

АД - 6/04.06.2016г.

МЕТОДИЧЕСКИ УКАЗАНИЯ ПО ПРИЛАГАНЕТО НА ЧЛ. 130а, АЛ. 1 ОТ ЗАКОНА ЗА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСИ

Раздел I Общи положения

Чл. 1. С указанията се поясняват критериите за определяне на общини с финансови затруднения за целите на прилагането на правилата за финансовото им оздравяване по глава осма „а“ от Закона за публичните финанси (ЗПФ).

Раздел II Критерии за определяне на общини с финансови затруднения

Чл. 2. Общината е с финансови затруднения, когато са налице три или повече от следните условия:

1. Не се спазват фискалните правила по чл. 32, ал. 1 и 2 от ЗПФ:

1.1. По чл. 32, ал. 1 от ЗПФ – годишният размер на плащанията по общински дълг за всяка община във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислен на база на данни от годишните отчети за изпълнение на бюджета на общината

$$\frac{\text{Годишен размер на плащанията по дълга}}{\text{Средногодишен размер на приходите и общата изравнителна субсидия по годишните отчети за изпълнение на бюджета на общината за последните три години}} \times 100 > 15\%$$

Годишният размер на плащанията по дълга включва дължимите главница, лихви, такси, комисионни и други плащания по поетия от общината дълг. Не се включват в изчисленията плащанията по дълга, регламентиран в чл. 32, ал. 5 от ЗПФ и в § 12 от преходната разпоредба към Закона за изменение и допълнение на Закона за общинския дълг (ДВ, бр. 61 от 2015 г.)

Средногодишният размер на отчетените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години се определят като средно аритметично на отчетените приходи (Раздел I и Раздел III, буква А от Единната бюджетна класификация (ЕБК)) и общата изравнителна субсидия (в рамките на §§ 31-12) за последните три години.

1.2. По чл. 32, ал. 2 от ЗПФ – номиналът на издадените през текущата година общински гаранции не може да надвишава 5 на сто от общата сума на приходите и общата изравнителна субсидия по последния годишен отчет за изпълнението на бюджета на общината.

$$\frac{\text{Номинал на издадените през текущата година общински гаранции}}{\text{Обща сума на приходите и общата изравнителна субсидия по последния годишен отчет за изпълнение на бюджета на общината}} \times 100 > 5\%$$

2. Наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години

$$\frac{\text{Налични към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината}}{\text{Средногодишен размер на отчетените разходи по бюджета на общината за последните четири години}} \times 100 > 15\%$$

Задължения за разходи са наличните към края на съответния отчетен период парични задължения за разходи с изключение на задълженията за разходи за персонал, пенсии, лихви по дълга (включително по гарантирания от държавата и от общините дълг), за данъци и други публични държавни и общински вземания. Не са задължения за разходи провизиите за задължения съгласно счетоводното законодателство, приложимо за бюджетните организации, задълженията, които представляват дълг, както и поетите ангажменти за разходи. Показателят се изчислява от Министерството на финансите (МФ) въз основа на данните за крайните салда на съответните синтетични счетоводни сметки от раздел 4 на Сметкоплана на бюджетните организации (СБО), представляващи приходно-разходни позиции (без сметките, които са предвидени в СБО за отчитане на задължения за конкретен вид разходи, които не попадат в обхвата на показателя задължения за разходи, както и без сметките за задължения, които представляват приходни позиции като сметка 4071).

Средногодишният размер на отчетените разходи за последните четири години се определя като средно аритметично на отчетените разходи по бюджета на общината за последните четири години (Раздел II и Раздел III, буква Б от ЕБК).

Показателят „разходи“ по бюджета на общината включва общата сума на разходите, отчетени за държавни, местни дейности и дофинансиране по бюджета на общината. Това са сумите, отчетени по следните разходни параграфи и подпараграфи от ЕБК: разходи за заплати, възнаграждения и осигурителни вноски на персонал (по §§01-00; §§02-00; §§05-00; §§08-00), разходи за текуща издръжка (§§10-00; §§46-00), разходи за лихви по (§§21-00; §§22-00; §§25-00; §§26-00; §§27-00; §§28-00; §§29-00), социални разходи и стипендии (§§40-00; §§42-00), субсидии и трансфери (§§43-00; §§45-00; §§49-00), капиталови разходи (по §§51-00; §§52-00; §§53-00; §§54-00) и капиталови трансфери (§§55-00).

3. Наличните към края на годината поети ангажменти за разходи по бюджета на общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години

$$\frac{\text{Налични към края на годината поети ангажменти за разходи по бюджета на общината}}{\text{Средногодишен размер на отчетените разходи по бюджета на общината за последните четири години}} \times 100 > 50\%$$

Налични към края на годината поети ангажменти за разходи са всички ангажменти за разходи, независимо кога са били поети, които са останали неизпълнени/нереализирани към края на годината и подлежат на изпълнение/реализиране изцяло или частично в следващите бюджетни години. Показателят „налични към края на годината поети ангажменти за разходи“ включва крайното салдо по сметка 9200 „Поети ангажменти за разходи – наличности“ от СБО (от отчетна група „Бюджет“).

4. Наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината

$$\frac{\text{Налични към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината}}{\text{Сума на отчетените разходи по бюджета на общината за последната година}} \times 100 > 5\%$$

Налични към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината са отчетените от общината просрочени задължения в Раздел 9- Задбалансови сметки от 9921 до 9929 от оборотната ведомост на общината, отчетна група „Бюджет“ за съответния период.

5. Бюджетното салдо по бюджета на общината през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години;

Бюджетно салдо е разликата между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения. Положителното бюджетно салдо е излишък, а отрицателното бюджетно салдо – дефицит.

Бюджетно салдо (дефицит(-)/излишък(+)) = Приходи, помощи и дарения - Разходи (рекапитулация от всички дейности) + Бюджетни взаимоотношения (Трансфери и Временни безлихвени заеми)

6. Осредненото равнище на събираемост за данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година.

Осредненото равнище на събираемост на данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства се изчислява като средно аритметично на отчетената събираемост за двата данъка, която се определя като съотношение на събраната сума към начислените задължения за съответната година (намалени с ползваната отстъпка) за съответния данък.

Чл. 3. За прилагане на критериите по чл. 2 се използват данните от месечните и тримесечни отчети за касовото изпълнение на бюджетите на общините и на оборотните им

ведомости, представяни в МФ на основание ЗПФ. Допълнително се използват данните, предоставяни от общините в изпълнение на чл. 5а от Закона за местните данъци и такси. Указанията и сроковете за представяне на необходимата информация се публикуват за съответният месец и/или тримесечие на интернет страницата на МФ: <http://www.minfin.bg> (Бюджет>Методология>Методология на отчетността>Указания/Макети; <http://www.minfin.bg>: Публични разходи>Финанси на общините>Документи).

Чл. 4. Настоящите указания се издават в изпълнение на чл. 130 г, ал.1 от ЗПФ.

МИНИСТЪР:

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ

