

# ЕВРОПА 2020: НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА ЗА РЕФОРМИ

*Актуализация за 2014 г.*

Април, 2014 г.

Министерство на финансите



# Съдържание

<b>ВЪВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>5</b>
<b>1. МАКРОИКОНОМИЧЕСКИ КОНТЕКСТ И СЦЕНАРИЙ</b> .....	<b>6</b>
1.1Макроикономически перспективи за периода до 2020 г. ....	6
<b>2.ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СПЕЦИФИЧНИТЕ ЗА СТРАНАТА ПРЕПОРЪКИ ОТ 2013Г.</b> .....	<b>9</b>
2.1Специфична за страната препоръка 1.....	9
2.2Специфична за страната препоръка 2.....	10
2.3Специфична за страната препоръка 3.....	13
2.4Специфична за страната препоръка 4.....	22
2.5Специфична за страната препоръка 5.....	29
2.6Достъп до финансиране за МСП и новосъздадени предприятия.....	35
2.7Специфична за страната препоръка 6.....	36
2.8Специфична за страната препоръка 7.....	37
<b>3.НАПРЕДЪК ПО НАЦИОНАЛНИТЕ ЦЕЛИ ПО СТРАТЕГИЯ „ЕВРОПА 2020“</b> .....	<b>41</b>
3.1Национална цел за заетост.....	41
3.2Национална цел за НИРД .....	43
3.3Национални цели по пакет „Климат-енергетика“ .....	44
3.4Национална цел за образование .....	47
3.5Национална цел за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване .....	51
<b>4.ДОПЪЛНИТЕЛНИ МЕРКИ ЗА РЕФОРМИ И ИЗПОЛЗВАНЕ НА СТРУКТУРНИТЕ ФОНДОВЕ</b> .....	<b>54</b>
4.1Допълнителни мерки за реформи.....	54
4.2Използване на фондовете на ЕС.....	55
<b>5. ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ И УЧАСТИЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ</b> .....	<b>57</b>
5.1Политическо участие (парламент, регионални и местни власти) и участие на социалните партньори.....	57
5.2Инструменти за наблюдение.....	57
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1</b> .....	<b>58</b>

## Списък на използваните съкращения

АВ	Агенция по вписванията	ЗВО	За кон за висшето образование
АДФИ	Агенция за държавна финансова инспекция	ЗДБРБ	За кон за държавния бюджет на Република България
АЗ	Агенция по заетостта	ЗДДС	За кон за данъка върху добавената стойност
АИС	Автоматизирана информационна система	ЗДДФЛ	За кон за данъците върху доходите на физическите лица
АМ	Агенция „Митници“	ЗДСл	За кон за държавния служител
АОП	Агенция за обществени поръчки	ЗЕ	За кон за енергетиката
АПИ	Агенция „Пътна инфраструктура“	ЗЕВИ	За кон за енергията от възобновяеми източници
АПК	Административно процесуален кодекс	ЗЕЕ	За кон за енергийната ефективност
АПР	Анализ ползи-разходи	ЗИД	За кон за изменение и допълнение
АСП	Агенция за социално подпомагане	ЗНЗ	За кон за насърчаване на заетостта
АУЕР	Агенция за устойчиво енергийно развитие	ЗНИ	За кон за насърчаване на инвестициите
БАЕЗ	Българска агенция за експортно застраховане	ЗОАРАКСД	Закон за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност
ББР	Българска банка за развитие	ЗОП	За кон за обществените поръчки
БВП	Брутен вътрешен продукт	ЗПУО	За кон за предучилищното и училищното образование
БЛС	Български лекарски съюз	ЗСП	За кон за социално подпомагане
БФП	безвъзмездна финансова помощ	ИА „ГИТ“	Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“
ВЕИ	възобновяеми енергийни източници	ИА „ЕСМИС“	Изпълнителна агенция „Електронни съобщителни мрежи и информационни системи“
ВИ	възобновяеми източници	ИКТ	информационни и комуникационни технологии
ВСС	Висш съдебен съвет	ИН	Интегрирани насоки
ВУЗ	висше учебно заведение	ИСПН	Информационна система за производство по несъстоятелност
ГКПП	Гранично-контролен пропускателен пункт	ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение (на средствата от структурните инструменти на ЕС)
ГПР	Годишен преглед на растежа	КЛЕЕВЕИ	Кредитна линия за енергийна ефективност и възобновяеми енергийни източници
ДАМТН	Държавна агенция за метрологичен и технически надзор	КРС	Комисия за регулиране на съобщенията
ДБТ	Дирекция „Бюро по труда“	КСО	Кодекс за социално осигуряване
ДВ	Държавен вестник	КФП	Консолидирана фискална програма
ДДУИ	Домове за деца и младежи с умствена изостаналост	МЗ	Министерство на здравеопазването
ДКЕВР	Държавна комисия за енергийно и водно регулиране	МВФ	Международен валутен фонд
ДОО	Държавно обществено осигуряване	МИЕТ	Министерство на икономиката, енергетиката и туризма
ДОПК	Данъчно-осигурителен процесуален кодекс	ИСПН –	Информационна система за производство по несъстоятелност
ЕАД	Еднолично акционерно дружество	МОМН	Министерство на образованието, младежта и науката
ЕБВР	Европейска банка за възстановяване и развитие	МП	Министерство на правосъдието
ЕЕ	Енергийна ефективност	МС	Министерския съвет
ЕИБ	Европейска инвестиционна банка	МСП	малки и средни предприятия
е.ж.	еквивалентни жители	МТИТС	Министерство на транспорта
ЕК	Европейска комисия	МТИТС	информационните технологии и съобщенията
ЕС	Европейски съюз	МТСП	Министерство на труда и социалната политика
ЕСГРАОН	Единна система за гражданска регистрация и административно обслужване на населението	МФ	Министерство на финансите
ЕСИФ	Европейски структурни и инвестиционни фондове	МФИ	Международни финансови институции
ЕСМ	Електронна съобщителна мрежа	МФК	международни финансови корпорации
ЕСО	Електроенергиен системен оператор		
ЕСТЕ	Европейска система за търговия с емисии или Европейска схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове		
ЕСФ	Европейски социален фонд		
ЕФРР	Европейски фонд за регионално развитие		

МРРБ	Министерство на регионалното, развитие и благоустройството	ОПРР	Оперативна програма „Регионално развитие“
НАП	Национална агенция по приходите	ОПРСР	Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“
НЕК	Национална електрическа компания	ОПРЧР	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“
НЗК	Национална здравна карта	ОПТ	ОП „Транспорт“
НЗОК	Национална здравноосигурителна каса	ПОИС	План за организация и изпълнение в строителството
НИРД	научно-изследователска и развойна дейност	ПРБК	Първостепенни разпоредители с бюджетни кредити
НИТРД	научно-изследователски, технологични и развойни дейности	ПЕЕ	Програма „Енергийна ефективност“
НК „ЖИ“	Национална компания „Железопътна инфраструктура“	ПСОВ	Пречиствателни станции за отпадъчни води
НМДА	Национална мрежа на държавната администрация	ПТКП	Подробен транспортно-комуникационен план
НССЕИВ	Национален съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси	ПУДООС	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
НОИ	Национален осигурителен институт	ПУП-ПП	Подробен устройствен план – Парцеларен план
НПДЕВИ	Национален план за действие за енергията от възобновяеми източници	ПЧП	Публично-частно партньорство
НПДЕЕ	Национален план за действие по енергийна ефективност	РЗП	Разгънатата застроена площ
НПДЗ	Национален план за действие по заетостта	РМС	Решение на Министерския съвет
НПР	Национална програма за реформи	САР	Съвет за административна реформа
НС	Народно събрание	СБ	Световна банка
НСИ	Национален статистически институт	СБЦ	средносрочни бюджетни цели
НСОРБ	Националното сдружение на общините в Република България	СЗИ	Схема за зелени инвестиции
НЦ 1	Национална цел 1 „Достигане на 76% заетост сред на селението на възраст 20-64 г. до 2020 г.“	СКУСЕС	Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз към МС
НЦ 2	Национална цел 2 „Инвестиции в НИРД в размер на 1.5% от БВП“	СКФ	Структурни фондове и Кохезионен фонд
НЦ 3	Национална цел 3 „Климат-енергетика“- „Достигане на 16% дял на възобновяемите енергийни източници в брутно крайно потребление на енергия и повишаване на енергийната ефективност с 25% към 2020 г.“	СМР	строително-монтажни работи
НЦ 4	Национална цел 4 „Дял на преждевременно напусналите образователната система от 11% до 2020 г. и дял на 30-34 годишните със завършено висше образование - 36% до 2020 г.“	СОД	среден осигурителен доход
НЦ 5	Национална цел 5 „Намаляване на броя на живеещите в бедност с 260 хил. души“	СОРИ	система за обмен на рисковата информация
ПЗР	Преходни и заключителни разпоредби	СП	специфична препоръка
ПМС	Постановление на Министерския съвет	СРМ –	свободни работни места
п.п.	процентни пункта	ТР	Търговски регистър
ПРСР	Програма за развитие на селските райони	ФЕЕВИ	Фонд „Енергийна ефективност и възобновяеми източници“
ОВОС	Оценка на въздействието върху околната среда	ЦППКОП	Център за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност
ОП	Оперативна програма	ЦСМП	центрове за спешна медицинска помощ
ОПАК	Оперативна програма „Административен капацитет“		
ОПОС	Оперативна програма „Околна среда“		
ОПРКИБЗ	Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“		
		<b>СП 1</b>	<b>Специфична препоръка 1</b> „Да запази стабилната бюджетна позиция, като гарантира спазването на СБЦ, и да провежда бюджетна политика, благоприятстваща растежа, както е предвидено в Конвергентната програма. Да въведе цялостна данъчна стратегия за укрепване на всички аспекти на данъчното законодателство и на процедурите за събиране с цел да бъдат увеличени приходите, по-специално чрез подобряване на събирането на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на изискванията. Да създаде независим орган, който да контролира бюджетната политика и да изготвя анализи и съвети.“
		<b>СП 2</b>	<b>Специфична препоръка 2</b> „Да премахне постепенно възможностите за ранно пенсиониране,

да въведе една и съща законово установена пенсионна възраст за мъжете и за жените и да прилага активни политики по заетостта, които да позволят на по-възрастните работещи да останат по-дълго на пазара на труда. Да въведе по-строги критерии и механизми за контрол при отпускането на пенсии за инвалидност, така че да се ограничат ефективно злоупотребите.”

**СП 3 Специфична препоръка 3** „Да ускори националната Инициатива за младежка заетост, на пример чрез схеми за гаранции за младежта. Да укрепи допълнително капацитета на Агенцията по заетостта с цел тя да предоставя ефикасни консултации за търсещите работа и да развие способност за установяване и задоволяване на нуждите от умения. Да засили активните политики по заетостта, по-специално по отношение на националните схеми за заетост. Да преразгледа минималните осигурителни прагове, за да се гарантира, че системата не оскъпява прекалено наемането на нискоквалифицираните работещи. Да постигне конкретни резултати по Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020 и Националната стратегия за интегриране на ромите. Да подобри достъпността и ефективността на социалните трансфери и услуги, по-специално за децата и възрастните хора.”

**СП 4 Специфична препоръка 4** „Да приеме Закона за училищното образование и да продължи реформата във висшето образование, по-специално като подобри съответствието между резултатите от него и нуждите на пазара на труда и като засили сътрудничеството между образованието, научно-изследователските институти и предприятията. Да подобри достъпа до приобщаващо образование за децата в неравностойно положение, в частност ромите. Да осигури ефективен достъп до здравеопазване и да подобри ценообразуването на здравните услуги, като обвърже финансирането на болниците с постигнатите резултати и като развие извънболничното лечение.”

**СП 5 Специфична препоръка 5** „Да предприеме допълнителни мерки за подобряване на бизнес средата, като намали бюрокрацията, като изпълнява стратегия за електронно управление и като прилага законодателството за просрочените плащания. Да подобри качеството и независимостта на съдебната система и да са бори по-успешно с корупцията. Да подобри достъпа на МСП и на новосъздадените предприятия до финансиране.”

**СП 6 Специфична препоръка 6** „Да ускори усвояването на фондовете на ЕС. Да гарантира правилното прилагане на законодателството за обществените поръчки, като разшири *ex ante* контрола, упражняван от Агенцията по обществени поръчки с цел предотвратяване на нередности.”

**СП 7 Специфична препоръка 7** „Да укрепи независимостта на националните регулаторни органи и административния капацитет, по-специално в енергийния и транспортния сектор, както и в управлението на водите и на отпадъците. Да премахне пречките за навлизане на пазара, квотите, териториалните ограничения и регулираните цени и да приключи изграждането на пазарната структура, като създаде прозрачен пазар на едро за електрическа енергия и природен газ. Да ускори проектите за междусистемни електро- и газопроводи и да укрепи капацитета за справяне с прекъсванията на доставките. Да положи повече усилия за подобряване на енергийната ефективност.”

ТНЕ тона нефтен еквивалент  
ТЕТК транс-европейски транспортен коридор  
ЦКЗ Централно координационно звено  
ЦНСТ Център за стартиране от семеен тип

\*\*\*

JEREMIE (Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises) – Обединени европейски ресурси за подкрепа на малки и средни предприятия

## Въведение

Актуализацията на Националната програма за реформи за 2014 г. се изготвя в рамките на засиленото наблюдение на икономическите политики в ЕС – Европейския семестър за 2014 г. като отразява насоките в Годишния обзор за растежа за 2014 г. Разгледан е напредъка по националните цели с оглед постигане на петте водещи цели за ЕС по стратегия „Европа 2020“.

В документите се описват предприети от правителството стабилизационни мерки, застъпени в Управленската програма „Държавност, развитие, справедливост“, мерките в отговор на специфичните за страната препоръки на Европейския съвет за 2013 г., както и действията, свързани с ускоряване на провеждането на структурни реформи. Заложените в програмата мерки адресират и установените предизвикателства в задълбочения преглед за България по процедурата по макроикономически дисбаланси в изпълнение на Регламент 1176/2011 относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси.

Усилията на правителството са фокусирани върху подобряване на бизнес средата и намаляване на административната тежест изасилване на социалните аспекти на политиките, включително борба с младежката безработица и намаляване на регионалните различия. Успоредно с това са подготвени редица подобрения в нормативната рамка в посока на увеличаване събираемостта на приходите в бюджета, ускорено усвояване на средствата от фондовете на ЕС, продължаващо оптимизиране на администрацията и фокусиране върху електронното управление. Положени са и усилия за предприемане на действия в области, в които реформите са най-наложителни и темпото им следва да бъде ускорено: повишаване ефективността на разходите в здравеопазването и подобряване на качеството на образователната система.

България ще адресира настоящите предизвикателства, следвайки комплексен подход, който води до цялостно повишаване на качеството на публичните финанси, на отделните публични услуги и осигурява условия за дългосрочен икономически растеж. Този подход е подкрепен от силен политически ангажимент и управленска воля за спазване на фискална и бюджетна дисциплина. Настоящия документ се изготвя в съответствие с Конвергентната програма на Република България (2014–2017 г.). ■

# 1 Макроикономически контекст и сценарий

## 1.1 Макроикономически перспективи за периода до 2020 г.

През 2013 г. българската икономика отбеляза реален ръст от 0.9%. Основен принос за растежа има външният сектор, като износьт на стоки и услуги нараства с 8.9% в реално изражение. Вътрешното търсене е с отрицателен принос за растежа през годината, най-вече поради спад в потреблението на домакинствата. Свиването на вътрешното търсене ограничи реалния растеж на вноса до 5.7%.

Подобряването на перспективите пред развитието на европейската и световна икономика през 2014 г. ще доведе до растеж на българския износ от 6.9%, но поради увеличаващия се натиск върху вноса от страна на вътрешното търсене, нетният износ ще бъде със слаб положителен принос от 0.3 п.п. Очаква се повишаването на потребителското доверие, възстановяването на пазара на труда и реалното нарастване на доходите на домакинствата да подкрепят нарастването на частното потребление през 2014 г. до 1.3%. Инвестициите ще се увеличат с 2.9%, подкрепени от правителствените капиталови разходи. В резултат на тези развития растежът на БВП за 2014 г. се очаква да достигне 2.1% в реално изражение.

В периода 2015–2017 г. се очаква ускоряване на икономическия растеж от 2.6% до 3.4%, като основен принос за това ще има ускоряването на растежа на потреблението на домакинствата и подобряване на инвестиционната активност в страната. При износа на стоки и услуги също се очаква стабилно нарастване, но натискът върху вноса от страна на вътрешното търсене ще се отрази в повишаване на отрицателния принос на нетния износ до 1.1 п.п. през 2017 г.

Табл. 1: Прогнозни макроикономически показатели

	2013	2014	2015	2016	2017
БВП, реален растеж, %	0.9	2.1	2.6	3.4	3.4
Дефлатор на БВП, %	-0.8	1.1	1.8	1.7	1.8
БВП на глава от населението, хил. лв.	10.8	11.2	11.8	12.5	13.2
Инфлация, средногодишна, %	0.4	-0.2	2.4	1.7	1.8
Компенсации на един нает, номинален растеж, %	3.5	3.5	4.4	5.1	4.7
Равнище на безработица, %	12.9	12.8	12.4	11.6	10.9

През 2013 г. пазарът на труда се характеризира със стабилизиране на заетостта и продължаващо увеличение в броя и нивото на безработица. Средногодишният брой на заетите продължи да намалява, но негативната динамика е сведена до 0.4% при спад от



2.5% за предходната година<sup>1</sup>. Основен принос за отбелязаното подобрене има селското стопанство и в по-малка степен услугите.

Броят на безработните продължи да се увеличава за пета поредна година и достигна средна стойност за годината от 436.3 хил. души<sup>2</sup>, което в условията на стабилизиране на заетостта показва увеличение на икономическата активност на населението. Поради ограничените възможности за наемане на труд обаче, по-високата икономическата активност е фактор и за задържане на високите нива на безработица през годината, като средногодишното равнище на показателя възлезе на 12.9%<sup>3</sup>.

През 2014 г. очакванията са пазарът на труда да отбележи слабо подобрене. Броят на заетите се очаква да се стабилизира и слабо да се повиши с темп от 0.1%<sup>4</sup> спрямо предходната година. С очакваното подобрене във вътрешното търсене възстановяването на заетостта се очаква да бъде подкрепено най-вече от услугите. През 2014 г. се очаква равнището на безработицата да отбележи слабо намаление до 12.8%<sup>5</sup>. Възстановяването на заетостта през следващите години се очаква постепенно да се засили, подкрепено от по-високото търсене на труд и повишаването на икономическата активност на населението, като в края на прогнозния хоризонт се очаква забавяне в растежа на заетостта, в резултат от проявлението на демографските процеси върху работната сила. Нивото на безработица се очаква да следва низходяща тенденция и да достигне 10.9% през 2017 г.

Очакваните високи нива на безработица ще продължат да оказват задържащ ефект върху растежа на доходите от труд в средносрочен план (2014–2017 г.). Повишаването на икономическата активност през разглеждания период ще се отрази и в ускоряване на темпа на производителността на труда, а с постепенното повишаване на заетостта растежът на средната работна заплата се очаква да се установи на ниво, близко до 5%.

От началото на 2013 г. се наблюдава тенденция към съществено забавяне в инфлацията. Най-съществен принос за това имат корекциите в административните цени през годината, но влияние оказва и низходящата тенденция при международните цени на храните и енергийните суровини, както и сравнително слабото вътрешно търсене. Инфлацията през 2014 г. ще остане сравнително ниска под влияние на очакваната благоприятна конюнктура на международните пазари на суровини. Средногодишната инфлация ще се ускори до 2.4% през 2015 г., след което ще се забави до 1.7–1.8% в периода 2016–2017 г. С възстановяването на вътрешното търсене се очаква относително ускоряване на инфлацията при потребителските цени на услугите в сравнение с хранителните и нехранителните стоки. Очаква се приносът на административните цени върху общата инфлация в периода 2014–2017 г. да бъде слаб.

---

<sup>1</sup> Според дефиницията на Системата на националните сметки (СНС)

<sup>2</sup> Според данните от Наблюденето на работната сила (НРС)

<sup>3</sup> Според дефиницията на НРС

<sup>4</sup> Според дефиницията на СНС

<sup>5</sup> Според дефиницията на НРС

През 2013 г. общото салдо по текущата и капиталовата сметка достигна излишък от 1.2 млрд. евро (3% от БВП) при стойност от 207 млн. евро (0.5% от БВП) през 2012 г. Определящо значение за положителната динамика има силният растеж в износа на стоки. Същевременно, слабо вътрешно търсене, отразяващо спада в потреблението и понижението на запасите, има задържащ ефект върху нарастването на количеството на внесените стоки. Низходящата динамика на международните цени също има отрицателен принос за номиналното изменение на вноса. Бавното възстановяване на вътрешното търсене през 2014 г. ще се отрази в леко ускоряване на вноса. Продължаващото стабилизиране на европейската икономика ще продължава да има положителен ефект върху износа, докато приносът от трети страни ще е ограничен. В резултат се очакват по-умерени, но все още изпреварващи тези на вноса, темпове на растеж на износа.

Финансовата сметка през 2013 г. бе отрицателна в размер на 1.5 млрд. евро при излишък от 2.2 млрд. евро през 2012 г. Изходящите потоци са свързани главно с увеличаване на активите, държани от български банки в чужбина под формата на валута и депозити. Преките чуждестранни инвестиции (ПЧИ) представляват основния входящ поток по финансовата сметка. Те възлизат на 2.7% от БВП през 2013 г., отбелязвайки повишение от 2.1% на годишна база. Очакванията са ПЧИ да се стабилизират на нива леко под 3% от БВП през периода 2014-2017 г., като ще осигуряват пълно покритие на дефицита по текущата сметка. ■

## 2 Изпълнение на специфичните за страната препоръки от 2013г.

### 2.1 Специфична за страната препоръка 1

#### 2.1.1 Подобряване на данъчната събираемост

С измененията на Закона за данъка върху добавената стойност (ЗДДС) от 01.01.2014 г. се прилага **механизъм за обратно начисляване на ДДС** при доставки на зърнени и технически култури. Механизмът цели ограничаване на злоупотребите при търговията със зърнени култури и ще се прилага до края на 2018 г. Очакваният ефект от тази мярка се оценява в увеличение на приходите през 2014 г. с между 200 и 400 млн. лв. спрямо тези за предходната година.

Друга важна мярка за подобряване на данъчната събираемост е свързана с осъществяването на **ефективен фискален контрол** от органите на Националната агенция за приходите (НАП) **върху стоки с висок фискален риск**. Разработена е цялостна стратегия и концепция за въвеждане на фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск. Мярката е в сила от началото на 2014 г. с промени в ДОПК. Предприети са мерки за подобряване на административния капацитет на контролните органи чрез създаване на специализирана дирекция „Фискален контрол“ към Централно управление на НАП и стратегическо разполагане на постоянни екипи за фискален контрол на определени за целта фискални контролни пунктове (входно-изходните гранични пунктове и във вътрешността на страната), както и на местата на разтоварване на рисковите стоки. Очакваният ефект от осъществяването на фискалния контрол се оценява на увеличение на приходите през 2014 г. със 200 млн.лв. спрямо тези за предходната година.

През 2013 г. бе извършен анализ на **събираемостта на публичните вземания**. Въведена е нова организация на процеса по събиране на публични вземания, една от целите на която е да бъде оптимизиран процесът по проучване и подбор на активите на длъжника. Планираше увеличаване на електронния обмен на документи и данни с публични взискатели, както и с институции, поддържащи информация за имущество/активи на задължените лица. В тази връзка от страна на НАП се разработи електронна услуга, чрез която публичните взискатели ще могат директно да въведат данни за изпълнителните основания, подлежащи на принудително събиране. С оглед на това се извършва преглед и актуализиране на действащите споразумения и инструкции с текстове относно електронния обмен на данни и документи. Предстои създаване на цялостен специализиран програмен продукт, обхващащ всички дейности по събиране на публичните вземания, с краен срок 2015 г.

Ежегодно се провеждат целеви кампании за събиране на просрочени публични вземания. За 2014 г. са планирани 17 броя информационни телефонни кампании, които ще бъдат насочени към стимулиране на доброволното изпълнение на просрочени

задължения по ЗДДФЛ, ЗОВ, както и за наложени глоби и такси от различни институции, на селектирани задължени лица от всички териториални дирекции на НАП.

Създава се правна възможност за разсрочване и отсрочване на задължения за данъци и задължителни осигурителни вноски при облекчени условия за по-дълъг период и в по-голям размер<sup>6</sup>. Целта е задължените лица във временно финансово затруднение да могат да обслужват текущите си задължения за данъци и осигурителни вноски, след като получат разрешение за отсрочване или разсрочване на задължения за данъци и осигурителни вноски, на които сроковете за плащане са изтекли. Мярката е в подкрепа на плавно намаляване на задълженията на частния сектор (МИП 2014 г.).

Очакваният ефект от мерките за подобряване на събирането на публични вземания се оценява на увеличение на приходите през 2014 г. с 200 млн.лв. спрямо предходната година.

За **ограничаване на „сивите“ практики** и техният отрицателен ефект върху данъчната събираемост се прилагат мерки за засилване на капацитета на Агенция „Митници“ (АМ). До края на март 2014 г. е предвидено внедряването в реална експлоатация на Системата за обмен на рискова информация (СОРИ). До юни 2014 г. ще приключи обмена на информация между АМ и НАП по отношение на осъществените вътреобщностни доставки и придобивания, както и съвместния анализ за идентифициране на обекти за нерегламентирано производство, съхранение и продажба на моторни горива и селектиране на рискови лица за проверка. АМ разработва правила за събиране на разузнавателна информация и за обезпечаване с данни анализа на риска.

Изготвена е програма с планирани мерки за спазване на законодателството и намаляване на нивата на риск за 2014 г., чийто резултат ще бъде оценен през 2015 г. Направени са анализи и оценки на конкретни рискове, които след това са приоритизирани според тяхната значимост.

Засилен е шосейния и железопътен контрол по отношение на незаконното превозване и пренасяне на тютюневи изделия, включително чрез мобилните групи за контрол и наблюдение и мобилните екипи. Извършват се целеви проверки на лица, въвеждащи на територията на страната смазочни и базови масла.

## 2.2 Специфична за страната препоръка 2

### 2.2.1 Пенсионна реформа

През 2011 г., предвид формулираните препоръки на Съвета на ЕС относно НПР (2011 – 2015 г.), са разработени следващите промени в КСО, в сила от 1 януари 2012 г. Така от 1 януари 2012 г. започна да нараства освен осигурителния стаж, и възрастта за пенсиониране за всички лица, независимо от категорията на полагания от тях труд, с по четири месеца за всяка календарна година до достигане на възраст 63 г. за жените и 65 г. за мъжете и осигурителен стаж 37 г. за жените и 40 г. за мъжете.

---

<sup>6</sup> ЗИД на ДОПК, обн. в ДВ, бр. 109 от 2013 г.

През 2014 г. е взето решение за запазване на условията за пенсиониране от 2013 г. за трета категория труд, а именно: навършена възраст от 60 г. и 8 месеца и осигурителен стаж 34 г. и 8 месеца за жените и навършена възраст 63 г. и 8 месеца и осигурителен стаж 37 г. и 8 месеца за мъжете. Основната причина за временното спиране на увеличението за трета категория е, че тежестта на реформата, стартирала през 1999 г., се поема от едно поколение. При жените това се изразява в кумулативно увеличение с 8 години на възрастта за пенсиониране за периода 2000-2011, а при мъжете - съответно кумулативно увеличение с 5 години за същия период.

През 2014 г. се обсъждат широко възможностите за реализиране на мерки, които да осигурят финансова стабилизация на държавното обществено осигуряване, като същевременно се постигне по-тясна обвързаност с продължителността на живот след пенсиониране.

- Предстои обсъждане в Консултативния съвет за оптимизиране на осигурителната система към министъра на труда и социалната политика на различни варианти за ограничаване на ранното пенсиониране.
- Предстои обсъждане и на възможността за въвеждане в законодателството на разпоредби, регламентиращи механизъм за изравняване на възрастта за пенсиониране за работещите при условията на трета категория труд жени и мъже на 65 г. след 2021 г.

Предвижда се проектът на ЗИД на КСО да бъде внесен в Министерския съвет до края на ноември 2014 г.

### **2.2.2 Активни политики по заетостта за възрастни работници**

В рамките на активната политика по заетост, насочена към възрастни работници, през 2013 г. по програми и мерки за субсидирана заетост са били включени 1 535 безработни лица над 50 г. През 2014 г. за безработните лица в предпенсионна възраст ще продължи да се реализира Националната програма „Помощ за пенсиониране“, като в програмата вече ще могат да се включват лица, на които не им достига стаж и възраст за пенсиониране от 24 месеца, а не както до сега от 16 месеца. Ще продължи и реализацията на мярката за безработните лица над 50-годишна възраст (чл. 55а от ЗНЗ), съгласно която на работодател, разкрил свободно работно място и осигурил заетост на лице от целевата група, се предоставят средства от държавния бюджет за трудово възнаграждение и задължителните плащания по трудовото и осигурителното законодателство. Предвидените средства за реализиране на програмата през 2014 г. са над 385 хил. лв. Безработните над 50-годишна възраст ще могат да участват и в схема „Подкрепа за заетост“ по ОПРЧР. Целта е до 2015 г. равнището на заетостта сред населението на възраст 55-64 г. да достигне 48.6% при 47.4% през 2013 г.

### **2.2.3 Ограничаване на злоупотребите при отпускане на пенсии за инвалидност**

В последните няколко години е засилен контролът, извършван от медицинските комисии към териториалните поделения на НОИ, по издадените експертни решения за отпускане на пенсии за инвалидност. В случай че медицинската комисия реши, че експертните

решения на ТЕЛК и НЕЛК са неправилно издадени, се подава жалба срещу решенията на органите на медицинската експертиза в 14-дневен срок от деня на получаването им в съответното ТП на НОИ.

До 31 декември 2011 г. контролът, осъществяван от медицинските комисии, обхващаше само една част от експертните решения на ТЕЛК, а именно тези, които касаят първично освидетелстваните лица. От 1 януари 2012 г., след промени в КСО, медицинските комисии се произнасят по всички експертни решения на ТЕЛК с определена 50 и над 50 на сто трайно намалена работоспособност. Съкратени са и сроковете за издаване на решения. По данни на НОИ в резултат от засилената контролна дейност на медицинските комисии е постигнато:

- Увеличение на броя на решенията на медицинските комисии с 43% през 2012 г. и с 86% през 2013 г. спрямо съответната предходна година;
- Увеличение на броя обжалвани експертни решения на ТЕЛК с 92% през 2012 г. и несъществено увеличение през 2013 г. спрямо съответната предходна година;
- Увеличение процентното съотношение между обжалвани експертни решения на ТЕЛК и решения на медицинските комисии от 1.92 на 2.33 през 2012 г. и намаление от 2.33 на 2.15 през 2013 г. спрямо съответната предходна година.

Анализът на резултатите от обжалваните от медицинските комисии експертни решения на ТЕЛК/НЕЛК очертава следните тенденции:

- Намаляване с 12.2 % на броя на лицата с определен процент трайно намалена работоспособност, който определя правото на пенсия за инвалидност;
- Намаляване с 18.9 % на броя на лицата с намалена работоспособност над 70.99 на сто, която носи и допълнителни социални придобивки;
- Увеличаване с 9.7 % на броя на лицата, на които е определена чужда помощ.

За ефективно ограничаване на злоупотребите през януари 2014 г. е внедрена в експлоатация Единна информационна система на медицинската експертиза. Системата съдържа най-обща информация за броя лица, вида на увреждането и реда, по който се освидетелстват лицата. Целта е обективизиране на освидетелстването<sup>7</sup> чрез подробна информация относно броя явявания на всяко лице пред медицинска експертиза. Системата интегрира информация, събирана от НОИ, МТСП, МЗ. До началото на юни 2014 г. следва да приключи миграцията на данни от съществуващи програми и архиви. Системата ще се използва не само за отпускане на пенсии за инвалидност, но и за социални помощи, данъчни отстъпки и др. Предвижда се осигуряването и на публичен достъп до нея.

---

<sup>7</sup> ТЕЛК и НЕЛК се произнасят въз основа на различни медицински документи, без да извършват медицински прегледи

Други мерки, свързани с намаляване на злоупотребите и повишаване на качеството на медицинската експертиза, за които през 2013 г. са изготвени необходимите промени в нормативната база предвиждат: разрешение на лекари, членуващи в ТЕЛК и НЕЛК да упражняват лечебна дейност; оптимизиране на пакета изследвания за целите на медицинската експертиза (въвеждане на 1 г. давност) и премахване на специализираните експертни лекарски комисии по белодробни, очни и психиатрични заболявания.

## 2.3 Специфична за страната препоръка 3

### 2.3.1 Гаранция за младежта

Безработицата сред населението на възраст 15-24 г. за 2013 г. е 28.4%, което е сходно с нивото през 2012 г. През 2013 г. общо 62 хил. безработни младежи са започнали работа, което е с 5800 повече спрямо 2012 г. Към края на януари 2014 г. почти 12 хил. младежи до 29 г. (от тях 6 хил. младежи до 24 г.) са регистрирани в Дирекция "Бюро по труда" (ДБТ). От тях започнали работата на първичния пазар на труда са близо 25% замладежите до 29 г. и 20% за тези на възраст до 24 г. В рамките на Националната инициатива „Работа за младите хора в България“ 2012-2013 г. се реализира пакет от мерки, програми и услуги за активиране, информиране, консултиране, обучение и заетост на младите хора до 29 години. През 2012 г. и 2013 г. на първичния пазар на труда 70 000 младежи до 29-годишна възраст са започнали работата, а 25 600 млади хора са участвали в мерки и програми за обучение и заетост, финансирани от държавния бюджет. За същия период с финансовата подкрепа на ЕСФ в обучение са включени 37 000 младежи, а работата са започнали 20 000 младежи.

С изпълнението на мерките от плана за действие към Гаранцията за младежта<sup>8</sup> се цели налагане на партньорски подход в справянето с младежката безработица, ранни интервенции и активиране на младежите и подкрепа за интегриране на пазара на труда. На младежите ще им бъде отправяно предложение за работата или за обучение до края на 4-тия месец от регистрацията им в ДБТ. Предложението ще бъде основано на индивидуален план за действие за всеки младеж, в който ще се определи и неговия профил.

Предвижда се до 2015 г. да се достигане равнище на безработица сред младежите на възраст 15-24 г. до 27.2%, а равнището на НЕЕТ да спадне до 20.5%. Включените в заетост и обучение безработни младежи на възраст 15-24 г. ще се увеличат от 30% през 2013 г. на 50% през 2015 г. Очакванията са до 2020 г.<sup>9</sup> повече от 150 хил. младежи да бъдат включени в заетост и обучение.

---

<sup>8</sup> В отговор на Препоръка на Съвета на ЕС от 22 април 2013 г. Препоръката изисква държавите-членки на ЕС да гарантират, че всички млади хора на възраст под 25 години получават добро предложение за работата, продължаване на образованието, чиракуване или стаж в рамките на 4 месеца след като останат без работата или напуснат системата на формалното образование.

<sup>9</sup> Съгласно разчетите в Актуализираната стратегия по заетостта на Р. България (2013-2020 г.)

През 2014 г. с приоритет ще се финансира обучение и заетост на младежите до 25 г. с основно и по-ниско образование (преждевременно напуснали образователната система), чиято регистрация в ДБТ е с продължителност до 4 месеца включително. Последните представляват най-големият относителен дял сред безработните младежи.

За неактивните младежи – неучещи, неработещи, без регистрация в ДБТ, са предвидени дейности, които ще се реализират с партньорски подход. През 2014 г. трудовите посредници от ДБТ ще информират всеки от тези младежи относно предоставяните в ДБТ услуги, а след 2014 г. информацията ще бъде предоставяна и от други организации.

Предприетите през 2013 г. законодателни инициативи ще подкрепят прилагането на мерките от плана.

- С нововъведените насърчителни мерки в ЗНЗ<sup>10</sup> се осигуряват възможности за гъвкава заетост на непълно работно време на продължително безработни лица до 29-годишна възраст чрез финансиране на разходите на работодателите за труд. Промените предвиждат също и регламентиране изплащането на стипендия за участващите в мотивационно обучение и усъвършенстване на законовата уредба на чиракуването.
- С промените в Кодекса на труда<sup>11</sup> работодателите ще могат да сключват трудов договор с условие за стажуване с младежи на възраст до 29 години, които са завършили средно или висше училище и нямат трудов стаж или професионален опит по придобитата професия или специалност. Законопроектът предвижда младежите да се наемат за стажуване на длъжности, които съответстват на придобитата от тях квалификация или специалност, за срок от 6 до 12 месеца. Стажантите ще се ползват с всички права на работещите по трудово правоотношение. Предвижда се въвеждането на нова възможност за придобиване на професионална квалификация в образователната система чрез въвеждане на елементи на дуалното обучение.

### **2.3.2 Укрепване на капацитета на Агенцията по заетостта**

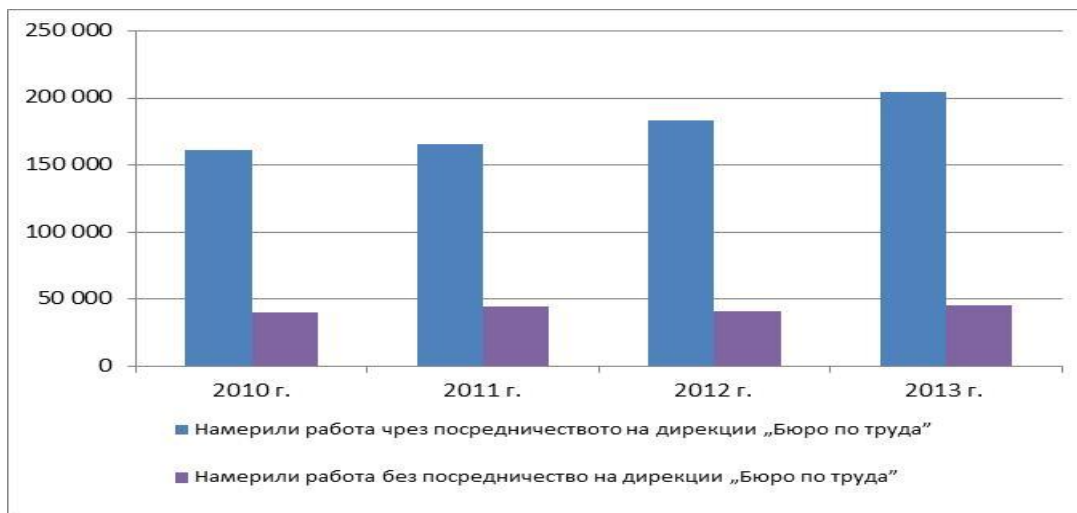
През 2013 г. общо броят на започналите работа безработни лица, използвали посредничеството на Агенцията по заетостта (АЗ), е 204 812 (с над 21 хиляди повече от 2012 г.), което представлява 82% от регистрираните безработни лица.

