системата.	2020 г.	Подобряване на бизнес средата.	Намаляване броя на обжалванията.