



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Дирекция “Данъчна политика”

СТРАТЕГИЧЕСКИ ПЛАН
2010 – 2013
ДИРЕКЦИЯ „ДАНЪЧНА ПОЛИТИКА”

ЮЛИ, 2010

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият документ представлява втория Стратегически план на дирекция „Данъчна политика” в Министерство на финансите и отразява основните стратегически цели и приоритети в дейността на дирекцията за периода 2010-2013 година.

Дейността на дирекция „Данъчна политика” се извършва на основание чл.33 от Устройствения правилник на Министерство на финансите, приет с постановление на Министерски съвет от 2009 година.

Основните функции на дирекцията са, както следва :

- извършва анализ и оценка на българското данъчно законодателство с цел неговото усъвършенстване, унифицирано прилагане и предотвратяване на некоректни практики в областта на прилагането и контрола
- изготвя проекти на данъчни нормативни актове
- разработва проекти на нормативни актове по въпросите на организацията, методиката, методологията и осъществяването на счетоводството на предприятията от реалния сектор
- изготвя становища по прилагане на данъчното и счетоводно законодателство
- участва в процеса на хармонизация на българското законодателство с европейското в областта на данъчното облагане и счетоводството
- участва в изготвянето на проекти на нормативни актове за хармонизиране основите на доходите за целите на данъчното облагане, социалното и здравното осигуряване
- оценява действието на данъчните нормативни актове и техния ефект върху приходите в бюджета
- изготвя отчети, текущи анализи и прогнози на данъчните приходи в бюджета
- участва в разработването на приходната част на средносрочната бюджетна рамка и обосноваването на заложените стойности, както и в прилагането на системата на собствените ресурси на Европейския съюз при определяне на вноската на Република България в бюджета на Общността
- анализира, прогнозира и предлага решения относно размера на общата данъчно осигурителна тежест
- разработва, анализира и предлага данъчни мерки и инструменти за повишаване на приходите в бюджета
- участва в процеса по изготвяне проекти на позиции по въпроси свързани с данъчното облагане и счетоводството за заседанията на институциите на Европейския съюз
- участва в изготвянето на становища и позиции на Република България в областта на данъчното облагане и счетоводството, които са от компетентност на министерството, за заседанията на комитетите и работните групи към Съвета и Европейската комисия
- участва в изготвянето на материали в областта на данъчното облагане и счетоводството за Съвета по европейските въпроси
- участва в заседанията на работните групи на ниво Европейски съюз, касаещи изготвянето на промени и въвеждането на ново европейско законодателство в областта на данъчното облагане
- участва в работни групи при хармонизирането на счетоводното законодателство и практика с европейските норми и стандарти
- проследява съответствието на националното данъчно законодателство с решенията на Съда на Европейските общности и изготвяне на предложения за промени в случай на несъответствие

Стратегическият план на дирекцията е разработен съобразно приоритетите на правителството и целите на Министерство на финансите в областта на данъчната политика.

Отчетено е обстоятелството, че от няколко години България е пълноправен член на Европейския съюз, което поражда съответно нови изисквания и ангажименти за Министерство на финансите, в т.ч. и за дирекция „Данъчна политика”.

В съответствие със Стратегическия план ще се изготвят годишните (оперативни) планове за дейността на дирекция „Данъчна политика”, които конкретизират на годишна основа дейностите в дирекцията в зависимост от предмета и обхвата на компетентностите, както и в зависимост от набелязаните цели и разполагаеми ресурси.

Постигането на стратегическите цели ще бъде оценявано и измервано чрез показатели за изпълнение на ниво стратегическа цел.

За реализиране на стратегическите цели дирекция „Данъчна политика” ще си взаимодейства с дирекциите от структурата на Министерство на финансите, Национална агенция за приходите, Агенция „Митници”, както и с други национални и международни структури и организации, имащи отношение към нейната дейност.

II. МИСИЯ, ВИЗИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ НА ДИРЕКЦИЯ „ДАНЪЧНА ПОЛИТИКА”

МИСИЯ

Дирекция „Данъчна политика” подпомага Министерство на финансите в изпълнението на стратегическите му цели, чрез постоянно усъвършенстване на данъчната система, съблюдавайки принципите на законосъобразност, прозрачност, ефективност и ефикасност, обективност, компетентност и професионализъм.