---

<sup>10</sup> С промените в Закона за насърчаване на заетостта от 26.07.2013 г.

<sup>11</sup> РМС № 26 от 21 януари 2014 г., приети на първо четене от НС на 6 февруари 2014 г.





Източник: АЗ

Проведени са 122 трудови борси, от тях 53 специализирани. На тях са присъствали 1 694 работодатели, обявени са 11 549 свободни работни места (СРМ) и са участвали 21 453 търсещи работа лица, от които работа са започнали 10 637.

Функционирали са 494 изнесени работни места, които имат за цел да улеснят достъпа на безработни лица от отдалечени населени места до услугите на АЗ. По този начин мобилните екипи на ДБТ по населени места подпомагат безработните лица да си намерят по-бързо работа.

Резултатите на АЗ в устройването на безработни лица се подобрява в резултат на подобряване на административния капацитет и услугите, предоставяни от бюрата по труда. През 2013 г. са организирани 4 400 обучения за служителите на АЗ. През юни 2013 г. е актуализирана методиката за извършване на контролна дейност. Нейното прилагане оптимизира и повишава качеството на контролната дейност, а оттам и на дейността на териториалните поделения на АЗ.

През 2013 г. продължи работата за въвеждане на система за прогнозиране на потребностите на работна сила с определена квалификация, като през юли 2013 г. МС прие механизъм за включване на резултатите от прогнозите за търсенето и предлагането на труд в България при разработване и провеждане на държавната политика. През февруари 2014 г. бяха представени първите резултати от модела относно тенденциите за развитие на пазара на труда. Изготвени са средносрочни прогнози за 120 професии и 35 икономически дейности и дългосрочни прогнози за 9 класа професии и 18 икономически дейности. В МТСП ще работи специализирано звено, което ще провежда изследването, като резултатите ще се използват за провеждане на ефективни политики в областта на образованието, обучението, социалното включване и заетостта.

През 2014 г. АЗ ще работи за предоставяне на по-индивидуализирани, електронни услуги и за разширяване на пазарната ниша към сегмента на по-качествените работни места. Ще продължи да се въвежда услугата тип “едно гише” за всички заинтересовани лица, което ще поощри участието на неактивните и обезкуражените лица, като към момента 76 от 98 ДБТ прилагат този принцип.

От 2014 г. ще бъде възможно подаване на заявление за регистрация от търсещите работа лица и подаване на заявка-спецификация за свободно работно място от работодателите по електронен път.

След стартиране на 490 „ателиета за търсене на работа“, поетапно ще се премине към внедряване на „ателиетата за търсене на работа“ във всички ДБТ в страната. Целта е те да се превърнат в предпочитано място за безработни лица, работодатели и социални партньори в процеса за предоставяне на услуги по професионално ориентиране, съпътствани с психологическо консултиране и формиране на мотивация за участие в учене през целия живот.

### **2.3.3 Активни политики по заетостта по национални схеми**

През 2013 г. със средства от държавния бюджет е осигурена субсидирана заетост на 62 190 безработни лица в неравностойно положение на пазара на труда, или с 43% повече спрямо 2012 г. В обучение, финансирано със средства от държавния бюджет през 2013 г. са включени близо 1 600 лица повече спрямо броя им за 2012 г. Изразходваните през 2013 г. средства от държавния бюджет са с 37% повече спрямо 2012 г., като увеличението се дължи на допълнително отпуснатите 30.6 млн. лв. за субсидирана заетост на уязвимите групи на пазара на труда.

През 2014 г. стартира изпълнението на 4 нови национални програми за активиране на безработни лица, по които се предвижда 400 лица да бъдат включени в заетост, а 2 300 лица в обучение. Общо предвидените средства за реализация на програмите са около 1.9 млн. лв.

- През 2014 г. ще стартира изпълнението на нова програма за заетост и обучение на безработни лица – „Клио“, чиято цел е осигуряване на обучение, последваща заетост и социална интеграция на безработни лица чрез разкриване на работни места в дейности по опазване, поддържане, реставрация и обслужване на обекти – недвижимо културно наследство.
- Съвместно с Министерство на земеделието и храните и Агенцията по горите ще се изпълнява Национална програма „Възобновяване и опазване на българската гора“ за осигуряване на заетост на продължително безработни лица чрез разкриване на работни места в дейности за възобновяване, опазване на държавния горски фонд и подобряване на екологичната обстановка в страната.
- Ще се прилага Национална програма за интеграция на бежанци, която е насочена към обучение по български език и професионално обучение на лица, придобили статут на бежанец или хуманитарен статут, с оглед последващо включване в заетост.
- Посредством реализиране на Програма за обучение на безработни лица на социално подпомагане се цели повишаване на пригодността за заетост на лицата чрез включването им в обучения, водещи до повишаване на уменията и квалификацията.

С допълнение на НПДЗ 2014 г.<sup>12</sup> е одобрена Национална програма „Сигурност“. Програмата цели ограничаване на безработицата чрез осигуряване на заетост в дейности по опазване на обществения ред в населени места с високо равнище на безработица. По програмата в заетост ще бъдат включени 5000 лица.

Повишаване на ефективността и ефикасността на активните политики на пазара на труда ще се постига на база резултатите от стартирания през 2013 г. проект „Извършване на оценка на ефекта на активните политики на пазара на труда, финансирани със средства от държавния бюджет“. В изпълнение на проекта се провеждат 2 изследвания, едното за оценка на нетния ефект от активната политика на пазара на труда, като при него обект на оценка са програмите и мерките, включени в НПДЗ за 2011 г. Второто изследване е за последващата оценка на всички елементи на активната политика на пазара на труда, в следните направления: насоченост, релевантност към Стратегия „Европа 2020“, икономичност, ефективност и ефикасност.

#### **2.3.4 Минимални осигурителни прагове**

За втора поредна година при определянето на минималните осигурителни доходи (МОД) по икономически дейности и квалификационни групи професии за 2014 г. е възприет принципът за запазване на МОД в случай, че няма сключено споразумение между представителите на работодателите и на наетите. По този начин е гарантирано, че увеличаването на МОД става със съгласието на заинтересованите страни, отразява спецификата на браншовете и възможностите на фирмите за запазване на заетостта и разкриване на нови работни места. Очаква се до април 2014 г. да бъдат готови и първите резултати от провежданото от МТСП изследване относно влиянието на минималните осигурителни прагове върху заетостта.

##### ***Основни изводи от регионален анализ за влиянието на минималните осигурителни прагове върху пазара на труда (МФ)***

*Въз основа на анализ на регионалните макроикономически тенденции по отношение на БВП на глава от населението, производителност на труда, инвестиции, доходи и безработица е направен извод, че независимо от различията в икономическото развитие дялът на разходите за труд е приблизително еднакъв по региони. Тъй като нивата на заплатите са по-ниски от средните за страната във всички региони, с изключение на Югозападния регион, където разликата е положителна, съпоставимият дял на разходите за труд се свързва с влиянието на другите разходи за труд, извън фонд работна заплата. На тази основа са избрани три региона – Северозападен, Северен централен и Североизточен, в които да се анализира влиянието на минималните осигурителни доходи (МОД), тъй като те се характеризират с най-слабо икономическо развитие и най-високи нива на безработица. Анализът се фокусира върху отраслите, които съсредоточават най-голям брой осигурени на МОД лица, като търговия, хотели и ресторанти, строителство. Предварителните резултати показват, че в дейностите*

<sup>12</sup> Решение на МС №172 от 27 март 2014 г.

търговия, и хотели и ресторанти е възможно да се наблюдава негативен ефект от повишението на МОД в периода от 2009 г. насам. Средното повишение на МОД за този период и в двете дейности изпреварва увеличението на МРЗ, с тенденция за по-високи темпове на нарастване на минималния доход при лицата с по-ниска квалификация и тези без квалификация. Независимо от временното възстановяване през 2011 г. в положителната динамика на осигурените в най-голямата група за тези дейности – персонал, зает с услуги за населението, охрана и търговия, за целия наблюдаван период изменението в броя на декларациите е на отрицателна територия. Сравненията на МОД и средния осигурителен доход (СОД) за дейностите в съответния регион със средните за отрасъла за цялата икономика показват, че нивата на МОД са приблизително еднакви със средните за отрасъла, докато нивата на СОД са значително по-ниски, което е особено видно при по-високите степени на квалификация. Така по-ниските нива на заплащане са причина както за недостига на висококвалифициран труд, така и за по-високата безработица в тези региони. Наред с това, при еднакви равнища на МОД по професии спрямо средните за отрасъла и по ниски равнища на СОД, еднаквото повишение на осигурителните прагове налага допълнителни разходи там, където заплатите са по-ниски от средните, а по-ниското ниво на заплащане в тези области се обуславя от по-слабото им икономическо представяне. За разлика от търговията и хотелите и ресторантите, в строителството може да се говори за негативно влияние на МОД само през 2009 г. Строителството е сериозно засегнато от свиването на капиталовите потоци и високите растежи на МОД през тази година, при понижени приходи, са оскъпили цената на използвания труд, в резултат на което са допринесли за понижението на осигурените лица. След 2009 г. обаче МОД не се повишава, а СОД намалява, което дава индикации за използване на непълно работно време като форма на заетост. Така, след първоначалната инерция през 2009 г. и повишаването на нивата на МОД към СОД, работодателите са започнали да реагират с намаление на осигурителния доход и понижението на декларациите се свързва най-вече със свитото търсене. С други думи, ако е имало негативен ефект върху оптимизацията на разходите от по-високите прагове през 2009 г., от 2010 г. той започва да се коригира, а през 2012 г. в голяма част от областите вече се наблюдава и възстановяване в броя на декларациите.

### 2.3.5 Достъпност и ефективност на социалните трансфери

С цел подобряване целенасочеността на социалните помощи и гарантиране на адекватни устойчиви социални плащания, през 2013 г. бяха предприети следните действия:

- Създадена е правна възможност за запазване на размера на енергийната помощ от предходния отоплителен сезон<sup>13</sup>, като се отчитат настъпилите промени в цената

---

<sup>13</sup> С Наредба № РД07-6/25.10.2013 г. за изменение и допълнение на Наредба № РД-07-5 от 2008 г. за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление.

на електроенергията за битовите потребители и се гарантира по-добрата социална защита на най-уязвимите социални групи.

- Създадени са условия за достъп до публични здравни услуги<sup>14</sup> на лица, които нямат доход и/или лично имущество, което им осигурява участие в здравноосигурителния процес и право на медицинска помощ в болнично лечебно заведение в страната;
- Увеличен е размерът на обезщетението<sup>15</sup> за отглеждане на дете от 1 до 2 г. от 240 лв. на 310 лв., а от 1 януари 2014 г. размерът на обезщетението е 340 лв.;
- Увеличена е със 100 лв. (на 250 лв.) еднократната целева помощ за ученици, записани в първи клас на държавно или общинско училище през учебната 2013/2014 г.<sup>16</sup> Чрез тази помощ са подкрепени семействата на над 48 000 първокласници, за да могат те да получат равен старт в училище;
- Въведени са диференцирани размери за месечни помощи за деца до завършване на средно образование, но не по-късно от 20-годишна възраст, като чрез промени в Закона за семейни помощи за деца се въвежда правило за определяне на по-високи размери на месечните помощи за второ дете в семейството (на 50 лв.), за дете с трайни увреждания (на 100 лв. или в размер на 200% от помощта за второ дете) и за дете-близък (на 75 лв. или в размер на 150% от помощта за второ дете).

С държавния бюджет за 2014 г. размерът на месечната добавка за деца с трайни увреждания се увеличава от 217 лв. на 240 лв.

Социални помощи	Получатели на социална помощ от съответния вид, брой		
	2012 г.	2013 г.	2014 г. (по план)
Месечни помощи на лица и семейства	49 676 ср.м. брой лица и семейства	49 921 ср.м. брой лица и семейства	57 400 ср.м. брой лица и семейства
Отпуснати еднократни помощи	7 709 брой случаи	7 758 брой случаи	8 500 брой случаи
Отпуснати целеви помощи за наеми по ЗСП	205 средномесечен брой случаи	226 средномесечен брой случаи	265 средномесечен брой случаи
Отпуснати целеви помощи за отопление	210 711 брой случаи за отоплителен сезон 2012/2013	251 876 брой случаи за отоплителен сезон 2013/2014	270 000 брой случаи за отоплителен сезон 2014/2015
Отпуснати целеви средства за болнична медицинска помощ за диагностика и лечение	3 019 брой лица	4 357 брой лица	3 000 брой лица;

<sup>14</sup> ПМС 313 от 27 декември 2013 г. за изменение и допълнение на ПМС № 17 от 2007 г. за определяне на условията и реда за разходване на целевите средства за диагностика и лечение в лечебни заведения за болнична помощ на лица, които нямат доход и /или лично имущество, което да им осигурява участие в здравноосигурителния процес.

<sup>15</sup> Закон за изменение на Закона за бюджета на Държавното обществено осигуряване за 2013 г. (обн., ДВ, бр. 57, в сила от 29.06.2013 г.)

<sup>16</sup> ПМС 135 от 21 юни 2013 г.

През 2014 г. ще продължи насърчаването на трудовата заетост на подпомаганите трайно безработни лица в трудоспособна възраст с цел намаляване на броя на пасивните потребители на социални помощи и създаване на възможност за пренасочване на ресурсите към хората, които имат най-голяма нужда от тях.

### 2.3.6 Достъпност и ефективност на социалните услуги за деца и възрастни

През последните няколко години подобренията в системата на социалните услуги се базират основно на провеждане на процеса на деинституционализация на услугите за деца<sup>17</sup>, както и развитие на социалните услуги в общността за деца, възрастни хора и хора с увреждания. Към декември 2013 г. броят на социалните услуги в общността е 781, което е увеличение с 62 услуги спрямо същия период на 2012 г. Броят на специализираните институции за деца е намалял от 91 на 77, а броят на специализираните институции за възрастни хора и хора с увреждания е намалял от 162 на 160.

През 2013 г. продължи обновяването и модернизацията на оборудването в центровете за интегрирани услуги за ранно детско развитие. Към края на януари 2014 г. приключиха 83 от общо 85 договора за извършване на СМР на стойност 17.8 млн. евро. В рамките на посочения период са въведени в експлоатация яслени и градински групи с нови 1107 места в 17 общини.

Към края на януари 2014 г. функционират 192 социални услуги в общността и 219 услуги от резидентен тип за възрастни хора и хора с увреждания. Намален е капацитетът на 81 домове за стари хора и е закрыта 1 специализирана институция за хора с увреждания. С приемането на Националната стратегия за дългосрочна грижа<sup>18</sup> се поставя за цел създаване на условия за независим и достоен живот за възрастните хора и хората с увреждания чрез подобряване на достъпа до социални услуги и тяхното качество, както и закриване на всички функционално остарели и неотговарящи на потребностите специализирани институции за възрастни хора и хора с увреждания. С изпълнението на стратегията ще се осигури и комплексна подкрепа на семействата, полагащи грижа за възрастни хора и хора с увреждания. Предстои разработване на План за действие за изпълнение на стратегията до края на 2015 г.

Предстои разработването на **нов Закон за социалните услуги** в периода 2014-2015 г. с оглед подобряване на системата за предоставяне и финансиране на социалните услуги, подобряване на планирането и качеството на услугите и разработване на системи за мониторинг и контрол на ефективността и ефикасността на предлаганите услуги.

---

<sup>17</sup> Петте проекта, заложи в Плана за действие към Националната стратегия „Визия за деинституционализация на децата в Република България“

<sup>18</sup> РМС № 2 от 7 януари 2014 г.

### 2.3.7 Национална стратегия за интегриране на ромите

#### – Институционални мерки за изпълнение на стратегията

С оглед осигуряване на конкретни резултати от изпълнението на Националната стратегия на Република България за интегриране на ромите (2012-2020 г.), през март 2013 г. бяха изготвени 28 областни стратегии и 220 общински планове за действие. Беше подобрен механизмът за мониторинг за изпълнение на стратегията чрез промени на Правилника за устройството и дейността на Националния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси (НССЕИВ)<sup>19</sup> от декември 2013 г. Създаде се Комисия за изпълнение на стратегията, която има за цел да наблюдава изпълнението на заложените мерки и постигането на резултати по приоритетите на стратегията, да предлага промени в правната рамка, подкрепящи изпълнението ѝ и да планира ресурсното обезпечаване на политиката за интеграция на ромите. Към комисията функционират две междуведомствени работни групи – за ресурсно подпомагане и за мониторинг на изпълнението.

До края на 2014 г. предстои да бъдат изготвени нови общински планове за действие и да се разработи втория период на Плана за действие по изпълнение на стратегията. Съгласно българското законодателство статистически данни по етнически признак не се събират<sup>20</sup>. Поради това се предвижда до 2017 г. да бъде разработена система за мониторинг на изпълнението на стратегията, която да съдържа подходящ набор от показатели, с които да се следи за реалната ефективност на изпълнението на мерките, заложи в стратегията.

#### – Изпълнение на мерки по приоритетите на стратегията

По приоритета за заетост, през 2013 г. чрез изпълнение на различни програми, проекти и насърчителни мерки е осигурена заетост на 14 670 лица, като броят на включените лица за повишаване на пригодността им за заетост и квалификация е 9 928. Най-много са започналите работа лица по НП „От социални помощи към осигуряване на заетост” – 8 110 лица, на първичния пазар на труда са започнали работа 3 979 безработни лица, по ОПРЧР – 1 543 лица, а започналите работа лица по насърчителни мерки по ЗНЗ са 309. Лицата от ромски произход участват в схеми за заетост и обучение, които не са конкретно насочени към тази целева група<sup>21</sup>. През 2014 г. АЗ предвижда да подобри директния контакт с търсещите работа лица от ромски произход чрез провеждане на специализирани трудови борси за безработните от ромската общност.

По приоритета за достъп до здравеопазване са проведени профилактични прегледи и изследвания в населени места с предимно ромско население чрез използването на 23 мобилни кабинети, като са извършени 11 453 прегледа за 2013 г. Извършени са 905

---

<sup>19</sup> ПМС №276 от 6 декември 2013 г.

<sup>20</sup> Изключение прави Преброяването на населението и жилищния фонд, при спазване на принципа на доброволност в декларираната етническа принадлежност

<sup>21</sup> схемата по ОПРЧР „Вземи живота си в свои ръце“, в Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост“, в регионалните програми, схеми „Развитие“ и „Подкрепа за заетост“ и др



имунизации на деца от 0-18 г. възраст с непълнен имунизационен статус, съобразно Националния имунизационен календар. По програма “Превенция и контрол на ХИВ/СПИН” са обхванати 23121 представители на ромската общност, а по програма „Укрепване на националната програма по туберкулоза в България” –19 382 лица. През 2014 г. за подобряване достъпа на ромите до здравните и социалните служби и преодоляване на дискриминационните нагласи към тях ще продължи да се прилага моделът на здравните медиатори. Предвижда се да бъдат назначени 150 здравни медиатори, а за 2015 г. се очаква броят им да се увеличи на 170.

В приоритет „Жилищни условия” през 2014 г. ще завърши строителството на новите 213 социални жилища в общините Видин, Дупница и Девня, които ще облагодетелстват около 900 представители на неравностойни групи, включително и роми.

## **2.4 Специфична за страната препоръка 4**

### **2.4.1 Промени в училищното образование**

Продължава работата на създадената през месец юли 2013 г. работна група за актуализация на проекта на нов Закон за училищното образование. Законът е изключително важен за осъвременяването на училищното образование, така че то да отговори на нуждите на ученици, родители, учители и пазара на труда като цяло. Преработката на проекта на новия закон е насочена към въвеждането на допълнителни критерии за качество, както и към подобряване на достъпа до образование. Приемането на новия закон от Народното събрание е планирано за 2015 г., поради което разработването на съответната подзаконова нормативна уредба е предвидено за 2016 г. В тази връзка, съобразените с новия закон образователни изисквания ще бъдат приложени от учебна година 2016/2017 г.

През февруари 2014 г. МОН представи за обществено обсъждане проект на Национална стратегия за развитие на педагогическите кадри (2014 г. – 2020 г.). Приемането на проекта на стратегия от МС е предвидено за април 2014 г. Стратегията предвижда:

- Разработване и утвърждаване на единна и непротиворечива система за подготовка и продължаваща квалификация на педагогическите кадри.
- Създаване на единна нормативна уредба за държавно регулиране на първоначалната подготовка, продължаващата квалификация и професионалното развитие на педагогическите кадри.
- Разработване на общи и специфицирани стандарти за педагогическите кадри и система за контрол на качеството, диференцираното заплащане и професионалното развитие.
- Разработване на система от специални мерки за привличане, задържане и развитие на педагогически кадри на възраст до 35 години и на специалисти с високо равнище на професионална подготовка и квалификация в системата на средното образование.



До края на юни 2014 г. ще бъде разработен и представен Национален план за действие за периода 2015- 2017 г.

От 15 юли 2013 г. поетапно стартират обученията по проект „Квалификация на педагогическите специалисти“, който се изпълнява по ОПРЧР, съфинансирана от ЕСФ на ЕС. В проекта за 2014 г. са предвидени дейности, които са насочени към:

- Създаване на условия за продължаваща квалификация на педагогическите кадри по приоритетни направления;
- Създаване на условия за продължаваща квалификация на педагогическите кадри по професионална подготовка;
- Осигуряване на условия за подкрепа на обучението и развитието на деца и ученици с обучителни трудности и девиантно поведение;
- Създаване на условия за популяризиране и обмен на иновативни педагогически практики участници в популяризиране и обмен на иновативни педагогически практики.

За 2014 г. е предвидено общият брой на участия в обученията на педагогически кадри да бъде 1618 бр.

До края на февруари 2014 г. 28 216 педагогически специалисти са завършили програми за обучение и за повишаване на квалификацията. Приключили са обученията по: i) насърчаване и подкрепа на професионалното развитие на изявени педагогически специалисти - 82.4 % изпълнение (824 обучени); ii) повишаване на квалификацията на директори на детски градини и новоназначени директори на училища за работа с делегирани бюджети 88 % изпълнение (1936 обучени); iii) повишаване квалификацията на педагогически специалисти, заемащи нова за системата на народната просвета длъжност, завърнали се след продължителен отпуск/прекъсване 98.87 % изпълнение (2 968 обучени). През месец декември 2013 г. стартираха едногодишни специализиращи обучения във висши училища за придобиване на нова допълнителна квалификация „детски/начален учител“ и професионална квалификация учител, в рамките на които се обучават 367 педагогически специалисти.

За същия период, завършили обучение за повишаване на квалификацията са, както следва: i) обучение на детски учители за работа в групите за задължителна предучилищна подготовка – 2 204 обучени (индикатор за изпълнение до края на проекта - 4 400 обучени, остават за обучение 1 196 обучени); ii) обучение на учители за формиране на знания, умения и компетентности за работа в интеркултурна среда – 3 228 обучени (индикатор за изпълнение до края на проекта - 4 500 обучени, остават за обучение 1 272 обучени); iii) обучение на учители за формиране на знания, умения и компетентности за работа с деца и ученици със специални образователни потребности – 4 491 обучени (индикатор за изпълнение до края на проекта - 4 800 обучени, остават за обучение 309 обучени); iv) обучение на педагогически специалисти за формиране на знания, умения и компетентности за оценяването на учениците – 6 887 обучени (индикатор за изпълнение до края на проекта - 9 700 обучени, остават за обучение 2 813

обучени);v) обучение на педагогически специалисти за превенция на училищното насилие, агресията и други – 4 614 обучени (индикатор за изпълнение до края на проекта - 13 000 обучени, остават за обучение 8 386 обучени);

В началото на март 2014 г. стартира обучение „Специализирана квалификация в институции, предлагащи международно признати сертификати, насочена към повишаване на знанията, уменията и компетентностите в областта на чуждите езици на педагогически специалисти с цел достигане на ниво в съответствие с Общата европейска езикова рамка (ОЕЕР), в което са включени 342 учители.

През 2012 г. (по данни на Евростат и НСИ) преждевременно напусналите училище в България на възраст 18-24 години възлизат на 12.5% при средна стойност за ЕС-27 – 12.8%. За предотвратяване на ранното напускане на образователната система се изпълняват програми за работа в мулти-културна среда и програми за работа с деца и ученици със СОП. В рамките на стартиралата през 2012 г. процедура по ОПРЧР „Образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства“ са сключени 152 договора с училища. През 2013 г. 1 372 училища извършват извънкласни дейности, като в тях са включени 183 714 ученици, а 27 569 лица участват в мерки, насочени към превенция на ранното отпадане от училище.

По програмите за работа с деца и ученици със СОП се изпълняват мерки, насочени към отваряне на образователната система, с оглед осъществяване на включващо обучение. Те са част от стартиралите през 2011 г. процедури „Включващо обучение“ и „Подпомагане на обучението на деца и ученици със специални образователни потребности“, изпълнявани по ОПРЧР.

През 2013 г. в общото образование са интегрирани 13 241 деца и ученици със СОП (т.е. с 9.6% повече деца и ученици със СОП спрямо предходната година), в т.ч.1508 деца и ученици със СОП, като 2072 образователни институции детски градини и училища предлагат програми за интегриране на деца със СОП, в т.ч. 84 пилотни общообразователни училища по проект „Включващо обучение“ по ОПРЧР. С цел ранно оценяване и превенция на обучителните затруднения е проведен скрининг тест на 6 051 тригодишни деца в 990 детски градини и ОДЗ. С оглед прилагането на програми за подпомагане на деца в риск от обучителни затруднения в 25 пилотни детски градини и ОДЗ са назначени специалисти – 25 психолози и 25 логопеди, които да работят с 4-, 5- и 6-годишни деца по програми за езиковото им развитие.Започна назначаването на специалисти (ресурсни учители, логопеди и психолози) в пилотни детски градини и общообразователни училища за деца, лишени от родителски грижи, включени в процеса на деинституционализация.

По проект „Включващо обучение“ по ОПРЧР през изминалата година в 84 пилотни от общо 2 072 детски градини и училища, в които се обучават деца и ученици със СОП (4%) са осигурени условия за преход от интегрирано към включващо обучение. Изграден е и нов модел на функциониране на помощно училище-интернат, чрез изграждане на специализирани кабинети за рехабилитация и подпомагане на деца с тежки и с множество увреждания, осигуряване на специализирано хранене и на специализиран транспорт и отпадане на интерната от структурата на училището. Предстои

популяризиране на добрите практики в процеса на включващо обучение, вкл. и на новия модел в срок до края на октомври 2014 г.

Във връзка с подобряване на качеството и достъпа до образование беше разработена „Стратегия за ефективно прилагане на информационни и комуникационни технологии в образованието и науката на Република България (2014-2020 г.)“. В нея се съдържа балансиран набор от конкретни мерки, които следва да се изпълнят едновременно и синхронизирано, в т.ч. със срокове за отделните етапи и съответните финансови разчети. Основната цел на документа е да се осигури равен и гъвкав достъп до образование. Изхождайки от общите технологични дадености, вече се говори за единна информационна и технологична среда, обслужваща училищното образование, висшето образование и науката. Средата осигурява достъп до Интернет, технологии за общуване, системи за управление и споделено електронно съдържание.

Стратегията е публикувана за обществено обсъждане през февруари 2014 г., и ще бъде приета от МС през април 2014 г.

#### **2.4.2 Съответствие на висшето образование с нуждите на пазара на труда и засилване на сътрудничеството образование-наука-бизнес**

Изготвен е проект на Стратегия за развитие на висшето образование в Република България 2014-2020 г., който е в процес на обществено обсъждане. В нея са залегнали мерки, целящи реформиране на висшето образование с оглед синхронизирането му с другите национални политики, повишаване на конкуренцията между висшите училища на база професионална реализация на студентите, адаптиране на приема по специалности в съответствие с нуждите на пазара на труда и засилване на връзката образование-бизнес-наука. Приемането на стратегията от НС е планирано за май 2014 г.

Продължава изпълнението на стартирания през 2012 г. проект за актуализиране на учебните програми в съответствие с изискванията на пазара на труда, финансиран по ОПРЧР. Изпълняват се 36 проекта с висши училища, като общият бюджет на проекта е увеличен до 11.8 млн. лв. Проектите ще укрепят връзката между висшите училища на ниво академични ръководства и на ниво факултети с работодателски организации, големи предприятия и ключови експерти. Те съвместно предефинират и актуализират образователните програми в системата на висшето образование, допринасяйки за повишаване качеството на обучението и за подготовка на специалисти, конкурентни на трудовия пазар, отговарящи на потребностите на бизнеса и практиката. Друг важен резултат по проекта е осъвременяването на бакалавърската степен чрез въвеждане на специалности, пряко работещи за бизнеса. Целта е диверсифициране на образователния продукт, на общо обучение по специалността в първите 3 до 4 семестъра от подготовката и две години тясно профилиране за ориентирането му към практиката.

В рамките на проекта „Наука и бизнес“ по ОПРЧР е изградена интерактивна платформа, стартирала през април 2013 г., която осигурява място за среща на науката и бизнеса с цел изграждане на партньорства и съвместна работа по проекти. Тя дава възможност за бърз и лесен достъп до важни информационни масиви в национален план: Българско патентно ведомство, Регистър на научната дейност в България и Национален Център за

информация и документация и обобщава в максимална степен наличната информация. Създаден е национален бюлетин за наблюдение на състоянието на връзките между бизнес и наука. Разработени са 12 бюлетина, които са публикувани на интернет страницата на проекта. Подкрепени са над 250 млади учени за обучение във високо иновативни комплекси, проведени са 3 научни школи и 3 научни борси, подкрепени са над 150 публикации в чуждестранни издания, както и 20 индексирани списания.

### **2.4.3 Здравна реформа**

Приет е проект на Националната здравна стратегия 2014-2020 г., в която се включват 8 приоритетни области. Предстои приемането ѝ от НС и разработване на план за действие към нея с помощта на Световната банка.

Промените, които ще доведат до подобряване на достъпа на населението до качествени здравни услуги, са насочени към:

#### ***– Подобряване ефективността на болничната помощ***

Важна мярка за преодоляване на неравенствата е създаването на условия за гарантиране на „базисна“ медицинска помощ за населението в труднодостъпни и отдалечени региони. По нея ще бъдат субсидирани 42 общински болници. За нейното изпълнение МЗ, съвместно с НСОРБ, изготви промени в методиката, уреждаща реда и критериите за субсидиране. Актуализирани са медицинските стандарти, утвърдени с наредби на министъра на здравеопазването, с оглед съобразяване на изискванията на нивата на компетентност на болничните структури с потребностите на обслужваното население, за гарантиране на базова медицинска помощ, кадрова и апаратурна обезпеченост. Извършен е преглед на изискванията в медицинските стандарти само за първо ниво на компетентност, при гарантиране необходимото качество на медицинската дейност най-вече в тези медицински специалности, които са необходими и се изпълняват в малките общински болници.

Изготвени са промени в нормативния механизъм за създаването и актуализирането на Националната здравна карта (НЗК). Те са залегнали сред новите мерки в Закона за лечебните заведения за оптимизиране функционирането и подобряване на контрола на здравната система. Възприета е нова концепция за съдържанието и механизмите за реализация на НЗК. Предвижда се разкриването на ново лечебно заведение за болнична помощ да става единствено в случай, че получи одобрение от министъра на здравеопазването още на ниво инвестиционно намерение. Разработва се методика за областни здравни карти, която ще бъде апробирана в няколко типологично избрани области, както и методика на НЗОК за сключване на договори с лечебни заведения според потребностите, определени в НЗК.

Продължава изпълнението на мерките за подобряване на инфраструктурата и оборудването на лечебни заведения, утвърдени съгласно Концепцията за реструктуриране на болничната помощ. По ОПРР 2007-2013 се модернизира и обнови инфраструктурата на лечебните заведения с над 51% държавна собственост. Реализирани са около 90% от предвидените по програмата средства в размер на 147 млн. лв.

– *Оптимизиране на спешната помощ*

Разработена е Стратегия за развитието на спешната медицинска помощ 2014-2020 г., която е обсъдена с отрасловия съвет за тристранно сътрудничество в сектор здравеопазване. В нея ясно са регламентирани спешните и неотложни състояния, взаимоотношенията между центровете за спешна медицинска помощ и другите лечебни заведения, както и специализацията на работещите в сферата на спешната помощ. Предвидени са действия за подобряване на отношенията между националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112 и спешна медицинска помощ. В тази връзка се планира и обучение на служителите в системата на спешната медицинска помощ.

Акцент в стратегията е създаване на спешни приемни отделения в 28 центъра за спешна медицинска помощ (ЦСМП), изграждане на 11 спешни болнични комплекси от първо ниво, които имат възможности за обслужване на 90% от спешната патология, 16 болнични комплекси от второ ниво, които да покриват 60% от спешната патология и 204 спешни отделения към специализирани болници с национално значение, които да обслужват определени патологии.

През 2014 г. се стартира с обновяването на 34 спешни приемни отделения в отдалечени труднодостъпни райони с по-голяма безработица и бедност, за които са отпуснати 12 млн. лв.

– *Оптимизиране на разходите за лекарствени продукти*

През 2013 г. е реализирана икономия в размер на 15 млн. лв. от намаляване цените на лекарствените средства. До октомври 2014 г. ще бъде финализирана Концепцията за лекарствената политика, чиято основна задача е създаването на ясни правила за участниците на фармацевтичния пазар. Ще се създадат условия за преодоляване на сегашното неравномерно разпределение на аптеките, посредством разработване на аптечни здравни карти, както и за тяхната равнопоставеност, което ще се отрази благоприятно върху достъпа на населението до необходимите лекарства. В краткосрочен план ще се търси и по-гъвкав начин за договаряне на лекарствата, а в дългосрочен – рационализация при изписването на лекарствата.

За **подобряване ценообразуването на здравните услуги** се предприемат мерки за обвързване на ценообразуването с резултатите:

– *Стратегическо планиране във финансирането на болнични дейности*

През 2014 г. е предвидено да започне замяната на модела за пасивно реимбурсиране с модел на финансиране по методология за стратегическо планиране при финансирането на медицински дейности от НЗОК. До настоящия момент се реимбурсират извършени вече дейности, без да е осъществен предварителен процес на договаряне. Методологията следва да възстанови договорното начало по отношение на здравните услуги, което да се базира на стратегическо планиране, основано на обективни критерии и наличен финансов ресурс. Процесът на стратегическо планиране във финансирането на болнични дейности ще стартира с изготвянето на методологията, като следващите стъпки

включват договаряне с лечебните заведения и съответно заплащане основано на методологията.

– *Подобряване контрола върху дейността на лечебните заведения за болнична помощ чрез осъществяване на тристранен експертен контрол*

През 2014 г. се предвижда създаване на механизъм за ефективен тристранен експертен контрол (НЗОК, РЗИ/ИАМО, БЛС) върху правилата за добра медицинска практика и утвърдените медицински стандарти. По този начин ще се подобри контролът, който се осъществява към момента и ще се подобрят възможностите за експертен контрол на медицинската дейност от съсловие.

Подобряването на **достъпа до извънболнична медицинска помощ** ще се постигне чрез създаване на стандарт по обща медицина, както и чрез преразглеждане на медицинските стандарти по специалности относно дейностите, които се изпълняват в болничната и извънболничната помощ. Изпълнението и на двете мерки е планирано за 2014 г. и е насочено към повишаване качеството на здравните услуги и ефективно разходване на средствата.

– *Изработване на нов медицински стандарт по обща медицина с цел подобряване на качеството в първичната помощ*

Стандартът по обща медицина конкретизира изискванията на общите стандарти за качество в зависимост от специфичните условия на общата медицинска практика. Той единствено е задължителен за изпълнение в първичната медицинска извънболнична помощ. Стандартът ще допринесе за подобряване качеството на първичната извънболнична медицинска помощ, която е вход към системата на здравеопазването. Това следва да повлияе на разходите на последващите нива в системата – специализирана и болнична медицинска помощ.

- Преразглеждане на медицинските стандарти за болнична и извънболнична помощ

Преразглеждането на медицинските стандарти за болнична и извънболнична помощ е свързано с нормативно регламентиране на принципа на заплащане на болнична помощ, само когато лечебната цел не може да се достигне с извънболнично лечение, както и с упражняване на контрол от страна на НЗОК за прилагане на правилата за добра медицинска практика и на утвърдените медицински стандарти. Очаква се това да намали броя ненужни хоспитализации, с което ще се намали разходът за болнична помощ.

По отношение достъпа и качеството на предлаганата медицинска помощ спешно бяха изготвени изменения в нормативната база, определяща дейността на НЗОК – наредби за основните пакети извънболнична и болнична помощ, за профилактичните прегледи и за диспансеризацията. Основен акцент в тях са изнасянето на дейности от болничната в извънболничната помощ, подобряването на комплексното диспансерно наблюдение на хронично болни лица, както и грижите за бременните и децата.

## 2.5 Специфична за страната препоръка 5

### 2.5.1 Намаляване на бюрокрацията

До края на 2014 г. продължава изпълнението на **Втори план за действие за намаляване на административната тежест**. В плана са заложили 167 мерки в пет области, с които ще се постигне 20% намаление на административната тежест за бизнеса, представляващи 156 млн. евро спестени разходи за бизнеса годишно. Мерките са насочени към подаване на сведения по електронен и мрежов път, събиране на данни от други държавни органи вместо от бизнеса, премахване на задължения, разработване на инструкции, опростяване на терминологията и намаляване на сложността на нормативните разпоредби.

