

Постановление № 131 на Министерския съвет от 28.06.2005 г.

за определяне на ролята и функциите на националния ръководител и взаимодействието му с ръководителя на програма/секторния ръководител при управление на помощта, предоставена на Република България от Европейския съюз по предприсъединителните инструменти ФАР и ИСПА

обн., ДВ, бр. 56 от 8.07.2005 г., в сила от 8.07.2005 г., изм. и доп., бр. 106 от 27.12.2006 г.

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

ПОСТАНОВИ:

Чл. 1. (1) Националният ръководител се определя от Министерския съвет и осъществява своите правомощия на базата на Меморандума за разбирателство за създаване на Национален фонд между правителството на Република България и Европейската комисия.

(2) Националният ръководител носи пълната финансова отговорност за помощта, предоставена на Република България от Европейския съюз по предприсъединителните инструменти.

(3) Националният ръководител ръководи и наблюдава системата за ефективно, ефикасно и икономично финансово управление на предприсъединителните инструменти. Той гарантира цялостното финансово управление на средствата от Европейския съюз и кореспондиращото национално съфинансиране от всички структури, включени в процеса на управление на предприсъединителните финансови инструменти на Европейския съюз.

(4) Националният ръководител може да делегира своите правомощия най-много на двама други служители, но той носи цялата отговорност за изпълнението на всички предоставени му правомощия.

(5) Националният ръководител участва съвместно с националния координатор на помощта/националния ИСПА координатор в съвместния комитет за наблюдение/комитета за наблюдение и контрол по прилагането на програма ИСПА и в секторните подкомитети за наблюдение и на базата на докладите за наблюдение прави оценка на напредъка на проектите. Независимо от всички доклади националният ръководител може на всеки етап от програмния цикъл да поиска независима оценка.

(6) Националният ръководител има активна и стратегическа роля при изпълнението на проектите и участва при вземането на решения по проблеми, възникнали по време на изпълнението на проектите.

Чл. 2. (1) В условията на разширена децентрализация националният ръководител отговаря и гарантира пред Европейската комисия, че съществуват условия за децентрализирано управление, както следва:

1. добре разработена система за управление на средствата с подробни вътрешни правила за работа, ясно определени институционални и личностни отговорности и задължения;

2. спазване на принципа за разделение на отговорностите, с което се избягва конфликт на интереси при провеждането на обществени поръчки за доставка на стоки и услуги и за строителство, както и при извършване на плащанията;

3. осигуряване на необходимия добре обучен персонал за изпълнение на програми на Европейския съюз с подходящи умения, езикови познания и опит в областта на одитирането;

4. наличие на ефективен вътрешен контрол, включващ независим одит и ефективна

счетоводна и финансовоотчетна система, която да отговаря на международно приетите одитни стандарти;

5. прозрачни и недискриминационни процедури за доставка на стоки и услуги и за строителство, недопускащи конфликт на интереси;

6. наличие на надеждна система за финансов контрол над изпълнителните агенции.

(2) Националният ръководител е отговорен пред правителството на Република България и пред Европейската комисия за:

1. ефективното и правилно използване на средствата от Европейския съюз и кореспондиращото национално съфинансиране;

2. осигуряване на съответствие и съблюдаване на вътрешноправните правила и процедури и разпоредбите на Европейската комисия;

3. осигуряване на правилно, пълно и законосъобразно извършване на разходите;

4. сертифициране и изготвяне на искания за плащания до Европейската комисия;

5. предотвратяване, откриване и докладване на Европейската комисия и на Съвета за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности, на случаите на нередности и измами със средства от предприєдинителните инструменти и националното съфинансиране;

6. възстановяване на Европейската комисия на неправилно платени суми, както и на неизползваните средства от изпълнителните агенции в края на програмата.

(3) С цел осигуряване на своите правомощия националният ръководител може да дава инструкции и при необходимост да изисква информация, свързана с прилагането на програмата.

