

Людмила Петкова
Заместник-министър на
финансите

Нова Наредба
за специфичните изисквания и контрола,
осъществяван от митническите органи
върху средствата за измерване и контрол
на акцизни стоки

януари 2014 г.



- Борбата с данъчните измами, отклонението от данъчно облагане и укриването на данъци е основен правителствен приоритет.
- Изготвянето на нова Наредба за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи, върху средствата за измерване и контрол на акцизни стоки има за цел предприемане на ефективна защита на фискалната позиция и повишаване на бюджетните приходи от акцизи. Едновременно с това се цели намаляване на административната тежест и разходите за бизнеса чрез осъществяването на ефективен контрол от митническите органи върху въвеждането, производството, складирането и извеждането на акцизни стоки от данъчен склад или друг обект.
- С проекта е предложена отмяна на действащата Наредба № 3 от 19.02.2010 г. за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване на акцизни стоки.

- Основната цел за изготвяне на Наредба № 3 от 19.02.2010 г. е осъществяването на превантивен контрол върху производството и движението на акцизни стоки и повишаване на бюджетните приходи от акциз. По Наредбата няма изготвена финансова обосновка и предварителна оценка на въздействието.
- Практическото прилагане на Наредба № 3 от 19.02.2010 г. за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи, върху средствата за измерване на акцизни стоки за тригодишния период на нейното действие показва, че от една страна основната цел на наредбата не е постигната, тъй като не са се увеличили бюджетните приходи от акцизи в очакваните размери, а от друга страна – тя е довела да увеличаване на административната тежест и разходите на икономическите оператори, както и разходите на митническата администрация.



- През юли 2013 г. е изготвена последваща оценка на въздействието на действащата наредба.
- Оценката показва следните негативни ефекти, в резултат на действието на нормативния акт:
- Изключително високи разходи за бизнеса по привеждане в съответствие с Наредбата (закупуване и монтиране на скъпоструващи средства за измерване и контрол, използване на специализиран софтуер, пломбиране на средствата за измерване и на всички съставни елементи на инсталациите за производство на акцизни стоки, съдове за съхранение и други). В голяма част от обектите на икономическите оператори закупените уреди, пломби и други средства за контрол се оказват ненужни, а в някои случаи, за да се монтират уредите, са правени промени в производствения процес.



- Информацията, генерирана от средствата за измерване, е в изключително голям обем с променливи величини и невъзможна за обработка. Значителна част от нея не позволява да се ползва нито за целите на материалната отчетност на икономическите оператори, нито за целите на контрола, осъществяван от митническите органи (превантивен и последващ контрол).
- Значителни административни разходи на Агенцията по отношение на информационното обслужване и човешкия ресурс. Дейностите, свързани с контрола по Наредбата, изискват почти постоянно присъствие на митнически служители в обектите на икономическите оператори – за оглед на обектите, за одобряване на точки за контрол, където да се монтират средства за измерване, за поставяне и отстраняване на пломби на средствата за измерване, както и на всички съставни елементи на инсталациите за производство на акцизни стоки, съдове за съхранение и други. Невъзможност да се упражняват същинските функции по превантивен и последващ контрол.

- С новата Наредба се създават ясни правила, както за икономическите оператори, така и за митническите органи, което е предпоставка за правилното и единно прилагане на нейните разпоредби.
- Нормативният акт предвижда в данъчен склад или друг обект да се монтират средства за измерване и контрол в следните точки за контрол – при въвеждане, производство, складиране и извеждане на акцизни стоки.
- За сравнение, Наредба № 3 не съдържа достатъчно ясни разпоредби или някои от разпоредбите се дублират относно точките за контрол в обектите и средствата за измерване и контрол на акцизни стоки.
- Проектът на наредба включва обща и специализирана част.



- Видове средства за измерване и контрол на акцизни стоки:
 - разходомери;
 - оразмерени и калибрирани съдове, снабдени със средство за измерване на ниво течности и притежаващи шаблони и калибровъчни таблици;
 - калибрирани съдове, снабдени с шаблони и калибровъчни таблици;
 - нестационарни оразмерени съдове;
 - броячи;
 - системи за електронно преброяване и идентификация (СЕПИ);
 - везни;
 - измервателни системи за течности, различни от вода;
 - електромери;
 - електронни коректори на обем на природен газ;
 - алкохоломери;
 - средства за измерване на алкохолно съдържание и екстракт в градус Плато.
- Общи изисквания към средствата за измерване и контрол.



- Ред и начин за монтиране на средствата за измерване и контрол - само в одобрени от митническите органи точки за контрол;
- Ред и начин за изграждане на точките за контрол - съобразно техническия проект на обекта;
- Показатели, които се измерват в точките за контрол – количествени и физикохимични показатели на въведените, произведените, складираните и изведените от съответния обект акцизни стоки.
- Предаване на данни от средствата за измерване и контрол - по електронен път към автоматизираната система за отчетност на лицата и към информационната система на Агенция „Митници“.
- Задължения на икономическите оператори.
- Документация и отчетност за всеки отделен обект – технологична схема с означени точки за контрол, актуален план на обекта и помещенията с монтираните средства за измерване, досие на всяка точка за контрол, описание на използваните средства и други.

- В специализираната част на наредбата са регламентирани:
- Специфичните изисквания към измерванията и контрола на алкохола и алкохолните напитки, включващи:
 - общите изисквания към точките за контрол за алкохол и алкохолни напитки;
 - точките за контрол при въвеждане, производство, складиране и извеждане на:
 - бира;
 - тихи вина, шумящи вина, други ферментирани напитки и междинни продукти и
 - етилов алкохол.
 - точките за контрол в специализирани малки обекти за дестилиране и обекти за винопроизводство на малки винопроизводители.



- Специфичните изисквания към измерванията и контрола на тютюневи изделия;
- Специфичните изисквания към измерванията и контрола на енергийни продукти и електрическа енергия, включващи:
 - специфични изисквания към лицата, които получават, произвеждат или складираат енергийни продукти и електрическа енергия;
 - точките за контрол в обектите за въвеждане, производство, складиране и извеждане на:
 - бензин, газьол, керосин, биодизел и други;
 - тежки горива, други тежки масла различни от смазочните;
 - суров нефт и смазочни масла;
 - втечен нефтен газ (LPG);
 - природен газ;
 - въглища и кокс;
 - електрическа енергия за битови и стопански нужди.



- В обектите за въвеждане, производство, складиране и извеждане на акцизни стоки се определят точки за контрол, в които се монтират средства за измерване и контрол.
- Митническите органи имат право да поставят пломби, да заснемат местата за поставяне, както и да предприемат всички необходими мерки за ограничаване на възможностите за неправомерни действия върху средствата за измерване и контрол.
- На задължително пломбиране, чрез поставяне на пломби с уникални номера, подлежат връзките на средствата за измерване и контрол, както и елементите към тях.
- За определяне на разположението на точките за контрол за всеки обект лицата подават заявление.



- За одобряване на точките за контрол митническите органи извършват проверка и се произнасят в 14-дневен срок. Митническите органи изготвят протокол за извършената проверка и становище за предложеното разположение на точките за контрол.
- След одобряване на разположението на точките за контрол, лицето представя на митническите органи технически проект, който се съгласува с митническите органи.
- За констатиране на съответствието на средствата за измерване и контрол с изискванията на Наредбата за всеки обект от лицето се подава заявление до компетентното митническо учреждение.
- За констатиране на съответствието митническите органи извършват проверка и тестове за верността на данните, предавани към автоматизираната система за отчетност на лицата и към информационната система на Агенция „Митници“ и издават протокол за съответствие.



БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!