В периода август 2013 г. – февруари 2014 г. са приети **три пакета с общо 138 мерки за намаляване на регулаторната тежест** на национално и общинско ниво. Очакваният ефект от приложението на мерките е спестяване на гражданите и бизнеса на повече от 50 млн. лв. годишно.

С изменения на Тарифата за държавните такси, са намалени таксите, събирани от Агенцията по вписванията за услуги по Търговския регистър, Регистър БУЛСТАТ и Имотния регистър. Намалението на таксите възлиза общо на 21%. С него годишно на гражданите и бизнеса се спестяват разходи в размер на около 4,1 млн. лв. С 20 на сто са намалени държавните такси на 4 услуги, в случаите когато услугите се предоставят по електронен път.

Разработват се проект на нов Закон за държавните такси и необходимите за неговото приложение подзаконовни актове. Приемането на проектозакона е предвидено за септември 2014 г.

Понастоящем 22 мерки са включени в законопроекти, разглеждани от Народното събрание. Предложено е отпадането на такса за издаване на удостоверение за наличие или липса на задължение към общините, на категоризацията на самостоятелните заведения за хранене и развлечения, както и на изискванията за предоставяне на удостоверителни документи за данни и информация, които вече са събирани от други административни органи и организации.

С приемането на АПК на второ четене ще започне мащабна административна реформа за въвеждане на комплексно административно обслужване. Предвижда се заявителят (гражданин, бизнес) да подава единствено заявление, без да носи други документи. Административните органи (в това число органите на съдебна власт и общините) се задължават да прилагат комплексно административно обслужване. Администрациите се задължават да предоставят по служебен път информацията, необходима на друга администрация за предоставяне на услуга, в тридневен срок.

Други 90 мерки, предстои да бъдат одобрени от Министерския съвет. Те ще доведат до облекчаване на процедури, отпадане на изисквания за предоставяне на документи и намаляване на срокове. Предвижда се намаляване на 9 такси за услуги, предоставяни от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, като таксата за издаване на



лиценз на Общността за превоз на пътните товари ще бъде намалена 4 пъти (от 2 000 лв. на 500 лв.). Отпада нотариалната заверка при прехвърляне на собствеността на автомобили, което оставя годишно в гражданите и бизнеса около 24 млн. лв.

Предстои Министерския съвет да разгледа и одобри ЗИД на Закона за устройството на територията, с който ще се реализират 13 мерки, насочени към опростяване и улесняване на строителни и инвестиционни процедури.

До средата на трето тримесечие на 2014 г. ще започне изготвянето на нов секторен анализ за намаляване на административната тежест в най-критичните области.

Освен за опростяване и премахване на административната и регулаторна тежест се реализират и мерки за предотвратяване създаването на нова регулаторна тежест за гражданите и бизнеса. Мерките са свързани с въвеждане на задължителна оценка на въздействието на законодателни актове, приложение на разходо-ориентиран модел за определяне на общинските такси<sup>22</sup>, както и разработване на стандарти за основни видове услуги, предоставяни на общинско ниво. Тези мерки са залегнали в Стратегията за развитие на администрацията до 2020 г.<sup>23</sup>.

Въвеждането на предварителна оценка на въздействието има за цел да осигури последователност и предвидимост в законодателството чрез ограничаване на честата промяна на закони и предотвратяване на несъответствия в нормативната уредба. Промените в Закона за нормативните актове ще бъдат приети до края на 2014 г. като едновременно с тях ще се въведе и изискване за МСП-тест<sup>24</sup>. Концепцията и механизъмът за прилагане на МСП-тест бяха предложени за публично обсъждане до септември 2013 г.

С оглед на намаляване на административната и финансова тежест за бизнеса и подобряване спазването на данъчното законодателство, от началото на 2014 г. влезе в сила законодателна промяна, с която се въвежда облекчен режим на т.нар. „**касова отчетност**“ на регистрирани по ЗДДС лица. Мярката дава възможност лица, отговарящи на определени условия, да ползват облекчен режим за начисляване и внасяне на дължимия ДДС по доставки, а именно преди да са получили плащане по извършените от тях доставки на стоки и услуги от клиентите си. Очакваните ефекти от нея са свързани с намаляване на междуфирмената задлъжнялост, подобряване ликвидността на МСП (МИП 2014 г.), както и намаляване на данъчните измами.

## 2.5.2 Стратегия за електронно управление

Електронизацията на услугите ще допринесе за повишаване ефективността на администрацията и по този начин за намаляване на бюрокрацията. През 2013 г. приключи

---

<sup>22</sup> Методиката е приета с ПМС №1 от 2012 г.

<sup>23</sup> РМС №140 от 17 март 2014 г.

<sup>24</sup> Приоритетна област на Акта за малкия бизнес и предварително условие за новия програмен период. Спешна мярка в Националната стратегия занасърчаване на МСП в България 2014-2020 г.



изграждането на Единната електронна съобщителна мрежа в държавната администрация<sup>25</sup>. До момента е автоматизиран обменът между 32 от общо 327 публични регистри на централно ниво, а електронен достъп е осигурен до 76.8% от тях<sup>26</sup>. Към момента едва 8% от администрациите предоставят услуги чрез Единния портал на електронното правителство и 10% чрез портал, който е разработен за група администрации<sup>27</sup>. Предстои преминаване към електронен архив до края на 2014 г.

В процес на обществено обсъждане е проект на **Стратегия за развитие на електронното управление за периода 2014-2020 г.** Тя има за цел да отговори на редица изисквания за реалното предоставяне на административни услуги по електронен път, включително чрез усъвършенстване на законодателната рамка, която да осигурява добра координация между развитието на административните услуги и предоставянето на услуги по електронен път<sup>28</sup>. Понастоящем около 15% от администрациите предоставят услуги по електронен път, а едва 2% от тях предоставят комплексни административни услуги. Изпълнението на стратегията ще увеличи с 57% броя на предоставяните административни услуги по електронен път до 2020 г. като електронизацията ще засегне в най-голяма степен бюджетната сфера, земеделието и храните, бизнес средата и МСП. Към настоящата стратегия се разработва и пътна карта на база допълняемост на източниците на финансиране за всеки един от етапите в изграждането на е-управление до 2020 г.

### 2.5.3 Законодателство за просрочени плащания

Директива 2011/7/ЕС относно борбата със забавяне на плащанията по търговски сделки е транспонирана в българското законодателство с промени в чл.303а и чл.309а на Търговския закон от март 2013 г.

С актуализацията на бюджета за 2013 г.<sup>29</sup> бяха разплатени 131.1 млн. лева просрочени плащания и задължения на държавата по вече сключени договори с бизнеса. От 1 юли 2013 г. се въведе строга отчетност в процеса на възстановяване на ДДС, като ежесечно се контролира спазването на 30-дневния срок за възстановяване на ДДС. В резултат на това, възстановеният ДДС за декември 2013 г. е 542 млн. лв. срещу 239 млн. лв. за същия месец на предходната година, изплатените лихви по забавени плащания са ограничени до 25 млн. лв. за първото полугодие на 2013 г., а през второто полугодие възстановяването на ДДС се е извършвало в срок без изплащания на лихви за просрочия.

---

<sup>25</sup> Изграждането се извършва чрез интеграция на съществуващите Национална мрежа на държавната администрация (НМДА) към Министерски съвет и Електронната съобщителна мрежа (ЕСМ) към ИА ЕСМИС. Проектът стартира с ПМС №8 от 23.02.2011 г. и се изпълнява от ИА ЕСМИС.

<sup>26</sup> Източник: 2011-2014 Публични регистри – проект на Фондация Програма Достъп до Информация. С финансовата подкрепа на Тръст за гражданско общество в Централна и Източна Европа

<sup>27</sup> Източник: Стратегия за развитие на електронното управление 2014-2020 г.

<sup>28</sup> Така на пример за 44.3% от регистрите на централно административно ниво и 11.8% от тези на регионално ниво има законово изискване да бъдат достъпни в електронен формат.

<sup>29</sup> Приет от НС на 25.07.2013 г.

За финансовото оздравяване и реструктуриране на държавните дружества в тежко финансово състояние е изготвен анализ от МФ през септември 2013 г. и се работи по **проект на Закон за управлението на държавните предприятия**. Една от основните цели на законопроекта е промяна на политиката за изплащане на дивиденди от държавните предприятия в съответствие с актуалното им финансово състояние и инвестиционни планове. Това ще подобри управлението им и ще създаде предпоставки за спазване на законодателството за просрочени плащания.

Задълженията на държавните и общински болници (търговски дружества) са около 340 млн. лв., като повече от 50% са към доставчици на лекарства и консумативи. При настоящата събираемост на осигурителни вноски и неравномерната натовареност на лечебните заведения в страната, се наблюдава забавяне вреимбурсирането на предоставените здравни услуги, а оттам и натрупване на задължения на болниците. Като основна мярка за предотвратяване натрупването на задължения от болниците е смяната на модела на пасивно реимбурсиране на здравните услуги с модел на стратегическо планиране на болничните разходи, представен в частта за здравната реформа.

#### **2.5.4 Качество на съдебната система**

Независимостта на съдебната система в България се гарантира чрез Конституцията (чл. 117 (2)). Субективната оценка за независимост на съдебната система е трудно измерима. Въпреки това, за да се отговори на изискването за повече граждански контрол **сактуализираната Стратегия за съдебната власт до 2020 г.** се предвижда засилване участието на гражданското общество в избора на най-висши позиции в съдебната власт, както и по време на съдебния процес. Развитието на е-правосъдие, както е заложено в актуализираната Стратегия за развитие на електронното управление за периода 2014-2020 г., също ще подобри възприятието на гражданите и бизнеса за независимостта на съдебната система.

Основно мерките в съдебната система са насочени към подобряване на качеството и прозрачността. От постъпилите през 2013 г. в Инспектората на ВСС 806 броя заявления за установяване на нарушения на правото на разглеждане и решаване на делата в разумен срок са изготвени 435 констативни протокола. От тях 171 (т.е. 39%) са основателни.

По отношение на качеството на съдебната система мерките включват законодателни промени с цел въвеждане на международни задължения в областта на борбата с престъпността в българското законодателство и усъвършенстване на нормативната уредба за производството по несъстоятелност през първото полугодие на 2014 г.

До есента на 2014 г. ще бъдат разработени и приети качествени показатели и критерии, на базата на които ще се въведе **механизъм за оценка на работната натовареност в съдебната система** на индивидуално и институционално ниво. Въз основа на това, през 2015 г. ще се направи задълбочен анализ на щатната численост и реалната работна натовареност в органите на съдебната власт и ще се преразгледа съдебната карта на Република България. На 6 февруари 2014 г. ВСС взе решение да закрие Военен съд – Плевен и Военен съд – Варна, считано от 1 април 2014 г. Магистратите ще

бъдат пренасочени към гражданските съдилища с оглед поемане на част от работата по делата в наказателната област.

В проекта на Годишна програма на ВСС за 2014 г. са залегнали мерки за осигуряване на ритмична дейност по провеждане на конкурсите за заемане на свободните длъжности в органите на съдебната власт. Предвидено е довършване на обявените през 2013 г. процедури за избор на административни ръководители, конкурси за първоначално назначаване и конкурси за повишаване и преместване в административните съдилища и апелативните прокуратури. В началото на 2014 г. е обявен конкурс за заемане на 21 свободни длъжности за младши съдии в окръжните съдилища и 30 свободни длъжности за младши прокурори в районните прокуратури.

Продължава изпълнението на мерките за подобряване на капацитета в съдебната система чрез **обучения на служители** в системата. През 2013 г. в Националния институт на правосъдието са проведени 234 обучения на 6664 служители. През първите два месеца на 2014 г. са проведени 19 обучения за 600 души, сред които съдии, прокурори, следователи, кандидати за младши съдии, кандидати за младши прокурори, прокурори-наставници, съдии-наставници, съдебен помощник, прокурорски помощници, съдии по вписванията и съдебни служители.

През 2013 г. за нуждите на органите на съдебната власт са предоставени безвъзмездно за управление или ползване имоти от областни управители и от общински съвети. В инвестиционната програма за нуждите на органите на съдебната власт, през 2014 г. са предвидени средства за преустройство и основни ремонти на административните сгради на органите на съдебната власт – съдилища, прокуратури. По бюджета на МП<sup>30</sup> са предоставени 30 млн. лв. за подобряване на **работната среда за съдилищата**.

Изградена е и функционира система за **обмен на данни** между Информационната система за производство по несъстоятелност (ИСПН), четирите системи за управление на съдебните дела и Търговския регистър (ТР). По отношение на интеграцията между ИСПН и информационната система на ТР е реализиран обмен между ИСПН и специализирания софтуер на Агенцията по вписванията (АВ). Пълната интеграция между ИСПН и ТР ще бъде осъществена при завършване на проект по ОПАК<sup>31</sup>.

За облекчаване на гражданите и бизнеса, в края на 2013 г. с ПМС бяха намалени таксите, събирани от Агенцията по вписванията. В тази връзка е разработена концепция относно възможността държавните такси в системата на МП да се заплащат чрез **отдалечен достъп (SMS)**.

В рамките на обсъждането на проекта на ЗИД на Закона за кадастъра и имотния регистър в парламентарните комисии, МП е предложило официални документи и справки да се издават и чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастъра. Тези документи ще имат силата на официален документ, издаден от Агенцията по геодезия,

---

<sup>30</sup> ПМС №19/07.02.2014 г.

<sup>31</sup> проект “Подобряване на обслужването на гражданите и бизнеса чрез развитие на информационната система на Търговския регистър към Агенция по вписванията”

картография и кадастър. За търсене и разглеждане на кадастрална карта чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастър и имотния регистър няма да се заплаща държавна такса.

### 2.5.5 Борба с корупцията

През 2009 г. правителството стартира проекта БОРКОР. Той представлява комплексен кибернетичен модел за централно планиране и разработване на ефективно действащи мерки и системи от мерки срещу корупцията. С изграждането през 2010 г. на Центъра за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност (ЦППКОП) към МС стартира и реалното прилагане на проекта.

С цел извършване на първоначален анализ на възможностите за корупционни практики в различни обществени сектори в страната ЦППКОП дефинира няколко различни рискови зони с потенциал за поява на корупция. Въз основа на тях се стартира извършването на цялостни антикорупционни анализи, насочени към разработване и предлагане на комплекс от мерки за превенция и противодействие на слабите места, благоприятстващи извършването на корупционни деяния. Въз основа на възприетия подход и извършените анализи през 2013 г., ЦППКОП е идентифицирал 3 рискови зони със съответните им подзони, които имат потенциал за поява на корупция: зона 1 „Стратегически и национално значими сектори“, зона 2 „Финансово-икономически сектор“ и зона 3 „Сектори с потенциал за генериране на кризи и обществено напрежение, породено от корупционни практики и влошена организационна среда“.

ЦППКОП планира извършването на цялостни анализи в пет рискови подзони, а именно: ОП „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г.; експлоатация и разпореждане с природен ресурс; приватизация и следприватизационен контрол; лекарствена политика и медицинска апаратура; схеми за националните плащания и доплащания в областта на ОСП.

За намаляване на рисковете от корупция в процедурите за възлагане на обществени поръчки ЦППКОП внесе в МС конкретни предложения в ЗИД на ЗОП относно въвеждане на електронни инструменти, посредством които да се провеждат обществените поръчки. С тях се цели въвеждане на модел за централизирано провеждане на електронни обществени поръчки. Към настоящия момент законопроектът се разглежда на второ четене в НС. С модела се осигурява преминаване към изцяло електронно провеждане на процедурите, което следва да осигури тяхната ефективност, прозрачност и опростеност. Предстои приемане на текстове, които регламентират е-одит и е-мониторинг. Платформите за е-мониторинг и е-одит ще осигурят активното включване на Агенция за държавна финансова инспекция и Сметната палата в процеса и ще разширят възможностите им за извършване на предварителен контрол.

Предстои актуализация на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност в България, с която ще се въведе методология за установяване на корупционния риск в отделните сектори на държавната дейност.

### 2.5.6 Достъп до финансиране за МСП и новосъздадени предприятия

Въпреки че, по отношение на достъпа до финансиране на МСП България стои добре спрямо средното за ЕС ниво<sup>32</sup>, съществуват трудности, свързани с високите лихвени проценти на банковите кредити, изискванията за големи гаранции, влошената кредитна история<sup>33</sup> и висока задлъжнялост на МСП<sup>34</sup>. Това поставя известни ограничения във финансирането на МСП от банковия сектор.

Мерките за подобряване на достъпа до финансиране на МСП и новосъздадени предприятия са в три направления – развитие на вече стартиралите структурирани финансови инструменти по инициативата Джереми, по-активно мобилизиранен потенциал на Българската банка за развитие (ББР) и подобряване на достъпа на МСП до обществени поръчки.

По предварителни данни през 2013 г. чрез финансовите инструменти по инициативата Джереми са подкрепени над 4200 транзакции за МСП. По дълговите финансови инструменти са кредитирани 4160 МСП на обща стойност 358.4 млн. евро (дял на публичния ресурс – 122.7 млн. евро). По дяловите финансови инструменти е предоставено първоначално финансиране на 56 МСП на стойност 2.87 млн. евро.

ББР изпълнява правителствена политика за насърчаване на МСП, като предоставя гаранции и нисколихвени кредити за МСП, стартиращи предприятия и микропредприятия, обратно и инвестиционно кредитиране на земеделци и кредити за малки производители в райони с висока безработица. Банката участва и в програма за експортно застраховане, като предоставя допълнителни преференции за лихви по кредити за фирми със застраховка в Българската агенция за експортно застраховане (БАЕЗ).

В края на март 2014 г. е изготвена Стратегия на ББР за 2014-2019 г., която цели да трансформира банката в пълноценна банка за развитие и да увеличи капацитета ѝ за подкрепа на икономиката. Стратегията е разделена на две фази – първата, обхващаща периода до края на 2014 г., предвижда реструктуриране и въвеждане на нови функции, а в рамките на втората фаза дейността ще се насочи към ускорено нарастване на обема на финансиране в подкрепа на икономиката. Очаква се стратегията да бъде приета от МС до края на април 2014 г.

През 2013 г. са предприети мерки за подобряване на достъпа на МСП до публичен ресурс. Промените в Закона за обществените поръчки опростяват изискванията за подизпълнители на проекти, финансирани с публични средства, както и въвеждат възможността за директни плащания от поръчителя на подизпълнителите по обществени

---

<sup>32</sup> Заключение от прегледа на държавите членки в приоритетни области на Законодателния акт за малкия бизнес на ЕК

<sup>33</sup> Лошите кредити на не финансовите предприятия са .... % от БВП през 2013 г.

<sup>34</sup> Неконсолидираният дълг (заеми и ценни книжа, различни от акции) на не финансовите предприятия е 116.9% от БВП за 2012 г., а другите сметки, подлежащи на плащане са 112.6% от БВП.

поръчки.Целтае около 30% от средствата от публичния ресурс да бъде насочен към МСП. ЗИД на ЗОП предстои да бъде обсъден от НС до април 2014 г.

## 2.6 Специфична за страната препоръка 6

### 2.6.1 Усвояване на фондовете на ЕС

През юли 2013 г.МС прие план за действие за минимизиране на риска от загуба на средства и ускоряване на усвояемостта по оперативните програми за периода 2007-2013 г.В резултат от това,реално изплатените разходи, както и сертифицираните разходи по програмите, съфинансирани от Структурните иКохезионния фондове(СКФ) се увеличават с 14% за полугодieto до края на 2013 г.Очакваните загуби от автоматично освобождаване на средства по СКФ са намалени около 8 пъти и се очаква да бъдат под 7.7 млн. евро<sup>35</sup>.

В процес на обществено обсъждане са изготвените нормативни актове<sup>36</sup>, на базата на които ще бъдат управлявани средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове през следващия програмен период. Те се разработват в съдействие с основните заинтересовани страни, като фокусът се поставя върху опростяване на разходите за бенефициентите, използването на интегрирани проекти и на съвместни планове за действие. Приемствеността между периодите се осигурява основно чрез фазиране на инфраструктурни проектиот стратегическо значение,като например - проект София Тех Парк и проект за междусистемна газова връзка България – Сърбия по ОП „Конкурентоспособност“.

### 2.6.2 Разширяване на предварителния контрол на обществените поръчки

На основание на ЗОП, Агенцията по обществени поръчки (АОП) осъществява от 2009 г. предварителен контрол върху процедури за възлагане на обществени поръчки, финансирани изцяло или частично със средства от европейските фондове. Той има превантивен характер и цели да подпомогне методически възложителите, като предотврати допускането на грешки и нарушения при подготовката и откриването на процедурите. При първоначално въведения модел, контролът се извършваше едноетапно, като се проверяваха проектите на документации за откриване и провеждане на процедурите.През 2012 г. бе променен моделът на контрола. Той се осъществява на два етапа, като е въведен механизъм за обратна връзка, чрез който се проследява изпълнението на указанията на АОП. Първият етап обхваща проверка на проектите на обявлението за поръчката и на методиката за оценка на офертите преди откриване на процедурата. На втория етап се прави оценка за съответствие на вече публикуваните документи с изискванията на закона и с препоръките на АОП. Данните показват, че през

---

<sup>35</sup> При условие, че бъдат допълнително минимизирани загубите по ОП „Околна среда“, които се оценяват на 27 млн. евро в края на 2013 г.

<sup>36</sup> ПМС за определяне на реда за предоставяне на БФП по програмите, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ и КФ на ЕС за периода 2014-2020 г., ПМС за условията и реда за определяне на изпълнител от страна на бенефициенти на БФП от ЕФРР, ЕСФ, КФ, Финансовия механизъм на ЕИП, ПМС за създаване на Комитети за наблюдение на Споразумението за партньорство и на програмите за 2014-2020 г. и ПМС за приемане на национални правила за допустимост на разходите по ОП

2013 г. са обработени над 37 пъти повече преписки спрямо 2009 г., а нарастването спрямо 2012 г. е със 71 на сто. На този фон следва да се има предвид, че увеличението при обявените поръчки е с около 17 на сто на годишна база.

Понастоящем се разработва **Национална стратегия за развитие на сектора обществени поръчки** за периода 2014-2020 г. и стартира изготвянето на проект на нов рамков Закон за обществените поръчки, с който ще се въведат наскоро приетите европейски директиви в областта. Стратегията и законопроектът целят повишаване на ефективността и законосъобразността при възлагането на поръчки и са в отговор на препоръките на ЕК, свързани със състоянието и напредъка в областта, както и в изпълнение на предварителните условия по Споразумението за партньорство.

През 2014 г. чрез промяна в действащия закон, се очаква разширяване в обхвата на предварителния контрол върху обществени поръчки за строителство над европейските прагове, които се финансират със средства от националния бюджет. Впоследствие, с приемането на изцяло нов закон се очаква да се разшири допълнително обхватът на предварителния контрол, така че да бъдат проверявани технически спецификации, избрани на случаен принцип поръчки на ниски стойности, както и някои изключения от приложното поле на закона, респ. директивите.

## 2.7 Специфична за страната препоръка 7

### 2.7.1 Независимост и административен капацитет на регулаторните органи в сектори енергетика и транспорт

Към края на 2013 г. бе приет нов Устройствен правилник на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР) и на нейната администрация. Мярката бе приета в отговор на необходимостта от подобряване на административния капацитет на регулатора в секторите енергетика и води. Промяната се състои основно в пренасочване на голяма част от експертния потенциал към специализираната администрация, с което се засилват дейностите по осъществяване на контрол и решаване на спорове.

По отношение на необходимостта от засилване на независимостта на регулатора, в процес на обсъждане е ЗИД на Закона за енергетиката, с който се цели допълнително засилване на финансовата независимост и прозрачността в работата на ДКЕВР. Предвижданите промени са свързани основно със законово регламентиране на независимостта на енергийния регулаторен орган, въвеждане на задължително оповестяване на информация във връзка с процедурите по обсъждане на цените, както и създаване на Обществен съвет към ДКЕВР, който да участва в процеса по разглеждане и установяване на регулираните цени. Очаква се мярката да бъде реализирана до края на 2014 г.

През март 2015 г. ще стартира проект за реструктуриране на железопътния сектор по ОПТ 2007-2013. Реализирането му цели да бъде укрепен административния капацитет по отношение на упражняване правата на собственост в НК "ЖИ" и "Холдинг БДЖ" ЕАД и на Договорите с НК "ЖИ" и "БДЖ-Пътнически превози" ЕООД. Това се очаква да доведе до повишаване на събираемостта на приходите от наеми и намаляване на разходите за



водене на съдебни дела по несъбрани наеми. Крайният срок за изпълнение на проекта е юни 2016 г.

### **2.7.2 Подобряване на управлението на водите и отпадъците**

Подготвен е ЗИД на Закона за водите, който се очаква да бъде приет през първата половина на 2014 г. Законът ще въведе интегрираност при управлението на водите чрез урегулиране на основните обществени отношения, свързани с водния сектор, включително ВиК отрасъла. Законопроектът предвижда засилване на административния капацитет на регулатора по управлението на сектора, чрез въвеждане на икономически инструменти за определянето на таксите за водовземане, ползване и замърсяване, както и за въвеждане на подходящи стимули и механизми за постигане на ефективно използване на водите. Обявена е процедура за обществена поръчка за разработване на ценова политика в сектор „Води“, съобразена с принципите „замърсителят плаща“ и възстановяване на разходите за водни услуги.

За подобряване на капацитета при управлението на отпадъците са подготвени промени в Закона за управление на отпадъците. Мярката цели подобряване на наличната информационна система за дейностите по отпадъците и насърчаване на инвестициите в съвременни съоръжения за рециклиране, повторно използване и/или извличане на вторични суровини и енергия. Предвижда се Законът да бъде приет през юни 2014 г.

### **2.7.3 Либерализация на пазара за електрическа енергия и природен газ**

През 2013 г. бе реализиран един от основните етапи на либерализация на пазара на електрическа енергия и природен газ – отделяне на производството, преноса и доставките. С Решение на ДКЕВР бе финализирано отделянето на НЕК ЕАД и ЕСО ЕАД, като по този начин собствеността върху електропреносната, както и прилежащата към далекопроводите инфраструктура бе прехвърлена на ЕСО ЕАД.

През август 2013 г. ДКЕВР прие решение за сертифициране на Булгартрансгаз ЕАД за преносен газов оператор, а в края на 2013 г. ЕСО-ЕАД получи лиценз за оператор на преносната мрежа за електрическа енергия. Към настоящия момент тече процедура по сертифициране на преносните оператори на електроенергия и природен газ. След утвърждаване от ЕК, ДКЕВР ще пристъпи към нотифициране на двете дружества. Законовите срокове за приключване на процедурите са четири месеца от подаването на заявление за сертифициране от дружествата.

Паралелно с процеса по отделяне на производството, преноса и доставките на електроенергия, усилено се работи и по създаването на електроенергийна борса. През октомври 2013 г. стартира процесът на регистрация на доставчиците на балансираща енергия, а от декември – и на координатори на специални балансиращи групи. ДКЕВР вече е издала съответните лицензии към настоящия момент делът на свободния пазар на електроенергия е 35% спрямо 65% за този на регулирания. Функционирането на балансиращия пазар е необходима предпоставка за стартирането на търговията на борсов принцип, като за пълното либерализиране на сектора е необходимо изготвянето на по-нататъшен анализ на ситуацията. В тази връзка, със съдействието на ДКЕВР на базата на консултации с ЕК, до края на годината ще бъде разработена пътна карта за



периода до 2015 г. за дефиниране на необходимите стъпки за плавен преход от силно регулиран към по-отворен пазар, в т.ч. и за подпомагане на групите уязвими потребители. До септември 2014 г. се очаква да има яснота по отношение на избора на модел за подпомагане на енергийно бедните с оглед на пълното либерализиране на сектора.

За изграждането на електроенергийна борса СД на „Българския енергиен холдинг“ взе решение за създаване на ново дружество „Българска независима енергийна борса“ ЕАД, което да кандидатства за лицензия за оператор на електроенергийната борса в България. Новата компания бе регистрирана на 10 януари 2014 г. с предмет на дейност организиране на борсов пазар за търговия в областта на енергетиката и свързаните с енергопотреблението продукти като електричество, природен газ и др. Към март 2014 г. две дружества подадоха документи в ДКЕВР за издаване на лиценз за борсов оператор – „Българска независима енергийна борса“, собственост на „БЕХ“ ЕАД и частната „Българска енергийна борса“. ДКЕВР разгледа представените бизнес планове и на 31 март 2014 г. взе решение<sup>37</sup> за издаване на 10-годишна лицензия на „Българска независима енергийна борса“. Очаква се пазарът на балансираща енергия да започне да функционира през месец април–май 2014 г.

#### **2.7.4 Проекти за междусистемни електро- и газопроводи и капацитет за справяне с прекъсванията на доставките**

Осигуряването на енергийна независимост на пазара на газ в България продължава да бъде сред основните приоритети на страната, особено с оглед на последните политически и икономически събития покрай кризата в Украйна. С цел осигуряване на по-евтин газ за българските производители и подобряване на тяхната конкурентоспособност и особено с цел гарантиране на енергийната независимост и сигурността на доставките на природен газ се работи усилено по всички инфраструктурни проекти. Специално внимание се отделя на изграждане на междусистемните, реверсивни газови връзки със съседните страни (Гърция, Сърбия, Румъния и Турция).

Дейностите по изграждането на междусистемната газова връзка България – Румъния (IBR) са приключени. След завършване на финалните тестови работи по съоръжението предстои неговото пускане в експлоатация, което се очаква до средата на 2014 г.

В края на май 2014 г. следва да приключи изборът на изпълнител по дейностите, свързани с проектиране, авторски надзор и консултиране по изграждане на междусистемната газова връзка България – Сърбия. Предварителните очаквания за завършване на газопровода и влизането му в експлоатация са за края на 2016 г. – началото на 2017 г.

За изграждането на газовата връзка с Гърция е осигурено съфинансиране по Европейската енергийна програма за възстановяване в размер на 45 млн. евро. Проектът вече е получил положителни решения по ОВОС в България и Гърция и е преминал в етап

---

<sup>37</sup> Решение № Л-422 от 31.03.2014 г. на ДКЕВР за издаване на лицензия за дейността „организиране на борсов пазар на електрическа енергия“ на „Българска независима енергийна борса“ ЕАД.

на одобрение на трасе и площадки в двете страни и проектиране на газопроводната система. Очакваният срок за въвеждане в търговска експлоатация е 2016 г. Реализирането на този проект ще позволи преноса на природен газ от Каспийския регион към Европа чрез ТАП<sup>38</sup>.

През март 2014 г. бе подписан Меморандум за сътрудничество за изграждането на междусистемнатагазова връзка България – Турция. Намеренията са проектът да влезе в експлоатация до края на 2016 г.

Освен диверсификацията на източниците чрез изграждането на газовите връзки, за справяне с прекъсванията на доставките България планира и разширение на капацитета на съществуващото подземно газово хранилище „Чирен“. След приключване на дейностите по проучване ще бъде взето финално инвестиционно решение и на негова база се очаква проектът да бъде реализиран поетапно в периода 2014 – 2017 г. За осигуряване на необходимото финансиране на проекта България ще кандидатства по механизма „Свързана Европа“.

#### **2.7.5 Подобряване на енергийната ефективност**

В областта на енергийната ефективност ще се създаде координационно звено между различните институции, което да работи активно за преодоляване на съществуващите координационни проблеми по отчитането на мерките и ефектите. До края на април 2014 г. ще бъде формирана работна група, която да изработи конкретно предложение с етапи на създаване на звеното. Предвидено е водеща роля в координацията да бъде отредена на МИЕ, което да се подпомага експертно от външна институция. Звеното се очаква да заработи до средата на 2014 г.

За подобряване на енергийната ефективност се работи основно в няколко насоки. До края на 2015 г. предстои стартиране на схемата за подпомагане на 10 000 домакинства за присъединяване към съществуващата газоразпределителна мрежа. По този начин ще се реализира подобряване на енергийната ефективност чрез замяната на използваната електрическа енергия за отопление с пряко изгаряне на природен газ.

За повишаване на енергийната ефективност България прилага мерки за постигане на националната цел за повишаване на енергийната ефективност с 25% до 2020 г. (вж. мерки към НЦ 3). ■

---

<sup>38</sup> Транскаспийският газопровод

## 3 Напредък по националните цели по стратегия „Европа 2020“

### 3.1 Национална цел за заетост

#### 3.1.1 Национална цел: Достигане на 76% заетост сред населението на възраст 20-64 г. до 2020 г.

- *Подцели: Намаляване на равнището на безработица сред младежите (15-29 г.) до 7% и увеличаване до 53% на заетостта сред по-възрастните (55-64 г.) през 2020 г.*

Равнището на заетост сред населението на възраст 20-64 г. е 63.5% през 2013 г. (при 63% през 2012 г.), като очакванията са през 2014 г. да достигне 64%. При национална цел от 76% коефициент на заетост за възрастовата група 20 – 64 г. е необходим ръст средно годишно с 0.8 п.п. от 2014 г. до 2020 г. За сравнение, преди кризата растежът беше 2 п.п. за периода 2000 – 2008 г.

#### **Национален план за действие по заетостта 2014 г.**

Основните приоритети на националната политика по заетостта през 2014 г. са определени при очаквания за по-висок икономически растеж, постепенно стопанско оживление и активиране на вътрешното търсене и включват:

- Активиране и подобряване на пригодността за заетост на безработните лица и най-вече на тези от неравнопоставените групи на пазара на труда;
- Подобряването на бизнес средата;
- Подкрепа за запазване на заетостта и ефективното използване на субсидиите за наемане на работа;
- Използване на потенциала на ключови сектори на икономиката;
- Подпомагане на заетостта в МСП и развитие на регионализацията;
- Развитие на междуинституционалното взаимодействие и социалното партньорство.

През 2014 г. активната политика на пазара на труда ще бъде насочена към следните основни целеви групи: безработни младежи до 29 г. с подгрупа до 25 г.<sup>39</sup>; безработни над 50-годишна възраст; безработни с ниска или нетърсена на пазара на труда професионална квалификация и недостиг на ключови компетентности, в т.ч. безработни с ниско образование (включително от ромски произход); хора с увреждания; неактивни лица, желаещи да работят, в т.ч. обезкуражени лица.

През 2014 г. ще се акцентира върху профилирането на търсещите работа лица, индивидуализиране на услугите, разнообразяване на индивидуалните планове,

<sup>39</sup> Съгласно Гаранцията за младежта, целевата група обхваща младежи под 25 г. (от 15 до 24 г.)

*предоставяне на услуги по консултиране и психологическо подпомагане. Ще се ограничават посещенията в бюрата по труда за формално потвърждаване на статуса на безработен. След ползване на различни услуги при трудовия посредник и насочване към първичния пазар на труда, което не е последвано от заетост, безработните ще бъдат включвани в обучения, програми и мерки за субсидирана заетост. В програми и мерки на активната политика ще се включват и лица, на които е предоставен статут на бежанец или хуманитарен статут.*

*В резултат от реализирането на всички заложиени действия, програми, проекти и мерки в НПДЗ за 2014 г. се очаква коефициентът на заетост за групата (15-64 г.) да бъде 60%; 15-24 г. – 22%. Със средства от държавния бюджет ще бъде осигурена заетост на почти 22 хил. безработни.*

Ограничаването на високата младежка безработица и неактивност е основна задача на НПДЗ 2014 г., като чрез прилагането на Националния план за изпълнение на Европейската гаранция за младежта 2014-2020 г. ще се осигури по-голяма ангажираност и контрол на изпълняваните мерки (вж. мерки към СПЗ).

През 2013 г. с промените в Закона за насърчаване на инвестициите (ЗНИ) и правилника за неговото прилагане е разширен обхватът на закона, като са включени нови икономически дейности в сектора на услугите, в т.ч. високотехнологичните услуги. Намалени са до три пъти досегашните прагове за издаване на сертификат за клас инвестиция. Включена е възможност за финансово подпомагане от държавния бюджет за частично възстановяване на разходите за осигуровки на работодателя за разкритите нови работни места за период от не повече от 24 месеца от разкриването на съответното работно място. През 2013 г. са издадени общо 15 сертификата на проекти на обща стойност 100.2 млн.лв., предвиждащи разкриване на 901 работни места, от които 888 във високотехнологично производство или услуги и 81 в общини с висока безработица.

От началото на 2014 г. се промени действащият режим на преотстъпване на корпоративен данък в размер на 100% на предприятия, извършващи производствена дейност в общини с висока безработица. За такива се считат общините с безработица с или над 25 на сто по-висока от средната за страната, докато до края на 2013 г. този процент беше 35. Въведени са и нови условия, съгласно които през целия данъчен период данъчно задълженото лице следва да поддържа не по-малко от 10 работни места, като най-малко 50 на сто от тях са заети пряко в извършваната производствена дейност и не по-малко от 30 на сто от персонала са лица с постоянен адрес в общини с висока безработица.

Съществено значение за повишаване на равнището на заетост в страната има осигуряването на подходящи условия от страна на търсенето за разкриване и запазване на работните места. Основен принос за това има достъпа до финансираната фирмите (вж. СП 5), намаляването на регулаторната тежест, данъчно-осигурителната система, законодателството за защита на заетостта. От страна на предлагането, повишаването на заетостта ще зависи от качеството на образователната система в страната и от

способността ѝ да създава квалифицирана работна сила, съобразена с потребностите на пазара на труда (вж. СП 4 и НЦ 4), от ефективността на предоставяните посреднически услуги от АЗ (вж. СП 3) и от възможностите, които предоставят активните политики на пазара на труда за включване на безработни в различни схеми и програми за заетост и обучение (вж. СП 3).