(4) Националният ръководител по предложение на ръководителя на ресорното министерство/ведомство и след консултации с националния координатор на помощта/националния ИСПА координатор назначава ръководителя на програма/секторния ръководител.

(5) При системно неспазване на правилата и процедурите за прилагането на програмата и несъблюдаване на указанията, дадени от националния ръководител и от Европейската комисия, националният ръководител може да поиска от ръководителя на ресорното министерство/ведомство предложение за нов ръководител на програма/секторен ръководител.

Чл. 3. (1) При изпълнение на своите отговорности националният ръководител се подпомага от дирекция "Национален фонд" към Министерството на финансите.

(2) Функциите на дирекция "Национален фонд" се регламентират в Меморандума за разбирателство за създаване на Национален фонд между правителството на Република България и Европейската комисия, Меморандума за разбирателство за използване на Националния фонд за целите на ИСПА между правителството на Република България и Европейската общност, Многогодишното финансово споразумение между Европейската комисия и Република България по програмата САПАРД и в Устройствения правилник на Министерството на финансите, приет с Постановление № 95 на Министерския съвет от 2003 г. (обн., ДВ, бр. 42 от 2003 г.; изм. и доп., бр. 10 и 106 от 2004 г.).

Чл. 4. (1) Ръководителят на програма/секторният ръководител ръководи изпълнителна агенция. Той трябва да притежава опит в областта на управлението на проекти, в т. ч. провеждане на обществени поръчки за доставка на стоки и услуги и за строителство, както и в системите за финансов контрол.

(2) Ръководителят на програма/секторният ръководител е отговорен пред националния ръководител за правилното административно и финансово управление и

техническо изпълнение на проектите от изпълнителната агенция, включително за процедурите по провеждане на търгове и договориране, както и за наблюдението на изпълнението на проектите.

(3) Ръководителят на програма/секторният ръководител при осъществяване на правомощията си изисква от лицата и институциите, включени в изпълнението на проектите, да следват издаваните от него инструкции.

(4) Ръководителят на програма/секторният ръководител може да делегира своите правомощия най-много на двама други служители, но той носи цялата отговорност за изпълнението на всички предоставени му правомощия.

(5) Националният ръководител има право да проверява дейностите, извършвани от ръководителя на програма/секторния ръководител и изпълнителната агенция, а ръководителят на програма/секторният ръководител е длъжен да докладва на националния ръководител за предприемането на последващи корективни действия.

(6) Ръководителят на програма/секторният ръководител следва задължителните указания и инструкции, дадени от националния ръководител, като при неизпълнението им националният ръководител има право да спре плащанията.

(7) В случай на поява на съмнение при извършване на дейностите, възложени на ръководителя на програма/секторния ръководител, националният ръководител може да предприеме следните действия:

1. да поиска обяснения и допълнителни документи от ръководителя на програма/секторния ръководител;

2. да поиска от ръководителя на програма/секторния ръководител да организира отново тръжната процедура;

3. да поиска от ръководителя на програма/секторния ръководител да промени състава на оценителната комисия;

4. да поиска от ръководителя на програма/секторния ръководител да отмени тръжната процедура.

(8) Ръководителят на програма/секторният ръководител е отговорен за успешното приключване на проектите и е задължен да предприеме всички необходими мерки за осъществяване на всяка работа или задача, неизпълнени от страна на изпълнител по договор.

(9) Ръководителят на програма/секторният ръководител подписва договорите по съответните проекти и отговаря за тяхното изпълнение съгласно установените правила и процедури.

(10) Ръководителят на програма/секторният ръководител е отговорен за предприемането на мерки за осигуряване на публичност и информация относно всички дейности, управлявани от изпълнителната агенция, в съответствие с финансовите меморандуми и другите насоки, дадени от националния ръководител и от Европейската комисия.

(11) Ръководителят на програма/секторният ръководител извършва наблюдение и контрол на действащите системи за изпълнение на програмите/проектите от старшия програмен ръководител, идентифицира слабостите и ги докладва на националния ръководител за предприемане на съответните действия съгласно подписани споразумения между двете страни.

