

МОТИВИ

към проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-6 от 29.06.2006 г. за реда и начина за организиране и провеждане на изпити за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор”

Действащата Наредба № Н-6 от 29.06.2006 г. съдържа текстове, свързани с подаването на документи за участие в изпита, чието прилагане често поставя кандидатите пред излишни административни затруднения, води до ненужно събиране на лични данни и по-големи разходи на времеви и човешки ресурси за подготовката и организирането на изпитните сесии. Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-6 от 29.06.2006 г. за реда и начина за организиране и провеждане на изпити за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор” цели облекчаване на процедурите, свързани с изпита за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“. С предложените изменения се опростяват образците на документи, които се подават от кандидатите и се цели намаляване на случаите на недопускане до изпит, поради формални основания - констатирани технически несъответствия (например: неточности при изписването на имената, непопълване на всички данни в единия от документите и др.). С проекта на наредба за изменение и допълнение се предвижда кандидатите да подават заявление за участие, с което едновременно декларират, че притежават завършено висше образование, съгласно чл. 19, ал. 2 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ЗВОПС), което ще улесни както тях, така и служителите на Министерството на финансите, ангажирани с обработката на документите.

Една от основните промени, заложи в проекта на наредба е провеждането на изпита веднъж годишно. Предлаганата промяна произтича от необходимостта да се регулира процесът по придобиване на сертификати по чл. 53 от ЗВОПС, като се отчитат потребностите на публичния сектор от запълване на свободните одиторски длъжности в звената за вътрешен одит.

Към момента на издаване на наредбата през 2006г. беше наложително да се създадат достатъчно възможности за явяване на изпита и сертифициране на служителите от Агенцията за държавна финансова инспекция, преминали, съгласно § 2 от преходните и заключителните разпоредби на ЗВОПС, на длъжности в новосформираните звена за вътрешен одит в различните организации от публичния сектор. С оглед стартирането на административните дейности по създаване на звената и запълване на капацитета им, визираната категория вътрешни одитори трябваше да изпълнят изискването за придобит сертификат най-късно две години след влизане в сила на наредбата. По тази причина беше целесъобразно да се предвиди провеждането на две изпитни сесии за година и предоставянето на възможности на горепосочените вътрешни одитори за максимум 4 явявания, в рамките на срока, определен от ЗВОПС.

Поради изтичането на този срок и напредъка в запълването на административния капацитет на звената, значително е намаляла необходимостта от провеждане на изпита два пъти годишно. По данни от регистрите, поддържани в Информационната система за финансово управление и контрол и вътрешен одит (ИСФУКВО), лицата, придобили сертификата са 1677, а реално работещите вътрешни одитори в звената от публичния сектор са 491. Сред сертифицираните има много лица, заемащи позиции в частния сектор, които надграждат и развиват личната си компетентност, без траен интерес към одиторската работа в публичния сектор.

С проекта се внася допълнителна яснота относно начина на попълване на отговорите при решаването на изпитния тест, анулирането на тестове на кандидатите и други. Досегашната практика по провеждане на изпитите показва, че правното обосноваване на решенията за анулиране може да бъде затруднено, поради неprecизните формулировки на текстовете от наредбата.

Прецизират се хипотезите, в които отговорите се приемат за неверни.

С цел изпълнение на изискванията за конфиденциалност при подготовката на изпитния тест и осигуряване на равен старт за всички кандидати се регламентират специални мерки по отношение на вариантите на тест, които се разработват и предоставят за решаване в деня на изпита. Предвижда се вариантът, по който ще се проведе изпита да се изтегля в присъствието на нотариус.

С проекта на наредба са предложени и промени в текстове, определящи областите, в които се съставят въпроси за теста, като са добавени търговските дружества с държавно и/или общинско участие в капитала и държавните и общинските предприятия.

Предвижда се да отпадне изискването за определяне на минимален брой квестори за всяка зала, като числеността на администраторите и квесторите ще се определя, в зависимост от броя и разпределението на кандидатите. Това ще улесни организацията на изпита в случаите, когато за провеждането му са ангажирани зали с малък капацитет, за които не е икономически целесъобразно да се определя някакъв задължителен минимум от квестори.

С проекта се предлага уредба относно правото на участниците в изпита за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“ на достъп до оценената си изпитна работа в срок до една година от обявяване на резултатите от изпита. Въвеждането на тези правила се налага, поради нормативната празнота в действащата наредба и досегашното прилагане на по-сложен ред по Закона за достъп до обществена информация относно запознаването на лицата с проверените им писмени работи.

Проектът на наредба не налага необходимост от осигуряване на финансови и други средства.

Предложените с проекта на наредба изменения и допълнения в Наредба № Н-6 от 29.06.2006 г. за реда и начина за организиране и провеждане на изпити за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“ са неотнормирани към нормите на европейското право, поради което не се налага изготвяне на анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.