## 3.2 Национална цел за НИРД

### 3.2.1 Национална цел: Инвестиции в НИРД в размер на 1.5% от БВП към 2020 г.

През 2012 г. разходите за НИРД нарастват с 15.4% в абсолютна стойност и с 0.06% като дял от БВП спрямо 2011 г. Инвестициите в НИРД на частния сектор се увеличават, като съотношението между разходите на предприятията и публичните разходи е 62:38. С настоящата структура на разходите за НИРД България се приближава до структурата на разходите, преобладаваща в ЕС-28. Според Иновационното табло на ЕС за 2013 г. се наблюдава ръст в разходите на бизнеса за НИРД. Средните предприятия допринасят в най-значителна степен за този ръст на бизнеса с дял от 71%, следвани от микро- и малки предприятия – 15%. МСП изпитват най-сериозни трудности във финансирането на иновационната си дейност и поради това мерките за подобряване на достъпа до финансиране на МСП, включително чрез развитие на рисковия капитал и дяловото участие, ще подкрепят бъдещото активно участие на бизнеса в НИРД.

Наблюдава се изпреварващо нарастване на разходите за НИРД в техническите науки, които представляват около 24% от общите разходи за НИРД в страната и са на втора позиция след тези на медицинските науки (44%). Две трети от разходите за НИРД в техническите науки се дължат на предприятията в частния сектор. Иновационните дейности намират приложение по-често в предприятията от индустрията – 31.1%, отколкото в сферата на услугите – 22.0%. Според **Иновационната стратегия за интелигентна специализация 2014-2020 г.**, която следва да бъде приета до юни 2014 г., и плана за действие към нея се предвижда предоставяне на допълнителни стипендии за изучаващите инженерни дисциплини. След консултация със заинтересованите страни е взето решение до 2015 г. да се разработят технологични пътни карти, които да идентифицират предизвикателствата, развитието и потенциала на технологии и продукти, за които страната ни има пазарно предимство.

Секторът на висшето образование разходва сравнително малко средства за научноизследователска и приложна дейност – едва 0.08% от общите разходи за НИРД спрямо 0.24% в ЕС-28. Системният недостиг на финансиране на науката във висшето образование се дължи на това, че годишните държавни субсидии за висшите училища не включват разходните нужди за наука, технологии и иновации, а се основават на броя на студентите и планираните капиталови разходи. Според проекта на **Стратегия за развитие на висшето образование 2014-2020 г.**, ще се стимулира развитието на приложните научни изследвания във висшите училища чрез интеграцията на научните звена между висшите училища и между висшите училища и БАН. Освен това, като основен принцип във финансирането на висшите училища и научните организации ще се наложи

диференцирано заплащане, базирано на проектен принцип и съобразено с индивидуалните оценки за българските учени, участващи в международни програми.

Също така, продължава да се наблюдава тенденция на нарастване на външното финансиране, което от 39% през 2010 г. достига 46% през 2012 г. като дял от общите разходи за НИРД<sup>40</sup>. Тази тенденция ще се засили допълнително с предложените промени в ЗНИ, според които НИРД е една от шестте приоритетни области, в които инвеститорите ще могат да ползват данъчни и административни преференции. Законодателните промени са заложили за разглеждане и одобрение от НС през април 2014 г.

Делът на заетите с НИРД като част от активното население се запазва на 0.5%, т.е. 2 пъти по-малко от средното за ЕС-28. Основната част от българските учени продължава да бъде съсредоточена в публичните научни организации (55%) и висшите училища (26%). През 2012 г. се регистрира увеличаване на дела на заетите с НИРД в бизнес сектора (от 13% на 17%). Въпреки че според Иновационното табло на ЕС за 2013 г. България стои все още сравнително добре по отношение на човешкия капитал за сектора на НИРД, развитието на този потенциал и привличането и задържането на младите хора в сектора остава ключово предизвикателство.

### **3.3 Национални цели по пакет „Климат-енергетика“**

За реализиране на политиката в областите климат и енергетика, намеренията на правителството са свързани с ангажиментите на страната за развитие на високоефективна и екологосъобразна енергетика и изграждане на единен, общностен енергиен пазар при последователна защита правата на потребителите. Този процес ще бъде съпътстван и с предприемането на мерки за преодоляване на основните предизвикателства в тази област - високата енергийна интензивност на икономиката, високата зависимост от внос на енергийни ресурси и намаляването на емисиите на парникови газове. В този контекст стартираха дейностите по строежа на един от големите енергийни проекти – „Южен поток“. Неговото реализиране ще позволи диверсифицирането на маршрутите и ще гарантира сигурността на доставките. Държавите членки, през които той ще минава, в т. ч. и България, подкрепят напълно проекта и към момента са в ход техническите дейности по изграждането. Въпреки това, бъдещето му е несигурно с оглед на настоящата политическа криза.

#### **3.3.1 Национална цел: 16% дял на енергията от ВИ в брутно крайно енергийно потребление до 2020 г.**

През последните години се наблюдава сериозно увеличение на дела на електрическата енергия, произвеждана от възобновяеми източници, като през 2012 г. производството и потреблението на енергия от ВИ в страната достигна 16.4% в брутно крайно потребление на енергия. Това на практика е постигане на националната цел за 2020 г. Това сериозно увеличение за сравнително кратък период (за 2011 г. стойността е

---

<sup>40</sup> За периода 2006-2009 г. делът на външното финансиране на НИРД е средно 7% от общите разходи за НИРД.

13.6%) породи съмнения относно адекватността на съществуващите механизми и стимули за насърчаване на производството на електрическа енергия от ВИ. Този факт, заедно със съществуващите предизвикателства в електроенергийната система и отражението им върху цените на електроенергията, доведоха до преосмисляне на политиката в енергетиката, както в краткосрочен, така и в дългосрочен план. В резултат, през 2013 г. бяха приети изменения в Закона за енергетиката, с което се осигури възможност за балансиране на системата чрез ограничаване на производството на електроенергия при наличие на свръхпроизводство. За целта бе променен механизма за изкупуване на енергия от ВЕИ и за компенсиране на разходите, свързани с това изкупуване.

За решаване на проблемите в дългосрочен план, както и за реализиране на политика за енергийна сигурност и ниски цени на енергията процес на разработване е нова Енергийна стратегия на България до 2030 г. Одобрени са основните приоритети на стратегията – енергийна сигурност, енергийна ефективност и чиста нисковъглеродна енергия, диверсификация на източниците и трасетата, ефективно използване на собствените енергийни ресурси, развитие на ядрената енергетика и експортния потенциал, прозрачен и функциониращ енергиен пазар и не на последно място защита на потребителите. Документът ще се състои от 3 части, като първата ще включва спешни мерки (с хоризонт до 3 години), втората – до 2030 г., а в третата част ще залегне визията за развитие на сектора до 2050 г. Към момента се анализира състоянието на сектор „Енергетика” – изследват се проблемите при производството, преноса и разпределението на електрическа енергия, анализират се договорите за доставка и продажби, анализира се подсектор „Топлоснабдяване” и др. Очаква се документът да бъде внесен в НС не по-късно от средата на 2014 г.

### **3.3.2 Национална цел: 10% дял на енергията от ВИ в брутно крайно енергийно потребление на транспорта до 2020 г.**

Напредъкът по целта за използване на енергия от ВЕИ в транспорта е ограничен. Съгласно отчетеното с Втория национален доклад за напредъка в насърчаването и използването на енергията от възобновяеми източници, който отчита изпълнението на Националния план за действие за енергията от възобновяеми източници, за 2011 и 2012 г. делът на използваната електрическа енергия от ВИ е съответно 0.4% и 0.3%. Това се дължи на по-късното приемане на законодателството, регламентиращо критериите за устойчивост на биогоривата и течните горива от биомаса, поради което е отчетено само потреблението на електроенергия. В случай, че се отчете и потреблението на биогорива през 2012 г. (86 ktоe), този дял би бил с около 1% повече. В допълнение към заложените в актуализацията на НПР за 2013 г. мерки, с промени в Закона за местните данъци и такси<sup>41</sup> бе въведена специална разпоредба, по силата на която електрическите автомобили се освобождават от данък върху превозните средства. Това ще има стимулиращ ефект за насърчаване на покупката и използването на „хибриден” и електрически автомобилни транспорт. Предвижда се и разработване на нов дългосрочен

---

<sup>41</sup> Приети с § 76 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2013 г. (обн., ДВ, бр. 102 от 21.12.2012 г.)



стратегически документ за развитие на устойчивата мобилност, в който да залегнат мерки за стимулиране употребата на ВИ в транспорта.

### **3.3.3 Национална цел: Повишаване на енергийната ефективност с 25% до 2020 г.**

За периода 2000 – 2009 г. първичната и крайната енергийна интензивност намаляват с около 5% средногодишно. През 2010 и 2011 г. се наблюдава повишаване на стойността и на двата индикатора. В този период ПЕИ нараства с 1.6% и 5.4%, а КЕИ с 2.1% и 2.5% съответно. Тези данни показват, че през 2010 г. подобрената ефективност при производството, преноса и разпределението на енергията компенсират влошената ефективност при крайното потребление. Повишената интензивност при крайното потребление от своя страна се дължи на измененията в енергийната интензивност в отделните сектори и на структурни промени в икономиката. Структурните промени, които оказват най-голямо влияние върху крайната енергийна интензивност през 2011 г., в сравнение с предходната година, са увеличението дял на индустрията в общата брутна добавена стойност за сметка на услугите, ръстът на извършената работа от товарния транспорт (9.5%), който надхвърля значително ръста на БВП от 1.7%, (т.е. извършва се повече транспортна работа за единица БВП), както и увеличаването на броя на жилищата и на автомобилите.

В изпълнение на мерките от актуализацията на НПР за 2013 г. продължават дейностите по предоставяне безвъзмездна финансова помощ за насърчаване на енергийната ефективност по процедурите „Инвестиции в зелена индустрия“ и „Енергийна ефективност и зелена икономика“ на ОПРКБИ и ОПРР 2007-2013 г.

Процедурата „Инвестиции в зелена индустрия“ е насочена за големите предприятия в България, при които проблемите, свързани с енергоемкостта на производството и негативното въздействие върху околната среда, са застъпени в най-висока степен. По нея се изпълняват 29 договора на обща стойност 75.9 млн. лв. Проектите приключват през третото тримесечие на 2014 г., като се очаква да бъдат постигнати енергийни спестявания в размер на 94 GWh/год.

Процедурата „Енергийна ефективност и зелена икономика“ е насочена към микро-, малките и средните предприятия. Към края на февруари 2014 г. са сключени 270 договора в размер на 90.4 млн. евро, като се очаква до края на юни 2014 г. да бъде договорен остатък от 59.6 млн. от целия бюджет на процедурата. В резултат на изпълнението на проектите се очаква да бъдат постигнати енергийни спестявания в размер на 250 GWh/год.

За повишаване на енергийната ефективност в общинската и държавна образователна инфраструктура продължава изпълнението на 36 договора. В периода април 2013 г.– март 2014 г. са приключили 48 проекта, в резултат от което са реновирани 208 сгради на образователната инфраструктура. Очаква се средногодишната икономия на енергия да бъде 42 516 MWh.

За насърчаване на енергийната ефективност и ВЕИ в жилищните сгради по ОПРР 2007-2013 се изпълнява проект „Енергийно обновяване на българските домове“ в размер на



50 млн. лв. и функционира Фонд за жилищно обновяване, който предоставя кредити за допълване на финансирането на мерки за енергийност на стойност 9.5 млн. евро от ОПРР 2007-2013 и 1 млн. евро собствен принос. Енергийната ефективност е във фокуса и на новата ОПРР 2014-2020 като се предвижда освен жилищни сгради да се подпомага и обновяването на административни сгради на държавната и общинска администрация.

Продължава финансирането на мерки за повишаване на енергийната ефективност и по различните инструменти като Фонд "Енергийна ефективност и възобновяеми източници" (ФЕЕВИ), Международен фонд „Козлодуй”, Кредитна линия за енергийна ефективност и възобновяеми енергийни източници и Кредитна линия за енергийна ефективност в жилищни сгради.

В допълнение активно се работи по процеса за транспониране на Директива 2012/27/ЕС относно енергийната ефективност в българското законодателство. За тази цел в процес на разработване е нов Национален план за действие по енергийна ефективност. В него ще се определят мерки за подобряване на енергийната ефективност и за постигане на икономии на енергия, включително мерките при производството, преноса и разпределението на енергия, както и при крайното потребление на енергия, с оглед на постигането на целите за енергийна ефективност.

### **3.3.4 Национална цел: Увеличаване на нивата на парникови газове (GHG) извън ЕСТЕ с не повече от 20% до 2020 г. спрямо 2005 г.**

В изпълнение на поетите от страната международни ангажменти и за синхронизиране на българското законодателство с европейското беше приет Закон за ограничаване изменението на климата<sup>42</sup>. Законът очертава цялостната политика, която страната трябва да следва, за да се ограничат въздействието и измененията върху климата.

За намаляване на замърсяемостта, политиките в страната са насочени към изграждане на качествено управление на отпадъците, внедряване на нови технологии, подобряване на транспортната инфраструктура и насърчаване на устойчивата градска мобилност.

Очакванията са до 2020 г. в резултат на изпълнението на мерките, заложи в Националния план за действие по изменение на климата (2013-2020 г.), нивата на сумарните емисии на парникови газове в България да спаднат с 18.7% от нивата, отчетени през 2005 г.

## **3.4 Национална цел за образование**

### **3.4.1 Национална цел: Дял на преждевременно напусналите образователната система от 11% до 2020 г.**

По данни на Евростат, през 2013 г. дялът на лицата на възраст 18-24 г., преждевременно напуснали образователната система е 12.4%. Наблюдава се минимално намаление спрямо 2012 г., когато дялът им възлиза на 12.5%. България стои близко до средната

---

<sup>42</sup> Обн., ДВ, бр. 22 от 11.03.2014 г., в сила от 11.03.2014 г.

стойност на показателя за 28-те държави-членки на ЕС, който е 12%. Въпреки това, отново след 2010 г. България отбелязва стойност над средната за ЕС-28.

Данните за преждевременно напусналите образователната система по райони за планиране от ниво 2 показват, че в Югозападния район за планиране от ниво 2 устойчиво са налице между 2 и 3.5 пъти по-ниски дялове на преждевременно напусналите образователната система спрямо средните за страната, като показателите за периода 2008 – 2012 г. са съизмерими с най-добрите в европейски мащаб. През 2011 г. пет от общо шестте района на икономическо планиране се характеризират със стойности на преждевременно напусналите училище, които са по-високи от средните за страната с между 2.5 – 6.6 процентни пункта. Най-висок е дялът на тази група младежи съответно в Югоизточен и Северозападен райони на планиране, в които почти всеки пети/шести (19.4% и 16.8%) е без средно образование и не участва в никаква форма на образование или обучение.

Нетният коефициент на записване е важен показател за наличие на предизвикателства, свързани с отпадането от училище в съответните образователни етапи и степени. През 2012/2013 учебна година е налице повишаване на нетния коефициент на записване в сравнение с предишните четири години. Коефициентът на записване спада с увеличаването на образователната степен като причините за това, особено що се отнася до гимназиалната фаза, са най-вече в относително ранното преориентиране към трудова заетост.

Етнокултурните причини са сред най-рисковите, като децата от етническите малцинства и особено тези от ромски произход са най-застрашени от отпадане или преждевременно напускане на системата. Равнището на записване във всички степени на образование при ромите е много по-ниско в сравнение с всички останали малцинствени групи. Според данни от преброяването през 2011 г. в съвкупността на децата в задължителна училищна възраст (от 7 до 15 години) децата от ромски произход, непосещаващи училище, са 23.2%.

По данни на системата „АДМИН“ най-голяма при отпадналите от училище е групата на учениците, които са прекъснали образованието си по социални и семейни причини – през учебната 2011/2012 година тя наброява 62.93% от всички отпаднали. Нараства броя на учениците, които напускат училище поради заминаване в чужбина. Дялът им за 2011/2012 учебна година е нараснал с 26.13%, а общо за периода 2008/2009 – 2011/2012 учебна година е 38.65%.

Учениците, които учат за втора и повече години в същия клас, са една от основните рискови групи за преждевременното напускане на училище. Причините за това са ниският им успех и слабия интерес към продължаване на образованието. В тази рискова група преобладават момчетата. Една от групите с повишен риск за преждевременно напускане на училище е и групата на децата, които не са включени в системата на предучилищното образование. Непосещаването на детска градина повишава риска за възникването на обучителни затруднения в училище, особено за децата от уязвимите групи. Тези затруднения обикновено се проявяват още в началния етап на образование и могат да станат причина за преждевременното напускане на училище.

Нивото на резултатите на българските ученици в трите основни категории на последната международната стандартизирана оценка на ОИСР от 2012 г. е малко по-ниско от средните за света стойности. В последното изследване, в което акцентът е поставен върху математиката, България е на 47 място по математика от общо 65 държави. Резултатите се повишават в сравнение с тези от 2009 г., но делът на учениците под критичния праг остава висок - близо 44%. В сравнение с предишното издание от 2009 г. резултатът по математика на българските ученици се е вдигнал с 11 точки. Нивото на българските ученици по четивна грамотност също малко се е повишило в сравнение с 2009 г. Подобно е положението и по природни науки. Резултатите показват особено големи разлики, породени от социалните условия, различните училища и местоживее нето на учениците. Учениците от по-малките населени места са със значително по-слаби резултати от тези от големите градове. Докато учениците от профилираните гимназии постигат резултати доста над средните, то учениците от средните общообразователни училища без профилирани паралелки изостават чувствително. Професионалните училища се класират близо до средните за страната стойности.

За решаване на проблема с отпадащите от училище ученици са предприемат редица мерки. Въпреки това все още няма подобрене в тенденцията, като през 2013 г. отново в образователната система са интегрирани 11 441 ученици.

В края на октомври 2013 г.МС прие Стратегия за намаляване дела на преждевременно напусналите образователната система (2013-2020 г.). За постигане на заложените в нея цели се работи в три направления: превенция (предотвратяване на причините), интервенция (създаване на условия за ограничаване) и компенсирание (подпомагане обратното включване).

Учителите са факторът без който промяната в образованието е невъзможна, а тяхната мотивация, както и педагогическите им умения до голяма степен преопределят качеството на образованието. В края на 2013 г. бе разработен проект на Национална стратегия за развитие на педагогическите кадри 2014-2020 г. Проектът е обсъден в Обществения съвет към министъра на образованието и науката и в Отрасловия съвет за тристранно сътрудничество и се очаква приемането му от МС до края на май 2014 г. До края на юни 2014 г. ще бъде разработен Национален план към стратегията. Стратегията предвижда създаването на единна нормативна уредба за държавно регулиране на първоначалната подготовка, за продължаващата квалификация и за професионалното развитие на педагогическите кадри. Тя трябва да предотврати кризата за кадри в сектора, особено предвид намаляващия интерес към преподавателските специалности в университетите. В Проекта са включени мерки, предвиждащи осигуряване на стипендии за студенти в педагогически специалности, на стажове за студенти 4 и 5 курс в реална работна среда, въвеждане на длъжността „стажант учител“ и предоставяне на преференциални кредити и по-ниски наеми за учители в отдалечени райони.

В началото на годината бе представен проект на концепция за развитие на професионалното образование и обучение (ПОО). Мерките в нея са ориентирани към осигуряване на качество и ефективност и подобряване на възможностите за достъп до ПОО. Предвидени са и мерки за подобряване на възможностите за учене през целия

живот, както и за засилване на участието и отговорностите на заинтересованите страни за осигуряване на кадри с необходимата за икономиката квалификация.

През настоящата година продължава изпълнението на дейностите по проект „Ученически практики“, финансиран по ОПРЧР. Проектът осигурява активно участие на бизнеса още в процеса на планиране и анализ на нуждите от практическо обучение на бъдещите кадри, както и при обявяването на работни позиции и приемането на ученици и студенти. По проекта е предоставено практическо обучение в реална работна среда на ученици от 390 професионални гимназии, СОУ с професионални паралелки и професионални колежи. До момента 11 608 ученици са приключили своята практика.

В края на 2013 г. приключи изпълнението на втората фаза на Проект „Подобряване на качеството на образованието в средишните училища, чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес“ за прилагане на новия модел на целодневна организация на учебния процес. През учебната 2013-2014 г. в допълнително обучение са включени 3 392 деца от подготвителните групи в училищата и детските градини, 4 181 ученици в начален етап и 6251 ученици от прогимназиалния етап на основното образование. Увеличен е и обхвата на учениците в олимпиади и състезания.

Към 31.12.2013 г. в програмата за обучение по кариерно ориентиране са наети и квалифицирани 150 кариерни консултанти в 28-те областни градове в страната, които ще координират усилията си с педагогически съветници, учители и директори на училища, за да подпомогнат учениците в техния самостоятелен избор на образование или професия. В програмата са включени 390 800 ученици от 1 до 12 клас. До края на 2014 г. по проекта ще бъде разработена и въведена единна система за управление на професионалното образование, която да подпомага повишаването на ефективността на професионалното обучение и образование, за да бъдат учениците по-подготвени за нуждите на пазара на труда.

От 2014 г. ще заработи Система за валидиране и признаване на неформално и самостоятелно придобити знания, умения и компетентности, разработена и тествана в рамките на проект „Нова възможност за моето бъдеще“. Проектът се изпълнява с активното участие на социалните партньори, като целта му е да увеличи възможностите за придобиване на професионална квалификация на работната сила. Това ще повиши нейната мотивация и пригодност за пазара на труда и ще улесни трудовата мобилност. Предвижда се системата да позволява издаването на документ, който да доказва придобитите извън формалното образование професионални знания, умения и компетентности, вкл. на работното място, у дома и т.н.

#### **3.4.2 Национална цел: Дял на 30-34 годишните със завършено висше образование – 36% до 2020 г.**

След отбелязвания лек спад през 2012 г. спрямо предходната година, дялът на 30-34 годишните със завършено висше образование през 2013 г. нараства с 2.2%, достигайки 29.1%. Нетният коефициент на записване във висшето образование за учебната 2012/2013 продължава да нараства. Същата тенденция се наблюдава и при броя на

завършилите висше образование за образователно квалификационните степени „бакалавър“ и „магистър“, както и за образователната и научна степен „доктор“.

Проектът на Стратегията за развитие на висшето образование в Република България 2014-2020 г., чието приемане от МС е планирано за месец май 2014 г., е важен за подготовката на нов Закон за висшето образование.

Националната политика за равен достъп до качествено висше образование цели насърчаване на автономните висши училища за повишаване качеството на предлаганото висше образование. В тази връзка ежегодно се осъществява и актуализация на рейтинговата система. Въз основа на резултатите от всяко издание на системата се отпускат допълнителни средства за висшите училища за стимулиране на качеството. Системата служи и за разработване на анализи и политики от страна на държавните институции, висшите училища и работодателските организации.

За подобряването на условията за достъп до висше образование продължава изпълнението на финансови мерки за подпомагане на студенти, докторанти и специализанти, като: предоставяне на стипендии и кредити по закона за кредитиране на студенти и докторанти; субсидирано ползване на студентски столове и общежития; предоставяне на парични помощи за свободно наета квартира; подпомагане на физическото възпитание и спорта на студентите и утвърждаването на системата за студентско кредитиране.

Създаването на условия за провеждане на студентски практики в реална работна среда допринася за качеството на висшето образование и за подобряване на връзката на образованието с бизнеса, целяща бърза и ефективна реализация на завършващите на пазара на труда.

### **3.5 Национална цел за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване**

#### **3.5.1 Национална цел: Намаляване на броя на живеещите в бедност с 260 000 души до 2020 г.**

- **Подцели:** Намаляване на броя на децата (0-18 г.), живеещи в бедност, със 78 хил. души (30% от общата национална цел и 25% от броя на бедните деца през 2008 г.); намаляване на броя на лицата на 65+ г., живеещи в бедност, с 52 хил. души (20% от общата национална цел и 10% от броя на бедните възрастни хора през 2008 г.); намаляване на броя на безработните (18-64 г.), живеещи в бедност, със 78 хил. души (30% от общата национална цел и 25% от броя на бедните безработни на 18-64 г. през 2008 г.); намаляване на броя на заетите лица (18-64 г.), живеещи в бедност, с 52 хил. души (20% от общата национална цел и 22% от броя на работещите бедни на 18-64 г. през 2008 г.)

Съгласно последните данни от наблюдението „Статистика на доходите и условията на живот“ (EU-SILC) за 2011 г.<sup>43</sup> България постига частичен напредък по изпълнението на Националната цел за намаляване на броя на живеещите в бедност с 260 000 души до 2020 г. Спрямо базовата стойност на EU-SILC 2008, броят на живеещите в бедност е намалял със 73300 души. Същевременно се наблюдава леко увеличение на броя на лицата във възрастова група 0-17 години, живеещи в бедност – със 17.5 хиляди повече спрямо базовата стойност на EU-SILC 2008.

Рискът от бедност или социално изключване за населението на България остава над средното равнище за ЕС. Според данните от EU-SILC за 2011 г.<sup>44</sup> делът на хората, живеещи в бедност или социално изключване, е 49.3%, като за младежите във възрастовата група 15-24 г. този процент е 51.3, а за възрастовата група 15-29 г. е 48.7%. Хората, живеещи в риск от бедност, са 21.2% или 1558 хил. души, което е намаляване с 1 п.п. спрямо 2010 г. Живеещите в материални лишения българи са 44.1%, което е с 0.5 п.п. повече спрямо 2010 г. 473.8 хиляди души на възраст между 18 и 59 г. живеят в домакинства с нисък интензитет на икономическа активност, като те съставляват 11.2% от съвкупността на цялото население на възраст 18-59 г. Спрямо 2010 г. техният дял нараства с 1.1 п.п. По възрастови групи рискът от бедност е най-висок за децата до 18-годишна възраст (28.2% или понижение с 0.2 п.п.) и за населението в надтрудоспособна възраст (28.2% или понижение с 2.9 п.п.). Влиянието на социалните трансфери (без да се включват пенсиите) за намаляване на риска от бедност е 4.7 п.п., което е почти два пъти по-ниско от средното за ЕС – 9 п.п.

За ограничаване на социалното изключване и намаляването на бедността важно значение има осигуряването на адекватна материална подкрепа за групите в неравностойно положение, мерките на пенсионната политика в дългосрочен план и политиката на доходите и на социалното подпомагане. С ПМС от 1 януари 2014 г. минималната месечна работна заплата за страната е увеличена с близо 10 на сто на 340 лв., с което след приспадане на данъчни и осигурителни вноски тя надвишава определената за 2014 г. официална линия на бедност, която е 251 лв.

За намаляване на детската бедност и през 2014 г. ще продължат да се изплащат ежемесечно семейни помощи за деца. През 2013 г. по Закона за семейни помощи за деца са изплатени 503.8 млн. лв. В раздел СП 3 са разписани социалните трансфери, които се предвижда да бъдат отпускани през 2014 г. За превенция на бедността и социалното изключване сред децата ще продължи и процесът на деинституционализация на грижата за деца (вж. СПЗ).

В изпълнение на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020 г. и през 2014 г. ще продължат да се прилагат действия за активното включване на пазара на труда на уязвимите групи от населението (вж. СП 3 и НЦ 1). Ще се засили взаимодействието между здравните, социалните и образователните

---

<sup>43</sup> EU-SILC 2012 с референтна година 2011, НСИ.

<sup>44</sup> EU-SILC 2012 с референтна година 2011, НСИ.

услуги и ще се търси по-ефективен начин за справяне на проблема с бездомността, посредством осигуряване на достъп до жилищно настаняване.

Въведеното с ЗДДФЛ данъчно облекчение от началото на 2014 г. е насочено към лица с ниски доходи и цели увеличаване на разполагаемия им доход. От него могат да се възползват данъкоплатци, които през годината са придобили единствено доходи от трудови правоотношения и нямат доходи по граждански договори или от друга стопанска дейност. Данъчното облекчение е в размер на дължимия данък за придобитите през годината доходи от трудови правоотношения. След подаване на годишната данъчна декларация лицата ще получат обратно авансово удържания им данък от 10%. ■

## 4 Допълнителни мерки за реформи и използване на структурните фондове

### 4.1 Допълнителни мерки за реформи

#### 4.1.1 Информационни и комуникационни технологии

През 2013 г. 53.6% от домакинствата имат широколентов достъп до интернет, което е два пъти повече спрямо 2010 г. За предприятията процентът остава относително непроменен – 77.9%. По отношение на показателите за покритие с широколентова ИКТ инфраструктура България е над средното за ЕС ниво<sup>45</sup>. Въпреки това, страната изостава по показателя за използване на ИКТ услуги, като едва 19 на всеки 100 жители са абонирани за подобни услуги<sup>46</sup>. През 2013 г. над 80% от предприятията използват интернет за взаимодействие с публични институции, докато този процент е едва 22.6% за физическите лица. Слабото проникване на ИКТ услуги сред населението може да се свърже с факта, че около 40% от лицата не притежават е-умения и почти толкова никога не са използвали интернет. Слаб е процентът на използване на електронни услуги от физически лица, когато се изисква електронна идентификация – например едва 8.6% от лицата използват интернет банкиране.

В рамките на електронното управление се изпълнява мярка за **изграждане на широколентов достъп до отдалечени и слабо населени райони**. След получената в края на 2013 г. нотификация на ЕК за проекта, финансиран със средства по ОПРР, предстои реалното изграждане на съответната инфраструктура през 2014 г. Също така е разработен **Национален план за широколентова електронна съобщителна инфраструктура за достъп от следващо поколение**, който се очаква да бъде приет с акт на МС до 30 май 2014 г. и съответно приложен до края на 2015 г.

Въпреки че опасенията за измами и несигурност при предоставянето на лични данни по интернет се посочват като препятствие в използването на услуги за електронна търговия от сравнително малък процент от ползващите електронни услуги в България<sup>47</sup>, защитата на личните данни е важен елемент от стратегията за развитие на информационното общество. В съответствие с предложението на ЕК за Директива относно мрежовата и информационната сигурност (МИС) и със Стратегията за киберсигурност на ЕС е изготвен работен вариант на **Национална стратегия за киберсигурност**.

---

<sup>45</sup> Източник: Евростат: покритие на 60.7% от домакинствата в България и 53.8% в ЕС за 2012 г.

<sup>46</sup> Източник Евростат: този показател е 28.8% в ЕС за 2012 г.

<sup>47</sup> Данни НСИ: едва 4.7% от домакинствата изпитват притеснения за личните си данни



## 4.2 Използване на фондовете на ЕС

Споразумението за партньорство на Република България бе изготвено в съответствие средица общоевропейски и международни стратегически документи. Аналитичната част на документа обхваща показатели и критерии по идентифицираните области на несъответствие, потребностите за развитие и възможностите за растеж от значение за тематичните цели на ЕСИФ, по които България ще работи. Акценти са приносът на Споразумението за партньорство както за изпълнението на НПР: България 2020 и на НПР, така и за постигане на общоевропейските цели за растеж и заетост, формуирани в стратегия „Европа 2020“. Споразумението за партньорство формулира четири стратегически взаимодопълващи се приоритета за финансиране:

### 4.2.1 Стратегически приоритет 1

Основна цел на този приоритет е да допринесе за повишаване равнището на заетост и икономическата активност, включително чрез алтернативни, дистанционни и гъвкави форми на заетост и модернизиране на пазара на труда; повишаване качеството на живот и социалните системи, включително подобряване на здравето и равен достъп до качествени здравни услуги; подобряване на знанията, уменията и квалификацията на хората, включително в подкрепа на адаптивността на работната сила.

### 4.2.2 Стратегически приоритет 2

Този приоритет цели повишаване конкурентоспособността и ресурсната ефективност на МСП, НИРД и иновации, достъп до ИКТ и използването им.

### 4.2.3 Стратегически приоритет 3

Този приоритет адресира предизвикателствата по отношение на свързаността и достъпността на страната и регионите и свързаната с тях базова инфраструктура, поетите от страната национални ангажименти към ЕС в секторите води и отпадъци, високата енергоемкост и ресурсоемкост на икономиката, както и нивата на риск и чувствителност към климатични промени, особено в селските райони и специфичните територии.

### 4.2.4 Стратегически приоритет 4

Приоритетът е хоризонтален и е насочен към повишаване на административната ефективност, качествена съдебна система, достъп до качествени административни услуги и ефективно прилагане на електронното управление и правосъдие.

Основен фактор за постигане на растеж и заетост, както в рамките на Европа 2020, така и в Споразумението за партньорство е интегрирано и координирано провеждане на политиките. Инструмент за интегриране на политиките на териториално ниво представлява устойчивото интегрирано градско развитие чрез изпълнението на Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие. В рамките на ИПГВР градовете ще осъществяват интегрирани инвестиции, подкрепяни от различни оперативни програми и финансови източници с оглед цялостно подобряване и развитие на социално-икономическото им състояние. Чрез ИПГВР инфраструктурните инвестиции ще бъдат комбинирани с подходящи мерки за заетост, образование, подобряване

качеството на социалните и здравните услуги. Същевременно ще се търси синергия и взаимнообвързаност на самите инфраструктурни проекти като ще се цели подобряване на градската околна среда, която да послужи като стимул за задържане на работоспособното население в градовете и двигател за справяне с отрицателните демографски последици и за генериране на растеж и заетост. ■

## **5 Институционални въпроси и участие на заинтересованите страни**

Изготвянето и прилагането на Националната програма за реформи на Република България протича в рамките на специално създадена и функционираща работна група „Европа 2020“ по ПМС 85/2007 г., в която участват представители на държавната администрация и на всички заинтересовани страни.

### **5.1 Политическо участие (парламент, регионални и местни власти) и участие на социалните партньори**

Национален координатор по стратегията „Европа 2020“ е министърът на финансите, който следи за координацията на националните с общоевропейските икономически и финансови политики.

Проектът на актуализация за 2014 г. на Националната програма за реформи на Република България бе публикуван на уебстраницата на Министерството на финансите (<http://www.minfin.bg>) за получаване на конкретни предложения от всички заинтересовани страни по програмата.

### **5.2 Инструменти за наблюдение**

Наблюдението на напредъка по осъществяване на целите и реформите, представяни в Националната програма за реформи се осъществява чрез съществуващия към момента механизъм<sup>48</sup> за отчитане.

---

<sup>48</sup> Решение № 692 на Министерския съвет от 15 септември 2011 г. за определяне на механизма за отчитане на изпълнението на заложените в Националната програма за реформи на Република България мерки и действия и контрола върху тяхното отчитане и изпълнение. Координационният процес е разписан в НПП (2011-2015 г.).

# Приложение 1

Отчетна таблица относно оценката на специфичните за страната препоръки и други макроструктурни реформи за постигане на националните цели и приоритети по стратегия "Европа 2020"

–Мерки по специфичните за страната препоръки от 9 юли 2013 г.