ВИЗИЯ

Дирекция „Данъчна политика” е ефективно функционираща структура, чийто усилия са насочени към изпълнение целите на министерството за устойчиви публични финанси и ефективно събиране на бюджетните приходи чрез въвеждането на необходимите мерки и инструменти, гарантиращи изпълнението на набелязаните цели.

СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ

През периода 2010-2013 година дирекция „Данъчна политика” си поставя следните основни **стратегически цели** :

Стратегическа цел 1 - Поддържане на балансиран бюджет. Осигуряване на аналитична подкрепа за бюджетната, в т.ч. данъчната политика и прогнозиране на приходите в държавния бюджет

Стратегическа цел 2 - Повишаване ефикасността и ефективността от действията на приходните администрации

Стратегическа цел 3 - Подобряване на бизнес средата и стимулиране на икономическата активност

Стратегическа цел 4 - Данъчна политика ориентирана към намаляване дела на сивата икономика

Стратегическа цел 5 - Засилване участието на Република България в органите и структурите на ЕС и други международни организации

Стратегическа цел 6 - Дирекция „Данъчна политика” – високо мотивиран екип от професионалисти

Стратегическа цел 1

Поддържане на балансиран бюджет. Осигуряване на аналитична подкрепа за бюджетната, в т.ч данъчната политика и прогнозиране на приходите в държавния бюджет

Идеята на тази стратегическа цел е изготвянето на качествени анализи и прогнози, както и на оценки на въздействието на данъчната система върху икономическото развитие на страната. Повишеното качество на изготвяните анализи ще подпомогне процеса на усъвършенстване на данъчното законодателство. Стабилната данъчна политика се основава на задълбочени анализи и оценки за икономическата ефективност и безпристрастност на данъчната система.

Мерки

- Разработване на система за анализ и оценка на данъчната политика, включваща в себе си група показатели за анализ и оценка на въздействието на данъчните правила върху икономическото развитие (инвестиции и заетост), и върху отделни групи данъкоплатци (малки и средни предприятия, мултинационални компании)
- Разработване на система за анализ на ефекта от действащото данъчно законодателство и от промените в данъчното законодателство върху приходите в държавния бюджет
- Система за анализ и оценка на разходите за изпълнение на данъчните задължения

Дейности

- Изготвяне на годишен отчет и доклад за изпълнението на ЗДБ за съответната финансова година
- Изготвяне на прогноза за приходите в държавния бюджет на база прогнозна макрорамка и промените в действащата нормативна база
- Изготвяне на анализ на постъпленията в държавния бюджет и причините обуславящи техния размер
- Участие в определянето на вноската в бюджета на ЕС

Очаквани резултати

- По-задълбочени и структурирани анализи
- По-точни и прецизни краткосрочни и средносрочни прогнози

Стратегическа цел 2

Повишаване ефикасността и ефективността от действията на приходните администрации

Идеята на тази стратегическа цел е повишаване на постъпленията от данъци в бюджета чрез стимулиране на доброволното изпълнение.

Мерки

- Подобряване обслужването на икономическите субекти и стимулиране на доброволното изпълнение

Дейности

- Въвеждане на ефективни мерки за стимулиране на доброволното изпълнение
- Усъвършенстване на политиката за повишаване на данъчната култура на гражданите и бизнеса и формиране на висок данъчен морал в страната

Очаквани резултати

- Повишаване на доброволното изпълнение
- Повишаване на данъчната култура на данъкоплатците

Стратегическа цел 3

Подобряване на бизнес средата и стимулиране на икономическата активност

Идеята на тази стратегическа цел е повишаване на постъпленията от данъци в бюджета и стимулиране на инвестиционната активност чрез подобряване на средата за извършване на бизнес.