(12) Отношенията между ръководителя на програма/секторния ръководител на всяка изпълнителна агенция и националния ръководител се уреждат подробно в споразумение, което включва отговорностите на ръководителя на програма/секторния ръководител,

административното и финансовото управление и техническото изпълнение, доставката на стоки и услуги и за строителство, трансфера на средства от националния фонд, реалокацията на средства, отчитане и докладване, докладване на нередности, извършването на одит, използването на банкови сметки и др.

(13) Ръководителят на програма/секторният ръководител декларира пред националния ръководител, че не участва пряко и не е отговорен за процеса на програмиране.

(14) В случай на неправилно платени суми ръководителят на програма/секторният ръководител осигурява връщането им в банковите сметки на националния фонд, който да извърши съответното връщане към Европейската комисия.

Чл. 5. (1) Ръководителят на програма/секторният ръководител се отчита пред националния ръководител за етапите от провежданите тръжни процедури и сключените договори, за финансовото и техническото изпълнение на проектите, за възникналите проблеми, плановете за действие, като предоставя и друга информация от финансов или технически характер, от която се нуждае националният ръководител.

(2) Ръководителят на програма/секторният ръководител задължително представя на националния ръководител одитните доклади на вътрешните одитори в изпълнителната агенция и във всички звена за изпълнение на проекти и на други външни одитиращи органи в 5-дневен срок от представянето на окончателния одитен доклад. Ръководителят на програма/секторният ръководител задължително представя на националния ръководител своите коментари по препоръките от одитния доклад, както и информация за предприетите от него корективни действия.

(3) Ръководителят на програма/секторният ръководител е отговорен за докладването на националния ръководител за всички случаи на нередности и/или измами (както и за случаи, в които може да се предполага, че са налице нередности и/или измами) на тримесечна база по одобрените от националния ръководител форма и процедура не по-късно от един месец след края на съответното тримесечие. Ръководителят на програма/секторният ръководител е длъжен при поискване от националния ръководител да предостави цялата информация по даден случай.

Чл. 6. (1) Националният ръководител на тримесечна база докладва установените нередности през периода и предприетите действия по случаите на нередности, установени през предишни периоди на Европейската комисия и на Съвета за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности.

(2) Ръководителят на програма/секторният ръководител създава механизми, чрез които дължими суми към изпълнителната агенция да се докладват на Националния фонд в 5-дневен срок от осчетоводяването им.

(3) При сигнализирано от страна на служители нередности националният ръководител и ръководителят на програма/секторният ръководител са задължени да предприемат необходимите мерки за защита на служителите от санкции и да изискват това от ръководителите на останалите институции.

Чл. 7. (1) Националният ръководител задължително изисква от ръководителя на програма/секторният ръководител неправилно платени суми и непризнати от Европейската комисия разходи и ги възстановява на Европейската комисия във възможно най-кратки срокове.

(2) Националният ръководител предприема съответните мерки, за да гарантира, че възстановяването на средствата на Европейската комисия може да бъде извършено с национални средства.

ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 1. По смисъла на постановлението "разширена децентрализация" е поемането от страните кандидатки на отговорността за осъществяване на дейностите по предварително одобрение за избор на проекти, провеждане на търгове и сключване на договори, понастоящем изпълнявани от Европейската комисия.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 2. (Нов - ДВ, бр. 106 от 2006 г.) Указанията за ролята и функцията на старши програмните ръководители в процеса на изпълнение на проекти по Програма ФАР се утвърждават от всеки министър/ръководител на държавна агенция и/или институция, в която се изпълняват проекти по Програма ФАР под ръководството на старши програмен ръководител.

§ 3. (Предишен § 2 - ДВ, бр. 106 от 2006 г.) Постановлението се приема на основание чл. 105, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 27 от Закона за международните договори на Република България .

§ 4. (Предишен § 3 - ДВ, бр. 106 от 2006 г.) Постановлението влиза в сила от деня на обнародването му в "Държавен вестник".