Под-раздел на СП	Кратко заглавие на мярката	Информация относно предприети и планирани мерки								Очакван ефект		Отговорна институция
		Описание на основните мерки, директно адресиращи специфичните за страната препоръки							Бюджетен ефект	Показатели за ефективност и целева стойност	Показатели за продукт/услуга с текуща и целева стойност	
		Област на политика	Описание на мярката (действия)	Законодателен/административен документ	Извършено		Планирано					
					Начална дата	График на постигнатия напредък през последните 12 месеца (април 2013 до април 2014)	График на предстоящи етапи в изпълнение на мярката и краен срок на изпълнение (от май 2014 до краен срок на мярката)	Крайна дата	Принос на фондовете на ЕС (източник и суми)			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Подобряване на данъчната събираемост (СП1)	Механизъм за обратно начисляване на ДДС при доставки на зърнени и технически култури	Подобряване на данъчната събираемост	Промени в ЗДДС Срещи с търговци с цел разясняване на механизма	ЗИД на Закон за ДДС	2014	Въвеждане на промени в законодателството -	2014-2018 г.	2018	200-400 млн. лв. повече приходи през 2014 г.	1/ Приходи от ДДС като % от БВП (промяна) 2/ Намаляване на установените нарушения при начисляване на ДДС при доставка на зърнени и технически култури	1/Ръст на облагаемите обороти от сектора, 2/На мален брой установени нарушения на ДДС за законодателството в сектора.	НАП и МФ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	Осъществяване на фискален контрол върху стоки с висок фискален риск	Подобряване на данъчната събираемост	Осъществяване на фискален контрол върху стоки с висок фискален риск	ЗИД на Данъчно-осигурителен процесуален кодекс Наредба на МФ за условията и реда за осъществяване на фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск на територията на РБ и изискванията към фискалните контролни пунктове Вътрешни административни актове на НАП	2014	Разработена е стратегия и концепция за въвеждане на фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск Приет ЗИД на ДОПК на 09.12.2013 г., в сила от 01.01.2014 г. Функциониращ фискален контрол в НАП от 01.01.2014 г. Наредба № Н - 2 от 30.01.2014 г. на МФ за условията и реда за осъществяване на фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск на територията на Република България и изискванията към фискалните контролни пунктове	Извършване на контрол от мобилни групи и регионални екипи за фискален контрол	Постоянен срок	200 млн.лв. повече приходи през 2014 г.	Данъчни приходи като % от БВП (промяна)	1, Брой извършени проверки на фискалните контролни пунктове 2, Брой извършени проверки във вътрешността на страната 3, Брой наложени обезпечения по реда на ДОПК	1
	Подобряване събираемостта на публичните вземания и ускоряване на процеса по принудително изпълнение на публични	Подобряване на данъчната събираемост	Анализ на събираемостта на публичните вземания Ускоряване на процеса по проучване и подбор на активите на длъжника Намаляване времето за реализирането на изпълнителното	Вътрешни административни актове на НАП. ЗИД на ДОПК.	2013	Анализ на ефективността на функцията Събиране в НАП. Постоянен мониторинг на събираемостта на просрочените вземания. Въвеждане на нова организация на процеса по събиране на публични вземания.	Разсрочване или отсрочване на задължения за данъци и задължителни осигурителни вноски при облекчени условия. Целеви кампании за събиране на просрочени публични вземания. Увеличаване на електронния обмен на документи и данни с публични вискатели, както и с институции, поддържащи информация за имущество/активи на задължените лица. Инициране на законодателни	Постоянен срок	200 млн.лв. повече приходи през 2014 г.	Увеличаване на събираемостта на публичните вземания.	1/ Събрани просрочени вземания спрямо общ размер на изискуемия (събираем, частично-събираем) дълг текуща – 56 % целева – 58 % 2/ Проведени кампании за стимулиране	НАП

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	вземания		производство				<p>промени за намаляване времето за реализиране на изпълнителното производство.</p> <p>Създаване на цялостен специализиран програмен продукт, обхващащ всички дейности по събиране на публичните вземания – срок 2015 г.</p>				<p>на доброволното изпълнение спрямо 64 000 лица, с просрочен публичен дълг. (през 2013 г. са проведени кампании спрямо 25 000 лица).</p> <p>3/Брой проведени информационни кампании – 17 за 2014г.</p>	
	Противодействие на митнически и, валутни и акцизни нарушения	Намаляване на измамните с акцизни стоки, вкл. стоки под режим отложено плащане	<p>Внедряване в реална експлоатация на Системата за обмен на рисковата информация (СОРИ)</p> <p>Правила за събиране на разузнавателна информация и обезпечаване с данни анализа на риска</p> <p>Засилване контрола по отношение на незаконното превозване и пренасяне на тютюневи изделия</p> <p>Извършване на целеви проверки на лица, въвеждащи на територията на страната смазочни и</p>		2014	Внедряване на СОРИ и разработване на правила – март 2014 г.	<p>Обмен на информация с НАП по отношение осъществените вътреобщностни доставки и придобивания на подобен род стоки, извършване на съвместен анализ, идентифициране на обекти за нерегламентирано производство, съхранение и продажба на моторни горива и селектиране на рискови лица за проверка – юни 2014 г.</p> <p>Засилване на шосеен и железопътен контрол на тютюневи изделия, вкл. чрез мобилните групи за контрол и наблюдение и мобилните екипи – декември 2014 г.</p>			Размер на предотвратените щети (млн. лв.)	Брой образувани ревизионни производства на лицата, участвали в схеми за данъчни измами с акциз и ДДС	Агенция „Митници“

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			базови масла									
	Програма за спазване на законодателството и намаляване на нивата на риск	Подобряване на спазването на данъчното и осигурително законодателство	Ежегодно изготвяне на Програма за спазване на законодателството и намаляване на нивата на риск, в т.ч. закони, контролни, комуникационни, образователни и т.н. мерки.	Вътрешни административни актове на НАП		За периода са направени анализи и оценки на конкретни рискове, които след това са приоритизирани според тяхната значимост.  Изготвена е Програма за спазване на законодателството и намаляване на нивата на риск за 2014 г. В нея са планирани мерките, които ще бъдат предприети за повишаване на спазването на законодателството. Част от мерките вече са инициирани.	Иницириране и осъществяване на конкретни мерки за третиране на рисковете през 2014 г.  Анализи и оценки на конкретни рискове през 2014 г. Годишно приоритизиране на рисковете според тяхната значимост и изготвяне на Програма за 2015 година.	Постоянен срок		Намаление на рисковото поведение.		НАП
	Въвеждане на режим „Касова отчетност на ДДС“ за МСП	Намаляване на административната и финансовата тежест.	Възможност на лица, отговарящи на определени условия да ползват облекчен режим за начисляване и внасяне на дължимия ДДС по доставки, а именно само при наличието на реално плащане по сделката.	ЗИД на ЗДДС	2014	От 01.01.2014 г. влезе в сила законодателна промяна, с която се въвежда облекчен режим на т.нар. „касова отчетност“ на регистрирани по ЗДДС лица	Анализ на изпълнението и ефекта	Постоянен срок		Данъчни приходи като % от БВП (промяна)  Намаляване на административната и финансовата тежест върху предприятията при изпълнение на задълженията им за плащане на дължимия ДДС за съответния данъчен период.	1/Брой предприятия/доставки в режима „Касова отчетност на ДДС“ за МСП  2/Сума на данъчните основи на доставките, за които е приложен режима „Касова отчетност на ДДС“ за МСП	НАП (МФ)
	Внедряване и усъвършенстване на електронните услуги на НАП	Подобрено обслужване и намаляване на административна	Предоставяне на по-детайлна и временна информация на гражданите и бизнеса. Внедряване на	Вътрешни административни актове на НАП, ЗНАП, ДОПК	2007	- Справка за извършени плащания, преведени по сметки на НАП и погасени задължения с тях – с ПИК и КЕП;  - Уведомяване на лицата по e-mail с потвърждение относно постъпване на наредената сума	- подаване на декларация по чл.252 от ЗКПО  - публичен бюлетин на лицата получили разрешение за режим Касова отчетност по ЗДДС  - Подаване на Искане за	2014		Данъчни приходи като % от БВП (промяна)  Подобрено обслужване.	2/ Дял на електронно подаване на документи	НАП

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
		та тежест	нови е-услуги			<p>по сметката на НАП;</p> <p>- Справка за задълженията на лицето и датата и вида документ, с който е погасено задължението.</p> <p>- Подаване на декларация за данъка върху хазартната дейност (чл.224, чл.231;239, ал.1; чл.239, ал.2 от ЗКПО)</p> <p>- Подаване на Декларация по чл. 88 от ЗКПО и по чл. 87а, ал. 2 и 3 от ЗКПО;</p> <p>- Подаване на Декларация по чл. 55, ал. 1 от ЗДДФЛ и чл. 201, ал. 1 от ЗКПО</p>	<p>издаване на разрешение за режим Касова отчетност</p> <p>- Подаване на Искане за прекратяване на режим Касова отчетност</p> <p>- Подаване на декларация по чл.246 от ЗКПО</p> <p>- подаване на декларация по чл.14, ал.1 от ЗДЗП;</p> <p>- подаване на декларация по чл.14, ал.2 от ЗДЗП</p>			<p>Повишен дял на ползаемостта на е-услугите</p> <p>Намаляване разходите на задължените лица.</p>		
	Опростяване процеса на деклариране	Подобрено обслужване и намаляване административната тежест	Анализ на съществуващите декларации и провеждане консултации със заинтересованите страни.	Вътрешни административни актове на НАП, ЗНАП. ДОПК	2014		<p>Анализ на възможностите за опростяване на декларациите.</p> <p>Обсъждания със заинтересовани страни.</p> <p>Предложения за изменения в нормативната база.</p>	2014		Улеснение на клиентите за изпълнение на техните задължения. Подобрено обслужване.	Опростени декларации/изисквания за деклариране.	НАП
Ограничаване на ранното пенсиониране (СП2)	Одобряване от Консултативния съвет за оптимизиране на осигурителната система към министъра на труда и социалната политика на вариант за ограничаване на ранното пенсиониране	Устойчивост на пенсионната система	Изменение на чл. 69 от КСО	ЗИД на КСО	2014	Обсъждане в Консултативния съвет за оптимизиране на осигурителната система към министъра на труда и социалната политика	Внасяне на проект на ЗИД на КСО в МС - 30.11.2014 г.	2015		<p>1/ Ефективна възраст на пенсионираните (промяна)</p> <p>2/ Разходи за пенсии като % от БВП (промяна)</p>	<p>1/ Дял на осигуряващите без законово изискване за минимална възраст за пенсиониране като % от общо осигуряващите</p> <p>2/ Дял на осигуряващите със законово изискване на възраст, което е под общите разпоредби за възраст за пенсиониране като % от общо осигуряващите</p>	МТСП



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	ане											
Изравняване на възрастта за пенсиониране на мъжете и жените (СП2)	Въвеждане на механизъм за изравняване на възрастта за пенсиониране за работещите при условията на трета категория труд	Устойчивост на пенсионната система	Промени в Кодекса за социално осигуряване за изравняване на възрастта на жени и мъже на 65г. след 2021г.	ЗИД на КСО	2014	Обсъждане в Консултативния съвет за оптимизиране на осигурителната система към министъра на труда и социалната политика	Внасяне на проект на ЗИД на КСО в МС - 30.11.2014 г.	2015		1/ Ефективна възраст на пенсиониране при мъже (промяна) 2/ Ефективна възраст на пенсиониране при жени (промяна)	Разлика в законоустановена възраст за пенсиониране между мъжете и жените	МТСП
Активни политики по заетостта за възрастни работещи (СП2)	Мерки и програми за заетост за лица на възраст над 50 г.	Устойчивост на пенсионната система	Осигуряване на заетост на безработни лица над 50 – годишна възраст по мерки и програми	НПДЗ за 2014 г, приет с РМС № 52 от 21 декември 2013 г.	2013	През 2013 г. в заетост са включени около 21 500 лица безработни лица над 50 г.	През 2014 г. ще продължи реализацията на: Националната програма „Помощ за пенсиониране“; Мярка по чл. 55а от ЗНЗ; Схема „Подкрепа за заетост“ по ОПРЧР.	2017	2015 г. – 47 млн. лв. (ДБ) 2016 г. – 52 млн. лв. (ДБ) 2017 г. – 57 млн. лв. (ДБ) Общо – 156 млн. лв.	Повишаване равнище на заетост сред по-възрастните (55г.-64г.) от 47,4% - 2013 г. до 48,6% през 2015 г.	Относителен дял на регистрирани безработни на възраст над 50 г. включени в субсидирана заетост от общия брой регистрирани безработни в същия възрастов интервал 14% - 2013 г. 20% - 2017 г.	МТСП
Ограничаване на злоупотребите при отпускане на пенсии за инвалидност (СП2)	Единна информационна система на медицинската експертиза (ЕИСМЕ)	Устойчивост на пенсионната система	Операционализация на ЕИСМЕ		2011	Единната информационна система за медицинска експертиза е внедрена през януари 2014 г.	Миграция на данни от съществуващи програми и архиви – 01.06.2014 г.  Публичен достъп до Единната информационна система на медицинска експертиза	2014		1/Намаляване на злоупотребите 2/Редуциране на разходите на НЗОК за прегледи	Брой освидетелствани лица	МЗ
	Качество на медицинската	Устойчивост на публичните	Разрешение лекари, членуващи в ТЕЛК и НЕЛК да	ЗИД на Закона за здравето	2013	От 1 януари 2012 г., след промени в Кодекса за социално осигуряване, медицинските комисии се произнасят по всички		2014		1/Намаляване на злоупотребите	Намаляване на времето за извършване на медицинска	МЗ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	експертиза	финанси	упражняват лечебна дейност Оптимизиране на пакета изследвания за целите на медицинската експертиза (въвеждане на 1 г. давност) Премахване на специализирани експертни лекарски комисии по белодробни, очни и психиатрични заболявания	ЗИД на Правилник а за устройството и организацията на работата на органите на медицинска експертиза ЗИД на Наредба за медицинска експертиза Изменение на Наредбата за основния пакет дейности (актуализация на приложения №6 и №7 КСО		експертни решения на ТЕЛК с определена 50 и над50 на сто трайно намалена работоспособност.				те 2/Редуциране на разходи на НЗОК за прегледи	експертиза	
Гаранция за младежта (СПЗ)	Изпълнени е на мерки от Националния план за изпълнени е на Гаранцията за младежта за 2014-2020 г.	Активни политики на пазара на труда /Интегриране на младежите на пазара на труда	Включване в субсидирана заетост Включване в обучение Ефективно насочване на младежите на пазара на труда	Национален план за изпълнение на Гаранцията за младежта за 2014-2020 г. приет с РМС от 18 декември 2013 г. Промени в ЗНЗ и КТ	2013	Мярката стартира от началото на 2014 г.	Програма "Старт на кариерата" Насърчаване на работодателите да наемат безработни лица до 29-годишна възраст (чл. 36, ал.1 от ЗНЗ) Насърчаване на работодателите да наемат безработни лица до 29-год. възраст на непълно работно време (чл. 36а от ЗНЗ) Насърчаване на работодателите да наемат безработни лица до 29-годишна възраст, завършили средно или висше образование и без трудов стаж (чл. 36б от ЗНЗ) Насърчаване на	2020	2015 г. – 34.7 млн. лв. 2016 г. – 54.5 млн. лв. 2017 г. – 60 млн. лв.	1/Намаляване на равнището на младежка безработица (15-24 г.) от 28.4% през 2013 г. до 27.2% през 2015 г. 2/Относителен дял на младежите на възраст 15-24 г., които не са в заетост, образование или обучение от общия брой младежи в	Относителен дял на регистрираните безработни младежи (15-24 г.), които са включени в обучение или заетост от общия брой регистрирани безработни младежи - от 30% през 2013 г. до 50% през 2015 г.	МТСП (АЗ)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
							<p>работодателите да наемат за стажуване безработни лица до 29-годишна възраст - (чл. 41 от ЗНЗ)</p> <p>Насърчаване на работодателятели да разкриват работни места за чиракуване за безработни лица до 29 - год. възраст (чл 41а от ЗНЗ)</p> <p>Схеми за обучение и заетост за младежи по ОП РЧР</p>			същия възрастов интервал (NEET rate) от 21.5% през 2012 г. до 20.5% през 2015 г.		
Ефикасни консултации за търсещите работа (СПЗ)	Интегриран подход за предоставяне на посреднически услуги за заетост	Подобряване на посредническите услуги на АЗ	<p>Принцип на обслужване на „едно гише“</p> <p>Изграждане на обществени информационни терминали за предоставяне на електронни посреднически услуги</p> <p>Провеждане на общи и специализирани трудови борси</p> <p>Мениджъри на случай (case managers)</p> <p>Разкриване на нови изнесени работни места (ИРМ) към ДБТ</p> <p>Провеждане на обучения на служители в АЗ за подобряване обслужването на клиенти</p> <p>Въвеждане на „Ателиета за търсене на работа“ към ДБТ.</p>	РМС № 878 от 29.12.2002 г.	2011	Подготвена е документация за две обществени поръчки за: софтуер за работа на киоските и за SMS известяване на потребителите на киоските	<p>2014 г. 2 ДБТ ще започнат да обслужват на принципна „едно гише“</p> <p>Очаква се до края на 2014 г. киоските да заработят.</p>	2015		<p>Брой регистриран и безработни лица започнали работа на първичния пазар на труда след получаване на посреднически услуги за заетост или участие в трудови борси – за 2013 г. - 204 812 души</p>	<p>1/Относителен дял на ДБТ въвели модела обслужване на „едно гише“ от 76% през 2013 г. до 100 % през 2020 г.</p> <p>2/Брой проведени трудови борси-122 през 2013 г. и 128 през 2014 г.</p> <p>3/Брой въведени в експлоатация обществени информационни терминали</p>	МТСП (АЗ)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Установяване на потребностите от умения на пазара на труда (СПЗ)	Система за прогнозиране на потребностите на пазара на труда	Активни политики на пазара на труда /Подобряване на посредническите услуги на Агенцията по заетостта	Въвеждане на системата за прогнозиране в политиките за образование и заетост  Ежегодни проучвания сред работодателите за идентифициране на техните потребности от работна сила  Планиране и организиране на обучения за безработни лица	Заповед за КБ № РД01-871/29,11,2011 г.	2012	Изготвени общи тенденции за развитие на пазара на труда в резултат на модела - февруари 2014 г.  Проведени две обучение на 107 служители на АЗ във връзка с подготовка провеждането на ежегодното проучване сред работодателите  Изготвени са средносрочни прогнози за 120 професии и 35 икономически дейности, и дългосрочни – за 9 класа професии и 18 икономически дейности.	Провеждане на първо проучване сред работодателите от системата по заетостта - първо полугодие на 2014 г.	2014		1/ Намаляване равнището на продължителна безработица с 1 п.п. (от 7.5% на 6.5% през 2015 г.)  2/ Намаляване равнището на младежка безработица (15-24 г.) от 28.4% през 2013 г. до 25.2% през 2015 г.	Относителен дял на регистрираните безработни лица включени в обучения в съответствие с идентифицираните бъдещи потребности на работодателите - от 2,6% през 2014 г. на 5,3 % през 2015 г.	МТСП (АЗ, МИЕ)
Активни политики по заетостта по национални схеми (СПЗ)	Подпомагане заетостта на младежи с трайни увреждания	Активни политики на пазара на труда	Финансиране на проекти на младежи с трайни увреждания до 29 години стартиращи самостоятелна стопанска дейност	Закон за интеграция на хора с увреждания	2014			постоянен срок		Младежка безработица (промяна)	Дял на безработни младежи с трайни увреждания до 29 години реализирани на пазара на труда	АХУ
	Изготвяне на оценки за активната политика на пазара на труда	Активни политики на пазара на труда	Последваща оценка на всички програми и мерки за заетост на активната политика на пазара на труда.	Заповед за КБ № РД01-606/13,07,2012 г.	2013	Изготвен първи вариант на заключителен доклад на последваща оценка на всички елементи (програми и мерки за заетост) на активната политика на пазара на труда.  Изготвен първи вариант на втори доклад на последваща оценка на ефекта от активната политика на пазара на труда на индивидуално ниво	Изготвени три оценки на активната политика на пазара на труда до края на проекта.	2015	660 хил. лв.		Проведени три оценки на активната политика на пазара на труда	МТСП
	Таргетиращи програми за безработни	Активни политики на пазара на труда	Стартиране на 4 нови национални програми за интеграция на	НПДЗ за 2014 г, приет с РМС № 52 от 21 декември	2013	2013	Програмите стартират своето изпълнение в началото на 2014 г.		постоянен срок	1,9 млн. лв. от ДБ за 2014 г.	1/Намаляване равнището на безработица с 1 п.п. (от	1/ Дял на преминали програми за заетост/обучение с устойчива

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	и лица в неравностойно положение		пазара на труда на безработни лица в неравностойно положение в областта на опазване и развитие на културното историческо наследство, опазване на националния горски фонд, обучение на лица на социално подпомагане и обучение и заетост на имигранти  Национална програма „Сигурност“.	2013 г.  Национална програма „Активиране на неактивните лица“						12.5% на 11.5% през 2015 г.)  2/Намаляване равнището на продължителна безработица с 1 п.п. (от 7.5% на 6.5% през 2015 г.)	заетост на същото или друго място като % от всички безработни включени в програмата  2/ Относителен дял на средствата за активна политика на пазара на труда (ДБ) от БВП	
Минимални осигурителни прагове (СПЗ)	Изследване относно влиянието на минималните осигурителни прагове върху заетостта	Намаляване на пречките пред наемаето на труд	Провеждане на изследване на ефекта на системата на минималните осигурителни прагове върху заетостта по региони, икономически дейности	НПДЗ 2013 г.	2013	Избран е изпълнител за провеждане на изследването по обществена поръчка  Първи резултати от изследването – април 2014 г.		2014			Доклад с резултати от проведеното изследване и изводи	МТСП
Национална стратегия за намаляване на бедността и насърчване на социалното включване	Напредък в изпълнението на стратегията	Намаляване на бедността и насърчване на социалното включване	Разработване на План за действие за изпълнение на стратегията	Национална стратегия за намаляване на бедността и насърчване на социалното включване 2020	2013	Приети от МС Национална стратегия за дългосрочна грижа и Национална здравна стратегия 2014-2020 г. – края на 2013 г.  62 нови социални услуги в общността през 2013 г. (общо 781 социални услуги в общността)  14 по-малко специализирани институции за деца и 2 по-малко институции за възрастни хора и хора с увреждания през 2013 г.	Разработване на проект на План за действие за изпълнение за 2015-2016 г. на Национална стратегия за намаляване на бедността и насърчване на социалното включване 2020 – втора половина на 2014 г. - началото на 2015 г.	2020		1/ Дял на лицата живеещи в риск от бедност като % от населението  2/ Дял на лицата, живеещи в домакинства с нисък	1/ Напредък по изпълнението на Националната цел за намаляване на броя на живеещите в бедност с 260 000 до 2020 г. и четирите подцели към	МТСП

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
е 2020 (СПЗ)						<p>Въведени диференцирани размери за месечни помощи за деца до завършване на средно образование, но не по-късно от 20-годишна възраст</p> <p>Увеличена месечна добавка за деца с трайни увреждания</p>				интензитет на икономическа активност (% от 0-59 г.)	нея.	
Национална стратегия за интегриране на ромите (СПЗ)	Напредък в изпълнението на стратегията по приоритетни области	Намаляване на бедността и насърчване на социалното включване	<p>Разработване и изпълнение на план за действие по стратегията и общински планове за действие за втория период-2013-2014 г.</p> <p>Подобряване на координационния механизъм и мониторинга на изпълнение на стратегията</p>	Национална стратегия на Република България за интегриране на ромите 2012-2020 г.	2012	<p>Изпълнение на Плана за действие за изпълнение на НСРБИР 2012- 2020 и „Десетилетие на ромското включване 2005-2015”</p> <p>Приложение на 220 общински планове за действие 2012-2013 г. и 28 регионални стратегии (отчет на ЕК – ноември 2013 г.)</p> <p>Отчет по 4-те приоритетни области (образование, заетост, здравеопазване, жилищни условия)</p> <p>Сформирана Комисия за изпълнение на НСРБИР</p> <p>Механизъм за междуинституционална координация при формулирането, изпълнението, мониторинга и оценката на политиката по етническите и интеграционните въпроси</p> <p>По Националната програма “Активиране на неактивни лица са обучени и назначени на работа в ДБТ безработни лица от ромски произход, като „трудова посредници – ромски медиатори”. Към края на 2013 г. в 63 ДБТ в страната работят 76 медиатори., които са регистрирали 12 993 неактивни и обезкуражени лица. От тях 3 434 лица са устроени на работа, а 117 лица са включени в различни обучения.</p> <p>- в обучение за придобиване на професионална квалификация,</p>	<p>Разработване на нови общински планове за действие – края на 2014 г.</p> <p>Разработване на втория период на плана за действие по стратегията – края на 2014 г.</p> <p>Засилване на координацията за проследяване на изпълнението на стратегията по ведомства – края на 2014 г.</p> <p>Създаване на система за мониторинг на изпълнението на стратегията (финансиране по ОПРЧР 2014-2020 г.) – 2015 г. – 2017 г.</p> <p>Изготвяне на Мониторингов доклад за изпълнението за 2013 г. на НСРБИР – април 2014 г.</p>	2020		<p>1/ Дял на отпадналите от образование то - МОН</p> <p>За учебната 2012/2013 година броят на напусналите образователна система е 3844 ученици</p> <p>Целева стойност: 11% дял на преждевременно напусналите</p> <p>2/ Подобен достъп на ромите да пазара на труда и повишаване на дела на заетите сред тях</p>	<p>1/Брой лица с осигурена заетост: 14 670 лица от ромски произход за 2013 г.</p> <p>Целева стойност: 76% заетост до 2020 г.</p> <p>2/Брой лица завършили обучителни курсове за придобиване на професионална квалификация, ключови компетентности и иограмотяване - 9 928 лица от ромски произход за 2013 г.</p> <p>3/Брой изградени нови социални жилища / брой ползватели – до септември 248 обекта и 8407 роми са облагодетелствани</p> <p>4/Брой проведени</p>	<p>АМС – НССЕИ В (координира)</p> <p>МОН, МЗ, МТСП и МРР</p>

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
						<p>ключови компетентности и грамотяване – 9 928 лица, като 508 от тях са по ОП РЧР.</p> <p>За учебната 2012/2013 година броят на напусналите образователна система е 3844 ученици. Като най-честите причини са отсъствия, слаб успех и социални и/или семейни причини. Запазва се тенденцията за най-голям брой отпаднали в прогимназиалния етап на основното образование (V – VIII клас) – 2122 ученици, назависимо че техният брой намалява в сравнение, на пример с учебната 2011/2012 година, когато броят на тези ученици е бил 2302.</p> <p><b>Приоритет „Здравеопазване“</b></p> <p>През 2013г са извършени 11 453 бр прегледи с 23-те мобилни кабинета</p> <p>По програма «Превенция и контрол на ХИВ/СПИН» и по специално по компонент 5 „Намаляване на уязвимостта към ХИВ на хората от ромска общност» обхванати – 13 129 лица.</p> <p>По програма “Подобряване на контрола на туберкулозата” за периода 01.01.-31.12.2011 г. - 20 272 лица саскринирани за риска от туберкулоза.</p> <p>Действат 8 здравно-социални центъра за работа в ромска общност.</p> <p><b>Приоритет „Жилищни условия“</b> - През 2013г. реконструират 50 и се изграждат 213 нови жилища, за 905 представители на неравностойни групи, включително и роми. До 30 септември 2013 г са реконструирани общо 248 образователни обекта и са</p>						<p>профилактични и прегледи с 23 мобилни кабинета в места с предимно ромско население - 11 453 бр. за 2013 г.</p> <p>5/Брой изградени нови социални жилища и подобрена образователна, социални и културна инфраструктура/ брой ползватели</p> <p>През 2013 г. се реновират 50 и строят 213 жилища/ще облагодетелстват 905 представители на неравностойни групи, включително и роми</p> <p>До септември 2013 г. 248 образователни обекта /8407 роми са облагодетелствани.</p>	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
						облагодетелствани 8407роми.						
Достъпност и ефективност на социалните трансфери (СПЗ)	Ефективност на семейните помощи за деца	Намаляване на бедността	Подобряване на критериите за отпускане на определени видове семейни помощи  Въвеждане на правило за по-високи размери на диференцирани семейните помощи за деца  Подобряване на контрола с оглед предотвратяване на недобросъвестно получаване на семейни помощи за деца	Закон за социално подпомагане и Правилника за прилагането му  ЗИД на Закона за семейни помощи за деца	2014	Сформирана е РГ за разработване на проект на ЗИД на Закона за семейни помощи за деца  Въведени са диференцирани размери за месечни помощи за деца до завършване на средно образование, но не по-късно от 20 годишна възраст				Дял на населението в риск от бедност преди и след социални трансфери (промяна в разликата между двете)	1/ Дял на обхванатите от социални трансфери лица (% от лицата в риск от бедност)  2/ Коефициент на заместване и на ползване (на база обективни критерии като имуществено състояние)	МТСП
Гарантиране на социална защита на уязвимите групи от населението	Намаляване на бедността	Осигуряване на социална защита на най-нискодоходните и рисковите групи от населението чрез предоставяне на социални помощи  Подобряване на адекватността на социалните плащания в зависимост от нуждите за по-добро качество на живот на най-уязвимите групи в обществото	Закон за социално подпомагане и Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане	2013	През май 2013 г. е актуализиран коригиращия коефициент за отпускане на целева помощ за отопление, което беше направено с цел увеличението на пенсиите от 1 април т.г. да не се отрази на възможността на възрастните хора да получават енергийни помощи. Размерът на коефициента беше увеличен от 1.104 на 1.212.  През юни 2013 г. с промяна в условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление е увеличен размера на диференцирания минимален доход с 15 лв. за всички целеви групи.  С Наредба № РД07-6/25.10.2013 г. за изменение и допълнение на Наредба № РД-07-5 от 2008 г. за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление е създадена правна възможност за запазване на размера на	Ще продължи насърчаването на трудова заетост на подпомаганите трайно безработни лица в трудоспособна възраст с цел намаляване на броя на пасивните потребители на социални помощи и създаване на възможност за пренасочване на ресурсите към хората, които имат най-голяма нужда от тях.  Ще се оптимизира координацията между системата за социално подпомагане и системата за активни програми на пазара на труда и ще се подпомага социалната реинтеграция на лицата, които получават социални помощи чрез осигуряване на по-добро финансиране при реализацията на програми и проекти в областта на социалното	Постоянен срок	Размер при база за 2014 г.- 140 302 666 лв.;  1. Месечни помощи - 52 489 450 лв.;  2. Еднократни помощи - 1 900 000 лв.;  3. Целеви помощи за наеми - 100 000 лв.;  4. Целеви помощи за отопление – Наредба 5 - 83 313 216 лв.;	По-добра целенасоченост на социалните помощи;  Увеличаване на трудова заетост на трайно безработни лица в трудоспособна възраст;  Осигуряване на отопление през зимния период на хората в най-тежко социално положение	1. Отпуснати месечни помощи на лица и семейства – текуща стойност 57 400 средномесечен брой лица и семейства; 2. - отпуснати еднократни помощи – текуща стойност 8 500 брой случаи; 3. отпуснати целеви помощи за наеми по ЗСП - текуща стойност 265 средномесечен брой случаи;	МТСП, АСП	



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
						<p>помощта от предходния отоплителен сезон като се отчетоха настъпилите промени в цената на електроенергията за битовите потребители и се гарантира по-добрата социална защита на най-уязвимите социални групи.</p> <p>На 21.12.2013 г. се измени ПМС № 17 за определяне на условията и реда за разходване на целевите средства за диагностика и лечение в лечебни заведения за болнична помощ на лица, които нямат доход и/или лично имущество, което да им осигурява лично участие в здравноосигурителния процес.</p>	подпомагане.		<p>5. Помощи за диагностика и болнично лечение на социално слаби лица – ПМС 17/2007</p> <p>2 500 000 лева.</p> <p>Източници на финансиране на мярката</p> <p>Държавния бюджет</p>	<p>Дял на населението в риск от бедност преди и след социални трансфери(промяна в разликата между двете)</p>	<p>4. отпуснати целеви помощи за отопление – 270 000 брой случаи за отоплителен сезон;</p> <p>5. - отпуснати целеви средства за болнична медицинска помощ за диагностика и лечение - 2 000 брой лица;</p> <p>По отчет към 31.12.2013 г.:</p> <p>- отпуснати месечни помощи на лица и семейства 49 921 средномесечен брой случаи;</p> <p>- отпуснати еднократни помощи –7 758 брой случаи;</p> <p>-отпуснати целеви помощи за наеми по ЗСП - 226 средномесечен брой случаи;</p> <p>- отпуснати целеви средства за болнична медицинска помощ за диагностика и лечение- 4 357 брой лица;</p> <p>- отпуснати целеви помощи за</p>	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
											отопление – 251 876 брой случаи за отоплителен сезон 2013/2014 6. Дял на обхванатите от социални трансфери лица (% от лица в риск от бедност) 7. Коефициент на заместване и на ползване (на база обективни критерии като имуществено състояние)	
Достъпност и ефективност на социалните услуги за деца и възрастни (СПЗ)	Интегрирани услуги за ранно детско развитие	Намаляване на бедността и на социалното изключване при децата	Изпълнение на Проекта за социално включване (ПСВ)	Заемно споразумение (Проект за социално включване) между РБ и МБВР, подписано на 18.11.2008 г. (Заем № 7612 BG) и ратифицирано със закон последно изменение от 42-ро НС (Обн., ДВ, бр. 98 от 12.11.2013 г.)	2011	Към 31.01.2014 г. приключили 83 от общо 85 договора за извършване на СМР на стойност 17,8 млн. евро (37 договора приключени през 2013 г.)  Към 31.01.2014 г. въведени в експлоатация яслени и градински групи с нови 1107 места в 17 общини	Приключване на строително-монтажни работи и доставка на технологично оборудване и обзавеждане на центровете за интегрирани детски услуги - 01.07.2014 г.  Стартиране на услуги за ранно детско развитие от всички 69 общини бенефициенти – от 01.07.2015 г.	2015		Дял на децата в риск от бедност и социално изключване (% от населението на възраст 0-17 г.) (промяна)	1/ Брой деца с достъп до интегрирани услуги за ранно детско развитие  Текуща стойност: 1107 деца  Целева стойност: 30 хил. деца в 69 общини  2/ Равен старт през първите седем години на деца от уязвими групи	МТСП
	Деинституционализация на грижата за	Намаляване на бедността и на	Регионална социална инфраструктура за деца	Национална стратегия „Визия за деинсти-	2010	Дейност 1: За 2013 г. са изготвени планове за извеждане от институцията на всички 218 деца, настанени в пилотните ДМСГД	Дейност 1: Предстои закриване на 8-те пилотни ДМСГД до средата на 2014 г. След тяхното закриване ще	2023	Обща стойност на проекта по дейност 4 –	Дял на децата в риск от бедност (%)	1/ Нарастване на броя на услугите за деца	МТСП, МЗ, МРР, ДАЗД,

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	деца	социалното изключване при децата	Предоставяне на качествени и насочени към потребностите на всяко дете услуги  Превенция на насилието и отпадане от училище, реинтеграция на деца  Консултиране и подкрепа на семейства в риск, оценяване, обучение и подкрепа на приемни родители и осиновители	туционализация на децата в Република България” и Плана за действие към нея  ОПРР 2007-2013  ОПРР 2014-2020		към 1 януари. Към 28 февруари в същите са останали 91 деца с тежки здравословни проблеми. В плановете за грижи на тези деца е предвидено настаняването им в планираните на територията на закриващите се ДМСГД резидентни услуги за деца с нужда от постоянни медицински грижи.  За периода са проведени 8 въвеждащи и 8 надграждащи обучения на персонала в които са включени 432 служители (95% от наличния персонал)  След анализи на нуждите на децата са планирани и изградени 44 услуги.  Разработени са 5 методики за иновативните услуги  Инфраструктурните дейности за реструктуриране на ДМСГД в центрове за здравно-социални услуги са приключили напълно в 5 от сградите. Очакваме до м.април да приключат и в останалите  Разработени 8 актуални регионални плановете за деинституционализация за всяко пилотно ДМСГД  Дейност 2: стартира преназначаване на 141 деца и младежи в 18 целеви общини, а 63 деца и младежи в процес на допълнителна медицинска експертиза; открити първите центрове за настаняване от семеен тип в 14 общини; организирани обучения на персонала в новосъздадените услуги  Дейност 3: Добавени са две нови дейности по проекта и е удължен неговия срок. Двете дейности са:1) Анализ на състоянието на	стартират дейност новите 44 социални и здравно-социални услуги, изградени на територията на закритите ДМСГД.  Дейност 2: идентифициране на целеви територии с оглед разширяване на целевата група и конкретните услуги; разработване на плановете за извеждане на децата от специализираните институции  Дейност 3:  Предстоящи 5 обучения в три тематични на правления: управление на социални услуги; предоставяне на социални услуги и супервизия; анализ на състоянието на специализираните институции за възрастни хора, за хора с психични разстройства, за хора с физически увреждания и сетивни нарушения; за хора с деменция; за хора с умствена изостаналост и за стари хора .изследване на прилаганите в страната стандарти за качество на социални услуги  Дейност 4: прилагане в национален мащаб на нов подход за предоставяне на услугата „приемна грижа”; децентрализиране на услугата „приемна грижа”; разработване и въвеждане на единен финансов стандарт за услугата  Дейност 5: Обучение на на		7,7 млн. евро  Обща стойност на проекта по дейност 5 – 4,8 млн. евро	от населението на възраст 0-17 г.) (промяна)	Текуща стойност: 371 (01.2014 г.)  Целева стойност: 512 (2017 г.)  2/ Закриване на съществуващите специализирани институции за деца  Текуща стойност: 77 (2013 г)  Целева стойност: 0 (2025 г.)  3/ Деца, използващи услуги в общността	АСП