Мерки

- Облекчаване на данъчното облагане за бизнеса и запазване на минималните нива за облагане на бизнеса в рамките на ЕС
- Облекчаване на режима за възстановяване на ДДС
- Опростяване на данъчната система и прецизиране на данъчното законодателство за елиминирание на вътрешни противоречия и несъвършенства в практиката на облагане и контрол и с цел по-голяма прозрачност и разбираемост за данъкоплатците

Дейности

- Изготвяне на анализ и оценка на разходите за изпълнение на данъчните задължения
- Изготвяне на анализ на съществуващата данъчна система по отношение на сложност на законодателството и ефективност на приходните администрации
- Разработване на програма с мерки за опростяване на данъчната система
- Въвеждане на система от индикатори за оценка на въздействието на данъчната система върху бизнес средата (ефективни данъчни ставки – средна и маргинална)
- Изготвяне на Анализ „Разходи-ползи” на действащите данъчни преференции с цел тяхното оптимизиране и с оглед улесняване на практическото им прилагане
- Изготвяне на Годишен доклад за данъчните разходи

Очаквани резултати

- Намалена административна тежест за бизнеса
- Опростена данъчна система благоприятна за развитието на бизнеса
- Подобрена бизнес среда
- Нарастване на преките чуждестранни инвестиции в България

Стратегическа цел 4

Данъчна политика ориентирана към намаляване дела на сивата икономика

Идеята на тази стратегическа цел е повишаване на бюджетните приходи чрез намаляване дела на сивата икономика

Мерки

- Засилване на контрола по събираемостта на данъците и борба с данъчните измами
- Усъвършенстване на законодателството по отношение на съществуващите мерки срещу данъчните измами и отклонението от данъчно облагане
- Засилено административно сътрудничество и ефективен обмен на информация

Дейности

- Изготвяне на анализ на съществуващите мерки за борба с данъчните измами и отклонение от данъчно облагане
- Изготвяне на анализ на използваните схеми за данъчно планиране от данъкоплатците и причините за прилагането им
- Разработване на подходяща законодателна рамка, която да регламентира рисковете при данъчно планиране, както и възприемане на цялостен подход за прилагане на необходимите стратегии

Очаквани резултати

- Повишаване на събираемостта на данъците
- Ограничаване на сивата икономика
- Намаляване на административната корупция
- Повишаване на доброволното изпълнение

Стратегическа цел 5

Засилване участието на Република България в органите и структурите на ЕС и други международни организации

Мерки

- Проактивно участие на Република България в разработването на политиките на ЕС, чрез участие в органи и структури на ЕС
- Хармонизиране на данъчното и счетоводно законодателство в съответствие с измененията на политиката на ЕС в съответната област
- Своевременно въвеждане в националното законодателство на новите директиви на Европейския съюз

Дейности

- Изготвяне на позиции за заседания на ЕКОФИН в областта на счетоводното законодателство
- Изготвяне на позиции за заседания на КОРЕПЕР и ЕКОФИН в областта на ДДС, акцизи, пряко облагане и административно сътрудничество
- Изготвяне на рамкови позиции по досиета с проекти на нови нормативни актове в областта на ДДС, акцизи, пряко облагане и административно сътрудничество
- Изготвяне на проекти на нормативни актове в областта на данъците и счетоводството

- Участие в заседания на работни групи и комитети към ЕК и Съвета на ЕС в областта на счетоводното и данъчното законодателство
- Участие в семинари и работни групи на ОИСР, Световна банка, Международен валутен фонд и др.

Очаквани резултати

- Активно включване на България в органите и структурите на ЕС

Стратегическа цел 6

Дирекция „Данъчна политика” – високо мотивиран екип от професионалисти

Идеята на тази стратегическа цел е изграждане в дирекция “Данъчна политика” на високо мотивиран и креативен човешки ресурс, отличаващ се с висок професионализъм и компетентност.

Мерки

- Подобряване квалификацията, знанията и уменията на служителите от дирекцията

Дейности

- Анализ на потребностите от обучение на всеки служител от дирекцията
- Адекватно и висококачествено обучение на служителите в съответствие с установените потребности от обучение

Очаквани резултати

- По-висока квалификация на служителите
- По-задълбочени, структурирани и прецизни знания и овладени нови умения и положителни нагласи
- Постигнати цели и по-високи резултати в работата

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящият Стратегически план подлежи на актуализиране в съответствие с промените , които могат да настъпят в целите и задачите на данъчната политика на Министерство на финансите. Актуализирането на Стратегическия план се извършва след съгласуване с Министъра на финансите или упълномощено от него лице.