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
						<p>специализираните институции за възрастни хора, за хора с психични разстройства, за хора с физически увреждания и сетивни нарушения; за хора с деменция; за хора с умствена изостаналост и за стари хора. 2) Изследване на прилаганите в страната стандарти за качество на социални услуги.</p> <p>Дейност 4: към края на февруари 2014 г. са утвърдени общо 955 приемни семейства и общо 1123 деца са преминали през услугата „приемна грижа“</p> <p>Дейност 5: По проект „Укрепване на капацитета на АСП за повишаване на качеството и ефективността на социалната работа“ към м. януари 2014 г. са назначени 382 социални работници към всички дирекции „Социално подпомагане“ в страната</p>	<p>2100 служители в 147 дирекции „Социално подпомагане“ в страната</p> <p>Предстои приоритизация на обектите, които да бъдат финансирани през периода 2014-2020</p>					
Развитие на мрежа от услуги за дългосрочна грижа	Намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване при възрастните	<p>Премахване на институционалния модел на грижа за възрастни хора и хора с увреждания</p> <p>Развитие на между-секторните услуги за социално включване</p> <p>Промени в Националната програма „Асистенти на хора с увреждания“</p> <p>Регионална</p>	<p>Национална стратегия за дългосрочна грижа и план за действие</p> <p>ОПРР 2014-2020</p>	2013	<p>Към края на м.януари 2014 г. функционират 192 социални услуги в общността за възрастни хора и хора с увреждания (със 6 повече спрямо началото на 2013 г.) като капацитетът на услугите е 5 743 места, като заетите са 5806; 219 услуги от резидентен тип за възрастни хора и хора с увреждания (с 22 повече спрямо началото на 2013 г.) общ капацитет 2682 места от които заети са 2561 места.</p> <p>Намален капацитет в 81 домове за стари хора, закрита 1 специализирана институция за хора с увреждания</p> <p>Увеличени стандартите за социалните услуги, делегирани от държавата дейности (РМС №</p>	<p>Разработване на План за действие за изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа - втора половина на 2014 г. - 2015 г.</p> <p>Анализа на състоянието на специализираните институции за възрастни хора, за хора с психични разстройства, за хора с физически увреждания и сетивни нарушения, за хора с деменция, за хора с умствена изостаналост и за стари хора (по дейност 3 от мярка Деинституционализация на грижата за деца) – 2014-2015 г.</p> <p>Разкриване на нови социални услуги в общността и услуги от резидентен тип за възрастни хора и хора с увреждания – с</p>	2020		<p>1/ Дял на населението на възраст 65+в риск от бедност (% от населението на възраст 65+ г.)(промяна)</p> <p>2/ Дял на децата в риск от бедност и социално изключване (% от населението на възраст 0-17 г.)(промяна)</p>	<p>Нарастване на броя на социалните услуги в общността за възрастни хора и хора с увреждания</p> <p>Текуща стойност: 411 (м.януари 2014 г.)</p> <p>Целева стойност: 512 (2017 г.)</p>	МТСП, АСП, МРР, Общини	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			инфраструктура за предоставяне на услуги в общността			658 от 31.10.2013 г.) Приета Националната стратегия за дългосрочна грижа (РМС №2 от 07.01.2014 г.)	постоянен срок Приоритизация на обектите за финансиране по ОПРР 2014-2020					
	Разработване на нов Закон за социалните услуги	Намаляване на бедността и насърчване на социалното включване	По-голяма гъвкавост и по-добро качество на предоставяните услуги от една страна и от друга - зачитане на правата на потребителите при избора на услуги и при избора на доставчици.		2014	Сформирана е междудомствена работна група за разработването на нов Закон за социалните услуги	Разработване на проект на Закон за социалните услуги Приет нов Закон за социалните услуги.	2015	Не е необходимо допълнително финансиране	1/ Дял на населението на възраст 65+в риск от бедност (% от населението на възраст 65+ г.)(промяна) 2/ Дял на децата в риск от бедност и социално изключване (% от населението на възраст 0-17 г.)(промяна)	1/Промяна в обхвата на населението, ползващо социални услуги като % от населението в риск 2/Промяна в брой на доставчиците на социални услуги	МТСП
Закон за училищното образование (СП4)	Модернизация на системата на средното образование	Подобряване на качеството и достъпа до образование	Актуализация на проекта на нов закон за училищното образование	Проект на Закон за училищното образование	2013	Преработка на проекта на нов закон за училищното образование за въвеждане на допълнителни критерии за качество	Приемане на новия закон от НС - четвърто тримесечие на 2015 г. Разработване на подзаконова нормативна уредба – 2016 г. Прилагане на новите образователни изисквания – от учебна година 2016/2017 г.	6		1/ Намаляване на дела на 15-годишните ученици с постижения под критичния праг PISA до 35 % до 2020 г. 2/ Намаляване на дела на преждевременно напусналите ученици до 11 % до 2020 г.	1/ Дял на завършилите средно образование като % от лицата в съответната възрастова група 2/ Ранно установяване на образователни проблеми при учениците спрямо броя на отпадналите	МОН
Съответствие на	Осъвременяване на	Подобряване на	Процедура „Актуализиране	ОПРЧР 2007-	2012	Изпълняват се 50 проекта с		2014	Безвъзмездна финансова	1/Брой студенти,	1/Брой/% образователни	МОН (МТСП)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
висшето образование с изискванията на пазара на труда (СП4)	учебните програми	качеството на висшето образование	на учебните програми във висшето образование в съответствие с изискванията на пазара на труда” по ОПРЧР 2007-2013	2013		<p>висши училища</p> <p>Включени са следните дейности:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Анализ на приоритетни специалности в съответствие с конкретните потребности на бизнеса и изискванията на пазара на труда на микро ниво.</li> <li>2. Включване на бизнеса в образователния процес на висшите училища. Приемане на мерки за осъвременяване на учебните програми.</li> <li>3. Създаване на нови учебни програми и/или актуализиране на сегашните.</li> <li>4. Апробиране на новите и/или актуализирани учебни програми в академична среда. Въвеждане на мерки за осъвременяване на начините на преподаване.</li> <li>5. Ангажиране на бизнеса в приложимостта на новите учебни програми – посещения на студентите в реална работна среда, семинарни занятия за студентите с участието на представители на бизнеса, сключване на споразумения между университета и партньорите за съвместно бъдещо партньорство и др.</li> </ol>			<p>помощ 11.6 млн. лв, национално съфинансиране 1.7 млн. лв, финансиране от ЕС (ЕСФ) 9.8 млн. лв.</p> <p>Планирани разходи за 2015 г. общо 2.4 млн. лв. Национално съфинансиране 354 хил. лв.;</p> <p>финансиране от ЕС (ЕСФ) 2 млн. лв.</p>	<p>обучени по новите програми – планирано е минимум 80% от студентите във висшето училище или техните звена, към момента няма отчетени данни</p>	<p>институции, въвели нови учебни планове и програми планирано е минимум 40 висши училища и техни звена;</p>	)
Практическо обучение на студенти в реална работна среда (Студентски	Подобряване на качеството на висшето образование	Осигуряване на допълнително практическо обучение на студентите, обучаващи се във висшите училища в България.	Стратегия за Учене през целия живот и проект на Стратегия за развитие на висшето образование, оперативна програма “ОПРЧР	2012 г. - старт на проект “Студентски практики”; 2013 г. започв	Към 15 март 2014 г. в практическо обучение са включени над 49 000 студенти, а успешно приключилите са над 34 000.	Поискано е увеличаване на допустимия брой студенти от управляващия орган (МТСП)	2014	60 млн. лв. по ОПРЧР	<p>1/Брой студенти включени в практическо обучение</p> <p>2/Брой студенти успешно приключили практическо</p>	<p>1/Брой сключени договори между студенти и висши училища</p> <p>2/Брой приключени практики</p>	МОН, в партньорство с всички ВУ	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	практики)			2007-2013” и проект на програма “Наука и образование за интелигентен растеж”	ат първите практики в реалната работна среда					обучение	3/Брой сключени договори за партньорство между работодатели и висши училища  4/Брой договори между ментори и висши училища	
	Стратегия за развитие на висшето образование в Република България 2014-2020	Модернизирани системата на висшето образование	Разработване на Проект на стратегия за развитие на висшето образование	Стратегия за развитие на висшето образование в Република България 2014-2020	2013 г.	1. Изготвен проект на Стратегия за развитие на висшето образование – ноември 2013 г. 2. Представяне за обществени дискусии на проекта на Стратегия за развитие на висшето образование – ноември 2013 г. – март 2014 г.	Изготвяне на окончателен вариант на проекта на Стратегия за развитие на висшето образование – април 2014 г.  Приемане на Стратегията за развитие на висшето образование – май 2014 г.	2014 г.		Създаване на дългосрочна (до 2020 г.) рамка за адекватно развитие на системата на висшето образование в България.	Приета Стратегия за развитие на висшето образование в Република България 2014-2020	МОН
Сътрудничество между образование, научно-изследователски институти и предприятия (СП4)	Рейтингова система на висшите училища	Подобряване на качеството на висшето образование  Подобряване на конкурентоспособността	Ежегодна актуализация на данните в системата и преглед на методологията  Провеждане на социологически проучвания	ПМС № 121/25.06.32 012 г.	2012	Актуализирано издание на рейтинговата система през януари 2014 г.	Три издания на рейтинговата система до юни 2015 г.	2015	Безвъзмездна финансова помощ 2.2 млн.лв.(национално съфинансиране 335 хил. лв; финансиране от ЕС (ЕСФ) 1.9 млн.лв.)	1/Социологически анкети; 2/Брой анкетираните лица; 3/Анализи на базата на статистическите данни 4/ Инвестициите в НИРД като % от БВП (промяна) 5/ Дял на износа на високотехнологични	1/Брой висши училища, обхванати от рейтинговата система -51; 2/Актуализирана система от индикатори, измерваща ефективността на процеса на обучение във висшите училища;брой лица, обучени за оценители-30 3/ Общ брой заявления за патенти в млрд. лева	МОН, МИЕ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
										продукти и услуги като % от общия износ (промяна)	спрямо общите разходи за НИРД  4/ Брой тристранни патенти на 1 млн. жители  5/ Брой поръчки за НИРД от индустрията към университетите	
Разгръщане на научния капацитет за развитие на специфични и практически ориентирани научни изследвания	Засилване на сътрудничеството образователно-научно-бизнес	Разработване на предложения за усъвършенстване на нормативната уредба с акцент подобряване на механизмите за мониторинг, координация и консултации между административните структури и заинтересованите страни (висши училища, научни организации, бизнес)  Разработване на модел за мониторинг и оценка на въздействието на прилаганите мерки по правителствената политика в областта на науката и научните изследвания, обслужващи	Изпълнение на проект „Усъвършенстване на политиката за развитие на науката и научните изследвания” - ОПАК	2012	Сформирана е работна група със задачи:  - обсъждане на предварителните резултати на всяка отделна фаза от подготовката на анализите;  - изготвяне на становища и препоръки по отношение на подготовените предложения от заинтересованите страни и изготвяне на решения за усъвършенстване на нормативната уредба  Проведена е процедура по ЗОП за възлагане на обществена поръчка с предмет „Консултантски услуги за изпълнение на проект „Усъвършенстване на политиката за развитие на науката и научните изследвания”	Анализ на нормативната уредба и стратегическите документи, свързани с провеждането на политика в областта на науката и научните изследвания в Република България и идентифициране на съществуващите дефицити.  Оценка на потенциалните икономически, социални и екологични въздействия за всеки разработен вариант.	2015	365 хил. лв. по ОПАК	1/ Брой анализирани нормативни актове – 3 бр.;  2/ Брой анализирани стратегически документи – 1 бр.  3/ Брой разработени варианти за усъвършенстване на политиката в областта на науката и научните изследвания – 3 бр.	1/ Механизъм за мониторинг на политиката в областта на науката и научните изследвания – 1 бр.	Н	



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			развитието на страната.									
Достъп до приобщаващо образование за децата в неравноположени, в частност ромите (СП4)	Програми за работа в мултикултурна среда	Предотвратяване на ранно напускане на образователната система	Процедура „Образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства“  Деятности на ЦОИДУЕМ		2012	Сключени 152 договора с училища  През 2013г. 1372 училища извършват извънкласни дейности; 183 714 ученици включени в такива дейности; 27 569 лица, участващи в мерки, насочени към превенция на ранното отпадане от училище  По процедура „Образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства“ - брой лица, участващи в мерки, насочени към превенция на ранното отпадане от училище - 9597  По процедура „Реинтеграция на отпаднали ученици в образователната система“ – 599	По процедура „Образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства“ – брой отпаднали ученици, отново интегрирани в образователната система – 4955  По процедура „Реинтеграция на отпаднали ученици в образователната система“ – брой отпаднали ученици, отново интегрирани в образователната система – 348	2015	Безвъзмездна финансова помощ 116.1 млн.лв. (национално съфинансиране не 17,4 млн.лв.; финансиране от ЕС (ЕСФ) 98.7 млн.лв.);  През 2015 г. 23.4 млн.лв. (национално съфинансиране не 3.5 млн.лв.; финансиране от ЕС (ЕСФ) 19.9 млн.лв.).	1/Брой отпаднали ученици, отново интегрирани в образователната система	1/Брой лица, участващи в мерки, насочени към превенция на ранното отпадане от училище	МОН
	Интегрирано и включващо обучение на деца и ученици със СОП	Подобряване на достъпа до образование	Отваряне на образователната система с оглед осъществяване на включващо обучение за деца и ученици със СОП	Процедура „Включващо обучение“ по ОПРЧР 2007-2013  Процедура „Подпомагане на обучението на деца и ученици със специални образователни потребности“ по ОПРЧР 2007-2013		2011	През 2013 г. интегрирано в детски градини и училища се обучават общо 13 241 деца и ученици със СОП, в т.ч. 1508 деца и ученици със СОП по проект „Включващо обучение по ОПРЧР (с 9,6% повече в сравнение с 2012 г.).  През 2013 г. 2072 детски градини и училища предлагат програми за интегриране на деца и ученици със СОП, в т.ч. 84 пилотни общообразователни училища и 25 пилотни ЦДГ и ОДЗ по проект „Включващо обучение“ по ОПРЧР.  По проект „Включващо обучение“ е проведен скрининг тест, в който са обхванати 6 051 деца на 3-годишна възраст от 990 ЦДГ и ОДЗ с цел ранно оценяване и превенция на обучителни затруднения. Обучени са 400	Изграждане на модел за успешно приобщаване в учебната и училищната среда по проект „Включващо обучение“ по ОПРЧР – срок октомври 2014 г.  Осигуряване на специалисти (ресурсни учители, логопеди и психолози) в пилотни детски градини и училища за деца, лишени от родителски грижи, включени в процеса на деинституционализация – октомври 2014 г.  Популяризиране на добри практики в процеса на включващо обучение и на новия модел на включващо обучение изграден в 84-те пилотни общообразователни училища – срок 2015 г.	2015	Безвъзмездна финансова помощ по проект „Включващо обучение“ 14 млн. лв.  Безвъзмездна финансова помощ 21.9 млн. лв.; (национално съфинансиране не 3.3 млн. лв.; финансиране от ЕС (ЕСФ) 18.6 млн. лв.)  През 2015 г. 2.8 млн.лв; (национално съфинансиране не 420 хил.	1/Процент (%) от децата и учениците със СОП, интегрирани в общото образование и обучавани в детските градини/училищата с включващо обучение, които успешно са завършили клас, етап и степен на образование - планирано е 4621 (65% от общия брой)	1/Брой детски градини с проведени скрининг тестове – 990 през 2013 г.; 1391 през 2015 г.;  2/Брой детски градини, в които се провеждат езикови тестове – 25 до 2015 г.; през 2013 г.-0;  3/ Брой детски градини и училища с изградена подкрепяща среда за включващо

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
		Подкреп а на развити е то на неформа лното образова ние при младежи те	Компонент 1 „Младежи в риск“ на Програма BG06 „Деца и младежи в риск“, финансирана чрез ФМ на ЕИП 2009 - 2014	Компонент 1 „Младежи в риск“ на Програма BG06 „Деца и младежи в риск“,	2014	<p>психолози и логопеди.</p> <p>В 25 пилотни детски градини и ОДЗ са назначени общо 25 психолози и 25 логопеди за прилагане на програми за работа с деца от 3- до 6-годишна възраст с оглед превенция на обучителни затруднения.</p> <p>В 84-те пилотни общообразователни са назначени и работят общо 322 специалисти - 84 психолози, 175 ресурсни учители, 60 логопеди, 3 учители на деца с нарушено зрение и 10 слухово-речеви рехабилитатори за подпомагане на обучението на 1508 деца и ученици със СОП.</p> <p>В част от тези училища е извършена доставката на специализирана техника за работа с деца със сензорни увреждания.</p> <p>В пилотно помощно училище-интернат се осъществява нов модел на функциониране чрез изградени специализирани кабинети за рехабилитация и подпомагане на обучението на деца с тежки и с множество увреждания, осигурени специализирано хранене и специализиран транспорт и отпадане на интерната от структурата на училището</p> <p>Сключени са 4 договора за финансиране на проекти за изграждане на младежки центрове, които да покриват критериите на Съвета на Европа за сертификат за качество</p>	.	лв;финансиране от ЕС (ЕСФ) 2.4 млн. лв.)	2/Процент от децата и учениците, лишени от родителски грижи и ползващи услуги от резидентен тип, включени в процеса на деинституционализация, успешно приобщени в образователния процес в детски градини и училища.	<p>обучение – 89 през 2013 г.; 115 до 2015 г.</p> <p>4/Брой образователни институции, предлагащи програми за интегриране на деца със СОП – 2072, в т.ч. 84 пилотни общообразователни училища и 25 пилотни ЦДГ и ОДЗ по проект „Включващо обучение“ по ОПРЧР</p> <p>5/ Брой деца и ученици със СОП, за които е изградена подкрепяща среда за включващо обучение. – 1508 през 2013 г.</p>		
								2016	9.7 млн.лв - общ бюджет; (8.2 млн.лв. – ФМ на ЕИП; 1.5 млн. лв - национално съфинансиране.)	1/Дейности, насочени към младежи, включително такива в риск от социално изключване, в неравностойно положение,	1/Обхващане на мин. 400 младежи; мин 25 % роми; изграждане на 4 младежки центъра	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
										роми и други етнически групи.		
Ефективен достъп до здравеопазване (СП4)	Контрол в ценообразуването на лекарствата	Подобряване на достъпа на населението до здравните услуги	Ясни правила за участниците на фармацевтичния пазар  Създаване на междуинституционално звено за координация на проверки на ИАЛ и РЗИ за преустановяване на незаконни практики в лекарствоснабдяването	Концепция за лекарствена политика/проект/  Краткосрочни мерки за оптимизиране и функционирането и подобряване на контрола на здравната система			Финализиране на Концепция за лекарствената политика – срок м. октомври 2014г.	2014		Спестени разходи (публични и частни) за лекарства	1/ Брой лекарствени продукти, включени в ПЛС с намалени цени	МЗ
	Оптимизиране на спешната помощ	Качество на здравните услуги	Регламентиране на взаимоотношенията между спешните центрове и други лечебни заведения  Специализация на работещите в спешната помощ  Подобряване на взаимоотношенията между НССП 112 и спешна медицинска помощ	Стратегия за развитие на спешната медицинска помощ 2014-2020 г.	2014	1.Изготвена стратегия за развитие на спешната медицинска помощ 2014-2020г. и обсъдена с отрасловия съвет за тристранно сътрудничество в сектор здравеопазване.  2.Изработен план за действие за оборудване и СМР за 34 спешни отделения-стартиране на процедури по обществени поръчки.	1.Приета стратегия.  2.преструктуриране на всички спешни приемни отделения - 209, спешни болнични комплекси 11 на първо и 16 на второ ниво, създаване на национален спешен болничен комплекс.  3. обучение на служителите в системата на спешната медицинска помощ	2020	От държ. бюджет -12 млн. лв.	Брой смъртни случаи на лица под и над 65 г. на 100 хил. души сред пациенти на спешна помощ (промяна)	1/ Среден брой повиквания обслужвани от един лекарски екип  2/ Средно време за стигане до дестинация на екип от спешна помощ  3/ Дял на необслужени повиквания от спешна помощ (т.е. забавяне с повече от 1 час)	МЗ
	Обновяване и оборудване на регионалната здравна инфраструктура	Качество и достъп до здравните услуги	Изграждане/обновяване, оборудване и обзавеждане на обекти на здравната инфраструктура	Концепция за реструктуриране на болничната помощ  ОПРР 2007-	2011	Подобрена инфраструктура на здравеопазването – 1 бр. сгради, 32 884 пациенти, облагодетелствани от обновената инфраструктура и закупената апаратура/оборудване  ОПРР 2007-2013: Приключване на	ОПРР 2014-2020:  1.Изпращане на ОПРР за одобрение към ЕК  2. Изготвяне от страна на МЗ на списък с приоритетни обекти за финансиране в съответствие с Националната здравна	2023	Текуща стойност на договорите по ОПРР 2007-2013г. - 279,5 млн. лв.  ОПРР 2014-	Равнопоставен достъп на населението до различни видове качествена здравна помощ	Брой подпомогнати обекти на здравната инфраструктура по ОПРР 2007-2013 - 52  Повишаване	МРР

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
				2013 ОПРР 2014-2020		изпълняваните към момента 52 договори за БФП за обновяване на лечебни заведения и отчитане на резултатите	стратегия и Национална здравна карта  3. Стартиране на изпълнението на ОПРР 2014-2020		2020 г. -124,3 млн. лв.		дела на модернизирани лечебни заведения до 37,2 % (текущо 13,9%) по ОПРР 2014-2020	
	Подкрепа за държавни и общински лечебни заведения в по-малки и отдалечени населени места	Достъп до качествени здравни услуги	Субсидиране на 42 общински болници в отдалечени и труднодостъпни места  Актуализиране на медицинските стандарти с цел облекчаване на изискванията към кадрови и техническа обезпеченост и подобряване достъпа до здравни грижи в малките населени места	Методика на МЗ за субсидиране на лечебни заведения в малки и труднодостъпни населени места	2014	С приетия Закон за държавния бюджет се предвижда субсидиране на общински болници в отдалечени и труднодостъпни региони	Отпускане на субсидия за дейности на общински болници  Промяна на 16 медицински стандарти – до края на 2014 г.	2014		Население, с достъп до подобрените здравни услуги	% заплатени средства в изпълнение на методиката  Брой променени медицински стандарти	МЗ
	Регулиране разходването на обществен ресурс в зависимост от потребностите на население то от медицински услуги	Качество на здравните услуги и ефективно разходване на средствата	Актуализация на Националната здравна карта - регулаторен инструмент на разходването на публични средства  Методика на НЗОК за сключване на договори с лечебни заведения според потребностите, определени в НЗК  Разкриване на	Актуализиране на национална здравна карта  ЗИД на Закона за лечебните заведения	2014		Актуализация на Националната здравна карта - регулаторен инструмент на разходването на публични средства – 2014 г.  Методика на НЗОК за сключване на договори с лечебни заведения според потребностите, определени в НЗК – 2015/2016 г.  Разкриване на ново лечебно заведение единствено с одобрение на министъра на здравеопазването още на ниво инвестиционно намерение - 2015 г.  ЗИД на ЗЛЗ - срок	2020			Актуализирана здравна карта с параметри за дейности от различни видове медицинска помощ  Договори на НЗОК с ЛЗ за болнична помощ  Осигуреност на населението по области с медицинска помощ по видове съобразно	МЗ (НЗОК)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			ново лечебно заведение единствено с одобрение на министъра на здравеопазването още на ниво инвестиционно намерение								изискванията на НЗОК Брой издадени разрешения за нови ЛЗ	
Обвързване на финансирането на болниците с постигнатите резултати (СП4)	Стратегическо планиране във финансирането на болничните дейности	Качество на здравните услуги и ефективното разходване на средствата	Замяна на модела за пасивно реимбурсиране с модел на финансиране по методология за стратегическо планиране (договаряне с НЗОК)	330	2014		Изготвяне на методика за стратегическо планиране при финансиране на медицински дейности от НЗОК  Договаряне с ЛЗ основано на методиката  Заплащане основано на методиката	2020		1/ Изплатени средства от НЗОК за пациенти над планираните  2/ Годишен брой пациенти, за които НЗОК заплаща на ЛЗ над определените при договарянето с НЗОК	Брой лекувани пациенти и разходвани средства от НЗОК	МЗ (НЗОК)
	Засилване на контрола върху болничната помощ	Качество на здравните услуги и ефективното разходване на средствата	Създаване на механизъм за ефективен тристранен експертен контрол (НЗОК, РЗИ/ИАМО, БЛС) върху правила за добра медицинска практика и утвърдените медицински стандарти	330	2014		Законодателни промени  Тристранен контрол, основан на различна компетентност на трите институции	2020		1/ Средногодишен разход на пациент лекуван в болница в някои от основните групи заболявания	Брой хоспитализации и годишно	МЗ, НЗОК
	Контрол върху лекарската практика	Качество на здравните услуги и ефективното разходване	Създаване на регистър за вида и броя договори на всеки лекар  Регламентиране на ограничение на броя лечебни		2014		Изграждане на регистър - 2014 г.	2014		1/ Средногодишен разход на пациент лекуван в болница в някои от основните	Осигуряване на 24-часовия лечебно-диагностичен процес	НЗОК

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
		не на средства та	заведения и договори, по които един лекар може да работи с НЗОК							групи заболявания  2/ Средна продължителност на лечение на пациент в болнична среда в някои от основните групи заболявания		
Развитие на извънболничното лечение (СП4)	Създаване на стандарт по „обща медицина“	Качество на здравните услуги и ефективно разходване на средствата	Определяне на дейностите, изпълнявани в Първичната медицинска извънболнична помощ		2014		Изготвен стандарт по обща медицина - до април 2014 г.	2014		Средства от НЗОК разходвани за направления при специалисти от извънболничната помощ	брой хоспитализации и годишно спрямо предходната година	НЗОК
	Преразглеждане на медицинските стандарти за болнична и извънболнична помощ	Качество на здравните услуги и ефективно разходване на средствата	Извеждане на дейности от скъпоструващата болнична помощ в извънболничната помощ	Промени в Наредба №40 от 2004 г. за определяне основния пакет здравни дейности, гарантиран с бюджета на НЗОК	2014	Обществено обсъждане 04.02.2014 г. на промените в Наредба №40 от 2004 г. за определяне основния пакет здравни дейности, гарантиран с бюджета на НЗОК	Работни групи за преглед на стандартите и извеждане на дейности в извънболничната помощ	2014		1/ Брой хоспитализации спрямо предходната година	1/ Брой променени стандарти с промени в извънболничния и болничния пакети	МЗ, НЗОК
Намаляване на бюрокрацията (СП5)	Намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса	Подобряване на бизнес средата	Изпълнение на Първия, Втория и Третия пакет от мерки за намаляване на регулаторната тежест	1/ закони – 42 2/ тарифи – 7 3/ правилник за прилагане на закон - 1 4/ наредби на МС - 13 5/ други	2013	Приети са от МС Първия (РМС 484 от август 2013 г.) и Втория (РМС 635 от октомври 2013 г.) и Третия (РМС 90 от февруари 2014 г.) пакет от мерки за намаляване на регулаторната тежест  Законодателни промени, засягащи изпълнението на други 26 мерки се разглеждат в НС	Приемане на нормативните промени за изпълнение на мярката – декември 2014 г.  По основни нормативни актове: - Приемане на ЗИД на АПК от НС – (Приет през месец март 2014 г. от НС) - Приемане на ЗИД на ЗДвП от	2014	Намаляване на приходите в държавния бюджет с около 12 000 000 млн. годишно. Няма принос	1/ Спестени годишни разходи за гражданите и бизнеса с около 50 млн. лв.  2/ Спестено време на гражданите	1/ отпадане или облекчаване на 17 режима; 2/ намаляване на сроча по 25 режима; 3/ намаляване на таксите по	АМС – д-я „МА“

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
				<p>актове, приети с постановление на МС - 3</p> <p>6/ наредби на министри - 25</p> <p>7/ други актове на министри – 2</p> <p>8/ РМС за приемане на третия пакет от мерки</p>			<p>НС – декември 2014 г.</p> <p>- приемане на ЗИД на Закона за туризма от НС – юни 2014 г.</p> <p>- приемане на ЗИД на Кодекса на труда (Приет през месец март 2014 г. от НС)- приемане на ЗИД на ЗУТ – септември 2014 г.</p>		на фондовете на ЕС.	и бизнеса – най-малко 1 500 000 дни.	<p>13 режима;</p> <p>4/ намаляване на изискуеми документи по 53 режима;</p> <p>5/ опростяване на процедурата по 30 режима.</p>	
Изпълнение на Втори план за действие за намаляване на административната тежест 2012-2014 г.	Подобряване на бизнес средата	Опростяване на изисквания, произтичащи от национално и европейско законодателство	Втори план за действие за намаляване на административната тежест 2012-2014 г.	2012	Според отчет на Втори план за действие за намаляване на административната тежест към декември 2013 г. са изпълнени 91% от планираните мерки за периода. В резултат на това общото намаление на административната тежест за бизнеса от началото на 2012 г. до края на 2013 г. е 100 млн. евро годишно, което представлява 13% от планираното намаление с 20%	На всеки шест месеца се изготвя отчет за изпълнение на мерките от Плана, който се внася за одобрение в МС.	2014	Спестени разходи за бизнеса годишно общо около 156 млн. евро	По Втори план за действие за намаляване на административната тежест: 20% намалена административна тежест за бизнеса	<p>1. Брой изменени нормативни актове.</p> <p>2. Брой опростени задължения за информиране за бизнеса.</p>	МИЕ като координатор	
Институционализация на оценка на въздействието	Предотвратяване създаването на ненужна регулаторна тежест	<p>Промени в Закона за нормативните актове</p> <p>Формуляр/правила за извършване на цялостна оценка на въздействието</p> <p>Съгласуване на законопроекти с Центъра за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност</p>	<p>Устройствен правилник на МС и на неговата администрация</p> <p>ЗИД на Закона за нормативните актове</p> <p>Стратегия за развитие на администрацията до 2020 г.</p>	2013		ЗИД на Закона за нормативните актове	2014		<p>1/ Дял на МСП, които продължават дейността си 1 година след създаването си</p> <p>2/ Дял на МСП, които продължават дейността си 2 години след създаването си</p>	<p>1/ Време (в дни) за стартиране на бизнес (Doing business)</p> <p>2/ Брой процедури за стартиране на бизнес (Doing business)</p>	АМС – д-я „МА“	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			(БОРКОР)									
	Политика за таксите в съответствие с обществените отношения	Намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса	Проект на нов Закон за държавните такси и необходимите за неговото приложение подзаконови актове	Нов Закон за държавните такси и подзаконови нормативни актове	2011	Разработен и одобрен проект, съфинансиран от ОПАК за Нов закон за таксите. Договорите с изпълнителите са сключени и се изпълняват.	Краен срок за изпълнение на мярката (проекта) – септември 2014 г.	2014		Спестени годишни разходи за гражданите и бизнеса	1/ Разработен проект на нов Закон за таксите 2/ Специализирана методика за оценка на въздействието от въвеждането или актуализирането на таксите; 3/ Методика за определяне на размера на таксите на разходен принцип 4/ Единна тарифа за таксите за типови административни услуги	АМС МФ МИЕ
Стратегия за електронно управление (СП5)	Разширяване на инфраструктурата, операцията на е-управлението и разработване на инструментална среда за създаване на електронни административни	Подобряване на бизнес средата	Консолидиране и унифициране на електронната информация от министерства, агенции, общини Публикуване на нови регистри и свързване на секторните ИС към тях, както и въвеждане на единни стандарти, процедури и ИС за управление на ИТ проекти в ДА Техническа и финансова	Концепция за електронно управление в България 2010 – 2015 г. Закон за електронното управление (ЗЕУ) Стратегия за развитие на електронното управление в Република	2011	32 регистъра автоматизирани за обмен на данни между администрациите Изпълнява се проект „Надграждане на съществуващите и изграждане на нови централни системи на електронното правителство с оглед на усъвършенстване на информационно-комуникационната среда за по-добро административно обслужване на гражданите и бизнеса“	Изграждане на централизирано хранилище за обработка на данни, провеждане на обучения, осигуряване на оперативна съвместимост и информационна сигурност на администрациите, реинженеринг на процесите за предоставяне на ЕАУ – второ тримесечие 2014 г. Приемане на изменения в ЗЕУ - 3-то тримесечие на 2014 г. Разработване на 30 модула за служебен достъп на ДА и 190 модула за секторни ИС – 4-то тримесечие на 2014 г. Доизграждане на инструменталната среда на	2014		Спестяване на време и разходи за гражданите и бизнеса		МТИТС



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	услуги		оптимизация на комуникационната свързаност на министерства, агенции, общини  Преминаване към електронен архив - дигитализация на съществуващите регистри и архиви в администрацията	България 2014 – 2020 г. и пътна карта за реализацията й (Проект)			електронното управление на Република България (БеУ) – 4-то тримесечие на 2014 г.  Последващо развитие и усъвършенстване на ЕПДЕАУ – 4-то тримесечие на 2014 г.					
	Операционизиране на Единния портал за достъп до електронни административни услуги (ЕПДЕАУ)	Подобряване на бизнес средата	Създаване на стандарти за електронни административни услуги  Предоставяне на административни услуги	Концепция за електронно управление в България 2010 – 2015 г.  Закон за електронното управление (ЗЕУ)  Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2014 – 2020 г. и пътна карта за реализацията й (Проект)	2011	Създадена референтна архитектурна и стандарти за електронни административни услуги	Реализирани до 100 електронни административни услуги по проект на ОПАК, обучени 300 служители и осигуряване на информационното съдържание за пълно операционизиране на ЕЗК – второ тримесечие 2014 г.  Общо административните услуги според СУНАУ са над 2000.  В системите, разработени по проектите е разработена функционалност за влизане освен с парола и потребителско име или с електронен подпис, същри с карта за електронна идентичност. След влизане в сила на новия Закон за електронно управление ще бъде възможно използването на тази функционалност. Към момента използването на е-идентичност не е нормативно обосновано.	2015		Спестяване на време и разходи за гражданите и бизнеса	1/ Дял на информацията предоставяне чрез ЕЗК  2/ Дял на административните услуги предоставяне по електронен път чрез ЕЗК	МТИТС
Законодателство за просрочените плащания	Изпълнение на фискалните правила, заложен	Подобряване на бизнес средата	Текущо на наблюдение на финансовите им показатели на юридическите	Закон за публичните финанси (чл. 20, т. 1, чл. 23-25, чл. 29-	2013	Разработени указания, във връзка с предоставяне и актуализация на информация за очакваните финансови резултати за 2013 г. и прогнозите за	Задействане на автоматични корективни механизми, определени от НС при значително отклонение от СБЦ за структурния дефицит на сектор	2014		1/ Намаляване на дълга (в т.ч. междуфирме	1/ Структурен дефицит на сектор „ДУ“ на годишна основа като %	МФ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
(СП5)	в Закона за публичните финанси		лица, контролирани от държавата и/или общините, включени в сектор „Държавно управление“	32, чл. 37-40, чл. 67, ал. 7 и чл. 69, ал. 9)  Указания за подготовката на бюджетните прогнози на ПРБК за периода 2014-2016 г. (раздели III.5 и III.9)  Указания за подготовката и представянето на проектобюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет за 2014 г. и на актуализираните им бюджетни прогнози за 2015-2016 г. (раздели III.5 и III.9)  Указания за изпълнението на държавния бюджет за 2014 г. (раздел IV)  Договор между Държавата и ДП „Национална компания „Железопътна		периода 2014-2016 г.  Извършен преглед на постъпилата в съответствие с указанията информация за целите на изготвянето на оценката за салдото и консолидирания дълг на сектор „Държавно управление“	„Държавно управление“ (чл. 23, ал. 3 от ЗПФ)  Определяне от МС средносрочната бюджетна прогноза на срок и стъпки за достигане на нулево или положително салдо, в случай на дефицит на сектор „Държавно управление“ на годишна основа (чл. 25, ал. 3 от ЗПФ)  Тримесечни отчети на дефицита на ДП „Национална компания „Железопътна инфраструктура“ – 2014 г.			на задължията) на частния сектор като % от БВП  2/ Подобряване на финансовото състояние на юридическите лица, включени в сектор „Държавно управление“  3/ Намаляване на просрочените задължения на юридическите лица, включени в сектор „Държавно управление“	от БВП  2/ Салдо на сектор „ДУ“ на годишна основа като % от БВП  3/ Размер на консолидирания дълг на сектор „ДУ“ в края на всяка година като % от БВП  4/ Дял на просрочените плащания от всички задължения на сектор „ДУ“  5/ Средна продължителност на просрочията в дни на сектор „ДУ“  6/ Намаляване на дължими лихви по просрочени плащания на сектор „ДУ“  7/ Бюджетно салдо по бюджета на общините  8/ Годишен размер на плащанията по общинския дълг  9/ Намаляване на просрочените задължения на юридическите	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
				инфраструктура“ (чл. 22)							лица в сектор „ДУ“  10/ Дял на просрочените задължения на юридическите лица в сектор „ДУ“, като % от общия размер на задълженията им	
Качество на съдебната система (СП5)	Общественото участие при избора на най-важните позиции в съдебната власт	Повишаване на прозрачността в работата на ВСС при избор на административни ръководители в органите на съдебната власт	Публикация на атестационни формуляри,  Публикуване на справки и данни за кандидатите за административни ръководители	Актуализирана стратегия за съдебната власт до 2020 г.	2014	Представяне на Актуализирана стратегия за съдебната власт до 2020 г. през март 2014 г.		Постоянен срок		1/ Възприятие за независимост на съдебната система (Световен икономически форум)  2/ Възприятие за независимост на гражданско правораздаване (World Justice Project)  Повишаване на общественото доверие в кадровата политика, провеждана от Висшия съдебен съвет	1/ Бюджетни разходи на съдилища в евро на 1 жител  2/ Брой на касационни дела на 100 дела (промяна)	ВСС,
	Дефиниране на ключови престъпления	Подобряване на бизнес средата	Въвеждане на международни задължения в областта на борбата с	Проект на нов ЗИД на Наказателен кодекс	2013	ЗИД на Наказателен кодекс е представен за обществено обсъждане през декември 2013 г.  На 18 март предстои широко	В глава 35 от проекта е възприет изцяло нов подход за криминализиране на тероризма и финансирането на тероризма, с който не само се	2014				МП

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	(тероризъм, финансови престъпления,)		престъпността в българското законодателство			обществено обсъждане с представители на гражданските организации и движения на проекта на новия НК	осигурява пълно съответствие с приложимите европейски и международни актове, но и несъмнено представлява сериозна крачка в правилната посока във връзка с борбата с този вид престъпност, като превръща България в една от първите държави в Европа, които стриктно въвеждат и ще изпълняват стандартите на ООН и Съвета на Европа в тази сфера					
	Преодоляване на неравномерната натовареност на магистратите	Подобряване на бизнес средата	<p>Провеждане на конкурсни процедури за незаети места в съдебната система</p> <p>Актуализиране на съдебна карта</p> <p>Подобряване на капацитета в съдебната система чрез обучения на служителите</p>	<p>Актуализиране на стратегия за съдебната власт до 2020 г.</p> <p>Годишна програма на ВСС</p>	2014	<p>Конкурси за младши съдии и младши прокурори, за първоначално назначаване и за повишаване в органите на съдебната власт се провеждат регулярно</p> <p>Предстои приемане на Механизъм за оценка на работната натовареност в съдебната система на индивидуално и институционално ниво, с акцент върху разработени качествени показатели и критерии.</p> <p>През 2013 г. проведени 234 обучения на 6664 служители. През първите два месеца на 2014 г. са проведени 19 обучения за 600 души</p>	<p>Очаква се критериите да бъдат приети през есента на 2014 г. Въз основа на тях ще се направи дълбочен анализ на щатната численост и реалната работна натовареност в органите на съдебната власт и ще се преразгледа съдебната карта на Република България - очаква се през 2015 г.</p>	2020		Брой висящи дела на 100 жители (промяна)	<p>1/ Време необходимо за разрешаване на некриминални дела/ граждански и търговски дела/ административни дела (промяна)</p> <p>2/ Дял на разрешени дела по видове (промяна)</p> <p>3/ Брой дела на магистрат промяна)</p> <p>4/ Брой съдии на 100 хил. жители</p>	ВСС НИП
	Усъвършенстване на производството по несъстоятелност	Подобряване на бизнес средата	Цялостен анализ и оценка на необходимостта от промени на процедурата по несъстоятелност с оглед повишаване ефективността и бързината на производството	Търговски закон (ДВ бр. 20 от 2013 г.) Подзаконови нормативни актове Наредба за изменение и допълнение на Наредба	2013	<p>Извършване на цялостен анализ и оценка на необходимостта от промени в търговската несъстоятелност - април 2014 г.</p> <p>Изградена функционираща система за обмен на данни между Информационната система за производство по несъстоятелност, четирите системи за управление на съдебните дела и Търговския</p>		2014		1/ Време необходимо за закриване на предприятие (години)(промяна)	1/ Време необходимо за разрешаване на некриминални дела/ граждански и търговски дела/ административни дела	МП

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
				№ 3 от 2005 г. за реда за подбор, квалификация и контрол върху синдиците /ДВ, бр. 111 от 27.12.2013 г./		регистър.					(промяна) 2/ Дял на разрешени дела по видове (промяна)	
	Е- правосъдие	Подобряване на бизнес средата  Повишаване на ефективността и прозрачността на съдебната система	Регламентиране на електронното правосъдие  Изграждане на единен електронен портал на съдебната власт	Концепция за електронно правосъдие (приета с Протоколно решение на МС от 21.11.2012 г.)  РМС № 74/04.02.2013 г. за одобрение на ЗИД на Закон за съдебната власт	2012	Проект за проучване и изграждане на единна комуникационна и информационна инфраструктура и единен електронен портал на съдебната власт – подписан договор на 27.12.2013 г.  Със свое решение по протокол № 48/08.11.2012 г. ВСС одобри проекта на Концепция за електронно правосъдие, изработена от МП и вече стартира дейности по изпълнението ѝ. Следва да се отбележи, че е сключен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ с УО на ОПАК за изпълнение на проект „Електронно правосъдие	Приемане на ЗИД на ЗСВ (АПК, ГПК, НПК, ЗЕУ, ЗЕДЕП) от НС - юли 2015  Изградена и въведена в експлоатация система за електронно гласуване за пряк избор на членове на ВСС от съдебната квота в рамките на портала – (срок?)  Изградена и въведена в експлоатация централизирана система за разпределение на делата на случаен принцип в рамките на портала – (срок?)  Въведени две административни електронни услуги (удостоверителни изявления от органите на съдебната власт) - до средата на 2016 г.	2020		1/ Спестено време за граждани и бизнес в дни  2/ Спестени разходи за граждани и бизнес в лева  3/ Предоставяне на публичен достъп на гражданите и бизнеса до електронните дела със заличени лични данни	1/ Свързаност на регистрите (%)  2/ Брой изпратени съобщения и призовки по електронен път за страните и пълномощниците им	МП, ВСС (МТИТС)
Борба с корупцията (СПБ)	Приемане от Висшия съдебен съвет на единни критерии при налагане на дисциплинарни наказания на магистрат	Подобряване на бизнес средата			2014		Приемане от Висшия съдебен съвет на единни критерии при налагане на дисциплинарни наказания на магистрати - октомври 2014	Постоянен срок		1/ Намаляване на броя на отменените решения на ВСС, с които е наложено дисциплинарно наказание на магистрати  Повишаване на прозрачността по		ВСС

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	и									отношение на цялостната политика, провеждана от Висшия съдебен съвет		
	Изпълнение на Стратегията за превенция и борба с корупцията в съдебната система	Подобряване на бизнес средата			2014			Постоянен срок		1/Намаляване на броя на отменените решения на ВСС, с които е наложено дисциплинарно наказание на магистрати  Повишаване на прозрачността по отношение на цялостната политика, провеждана от Висшия съдебен съвет		ВСС
	Развитие и внедряване на интервенционни системи за борба с корупцията и повишаване на ефекта и интегритета на централната и	Подобряване на бизнес средата	Модел за централизирано провеждане на електронни обществени поръчки (е-каталог, е-одит и е-мониторинг)  Изграждане на ИТ инфраструктура на ЦППКОП	Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност в България“.  ЗИД на ЗОП  Устройствен	2012	Приети и одобрени мерки за въздействие в областта на обществените поръчки от Консултативния съвет на 06.02.2013 г.  По консултантски договор Българското правителство съвместно с екип от ЕБВР разработва техническа спецификация за Е-платформи.	Изработване на детайлизиран план за внедряване на предложените мерки по реализацията на Модела за централизирано провеждане на обществени поръчки – декември 2014 г.	2014		1/Разработени анализи  2/ Предложени мерки	1/ Намаляване на зоните с потенциал за поява на корупция	МИЕ, АОПЦ ППКОП

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	местната власт.		Засилване на административния капацитет на ЦППКОП  Актуализация на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност в България	правилник на ЦППКОП								
Достъп на МСП и на новосъздадени предприятия до финансиране (СП5)	Развитие на финансови инструменти	Развитие на алтернативни източници и на финансиране	Структуриране на инструменти за финансов инженеринг  Отпускане на средства по създадените финансови инструменти с цел пазарна реализация	Рамково финансово споразумение за изпълнение на Инициативата JEREMIE  ОПРКБИ 2007-2013  ОПИК 2014-2020	2012	Фондове за дялово участие 2013 г.: - 56 МСП получили финансиране на стойност 5.61 млн. лв.  Фонд за рисков капитал  Фонд за начално финансиране  Фонд за съфинансиране – избрани фонд мениджъри  Мецанин фонд  Дългови продукти 2013 г. -4160 МСП кредитирани на стойност 700.1 млн. лв.  Инструмент, предоставящ финансиране с елемент на споделяне на риска  Гаранционен фонд  Инициативата JEREMIE – 4200 транзакции подкрепени за 2013 г.	Фондове за дялово участие 2014-2015 г.:  Фонд за рисков капитал – стартиране на инвестиции  Фонд за начално финансиране  Фонд за съфинансиране – стартиране на инвестиции  Мецанин фонд - стартиране на инвестиции  Дългови продукти 2014-2015 г.:  Инструмент, предоставящ финансиране с елемент на споделяне на риска  Гаранционен фонд	2015	За 2014-2015 345 млн. лв. ЕФРР и 60.9 млн. лв. национално съфинансиране  За 2010-2015 г. – 581,8 млн. лв. средства от ЕФРР и 102,7 млн. лв. - национално съфинансиране  ОПИК - за 2016-2020 166,2 млн. лв. средства от ЕФРР и 29,3 млн. лв. национално съфинансиране	1/ Дял на новосъздадени иновативни предприятия (промяна)  2/ Инвестиции в НИРД като % от БВП (промяна)  3/ Съотношение на новосъздадени към прекратили дейността си МСП (промяна)  4/ Привлечен частен капитал с единица публичен ресурс (в евро)	Брой подкрепени иновативни новосъздадени предприятия (промяна)  Брой подкрепени предприятия по фондовете за дялов капитал  Брой подкрепени предприятия по дълговите продукти  Брой отдадени кредити по дълговите продукти	МИЕ
	Финансова подкрепа	Развитие на	Предоставяне на кредитни линии		2013	Старт на нова кредитна програма за кредитиране на микро- и	Приемане на стратегията –	2015		1/ Дял на новосъздаде	Дял на МСП получили	ББР

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	чрез ББР	алтернативни източници и на финансиране	за МСП от международни финансови институции  Нови кредитни продукти за микро- и малки компании и стартиращи предприятия			малки предприятия – 19 ноември 2013 г.  Кредитна линия на ЕИБ за Сибанк в размер на 195.5 млн. лева и за Булбанк в размер на 195.5 млн. лева  Изготвена стратегия за ББР за периода 2014-2019 г. – март 2014 г.	април 2014 г.			ни иновативни предприятия (промяна)  2/ Инвестиции в НИРД като % от БВП (промяна)  3/ Съотношени е на създадени към прекратили дейността си МСП	финансиране по финансови инструменти на ББР (промяна)	
	Улесняване достъпа на МСП и новосъздадени предприятия за участие в обществен и поръчки	Подобрен достъп до публичен ресурс	Възможност за директни плащания към подизпълнители  Облекчаване на изискванията за личното състояние и критериите за подбор на подизпълнители  Преминаване към електронни обществени поръчки  Увеличаване на броя на изпълнители за рамкови споразумения	ЗИД на ЗОП	2013		Приемане на ЗИД на ЗОП до средата на 2014 г.	2014		1/ Дял на ново-създадени иновативни предприятия (промяна)  2/ Инвестиции в НИРД като % от БВП (промяна)  3/ Съотношени е на създадени към прекратили дейността си МСП	1/ Дял на МСП с достъп до обществени поръчки  2/ Дял на МСП с директно плащане за подизпълнител и в обществени поръчки  3/ Средства от обществени поръчки, получени от МСП	АОП
Усвояване на фондовете на ЕС (СПб)	Осигуряване на приемственост между програмните периоди	Ефективно насочване на ресурсите в икономиката	Фазиране на проекти по оперативни програми  Проект "Научно-технологичен парк", бенефициент	Проекти на оперативни програми 2014-2020 г.	2013	План за действие за минимизиране на риска от загуба на средства и ускоряване усвояемостта по оперативни програми – 31.07.2013 г.  Деятелностите по двата проекта - „София Тех Парк“ и „Изграждане на междусистемна газова връзка	1/. Финализиране и успешно верифициране на определените дейности по проектите за технологичен парк и за изграждане на газова връзка от настоящия програмнен период до 31.10.2015 г.	2020	1/. За проекта за технологичен парк: 2014 – 3 млн. лв.  За периода 2015-2020 – 94 766 106	1/ Инвестиции в НИРД като % от БВП (промяна)  2/Диверсифи	1/ Изграден и функциониращ технологичен парк  2/ 50 км.	УО по ОП





1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
(СП6)	во, финансираните средства от националния бюджет		прагове, финансирани със средства от националния бюджет								контрола	
	Създаване на нормативна основа за бъдещо разширяване обхвата на еханте контрола на АОП	Ефективно насочване на ресурсите в икономиката	Допълнително разширяване обхвата на еханте контрола	ЗИД на Закона за обществените поръчки Национална стратегия за развитие на сектор обществен поръчки за периода 2014-2020 г.	2014	Сформирана работна група за изготвяне на нов Закон за обществените поръчки Разработва се Национална стратегия за развитие на сектор обществен поръчки за периода 2014-2020 г.	Изготвяне на първоначален проект – септември 2014 г. Обществено обсъждане на законопроекта – края на 2014 г. Съгласуване на законопроекта и внасяне в МС за одобряване – 2 месеца след приключване на общественото обсъждане Обсъждане и приемане на законопроекта от НС – 6 месеца от внасяне в НС, но не по-късно от края на 2015 г. Приемана на Национална стратегия за развитие на сектор обществен поръчки за периода 2014-2020 г. до края на 2014 г.	2015		Дял на обжалвания на процедури по обществени поръчки (промяна)	Очакван брой поръчки, които ще подлежат на предварителен контрол, след разширяване на обхвата Дял спрямо проверяваните преди това поръчки (%)	АОП
Независимост и административен капацитет на националните регулаторни органи в сектори енергетика, транспорт, води и отпадъци (СП7)	Подобряване на капацитета и независимостта на ДКЕВР	Засилване на конкуренцията в мрежовите индустрии	Нова организационна структура на ДКЕВР Създаване на консултативни структури на гражданското общество Осигуряване на финансова независимост на ДКЕВР	ЗИД на Закон за енергетиката Устройствен правилник на ДКЕВР	2013	Нов устройствен правилник на ДКЕВР – ноември 2013 г.	Промени в ЗЕ с цел подобряване финансовата независимост на ДКЕВР (въвеждане на законово изискване за независимост, задължително оповестяване на информация при обсъждане на цените и участие на Обществения съвет в процеса на разглеждане и установяване на регулираните цени) – края на 2014 г.	2014		1/ Цена на електроенергия за домакинства и за промишленост в ППС (промяна) 2/ Пазарен дял на най-големия производител на електроенергия/вносител на природен газ/ (промяна) 3/ Кумулативен	1/ Брой административни служители в регулаторните органи 2/ Брой извършени проверки регулаторни одити в електроразпределителни дружества	ДКЕВР, МОСВ, МТИТС

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
										пазарен дял на основните доставчици на електроенергия/ природен газ (промяна)		
	Интегрирано управление на водите	Ефективно използване на ресурсите и опазване на околната среда	<p>Въвеждане на принципа „за мърсителя плаща“</p> <p>Въвеждане на нови изискванията за възстановяване на разходите за водни услуги</p> <p>Преразглеждане (ограничаване/прекратяване) на разрешителните в периода на всеки цикъл на планиране</p> <p>Засилване на охрана на водоземни съоръжения</p> <p>Изпълнение на Морската стратегия</p>	<p>ЗИД на Закона за водите</p> <p>Отстраняване на пропуски в транспонирането на Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите (официално уведомително писмо от ЕК по открита процедура по нарушение №2009/2256) и Директива 2007/60/ЕО относно оценката и управлението на риска от наводнения</p>	2014	Внасяне в НС на ЗИД на Закона за водите - март 2014 г.	<p>Обсъжда се възможността за бъдеща промяна в собствеността на ВиК системите и съоръженията (на база на изготвен разширен проект на ЗИД на Закона за водите)</p> <p>Въвеждане на принципа „за мърсителя плаща“</p> <p>Въвеждане на нови изискванията за възстановяване на разходите за водни услуги</p> <p>Преразглеждане (ограничаване/прекратяване) на разрешителните в периода на всеки цикъл на планиране</p> <p>Въвеждане на служебна процедура за определяне на санитарно-охранителни зони около водоземните съоръжения за питейно-битово водоснабдяване</p> <p>Въвеждане на разпоредби, свързани с планиране, разработване и изпълнение на Морската стратегия</p>	2014		<p>1/ Степен на замърсяване на водите</p> <p>2/ Намаляване на загубите на воден ресурс за питейна вода</p>	Разходи за водни услуги	МОСВ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	Въвеждане на икономически инструменти в управлението на водите	Ефективно използване на ресурсите	Икономическа обосновка и предложение за размера на таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване  Въвеждане на подходящи стимули и механизми за постигане на ефективно използване на водите	ЗИД на Закона за водите	2014	Обявена процедура по ОП за разработване на ценова политика в сектор „Води“ – през 2014 г.	Разработване на подход за определяне на ресурсните разходи и разходите за опазване на околната среда както и подход за определяне на приноса на различните водоползватели към възстановяването – края на 2014 г.	2014		Баланс в използването на водните ресурси (промяна)	Разходи за водни услуги	МОСВ
	Ефективни регулаторни режими в управлението на отпадъците	Опазване на околната среда	Подобряване на наличната информационна система за дейностите по отпадъците  Насърчаване на инвестиции в съвременни съоръжения за оползотворяването на отпадъците чрез рециклиране, повторно използване и/или извличане на вторични суровини и енергия	ЗИД на Закона за управление на отпадъците  ОПОС 2014-2020 г.	2013		Внасяне на ЗИД на ЗУО – май 2014 г.	2014		1/ Повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали - най-малко 25% от общото им тегло до 01.1.2016 г. ,най-малко 40% от общото им тегло до 01.1.2018 г. и най-малко 50% от общото им тегло до 01.1.2020 г.  2/ Разделно събиране и рециклиране на биоотпадъците - до 31.12.2016 г. не по-малко от 25% от количеството		МОСВ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
										на битовите биоотпадъци , образувани в региона през 2014 г.; до 31.12.2020 г. не по-малко от 50% от количеството на битовите биоотпадъци , образувани в региона през 2014 г.; до 31.12.2025 г. не по-малко от 70% от количеството на битовите биоотпадъци , образувани в региона през 2014 г.		
	Укрепване на институционалния капацитет за управление на железопътния сектор	Устойчивост на публичните финанси	Проект за реструктурирането на железопътния сектор в Република България финансиран по ОПТ 2007-2013  Укрепване на административния капацитет по отношение на упражняване правата на собственост в НК "ЖИ" и "Холдинг БДЖ" ЕАД и на Договорите с НК "ЖИ" и "БДЖ-Пътнически превози" ЕООД	ОПТ 2007-2013	2015	Начало на проекта – март 2015 г.	Край на проекта – юни 2016 г.	2016			Повишаване събираемостта на приходите от наеми  Намаляване на разходите за водене на съдебни дела по несъбрани наеми	Холдинг "БДЖ" ЕАД, ИА "ЖА", НК "ЖИ"

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Премахване на пречките за навлизане на пазара, квотите, териториалните ограничения и регулираните цени (СП7)	Отделяне на производство, пренос и доставки на ел.енергия и природен газ	Засилване на конкуренцията в мрежовите индустрии	Отделяне на НЕК ЕАД и ЕСО ЕАД Сертифициране на оператори на преносни мрежи за ел. енергия и природен газ	Решение на ДКЕВР № Р-205 от 18.12.2013 г. за прехвърляне на ЕСО ЕАД собствеността върху електропреносната мрежа  Доклад на закрито заседание на ДКЕВР от 08.08.2013г. за сертифициране на Булгартрансгаз	2013	Лицензиране на ЕСО като самостоятелно дружество за независим преносен електроенергиен оператор (отделяне на НЕК и ЕСО) – 18.12.2013 г.  Поддаване на заявление за вписване на преобразуването на ЕСО в Търговския регистър – 04.02.2014 г.  Закрито заседание на ДКЕВР на 19.08.2013 г. на което е прието решение за сертифициране на преносен газов оператор Булгартрансгаз -.	Сертифициране на ЕСО от ДКЕВР след нотифициране и утвърждаване от ЕК  Сертифициране на Булгартрансгаз от ДКЕВР и нотифициране след утвърждаване от ЕК	2014		1/ Намаляване на квотата за регулиран пазар – към 2014 -65% регулиран пазар  2/ Увеличаване на % потребители, свободно избиращи доставчик на електроенергия и природен газ	1/ Брой ограничения за навлизане на пазара  2/ Брой интерконекторни връзки за електроенергия  3/ Такса за износ на електроенергия  4/ Конкуренция между доставчиците на електроенергия	ДКЕВР, МИЕ
Изграждане на пазарна структура за търговия на едро на електрическа енергия и природен газ (СП7)	Функционираща енергийна борса	Засилване на конкуренцията в мрежовите индустрии	Стартиране на пазар на балансираща енергия		2008	Регистрирани в ЕСО 14 координатори на балансиращи групи (6 от които в периода май 2013 г.-февруари 2014 г.)  Регистриране на дружество, собственост на „БЕХ „ЕАД, което кандидатства за получаване на лицензия за оператор на енергийната борса („Българска независима енергийна борса“) – 10.01.2014 г.  Лицензиране на оператора на енергийната борса	Стартиране на пазар на балансираща енергия – април - май 2014 г.  Функционираща електроенергийна борса – края на 2014 г.  Разработване на пътна карта за периода до 2015 г. за плавен преход от регулиран към неотворен пазар – края на 2014 г.	2014		1/ Намаляване на квотата за регулиран пазар – към 2014 - 65% регулиран пазар	Брой котиращи компании на енергийната борса	ДКЕВР, МИЕ
Укрепване на капацитета за справяне с прекъсванията на доставките (СП7)	Междусистемни газови връзки  Газохранилище в Чирен	Сигурността на доставките	Изграждане на МГВ България-Румъния  Изграждане на МГВ България-Гърция  Изграждане на МГВ България-Сърбия  Изграждане на	РМС за МГВ България-Сърбия – обект от национално значение	2012-2013	МГВ България-Румъния - изградена сухоземната част на проекта. Предстои свързване под р. Дунав (технологични проблеми)  МГВ България-Гърция - получени положителни решения по ОВОС в България и Гърция; одобрено трасе и площи в двете страни; проектиране на газопроводната	МГВ България-Гърция – изграждане 2016 г.  МГВ България-Сърбия - изграждане 2016-2017 г.  МГВ България-Турция – края на 2016 г.  Очаква се проектът за разширяване на ПГХ-Чирен да бъде реализиран поетапно в	2016-2017	МГВ България-Румъния 4,375 млн. евро грант от ЕС (ЕЕПВ) за българската част от проекта  МГВ България- Диверсификация на	Капацитет на вече изградени реверсивни междусистемни газови връзки	МИЕ	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			МГВ България-Турция Разширяване на капацитета и модернизация на газохранилището в Чирен			система МГВ България-Сърбия - обществена поръчка за проектиране, авторски надзор и консултиране МГВ България-Турция –създадена работна група и старт на преговори по проекта. Март 2014 г. е подписан меморандум между ресорните министерства на България и Турция След изпълнението на необходимите изследвания на хранилището ще бъде взето финално инвестиционно решение за начина и обхвата на цялостното разширение на ПГХ-Чирен в периода 2015 – 2017 г.	периода 2014 – 2017.		Гърция - 45 млн. евро грант от ЕС (ЕЕПВ) за целия проект МГВ България-Сърбия 46,98 млн. евро по ОПРКБИ (ЕФРР) - за българската част от проекта Прогнозна стойност 410 млн. лв.	източниците и пътящата за енергийни доставки 3/ Разширяване на капацитета за съхранение		
Подобряване на енергийната ефективност (СП7)	Ускорена газификация на домакинствата	Подобряване на енергийната ефективност/ намаляване на въглеродните емисии	Интегриране на газоразпределителния сектор към местните стратегии и програми Търсене на възможности за финансиране на проекти Изпълнение на мерки за енергийна ефективност при крайните потребители на природен газ (DESIREE)	Закон за енергетиката Енергийна стратегия на Република България до 2030 г. Програма за ускорена газификация на Република България до 2020 г.	2012	Отпуснати средства от МФК по проект DESIREE на 17.12.2013 г.	Предложения за промени в закони и наредби, водещи до стимулиране на процесите по битовата газификация - Стартиране на схемата за подпомагане на 10 000 домакинства за присъединяване към съществуващата газоразпределителна мрежа -	2020	10.5 млн. евро грант по МФК	Намаляване на енергийната интензивност на БВП (промяна) Намаляване на емисиите на CO2 (промяна)	Увеличен дял на домакинствата с достъп до природен газ (дял на газифицирани домакинства 10% - 2013 г.) (дял на газифицирани домакинства 30% - цел 2020г.)	МИЕ
Заетост (НЦ1)	Програми и мерки за обучение и заетост финансиращи със средства от ДБ	Активни политики на пазара на труда	Осигуряване на субсидирана заетост по Национални програми в рамките на НПДЗ	НПДЗ за 2014 г, приет с РМС № 52 от 21 декември 2013 г.	2013	През 2013 г. със средства от държания бюджет е осигурена субсидирана заетост на 62 190 безработни лица в неравностойно положение на пазара на труда.		2014	Финансов ресурс за 2014 г. – 73 млн. лв. (ДБ) Необходим допълнителен финансов ресурс за	1/Намаляване равнището на безработица с 1 п.п. (от 12.9% през 2013 г. на 12% през	1/ Дял на преминали програма за заетост/обучение с устойчива заетост на същото или друго място	МТСП

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
									2015 г. – 84 млн. лв. (ДБ)	2015 г.) 2/Намаляване равнището на продължителна безработица с 1 п.п. (от 7.4% през 2013 г.на 6.8% през 2015 г.)	като % от всички безработни включени в програма  2/ Относителен дял на средствата за активна политика на пазара на труда (ДБ) от БВП	
	Финансови стимули за създаване на работни места в предприятия в сектори с висока добавена стойност	Насърчаване на инвестиции, създаващи работни места във високотехнологичните сектори и в районите с висока безработица	Издаване на сертификати за клас инвестиции по Закона за насърчване на инвестициите (ЗНИ)  Отпускане на финансови средства за прилагане на насърчителните мерки по ЗНИ, включително за частично възстановяване на разходите за работодаателя за разкритите нови работни места.	Закон за насърчване на инвестициите и Правилник за прилагане на ЗНИ  Общ регламент на за групово освобождаване на ЕК	2013	В периода април 2013 – януари 2014 г. са издадени 14 сертификата по ЗНИ за проекти, предвиждащи разкриване на общо 759 нови работни места, от които във високотехнологични производство и услуги 746.  Инвестициите са на обща стойност 139.9 млн.лв.  През цялата 2013 г. са издадени общо 15 сертификата па проекти на обща стойност 100.2 млн.лв., предвиждащи разкриване на 901 работни места, от които 888 във високотехнологично производство или услуги и 81 в общини с висока безработица.	За периода май 2014 - декември 2017 г. 40 проекта сертифицирани по ЗНИ на обща стойност 963 млн.лв., предвиждащи създаване на 1807 нови работни места.  Предоставени насърчителни мерки на 19 проекта с общ обем на инвестициите от 475 млн.лв., с планирани 1187 нови работни места.	2017	Бюджетна програма № 8 „Привличане и насърчване на инвестициите“  Структурни фондове на ЕС  ОПРЧР	Коефициент на заетост в сектори с висока добавена стойност (промяна)  Брой създадени работни места и размер на инвестиции в ДМА по сертифицирани по ЗНИ проекти във високотехнологичните производства и услуги.	Дял на новосъздадени работни места в сектори с висока добавена стойност (като % от всички новосъздадени работни места по сертифицирани и по ЗНИ проекти)	МИЕ (УО по ОП)
	Стимулиране на ученето през целия живот	Политика за учене през целия живот	Изпълнение на Националната стратегия за учене през целия живот 2014-2020 г.  Създаване на Национален съвет за учене през целия	Национална стратегия за учене през целия живот за периода 2014-2020 година (РМС № 12 от 10.01.2014 г.)	2014	Приета НСУЦЖ 2014-2020 - януари 2014 г.  Приет План за действие за изпълнение на НСУЦЖ за 2014 г. – 2 април 2014 г.  Разработен модел на Национална информационна система за мониторинг на сектора за учене на възрастни (НИСМСУВ) – 30.04.2014 г.	Изграждане на Национална информационна система в сектора за учене на възрастни (НИССУВ) – април – май 2014 г.  Провеждане на международна конференция на тема: „Мобилизиране на заинтересованите страни за напредък в сектора за учене на възрастни“ – юни 2014 г.	2020	Държавен бюджет	1/ Повишаване на участието на населението на 25-64 г. в образованието и обучение от 1.5% през 2012 г. на повече от 5%	1/Функционираща система – 1бр.  2/ Обобщени резултати от изпълнение на нац. приоритети в изпълнение на	МОН



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			живот Осъществяване на приоритетните дейности на национално ниво в изпълнение на Европейската програма за учене на възрастни – I етап	ОПНОИР	2015		Подготовка на предложение за определяне на приоритетни дейности на национално ниво в изпълнение на Европейската програма за учене на възрастни и внасянето им в ЕК – II етап – май 2014 г.  Разработване на План за действие за 2015 г. – ноември-декември 2014 г.  Създаване на Национално звено за обслужване на Електронната платформа за учене на възрастни в Европа (EPALE). Разработване на работна програма на звеното за периода ноември 2014 – декември 2015 г.			през 2020 г. (4 седмичен референтен период)  2/ Намаляване на дела на преждевременно напусналите образователната система на възраст от 18 до 24 г. от 12.5% през 2012 г. под 11% през 2020 г.  3/ Повишаване заетостта на населението на възраст 20-64 г. от 63 % през 2012 г. на 76% през 2020 г.	ЕПУВ – I етап	
НИРД (НЦ2)	Иновационна стратегия за интелегентна специализация	Подкрепя за иновационно-внедрителска дейност	Разработване на технологични пътни карти за идентифициране на приоритетни продукти и технологии в страната  Регионален анализ на иновационния потенциал посредством оценка на състоянието на иновационната инфраструктура по региони)	Решение на МС №668/2012г. и по Регламент 1303/2013г.  Иновационна стратегия за интелегентна специализация и план за действие	2013	Обществено обсъждане на проект на стратегията - ноември 2013 г.  В процес на съгласуване от ЕК – април 2014 г.  От м. август 2013 г. е в ход изпълнението на процедура за актуализация на Националната пътна карта за научна инфраструктура..  Изпратено е писмо до президента на Европейския стратегически форум за научни инфраструктури за номиниране на експерти в научните направления на форума за извършване на международна оценка на предложенията. В началото на април 2014 г. ще	Краен срок за приемане на стратегията – 30.06.2014г.  Разработване на технологични пътни карти – края на 2015 г.  Сформиране на мрежа от експерти по иновационна политика – 31.05.2014 г. и разработване на анализа на иновационния потенциал по региони – края на 2015 г.  Подписване на меморандуми за разбирателство за включване на български научни организации и университети в нови европейски инфраструктури и договори за финансиране на новите инфраструктури на национално ниво	2020	За разработване на технологичните пътни карти: 46 000 евро за периода 2014-2015 г.  За регионален анализ на иновационния потенциал: 51 129 евро за периода 2014-2015 г.	Инвестиции в НИРД като % от БВП (промяна)	1/ Отчет за напредък по Иновационната стратегия  2/ Брой на подкрепени иновационно активни предприятия	МИЕ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
						<p>бъде извършена международна оценка и ще бъде изготвен отчет и проект на пътна карта.</p> <p>Съгласно заложената в пътна карта процедура окончателната оценка ще се извърши от Консултативен съвет, в рамките на който ще вземат участие представители на заинтересовани министерства и други ведомства.</p> <p>Предстои изготвяне на доклад за внасяне в МС на актуализиран вариант на пътна карта – срок 30 април 2014 г.</p>						
Финансиране на научно-приложни изследвания	Подкрепа за иновационно-внедрителска дейност	Финансиране от НИФ на индустриални научни изследвания и пред-пазарно проучване на предприятията	Иновационна стратегия на Република България	2006	Подкрепени през 2013 г. 35 проекта на стойност 7,6 млн. евро (от които 60% държавна субсидия чрез НИФ), в секторите: ИКТ, енергийна ефективност, химия, производство на компютърна техника, електронни и оптични продукти, здравеопазване.	Обявена 7-ма конкурсна сесия от 01.02.2014г., със срок за сключване на договорите до 30.06.2014г.	2020	4.1 млн. евро за 2014г. (от които 25% за доплащане на 6-та конкурсна сесия от 2013 г.) 19 млн. лв за 2015г. 19 млн. лв. за 2016 г.	1/ Инвестиции в НИРД като % от БВП (промяна)	1/Брой разработени нови или усъвършенствани продукти/услуги 2/Брой разработени нови или усъвършенствани технологии 3/Брой осъществени партньорства между фирми и научни организации	МИЕ, ИАНМ СП	
	Подобряване на научноизследователската среда	Изграждане и подкрепа на центрове за върхови постижения и центрове по компетентност	Седма рамкова програма на ЕС за научни изследвания, технологично развитие и демонстрационни дейности ОП НОИР 2014-2020	2010  2015	Дейностите се изпълняват съгласно заложените програми по сключените два договора за изграждане на ЦВП - Институт по физика на твърдото тяло и Институт по полимери - БАН	Провеждане на конкурси за подкрепа изграждането на центрове за върхови постижения и центрове по компетентност и приложни изследвания и експериментално развитие в приоритетни области, подпомагащи развитието на икономиката	2020		1/ Инвестиции в НИРД като % от БВП (промяна)	1/Брой осъществени партньорства между фирми и научни организации 2/Брой подкрепени Центрове за върхови постижения и Центрове по	МОН	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
											компетенност	
	Научно-изследователска инфраструктура	Подобряване на научноизследователска инфраструктура	Допълване на Националната пътна карта за научна инфраструктура с нови научни комплекси с регионално и европейско значение	Национална пътна карта за научна инфраструктура	2013	<p>По публикувана покана на МОН от ноември 2013 г., са постъпили 27 заявки за изграждане на нови научни инфраструктури.</p> <p>През ноември 2013 г. е изпратено писмо до президента на Европейския стратегически форум за научни инфраструктури за номиниране на експерти в научните направления на форума за извършване на международна оценка на предложенията.</p> <p>Извършена е административна проверка на постъпилите предложения по отношение на пълнотата на исканите документи.</p>	<p>През април 2014 г. ще бъде извършена международна оценка и ще бъде изготвен отчет за резултатите от проведената оценка.</p> <p>Изготвяне на проект на пътна карта с включени нови научни инфраструктури.</p> <p>Изготвяне на доклад за внасяне в МС за разглеждане и приемане на актуализиран вариант на пътна карта – срок 30 април 2014 г.</p> <p>Подписване на меморандуми за разбирателство за включване на български научни организации и университети в нови европейски инфраструктури и договори за финансиране на новите инфраструктури на национално ниво</p> <p>По ОП НОИР се предвижда разработване на нови схеми за подпомагане изграждането на Научноизследователски инфраструктури.</p>	2020	За 2015 г. – 948 хил. лв. и за 2016 г. – 1 млн. лв. от държавния бюджет	<p>1/ Брой научни публикации на български изследователи/научни звена в международни издания (промяна)</p> <p>2/ Брой патенти на 100 хил. жители (промяна)</p>	<p>1/ Брой международни проекти, разработвани в централните за върхови постижения и центрове за компетенция</p> <p>2/ Брой международни проекти, в които участват български изследователи</p>	МОН
	Въвеждане на система за оценяване на научноизследователските звена	Подобряване на механизмите за оценка и мониторинг на научноизследователските звена	Приемане на Правилник за наблюдение и оценка на научноизследователската дейност, осъществявана от висшите училища и научните организации, както и на дейността на ФНИ	Закон за насърчване на научните изследвания	2011	Разработени два варианта на Правилник – през 2011 и 2012 г.	Приемане на Правилника	2014		<p>1/ Брой научни публикации на български изследователи/научни звена в международни издания (промяна)</p> <p>2/ Брой патенти на 100 хил. жители (промяна)</p>	1/ Брой международни проекти, в които участват български изследователи	МОН
	Осигуряване на	Изграждане на	Приемане на План за действие	Национална стратегия за	2014		Провеждане на кръгла маса с участие на научната общност за	2017		1/ Разходи за НИРД като	1/ Брой международни	МОН

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	съответствие между националната политика в областта на научните изследвания и Европейската политика	Европейското научноизследователско пространство	за периода 2014-2017 г. за изпълнение на Национална стратегия за развитие на научните изследвания	развитие на научните изследвания			обсъждане на Плана за действие с научната общност. Изготвяне на предложение до Министерски съвет за приемане на Плана за действие.			процент от БВП; 2/Публични разходи за НИРД като процент от БВП; 3/Частни разходи за НИРД като процент от БВП; 4/Процент на Структурните фондове за НИРД.	проекти, в които участват български изследователи	
	Развитие на про-иновационна инфраструктура	Подобряване на проиновативна инфраструктура	Технологични центрове, специализирани по сектори Тематично фокусирани сертифициращи и измервателни лаборатории Лаборатории за изпитвания и доказване на концепции на опитни образци и полезни модели Развитие и нагряждане на пилотния проект за технологичен парк "София Тех Парк"	ОПРКБИ 2007-2013 ОПИК 2014-2020	2012	Изпълнение на 24 договора за подкрепа на офиси за технологичен трансфер и технологични центрове на стойност 6.5 млн. евро  Изграждането на София Тех Парк е в процес на изпълнение; подадено е предварително уведомление до ЕК за правна сигурност през м. май 2013 г. по реда на Кодекса на добри практики при провеждане на процедури за контрол на държавните помощи. В рамките на стартираната процедура по пренотификация са проведени две срещи в ГД Конкуренция: през юли 2013 и януари 2014, след което през февруари 2014 е получено писмо, съдържащо искане за предоставяне на допълнителна информация и разяснения, като срокът за представяне на информацията е 21.03.2014 г.	Приключване на изпълнението на договорите по ОПРКБИ до 31.10.2015 г.	2020	4.4 млн. евро за 2014 г. 3 млн. евро за 2015 г. 10.3 млн. евро за 2016 г. (от тези средства 15% национално съфинансиране)	1/ Инвестиции в НИРД като % от БВП (промяна) 2/ Инвестиции във високотехнологични сектори и дейности (като % от общия обем на инвестициите) (текущи и натрупани данни) (промяна)	1/ Брой привлечени инвеститори по сектори и размер на инвестицията 2/ Брой технологични паркове	МИЕ (УО по ОП)
	Насърчаване на иновациите	Повишаване на инвестициите	Финансиране на проекти за обновление и усъвършенстване	ОПРКБИ 2007-2013 ОПИК 2014-		Приключило през 2013 г. изпълнение -374 проекта в подкрепа на	Приключване на изпълнението на договорите по ОПРКБИ до 31.10.2015 г.	2020	51,1 млн. евро за 2015 г.	Относителен дял на МСП, въвеждащи продукти	Брой подкрепени проекти	МИЕ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	предприятията	НИРД	е на технологиите в предприятията  Въвеждане на нови ИКТ-базирани услуги  Въвеждане на международно признати стандарти  Подкрепа за съществуващи клъстери и новосъздадени такива  Подкрепа за бързорастящи предприятия	2020		бизнеса, предприемачеството и новите технологии  - 84 проекта за подобряване на ИКТ в предприятията  Договори в процес на изпълнение и през 2013 г. :  -146 договора за технологична модернизация  -87 договора за международно признати стандарти  -13 договора за бизнес инкубатори  -73 договора за създаване и развитие на клъстерите			76,7 млн. евро за 2016 г.  500,4 млн. евро за периода 2014-2020 г.	или процесови иновации, от общия брой МСП  Дял на разходите за инвестиции в ИКТ	Стойност на подкрепени проекти	
Климат/енергетика (НЦЗ)	Координация на политиката за енергийна ефективност	Подобряване на енергийната ефективност	Нов Закон за енергийната ефективност  Национален план за действие по ЕЕ 2014-2016 г.  Национална стратегия по енергийна ефективност  Създаване на Национална публична информационна система за ВЕИ	Директива 2012/27/ЕС относно енергийна ефективност  Закон за енергийната ефективност	2014	Изготвен вариант на проект на ЗЕЕ  Проведени консултации с част от заинтересованите страни относно плана за действие  Разработен вариант на стратегия	Приемане на нов ЗЕЕ – март 2014 г.  Национален план за действие по ЕЕ 2014-2016 г. – май 2014 г.  Национална стратегия по енергийна ефективност (в съответствие с актуализация на Енергийната стратегия) – декември 2014 г.  Създаване на координационно звено между различните институции за преодоляване на съществуващите координационни проблеми по отчитането на мерките и ефектите в областта на енергийната ефективност – до средата на 2014 г.	2016	За изпълнение на мярката не са необходими допълнителни финансови средства	Изпълнение на националните цели по енергийна ефективност	Потребление на енергия към БДС (енергийна интензивност) по сектори	МИЕ (AUEP)
	Интегриран градски транспорт	Подобряване на енергийната ефективност/Намаляване на емисии	Изграждане на транспортна инфраструктура  Доставка на превозни средства  Развитие на нови	ОПРР 2007-2013  ОПРР 2014-2020	2011	Седем договора, сключени по ОПРР 2007-2013 са в процес на изпълнение	ОПРР 2007-2013: Приключване на изпълняваните към момента договори и отчитане на резултатите  ОПРР 2014-2020:  1. Изпращане на ОПРР към ЕК	2023	ОПРР 2007-2013г. - 410 млн. лв.  ОПРР 2014-2020 г. - 279,8 млн.	1) Намаляване на вредните емисии с 19 хил. т. годишно по ОПРР 2007-2013	1/ км обновена транспортна инфраструктура по ОПРР 2007-2013  2/ Брой доставени превозни	МРР

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			маршрутни линии  Насърчаване на алтернативни форми на транспорт				за одобрение  2. Стартване на изпълнението на ОПРР 2014-2020		лв.	2) ОПРР 2014-2020: Увеличаване на пътуванията с градски транспорт	средства  3/ Обща дължина на подкрепените линии на градски транспорт по ОПРР 2014-2020	
	Стимулиране на ползването на „хибриден“ и електрически автомобилен транспорт	Използване на ВЕИ в транспорта	Финансова подкрепа за развитие на стартиращи иновативни предприятия, за технологична модернизация и развитие на технологични центрове и кластери в областта на устойчивите транспортни системи и логистика	РМС № 862/2012 г.	2015	С промени в Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), приети с § 76 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2013 г. (обн., ДВ, бр. 102 от 21.12.2012 г.) е въведена специална разпоредба, по силата на която електрическите автомобили се освобождават от данък върху превозните средства – чл. 58, ал. 2 от ЗМДТ	Приемане на промени в Закона за движение по пътищата (ЗДП), Закона за пътищата (ЗП), съответни наредби и тарифи по ЗП и Закона за автомобилните превози;  Създаване на МРГ за разработване на нов дългосрочен стратегически документ за развитие на устойчивата мобилност  Предстои уточняване за осигуряване на подкрепа за развитие на зарядна инфраструктура по ОПТ	2020	Национален бюджет - по 30 хил. лв./год. от 2015 г. – за организиране и провеждане на обществени кампании;	1. Намаляване на вредните емисии в атмосферата  2. Подобро състояние на атмосферния въздух в населените места  3. Намаляване на дела на използваните фосилни горива  4. Насърчаване на инвестициите в индустрията, транспорта и услугите	1. Брой регистрирани електрически и хибридни ПС  2. Брой зарядни точки за алтернативни горива  3. Тон икономики на фосилни горива  4. Общ размер на инвестициите	МТИТС, МИЕ, МОСВ, МРР, МИП, МВР, НСОСРБ Общини
	Проект за газопровод Южен поток	Сигурност на доставките	Изграждане на газопровода на българска територия	РМС – обект от национално значение	2014	Създадена е РГ от българска страна  В процес е процедурата за избор на изпълнител на строителните дейности на българска територия  Мандат на ЕК за преговори с Русия по съответствието на междуправителственото споразумение с правната рамка на ЕС	Изграждане на тръбата на българска територия – първи етап до 2015 г., пълен капацитет през 2017 г.	2017		1/ Устойчивост на системата срещу прекъсвания на доставките на газ(%)  2/ Диверсификация на пътищата за енергийни	1/ Капацитет за доставка и пренос на газ  2/ Дял на газ в енергийния микс	МИЕ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
										доставки		
	Нова енергийна стратегия до 2030 г.			ЗЕ	2014	Енергийната стратегия на Република България е в процес на актуализация от работна група.	Предстои финализирането на проекта и публикуването му за обществено обсъждане – края на април 2014 г.	2030				МИЕ
	Финансова подкрепа за енергоспестяващи технологии и в предприятията	Подобряване на енергийната ефективност	Предоставяне на подкрепа за инвестиции в енергоспестяващи технологии и производството на енергия от ВИ  Фонд „Енергийна ефективност и възобновяеми енергийни източници“	ОПРКБИ 2007-2013  ОПИК 2014-2020  Закон за енергийната ефективност	2012	За периода 01.04.2013-28.02.2014 г. са сключени 270 договора за БФП на стойност 90,4 млн. евро.  ФЕЕВЕИ: няма подписани нови договори	Договаряне на остатъка от 116.6 млн. лв. по процедура „Енергийна ефективност и зелена икономика“ ежесечно до края на юни 2014 г.  ОПРКБИ:  Очаквани годишни спестявания за големи предприятия в резултат от изпълнението на проектите: 94 GWh/y.  Очаквани годишни спестявания за МСП в резултат от изпълнението на проектите: 250 GWh/y.  ФЕЕВЕИ:  Очаквана годишна икономия на средства – 14.3 млн. лв./год;  Очаквани годишни спестявания на енергия - 95 375 MWh/y ;  Очаквани годишни спестявания на вредни емисии - 75 CO2 kt/y	2020	34,6 млн. евро за 2014  132,6 млн. евро за 2015  Общ бюджет- 278,01 млн. лв. средства от ЕФРР и 49,06 млн. лв. национално съфинансиране (ОПРКБИ)  623.5 млн. лв. по ОПИК общо за 2014-2020 г.	Потребление на енергия към БДС (енергийна интензивност) в предприятията (промяна)	1/ Дял на МСП, получили финансова подкрепа за внедряване на енергоспестяващи технологии като % от всички МСП  2/ Спестена енергия от МСП получиха като % от общо спестена енергия от предприятия  3/ Дял на кандидатствал и МСП, но не получили финансиране  4/ Дял на предприятия с действащи технологии за спестяване на енергия като % от всички предприятия в определени високоинтензивни сектори  5/ Дял на подкрепени предприятия с вградени системи за енергийна ефективност	МИЕ,

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	Енергийна ефективност на сгради	Подобряване на енергийната ефективност	Подкрепа за мерки за енергийна ефективност и ВЕИ в жилищни сгради и сгради на държавната и общинска администрация, включително чрез финансови инструменти	ОПРР 2007-2013 ОПРР 2014-2020	2011	ОПРР 2007-2013:  Двата сключени договора за ЕЕ на жилищни сгради (Фонда за жилищно обновяване и проекта за обновяване на българските домове) са в процес на изпълнение  208 обновени сгради на образователната инфраструктура с икономия на енергия 42 516 MWh/средногодишно	ОПРР 2007-2013: Приключване на изпълняваните към момента договори и отчитане на резултатите  ОПРР 2014-2020:  1. Изпращане на ОПРР към ЕК за одобрение  2. Стартиране на изпълнението на ОПРР 2014-2020.	2023	62 млн.лева за жилищни сгради по ОПРР 2007-2013  Текуща стойност на договорите за образователна инфраструктура по ОПРР 2007-2013 г.- 53млн.лв.  Бюджет по ОПРР 2014-2020 г. – 621,6 млн. лв.	ОПРР 2007-2013: Икономия на енергия от обновяването на сградите на образователната инфраструктура в kWh/средногодишно  Намаляване на потреблението на крайна енергия от домакинствата и администрацията с 27 669 тона нефтен еквивалент (toe) (базова стойност 3,43 млн. toe)	като % от всички предприятия  Брой (дял) обновени сгради (публични/жилищни/училища/болници) по ОПРР 2007-2013  По ОПРР 2014-2020:  14187 домакинства преминали в по-горен клас на енергопотребление  Понижаване на потреблението на първична енергия от публичните сгради с 200 млн. kWh/средногодишно	МРР
Образование (НЦ4)	Развитие на педагогическите кадри в средното образование	Подобряване качеството на средното образование	Изграждане на единна и ефективна система за образование, обучение, продължаваща квалификация и условия за професионално развитие на педагогическите кадри.  Създаване на единна нормативна	Национална стратегия за развитие на педагогическите кадри 2014-2020 г.	2014	През февруари 2014 г. МОН разработи и представи за обществено обсъждане проект на Национална стратегия за развитие на педагогическите кадри (2014 г. – 2020 г.).	Национален план към стратегията - юни 2014 г.  Приемането на проекта на стратегията от МС през април 2014 г.	2020		1/Увеличаване дела на педагогическите кадри на възраст до 35 год. спрямо общия брой педагогически кадри  2/Увеличаване на дела на новопостъпилите педагози	1/Система за подготовка и продължаваща квалификация на педагогическите кадри.  2/ Създадена единна нормативна уредба за държавно регулиране на първоначалната подготовка, продължаваща	МОН



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			<p>уредба за държавно регулиране на първоначалната подготовка, продължаващата квалификация и професионалното развитие на педагозите.</p> <p>Осигуряване на условия за професионално усъвършенстване на педагогическите кадри.</p> <p>Изграждането на ефективна система за квалификация.</p>			<p>1. По процедура „Повишаване на квалификацията на педагогическите специалисти“ - брой учители/ преподаватели, завършили програми за обучение и за повишаване на квалификацията – 28 216 педагогически специалисти. /към февруари 2014/</p> <p>Приключили обучения по проекта:</p> <p>1/Създаване на условия за насърчаване и подкрепа на професионалното развитие на изявени педагогически специалисти - 82.4 % изпълнение (824 обучени);</p> <p>2/Обучения за работа с делегирани бюджети на директори на детски градини и новоназначени директори на училища - 88 % изпълнение (1936 обучени);</p> <p>3/Повишаване квалификацията на педагогически специалисти, заемащи нова за системата на народната просвета длъжност, както и връщащи се след продължителен отпуск (повече от две учебни години) или след прекъсване на учителския стаж по специалността повече от две учебни години . 98.87 % изпълнение (2 968 обучени).</p> <p>4/ Обучение на детски учители за работа в групите за задължителна предучилищна подготовка – 2 204 обучени</p>				<p>чески кадри</p> <p>3/Увеличаване дела на педагогическите кадри, които са участвали в продължаващата квалификация.</p> <p>4/Увеличен брой проведени педагогически практики и стажове, включително стажове в дистанционна форма по национални и европейски програми.</p> <p>5/ Увеличаване на дела на участвалите педагогическите кадри в продължаващата квалификация по професионалната подготовка</p> <p>6/. Осигурени условия за подкрепа на обучението и развитието на деца и ученици с обучителни трудности и</p>	<p>та квалификация и професионалното развитие на педагогическите кадри.</p> <p>3/Разработени общи и специфицирани стандарти за педагогическите кадри и система за контрол на качеството, диференцираното заплащане и професионалното развитие.</p> <p>4/Разработена система от специални мерки за привличане, задържане и развитие на педагогически кадри на възраст до 35 години и на специалисти с високо равнище на професионалната подготовка и квалификация в системата на средното образование.</p> <p>5/Брой учители, завършили обучения за повишаване на квалификацията</p>	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
						<p>5/Обучение на учители за формиране на знания, умения и компетентности за работа в интеркултурна среда – 3 228 обучени;</p> <p>6/Обучение на учители за формиране на знания, умения и компетентности за работа с деца и ученици със специални образователни потребности – 4 491 обучени;</p> <p>7/Обучение на педагогически специалисти за формиране на знания, умения и компетентности за оценяването на учениците – 6 887 обучени;</p> <p>8/Обучение на педагогически специалисти за превенция на училищното насилие, агресията и други – 4 614 обучени.</p>				<p>девиантно поведение, чрез обучения на педагогически кадри</p> <p>7/ Създаване на условия за популяризиране и обмен на иновативни педагогически практики участници в популяризиране и обмен на иновативни педагогически практики</p> <p>8/Брой учители, включени в обучения за повишаване на квалификацията – 41 000</p>	а – 80 % от включените	
	Въвеждане на дуално образование	Качество на средното образование	Регламентиране на възможностите за организиране на обучение чрез работа и интегрирането му в системата на ПОО  Разработване на концепция за развитие на ПОО  Изпълнение на дейности по проект „Ученически практики“ по	Предложена за промени в ЗПОО, Наредба № 3, Наредба № 4 и др.  Предложена за изменение на КТ  ОПРЧР 2007-2013  ОП НОИР	2014          2015	<p>Изготвен проект на концепция за развитие на ПОО в България (въвеждането на обучение чрез работа)</p> <p>Практическо обучение в реална работна среда на ученици от 390 професионални гимназии, СОУ с професионални паралелки и професионални колежи</p> <p>Проведени 28 регионални конференции с наставници от фирмите-партньори и учители</p> <p>11 608 ученици приключили своята практика</p>	<p>Социологическо проучване на тема „Състояние и тенденции за развитие по региони на ПОО“ – март-май 2014 г.</p> <p>Продължаване на практическото обучение на ученици в реална работна среда - октомври 2014 г.</p>	2014          2020	50 хил лв. от бюджета на МОН          Безвъзмездна финансова помощ 88 млн. лв; (национално	<p>1/ Недостиг на работна ръка с определена квалификация по сектори (промяна)</p> <p>2/ НЕЕТ безработица</p> <p>3/ Младежка безработица (младежи на възраст 15-24 г.) по образователна степен</p>	<p>1/ Дял на ученици в професионални и училища обхванати от дуалната система</p> <p>2/ Брой фирми, участващи в дуално образование (промяна)</p> <p>3/ Дял на ученици със средно професионално образование</p>	МОН

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			ОПРЧР 2007-2013						съфинансиране 13.2 млн.лв; финансиране от ЕС (ЕСФ) лв 74.8 млн. лв); През 2015 г. безвъзмездна финансова помощ 17.6 млн. лв (Национално съфинансиране 2.6 млн.лв; финансиране от ЕС (ЕСФ) 14.9млн. лв.)		продължили във висше образование  4/Брой ученици, включени в училищни практики  5/ Брой ученици , завършили училищни практики	
	Инспектиране в средното образование	Качеството на средното образование	Разработване на нов модел на инспектиране в училищното и предучилищното образование  Процедура „Усъвършенстване на системата за инспектиране на образованието“	ОПРЧР 2007-2013  Нов Закон за училищното образование	2013	Апробиран модел за инспектиране в 1064 училища, детски градини, обслужващи звена като са обхванати общо 369 628 деца и ученици		2015	Безвъзмездна финансова помощ 1 млн. лв – (национално съфинансиране 150 хил. лв; Финансиране от ЕС (ЕСФ) 850 хил. лв.)  През 2015 г. безвъзмездна финансова помощ 200 хил. лв- (национално съфинансиране 30 хил.лв; финансиране от ЕС (ЕСФ) 170 хил. лв.)	Класация PISA (промяна в резултатите спрямо предходното оценяване)	Сравнение на резултати от национална система за външно оценяване между две нива на образование (на пример между 4-ти и 7-ми клас)	МОН
	Образователна подкрепа на ученици с	Достъп и качество на средното образование	Прилагане на нов модел на целодневна организация на учебния процес	Проект” Подобряване на качеството на	2012	Приключена втора фаза на обучението за прилагане на новия модел на целодневна организация на учебния процес	Приложен модел на целодневна организация в основната степен нах образование в средишните общински училища	2014	180 млн.лв. по ОП РЧР	Дял на преждевременно напуснали образовател	Дял на ученици обхванати от целодневна форма на	МОН

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	трудности в обучението	ние	Допълнително обучение да ученици, застрашени от отпадане;	образование то в средишните училища, чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес”  НП “С грижа за всеки ученик”		Включени в допълнително обучение през учебната 2013-2014 г. - 3 392 деца от подготовителните групи в училищата и детските градини, 4181 ученици в начален етап и 6251 ученици от прогимназиалния етап на основното образование	Проведено обучение на 13800 деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст	5	1,8 млн. лв. от НП	ната система (% от 18-24 г. със завършен най-много долен курс на средно образование	обучение от общия брой в същата възрастова група  Дял на отпадналите от образованието деца  Брой ученици с повишен успех	
	Развитие на творческите способности на учениците	Достъп и качество на средното образование	Подготовка за участие в състезания и олимпиади  Организиране на извънкласни занимания по интереси	НП “Училището-територия на учениците”  Проект “Успех”	2014  2011	Проведени общински, областни и национални кръгове на национални олимпиадите и състезания  Участие в международни олимпиади (61 за 2013 г.)  Организирани 16 283 групи за извънкласни занимания, в които са обхванати 189 930 ученици	Увеличен обхват на учениците в олимпиади и състезания и на броя на ученици с награди от международни състезания и олимпиади  Осигурени условия за личностна изява на учениците съобразно техните интереси и потребности.	2014  2014	1.15 млн. лв.  99.4 млн. лв.	1/ Класация PISA (промяна в резултатите спрямо предходното  2/Увеличен дял на учениците, обхванати в извънкласни занимания	1/Брой на ученици с награди от международни състезания и олимпиади  2/Дял на ученици обхванати от извънкласни занимания от общия брой в същата възрастова група по видове	МОН
	целодневна организация на учебния процес	Достъп на средното образование	Въвеждане на модел на целодневна организация на учебния процес	НП „Училището - територия на учениците” модул „Подкрепа на целодневното обучение на учениците от начален	3	финансирани 87 училищни проекта	Осигуряване на условия за качествен училищен живот Трайно осигуряване на условия за целодневна организация на учебния процес в реновиращи, атрактивно обзаведени и оборудвани помещения за занимания по интереси.	3	цялостно финансиране : - за 2013 година – 0,8 млн. лв. бюджет по модула		на отпадналите от образованието деца	Н

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
				етап”								
	Прилагане на политиката за намаляване на преждременно напуснали образователната система	Предотвратяване на отпадане и преждременно напускане на училище	Разработване на План за действие към стратегията за намаляване на преждременно напусналите образователната система 2013-2020	Стратегия за намаляване на преждременното напускане на образователната система 2013-2020  РМС от 30.10.2013 г., извлечение от Протокол №44	2013	Приета стратегия за намаляване на преждременното напускане на образователната система 2013-2020 – октомври 2013 г.	Приемане на План за изпълнение на Стратегията - април 2014 г.	2015	Държавен бюджет  Национални програми за развитие на средното образование 2014  ОП РЧР  ОП НОИР	Намаляване на дела на преждременно напусналите образователната система (между 18-24 г. със завършено основно или по-ниско образование) от 12, 5% през 2012 г. под 11 % през 2020 г.		МОН
	Реинтеграция на отпаднали ученици	Достъп до средно образование			2011	11441 ученици отново интегрирани в образователната система през 2013 г.  По процедура BG051PO001-4.1.06 „Реинтеграция на отпаднали ученици в образователната система” – 599	По процедура BG051PO001-4.1.05 „Образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства” – брой отпаднали ученици, отново интегрирани в образователната система – 4955  По процедура BG051PO001-4.1.06 „Реинтеграция на отпаднали ученици в образователната система” – брой отпаднали ученици, отново интегрирани в образователната система – 348	2015		Дял на преждременно напусналите образователната система (% от 18-24 г. със завършен най-много долен курс на средно образование)(промяна)	1/ Дял на отпаднали, които са реинтегрирани в системата като % от всички отпаднали  2/ Дял на успешно реинтегрирани като % от участвали в програми за реинтеграция	МОН
	Образователна инфраструктура - материална база	Достъп до средно и висше образование	Строителство, реконструкция, ремонт, оборудване и обзавеждане на образователни институции – детски ясли и градини, основни, средни и висши училища (включително учебни зали,	ОПРР 2014-2020  Инвестиционна програма на МОН  Национална програма „Модернизирани на системата на професионалното	2012	НП „Създаване на достъпна архитектурна среда 2013“ извършени ремонтни дейности в 29 държавни училища за подобряване на достъпа на лицата със СОП  Инвестиционна програма на МОН за 2013 г. -извършени ремонтни дейности в 76 училища (от които 45% приключват през 2014 г.)  Междудомствена комисия за	Планирани ремонтни дейности през 2014 г. в 14 училища, на обща стойност 2 264 503 лв; Подпомогнати училища през 2013-2014 учебна година – общо 129 броя.  ОПРР 2014-2020:  1. Изпращане на ОПРР към ЕК за одобрение  2. Изготвяне от МОН на списък с приоритети за финансиране	2023	ОПРР 2014-2020 г. - 349 млн. лв.	1/Повишаване дела на модернизирани общообразователни институции с 65,9%  2/Повишаване дела на модернизирани	Капацитет на подпомогнатата инфраструктура предназначена за грижи за децата или образование – 142,6 хил. лица за общообразователна и 149,5	МРР (МОН)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			библиотеки, лаборатории, спортни съоръжения, учебни корпуси, общежития, интернет връзки)  Деятности в изпълнение на Инвестиционната програма на МОН  Национална програма „Модернизиране на системата на професионалното образование“	образование “ (РМС 203/29.03.2013 г.)		възстановяване и подпомагане към МС - извършени ремонтни дейности в 10 училища  НП „Модернизиране на системата на професионалното образование“ - финансирани 36 проекта на професионални училища	обекти  3. Стартиране на изпълнението на ОПРР 2014-2020			регионални образователни институции със 155 %	хил. за регионални	
	Кариерно ориентиране в средното образование	Качествено средното образование	Създаване на система за кариерно ориентиране на учениците  Осигуряване на леснодостъпни и висококачествени услуги на учениците на всички етапи от училищното образование	Процедура „Система за кариерно ориентиране в училищното образование“ по ОПРЧР 2007-2013	2012	Наети и квалифицирани 150 кариерни консултанти в 28-те областни градове в страната  Включени 390 800 ученици от 1 до 12 клас към 31.12.2013 г. в програма за обучение по кариерно ориентиране	Създаване на информационни и методически ресурси за кариерно ориентиране на учениците	2014	възмездна финансова помощ 8.8 млн. лв – (национално съфинансиране 1.3 млн. лв.; финансиране от ЕС (ЕСФ) 7.5 млн. лв.)  През 2015 г. безвъзмездна финансова помощ 1.8 млн. лв.- (национално съфинансиране 265 хил. лв.; финансиране от ЕС (ЕСФ) 1.5 млн. лв.)	1/ Изследване на PISA (промяна в резултатите спрямо предходното оценяване)  2/ Среден брой години в образователната система за придобиване на образователна степен (средно и/или висше образование) за населението 25+ г. (промяна)	1/ Процент от населението на възраст между 18 и 24 години със завършен най-много долен курс на средното образование (т.е. населението, което не е продължило своето образование или обучение)  2/ Дял на ученици, реално обхванати от услуги за кариерно ориентиране като % от всички ученици в страната	МОН

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
											общото образование, завършили програми за професионално ориентиране и кариерно развитие  4/ Брой ученици от общото образование, участващи в програми за професионално ориентиране и кариерно развитие"	
	Внедряване на система за идентифициране и признаване на неформално придобити знания, умения и компетентности	Повишаване на пригодността за заетост и на социалната интеграция	Процедура „Създаване на система за идентифициране и признаване на неформално придобити знания, умения и компетентности“	ОПРЧР 2007-2013	2013	<p>Излизане на европейските практики и системи за валидиране;</p> <p>Преглед на нормативната рамка;</p> <p>Разработена методология и пилотен модел на Национална система за валидиране;</p> <p>Разработена документация и Наръчник по валидиране;</p> <p>Планиран брой обучени оценители и представители на администрацията (специалисти УЧР и т.н.), представители на социалните партньори, представители на обучаващите институции по признаване на неформално придобити знания, умения и компетентности – 850;</p> <p>Обучени: 40 бр. мултипликатори, 1000 консултанти и 28 експерт-оценители по валидиране в цялата страна;</p> <p>Брой проведени събития за информиране на лица и работодатели за възможностите за признаване на неформално придобити знания, умения и</p>	<p>Валидиране на системата – в процес;</p> <p>10 000 консутирани лица;</p> <p>5000 лица – включени в процес на валидиране;</p> <p>1200 сертифицирани лица с придобиване на ПК;</p> <p>Изготвен пакет предложения за нормативни изменения;</p> <p>42 програми за обучение</p> <p>Разработена учебно-базирана платформа</p>	2014	<p>Безвъзмездна финансова помощ 5.8 млн. лв.; (национално съфинансиране 880 хил. лв. финансиране от ЕС (ЕСФ) 5 млн. лв.)</p> <p>През 2015 г. безвъзмездна финансова помощ 1.2 млн. лв. национално съфинансиране 176 хил. лв. финансиране от ЕС (ЕСФ) 996 хил. лв.)</p>	<p>недрена система за идентифициране и признаване на неформално придобити знания, умения и компетентности;</p> <p>2/Брой лица, придобили квалификация в резултат от процеса по признаване на неформално придобити знания, умения и компетентности – планирано е 4 000.</p>	Брой лица, включени в процеса за признаване на неформално придобити знания, умения и компетентности – планирано е 11 000.	<p>МОН - координатор на проекта</p> <p>партньори</p> <p>НАПО</p> <p>О</p> <p>МТСП</p> <p>АЗ, ГД “Изпълнение на наказанието”</p> <p>БСК, БТПП, АИКБ,</p> <p>КНСБ и КТ</p> <p>“Подкрепа</p>

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
						<p>компетентности – 30;</p> <p>Планиран брой лица, консултирани за възможностите за признаване на неформално придобити знания, умения и компетентности – 21 000;</p> <p>Планиран брой лица, включени в процеса за признаване на неформално придобити знания, умения и компетентности – 11 000.</p> <p>Изградена Система и електронна платформа за отчитане</p>						
	Студентски стипендии и кредити	Достъп до висше образование	<p>Изплащане на студентски стипендии</p> <p>Отпускане на студентски кредити от 4-те банки по ЗКСД</p>	<p>Закон за висшето образование</p> <p>Постановление № 90/2000 г.</p> <p>Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“</p> <p>Закон за кредитиране на студенти и докторанти</p>		<p>Стипендии летен семестър 2012/2013 г. – по проект „Студентски стипендии“ 24886 стипендии за успех (от 120 лв.) и 4174 специални стипендии (200лв.); изплатени са общо 16 109 240 лв. За зимния семестър на учебната 2013/2014 г. 22567 стипендии за успех (от 120 лв.) и 3581 специални стипендии (от 200 лв.) – изплатени са общо 14 672 520 лв</p> <p>Стипендии зимен семестър 2013/2014 г. – от ДБ 18647 стипендии, от които 76% по успех и доход и 24% по социални критерии</p> <p>Студентски кредити</p> <p>За периода април-декември 2013 г. 1730 кредита по ЗКСД на стойност 7,1 млн. евро</p> <p>До април 2014 г. очаквания за сключване на 800 кредити по ЗКСД с индикативна стойност 2,1 млн. евро</p>	<p>Разглеждане на ЗИД на Закона за кредитиране на студенти и докторанти – Внасяне в Министерски съвет – юни 2014</p> <p>Измененията и допълненията имат за цел да подпомогнат дейностите по отпускането на кредити по ЗКСД в Република България</p>	Постоянен срок	Издадена държавна гаранция за 2014 г. по ЗКСД - 20,4 млн. евро	<p>Дял на висшисти (% от населението 30-34 г. успешно завършили висше образование )</p> <p>Брой отпуснати кредити по ЗКСД</p>	<p>1/ Дял на студенти обхванати от програмата за кредитиране като % от всички студенти (по специалности)</p> <p>Текуща стойност 7,9 % за периода (2010-2013 г.)</p> <p>Целева стойност – 29 % за периода (2010-2020 г.)</p> <p>2/ Дял на студенти получаващи стипендии за успех като % от всички студенти (по специалности)</p> <p>3/ Дял на студенти получаващи стипендии за достъп до образование (социални</p>	МОН



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
											стипендии) като % от всички студенти (по региони)	
Бедност (НЦ5)	Жилищни условия за уязвими групи	Предотвратяване на бедността и социалното изключване	Строителство, реконструкция, ремонт и разширение на социални жилища	ОПРР 2007-2013 ОПРР 2014-2020		Към края на м.януари 2014 г. функционира 13 центъра за временно настаняване на лица (с 1 повече спрямо началото на 2013 г.) с капацитет 625 места, от които заети 598 места	Изпълняват се 3 проекта за съвременни социални жилища по ОПРР 2007-2013  ОПРР 2014-2020: 1. Изпращане на ОПРР към ЕК за одобрение 2. Стартиране на изпълнението на ОПРР 2014-2020	2023	ОПРР 2007-2013г. - 15,6 млн. лв.  ОПРР 2014-2020 г. - 51 млн. лв.	Повишаване дела на представителите на маргинализирани групи, вкл. роми, с подобрени жилищни условия от 740 на 3600 души	Брой новопостроени или възстановени социални жилища - 1120	МТСП, МРР
	Подпомагане на семействата с деца	Намаляване на бедността и насърчване на социалното включване		ЗСПД		Към 31.12.2013 г. са изплатени семейни помощи за деца по ЗСПД в размер на 503,8 млн. лв.  От 01.01.2014 г. са въведени диференцирани размери за месечни помощи за деца до завършване на средно образование, но не по-късно от 20 годишна възраст;  От 01.01.2014 г. е увеличена месечната добавка за деца с трайни увреждания.	Ежемесечно изплащане на семейни помощи за деца.	Постоянен срок	Бюджет за 2014 г. – 556 397 хил. лв.	1/ Дял на децата в риск от бедност (% от населението на възраст 0-17 г.) (промяна)	1/ Децата и семейства, получаващи помощи по ЗСПД	МТСП, АСП
	Материална подкрепа и достъп до пазара на труда за хората с трайни увреждания	Социално включване на хората с увреждания	Отпускане на средства за проекти на и за хора с трайни увреждания, финансирани от АХУ	Конвенция на ООН за правата на хората с увреждания ЗИХУ ППЗИХУ Стратегия за равни възможности на хората с увреждания	2013	Към края на 2013 г. са финансирани :  • 32 проекта за започване и развитие на самостоятелна стопанска дейност;  • 12 проекта на обичайни работодатели с осигурени 25 нови работни места;  • 18 проекта със социална насоченост на специализирани предприятия и кооперации на хората с увреждания, чрез които са осигурени здравословни и безопасни условия на труд на 1100 лица;		2017	2015 г., 3.3 млн. лв (ДБ) 2016 г. 3.3 млн. лв. (ДБ) 2017 г. 3.3 млн. лв. (ДБ)	Брой хора с трайни увреждания реализирали се на пазара на труда чрез програми на АХУ /промяна/	Брой разкрити работни места за хора с трайни увреждания в обичайна и специализирана работна среда  Брой работни места с осигурени безопасни и здравословни условия на труд	АХУ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
						• 13 проекта със стопанска насоченост.					Брой лица с трайни увреждания стартирали самостоятелна стопанска дейност	
ИКТ	Широколентова електро-съобщителна инфраструктура за достъп от следващо поколение		Осигуряване на необходимото оборудване за функциониране на електронното управление в държавни и общински администрации, образователната система, здравните и социалните заведения  Изграждане на нови NGA мрежи и усъвършенстване на съществуващите широколентови инфраструктури  Изграждане на широколентов достъп от следващо поколение в отдалечените, слабо населени и селски райони	Стратегия за развитие на широколентовия достъп в РБ  Национална програма Цифрова България 2015  Национален план за достъп от следващо поколение	2012	Изготвен проект на Национален план за широколентова инфраструктура за достъп от следващо поколение. Проектът е представен на общественото внимание на сайта на МТИТС.  Обществено обсъждане на Националния план – 30.03.2014 г.  Междудеомствено обсъждане на Националния план – 15.04.2014 г.	Приемане на Националния план с акт на Министерски съвет – 30 май 2014	2015		1/ Процент от лицата на възраст между 16 и 74 години, които са използвали интернет с цел взаимодействие с публични институции през последните 3 месеца  2/ Процент от предприятията, които са използвали интернет с цел взаимодействие с публични институции	1/ Дял на домакинства с широколентов достъп до интернет  2/ Дял на предприятия с достъп до широколентов интернет	МТИТС
	Въвеждане на принцип на отворените данни (повторното използване на	Прозрачност в дейността на държавната администрация	1/ Нормативно регламентиране на принципа  2/ Идентифициране на данните с най-голяма степен на готовност за повторно	ЗИД на Закона за достъп до обществена информация		Принципът на отворените данни е залегнал в Стратегия за развитие на държавната администрация 2014 – 2020 г.	Юни 2015 г. приет ЗИД на Закон за достъп до обществена информация от НС  Декември 2015 г. - изготвяне на анализ с готовността за въвеждане отворените данни в държавната администрация  Декември 2015 г. – изготвяне на техническите насоки за				1/ бр. на административните структури, които създават възможност за повторно използване на информация  2/ бр. на видовете	АМС – д-я „МА

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	информацията) в държавната администрация		използване 3/ Изготвяне на технически насоки				въвеждане на отворените данни				данни, за които е създадена възможност за повторно използване	
	Широколен достъп до отдалечени и слабо-урбанизирани райони		Разработване на средносрочна рамкова програма и проектни фишове  Изграждане на оптична инфраструктура (мрежи от следващо поколение) за определени общини		2013	В края на 2013 г. получена нотификация от ЕК по проект: „Развитие на високоскоростен широколен достъп в България посредством изграждането на критична, защитена, сигурна и надеждна обществена ИКТ инфраструктура”  Избран изпълнители и подписани Договори за Проектиране и изграждане на оптични кабелни трасета в регион - Южна България и в регион - Северна България. Статирано изпълнението на договорите  Подготвени процедури за избор на изпълнители за одит и информация и публичност на проекта.	Изпълнение на Договорите – проектиране, съгласуване и изграждане на оптичните кабелни трасета.  Провеждане на процедурите за избор на изпълнители за одит, информация и публичност на проекта.  Подготовка и провеждане на процедури за избор на изпълнител за доставка и въвеждане в експлоатация на комуникационно оборудване  Подготовка и провеждане на процедури за избор на изпълнител за обновяване и ремонт на технологични помещения по проекта.  Очаква се становище на Комисията за защита на конкуренцията във връзка с жалба за проведена процедура на обществена поръчка с предмет: „Избор на консултант за оценяване на съответствието на инвестиционния проект със съществените изисквания към строежите и упражняване на строителен надзор, координатор по безопасност и здраве за етапа на строителство и изработване на Технически паспорт за строежа”	2014	39.1 млн. лв. по ОПРР 2007-2013 г.	1/ Процент от лицата на възраст между 16 и 74 години, които са използвали интернет с цел взаимодействие с публични институции през последните 3 месеца  2/ Процент от предприятията, които са използвали интернет с цел взаимодействие с публични институции	1/ Дял на домакинства в отдалечени и слабо-урбанизирани райони с широколен достъп до интернет  2/ Дял на предприятия отдалечени и слабо-урбанизирани райони с достъп до широколеност интернет	МТИТС
Конкурентоспособност	Интернационализация на МСП	Подкрепа за МСП	Участие в европейската мрежа на предприятията  Участие в	Програма СР на ЕК за подпомагане на Европейската мрежа на предприятия	2012г. за EEN	За EEN мрежата:  Засили се интереса на фирмите към мрежата EEN и услугите, които тя предлага.  Изпълнен е заложеният от МИЕ	За EEN:  Продължава изпълнението на дейностите от МИЕ и останалите партньори по проекта, съгласно	За EEN 2014г – 64.5 хил. лв от нац.бю	За EEN – 31.12.2014г.  За Евростарс	Възможност на българските предприятия да си сътрудничат	Брой класирани български проекти по програма	МИЕ, ИАНМ СП

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			програми Еврика и Евростарс	та (EEN) Решение на МС 658/2009 – за програмите Еврика и Евростарс	2009г – за Евростарс и Еврика	<p>за 2013г. индикатор от поне две сключени партньорски споразумения между български фирми с чуждестранни фирми, а за целият консорциум от 14 партньори в България са сключени общо 42 споразумения.</p> <p>За Евростарс :</p> <p>През 2013г. за първи път от както България участва в програмата, е допуснат проект с българско участие.</p> <p>Това е международният Проект E! 8213 TRIPLE-S Microscope с българско участие от страна на „АМГ Технологии ООД“. Той е класиран на 15 място от общо 510 допустими проектни предложения, постъпили в рамките на 10-та конкурсна сесия на програма Евростарс.</p> <p>До този момент проекти с българско участие не са преминавали прага на качество (с над 400 т.). Одобряването на проектното предложение по програма Евростарс от Групата на високо равнище е сериозно постижение за България.</p> <p>Сключено е Споразумение за финасиране. То се подписва след проведена процедура по договоряне, съгласно Вътрешните правила на ИАНМСП. Одобрени разходи са в размер на 651 491,28 лв. и субсидия в размер на 492 655,90 лв.</p>	<p>споразумение EEN-150325 EIRRC-BG3 със срок до 31.12.2014г.</p> <p>Подготовка за кандидатстване за ново споразумение за периода 2015г-2020г. за мрежата EEN по програма COSME.</p> <p>За Евростарс:</p> <p>Изпълнение на проект E! 8213 TRIPLE-S Microscope, които е с българско, австрийско и швейцарско участие и е в областта на електрониката.</p> <p>Българският партньор е „АМГ Технологии“ ООД – гр.Ботевград е микро предприятие с опит в разработката на микро електро-механични системи (MEMS) и технологии за тяхното прототипно производство.</p> <p>Целта на проекта е да обедини за пръв път в един инструмент три от най-мощните микроскопи с висока разделителна способност и съответно да се създаде микроскопска апаратура, притежаваща изцяло нови възможности за охарактеризиране на наноразмерни обекти.</p> <p>Провеждане на информационни кампании от ИАНМСП, с цел повече български предприятия да участват в предстоящите конкурсни сесии на Евростарс и Еврика.</p>	<p>джет</p> <p>96.9 хил. лв от ЕК</p> <p>2015-2017 – няма данни, преди да се е сключило новото споразумение</p> <p>За Евростарс :</p> <p>2014-2017г.</p> <p>По 9.8 млн. лв. на година със средствата от Националния иновационен фонд.</p>	– 31.12.2020г	с европейските предприятия и научно-изследователски организации чрез общи проекти и чрез партньорски споразумения	<p>Евростарс.</p> <p>Брой участия на български фирми в програма Еврика</p> <p>Брой сключени споразумения между български фирми с чужди партньори по мрежата EEN.</p>	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	Насърчаване на предприемачество включително сред младите хора	Насърчаване на предприемачество	1.Организиране на събития с цел популяризиране и насърчаване на предприемачеството сред младите хора  2.Приемане на План за действие "Предприемачество 2020 - България	План за действие „Предприемачество 2020 –България“ СОМ /2012/0795	2013	Проведени са три информационни семинара "Следвай идеите си – стани предприемач" пред студенти, в рамките на Световната седмица по предприемачество	Провеждане на 6 информационни семинара в цялата страна пред студенти и млади хора – 2014 г.  Сформиране на МРГ за разработване на План за действие Предприемачество 2020-България и предлагане за одобрението му пред МС.	31.12.2014  31.12.2014	За информационните кампании – 2014г-2017г до 4 000лв на година	Дял на млади (под 35 г.) предприемачи като % от МСП  Приемане на единен стратегически документ в областта на предприемачеството	1/ Брой проведени семинара  2/ Брой присъстващи студенти/млади хора  3/ Приет план	МИЕ